



Assemblée générale

Distr. générale
20 janvier 2012
Français
Original : anglais

Soixante-sixième session

Point 146 de l'ordre du jour

Aspects administratifs et budgétaires du financement des opérations de maintien de la paix des Nations Unies

Point au 30 juin 2011 de la situation financière des opérations de maintien de la paix dont le mandat est terminé

Rapport du Secrétaire général

Résumé

Le présent rapport fait le point de la situation financière au 30 juin 2011 de 23 missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé.

En ce qui concerne les 18 missions à trésorerie excédentaire, le Secrétaire général recommande de garder l'excédent de trésorerie afin de fournir des liquidités aux missions de maintien de la paix en activité, à la lumière de l'expérience récente où l'on a eu recours à des avances intercomptes prélevées sur les soldes de trésorerie d'opérations terminées.

En ce qui concerne les cinq missions ayant un découvert de trésorerie, le Secrétaire général propose à l'Assemblée générale d'examiner les options offertes pour régler la question des sommes dues à verser aux États Membres, comme l'a demandé l'Assemblée dans sa résolution 65/293.



I. Introduction

1. Le présent rapport fait le point de la situation financière des missions de maintien de la paix ci-après, dont le mandat est terminé et dont le rapport final sur l'exécution du budget a déjà été publié : Administration transitoire des Nations Unies pour la Slavonie orientale, la Baranja et le Srem occidental (ATNUSO) et Groupe d'appui de la police civile, Administration transitoire des Nations Unies au Timor oriental (ATNUTO) et Mission d'appui des Nations Unies au Timor oriental (MANUTO), Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge (APRONUC), Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge, Force de déploiement préventif des Nations Unies (FORDEPRENU), Forces de paix des Nations Unies (FPNU), Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (GANUPT), Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale (ONUCA) et Mission d'observation des Nations Unies en El Salvador (ONUSAL), Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran et l'Iraq (GOMNUII), Mission d'appui des Nations Unies en Haïti (MANUH), Mission de transition des Nations Unies en Haïti (MITNUH) et Mission de police civile des Nations Unies en Haïti (MIPONUH), Mission d'observation des Nations Unies au Libéria (MONUL), Mission d'observation des Nations Unies au Tadjikistan (MONUT), Mission d'observation des Nations Unies Ouganda-Rwanda (MONUOR) et Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR), Mission d'observation des Nations Unies pour l'Iraq et le Koweït (MONUIK), Mission de vérification des Nations Unies en Angola (UNAVEM) et Mission d'observation des Nations Unies en Angola (MONUA), Mission de vérification des Nations Unies au Guatemala (MINUGUA), Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH), Mission des Nations Unies en Haïti (MINUHA), Mission des Nations Unies en République centrafricaine (MINURCA), Mission des Nations Unies en Sierra Leone (MINUSIL) et Mission d'observation des Nations Unies en Sierra Leone (MONUSIL), Opération des Nations Unies au Burundi (ONUB), Opération des Nations Unies au Mozambique (ONUMOZ), et Opération des Nations Unies en Somalie (ONUSOM).

2. Par sa résolution 65/293 sur les missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé, l'Assemblée générale a décidé de rembourser 70 600 dollars au Gouvernement koweïtien et demandé au Secrétaire général de restituer aux États Membres 78,01 % du montant net des liquidités disponibles, qui s'élevait à 230 745 000 dollars au 30 juin 2010, soit 180 millions de dollars, selon le barème des quotes-parts qui était en vigueur au moment où a eu lieu la dernière mise en recouvrement pour chacune des opérations. Le montant de 180 070 600 dollars remboursé aux États Membres a donc été enregistré au 30 juin 2011. L'annexe I au présent rapport comporte l'état au 30 juin 2011 des contributions non réglées, des sommes dues à des États Membres et des autres éléments du passif des missions de la paix dont le mandat est terminé.

3. À la suite des remboursements, le montant net des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres, dans 18 des 23 missions de maintien de la paix sur lesquelles porte le présent rapport, était tombé à 27 562 000 dollars au 30 juin 2011, comme le montre le tableau 1 et comme l'explique plus en détail le tableau 2.

Tableau 1

Situation de trésorerie nette consolidée au 30 juin 2011 des missions suivantes : ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile, ATNUTO-MANUTO, Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge, FORDEPRENU, FPNU, GANUPT, GOMNUII, MINUBH, MINUHA, MINUSIL-MONUSIL, MONUIK, MONUL, MONUOR-MINUAR, MONUT, ONUB, ONUCA et ONUSAL, ONUMOSZ et UNAVEM-MONUA

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Description</i>	<i>Montant</i>
Liquidités	284 029
À déduire : autres éléments du passif	256 467
Montant net au 30 juin 2011 des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres	27 562

Tableau 2

Montant net au 30 juin 2011 des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Description</i>	<i>Montant</i>
Montant net au 30 juin 2010 des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres	230 745
Montant restitué aux États Membres au titre des paragraphes 5 et 6 de la résolution 65/293	(180 071)
Solde de trésorerie net disponible.	50 674
Augmentation au 30 juin 2011 des avances consenties aux missions en activité, par rapport au 30 juin 2010 ^a	(29 500)
Intérêts créditeurs perçus entre le 1 ^{er} juillet 2010 et le 30 juin 2011	6 396
Autres recettes et ajustements sur périodes antérieures	(8)
Montant net au 30 juin 2011 des liquidités pouvant être portées au crédit des États Membres	27 562

^a Montant au 30 juin 2010 des liquidités prêtées aux missions en activité : 12 000 000 de dollars; montant au 30 juin 2011 des liquidités prêtées aux missions en cours : 41 500 000 dollars.

4. Le tableau 3 donne la ventilation par mission du solde net de trésorerie, d'un montant total de 27 562 000 dollars.

Tableau 3
**Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé
disposant d'un solde net de trésorerie au 30 juin 2011**

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Mission</i>	<i>Montant</i>
ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile	273
ATNUTO-MANUTO	156
Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge	4
FORDEPRENU	246
FPNU	(4 265)
GANUPT	241
GOMNUII	89
MINUBH	366
MINUHA	9 901
MINUSIL/MONUSIL	578
MONUIK	62
MONUL	101
MONUOR-MINUAR	9 901
MONUT	66
ONUB	541
ONUCA/ONUSAL	98
ONUMOZ	15
UNAVEM/MONUA	9 189
Total	27 562

5. Le montant de 27 562 000 dollars qui figure dans les tableaux 1 à 3 ne tient pas compte des 10 816 000 dollars que doivent rembourser deux missions dont le mandat est terminé (366 000 dollars pour la MANUH, la MITNUH et la MIPONUH et 3 450 000 dollars pour la MINURCA), ni des 41,5 millions de dollars dont sont redevables deux missions en activité, dont 20,5 millions de dollars pour la Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental (MINURSO) et 21 millions de dollars pour la Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo (MINUK), sommes qui restaient dues au 30 juin 2011. Au 18 janvier 2012, les avances dues à des missions de maintien de la paix en cours s'élevaient à un montant total de 35 millions de dollars, dont 8 millions pour la MINURSO, 5 millions pour la Force des Nations Unies chargée du maintien de la paix à Chypre (UNFICYP) et 22 millions pour la MINUK.

6. Comme on le voit au tableau 4, cinq des six missions de maintien de la paix sur lesquelles porte le présent rapport affichaient un déficit de trésorerie au 30 juin 2011, pour un montant total de 86 814 000 dollars, du fait que toutes les contributions mises en recouvrement n'avaient pas été versées.

Tableau 4
Situation nette de trésorerie consolidée au 30 juin 2011 des missions suivantes : APRONUC, FPNU, Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA, MANUH-MITNUH-MIPONUH, MINURCA et ONUSOM

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Catégorie</i>	<i>Montant</i>
Liquidités	386
À déduire : passif	87 200
Déficit de trésorerie au 30 juin 2011	(86 814)

7. Le passif comprenait des avances totalisant 23 636 000 dollars à rembourser à des missions dont le mandat est terminé (10 816 000 dollars) et au Fonds de réserve pour le maintien de la paix (12 820 000 dollars). La ventilation par mission du déficit total de 86 814 000 dollars est donnée dans le tableau 5.

Tableau 5
Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé ayant un déficit de trésorerie au 30 juin 2011

(En milliers de dollars des États-Unis)

<i>Mission</i>	<i>Montant</i>
APRONUC	(40 134)
Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA	(125)
MANUH-MITNUH-MIPONUH	(7 279)
MINURCA	(23 823)
ONUSOM	(15 453)
Total	(86 814)

II. Besoins de trésorerie de l'Organisation

8. Les recettes des contributions mises en recouvrement étant par nature imprévisibles, la situation de trésorerie des missions de maintien de la paix est irrégulière, et les excédents de trésorerie des missions dont le mandat est terminé restent l'unique source de fonds permettant de soulager la trésorerie déficitaire des opérations de maintien de la paix en activité. Conformément aux résolutions de l'Assemblée générale relatives au financement des activités, des avis de mise en recouvrement de contributions au titre d'une mission de maintien de la paix en cours sont envoyés aux États Membres jusqu'à la fin du mandat approuvé par le Conseil de sécurité. L'expérience montre qu'il y a un décalage important, souvent compris entre environ 60 et 120 jours, entre l'envoi d'un avis de mise en recouvrement à un État Membre et la réception du montant exigible. Dans l'intervalle, un manque de trésorerie doit être comblé grâce à des avances provenant de missions dont le mandat est terminé.

9. Du fait des contributions non réglées figurant dans le compte spécial de certaines missions en activité, il est resté nécessaire d'emprunter des fonds à des missions dont le mandat est terminé. Trois opérations en activité (dont la MINURSO, la Mission intégrée des Nations Unies au Timor-Leste (MINUT), la Mission d'observation des Nations Unies en Géorgie (MONUG) ont eu besoin d'avances intercomptes d'un montant total de 30 millions de dollars au cours de l'exercice 2009/10. Pendant l'exercice 2010/11, les avances intercomptes ont augmenté pour atteindre 88,9 millions de dollars portant sur quatre opérations en activité, à savoir la MINUK, la MINURSO, la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO) et l'UNFICYP. À ce stade de l'exercice 2011/12, un montant de 76,5 millions de dollars sous cette forme de financement a dû être prélevé sur les comptes des opérations dont le mandat est terminé pour six missions en activité, à savoir la MINUK, la MINURSO, la MINUT, l'Opération des Nations Unies en Côte d'Ivoire (ONUCI), l'UNFICYP et le Bureau d'appui de l'ONU pour la Mission de l'Union africaine en Somalie (UNSOA). Par ailleurs, le montant des avances intercomptes auxquelles ont dû recourir les missions en activité a culminé à 93 millions de dollars en septembre 2011, contre un montant maximum de 47,5 millions pendant l'exercice 2010/11. Le volume des avances, des montants remboursés et des montants des avances les plus élevés figure à l'annexe II pour la période allant de juillet 2008 à janvier 2012, et à l'annexe III pour la période allant de juillet 2007 à janvier 2012.

10. Compte tenu de la diminution du solde net des liquidités disponibles à restituer aux États Membres au 30 juin 2011, par rapport à celui dont on disposait au 30 juin 2010, et de l'augmentation du niveau record des avances dont on a récemment fait l'expérience, il est proposé de garder le solde net de 27,6 millions de dollars disponible au 30 juin 2011 dans les comptes de 18 missions dont le mandat est terminé. Ce montant, conjugué à celui de 41,5 millions de dollars emprunté au 30 juin 2011 par les missions en activité, permettrait de disposer d'une capacité d'emprunt de 69,1 million de dollars pour faire face aux déficits de trésorerie des opérations de maintien de la paix en activité.

III. Sommes restant à verser aux États Membres au titre des missions qui accusent un déficit de trésorerie

11. Dans sa résolution 65/293, l'Assemblée générale a prié le Secrétaire général de lui présenter pour examen et approbation des propositions et diverses possibilités concrètes pour le règlement de la question des sommes restant à verser aux États Membres au titre de missions de maintien de la paix terminées qui accusent un déficit de trésorerie net. Au 30 juin 2011, les sommes dues aux pays fournisseurs de contingents et de personnel de police dans ces missions représentaient un montant de 63,125 millions de dollars. Un récapitulatif des encours de créances figure à l'annexe IV.

12. La solution idéale à la question des encours de créances serait que les États Membres qui doivent des arriérés aux missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé s'acquittent promptement de leurs contributions, comme l'exige la résolution 65/293. Comme l'a demandé l'Assemblée générale dans la même

résolution, quelques autres options proposées ci-dessous sont soumises à son examen.

13. Au 30 juin 2011, le solde inutilisé et les recettes diverses sur le compte spécial réservé à l'Opération hybride Union africaine-Nations Unies au Darfour (MINUAD) s'élevaient à 335,5 millions de dollars. Une partie du solde disponible pourrait être utilisé pour fournir une avance aux missions terminées qui accusent un déficit de trésorerie en vue d'apurer les 63,1 millions de dollars restant à verser aux pays fournisseurs de contingents et de personnel de police. Cependant, le montant de 63,1 millions de dollars ne pourrait de ce fait être porté au crédit de l'ensemble des États Membres en déduction des contributions 2012/13 relatives à ce compte spécial.

14. Une variante de l'option présentée au paragraphe 13 ci-dessus consisterait à transférer définitivement aux missions terminées accusant un déficit de trésorerie une partie du solde disponible dans le compte spécial réservé à la MINUAD en vue du remboursement des 63,1 millions de dollars dus aux pays fournisseurs de contingents et de personnel de police. De la même façon, le montant de 63,1 millions de dollars ne pourrait être porté au crédit de l'ensemble des États Membres en déduction des contributions 2012/13 relatives à ce compte spécial. Selon cette solution, les missions dont le mandat est terminé n'auraient pas de fonds à rembourser à la MINUAD.

IV. Mesures que l'Assemblée générale est appelée à prendre

15. Les mesures que l'Assemblée générale est appelée à prendre sont les suivantes :

- a) **Prendre note du présent rapport;**
- b) **Approuver la retenue du solde net inutilisé de 27,6 millions de dollars disponibles dans les comptes de 18 missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé, compte tenu de l'expérience acquise par l'Organisation pendant les exercices 2010/11 et 2011/12;**
- c) **Examiner les différentes solutions proposées pour régler les sommes restant à verser aux États Membres au titre des missions terminées qui accusent un déficit de trésorerie.**

Annexe I

Missions de maintien de la paix dont le mandat est terminé : montant au 30 juin 2011 des contributions non réglées, des sommes dues à des États Membres et des autres éléments du passif

(En milliers de dollars des États-Unis)

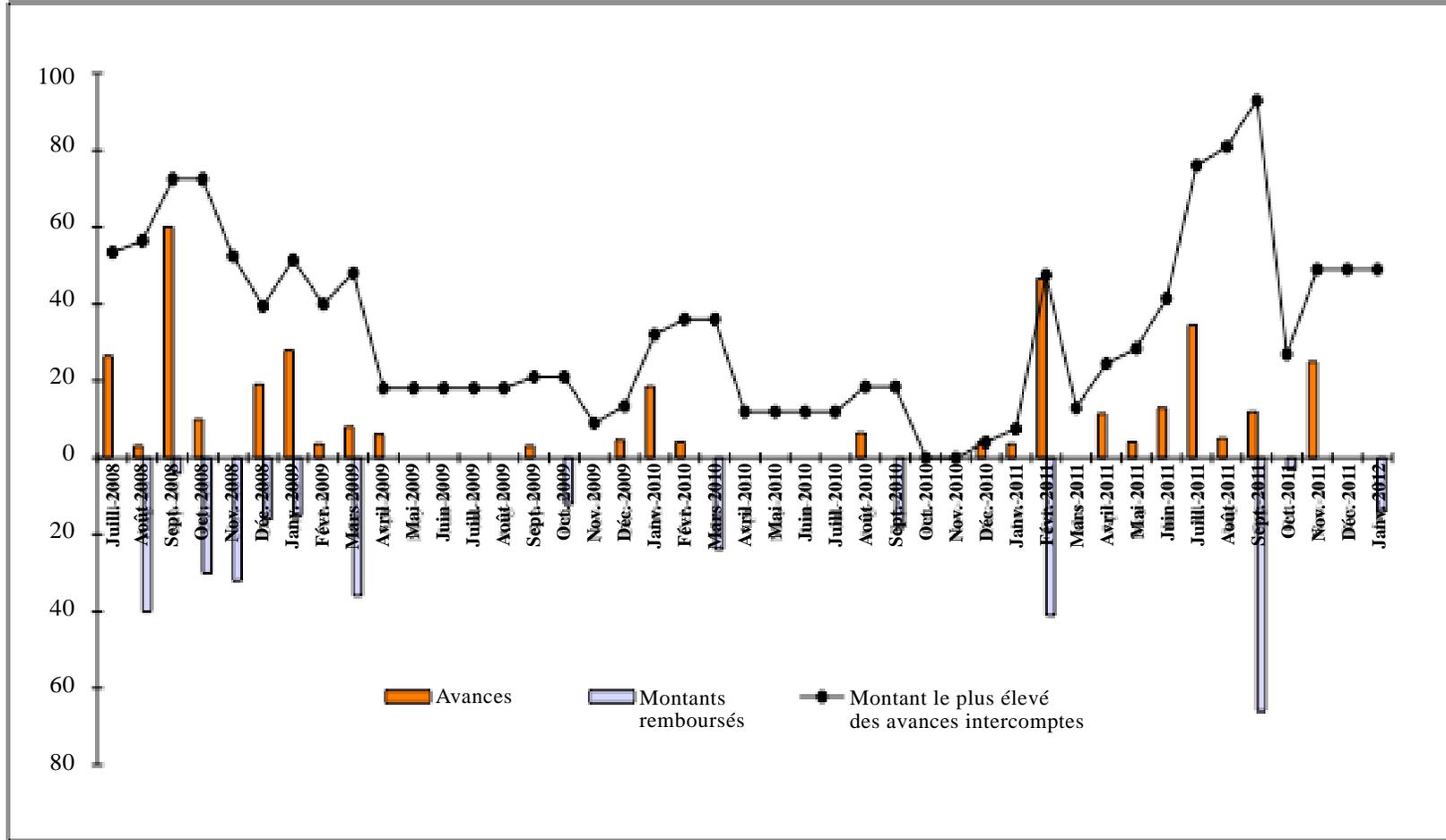
<i>Mission</i>	<i>Contributions non réglées</i>	<i>Sommes dues à des États Membres^a</i>	<i>Autres éléments du passif</i>
Groupe d'observateurs militaires de la MINUGUA	145	–	125
MINURCA	35 546	7 480	16 386
ONUB	811	3 314	986
ONUCA/ONUSAL	317	3 958	–
ONUMOZ	16 713	928	–
MINUSIL/MONUSIL	758	16 832	42
UNAVEM/MONUA	34 913	16 394	–
GOMNUII	16	5 201	–
MONUIK	526	3 218	19
MINUBH	33 968	16 359	–
MINUAH	24	43 373	–
Équipe de liaison militaire des Nations Unies au Cambodge	–	172	–
MONUT	1	3 220	–
MONUL	6	5 185	1
MONUOR/MINUAR	1 339	17 664	–
ONUSOM	57 842	15 560	24
FPNU	142 199	77 141	–
FORDEPRENU	1 238	14 009	–
MANUH/MITNUH/MIPONUH	19 394	114	7 366
APRONUC	40 484	40 145	–
ATNUSO et Groupe d'appui de la police civile	8 734	15 204	–
ATNUTO/MANUTO	28 828	7 136	32
GANUPT	20	6 079	–
Total	423 822	318 686	24 981

^a Y compris les sommes dues aux pays ayant fourni des contingents au titre du matériel leur appartenant, ainsi que les sommes provenant de soldes inutilisés à porter au crédit des États Membres, en attendant leurs instructions sur leur emploi.

Annexe II

Avances prélevées sur les comptes de missions de maintien de la paix terminées au profit de missions en activité pour la période allant de juillet 2008 au 19 janvier 2012

(En millions de dollars des États-Unis)



Annexe III

Avances, montants remboursés et montant le plus élevé des avances prélevées sur les comptes de missions terminées au profit de missions en activité pour la période allant du 1^{er} juillet 2007 au 18 janvier 2012

(En millions de dollars des États-Unis)

Mois et année	Avances	Montants remboursés	Solde	Montant le plus élevé des avances intercomptes	Mois et année	Avances	Montants remboursés	Solde	Montant le plus élevé des avances intercomptes	Mois et année	Avances	Montants remboursés	Solde	Montant le plus élevé des avances intercomptes
Juillet 2007	–	–	5,5	5,5	Juillet 2009	–	–	18,0	18,0	Juillet 2011	34,5	–	76,0	76,0
Août 2007	9,0	–	14,5	14,5	Août 2009	–	–	18,0	18,0	Août 2011	5,0	–	81,0	81,0
Septembre 2007	–	–	14,5	14,5	Septembre 2009	3,0	–	21,0	21,0	Septembre 2011	12,0	(66,0)	27,0	93,0
Octobre 2007	14,5	–	29,0	29,0	Octobre 2009	–	(12,0)	9,0	21,0	Octobre 2011	–	(3,0)	24,0	27,0
Novembre 2007	10,0	(20,0)	19,0	39,0	Novembre 2009	–	–	9,0	9,0	Novembre 2011	25,0	–	49,0	49,0
Décembre 2007	9,0	(3,0)	25,0	25,0	Décembre 2009	4,5	–	13,5	13,5	Décembre 2011	–	–	49,0	49,0
Janvier 2008	–	(11,5)	13,5	25,0	Janvier 2010	18,5	–	32,0	32,0	Janvier 2012	–	(14,0)	35,0	49,0
Février 2008	–	–	13,5	13,5	Février 2010	4,0	–	36,0	36,0					
Mars 2008	6,0	(8,0)	11,5	19,5	Mars 2010	–	(24,0)	12,0	36,0					
Avril 2008	–	(1,0)	10,5	11,5	Avril 2010	–	–	12,0	12,0					
Mai 2008	10,5	–	21,0	21,0	Mai 2010	–	–	12,0	12,0					
Juin 2008	13,0	(7,0)	27,0	34,0	Juin 2010	–	–	12,0	12,0					
Juillet 2008	26,5	–	53,5	53,5	Juillet 2010	–	–	12,0	12,0					
Août 2008	3,0	(40,0)	16,5	56,5	Août 2010	6,4	–	18,4	18,4					
Septembre 2008	60,0	(4,0)	72,5	72,5	Septembre 2010	–	(18,4)	–	18,4					
Octobre 2008	10,0	(30,0)	52,5	72,5	Octobre 2010	–	–	–	–					
Novembre 2008	–	(32,0)	20,5	52,5	Novembre 2010	–	–	–	–					
Décembre 2008	19,0	(16,0)	23,5	39,5	Décembre 2010	4,0	–	4,0	4,0					
Janvier 2009	28,0	(15,0)	36,5	51,5	Janvier 2011	3,5	–	7,5	7,5					
Février 2009	3,5	–	40,0	40,0	Février 2011	46,5	(41,0)	13,0	47,5					
Mars 2009	8,0	(36,0)	12,0	48,0	Mars 2011	–	–	13,0	13,0					
Avril 2009	6,0	–	18,0	18,0	Avril 2011	11,5	–	24,5	24,5					
Mai 2009	–	–	18,0	18,0	Mai 2011	4,0	–	28,5	28,5					
Juin 2009	–	–	18,0	18,0	Juin 2011	13,0	–	41,5	41,5					

Annexe IV

**Encours de créances dans les comptes
des missions qui accusaient des déficits
de trésorerie au 30 juin 2011**

(En milliers de dollars des États-Unis)

	<i>Matériel appartenant aux contingents</i>	<i>Lettres d'attribution</i>	Total
MINURCA	7 476,6	3,3	7 479,9
ONUSOM	12 453,0	3 037,3	15 490,3
MANUH/MITNUH/MIPONUH	–	114,2	114,2
APRONUC	21 954,5	18 086,2	40 040,7
Total	41 884,1	21 241,0	63 125,1