



第六十六届会议

2012-2013 两年期拟议方案预算*

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

(2012-2013 年期间战略框架, 方案 2)**

目录

	页次
概述	3
A. 政治事务部	9
1. 决策机关	11
(a) 安全理事会	11
(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	12
2. 行政领导和管理	13
3. 工作方案	16
次级方案 1. 预防、控制和解决冲突	17
次级方案 2. 选举援助	19

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十六届会议, 补编第 6 号》(A/66/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录, 第六十五届会议, 补编第 6 号》(A/65/6/Rev. 1)。



次级方案 3. 安全理事会事务.....	21
次级方案 4. 非殖民化.....	24
次级方案 5. 巴勒斯坦问题.....	26
次级方案 6. 反恐执行工作队.....	28
4. 方案支助.....	31
B. 政治事务部.....	31
C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....	32
D. 建设和平支助办公室.....	35
E. 联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册.....	41
F. 联合国驻非洲联盟办事处.....	44
附件	
2010-2011 两年期执行但 2011-2012 两年期不执行的产出.....	56

概述

- 3.1 本方案的总目标是维护国际和平与安全，协助会员国和其他国际、区域和次区域组织依照《联合国宪章》的原则以及大会和安全理事会的决议，和平解决潜在暴力争端或冲突。为尽可能实现这个目标，要通过预防性外交和调解，并通过扩大联合国同国际、区域和次区域组织的伙伴关系，防止暴力冲突发生。大会的有关决议和主要负责维护国际和平与安全的安全理事会的各项授权规定了本方案的工作方针。在秘书处内，本方案的实质性责任由政治事务部承担。
- 3.2 实现本方案各项目标的战略是围绕 9 个次级方案拟订的，其中包括反恐执行工作队、联合国中东和平进程特别协调员办事处、建设和平支助办公室和联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册。
- 3.3 拟定开展的活动涉及：预警；预防性外交；调解、能力建设及冲突后建设和平；选举援助；向安全理事会及其附属机构、给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会等决策机关提供实质性支助；中东和平进程特别协调员的作用。这些活动构成政治事务部的核心职能，它们相互依存，相辅相成，都是预防冲突、管理冲突及建设和平综合方法的构成部分。
- 3.4 政治部将继续努力加强会员国、区域和次区域组织预防冲突、进行斡旋和采取非军事措施预防潜在暴力争端升级为冲突以及解决已经发生的暴力冲突的民事能力。除其他外，政治部采取了以下办法开展工作：联合培训和讲习班；共享经验、最佳做法和指导材料；成立联络处和工作队(如非洲联盟和南部非洲发展共同体)；支持一些冲突后国家制订区域预防冲突的战略，并努力开展全国对话和解决冲突。在开展所有这些工作的同时，充分尊重会员国的主权、领土完整和政治独立，遵守不干涉实质上属于任何国家内部管辖事务的原则，并尊重获得同意的原则，因为这是此类努力取得成功的关键。政治部还在相关政府间机构核准的建设和平的政治方面，努力提高自身能力。
- 3.5 政治事务部将继续与联合国毒品和犯罪问题办事处及秘书处其他有关部门协作执行安全理事会关于恐怖主义问题的第 1373(2001)号决议。
- 3.6 还将依照安全理事会、经济及社会理事会和大会的有关决议，特别注意将两性平等观点纳入本方案工作之中。
- 3.7 建设和平支助办公室将继续积极推进联合国建设和平体制，支持建设和平委员会在其所有实务领域开展工作，监督建设和平基金的运作并加强与联合国系统各相关实体的合作。该办公室将支持委员会的工作，为此：(a) 编写有助于制订综合建设和平战略的分析背景材料；(b) 协助列入委员会议程的国家起草建设和平战略框架半年期审查报告；(c) 为委员会成员进行实地考察制订规划和编写考察报告。该办公室还将促进联合国系统各相关实体彼此合作，以促进对国家一级的建设和平努力采取一致对策，并推动执行秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告所载列的各项建议。建设和平基金将协助巩固和平，为旨在应对和平进程当前面临的威胁而设

立的各个项目提供资金，建设或加强国家促进和平解决冲突、刺激经济振兴和重建基本行政服务的能力。

- 3.8 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册由大会设立，以文献形式记录以色列在占领巴勒斯坦领土包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。根据大会 ES-10/17 号决议，在联合国维也纳办事处设立了损失登记册办事处，作为大会的一个附属机构，在秘书长的行政领导下开展工作，负责建立和全面管理损失登记册。
- 3.9 联合国驻非洲联盟办事处整合了原联合国联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团的联合国规划小组，以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合支助和协调机制的支助单位。按照与非洲联盟达成的协议，联合支助和协调机制与联合国驻非洲联盟办事处合署办公，并依靠该办事处的行政和后勤支助。不过，联合支助和协调机制的实质性任务并没有被纳入联合国驻非洲联盟办事处，因为该机制是一个隶属联合国和非洲联盟的混合机构，而联合国驻非洲联盟办事处只是联合国的机构。联合国驻非洲联盟办事处的目的是：(a) 加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；(b) 就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见；(c) 精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在，以更具成本效益、效率更高的方式为非洲联盟提供联合国援助。联合国驻非洲联盟办事处旨在改善区域一级的合作机制，主要是与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作机制。办事处还负责与非洲大陆的联合国维持和平行动和政治特派团进行协调，与此同时，加强在和平与安全方面联合国与非洲联盟的关系。联合国驻非洲联盟办事处为非洲联盟提供全面能力建设支助，并与所有联合国行为体协调其工作，特别是与政治事务部领导的《十年能力建设方案》的和平与安全专题组协调工作，并与该方案内的其他专题组进行联络和协调。该办事处还将参加设在亚的斯亚贝巴的各种机制，与捐助方和其他伙伴进行协调。
- 3.10 鉴于该办事处在方案编制方面履行涉及和平与安全的实质性职能，现决定它更适于作为一个单独的组成部分，列于 2012-2013 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)。
- 3.11 根据大会第 64/259 号决议，政治部采取了一些旨在精简业务和消除重复流程的措施。在向政治事务部领导的政治特派团提供支助问题上，与外勤支助部签署了一项服务级协议。该协议允许政治事务部及其领导的政治特派团获得区域服务中心提供的服务，包括共享空运能力和行政/后勤支助。此外，选举援助指导说明定稿也已完成，经政治部和联合国开发计划署签署后在全系统分发。这被视为是精简和协调联合国系统选举援助工作的一个重要步骤。政治部继续与防止毒品走私和跨国有组织犯罪的西非海岸倡议的伙伴们，即联合国毒品和犯罪问题办公室、维持和平行动部、国际刑警组织和联合国西非办事处进行密切合作，以促进执行这项倡议，协助开展外联宣传和调动资源，特别是与建设和平委员会进行合作。
- 3.12 发行出版物是工作方案的一部分，由每个次级方案进行审查。预计将按照每个次级方案的产出说明所述安排，印发下表 3.1 汇总的经常和非经常出版物。

表 3.1 出版物总表

出版物	2008-2009 年实数	2010-2011 年估计数	2012-2013 年估计数
经常	121	121	119
非经常	5	5	5
共计	126	126	124

- 3.13 2012-2013 两年期内，本款资源总额在重计费用前为 1 195 113 100 美元，与 2010-2011 两年期订正批款相比净减少 119 734 300 美元(9.1%)，其中有政治事务部的资源(82 649 700 美元)、特别政治任务经费(1 083 036 300 美元)、联合国中东和平进程特别协调员办公室的资源(16 949 200 美元)、建设和平支助办公室(5 220 500 美元)、损失登记册(5 346 700 美元)和联合国驻非洲联盟办事处(1 910 700 美元)。本款下总共减少 119 734 300 美元，是因为以下项目所需资源有所减少：政治任务(120 804 500 美元)，因为根据 2011 年期间已经完成任务和(或)不再执行任务的特派团情况，对 2010-2011 年政治特派团的核定批款进行了调整；损失登记册(158 400 美元)和政治事务部(438 100 美元)，部分减额被联合国中东和平进程特别协调员办事处项下的增额(648 900 美元)、建设和平支助办公室项下增额(677 800 美元)和联合国驻非洲联盟办事处项下增额(340 000 美元)所抵销。
- 3.14 政治事务部 2012-2013 两年期拟议资源在重计费用前为 82 649 700 美元，减少 438 100 美元。造成总额减少的主要原因可归纳如下：
- (a) 工作方案项下净减 805 900 美元，其中包括：
- (一) 次级方案 3(安全理事会事务)下减少 927 600 美元，主要原因是裁撤了 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务(其他职等))；
 - (二) 次级方案 4(非殖民化)下减少 493 900 美元，原因是裁撤了 2 个员额(1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))；
 - (三) 次级方案 5(巴勒斯坦问题)下减少 87 800 美元，主要原因是采取了集中办法，以前编入本次级方案预算的数字处理服务经费被列入方案支助部分；
 - (四) 次级方案 6(反恐执行工作队)下增加 703 400 美元，主要原因是 2010-2011 年的 6 个核定员额产生滞后影响，部分增额因非员额项目调入方案支助而被抵销；
- (b) 方案支助项下净增加 367 800 美元，主要是因为各次级方案的非员额所需资源被调入方案支助，以及通信和信息技术费所需资源增加，但部分增额被计算机设备重置费减额所抵销。
- 3.15 2012-2013 年特别政治任务项下净减 120 804 500 美元，因为根据 2011 年期间已经完成任务和(或)不再执行任务的特派团情况，对 2010-2011 年特别政治任务的核定批款进行了调整。

- 3.16 联合国中东和平进程特别协调员办事处项下净增加 648 900 美元，因为 2010-2011 两年期 8 个核定新员额产生滞后影响，加上拟新设 1 个本国干事员额，并将 1 个外勤员额改划为当地雇员，部分增额被非员额项目下的减额所抵销。
- 3.17 建设和平支助办公室项下净增加 677 800 美元，主要原因是 2010-2011 两年期的 6 个核定新员额(2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))产生滞后影响，部分增额被非员额项目下的减额所抵销。
- 3.18 损失登记册项下净减 158 400 美元，原因是非员额项目下的费用进行了调整。
- 3.19 两年期间估计将动用维持和平行动支助账户下的其他分摊资源 17 034 300 美元和预算外资源 34 016 600 美元，以补充在以下领域开展的实务活动：预防性外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助和建设和平。可动用的预算外资源估计数有所减少，因为在评估活动供资需要方面遇到困难，全球经济前景也会对捐助方的预算外捐款数额产生不利影响。其他摊款用于维持和平行动支助账户支付联合国驻非洲联盟办事处的费用。
- 3.20 依照大会第 58/269 号决议，为监察和评价工作编列资源共计 277 100 美元，相当于总共专业职等工作人员大约 14 个工作月和一般事务(其他职等)工作人员 8 个工作月，由经常预算和预算外资源供资，列在各次级方案下。
- 3.21 2010-2011 两年期方案资源分配百分比估计数见表 3.2，资源分配汇总见表 3.3，所需员额情况列于表 3.4。

表 3.2 按构成部分开列的资源分配

(百分比)

构成部分	经常预算	其他摊款	预算外
A. 政治事务部			
1. 决策机关 ^a	—	—	—
(a) 安全理事会	—	—	—
(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权委员会	—	—	—
1 小计	—	—	—
2. 行政领导和管理	0.6	—	1.5
2 小计	0.6	—	1.5
3. 工作方案			
次级方案 1. 预防、控制和解决冲突	3.3	—	62.6
次级方案 2. 选举援助	0.6	—	0.5
次级方案 3. 安全理事会事务	1.1	—	0.6
次级方案 4. 非殖民化	0.1	—	—

构成部分	经常预算	其他摊款	预算外
次级方案 5. 巴勒斯坦问题	0.5	—	—
次级方案 6. 反恐执行工作队	0.2	—	9.5
3 小计	5.8	—	73.2
4. 方案支助	0.6	—	2.9
4 小计	0.6	—	2.9
A 小计	7.0	—	77.6
B. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	1.4	—	—
C. 特别政治任务	90.6	—	—
D. 建设和平支助办公室	0.4	—	14.5
E. 损失登记册	0.4	—	7.9
F. 联合国驻非洲联盟办事处	0.2	100.0	—
共计	100.0	100.0	100.0

^a 预算经费与该款预算总额相比微不足道，换算成占预算总额的百分比没有意义。

表 3.3 按构成部分和资金来源开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2008-2009 年 支出	2010-2011 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2012-2013 年 估计数
			数额	百分比			
A. 政治事务部	67 227.0	83 087.8	(438.1)	(0.5)	82 649.7	501.4	83 151.1
B. 特别政治任务	853 294.1	1 203 840.8	(120 804.5)	(10.0)	1 083 036.3	—	1 083 036.3
C. 联合国中东和平进程 特别协调员办公室	15 047.6	16 300.3	648.9	4.0	16 949.2	674.6	17 623.8
D. 建设和平支助办公室	4 898.4	4 542.7	677.8	14.9	5 220.5	36.5	5 257.0
E. 损失登记册	5 898.7	5 505.1	(158.4)	(2.9)	5 346.7	55.8	5 402.5
F. 联合国驻非洲联盟 办事处	599.5	1 570.7	340.0	21.6	1 910.7	(36.8)	1 873.9
共计	946 965.2	1 314 847.4	(119 734.3)	(9.1)	1 195 113.1	1 231.5	1 196 344.6

(2) 其他摊款

	2008-2009年支出	2010-2011年估计数	资金来源	2012-2013年估计数
F. 联合国驻非洲联盟办事处	—	13 972.2	其他联合国组织	17 034.3
小计	—	13 972.2		17 034.3

(3) 预算外

	2008-2009年支出	2010-2011年估计数	资金来源	2012-2013年估计数
A. 政治事务部	16 786.9	28 093.3		26 419.0
D. 建设和平支助办公室	613.0	5 103.2		4 917.6
E. 损失登记册	481.9	1 984.3		2 680.0
小计	17 881.8	35 180.8		34 016.6
(1)、(2)和(3)共计	964 847.0	1 364 000.4		1 247 395.5

^a 为列报和比较目的,表内载列原列入第1款的2008-2009年支出和2010-2011年批款。

表 3.4 所需员额

类别	常设经常预算员额		临时员额						共计	
			经常预算		其他摊款		预算外			
	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年 ^a	2012-2013年 ^a	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年
专业及以上										
副秘书长	1	1	1	1	—	—	—	—	2	2
助理秘书长	4	4	—	—	—	—	—	—	4	4
D-2	10	10	2	2	—	—	—	—	12	12
D-1	16	16	—	0	—	—	1	1	17	17
P-5	40	40	8	8	2	2	3	3	53	53
P-4/3	94	91	18	19	23	23	16	14	151	147
P-2/1	24	24	1	1	—	—	—	—	25	25
小计	189	186	30	31	25	25	20	18	264	260
一般事务人员										
特等	6	6	—	—	—	—	—	—	6	6
其他职等	93	90	12	12	—	—	6	6	111	108
小计	99	96	12	12	—	—	6	6	117	114

类别	常设经常预算员额		临时员额						共计	
	2010-2011 年	2012-2013 年	经常预算		其他摊款		预算外		2010-2011 年	2012-2013 年
			2010-2011 年	2012-2013 年	2010-2011 年 ^a	2012-2013 年 ^a	2010-2011 年	2012-2013 年		
其他										
安保人员	—	—	6	6	—	—	—	—	6	6
当地雇员	2	2	27	28	20	20	12	12	61	62
外勤人员	—	—	9	8	11	11	0	0	20	19
本国干事	—	—	2	3	—	—	—	—	2	3
小计	2	2	44	45	31	31	12	12	89	90
共计	290	284	86	88	56	56	38	36	470	464

^a 联合国驻非洲联盟办事处另有 1 名联合国志愿人员。

A. 政治事务部

所需资源(重计费用前): 82 649 700 美元

表 3.5 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2008-2009 年 支出	2010-2011 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2012-2013 年 估计数
			数额	百分比			
1. 决策机构							
安全理事会	62.5	217.9	—	—	217.9	8.0	225.9
巴勒斯坦人民行使不可 剥夺权利委员会	64.2	66.9	—	—	66.9	2.5	69.4
1 小计	126.7	284.8	—	—	284.8	10.5	295.3
2. 行政领导和管理	8 955.1	7 050.4	—	—	7 050.4	48.9	7 099.3
2 小计	8 955.1	7 050.4	—	—	7 050.4	48.9	7 099.3
3. 工作方案							
次级方案 1. 预防、控制和解决冲突	26 285.5	38 972.7	—	—	38 972.7	37.2	39 009.9
次级方案 2. 选举援助	4 862.4	7 374.3	—	—	7 374.3	26.2	7 400.5

构成部分	2008-2009年 支出	2010-2011年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2012-2013年 估计数
			数额	百分比			
次级方案 3. 安全理事会事务	14 052.2	14 278.0	(927.6)	(6.5)	13 350.4	99.9	13 450.3
次级方案 4. 非殖民化	1 555.7	1 501.8	(493.9)	(32.9)	1 007.9	1.2	1 009.1
次级方案 5. 巴勒斯坦问题	5 611.1	5 898.3	(87.8)	(1.5)	5 810.5	74.2	5 884.7
次级方案 6. 反恐执行工作队	—	1 342.6	703.4	52.4	2 046.0	11.3	2 057.3
3 小计	52 366.9	69 367.7	(805.9)	(1.2)	68 561.8	250	68 811.8
4. 方案支助	5 778.3	6 384.9	367.8	5.8	6 752.7	192.0	6 944.7
4 小计	5 778.3	6 384.9	367.8	5.8	6 752.7	192	6 944.7
共计(1)	67 227.0	83 087.8	(438.1)	(0.5)	82 649.7	501.4	83 151.1

(2) 预算外

	2008-2009年 支出	2010-2011年 估计数	经费来源	2012-2013年 估计数
1. 行政领导和管理	237.0	528.3		528.3
1 小计	237	528.3		528.3
2. 工作方案				
次级方案 1. 预防、控制和解决冲突	11 784.9	23 344.5		21 286.8
次级方案 2. 选举援助	2 445.1	267.3		185.2
次级方案 3. 安全理事会事务	162.8	188.0		197.4
次级方案 6. 反恐执行工作队	1 710.4	3 075.4		3 229.3
2 小计	16 103.2	26 875.2		24 898.7
3. 方案支助	446.7	689.8		992.0
3 小计	446.7	689.8		992
1、2 和 3 小计	16 786.9	28 093.3		26 419.0
(1)和(2)共计	84 013.9	111 181.1		109 570.1

表 3.6 所需员额

类别	常设经常预算员额		临时员额						共计	
			经常预算		其他摊款		预算外			
	2010- 2011年	2012- 2013年	2010- 2011年	2012- 2013年	2010- 2011年	2012- 2013年	2010- 2011年 ^a	2012- 2013年 ^b	2010- 2011年	2012- 2013年
专业及以上										
常务副秘书长	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
副秘书长	1	1	—	—	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	2	2	—	—	—	—	—	—	2	2
D-2	8	8	—	—	—	—	—	—	8	8
D-1	15	15	—	—	—	—	—	—	15	15
P-5	36	36	1	1	—	—	—	—	37	37
P-4/3	90	87	—	—	—	—	13	11	103	98
P-2/1	24	24	—	—	—	—	—	—	24	24
小计	176	173	1	1	—	—	13	11	190	185
一般事务										
特等	5	5	—	—	—	—	—	—	5	5
其他职等	90	87	3	3	—	—	4	4	97	94
小计	95	92	3	3	—	—	4	4	102	99
共计	271	265	4	4	—	—	17	15	292	284

^a 包括由支持政治事务信托基金供资的员额(5个P-4、4个P-3、1个一般事务(其他职等))、由更新《安全理事会惯例汇编》信托基金供资的员额(1个P-3员额)、由反恐信托基金供资的员额(1个P-4、1个P-3、1个一般事务(其他职等))和由预算外实务活动方案支助费用特别账户供资的员额(1个P-4、2个一般事务(其他职等))等17个员额。

^b 包括由支持政治事务信托基金供资的员额(5个P-4、2个P-3、1个一般事务(其他职等))；由更新《安全理事会惯例汇编》信托基金供资的员额(1个P-3员额)；由反恐信托基金供资的员额(1个P-4、1个P-3、1个一般事务(其他职等))和由预算外实务活动方案支助费用特别账户供资的员额(1个P-4、2个一般事务(其他职等))等15个员额。

1. 决策机关

(a) 安全理事会

所需资源(重计费用前): 217 900 美元

- 3.22 安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的主要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。

- 3.23 因此，政治事务部无法准确地说明，安全理事会将在 2012-2013 两年期举行多少次会议。
- 3.24 根据《宪章》第二十九条，安全理事会有权设立其认为行使职务所必需的辅助机关。《宪章》第四十七条设立的军事参谋团是《宪章》所提及的安理会唯一附属机构。除了文件和其他程序问题非正式工作组、维持和平行动工作组、预防和解决非洲冲突特设工作组、儿童与武装冲突问题工作组和第 1566(2004)号决议所设工作组以外，目前有 15 个其他附属机构，其中包括接纳新会员国委员会、安理会在总部以外地点开会问题委员会、关于反恐的第 1373(2001)号决议所设委员会及其三个小组委员会、第 1540(2004)号决议所设委员会及其三个小组委员会；以及以下制裁委员会：关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议委员会、关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第 1267(1999)号决议所设委员会、第 1518(2003)号决议所设委员会、关于利比里亚的第 1521(2003)号决议所设委员会、关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会、关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会、关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会、第 1636(2005)号决议所设委员会、关于朝鲜民主主义人民共和国的第 1718(2006)号决议所设委员会、关于不扩散的第 1737(2006)号决议所设委员会和关于阿拉伯利比亚民众国的第 1970(2011)号决议所设委员会。此外，安理会还设立了支持第 1267(1999)号决议所设委员会工作的分析支助和制裁监察组、利比里亚问题专家小组、刚果民主共和国问题专家组、索马里和厄立特里亚问题监察组、科特迪瓦问题专家组、苏丹问题专家小组、朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组、伊朗伊斯兰共和国问题专家小组和阿拉伯利比亚民众国问题专家小组。

表 3.7 所需资源：安全理事会

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年(重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
非员额	217.9	217.9	—	—
共计	217.9	217.9	—	—

- 3.25 表 3.7 所列资源将用于支付各制裁委员会主席为了对安全理事会实施制裁的效力和影响进行第一手评估而出差旅行的费用，以及外部印刷费。

(b) 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

所需资源(重计费用前)：66 900 美元

- 3.26 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议成立的。该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(见次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会 2010 年 11 月 30 日第 65/13 号决议最近重申了它的任务。委员会预计会继续存在下去，直到巴勒斯坦问题得到公正、全面

和持久的解决，以色列-巴勒斯坦各项和平协议得到有效实施，巴勒斯坦人民的不可剥夺权利得到全面实现。

表 3.8 所需资源：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年(重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
非员额	66.9	66.9	—	—
共计	66.9	66.9	—	—

3.27 表 3.8 所列资源将用于支付该委员会代表以及委员会邀请的知名人士的差旅费。

2. 行政领导和管理

所需资源(重计费用前)：7 050 400 美元

3.28 主管政治事务副秘书长办公室负责政治部的全盘政策指导、监督和管理。副秘书长除履行政治部主管的职能外，还向秘书长提供政治事务的咨询与支助；向秘书长的特使和特别代表提供政治指导和指示；指导和管理斡旋、实况调查及特别政治任务；就有关和平解决争端的事项进行协商和谈判；充当联合国选举援助活动协调中心；并定期召集和平与安全执行委员会的会议。

3.29 在执行大会关于加强政治事务部的第 63/261 号决议之后，政治部更有能力就危机形势提出高质量的政治分析和建议，并制定连贯的冲突预防战略。政治事务部得到了巩固和加强，使管理层能够用更多时间提供战略指导，确保与联合国其他部门和基金、方案和机构的更大互补性以及确保政治部各司之间的互动。政治部提高了效力和灵活性，以及时和灵活的方式回应一系列预防、建设和平、选举和调停挑战，特别是为秘书长提供咨询意见以及召集联合国系统，以确保对危机作出协调一致的反应。这还使政治部能够加强经验教训、指南和最佳做法的材料编制。政治部将继续加强其对各政治与和平进程的支持，特别是发展专业调停支持能力，以便能够对紧急调停请求作出快速反应。

3.30 副秘书长在履行职责时，由两名助理秘书长协助工作。一名助理秘书长主管非洲一司和非洲二司以及安全理事会事务司，另一名助理秘书长主管美洲司、欧洲司、亚洲及太平洋司、中东和西亚司以及巴勒斯坦权利司以及非殖民化股。选举援助司、政策、伙伴关系和调解支助司以及反恐执行工作队直接隶属副秘书长。

3.31 大会第 56/241 号决议所设和平与安全执行委员会秘书处直接隶属副秘书长并支持其工作，由副秘书长担任该委员会召集人。执行委员会秘书处的一个关键职能是在联合国全系统进行联络，筹备对委员会工作的实质性投入，并对其决定采取后续行动。

3.32 为了支持副秘书长履行他的监督和管理职责，副秘书长办公室包括安全问题联络人(与安全部和安保部联络)、监察和评估联络人(执行政治部的监察和评价方案)、特别政治任务联络人(就总

方向和其他主要协调与管理职能以及其他协调和管理职能与各司和外勤支助部联络), 以确保对政策协调、人力资源和财务管理采取连贯一致的办法, 支持政治事务部领导的政治特派团。

- 3.33 根据联合国系统的要求, 副秘书长办公室提供方向, 以确保在和平与安全领域与秘书处各实体、机构、基金和方案密切合作和协调。在这方面, 政治部于 2010 年 10 月第一次为 12 个外地特派团政治部门主管牵头举办了关于外地政治挑战的务虚会。2010 年 9 月, 政治事务部和联合国开发计划署(开发署)商定了订正选举援助指导说明。该订正说明力图制订明确的准则, 指导政治部和开发署在选举援助方面发挥作用和履行职责。政治事务部和外勤支助部之间的关系发展通过制订协商准则得到加强和正规化, 从而改进了对政治事务部所领导的特别政治任务的支持。政治事务部最后确定了其领导下的特派团权力下放政策, 说明各部门和外地特派团作用和职责, 政治事务部还与外勤支助部签署了一项服务级协议。

表 3.9 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 确保充分实施各项立法授权并遵守联合国有关工作方案及工作人员和财务资源管理的各项政策和程序。	
秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 在现有人力资源和财力范围内有效管理工作方案	(a) (一) 及时提供产出和服务 业绩计量 (在截止日期当日或之前提供所要求的材料/服务的百分比) 2008-2009 年: 98% 2010-2011 年估计: 98% 2012-2013 年目标: 100% (二) 按轻重缓急和联合国的政策和程序, 高效率和高效力地利用资源 业绩计量 (按订正批款百分比计算的预算执行率) 2008-2009 年: 98% 2010-2011 年估计: 98% 2012-2013 年目标: 98%
(b) 向政治部牵头的各政治特派团、外地办事处和高级别特使提供有效的实质性支助、管理和行政管理	(b) 外地办事处、政治特派团和特使对政治部在总部提供的支助感到满意 业绩计量 2008-2009 年: 98%满意 2010-2011 年估计: 98%满意 2012-2013 年目标: 100%满意

(c) 提交文件的及时性提高	(c) 按规定期限提交的会前文件百分比增加
	业绩计量
	2008-2009 年: 90%
	2010-2011 年估计: 90%
	2012-2013 年目标: 95%

外部因素

- 3.34 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 得到会员国的支持；(b) 不发生任何对本次级方案产生不利影响的突发意外政治、经济和社会事态；(c) 提供必要的财政和人力资源。

产出

- 3.35 2012-2013 两年期将执行下列产出：会议事务、行政管理和监督(经常预算)：
- (a) 全面行政和管理：有效管理政治事务部、联合国驻被占领土特别协调员和特别政治任务；
 - (b) 全面遵守《联合国财务条例和细则》和《联合国工作人员细则》；
 - (c) 执行大会和(或)安全理事会授权的任务；
 - (d) 派代表出席并召集秘书处、总部以外办事处以及联合国基金和方案官员开会，讨论共同关心的问题。

表 3.10 所需资源：行政领导和管理

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年(重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	6 677.3	6 677.3	23	23
非员额	373.1	373.1	—	—
小计	7 050.4	7 050.4	23	23
预算外	528.3	528.3	1	1
共计	7 578.7	7 578.7	24	24

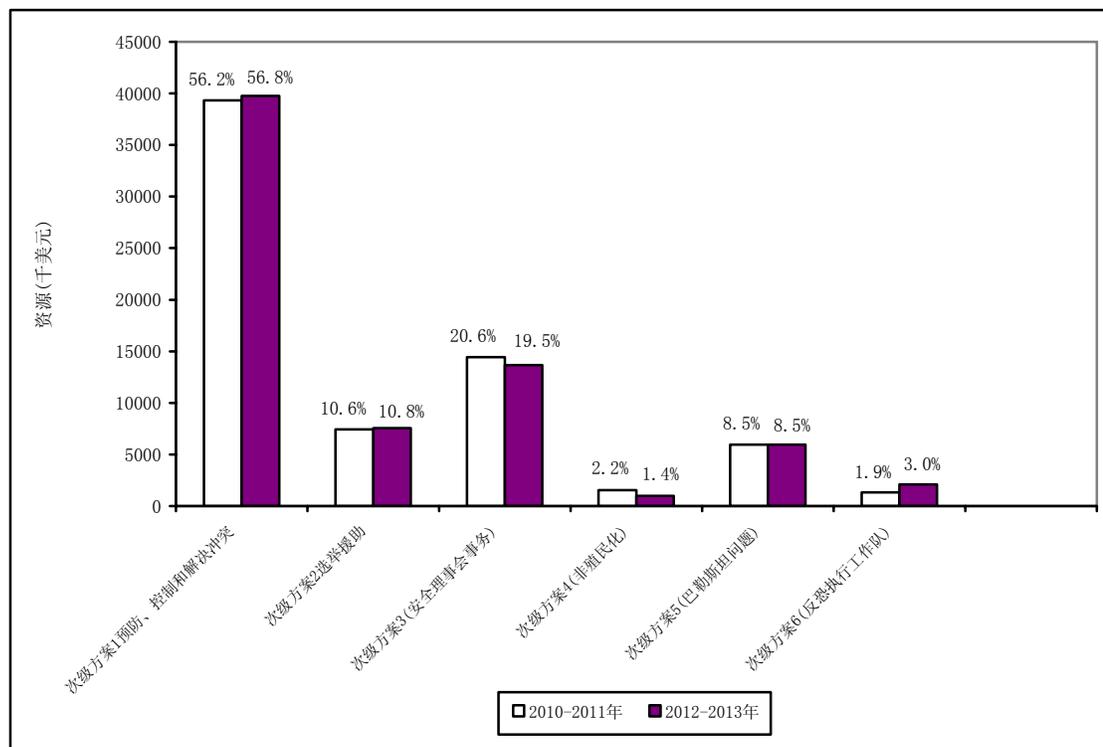
- 3.36 表 3.10 所列资源将用于续设 23 个员额(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3 和 11 个一般事务(其他职等))。非员额资源 373 100 美元将用于工作人员公务差旅费用(369 500 美元)和招待费(3 600 美元)。
- 3.37 2012-2013 两年期预计预算外资源共计 528 300 美元，用于补充经常预算资源。

3. 工作方案

表 3.11 按次级方案开列的所需资源

构成部分	资源(千美元)		员额	
	2010-2011年	2012-2013年	2010-2011年	2012-2013年
经常预算				
1. 预防、控制和解决冲突	38 972.7	38 972.7	132	132
2. 选举援助	7 374.3	7 374.3	24	24
3. 安全理事会事务	14 278.0	13 350.4	55	51
4. 非殖民化	1 501.8	1 007.9	5	3
5. 巴勒斯坦问题	5 898.3	5 810.5	16	16
6. 反恐执行工作队	1 342.6	2 046.0	6	6
小计	69 367.7	68 561.8	238	232
预算外	26 875.2	24 989.7	12	10
共计	96 242.9	93 710.5	250	242

按次级方案开列的所需经常预算资源



次级方案 1 预防、控制和解决冲突

所需资源(重计费用前): 38 972 700 美元

- 3.38 本次级方案的实质性责任由各区域司及政策、伙伴关系和调解支助司承担。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 2 次级方案 1 所详述的战略执行。

表 3.12 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 通过和平手段预防、控制和解决冲突, 维护国际和平与安全。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 会员国发现、预防和处理冲突局势的能力得到加强	(a) (一) 100%回应会员国和区域组织关于预防性行动的所有要求 业绩计量 2008-2009 年: 100% 2010-2011 年估计: 100% 2012-2013 年目标: 100% (二) 联合国收到援助请求时, 为处理危机局势进行斡旋的次数 业绩计量 2008-2009 年: 10 次斡旋努力 2010-2011 年估计: 30 次斡旋努力 2012-2013 年目标: 30 次斡旋努力
(b) 维持和平进程顺利进行	(b) (一) 支持和平进程的举措数目 业绩计量 2008-2009 年: 40 个举措 2010-2011 年估计: 40 个举措 2012-2013 年目标: 40 个举措 (二) 支持巩固和平努力的项目数目 业绩计量 2008-2009 年: 40 个项目 2010-2011 年估计: 20 个项目 2012-2013 年目标: 22 个项目

外部因素

- 3.39 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 会员国在政治上有意愿进行合作，以充分执行本次级方案；(b) 不发生任何会对本次级方案产生不利影响的突发意外政治、经济和社会事态。

产出

- 3.40 2012-2013 两年期将执行下列最后产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：
- (一) 大会：
- a. 为政府间会议提供实质性服务；视需要举行的全体会议；
- b. 会议文件：关于联合国与各区域和次区域组织之间合作的报告(1)；关于各种和平与安全问题的报告(大约 20)；
- (二) 安全理事会：会议文件：关于各种和平与安全问题的报告(大约 100)；
- (b) 其他实质性活动(经常预算)：
- (一) 实况调查团：代表秘书长进行实况调查和执行其他特别任务；
- (二) 技术材料：侧重于预警、预防行动和建设和平备选方案和建议、同时考虑到两性平等问题的分析文件、评估和指导说明和背景文件；在纽约总部和总部以外地点举行的秘书长和常务副秘书长会议的简报、背景文件、发言要点以及情况简介；维持各司的国际和平与安全问题数据库，供秘书长和高级官员使用；
- (三) 参加有关预防性外交、建立和平与建设和平的培训班、研讨会和学术会议；
- (四) 向秘书长的特别代表和特使提供政治咨询和指导；为建立和平与建设和平工作提供实质性政治支助，包括支助实地行动；为联合国预防和解决冲突的斡旋、调解和谈判提供实质性支助；
- (五) 为联合产出作贡献：关于各种和平与安全问题的报告(大约 75)。

表 3.13 所需资源：次级方案 1

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年(重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	38 099.7	38 099.7	132	132
非员额	873.0	873.0	—	—
小计	38 972.7	38 972.7	132	132
预算外	23 344.5	21 286.8	8	6
共计	62 317.2	60 259.5	140	138

- 3.41 表 3.13 所列员额资源将用于续设现有的 132 个员额(5 个 D-2、7 个 D-1、20 个 P-5、25 个 P-4、24 个 P-3、18 个 P-2/1 和 33 个一般事务(其他职等))。
- 3.42 非员额资源共计 873 300 美元,包括斡旋、预防性外交和建立和平问题咨询人和专家服务经费(59 800 美元)和工作人员公务差旅经费(813 200)。本次级方案的业务费用,如一般临时人员、加班、用品和服务,将在方案支助项下统一提供。
- 3.43 本次级方案预算外资源(工作人员资源和财政资源)估计数共计 21 286 800 美元。与 2010-2011 两年期相比有所减少,基本上反映了支持现有持续性活动的预期捐款数额。

次级方案 2 选举援助

所需资源(重计费用前): 7 374 300 美元

- 3.44 次级方案 2 的实质性责任由选举援助司承担,该司负责领导和指导联合国所有的选举援助活动。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 2 次级方案 2 详述的战略执行。

表 3.14 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 加强请求国政府的现有能力,特别是提高国家选举机构的能力。

秘书处预期成绩	绩效指标
请求选举援助的会员国在加强民主进程和发展、改进和完善其选举机构及程序方面的能力提高	请求援助的会员国中加强了现有选举管理机构的国家的百分比提高
	业绩计量
	2008-2009 年: 97%
	2010-2011 年估计: 100%
	2012-2013 年目标: 100%

外部因素

- 3.45 本次级方案预计能实现目标和预期成绩,前提是请求选举援助的国家的局势有利于举行可信的选举。

产出

- 3.46 2012-2013 两年期将执行下列产出:
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算): 大会:
- (一) 视需要为全体会议提供实质性服务;

- (二) 会议文件：关于联合国根据有关决议和决定为增进选举功效开展的活动的报告；
- (b) 其他实质性活动(经常预算)：
- (一) 实况调查团：派出需求评估团为请求选举援助的国家制订全系统战略对策(40)；
- (二) 技术材料：维持联合国注重能力的选举专家电子名册；维护联合国在选举援助方面的机构记忆；编制并向会员国分发有关选举进程、选举法律框架及安排和管理选举的技术准则和参考材料(4)；
- (三) 宣传法律文书：与能为会员国选举援助作出贡献的各个组织结成机构伙伴关系和建立合作机制(3)；
- (四) 外部用户讨论会：为区域和国家各级选举管理人员和工作人员举办有关设计、规划和自主实施透明和负责任的选举进程的培训讨论会和国际专题研讨会(2)；
- (c) 技术合作(经常预算/预算外)：外地项目：协调和支助国际观察员(10)；制订旨在建立或改进国家主管部门能力的选举项目，特别是在两性平等主流化、选民登记和选举工作现代化方面(13)；派出技术援助团为外地项目提供支助，以支持选举活动(25)。

表 3.15 所需资源：次级方案 2

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	7 006.4	7 006.4	24	24
非员额	367.9	367.9	—	—
小计	7 374.3	7 374.3	24	24
预算外	267.3	185.2	—	—
共计	7 641.6	7 559.5	24	24

- 3.47 员额项下编列 7 006 400 美元所需资源，用于续设 24 个现有员额(1 个 D-2、1 个 D-1、4 个 P-5、7 个 P-4、3 个 P-3 和 8 个一般事务(其他职等))。编列非员额资源 367 900 美元用于聘请咨询人提供内部不具备的专门国别知识(78 200 美元)和公务差旅(289 700 美元)。本次级方案的业务费用(如一般临时人员、加班费、用品和服务)在方案支助项下集中提供。
- 3.48 2012-2013 两年期预算外资源估计数共计 185 200 美元，用于为可能派出筹备团或需求评估团对选举援助请求作出最初回应并为派出紧急选举特派团处理预防冲突或开办特办团事宜供资。该资源还将用于在选举援助方案过程出现新需求时支付重大选举活动费用，并支付知识管理系统的费用，其中包括重要政策问题研究、制订指导方针和国际标准、总结经验教训和开展绩效监测和评价的费用；为组织或参加有关选举问题的讲习班和会议供资；支付选举后评估的费用，

以期与全系统冲突后建设和平和(或)民主化努力相协调。预算外资源减少的原因是 2012-2013 年预计不再需要选举援助,因此没有为此编列特别经费。

次级方案 3

安全理事会事务

所需资源(重计费用前): 13 350 400 美元

- 3.49 次级方案 3 的责任由安全理事会事务司承担,该司将向安理会及其附属机构,特别是制裁委员会、反恐怖主义委员会、安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会、非正式工作组和军事参谋团提供咨询和实质性服务。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 2 次级方案 3 详述的战略执行。

表 3.16 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 为安全理事会及其附属机构的审议和有效决策提供便利。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 按照正确程序及时举行会议	(a) 安全理事会成员及联合国广大会员国对安全理事会事务司所提供服务的满意度 业绩计量 2008-2009 年: 90%给予好评 2010-2011 年估计: 95%给予好评 2012-2013 年目标: 95%给予好评
(b) 更便于获取与安全理事会及其附属机构工作有关的信息	(b) (一) 《安全理事会惯例汇编》在线页面浏览量增加 业绩计量 2008-2009 年: 422 500 次页面浏览 2010-2011 年估计: 443 625 次页面浏览 2012-2013 年目标: 465 806 次页面浏览 (二) 安全理事会网站首页的访问次数增加 业绩计量 2008-2009 年: 4 442 220 次访问 2010-2011 年估计: 4 664 300 次访问 2012-2013 年目标: 4 757 600 次访问
(c) 安全理事会及其附属机构要求本次级方案提供实质性支助的决定得到落实	(c) (一) 按照安全理事会决议规定的时间表,在安理会制裁委员会下建立监测机制

业绩计量

(按照规定时间表设立安全理事会制裁委员会监测机制的百分比)

2008-2009 年: 92%

2010-2011 年估计: 100%

2012-2013 年目标: 100%

(二) 安全理事会及其附属机构的特派任务在有关机关规定的时限内得到执行

业绩计量

(及时印发综合特派团报告的百分比)

2008-2009 年: 100%

2010-2011 年估计: 100%

2012-2013 年目标: 100%

外部因素

3.50 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是会员国抱有政治意愿。

产出

3.51 2012-2013 两年期将执行下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):

(一) 大会: 会议文件: 秘书长根据《联合国宪章》第十二条第二项向大会发出的通知(2); 安全理事会向大会提出的报告(2);

(二) 安全理事会:

a. 为会议提供实质性服务: 视需要举行的安全理事会全体会议和协商; 视需要举行的安理会非正式工作组会议以及双边和小组协商; 视需要举行的包括制裁委员会在内的安理会附属机构会议;

b. 会议文件: 本次级方案协助印发的安全理事会文件; 有关制裁委员会等安理会附属机构工作的文件; 依照《安全理事会暂行议事规则》附录甲段列出的私人和非政府团体来文清单; 安全理事会的决议和决定; 秘书长关于安理会处理中事项的简要说明(每周增编);

(三) 向代表和报告员提供协助: 维持一个专家名册, 以便及时为这些专家组征聘合格人员; 向安全理事会授权的专家组提供行政支助和实质性指导, 包括在监测和执行制裁措施方面;

(b) 其他实质性活动(经常预算):

- (一) 经常出版物:《安全理事会惯例汇编》更新补编;
- (二) 实况调查团:由制裁委员会等安理会附属机构成员和(或)主席组成的访问团(6);安理会派往各国或区域处理安理会处理中事项的访问团(4);
- (三) 技术材料:继续编制联合国网站上的安全理事会文件网页,包括以所有正式语文发表的惯例汇编;应成员要求改进和重新设计附属机构的网页;
- (四) 外部用户研讨会:专题讨论会和工作文件,协助继续就一般制裁问题进行对话,包括讨论如何改进制裁,以提高制裁效力,减少对脆弱群体和第三国的伤害;

(c) 技术合作(经常预算):培训班、讨论会和讲习班:帮助安理会新成员了解安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法。

表 3.17 所需资源:次级方案 3

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	14 020.5	13 092.9	55	51
非员额	257.5	257.5	—	—
小计	14 278.0	13 350.4	55	51
预算外	188.0	197.4	1	1
共计	14 466.0	13 547.8	56	52

3.52 表 3.17 所示员额项下所需资源 13 092 900 美元将用于续设 51 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、7 个 P-5、7 个 P-4、4 个 P-3、5 个 P-2/P-1、3 个一般事务类(特等)和 21 个一般事务类(其他职等)。非员额资源共计 257 500 美元,用于本次级方案专用一般临时人员(143 500 美元)、咨询人和专家(34 300 美元)、工作人员差旅费(33 200 美元)和订约承办事务(46 500 美元)。减少 927 600 美元的原因是,调整了安理会公司的人员配置,其中裁撤了 4 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务类(其他职等))。

3.53 2012-2013 两年期预算外资源估计数共计 197 400 美元,用于留用临时工作人员和咨询人,以协助安全理事会惯例和宪章研究处编写《安全理事会惯例汇编》补编。

次级方案 4 非殖民化

所需资源(重计费用前): 1 007 900 美元

- 3.54 次级方案 4 的责任由非殖民化股承担, 该股将向《给予殖民地国家和人民独立宣言》执行情况特别委员会和大会提供支助。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架(A/65/6/Rev. 1) 方案 2 次级方案 4 详述的战略执行。

表 3.18 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 按照《联合国宪章》和大会有关决议促进剩余的 16 个非自治领土的非殖民化进程, 以期彻底铲除殖民主义。	
秘书处预期成绩	绩效指标
特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务, 在推动剩余的 16 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展	(一) 会议文件 100% 在规定期限内按时提交 业绩计量 2008-2009 年: 100% 2010-2011 年估计: 100% 2012-2013 年目标: 100%
	(二) 持续支助特别委员会促进与管理国沟通的工作 业绩计量 (管理国参与编写的秘书处文件百分比) 2008-2009 年: 100% 2010-2011 年估计: 100% 2012-2013 年目标: 100%

外部因素

- 3.55 本次级方案预计能实现目标和预期成绩, 前提是: (a) 管理国依照《宪章》第七十三条及时递送所管理领土的资料; (b) 会员国继续支助非殖民化进程; (c) 各专门机构提供与其在非自治领土相关活动有关的资料; (d) 管理国同特别委员会合作执行联合国的有关决议和决定。

产出

- 3.56 2012-2013 两年期将执行下列产出:
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算):
- (一) 大会:

- a. 为会议提供实质性服务：大会全体会议 (2)；特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会) 全体会议 (8)；
 - b. 会议文件：关于依照《宪章》第七十三条项递送非自治领土资料的报告 (2)；关于会员国主动为非自治领土居民提供研究和培训便利的报告 (2)；关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》情况的报告 (2)；
- (二) 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会：
- a. 为会议提供实质性服务：特别委员会全体会议 (60)；加勒比和太平洋区域研讨会会议 (12)；特别委员会主席团会议 (40)；
 - b. 会议文件：波多黎各问题报告员的报告 (2)；关于以下非自治领土的工作文件：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰 (马尔维纳斯) 群岛、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉 (32)；
- (三) 经济及社会理事会：
- a. 为会议提供实质性服务：视需要为理事会提供实质性服务；
 - b. 会议文件：关于联合国系统各专门机构和其他组织为执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》所开展活动的报告 (2)；
- (b) 其他实质性活动 (经常预算)：技术材料：开发和维护因特网非殖民化网站。

表 3.19 所需资源：次级方案 4

类别	资源 (千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	1 501.8	1 007.9	5	3
共计	1 501.8	1 007.9	5	3

- 3.57 表 3.19 载列的资源将用于续设该股 3 个员额 (1 个 D-1、1 个 P-5 和 1 个一般事务 (其他职等))。特别委员会视察团的经费以及非自治领土代表参与特别委员会工作的旅费在第 2 款 (大会和经济及社会理事会事务和会议管理) 项下另行提供。一般临时人员和加班费所需资源在方案支持下集中提供。减少 493 900 美元的原因是，调整了该股的人员配置，其中裁撤了 2 个员额 (1 个 P-4 和 1 个一般事务类 (其他职等))。

次级方案 5 巴勒斯坦问题

所需资源(重计费用前): 5 810 500 美元

- 3.58 执行次级方案 5 的实质性责任由巴勒斯坦人民权利司承担。将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 2 次级方案 5 中详细阐述的战略来执行本次级方案。

表 3.20 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利。

秘书处预期成绩	绩效指标
通过巴勒斯坦人民权利司的工作, 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员将提高国际社会对巴勒斯坦问题的认识, 加强国际社会对巴勒斯坦人民权利及和平解决巴勒斯坦问题的支持	<p>(一) 国际社会为实现方案目标而进行的对话和参与以及提供支助的水平得以维持, 具体表现为通过的决议和召开的各种国际会议以及声援巴勒斯坦人民国际日的数目</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年: 通过 4 项决议</p> <p>2010-2011 年估计: 通过 4 项决议</p> <p>2012-2013 年目标: 通过 4 项决议</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年: 8 次国际会议</p> <p>2010-2011 年估计: 8 次国际会议</p> <p>2012-2013 年目标: 8 次国际会议</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年: 2 个声援巴勒斯坦人民国际日</p> <p>2010-2011 年估计: 2 个声援巴勒斯坦人民国际日</p> <p>2012-2013 年目标: 2 个声援巴勒斯坦人民国际日</p> <p>(二) 民间社会组织继续参与, 支持委员会和联合国努力全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题, 具体表现为民间社会召集的各种会议、公共论坛以及委员会与民间社会组织举行协商的次数</p> <p>业绩计量</p> <p>(民间社会召集的各种会议、公共论坛以及委员会与民间社会组织举行协商的次数)</p> <p>2008-2009 年: 4</p> <p>2010-2011 年估计: 4</p> <p>2012-2013 年目标: 4</p>

(三) 国际社会进一步了解联合国在巴勒斯坦问题上的政策和活动,具体表现为联合国巴勒斯坦问题信息系统文件和“巴勒斯坦问题”网站上相关信息的用户数目增多

业绩计量

2008-2009 年: 572 000 名用户

2010-2011 年估计: 600 000 名用户

2012-2013 年目标: 650 000 名用户

外部因素

- 3.59 本次级方案预计能实现目标和预期成绩,前提是当地局势及政治进程的发展有利于次级方案的全面执行。

产出

- 3.60 2012-2013 两年期将执行下列产出:

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算): 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会:

- (一) 为会议提供实质性服务: 委员会和主席团会议(分别为 20 次和 30 次); 国际会议(8) (1 次在北美、2 次在欧洲、2 次在中东、1 次在非洲、1 次在亚洲和太平洋、1 次在拉丁美洲和加勒比); 与民间社会组织协商(2 次, 1 次在纽约, 1 次在日内瓦);
- (二) 会议文件: 委员会提交大会的年度报告(2); 委员会函件; 为委员会和主席团会议和委员会参加的其他会议提供的实质性说明、工作文件、谈话要点、发言稿和其它资料; 汇编有关巴勒斯坦问题的大会和安全理事会决议和决定(2); 工作方案草稿(2); 为 8 次国际会议及 2 次与民间社会组织的协商提供实质性说明、议程、发言稿及最后文件草稿和主席报告;

(b) 其他实质性活动(经常预算):

- (一) 经常出版物: 纪念声援巴勒斯坦人民国际日的年度公报和年度说明(4); 《非政府组织行动简讯》双月刊(48); 委员会主持召开的国际会议的最后报告(8); 每月有关巴勒斯坦问题的联合国和政府间行动的公报(24); 根据对新闻媒体、因特网和各种出版物的定期监测编纂的有关巴勒斯坦问题的每月大事表(24); 有关中东和平进程动态的定期评论(6); 研究报告和情况说明(4);
- (二) 展览、导游、讲座: 配合总部的“声援巴勒斯坦人民国际日”, 举办每年一次的巴勒斯坦展览或一次文化活动, 包括放映电影(2); 向联合国官员、访客、非政府组织和其他人介绍情况;
- (三) 手册、概况介绍、挂图和资料袋: 信息材料和服务(包括电子形式)以及不断维持和扩大联合国巴勒斯坦问题信息系统(联巴信息系统)和其他网站(24);

- (四) 特别活动：每年 11 月 29 日纪念“声援巴勒斯坦人民国际日”；由委员会酌情举办的其他特别活动(4)；分享信息、开展外联和参加民间社会的会议，以支持委员会的工作和目标；
- (五) 技术材料：管理、维持和发展联巴信息系统；关于非政府组织、专家和非联合国文件的数据库；巴勒斯坦人民权利司和委员会的因特网和内联网网站；
- (c) 技术合作(经常预算)：培训班、讨论会和讲习班：通过巴勒斯坦人民权利司为巴勒斯坦权力机构工作人员筹备和举办的年度培训方案，协助权力机构；为巴勒斯坦代表参加不是巴勒斯坦人民权利司举办、但得到委员会支持的活动提供支助。

表 3.21 所需资源：次级方案 5

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	4 204.2	4 204.2	16	16
非员额	1 694.1	1 606.3	—	—
共计	5 898.3	5 810.5	16	16

- 3.61 表 3.21 所列资源将用于续设 16 个现有员额(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3 和 6 个一般事务类(其他职等))以及非员额项目，包括临时会务人员(47 800 美元)、咨询人和专家(29 000 美元)、代表差旅费(985 400 美元)、工作人员差旅费(266 700 美元)、招待费(77 900 美元)、一般业务费用(196 400 美元)和办公用品(3 100 美元)。非员额项目主要用于在总部和总部以外地点举行会议。该司的业务费用(如加班费、用品和服务)原先在本次级方案下提供，现改为在方案支助项下集中提供。

次级方案 6 反恐执行工作队

所需资源(重计费用前)：2 046 000 美元

- 3.62 次级方案 6 的实质责任由反恐执行工作队办公室承担，该办公室在确保联合国系统反恐努力全面协调一致方面发挥中心作用。本次级方案将根据 2012-2013 年期间战略框架方案 2 次级方案 6 下详述的战略执行。

表 3.22 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：推动执行《联合国全球反恐战略》。	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 加强联合国系统各实体之间在推动执行《联合国全球反恐战略》各项内容时的协调与协作	<p>(a) (一) 联合国系统内部和其他参加实体在推动执行《反恐战略》方面的联合举措数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(支持执行《反恐战略》的机构间项目/举措的数目)</p> <p>2008-2009 年：不适用</p> <p>2010-2011 年估计：10</p> <p>2012-2013 年目标：10</p> <p>(二) 通过反恐执行工作队请求和获得联合国系统为综合执行《反恐战略》而提供的协调一致援助的国家数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：不适用</p> <p>2010-2011 年估计：2 个国家</p> <p>2012-2013 年目标：2 个国家</p>
(b) 会员国、联合国系统各实体、国际和区域组织及民间社会实体之间为执行《联合国全球反恐战略》加强协作	<p>(b) 反恐执行工作队与会员国、国际和区域组织及民间社会实体为推动执行《反恐战略》而开展的联合举措和活动的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(帮助深入了解《反恐战略》的区域讲习班的数目)</p> <p>2008-2009 年：不适用</p> <p>2010-2011 年估计：4</p> <p>2012-2013 年目标：2</p>

外部因素

- 3.63 本次级方案有望实现目标和预期成绩，前提是：(a) 在打击恐怖主义方面会员国愿意加强它们之间的合作且各国政府愿意相互合作；(b) 联合国系统相关实体愿意在反恐执行工作队主持下就方案举措和活动开展协作及合作，提供必要的实质性投入、在执行方面发挥相应领导作用和给予业务支持；(c) 相关国际和区域组织及国家机构愿意就有关的方案举措和活动同反恐执行工作队协作及合作；(d) 受援国具备与反恐执行工作队及反恐执行工作队各实体进行合作的必要能力水平。

产出

3.64 2012-2013 两年期间将交付下列最终产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)

(一) 为会议提供实质性服务：每两年审查《联合国全球反恐战略》；向大会通报情况(8)；联合国全系统反恐协调会议(6)；

(二) 会议文件：秘书长关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》情况的报告；反恐执行工作队 8 个工作组关于分享有关执行《反恐战略》各项内容的最佳做法和经验的报告；

(b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：

(一) 技术材料：每季度更新反恐执行工作队网站(8)；

(二) 为机构间会议提供实质性服务：旨在深入了解《反恐战略》和加强国际合作执行《反恐战略》的区域讲习班(6)。

表 3.23 所需资源：次级方案 6

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	1 044.8	1 819.2	6	6
非员额	297.8	226.8	—	—
小计	1 342.6	2 046.0	6	6
预算外	3 075.4	3 229.3	3	3
共计	4 418.0	5 275.3	9	9

3.65 表 3.23 所列资源将用于续设 6 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等)，非员额资源则用于工作人员差旅(226 800 美元)。员额项下增加 774 400 美元是由于 2010-2011 两年期核定的 6 个员额产生滞后影响。本次级方案的其他业务费用，例如一般临时人员、加班、用品和服务，将在方案支助项下统一提供。

3.66 2012-2013 两年期预算外资源估计数共计 3 229 300 美元，用于为反恐执行工作队办公室履行其支持执行《反恐战略》的职能提供必要支助。

4. 方案支助

所需资源(重计费用前): 6 752 700 美元

- 3.67 执行办公室为政治部开展任务活动提供必要的行政、管理和方案支助。它协助副秘书长开展以下方面的工作: 制订拟议两年期方案计划, 编制和监测方案预算, 管理信托基金和预算外资源, 为有效利用人力资源提供相关支助服务, 进行与一般办公室行政管理有关的所需资源的规划、控制和协调。此外, 它还为秘书长的一些特别代表和特使以及建设和平办事处和特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还处理政治部的信息技术需求, 包括通过其信息管理小组对计算机设备和用户应用软件进行维护和升级。

表 3.24 所需资源: 方案支助

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	2 968.0	2 968.0	14	14
非员额	3 416.9	3 784.7	—	—
小计	6 384.9	6 752.7	14	14
预算外	689.8	992.0	4	4
共计	7 074.7	7 744.7	18	18

- 3.68 表 3.24 所列资源将用于续设现有的 14 个员额(1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-2、2 个一般事务人员(特等)和 8 个一般事务人员(其他职等))。非员额资源下开列的经费将用于: 续设大会第 62/236 号决议核定的 3 个由一般临时人员经费供资的职位(1 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等))和在工作量高峰期或长期产假、病假及加班时使用的短期替代人员(812 900 美元); 订约承办事务, 包括为信息和通信技术厅提供的中央支助服务的缴款和为关键工作人员提供 40 个移动办公账户的业务连续性计划的部分经费(1 058 500 美元); 一般业务费用, 包括通信(1 273 100 美元); 办公用品和订阅费(407 700 美元); 家具和设备购置(232 500 美元)。
- 3.69 2012-2013 两年期预算外资源估计数共计 992 000 美元, 用于为一些员额和非员额支出供资, 以加强政治部开展经常预算下常规活动的的能力。

B. 特别政治任务

所需资源(重计费用前): 1 083 036 300 美元

- 3.70 大会第 64/245 号决议决定, 2010-2011 两年期拟议方案预算第 3 款下请批的特别政治任务经费总额为 10 亿美元。这一构成部分下 2010-2011 两年期的订正批款总额为 1 203 840 800 美元。

根据当前两年期的经验,同时考虑到有些特派团任务已完成或被中止以及 2011 年新特派团的滞后影响,2012-2013 年拟议方案预算中为特别政治任务编列的两年期经费数额为 1 083 036 300 美元。

- 3.71 按照既定程序,这笔经费的使用将取决于大会和(或)安全理事会设立或延长这种任务时每一项法定任务的规定和大会的核准。与提交所涉方案预算问题说明和订正概算说明的方式相同,申请经费的详细理由也将通过行政和预算问题咨询委员会向大会提交。一旦行预咨委会审查了这些拟议预算并提出了建议,大会将决定这类经费是否应当从 1 083 036 300 亿美元的特别政治任务经费中划拨。
- 3.72 超出 1 083 036 300 美元编列经费的任何追加所需资源都将根据大会第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定处理。

表 3.25 所需资源：特别政治任务

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
非员额	1 203 840.8	1 083 036.3	—	—
共计	1 203 840.8	1 083 036.3	—	—

- 3.73 表 3.25 所示所需资源反映了大会第 64/245 号决议核定的预算大纲所载特别政治任务经费。减少的数额(120 804 500 美元)反映了 2010-2011 两年期间一些政治特派团清理结束而 2012-2013 年无需经费的估计效应。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

所需资源(重计费用前): 16 949 200 美元

- 3.74 联合国中东和平进程特别协调员办事处依照大会第 48/213 号和第 49/88 号决议设立。在前一项决议中,大会请秘书长确保联合国系统协调工作,充分响应巴勒斯坦人民的需要,并调集财政、技术和经济援助;在后一项决议中,大会欢迎任命特别协调员。特别协调员是联合国中东和平进程的联系人,其中包括和平进程所涉及的社会经济问题,以及联合国为约旦、黎巴嫩、巴勒斯坦被占领土和阿拉伯叙利亚共和国提供的有关发展援助。
- 3.75 特别协调员将同相关行为体进行探讨,设法支持中东和平进程,并使联合国对巴勒斯坦人民的人道主义需求作出协调一致的回应。这包括对谈判方和会员国就和平进程所涉及的外交和社会经济问题提出的协助请求作出回应。特别协调员还将与联合国相关机构和方案紧密协调,制订并提出关于外交、法律、社会经济和安全问题的建议,作为联合国在外交方面对中东会谈及相

关磋商所作投入的一部分。特别协调员将继续在正式和非正式协调机制中发挥主导作用，在政治和人道主义方面向联合国机构和方案提供指导和支持。今后将更加重视政治进程与那些巩固和加强政治进程的社会经济状况之间的联系。

- 3.76 依照大会第 64/259 号决议，特别协调员办事处采取了旨在精简业务和消除重复流程的各种措施。例如，办事处区域事务股、协调股和新闻股主管商定并指示各自工作人员尽可能联合进行外地访问。除了提高成本效益之外，这一措施还使中东和平进程协调员办事处能够进一步改善其工作人员的安全，减少特派任务的碳足迹，继续实现其各项目标。
- 3.77 在方案方面，特别协调员办事处在协调联合国在巴勒斯坦被占领土上的 24 个机构和方案的人道主义工作和发展工作方面发挥着牵头作用，并为机构间协作提供便利。该办事处协调联合国国家工作队的双周会议、为关于通行和行动问题的机构谈判提供支持，并积极推动和参加各种部门工作组和专题工作组。此外，该办事处领导了 2009 年和 2010 年包容各方的对话，由此提出了综合战略框架。在区域一级，办事处强化了与若干特派团和方案的协作，其中包括联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)，以期加强和整合其政治分析、报告工作和干预措施。在特派团支助方面，特别鉴于中东和平进程协调员办事处目前在耶路撒冷与停战监督组织总部合署办公，现正努力查明办事处与联合国停战监督组织(停战监督组织)在流程和程序方面的差异，以期统一职能，从而在日常业务活动中更好地利用资源和提高协同作用。

表 3.26 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织的目标：推动中东和平进程朝着全面、公正和持久和平的方向迈进。

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 参与方再次致力于同步迈向持久和平	(a) 卷入冲突各方在联合国支持下谈判的次数增加 业绩计量 2008-2009 年：517 次会谈 2010-2011 年估计：550 次会谈 2012-2013 年目标：600 次会谈
(b) 为改善巴勒斯坦人民的人道主义状况并为他们的发展需求调动资源	(b) 为改善巴勒斯坦人生活条件而提供资源的水平根据需要得到维持 业绩计量 2008-2009 年：31 亿 2010-2011 年估计：18 亿 2012-2013 年目标：18 亿

(c) 对巴勒斯坦人民和机构的人道主义和发展需求作出协调一致的回应

(c) 联合国系统在综合战略框架、中期应急计划和联合呼吁程序的框架内执行的协调一致战略和项目的数目增加

业绩计量

(联合国系统各组织联合执行的国家方案)

2008-2009 年：13 个国家方案

2010-2011 年估计：13 个国家方案

2012-2013 年目标：15 个国家方案

业绩计量

(联合呼吁程序中要求的资源得到供资的百分比)

2008-2009 年：77%

2010-2011 年估计：70%

2012-2013 年目标：75%

外部因素

- 3.78 本次级方案有望实现目标和预期成绩，前提是：(a) 所有各方都有参加谈判和执行协定的政治意愿；(b) 主要国际和区域角色都有意充分参与；(c) 提供资源是出于“善捐”国际原则和采用发展最佳做法而非出于双边外交政策的考量；(d) 工作人员的行动不受限制。

产出

- 3.79 2012-2013 两年期间将交付下列最终产出：

(a) 其他实务活动(经常预算)：

(一) 实况调查团：与该区域政府及其委任的代表保持接触；

(二) 新闻稿、新闻发布会：新闻发布会；记者招待会；新闻稿；以及与媒体建立和保持接触；

(三) 技术材料：协助和指导以支持捐助方协调机制；视需要向安全理事会通报情况；视需要提出政治报告；收集和分析相关实质性资料；

(四) 机构间会议文件：有关巴勒斯坦被占领土经济状况的季度报告(8)；

(b) 会议服务、管理、监督(经常预算)：行政部门：定期组织有关各方和行为体开会和协商(150)。

表 3.27 所需资源：中东和平进程特别协调员办事处

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	13 364.0	13 894.7	64	65
非员额	2 936.3	3 054.5	—	—
共计	16 300.3	16 949.2	64	65

- 3.80 表 3.27 所列资源将用于续设 64 个现有员额(1 个 USG、1 个 D-2、6 个 P-5、3 个 P-4、9 个 P-3 和 6 个安保人员、8 个外勤事务人员、2 个本国干事、28 个当地雇员)以及拟新设 1 个本国干事员额。请设员额还包括把 1 个外勤人员职等员额改划为当地雇员，大会在审议关于统一服务条件的报告时也确定了这一员额的改划。数额净增的原因是，2010-2011 两年期的 8 个核定新员额产生滞后影响和新设 1 个本国干事员额。拟设的这个本国干事员额目前由预算外资源供资。任职者将负责与以色列国内的以色列政治运动、政党、非政府组织、学术界和政治机构进行接触。他/她将利用自己对当地文化、语言、传统和体制的了解，加强办事处的知识库及其参与。该本国干事将确保扩大联合国与以色列的对话，商讨联合国在巴勒斯坦被占领土和政治进程中的工作，以加强办事处与以色列各选区之间的相互影响，提高被办事处推动中东和平进程取得进展的能力，并报告政治动态。该本国干事员额对于办事处的运作至关重要，因为除了前述职能外，他/她还要负责区域事务股以色列问题办公室的业务，并在对办事处工作至关重要的以色列各政治派别中建立一个广泛的对外联络网络。由于 2011 年之后预算外资源的延续没有保证，因此拟为 2012-2013 两年期新设 1 个本国干事员额。
- 3.81 非员额项目的所需资源包括以下用途的经费：一般临时人员和为提供内部获得的专门知识而采用的咨询服务、工作人员差旅费和其他业务经费。非员额所需资源有所增加，主要是因为办事处的车队老化，需要购置车辆，部分增额被更合理使用加班、尽量利用内部专家取代所需咨询服务和尽可能使用内部服务满足信息技术需求而产生的减额所抵销。

D. 建设和平支助办公室

所需资源(重计费用前)：5 220 500 美元

- 3.82 由建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室组成的联合国建设和平构架是并行通过的大会决议(第 60/180 号决议)和安全理事会决议(第 1645(2005)号和第 1646(2005)号决议)共同设立的。建设和平支助办公室协助建设和平委员会在各实质性方面开展工作，并代表秘书长管理建设和平基金。

- 3.83 建设和平委员会的主要任务包括：为冲突后国家制订冲突后建设和平和恢复综合战略提供咨询；帮助筹集资源并确保为冲突后立即开展活动提供可预期的资金和持久的中、长期财政投入；确保国际社会持续关注冲突后恢复问题。
- 3.84 建设和平支助办公室将通过以下方式继续支持建设和平委员会的工作：编写有助于委员会制订其参与工具的分析性背景情况介绍；协助起草有关这些建设和平参与工具半年期审查的报告；为国别组合主席实地考察作出规划和编写报告；为国别组合和经验教训工作组的专题会议编写背景文件。该办公室还将协助委员会执行 2010 年审查进程产生的各项建议。
- 3.85 建设和平支助办公室还将推动联合国系统有关实体间的协作，以确保加强对建设和平委员会工作的支持，通过培训、制订工具和指导以及在国家一级为建设和平的努力提供技术支持等途径推动采取一致办法，推进执行政府间机构接受的秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告中所载的各项建议。因此，确保联合国在获得委员会咨询的国家中采取更加一致的办法也将纳入该办公室支助建设和平委员会的职能。
- 3.86 建设和平基金通过资助以下方面的项目为巩固和平作出贡献：应对和平进程所受到的紧迫威胁；建立或加强国家能力以推动和平解决争端；刺激经济振兴和重建必要的行政服务；实行法治。建设和平支助办公室将审查项目提案，向联合国系统各实体通报审查结果，并就资金的分配提出建议供秘书长核准。
- 3.87 作为推动联合国在建设和平方面采取一致办法和加强与联合国系统其他实体协同作用工作的一部分，建设和平支助办公室组成了建设和平高级政策小组会议，其中包括助理秘书长级别的有关部委、基金和方案的代表以及建设和平联络小组的工作人员。支助办公室还参加了部门间委员会和秘书长成立的委员会，例如政策委员会，以确保联合国业务部门的参与。
- 3.88 建设和平支助办公室的工作量不断增加，表现为建设和平委员会议程上现有国家的有关支助活动越来越多。建设和平委员会议程上的国家数量已经从当初的 2 个增加到 6 个，两年期内还会有更多的国家要求列入委员会的议程。
- 3.89 在关于共同协调人报告的大会第 65/7 号决议和安全理事会第 1947(2010)号决议中，这两个主要机关请联合国所有相关行为体根据各自的任务授权适当执行上述报告的各项建议，以进一步提高建设和平委员会的工作效力；并确认联合国建设和平的工作须得到持续支持和充足资源以应对各种挑战。
- 3.90 委员会和办公室将分别遵循大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议的授权开展工作：
- (a) 就冲突后建设和平及恢复工作提出综合战略；
 - (b) 协助确保为早期恢复活动筹措可预测的资金以及中长期的持续投资；
 - (c) 使国际社会长期关注冲突后局势。

- 3.91 建设和平委员会取得了进展，不再采用原先对其议程上第一批国家使用的制定建设和平战略框架的办法，而是与议程上的最后一个国家发表共同承诺声明。这种新的参与方式——即建设和平共同承诺声明——所确定的建设和平优先事项较少，而且能在较短的时间内谈判通过，因而极大地减少了建设和平委员会和政府的交易成本。此外，2010 年对建设和平支助办公室的组织机构进行了一次审查，对结构作了必要的改变，以改善工作人员的隶属关系，加强统筹协调，这是建设和平支助办公室切实有效地向建设和平委员会和实地客户提供支助的必要条件。
- 3.92 在 2010-2011 年期间，建设和平支助办公室着力将建设和平基金改造成了一个推动早日建设和平以防再度陷入暴力冲突的快捷、相关和有用的工具，并提出了新的导则。此外还调整了负责开展基金日常活动的建设和平支助办公室建设和平处的资金筹措工作，以便有效地实现这些核心目标，并使基金更好地为接受国和客户提供服务。这些改进措施立即取得效果，其中包括拨付的资金增加、国家增多，与利益攸关方的伙伴关系也得到改善，包括与建设和平委员会的工作关系更为密切。该基金通过立即反应融资机制，对脆弱的过渡局势做出快速反映，坚持了自己规定的项目审核“三星期周转期”。总之，在 2010 年期间，基金的两个供资机制总共为 12 个冲突后国家拨款 7 600 万美元，多于 2009 年的 5 200 万美元。基金在 2011-2013 年业务计划中首次制订了自身的战略，力求为支持全球建设和平努力每年筹集、拨付和支出 1 亿美元。
- 3.93 建设和平支助办公室的一项重要组成部分是发展伙伴关系，支持建设和平委员会的工作。作为这项工作的一部分，建设和平支助办公室将与联合国广大实体开展人道主义、人权、发展、维持和平和政治领域的合作，确保为委员会议程所列各国的建设和平工作提供连贯的支助。建设和平支助办公室尤其通过委员会的宣传工作和建设和平基金的投资，帮助委员会实现外地有关行为体支持国家建设和平优先项目的目标。

表 3.28 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：为冲突后国家巩固和平并避免重新陷入冲突。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 有效支持建设和平委员会的工作，以加强对冲突后国家的支助	(a) (一) 建设和平支助办公室以最高质量标准及时提供背景文件的数目，其中为国别组合制定举措并确定优先事项 业绩计量 2008-2009 年实际：50 份报告 2010-2011 年估计：120 份报告 2012-2013 年目标：266 份报告 (二) 为主席小组会议提供的报告数目 业绩计量

	2008-2009 年实际: 16 份报告
	2010-2011 年估计: 15 份报告
	2012-2013 年目标: 48 份报告
	(二) 为建设和平委员会主席、国别组合主席和委员会代表团的访问提供更多的支助, 以深化与国家利益攸关者的互动, 具体表现在背景报告数目、为这些访问提供的协调和组织上的支持
	业绩计量
	2008-2009 年实际: 48 份报告
	2010-2011 年估计: 54 份报告
	2012-2013 年目标: 78 份报告
(b) 建设和平委员会作出知情决定	(b) 在截止期内提出有深入分析内容的报告的百分比
	业绩计量
	2008-2009 年实际: 100%
	2010-2011 年估计: 100%
	2012-2013 年目标: 100%
(c) 有效调集建设和平基金资源并高效分配资金以防重新陷入冲突	(c) (一) 建设和平基金累积认捐总额
	业绩计量
	2008-2009 年实际: 3.29 亿美元
	2010-2011 年估计: 4.02 亿美元
	2012-2013 年目标: 5.22 亿美元
	(二) 新近获得建设和平基金立即反应融资机制和建设和平及恢复融资机制批准的所有申请的数目
	业绩计量
	2008-2009 年实际: 17 份申请(年)
	2010-2011 年估计: 27 份申请(年)
	2012-2013 年目标: 30 份申请(年)
	(三) 收到资助申请后 30 天内为新核准项目支付的款项总额
	业绩计量
	2008-2009 年实际: 8 360 万美元
	2010-2011 年估计: 1.171 亿美元
	2012-2013 年目标: 1.50 亿美元

(四) 建设和平基金的活动符合建设和平委员会确定的优先事项

业绩计量

2008-2009 年实际: 69%

2010-2011 年估计: 64%

2012-2013 年目标: 55%

(d) 提高联合国支助国家建设和平努力的效率

(d) (一) 制订了建设和平综合战略的国家数目

业绩计量

2008-2009 年实际: 3 个国家

2010-2011 年估计: 6 个国家

2012-2013 年目标: 7 个国家

(二) 接受建设和平有效做法和工具培训的联合国工作人员以及国家和国际伙伴的数目增加

业绩计量

2008-2009 年实际: 0 人

2010-2011 年估计: 90 人

2012-2013 年目标: 90 人

(三) 关于建设和平做法的评价建议获得接受的数目

业绩计量

2008-2009 年实际: 0 个评价

2010-2011 年估计: 11 个评价

2012-2013 年目标: 13 个评价

(四) 政府间机构接受的秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告中所载建议得到执行的百分比增加

业绩计量(累计)

2008-2009 年实际: 13%

2010-2011 年估计: 78%

2012-2013 年目标: 9%

外部因素

- 3.94 该办公室预期能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 建设和平委员会与议程上的国家一起及时实施优先事项；(b) 议程上的国家具有强有力的政策和执行能力；(c) 建立了地方和国家的合法机构并为它们提供支持，有关行为体参与建设和平的进程；(d) 该办公室有足够的人力行使核心职能。

产出

- 3.95 2012-2013 两年期将执行下列最后产出：为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：
- (a) 大会：建设和平委员会与建设和平基金年度工作报告(2)；
- (b) 建设和平委员会：为会议提供实质性服务：主席小组会议(20)；经验教训工作组会议(6)；国别会议(78)；组织委员会会议(20)。

表 3.29 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	3 490.4	4 329.7	13	13
非员额	1 052.3	890.8	—	—
小计	4 542.7	5 220.5	13	13
预算外	5 103.2	4 917.6	8	8
共计	9 645.9	10 138.1	21	21

- 3.96 表 3.29 所示建设和平支助办公室资源将用于续设 13 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 3 个一般事务人员(其他职等))。员额费用增加 839 300 美元，因为 2010-2011 两年期设立的 6 个员额产生滞后影响。
- 3.97 为补充由经常预算资源供资的拟议人员配置，8 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务人员(其他职等))将由预算外资源供资，另有 3 个员额(2 个 P-5 和 1 个 P-4)以及 6 个协理专家预期将通过联合国系统其他组织无偿借调提供人员。
- 3.98 该办公室的组织结构将保持不变，继续由助理秘书长直属办公室、建设和平委员会支助处、政策规划和应用处以及建设和平筹资处组成。
- 3.99 鉴于建设和平筹资处与建设和平基金的直接关系和对基金的责任，建设和平筹资处的全部员额拟由预算外资源供资，使用建设和平基金的方案支助资源。

- 3.100 非员额资源包括下列经费：一般临时人员和加班费；建设和平委员会代表差旅费；工作人员差旅费及一般业务费用。非员额资源净减的主要原因是：对加班费的使用进行了更严格的管制，使用了内部专家而不是外部咨询人，尽可能扩大使用电视会议设施。
- 3.101 补充建设和平支助办公室经常预算资源的预算外资源估计数共计 4 917 600 美元，作为对建设和平基金的方案支助，用于支付 8 个续设员额的薪金和一般工作人员费用和非员额经费。

E. 联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

所需资源(重计费用前)：5 346 700 美元

- 3.102 联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册由大会设立，目的是以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。根据大会 ES-10/17 号决议的规定，在联合国维也纳办事处设立了损失登记册办事处，作为大会的附属机关，在秘书长行政领导下开展工作，负责建立和全面维持损失登记册。
- 3.103 损失登记册办事处将在登记进程期间继续运作。鉴于可能提出的索赔多达数千件，而且隔离墙还在继续修建并可能导致新的赔偿损失要求，因此建立登记册本身是一项持续工作，很可能需要数年时间。损失登记册将包括印刷版和电子版的索赔表，由损失登记册办事处保管。该办公室将负责管理一个社区外联方案，目的是让巴勒斯坦公众了解能否进行损失索赔的登记和办理登记的要求。为此，损失登记册办事处将在有关专家协助下，继续与当地协调人合作，并开展培训和能力建设。损失登记册办事处将负责保管印刷版和电子版的损失登记册档案。
- 3.104 为了循序渐进地登记损失索赔，并使受影响的巴勒斯坦自然人和法人更加了解能否进行损失索赔登记和办理登记的要求，有必要：(a) 在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷及其周围开展外联活动；(b) 开展理赔活动，包括向可能的索赔人分发索赔表，向可能的索赔人提供填写索赔表的技术援助，收集索赔表并交给位于维也纳的登记册办事处；(c) 处理收集的索赔表，并准备好将它们提交给联合国损失登记册委员会；(d) 审查索赔表，并将委员会认为符合索赔标准的索赔列入登记册。
- 3.105 预期在 2012-2013 两年期期间，如果有关各方都有政治意愿并进行合作，而且总体安全局势不会给提供方案产出的条件造成不利影响，则损失登记册办事处的实务和业务活动都将继续增加，包括西岸和东耶路撒冷及其周围的外联活动以及接受和处理索赔的工作。
- 3.106 损失登记册办事处按照大会第 64/259 号决议的规定，尽量简化并理顺其授权活动，以加快处理索赔的速度，缩小收到的索赔数量和办公室审查的索赔数量之间存在的差距。为此，简化了内部程序，开发并采用了新的有效信息技术应用程序，并以现有资源加强了索赔处理股。
- 3.107 损失登记册办事处与联合国项目事务厅密切合作。项目厅是为预算外资源供资的外联和收集索赔表项目的执行工作提供后勤、人力和财政资源的主要机构。损失登记册办事处还与中东和平进程协调员办事处、近东救济工程处和联合国人道主义事务协调厅进行建设性合作。合作范围涉及政治咨询、信息共享和业务支助等内容。

表 3.30 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：根据大会 ES-10/17 号决议，建立和维持在被占巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 循序渐进地登记损失索赔表	<p>(a) (一) 收到的损失索赔表的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：2 600</p> <p>2010-2011 年估计：15 000</p> <p>2012-2013 年目标：15 000</p> <p>(二) 损失登记册办事处处理的损失索赔表的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(处理和准备提交联合国损失登记册委员会的索赔表数目)</p> <p>2008-2009 年：800</p> <p>2010-2011 年估计：2 000</p> <p>2012-2013 年目标：3 000</p> <p>(三) 联合国损失登记册委员会登记的损失索赔表的数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年：800 份索赔表</p> <p>2010-2011 年估计：2 000 份索赔表</p> <p>2012-2013 年目标：3 000 份索赔表</p>
(b) 使受影响的巴勒斯坦自然人和法人更好地了解能否进行损失索赔登记和办理登记的要求	<p>(b) 受影响的自然人和法人了解能否进行损失索赔登记和办理登记的要求的人数增加</p> <p>业绩计量</p> <p>(受影响的自然人和法人了解情况的人数)</p> <p>2008-2009 年：50 000</p> <p>2010-2011 年估计：100 000</p> <p>2012-2013 年目标：200 000</p> <p>业绩计量</p> <p>(外联活动覆盖的社区/市镇数目)</p> <p>2008-2009 年：10</p> <p>2010-2011 年估计：90</p> <p>2012-2013 年目标：90</p>

外部因素

- 3.108 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是有关各方按大会 ES-10/17 号决议的要求抱有政治意愿并进行合作；西岸和区域的总体安全局势不会对稳定产生不利影响，以致损失登记册无法在巴勒斯坦被占领土执行任务。

产出

- 3.109 2012-2013 两年期将执行下列最后产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务(经常预算)：大会：会议文件：提交大会的报告(2)；
- (b) 其他实务活动(经常预算/预算外)：
- (一) 技术资料：提交给秘书长的定期报告(4)；定期分发和收集索赔表(15 000)；定期处理索赔表(3 000)；委员会定期审查索赔表并将其列入损失登记册(3 000)；维持委员会核定的损失索赔记录(5 000)；
- (二) 音像资源：宣传方案，让受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解能否进行损害索赔登记和办理登记的要求。

表 3.31 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年	2012-2013 年
经常预算				
员额	4 526.2	4 673.8	18	19
非员额	978.9	672.9	—	—
小计	5 505.1	5 346.7	18	19
预算外	1 984.3	2 680.0	13	13
共计	7 489.4	8 026.7	31	32

- 3.110 所需资源 5 346 700 美元将用于续设 18 个员额(1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 9 个一般事务人员(其他职等))、在索赔处理股设立 1 个 P-3 职等新员额，并用于支付一般临时人员和为内部缺乏的专门知识聘请咨询人、工作人员旅费和一般业务开支。
- 3.111 损失登记册预算外资源估计数共计 2 680 000 美元。该办事处在秘书长的支持和直接参与下加倍努力筹集资金；但无法预测 2012-2013 两年期损失登记册可能收到的实际资源数额。

F. 联合国驻非洲联盟办事处

所需资源(重计费用前): 1 910 700 美元

- 3.112 根据大会第 63/310 号决议, 2010 年初全面审查了作为联合国与非洲联盟和平与安全伙伴关系基础的各项职能要求, 以便将联合国在亚的斯亚贝巴的若干和平与安全存在合并为一个联合国办事处。该办事处的目的是: (a) 加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系; (b) 就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见; (c) 精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在, 以更具成本效益、效率更高的方式为非洲联盟提供联合国援助。
- 3.113 根据审查结果, 秘书长提出创建联合国驻非洲联盟办事处, 该提议载于关于办事处预算的报告(A/64/762)中。秘书长提出在将原联合国联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合支助和协调机制的支助单位并入联合国驻非洲联盟办事处。
- 3.114 大会第 64/288 号决议核准了秘书长的提议, 该办事处于 2010 年 7 月 1 日正式成立。联合国驻非洲联盟办事处承担了各合并实体的任务, 详情如下:
- (a) 联合国联络处是根据大会第 52/220 号决议成立的, 以帮助协调联合国技术援助以及联合国系统与非洲统一组织(后来的非洲联盟委员会)秘书处的信息交流。联合国驻非洲联盟办事处承担了联合国联络处的任务, 其中包括促进协调亚的斯亚贝巴的和平与安全活动, 包括实施《非洲联盟十年能力建设方案》的和平与安全专题组; 跟踪非洲联盟和平与安全理事会在预防、管理和解决非洲冲突方面的工作; 就需要这两个组织关注的政治问题向联合国总部提出政策建议; 促进联合国与非洲联盟在支助非洲选举和民主化进程方面的合作; 根据需要和要求支助秘书长特使和代表的活动; 并视需要为联合国总部提供政治咨询;
- (b) 大会第 60/268 号决议授权成立非洲联盟维持和平支助组。联合国驻非洲联盟办事处承担了其任务, 其中包括为非洲联盟委员会组建非洲待命部队提供适当的技术性专门知识; 就理论和培训之类的共有问题向非洲联盟提供指导和援助; 支持协调捐助方为组建待命部队提供的援助; 在联合国内部并与其他合作伙伴开展支助协调, 支持在《十年能力建设方案》和平与安全专题组中结合非洲和平与安全构架的长期发展, 增进非洲的维持和平能力;
- (c) 联合国规划组是为了实施安全理事会第 1744(2007)号和第 1772(2008)号决议成立的, 安理会在这两项决议中, 除其他外, 授权非洲联盟成员国在索马里建立一个特派团。规划组的任务规定载于安全理事会第 1863(2009)号决议, 其任务期限后经安理会第 1872(2009)号和第 1910(2010)号决议延长。联合国驻非洲联盟办事处承担了这些任务, 其中包括为非洲联盟和平支助行动司战略规划和管理股全面规划和管理非索特派团提供咨询和协助, 就所有与非索特派团有关的活动向该股和该司提供战略咨询, 支持该司的能力建设以及该司与在索马里工作的联合国各实体之间的协调。技术和专家咨询和援助的具体领域包括: 军事行动和部队组建、医疗、航空、警务、解除武装、复员和重返社会、安全、新闻、采购、人力资源、预算、特遣队所属装备以及通信和信息技术。

- 3.115 安全理事会第 1769(2007)号决议所设达尔富尔混合行动联合支助和协调机制也设在亚的斯亚贝巴。经与非洲联盟商定,该机制与联合国驻非洲联盟办事处合用同一地点,依靠其提供行政和后勤支助。不过,联合支助和协调机制的实质性任务并没有被纳入联合国驻非洲联盟办事处,因为该机制是一个隶属联合国和非洲联盟的混合机构,而联合国驻非洲联盟办事处只是联合国的机构。
- 3.116 在这一总体目标范围内,联合国驻非洲联盟办事处将在本预算期间提供下文各框架所列的有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架分为两个构成部分:实务和支助。
- 3.117 预期成绩有助于联合国驻非洲联盟办事处在任务期限内实现大会和安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。联合国驻非洲联盟办事处的人力资源划入了各个构成部分,但涉及整个办事处的行政领导和管理除外。
- 3.118 联合国驻非洲联盟办事处为在亚的斯亚贝巴致力解决和平与安全问题的所有联合国人员提供单一支助结构。按照大会第 63/310 号决议的要求,该结构将由一名助理秘书长领导。确定了联合国驻非洲联盟办事处内的员额,以满足非洲联盟加强解决和平与安全问题的能力的优先需求。但是,该结构应具有灵活性,如果现有员额的职能今后不再需要,可对这些员额进行调整以满足新的要求,或将其裁撤。

区域特派团合作

- 3.119 联合国驻非洲联盟办事处提供了一个更好的区域合作机制,主要是与非洲联盟和整个非洲的次区域组织的合作机制。除了达尔富尔混合行动,该办事处还将与非洲大陆的下列联合国维持和平行动进行协调:即联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国苏丹特派团(联苏特派团)、联合国科特迪瓦行动(联科行动)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。通过这些协调,办事处将加强联合国在和平与安全方面与非洲联盟的关系。
- 3.120 联合国驻非洲联盟办事处规划组在执行现有任务,向非洲联盟提供非索特派团规划和部署方面的技术和专家咨询的同时,将与总部设在内罗毕的联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)和联合国索马里政治事务处(联索政治处)以及其他相关行为体保持密切联系,确保向非索特派团提供统筹一致和周密协调的规划支助和咨询。
- 3.121 为支持与非洲联盟委员会以及与各区域经济共同体和非洲联盟秘书处智者小组进行对话,商讨预防冲突和选举问题,联合国驻非洲联盟办事处还与非洲大陆的联合国政治特派团进行协调。

伙伴关系

- 3.122 联合国驻非洲联盟办事处是联合国向非洲联盟提供支助的协调中心,但它不是联合国在亚的斯亚贝巴的唯一存在。为了确保工作的效力和避免重复劳动,办事处将与广泛的联合国行为体协调工作,尤其是与政治事务部领导的《十年能力建设方案》和平与安全专题组协调工作,该专题组的成员有:联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织

(劳工组织)、国际移民组织(移民组织)、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、世界粮食计划署(粮食计划署)、人道主义事务协调厅、联合国妇女发展基金(妇发基金)和世界卫生组织(世卫组织)以及维持和平行动部。

- 3.123 在向非洲联盟提供一系列能力建设支助方面,办事处还将与《十年能力建设方案》中的其他专题组联络和协调。这些专题组包括:宣传和交流专题组(非洲问题特别顾问办公室主持);农业、粮食安全和农村发展专题组(粮农组织);环境、人口和城市化专题组(联合国人类住区规划署);治理问题专题组(开发署);人力资源开发、就业和艾滋病/艾滋病毒专题组(联合国儿童基金会(儿基会));工业、贸易和市场准入专题组(联合国工业发展组织);基础设施发展:水和环境卫生、能源、交通、信息和通信技术专题组(非洲经济委员会(非洲经委会));以及科学和技术专题组(联合国教育、科学及文化组织和非洲经委会)。
- 3.124 办事处还将参加在亚的斯亚贝巴的协调机制,该机制将在捐助者和其他合作伙伴之间进行协调,以确保联合国的支助工作补充而不是重复欧洲联盟等参与非洲联盟能力建设的其他组织的努力。办事处还将在提供非索特派团规划和部署的技术和专家咨询方面,与外部合作伙伴及相关利益攸关方保持联络,包括与潜在和现有的警察派遣国和部队派遣国、捐助者以及索马里对话者举行会议。
- 3.125 鉴于联合国联络处成为联合国驻非洲联盟办事处的一部分,自成立后一直列在方案预算第1款(通盘决策、领导和协调),因此由经常预算供资的联合国驻非洲联盟办事处的资源被列入2010-2011两年期方案预算第1款。联合国驻非洲联盟办事处成立后,鉴于该办事处将在方案编制方面履行与和平与安全有关的职能,因此它更适宜作为一个单独组成部分列在2012-2013两年期拟议方案预算第3款(政治事务)。

表 3.32 两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 确保充分执行立法授权和遵守联合国关于工作方案管理和工作人员及财政资源管理的政策和程序。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 向安全理事会、大会、其他政府间机构和部队派遣国提交报告的工作有所改进,以便其在充分了解情况的前提下就有关维持和平的问题做出决定	(a) (一) 协助非洲联盟加强预警、预防冲突、边界和选举等领域和平与安全架构的框架得到核准 (二) 非洲联盟十年能力建设方案和平与安全专题组的三个专题分组的行动计划得到更新,以反映方案审查提出的建议 (三) 通过捐助组织的参与,非洲联盟所有能力建设合作实体之间的协调工作得到加强 (四) 非洲联盟立法机构核准非洲联盟第一个非洲调解战略 (五) 联合国-非洲联盟调解工作方案得到更新 (六) 联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队继续就共同关心的战略问题每年召开两次会议

- | | |
|---------------------------|---|
| (b) 据安全理事会授权快速部署并建立维持和平行动 | (b) (一) 最后确定非洲待命部队第三个路线图，吸收阶段 2(以及“和平非洲”演习)的经验教训
(二) 支持非索特派团达到安全理事会第 1964(2010)号决议核准的第一阶段 12 000 人兵力
(三) 非洲联盟完成非索特派团今后各阶段部署计划 |
| (c) 维持和平行动的效率和效力有所提高 | (c) (一) 员额在职率达到 85%
(二) 联合国驻非洲联盟办事处完全迁到非洲经济委员会总部
(三) 100%完成所需的基础设施翻新和重建项目，以使联合国驻非洲联盟办事处能够达到最低运作安保标准
(四) 充分遵循联合国驻非洲联盟办事处房地和设施的最低运作安保标准/驻地最低运作安保标准 |

产出

3.126 2012-2013 两年期间将交付以下最后产出：

- (a) 共同主持和平与安全专题组的 3 次会议和分组的 4 次会议，并酌情提供咨询和指导；
- (b) 为非洲区域协调机制会议提供支助，包括召开会前会议，以审查和平与安全专题组各分组执行该机制决定的情况；
- (c) 为安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会的年度会议提供支助；
- (d) 为非盟伙伴集团的周会和大使级协调月会提供支助；
- (e) 在调解、斡旋和冲突预防访问方面以及在非洲联盟民主和选举援助股数据库的协调和管理方面向非洲联盟提供日常能力建设支持，包括在选举援助数据库中的 3 个选举援助专家类别下列入 120 名专家；
- (f) 4 个关于非洲联盟调解、选举和边界方案的研讨会和讲习班；
- (g) 在编制共同预警指标和酌情交流联合国预防外交工作资料方面，对非洲联盟和各区域经济体提供持续能力建设支持；
- (h) 为联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队的 2 次会议提供支助；
- (i) 对有关非洲待命部队的构想和政策制定讲习班提供持续咨询，包括就联合国最佳做法和汲取的经验教训提供咨询；
- (j) 对非洲联盟或与维持和平和解除武装、复员和重返社会有关的问题，包括政策制定及其对培训需求的评估(特别是有关非洲待命部队的理论发展和实际运作)提供持续能力建设支持和咨询；

- (k) 在推广非洲联盟和区域经济体的共同培训标准方面向非洲联盟提供持续能力建设支持；
- (l) 与非洲联盟委员会合作，根据要求就非洲和平与安全构架和非洲待命部队在区域一级的的发展和协调向区域经济共同体和区域协调机制持续提供资料和咨询；
- (m) 为 2 个非洲联盟-联合国安全部门改革联合活动进行的安全部门改革联合国家评估和行政支助提供实质性投入；
- (n) 为非洲联盟和平支助行动司的实施训练讲习班提供支助；
- (o) 根据要求为 2 个非洲联盟特派团高级领导课程和其他培训方案提供支助；
- (p) 在与非索特派团的规划、管理和维持有关的方面向非洲联盟提供日常技术咨询和专门知识；
- (q) 拟订和(或)更新非洲联盟和平支助行动司的 16 份核心规划文件，包括行动构想、战略指令、应急规划和与非索特派团任务的具体领域有关的 26 份技术规划文件；
- (r) 与现有和潜在部队派遣国和警察派遣国以及捐助国进行 15 次协商，以支持非洲联盟部队和非索特派团的警察组建和资源调动；
- (s) 参加对非索特派团的 10 次部署前访问和检查，以推动部署筹备工作；
- (t) 对部署到联合国驻非洲联盟办事处的资产实施 100%的实物核查，以与库存记录相对应；
- (u) 为联合国驻非洲联盟办事处提供安全和有保障的工作环境；
- (v) 按合同供应 90 000 升汽油、机油和润滑油，供 34 辆联合国所属车辆、包括 2 辆装甲车使用；
- (w) 提供和维护平均 57 人的支助设备和用品；
- (x) 营运每日接送服务，每周 7 天每天平均接送 24 名联合国人员往返住宿地和办公室；
- (y) 为联合国驻非洲联盟办事处及其各部门提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务；
- (z) 与非洲经济委员会及安全和安保部一起，为特派团所有新工作人员及其家属开办上岗安全培训及消防培训和演习；
- (aa) 为支持部署 84 名国际工作人员及家属提供满足驻地最低运作安保标准的驻地安保指导和现场评估；
- (bb) 与相关国家安全官员发展良好的联络关系，以期使联合国驻非洲联盟办事处雇用人员及其在册家属和财产获得尽可能好的保护；
- (cc) 编制、维持和更新联合国驻非洲联盟办事处的具体安保和应急计划和该办事处雇用人员及其在册家属的安保名单，并参与编写针对具体国家的安保计划，确保安全区搬迁/疏散计划反映当前情况、切实可行、也可以实现。

外部因素

- 3.127 本次级方案预计能实现目标和预期成绩，前提是：(a) 维持和平伙伴提供必要的支助；(b) 会员国为授权军事和警察人员的部署提供必要的支持和辅助；(c) 联合国会员国和非洲联盟对在和平与安全领域促进与区域和次区域组织的合作抱有持续的政治意愿并作出承诺；(d) 非洲联盟国家元首核可委员会的重组提案。

表 3.33 所需资源

类别	资源(千美元)		员额	
	2010-2011 年	2012-2013 年 (重计费用前)	2010-2011 年 ^a	2012-2013 年 ^a
A. 经常预算				
员额	1 488.5	1 828.5	6	6
非员额	82.2	82.2	—	—
小计	1 570.7	1 910.7	6	6
B. 其他摊款	13 972.2	17 034.3	56	56
A 和 B 共计	15 542.9	18 945.0	62	62

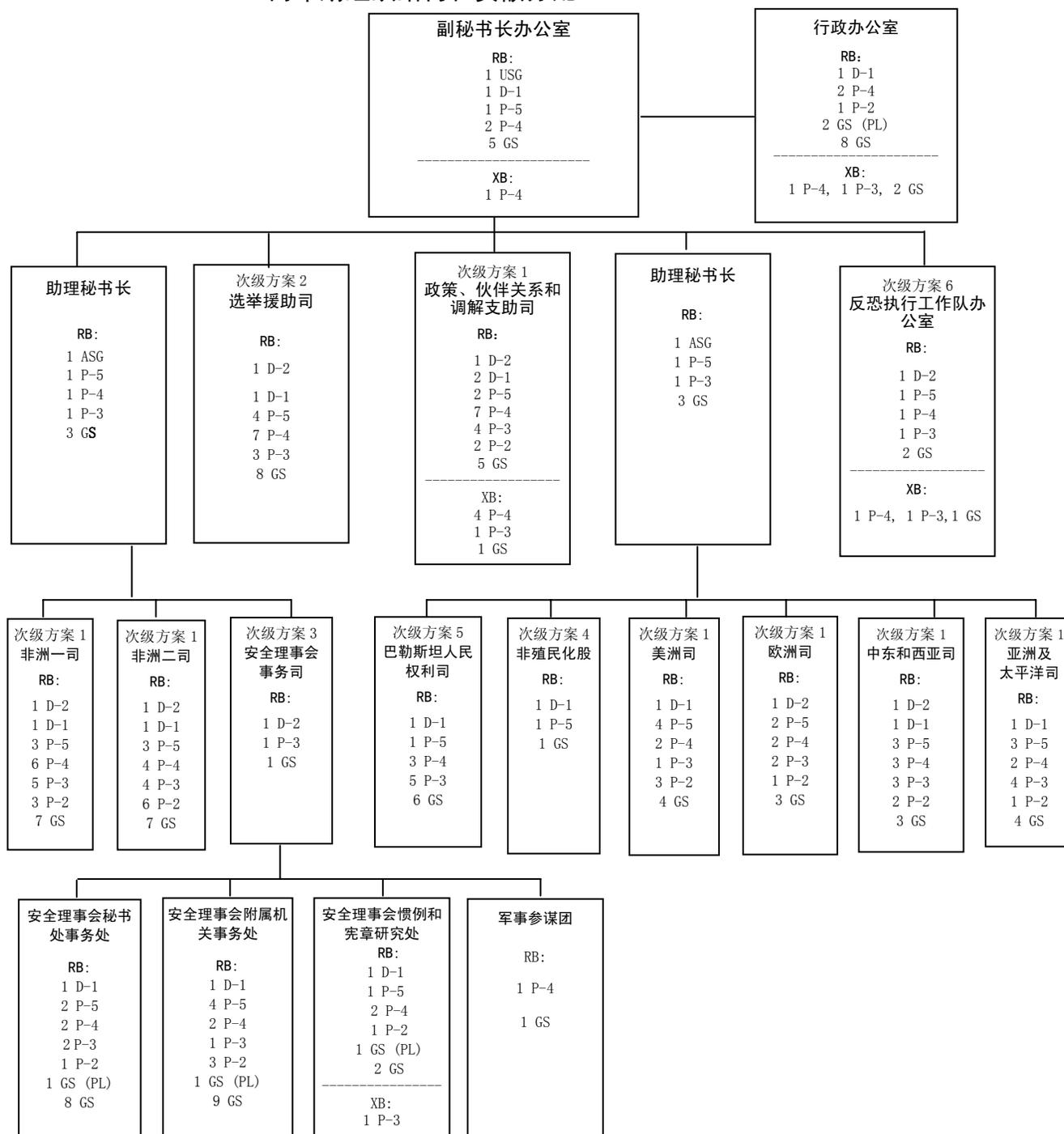
^a 另派 1 个联合国志愿人员员额给联合国驻非洲联盟办事处。

- 3.128 表 3.33 所示资源将用于续设 6 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务(其他职等))和一般临时人员、工作人员旅费和一般业务开支。
- 3.129 在 2012-2013 两年期间，维持和平行动支助账户的预计预算外资源共计 17 034 400 美元，用于补充经常预算资源。

表 3.34 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动摘要

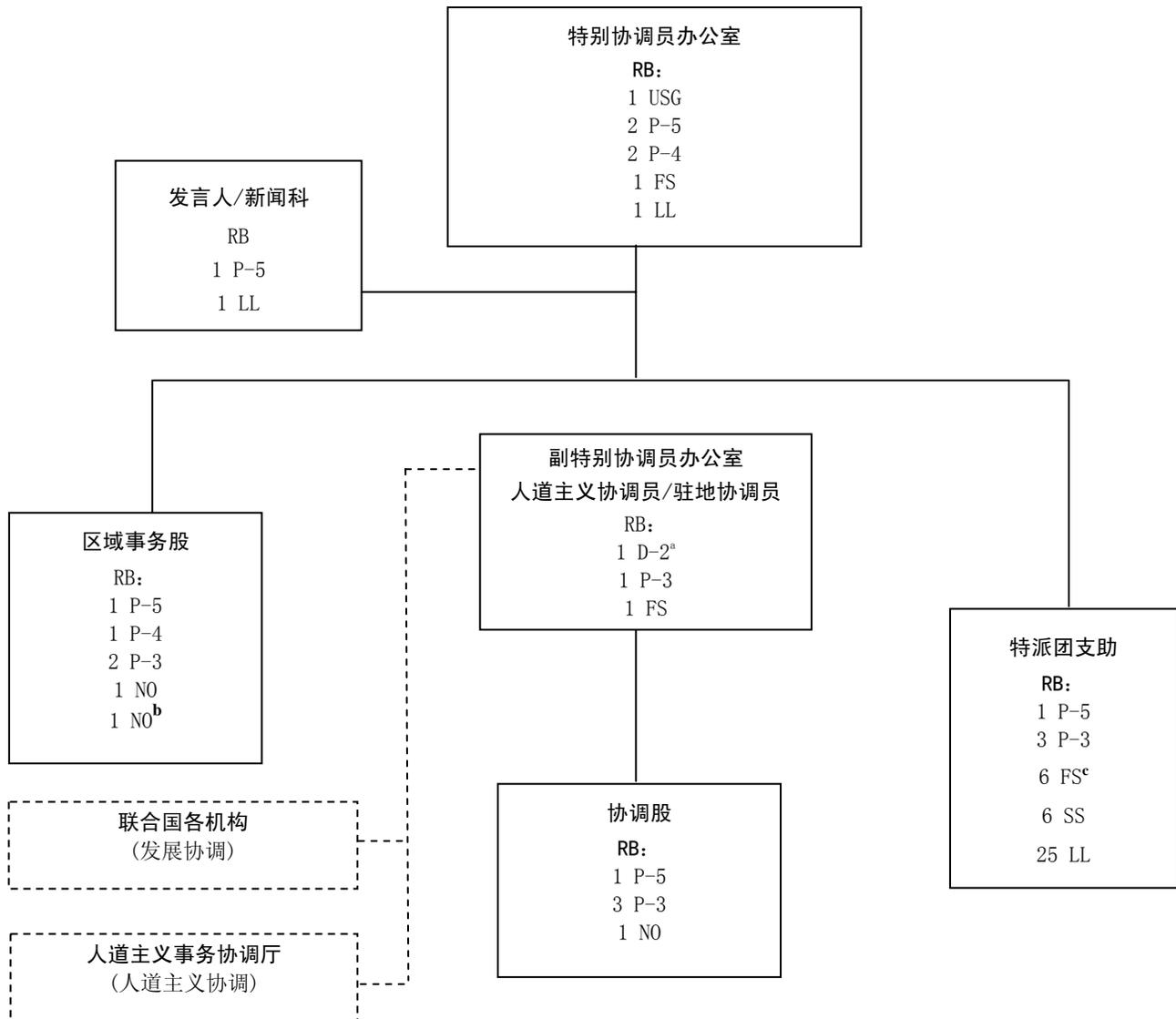
建议简述	为执行建议而采取的行动
<p>行政和预算问题咨询委员会</p> <p>(A/64/7)</p> <p>咨询委员会强调，联合国系统各组织必须向建设和平支助办公室作出持续承诺，并建议进一步努力，以获得较长时间的借调人员，从而确保职能的稳定。(第二. 28 段)</p> <p>咨询委员会建议接受秘书长关于 2010-2011 年建设和平支助办公室人员配置的提议。委员会还强调，办公室领导的连续性很重要，期待尽快任命一个新的助理秘书长，履行这些职能。委员会注意到拟议对办公室进行改组，建议继续对此进行审查。(第二. 29 段)</p>	<p>建设和平支助办公室积极致力于获得联合国其他机构、基金和方案通过无偿借调相关人员支持建设和平支助办公室活动的长期承诺。自该办公室设立后，一些联合国机构和部门，即维持和平行动部、开发署、联合国发展业务协调办公室、儿基会、难民署、环境署、妇发基金和粮食署已向建设和平支助办公室提供了人员。在议定借调短于两年的情况下，建设和平支助办公室努力续签和/或延长这些无偿借用，并通常得到了有利的考虑。但是，在过去三年中，借调给建设和平支助办公室的工作人员大幅减少。在 2008-2009 两年期间，建设和平支助办公室获得了 8 名无偿借调人员，而截至本两年期末，只有 4 名工作人员将继续无偿借调给建设和平支助办公室。人数减少的原因是，提供借调人员的联合国各单位面临预算限制。</p> <p>2009 年 8 月 17 日，秘书长任命了新的主管建设和平支助事务助理秘书长。2009 年 9 月 1 日就职后，她着手审查了建设和平支助办公室的人员配置，以期对该办公室进行重组。该审查的结果是实施了一些结构性变革，以改善隶属关系，加强一致性和协调，这对建设和平支助办公室切实有效地支持建设和平委员会、管理建设和平基金以及对联合国各机构、尤其是外地机构开展外联活动至关重要。</p>

政治事务部
2012-2013 两年期组织结构和员额分配



缩写: ASG: 助理秘书长; GS: 一般事务; PL: 特等; RB: 经常预算; USG: 副秘书长; XB: 预算外。

联合国中东和平进程特别协调员办事处
2012-2013 两年期组织结构和员额分配



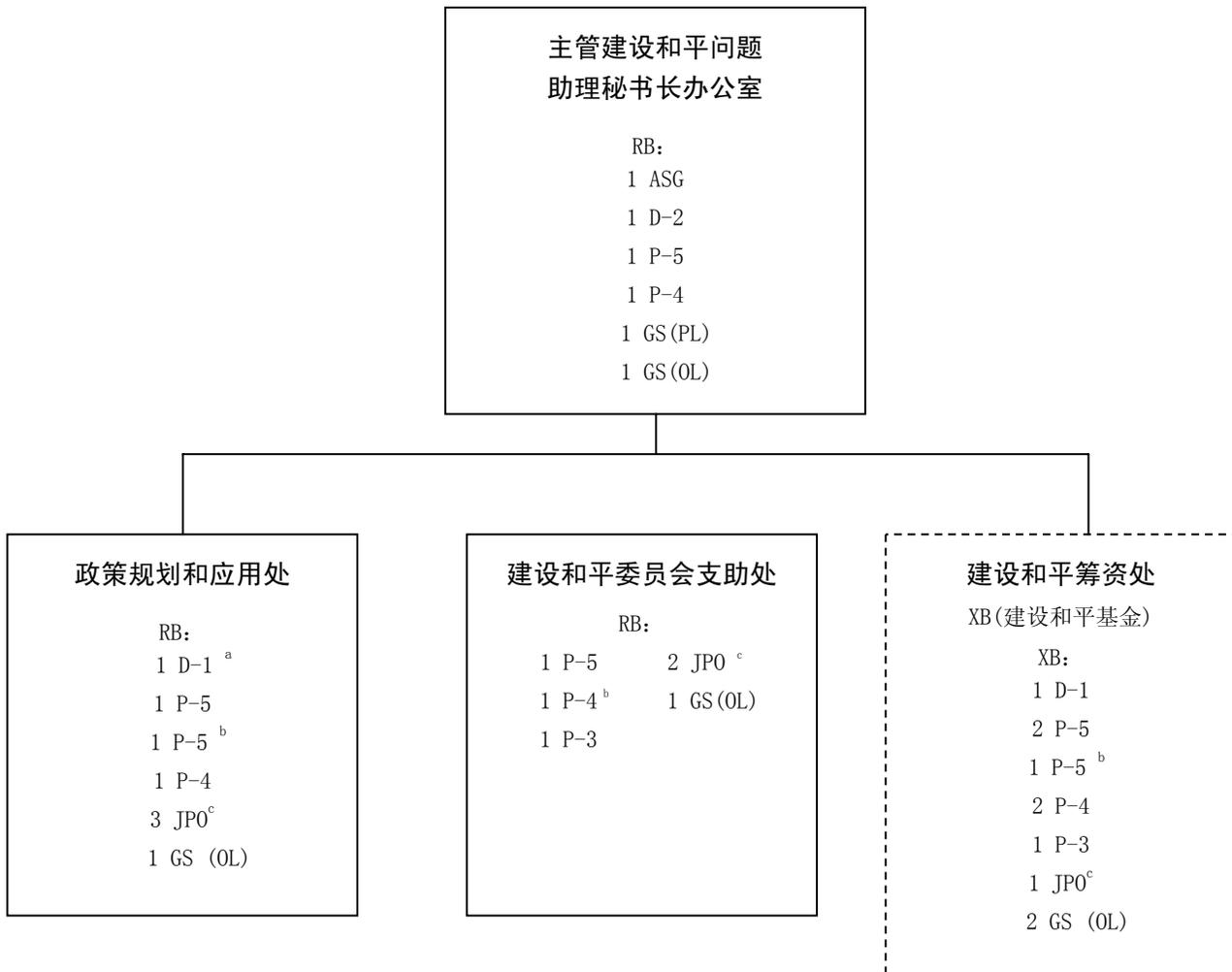
缩写：FS：外勤；LL：当地雇员；NO：本国干事；RB：经常预算；SS：安保人员；USG：副秘书长。

^a 员额按 D-2 级别编制预算，费用按助理秘书长级别与开发署分担。

^b 新员额。

^c 1 个外勤员额改叙为当地雇员员额。

建设和平支助办公室
2012-2013 两年期组织结构和员额分配



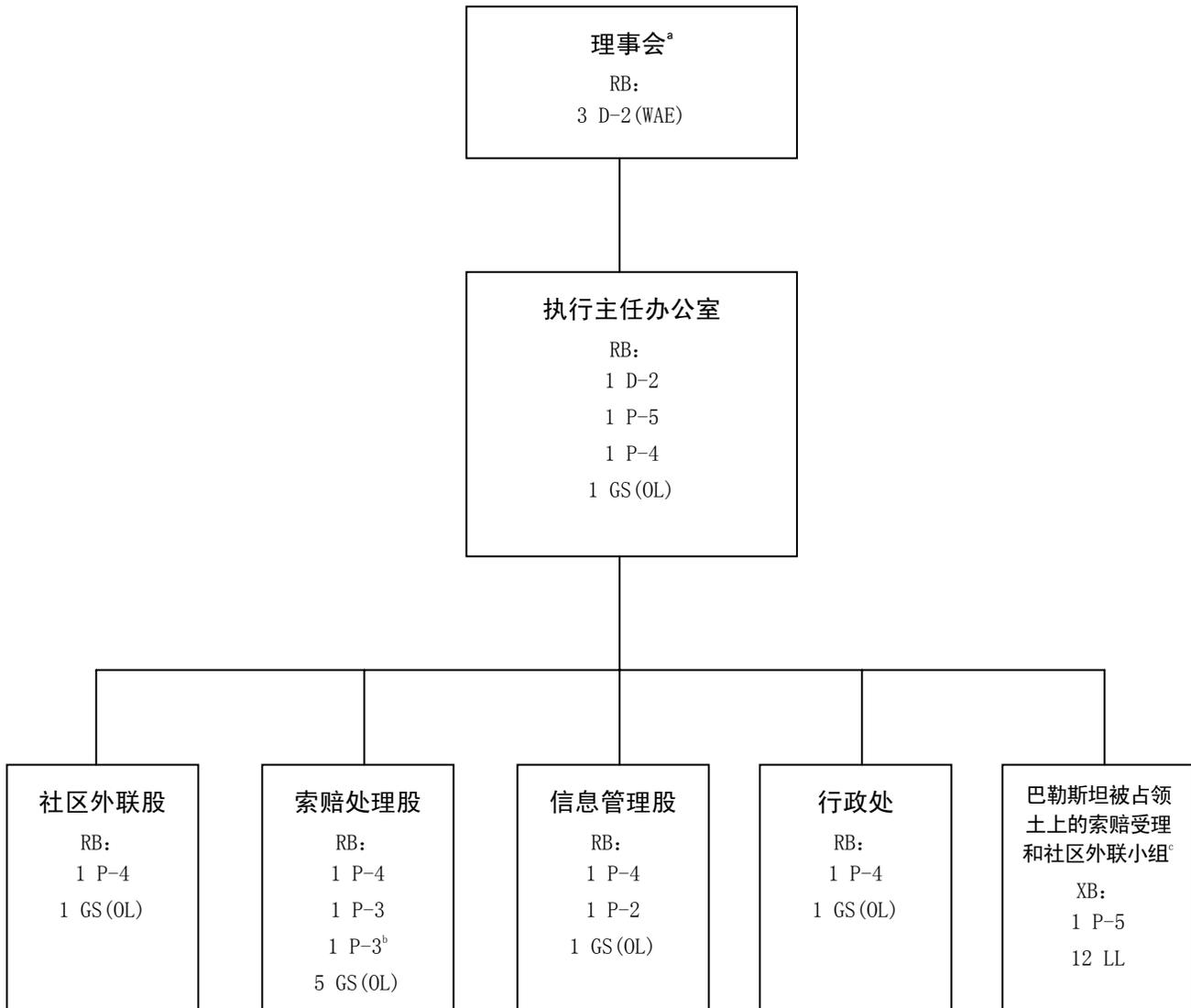
缩写：ASG：助理秘书长；GS：一般事务；JPO：初级专业人员；
OL：其他职等；PL：特等；RB：经常预算；XB：预算外。

^a 调动。

^b 借调。

^c 协理专家。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办事处 2012-2013 两年期组织结构和员额分配



缩写：GS：一般事务；LL：当地雇员；OL：其他职等；RB：经常预算；WAE：实际受聘；XB：预算外。

^a 损失登记册办事处执行主任为理事会当然成员。

^b 新员额。

^c 常驻拉马拉的索赔受理和社区外联小组由联合国损失登记册信托基金供资。该股所有工作人员由联合国项目事务厅管理。

联合国驻非洲联盟办事处
2012-2013 两年期组织结构和员额分配

联合国驻非洲联盟办事处	
RB:	OA:
1 ASG	2 P-5
1 D-2	20 P-4
1 P-5	3 P-3
1 P-4	11 FS
2 LL	20 LL
	1 UNV ^a

缩写：ASG：助理秘书长；FS：外勤人员；LL：当地雇员；OA：其他摊款；RB：经常预算；
UNV：联合国志愿人员。

^a 不包括在表 3.33 中的联合国志愿人员。

附件

2010-2011 两年期执行但 2011-2012 两年期不执行的产出

A/64/6 (Sect. 3), 段落	产出	数目	停止执行的原因
建设和平支助办公室			
第 3.86 段 (a)(-)和 (a)(-)b	建设和平委员会和建设和平基金的工作年度报告	2	产出改为“秘书长关于建设和平基金的年度报告”。由于这些产出在为政府间机构和专家机构以及建设和平委员会提供服务项下显示了两次,因此为纠正双重计算,对为政府间机构和专家机构提供服务项下的产出作了以上订正,并减少了建设和平委员会项下的产出。
第 3.86 段 a(-)a	主席和副主席的会议	4	目前的产出反映会议仅在主席和副主席间召开,而实际与会者包括建设和平委员会主席和副主席、国别组合主席和经验教训工作组主席。减少 4 个股的原因是,实际记录显示 8 月和 12 月没有召开会议。
第 3.86 段 (a)(-)a	主席和副主席的周会	36	建设和平委员会主席和副主席、国别组合主席和经验教训工作组主席决定每月会面一次。
第 3.86 段 (a)(-)b	向委员会提交的关于审议中国国家建设和平努力的进度报告;向委员会提交的关于共有问题的报告	5	这一产出改为“向委员会提交的关于审议中国国家建设和平努力的进度报告”。修订后产出将把关于建设和平委员会审议中国家的进度报告与向委员会提交的关于共有问题的报告分开。后者将在“向委员会提交的关于共有问题的报告”产出下另行报告。
第 3.86 段 (b)	其他实质性活动(经常预算):技术材料:每月在网站上更新基金的认捐和付款情况。	6	建设和平支助办公室需要落实每月在网站上更新基金认捐和付款情况的 6 项产出。因为开发了新软件,可每天在网站上不断更新基金的认捐和付款情况,因此这些产出丧失了关联性,不再予以执行。
共计		53	