



联 合 国

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2009 年 12 月 31 日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告

大 会

正式记录

第六十五届会议

补编第 5C 号

大会  
正式记录  
第六十五届会议  
补编第 5C 号

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

2009 年 12 月 31 日终了的两年期

财务报告和已审计财务报表

审计委员会的报告



联合国 • 2010 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2010 年 7 月 27 日]

目录

| 章次                            | 页次  |
|-------------------------------|-----|
| 送文函 .....                     | vii |
| 一. 审计委员会关于财务报表的报告(审计意见) ..... | 1   |
| 二. 审计委员会的长式报告 .....           | 3   |
| 摘要 .....                      | 3   |
| A. 任务、审计范围和方法 .....           | 11  |
| B. 审计结果和建议 .....              | 12  |
| 1. 以往建议的执行情况 .....            | 12  |
| 2. 财务概览 .....                 | 14  |
| 3. 《国际公共部门会计准则》的实施进展情况 .....  | 15  |
| 4. 财务报表的编制 .....              | 17  |
| 5. 资产、负债及准备金和基金结余表 .....      | 18  |
| 6. 固定资产与在建工程 .....            | 22  |
| 7. 服务终了负债, 包括离职后健康保险 .....    | 23  |
| 8. 金库管理 .....                 | 24  |
| 9. 方案和项目管理 .....              | 24  |
| 10. 采购和合同管理 .....             | 25  |
| 11. 非消耗性财产管理 .....            | 28  |
| 12. 消耗性财产管理 .....             | 30  |
| 13. 人力资源管理 .....              | 32  |
| 14. 组织环境和控制 .....             | 36  |
| 15. 信息技术 .....                | 37  |

---

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| 16. 内部审计职能.....                         | 42 |
| 17. 内部审计结果.....                         | 46 |
| 18. 小额供资部.....                          | 48 |
| C. 管理层的披露.....                          | 48 |
| 1. 现金、应收账款和财产损失的核销.....                 | 48 |
| 2. 惠给金.....                             | 48 |
| 3. 欺诈案件和推定欺诈案件.....                     | 48 |
| D. 致谢.....                              | 49 |
| 附件                                      |    |
| 一. 2007 年 12 月 31 日终了的两年期各项建议的执行情况..... | 50 |
| 二. 管理层的披露——欺诈和推定欺诈的案件.....              | 52 |
| 三. 财务报表的核证.....                         | 54 |
| 四. 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告.....      | 55 |
| A. 导言.....                              | 55 |
| B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的战略目标.....          | 55 |
| C. 战略规划框架.....                          | 56 |
| D. 与其他机构的伙伴关系.....                      | 56 |
| E. 外部因素.....                            | 57 |
| F. 社会会计、风险管理、业绩评价、灾后恢复计划和内部控制.....      | 58 |
| 1. 社会会计.....                            | 58 |
| 2. 风险管理.....                            | 58 |
| 3. 业绩评价.....                            | 59 |
| 4. 灾后恢复计划.....                          | 59 |
| 5. 内部控制.....                            | 59 |
| G. 两年期财务结果.....                         | 60 |
| H. 近东救济工程处的账务结构.....                    | 61 |

|     |                                            |    |
|-----|--------------------------------------------|----|
| I.  | 近东救济工程处的活动 .....                           | 61 |
| J.  | 教育方案 .....                                 | 62 |
| K.  | 教育方案的成果 .....                              | 62 |
| L.  | 保健方案 .....                                 | 63 |
| M.  | 保健方案的成果 .....                              | 64 |
| N.  | 救济和社会服务方案 .....                            | 64 |
| O.  | 救济和社会服务方案的成果 .....                         | 65 |
| P.  | 行政支助部 .....                                | 67 |
| Q.  | 共同事务 .....                                 | 69 |
| R.  | 共同事务的成果 .....                              | 70 |
| S.  | 紧急呼吁 .....                                 | 70 |
| T.  | 1999 年后项目 .....                            | 70 |
| U.  | 黎巴嫩的紧急局势(巴里德河救济呼吁) .....                   | 71 |
| V.  | 重建巴里德河难民营 .....                            | 71 |
| W.  | 黎巴嫩营地改造倡议 .....                            | 71 |
| X.  | 其它项目 .....                                 | 71 |
| Y.  | 小额供资部 .....                                | 71 |
| Z.  | 小额供资部的成果 .....                             | 72 |
| AA. | 地区工作人员节约储金 .....                           | 72 |
| 五.  | 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表 .....           | 73 |
| A.  | 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处                          |    |
|     | 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表 .....           | 74 |
|     | 报表 1. 2008-2009 两年期收入、支出和周转金及基金结余变动表 ..... | 74 |
|     | 报表 2. 截至 2009 年 12 月 31 日资产负债表 .....       | 76 |
|     | 报表 3. 2008-2009 两年期现金流表 .....              | 78 |
|     | 报表 4. 2008-2009 两年期预算和支出 .....             | 80 |

---

|                                              |     |
|----------------------------------------------|-----|
| 报表 5. 2008-2009 两年期周转金、基金结余和准备金报表.....       | 82  |
| 报表 6. 2008-2009 两年期非经常基金项目收入、支出和基金结余变动表..... | 84  |
| 报表 7. 截至 2009 年 12 月 31 日非经常基金项目资产负债表 .....  | 85  |
| B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务附录、附件和附注 .....         | 86  |
| 附录 1. 2008-2009 两年期经常预算支出.....               | 86  |
| 附录 2. 2008-2009 两年期经常预算支出.....               | 91  |
| 附录 3. 2008-2009 两年期按项目分类的收入、支出和基金结余表.....    | 92  |
| 附录 4. 2008-2009 两年期捐款和未付已确认认捐款.....          | 129 |
| 财务报表附注 .....                                 | 138 |

---

## 送文函

纽约  
联合国  
审计委员会主席

谨按照财务条例 11.4 和 12.1 的规定，呈交经本人核可的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2009 年 12 月 31 日终了的两年期合并财务报表。这些财务报表由财务主任编制并证明无误。

主任专员  
菲利波·格兰迪(签名)  
2010 年 5 月 6 日

---

纽约

联合国大会主席

谨转递审计委员会关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表的报告。

南非主计长

联合国审计委员会主席

特伦斯·农本贝(签名)

2010 年 6 月 30 日

## 第一章

### 审计委员会关于财务报表的报告(审计意见)

我们审计了所附联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财务报表,其中包括截至2009年12月31日的资产负债表(报表2);该日终了两年期收入、支出和周转金及基金结余变动表(报表1)和现金流动表(报表3);以及辅助报表:预算和支出报表(报表4);周转金、基金结余和准备金报表(报表5);非经常基金项目收入、支出和基金结余变动表(报表6);非经常基金项目资产负债表(报表7);以及财务报表附注。

#### 管理层对财务报表的责任

主任专员负责根据联合国系统会计准则编制和公允列报这些财务报表,并进行管理当局视为必要的内部控制,以便能够编制不因欺诈或错误而出现重大错报的财务报表。

#### 审计师的责任

我们的责任是通过审计对这些财务报表发表意见。我们的审计根据国际审计准则进行。这些准则要求我们遵守道德操守要求,制定审计计划和进行审计,以便有合理把握地判断财务报表是否存在重大误报。

审计工作包括执行有关程序,获取关于财务报表内数额和披露事项的审计证据。选择何种程序依审计员的判断而定,包括评估财务报表存在重大误报(无论其原因是欺诈还是失误)的风险。在进行风险评估时,审计员考虑到与该实体编制和公允列报财务报表有关的内部控制,以便根据情况设计适当的审计程序,但其目的不是对该实体内部控制的效力发表意见。审计工作还包括评价管理当局采用的会计政策是否适当,作出的会计估计是否合理,并评价财务报表的总体列报情况。

我们相信,我们获得的审计证据为我们发表审计意见提供了足够和适当的依据。

#### 意见

我们认为,财务报表按照联合国系统会计准则,在所有重大方面公允列报了截至2009年12月31日联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财务状况以及该日终了两年期的财务执行情况和现金流动情况。

#### 关于其他法律和条例规定的报告

我们还认为,除了下文论述的内容之外,审计中注意到的或抽查的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财务事项在所有重大方面均符合《联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务条例》和立法授权。

我们在本报告第二章中强调了近东救济工程处开展业务的困难条件对控制环境的影响。限制货物、服务、用品和人员自由进入加沙地带造成的影响以及 2009 年 1 月的加沙战争有可能限制工程处及其人员可行使的控制因素的效力。工程处有一套控制措施、规则、程序和技术性财务指示，但在战争和封锁的情况不完全或严格遵守。近东救济工程处对这种做法作出的解释是，工程处需要根据其授权任务继续提供服务。基于本报告第二章所述的抽样审计结果，我们感到关切的是，加沙的作业条件使某些内部控制措施的适当运作面临更大的风险。除了我们在本报告第二章抽查中重点说明的事项外，其他领域也存在违规现象，这些现象没有被发现。

按照《联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务条例和细则》第 12.2 条，我们还就审计近东救济工程处的财务报表出具了长式审计报告。

南非主计长  
联合国审计委员会主席  
(审计组长)  
特伦斯·农本贝(签名)

法国审计法院第一院长  
迪代·米戈(签名)

中国审计长  
刘家义(签名)

2010 年 6 月 30 日

## 第二章

### 审计委员会的长式报告

#### 摘要

审计委员会审计了近东救济工程处 2009 年 12 月 31 日终了两年期的财务报表，并审查了该日终了的业务情况。审计工作是通过在加沙地带、阿拉伯叙利亚共和国、约旦的外地办事处以及近东救济工程处加沙总部的实地访问以及对设在安曼的总部的财务事项和业务活动的审查进行的。

#### 关于其他法律和条例规定的审计意见

审计委员会就报告所述期间的财务报表发表了无保留意见，见第一章。审计委员会在上一个两年期也发表了无保留意见。不过，审计委员会在关于法律和条例规定的意见中强调了下列事项：

审计委员会在本报告中强调了近东救济工程处开展业务的困难条件对控制环境的影响。限制货物、服务、用品和人员自由进入加沙地带造成的影响以及 2009 年 1 月的加沙战争有可能限制工程处及其人员可行使的控制因素的效力。工程处有一套控制措施、规则、程序和技术性财务指示，但在战争和封锁的情况不完全或严格遵守。近东救济工程处对这种做法作出的解释是，工程处需要根据其授权任务继续提供服务。由于本报告第二章所述的抽样审计结果，

#### 以往建议的执行情况

在针对 2006-2007 年两年期提出的 31 项建议中，有 12 项 (39%) 已充分执行，18 项 (58%) 正在执行，有 1 项 (3%) 因情况发生变化而过时。因情况发生变化而过时的建议是内部监督事务部同行审查结果中提出的建议，只有在开展下一次同行审查工作时才能了解其整个情况。正在执行的建议主要是属于长期性质的建议，因此需要较长时间来执行。在 2006-2007 两年期，近东救济工程处启动了组织发展进程，包括在审计委员会建议所涉的某些领域进行系统改革，这一改革仍在推行。近东救济工程处这一举措的目的之一是将审计建议作为全工程处改革的一部分来执行。

审计委员会评价了以往提出、但尚未充分执行的建议的执行滞后情况，注意到有 4 项建议 (22%) 自 2002-2003 年提出后没有得到充分执行，5 项建议 (28%) 自 2004-2005 年提出后没有充分执行，9 项建议 (50%) 自 2006-2007 年提出后没有充分执行。审计委员会注意到组织改革仍在进行之中，但是对各项建议的执行速度缓慢，尤其是 2002-2003 年和 2004-2005 年提出的建议执行速度缓慢感到关切。近东救济工程处决心充分执行所有建议，但解释说，它要充分执行各项建议，面

面临着某些无法控制的障碍，关键的障碍是资金状况不良。因此，在没有可靠供货的情况下，企业资源规划系统等需要大量资金的建议无法执行。

### 财务概览

本报告所述期间，总收入为 17.13 亿美元，比上一个两年期的 12.77 亿美元增加了 34%。总支出为 15.79 亿美元，比上一个两年期的 13.08 亿美元增加了 21%。收支相抵后盈余 1.233 亿美元(调整后)，其中包括经常预算资金盈余 5 160 万美元，非经常预算盈余 7 170 万美元；上一个两年期有 5 230 万美元赤字(调整后)。

与上一个两年期相比，未缴捐款情况已有显著改进，主要是收缴捐款的战略以及对认捐的追缴工作有了改进。有迹象显示，57%的资产是随时可动用的现金，现金余额超过 3.3 亿美元，可用以满足工程处的需要。与上一个两年期相比，由于紧急呼吁相关的承付款增加，因而承付款有了增加。

近东救济工程处修订了库存会计政策，首次在资产负债表中确认价值 3 160 万美元的库存是资产，作为 2008 年 1 月 1 日的期初余额。截至 2009 年 12 月 31 日的库存为 4 050 万美元(可消耗库存 4 040 万美元和与生产相关的库存 111 369 美元)。

手头现金及银行存款增至 3.371 亿美元(2007 年 12 月 31 日为 2.12 亿美元)，增幅为 59%。这一增长的主要原因是加沙地带紧急呼吁的资金大部分没有动用，加上项目现金结余较多。加沙战后局势也对未清偿预算承付款数额产生了影响，与 2007 年 12 月 31 日的 1.3 亿美元相比，增加了 14%，达 1.481 亿美元。现金余额为 3.37 亿美元，其中一大笔(2.71 亿美元)用于指定(非经常预算)活动，因而可用于经常预算支出的现金余额为 6 500 万美元，相当于经常预算 4 至 6 星期的支出。因此，近东救济工程处的资金状况十分拮据，如果收到捐助者的捐款发生暂短延缓或捐款突然减少，就可能产生严重后果。

### 《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)的执行进展情况

审计委员会注意到，如果近东救济工程处与实施《公共部门会计准则》相关的各部门开展协调和沟通，加上内部监督事务部的参与，就可以改进《公共部门会计准则》的实施工作。审计委员会还注意到，近东救济工程处还没有依照《公共部门会计准则》最后确定会计政策，作为与审计委员会协商的依据。

### 财务报表的编制

近东救济工程处向参与编制财务报表的主要工作人员分配责任时，没有充分处理财务报表的审查工作。此外，没有证据表明近东救济工程处对年终结算指示进行了监测。审计复核中发现了工程处在财务报表中已纠正的一些漏洞和错误，包括一些若干编辑错误；附注 2 未说明注销政策；未对财务报表正文中若干新的

列项(报表的编列、补充资料)作充分解释;报表 5 需做修订,但未重新提交;有些披露附注未对变动作出充分说明,或未对财务报表中新的列项提出充分理由;对会计政策、会计估算的变动未作出充分的详细资料和披露;财务报表的注释性说明中未作披露。

#### **资产负债及储备金和基金结余**

近东救济工程处尚未完成为改进在财务报表中编列土地和建筑物而对其土地和建筑物进行估值的工作。

数额为 2 010 万美元的应收捐款错列为指定用途捐款。审计委员会注意到未缴认捐款的登记和报告有了改善。

近东救济工程处在这两年期中改变了库存政策,首次在其账目中确认 316 万美元的库存为期初库存。然而,工程处没有在财务报表中充分予以披露,反映这一变化对期初储备金的影响。

近东救济工程处没有执行适当的程序来审查应付账款列项和账龄分析。

委员会注意到审查未清偿承付款/债务的程序有不足之处。

#### **固定资产和在建工程**

近东救济工程处没有处理和披露在建工程的会计政策。

#### **服务终了负债, 包括离职后健康保险**

近东救济工程处不为国际工作人员服务终了负债(包括离职后健康保健、休假变现负债和离职回国补助金)编列经费,因为这些负债由联合国秘书处承担,列入联合国的财务总表(第一卷)。截至 2009 年 12 月 31 日,近东救济工程处有关地区工作人员休假变现的工作人员服务终了负债累计 2 440 万美元。此外,近东救济工程处在财务报表附注中披露,国际工作人员离职回国补助金负债为 250 万美元,休假变现负债为 180 万美元。近东救济工程处在财务报表附注中还披露,终止职务债务为 2.27 亿美元(2007 年: 2.069 亿美元),这是对近东救济工程处若终止业务所有地区工作人员离职费用的估计数。由于工程处仍在开展业务,而且将持续开展业务,所以,仅是在报表中予以披露,并未编列经费。

#### **金库管理**

近东救济工程处高级管理层未复核其总部(加沙)对 2009 年 12 月 18 个银行账户的银行往来调节。

#### **方案和项目管理**

审计委员会注意到在执行先前就方案和项目管理提出的建议方面有了一些进展,但未充分执行。

## 采购和合同管理

审计委员会还指出，近东救济工程处采购进程准备期很长，没有任何程序来审查和检查长期未执行的采购订单。

委员会注意到，在冲突之后订立的两个采购合同不符合工程处的政策和程序。在采购燃料方面，还发现在燃料交货后又提出采购订单的情况。

## 非消耗性财产的管理

审计委员会注意到，从上一个两年期开始对工程处拥有的财产进行全面估值的工作仍在进行。开展这项估值的起因是会计政策有了变化，要将非消耗性财产列入资产负债表。审计委员会注意到，加沙外地办事处未开展年度资产核查，有时，两地之间的资产移交未在资产登记表中登记，开展实物核查的人手不足，尚待核查的资产已列入资产登记册，资产登记册上所列一项物品的价值高估 176 220 美元。

## 消耗性财产的管理

审计委员会注意到，两个外地办事处(阿拉伯叙利亚共和国和约旦)在提交所需补给品请购单时未遵守《采购管理系统手册》。

约旦外地办事处在下列方面没有适当的程序：库存的登记和储存；采购管理系统和实物数量的定期对账；及时登记所有实收物品。

## 人力资源管理

审计委员会注意到，近东救济工程处还没有完全执行其人力资源战略，未编制外地办事处的人力资源计划。工程处没有适当进程监测和处理地区工作人员的空缺率，工程处的总体空缺率从 7.82%增至 9.49%。

审计委员会注意到招聘工作人员的前期准备时间很长，需要采取行动，填补财务部空缺的职位。

审计委员会指出，有时候在工作人员任用之前未发送聘用书，加班费的支付不符合工程处的政策和程序。

委员会注意，有时未及时对工作人员的一次性预付款进行核查。

## 组织环境和控制

工程处未充分完成全机构风险评估工作，但编纂风险登记册的工作正在取得进展。

审计委员会注意到，在一个外地办事处，应该制定并核可一项政策/指示，处理调查委员会的作用和职能，从而改进其工作。

## 信息技术

委员会注意到，信息技术科分工不当，程序员可以不受限制地进入生产环境，可以在不经过独立审核的情况下，在生产环境中修改程序。

近东救济工程处还没有充分执行委员会的建议，即制定一项灾后恢复和业务连续性综合计划，向全体人员传达该计划，而且测试、审查并更新其灾后恢复计划。

近东救济工程处和联合国后勤基地的谅解备忘录以及所附服务级协议不包括工程处 RAMCO 系统的修复，不提供此项费用。

审计委员会就用户账户管理方面的弱点以及服务器室的控制提出了若干意见。

近东救济工程处没有根据其备份政策和程序建立一个场外储存设施，以作备份。

审计委员会注意到 Windows 域控制器的安全性相关参数有不足之处。

该委员会注意到，系统管理、程序编制和维护等关键职能均由同一人履行，不存在补救管制措施。

## 内部审计职能

2008-2009 两年期，内部监督事务部计划执行了 54 项审计任务，现已完成 36 项。因此，该部有必要加强对近东救济工程处活动的审计。

委员会注意到，如要改进审计覆盖面，可以审计地区工作人员节约储金、地区工作人员离职负债，并参与对《国际公共部门会计准则》项目的审查。

有关内部监督事务部，审计委员会注意到下列问题：该部的高空缺率需要得到解决；该部尚未充分执行内部监督咨询委员会就其工作提出的建议。

## 内部审计结果

审计委员会审查内部监督事务部的报告之后，重点强调了若干重大事项，本报告有关章节对此作了阐述。

## 小额供资部

小额供资部是近东救济工程处的一个小型部门，向微型企业提供信贷资金。该部 2008 和 2009 年的活动和资产负债情况已列入工程处的财务报表。此外，该部单独编制自己的财务报表，审计委员会对此单独进行审计。董事会审计了 2008 和 2009 年度财务报表，并出具了关于这两个年度的无保留意见。2009 年的审计报告中突出强调了以下问题：

(a) 年度财务报表的编制有可以改进之处，以便符合《国际财务报告准则》的要求；

(b) 获得 2001 年批准的新的管理信息系统发生延误；

(c) 审计委员会对内部审计员关于贷款交易的监督和管理的意见作了评估，指出了若干违反程序的现象。审计委员会强调，鉴于小额供资部的业务不断增长，但程序的执行情况不稳定，应该认真考虑对该部的管控。审计委员会强调，必须订立工作人员在执行规则和程序方面的问责制。

### 管理层的披露

近东救济工程处对注销、特惠金及欺诈和推定欺诈案件作了某些披露，详情见本报告 C 节。

### 建议

审计委员会根据其审计意见，提出了若干建议。主要建议是，近东救济工程处应：

1. (a) 更新其《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)实施计划，并确保其获得批准；(b) 将所有相关方以及向其提交报告的机制列入《公共部门会计准则》实施计划(下文第 31 段)；
2. 解决其《国际公共部门会计准则》实施计划中已确定的不足之处(下文第 32 段)；
3. (a) 分配编制和审核财务报表的责任范围；(b) 保留证明其监测年终结算指令遵守情况的证据(下文第 36 段)；
4. 加强对财务报表编制和审核工作的控制(下文第 40 段)；
5. 继续执行其进程，确保在财务报表中对其所有土地和建筑物作出说明(下文第 43 段)；
6. 修改财务报表披露附注，说明受会计政策变更影响的账目结余(下文第 54 段)；
7. (a) 加强对应付账款列项和账龄分析审核的控制措施；(b) 实施程序，定期开展和审查债权人的对账(下文第 65 段)；
8. 执行程序，定期对未清偿承付款进行详细审查(下文第 71 段)；
9. (a) 实施程序，确保财务报表中披露的款项有相关附表做充分证明，对旧的承付款项依照《联合国系统会计准则》作出处理，(b) 加强未清偿债务的核证程序(下文第 78 段)；

10. 考虑制定适当程序，以保证其财务报表中所列余额的准确性(下文第 79 段)；
11. (a) 制订会计政策，说明在财务报表中如何处理在建工程；(b) 按照《联合国系统会计准则》的规定，考虑适当披露扩建工程的资金来源(下文第 85 段)；
12. 在财务报表中披露离职回国补助金和休假变现负债(下文第 92 段)；
13. 确保由高级官员审查总部(加沙)所有每月银行对账(下文第 95 段)；
14. 拟定关于所有项目的管理政策，其中说明所有相关方的责任及其所需的能力和培训(下文第 101 段)；
15. 建立一个系统来记录和应用项目实施工作的经验教训(下文第 102 段)；
16. 利用外地办事处的投入，并根据最佳做法和国际标准对这种投入进行衡量，修订项目程序手册(下文第 103 段)；
17. 与外地办事处联络，根据其需要提供项目管理支助(下文第 104 段)；
18. 实施适当的控制机制，定期审核采购订单并对长期未实施的采购订单采取后续行动(下文第 111 段)；
19. 要求约旦外地办事处考虑采取措施，以期遵守工程处关于在交付货物之前提交采购订单的政策和程序规定(下文第 114 段)；
20. 考虑如何遵守工程处关于在收到必要的证明单据(如供应商发票和货物收讫单据)之后才能支付货款的规定(下文第 126 段)；
21. 维持一个综合资产登记册，以确保财产方面的问责制(下文第 134 段)；
22. 遵守已执行的程序，对资产是否存在及其状况进行实物核查，并对差异情况进行调查，作出调整(下文第 141 段)；
23. (a) 改善其定期盘点程序，以处理采购和库存管理系统与仓库中实际数量的差异；(b) 执行程序，以确保及时在采购和库存管理系统中登记已收到并入库的所有物品；(c) 登记和储存库存时遵守《供应程序手册》(下文第 161 段)；
24. (a) 全面落实人力资源计划；(b) 实施程序，监督/处理空缺率(下文第 169 段)；
25. 确保及时填补空缺职位(下文第 174 段)；
26. 进一步开展全机构风险评估工作，并制订符合成本效益的方法来应对确定的风险(下文第 198 段)；
27. 工程处首长(主任专员)以书面形式将工程处信息安全的职责正式授权给一名适当人员(下文第 207 段)；

28. (a) 执行程序, 限制程序员进入生产环境; (b) 定期审查对生产环境所作的所有程序修改, 确保此种修改均根据经核准的必要修改要求作出; (c) 定期审查数据库管理员的活动(下文第 210 段);

29. (a) 制定一项灾后恢复和业务连续性综合计划, 并向全体工作人员传达该计划; (b) 定期测试、审查并更新灾后恢复计划(下文第 214 段);

30. 制订恢复关键业务系统的具体安排, 与联合国后勤基地/外勤支助部订立服务级协定(下文第 215 段);

31. (a) 实施程序, 定期监测用户账户的有效性; (b) 实施程序, 记录和审查违规的系统活动; (c) 实施程序, 由独立人士定期审查享有较大权限(管理员权限)人员的活动; (d) 确保在给予用户进入系统的权利之前, 有关主管和信息系统部门的官员已填写并签署进入系统申请单, 并保存此种申请单的记录(下文第 221 段);

32. 确保系统管理、编程和维护的关键职能不是由同一人担任, 或者实施一项独立的监察职能, 作为补偿控制(下文第 240 段);

33. 遵守组织指令 24——内部监督咨询委员会关于审查财务报表的章程(下文第 250 段);

34. 处理内部监督事务部的空缺职位(下文第 253 段);

35. 审议《国际公共部门会计准则》的实施项目和地区工作人员解雇负债, 以便将其列入年度审计计划(下文第 266 段)。

委员会的其他建议见第 47、51、59、60、63、81、92、119、142、146、155、170、179、181、185、189、200、206、225、231、236、257、261、271、273、287 和 295 段。

## A. 任务、审计范围和方法

1. 审计委员会已依照大会 1946 年 12 月 6 日第 74(I) 号决议的规定, 审计了 2009 年 12 月 31 日终了的两年期联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的财务报表, 并审查了该两年期的业务情况。审计是按照《近东救济工程处财务条例和细则》第 12.2 条以及《国际审计准则》进行的。这些准则要求审计委员会遵守道德操守规定, 规划并开展审计, 以便能够在判断这些财务报表是否存在重大误报方面有合理的把握。
2. 审计的目的主要是为了使审计委员会能够就以下方面提出意见: 近东救济工程处财务报表是否按照联合国系统会计准则, 公允列报工程处截至 2009 年 12 月 31 日的财政状况以及在该日终了的两年期的业务成果和现金流量。这包括评估财务报表所列支出是否符合理事机构所核可的用途, 各项收支是否按照近东救济工程处的《财务条例和细则》适当归类及记录。这项审计还全面审查了财务制度和内部控制措施, 并抽查了会计记录和审计委员会认为有助于其评断财务报表的其他证据。
3. 审计委员会还另就近东救济工程处地区工作人员节约储金 2008 年 12 月 31 日终了年度和 2009 年 12 月 31 日终了年度的财务报表发表了无保留审计意见。该财务报表是按照《国际财务报告准则》编制的。
4. 审计委员会也对小额供资部进行了年度审计。审计委员会对其 2008 年 12 月 31 日终了年度和 2009 年 12 月 31 日终了年度的财务报表发表了无保留意见。
5. 审计委员会除了审计账目和财务事项之外, 还根据财务条例 7.5 审查了近东救济工程处的业务。该条例规定, 审计委员会应就工程处业务的财政程序、会计制度、内部财务控制机制以及整体行政和管理的效率提出意见。大会还要求审计委员会跟踪以往的建议, 并就此向其报告。这些事项在本报告相关章节中讨论。
6. 审计委员会继续以载有详细意见和建议的致管理当局函方式向近东救济工程处报告审计结果。采用这种做法可以与工程处不断进行对话。为此, 已就本报告所述期间发出了两封致管理当局函。
7. 审计委员会在规划审计工作时, 与内部监督事务部进行了协调, 以避免重复工作, 并确定可以在多大程度上依靠后者的工作。
8. 本报告的意见如提到具体地点, 则此种意见只限于这些地点。
9. 审计委员会认为, 应提请大会注意本报告述及的问题, 其中包括大会及行政和预算问题的具体要求。行政和预算问题咨询委员会在其报告(A/63/474)中要求审计委员会:

(a) 加强验证工作, 以提高其能力, 评价近东救济工程处为执行审计委员会各项建议的努力所产生结果和影响;

(b) 继续密切监测《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)的实施工作以及企业资源规划系统和《公共部门会计准则》的筹备进程;

(c) 继续对成果预算制和成果管理制进行重点审查。

10. 审计委员会已经与近东救济工程处管理层讨论其意见和结论,本报告已适当反映管理层的意见。

11. 本报告所列的建议并不涉及近东救济工程处可考虑采取何种措施来处理工作人员不遵守其《财务条例和细则》、行政指示和其他相关指示的行为。

## B. 审计结果和建议

### 1. 以往建议的执行情况

12. 近东救济工程处已制订组织发展进程,题为“更有效地为巴勒斯坦难民服务——强化近东救济工程处的管理能力”。该计划于2007年1月启动,2008-2009两年期内仍在逐步实施。该计划阐述了以近东救济工程处确认的四大变革杠杆为基础的战略性和相互依赖的举措,这四大杠杆是:方案管理、人力资源管理、组织程序和制度以及领导才能和管理能力。后来,该组织发展进程被笼统称为“不断变革”的一系列相互关联的举措所取代,这些举措定于2010年之后完成。

13. 近东救济工程处继续视其组织发展进程为执行审计委员会关于本两年期和上一两年期的建议的重要工具。

14. 在关于2006-2007两年期的31项建议中,12项(39%)已完全执行,18项(58%)正在执行之中,1项(3%)因情况发生变化而过时。这些建议执行情况的详情见附件一。

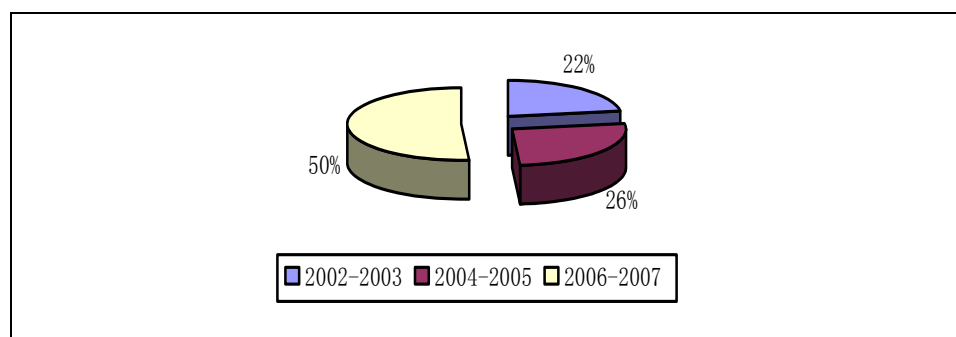
15. 列为因情况发生变化而过时的建议涉及内部监督事务部同行审查结果中提出的建议,只有在开展下一次同行审查工作时才能了解其整个情况。

16. 根据近东救济工程处作出的答复,已部分执行的大多数建议正在通过其组织发展进程来予以执行。这一计划正在执行之中,原先定于2008年完成,但是各个部分交错实施,预定完成日期定于2010年底。与成果管理制和人力资源相关的建议将通过该项计划来执行,有关信息技术的意见将在目前审议中经更新的企业资源规划系统予以落实。审计委员会注意组织改革仍在进行之中,但对于其各项建议、尤其是关于2002-2003和2004-2005两年期的建议执行速度迟缓,感到不满意。近东救济工程处承诺充分执行所有建议,但它解释说,若要充分执行建议,它面临着一些无法控制的障碍,主要是资金状况不佳。因而,没有可靠的供资,一些资源密集型的建议,如有关企业资源规划的建议,就无法执行。

17. 审计委员会按照行政和预算问题咨询委员会的要求(A/59/736, 第8段), 评估了尚未充分执行的以往建议执行滞后情况, 并在图二. 1 中说明了首次提出这些建议的会计期。

图二. 一

执行中/未执行关于上个两年期建议的滞后情况



18. 2002-2003 年以来一直在执行的 4 项建议如下:

(a) 审计委员会就人力资源管理提出了 3 项建议, 即近东救济工程处应(一) 正式确定继任计划进程; (二) 编制个人发展计划; (三) 记载业绩评估审查期间主管对工作人员的反馈。审计委员会注意到, 近东救济工程处正通过延长至 2010 年的组织发展进程来处理人力资源管理问题。

(b) 审计委员会建议近东救济工程处制定一项灾后恢复和业务连续性计划, 测试、审查和更新业务连续性计划, 并向全体工作人员传达该计划。近东救济工程处指出, 这项计划正在实施过程中, 将重新审议与后勤基地的服务级协定, 以确保将恢复近东救济工程处的 RAMCO 系统列入其中。

19. 2004-2005 年以来一直在执行的 5 项建议如下:

(a) 审计委员会就人力资源管理提出 2 项建议, 即近东救济工程处应(一) 及时填补其空缺; (二) 为外地办事处制订人力资源计划。审计委员会指出, 近东救济工程处正通过延长至 2010 年的组织发展进程来处理人力资源管理问题。

(b) 审计委员会建议, 近东救济工程处对修改使用程序系统的申请实施标准化程序。审计委员会注意到, 近东救济工程处正在招聘工作人员, 其职责包括确保定期审查程序的变动。

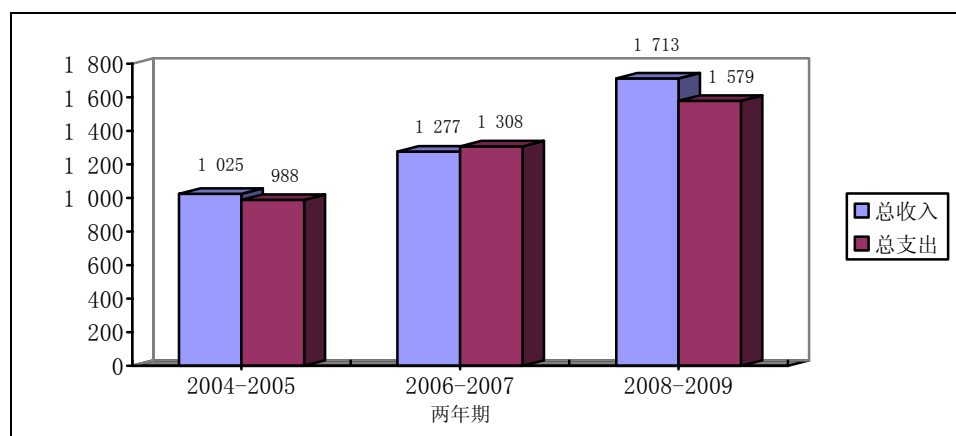
(c) 审计委员会就有关项目管理提出 2 项建议, 即近东救济工程处应(一) 更新项目程序手册, 并利用最佳做法和国际标准作为基准; (二) 建立一个系统来记录和应用项目实施方面的经验教训。近东救济工程处表示, 其努力因资源拮据而受到阻碍, 它计划在 2010 年期间实施这些建议。

## 2. 财务概览

20. 本报告所述期间，总收入为 17.13 亿美元，总支出为 15.79 亿美元，调整前收支相抵盈余 1.336 亿美元。2004-2005、2006-2007 和 2008-2009 财政期间收支的比较情况呈上升趋势，见图二. 二。

图二. 二  
收支情况比较

(百万美元)



21. 支出增长 2.71 亿美元 (21%)，主要原因是经常预算经费项下 5 个主要方案的支出增加：教育方案增加 1.106 亿美元 (20.3%)，健康方案增加 2 340 万美元 (15.1%)，救济和社会服务方案增加 3 930 万美元 (52.9%)，业务和技术服务方案增加 490 万美元 (59.2%)。由于 2008 年 12 月和 2009 年 1 月初加沙战争期间的情况，紧急呼吁增加了 4 530 万美元 (13%)。

22. 表二.1 列有摘自财务报表、报表 1(收入、支出和周转金及基金结余变动表)和报表 2(资产和负债表)的主要财务比率。这些比率因首次将截至 2009 年 12 月 31 日约 4 000 万美元的库存列入工程处的资产负债表而略受影响。未缴捐款比率与上两年期相比大有改善，这反映出收缴捐款战略以及对认捐采取的后续行动有了改善。现金与资产总值的比率与上两年期相比有了改善，总资产的 57%为随时可动用现金，可供满足工程处的即时需要。现金对负债比率比 2006/2007 年的数字有了改善，对于每 1 美元的债务，工程处有 1.54 美元流动资产可供偿付到期债务，上一两年期这一数字为 94 美分。清偿能力比率(资产/负债)有了改善，工程处有 2.69 美元的资产可供偿付到期债务。未清偿债务比率不如上一两年期，因为与紧急呼吁相关的承付款增加。

23. 流动资产比率表明近东救济工程处有 2.15 美元 (2006-2007 年为 1.57 美元) 短期资源供偿付当前每 1 美元的债务。通常的惯例是有 1 美元可供偿付当前每一美元的债务。

表二.1  
重要财务指标比率

| 比率                           | 12 月 31 日终了的两年期 |        |        | 2009 年比率的<br>组成部分 <sup>a</sup> |
|------------------------------|-----------------|--------|--------|--------------------------------|
|                              | 2005 年          | 2007 年 | 2009 年 |                                |
| 未缴捐款/资产总额 <sup>b</sup>       | 0.23            | 0.20   | 0.03   | 20.4/588.4                     |
| 现金/资产总额 <sup>c</sup>         | 0.63            | 0.47   | 0.57   | 337.1/588.4                    |
| 流动资产/负债(清偿能力比率) <sup>d</sup> | 2.88            | 1.57   | 2.15   | 469.9/218.8                    |
| 现金/负债 <sup>e</sup>           | 1.82            | 0.94   | 1.54   | 337.1/218.8                    |
| 资产/负债 <sup>f</sup>           | 2.88            | 1.99   | 2.69   | 588.4/218.8                    |
| 未清债务/负债总额 <sup>g</sup>       | 0.54            | 0.58   | 0.68   | 148.1/218.8                    |

<sup>a</sup> 百万美元。

<sup>b</sup> 指标低，说明财务状况良好。

<sup>c</sup> 指标高，说明财务状况良好。

<sup>d</sup> 好的指标是比率高于 1。

<sup>e</sup> 指标低，说明没有充足现金结清债务。

<sup>f</sup> 指标高，说明有充足资产应付所有负债。

<sup>g</sup> 指标低，说明债务正在清偿。

24. 虽然近东救济工程处的现金余额超过 3.3 亿美元，但大部分(2.71 亿美元)是用于指定(非经常性预算)活动的现金。这意味着，近东救济工程处的经常预算现金余额仅为 6 500 万美元，相当于约 4 至 6 个星期的经常预算支出。因此，近东救济工程处的资金状况十分拮据，如果收到捐助者的捐款发生暂短延缓，或者与 2007 年 12 月 31 日相比，捐款突然减少，就可能对支付每月业务费用的情况产生严重后果。近东救济工程处对这项意见的解释是，其财政状况对 2010-2011 年的经常方案活动构成威胁。在这种情况下，审计委员会注意到，具有深远影响的审计建议和组织改革措施的实施工作可能因缺乏资金而放慢步伐。

### 3. 《国际公共部门会计准则》的实施进展情况

25. 关于《公共部门会计准则》，审计委员会在其报告(A/63/5/Add.3)第 51 段中指出，近东救济工程处的《公共部门会计准则》实施计划尚未批准，没有列入所有相关方，并建议近东救济工程处(a)更新其《国际公共部门会计准则》实施计划，并确保它得到核准；(b)列入所有相关方，制订向其提交报告的机制。

26. 根据大会第 61/233 号决议，并依照行政和预算问题咨询委员会 A/61/350 号文件中的评论，审计委员会审查了《公共部门会计准则》项目的进展情况。近东救济工程处通告审计委员会，在充分实施新的企业资源规划系统之前，实施《公共部门会计准则》时不会取代 RAMCO 财务管理系统当前的模块。近东救济工程处账户司认为，财务管理系统已有必要设施供实行完全权责发生制，并有能力履行

与固定资产和存货会计相关的职能。不过，依然需要在一定程度上进行定制和修改，以便存储、处理和生产符合《公共部门会计准则》的财务资料和报告。工程处已经核准企业资源规划系统，以满足工程处其他方面的需要(采购、人力资源、信息技术、项目管理和报告，包括财务管理和报告)，计划于 2012 年开始执行。企业资源规划系统需要 3 200 万美元，现有认捐款项仅为 300 万美元，仅有 170 万美元可动用。

27. 委员会审查了 2008 年 4 月 7 日 Gap 研究报告(由近东救济工程处委托的顾问咨询人发表)，以评估企业资源规划系统的业务情况。该报告指出，目前的财务管理系统只能在部分程度上与《公共部门会计准则》相吻合，今后难以持续，因为以后对财务管理系统的支助有限，或者完全不提供支助。近东救济工程处企业资源规划司无法验证财务管理系统是否有能力与《公共部门会计准则》完全兼容，财务管理系统许多领域都需要进行修改和改进，包括消除某些缺口，以期编制可靠的财务管理报告，每月及时结清账目，精简程序，并提高无障碍程度。

28. 近东救济工程处企业资源规划司通告审计委员会，实施企业资源规划系统尚无具体日期，该系统可能会在 2012-2014 年期间实施。鉴于该系统对于财务管理、人力资源管理、方案和项目管理以及报告等方面的改革具有十分重要的作用，近东救济工程处已提请审计委员会注意，目前企业资源规划系统资金短缺，可能对及时开展这些改革产生广泛影响。

29. 审计委员会审查了经更新的《公共部门会计准则》实施计划(2010 年 3 月)，指出对下列问题感到关注：

(a) 对《公共部门会计准则》实施进程进行的审查表明，已经计划修订财务管理系统(账户司担任监管者)，目标是从《联合国系统会计准则》过渡到《公共部门会计准则》。但是，企业资源规划系统的实施计划(近东救济工程处企业资源规划司担任监管者)以整个工程处的需求为重点，也顾及规划预算、赠款/捐助者管理、项目会计等领域的需要。审计委员会关注的是，这两个项目和过程各自独立存在，相互间没有明显联系，没有说明财务管理系统如何纳入整个企业资源规划。这两个司还没有制定出适当的程序来确保建立这种联系；

(b) 近东救济工程处还没有最终确定有关《公共部门会计准则》的任何会计政策文件；

(c) 高级管理层尚未批准经修订的《公共部门会计准则》实施计划(2010 年 3 月)；

(d) 《公共部门会计准则》实施计划和进展情况表明，作为重要相关方的内部监督事务部没有参与；

(e) 尚未指派《准则》实施项目专职管理员职位来切实指导《公共部门会计准则》的实施工作。

30. 如果不解决审计委员会查明的问题,就可能导致《公共部门会计准则》实施计划的执行发生延误,或导致工程处执行该计划不力。

31. 近东救济工程处同意委员会再次提出的建议:(a)更新其《国际公共部门会计准则》实施计划,并确保它得到核准;(b)在其《公共部门会计准则》实施计划中列入所有相关方以及向其提交报告的机制。

32. 近东救济工程处同意委员会的建议,即处理在其《国际公共部门会计准则》实施计划中查明的不足之处。

33. 近东救济工程处表示,已经订立与工程处所有相关利益攸关者的协调进程,并指出,它已加强与内部监督事务部的协调,在获得有关每项准则的政策文件草稿时,将继续开展这一协调。近东救济工程处指出,它正在最后确定《公共部门会计准则》中每一项适用的准则,预计这项工作将在2010年第三季度完成。此外,将争取《公共部门会计准则》实施计划的执行工作获得正式核可。

#### 4. 财务报表的编制

34. 审计委员会审查了财务报表的编制程序和相关结算指示,注意到在编制和审核支持财务报表的财务信息方面,结算指示没有说明所有主要参与人员的责任。此外,没有证据表明对财务报表进行了审核,或者对遵守年终结算指示进行了监测。

35. 近东救济工程处指出财务报表由总会计科科长编制,由会计处处长审核,提交给财务主任。两年期终了提交的结算指令对总部和外地办事处的责任进行了详细说明。总部账务司对这些活动进行了监察直到完成并提交财务报表。但是,审计委员会未收到证明此类活动已经执行的证据。

36. 近东救济工程处同意审计委员会的建议:将(a)分配编制和审核财务报表的责任范围;(b)保留证明其监测年终结算指令遵守情况的证据。

#### 提交供审计的财务报表

37. 审计委员会审查了为审计目的提交的原始经证明的财务报表,注意到以下领域需改进(事后已予以纠正):

(a) 存在一些编辑和校对错误;

(b) 缺少《联合国系统会计准则》第34段规定的捐款备抵政策;

(c) 财务报表没有对(上一个两年期未包括)的几项新披露进行解释;

(d) 一些披露说明不完整或不足以说明同以往两年期相比本两年期的变化,以及财务报表正文内的细列项目。因此,一些财务报表中的数额与可比数额不一致;

(e) 会计政策变化、会计估算变动、捐款估计数变更细节不足，无法为列报期间的数字比较提供方便；

(f) 一些财务报表附注需要校正；

(g) 一些被抵销的数额不符合《联合国系统会计准则》的抵销标准(第47段)。

38. 审计委员会进一步注意到，未提供概括了总分类账，把详细的试算表与财务报表、尤其是资产负债表项目相联系且有助于适当制表的详细做法和附表。

39. 审计委员会感到关切的是，发现的不足之处表明财务报表编制过程控制不当，因此增加了错误和错报以及不遵守会计准则的风险。

40. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将加强对财务报表编制和审核工作的控制。

## 5. 资产、负债及准备金和基金结余表

### 土地和建筑物

41. 审计委员会在其上一次报告(A/63/5/Add.3, 第37段)中，建议近东救济工程处在其财务报表中列报其所有土地和建筑物。工程处告知审计委员会，土地和建筑物会计政策的变化是按照其审计和检查委员会的建议进行的，前一期间的金额是该机构成立以来已计为费用的土地和建筑物累计支出。而且，它计划雇佣一家独立的财产顾问公司来提供服务，于2008年年底进行一次重新估值活动，这将有助于它确定其所有土地和建筑物的公允价值，并将根据《国际公共部门会计标准》对其价值加以反映。截至2009年12月31日，工程处在财务报表正文中记录的金额为1.173亿美元，相比之下，2007年12月31日为8 850万美元。这些数额的基础是项目融资建筑2 830万美元的估值和增加了680万美元已完工并已转为非消耗性财产的在建工程。

42. 近东救济工程处告知审计委员会，已经完成确认工程处名下财产的程序。下一阶段财产相关估值工作已经开始，还正在进行中。因为估值工作尚未完成，财务报表中土地和建筑物标明价值错报的风险依然存在。

43. 近东救济工程处同意审计委员会重申的建议，将继续执行其进程，确保在财务报表中对其所有土地和建筑物作出说明。

### 财务报表对应收捐款的分类

44. 审计委员会注意到2 010万美元列为专用经常资金项下的应收捐款，借方却列为非专用经常资金。审计委员会指出，缺乏对财务报表的适当审核可能导致分类不当，因此列报了划分不当的数额。

45. 近东救济工程处指出，实收捐款直接划入经常预算非专用资金。由于资金尚未收到，其使用受限，所以经常预算应计收支额在专用资金内列报。

46. 审计委员会注意到 2 010 万美元应收款收到之后也不会转成专用资金。因此实际上无论是实收捐款还是应计未收捐款，都是非专用资金。

47. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将专用经常资金项下的 2 010 万美元应收捐款的分类改为非专用经常资金。

#### 应收捐款的管理

48. 审计委员会审查了应收捐款的记录、监督和跟踪过程，注意到确认的认捐款是在财务管理系统以外进行管理的。年底使用 excel 表汇总得出 2 010 万美元应收捐款，然后由账户司记录在总分类账内(财务管理系统)。

49. 审计委员会注意到，有关个别应收捐款的详细交易记录表不够详尽，没有根据个别应收捐款总账记录的事件和活动(即普通基金和具体项目每个捐助者的认捐总数)来列报。这是由于编制应收捐款数据的程序和最终在总账内列报的程序不当。此外，近东救济工程处无法证明对总账应收捐款统制账户和手工应收款账户系统记录的个别捐款账户之间进行了对账。工程处也无法向审计委员会提供应收捐款账龄分析。审计委员会未收到工程处已审核各个应收款列项的证据。

50. 未编制和审核未缴捐款账龄分析的风险是，近东救济工程处将无法监测捐助者的未缴认捐款，从而对现金流产生负面影响。

51. 近东救济工程处同意审计委员会的建议：将(a) 执行适当程序登记和列报未缴认捐款；(b) 对未缴认捐款进行定期审核，以便工程处跟踪长期未缴认捐款；(c) 执行程序审查财务管理系统以外编制的认捐款列项。

#### 库存披露

52. 近东救济工程处本两年期实行了财务报表附注(c)2.11 和附注 13 披露的有关消耗品库存的会计政策变更。在进行了 480 万美元的调整后，确认了截至 2008 年 1 月 1 日的 3 160 万美元期初库存。

53. 有关会计政策的财务报表附注没有清楚说明受执行新会计政策影响的账目结余，例如对期初准备金的影响。审计委员会注意到，未对财务报表库存披露附注的调整进行适当解释。

54. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将修改财务报表披露附注，说明受会计政策变更影响的账目结余。

#### 应付节约储金

55. 近东救济工程处节约储金财务报表所列截至 2009 年 12 月 31 日的应收账款为 72 974 美元。审计委员会认定该数额与截至 2009 年 12 月 31 日近东救济工程处财务报表所列数额一致。

56. 审计委员会比较了近东救济工程处财务报表(附注 4)应付账款披露附注中各细列项目金额和近东救济工程处节约储金财务报表(附注 6)内的应收账款,注意到虽然期初和期末结余一致,但是该两年期内记录的活动并不逐项相符。

57. 近东救济工程处和工程处节约储金披露的应收账款/应付账款各单独细列项目的金额存在差异,增加了各细列项目可能在两个实体的财务报表中被错报的风险。

58. 近东救济工程处指出已经进行了调节,差异是由于近东救济工程处主要基金和工程处节约储金使用了不同会计标准和不同截止日期导致的。

59. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将执行适当的截止日期以确保报告期内所有相关财务事项均已入账。

60. 近东救济工程处同意审计委员会的进一步建议,将会同近东救济工程处地区工作人员节约储金,确保近东救济工程处应付账款和近东救济工程处节约储金应收账款调节中各细列项目金额一致,并解决财务报表披露金额的任何差异。

61. 近东救济工程处指出,随着工程处即将执行计划中的企业资源规划系统,将建立公认的截止日期,从而使近东救济工程处和节约储金财务入账自动化。

#### 虚报应付账款

62. 审计委员会确认,近东救济工程处的应付款包括给供应商的 1 170 万美元预付款,这笔金额还披露为资产负债表中流动资产项下的预付款项。财务报表附注 14.3 错误地说明 1 170 万美元也包括在应付账款中,因此有误导性。

63. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将修改附注 14.3 以准确开列发生的财务事项。

#### 应付账款的控制

64. 审计委员会注意到工程处没有按月编制和审核债权人的对账。目前的做法是在两年期结束时编制体现为账龄分析的应付款列项,作为应付款对账。这样做带来的风险是可能无法识别并及时解决应付账款方面的错误。审计委员会注意到,阿拉伯叙利亚共和国外地办事处缺乏对应付款账龄分析的审核。审计委员会感到关切的是,缺乏定期审核就意味着缺乏机制对长期未清债权人进行跟踪。

65. 近东救济工程处同意审计委员会的建议:将(a) 加强对应付账款列项和账龄分析审核的控制措施;(b) 实施程序,定期开展和审查债权人的对账。

66. 近东救济工程处指出,2010 年 4 月将执行新的下月第五个工作日按月结清账户的做法。在这个过程中,将逐月审查账龄分析和未清债权人对账。

#### 未清偿债务

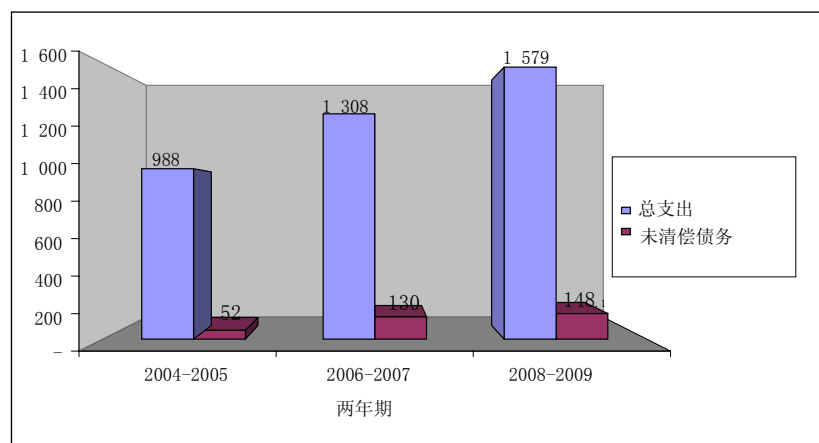
67. 截至 2009 年 12 月 31 日,未清偿债务共计 1.481 亿美元,占总支出的 9%,与 2007 年 12 月 31 日的 1.3 亿美元相比,增加了 1 810 万美元或者 14%。图二。

三显示了 2004/05、2006/07 和 2008/09 会计期末清债务与支出总额的对比情况。同上个两年期相比，比率恶化的主要原因是对紧急呼吁所作承付款增加。

图二. 三

### 未清偿债务与支出总额的对比

(百万美元)



68. 审计委员会得知，对未清债务进行了季度审查以确定承付款状况，确定需注销的长期未清承付款。

69. 审计委员会要求提供应该已进行过季度审查的承付款列项，收到的是季度预算审查报告。审计委员会注意到，这些季度预算审查涉及总体预算审查，而不是具体针对硬性承付款的详细审查。未向审计委员会提供任何其他资料证明承付款的审查是按季度进行的。此外，近东救济工程处未能提供列报了证明硬性承付款采购订单账龄的硬性承付款账龄详细列项。近东救济工程处提供给审计委员会一份账龄列项，其中未清偿债务概括为一个项目，总金额按 30 天、60 天、90 天和超过一年进行了分类。审计委员会无法适当地发现长期未结算项目，将其择入单独项目，因此无法确保所有承付款项均有效，并符合联合国系统会计准则。

70. 审计委员会感到关切的是，未清偿承付款大量增加，其原因可能是未对承付款进行适当审查，以识别哪些承付款仍是预算内有效款项，哪些应该核销。

71. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将执行程序，定期对未清偿承付款进行详细审查。

72. 近东救济工程处指出，审查承付款项是总体季度预算审查的一部分，而不是专门事项。此外，在年底结清账户指示的基础上在外地进行年度审查。但是，需定期对未清偿承付款进行详细审查，以确保只保留有效的承付款。

### 虚报未清偿债务余额

73. 根据提交给审计委员会供审计的财务报表，未清偿债务原来总计 2.654 亿美元。审计委员会审查了证明财务报表记录金额的未清偿债务附表，发现大约 1.16 亿美元的未清偿债务在附表中有重复，并计入了 2.654 亿美元的余额。重复的未清偿债务有相同的订购单编号，属于同一成本中心，数额相同。

74. 重报总额超过 1 亿美元的未清偿债务是未清偿债务的重大虚报，进一步表明审查未清订购单、未清偿债务和审查财务报表的控制未发挥功能和(或)无效。审计委员会对此表示关切。

75. 近东救济工程处此后提供给审计委员会一份修改后的未清偿债务列项，对财务报表进行了调整，共计减少大约 1.16 亿美元未清偿债务和方案支出。因此，截至 2009 年 12 月 31 日，修改后的未清偿债务余额为 1.481 亿美元。

76. 审计委员会对未清偿债务列项(后由近东救济工程处提供)的审查表明，大约 4 370 万美元的未清偿债务最初产生于 2008 年 1 月 1 日以前，因此处于未清偿状态已超过两年。

77. 审计委员会感到关切的是，近东救济工程处的程序不足以防止未清偿债务的重大虚报；在财务报表编制过程中，管理程序和控制措施未解决证明性附表和财务报表之间的差异。

78. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将(a) 实施程序，确保财务报表中披露的款项有相关附表做充分证明，对旧的承付款项依照《联合国系统会计准则》作出处理；(b) 加强未清偿债务的核证程序。

79. 近东救济工程处同意审计委员会的进一步建议，将考虑制定适当程序，以保证其财务报表中所列余额的准确性。

## 6. 固定资产与在建工程

### 建造费用的准确性

80. 截至 2009 年 12 月 31 日在建工程为 370 201 美元，相比之下，前一财政期间为 280 万美元。审计委员会注意到，由于对在建工程的审查和核证控制不当，一个建设项目有 246 790 美元的未核证最后支出。没有建筑师和办事处财务主管的签字同意，就无法确定列为非消耗性财产并在财务报表中列为工程处资产的在建工程相关成本(完整性和准确性)。

81. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，为核证目的，将加强对工程完工报告和签结的审查的控制措施。

82. 近东救济工程处随后提交了 2009 年 5 月 6 日办事处财务主管签署的证明，指出需加强此方面的控制以避免发生类似情况。

## 在建工程披露

83. 审计委员会注意到尽管在建工程已单独披露,财务报表附注 8 并没有按照《联合国系统会计准则》(第 51 段)的要求,分别披露常规建设和项目资助建设的扩建工程资金来源。此外,财务报表未说明确认和计量在建工程的会计政策。

84. 制订单独说明在建工程确认和计量基础的会计政策将加强使用者对财务报表内披露数据的理解。

85. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将(a)制订会计政策,说明在财务报表中如何处理在建工程;(b)按照《联合国系统会计准则》的规定,考虑适当披露扩建工程的资金来源。

86. 近东救济工程处指出,它将审查在建工程项目会计政策,这是目前执行固定资产项目工作的组成部分,执行工作预计于 2010 年第三个季度完成。关于资金来源,近东救济工程处指出,每个项目是由一个或数个不同捐助方提供资金来源。附件 3 提供了项目的详情。鉴于信息数量过多,附注只提供了合并数字。

## 7. 服务终了负债,包括离职后健康保险

87. 财务报表所列服务终了负债为 2 440 万美元,2007 年 12 月 31 日为 2 280 万美元。这些负债与地区工作人员休期变现余额有关。这些负债是根据每名工作人员在工作人员细则允许的最多天数以内的个人积存假期天数和最新的薪金计算出来的。

88. 财务报表附注披露,截至 2009 年 12 月 31 日(2007 年:2.069 亿美元)地区工作人员的终止雇佣负债估计价值为 2.27 亿美元,工程处运作结束时应支付这笔款项。这笔金额是在工程处工作的年限和工作人员年龄的基础上,根据适用服务的年限和每个工作人员的最新薪金计算出来的。不过,这不是近东救济工程处当前的负债,因为目前没有迹象表明工程处将停止运作。因此同以往的财务报表一样,只是进行了披露。

89. 财务报表附注进一步指出,国际工作人员的离职费用(离职后健康保险、休假变现和离职回国补助金)由联合国秘书处承担,工程处财务报表没有为这些费用提取备抵。审计委员会执行了程序,证实联合国计算服务终了后负债时使用的普查数据已包含工程处的国际工作人员,并证实这些已纳入联合国主要财务报表(A/65/5(第一卷))。这解决了上一个两年期近东救济工程处的国际工作人员没有被纳入普查数据这一差错。审计委员会有关服务终了负债的结论见联合国财务报表(同上)。

90. 近东救济工程处指出,如下表二.2 显示,国际工作人员的离职回国补助金和休期变现负债为 430 万美元。

表二. 2

## 截至 12 月 31 日国际工作人员服务终了负债

(美元)

| 类别        | 2009 年           | 2007 年           |
|-----------|------------------|------------------|
| 离职回国补助金备抵 | 2 484 797        | 1 800 000        |
| 休期变现      | 1 793 722        | 1 400 000        |
| <b>共计</b> | <b>4 278 519</b> | <b>3 200 000</b> |

来源：近东救济工程处 2008-2009 年两年期财务报表。

91. 审计委员会注意到，虽然这些金额未列入近东救济工程处财务报表，这些信息已在上一个两年期的财务报表附注中披露。

92. 审计委员会建议，近东救济工程处在财务报表中披露离职回国补助金和休期变现负债。

## 8. 金库管理

### 银行对账——加沙

93. 近东救济工程处截至 2009 年 12 月 31 日的现金余额为 3.37 亿美元，2007 年 12 月 31 日为 2.12 亿美元。审计委员会审核了为总部(加沙)进行的银行对账，注意到 2009 年 12 月的 18 笔银行对账未经总会计科科长或账务司司长审查。

94. 编制和审查银行对账是一项重要的控制措施，以确保及时纠正错误，处理欺诈活动。审计委员会对未执行这一措施而且缺乏审查说明控制失灵表示关切。

95. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将确保由高级官员审查总部(加沙)所有每月银行对账。

96. 近东救济工程处指出，自此以后，银行对账表将由指定官员签署，2009 年 12 月银行对账的授权正在进行中。

## 9. 方案 and 项目管理

### 项目管理

97. 审计委员会在上一次报告(A/63/5/Add. 3, 第 154 至第 171 段)指出，项目管理在下列方面存在不足：

- (a) 并非所有项目都已采纳正规方法来执行和维持方案及项目管理；
- (b) 没有形成制度来记录项目执行经验教训并应用到后续项目中；

(c) 近东救济工程处项目开发和管理的程序手册上次更新是在 2003 年，需要再次更新，以使其符合最佳做法和国际标准；

(d) 总部需与各外地办事处联系，以提供办事处所需的项目管理支助。

98. 近东救济工程处向审计委员会说明了此后为解决所强调事项而采取的措施，虽然所有问题都未完全解决。近东救济工程处解释说，由于资源有限，项目管理手册预计于 2010 年第三季度完成。随后，工程处指出，项目管理手册已完成，并将于 2010 年 7 月和 8 月由利益攸关者审查。

99. 近东救济工程处进一步指出，2010 年至 2011 年推出的成果管理制将包括一个记录项目执行方面的经验教训的系统。此外，虽然当务之急是编写外地计划执行进展报告，但是预计晚些时候将增加其他应用程序。

100. 审计委员会还注意到，内部监督事务部在审查 Neirab 恢复项目时提出的类似结论。内部监督事务部指出，近东救济工程处的项目管理未完全遵守项目协议的条款、工程处细则和规定，在现金业务、使用项目预付款、收据和付款凭单、库存项目控制、项目房地安保和核对财务记录和工程处记录方面缺乏充分和有效的内部控制。

101. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，即拟定关于所有项目的管理政策，其中说明所有相关方的责任及其所需的能力和培训。

102. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将建立一个系统来记录和应用项目实施工作的经验教训。

103. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将利用外地办事处的投入，修订项目程序手册，并根据最佳做法和国际标准对其进行衡量。

104. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将与外地办事处联络，根据其需要提供项目管理支助。

## 10. 采购和合同管理

### 采购周转时间

105. 审计委员会在上一次报告(A/63/5/Add. 3)中指出，从提出请购单到接到定购单之间有 8 至 12 个月的时间，这一周转时间太长，并重申其建议，即近东救济工程处应遵守关于采购流程各阶段周转时间的准则。

106. 审计委员会注意到，约旦外地办事处系统内有 74 份长达 6 个月之久未结的定购单。审计委员会发现加沙外地办事处、加沙总部和约旦外地办事处有类似的现象。此外近东救济工程处未能提供证据证明对长期未结定购单进行了定期跟踪。

107. 缺乏对长期未结定购单的定期跟踪可能导致：(a) 无法尽早解决交货问题；(b) 长期未清偿债务以及预算资金积压在这些债务上。

108. 近东救济工程处指出，虽然采购部将努力改善定购单的后续跟踪程序，但任何此类活动可能都无法达到缩短周转时间的预期效果，主要原因如下：

(a) 采购和库存管理系统未必反映了实际采购程序的所有步骤，意味着未终结定购单或未结定购单并不一定意味着未交货，因为很可能是定单有质量问题和(或)对最后的发票有不同意见。按照近东救济工程处条例，这些都需要花时间来处理。

(b) 由于近东救济工程处根本无法控制的结关问题，总部安曼发出的运往加沙的部件发货单上的货物运抵加沙的过程也许并不顺利，或者根本无法运抵。

(c) 许多显然花了很长时间才了结的订单，付款时间是错开的。这意味着根据合同安排，货物将在一定期间内交付，并相应支付部分货款。因此，到最终完成交货之前，相关的定购单将始终处于未结状态。

109. 此外，近东救济工程处正计划执行在线跟踪单，以方便各办事处使用，并每周更新，以确保定购单交付时间表得到遵守。

110. 审计委员会认为，由于近东救济工程处业务所在地区局势不稳定，可能导致采购程序有较长的周转时间。但是，审计委员会认为对长期未结定购单进行适当的审查将有助于工程处监测其采购活动，并在必要时进行干预。

111. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将实施适当控制机制，定期审核定购单，并对长期未结定购单采取后续行动。

#### 交货后提交定购单

112. 审计委员会注意到，所有燃料采购的定购单都是在已交付燃料后提交的。约旦外地办事处告知审计委员会，燃料价格频繁变化，可以提前提交的燃料定购单只能以概算价格为基础。

113. 存在的风险是，工程处将面临不利价格变动，可能没有充足资源用于已交付的货物。此外，缺少定购单可能破坏有关购置货物和服务的内部控制，不符合近东救济工程处的政策和程序。

114. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，约旦外地办事处应考虑采取措施，以期遵守近东救济工程处关于在货物交付之前提交定购单的政策和程序规定。

#### 采购充气玩具

115. 审计委员会审查了向充气城堡和滑梯供应商发出的采购的合同，并提出以下意见：

#### 与供应商 A 的合同

116. 2009 年 5 月 20 日，近东救济工程处业务代理主任批准放弃招标程序，直接与供应商 A 接洽，取得有关所需物品的价格，并评估供应商在规定时限内依数

完成所需充气城堡订单的能力。2009年5月26日，提交了采购充气玩具的订购单。订购单总额为2 252 250新谢克尔(相当于608 107美元)，所需物品的预定交付日期为2009年6月1日。

117. 审计委员会注意到以下几点：

(a) 依照非常时期的权力，在批准授标之前支付了预付款；

(b) 没有证据表明对供应商进行评估后才将其纳入供应商数据库，但是近东救济工程处管理层参观了供应商的场地；

(c) 近东救济工程处给供应商A的所有付款都以电子文件作出，在收到原始发票之前记录为预付款项；

(d) 近东救济工程处在货物未到达最终目的地时即已支付全部款项。

118. 近东救济工程处向审计委员会详述了导致出现差异的情况，并重申其致力于按照《采购手册和财务技术文件》的要求运作。工程处指出，此次个别采购活动出现明显差异是极大的时间压力造成的，并说在“铸铅行动”之后的数月里，工程处致力于满足那些最脆弱的受益人的期待和需求。

119. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即近东救济工程处加沙外地办事处应考虑采取措施，以期遵守《采购手册和财务技术文件》第16条指导方针有关货物和服务授权及预付款的要求。

120. 近东救济工程处还指出，行政支助主任对2009年5月11日所作决定的审查表明，由于情况紧急(加沙外地办事处主任批准的“非常时期权力”)，加沙办事处事后核准采购活动的要求是正当的。行政支助主任依照《采购手册》第9.4条有关事后/追溯核准的规定，“注意到”授予该项合同；按照这一规定，审查是一个行政程序，而不是一项采购活动。事后/追溯核准合同不是一个采购过程，而是允许对未遵守上述审核和授标程序的活动进行审查和批准的行政程序。此外，作为其监督、监测和报告职责的一部分，行政支助主任的任务是每年分析既定采购程序的例外情况，向主任专员汇报，并根据具体情况提出适当建议。报告预计于2010年5月底完成。近东救济工程处进一步指出，在整个过程中应该更早一些签署“运用非常时期权力授标许可书”，并向审计委员会保证，在今后所有采购程序中，工程处都将努力遵守这一规定。

121. 此外，近东救济工程处指出，如果时间不是如此紧急，理想方案是进行更严格的评估。但是，基于采购的紧急性，排除担任“中间商”的供应商Z可以获得的利益，以及此前供应商Z曾通过供应商A向近东救济工程处及时供货这一事实，近东救济工程处加沙外地办事处决定，可证明供应商A可靠性和货物质量的现有信息就足够了。近东救济工程处加沙外地办事处承诺确保今后将全面评估所有供应商，保护工程处的利益。

### 天然气、原油和苯的采购——与供应商 B 的合同

122. 审计委员会审查了在天然气、原油和苯的采购方面与供应商 B 的合同，并注意到如下几点：

123. 由于以色列政府实行封锁，在其控制下，限制进口到加沙的燃料数量，因此，近东救济工程处只能口头发出燃料订单，没有证明文件来核实定购数量和收到数量，这不符合近东救济工程处《采购手册》第 3.3.1 段的要求。给供应商 B 的付款是基于供应商电子邮件内的表格。货物收讫单据和定购单都是在付款时填写的。

124. 近东救济工程处支付的货款记录为预付款项，在收到供应商的最终发票和采购库存管理系统产生的货物收讫单据后才结清。审计委员会注意到，2009 年 6 月 8 日和 2009 年 7 月 13 日记录的给供应商 B 的预付款，在审计时(2009 年 8 月 10 日)，近东救济工程处还没有撤销预付款记录，因为供应商 B 还没有提交最终发票。

125. 近东救济工程处指出，10 月收到了最终发票，得以结清预付款。工程处指出，与供应商 B 商定收到电子发票后付款，因为由于进入加沙的邮件有困难，该公司不同意延迟付款。

126. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即考虑如何遵守近东救济工程处关于在收到必要的证明单据(如供应商发票和货物收讫单据)之后才能支付货款的政策和程序。

127. 近东救济工程处解释说，就所提出的采购和后勤方面的每一个问题而言，有两个事件产生了一些具体而重大的影响。第一个事件是激烈的武装冲突对加沙外地办事处的骨干采购团队产生了重大影响，正常采购活动暂停，转而关注转移近东救济工程处学校内的失所人员。战争使得大量实物文件由于仓库被炮击而销毁。第二个事件是对加沙进行封锁，因此近东救济工程处必须对与其业务相关的所有物品、包括燃料进入加沙进行特殊的协调。这也影响了正常的邮件发送。

128. 近东救济工程处指出，鉴于近东救济工程处惠及 110 万加沙难民的人道主义和发展行动所需的燃料运送出现紧急情况，而且为了尽量为工程处节约金钱，工程处被迫签订了在当时情况下虽非最佳选择、但却是绝对必要的协议。

129. 近东救济工程处进一步指出，尽管时间紧迫，情况极端困难，极受限制，但是在述及每种情况下，工程处加沙外地办事处都竭尽全力按照“第 10 号组织指令”规定的指导原则来执行每次采购活动。

## 11. 非消耗性财产管理

130. 非消耗性财产包括采购时单价 2 000 美元或以上，使用寿命为 3 年或以上的财产和设备。财务报表注 9 披露，截至 2009 年 12 月 31 日，非消耗性财产价值达 1.005 亿美元，比上个期间的 9 530 万美元增加 5.5%。

131. 审计委员会在其先前的报告(A/63/5/Add.3, 第74段)中建议,近东救济工程处维持一个资产登记册,记录所有非消耗性财产(包括土地和建筑物),列明成本、简介、资产编号和购置日期,以确保对财产的责任。

132. 审计委员会注意到,近东救济工程处仍在用Excel电子表格维持一个资产清单。进行合并资产登记的进程已经开始,但资产模块在两年期终了时尚未充分实施。用作业单维持资产登记不是最佳做法,可能造成资产登记册出现错误。

133. 近东救济工程处随后表示,已经完成执行资产登记的准备工作,包括模块配置和测试及培训,模块随时可以使用。数据上载将在2010年9月推出之前及时完成。

134. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议,将维持一个合并资产登记册,以确保对财产的责任。

#### 资产核查

135. 审计委员会注意到有些资产没有标记工程处的识别编号,在加沙外地办事处,审计委员会从近东救济工程处获悉,加沙外地办事处在2008年1月至2008年12月期间进行定期实物检查的所有物证存放在一个仓库,在战争期间遭到销毁,因此无法提交审计委员会审计。

136. 审计委员会在约旦外地办公室进行资产实物核查时,注意到以下资产登记不符情况:

(a) 资产登记册列有已普查的资产,因此必须将43 007美元从登记册中删除;

(b) 一些资产未在使用,但也未普查;

(c) 一些资产的位置显示,这些资产放在约旦外地办事处,实际上已移交到安曼总部。

137. 对安曼总部资产登记册审查时发现,一宗资产被记录为195 800美元,而不是19 580美元,因此多报了176 200美元。近东救济工程处不认为这一数额足够重要,应予改正。

138. 审计委员会还注意到对有些学校的核查存在以下缺失:(a) 在资产核查期间使用的资产核查副本没有作为记录予以保留;(b) 详细说明资产核查结果的最后报告在指出存在差异时,只列出学校名称。

139. 此外,审计委员会注意到,加沙地带约有400多个近东救济工程处实物资产设施,加沙外地办事处将这些设施资产核查交给一个人负责,这可能造成不能充分顾及的情况。

140. 由于存在上文中指出的差异，近东救济工程处管理层可能无法保证资产的存在和估价，因此资产登记册中记录的资产可能出现误报。上述实例表明，实物核查以及资产登记程序审查不够充分或没有充分实施。

141. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将遵守已实施的程序，对资产存在和资产状况进行实物核查，并对差异进行调查和调整。

142. 近东救济工程处同意审计委员会的建议：(a) 审查资产登记，以确保资产存在并得到正确估价；(b) 使资产登记册与实物清点结果保持一致；(c) 纠正固定资产登记册中资产项目多报 176 820 美元的误报现象。

143. 近东救济工程处表示，近东救济工程处努力在 2011 年 12 月 31 日前符合《公共部门会计标准》，已成立一个小组，负责对其所有固定资产进行清查、估价和编码，以便将数据输入新的固定资产分类账。根据规划，这个分类账将在 2010 年投入使用。这一进程包括在整个近东救济工程处注销陈旧资产，在 2010 年期间对这些资产进行审查。工程处表示，实施资产模块后，近东救济工程处总部将可改善资产记录管理的监督。然而，根据组织发展程序进行的编码举措还需要供货，以便在所有外地办事处推出。

#### 加沙外地办事处——未经记录的设备移交

144. 审计委员会通过储备物资检查办公室的检查注意到实物核查报告，其中指出有些设备从一个地点移到另一个地点时，没有依照物资供应程序第 8 号通知储备物资检查办公室。外地办公室不能向审计委员会提交在启动和授权移交时使用的移交文件。

145. 存在的一种风险是，加沙外地办事处可能没有足够的控制措施，使之能够监测和跟踪不同地点之间的资产转移，这可能最终导致资产被挪用或丢失。

146. 近东救济工程处加沙外地办事处同意审计委员会的建议，将遵守近东救济工程处关于不同地点之间资产转移的物资供应程序。

147. 近东救济工程处表示，已提醒全体工作人员，如果没有发出通知单通告采购部门，他们有义务不把一个设施的任何已注册资产转移到另一地点。

## 12. 消耗性财产管理

148. 消耗性财产包括采购时单价不足 2 000 美元，使用寿命不到三年的财产和设备。不过该项规则有若干例外。联合国系统会计准则第 5 款要求在选择和适用会计政策时遵守审慎、实质重于形式和重要性原则。此外，第 49 款要求在财政期终了时的财务报表中，将(非消耗性设备，家具和机动车辆以外的)库存价值作为资产予以披露。

149. 近东救济工程处在上一次报告(A/63/5/Add.3)第 80 段中同意审计委员会的建议，将考虑在财政期间终了时在财务报表中披露未使用的消耗性财产价

值，以便改善透明度、问责和财务报告，为执行《国际公共部门会计准则》做好准备。

150. 近东救济工程处改变了库存会计政策，在其资产负债表中首次将共计 3 160 万美元的库存确认为资产，作为截至 2008 年 1 月 1 日的期初余额。截至 2009 年 12 月 31 日的库存共计 4 050 万美元(消耗性库存为 4 040 万美元，生产性库存为 111 369 美元)。

151. 近东救济工程处采用了新的采购和库存管理系统，并自 2009 年 12 月 31 日起采取以下做法：

(a) 截至 2008 年 1 月 1 日的期初库存余额确认为 3 640 万美元，并归入两年期。近东救济工程处表示，在推出采购和库存管理系统时，不同的操作领域在不同时间进入运行，结果出现 480 万美元的期初余额调整数；

(b) 近东救济工程处表示，在两年期中对采购项目作出的调整共计 2 900 万美元，以便在将库存期初余额上载到采购和库存管理系统模块以及在清点储存时，对取自旧系统(Reality 系统)的上一个采购清单价格作出调整；

(c) 审计委员会还注意到，库存费用计算采用了加权平均价格法。

152. 审计委员会注意到近东救济工程处已努力在资产负债表中反映消耗性财产。随着逐步适用《公共部门会计准则》，这些努力必须得到完善和改进。审计委员会在今后审计仓库时将继续审查这个问题。

#### 库存问题

153. 审计委员会在约旦和阿拉伯叙利亚共和国外地办事处注意到，从仓库发放基本商品依据的是分配区干事向仓库管理员提出的非正式请求，也就是说，并没有发出库存需求凭证。为仓库发出所有货物时出具的装载凭证没有以资证明的库存需求凭证。分配区干事而在分配周期终了时出具库存需求凭证，说明根据具体需求清单收到的物项总数。

154. 在分配周期终了时发出库存需求凭证的程序偏离了近东救济工程处的政策和程序。此外，这给库存的完整性和估价造成风险。

155. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，在从仓库发出库存时，将遵守《采购和库存管理系统用户手册》对出具库存需求凭证作出的规定。

156. 近东救济工程处约旦外地办事处表示，该建议已得到执行。用户部门将按照要求出具库存需求单据，仓库管理员将根据具体库存需求单据发货。

157. 近东救济工程处阿拉伯叙利亚共和国外地办事处指出，正在通过更新现行指示或发出明确技术指示寻求一种解决办法，这样在适用《供应司第 15 号技术说明》的相关指示时可以有一定的灵活性。

### 一般库存管理

158. 审计委员会审查了安曼南部外地采购和后勤办公室的总体业务——外地药品总库、一般物品仓库、维修车间仓库设在那里，并注意到以下需要改进的方面：

(a) 类似物项放在三个不同地点；

(b) 若干类库存未按照《供应程序手册》编码；

(c) 一般物品仓库总体上布置得当，但一些物品没有《供应程序手册》规定的必要物品编码和标识。

159. 审计委员会注意到，采购和库存管理系统和实际库存在物项数字上存在差异。存在差异说明管制不够和(或)没有遵守非消耗性财产管理政策和程序，这可能使近东救济工程处在库存和供应方面出现操纵库存、错误或欺诈情况。

160. 近东救济工程处表示，审计委员会注意到的差异可能是在列报库存之日(2009年7月21日)和清点之日(2009年7月26日)之间移动库存所致，特别是考虑到实时储存移动的数量很大，很频繁。然而，审计委员会注意到，近东救济工程处未能提供储备库存移动和(或)差异的文件证明。

161. 近东救济工程处同意审计委员会的建议：将(a)改善定期库存清点程序，解决采购和库存管理系统与仓库实际数量存在差异的问题；(b)执行程序，确保在采购和库存管理系统中及时记录所有入库物项；(c)在库存记录和储存方面遵守《供应程序手册》。

## 13. 人力资源管理

### 人力资源计划与空缺监测

162. 审计委员会审查了2009年9月近东救济工程处人力资源管理战略，其中概述了工程处的人员编制、培训、业绩管理、薪酬管理、外地办事处和总部的人力资源管理服务交付、两性平等和业务领导战略。

163. 审计委员会注意到，人力资源管理战略没有导致形成2009年12月31日终了两年期工程处(即外地办事处和总部)的详细人力资源计划。根据人力资源管理战略，各项战略/举措的执行/完成日期为2009年9月30日，但人力资源部管理层表示，并非所有战略/举措已经完成或执行(例如，业绩管理系统定于到2009年第四季度完成，员额叙级工作定于到2008年第一季度完成)。

164. 审计委员会审查了截至2009年12月31日工程处地区工作人员空缺率，注意到地区工作人员空缺率与上一个两年期相比趋于恶化，但加沙外地办事处是个例外(表二.3开列了空缺率)。此外，审计委员会注意到，近东救济工程处没有建立正式机构，用以监测外地办事处或总部的地区工作人员空缺率。审计委员会

还注意到，若干国际和地区工作人员原额长期空缺，其中包括近东救济工程处财务部的若干空缺。

表二.3

外地办事处和总部空缺率百分比

| 下列月份终了两年期   | 外地办事处 |      |      |           |      | 总部    |       |      |
|-------------|-------|------|------|-----------|------|-------|-------|------|
|             | 加沙    | 约旦   | 黎巴嫩  | 阿拉伯叙利亚共和国 | 西岸   | 安曼    | 加沙    | 工程处  |
| 2007 年 12 月 | 6.09  | 3.23 | 6.87 | 3.25      | 8.46 | 15.75 | 11.11 | 7.82 |
| 2009 年 12 月 | 5.20  | 7.90 | 8.81 | 5.38      | 9.75 | 17.52 | 11.89 | 9.49 |

来源：近东救济工程处统计数字。

165. 向审计委员会提交的工程处空缺率统计数字是各外地办事处和总部以手工方式收集的，这是现有人力资源模块在提供此类资料方面存在限制所致。

166. 近东救济工程处表示，整个工程处的人力资源战略已最后形成在 2010 年年底之前执行的人力资源部工作计划；由于外地人力资源部进行调整(所有外地人力资源干事将在今后几个月到任)，该部计划在 2010 年下半年举行务虚会，为所有外地办事处制定人力资源计划。此外，正在约旦外地办事处进行人力资源规划试点。

167. 近东救济工程处还表示，人力资源部已编写地区工作人员空置率月度报告，并向总部部门主管分发，因此，负责招聘管理人员将与人力资源部合作，提出相应征聘计划。近东救济工程处还表示，若干总部空缺没有填补，是工程处节省费用措施的一部分。

168. 审计委员会注意到工程处在为现有员额提供资金以及利用征聘市场寻找适当候选人方面面临的挑战。然而，审计委员会感到关切的是，职位长期空缺可能对整个工程处的服务交付产生负面影响，而且可能不利于财务部的日常业务。

169. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将(a) 全面执行人力资源计划；(b) 执行监测/处理空缺率程序。

170. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将为外地办事处制定人力资源计划，同时考虑到人力资源管理战略。

171. 近东救济工程处表示，由于工程处一直在财务状况十分严峻的情况下开展工作，因此，根据征聘部门要求冻结了大多数空缺员额。根据组织改革进程建议，人力资源部将开展人员编制审查和劳动力规划活动，以便在审视劳动力规划时着眼于整个工程处的情况。

### 招聘进程的准备期

172. 审计委员会审查了现有工作人员编制中空缺职位的招聘进程，注意到在填补空缺员额方面存在严重拖延(占抽样的 91%)。近东救济工程处表示，造成筹备期很长的原因是，从申请员额截止日期到邀请入选候选人参加约谈以及最后建议聘用首选候选人这一甄选进程出现拖延。

173. 此外，审计委员会注意到，在某些情况下，出现空缺之日后公布空缺职位存在严重拖延。审计委员会审查了填补空缺员额所需的时间，并选择五个工作人员员额进行抽样审查，注意到其中四个员额从员额最初空缺之日起至少八个月之后才得到填补。

174. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将确保及时填补空缺职位。

175. 近东救济工程处表示，已印发促进及时填补空缺准则，并规定在最多 90 天内填补空缺；还将通过 2010-2011 年总部执行计划监测这一目标的遵守情况。近东救济工程处表示，两个事件致使加沙工作人员招聘工作变得尤为艰难：2008 年底和 2009 年初爆发加沙战争；2009 年秋审议能否调整加沙和安曼财务部，以实现精简业务流程的总体目标。在这方面还未作出最后决定，因此：(a) 暂停招聘一些员额；(b) 在某些情况下，近东救济工程处已聘用临时工作人员。在工程处最后确定员额地点和职能前，实施了这些临时性措施。

### 业绩管理制度

176. 审计委员会在上一次报告(A/63/5/Add.3, 第 90 至 93 段)中指出，近东救济工程处没有编制个人发展计划，作为全体工作人员考绩程序的一部分。审计委员会还指出，主管没有记载业绩评估审查期间对工作人员的反馈。

177. 审计委员会获悉，在 2010 年 3 月完成新的业绩管理政策，其中包括工作人员发展和人力资源继任规划部分。政策和执行计划已在 2010 年 3 月底开始执行(教育工作人员从 2010-2011 学年开始)。近东救济工程处还表示，已对 16 级及以上级别国际和地区工作人员开始执行，工程处其他部分将在 2011 年底前执行。

178. 审计委员会感到关切的是，其建议数年来未得到执行，也未向全体工作人员全面执行。

179. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议，将为工程处其他工作人员编制个人发展计划，作为考绩程序的一部分。

### 聘任书——阿拉伯叙利亚共和国外地办事处

180. 审计委员会注意到，在聘用工作人员方面，存在雇员在近东救济工程处开始工作至少 6 个月后才签署聘任书的情况。如果发生涉及雇员或近东救济工程处

的争议或合同分歧，由于工程处和工作人员之间没有任何正式/经签署的协议，任何一方可能有处于不利地位的风险。

181. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即近东救济工程处阿拉伯叙利亚共和国外地办事处应遵守近东救济工程处人事准则，在作出任命时发出聘任书。

182. 近东救济工程处表示，将着手处理提出的具体涉及阿拉伯叙利亚共和国外地办事处的问题。

#### 事先批准和支付加班费

183. 在近东救济工程处加沙总部，审计委员会注意到不按照近东救济工程处人事指令 A1 的规定支付加班费的情况。审计委员会还注意到工作人员未经批准而加班的情况。

184. 存在的风险是，本应用于服务交付产出的资金可能被用来支付加班支出，特别是在工程处在该两年期期间面临财政紧缩的时候。

185. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，即近东救济工程处加沙总部采取措施，确保所有加班工作在雇员实际从事加班之前由受权官员批准。

186. 近东救济工程处表示，将通过密切监测和指导所有相关部门纠正这一情况，还将就此印发一份通告。此外，还将设计一种新表格，以便用户更好地自行使用。

#### 工作人员回籍假旅费预付款

187. 审计委员会注意到，工作人员在提交回籍假和探亲旅行的必要证明文件时出现拖延的情况(有时长达 18 个月)，而根据人事指令的规定，工作人员必须在旅行结束后 10 日内提交这一资料。在注意到的所有情况中，工作人员在旅行前收到整额付款，但截至 2010 年 4 月 11 日尚未调节或结清整额付款。审计委员会没有收到关于未结清回籍假预付款的账龄分析。

188. 长期未结清整额预付款的调节/后续落实出现拖延，可能导致近东救济工程处无法收回发给工作人员的未结清预付款。此外，在工作人员已从近东救济工程处离职的情况下(注意到两例情况)，这些资金可能无法收回。

189. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将采取措施，确保遵守与整额预支旅费有关的所有程序。

190. 近东救济工程处表示，由于国际人事科工作人员出现变动，监测和后续跟踪回籍假和探亲旅行结束后结清文件的工作发生中断。后来聘用了新的工作人员，他们正在执行经改善的后续跟踪和监测系统。近东救济工程处表示，审计委员会审查的许多案例涉及驻加沙工作人员，由于那里发生敌对行动，许多事项受到严重扰乱。审计委员会注意到的所有案例将在 2010 年 5 月 31 日之前得到解决。

## 14. 组织环境和控制

### 工程处的组织风险

191. 审计委员会在本报告中着重说明了近东救济工程处开展业务所处的艰难业务条件对控制环境产生的影响。几年来这些限制对货物、服务、供应品和人员自由进入加沙造成影响以及 2009 年 1 月的加沙战争可能限制了近东救济工程处及其官员实施控制的效力。

192. 近东救济工程处有一个控制、规则、程序和财务技术指示系统，这一系统在战争和封锁环境下不能得到完全或严格遵守。在这种情况下，工程处有时艰难地履行任务规定，有时也因情势所迫，不得已作出例外，规避有关规则。

193. 近东救济工程处为这种处理方式提出的辩解理由是，需要根据任务规定继续交付服务。鉴于本章指出和强调的事项，审计委员会感到关切的是，加沙存在的业务条件对某些内部控制的妥善运作带来更大风险。

194. 与讨论的问题相关的事项包括：

(a) 由于加沙地带缺乏银行设施，近东救济工程处有时维持现金余额，以确保在发生危机时能够向工作人员支付款项。携带现金带来因盗窃而丢失的风险，给近东救济工程处人员带来危险，而且对维持支付款项的审计跟踪带来困难，因为通常在用支票付款时才有可能进行审计跟踪；

(b) 审计委员会发现有两个采购行动没有全面遵守近东救济工程处的政策和程序，因此不完全合乎规定。例如，一个通过竞争选用的加沙供应商不得不将其合同交给一个以色列承包商。在其他情况中，某些供应商选择在交货之前收到付款。在另外一种情况下，近东救济工程处只能从以色列和加沙之间管道的指定运营商采购燃料供应品，却不能在竞争性市场中寻找替代供应商；

(c) 加沙地带安全局势动荡不安，加上近东救济工程处工作人员的行动受到限制，有时给近东救济工程处实施切实有效的内部控制(例如实物库存清点)造成困难。近东救济工程处解释说，与库存记录有关的源文件毁于 2009 年 1 月的战争；

(d) 近东救济工程处尚未审查其加沙总部账户的银行账户调节表；

(e) 由于没有可靠及时的邮递服务，近东救济工程处只得在无原始证明文件的情况下向供应商付款；

(f) 如审计委员会先前的报告所述，由于边境封锁影响货物和服务交付，近东救济工程处依然存在大量未清偿债务余额。因此，基金余额反映了尚未执行项目的大笔余额；

(g) 近东救济工程处的空缺居高不下，其部分原因是近东救济工程处业务区局势不稳定。

195. 审计委员会感到关切的是，如上所述，近东救济工程处业务区存在的业务条件有时给某些内部控制的适当运作带来更多风险。除上文着重说明的事项外，其他方面可能存在审计委员会抽查时未发现的违规情况。

#### 组织风险评估

196. 审计委员会审议了整个工程处的控制环境，其中包括内部监督事务部的活动，注意到在内部监督事务部协助下，并会同各方案主任(教育、卫生、救济和社会服务)、相关外地办事处(各外地办事处的主任、干事和项目主管)及支助职能，进行了全工程处风险评估。

197. 近东救济工程处表示，后来拟定包括风险评估方法的概念文件，之后还聘用一名咨询人，支助总部部门和外地办事处拟定各自的风险登记册初稿，这一工作的第一阶段将在 2010 年第一季度后不久完成，并将在 2010 年下半年开始启用登记册进程，其中包括降低风险措施。

198. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将进一步拟定整个工程处的风险评估工作，制定符合经济效益的应对已查明风险措施。

#### 调查委员会——阿拉伯叙利亚共和国外地办事处

199. 审计委员会审查了调查委员会的运作情况，注意到采用的程序存在以下弱点：

- (a) 缺乏职权范围；
- (b) 在所有案例中，调查委员会都没有一名具有法律资格的成员；
- (c) 在取得证人陈述时没有使用正式样本；
- (d) 在与被调查方打交道时缺乏指导或政策/指令。

200. 近东救济工程处阿拉伯叙利亚共和国外地办事处同意审计委员会的建议，将(a) 遵守近东救济工程处关于设立调查委员会的办事处间备忘录规定的适当程序；(b) 制定、核准和执行关于调查委员会作用和职能的政策/指令。

## 15. 信息技术

#### 规划、政策和程序——信息技术安全政策

201. 审计委员会在上一次报告(A/63/5/Add.3, 第 121 段)中指出，缺乏经核准的信息技术安全政策，并建议近东救济工程处拟定信息系统安全政策，以执行和规范敏感和机密数据及信息的使用。审计委员会获悉，在 2009 年核准了信息安全政策并向所有利益攸关方传达。

202. 审计委员会注意到，信息技术安全政策草案存在很大漏洞，没有考虑到信息技术安全政策中通常涵盖的若干项目，这可能表明近东救济工程处没有全面考虑其信息技术安全要求。

203. 工程处主管尚未将工程处信息技术安全责任正式授权给一名适当人员(例如信息安全干事),而这种授权被认为是良好做法。

204. 如果没有健全的安全政策,用户就可能没有应充分遵守的程序,以尽量降低出现错误、欺诈和丧失数据保密性、完整性和可供性的风险。此外,管理层将无法尽量保护近东救济工程处的信息系统资产,或发现和报告可能损害数据完整性和保密性的违反信息系统安全行为。

205. 近东救济工程处表示,后来核准了信息安全政策,并向所有利益攸关方传达。

206. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将定期监测其安全计划的遵守情况。

207. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将由工程处首长(主任专员)以书面形式将近东救济工程处信息安全职责正式授权给一名适当人员。

规划、政策和程序: 计算机程序更改控制——审查和使用

208. 审计委员会通过选用一个更改请求抽样,审查了 RAMCO 财务管理系统的计算机程序更改控制过程,并注意到以下薄弱环节:

(a) 审计委员会与信息技术管理人员讨论时获悉,程序员没有对生产服务器的程序作出任何更改的授权,然而,程序员可以通过 FINADMIN、PAYADMIN 和 PIMSADMIN 账户接触数据库和生产;

(b) 没有实施任何程序来审查在生产环境中作出的所有计算机程序更改,以确保在更改请求有效并得到核准后作出更改;

(c) 数据库管理员的活动没有受到定期审查。

209. 如果不对更改控制程序进行审查和质量保证检查,就可能造成更改不符合更改请求规定,并可能增加对关键业务系统作出擅自更改的可能性。

210. 近东救济工程处同意审计委员会的建议,将(a)执行程序,限制程序员进入生产环境;(b)定期对生产环境所作的程序更改进行审查,确保此种修改均根据经核准的有效修改要求作出;(c)定期审查数据库管理员的活动。

211. 近东救济工程处表示,这一建议正在得到执行。正在解决程序员接触生产环境问题,并将执行限制接触生产环境措施。对程序更改和数据库管理员活动的审查需要额外资源,将在新的工作人员(目前正在征聘中)到任之后予以执行。

规划、政策和程序——灾后恢复计划

212. 审计委员会在上一次报告(A/63/5/Add. 3,第106段)中指出,近东救济工程处尚未制定、记录和传达灾后恢复计划或业务连续性计划,重申近东救济工程处应(a)制定全面灾后恢复和业务连续性计划,并将这一计划向所有人员传达;

(b) 定期测试、审查和更新灾后恢复计划。审计委员会注意到，灾后恢复计划尚未制定完毕。因此该计划尚未得到测试。

213. 近东救济工程处告知审计委员会，联合国后勤基地已经建立，以在发生灾害时协助恢复近东救济工程处业务；后勤基地将能够恢复近东救济工程处的关键业务系统。但审计委员会注意到，近东救济工程处和后勤基地之间的谅解备忘录（其增编为服务级协议）没有包括/规定恢复 RAMCO 系统。审计委员会感到关切的是，其建议自 2002-2003 年首次提出以来没有得到全面执行。

214. 近东救济工程处同意审计委员会再次提出的建议：将 (a) 制定灾后恢复和业务连续性综合计划，并向全体人员传达该计划；(b) 定期测试、审查和更新灾后恢复计划。

215. 近东救济工程处同意审计委员会的进一步建议，制定恢复关键业务系统的具体安排，与联合国后勤基地/外勤支助部订立服务级协议。

216. 近东救济工程处表示，执行恢复计划所必需的技术要素已经完成，并在总部进行首次测试，以在向全工程处传达之前验证和更新灾后恢复计划。因此，将与维持和平行动部一道审查并签订关键企业系统和服务的服务级协议。

#### 规划、政策和程序——用户账户管理程序

217. 审计委员会审查了近东救济工程处的用户账户管理做法和程序，注意到在用户账户管理方面存在以下薄弱环节：

(a) 没有制定审查账户使用情况和查明无活动账户的程序；

(b) 没有制定定期检查程序，以确保雇员目前的系统级链接与其工作职责相符；

(c) 没有定期登录，也没有定期审查擅自使用操作系统和 RAMCO 系统的情况（例如，审查违反登录和使用行为）；

(d) 没有由独立人士定期审查权限很大人员（超级用户）的活动。

218. 审计委员会还注意到，在 30 个用户 (27%) 的抽样中，8 次用户在获准使用网络之前没有填写任何用户使用申请表。

219. 此外，在对可以使用 RAMCO 系统的 30 个用户 (80%) 进行的抽样调查中，近东救济工程处不能向审计委员会提供其中 24 名用户的使用申请表。

220. 审计委员会感到关切的是，用户账户管理程序不足，可能导致没有根据工作职责批准用户使用的情况，资料的可供性、可靠性和完整性可能受到损害。

221. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将：(a) 实施程序，定期监测用户账户的有效性；(b) 实施程序，记录并审查违规系统活动；(c) 实施程序，由一名独立人士定期监测拥有权限很大（管理者权限）的人员的活动；(d) 确保在给

予用户进入系统的权利之前，有关主管和信息系统部门的官员已填写并签署进入系统申请单，并保存此种申请单的记录。

222. 近东救济工程处表示，现已制定各种程序，以定期审查无活动操作/系统账户，更新使用申请记录。在新增工作人员(征聘中)到任后，将对违规系统活动和权限很大的人员的活动进行审查。

#### 实物和环境控制措施

223. 审计委员会审查了近东救济工程处各种系统的实物使用和环境控制措施，注意到近东救济工程处安曼总部的两个服务器室存在若干薄弱环节。这些薄弱环节已详告管理层。

224. 审计委员会感到关切的是，缺乏对实物和环境的充分控制措施可能导致擅自使用服务器室，近东救济工程处可能无法防止服务器受到危害。

225. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将改善环境和实物使用控制措施，消除已查明的薄弱环节。

226. 近东救济工程处表示，在安装必要设备后，消除了所有实物使用和环境控制的薄弱环节。

#### 业务——备份和非现场程序不足

227. 审计委员会注意到，已确立正式备份程序，并每天进行备份。然而，审计委员会注意到，备份活动和程序存在以下薄弱环节：

(a) 每天和每周备份磁带的安全不能得到保障，因为这些备份磁带保存在办公室橱柜和服务器室中。然而，每月全部备份储存在另外一个办公室的防火保险箱中；

(b) 也没有根据备份政策规定对非现场备份作出正式安排，因此没有保留非现场备份磁带。

228. 近东救济工程处告知审计委员会，截至审查之日，经常使用的成套备份磁带每天轮流使用，保存在保险箱外。永久性每月备份全部保存在防火保险箱中。然而，将根据需要审查和改善磁带处理程序。

229. 审计委员会还注意到，用每日和每周磁带制作每月备份磁带，因此将每日和每周磁带保存在保险箱外并不安全，如发生灾害就会丧失一个月的数据。因此，系统软件的所有备份磁带、应用程序和数据必须安全保管，最好保存在一个非现场地点。这也是备份政策和指示中的要求，但目前没有得到遵守。

230. 审计委员会感到关切的是，如果没有充分的备份程序，就会存在这样一种风险，即如果发生灾害，近东救济工程处将无法恢复 RAMCO 系统。

231. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将(a) 根据近东救济工程处备份政策和程序，建立非现场备份储存设施；(b) 根据备份政策的规定，为非现场备份设施作出正式安排。

232. 近东救济工程处表示，该建议已得到执行，并根据建议更新了备份政策和业务，向所有地点传达。

#### 操作系统和逻辑系统——视窗域控制器的安全

233. 审计委员会使用一种自动化安全工具(SekChek)，评价了近东救济工程处视窗域控制器的逻辑安全设定。对薄弱环节的调查结果已提供给管理层。此外，没有启用以下功能，以增强系统参数的安全：密码复杂性；要求用户在改变密码前登录域名的设定；账户登录情况、目录服务访问、登录情况、目的性使用、特权使用、过程跟踪和系统情况的审计功能。

234. 通过 SekChek 查明了以下情况和活动，需要对此采取后续落实行动：

- (a) 若干用户最近没有更改密码；
- (b) 若干用户最近没有登录系统，如果不再需要使用，则应予删除；
- (c) 各种账户拥有管理员权限，应审查这一做法是否适当；
- (d) 设定的管理员账户没有重新命名；
- (e) RasAcd、RasMan、RemoteAccess 和 NdisWan 等可能带来危险的视窗服务还在运行，应审查这些服务是否适当。

235. 审计委员会感到关切的是，由于安全设定薄弱，系统参数可能很容易受到破坏，可能发生擅自使用操作系统的情况。

236. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将审查系统参数，消除视窗域控制器安全检查报告查明的薄弱环节。

237. 近东救济工程处表示，这一建议后来得到全面执行。在《信息系统部第 5 号技术指示》中公布的密码政策现已在视窗域控制器中得到全面执行，以消除查明的所有薄弱环节。

#### 组织——企业系统管理员的职责分工和作用

238. 审计委员会注意到，企业系统管理员负责系统管理、系统维护及数据库管理。这些职能互不相容，应予分离。

239. 审计委员会感到关切的是，如果创建、修改和终止用户、进行系统维护和编程以及添加/删除数据库中表格和领域等职能由一人承担，就会存在一种风险，即内部控制机制可能不会及时独立发现和防止差错和欺诈活动。

240. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，将确保不由同一人履行系统管理、编程和维修等关键职能，或另行建立独立监测职能，作为补充控制手段。

241. 近东救济工程处表示，正在征聘的一个额外资源将用于探索替代监测功能。

#### 内部监督事务部关于信息技术的其他调查结果

242. 审计委员会还注意到，内部监督事务部在信息技术方面开展工作，并注意到在程序和控制措施方面的以下薄弱环节可能给近东救济工程处的网络和数据完整性带来风险：各外地办事处之间在信息技术开发方面的协调；外地办事处没有进行全面恢复测试；各外地办事处没有充分设计和执行标准化程序；服务器管理有待完善。

## 16. 内部审计职能

### 咨询委员会的独立性

243. 审计委员会在审议近东救济工程处内部监督咨询委员会的工作时，审议了咨询委员会的构成情况。根据联合国的通常做法，审计委员会的主席应是具备必要技能和知识、非高级行政官员的独立人士。关于公司治理的财务事项的《坎特勃雷委员会报告》第 4.35(b)段在论及审计委员会时指出，成员应仅限于公司非高级行政官员的主管，在委员会任职的大多数非高级行政官员应当独立。

244. 审计委员会指出，联合国实体与多边机构各内部审计处的立场声明指出，“审计委员会及其成员应当独立、客观”，这是各审计委员会的公认原则之一。立场声明进一步指出，比较好的做法是：

(a) 审计委员会应全部由联合国实体外部独立成员组成；

(b) 审计委员会应无管理权或行政责任。

245. 但是，近东救济工程处第 24 号组织指令《咨询委员会章程》第 9 段规定，副主任专员应担任委员会主席，在其缺席的情况下，出席的成员可以选出一名外部成员担任主席。

246. 该组织指令的规定意味着，作为工程处的高级官员，主席既不独立，也不是非高级行政官员。尽管目前的安排符合工程处的组织指令，但审计委员会认为，如由一名独立的非高级行政官员担任主席，将增进内部监督咨询委员会在外界眼中和实际的独立性。

247. 近东救济工程处认为，由第 24 号组织指令核准的内部监督咨询委员会当前的结构和运作符合工程处目前的需要，在过去 3 年中大大推动了工程处监督活动的积极发展。近东救济工程处表示，内部监督咨询委员会的当前组成使其工作能够做到充分独立和客观，同时能够在充分了解工程处的职能和业务的情况下开展工作。随着近东救济工程处继续逐步发展其监督职能，将对这项建议不断进行积极审查。

248. 近东救济工程处进一步表示，它倾向于维持现有的安排，内部监督咨询委员会外部成员仍然对此表示强烈的赞同。咨询委员会在 2010 年 2 月 29 日举行的最近一次会议上重申，有必要由副主任专员继续担任咨询委员会主席。

#### 财务报表审查

249. 审计委员会审查了咨询委员会在本两年期期间举行的三次会议的会议纪要，注意到会议纪要并没有说明是否已对财务报表进行审查，以落实《内部监督咨询委员会章程》第 24 号组织指令的规定。

250. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，在审查财务报表时应遵守《咨询委员会章程》第 24 号组织指令。

#### 人员配置

251. 审计委员会审查了内部监督事务部 2009 年年度报告所载的内部监督事务部人员配置表，注意到该部的整体空缺率为 32%，专业工作人员的空缺率则为 33%。高空缺率可能导致该部不能充分执行其任务，无法履行其职责和监督职能责任。

252. 从发布职位广告到接受聘用通知之间的筹备时间过长，以及在吸引适当工作人员应聘这些职位方面遭遇的困难，可能是造成高空缺率的原因。审计委员会注意到，内部监督事务部主任的职位在本两年期期间空出，后来才任命一名新的主任，领导层的变化可能对职位空缺产生了影响。

253. 近东救济工程处同意审计委员会关于解决内部监督事务部的职位空缺问题的建议。

#### 向咨询委员会报告

254. 咨询委员会在 2008 年 5 月 12 日至 13 日举行的第 24 次会议上，建议内部监督事务部向内部审计师协会索要相关基准，以帮助工程处确定该部的组织结构是否适当，该部是否正在对其工作实施优先安排。另外，在 2009 年 6 月 25 日至 26 日举行的第 26 次会议上，咨询委员会表示，2008 年财政年度的年度内部审计报告有必要大幅度重新拟订，必须在重新撰写后重新提交咨询委员会。

255. 审计委员会没有获得任何证据表明咨询委员会关于索要最佳做法基准的建议得到了实施，或者已对内部监督事务部 2008 年年度报告进行了修订并将其重新提交给咨询委员会。

256. 审计委员会指出，在内部监督咨询委员会第 24 次会议上，内部监督事务部根据内部审计师协会的要求开展独立审查之后提出的建议尚未得到充分执行，特别是关于改善管理层和该部之间合作伙伴关系的建议。咨询委员会进一步指出，2008 年 11 月 30 日和 12 月 1 日举行的第 25 次会议也没有落实该建议。咨询委员会建议：(a) 管理层应邀请该参与流程重新设计工作组；(b) 该部应提供咨询意见，并确保其建议引起重视和得到记录；(c) 如果意见没有得到重视或考虑，该部应向主任专员报告值得引起关注的问题。审计委员会注意到，该部和(或)管

理层在 2009 年 6 月 15 日至 16 日召开的第 26 次会议上并没有就这一问题提交报告，因而也没有明确说明该建议的执行情况。

257. 近东救济工程处内部监督事务部同意审计委员会的建议，将开展活动规划，及时处理咨询委员会有关其工作的建议。

258. 近东救济工程处内部监督事务部表示，自 2009 年 9 月以来，该部和工程处管理层之间的工作关系已经进入新时代，包括与管理层建立起了更加自信的伙伴关系。自此之后，主任专员没有再收到过涉及该部和管理层的值得关注的问题的报告。

#### 审查内部监督事务部年度工作计划

259. 审计委员会注意到，内部监督咨询委员会核准了内部监督事务部 2008 年和 2009 年的年度工作计划。根据该部的年度报告，已有 18 项规划审计任务(如表二.4 所示)被取消，占规划审计任务总数的 24%。但是，审计委员会注意到，与内部监督事务部管理层就没有任何有记录的原因说明为何取消审计的问题展开了讨论；但是，先前所述的较高空缺率仍然存在。

表二.4

#### 内部监督事务部 2009 年 12 月 31 日终了的两年期的活动

| 详情         | 2008 年 | 2009 年 | 共计  |
|------------|--------|--------|-----|
| 本年度规划审计    | 24     | 30     | 54  |
| 临时任务       | 7      | 14     | 21  |
| 任务总数       | 31     | 44     | 75  |
| 已完成        | 10     | 26     | 36  |
| 报告阶段       | 12     | 9      | 21  |
| 已完成总数      | 22     | 35     | 57  |
| 完成率        | 71%    | 80%    | 76% |
| 已取消        | 9      | 9      | 18  |
| 已取消/规划审计比率 | 29%    | 20%    | 24% |

资料来源：内部监督事务部年度报告。

260. 内部审计年度计划完成程度不佳，这意味着近东救济工程处对未经审计的领域缺乏必要的保证。

261. 近东救济工程处与内部监督事务部一道，同意审计委员会的以下建议：(a) 采取步骤，确保取消经批准的审计工作计划的审计任务的做法有正确的动机、接受了审查并随后根据《内部监督咨询委员会章程》第 24 号组织指令的要求获得核准；(b) 确保内部监督事务部充分执行其年度工作计划。

262. 近东救济工程处表示，虽然审计工作在执行时间上存在一定的灵活性，但仍期望取消规划审计的做法有正当的理由。自 2009 年 9 月以来，没有任何审计任务被取消。

#### 内部审计不覆盖的其他领域

263. 审计委员会注意到本两年期内部审计工作计划不覆盖的两个重要领域。

264. 审计委员会注意到，近东救济工程处正在为实施《公共部门会计准则》做准备。《公共部门会计准则》的实施是一个重大的项目，将影响到本组织履行职能的方式，对本组织用于满足信息需要的企业资源规划系统也有重要影响。审计委员会没有收到任何计划说明内部审计部门参与这样一项横向影响整个组织的重大事件的程度。

265. 近东救济工程处 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表附注 2 显示，根据目前的成本、法规和规章，倘若工程处停止业务运营，截至 2009 年 12 月 31 日地区工作人员的解雇补助金为 2.27 亿美元(2007 年 12 月 31 日为 2.069 亿美元)。这是近东救济工程处一笔重大负债。审计委员会注意到，内部审计部门在本两年期期间没有针对这笔负债开展任何审计。

266. 近东救济工程处内部监督事务部同意审计委员会的建议，应考虑将《国际公共部门会计准则》实施项目和地区工作人员解雇债务纳入年度审计计划中。

267. 近东救济工程处表示，在工程处管理层确定一个强有力、现实和正式核准的《公共部门会计准则》实施时间表之后，内部监督事务部将立即大力参与《公共部门会计准则》的实施活动。此外，审查工作人员解雇债务的建议也完全获得了接受。

#### 对节约储金的审计

268. 2008 年，内部监督事务部对节约储金进行了审计。这一任务是从 2007 年年度工作计划结转的。审计委员会注意到，2009 年期间没有对节约储金开展任何内部审计工作。审计委员会审查了 2010 年和 2011 年内部审计年度工作计划，注意到节约储金并未纳入计划。

269. 内部监督事务部解释说，它认为基金的金融活动存在高风险，认为基金的行政活动风险较低，并将相应制订具体的审计任务。

270. 审计委员会注意到，节约储金秘书处对投资组合高达 10 亿美元左右的节约储金负有受托责任。管理大型投资组合存在固有的风险，必须对其活动开展充分的监督。近东救济工程处内部监督事务部表示，正在考虑的备选方案之一是将节约储金审计工作外包。

271. 近东救济工程处内部监督事务部同意审计委员会的建议，将在近东救济工程处基于风险的年度审计工作计划中重新审议区域工作人员节约储金。

#### 对内部监督事务部所开展工作的审查

272. 审计委员会审查了内部监督事务部在本两年期期间编写的某些工作文件和报告，注意到可改进之处：

(a) 在某些情况下，审计文件中找不到审计方案，因此审计委员会无法确定实际执行的某些审计目标和程序与实施审计之前的目标和程序是否相同；

(b) 已审查的文件中并不总是能够找到高级审计员的同意签字，作为审查和核准规划备忘录、审计方案和样本大小的证明；

(c) 工作文件中并不总是记录有关样本大小和遴选方法的资料；

(d) 文件中有关已审计部分的总体结论并不总是记录在案。

273. 近东救济工程处内部监督事务部同意审计委员会的建议，认为应在其执行工作的过程中考虑经确定的可改进之处。

274. 近东救济工程处内部监督事务部表示，将继续注意相关领域。

#### 质量保证同行审议

275. 在其 2007 年 12 月终了的两年期报告中(A/63/5/Add. 3, 第 139 至 143 段)，审计委员会指出，已对内部监督事务部开展质量保证同行审议，以符合最佳实践和内部审计师协会的标准。共提出了 13 项建议，其中 4 项已提交近东救济工程处管理层，9 项已提交该部。

276. 内部监督事务部告知审计委员会，在这 13 项建议中，有 7 项已执行，还有 6 项仍在执行。该部提请注意，一些建议是以过程为导向的，只有根据内部审计师协会标准的规定在每隔五年安排一次的下一次外部同行审查中获得积极反馈评价后，才可被认为“已执行”。

### 17. 内部审计结果

277. 审计委员会审查了内部监督事务部的年度审计报告，注意到标明的重大审计结果，本报告下文及其它部分概述了这些结果。

#### 西岸外地办事处工作人员的背景审查

278. 内部监督事务部指出，约旦河西岸外地办事处没有彻底和充分地实施对地区工作人员和临时助理/临时工作人员空缺员额的申请人进行背景调查的多数活动。

#### 全工程处的特别服务协定政策和程序

279. 内部监督事务部指出，第 10 号组织指令没有列入针对特别服务协定的有效和高效的内部控制措施，因为一些控制措施无法恪守，本来就会导致不合规行为。

#### 难民登记

280. 内部监督事务部指出，在以下方面存在薄弱之处：授权和开展往来业务之间的职责分工；对单项往来业务和相关证明文件的审查和核实不足，从而造成系统记录中的重复和错误现象。其原因在于登记系统中缺乏数据审查的系统程序。此外，内部监督事务部还指出难民登记制度的用户访问权限方面也缺乏充足的内部控制。

### 地区工作人员节约储金

281. 在节约储金的审计方面，内部监督事务部指出存在以下问题：节约储金技术性指示不够明确；外地办事处和总部节约储金委员会在内部控制方面存在薄弱环节，而且未恪守节约储金技术性指示；财务报表在披露具体的投资收益和损失方面存在薄弱之处；账务司、总部(加沙)和节约储金秘书处之间的对账存在不合规定之处；没有为联合国审计委员会的两项建议确定实施时限。

### 地区发薪人员：全工程处

282. 内部监督事务部指出，阿拉伯叙利亚共和国外地办事处应与财务处一道主动采取必要措施，以确保不发生汇兑损失，并确保遵守适当的套期保值程序，以避免承受此类损失。

### 金库业务

283. 内部监督事务部指出，在防止汇率波动的套汇安排方面存在一些不遵守近东救济工程处规定、规章、政策和程序的做法，并指出套头交易战略方面的技能不足，且未能保持有关套头交易活动的充分记录。

### 夏蒂拉保健中心——对资产控制的审查

284. 内部监督事务部指出，由项目资助的资产存在以下方面的不足之处：

- (a) 缺乏实物清点程序；
- (b) 未维持详细的资产清单以及正确的编码和资产标记；
- (c) 资产费用已计入项目但未交付到项目现场；
- (d) 未能与捐助者就特殊情况进行协商，导致设备和家具运送到项目现场以外的保健中心。

### 欧洲联盟委员会人道主义援助办事处 2008 年赠款援助方案

285. 内部监督事务部指出，该部考察的五个外地办事处存在以下不足之处：未能及时审查和更新各类指示和程序；没有证据表明社会工作者按照指示在分发物品的现场；仓库缺乏适当的卫生和安全工作措施；在向受益者发放口粮和补贴之前缺乏审查口粮卡和移交表的程序，亦缺乏适当的记录控制措施；分发清单上缺少接受口粮者的签名或指纹，作为受益者的收据证据；有关部门之间缺乏协调，无法确保有足够的财政资源来征聘更多的人员，以尽量争取为最高限数的有资格受益人/家庭提供优质服务。

### 遵守年度 10 万美元以上价值合同授标的程序

286. 内部监督事务部指出，必须加强内部控制，以确保负责采购的各个委员会在遵守采购程序方面具有效能、效率和业绩质量。

287. 审计委员会认为，上文所强调内部监督事务部的调查结果反映出有关方面的不足之处，审计委员会强调近东救济工程处必须解决这些问题。

#### 18. 小额供资部

288. 小额供资部是近东救济工程处的一个小型部门，向微型企业提供信贷资金。该部 2008 和 2009 年的活动和资产负债情况已列入工程处该两年期的财务报表。此外，该部单独编制自己的财务报表，审计委员会对此单独进行审计。审计委员会审计了 2008 和 2009 年度财务报表，并出具了关于这两个年度的无保留意见。2009 年的审计中突出强调了以下问题：

(a) 年度财务报表的编制有可以改进之处，以便符合《国际财务报告准则》的要求；

(b) 2001 年获得批准的新的管理信息系统发生延误；

(c) 审计委员会对内部审计员关于贷款交易的监督和管理意见作了评估，并指出了若干违反程序的现象。审计委员会强调，鉴于小额供资部的业务不断增长，但程序的执行情况不稳定，应该认真考虑对该部的管控。审计委员会强调，必须订立工作人员在执行规则和程序方面的问责制。

### C. 管理层的披露

#### 1. 现金、应收账款和财产损失的核销

289. 近东救济工程处告知审计委员会，根据财务条例 11.5，2008/2009 年度期间已核销 3 577 866 美元的财产损失(2006/2007 年度为零)。根据财务条例 11.5，还核销了 300 万美元的应收账款损失(2006/07 年度为 600 万美元)，其中包括 150 万美元的未清应收账款和 150 万美元的未收认捐款。此外，近东救济工程处还报列了 45 272 美元的现金损失。

#### 2. 惠给金

290. 在本报告所述期间，近东救济工程处按照财务条例 11.5 的规定，报列的工作人员惠给金为 75 060 美元：结算住院费用 1 875 美元；离职金 35 498 美元；上诉最后结案费用 27 687 美元(分别为 13 869 美元、10 818 美元和 3 000 元)，并支付黎巴嫩绑架案赎金 10 000 美元。

#### 3. 欺诈案件和推定欺诈案件

291. 根据《联合国财务条例和细则》第七条及其相关附件，管理当局报告了 16 起欺诈案件或推定欺诈案件。附件二介绍了这些案件。

292. 审计委员会审查了近东救济工程处提交的关于欺诈和推定欺诈的报告，注意到这些指控和报告(无论是欺诈还是其他方式)大都是直接向外地办事处提交

的，近东救济工程处安曼总部依靠各个外地办事处汇编资料、评估投诉、确定欺诈事项，然后采取适当的行动。各外地办事处和各部门必须在每年年底向安曼总部提供资料，说明它们在这一年中收到的有关指控的类别以及采取了哪些行动。

293. 审计委员会获悉，管理层认识到有必要建立一套案件管理制度，要求各外地办事处实时输入有关指控的资料，然后从评估到完成调查一直跟进该指控。内部监督事务部正在索要一套现成的案件管理系统的报价，以消除目前存在的一些不足之处。

294. 确实存在一种风险，即报告为欺诈和推定欺诈案件的资料可能是不完整的。这可能造成无法充分确定近东救济工程处为解决外地办事处的案件而需要具备的能力，无法方便地监测案件的执行和结案，也无法适当监测案件的拖延情况。

295. 近东救济工程处同意审计委员会的建议，认为应实施控制措施，以解决在欺诈与推定欺诈案件管理和报告控制方面存在的不足之处。

296. 近东救济工程处表示，根据内部审计标准和内部监督咨询委员会提出的建议，外地办事处对于欺诈和推定欺诈案件的管理由内部监督事务部全权指导或监测。实施一套现成的案件管理系统将有助于工程处在这个问题上采用最佳做法，这一举措目前正在审议之中。

#### D. 致谢

297. 审计委员会感谢主任专员及其工作人员以及安曼总部、加沙总部以及约旦外地办事处、加沙外地办事处和阿拉伯叙利亚共和国外地办事处工作人员给予审计委员会工作人员合作和协助。

南非主计长

联合国审计委员会主席

(审计组长)

特伦斯·农班穆贝(签名)

法国审计法院第一院长

迪代·米戈(签名)

中国审计长

刘家义(签名)

2010年6月30日

## 附件一

2007 年 12 月 31 日终了的两年期各项建议的执行情况<sup>a</sup>

| 建议摘要                                                                   | 参阅段次 | 首次提出建议的<br>财政期间 | 已执行 | 执行中 | 因情况变化<br>未执行 而不再适用 |
|------------------------------------------------------------------------|------|-----------------|-----|-----|--------------------|
|                                                                        |      |                 |     |     |                    |
| 1 与捐助者协商，以重新安排未清债务结余资源                                                 | 27   | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 2 审查巴勒斯坦民族权力机构债务，并为可疑债务编制备抵                                            | 32   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 3 将其所有的土地和建筑物入账                                                        | 37   | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 4 确定和准确记录其离职后健康保险负债                                                    | 46   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 5 更新其《国际公共部门会计准则》实施计划，并确保它得到核准；在其《国际公共部门会计准则》实施计划中列入所有相关方以及向这些相关方报告的机制 | 51   | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 6 修订将新供应商列入登记册的标准，并在采购政策和程序中确定如何实施标准                                   | 55   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 7 在登记档案中保留包括一切供应商相关文件                                                  | 59   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 8 外地办事处定期更新已核可的供应商登记册                                                  | 63   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 9 审查现有的手工库存记录保存安排                                                      | 67   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 10 遵守关于采购流程各阶段周转时间的准则                                                  | 70   | 2002-2003       | X   |     |                    |
| 11 设置一个资产登记册，其中列有所有非消耗性财产；实施定期实物核查资产的程序                                | 74   | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 12 披露未使用的消耗性财产价值                                                       | 80   | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 13 制定外地办事处的人力资源计划                                                      | 85   | 2004-2005       |     | X   |                    |
| 14 正式安排继任规划过程                                                          | 88   | 2002-2003       |     | X   |                    |
| 15 为工作人员编制个人发展计划                                                       | 92   | 2002-2003       |     | X   |                    |
| 16 主管人员提供对工作人员的有记录的反馈                                                  | 93   | 2002-2003       |     | X   |                    |
| 17 正式确定性别分布的阶段性指标，并监测所有新的任用                                            | 98   | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 18 及时填补所有空缺员额                                                          | 101  | 2004-2005       |     | X   |                    |
| 19 制定灾后恢复和业务连续性计划；测试、审查和更新灾后恢复计划                                       | 107  | 2002-2003       |     | X   |                    |
| 20 改进信息系统方面的备份程序                                                       | 112  | 2006-2007       |     | X   |                    |
| 21 审查和更新信息系统战略计划                                                       | 116  | 2006-2007       | X   |     |                    |
| 22 信息系统安全政策                                                            | 121  | 2002-2003       | X   |     |                    |
| 23 制订和更改控制政策，对应用程序系统的更改实行标准化程序                                         | 125  | 2004-2005       |     | X   |                    |

|             | 建议摘要                                                 | 参阅段次      | 首次提出建议的<br>财政期间 | 已执行        | 执行中        | 因情况变化    |           |
|-------------|------------------------------------------------------|-----------|-----------------|------------|------------|----------|-----------|
|             |                                                      |           |                 |            |            | 未执行      | 而不再适用     |
| 24          | 为求助服务台配置足够工作人员                                       | 128       | 2006-2007       | X          |            |          |           |
| 25          | 求助服务台政策、程序和结构标准化                                     | 131       | 2006-2007       | X          |            |          |           |
| 26          | 对因安全问题不能进行实地访问的工作，考虑采取其他内部审计备选程序；将地区工作人员节约储金纳入审计工作计划 | 137       | 2006-2007       |            | X          |          |           |
| 27          | 执行同行审议进程的建议                                          | 143       | 2006-2007       |            |            |          | X         |
| 28          | 制定一项项目管理工作的政策                                        | 158       | 2006-2007       |            | X          |          |           |
| 29          | 设立一个制度，记录和应用项目实施方面的经验教训                              | 162       | 2004-2005       |            | X          |          |           |
| 30          | 更新项目程序手册                                             | 165       | 2004-2005       |            | X          |          |           |
| 31          | 与外地办事处联系，提供项目管理支助                                    | 169       | 2006-2007       |            | X          |          |           |
| <b>建议共计</b> |                                                      | <b>31</b> |                 | <b>12</b>  | <b>18</b>  | <b>—</b> | <b>1</b>  |
| <b>百分比</b>  |                                                      |           |                 | <b>39%</b> | <b>58%</b> | <b>—</b> | <b>3%</b> |

<sup>a</sup> 见 A/63/5/Add. 3，第二章。

## 附件二

## 管理层的披露——欺诈和推定欺诈的案件

## 医药保险欺诈

1. 约旦外地办事处报告了三起与医药保险欺诈有关的案件。在第 2008-10 号案件中，该外地办事处报告说，一名工作人员伪造医疗发票，将其提交医疗保险公司报销。该工作人员于 2008 年 5 月 2 日辞职。在第 2008-19 号案件中，一名工作人员篡改医疗发票后将其提交医疗保险公司报销。该工作人员承认欺诈行为，收到了警告函，并被近东救济工程处停薪停职两周。在第 2008-36 号案件中，一名工作人员将相同的医疗费单据提交给两个保险公司报销，后来承认了自己的欺诈行为，收到了警告函，并被近东救济工程处停薪停职 15 天。
2. 约旦外地办事处还报告了第 2008-70 号案件：一名工作人员用妻子的医疗账户让一位亲戚接受外科手术。该工作人员承认了自己的欺诈行为，收到了警告函，被停薪停职 15 天，并被勒令将其亲戚的治疗费用归还保险公司。
3. 在约旦外地办事处报告的第 2008-238 号案件中，一位教师篡改了两份医疗报告的日期，并将其重新提交保险公司索赔。在她承认欺诈行为后，工程处向她发出了一份警告函。

## 丢失现金

4. 在阿拉伯叙利亚共和国外地办事处，小额供资部调查了地区贷款主管的欺诈和不当行为(第 2008-119 号案件)。该处管理员对所犯的欺诈行为知情。在管理层证明了这些指控后，该地区贷款主管辞职，该处管理员被降职。
5. 在第 2009-2 号案件和第 2009-5 号案件中，阿拉伯叙利亚共和国外地办事处的两名信贷助理收取了客户的付款，但没有给对方开具临时现金收据。在这两起案件中，工程处均终止了他们的雇用合同。
6. 在黎巴嫩外地办事处第 2009-153 号案件中，发现一名工作人员的预支账户存在小额现金不符和可能的贪污情况。工程处终止了该工作人员的雇用合同。
7. 在约旦外地办事处(北安曼地区办事处)发现丢失 282 美元现金(第 2008-44 号案件)，由于涉案工作人员辞职，调查无法完成。由于寻求补偿的成本将高于收回的金额，这笔金额被核销。
8. 伊尔比德地区办事处报告称丢失现金，经调查，发现一名地区工作人员应为丢失 9 400.94 约旦第纳尔负责。工程处终止了该工作人员的雇用合同，他的节约储金余额和工程处其他应付款项被扣缴。目前正在跟进考虑采取进一步法律行动的可能性。

### 采购和销售欺诈

9. 在加沙外地办事处，一名工作人员促成并参与了一项从采购合同中收取贿赂的安排，让没有为工程处完成任何工作的承包商接受了财物。该工作人员收到了警告函，并被调到一个责任较少和监督更严的不同岗位。
10. 在加沙外地办事处，一名工作人员让商人而不是受益者优先获得更优质的面粉，将市场价值比本地研磨面粉更高的土耳其白面粉转让。调查证明了这一指控。此案仍在处理之中。
11. 据称，2008 年 7 月 15 日，加沙外地办事处一名分发中心的工作人员让受益人优先排队并从中牟利，并将一些口粮转给受益人以交换金钱。经过对这些指控的调查，工程处裁定欺诈成立，并终止了该工作人员的雇用合同。

### 就业欺诈——加沙

12. 在加沙外地办事处，一名工作人员从若干居民手中收取了金钱，承诺雇用他们在近东救济工程处就业。工程处对此进行了调查，该工作人员承认了诈骗行为。出狱后，他即从工程处辞职。
13. 加沙外地办事处发现一名承包人代替一名亲戚工作了 5 个月时间。工程处在发现此事后取消了雇用合同。
14. 在约旦外地办事处第 2009-257 号案件中，一名工作人员的配偶在教育部工作，但发现他仍在领取抚养津贴。他有意隐瞒了妻子的就业信息，继续领取抚养津贴，并将其配偶作为认可受抚养人列入工程处的医疗计划。工程处将他收到的抚养津贴从薪酬中原款追回，并追回了工程处的医疗保险费。

## 第三章

### 财务报表的核证

谨按照财务条例 11.4 和 12.1 的规定，呈交联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2009 年 12 月 31 日终了的两年期合并财务报表。

兹证明所有财务事项都已适当记入会计记录，并适当反映在工程处的财务账户和所附报表中，我证明这些账户和报表准确无误，且反映工程处 2009 年 12 月 31 日的业务活动和财务状况。

伯纳德·劳芬博格(签名)

财务主任

2010 年 5 月 5 日

## 第四章

### 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告

#### A. 引言

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)是按照 1949 年 12 月 8 日大会第 302(IV)号决议作为联合国系统内一个单独实体设立的,于 1950 年 5 月 1 日开始运作。近东救济工程处的任务期一再被延长,最近一次是根据大会第 62/102 号决议延长至 2011 年 6 月 30 日。

2. 近东救济工程处直接向大会报告工作,其主任专员向大会提交年度报告。咨询委员会每年对近东救济工程处的方案和活动进行总体审查。咨询委员会有 10 名成员,包括工程处的捐助者和东道国当局的代表。咨询委员会与巴勒斯坦解放组织保持工作关系。

#### B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的战略目标

3. 近东救济工程处的目标是促进巴勒斯坦难民的人类发展,加强难民社区自力更生的能力。

4. 在可预见的将来,近东救济工程处将继续向居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的 400 多万已登记巴勒斯坦难民提供基础教育、卫生保健以及救济和社会服务。

5. 近东救济工程处打算制定一套难民营发展综合办法,在人类发展框架内把住房 and 基础设施工作同保健、教育、小额供资和微型企业以及社区服务结合起来。

6. 教育方案将向巴勒斯坦难民儿童和青年提供学习机会,传授知识、技能和经验,其质量、标准和规范与东道国当局在联合国各项原则总框架内所提供的知识、技能和经验保持一致。

7. 保健方案将继续重点推行数量和质量符合联合国千年发展目标的服务标准和公共部门标准,改善难民营的环境条件,特别是注重预防性的初级保健。

8. 救济和社会服务方案将高度优先向最弱势难民提供援助,以满足他们起码的需要。

9. 小额供资和微型企业部主要由该部信贷业务产生的收入供资,但也靠捐助者的捐款供资。该部通过一系列商业贷款、消费贷款和住房贷款产品,着重落实外联工作、产品开发和能力建设,在近东救济工程处五个行动区中的四个改善巴勒斯坦难民和其他同样贫困群体的企业、家庭和住房条件。

10. 近东救济工程处继续向处境极其困难的巴勒斯坦难民提供紧急援助。

11. 工程处的设施、难民营基础设施以及巴勒斯坦难民档案项目等其他重要开发项目的基本建设改造费用和相关经常费用，将继续由项目预算提供。

12. 近东救济工程处将继续为工作人员创造和加强能力建设机会，使他们具有必要的开发、领导和管理能力，以提供和管理创新的和符合需要的高质量服务。

13. 近东救济工程处将继续通过各种方案促进两性平等和增强妇女力量。

### C. 战略规划框架

14. 近东救济工程处在其任务规定范围内制订了自己的战略计划，通称为2010-2015 年中期计划。中期计划阐明了工程处打算利用各部门技术进步、巩固已有成绩和更好地为巴勒斯坦难民长期利益服务的愿望。这次重新调整方向是必要的，有利于帮助巴勒斯坦难民做好准备，推动和利用今后数年该区域可能发生的任何积极变化。规划框架的目的是确保所有巴勒斯坦人都能从近东救济工程处的工作中获得最大利益，其中应包括继续保持近东救济工程处从早年起就一直在工作中推动的人类发展趋势。

### D. 与其他机构的伙伴关系

15. 近东救济工程处与联合国许多组织密切合作，有着长期的伙伴关系。这些组织包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署、联合国儿童基金会和世界卫生组织。工程处积极参与巴勒斯坦被占领土多边援助协调机构的工作，并同阿拉伯国家联盟协作。由于近东救济工程处的伙伴关系战略已证明高度成功，各方案部门都保持和增强了现有的伙伴关系做法，同时积极寻求机会建立新伙伴关系。为了对民间社会作出贡献，工程处优先探索同当地已有的非政府组织建立伙伴关系。为了尽量减少服务的重叠，工程处正作出特别努力，利用比较优势同备选配套服务提供方拟订合作安排。

16. 治理和利益攸关方关系方面的动态会影响到捐助者和东道国的支持，因此它们对近东救济工程处目标的实现具有重要影响。正如 2004 年 6 月在日内瓦举行的建立伙伴关系支持近东救济工程处会议所强调的那样，应着重优先制定三方（东道国、捐助者和近东救济工程处）办法，作为提高捐助者响应程度和与其他服务提供方一道发挥协同作用的工具。与其他服务提供方的有效协作将有助于向捐助者显示，工程处有能力把自己的优势同其他有能力行为体的优势结合起来，最大限度地提高效率，为其受益者提供最佳服务效果。

17. 工程处认识到，其治理进程尚未充分发挥作为信息分享、实质性政策指导和近东救济工程处与其利益攸关方相互问责机制的潜力。工程处决心首先努力确定改革办法，以便就具体政策问题开展实质性讨论，同时重视必须执行的工程处任

务。继续同所有伙伴和利益攸关方进行多级别对话，将有利于近东救济工程处执行计划的工作方案。

## E. 外部因素

18. 近东救济工程处的规划工作因中东和平进程存在的不确定性而复杂化。如果和平谈判取得进展，近东救济工程处可能应邀承担和平解决办法所要求的临时新任务。但是，如果冲突持续下去，那么军事行动、安保问题、不断恶化的难民经济状况以及货物、服务和人员流动受到的限制，将继续影响近东救济工程处的工作。

19. 近东救济工程处在阿拉伯-以色列冲突及其后果造成的动荡不安的区域中开展业务。在这个区域里，暴力事件不断发生，社会-经济状况日益恶化。紧急情况，特别是加沙地带和西岸的紧急情况，给近东救济工程处造成沉重的业务和财政负担，威胁到近东救济工程处服务的可持续性和质量，而且导致需要发出同经常预算争夺资金的紧急援助呼吁。

20. 以色列按计划从加沙地带和西岸部分地区撤离，经济会因此受到什么影响还不能肯定。对撤离作出的应急计划包括：预先储存食物和其他用品供分发；对撤离期间可能出现的医疗紧急情况做好准备。近东救济工程处正在同巴勒斯坦权力机构密切合作，准备在教育 and 基础设施发展等领域开展重大活动，拟在撤离完成以及为此提供的补充资金到位后便开始执行。

21. 在西岸，受隔离墙/围栏影响的社区由于获得基本服务的途径越来越受到限制，因而需求增加。为此，近东救济工程处调整了服务，努力满足这些社区日益增加的需要。耶路撒冷周围的隔离墙/围栏对近东救济工程处业务的影响尤其严重，因为连近东救济工程处工作人员上班都成为严重的问题。加沙地带和西岸发生的冲突也削弱了近东救济工程处提供服务的能力，既影响工程处工作人员的安全和保障，也为应付以色列当局设置的障碍而增加大笔开支。

22. 在加沙地带和西岸极度紧张情况下生活和工作的工作人员经常感到困倦和精疲力竭，越来越难以取得优质成果。

23. 影响近东救济工程处开展业务的障碍包括关闭西岸和加沙地带的过境点以及限制人道主义援助准入，而近东救济工程处约 48% 的经常预算用于西岸和加沙地带。

24. 近东救济工程处的预算几乎全由自愿捐助(现金和实物)提供，因此，实收资金的时间和数额都不能确定。这就限制了近东救济工程处规划和执行方案和项目活动的的能力。虽然近东救济工程处主要以美元支付费用，但是获得的收入中有 63% 是非美元货币，这就使近东救济工程处面临汇率波动的风险。

25. 近东救济工程处一些行动区的社会-经济条件日益恶化，失业率越来越高，造成学生辍学人数和医疗服务需求增加等问题，使社区参与减少并导致费用分担制度崩溃。

## F. 社会会计、风险管理、业绩评价、灾后恢复计划和内部控制

### 1. 社会会计

26. 社会会计在确定近东救济工程处的目标方面发挥着重要作用，而且在调解工程处同其所在社会和环境间的关系方面越来越重要。近东救济工程处承认其社会会计责任，并报告利益攸关方福利。利益攸关方是近东救济工程处为之服务的难民，此外还有雇员、捐赠界和各行动区的东道国政府。近东救济工程处通过执行刻意制定的政策显示其任务和目标所体现的社会和道德责任的重要性。为了做到这一点，近东救济工程处认可其工作环境的需要，并爱护其开展工作的环境，确保不与当地文化冲突，并能为当地社区和东道国政府所接受。不仅如此，近东救济工程处还确认，其绝大多数工作人员属于地区工作人员职类，在他们为近东救济工程处工作期间和之后，尽可能满足他们的需要，这显示了工程处的社会责任感。此外还应该专门提到工程处涉及各种社会责任的具体方案。这些方案的目标可概括如下：

(a) 提高和促进对人权、解决冲突和容忍的认识和理解；

(b) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理两性平等主流化、儿童残疾、社会心理健康和谋生技能教育等问题；

(c) 推行公平的平价住院政策，调整各外地工作地点资金分配不均的情况，合理安排转诊，提高成本效益，使难民有更多机会获得基本保健服务；

(d) 改善难民营的环境卫生条件；

(e) 除了上述服务外，还提供心理咨询和体育活动等多种福利服务，改善难民的一般社会福利。

### 2. 风险管理

27. 近东救济工程处的存在和业务工作面临各种风险。这些风险主要分为业务风险、环境风险和财务风险几大类。风险管理的目的是减少工程处可能受到的各种损失，更重要的是减少无法向巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务的情况。

28. 业务风险。主要指近东救济工程处无法履行使命尽职提供服务的风险。管理这种风险的办法是，在近东救济工程处主要业务领域(教育、保健、救济和社会服务)中，进行适当的规划、控制、业绩审查和评价。

29. 环境风险。是指近东救济工程处的工作环境多变所固有的风险。管理这种风险的办法是认清在大中东地区，特别是在约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩、西岸和加沙地带等工程处的业务地区，冲突所造成的潜在危险和政治及安全问题。已设定适当级别的安全警报，落实了各种减少风险的要素，并且不断进行监测。

30. 财务风险。近东救济工程处容易遭受各种形式的财务风险，其中最大的财务风险是没有足够的财政资源用于实现计划的目标和开展计划的活动。实现工程处的目标和满足难民需要的业务活动资金主要来自捐赠界。自愿捐赠的时间和实际数额不确定也在财务规划时造成一些财务风险。管理这一风险的最佳办法是考虑现有信息并以最谨慎的方式安排资金流入。可扩大财务风险的范围，将外汇风险包括在内，因为工程处获得的相当一部分捐款不是其报告的货币，即美元。

### 3. 业绩评价

31. 业绩评价过程从战略规划框架开始。这个框架有以下四大目标：

- (a) 使近东救济工程处的服务与东道国当局规定的标准和国际标准相一致；
- (b) 满足尚未满足的需要和最弱势难民的需要；
- (c) 最大限度地发挥难民的经济潜力；
- (d) 在近东救济工程处内部建设能力。

这些目标是工程处努力改善巴勒斯坦难民的生活条件并促进他们自给自足和人类发展的主要方向。必须要有业绩标准，以监测工程处在保健、教育、救济和社会服务等方面的管理工作。绩效指标以国际标准和东道国当局的服务为基准，并且参照受益者对工程处服务质量的满意程度和看法。

### 4. 灾后恢复计划

32. 灾后恢复计划旨在说明近东救济工程处将如何处理可能发生的灾害。灾害是出乎意料、致使正常职能无法继续的事件。恢复计划要包括一整套预防措施，以尽可能减少灾害影响，并使工程处能够维持或者迅速恢复执行任务的关键职能。工程处的灾后恢复计划已进入最后定案阶段，所有的初步规划和后勤工作都已经完成。

### 5. 内部控制

33. 近东救济工程处有一套内部控制制度，用于保护资产、确保遵守管理政策和程序，并防止欺诈行为。内部控制通过审计和检查委员会实行，该委员会审查和核准内部审计局在分析各行动区的风险后提出的审计计划。此外，还制定了防欺诈计划，从而加强了对欺诈的认识和预防工作。为了提高透明度，加强控制，并且为了确保任何个人不能在决定中享有最后发言权，多数高级管理责任和决策都由各委员会负责。这些委员会是人力资源委员会、处理采购和授予合同事项的总部合同委员会和负责作出资产处置决定的财产调查委员会。工程处已制定详细指示和程序，以确保进行有效的财务管理，节省资金。

34. 近东救济工程处保持一套内部控制制度，规定对各项财务交易进行有效检查或审查，以确保工程处资源的接收、保管和处置都遵守规章，确保支出符合财务条例的规定，检查工程处浪费资源的现象。工程处还发出组织指示，指导其日常工作，确保内部控制制度得到遵守。

## G. 两年期财务结果

35. 近东救济工程处本两年期调整前收支相抵盈额分列如下：

- (a) 经常预算不指定用途的现金为 3 010 万美元
- (b) 经常预算指定用途的现金为 2 420 万美元
- (c) 实物部分价值 90 万美元
- (d) 包括微型企业部在内的非经常预算基金盈余 8 030 万美元

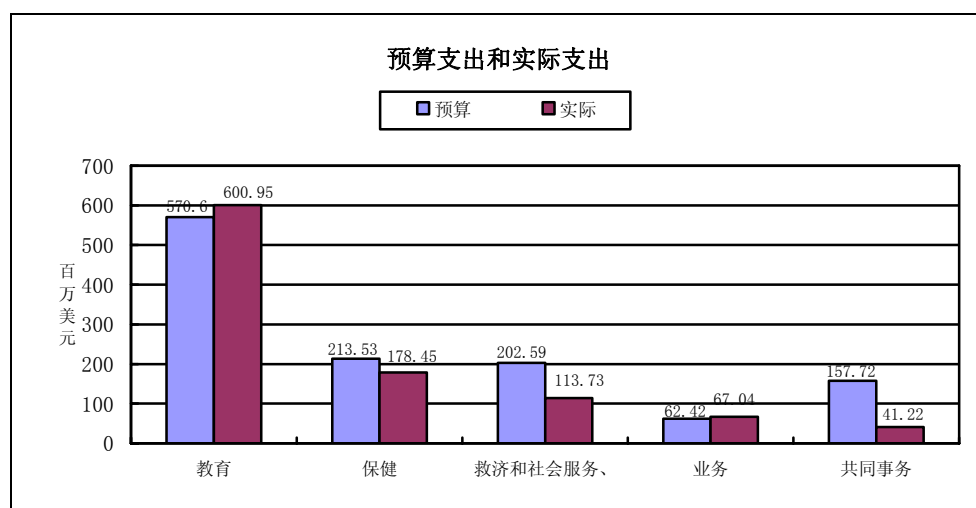
36. 上述数额见报表 1，该报表还显示近东救济工程处的周转金及其他基金的结余。其他基金的结余用于指定的具体用途。工程处经常预算基金项下的周转金不是法定业务准备金，而是有关基金的资产与负债之间的差额。周转金账户有三个具体用途：(a) 应付现金流动中的临时短缺；(b) 为意外需要提供经费；(c) 在工程处活动减少时，应付特别清算债务。

37. 经常预算未指定用途的周转金结余为 3 750 万美元，经常预算指定用途的基金结余为 5 780 万美元。

38. 为了高效管理现金流动，近东救济工程处集中管理经常预算和非经常预算各基金收到的所有现金。报表 3 说明工程处财务状况的变化，并显示，在两年期期末，合并现金结余为 33 710 万美元。

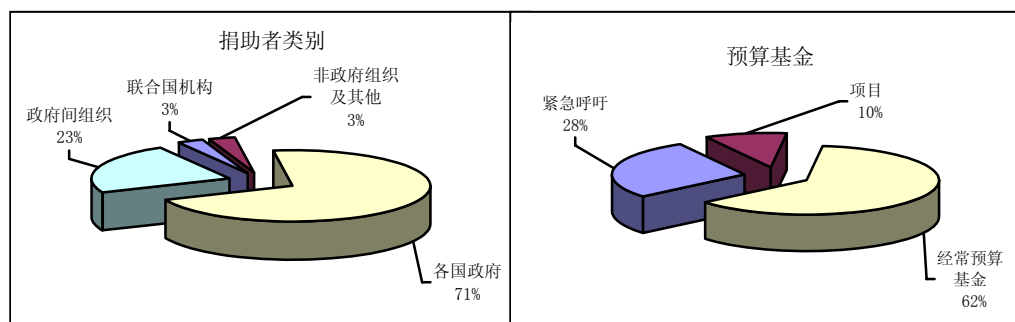
39. 报表 4 显示本两年期整个近东救济工程处的预算支出和实际支出。工程处两年期内所有活动的支出为 15. 789 亿美元，而预算为 23. 107 亿美元。经常预算的支出为 10. 014 亿美元，而预算为 12. 269 亿美元。非经常预算的支出为 5. 775 亿美元，而预算为 10. 839 亿美元。

40. 下图比较经常预算的实际支出与预算支出。



## 资金来源

41. 近东救济工程处没有一套摊款制度，因为其预算几乎完全靠各国政府、政府间组织和非政府机构的自愿现金捐款和实物捐助供资。资金来源分布情况按捐助者类别和预算基金分列如下：



## H. 近东救济工程处的账务结构

42. 近东救济工程处实行基金会计制度，经常预算基金和非经常预算基金均单立账户。工程处的基金会计制按用途列出所有收入和支出，每项基金都有完全独立的资产负债表。各项捐款和相应拨款(包括经常预算的捐款和拨款)都配以单独的项目编号，作为独立的财务和会计实体设置。

43. 近东救济工程处财务报表的结构反映各项活动的经常性和非经常性两种特点，也反映其供资方式。财务报表还说明工程处如何通过各种收入来源为支出供资。财务报表大致分为两个部分：

(a) 经常预算基金包括经常性工作人员费用和非工作人员费用，进而再分为现金和实物两个部分。现金预算的资金来自现金捐款，这些款项列为普通基金的不指定用途收入和指定用途收入。实物预算是指根据工程处与捐助者达成的协议或过去的惯例(例如粮食援助)预期将收到的实物捐赠价值；

(b) 项目预算基金主要包括由指定用途的项目捐款供资的非经常费用。所有这些活动只有在捐助者专门供资的情况下才会开展。工程处大部分资本费用列入项目预算基金的原因是捐助者没有提供足够的资金来满足普通基金的所有经费需要。

44. 经常预算和项目预算基金相加构成两年期的预算总额。下文说明了哪些方案活动由普通基金供资，哪些由项目预算部分供资。

## I. 近东救济工程处的活动

45. 近东救济工程处向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带约 470 万名巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务。工程处的总部设在加沙和安曼。近东救济工程处在该地区从事人道主义和人类发展服务长达 60 年。

在此期间，工程处已证明，它有能力按照该区域事态发展的需要调整和增强方案，并随时准备按照大会授予的任务继续这样做。

46. 自从 2000 年 9 月巴勒斯坦被占领土发生冲突以来，近东救济工程处在工作中心面临许多挑战。冲突在持续，难民的经济状况日益严重恶化，货物、服务和劳动力流动受到种种限制，这些因素都极大地增加了对近东救济工程处在加沙地带和西岸人道主义活动的需求量。

## J. 教育方案

47. 教育方案的目标是同东道国当局、当地社区和联合国其他机构结成伙伴关系，在一个多元文化的社会中，向巴勒斯坦难民儿童和青少年提供学习机会，使其掌握知识、生活技能、经验和价值观，同时特别侧重两性平等、人权、容忍、冲突解决办法和《儿童权利公约》。工程处教育部的具体目标如下：

(a) 按照东道国当局的教育制度，向巴勒斯坦难民儿童和青少年提供高质量的基础教育和学习机会，并增加他们受教育的机会。工程处还在黎巴嫩外地工作地点提供中等教育；

(b) 为巴勒斯坦难民青年提供、改善和尽量加强职业及技术教育，增加他们找工作的机会和实现经济独立；

(c) 提供、改善和尽量加强执教前师范教育，以增加可应聘担任近东救济工程处教师的合格教师人数；

(d) 按照将学校作为发展重点以及管理发展和质量保证框架，加强各级技术和行政教育人员的能力建设；

(e) 确保有特殊教育需要的儿童公平、平等地获得高质量学习机会；

(f) 促进和提高教师和学生对人权、冲突解决办法和容忍的了解和认识；

(g) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理两性平等主流化、儿童残疾、社会心理健康和谋生技能教育等问题。

## K. 教育方案的成果

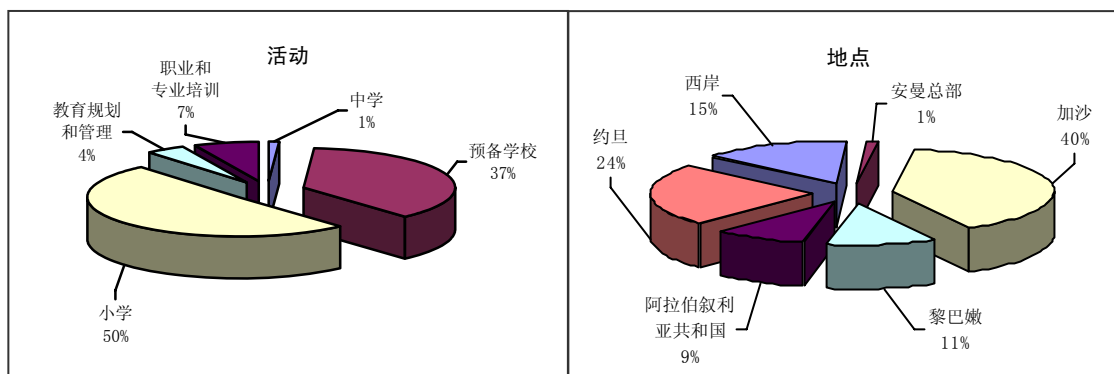
48. 在本两年期内，2008/09 学年有 479 156 名儿童在工程处的 689 所小学、预备学校和中学(中学只设在黎巴嫩)就读，这些学校共有 17 246 名教师。另外，总共有 300 000 名难民学生在其他公立和私立小学、预备学校和中学读书，近东救济工程处不承担这笔费用。2008/2009 培训年就读的 7 805 名学生于该学年在工程处的 10 个培训中心和 3 个教育学院接受职业、技术和师范教育。

49. 在该学年，共有 587 名教员在这些培训中心任教。近东救济工程处安曼总部教育学院通过设在工程处行动区的五个教育发展中心提供教师在职培训，

2008/2009 学年有 960 名教育工作者参加了培训。通过完全由指定用途捐款资助的近东救济工程处奖学金方案，有 347 名学生获得了 2008/2009 学年的大学奖学金。

50. 2008-2009 两年期近东救济工程处教育方案的支出总额为 6.010 亿美元，而大会核准的预算为 5.706 亿美元。教育方案支出占近东救济工程处经常预算支出的 60%。

51. 按活动与地点划分的教育服务支出分布情况见下图：



## L. 保健方案

52. 保健方案的目标是在近东救济工程处的五个行动区内保护、维持和增进已登记巴勒斯坦难民的健康，并按照联合国人道主义政策以及世界卫生组织的基本概念、原则和战略办法，在力所能及范围内满足他们的基本保健需要。保健方案的目标如下：

(a) 按照与保健有关的千年发展目标和《儿童权利公约》规定的标准，采用综合初级保健办法维持对妇女和儿童保健的可持续投资，并在减少婴儿、儿童和产妇死亡率方面取得新的进展；

(b) 解决特别是糖尿病和心血管病等日益流行的非传染性疾病引起的死亡和残疾问题；

(c) 认真了解其他保健服务提供者的服务情况，通过恢复、更新和扩大初级保健设施，使处境不利和所得服务不足的难民有更多机会享受保健服务；

(d) 制定侧重预防和以高危群体为对象的多学科社区方案，减轻难民中因精神和心理问题造成的日益沉重的负担；

(e) 推行公平的平价住院政策，调整外地资金分配不均的情况，合理安排转诊，提高成本效益，使难民有更多机会获得基本医院服务；

(f) 执行发展项目以更新难民营的供水、污水、排水和固体废物管理系统等基础设施，并把这些系统纳入东道国当局的市镇/地区计划，以实现保健资料系统的全面计算机化，从而改善难民营的环境卫生条件；

(g) 改进数据收集和分析办法，提高保健人员使用有根据资料及信息技术的技能和能力，来提高管理和应对水平，从而加强保健系统的规划和评估能力；

(h) 协助订立全系统方案，在全系统战略的范围内处理两性平等主流化、儿童残疾、社会心理健康和谋生技能教育等问题；

(i) 应对新出现的保健挑战，同时确保长期干预战略的可持续性，以防止出现危机局势中外地服务中断和服务质量下降的状况；

(j) 提供学校综合保健服务，目的是维持、保护和增进近东救济工程处学校学生的健康并维护健康、安全的学校环境。

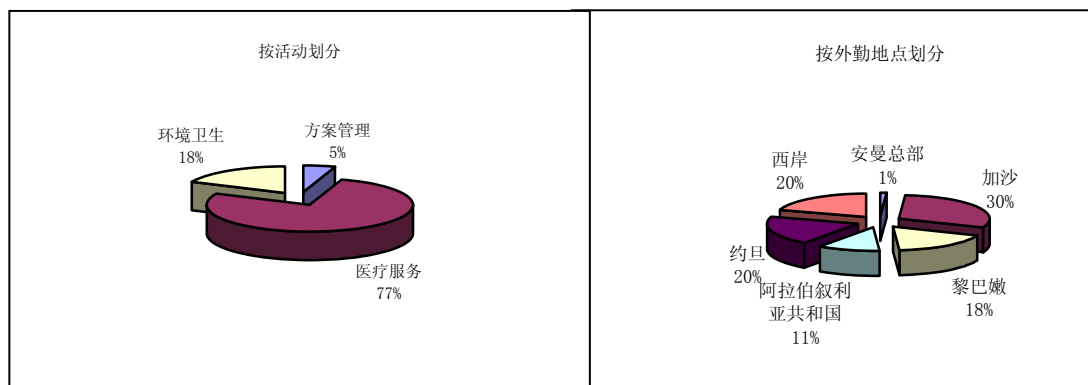
## M. 保健方案的成果

53. 近东救济工程处向五个行动区的巴勒斯坦难民提供全面的初级保健服务，其中包括疾病预防和控制以及包括计划生育在内的妇幼保健服务。这些服务是通过 137 个初级保健站提供的。2008-2009 年，患病难民在这些诊所看病共计 9 897 227 人次，看牙共计 760 674 人次。

54. 近东救济工程处在合同医院或以部分费用报销的方式提供住院费用资助。工程处还在西岸盖勒吉利耶开办一所小医院。2008-2009 两年期内，共有 84 421 名患病难民利用住院费用资助，在近东救济工程处医院和合同医院住院治疗。环境卫生服务以及向孕妇和哺乳母亲提供补充营养餐方案也是保健方案的一部分。

55. 2008-2009 年保健方案的支出总额为 1.7845 亿美元，而大会核准的预算为 2.135 亿美元。保健方案约占近东救济工程处经常预算支出的 17.8%。

56. 按活动和地点划分的保健服务支出分配情况见下图：



## N. 救济和社会服务方案

57. 救济和社会服务方案的目标是向处境最为不利的巴勒斯坦难民提供人道主义援助，促进难民社区中处境较为不利的成员——妇女、老年人、儿童、青年和残疾人——自食其力。救济和社会服务方案的目标如下：

(a) 采取基于贫穷的办法，满足实际需要，同时强调机会均等和基本人类发展权，将短期救济与长期发展需要结合起来，减轻巴勒斯坦难民社区内最弱势者的贫困状况；

(b) 向最贫穷的符合资格难民家庭提供维持基本生计的支助，减轻他们的眼前困境，逐步缩小东道国当局和近东救济工程处提供的安全网之间的差距；

(c) 通过社区组织促进和协助采取社区行动，创造社会、文化、经济或教育机会，向妇女、老年人、儿童、青年和残疾人及其家属提供服务；

(d) 通过培训和技术援助，提高社区组织的机构能力，加强难民参与制定和执行其社区弱势群体提供社会服务的方案；

(e) 通过有系统的在职培训和改善整体工作条件，提高向特别困难户(特困户)提供服务的效率和成效；

(f) 通过技能培训和增加获得多样化贷款产品的机会，提高小额信贷社区支助方案的质量，增加各方融入经济的机会；

(g) 按照每个外地做出的评估，向因长期贫困而丧失住房或住房条件低于标准的家庭提供住所；

(h) 通过按照实际需要有选择性地提供现金援助，协助发生经济危机或人道主义危机的家庭，满足其小规模紧急需要；

(i) 使用新的网络信息技术，使 470 万已登记难民的记录电脑化，建立工程处所有方案统一难民数据。

## 0. 救济和社会服务方案的成果

58. 截至 2009 年 12 月底，有 73 381 个家庭、共 279 085 名难民(平均每个家庭 3.8 人)列入特困方案，约涉及该两年期在册难民总人数的 5.8%。粮食援助次级方案是为特困户提供粮食/现金补贴的季度安全网支助计划，还在一些外地分发现金，以消除生活在赤贫线下家庭的贫穷缺口(即粮食无保障)，其资源来自各捐助者捐助的现金和实物，按照既定标准和程序发放补助。对处于极端困境(紧急情况)中的人有选择地提供了现金援助，向五个外勤地点约 4 777 个特困户和非特困户提供的资金总额为 848 746 美元。此外，来自特困户的 2 110 人参加了工程处教育部主办的职业培训中心和教育学院培训，以获得市场需要的技能，打破家庭的贫穷循环。在报告所涉期间，修理住所的资金全部来自预算外资金，通过聘请承包商和自助办法，共修复了 627 间特困户住所，占估计需要的 6%，累计总数达到 2005 年确认需要修复的估计 10 894 个特困住所的 25%(不同外勤地点确认的数字)。此外，还为被认定生活在不安全或危险的境况、但不一定属于特困类的弱势家庭修复了 207 处住所。此外，在加沙外勤地点，根据应急方案修复了 30 562 处住所，以继续开展受最后一次加沙冲突影响的修复工作。

59. 共 280 名社会工作者提供了辅导和支助,帮助各家庭应对其社会经济困难。2004 年,通过与美国伊利诺依州南伊利诺依大学卡本代尔分校社会工作学院合作,建立了一个为期两年有创意的教育证书方案,目的是提高救济和社会服务方案工作人员的技术能力,推动在社会工作中采取通用办法,纳入多重行动战略和系统。两年期期间,约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和西岸外勤地点共 209 名社会工作者及其直接主管已顺利完成了教育证书方案的 8 门课程。在加沙外勤地点,共有 110 名社会工作者及其直接主管仅完成了 8 门课程中的 2 门,原因是安保和旅行限制阻碍授课人员进入加沙。余下课程将在安全情况和资金许可时进行。

60. 在为特困户粮食援助方案制订和执行以“贫困为基准”的办法(以替代现行的“以身份为基准”的办法)过程中,在所有外勤地点对特困户进行了一次深入的社会经济调查,且编写了近东救济工程处作业区五个外勤地点特困家庭的有关社会经济分析报告。所有外勤地点的(绝对贫困和赤贫)贫困线得到了审查和确定;对特困户收入阈值和资格标准作了修订;利用刚刚制订的代用经济情况调查公式,提出了新的付款办法。因此,向五个外勤地点的特困户提供了共计 1 910 万美元的额外现金,以消除生活在赤贫线下家庭的贫穷差距。

61. 工程处的资格和登记工作人员继续每月更新外勤地点登记系统数据库中关于 470 万名难民的信息,继续维护追踪特困户社会经济数据的外勤地点社会研究系统数据库。在报告所涉期间,已在五个外勤地点对家庭档案文件和历史登记记录进行了扫描处理,所有五个外勤地点数码扫描和保存了共 1 750 万份文件。2009 年 9 月,新的网上难民登记信息系统的开发工作告一段落,其将取代现有的外地登记系统、外地社会研究系统和统一登记系统。在近东救济工程处信息支助小组的配合下,难民登记信息系统在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸已顺利部署予以试验。预计 2010 年第一季度将在加沙和约旦部署难民登记信息系统。

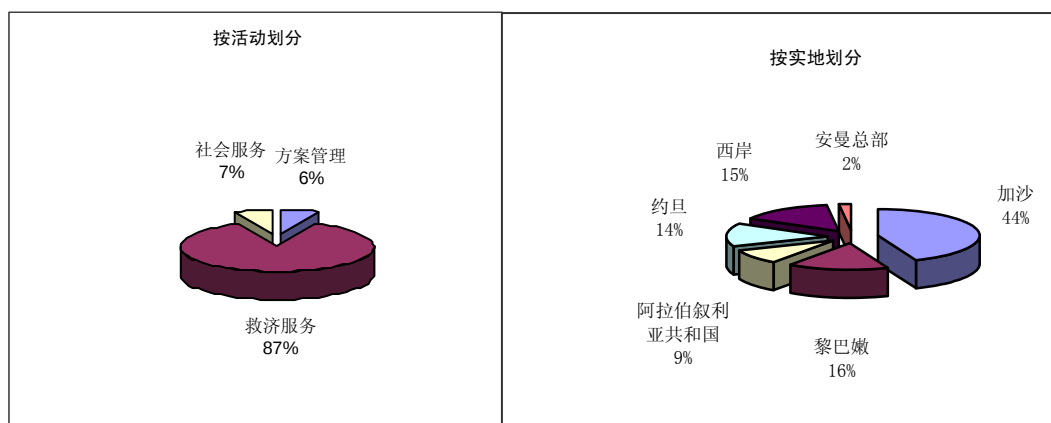
62. 社会服务方案通过与工程处有联系的 104 个社区组织组成的网络,开展提高意识、技能培训和提供信贷等各种活动,继续向巴勒斯坦难民提供机会,满足其社会经济方面的优先需要。在本报告所述期间,共有 197 607 名妇女、儿童和青年和 58 155 名残疾人受益于这些活动。此外,由志愿难民管理的这些社区组织成功地管理了 144 个创收项目,生成了 562 个就业机会,提高了这些组织的财务可持续性。

63. 小额信贷社区支助方案以现有救济和社会服务方案为基础,以妇女和特困户成员为服务对象,建设社区组织提供信贷机会的能力。

64. 在报告所涉期间,小额信贷社区支助方案通过各种信贷计划,创设了 700 个职位,促进提高了难民及其家庭的生活水平。共 5 380 名妇女及其家庭从社区组织管理的间接借贷计划中受益。

65. 大会核准的截至 2009 年 12 月 31 日的两年期救济和社会服务方案预算为 20 260 万美元，实际支出总额为 11 370 万美元。救济和社会服务支出占工程处经常预算支出的 11.4%。

66. 按照活动和外勤地点分列的救济和社会服务支出分配情况如下：



## P. 行政支助部

67. 行政支助部的目标是通过在信息和通信技术(信通技术)、采购和后勤、安全和一般行政服务领域提供及时、有成效和统一的支助服务支持工程处各方案 and 任务。

68. 行政支助部的两年期末成果如下：

### 采购和后勤司

69. 在采购和后勤司

(a) 新的采购库存管理系统的实施工作已完成。所有外勤地点都在使用该系统，把其作为总部及外地采购和后勤司使用的标准软件。目前还在对采购库存管理系统进行微调。

(b) 采购和后勤司与其它主要部门合作，采用了授予合同管理系统，签发服务、建筑和货物方面的合同提案，以监测和报告整个工程处的授予程序。这一系统即将推出。

(c) 采购和后勤司与其它主要部门合作，采用、开发且实施了实物捐助模块，记录所有外勤地点收到的实物捐助。

(d) 采购和后勤司与信息系统司合作，开发了新的固定资产模块，记录工程处的固定资产(房地、家具、设备等)。

(e) 工程处通过了采购政策框架。这大大提高了对从事采购职能者的财务限制，且分派了个人责任。其还重新分派了采购周期中与建设和服务承包有关的若干程序，以加强监督和问责。2009 年，开始实施和纳入新政策。

(f) 为了继续改善政策和程序，工程处文件有了下列重大改善：

- 一. 第 10 号组织指令已予以更新，准备 2009 年 2 月 1 日实施。
- 二. 第 12 号组织指令和(财产管理手册)于 2009 年底实施。
- 三. 自 2009 年 2 月以来发布了新的采购手册。
- 四. 2010 年第一季度将完成促进与《公共部门会计准则》财产要求保持一致的资产管理手册。
- 五. 2010 年将制订手册，修订和更新运输和物流事项程序。

(g) 已制订措施于 2009 年实施，用全工程处的条码系统取代目前采用纸张的资产追查系统。同样，管理车辆和维护数据收集和分析的软件将于 2009 年推广到所有外勤地点。

(h) 作为 2009 年培训计划的一部分，2009 年为采购和后勤司工作人员举办了以下培训课程：

- 一. 培训授予合同模块系统。
- 二. 培训实物捐助模块。
- 三. 最终用户及高级别采购和库存管理模块系统的持续培训。
- 四. 关于新采购框架的理念培训。

(i) 根据采购和后勤司发展高级别工作人员技能的政策，英国皇家采购与供应学会方案还在持续。2009 年底前，10 多名工作人员完成了高等文凭，少数工作人员还在学习。

(j) 为了找到较好的医疗品供应商，在约旦和阿拉伯叙利亚共和国开展了关于医药的市场研究。结果，与约旦和阿拉伯叙利亚共和国的新供应商订货供货节约了 150 000 美元。若卫生部的药品取样通过了技术批核，可能会再节约 150 000 美元。

(k) 所有外勤地点目前都在实施新的车队管理系统。对这一系统软件开展了用户培训。这一系统的主要目的是对外地提供更好的车队管理，且消除书面工作。

#### 信息系统司

70. 2008-2009 两年期，信息系统司根据机构发展计划，为加强信息和通信技术能力，采取了若干重大的信息和通信技术改革举措。因此，信息系统司得以加强其服务提供情况，包括：

(a) 在招聘管理、旅行管理、内联网和外联网系统领域，使用了采用网络和互联网技术的新的信息管理系统；

(b) 部署了难民注册管理、健康记录管理、采购和库存管理方面的新的信息管理系统。

(c) 与联合国秘书处外勤部制订了意大利布林迪西维持和平行动部数据中心的托管服务协议。做出了外包托管服务的战略决定，以部署新的中央信息管理系统。

(d) 更换卫星设备，加强工程处信通技术基础设施广域网的连通性，利用多协议标志交换服务增加宽带能力且采用其它技术。

(e) 提高通信服务业务职能，应对硬件和软件技术过时问题。

(f) 发起信息技术服务管理项目，在整个工程处改善信通技术服务的提供，同时纳入最佳做法、框架原则和程序。计划 2010 年初部署整套服务台计划。

(g) 用全国多协议标志交换服务取代现有的租赁线路或其它广域网服务后，外勤地点的连通性有所改善。2010/2011 年会继续把服务扩大至新的地点且改善全国多协议标志交换服务的性能。

(h) 升级多个基础设施系统硬件和软件组件，以最大限度地提高信息和通信技术服务的可靠性和可用性。

## 总务

71. 2007 年 1 月，总务科的职能从加沙转移到安曼后，该科一直是行政事务部的一部分。报告期内的主要重点领域是，在所有总部和外勤地点制定和实施旅行管理系统。2008/2009 年间，总务科在安曼总部实施了几个项目：

(a) 建成财务大楼且予以运营

(b) 安曼总部所有旧楼的卫生间予以修缮 (28 个)

## 安保

72. 迄今，安保部门的主要工作是完成安保主流化政策文件草案；专门针对地区工作人员开发几个培训产品；开办工程处第一个安保主流化讲习班；计划 2010 年上半年举办加沙安保试验项目；计划 2010 年 2 月举办地区工作人员安全和安保干事培训班；获取外地和总部支助，扩大安保部门使其专门化，为安全和安保首长助理增设三个地区高级人员员额；2010 年初雇用安全和安保培训开发人员和安保分析师。值得一提的是，2009 年，我们对总部(安曼)做了一次防爆评估。

## Q. 共同事务

73. 共同事务的目标是，通过恰当的法律支持、讲究成本效益的有效管理、政策分析、富有成效的筹款和联系外部对话者，维持工程处运作。共同事务目标如下：

(a) 向主任专员提供政策咨询，确保顺利实施决策，确保工程处业务连贯一致；

(b) 就涉及国际法的事项，特别是涉及工程处及其人员特权及豁免的事项，提供法律咨询和支助；

(c) 确保全工程处的问责和透明度；

(d) 与捐助者保持积极和富有成效的关系，加强整个项目周期的项目管理；

(e) 让捐助国和东道国公民、政府和非政府组织以及难民和工程处工作人员更多地了解和更加支持工程处；

(f) 提供方案和政策分析，让工程处有能力回应不断变化的业务、政治和社会情况；

(g) 与联合国其他机构保持联系，加强合作，参与政府间论坛；

(h) 维持和改善向国际和地区工作人员提供的人力资源服务；

(i) 有效管理工程处的财政资源。

## R. 共同事务的成果

74. 最近实施的采购库存管理系统和财务管理系统是管理改革、提高工程处整体效率工作的一环，在年内得到进一步加强/完善，以满足工程处的业务需求。

75. 两年期共同事务支出达 8 770 万美元，大会批准预算为 15 770 万美元，共同事务支出占工程处经常预算支出的 7%。

## S. 紧急呼吁

76. 2000 年 9 月巴勒斯坦被占领土爆发内乱，近东救济工程处发起了一系列紧急呼吁，请求捐助者向 130 多万难民提供紧急援助。紧急呼吁旨在减轻加沙地带和西岸危机造成的人道主义困境。接二连三发出紧急呼吁的目的是提供就业机会，向最贫穷的难民家庭提供现金和实物援助，重建和修复被军事行动破坏的基础设施和难民庇护所。2009 年 12 月 31 日终了的两年期内，工程处继续开展紧急援助方案，重点是粮食援助、紧急创造就业、住房修复和重建、现金援助、保健和教育。

77. 2008-2009 两年期的呼吁总值为 71 870 万美元(2008 年为 26 240 万美元，由于加沙的铸铅行动，2009 年所需资金增至 45 630 万美元)。自 2000 年实施以来的紧急呼吁总值为 20.618 亿美元，其中，本两年期收到了 4.758 亿美元。

## T. 1999 年后项目

78. 项目预算主要包括由非核心预算捐款供资的非经常性、基础设施费用，包括扩建、更换和维修近东救济工程处设施的费用，目的是应付对工程处服务不断增加的需求(特别是在教育领域)，以及改善难民营的住房和环境卫生状况。工程处把项目作为两年期预算的有机一环，对在两年期内执行任务的财政经费要求进行全面估算，并把项目资助的活动与经常预算资助的方案活动直接联系起来。

2008/2009 年期间，项目认捐总额为 6 960 万美元，其中已经收到 5 520 万美元。2008/2009 年期间，该类别下的支出总额为 6 290 万美元。

#### U. 黎巴嫩的紧急局势(巴里德河救济呼吁)

79. 自 2007 年初夏以来，由于激进团体“伊斯兰法塔赫”组织和黎巴嫩军队发生激烈冲突，巴里德河营地及其左近有 30 000 多名巴勒斯坦难民逃离家园。2007 年 6 月，近东救济工程处发出紧急呼吁，以应对受危机影响的难民的紧急需求。鉴于破坏程度很大，近东救济工程处于 2007 年 8 月又呼吁拿出 5 480 万美元，支付 2007 年 9 月至 2008 年 8 月间的人道主义救济费用。就此，捐助界认捐 5 200 万美元现金和 680 万美元实物。2008 年 8 月发出了总额为 4 270 万美元的救济和早期恢复呼吁，用于支付 2008 年 9 月至 2009 年 12 月这一段时间的费用。截至 2009 年底，针对救济和早期恢复呼吁所做现金认捐总额为 2 830 万美元，其中，已收到 4 760 万美元。

#### V. 重建巴里德河难民营

80. 近东救济工程处起初估计重建巴里德河难民营预算为 28 200 万美元。所需资源于 2009 年修订为 32 840 万美元。截至 2009 年底，为重建巴里德河难民营所做认捐总额为 9 230 万美元，其中，已收到 6 100 万美元。

#### W. 黎巴嫩营地改造倡议

81. 鉴于黎巴嫩政府、近东救济工程处和其它利益攸关方为改善黎巴嫩 12 个巴勒斯坦难民营人道主义条件的协作和协调水平有所提高，近东救济工程处于 2006 年 6 月编制了一个项目综合清单，总额为 3 890 万美元。这包括环境卫生基础设施、修复住所、修建更多教室、保健中心、针对癌症和心脏手术病人的医疗服务。清单还包括的项目有更新设施、在工程处西卜林培训中心举办课程、雇用更多人员改善对难民的服务以及基本设备。两年期间收到的认捐总额为 380 万美元。

#### X. 其它项目

82. 2009 年 12 月 8 日，近东救济工程处成立 60 年：这既是做出审慎反省的时刻，也是庆祝工程处 60 年间与数以千万计的巴勒斯坦难民并肩工作所取得成就之机。为庆祝这一周年纪念日，2009 年间安排了各种大小活动，预计 2010 年 6 月完成。为实施这一 60 周年纪念方案所需的额外财政资源由预算外资源支付。截至 2009 年底，认捐总额为 150 万美元，其中已经收到 140 万美元。

#### Y. 小额供资部

83. 小额供资部的目标是推动经济发展和扶贫。为此，向企业、家庭消费和住房需要提供信贷，以提高住户、小型企业业主和微型企业主的生活质量，维持工作岗位，减少失业，减少贫困，赋予妇女权力和为巴勒斯坦难民和其他较贫困人口和边缘群体提供创收机会。小额供资部的具体目标如下：

(a) 提供企业、消费者和住房信贷，其数额足以能够给最贫穷者的生活带来重大、可衡量的影响。

(b) 以讲究成本效益的方式，专门向商业、服务和工业企业高度集中的城市贫困地区金融机构提供业务上自给自足的可持续信贷。将主要挑选巴勒斯坦难民高度集中的地区。

(c) 坚持国际推广和效率标准，发展和扩大方案，以便可以参照其他执业机构，给方案制订基准，进行评估。方案努力采取新兴小额信贷业的最佳做法，途径是参与当地和区域小额信贷网络，并采用援助最贫穷者协商小组、美国国际开发署(美援署)、小额信贷网络和 Sanabel 等机构确定的行业标准和做法。

(d) 达到商业培训和商业发展服务新标准，培训的所有直接费用均出自参加费，只有一般管理费用和行政费由捐助者的捐款资助。

## Z. 小额供资部的成果

84. 2008-2009 两年期期间，该部的当前贷款为 21 637 笔，未清余额共计 1 930 万美元，由 17 个分支机构组成的网络经管。在这一期间，该部扩大了分支机构网络，在西岸盖勒吉利耶和约旦扎尔卡又开设了两个分支机构。

85. 两年期期间，该部提供了 52 859 笔贷款，价值 6 950 万美元。提供的这些贷款中，约 34%在西岸，10%在加沙，33%在阿拉伯叙利亚共和国，23%在约旦。在供资方面，2 990 万美元投资在西岸，874 万美元在加沙，1 790 万美元在约旦，1 250 万美元在阿拉伯叙利亚共和国。

86. 通过该部微型企业信贷产品，共提供了 34 445 笔微型企业贷款，价值 4 790 万美元；通过新的微型企业强化信贷产品，又提供了 283 笔微型企业贷款，价值 340 万美元。通过小规模企业产品，只提供了 17 笔贷款，价值 159 000 美元。通过集体担保贷款产品和妇女家庭信贷产品，向妇女微型企业主提供了 7 522 笔贷款，价值 320 万美元。通过消费贷款产品，还提供了 10 149 笔消费贷款，价值 1 150 万美元，帮助低收入和劳工家庭；还通过住房贷款产品，在西岸和加沙提供了 443 笔住房贷款，价值 320 万美元。

87. 该部的加沙小型和微型企业培训方案提供 144 期有关企业和商业的短期培训课程，近 3 000 人参加。

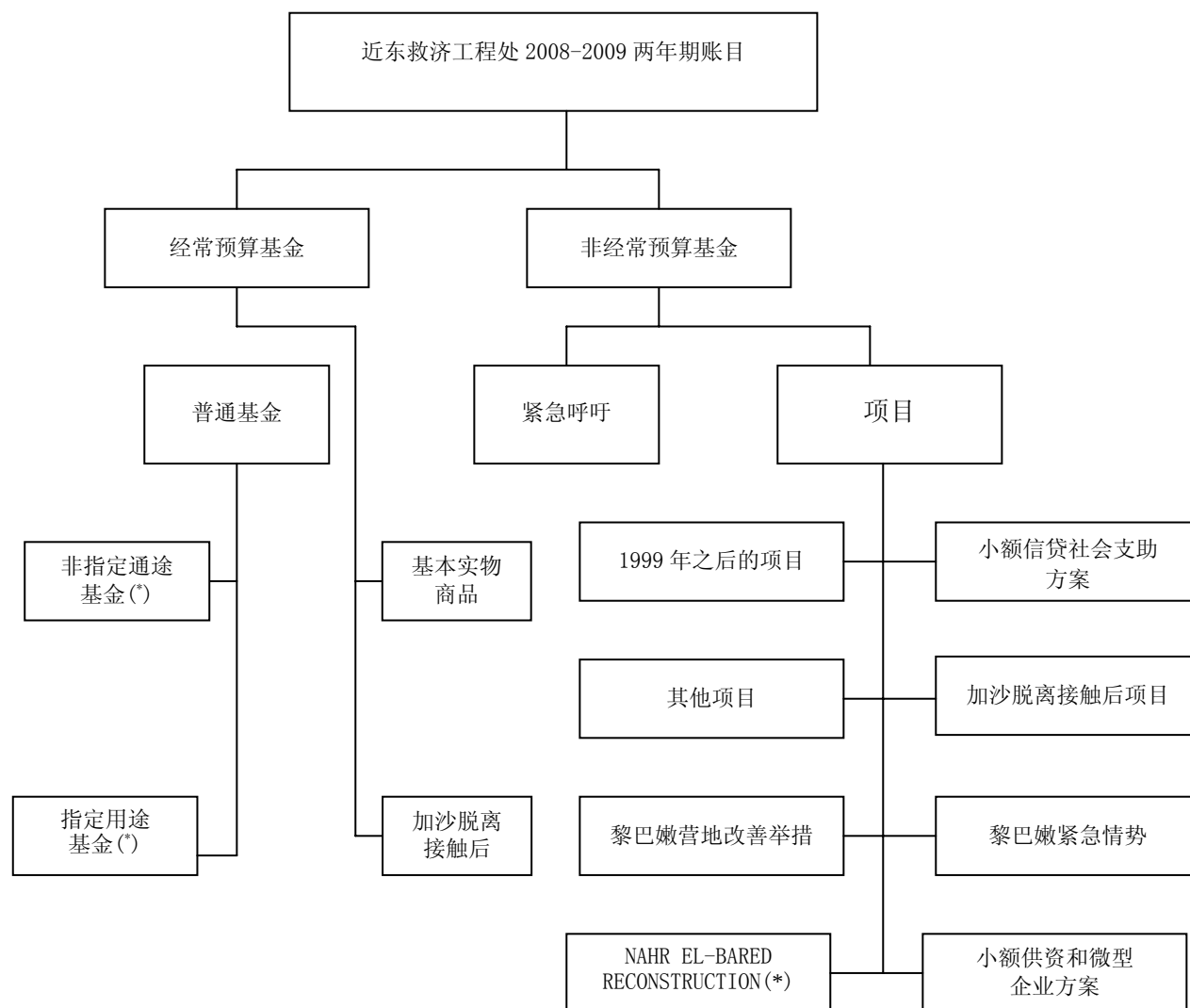
## AA. 地区工作人员节约储金

88. 地区工作人员节约储金财务报表表明，2009 年，节约储金的投资从 9.015 亿美元增加至 9.85 亿美元。

89. 年内节约储金的投资收入为 13 580 万美元，前一年亏损 15 510 万美元。截至 2009 年 12 月 31 日，记入节约储金参加者名下的收入达 13 340 万美元，前一年亏损 15 790 万美元。

## 第五章

## 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表



\* 见附注 19。

## A. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2009 年 12 月 31 日终了的两年期财务报表

## 报表 1

## 2008-2009 两年期收入、支出和周转金及基金结余变动表

(美元)

| 2006-2007 两年<br>期所有基金 <sup>a</sup> |                               | 细目   | 经常预算资金        |                      |                             |                 |               | 非经常预算资金         |               |                 |  |  | 总计 |
|------------------------------------|-------------------------------|------|---------------|----------------------|-----------------------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|--|--|----|
|                                    |                               |      | 经常预算资金        |                      | 经常预算指定<br>用途基金 <sup>a</sup> | 实物              | 经常预算<br>基金共计  | 加沙和西岸<br>紧急呼吁   |               | 非经常预算<br>基金共计   |  |  |    |
|                                    |                               |      | 注             | 非指定用途基金 <sup>a</sup> |                             |                 |               | 项目 <sup>b</sup> |               |                 |  |  |    |
|                                    |                               | 收入   | 2(f)          |                      |                             |                 |               |                 |               |                 |  |  |    |
|                                    |                               | 捐助   |               |                      |                             |                 |               |                 |               |                 |  |  |    |
| 851 647 012                        | 各国政府捐助                        |      | 667 568 714   | 35 984 304           | 9 149 227                   | 712 702 245     | 366 843 370   | 121 830 785     | 488 674 155   | 1 201 376 400   |  |  |    |
| 311 755 115                        | 政府间组织捐助                       |      | 215 769 994   | 71 652 125           | -                           | 287 422 119     | 67 804 944    | 29 999 445      | 97 804 389    | 385 226 508     |  |  |    |
| 52 464 343                         | 联合国机构捐助                       |      | 38 174 308    | 2 000 000            | 2 128 653                   | 42 302 961      | 6 564 262     | 5 179 087       | 11 743 349    | 54 046 310      |  |  |    |
| 23 350 955                         | 非政府组织捐助                       |      | 1 013 295     | 99 982               | 442 990                     | 1 556 266       | 26 668 949    | 11 310 648      | 37 979 597    | 39 535 863      |  |  |    |
| 2 070 420                          | 其他来源捐助                        | 5    | 270 887       | 278 893              | 791 852                     | 1 341 632       | 7 965 689     | 736 586         | 8 702 275     | 10 043 907      |  |  |    |
| 1 241 287 846                      | 捐助共计 <sup>c</sup>             |      | 922 797 198   | 110 015 303          | 12 512 721                  | 1 045 325 222   | 475 847 214   | 169 056 550     | 644 903 765   | 1 690 228 987   |  |  |    |
|                                    |                               | 其他收入 |               |                      |                             |                 |               |                 |               |                 |  |  | -  |
| 23 858 655                         | 杂项收入                          | 6    | 10 969 515    | 89 187               | -                           | 11 058 702      | -             | -               | -             | 11 058 702      |  |  |    |
|                                    | 小额供资和微型企业部和小额<br>信贷社区支助方案利息损益 | 6    | -             | -                    | -                           | -               | -             | 12 880 762      | 12 880 762    | 12 880 762      |  |  |    |
| 11 939 893                         | 汇兑损益                          | 7    | (1 615 758)   | 21                   | (0)                         | (1 615 737)     | 0             | (17 344)        | (17 344)      | (1 633 081)     |  |  |    |
| 35 798 549                         | 其他收入共计                        |      | 9 353 757     | 89 208               | (0)                         | 9 442 966       | 0             | 12 863 418      | 12 863 418    | 22 306 384      |  |  |    |
| 1 277 086 394                      | 收入共计                          |      | 932 150 955   | 110 104 511          | 12 512 721                  | 1 054 768 188   | 475 847 214   | 181 919 968     | 657 767 183   | 1 712 535 371   |  |  |    |
| (1 308 258 199)                    | 支出 <sup>d</sup>               | 2(g) | (902 095 798) | (85 872 511)         | (13 435 534)                | (1 001 403 843) | (396 808 737) | (180 676 133)   | (577 484 870) | (1 578 888 714) |  |  |    |
| (31 171 804)                       | 收支相抵盈(亏)额                     |      | 30 055 157    | 24 232 000           | (922 813)                   | 53 364 345      | 79 038 477    | 1 243 835       | 80 282 312    | 133 646 657     |  |  |    |
| (21 176 827)                       | 调整数 <sup>e</sup>              | 16   | 203 149       | (1 807 393)          | (168 014)                   | (1 772 259)     | (13 020 458)  | 4 487 895       | (8 532 563)   | (10 304 822)    |  |  |    |
| (52 348 632)                       | 年度净结果                         |      | 30 258 306    | 22 424 607           | (1 090 827)                 | 51 592 086      | 66 018 020    | 5 731 730       | 71 749 749    | 123 341 836     |  |  |    |
| 38 654 463                         | 两年期初周转金                       |      | 7 274 340     | -                    | -                           | 7 274 340       | -             | -               | -             | 7 274 340       |  |  |    |

|                                    |                                 | 经常预算资金                 |                   |               |                   | 非经常预算资金           |                   |                    |                    |
|------------------------------------|---------------------------------|------------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|
| 2006-2007 两年<br>期所有基金 <sup>a</sup> | 细目                              | 经常预算资金                 | 经常预算指定            | 经常预算          | 经常预算              | 加沙和西岸             | 非经常预算             |                    | 总计                 |
|                                    |                                 | 注 非指定用途基金 <sup>a</sup> | 用途基金 <sup>a</sup> | 实物            | 基金共计              | 紧急呼吁              | 项目 <sup>b</sup>   | 基金共计               |                    |
| 125 719 423                        | 两年期初基金结余                        | —                      | 35 421 059        | 1 167 401     | 36 588 460        | 6 427 618         | 61 734 841        | 68 162 459         | 104 750 919        |
| 7 274 340                          | 两年期末周转金                         | 37 532 646             | —                 | —             | 37 532 646        | —                 | —                 | —                  | 37 532 646         |
| 104 750 919                        | 两年期初末基金结余                       | —                      | 57 845 666        | 76 574        | 57 922 240        | 72 445 637        | 67 466 571        | 139 912 209        | 197 834 449        |
| <b>112 025 264</b>                 | <b>2009 年 12 月 31 日周转金和基金结余</b> | <b>37 532 646</b>      | <b>57 845 668</b> | <b>76 574</b> | <b>95 454 886</b> | <b>72 445 837</b> | <b>67 466 571</b> | <b>139 912 209</b> | <b>235 367 095</b> |

\* 见附注 19。

<sup>a</sup> 见附注 18。

<sup>b</sup> 见报表 6。

<sup>c</sup> 见附录 4。

<sup>d</sup> 见附录 1、2 和 3。

<sup>e</sup> 见报表 5 和附注 16。

报表 2  
截至 2009 年 12 月 31 日资产负债表  
(美元)

| 截至 2007 年 12 月<br>31 日所有基金 |                        | 经常预算基金 |                                |                             |        |              | 非经常预算基金       |                 |               |             |  | 总计 |
|----------------------------|------------------------|--------|--------------------------------|-----------------------------|--------|--------------|---------------|-----------------|---------------|-------------|--|----|
|                            |                        | 注      | 经常预算基金非<br>指定用途基金 <sup>a</sup> | 经常预算指定<br>用途基金 <sup>a</sup> | 实物     | 经常预算<br>基金共计 | 加沙和西岸<br>紧急呼吁 | 项目 <sup>b</sup> | 非经常预算<br>基金共计 |             |  |    |
| 资产                         |                        |        |                                |                             |        |              |               |                 |               |             |  |    |
| 流动资产                       |                        |        |                                |                             |        |              |               |                 |               |             |  |    |
| 212 046 146                | 银行存款和库存现金              | 10     | 18 470 551                     | 47 433 848                  | 76 344 | 65 980 742   | 151 053 681   | 120 047 966     | 271 101 647   | 337 082 389 |  |    |
| 86 969 897                 | 应收捐助                   | 11     | 0                              | 20 131 472                  | 0      | 20 131 472   | (0)           | 270 956         | 270 956       | 20 402 428  |  |    |
| 44 163 525                 | 应收账款                   | 12.1   | 37 874 864                     | 1 822 694                   | (0)    | 39 697 558   | 0             | 20 498 180      | 20 498 180    | 60 195 738  |  |    |
| 11 648 099                 | 预付费用和供应商<br>预支款        | 14.3   | 9 035 781                      | (2 562 043)                 | —      | 6 473 738    | 2 911 073     | 2 266 613       | 5 177 686     | 11 651 424  |  |    |
| 127 953                    | 存货                     | 13     | 40 529 291                     | (0)                         | 0      | 40 529 291   | 0             | 0               | 0             | 40 529 291  |  |    |
| —                          | 小额供资和微型企业<br>部业务账户     | 12.2   | —                              | 448 317                     | —      | 448 317      | —             | (448 317)       | (448 317)     | (1)         |  |    |
| 固定资产                       |                        | 8      |                                |                             |        |              |               |                 |               |             |  |    |
| 2 822 141                  | 在建工程                   | 8.3    | 370 201                        | —                           | —      | 370 201      | —             | —               | —             | 370 201     |  |    |
| 88 547 577                 | 土地和建筑物                 | 8.1    | 117 291 480                    | —                           | —      | 117 291 480  | —             | —               | —             | 117 291 480 |  |    |
| 802 088                    | 小额供资和微型企业<br>部固定资产     |        | —                              | —                           | —      | —            | —             | 882 469         | 882 469       | 882 469     |  |    |
| 447 127 426                | 资产共计                   |        | 223 572 169                    | 67 274 287                  | 76 344 | 290 922 800  | 153 964 754   | 143 517 866     | 297 482 621   | 588 405 421 |  |    |
| 负债                         |                        |        |                                |                             |        |              |               |                 |               |             |  |    |
| 31 905 062                 | 应付账款                   | 14     | 25 937 936                     | 1 567 171                   | (230)  | 27 504 877   | 4 110 664     | 10 738 811      | 14 849 476    | 42 354 353  |  |    |
| 22 761 901                 | 地区工作人员休假变<br>现负债       | 3.1    | 23 366 601                     | —                           | —      | 23 366 601   | —             | 1 051 105       | 1 051 105     | 24 417 706  |  |    |
| 130 035 109                | 未清预算承付款准备金             | 15     | 24 253 892                     | 7 846 280                   | —      | 32 100 172   | 76 278 935    | 39 705 922      | 115 984 857   | 148 085 029 |  |    |
| 3 463 340                  | 应付(应收)地区工作人<br>员节约储金款项 | 4      | 57 804                         | 15 170                      | —      | 72 974       | (0)           | (0)             | (0)           | 72 974      |  |    |

| 截至2007年12月<br>31日所有基金 |                                      | 经常预算基金 |                                |                             |        |              | 非经常预算基金       |                 |               |             | 总计 |
|-----------------------|--------------------------------------|--------|--------------------------------|-----------------------------|--------|--------------|---------------|-----------------|---------------|-------------|----|
|                       |                                      | 注      | 经常预算基金非<br>指定用途基金 <sup>a</sup> | 经常预算指定<br>用途基金 <sup>a</sup> | 实物     | 经常预算<br>基金共计 | 加沙和西岸<br>紧急呼吁 | 项目 <sup>b</sup> | 非经常预算<br>基金共计 |             |    |
| 36 625 211            | 预付捐助                                 | 11.4   | 2 761 449                      | 0                           | 0      | 2 761 449    | 1 129 518     | 0               | 1 129 518     | 3 890 967   |    |
| 224 790 622           | 负债共计                                 |        | 76 377 682                     | 9 428 621                   | (230)  | 85 806 073   | 81 519 117    | 51 495 839      | 133 014 956   | 218 821 028 |    |
| 准备金                   |                                      |        |                                |                             |        |              |               |                 |               |             |    |
| 40 270 045            | 周转金 <sup>c</sup>                     |        | 37 532 646                     | —                           | —      | 37 532 646   | —             | —               | —             | 37 532 646  |    |
| 74 053 102            | 基金结余 <sup>c</sup>                    |        | —                              | 57 845 666                  | 76 574 | 57 922 240   | 72 445 637    | 67 466 571      | 139 912 209   | 197 834 449 |    |
| 60 593 850            | 重估增值准备金<br>(2002-2005) <sup>c</sup>  | 8.2    | 55 293 880                     | —                           | —      | 55 293 880   | —             | —               | —             | 55 293 880  |    |
| 26 085 367            | 项目资助建筑物资本<br>准备金 <sup>c</sup>        | 8.2    | 54 367 961                     | —                           | —      | 54 367 961   | —             | —               | —             | 54 367 961  |    |
| (2 297 893)           | 留存收益——小额信<br>贷社区支助方案及小<br>额供资和微型企业部  |        | —                              | —                           | —      | —            | —             | —               | —             | —           |    |
| 23 632 334            | 资本准备金——小额信<br>贷社区支助方案及小额<br>供资和微型企业部 |        | —                              | —                           | —      | —            | —             | 24 555 457      | 24 555 457    | 24 555 457  |    |
| 447 127 426           | 负债和准备金共计                             |        | 223 572 169                    | 67 274 287                  | 76 344 | 290 922 800  | 153 964 754   | 143 517 866     | 297 482 621   | 588 405 421 |    |

<sup>a</sup> 见附注 19。

<sup>b</sup> 见报表 7。

<sup>c</sup> 见附注 5。

报表 3  
2008-2009 两年期现金流动表

(美元)

| 2006-2007 两年期      | 细目                                 | 2008-2009 两年期      |
|--------------------|------------------------------------|--------------------|
|                    | <b>业务活动产生的现金流动</b>                 |                    |
| (31 171 804)       | 收支相抵盈(亏)额                          | 133 646 657        |
| (21 331 538)       | (加): 应收捐助减少额                       | 66 567 469         |
| (11 663 944)       | (减): 应收账款增加额                       | (16 032 213)       |
| (7 055 910)        | (减): 预付费用和供应商预支款增加额                | (3 325)            |
| 500 934            | (减): 库存增加额                         | (40 401 339)       |
| 5 082 276          | 加: 应付账款增加额                         | 10 449 291         |
| 77 590 741         | 加: 未清预算承付款准备金增加额                   | 18 049 920         |
| (11 187 304)       | (减): 利息收入                          | (25 129 423)       |
| 2 725 237          | 加: 转给项目的利息                         | 2 580 836          |
| (11 939 893)       | (减): 汇兑(损)益                        | 1 633 081          |
| <b>(8 451 204)</b> | <b>业务活动现金净额</b>                    | <b>151 360 956</b> |
|                    | <b>投资活动现金流量:</b>                   |                    |
| 993 981            | 加: 在建工程减少额                         | 2 451 940          |
| (26 114 067)       | (减): 土地和建筑物增加额                     | (28 743 903)       |
| (29 997)           | (减): 小额供资和微型企业部固定资产增加额             | (80 382)           |
| 4 132 458          | 加: 项目资助建筑物资本准备金增加额                 | 28 282 594         |
| 15 525 035         | (减): 重估增值准备金减少额(2002-2005) °       | (5 299 970)        |
| <b>(5 492 590)</b> | <b>投资活动现金净额</b>                    | <b>(3 389 719)</b> |
|                    | <b>筹资活动现金流量:</b>                   |                    |
| 4 723 064          | 加: 资本准备金增加额——小额信贷社区支助方案及小额供资和微型企业部 | 923 123            |
| 4 595 479          | (减): 应付(应收)地区工作人员节约储金款减少额          | (3 390 366)        |
| 17 143 309         | (减): 预支捐助减少额                       | (32 734 244)       |
| 22 761 901         | 加: 地区工作人员休假变现负债增加额                 | 1 655 806          |
| 11 187 304         | (减): 汇率波动准备金减少额                    | 25 129 423         |
| (2 725 237)        | 加: 利息收入                            | (2 580 836)        |
| 4 379 737          | (减): 转给项目的利息                       | 11 923 985         |
| <b>62 065 555</b>  | <b>加: 已实现的汇兑(损)益</b>               | <b>926 891</b>     |

| 2006-2007 两年期       | 细目                | 2008-2009 两年期       |
|---------------------|-------------------|---------------------|
|                     | <b>筹资活动现金净额</b>   |                     |
| (21 176 827)        | 变动对现金的影响:         | (10 304 822)        |
| —                   | 调整数               | 0                   |
| 7 560 156           | 基金结余储备重新估值        | (13 557 066)        |
| <b>(13 616 671)</b> | <b>未实现的汇兑(损)益</b> | <b>(23 861 887)</b> |
| <b>34 505 089</b>   | <b>其他来源现金净额</b>   | <b>125 036 242</b>  |
| 177 541 057         | 现金净增(减)额          | 212 046 147         |
| 212 046 146         | 两年期初现金结余          | 337 082 389         |
| <b>34 505 089</b>   | <b>两年期末现金结余</b>   | <b>125 036 242</b>  |

报表 4  
2008-2009 两年期预算和支出

(美元)

| 细目                 | 预算                  |                   |                  |                    | 支出                 |                   |                  |                    |
|--------------------|---------------------|-------------------|------------------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------|--------------------|
|                    | 经常预算未指定<br>用途基金 (C) | 指定用途基金 (C)        | 实物               | 共计                 | 经常预算未指定<br>用途基金    | 指定用途基金            | 实物               | 共计                 |
| <b>经常预算基金</b>      |                     |                   |                  |                    |                    |                   |                  |                    |
| <b>教育方案</b>        |                     |                   |                  |                    |                    |                   |                  |                    |
| 初等教育               | 275 778 637         | 55 822            | —                | 275 834 459        | 296 774 339        | 105 142           | 4 229 278        | 301 108 759        |
| 预备教育               | 198 158 296         | 1 992 424         | —                | 200 150 720        | 220 253 072        | 1 613 671         | 1 648 986        | 223 515 728        |
| 中等教育               | 10 625 586          | —                 | —                | 10 625 586         | 8 693 391          | 0                 | 4 591            | 8 697 981          |
| 职业和专业培训            | 39 532 016          | 2 648 621         | —                | 42 180 637         | 42 177 837         | 1 265 424         | 38 964           | 43 482 226         |
| 教育规划和管理            | 40 076 644          | 771 574           | 955 400          | 41 803 618         | 23 081 675         | 377 659           | 689 600          | 24 148 934         |
| <b>教育方案共计</b>      | <b>564 171 179</b>  | <b>5 468 441</b>  | <b>955 400</b>   | <b>570 595 020</b> | <b>590 980 313</b> | <b>3 361 897</b>  | <b>6 611 418</b> | <b>600 953 628</b> |
| <b>保健方案</b>        |                     |                   |                  |                    |                    |                   |                  |                    |
| 医疗服务               | 162 836 126         | 1 597 443         | 3 891 300        | 168 324 869        | 132 086 878        | 1 533 936         | 4 267 065        | 137 887 879        |
| 环境保健               | 29 335 042          | 89 110            | 600              | 29 424 752         | 32 430 834         | 221               | 512              | 32 431 567         |
| 方案管理               | 14 523 248          | 305 489           | 955 400          | 15 784 137         | 7 268 558          | 121 037           | 743 301          | 8 132 896          |
| <b>保健方案共计</b>      | <b>206 694 416</b>  | <b>1 992 042</b>  | <b>4 847 300</b> | <b>213 533 758</b> | <b>171 786 270</b> | <b>1 655 194</b>  | <b>5 010 878</b> | <b>178 452 342</b> |
| <b>救济和社会服务方案</b>   |                     |                   |                  |                    |                    |                   |                  |                    |
| 救济服务               | 82 692 211          | 89 813 918        | —                | 172 506 129        | 31 513 418         | 66 466 190        | 935 114          | 98 914 723         |
| 社会服务               | 10 592 145          | 4 157 548         | —                | 14 749 693         | 6 023 835          | 1 322 507         | 97 599           | 7 443 941          |
| 方案管理               | 13 589 599          | 1 748 702         | —                | 15 338 301         | 6 449 835          | 925 793           | —                | 7 375 628          |
| <b>救济和社会服务方案共计</b> | <b>106 873 955</b>  | <b>95 720 168</b> | <b>—</b>         | <b>202 594 123</b> | <b>43 987 089</b>  | <b>68 714 491</b> | <b>1 032 713</b> | <b>113 734 292</b> |
| <b>业务和技术服务</b>     |                     |                   |                  |                    |                    |                   |                  |                    |
| 采购和后勤服务            | 35 371 279          | 5 306 124         | —                | 40 677 403         | 39 681 950         | 2 407 818         | (258 000)        | 41 831 767         |
| 信息和通信技术服务          | 11 657 024          | —                 | —                | 11 657 024         | 5 862 954          | 570 305           | —                | 6 433 259          |
| 营地开发               | 22 497 341          | 154 520           | —                | 22 651 861         | 13 128 838         | 154 062           | 1 038 023        | 14 320 922         |
| 企业资源规划、应用和规划       | —                   | 5 471 184         | —                | 5 471 184          | 1 985 174          | 878 394           | —                | 2 863 568          |

| 细目                | 预算                   |                      |                   |                      | 支出                 |                    |                   |                      |
|-------------------|----------------------|----------------------|-------------------|----------------------|--------------------|--------------------|-------------------|----------------------|
|                   | 经常预算未指定用途基金 (C)      | 指定用途基金 (C)           | 实物                | 共计                   | 经常预算未指定用途基金        | 指定用途基金             | 实物                | 共计                   |
| 方案管理              | 907 142              | 1 057 543            | —                 | 1 964 685            | 917 205            | 677 730            | —                 | 1 594 934            |
| <b>业务和技术服务共计</b>  | <b>70 432 786</b>    | <b>11 989 371</b>    | <b>—</b>          | <b>82 422 157</b>    | <b>61 576 120</b>  | <b>4 688 308</b>   | <b>780 023</b>    | <b>67 044 451</b>    |
| 共同事务              |                      |                      |                   |                      |                    |                    |                   |                      |
| 一般管理              | 54 090 677           | 10 102 788           | —                 | 64 193 465           | 69 303 736         | 1 700 732          | 502               | 71 004 970           |
| 行政                | 85 186 116           | 8 336 320            | —                 | 93 522 436           | 10 972 030         | 5 751 889          | —                 | 16 723 920           |
| <b>共同事务共计</b>     | <b>139 276 793</b>   | <b>18 439 108</b>    | <b>—</b>          | <b>157 715 901</b>   | <b>80 275 766</b>  | <b>7 452 621</b>   | <b>502</b>        | <b>87 728 890</b>    |
| <b>经常预算基金共计</b>   | <b>1 087 449 129</b> | <b>133 609 130</b>   | <b>5 802 700</b>  | <b>1 226 860 959</b> | <b>948 605 558</b> | <b>85 872 511</b>  | <b>13 435 534</b> | <b>1 047 913 603</b> |
| 方案支助和支出贷项         | —                    | —                    | —                 | —                    | (46 509 760)       | —                  | —                 | (46 509 760)         |
|                   | <b>1 087 449 129</b> | <b>133 609 130</b>   | <b>5 802 700</b>  | <b>1 226 860 959</b> | <b>902 095 798</b> | <b>85 872 511</b>  | <b>13 435 534</b> | <b>1 001 403 843</b> |
| 非经常预算基金           |                      |                      |                   |                      |                    |                    |                   |                      |
| 紧急呼吁项目            |                      | 559 601 373          | 9 007 136         | 568 608 509          |                    | 387 904 805        | 8 903 933         | 396 808 737          |
| 黎巴嫩紧急情况           | —                    | 80 453 295           | 5 464 505         | 85 917 800           | —                  | 68 460 678         | 4 751 805         | 73 212 483           |
| 1999 年后项目         | —                    | 116 354 897          | 2 684 497         | 119 039 394          | —                  | 61 274 265         | 1 602 186         | 62 876 450           |
| 小额供资和微型企业方案       | —                    | 20 628 528           | —                 | 20 628 528           | —                  | 10 083 265         | —                 | 10 083 265           |
| 加沙脱离接触项目          | —                    | 13 417 309           | —                 | 13 417 309           | —                  | (5 691 574)        | —                 | (5 691 574)          |
| 黎巴嫩营地改造倡议         | —                    | 17 912 700           | —                 | 17 912 700           | —                  | 14 719 351         | —                 | 14 719 351           |
| 小额信贷社区支助方案        | —                    | 957 146              | —                 | 957 146              | —                  | 839 982            | —                 | 839 982              |
| Nahr el-Bared 难民营 | —                    | 60 912 308           | —                 | 60 912 308           | —                  | 23 465 358         | —                 | 23 465 358           |
| 其他项目              | —                    | 1 283 967            | 327 907           | 1 611 874            | —                  | 842 911            | 327 907           | 1 170 818            |
| <b>项目共计</b>       | <b>—</b>             | <b>311 920 150</b>   | <b>8 476 909</b>  | <b>320 397 059</b>   | <b>—</b>           | <b>173 994 235</b> | <b>6 681 898</b>  | <b>180 676 133</b>   |
| 未供资项目             |                      | 194 877 747          | —                 | 194 877 747          | —                  | —                  | —                 | —                    |
| <b>非经常预算基金共计</b>  | <b>—</b>             | <b>1 066 399 270</b> | <b>17 484 045</b> | <b>1 083 883 315</b> | <b>—</b>           | <b>561 899 040</b> | <b>15 585 831</b> | <b>577 484 870</b>   |
| <b>所有基金共计</b>     | <b>1 087 449 129</b> | <b>1 200 008 400</b> | <b>23 286 745</b> | <b>2 310 744 274</b> | <b>902 095 798</b> | <b>647 771 551</b> | <b>29 021 365</b> | <b>1 578 888 714</b> |

\* 见附注 19。

## 报表 5

### 2008-2009 两年期周转金、基金结余和准备金报表

(美元)

#### 1. 周转金

| 细目                | 经常预算未指定用途基金*      |
|-------------------|-------------------|
| 两年期初周转金           | 7 274 340         |
| 两年期收支相抵盈(亏)额      | 30 055 157        |
| <b>调整数</b>        |                   |
| 以往各年调整数-会计政策变更    | (922 438)         |
| 以往各年调整数-会计估计数变更   | 1 278 380         |
| 以往各年调整数-捐助账户估计数变更 | (114)             |
| 基金间重新分类           | (152 679)         |
| <b>两年期末周转金</b>    | <b>37 532 646</b> |

\* 见附注 19。

#### 2. 基金结余

| 细目                | 经常预算指定用途基金        | 实物            | 加沙和西岸<br>紧急呼吁     | 项目                |
|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|
| 两年期初基金余额          | 35 421 059        | 1 167 401     | 6 427 618         | 61 734 841        |
| 两年期收支相抵盈(亏)额      | 24 232 000        | (922 813)     | 79 038 477        | 1 243 835         |
| <b>调整数</b>        |                   |               |                   |                   |
| 以往各年调整数-会计估计数变更   | (115)             | —             | (3 539 419)       | (1 516 717)       |
| 以往各年调整数-捐助账户估计数变更 | (1 294 899)       | (168 014)     | (9 522 919)       | 5 381 435         |
| 基金间重新分类           | (512 379)         | —             | 41 881            | 623 177           |
| <b>两年期末基金结余</b>   | <b>57 845 666</b> | <b>76 574</b> | <b>72 445 637</b> | <b>67 466 571</b> |

#### 3. 准备金

| 细目                           | 所有基金              |            |                               |
|------------------------------|-------------------|------------|-------------------------------|
|                              | 经常预算未指定用途基金       | 经常预算指定用途基金 | 项目 所有基金共计                     |
| <b>两年期初准备金结余</b>             |                   |            |                               |
| 资本准备金(小额供资和微型企业部和小额信贷社区支助方案) | —                 | —          | 23 632 334 23 632 334         |
| 重估资本盈余准备金(2002-2005 年)       | 60 593 850        | —          | — 60 593 850                  |
| 项目供资建筑资本准备金                  | 26 085 367        | —          | — 26 085 367                  |
|                              | <b>86 679 216</b> | <b>—</b>   | <b>23 632 334 110 311 550</b> |

| 细目                               | 所有基金               |                |                   |                    |
|----------------------------------|--------------------|----------------|-------------------|--------------------|
|                                  | 经常预算未指<br>定用途基金    | 经常预算指定<br>用途基金 | 项目                | 所有基金共计             |
| <b>期内变动</b>                      |                    |                |                   |                    |
| 资本准备金(小额供资和微型企业部和小额<br>信贷社区支助方案) | —                  | —              | 923 123           | 923 123            |
| 重估资本盈余准备金(2002-2005 年)           | (5 299 970)        | —              | —                 | (5 299 970)        |
| 项目供资建筑资本准备金                      | 28 282 594         | —              | —                 | 28 282 594         |
|                                  | <b>22 982 624</b>  | <b>—</b>       | <b>923 123</b>    | <b>23 905 747</b>  |
| <b>两年期末准备金结余</b>                 |                    |                |                   |                    |
| 资本准备金(小额供资和微型企业部和小额<br>信贷社区支助方案) | —                  | —              | 24 555 457        | 24 555 457         |
| 重估资本盈余准备金(2002-2005)             | 55 293 880         | —              | —                 | 55 293 880         |
| 项目供资建筑资本准备金                      | 54 367 961         | —              | —                 | 54 367 961         |
| <b>两年期末准备金</b>                   | <b>109 661 841</b> | <b>—</b>       | <b>24 555 457</b> | <b>134 217 298</b> |

## 报表 6

## 2008-2009 两年期非经常基金项目收入、支出和基金结余变动表

(美元)

| 2006-2007<br>两年期 <sup>a</sup> | 细目                      | 注    | 黎巴嫩<br>紧急情势         | 1999 年<br>后项目      | 小额供资<br>和微型<br>企业方案 | 加沙脱离<br>接触项目     | 黎巴嫩营地改<br>造倡议       | 小额信贷社<br>区支助方案   | Nahr el-Bared<br>难民营 | 其他项目             | 总计                 |
|-------------------------------|-------------------------|------|---------------------|--------------------|---------------------|------------------|---------------------|------------------|----------------------|------------------|--------------------|
|                               | 收入                      | 2(f) |                     |                    |                     |                  |                     |                  |                      |                  |                    |
|                               | 捐助                      |      |                     |                    |                     |                  |                     |                  |                      |                  |                    |
| 89 363 853                    | 各国政府捐助                  |      | 28 396 286          | 35 372 845         | —                   | —                | 2 301 571           | —                | 54 909 307           | 850 776          | 121 830 785        |
| 39 002 901                    | 政府间组织捐助                 |      | 16 629 412          | 7 040 712          | —                   | —                | —                   | —                | 6 090 594            | 238 727          | 29 999 445         |
| 6 117 514                     | 联合国机构捐助                 |      | 1 144 237           | 3 534 850          | —                   | —                | 500 000             | —                | —                    | —                | 5 179 087          |
| 11 247 049                    | 非政府组织捐助                 |      | 1 305 174           | 8 730 444          | —                   | —                | 999 991             | —                | —                    | 275 040          | 11 310 648         |
| 176 404                       | 其他来源捐助                  | 5    | 174 119             | 552 466            | —                   | —                | —                   | —                | —                    | 10 000           | 736 586            |
| <b>145 907 722</b>            | <b>捐助共计<sup>b</sup></b> |      | <b>47 649 229</b>   | <b>55 231 317</b>  | <b>—</b>            | <b>—</b>         | <b>3 801 562</b>    | <b>—</b>         | <b>60 999 901</b>    | <b>1 374 543</b> | <b>169 056 550</b> |
|                               | 其他收入                    |      |                     |                    |                     |                  |                     |                  |                      |                  | —                  |
| 7 965 464                     | 杂项收入                    | 6    | —                   | —                  | 12 175 492          | —                | —                   | 705 270          | —                    | —                | 12 880 762         |
| 48 226                        | 汇兑益/(损)                 | 7    | —                   | 3                  | (17 085)            | —                | —                   | (263)            | —                    | —                | (17 344)           |
| <b>8 013 690</b>              | <b>其他收入共计</b>           |      | <b>—</b>            | <b>3</b>           | <b>12 158 407</b>   | <b>—</b>         | <b>—</b>            | <b>705 008</b>   | <b>—</b>             | <b>—</b>         | <b>12 863 418</b>  |
| <b>153 921 412</b>            | <b>收入共计</b>             |      | <b>47 649 229</b>   | <b>55 231 320</b>  | <b>12 158 407</b>   | <b>—</b>         | <b>3 801 562</b>    | <b>705 008</b>   | <b>60 999 901</b>    | <b>1 374 543</b> | <b>181 919 968</b> |
| (127 614 715)                 | 支出 <sup>c</sup>         | 2(g) | (73 212 483)        | (62 876 450)       | (10 083 265)        | 5 691 574        | (14 719 351)        | (839 982)        | (23 465 358)         | (1 170 818)      | (180 676 133)      |
| <b>26 306 697</b>             | <b>收支相抵盈(亏)额</b>        |      | <b>(25 563 254)</b> | <b>(7 645 130)</b> | <b>2 075 142</b>    | <b>5 691 574</b> | <b>(10 917 789)</b> | <b>(134 974)</b> | <b>37 534 542</b>    | <b>203 725</b>   | <b>1 243 835</b>   |
| 1 218 773                     | 调整数 <sup>d</sup>        | 16   | (722 030)           | 7 063 833          | —                   | 0                | (1 851 209)         | (2 699)          | —                    | (0)              | 4 487 895          |
| 27 525 470                    | 当年净结余                   |      | (26 285 285)        | (581 297)          | 2 075 142           | 5 691 574        | (12 768 998)        | (137 673)        | 37 534 542           | 203 724          | 5 731 730          |
| 34 209 371                    | 两年期初基金结余 <sup>e</sup>   |      | 31 050 154          | 26 463 462         | (6 645 446)         | (73 349)         | 9 988 471           | 735 734          | —                    | 215 815          | 61 734 841         |
| <b>61 734 841</b>             | <b>两年期末基金结余</b>         |      | <b>4 764 869</b>    | <b>25 882 165</b>  | <b>(4 570 304)</b>  | <b>5 618 225</b> | <b>(2 780 528)</b>  | <b>598 061</b>   | <b>37 534 542</b>    | <b>419 540</b>   | <b>67 466 571</b>  |

<sup>a</sup> 见附注 18。<sup>b</sup> 见附录 4。<sup>c</sup> 见附录 1, 2 和 3。<sup>d</sup> 见报表 5 和附注 16。<sup>e</sup> 见报表 5。

报表 7  
截至 2009 年 12 月 31 日非经常基金项目资产负债表  
(美元)

| 截至 2007 年<br>12 月 31 日 细目                   | 注    | 黎巴嫩<br>紧急情势      | 1999 年后<br>项目     | 小额供资和<br>微型企业方案   | 加沙脱离<br>接触项目      | 黎巴嫩营地<br>改造倡议    | 小额信贷社<br>区支助方案   | Nahr el-Bared<br>难民营 | 其他项目           | 总计                 |
|---------------------------------------------|------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|------------------|----------------------|----------------|--------------------|
| <b>资产</b>                                   |      |                  |                   |                   |                   |                  |                  |                      |                |                    |
| <b>流动资产</b>                                 |      |                  |                   |                   |                   |                  |                  |                      |                |                    |
| 94 791 984 银行存款和库存现金                        | 10   | 7 480 323        | 34 496 663        | 9 289 724         | 11 076 309        | 4 354 799        | 653 811          | 52 015 068           | 681 270        | 120 047 966        |
| 34 927 534 应收捐助                             | 11   | 0                | (0)               | 270 956           | —                 | (0)              | —                | (0)                  | 0              | 270 956            |
| 14 600 965 应收账款                             | 12.1 | —                | 0                 | 18 121 786        | (0)               | —                | 2 376 394        | 0                    | (0)            | 20 498 180         |
| 100 655 预付费用和供应商预支款                         |      | 220 622          | 210 467           | 183 422           | —                 | 1 350            | —                | 1 650 751            | —              | 2 266 613          |
| — 小额供资和微型企业部业务账目                            | 12.2 | —                | —                 | (448 317)         | —                 | —                | (0)              | —                    | —              | (448 317)          |
| <b>固定资产</b>                                 |      |                  |                   |                   |                   |                  |                  |                      |                |                    |
| 802 088 小额供资和微型企业部固定资产                      | 8    | —                | —                 | 882 469           | —                 | —                | —                | —                    | —              | 882 469            |
| <b>145 223 226 资产共计</b>                     |      | <b>7 700 945</b> | <b>34 707 130</b> | <b>28 300 040</b> | <b>11 076 309</b> | <b>4 356 149</b> | <b>3 030 205</b> | <b>53 665 819</b>    | <b>681 270</b> | <b>143 517 866</b> |
| <b>负债</b>                                   |      |                  |                   |                   |                   |                  |                  |                      |                |                    |
| 5 001 543 应付账款                              | 14   | 172 684          | 647 340           | 9 533 017         | 32 134            | 190 156          | 162 593          | 4 663                | (3 777)        | 10 738 811         |
| 700 285 地区工作人员休假变现负债                        | 3.1  | —                | —                 | 1 051 105         | —                 | —                | —                | —                    | —              | 1 051 105          |
| 37 508 472 未清预算承付款准备金                       | 15   | 2 763 392        | 8 177 625         | —                 | 5 425 949         | 6 946 521        | 316              | 16 126 613           | 265 507        | 39 705 922         |
| 815 016 应付(应收)地区工作人员节约储金                    | 4    | 0                | 0                 | —                 | —                 | (0)              | 0                | 0                    | (0)            | (0)                |
| 15 830 735 应付(应收)地区工作人员节约储金款项               |      | 0                | 0                 | —                 | —                 | —                | —                | —                    | —              | 0                  |
| <b>59 856 051 负债共计</b>                      |      | <b>2 936 076</b> | <b>8 824 965</b>  | <b>10 584 122</b> | <b>5 458 083</b>  | <b>7 136 676</b> | <b>162 910</b>   | <b>16 131 276</b>    | <b>261 730</b> | <b>51 495 839</b>  |
| <b>准备金</b>                                  |      |                  |                   |                   |                   |                  |                  |                      |                |                    |
| 61 734 842 基金结余                             |      | 4 764 869        | 25 882 165        | (4 570 304)       | 5 618 225         | (2 780 528)      | 598 061          | 37 534 542           | 419 540        | 67 466 571         |
| 23 632 334 资本准备金——小额信贷社区支助方案<br>和小额供资和微型企业部 |      | —                | —                 | 22 286 222        | —                 | —                | 2 269 235        | —                    | —              | 24 555 457         |
| <b>145 223 226 负债和准备金共计</b>                 |      | <b>7 700 945</b> | <b>34 707 130</b> | <b>28 300 040</b> | <b>11 076 309</b> | <b>4 356 149</b> | <b>3 030 205</b> | <b>53 665 819</b>    | <b>681 270</b> | <b>143 517 866</b> |

<sup>a</sup> 见附注 19。

<sup>b</sup> 见报表 7。

## B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处财务附录、附件和附注

## 附录 1

## 2008-2009 两年期经常预算支出

(美元)

| 2006-2007 两年期 方案          | 经常预算非指定<br>用途基金    | 经常预算指定<br>用途基金   | 实物               | 共计                 |
|---------------------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|
| <b>教育服务</b>               |                    |                  |                  |                    |
| <b>普通教育：</b>              |                    |                  |                  |                    |
| 254 997 443 初等教育          | 296 774 339        | 105 142          | 4 229 278        | 301 108 759        |
| 178 849 621 预备教育          | 220 253 072        | 1 613 671        | 1 648 986        | 223 515 728        |
| 5 985 893 中等教育            | 8 693 391          | 0                | 4 591            | 8 697 981          |
| <b>职业和专业培训：</b>           |                    |                  |                  |                    |
| 10 683 523 加沙培训中心         | 6 349 408          | 491 097          | 7 502            | 6 848 007          |
| 3 402 911 汗尤尼斯培训中心        | 955 954            | 801 846          | —                | 1 757 800          |
| 4 875 856 西卜林培训中心         | 5 699 052          | 0                | —                | 5 699 052          |
| 2 524 884 大马士革培训中心        | 3 356 109          | 0                | 3 141            | 3 359 251          |
| 4 696 876 瓦迪塞尔培训中心        | 5 358 708          | (37 219)         | 5 094            | 5 326 583          |
| 3 003 780 安曼培训中心          | 3 752 611          | (62 294)         | 7 709            | 3 698 026          |
| 4 022 006 卡兰迪亚培训中心        | 4 583 128          | (0)              | —                | 4 583 128          |
| 2 983 006 拉马拉男子培训中心       | 3 520 331          | (0)              | 6 211            | 3 526 542          |
| 4 947 557 拉马拉女子培训中心       | 5 553 499          | (0)              | 5 555            | 5 559 054          |
| 2 768 575 教师职前教育          | 3 049 237          | 71 994           | 3 752            | 3 124 983          |
| — Nahr El-Bared 职业培训中心    | (200)              | —                | —                | (200)              |
| <b>方案管理</b>               |                    |                  |                  |                    |
| 2 803 539 教育开发中心          | 3 420 914          | 0                | —                | 3 420 914          |
| 16 802 524 教育规划和管理        | 20 362 835         | 129 186          | 689 600          | 21 181 622         |
| 180 大学助学金                 | —                  | —                | —                | —                  |
| 168 782 安置和职业指导           | 239 316            | —                | —                | 239 316            |
| 3 589 984 折旧支出——教育        | 420 970            | —                | —                | 420 970            |
| 1 712 545 方案支助费用          | —                  | 248 473          | —                | 248 473            |
| (9 455 343) 资本化项目支出贷记     | (1 362 361)        | —                | —                | (1 362 361)        |
| <b>499 364 143 教育服务共计</b> | <b>590 980 313</b> | <b>3 361 897</b> | <b>6 611 418</b> | <b>600 953 628</b> |
| <b>保健服务</b>               |                    |                  |                  |                    |
| <b>医疗服务</b>               |                    |                  |                  |                    |
| 5 866 675 实验室服务           | 6 726 468          | (0)              | 6 615            | 6 733 083          |

| 2006-2007 两年期      | 方案            | 经常预算非指定<br>用途基金    | 经常预算指定<br>用途基金   | 实物               | 共计                 |
|--------------------|---------------|--------------------|------------------|------------------|--------------------|
| 6 315 643          | 妇幼保健          | 7 827 847          | 0                | 418 945          | 8 246 792          |
| 11 877 652         | 疾病预防和控制       | 7 436 581          | —                | 2 242 124        | 9 678 705          |
| 1 758 878          | 身体康复          | 2 025 287          | (0)              | —                | 2 025 287          |
| —                  | — 精神健康        | 93 946             | —                | —                | 93 946             |
| —                  | — 非传染性疾病      | 2 133 340          | —                | 57 824           | 2 191 164          |
| 1 084 872          | 学校保健服务        | 1 362 878          | —                | —                | 1 362 878          |
| 2 965 047          | 盖勒吉利耶医院       | 3 728 479          | 0                | 621              | 3 729 101          |
| 5 460 567          | 补充供餐          | (457 902)          | 1 464 104        | 19 990           | 1 026 191          |
| 56 711 412         | 门诊服务          | 67 571 765         | 22 832           | 1 520 946        | 69 115 544         |
| 23 763 942         | 医院服务          | 27 036 463         | 47 000           | —                | 27 083 463         |
| 5 686 985          | 口腔护理          | 6 601 725          | (0)              | —                | 6 601 725          |
| <b>环境保健</b>        |               |                    |                  |                  |                    |
| 1 709 256          | 水质控制          | 2 270 704          | (0)              | 174              | 2 270 878          |
| 48 599             | 环境项目规划        | 55 293             | —                | —                | 55 293             |
| 351 719            | 环境项目设计        | 398 492            | (0)              | —                | 398 492            |
| 223 106            | 环境项目执行        | 328 160            | —                | —                | 328 160            |
| 735 021            | 排污和排水         | 263 323            | (0)              | —                | 263 323            |
| 23 369 017         | 固体废物管理        | 28 797 387         | 221              | 337              | 28 797 946         |
| 291 725            | 环境保健行政        | 317 474            | (0)              | —                | 317 474            |
| <b>方案管理</b>        |               |                    |                  |                  |                    |
| 7 166 208          | 卫生行政          | 7 614 754          | 121 037          | 743 301          | 8 479 092          |
| 57 200             | 方案支助费用        | —                  | —                | —                | —                  |
| (2 021 702)        | 资本化项目支出贷记     | (490 339)          | —                | —                | (490 339)          |
| 1 679 795          | 折旧支出-保健       | 144 144            | —                | —                | 144 144            |
| <b>155 101 618</b> | <b>保健服务共计</b> | <b>171 786 270</b> | <b>1 655 194</b> | <b>5 010 878</b> | <b>178 452 342</b> |
| <b>救济和社会服务</b>     |               |                    |                  |                  |                    |
| <b>救济服务</b>        |               |                    |                  |                  |                    |
| 57 558 317         | 特别困难补助        | 30 499 844         | 66 466 190       | 862 134          | 97 828 168         |
| 903 333            | 巴勒斯坦难民资格和登记   | 1 013 159          | —                | —                | 1 013 159          |
| 960                | 质量控制          | 269                | —                | 246              | 515                |
| 2 651 348          | 配给品发放费用       | 146                | 0                | 72 734           | 72 880             |
| <b>社会服务</b>        |               |                    |                  |                  |                    |
| 1 004 522          | 社区发展          | 1 236 190          | 1 200            | 88 540           | 1 325 930          |

| 2006-2007 两年期     | 方案               | 经常预算非指定<br>用途基金   | 经常预算指定<br>用途基金    | 实物               | 共计                 |
|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|------------------|--------------------|
| 195 163           | 青年活动             | 253 817           | (0)               | 1 467            | 255 284            |
| 1 133 987         | 妇女参与发展           | 1 022 706         | 549               | 4 284            | 1 027 539          |
| 1 666 231         | 残疾方案             | 1 634 488         | 1 294             | 3 175            | 1 638 958          |
| 933 311           | 低视力康复中心          | 1 065 512         | (0)               | 133              | 1 065 645          |
| 744 080           | 减贫               | 810 762           | —                 | —                | 810 762            |
| 383 034           | 创收方案             | —                 | (36 698)          | —                | (36 698)           |
| —                 | 孕妇和哺乳期妇女         | 360               | 1 356 162         | —                | 1 356 522          |
| <b>方案管理</b>       |                  |                   |                   |                  |                    |
| 3 936 943         | 救济和社会服务方案管理      | 4 288 272         | 876 744           | —                | 5 165 016          |
| 1 848 812         | 资格和登记股           | 2 161 563         | (0)               | —                | 2 161 563          |
| 1 439 243         | 方案支助费用           | —                 | 49 049            | —                | 49 049             |
| <b>74 399 284</b> | <b>救济和社会服务共计</b> | <b>43 987 089</b> | <b>68 714 491</b> | <b>1 032 713</b> | <b>113 734 292</b> |
| <b>技术和作业事务</b>    |                  |                   |                   |                  |                    |
| 10 628 570        | 客运               | 11 515 653        | 117 075           | 318 472          | 11 951 200         |
| 4 704 071         | 货运               | 5 324 414         | (0)               | 45 693           | 5 370 107          |
| (6 359 137)       | 库存用品采购           | 273 959           | (6 237)           | (719 234)        | (451 512)          |
| —                 | 口粮分配费用           | 3 284 297         | 9 599             | 72 984           | 3 366 879          |
| 2 581 447         | 车辆保养             | 3 084 180         | 0                 | 115              | 3 084 295          |
| 2 204 369         | 港口作业             | 479 939           | 1 996 581         | —                | 2 476 520          |
| 635 076           | 采购和库存管理系统        | 54 292            | 0                 | —                | 54 292             |
| 50 844            | 发电机和水泵保养         | 68 201            | 0                 | —                | 68 201             |
| 4 370 555         | 用品储存             | 8 598 134         | 1 462             | 7 605            | 8 607 200          |
| 7 127 716         | 采购和后勤管理          | 6 998 881         | 289 339           | 16 365           | 7 304 585          |
| 4 713 874         | 信息系统服务           | 5 825 137         | 570 305           | —                | 6 395 442          |
| 23 274            | 信息系统司的用品         | 37 817            | —                 | —                | 37 817             |
| 295 195           | 住房和营地改造          | 1 605 271         | —                 | 1 028 063        | 2 633 334          |
| 8 130 218         | 建筑设计和规划          | 10 277 810        | 135 826           | 9 960            | 10 423 596         |
| 336 138           | 基础设施和营地开发管理      | 1 111 084         | 18 236            | —                | 1 129 320          |
| —                 | 监测、评价及质量保证/质量控制  | 134 673           | —                 | —                | 134 673            |
| —                 | 企业应用程序           | 62 953            | —                 | —                | 62 953             |
| 980 593           | 企业基础设施           | 1 919 436         | 410 714           | —                | 2 330 150          |
| —                 | 企业资源规划           | 2 785             | 467 680           | —                | 470 465            |
| 525 412           | 行政主任办公室          | 829 864           | 210 985           | —                | 1 040 849          |

| 2006-2007 两年期 方案  |                  |  | 经常预算非指定<br>用途基金   | 经常预算指定<br>用途基金   | 实物             | 共计                |
|-------------------|------------------|--|-------------------|------------------|----------------|-------------------|
| 57 602            | 生产单位-加沙          |  | 87 340            | —                | —              | 87 340            |
| 1 104 506         | 方案支助费用           |  | —                 | 466 745          | —              | 466 745           |
| <b>42 110 322</b> | <b>技术和作业事务共计</b> |  | <b>61 576 120</b> | <b>4 688 308</b> | <b>780 023</b> | <b>67 044 451</b> |
| 共同事务              |                  |  |                   |                  |                |                   |
| 一般管理              |                  |  |                   |                  |                |                   |
| 12 408 899        | 外地办事处行政          |  | 9 829 015         | 937 680          | —              | 10 766 695        |
| 3 881 855         | 地区行政             |  | 4 370 623         | 19 907           | 71             | 4 390 600         |
| 1 929 983         | 营地服务行政           |  | 2 229 703         | 0                | —              | 2 229 703         |
| 5 549 307         | 保护事务             |  | 6 857 294         | 0                | —              | 6 857 294         |
| 380 163           | 项目股              |  | 316 812           | 66 252           | —              | 383 063           |
| —                 | 应急管理             |  | 1 525             | —                | —              | 1 525             |
| 2 297 847         | 新闻               |  | 2 337 238         | 72 456           | —              | 2 409 693         |
| 3 518 061         | 对外关系             |  | 4 215 167         | 114 220          | —              | 4 329 387         |
| 2 168 832         | 内部和外部审计事务        |  | 2 217 662         | 150 333          | —              | 2 367 995         |
| 3 237 308         | 法律事务             |  | 3 029 579         | 30 863           | —              | 3 060 442         |
| 456 122           | 业务和难民事务干事        |  | 480 061           | 0                | —              | 480 061           |
| 130 073           | 业务支助干事方案         |  | 160 696           | —                | —              | 160 696           |
| 198 627           | 研究干事和经济顾问        |  | 254 966           | —                | —              | 254 966           |
| 4 824 320         | 心理社会支助方案         |  | 406 416           | 149 993          | —              | 556 410           |
| 94 647            | 布鲁塞尔代表处          |  | 682 712           | —                | —              | 682 712           |
| 11 743 527        | 行政事务             |  | 12 057 318        | 1 056            | 432            |                   |
| 336 767           | 咨询委员会秘书处         |  | 552 939           | 143 895          | —              |                   |
| 1 235 248         | 报酬和管理事务          |  | 1 161 730         | (0)              | —              | 1 161 730         |
| 9 909 159         | 财务               |  | 10 132 162        | 452              | —              | 10 132 613        |
| 6 074 915         | 人事               |  | 8 006 463         | 13 626           | —              | 8 020 088         |
| 0                 | 节约储金秘书处          |  | 3 656             | —                | —              | 3 656             |
| 行政                |                  |  |                   |                  |                |                   |
| 1 965 045         | 工作人员培训和发展        |  | 2 124 666         | 1 160 390        | —              | 3 285 056         |
| 1 046 602         | 折旧支出-行政          |  | 478 606           | —                | —              | 478 606           |
| 8 738 242         | 粮食项下已清承付款        |  | (8 890)           | (883 072)        | —              | (891 962)         |
| 4 223 485         | 主任专员办公室          |  | 2 381 867         | 635 156          | —              | 3 017 023         |
| 2 189 249         | 方案协调和支助股         |  | 1 338 252         | 458 679          | —              | 1 796 931         |
| 1 200 481         | 人力资源主任办公室        |  | 350 665           | 1 711 870        | —              | 2 062 534         |

| 2006-2007 两年期 方案            | 经常预算非指定<br>用途基金    | 经常预算指定<br>用途基金    | 实物                | 共计                   |
|-----------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| 52 442 联合申诉委员会              | 12 773             | 215 705           | —                 | 228 478              |
| — 固定资产项目                    | 43 073             | —                 | —                 | 43 073               |
| 601 121 Ramco 应用程序          | 398 414            | —                 | —                 | 398 414              |
| — 安保                        | 21 669             | —                 | —                 | 21 669               |
| — 《公共部门会计准则》制定估值            | 41 437             | —                 | —                 | 41 437               |
| — 《公共部门会计准则》实施              | 11 632             | —                 | —                 | 11 632               |
| — 预算改革                      | —                  | 75 732            | —                 | 75 732               |
| 782 292 法律支助                | 1 045 113          | (0)               | —                 | 1 045 113            |
| 1 110 817 纽约代表处             | 1 212 222          | 474               | —                 | 1 212 696            |
| 112 520 开罗代表处               | 165 893            | —                 | —                 | 165 893              |
| 797 635 日内瓦代表处              | 529 867            | —                 | —                 | 529 867              |
| — 加沙总部工作人员留用准则              | —                  | —                 | —                 | —                    |
| 573 660 主任专员加沙第二办公室         | 824 772            | 2 359 734         | —                 | 3 184 507            |
| (36 448 313) 方案支助费用         | (44 009 402)       | 17 220            | —                 | (43 992 182)         |
| 859 525 资本化支出贷记             | (2 500 358)        | —                 | —                 | (2 500 358)          |
| <b>58 180 463 共同事务共计</b>    | <b>33 766 006</b>  | <b>7 452 621</b>  | <b>502</b>        | <b>41 219 130</b>    |
| <b>829 155 830 经常预算支出共计</b> | <b>902 095 798</b> | <b>85 872 511</b> | <b>13 435 534</b> | <b>1 001 403 843</b> |

## 附录 2

## 2008-2009 两年期经常预算支出

(美元)

| 2006-2007 两年期 | 支出类别          | 经常预算基金       |              |            |               | 非经常预算基金     |             |             |               | 总计 |
|---------------|---------------|--------------|--------------|------------|---------------|-------------|-------------|-------------|---------------|----|
|               |               | 经常预算未指定用途基金  | 经常预算指定用途基金   | 实物         | 共计            | 紧急呼吁        | 项目          | 共计          |               |    |
| 49 873 076    | 国际工作人员费用      | 40 682 053   | 4 053 024    | 2 454 799  | 47 189 876    | 7 896 587   | 7 582 478   | 15 479 064  | 62 668 940    |    |
| 701 593 833   | 地区工作人员费用      | 751 684 652  | 7 102 352    | —          | 758 787 003   | 105 730 908 | 16 261 662  | 121 992 569 | 880 779 573   |    |
| 208 683 043   | 购置库存用品        | 32 315 937   | 41 741 695   | 1 092 248  | 75 149 879    | 56 391 243  | (465 844)   | 55 925 399  | 131 075 279   |    |
| 1 192 092     | 购置非库存物项       | 27 501 581   | 2 433 079    | 9 136 853  | 39 071 512    | 28 333 877  | 20 445 844  | 48 779 720  | 87 851 232    |    |
| 17 853 883    | 房地            | 16 339 984   | 869 194      | 201 947    | 17 411 126    | 2 062 527   | 3 651 313   | 5 713 840   | 23 124 965    |    |
| 152 603 866   | 设备和施工         | 9 032 723    | 1 233 222    | 537 954    | 10 803 899    | 4 490 517   | 49 690 990  | 54 181 507  | 64 985 406    |    |
| 125 965 175   | 服务            | 49 782 406   | 13 977 762   | 10 744     | 63 770 912    | 68 680 775  | 52 619 044  | 121 299 819 | 185 070 731   |    |
| 114 228 991   | 津贴            | 27 906 594   | 25 860 690   | 989        | 53 768 273    | 123 222 474 | 30 297 580  | 153 520 055 | 207 288 328   |    |
| 1 371 993 959 | 预算支出共计        | 955 245 930  | 97 271 017   | 13 435 534 | 1 065 952 481 | 396 808 908 | 180 083 066 | 576 891 974 | 1 642 844 455 |    |
| (52 748 362)  | 方案支助费用和其他服务收入 | (45 168 094) | (11 394 217) | —          | (56 562 311)  | —           | (30 030)    | (30 030)    | (56 592 341)  |    |
| (4 301 139)   | 转入支出          | 2 502 190    | 965          | —          | 2 503 155     | (170)       | 3 650       | 3 479       | 2 506 634     |    |
| (6 953 121)   | 建筑物资本化调整数     | (3 309 339)  | —            | —          | (3 309 339)   | —           | —           | —           | (3 309 339)   |    |
| 266 861       | 支出收益费用        | (7 174 889)  | (5 254)      | —          | (7 180 143)   | —           | 619 448     | 619 448     | (6 560 696)   |    |
| 1 308 258 199 | 支出共计          | 902 095 798  | 85 872 511   | 13 435 534 | 1 001 403 843 | 396 808 737 | 180 676 133 | 577 484 870 | 1 578 888 714 |    |

## 附录 3

## 2008-2009 两年期按项目分类的收入、支出和基金结余表

(美元)

| 基金/项目              | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空       |               |              | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|--------------------|------------------------------|-------------|---------------|--------------|--------------------------------|
|                    |                              | 收入          | 支出            | 盈余/亏空        |                                |
| 经常预算基金             |                              |             |               |              |                                |
| 经常预算非指定用途基金        |                              |             |               |              |                                |
| 普通基金——现金           | (46 051 153)                 | 713 438 481 | (788 625 436) | (75 186 955) | (8 741 863) (129 979 970)      |
| 方案支助费用供资           | 65 525 024                   | —           | 39 174 950    | 39 174 950   | 512 285 105 212 259            |
| 工作人员搬迁费            | (493 326)                    | —           | —             | —            | 493 326 (0)                    |
| 2005 年中期计划——经常预算   | (396)                        | —           | —             | —            | 396 (0)                        |
| 2006 年中期计划——经常预算   | (2 420 381)                  | —           | (10 461)      | (10 461)     | 2 420 381 (10 461)             |
| 2007 年中期计划——经常预算   | (50 265)                     | —           | —             | —            | 50 265 0                       |
| 节约储金               | 6 029                        | —           | 6 906         | 6 906        | — 12 934                       |
| 卫生组织供资             | 14 308                       | 292 000     | (297 202)     | (5 202)      | — 9 105                        |
| 保卫干事(P4)总部(日内瓦)    | (300 996)                    | —           | —             | —            | 300 996 —                      |
| 施工和维护项目的工程设计费用     | (2 408)                      | —           | (600 884)     | (600 884)    | — (603 292)                    |
| 以往紧急呼吁活动           | (4 829 526)                  | —           | (4 638 202)   | (4 638 202)  | 4 829 526 (4 638 202)          |
| 地区工作人员健康保险额外费用     | (977)                        | —           | —             | —            | 977 (0)                        |
| 应急计划, 西岸           | (1 074 437)                  | —           | —             | —            | 1 074 437 0                    |
| 组织发展活动             | (40 123)                     | —           | —             | —            | — (40 123)                     |
| 《公共部门会计准则》实施工作     | —                            | —           | (53 070)      | (53 070)     | — (53 070)                     |
| ouzlm 粮品替代金        | —                            | —           | (15 506 550)  | (15 506 550) | — (15 506 550)                 |
| 巴解组织供资             | (274 156)                    | —           | —             | —            | — (274 156)                    |
| 欧洲共同体供资的工程处教育和保健方案 | (4 333 441)                  | 190 335 632 | (104 100 943) | 86 234 689   | — 81 901 249                   |
| 黎巴嫩普通基金方案          | —                            | 1 557 632   | —             | 1 557 632    | — 1 557 632                    |
| 普通基金方案: 加沙教师培训学院   | 737 463                      | —           | —             | —            | (737 463) 0                    |
| 普通基金: 为加沙采购燃油      | —                            | 999 977     | (853 830)     | 146 147      | — 146 147                      |
| 加沙增加所需 190 名教师薪金付款 | —                            | 696 379     | (696 379)     | (0)          | 0 (0)                          |

| 基金/项目                                                            | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空              |                      |                   | 往年调整数          | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------|----------------------|-------------------|----------------|--------------------------------|
|                                                                  |                              | 收入                 | 支出                   | 盈余/亏空             |                |                                |
| 普通基金方案：支助加沙地带工程处学校基础教育                                           | —                            | 1 322 751          | (1 327 102)          | (4 350)           | —              | (4 350)                        |
| 加沙优秀学校“支助工程处教育方案基本业务”                                            | —                            | 739 645            | (178 890)            | 560 755           | —              | 560 755                        |
| 工程处学校自愿捐助已编入预算的收入和支出                                             | 186 859                      | 178 097            | (245 381)            | (67 285)          | —              | 119 574                        |
| 优质教育服务经费                                                         | —                            | 14 307 229         | (15 060 240)         | (753 011)         | —              | (753 011)                      |
| 加沙地带保健、文教卫生和应急创造就业机会方案                                           | —                            | 8 283 133          | (8 283 133)          | (0)               | 0              | (0)                            |
| 2009 年经常预算：工程处在黎巴嫩的活动                                            | —                            | —                  | (721 501)            | (721 501)         | —              | (721 501)                      |
| 加沙生产部门                                                           | 685 016                      | —                  | (87 340)             | (87 340)          | —              | 597 676                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                                      | (8 776)                      | —                  | 8 890                | 8 890             | (114)          | —                              |
| <b>经常预算未指定用途基金共计</b>                                             | <b>7 274 340</b>             | <b>932 150 955</b> | <b>(902 095 798)</b> | <b>30 055 157</b> | <b>203 149</b> | <b>37 532 646</b>              |
| 为满足加沙地带职业培训中心紧急需求对工程处的特别捐助(加沙)                                   | 1 407 718                    | —                  | (525 280)            | (525 280)         | —              | 882 437                        |
| 为满足加沙地带职业培训中心紧急需求对工程处的特别捐助(加沙)                                   | (27 458)                     | —                  | —                    | —                 | —              | (27 458)                       |
| 为满足(加沙)学校紧急需求对工程处的特别捐助(加沙)                                       | 1 669 574                    | —                  | (1 998 886)          | (1 998 886)       | —              | (329 312)                      |
| 对工程处扩大心理支助方案的特别捐款                                                | (109 218)                    | —                  | (159 051)            | (159 051)         | —              | (268 269)                      |
| 建立加沙地带拉法培训中心                                                     | 69 198                       | —                  | (69 193)             | (69 193)          | (6)            | 0                              |
| 加沙各类活动                                                           | 3 801                        | —                  | —                    | —                 | —              | 3 801                          |
| 加沙脱离接触后在加沙和西岸开设的项目                                               | 1 733 506                    | 39 112             | (1 468 965)          | (1 429 853)       | —              | 303 653                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                                      | (1 839 978)                  | —                  | 864 355              | 864 355           | —              | (975 623)                      |
| 普通基金方案：学校/培训中心自愿捐款和食堂收入                                          | —                            | 278 893            | (79 609)             | 199 283           | —              | 199 283                        |
| 普通基金方案：已清偿损坏——粮食产品                                               | —                            | 89 173             | (1 279)              | 87 894            | —              | 87 894                         |
| 培训中心并行学习课程和学费                                                    | —                            | —                  | 99 513               | 99 513            | —              | 99 513                         |
| 加沙和西岸执行的粮食保障方案                                                   | 298 907                      | —                  | —                    | —                 | —              | 298 907                        |
| 为加沙地带采购面粉                                                        | 157 720                      | —                  | —                    | —                 | —              | 157 720                        |
| 针对加沙最贫穷难民的定期粮食保障方案                                               | 247 882                      | —                  | (21 103)             | (21 103)          | —              | 226 779                        |
| 加沙定期粮食方案                                                         | —                            | 99 982             | (183)                | 99 799            | —              | 99 799                         |
| 欧共体 2004 年粮食援助(2005 年执行)                                         | (1 683 012)                  | 1 987 446          | (1 075)              | 1 986 372         | (303 360)      | (0)                            |
| 欧共体 2007 年粮食援助(2006 年执行)                                         | (668 114)                    | 959 868            | (56 888)             | 902 979           | (234 865)      | 0                              |
| 欧共体 2006 年粮食援助(2007 年执行)                                         | 710 170                      | 1 034 835          | (1 490 643)          | (455 807)         | 132            | 254 494                        |
| 对工程处特困户方案及其改革的支助：2007 年工程处援助加沙地带巴勒斯坦难民的粮食援助和现金援助和特困户改革(2008 年执行) | —                            | 5 647 119          | (5 596 422)          | 50 697            | —              | 50 697                         |

| 基金/项目                                                                        | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|----------|--------------------------------|
|                                                                              |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |          |                                |
| 实施工程处社会安全网(粮食和现金)                                                            | —                            | 24 184 248 | (14 511 550) | 9 672 697   | —        | 9 672 697                      |
| 法国 2005 年粮食援助: 定期向黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶粉                      | 212 200                      | —          | (51 405)     | (51 405)    | (2 077)  | 158 718                        |
| 定期向加沙、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购大米(包括运输、分送及相关费用)                   | 15 593                       | —          | (24 817)     | (24 817)    | —        | (9 224)                        |
| 采购全脂奶, 定期向加沙、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶和葵花籽油(包括运输、分送及相关费用)      | 1 323 445                    | —          | (118 361)    | (118 361)   | (8)      | 1 205 076                      |
| 法国 2008 年粮食援助: 为加沙和西岸采购全脂牛奶                                                  | —                            | 2 269 289  | (2 421 566)  | (152 277)   | —        | (152 277)                      |
| 法国 2009 年粮食援助: 定期向巴勒斯坦难民提供粮食援助                                               | —                            | 1 360 544  | (909 352)    | 451 192     | 2 085    | 453 277                        |
| 日本 2006 年粮食援助, 采购面粉和(或)豆类                                                    | 242 220                      | 155 885    | (296 184)    | (140 299)   | —        | 101 921                        |
| 日本 2006 年粮食援助                                                                | 1 630 128                    | 54 568     | (145 315)    | (90 747)    | 389      | 1 539 770                      |
| 日本 2007/2008 年粮食援助                                                           | 4 154 174                    | 98 986     | (3 730 647)  | (3 631 661) | —        | 522 513                        |
| 日本 2008/2009 年粮食援助: 采购面粉和(或)豆类                                               | —                            | 5 787 679  | (5 952 277)  | (164 598)   | —        | (164 598)                      |
| 日本 2009/2010 年粮食援助: 采购面粉和(或)豆类                                               | —                            | 6 282 720  | (319 740)    | 5 962 980   | —        | 5 962 980                      |
| 比利时 2005 年粮食援助: 定期向加沙、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助                       | 48 419                       | —          | (3 689)      | (3 689)     | (47 893) | (3 163)                        |
| 比利时 2007 年粮食援助: 2007-2008 年购买粮食分发到加沙地带、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和约旦                   | 119 257                      | —          | (81 823)     | (81 823)    | 47 894   | 85 328                         |
| 为加沙和西岸购买白糖和全脂奶粉以及一项采购研究                                                      | —                            | 1 762 505  | (1 286 841)  | 475 664     | —        | 475 664                        |
| 经常预算粮食产品(2008 年执行)                                                           | —                            | 17 725 258 | (19 884 199) | (2 158 941) | —        | (2 158 941)                    |
| 采购全脂奶和葵花籽油, 定期向加沙、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和西岸的巴勒斯坦难民提供粮食援助: 采购全脂奶和葵花籽油(包括运输、分送及相关费用) | 1 331 637                    | —          | (193 923)    | (193 923)   | —        | 1 137 714                      |
| 2008 年工程处援助加沙地带巴勒斯坦难民的粮食援助和现金援助和特困户改革                                        | —                            | 5 603 862  | (4 491 787)  | 1 112 075   | —        | 1 112 075                      |
| 执行加沙特困户方案改革举措                                                                | —                            | 6 152 850  | (6 257 405)  | (104 555)   | —        | (104 555)                      |
| 巴勒斯坦被占领土定期粮食援助方案                                                             | 437 318                      | —          | (41 263)     | (41 263)    | —        | 396 055                        |
| 法国 2008 年补充粮食援助: 为加沙采购粮食产品                                                   | —                            | 1 347 709  | (1 638 629)  | (290 920)   | —        | (290 920)                      |
| 粮食援助以及实施巴勒斯坦特困户方案(2009 年三个外地地点的社会安全网方案)                                      | —                            | 6 680 731  | (2 561 196)  | 4 119 535   | —        | 4 119 535                      |

| 基金/项目                                         | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空              |                     |                   | 往年调整数              | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------|------------------------------|--------------------|---------------------|-------------------|--------------------|--------------------------------|
|                                               |                              | 收入                 | 支出                  | 盈余/亏空             |                    |                                |
| 粮食融资机制——ouzlm 和工程处(二期)——工程处被占领巴勒斯坦<br>领土特困户方案 | —                            | 5 339 049          | (189 605)           | 5 149 444         | —                  | 5 149 444                      |
| 工程处组织发展倡议方案                                   | 8 858 284                    | 13 368 689         | (9 712 719)         | 3 655 969         | (1 332 000)        | 11 182 254                     |
| 企业资源规划系统                                      | —                            | 418 746            | (161 238)           | 257 509           | —                  | 257 509                        |
| 企业资源规划系统                                      | —                            | —                  | (257 227)           | (257 227)         | 1 332 000          | 1 074 773                      |
| 企业资源规划系统                                      | —                            | 2 000 000          | (53 610)            | 1 946 390         | —                  | 1 946 390                      |
| 清算 04-05 两年期硬承付款                              | —                            | —                  | (2 629)             | (2 629)           | —                  | (2 629)                        |
| 清算 06-07 两年期硬承付款                              | —                            | 0                  | (85 403)            | (85 402)          | —                  | (85 402)                       |
| 清算硬承付款和应计收入                                   | 15 378 423                   | (625 249)          | 229 830             | (395 418)         | (1 294 899)        | 13 688 105                     |
| 联合国供资项目                                       | 52                           | —                  | —                   | —                 | —                  | 52                             |
| 小额供资和微型企业方案运营费用                               | —                            | 14                 | (0)                 | 14                | —                  | 14                             |
| 团结小组出借品/巴勒斯坦, 加沙                              | 32                           | —                  | —                   | —                 | (32)               | —                              |
| 小额供资和创收: 通过微型企业信贷, 支持可持续生计和收入                 | (25 396)                     | —                  | —                   | —                 | 25 396             | —                              |
| 为设在约旦的小额供资和微型企业方案区域办事处提供家具和设备                 | 33                           | —                  | —                   | —                 | (33)               | 0                              |
| 培训/能力建设, 加沙和西岸                                | 115                          | —                  | —                   | —                 | (115)              | 0                              |
| 市场研究/产品设计, 储蓄产品, 小额供资和微型企业方案——加沙和<br>西岸       | 1 060                        | —                  | (1 060)             | (1 060)           | —                  | —                              |
| 转型概括研究, 小额供资和微型企业方案——加沙和西岸                    | 1 060                        | —                  | (1 060)             | (1 060)           | —                  | —                              |
| 小额供资发展和能力建设: 通过微型企业和消费者信贷支持加沙和西<br>岸的经济恢复     | —                            | —                  | 0                   | 0                 | (0)                | 0                              |
| 通过微型企业和住房信贷, 开展小额供资活动, 在脱离接触后支持经<br>济复原和恢复    | (61 515)                     | —                  | 0                   | 0                 | —                  | (61 515)                       |
| 清算硬承付款和应计收入                                   | (216 176)                    | —                  | (211 114)           | (211 114)         | —                  | (427 290)                      |
| <b>经常预算指定用途基金共计</b>                           | <b>35 421 059</b>            | <b>110 104 511</b> | <b>(85 872 511)</b> | <b>24 232 000</b> | <b>(1 807 393)</b> | <b>57 845 666</b>              |
| 实物普通基金                                        | —                            | 13 259 180         | (13 435 534)        | (176 354)         | —                  | (176 354)                      |
| 比利时捐助                                         | 47 931                       | —                  | (0)                 | (0)               | —                  | 47 931                         |
| 法国面粉捐助                                        | 186 153                      | —                  | (0)                 | (0)               | —                  | 186 153                        |
| 粮食援助捐助——联合王国                                  | 18 843                       | —                  | 0                   | 0                 | —                  | 18 843                         |

| 基金/项目                                                       | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空                |                        |                   | 往年调整数              | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------|------------------------|-------------------|--------------------|--------------------------------|
|                                                             |                              | 收入                   | 支出                     | 盈余/亏空             |                    |                                |
| 欧共体捐助                                                       | 914 473                      | (746 459)            | —                      | (746 459)         | (168 014)          | 0                              |
| <b>清算硬承付款和应计收入</b>                                          | <b>1 167 401</b>             | <b>12 512 721</b>    | <b>(13 435 534)</b>    | <b>(922 813)</b>  | <b>(168 014)</b>   | <b>76 574</b>                  |
| <b>经常预算基金共计</b>                                             | <b>43 862 800</b>            | <b>1 054 768 188</b> | <b>(1 001 403 843)</b> | <b>53 364 345</b> | <b>(1 772 259)</b> | <b>95 454 886</b>              |
| 紧急呼吁受到各项实物捐助                                                | —                            | —                    | (89 266)               | (89 266)          | —                  | (89 266)                       |
| 2006 年紧急呼吁：对加沙地带和西岸的实物捐助(面粉)                                | —                            | —                    | (31 649)               | (31 649)          | —                  | (31 649)                       |
| 2006 年紧急呼吁(2006 年 1 月-12 月)                                 | —                            | —                    | (121 726)              | (121 726)         | —                  | (121 726)                      |
| 2007 年紧急呼吁(2007 年 1 月-12 月)：紧急呼吁受到各项现金捐助                    | —                            | 85 199               | (120 778)              | (35 578)          | —                  | (35 578)                       |
| 2008 年紧急呼吁(紧急呼吁受到各项实物捐助)                                    | —                            | 2 179 869            | (718 945)              | 1 460 924         | —                  | 1 460 924                      |
| 加沙 2009 年火急呼吁                                               | —                            | 7 821 570            | (7 821 570)            | —                 | —                  | —                              |
| 清算硬承付款和应计收入                                                 | 85 199                       | (85 199)             | —                      | (85 199)          | 739 843            | 739 843                        |
| 紧急呼吁，2001 年 2 月末指定用途                                        | 1 096                        | —                    | (1 741)                | (1 741)           | —                  | (645)                          |
| 杰宁女子基础学校新建教室的施工和装备——第二次紧急呼吁                                 | 3 260                        | —                    | (3 255)                | (3 255)           | (5)                | 0                              |
| 未指定用途捐助——2002 年第四次呼吁                                        | (1 526)                      | —                    | (1 748)                | (1 748)           | —                  | (3 274)                        |
| 紧急呼吁，指定用于工程处在加沙阿斯卡、巴拉塔、德谢、图卡伦和阿伊达难民营的五个保健中心                 | 1 492                        | —                    | —                      | —                 | —                  | 1 492                          |
| 工程处 2002 年紧急呼吁，未指定用途捐助，用于支付西岸外勤办事处业务下放和装备地区/分区办事处以推动工作的补充费用 | 4 560                        | —                    | —                      | —                 | —                  | 4 560                          |
| 2002 年紧急呼吁——联合国开发署工作人员                                      | 569                          | —                    | —                      | —                 | —                  | 569                            |
| 工程处 2002 年紧急呼吁，指定用于“杰宁难民营修复”——第一阶段                          | 6 016                        | —                    | —                      | —                 | (215)              | 5 801                          |
| 第五次紧急呼吁：阿拉伯叙利亚共和国人民委员会                                      | 180                          | —                    | —                      | —                 | —                  | 180                            |
| 采购六辆车(日产 Terranos)，联合国人道协调厅供资                               | 2 268                        | —                    | —                      | —                 | —                  | 2 268                          |
| 向西岸难民儿童提供心理支助                                               | 74 351                       | —                    | (72 266)               | (72 266)          | (14)               | 2 071                          |
| 第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月                                    | (365)                        | 0                    | —                      | 0                 | —                  | (365)                          |
| 第六次紧急呼吁：2003 年 7 月至 12 月                                    | (9 640)                      | —                    | (585)                  | (585)             | —                  | (10 225)                       |
| 西岸巴勒斯坦被占领土紧急创造就业项目                                          | (35 845)                     | —                    | —                      | —                 | —                  | (35 845)                       |
| 向西岸巴勒斯坦飞地的工程处紧急流动诊所提供便携式多普勒胎儿监护仪和便携式血红蛋白测量器                 | —                            | —                    | (39)                   | (39)              | 39                 | —                              |
| 巴勒斯坦心理社会支助方案                                                | 3 371                        | —                    | (3 401)                | (3 401)           | 30                 | —                              |

| 基金/项目                                   | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 往年调整数     | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|-----------|--------------------------------|
|                                         |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       |           |                                |
| 2004 年紧急呼吁——杂项                          | 349 881                      | —         | (303 804)   | (303 804)   | —         | 46 077                         |
| 第七次紧急呼吁：2004 年 1 月至 12 月                | 2 672                        | —         | (2 670)     | (2 670)     | (2)       | 0                              |
| 2004 年紧急呼吁——加沙和西岸                       | 34 269                       | —         | (34 260)    | (34 260)    | —         | 9                              |
| 以往捐助资金结余转账——西岸                          | 262 370                      | —         | (270 880)   | (270 880)   | —         | (8 510)                        |
| 工程处在西岸的紧急保健活动所需——第一阶段：医疗设备              | 3 755                        | —         | (215)       | (215)       | —         | 3 540                          |
| 粮食援助、执行紧急就业方案、修理和建造住所并向特困家庭提供现金援助       | 6 212                        | —         | —           | —           | —         | 6 212                          |
| 2004 年紧急呼吁——法国                          | (475)                        | —         | (112)       | (112)       | —         | (587)                          |
| 加沙环境保健项目/活动                             | 138                          | —         | —           | —           | —         | 138                            |
| 以往紧急呼吁捐助的增值税退款                          | 87 421                       | —         | (71 119)    | (71 119)    | —         | 16 302                         |
| 西岸入学儿童的夏令活动                             | (32 692)                     | —         | —           | —           | —         | (32 692)                       |
| 2004 年紧急呼吁——新西兰                         | 506 491                      | —         | (491 002)   | (491 002)   | —         | 15 488                         |
| 2004 年紧急呼吁——美国                          | 5 104                        | —         | —           | —           | —         | 5 104                          |
| 拉法住所被毁难民的重新安置                           | 766 732                      | —         | —           | —           | (766 732) | —                              |
| 2005 年紧急呼吁——杂项                          | 165 417                      | —         | (131 342)   | (131 342)   | —         | 34 076                         |
| KhanYounis 巴勒斯坦难民家庭的重新安置——日本            | 10 378 631                   | —         | (453 625)   | (453 625)   | —         | 9 925 006                      |
| 维修加沙地带 645 套住房                          | 19 866                       | —         | —           | —           | —         | 19 866                         |
| 维修加沙地带和西岸 1 700 套住房                     | (86 132)                     | 596 557   | (511 687)   | 84 870      | —         | (1 262)                        |
| 拉法巴勒斯坦难民的重新安置——沙特阿拉伯                    | (3 907 307)                  | —         | (1 678 857) | (1 678 857) | —         | (5 586 164)                    |
| 2005 年紧急呼吁——加沙地带紧急粮食援助                  | —                            | —         | (119)       | (119)       | —         | (119)                          |
| 2005 年紧急呼吁——加沙住房重建项目                    | 126 344                      | —         | (124 199)   | (124 199)   | (2 145)   | —                              |
| 2005 年紧急呼吁——建造 KhanYounis 难民营 600 个住房单位 | (2 923 445)                  | 1 686 996 | (461 702)   | 1 225 295   | —         | (1 698 150)                    |
| 2006 年紧急呼吁——杂项捐助方                       | 1 469 560                    | —         | (1 496 431) | (1 496 431) | —         | (26 872)                       |
| 2006 年紧急呼吁(各类老项目资金结余)——杂项               | 16 662                       | —         | (17 135)    | (17 135)    | —         | (473)                          |
| 2006 年紧急呼吁(各类老项目资金结余)——杂项               | 95 119                       | —         | —           | —           | —         | 95 119                         |
| 2006 年紧急呼吁(西岸和加沙地带心理社会咨询)               | 6 125                        | —         | —           | —           | (6 125)   | 0                              |
| 2006 年紧急呼吁(西岸和加沙地带社会基础设施)——联合国          | 24 001                       | —         | —           | —           | (24 001)  | —                              |

| 基金/项目                                      | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 往年调整数       | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|--------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|-------------|--------------------------------|
|                                            |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       |             |                                |
| 2006 年紧急呼吁, 创造就业, 间接雇用——西班牙                | 668                          | —         | (564)       | (564)       | —           | 104                            |
| 2006 年订正紧急呼吁——美国                           | 1 379 335                    | —         | (180 230)   | (180 230)   | (935 828)   | 263 277                        |
| 2006 年紧急呼吁: 西岸创造就业方案——间接雇用                 | 4 915                        | —         | (940)       | (940)       | (5 044)     | (1 069)                        |
| 2006 年紧急呼吁: 西岸紧急保健方案和流动诊所服务——日本            | —                            | —         | (2)         | (2)         | 103         | 101                            |
| 2006 年紧急呼吁: 加沙紧急保健方案——日本                   | 48 594                       | —         | (24 761)    | (24 761)    | —           | 23 833                         |
| 2006 年紧急呼吁: 西岸创造就业方案——欧共体                  | (1 528 975)                  | 2 366 864 | —           | 2 366 864   | (505 007)   | 332 881                        |
| 2006 年紧急呼吁: 加沙地带和西岸保健服务专用——新西兰             | 108 240                      | —         | (131 213)   | (131 213)   | —           | (22 973)                       |
| 维修或重建 185 个在以色列军事入侵北加沙期间受损或被毁的难民居住单位       | 2 219 476                    | —         | (507 372)   | (507 372)   | (1 712 104) | (0)                            |
| 贝特哈农紧急住所维修和重建                              | (27 039)                     | —         | (71 444)    | (71 444)    | —           | (98 483)                       |
| 2007 年紧急呼吁: 用于西岸住院治疗的各类老项目资金结余——日本         | 5 760                        | —         | (107)       | (107)       | —           | 5 654                          |
| 2007 年紧急呼吁——各捐助方                           | —                            | —         | (279 621)   | (279 621)   | 279 621     | —                              |
| 2007 年紧急呼吁——杂项                             | 2 936 729                    | 2 478 134 | (4 865 806) | (2 387 671) | (279 669)   | 269 389                        |
| 2007 年紧急呼吁——杂项                             | 43 467                       | —         | (40 715)    | (40 715)    | —           | 2 752                          |
| 2007 年紧急呼吁(2007 年 1 月至 12 月)——美国           | —                            | —         | (3 000)     | (3 000)     | —           | (3 000)                        |
| 2007 年紧急呼吁: 加沙紧急粮食捐助                       | 135                          | —         | (492)       | (492)       | —           | (357)                          |
| 2007 年紧急呼吁(2007 年 1 月至 12 月)加沙地带紧急保健方案——日本 | 895 779                      | 27 194    | (1 248 813) | (1 221 619) | —           | (325 840)                      |
| 向西岸的工程处流动保健诊所、各主要保健中心和盖勒吉利耶医院提供医疗设备和用品     | 103 916                      | —         | (118 208)   | (118 208)   | —           | (14 291)                       |
| 2007 年加沙地带紧急粮食援助(一轮)——欧共体                  | (2 109 094)                  | 2 629 534 | (4 535 453) | (1 905 920) | 294 952     | (3 720 061)                    |
| 2007 年紧急呼吁——加拿大                            | 149 242                      | —         | (205 243)   | (205 243)   | —           | (56 001)                       |
| 2007 年紧急呼吁: 西岸紧急保健——澳大利亚                   | 333 657                      | —         | (385 585)   | (385 585)   | —           | (51 928)                       |
| 2007 年紧急呼吁: 加沙地带紧急心理社会方案——澳大利亚             | —                            | —         | (1 350)     | (1 350)     | —           | (1 350)                        |
| 2007 年紧急呼吁: 加沙和西岸紧急粮食援助——澳大利亚              | —                            | —         | (7 318)     | (7 318)     | —           | (7 318)                        |
| 2007 年紧急呼吁: 加沙地带和西岸紧急呼吁——美国                | 34 289                       | —         | (34 285)    | (34 285)    | (4)         | 0                              |
| 2007 年紧急呼吁: 西岸创造就业方案——欧共体                  | (397 556)                    | 1 813 472 | (1 508 985) | 304 486     | —           | (93 069)                       |
| 2007 年紧急呼吁: 加沙和西岸紧急粮食援助分发——德国              | 442 016                      | —         | (441 360)   | (441 360)   | (1)         | 655                            |

| 基金/项目                                      | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|--------------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|---------|--------------------------------|
|                                            |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |         |                                |
| 加沙和西岸紧急粮食援助——美国                            | 6 685 419                    | —          | (5 960 827)  | (5 960 827) | —       | 724 592                        |
| 2007 年紧急呼吁：加沙和西岸——美国                       | 14 863 172                   | —          | (9 682 714)  | (9 682 714) | —       | 5 180 459                      |
| 2007 年紧急呼吁：西岸创造就业项目——挪威                    | 16 604                       | —          | (16 602)     | (16 602)    | (1)     | (0)                            |
| 2007 年紧急呼吁：西岸间接雇用——西班牙                     | (13 513)                     | 14 793     | (1 146)      | 13 647      | —       | 134                            |
| 2007 年紧急呼吁：加沙的活动——丹麦                       | 219 786                      | —          | (219 784)    | (219 784)   | (2)     | 0                              |
| 2007 年紧急呼吁：加沙的心理社会支助活动——比利时                | 165 147                      | 32 342     | (195 188)    | (162 846)   | (2 300) | (0)                            |
| 2007 年紧急呼吁：紧急创造就业方案——加沙直接雇用                | —                            | —          | (37)         | (37)        | 37      | 0                              |
| 2007 年紧急呼吁：紧急创造就业方案——西岸直接雇用                | 3 652                        | —          | (3 653)      | (3 653)     | 1       | —                              |
| 2007 年紧急呼吁：西岸业务支助官方案——美国                   | 1 638 062                    | —          | (1 220 053)  | (1 220 053) | —       | 418 008                        |
| 2007 年紧急呼吁：加沙地带业务支助官方案——美国                 | 899 555                      | —          | (836 896)    | (836 896)   | —       | 62 659                         |
| 西岸创造就业方案——美国                               | 5 366 238                    | —          | (5 366 240)  | (5 366 240) | —       | (2)                            |
| 2007 年紧急呼吁：加沙地带紧急人道主义援助(粮食、燃料和药品)          | 4 201 726                    | —          | (1 787 794)  | (1 787 794) | —       | 2 413 932                      |
| 2007 年紧急呼吁：加沙地带紧急医疗药品——法国                  | 929 078                      | —          | (861 325)    | (861 325)   | —       | 67 753                         |
| 向西岸弱勢难民提供住院治疗服务                            | 76 862                       | —          | (76 862)     | (76 862)    | —       | 0                              |
| 加沙紧急粮食援助——第四轮                              | 431 976                      | —          | (76 353)     | (76 353)    | —       | 355 623                        |
| 加沙紧急粮食援助——第三轮                              | (655 248)                    | 655 248    | —            | 655 248     | 0       | 0                              |
| 2007 年紧急呼吁——比利时                            | 361 980                      | —          | (360 423)    | (360 423)   | (3)     | 1 554                          |
| 2007 年紧急呼吁：向难民供应和分发口粮                      | —                            | 1 101 036  | (109 112)    | 991 925     | 0       | 991 925                        |
| 加沙紧急创造就业方案(直接雇用)——西班牙                      | (1 667 849)                  | 5 177 515  | (3 509 664)  | 1 667 851   | (2)     | 0                              |
| 加沙紧急现金援助——西班牙                              | (165 667)                    | 739 645    | (573 978)    | 165 667     | (0)     | —                              |
| 为加沙各保健中心购买药品——匈牙利                          | 21 600                       | —          | (18 638)     | (18 638)    | —       | 2 962                          |
| 2007 年紧急呼吁：加沙紧急粮食援助——西班牙                   | —                            | 193 108    | (357 242)    | (164 134)   | —       | (164 134)                      |
| 2007 年紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助——西班牙                 | —                            | 192 308    | (355 765)    | (163 457)   | —       | (163 457)                      |
| 2007 年紧急呼吁：西岸紧急粮食援助——德国                    | 497 118                      | —          | (353 526)    | (353 526)   | (1)     | 143 591                        |
| 2008 年紧急呼吁——各捐助方——杂项                       | —                            | 12 844 483 | (11 078 277) | 1 766 206   | —       | 1 766 206                      |
| 2008 年紧急呼吁——私人捐助——杂项                       | —                            | 39 966     | (24 161)     | 15 806      | —       | 15 806                         |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁——美国联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处之友协会 | —                            | 28 114     | (28 115)     | (1)         | 1       | 0                              |

| 基金/项目                                                     | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|---------|--------------------------------|
|                                                           |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |         |                                |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁——荷兰                                     | —                            | 5 953 000  | (4 877 230)  | 1 075 770   | —       | 1 075 770                      |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁, 提供粮食和紧急保健用品——美国                        | —                            | 14 000 000 | (14 060 012) | (60 012)    | —       | (60 012)                       |
| 2008 年加沙地带紧急呼吁——杂项                                        | —                            | 9 526      | (9 526)      | (0)         | 0       | 0                              |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁                                         | —                            | 496 932    | (499 965)    | (3 033)     | —       | (3 033)                        |
| 2008 年紧急呼吁: 提供燃料, 以满足加沙地带固体废物管理的需要——加沙和西岸                 | —                            | 99 980     | (99 979)     | 1           | (1)     | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁: 紧急呼吁收到与实物捐助有关的各项现金捐款                          | —                            | 27 223     | (27 223)     | 0           | (0)     | (0)                            |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁——美国                                     | —                            | 32 359 404 | (30 999 251) | 1 360 153   | —       | 1 360 153                      |
| 2008 年紧急呼吁 西岸紧急保健方案——澳大利亚                                 | —                            | 1 458 384  | (1 330 322)  | 128 062     | —       | 128 062                        |
| 2008 年紧急呼吁 加沙紧急粮食援助——UAERCS                               | —                            | 3 000 000  | (2 222 404)  | 777 596     | —       | 777 596                        |
| 2008 年紧急呼吁: 西岸紧急创造就业方案——美国                                | —                            | 7 037 052  | (7 037 049)  | 3           | (3)     | 0                              |
| 2008 年紧急呼吁: 加沙和西岸紧急救助方案                                   | —                            | 3 603 544  | (3 087 804)  | 515 740     | —       | 515 740                        |
| 2008 年紧急呼吁: 欧洲联盟人道主义办事处供资的 2008 年加沙地带紧急粮食援助(第五轮)          | —                            | 18 515 116 | (12 974 711) | 5 540 405   | 96 405  | 5 636 810                      |
| 2008 年紧急呼吁: Khalifa Bin Zayed Al-Nehayan 基金会供资的加沙地带紧急粮食援助 | —                            | 999 963    | (985 943)    | 14 020      | —       | 14 020                         |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁                                         | —                            | 10 923 178 | (10 915 468) | 7 710       | (1 363) | 6 347                          |
| 2008 年紧急呼吁, 西岸紧急粮食援助                                      | —                            | 2 488 366  | (2 134 906)  | 353 460     | —       | 353 460                        |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁: 西岸紧急活动以及为加沙地带紧急救援活动购买两辆装甲车和四辆小型车辆      | —                            | —          | (501 058)    | (501 058)   | 935 828 | 434 770                        |
| 2008 年紧急呼吁: 采购急用牙科设备、X 光用品和药品, 加沙                         | —                            | 518 504    | (345 945)    | 172 559     | —       | 172 559                        |
| 2008 年紧急呼吁: 在西岸执行以工代赈项目——巴勒斯坦被占领土内直接雇佣                    | —                            | 7 234 679  | (7 385 524)  | (150 844)   | 150 844 | 0                              |
| 2008 年紧急呼吁: 创造就业方案——加沙直接雇佣                                | —                            | 1 000 000  | (1 000 000)  | (0)         | 0       | 0                              |
| 2008 年紧急呼吁: 支付加沙收发药品和医疗用品的费用                              | —                            | 11 895     | (11 891)     | 4           | (4)     | (0)                            |
| 2008 年加沙地带和西岸紧急呼吁, 加沙和西岸粮食援助                              | —                            | 11 190 234 | (12 755 001) | (1 564 767) | —       | (1 564 767)                    |
| 2008 年紧急呼吁, 紧急就业——创造就业方案(加沙)                              | —                            | 1 571 731  | (1 571 730)  | 1           | (1)     | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁, 西岸社区精神健康方案                                    | —                            | 556 995    | (556 991)    | 3           | (3)     | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁: 加沙地带紧急粮食援助                                    | —                            | 4 723 754  | (1 964 173)  | 2 759 580   | —       | 2 759 580                      |
| 2008 年紧急呼吁: 加沙地带紧急就业方案                                    | —                            | 1 205 548  | (1 205 547)  | 1           | (1)     | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁: 加沙地带紧急环境保健                                    | —                            | 482 441    | (482 441)    | 0           | (0)     | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁: 加沙地带紧急社区精神保健                                  | —                            | 560 099    | (560 650)    | (551)       | —       | (551)                          |

| 基金/项目                                 | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数       | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|-------------|--------------------------------|
|                                       |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |             |                                |
| 2008 年紧急呼吁：2008 年加沙夏季运动会              | —                            | 16 173     | (16 173)     | (0)         | 0           | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁：西岸弱势难民流动诊疗服务               | —                            | 175 695    | (147 050)    | 28 645      | —           | 28 645                         |
| 2008 年紧急呼吁：西岸紧急粮食援助                   | —                            | 482 433    | (297 938)    | 184 495     | —           | 184 495                        |
| 西岸紧急环境保健                              | —                            | 98 664     | (98 664)     | (0)         | 0           | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁：西岸紧急保健和住院方案和为加沙采购紧急医疗用品和设备 | —                            | 1 477 105  | (489 657)    | 987 448     | (1 021 905) | (34 457)                       |
| 2008 年紧急呼吁：紧急创造就业方案——加沙直接雇佣           | —                            | 208 559    | (208 559)    | 0           | (0)         | 0                              |
| 西岸紧急粮食援助分配                            | —                            | 269 542    | (277 350)    | (7 809)     | —           | (7 809)                        |
| 紧急就业——加沙创造就业方案                        | —                            | 2 785 474  | (2 785 474)  | 0           | (0)         | (0)                            |
| 西岸紧急就业——以工代赈项目                        | —                            | 1 477 098  | (1 477 096)  | 2           | (2)         | 0                              |
| 改善西岸难民营内的环境保健                         | —                            | —          | (12 441)     | (12 441)    | —           | (12 441)                       |
| 加沙紧急粮食援助方案——西班牙                       | —                            | 161 054    | (188 400)    | (27 346)    | —           | (27 346)                       |
| 加沙紧急粮食援助方案——卡斯特利翁地方议会                 | —                            | 12 937     | —            | 12 937      | 16          | 12 953                         |
| 2008 年紧急呼吁：紧急创造就业：直接雇佣——加沙地带          | —                            | 3 363 624  | (3 363 623)  | 1           | (1)         | 0                              |
| 2008 年紧急呼吁：紧急创造就业：直接雇佣——西岸            | —                            | 524 810    | (524 770)    | 40          | (40)        | —                              |
| 2008 年紧急呼吁：紧急现金援助——西岸                 | —                            | 1 293 660  | (1 293 661)  | (1)         | 1           | 0                              |
| 2008 年紧急呼吁：在加沙地带促进就业，改善粮食和农业          | —                            | —          | (2 000 000)  | (2 000 000) | —           | (2 000 000)                    |
| 加沙工程处学校补充供餐方案                         | —                            | 2 387 376  | (2 969 078)  | (581 702)   | —           | (581 702)                      |
| 2008 年紧急呼吁：西岸 17 个难民营的环境保健            | —                            | 227 388    | (227 387)    | 1           | (1)         | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁：向西岸贝都因人和其他孤立弱势社区分发粮食援助品    | —                            | 198 413    | (53 605)     | 144 808     | —           | 144 808                        |
| 2008 年紧急呼吁：为加沙遭受洪水的 41 个家庭重建住房        | —                            | 89 975     | (89 975)     | —           | —           | —                              |
| 2008 年紧急呼吁：加沙地带紧急粮食援助                 | —                            | 5 608 011  | (3 549 195)  | 2 058 816   | —           | 2 058 816                      |
| 2008 年紧急呼吁：加沙学校补充供餐和分配紧急口粮            | —                            | 2 800 000  | (2 800 000)  | 0           | (0)         | (0)                            |
| 2008 年紧急呼吁：为工程处加沙保健执行采购紧急医疗用品         | —                            | 200 000    | (177 172)    | 22 828      | —           | 22 828                         |
| 2009 年紧急呼吁                            | —                            | 3 642 046  | (2 743 000)  | 899 046     | 7 387       | 906 434                        |
| 2009 年紧急呼吁：2009 年对加沙的紧急粮食援助(两轮)       | —                            | 9 672 674  | (5 152 793)  | 4 519 881   | —           | 4 519 881                      |
| 2009 年紧急呼吁：西岸社区加沙健康方案                 | —                            | 676 259    | (676 381)    | (122)       | —           | (122)                          |
| 提供燃油，供加沙供水和废水处理系统运作                   | —                            | 214 000    | (214 000)    | 0           | (0)         | (0)                            |
| 2009 年加沙地带和西岸紧急呼吁                     | —                            | 20 000 000 | (13 813 065) | 6 186 935   | —           | 6 186 935                      |
| 2009 年紧急呼吁：                           | —                            | 196 850    | (120 724)    | 76 127      | —           | 76 127                         |
| 2009 年紧急呼吁：为工程处加沙保健中心采购实验室用品和家具       | —                            | 111 549    | (13 161)     | 98 388      | —           | 98 388                         |

| 基金/项目                                                   | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|-------|--------------------------------|
|                                                         |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |       |                                |
| 2009 年紧急呼吁：西岸紧急创造就业方案——以工代赈项目                           | —                            | 4 929 958  | (6 161 812)  | (1 231 854) | —     | (1 231 854)                    |
| 2009 年紧急呼吁：向加沙儿童提供学校补充供餐                                | —                            | 360 463    | (360 462)    | 1           | (1)   | (0)                            |
| 2009 年紧急呼吁：2009 年加沙地带和西岸紧急呼吁                            | —                            | 8 531 600  | (7 523 973)  | 1 007 627   | —     | 1 007 627                      |
| 2009 年西岸紧急呼吁                                            | —                            | 100 402    | (16 769)     | 83 633      | —     | 83 633                         |
| 2009 年紧急呼吁：西岸紧急粮食分配                                     | —                            | 18 445     | —            | 18 445      | —     | 18 445                         |
| 2009 年紧急呼吁：支持 2008 年 12 月西岸和加沙紧急呼吁以及 2009 年 1 月加沙快速应对计划 | —                            | 13 500 000 | (9 789 174)  | 3 710 826   | —     | 3 710 826                      |
| 2009 年西岸紧急呼吁：临时创造就业方案                                   | —                            | 566 580    | (566 580)    | 0           | (0)   | (0)                            |
| 2009 年紧急呼吁：2009 年加沙地带和西岸紧急呼吁                            | —                            | 81 000 000 | (30 474 567) | 50 525 433  | —     | 50 525 433                     |
| 2009 年紧急呼吁：2009 年加沙地带和西岸紧急呼吁                            | —                            | 8 823 528  | (5 879 863)  | 2 943 665   | —     | 2 943 665                      |
| 2009 年紧急呼吁：为西岸弱势难民住户提供第二轮紧急粮食援助                         | —                            | 703 235    | (20 622)     | 682 613     | —     | 682 613                        |
| 2009 年紧急呼吁：改善西岸难民营环境保健状况                                | —                            | 88 757     | (34 883)     | 53 875      | —     | 53 875                         |
| 2009 年紧急呼吁：为斋月禁食者提供食品，西岸                                | —                            | 249 991    | (227 541)    | 22 450      | —     | 22 450                         |
| 紧急粮食方案，西岸                                               | —                            | 1 882 530  | —            | 1 882 530   | —     | 1 882 530                      |
| 向加沙巴勒斯坦人提供紧急基本食物                                        | —                            | 1 349 963  | (1 379 957)  | (29 994)    | —     | (29 994)                       |
| 加沙火急呼吁                                                  | —                            | 1 488 095  | (1 636 242)  | (148 147)   | —     | (148 147)                      |
| 2009 年加沙火急呼吁——私人捐助——杂项                                  | —                            | 2 195 795  | (1 971 817)  | 223 978     | —     | 223 978                        |
| 2009 年加沙火急呼吁——紧急粮食援助                                    | —                            | 3 000 000  | (2 167 138)  | 832 862     | —     | 832 862                        |
| 加沙火急呼吁：提供粮食援助；紧急保健；紧急住房和住房修理；燃料支助                       | —                            | 5 000 000  | (207 004)    | 4 792 996   | —     | 4 792 996                      |
| 工程处关于加沙的火急呼吁                                            | —                            | 2 461 034  | (2 461 034)  | 0           | (0)   | 0                              |
| 2009 年加沙火急呼吁：工程处关于加沙的火急呼吁                               | —                            | 8 277 491  | (7 748 760)  | 528 731     | —     | 528 731                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：工程处关于加沙的火急呼吁                               | —                            | 1 000 000  | (756 553)    | 243 447     | —     | 243 447                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：修复工程处加沙两所学校并提供设备和家具，支助学校提供补充供餐方案           | —                            | 211 336    | —            | 211 336     | —     | 211 336                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：紧急现金援助                                     | —                            | 1 316 200  | (1 316 200)  | (0)         | 0     | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁：采购发电机                                      | —                            | 199 967    | (199 966)    | 2           | (2)   | 0                              |
| 2009 年加沙火急呼吁：工程处关于加沙的火急呼吁                               | —                            | 423 729    | (131 809)    | 291 920     | —     | 291 920                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：采购粮食援助品                                    | —                            | 11 143     | —            | 11 143      | —     | 11 143                         |
| 2009 年加沙火急呼吁                                            | —                            | 5 847 953  | (5 847 953)  | 0           | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁：实施紧急救济，向加沙地带巴勒斯坦人提供粮食和燃料                   | —                            | 2 505 964  | (1 834 626)  | 671 338     | —     | 671 338                        |

| 基金/项目                           | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |           | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-----------|-------|--------------------------------|
|                                 |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空     |       |                                |
| 2009 年 1 月加沙火急呼吁                | —                            | 1 227 621 | (1 534 527) | (306 906) | —     | (306 906)                      |
| 2009 年加沙火急呼吁：非粮食物品              | —                            | 220 815   | (220 718)   | 98        | (98)  | —                              |
| 为加沙流离失所者采购毯子                    | —                            | 12 000    | (11 925)    | 75        | (75)  | (0)                            |
| 采购非粮食物品                         | —                            | 20 000    | —           | 20 000    | —     | 20 000                         |
| 采购医疗用品                          | —                            | 40 000    | (23 139)    | 16 861    | —     | 16 861                         |
| 2009 年加沙火急呼吁：采购粮食               | —                            | 49 966    | (49 965)    | 1         | (1)   | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁                    | —                            | 7 512     | (4 033)     | 3 478     | —     | 3 478                          |
| 2009 年加沙火急呼吁：为流离失所者提供救济医疗和粮食救济  | —                            | 103 273   | (2 812)     | 100 461   | —     | 100 461                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：用品、医疗用品和粮食援助       | —                            | 499 963   | (200 626)   | 299 337   | —     | 299 337                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：加沙粮食援助             | —                            | 204 082   | (13 350)    | 190 731   | —     | 190 731                        |
| 2009 年加沙火急呼吁：粮食/救济品             | —                            | 44 920    | (13 099)    | 31 821    | —     | 31 821                         |
| 2009 年加沙火急呼吁：采购发电机              | —                            | 199 970   | (199 970)   | 0         | (0)   | 0                              |
| 2009 年加沙火急呼吁                    | —                            | 25 000    | (25 000)    | —         | —     | —                              |
| 2009 年加沙火急呼吁                    | —                            | 120 000   | (120 000)   | 0         | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁——紧急住房              | —                            | 1 312 336 | (1 312 337) | (1)       | 1     | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁                    | —                            | 10 000    | (9 999)     | 1         | (1)   | 0                              |
| 2009 年加沙火急呼吁：现金援助               | —                            | 1 278 772 | (1 278 772) | 1         | (1)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急住房和非粮食援助       | —                            | 1 492 650 | (1 492 649) | 1         | (1)   | (0)                            |
| 2009 年加沙火急呼吁                    | —                            | 141 892   | (127 242)   | 14 651    | —     | 14 651                         |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急现金援助           | —                            | 1 492 650 | (1 492 650) | —         | —     | —                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：向基本公共服务机构同紧急燃油支持 | —                            | 497 550   | (497 550)   | 0         | (0)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 131 234   | (131 234)   | (1)       | 1     | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：粮食援助方案           | —                            | 196 850   | (196 849)   | 1         | (1)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：医疗救助和粮食援助        | —                            | 25 000    | (7 894)     | 17 106    | —     | 17 106                         |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 30 000    | (20 170)    | 9 830     | —     | 9 830                          |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 13 350    | (13 350)    | —         | —     | —                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：学校供餐方案，加沙        | —                            | 38 363    | (38 363)    | 0         | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：2009 学校供餐方案，加沙   | —                            | 12 788    | (12 788)    | (1)       | 1     | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 30 000    | (30 000)    | —         | —     | —                              |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 4 228 173 | (2 231 935) | 1 996 238 | —     | 1 996 238                      |
| 2009 年加沙快速反应计划                  | —                            | 159 923   | (159 420)   | 503       | —     | 503                            |

| 基金/项目                                                                           | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空      |              |             | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------|--------------|-------------|-------|--------------------------------|
|                                                                                 |                              | 收入         | 支出           | 盈余/亏空       |       |                                |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 1 317 523  | (1 317 523)  | 1           | (1)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙学校供餐方案                                                         | —                            | 7 673      | (7 673)      | (0)         | 0     | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：100 000 美元，支助快速反应计划的紧急现金援助部分，专门用于特困户；250 000 美元，用于采购和分发紧急药品和医疗用品 | —                            | 350 000    | (131 385)    | 218 615     | —     | 218 615                        |
| 2009 年加沙快速反应计划：采购炊事用品和垫子                                                        | —                            | 80 000     | (79 795)     | 205         | —     | 205                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙儿童                                                             | —                            | 206 280    | (201 195)    | 5 085       | —     | 5 085                          |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 499 714    | (499 714)    | 0           | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 39 100     | (39 100)     | —           | —     | —                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙儿童                                                             | —                            | 50 696     | (50 611)     | 85          | (85)  | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙学校供餐方案                                                         | —                            | 340 136    | (340 135)    | 1           | (1)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙学校供餐方案                                                         | —                            | 127 877    | (127 877)    | 0           | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙非传染性疾病医疗用品                                                     | —                            | 75 301     | (46 470)     | 28 832      | —     | 28 832                         |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 99 993     | (99 992)     | 1           | (1)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙紧急粮食援助紧急粮食援助                                                   | —                            | 6 588      | (6 587)      | 1           | (1)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙紧急粮食援助/现金援助紧急粮食援助                                              | —                            | 2 108 037  | (958 904)    | 1 149 132   | —     | 1 149 132                      |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 52 701     | (52 699)     | 2           | (2)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急粮食援助                                                           | —                            | 126 582    | (6 028)      | 120 555     | —     | 120 555                        |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 6 063      | (6 063)      | 0           | (0)   | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急创造就业和现金援助                                                      | —                            | —          | (3 676 442)  | (3 676 442) | —     | (3 676 442)                    |
| 2009 年加沙快速反应计划：支助工程处加沙社区精神保健(加沙)                                                | —                            | 395 124    | (395 124)    | (0)         | 0     | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：向加沙地带巴勒斯坦学童提供教育支助(眼镜和学校供餐)                                       | —                            | 210 970    | (69 555)     | 141 415     | —     | 141 415                        |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙紧急复原以及供水和环境卫生                                                  | —                            | 1 394 700  | (992 900)    | 401 800     | —     | 401 800                        |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙 2009 年夏季运动会                                                   | —                            | 1 406 470  | (1 406 470)  | (0)         | 0     | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙修理住房                                                           | —                            | 76 000     | (75 999)     | 1           | (1)   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                                  | —                            | 34 000 000 | (18 932 105) | 15 067 895  | —     | 15 067 895                     |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急粮食援助                                                           | —                            | 648 200    | (648 200)    | (0)         | 0     | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：紧急住房修理和重建                                                        | —                            | 3 511 236  | (3 511 236)  | (0)         | 0     | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙地带紧急创造就业方案——2009 年                                             | —                            | 16 432 440 | (6 349 532)  | 10 082 908  | —     | 10 082 908                     |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙 2009 年夏季运动会                                                   | —                            | 22 504     | (28 121)     | (5 618)     | —     | (5 618)                        |
| 2009 年加沙快速反应计划：向加沙 A1 Fakhora 学校提供支助                                            | —                            | 15 367     | (15 367)     | (0)         | 0     | 0                              |

| 基金/项目                                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空              |                      |                   | 往年调整数               | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------|----------------------|-------------------|---------------------|--------------------------------|
|                                                                |                              | 收入                 | 支出                   | 盈余/亏空             |                     |                                |
| 2009 年加沙快速反应计划：夏季运动会                                           | —                            | 30 000             | (30 000)             | 0                 | (0)                 | (0)                            |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                 | —                            | 31 925             | (31 925)             | (0)               | 0                   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：向加沙贫穷家庭分发物品                                     | —                            | 19 774             | (19 774)             | 0                 | (0)                 | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：支助工程处加沙地带学校基础教育                                 | —                            | 7 194 245          | (3 980 073)          | 3 214 172         | —                   | 3 214 172                      |
| 2009 年加沙快速反应计划 1                                               | —                            | 116 979            | (76 438)             | 40 541            | —                   | 40 541                         |
| 2009 年加沙快速反应计划：斋月呼吁                                            | —                            | 250 000            | (250 000)            | 0                 | (0)                 | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：支助工程处社区精神健康方案                                   | —                            | 161 163            | (161 163)            | (0)               | 0                   | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：支助工程处社区精神健康方                                    | —                            | 18 072             | —                    | 18 072            | —                   | 18 072                         |
| 2009 年加沙快速反应计划：加沙创造就业方案                                        | —                            | 161 163            | (107 376)            | 53 787            | —                   | 53 787                         |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                 | —                            | 42 842             | (42 842)             | 0                 | (0)                 | 0                              |
| 2009 年加沙快速反应计划：支助加沙地带 52 名受重伤或残疾但需养家糊口的人                       | —                            | 23 546             | (23 543)             | 3                 | (3)                 | 0                              |
| 确保对住房遭受轻度至中度破坏家庭提供快速紧急援助计划——第三阶段                               | —                            | 49 974             | (49 974)             | —                 | —                   | —                              |
| 加沙的紧急粮食需求                                                      | —                            | 100 000            | —                    | 100 000           | —                   | 100 000                        |
| 2009 年加沙快速反应计划                                                 | —                            | 573 433            | —                    | 573 433           | —                   | 573 433                        |
| 加沙紧急复原以及供水和环境卫生                                                | —                            | 1 506 024          | —                    | 1 506 024         | —                   | 1 506 024                      |
| 2009 年紧急呼吁：加沙粮食援助                                              | —                            | 9 633 911          | —                    | 9 633 911         | —                   | 9 633 911                      |
| 2009 年紧急呼吁：减轻加沙儿童的痛苦                                           | —                            | 45 475             | —                    | 45 475            | —                   | 45 475                         |
| 2010 年紧急呼吁：西岸以工代赈                                              | —                            | 4 816 956          | —                    | 4 816 956         | —                   | 4 816 956                      |
| 清算硬承付款和应计收入                                                    | (39 603 339)                 | (13 464 020)       | (13 688 654)         | (27 152 674)      | (10 262 763)        | (77 018 775)                   |
| <b>加沙和西岸紧急呼吁共计</b>                                             | <b>6 427 618</b>             | <b>475 847 214</b> | <b>(396 808 737)</b> | <b>79 038 477</b> | <b>(13 020 458)</b> | <b>72 445 638</b>              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年)：向黎巴嫩呼吁捐赠粮食产品                             | —                            | 173 359            | (129 717)            | 43 643            | —                   | 43 643                         |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁 (2007-08 年)：黎巴嫩北部紧急呼吁 (2008-09 年)：从各非政府组织、捐助者收到的食物捐助 | —                            | 4 622 089          | (4 622 089)          | —                 | —                   | —                              |
| 清算硬承付款和应计收入，实物捐助                                               | 3 544 586                    | (3 544 587)        | —                    | (3 544 587)       | 1                   | (0)                            |
| 2006 年黎巴嫩火急呼吁                                                  | 36 387                       | —                  | (36 387)             | (36 387)          | (0)                 | (0)                            |
| 黎巴嫩早期恢复项目：向黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民提供紧急援助                                  | 475 144                      | —                  | (475 091)            | (475 091)         | (53)                | (0)                            |
| 黎巴嫩早期恢复项目：加强安置和职业指导单位，增进黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的就业机会                       | 22 326                       | —                  | (13 360)             | (13 360)          | (8 966)             | (0)                            |
| 黎巴嫩早期恢复项目：向在学儿童提供心理社会支助和创伤后咨询                                  | 1 433                        | —                  | —                    | —                 | (1 433)             | (0)                            |

| 基金/项目                                                           | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空 |             |             | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |          |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------|-------|-------------|-------------|--------------------------------|----------|
|                                                                 |                              | 收入    | 支出          | 盈余/亏空       | 往年调整数                          |          |
| 黎巴嫩早期恢复项目：本组织的早期恢复活动                                            | 28 410                       | —     | —           | —           | (28 410)                       | 0        |
| 2006 年黎巴嫩火急呼吁(教育)                                               | 960                          | —     | —           | —           | (960)                          | —        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：为巴勒斯坦残疾难民改建房屋                                         | 167 322                      | 3 716 | (171 037)   | (167 321)   | (1)                            | (0)      |
| 黎巴嫩早期恢复项目：完成固定废物管理的机械化进程                                        | 248 875                      | —     | (248 797)   | (248 797)   | (78)                           | 0        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：在 BarElias 和 WadiEl-Zeina 建立非全日制保健中心                  | 95 930                       | —     | (95 880)    | (95 880)    | (50)                           | 0        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：安装四台发电机                                               | 70 261                       | —     | (57 080)    | (57 080)    | —                              | 13 181   |
| 黎巴嫩早期恢复项目：为妇女、青年和残疾人举办技能培训和学习班                                  | 89 933                       | —     | (89 631)    | (89 631)    | —                              | 302      |
| 黎巴嫩早期恢复项目：重建 Shatila 保健中心                                       | 125 554                      | —     | (125 552)   | (125 552)   | (2)                            | 0        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：学校基础设施，重建 Tyre 地区 DeirYasinBabEl-Wad 学校新设施            | 684 000                      | —     | (648 923)   | (648 923)   | —                              | 35 077   |
| 黎巴嫩早期恢复项目：改造社区组织房舍                                              | 67 000                       | —     | (67 000)    | (67 000)    | (0)                            | —        |
| 社区重建方案中心向来自黎巴嫩 Nahr El-Bared 的巴勒斯坦残疾儿童提供专门服务                    | 89 000                       | —     | (88 999)    | (88 999)    | (1)                            | 0        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：巴勒斯坦难民评估                                              | 100 845                      | —     | (98 818)    | (98 818)    | —                              | 2 027    |
| 黎巴嫩早期恢复项目：更新实验室设备                                               | 148 185                      | —     | (148 157)   | (148 157)   | (70)                           | (42)     |
| 黎巴嫩早期恢复项目：运输等项目的工作人员和资本费用                                       | 113 931                      | —     | (108 704)   | (108 704)   | —                              | 5 227    |
| 黎巴嫩早期恢复项目：甚高频无线电通信设备及其防雷保护                                      | 54 703                       | —     | (54 695)    | (54 695)    | (8)                            | —        |
| 黎巴嫩早期恢复项目：向难民营供水和排污厂提供柴油                                        | 58 276                       | —     | (47 401)    | (47 401)    | —                              | 10 875   |
| 黎巴嫩早期恢复项目：黎巴嫩中部地区难民营住所和居住单元可行性研究，重点是 Shatila 和 Bour jElBarajneh | 176 348                      | —     | (176 267)   | (176 267)   | (81)                           | (0)      |
| 黎巴嫩早期恢复项目：黎巴嫩巴勒斯坦难民营地理信息系统                                      | 215 500                      | —     | (210 612)   | (210 612)   | —                              | 4 888    |
| 黎巴嫩早期恢复项目：恢复巴勒斯坦难民创业者的小公司                                       | —                            | —     | (30 750)    | (30 750)    | 30 750                         | —        |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                                   | 200 542                      | —     | (200 541)   | (200 541)   | (1)                            | (0)      |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                                   | 20 000                       | —     | (19 704)    | (19 704)    | —                              | 296      |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁：满足黎巴嫩北部地区紧急情况期间的保健需求                              | 262 760                      | —     | (265 173)   | (265 173)   | (13 686)                       | (16 099) |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                                   | 1 095 231                    | —     | (1 065 067) | (1 065 067) | —                              | 30 164   |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁：救生活动                                              | 1 058 188                    | —     | (586 921)   | (586 921)   | (455 032)                      | 16 235   |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                                   | 10 000                       | —     | (10 000)    | (10 000)    | —                              | —        |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年)：紧急住所                                       | 317 757                      | 7 184 | (324 939)   | (317 755)   | (2)                            | (0)      |

| 基金/项目                                                     | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空   |             |             | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------|---------|-------------|-------------|----------|--------------------------------|
|                                                           |                              | 收入      | 支出          | 盈余/亏空       |          |                                |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 向流离失所和(或)回返难民紧急提供非粮食物品              | 2 647                        | 802     | (3 449)     | (2 647)     | 1        | (0)                            |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                             | 4 141                        | —       | (4 108)     | (4 108)     | (33)     | 0                              |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁: 支助向黎巴嫩巴勒斯坦难民提供人道主义援助                       | —                            | 185 552 | (185 427)   | 125         | —        | 125                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 为 Nahr El-Bared 提供紧急住所和结构         | 1 775 758                    | 387 378 | (2 173 469) | (1 786 091) | —        | (10 333)                       |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                    | 82 258                       | 3 283   | (85 563)    | (82 280)    | 22       | (0)                            |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁                                             | 527 220                      | —       | (527 220)   | (527 220)   | (0)      | —                              |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁: 减轻危机对黎巴嫩北部 Nahr El-Bared 难民营受影响居民的最坏影响     | 867 100                      | —       | (867 100)   | (867 100)   | (0)      | 0                              |
| 2007 年黎巴嫩火急呼吁: 满足黎巴嫩北部巴勒斯坦难民的特急需求                         | 326 694                      | —       | (326 694)   | (326 694)   | 0        | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)                | 6 279 906                    | —       | (6 268 089) | (6 268 089) | —        | 11 817                         |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)                | 9 192                        | —       | (9 119)     | (9 119)     | (73)     | 0                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)                | 1 756 536                    | —       | (1 746 709) | (1 746 709) | (5 565)  | 4 262                          |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007 年 9 月 1 日至 2008 年 8 月 31 日)——粮食援助          | 249 965                      | —       | (249 965)   | (249 965)   | (0)      | —                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 救助、恢复和重建管理股                         | 3 103 805                    | —       | (3 098 692) | (3 098 692) | —        | 5 113                          |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): 满足今后 12 个月最迫切的适当需求, 但不用于购买粮食        | 2 031 558                    | —       | (1 880 982) | (1 880 982) | —        | 150 576                        |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 向 Nahr el-Bared 流离失所的巴勒斯坦难民提供粮食援助 | 368 732                      | —       | (346 415)   | (346 415)   | (22 317) | 0                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-08 年): Nahr el-Bared 难民营的紧急活动              | 2 531 931                    | 205 350 | (2 661 543) | (2 456 193) | —        | 75 738                         |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                    | 4 800                        | —       | (4 781)     | (4 781)     | (19)     | —                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 紧急教育活动                            | 485 645                      | 637 890 | (1 123 543) | (485 653)   | 8        | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                    | —                            | 25 756  | (25 675)    | 81          | (81)     | 0                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                    | 50 000                       | —       | (50 000)    | (50 000)    | (0)      | —                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 为工程处在黎巴嫩北部的活动提供临时房舍(预制学校)         | 983 430                      | —       | (975 528)   | (975 528)   | (7 902)  | —                              |

| 基金/项目                                                  | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |           | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|--------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-----------|----------|--------------------------------|
|                                                        |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空     |          |                                |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                 | 500 181                      | —         | (500 180)   | (500 180) | (1)      | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 通过在职学徒倡议, 为职业培训青年毕业生提供经济权能     |                              |           |             |           |          |                                |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年):                                | 232 128                      | —         | (185 069)   | (185 069) | —        | 47 059                         |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                 | 280 000                      | —         | (279 944)   | (279 944) | (56)     | 0                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 向来自巴里德河难民营的受影响巴勒斯坦学生提供资助(消耗用品) | —                            | 453 858   | (405 698)   | 48 159    | (48 159) | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)——丹麦                             | 988 142                      | —         | (988 141)   | (988 141) | (1)      | —                              |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 在巴里德河难民营和附近地区清理瓦砾              | —                            | 1 512 853 | (1 512 853) | (1)       | 1        | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 粮食援助                           | —                            | 192 308   | (192 307)   | 0         | (0)      | (0)                            |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年)                                 | —                            | 2 027 000 | (2 027 000) | 0         | (0)      | (0)                            |
| 在黎巴嫩北部设立临时保健设施(2007-2008 年)                            | —                            | 556 100   | (485 744)   | 70 356    | —        | 70 356                         |
| 已撤销                                                    | 205 350                      | (205 350) | —           | (205 350) | —        | —                              |
| 在黎巴嫩重建巴勒斯坦难民营, 这有助于在黎巴嫩共和国境内预防冲突建设和平                   | —                            | 5 823 669 | (5 813 690) | 9 979     | —        | 9 979                          |
| 恢复和重建巴里德河难民营及其附近地区                                     | —                            | 9 288 834 | (8 125 659) | 1 163 175 | —        | 1 163 175                      |
| 黎巴嫩北部紧急呼吁(2007-2008 年): 大学生房租补贴和最后学期学费                 | —                            | 1 336 981 | (1 336 389) | 592       | —        | 592                            |
| 救济和早期恢复呼吁                                              | —                            | 4 310 000 | (4 301 045) | 8 955     | —        | 8 955                          |
| 救济和早期恢复呼吁: 保障获得基础教育、保健和社会服务的机会                         | —                            | 453 035   | (444 677)   | 8 358     | —        | 8 358                          |
| 救济和早期恢复呼吁: 向来自黎巴嫩北部巴里德河难民营的流离失所巴勒斯坦难民提供紧急粮食援助          | —                            | 1 008 582 | (1 005 626) | 2 956     | —        | 2 956                          |
| 救济和早期恢复呼吁: 向来自黎巴嫩北部巴里德河难民营的受影响流离失所巴勒斯坦难民提供食物           | —                            | 323 834   | (320 658)   | 3 176     | (3 176)  | 0                              |
| 救济和早期恢复呼吁: 巴里德河难民营附近地区的供水和环境卫生基础设施恢复和重建工程              | —                            | 238 095   | (238 094)   | 1         | (1)      | (0)                            |
| 救济和早期恢复呼吁                                              | —                            | 518 135   | (467 434)   | 50 701    | —        | 50 701                         |
| 救济和早期恢复呼吁: “安装太阳能板, 向临时住所和集体中心提供热水”                    | —                            | 131 234   | (128 782)   | 2 451     | (2 451)  | 0                              |
| 救济和早期恢复呼吁: 来自巴里德河难民营的妇女和女孩的能力建设                        | —                            | 654 378   | (85 396)    | 568 982   | —        | 568 982                        |

| 基金/项目                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空             |                     |                     | 往年调整数            | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------|---------------------|------------------|--------------------------------|
|                                                |                              | 收入                | 支出                  | 盈余/亏空               |                  |                                |
| 救济和早期恢复呼吁：“向流离失所的巴勒斯坦难民家庭提供适当住所，向巴勒斯坦民间社会提供支助” | —                            | 5 759 551         | (6 744 248)         | (984 698)           | —                | (984 698)                      |
| 救济和早期恢复呼吁：满足巴里德河难民营巴勒斯坦难民的基本人道主义需要             | —                            | 250 000           | (202 157)           | 47 843              | —                | 47 843                         |
| 救济和早期恢复呼吁：向来自和返回巴里德河难民营的流离失所家庭通过那个紧急救济援助       | —                            | 1 581 028         | (1 639 161)         | (58 134)            | —                | (58 134)                       |
| 救济和早期恢复呼吁：在黎巴嫩巴里德河难民营若干地块建造 149 个临时住所          | —                            | 399 991           | (100 793)           | 299 198             | —                | 299 198                        |
| 救济和早期恢复呼吁：“工程处 2008-10 年巴里德河难民营救济呼吁”，黎巴嫩       | —                            | 1 597 444         | (1 234 917)         | 362 527             | —                | 362 527                        |
| 救济和早期恢复呼吁：2008/2009 年 BPB 巴勒斯坦难民营赠款，黎巴嫩        | —                            | 355 900           | (202 271)           | 153 629             | —                | 153 629                        |
| 清除巴里德河难民营和附近地区的瓦砾                              | —                            | 1 404 494         | (1 326 260)         | 78 234              | —                | 78 234                         |
| 黎巴嫩巴里德河难民营救济和早期恢复呼吁：排雷                         | —                            | 406 303           | —                   | 406 303             | —                | 406 303                        |
| 黎巴嫩巴里德河难民营，救济和早期恢复呼吁：向巴里德河难民营提供更多支助            | —                            | 621 601           | (243 921)           | 377 680             | —                | 377 680                        |
| 黎巴嫩巴里德河难民营，救济和早期恢复呼吁                           | —                            | 5 000 000         | (1 227 399)         | 3 772 601           | —                | 3 772 601                      |
| 黎巴嫩巴里德河难民营，救济和早期恢复呼吁                           | —                            | 17 247            | —                   | 17 247              | —                | 17 247                         |
| 在黎巴嫩北部地区排除地面和地下未爆弹药，协助巴里德河巴勒斯坦难民营和附近地区的重建      | —                            | 256 745           | —                   | 256 745             | —                | 256 745                        |
| 救济和早期恢复呼吁：在黎巴嫩北部地区工程处临时住所为流离失所巴勒斯坦难民持续提供热水     | —                            | 485 699           | (799)               | 484 900             | —                | 484 900                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                    | (2 176 352)                  | (1 818 090)       | 1 385 191           | (432 898)           | (154 142)        | (2 763 392)                    |
| <b>黎巴嫩紧急情况共计</b>                               | <b>31 050 154</b>            | <b>47 649 229</b> | <b>(73 212 483)</b> | <b>(25 563 254)</b> | <b>(722 030)</b> | <b>4 764 869</b>               |
| 初级专业干事工作人员费用，西岸外地办事处研究/考级协理干事                  | —                            | 161 337           | (161 337)           | —                   | —                | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用，总部(安曼)监测和评价协理干事                   | —                            | 147 675           | (147 675)           | —                   | —                | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用，约旦外地办事处教育部方案协理干事 Sae Osawa 女士     | —                            | 137 917           | (137 917)           | —                   | —                | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用，加沙外地办事处研究干事                       | —                            | 132 387           | (132 387)           | —                   | —                | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用，总部应急司对外关系和项目干事                    | —                            | 132 387           | (132 387)           | —                   | —                | —                              |

| 基金/项目                                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|---------|--------------------------------|
|                                                                |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       |         |                                |
| 初级专业干事工作人员费用, 近东救济工程处纽约代表处协理联络干事 Noemi Becerra 女士              | —                            | 136 941   | (136 941)   | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 加沙总部—耶路撒冷对外关系部对外关系和项目干事 Paz Fernandez Herrero 女士 | —                            | 122 954   | (122 954)   | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 加沙总部—耶路撒冷对外关系部对外关系和项目干事 Miho Kishitani 女士        | —                            | 77 947    | (77 947)    | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 总部(安曼)人力资源协理干事 Elham Allan Kryger 女              | —                            | 102 613   | (102 613)   | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 工程处西岸业务主任特别助理(初级专业干事)Amira Nitze Hassan 女士       | —                            | 37 425    | (37 425)    | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 工程处西岸业务主任特别助理(初级专业干事)Sonja Hemberg 女士            | —                            | 77 947    | (77 947)    | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 黎巴嫩外地办事处黎巴嫩保健项目干事(初级专业干事)Ms Carmen Lloveres 女士   | —                            | 113 796   | (113 796)   | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 约旦管理分析干事(初级专业干事)Javier Castillo Alvarez 先生       | —                            | 132 062   | (132 062)   | —           | —       | —                              |
| 初级专业干事工作人员费用, 耶路撒冷两性平等协理干事(初级专业干事)Rea Bonzi 女士                 | —                            | 88 800    | (88 800)    | —           | —       | —                              |
| 清算硬承付款和应计收入                                                    | 4 191                        | —         | —           | —           | (4 191) | —                              |
| 教育规划技术援助——实物捐助                                                 | 91 202                       | —         | (82 656)    | (82 656)    | —       | 8 545                          |
| 工程处教育管理信息系统                                                    | 10 350                       | —         | (10 346)    | (10 346)    | (4)     | 0                              |
| 黎巴嫩现有四个幼儿园的运营费用                                                | 7 477                        | 230 810   | (228 037)   | 2 773       | —       | 10 250                         |
| 家庭档案项目经理——难民登记信息系统                                             | 10 098                       | —         | (10 097)    | (10 097)    | (1)     | (0)                            |
| 初级专业干事, Marlene Arce 难民营——公共信息和项目干事                            | 2 562                        | —         | —           | —           | (2 562) | —                              |
| 建造和装备 Saida 地区 Beit Jala 和 Bir Zeit 混合学校                       | (28 652)                     | —         | —           | —           | —       | (28 652)                       |
| 黎巴嫩境内的巴勒斯坦女难民奖学金                                               | 7 149                        | 780 637   | (651 139)   | 129 498     | —       | 136 648                        |
| 升级反应系统: 一个法律干事和一个行政干事                                          | 5 640                        | —         | —           | —           | —       | 5 640                          |
| 加沙地带和西岸难民营环境和清洁卫生项目                                            | (1 126 735)                  | —         | (141 843)   | (141 843)   | —       | (1 268 578)                    |
| 支持 Kan Danour/Khan Eshieh 两个巴勒斯坦难民营的供水和清洁卫生                    | 4 349 285                    | 2 766 209 | (7 048 246) | (4 282 037) | —       | 67 248                         |
| 巴勒斯坦难民记录项目                                                     | 428 049                      | —         | (423 400)   | (423 400)   | —       | 4 649                          |

| 基金/项目                                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空   |             |           | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------|---------|-------------|-----------|----------|--------------------------------|
|                                                                |                              | 收入      | 支出          | 盈余/亏空     |          |                                |
| 耶路撒冷市内的工程处学校开设 10 年级                                           | —                            | —       | 1           | 1         | (1)      | 0                              |
| 巴勒斯坦难民登记项目                                                     | (863 925)                    | 852 099 | (429 182)   | 422 917   | 11 826   | (429 182)                      |
| 重建加沙 Rimal 保健中心                                                | (30 494)                     | 30 492  | —           | 30 492    | 2        | (0)                            |
| 在西岸 Deir Ammar 男校增建教室                                          | (39 570)                     | 39 569  | —           | 39 569    | 0        | (0)                            |
| 西岸住所自助修复                                                       | (52 575)                     | 52 432  | —           | 52 432    | —        | (143)                          |
| 为加沙 Jabalia 女子培训中心玩具图书馆提供设备和家具                                 | 2 712                        | —       | (2 709)     | (2 709)   | (2)      | 0                              |
| Neirab 修复项目：第一期                                                | 130 627                      | —       | (130 622)   | (130 622) | (5)      | 0                              |
| 计算机信息技术倡议，第五阶段                                                 | 177 722                      | —       | (116 231)   | (116 231) | —        | 61 491                         |
| 巴勒斯坦难民登记项目                                                     | 274 861                      | 496 994 | (629 783)   | (132 789) | —        | 142 072                        |
| 在拉马拉和杰里科的难民营发展体育活动、购买设备和改善地方体育基础设施                             | 7 738                        | —       | (283)       | (283)     | —        | 7 455                          |
| 支持工程处在黎巴嫩开展以高等教育为重点的教育方案和活动                                    | 4 855                        | —       | —           | —         | —        | 4 855                          |
| 开设协理护士课程(约旦外地办事处)                                              | 56 662                       | 3 271   | (59 930)    | (56 659)  | (4)      | 0                              |
| 日本奖学金方案                                                        | 89 948                       | 6 081   | (96 028)    | (89 947)  | (1)      | 0                              |
| 黎巴嫩项目办事处初级专业干事职位                                               | 17 550                       | —       | —           | —         | (17 550) | —                              |
| 为大马士革意大利医院采购医疗设备                                               | 170                          | —       | (169)       | (169)     | (1)      | (0)                            |
| 巴勒斯坦难民登记项目                                                     | 542 661                      | —       | (542 653)   | (542 653) | (8)      | (0)                            |
| 阿拉伯叙利亚共和国 Neirab 难民营修复和 Ein El Tel 难民营发展方案                     | 1 001 730                    | 20 158  | (1 015 918) | (995 760) | —        | 5 970                          |
| 西岸初级干事职位——外勤干事/考级干事                                            | 31 697                       | —       | (6 189)     | (6 189)   | (25 507) | 0                              |
| 阿拉伯叙利亚共和国初级干事职位——外勤干事/项目干事                                     | 23 312                       | —       | (8 357)     | (8 357)   | (14 955) | (0)                            |
| 巴勒斯坦难民记录项目                                                     | 132 364                      | 342 047 | (426 265)   | (84 218)  | —        | 48 146                         |
| 安曼总部初级专业干事职位——业务技术服务后勤，业务和技术服务部                                | 230                          | —       | —           | —         | (230)    | —                              |
| 约旦初级专业干事职位——行政和项目干事                                            | 7 843                        | —       | —           | —         | (7 843)  | —                              |
| 为 Beddawi 的 Majdal 学校建造和装备科学实验室，并为 32 所学校和 Siblin 培训中心提供法语教学工具 | (100)                        | —       | —           | —         | 100      | (0)                            |
| Computer Bus Project 计算机总线项目                                   | 15 037                       | 46 736  | (61 257)    | (14 521)  | —        | 516                            |
| Nimrin 儿童音乐中心，阿拉伯叙利亚共和国                                        | 562                          | 10 666  | (10 984)    | (318)     | —        | 243                            |

| 基金/项目                                                                                       | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空  |             |             | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--------|-------------|-------------|----------|--------------------------------|
|                                                                                             |                              | 收入     | 支出          | 盈余/亏空       |          |                                |
| Neirab 康复项目(第一期)可持续生计部分的项目管理援助和支持                                                           | 142 186                      | —      | (109 976)   | (109 976)   | (32 002) | 208                            |
| Kan Dannoun 建造新教学楼,在阿拉伯叙利亚共和国 Homs 建造学校楼群                                                   | 74 003                       | 17 972 | (42 479)    | (24 507)    | (49 496) | 0                              |
| 幼儿期/改善养育综合项目                                                                                | —                            | 14 138 | (14 138)    | —           | —        | —                              |
| 供巴勒斯坦妇女在黎巴嫩进行高等学术研究的日本奖学金赠款方案                                                               | 49 956                       | 6 627  | (56 581)    | (49 954)    | (2)      | 0                              |
| 向 Jabalia 预科学校提供计算机                                                                         | 316                          | —      | (274)       | (274)       | (42)     | —                              |
| 采购培训                                                                                        | 211 939                      | —      | (45 641)    | (45 641)    | —        | 166 297                        |
| 黎巴嫩项目办事处初级专业干事职位                                                                            | 21 985                       | —      | —           | —           | (21 985) | —                              |
| 减贫:西岸技能培训/学徒计划                                                                              | (53 195)                     | —      | (18 724)    | (18 724)    | —        | (71 919)                       |
| 西岸心理社会支助方案                                                                                  | 1 229 854                    | —      | (1 210 224) | (1 210 224) | —        | 19 631                         |
| 向工程处在黎巴嫩境内的 Khan Younis 和拉马拉学校提供                                                            | 1 091                        | —      | (1 172)     | (1 172)     | 82       | (0)                            |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                                                             | 7 387                        | —      | —           | —           | (7 387)  | —                              |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                                                             | 49 118                       | —      | —           | —           | (49 118) | —                              |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                                                             | 20 641                       | —      | —           | —           | —        | 20 641                         |
| 为加沙 RCVI 盲人购置设备                                                                             | (6 850)                      | 26 564 | (19 714)    | 6 850       | (0)      | —                              |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                                                             | 460 161                      | —      | —           | —           | —        | 460 161                        |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                                                             | 384 090                      | —      | —           | —           | —        | 384 090                        |
| 为加沙地带拉法妇女方案中心玩具图书馆提供设备和家具                                                                   | 7 750                        | 2 104  | (7 942)     | (5 838)     | —        | 1 913                          |
| 法语学校学监                                                                                      | 798                          | —      | (797)       | (797)       | (0)      | 0                              |
| 业务支助干事方案,西岸                                                                                 | 14 286                       | —      | —           | —           | (14 286) | 0                              |
| 支持进一步推动解决冲突、容忍和基本人权                                                                         | 45 440                       | —      | (45 440)    | (45 440)    | (0)      | (0)                            |
| 在黎巴嫩 El-Buss 难民营建造供水系统、污水处理系统和下水道系统                                                         | 56 601                       | —      | (54 104)    | (54 104)    | (2 497)  | 0                              |
| 重建阿拉伯叙利亚共和国 Khan Eshieh 难民营 Beer Shiba 男子小学/Deir Ammar 女子小学和 Beer Shiba 男子预科学校(4 所学校,2 栋大楼) | 228 047                      | —      | (228 045)   | (228 045)   | (2)      | (0)                            |
| 重建 Jalazone 保健中心,西岸                                                                         | 60 899                       | —      | (39 338)    | (39 338)    | (21 561) | (0)                            |
| 社会工作者社会服务培训和认证                                                                              | 28 485                       | —      | (28 212)    | (28 212)    | —        | 273                            |
| 约旦 5 间计算机实验室                                                                                | 59 955                       | —      | (59 954)    | (59 954)    | (1)      | 0                              |
| 初级专业干事,日内瓦总部对外关系部对外关系专业干事——Berangere Boell 女士                                               | 72 558                       | 13 107 | (83 700)    | (70 593)    | 21 422   | 23 387                         |

| 基金/项目                                              | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |              |             | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------------|------------------------------|-----------|--------------|-------------|----------|--------------------------------|
|                                                    |                              | 收入        | 支出           | 盈余/亏空       |          |                                |
| 初级专业干事, 西岸外地办事处协理干事 Marion Taupiac 先生              | 45 843                       | —         | —            | —           | (21 422) | 24 421                         |
| 为加沙拉法预科 A 级女校建造 1 个家政学教室、2 个教研室、2 个仓库和至多六个房间并提供家具  | (212 430)                    | —         | —            | —           | —        | (212 430)                      |
| 日本初级专业干事资金                                         | 526                          | —         | —            | —           | (526)    | —                              |
| ouzlm 为黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的大学奖学金                         | 753 364                      | —         | (621 521)    | (621 521)   | —        | 131 843                        |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                    | 254                          | —         | —            | —           | —        | 254                            |
| 已完成获得供资项目的节余和利息                                    | 290 644                      | 4 742     | (237 746)    | (233 004)   | (57 640) | (0)                            |
| 重建西岸 Jalazone 男校” 第一期”                             | 182                          | —         | (182)        | (182)       | (0)      | 0                              |
| 在约旦 Marka 难民营和 Aqaba 设立法律咨询办公室                     | 12 840                       | 1 204     | (14 037)     | (12 833)    | (7)      | (0)                            |
| 重建阿拉伯叙利亚共和国 Dera'a 保健中心                            | 3 601                        | 686       | (4 287)      | (3 601)     | 0        | —                              |
| 2006 年向伊拉克以外的 392 个巴勒斯坦人分发特困户口粮和现金援助               | (2 708)                      | 64 353    | (61 646)     | 2 708       | 0        | 0                              |
| 西岸杰里科地区妇幼保健服务                                      | 613                          | —         | —            | —           | —        | 613                            |
| 改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民青年的教育以获得更好的就业机会                       | 6 107 091                    | 8 144 922 | (10 929 400) | (2 784 478) | —        | 3 322 613                      |
| 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的治理和赋权                                  | 65 361                       | 113 398   | (178 453)    | (65 056)    | —        | 305                            |
| 副总专员特别助理                                           | 11 675                       | —         | —            | —           | (11 675) | (0)                            |
| 咨询委员会秘书——对外关系                                      | 12 954                       | —         | —            | —           | (12 954) | 0                              |
| 为阿拉伯叙利亚共和国 Dera'a 难民营的 Kufr Kanna/Taitaba 学校新建两个教室 | —                            | —         | (27)         | (27)        | 27       | —                              |
| 视听障碍和残疾儿童的未竟需求                                     | 6 575                        | —         | (6 500)      | (6 500)     | (75)     | (0)                            |
| 修复西岸特困家庭的住所                                        | (279 684)                    | 281 645   | —            | 281 645     | —        | 1 961                          |
| 在西岸 94 所工程处学校开发儿童文学能力                              | 24 219                       | 23 936    | (18 030)     | 5 906       | (30 125) | (0)                            |
| IUED/鲁汶数据收集调查——第 1 阶段                              | 119 735                      | —         | (97 089)     | (97 089)    | —        | 22 646                         |
| 难民营开发——斯图加特大学                                      | (17 013)                     | 32 588    | (19 515)     | 13 073      | —        | (3 939)                        |
| 教材和培训方案开发——斯图加特大学                                  | 192 855                      | 387       | (215 824)    | (215 437)   | —        | (22 581)                       |
| 让有视觉障碍的巴勒斯坦学生利用黎巴嫩的正规教育设施                          | 10 666                       | 5 000     | (15 656)     | (10 656)    | (11)     | —                              |
| 为加沙 Beit Hanoun 女子培训中心玩具图书馆提供设备和家具                 | 4 671                        | 4 630     | (9 282)      | (4 651)     | (20)     | —                              |
| 安曼总部工程处政策分析股初级专业干事职位                               | 71 290                       | —         | (61 601)     | (61 601)    | —        | 9 688                          |
| 将 Nuseirat 妇幼保健住所改建为综合保健中心                         | 288 019                      | —         | —            | —           | —        | 288 019                        |

| 基金/项目                                   | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |           | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-----------|----------|--------------------------------|
|                                         |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空     |          |                                |
| 重建和装备 Jabalia 保健中心                      | 1 111 342                    | —         | (226 795)   | (226 795) | —        | 884 547                        |
| 将 Fakhoura 妇幼保健住所改建为综合保健中心              | 342 322                      | —         | —           | —         | —        | 342 322                        |
| 重建和装备加沙 DeirAl-BalahElemA 级和 B 级男校      | (1 032 251)                  | 1 076 791 | (71 466)    | 1 005 325 | —        | (26 926)                       |
| 修复加沙的巴勒斯坦难民住所                           | (644 185)                    | —         | (7 095)     | (7 095)   | —        | (651 280)                      |
| 进一步促进解决冲突、容忍和基本人权                       | 139 456                      | —         | (135 211)   | (135 211) | —        | 4 245                          |
| 重建阿拉伯叙利亚共和国 Khan Eshieh 保健中心            | 289 495                      | —         | (289 486)   | (289 486) | (9)      | 0                              |
| 向约旦预科学校 7、8、9、10 年级提供计算机                | 61 054                       | —         | (61 053)    | (61 053)  | (1)      | 0                              |
| 建造和装备加沙 KhanYounis A 级和 C 级男子小学的 12 个教室 | 25 529                       | —         | (25 518)    | (25 518)  | (10)     | 0                              |
| 为西岸男校建造新增教育设施并提供家具和设备                   | 115 344                      | —         | (57 229)    | (57 229)  | —        | 58 116                         |
| 约旦境内大学生奖学金                              | 19 647                       | 101 656   | (77 602)    | 24 054    | —        | 43 702                         |
| 为安曼新难民营第 3 和第 4 预科女校提供家具和设备             | 4 917                        | —         | (4 915)     | (4 915)   | (1)      | —                              |
| 改善阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的就业能力                | 1 072 571                    | 1 603 908 | (2 120 961) | (517 052) | —        | 555 519                        |
| 安曼总部助理两性平等干事, 初级专业干事                    | 79 591                       | —         | (79 593)    | (79 593)  | 1        | (0)                            |
| 助理考绩和信息干事(第一年)                          | 107 056                      | 56 592    | (157 709)   | (101 117) | —        | 5 939                          |
| 建造约旦安曼新的难民营女校                           | 772 799                      | 468 668   | (1 151 026) | (682 358) | (90 441) | (0)                            |
| 供黎巴嫩境内巴勒斯坦难民进行高等学术研究的大学奖学金              | 304 984                      | —         | (170 708)   | (170 708) | —        | 134 277                        |
| 建造西岸 Sanour 女校                          | (184 892)                    | 804 427   | (880 657)   | (76 230)  | —        | (261 122)                      |
| 重建西岸 Balata 女子预科学校                      | (453 815)                    | 1 005 814 | (813 819)   | 191 995   | —        | (261 820)                      |
| 伊拉克——阿拉伯叙利亚共和国边境地区难民项目                  | 5 780                        | —         | (5 750)     | (5 750)   | —        | 30                             |
| 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民就业能力后续委员会秘书处                 | 13 476                       | —         | (13 472)    | (13 472)  | (4)      | 0                              |
| 2007 年向伊拉克以外 392 个巴勒斯坦人分发特困口粮和现金援助      | 13 194                       | —         | 1 623       | 1 623     | —        | 14 817                         |
| 快速技能培训课程                                | 64 071                       | —         | (53 389)    | (53 389)  | (12 182) | (1 500)                        |
| 西岸住所修复                                  | 3 434                        | —         | (96)        | (96)      | —        | 3 338                          |
| 建造和装备 Nuseirat 预科 D 级男子小学               | 771 513                      | —         | (12 146)    | (12 146)  | —        | 759 366                        |
| 建造和装备 KhanYounis 预科 D 级女校和混合小学          | (582)                        | —         | (41 259)    | (41 259)  | —        | (41 840)                       |
| 建造图尔卡伦男校的新增教育设施并提供家具和设备                 | 121 903                      | —         | —           | —         | —        | 121 903                        |
| 建造图尔卡伦男校的新增教育设施并提供家具和设备                 | 565 322                      | —         | (547 887)   | (547 887) | —        | 17 435                         |

| 基金/项目                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|-------|--------------------------------|
|                                                |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       |       |                                |
| 重建已荒废的盖勒吉利耶男校                                  | (5 423)                      | —         | (931 189)   | (931 189)   | —     | (936 612)                      |
| 重建希伯伦男校已荒废的教室                                  | 631 849                      | —         | (593 934)   | (593 934)   | —     | 37 915                         |
| 建造杰宁男校的新增教育设施并提供家具和设备                          | 525 824                      | —         | (505 178)   | (505 178)   | —     | 20 646                         |
| 建造 BeitJala 混合学校的新增教育设施并提供家具和设备                | 162 444                      | —         | (363 880)   | (363 880)   | —     | (201 436)                      |
| 援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：地方社区发展战略的设计和执行         | 657 764                      | 1 324 341 | (1 903 011) | (578 670)   | —     | 79 094                         |
| 援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：社区组织                   | 7 016                        | 119 098   | (98 338)    | 20 760      | —     | 27 776                         |
| 援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：与一般生活条件有关的紧急需求         | 140 628                      | 175 192   | (46 916)    | 128 276     | —     | 268 904                        |
| 援助约旦 Herash 难民营中的巴勒斯坦难民：支助活动                   | 14 539                       | 57 754    | (35 236)    | 22 517      | —     | 37 056                         |
| 扩建阿拉伯叙利亚共和国 Dera'a 社区康复中心                      | 34 718                       | —         | (34 717)    | (34 717)    | (1)   | (0)                            |
| 工程处驻日内瓦代表处高级联络干事                               | 54 693                       | 267 326   | (295 498)   | (28 172)    | —     | 26 522                         |
| 向工程处所有五个外勤地点已登记的巴勒斯坦难民学生提供大学奖学金                | 35 460                       | —         | (34 402)    | (34 402)    | —     | 1 058                          |
| 改善工程处在阿拉伯叙利亚共和国外勤地点 Sbeineh 难民营提供的保健、教育和社会发展服务 | 1 167 101                    | —         | (1 167 096) | (1 167 096) | (4)   | (0)                            |
| 联合国教科文组织——2007 年教育(学校课外活动支助、学生支助、旅行和设备)        | 9 419                        | —         | (9 414)     | (9 414)     | (5)   | 0                              |
| 培训加沙地带医护人员                                     | 368 628                      | —         | (167 763)   | (167 763)   | —     | 200 865                        |
| 为 75 名幼儿园教室举办关于现代培训课程的培训，阿拉伯叙利亚共和国             | 10 000                       | —         | (10 000)    | (10 000)    | —     | —                              |
| 开发与残疾儿童有关的培训课程，阿拉伯叙利亚共和国                       | 4 073                        | —         | (4 073)     | (4 073)     | (1)   | (0)                            |
| 建立 8 个幼儿园之友委员会并支持已建立的 7 个委员会，阿拉伯叙利亚共和国         | 9 766                        | —         | (9 765)     | (9 765)     | (1)   | 0                              |
| 减贫：西岸技能培训/学习计划                                 | 11 376                       | —         | (42 656)    | (42 656)    | —     | (31 279)                       |
| 工程处 Sulafa 刺绣项目产品开发和市场外联                       | 37 022                       | —         | (37 022)    | (37 022)    | —     | —                              |
| 向学校提供关于落实儿童友好学校各项措施的培训，阿拉伯叙利亚共和国               | —                            | 6 879     | (6 879)     | 0           | (0)   | (0)                            |

| 基金/项目                                               | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |           |
|-----------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|--------------------------------|-----------|
|                                                     |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       | 往年调整数                          |           |
| 向学校顾问辅导员提供关于落实儿童友好学校各项措施的培训, 阿拉伯叙利亚共和国              | 4 899                        | —         | (4 899)     | (4 899)     | (0)                            | —         |
| 向学监和教师提供关于替代惩罚措施的培训, 阿拉伯叙利亚共和国                      | 9 677                        | (0)       | (9 677)     | (9 677)     | (0)                            | 0         |
| 向阿拉伯叙利亚共和国 10 所学校的教师提供关于积极学习法的培训                    | 14 872                       | —         | (14 872)    | (14 872)    | (0)                            | 0         |
| 儿童权利俱乐部, 阿拉伯叙利亚共和国                                  | —                            | 10 288    | (10 288)    | (0)         | 0                              | 0         |
| ouzlm 向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的奖学金                            | 803 613                      | 1 302 260 | (983 373)   | 318 887     | —                              | 1 122 501 |
| 支持阿拉伯叙利亚共和国残疾孤儿和儿童参加夏令营                             | 1 129                        | —         | (1 128)     | (1 128)     | (1)                            | 0         |
| 建造阿拉伯叙利亚共和国 Sbeineh 难民营 Al-Faradeh/loura 学校并提供设备和家具 | 375 226                      | 329 151   | (696 414)   | (367 264)   | —                              | 7 963     |
| 西岸住所修复: 维修 Jalazone 难民营 12 个住房和 Amari 难民营 4 个住房     | (133 684)                    | 149 773   | (101)       | 149 673     | —                              | 15 989    |
| 建造和装备一所新学校, 以替代约旦 Zarqa 第 1、第 2 和第 3 女子小学           | 1 479 407                    | —         | (1 273 358) | (1 273 358) | (129 234)                      | 76 815    |
| 修复(重建)约旦特困家庭的住所                                     | 553 134                      | —         | (654 052)   | (654 052)   | 122 915                        | 21 997    |
| 扩建约旦 Talbiyeh 难民营保健中心                               | 155 000                      | —         | (161 316)   | (161 316)   | 6 316                          | (0)       |
| 重建阿拉伯叙利亚共和国 Sbeineh 难民营两所学校                         | 642 155                      | —         | (634 097)   | (634 097)   | —                              | 8 058     |
| 重建阿拉伯叙利亚共和国 Dera'a 难民营两所学校                          | 822 600                      | —         | (792 131)   | (792 131)   | —                              | 30 469    |
| 加沙 Um-Al-nasser 村下水道溢水处理                            | 92 920                       | —         | 500         | 500         | —                              | 93 420    |
| 约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和西岸社会服务社工培训和认证                      | 24 241                       | —         | (23 427)    | (23 427)    | —                              | 814       |
| 在工程处各学校及其他教育机构维持和进一步发展关于解决冲突、容忍和基本人权的教学方案           | 284 716                      | —         | (257 537)   | (257 537)   | —                              | 27 178    |
| 修复西岸 6 个住所                                          | (20 160)                     | 22 074    | —           | 22 074      | —                              | 1 914     |
| 西岸住所修复(维修 17 个住房)                                   | 17 186                       | —         | (2 444)     | (2 444)     | (14 742)                       | 0         |
| 重建西岸 Arroub 难民营 3 个住所                               | 33 738                       | —         | (33 737)    | (33 737)    | (1)                            | (0)       |
| 西岸心理社会支助方案                                          | 181 622                      | —         | (181 201)   | (181 201)   | (1)                            | 420       |
| 支付为参加 6 月份 Kufr Seta 村夏令营的孤儿和残疾儿童购买一些用品的费用          | (992)                        | 992       | —           | 992         | (0)                            | 0         |
| 世界难民日, 阿拉伯叙利亚共和国                                    | —                            | —         | (35)        | (35)        | 35                             | (0)       |

| 基金/项目                                               | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |             | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-------------|----------|--------------------------------|
|                                                     |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空       |          |                                |
| 在阿拉伯叙利亚共和国举办两个为期两天的青少年身心、情绪和社会健康讲习班                 | —                            | 6 029     | (6 028)     | 1           | (1)      | (0)                            |
| 在阿拉伯叙利亚共和国举办两个为期一天的母乳喂养讲习班                          | 5 852                        | —         | (5 852)     | (5 852)     | 0        | 0                              |
| 向“修复阿拉伯叙利亚共和国 Neirab 难民营和发展 EinelTal 难民营”提供更多捐助     | 2 233 038                    | 64 521    | (2 043 417) | (1 978 896) | —        | 254 142                        |
| 初级专业干事——协理干事(项目和研究), 阿拉伯叙利亚共和国                      | 81 637                       | 289 301   | (251 947)   | 37 354      | —        | 118 991                        |
| 阿拉伯叙利亚共和国 AlTanf 难民营补牙项目                            | 1 845                        | —         | (1 843)     | (1 843)     | (2)      | 0                              |
| 向“延长阿拉伯叙利亚共和国 Neirab 难民营修复项目第一阶段”提供更多捐助             | 93 784                       | —         | (93 780)    | (93 780)    | (3)      | 0                              |
| 初级专业干事 FlaviaRiccardo 女士的工作人员费用——日内瓦总部公共保健专家、流行病学专家 | 92 043                       | 114 649   | (203 771)   | (89 122)    | —        | 2 920                          |
| 初级专业干事 GiuliaPianigiani 女士的工作人员费用——西岸协理专家、监察和评价干事   | 103 940                      | 192 258   | (254 387)   | (62 129)    | 25 508   | 67 320                         |
| 向工程处和巴勒斯坦阿拉伯难民行政总局教师和学监提供关于替代惩罚的培训                  | 4 402                        | —         | (4 402)     | (4 402)     | 0        | (0)                            |
| 修复阿拉伯叙利亚共和国 Husseinieh 难民营住所(维修和修复 10 个住房)          | 1 795                        | 5 005     | (6 799)     | (1 793)     | (2)      | (0)                            |
| 执行从伊拉克到阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民援助方案                         | 110 644                      | —         | (110 607)   | (110 607)   | (37)     | (0)                            |
| 向女医生提供公共保健和管理培训                                     | 14 000                       | —         | —           | —           | —        | 14 000                         |
| 修复阿拉伯叙利亚共和国难民营的危房                                   | 1 152 254                    | —         | (1 399 847) | (1 399 847) | —        | (247 594)                      |
| 战略性改善巴勒斯坦难民营的创新做法                                   | —                            | 1 641 586 | (640 499)   | 1 001 087   | —        | 1 001 087                      |
| “我来自那里……我还记得”纪念摄影展                                  | —                            | 19 981    | (19 985)    | (5)         | 5        | 0                              |
| 工程处加沙两性平等倡议“平等行动”                                   | 2 459 016                    | —         | (2 036 917) | (2 036 917) | —        | 422 099                        |
| 向从伊拉克到阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民分发特困户援助和现金援助                  | —                            | 53 629    | (50 417)    | 3 212       | —        | 3 212                          |
| 使用母婴保健手册, 改善西岸和加沙母婴保健                               | —                            | 101 070   | (101 070)   | 0           | (0)      | 0                              |
| 西岸住所修复                                              | —                            | 506 956   | (506 956)   | (1)         | 1        | (0)                            |
| 黎巴嫩外勤办事处法国初级专业干事员额                                  | 149 994                      | 117 317   | (168 318)   | (51 001)    | (13 243) | 85 750                         |
| 加沙地带预防家庭暴力和提供保护                                     | —                            | 195 695   | (195 255)   | 439         | (439)    | (0)                            |

| 基金/项目                                              | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |          | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|----------|----------|--------------------------------|
|                                                    |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空    |          |                                |
| 精神社会支助体制能力建设, 约旦                                   | 17 288                       | —         | (17 287)    | (17 287) | (1)      | 0                              |
| 全球青年烟草调查                                           | —                            | 10 000    | (9 999)     | 1        | (1)      | 0                              |
| David Logi 先生的工作人员费用, 黎巴嫩工程处事务主任特别助理               | —                            | 388 991   | (302 638)   | 86 353   | (72 432) | 13 921                         |
| Atsuko Nishimoto 先生的初级专业干事工作人员费用, 黎巴嫩协理项目干事        | —                            | 263 254   | (228 150)   | 35 104   | 526      | 35 630                         |
| 在布鲁塞尔设立联络处                                         | —                            | 62 889    | (60 209)    | 2 680    | —        | 2 680                          |
| 促进安全和激励学习的学校, 阿拉伯叙利亚共和国                            | —                            | 7 300     | (7 300)     | 0        | (0)      | 0                              |
| 补习班, 阿拉伯叙利亚共和国                                     | —                            | 60 000    | (60 000)    | 0        | (0)      | 0                              |
| 提高教师资格, 阿拉伯叙利亚共和国                                  | —                            | 40 365    | (40 365)    | 0        | (0)      | 0                              |
| 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民就业能力后续委员会秘书处                            | —                            | 133 185   | (118 180)   | 15 005   | —        | 15 005                         |
| 联合国教科文组织——2007 年教育: 政策制定、规划、管理、监测和评估教育系统以及实施优质教育框架 | —                            | 30 000    | (28 242)    | 1 758    | —        | 1 758                          |
| 工程处 1948 年纪念摄影展                                    | —                            | 17 839    | (17 698)    | 141      | —        | 141                            |
| “我来自那里……我还记得” 纪念摄影展                                | —                            | 15 000    | (14 937)    | 63       | (63)     | (0)                            |
| 向从伊拉克逃至阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民提供紧急人道主义援助                  | —                            | 249 950   | (249 972)   | (22)     | 22       | (0)                            |
| 为工程处在阿拉伯叙利亚共和国的 15 个幼儿园提供幼儿园之友辅导员                  | —                            | 11 274    | (11 252)    | 22       | (22)     | (0)                            |
| 在阿拉伯叙利亚共和国工程处社区康复中心举办早期诊断镰状细胞性贫血讲习班                | —                            | 6 934     | (6 933)     | 1        | (1)      | 0                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国向 120 名幼儿园教师提供儿童创造性思维技能的培训               | —                            | 10 000    | (9 999)     | 1        | (1)      | (0)                            |
| 在阿拉伯叙利亚共和国举办 5 期儿童保护暑期俱乐部                          | —                            | 12 766    | (12 766)    | —        | —        | —                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国为巴勒斯坦难民举办护理课程 (2007-2008 年)              | —                            | 30 000    | (30 000)    | 0        | (0)      | 0                              |
| Neirab 难民营修复项目, 阿拉伯叙利亚共和国                          | —                            | 2 027 575 | (1 056 148) | 971 427  | —        | 971 427                        |
| 向学校提供关于落实儿童友好学校各项措施的培训, 阿拉伯叙利亚共和国                  | —                            | 17 445    | (17 445)    | (0)      | 0        | (0)                            |
| 向 200 名教师提供关于替代惩罚措施的培训——阿拉伯叙利亚共和国                  | —                            | 9 067     | (9 067)     | 1        | (1)      | 0                              |
| 向学监和教师提供关于积极学习法的培训——阿拉伯叙利亚共和国                      | —                            | 11 715    | (11 715)    | —        | —        | —                              |
| 补习班——阿拉伯叙利亚共和国                                     | —                            | 49 451    | (49 451)    | 0        | (0)      | 0                              |
| 关于儿童保护原则的培训——阿拉伯叙利亚共和国                             | —                            | 16 691    | (16 691)    | 0        | (0)      | (0)                            |

| 基金/项目                                                                          | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |           | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-----------|-------|--------------------------------|
|                                                                                |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空     |       |                                |
| 举办两个为期两天的青少年身心、情绪和社会健康讲习班, 阿拉伯叙利亚共和国                                           | —                            | 2 393     | (2 393)     | 1         | (1)   | (0)                            |
| 举办两个为期一天的关于婴儿和儿童生长监测讲习班, 阿拉伯叙利亚共和国                                             | —                            | 6 911     | (6 911)     | 1         | (1)   | (0)                            |
| 扩建 Al-Jalil 保健中心训练厅, 阿拉伯叙利亚共和国                                                 | —                            | 7 739     | (7 739)     | (0)       | —     | (0)                            |
| 全面维修 Shatilla 学校两个教室, 用作医科预科教室和娱乐室, 黎巴嫩                                        | —                            | 40 000    | (39 350)    | 650       | —     | 650                            |
| 印制明信片, 纪念浩劫 60 周年                                                              | —                            | 3 000     | (2 271)     | 729       | (729) | —                              |
| 成果制管理培训, 约旦                                                                    | —                            | 5 000     | (5 000)     | —         | —     | —                              |
| 为 Kalandia 难民营采购药品, 西岸                                                         | —                            | 15 576    | —           | 15 576    | —     | 15 576                         |
| 巴勒斯坦西岸特困难民或居住在结构已损坏或破败住所中的难民                                                   | —                            | 35 000    | (34 284)    | 716       | —     | 716                            |
| 满足社区的需求: 重建 Yarmouk 社区发展中心                                                     | —                            | 1 392 600 | (347 688)   | 1 044 912 | —     | 1 044 912                      |
| 为阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克巴勒斯坦难民开展夏季职业和技术培训                                              | —                            | 44 983    | (44 366)    | 618       | —     | 618                            |
| 为伊拉克巴勒斯坦难民和巴勒斯坦难民孤儿开展夏令营活动: 在阿拉伯叙利亚共和国 Tartous 举办三期暑期俱乐部和 2008 年 Kafr Sita 夏令营 | —                            | 27 191    | (27 191)    | 0         | (0)   | 0                              |
| 加强约旦巴勒斯坦难民营中青少年的发展和参与                                                          | —                            | 79 831    | (79 829)    | 2         | (2)   | (0)                            |
| 改进阿拉伯叙利亚共和国 Yarmouk 难民营巴勒斯坦难民儿童的教育                                             | —                            | 1 012 658 | (554 667)   | 457 991   | —     | 457 991                        |
| 建造和装备一所新学校, 替代第 2 预备男校, 并建造和装备一所新学校, 替代 Zarka 男子小学, 约旦                         | —                            | 749 974   | (919 886)   | (169 912) | —     | (169 912)                      |
| 人权, 解决冲突和容忍教育项目                                                                | —                            | 299 922   | (216 125)   | 83 797    | —     | 83 797                         |
| 为约旦保健中心采购器械                                                                    | —                            | 95 347    | (84 745)    | 10 602    | —     | 10 602                         |
| 扩建约旦 Baqa'a 和 Husn 保健中心                                                        | —                            | 1 394 160 | (1 048 844) | 345 316   | —     | 345 316                        |
| 阿拉伯叙利亚共和国 Neirab 重建项目, 第二阶段                                                    | —                            | 1 800 380 | (58 463)    | 1 741 917 | —     | 1 741 917                      |
| 2008 年向来自伊拉克的巴勒斯坦难民提供救济援助                                                      | —                            | 1 199 031 | (1 198 716) | 315       | —     | 315                            |
| 加沙地带女孩和妇女计算机中心                                                                 | —                            | 69 775    | (42 625)    | 27 150    | —     | 27 150                         |
| Arih 儿童音乐中心, 阿拉伯叙利亚共和国                                                         | —                            | 3 859     | (3 752)     | 107       | —     | 107                            |
| Ramalleh 儿童音乐中心, 阿拉伯叙利亚共和国                                                     | —                            | 1 892     | (1 892)     | (0)       | 0     | (0)                            |
| Acre 儿童音乐中心, 阿拉伯叙利亚共和国                                                         | —                            | 1 892     | (1 890)     | 2         | (2)   | (0)                            |

| 基金/项目                                         | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |             |           | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------|------------------------------|-----------|-------------|-----------|---------|--------------------------------|
|                                               |                              | 收入        | 支出          | 盈余/亏空     |         |                                |
| Jish 儿童音乐中心, 阿拉伯叙利亚共和国                        | —                            | 1 892     | (1 271)     | 621       | —       | 621                            |
| Khaireyeh 儿童音乐中心, 阿拉伯叙利亚共和国                   | —                            | 4 293     | (3 524)     | 768       | —       | 768                            |
| 在大马士革培训中心和学校举办职业指导培训班                         | —                            | 7 551     | (7 551)     | 0         | (0)     | (0)                            |
| 为约旦 Msheirfeh 保健中心采购家具和器械                     | —                            | 50 000    | (41 323)    | 8 677     | —       | 8 677                          |
| 举办两期为五天关于保健质量保证的讲习班                           | —                            | 6 444     | (6 444)     | 0         | (0)     | (0)                            |
| 向加沙儿童提供眼镜                                     | —                            | 15 000    | (14 999)    | 1         | (1)     | 0                              |
| 向来自伊拉克的巴勒斯坦难民提供工程处服务, 阿拉伯叙利亚共和国               | —                            | 880 592   | (847 468)   | 33 124    | —       | 33 124                         |
| 斋月期间在加沙向特困户分发食品包裹, 并在加沙提供斋月食物 (Iftar El-Saim) | —                            | 137 427   | (136 550)   | 877       | —       | 877                            |
| 2008 年斋月开斋——在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国实施增强贫穷家庭经济权能方案      | —                            | 300 000   | (299 813)   | 187       | —       | 187                            |
| 向工程处所有五个外勤地点登记的巴勒斯坦难民学生提供大学奖学金                | —                            | 225 000   | (171 693)   | 53 307    | —       | 53 307                         |
| Neirab 重建项目——第二阶段, 阿拉伯叙利亚共和国——西班牙加利西亚省政府      | —                            | 184 424   | (142 695)   | 41 729    | —       | 41 729                         |
| Neirab 重建项目——第二阶段, 阿拉伯叙利亚共和国——西班牙巴斯克地区        | —                            | 208 059   | (14 433)    | 193 626   | —       | 193 626                        |
| 加沙和西岸巴勒斯坦孤儿赞助项目                               | —                            | 2 474 036 | (1 541 177) | 932 859   | —       | 932 859                        |
| 巴里德河邻近地区综合支助项目, 黎巴嫩                           | —                            | 1 040 728 | (1 515 692) | (474 963) | —       | (474 963)                      |
| 中期战略研讨会——2008 年 10 月 7 日至 9 月大马士革东道机构会议       | —                            | 25 100    | (22 005)    | 3 095     | (3 095) | (0)                            |
| 在阿拉伯叙利亚共和国相关学校开展艺术活动, 处理儿童保护问题                | —                            | 7 593     | (7 593)     | 0         | (0)     | 0                              |
| 儿童基金会-近东救济工程处青少年联合活动青少年项目管理员, 阿拉伯叙利亚共和国       | —                            | 16 462    | (4 122)     | 12 340    | —       | 12 340                         |
| 扩大 Al-Husseinya 难民营妇女方案缝纫生产股                  | —                            | 9 974     | (9 731)     | 243       | —       | 243                            |
| 斋月和开斋礼品项目: 向加沙地带特困户分发现金                       | —                            | 256 536   | (256 536)   | 0         | (0)     | (0)                            |
| Bjork Hakansson 女士的工作人员费用, 宣传干事, 阿拉伯叙利亚共和国    | —                            | 197 824   | (186 482)   | 11 342    | —       | 11 342                         |
| “以色列委员会”提案起草承包者费用                             | —                            | 6 739     | (6 588)     | 151       | —       | 151                            |
| 阿拉伯叙利亚共和国境内儿童保护活动                             | —                            | 13 051    | (13 051)    | 1         | (1)     | (0)                            |
| 向阿拉伯叙利亚共和国境内伊拉克巴勒斯坦难民提供保健服务                   | —                            | 328 550   | (297 841)   | 30 709    | —       | 30 709                         |

| 基金/项目                                                 | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |           |           | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|---------|--------------------------------|
|                                                       |                              | 收入        | 支出        | 盈余/亏空     |         |                                |
| 向加沙提供食物援助(为宰牲节采购鲜肉)                                   | —                            | 184 881   | (179 358) | 5 523     | —       | 5 523                          |
| 向加沙特困户分发现金(每户 50 美元)                                  | —                            | 8 239     | (8 200)   | 39        | (39)    | (0)                            |
| 工程处加沙两性平等倡议“平等行动”                                     | —                            | 329 513   | (99 264)  | 230 249   | —       | 230 249                        |
| 实施(使用)母婴保健手册,改善约旦境内巴勒斯坦难民母婴保健                         | —                            | 100 000   | (36 939)  | 63 061    | —       | 63 061                         |
| 日本大学奖学金方案,援助工程处五个业务区的巴勒斯坦难民学生                         | —                            | 200 000   | (88 579)  | 111 421   | —       | 111 421                        |
| 在阿拉伯叙利亚共和国 Ruken Eddin 提供社区发展支助                       | —                            | 13 250    | (15 118)  | (1 868)   | —       | (1 868)                        |
| 从救济到发展——彻底改善巴勒斯坦难民营赠款创新办法,第二阶段<br>(阿拉伯叙利亚共和国、约旦和西岸)   | —                            | 1 449 275 | (91 315)  | 1 357 961 | —       | 1 357 961                      |
| Neirab 重建项目第二阶段,阿拉伯叙利亚共和国                             | —                            | 418 746   | (304 281) | 114 466   | —       | 114 466                        |
| 改进工程处在加沙的安保安排/措施                                      | —                            | 716 332   | (716 332) | 1         | (1)     | (0)                            |
| 提供宰牲节资助,加沙                                            | —                            | 298 057   | (298 057) | (0)       | 0       | 0                              |
| 为居住在大马士革地区的伊拉克和巴勒斯坦难民实施职业项目,阿拉伯叙利亚共和国                 | —                            | 87 840    | (87 838)  | 1         | (1)     | 0                              |
| 扩建和改善杰宁保健中心,西岸                                        | —                            | 535 604   | (75 015)  | 460 589   | —       | 460 589                        |
| 拉马拉男子培训中心土地改良系统,西岸                                    | —                            | 38 000    | (42 517)  | (4 517)   | —       | (4 517)                        |
| 约旦心理社会体制能力建设                                          | —                            | 41 323    | (31 557)  | 9 766     | (9 012) | 754                            |
| 向阿拉伯叙利亚共和国境内伊拉克巴勒斯坦难民提供紧急住所救济援助                       | —                            | 572 246   | (713 028) | (140 782) | —       | (140 782)                      |
| 2009 年向约旦境内 396 名离开伊拉克的巴勒斯坦难民提供特困户口粮和现金援助             | —                            | 47 241    | (32 151)  | 15 090    | —       | 15 090                         |
| 改进工程处保健中心儿童保健做法,约旦                                    | —                            | 63 138    | (49 742)  | 13 396    | (4 266) | 9 130                          |
| 被占巴勒斯坦领土两性平等和增强妇女权能(2008-2010 年)                      | —                            | 630 444   | (55 208)  | 575 236   | —       | 575 236                        |
| 工程处希伯来语网站                                             | —                            | 68 005    | (31 281)  | 36 725    | —       | 36 725                         |
| 为黎巴嫩境内巴勒斯坦难民开设护理课程(2008-2009 年)                       | —                            | 30 675    | (30 675)  | (0)       | 0       | (0)                            |
| 工程处在嘎纳电影节上作广告                                         | —                            | 13 263    | (26 735)  | (13 472)  | —       | (13 472)                       |
| 在阿拉伯叙利亚共和国 Yarmouk 难民营 Malkiyyah 学校大院内建造一所新学校         | —                            | 1 200 000 | (411 871) | 788 129   | —       | 788 129                        |
| Neirab 难民营营地重建和社区发展,促进预防冲突和建设和平,阿拉伯叙利亚共和国             | —                            | 3 977 506 | (23 316)  | 3 954 190 | —       | 3 954 190                      |
| 支付获奥斯卡提名动画片制作者 Yoni Goodman 合同费用,制作关于工程处的动画短片,供工程处宣传用 | —                            | 6 100     | (6 000)   | 100       | (100)   | (0)                            |

| 基金/项目                                        | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |           |           | 往年调整数 | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-------|--------------------------------|
|                                              |                              | 收入        | 支出        | 盈余/亏空     |       |                                |
| 2009 年教育：监测成绩测试、培训、监测和评估、旅行、课外活动、社区和杂项费用     | —                            | 30 000    | (7 916)   | 22 084    | —     | 22 084                         |
| 提供现金，支付救济和社会服务部实物捐助，约旦                       | —                            | 900       | —         | 900       | —     | 900                            |
| 紧急改善视力障碍康复中心，加沙                              | —                            | 511 754   | (145 135) | 366 618   | —     | 366 618                        |
| 阿拉伯叙利亚共和国境内 Al Tanfh 和 Al Hol 难民营办学和紧急人道主义援助 | —                            | 500 000   | (258 301) | 241 699   | —     | 241 699                        |
| Khan Dannoun 难民营深水井工程项目                      | —                            | 39 982    | (39 979)  | 3         | (3)   | 0                              |
| 支助西岸 Aida 学校                                 | —                            | 68 027    | —         | 68 027    | —     | 68 027                         |
| 举办社区举措问题训练员培训班                               | —                            | 46 162    | (28 987)  | 17 175    | —     | 17 175                         |
| 评估儿童友好学校和积极学习法，阿拉伯叙利亚共和国                     | —                            | 6 645     | (6 645)   | —         | —     | —                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国推广积极学习法                            | —                            | 10 101    | (5 446)   | 4 656     | —     | 4 656                          |
| 儿童参与，阿拉伯叙利亚共和国                               | —                            | 45 928    | (45 928)  | (0)       | —     | (0)                            |
| 支助特别需求，阿拉伯叙利亚共和国                             | —                            | 29 908    | (29 898)  | 10        | (10)  | (0)                            |
| 夏季俱乐部，阿拉伯叙利亚共和国                              | —                            | 62 706    | (62 706)  | (0)       | —     | (0)                            |
| 向 al-Hol 难民营的伊拉克巴勒斯坦难民提供人道主义紧急援助，阿拉伯叙利亚共和国   | —                            | 219 975   | —         | 219 975   | —     | 219 975                        |
| 为阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克巴勒斯坦难民儿童和青年开展暑期职业和技术培训       | —                            | 45 000    | (44 974)  | 26        | (26)  | (0)                            |
| 为阿拉伯叙利亚共和国境内伊拉克巴勒斯坦难民举办夏令营和三个夏季俱乐部           | —                            | 28 538    | (28 536)  | 1         | (1)   | 0                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国境内举办为期一周的健康教育活动                    | —                            | 2 579     | (2 503)   | 76        | (76)  | 0                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国举办早期发现珠蛋白生成障碍性贫血培训                 | —                            | 19 156    | (19 156)  | (0)       | —     | (0)                            |
| 在阿拉伯叙利亚共和国举办为期三天的质量保证培训班                     | —                            | 4 453     | (4 453)   | —         | —     | —                              |
| 在阿拉伯叙利亚共和国开展早期发现传染病的培训                       | —                            | 5 979     | (3 931)   | 2 048     | —     | 2 048                          |
| 在阿拉伯叙利亚共和国开展培训，支持营养监测系统                      | —                            | 7 798     | (7 798)   | —         | —     | —                              |
| 在加沙地带 Beit Hanoun 地区建造和装备男女混合小学              | —                            | 1 000 000 | —         | 1 000 000 | —     | 1 000 000                      |
| 在加沙地带拉法建造和装备新的保健中心                           | —                            | 1 000 000 | —         | 1 000 000 | —     | 1 000 000                      |
| 对工程处教育方案进行组织评估                               | —                            | 200 000   | (118 035) | 81 965    | —     | 81 965                         |
| 对工程处教育方案进行组织评估                               | —                            | 143 885   | —         | 143 885   | —     | 143 885                        |
| 审查工程处教育方案                                    | —                            | 79 966    | —         | 79 966    | —     | 79 966                         |

| 基金/项目                                                     | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空     |           |           | 往年调整数   | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-----------------------------------------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|---------|--------------------------------|
|                                                           |                              | 收入        | 支出        | 盈余/亏空     |         |                                |
| 在 Sarawat 地区开办幼儿园—阿拉伯叙利亚共和国 Al Husseinieh                 | —                            | 7 500     | (2 328)   | 5 172     | —       | 5 172                          |
| 支持幼儿园管理委员会, 阿拉伯叙利亚共和国                                     | —                            | 10 970    | (5 000)   | 5 970     | —       | 5 970                          |
| 提高幼儿园教师对幼儿的了解, 阿拉伯叙利亚共和国                                  | —                            | 5 443     | (5 443)   | 0         | (0)     | (0)                            |
| 加沙教师培训学院                                                  | —                            | —         | —         | —         | 737 463 | 737 463                        |
| 在黎巴嫩 STC 附近建造一个公墓                                         | —                            | 400 000   | (1 752)   | 398 248   | —       | 398 248                        |
| 紧急获得住院服务                                                  | —                            | 726 744   | (51 633)  | 675 111   | —       | 675 111                        |
| 在阿拉伯叙利亚共和国 Yarmouk 的 Astral 难民营中建造 Ras el-Ain 学校          | —                            | 1 800 000 | —         | 1 800 000 | —       | 1 800 000                      |
| 在约旦建造安曼新难民营保健中心                                           | —                            | 1 866 000 | —         | 1 866 000 | —       | 1 866 000                      |
| 支持加沙地带各地工程处学校的人权教育倡议—定期激励方案                               | —                            | 194 230   | (5 268)   | 188 962   | —       | 188 962                        |
| 工程处救济援助: 为大马士革地区的伊拉克巴勒斯坦人提供现金援助                           | —                            | 957 000   | (369 796) | 587 204   | —       | 587 204                        |
| 为加沙地带斋月禁食者提供食物                                            | —                            | 99 982    | (99 691)  | 291       | —       | 291                            |
| 支持工程处黎巴嫩外地办事处业务支助干事特别项目                                   | —                            | 947 567   | (197 815) | 749 752   | —       | 749 752                        |
| 资助面饼房, 在斋月期间为贫穷家庭分发面饼, 加沙                                 | —                            | 261 966   | (252 900) | 9 066     | —       | 9 066                          |
| 在西岸 Battir 村建造一所新的女校, 并提供设备和家具                            | —                            | 399 964   | (3 631)   | 396 333   | —       | 396 333                        |
| 在斋月为禁食者提供食物                                               | —                            | 240 991   | (480 055) | (239 065) | —       | (239 065)                      |
| 2009 年紧急呼吁: 提供紧急用品包, 向 C 区生计遭破坏可能流离失所的家庭和耶路撒冷边缘方案提供紧急综合援助 | —                            | 250 000   | —         | 250 000   | —       | 250 000                        |
| 加沙儿童游乐场地: 试点阶段                                            | —                            | 150 000   | —         | 150 000   | —       | 150 000                        |
| 为加沙 Izbet Beit Hanoun 学校购买书籍                              | —                            | 21 380    | —         | 21 380    | —       | 21 380                         |
| 联合国黎巴嫩北部预防冲突和建设和平联合方案                                     | —                            | 138 582   | —         | 138 582   | —       | 138 582                        |
| 斋月期间在加沙为 1 729 个特困户分发 300 美元                              | —                            | 518 700   | (518 700) | —         | —       | —                              |
| 向加沙贫穷家庭分发物品                                               | —                            | 2 825     | —         | 2 825     | —       | 2 825                          |
| 工程处戏剧讲习班, 黎巴嫩                                             | —                            | 15 682    | (13 343)  | 2 339     | —       | 2 339                          |
| 在西岸开展母婴保健和营养活动                                            | —                            | 64 089    | (33 126)  | 30 963    | —       | 30 963                         |
| 加强工程处监测流行病防治工作的 EWAR 部分                                   | —                            | 20 000    | (19 686)  | 314       | —       | 314                            |
| 实施(采用)母婴保健手册, 改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民母婴保健状况                         | —                            | 26 750    | —         | 26 750    | —       | 26 750                         |
| 在实施(采用)母婴保健手册, 改善阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民母婴保健状况                  | —                            | 37 500    | —         | 37 500    | —       | 37 500                         |

| 基金/项目                                                   | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空   |           |          | 往年调整数  | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------------------------|------------------------------|---------|-----------|----------|--------|--------------------------------|
|                                                         |                              | 收入      | 支出        | 盈余/亏空    |        |                                |
| 资助 HIV 方案全球基金——在被占巴勒斯坦领土内加强普及艾滋病<br>毒/艾滋病防治和护理服务        | —                            | 33 399  | (16 332)  | 17 066   | —      | 17 066                         |
| 加强对巴勒斯坦妇女难民的法律保护，阿拉伯叙利亚共和国                              | —                            | 7 977   | (6 461)   | 1 516    | —      | 1 516                          |
| 聘用一名临时人员，替代初级专业干事，工程处事务主任特别助理，<br>黎巴嫩                   | —                            | —       | (10 721)  | (10 721) | 72 432 | 61 711                         |
| 黎巴嫩巴勒斯坦难民紧急倡议                                           | —                            | 13 000  | (10 757)  | 2 243    | —      | 2 243                          |
| 青少年妥善使用保健服务培训班，阿拉伯叙利亚共和国                                | —                            | 4 982   | (2 000)   | 2 982    | —      | 2 982                          |
| 已撤销                                                     | —                            | 16 584  | —         | 16 584   | —      | 16 584                         |
| 黎巴嫩境内巴勒斯坦难民预防流行性感冒                                      | —                            | 99 510  | (16 007)  | 83 503   | —      | 83 503                         |
| 工程处加沙外地办事处安安排排                                          | —                            | 879 508 | (304 416) | 575 091  | —      | 575 091                        |
| 提供孕产妇保健和计划生育以及监测家庭保健指标                                  | —                            | 9 550   | (5 569)   | 3 981    | —      | 3 981                          |
| 支助 HDM 伙伴关系工作组                                          | —                            | 39 199  | (38 460)  | 739      | —      | 739                            |
| 促进阿拉伯叙利亚共和国境内伊拉克和巴勒斯坦青年难民的就业机<br>会，将此作为工程处促进青年参与倡议的组成部分 | —                            | 496 631 | —         | 496 631  | —      | 496 631                        |
| 向阿拉伯叙利亚共和国境内伊拉克巴勒斯坦难民提供紧急住房救济<br>援助，第二阶段                | —                            | 602 410 | (151 067) | 451 343  | —      | 451 343                        |
| 为黎巴嫩印刷母婴保健手册                                            | —                            | 3 000   | —         | 3 000    | —      | 3 000                          |
| 约旦境内工程处学校儿童保护方案(减少校内暴力行为 Man'an 运动)                     | —                            | 10 030  | (10 027)  | 3        | (3)    | 0                              |
| 向加沙境内贫穷家庭提供宰牲节捐助                                        | —                            | 54 433  | (45 072)  | 9 361    | —      | 9 361                          |
| 工程处教育方案组织评估                                             | —                            | 75 301  | —         | 75 301   | —      | 75 301                         |
| 在宰牲节之前向黎巴嫩境内特困户提供现金                                     | —                            | 387 000 | (363 422) | 23 578   | —      | 23 578                         |
| 在阿拉伯叙利亚共和国境内举办全球和平运动会                                   | —                            | 9 197   | (9 197)   | 0        | —      | 0                              |
| 为居住在阿拉伯叙利亚共和国大马士革地区的伊拉克和巴勒斯坦难<br>民执行职业项目                | —                            | 75 165  | —         | 75 165   | —      | 75 165                         |
| 加强约旦境内巴勒斯坦难民营青少年的发展和参与                                  | —                            | 34 158  | —         | 34 158   | —      | 34 158                         |
| 加强约旦境内巴勒斯坦难民营在校青少年的发展和参与；促进学生议<br>会和家长教师协会积极开展活动——第二阶段  | —                            | 38 081  | —         | 38 081   | —      | 38 081                         |
| 在加沙地带预防家庭暴力——教育和培训                                      | —                            | 247 590 | —         | 247 590  | —      | 247 590                        |
| 在西岸难民营开展 HIV 预防活动                                       | —                            | 31 900  | —         | 31 900   | —      | 31 900                         |
| 向 CBO、Aqbet Jaber 妇女中心和 Arroub 康复中心提供简介借贷，西岸            | —                            | 4 000   | —         | 4 000    | —      | 4 000                          |

| 基金/项目                                        | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空             |                     |                    | 往年调整数            | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|----------------------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------|--------------------|------------------|--------------------------------|
|                                              |                              | 收入                | 支出                  | 盈余/亏空              |                  |                                |
| 清算硬承付款和应计收入                                  | (8 936 222)                  | (18 641 716)      | 12 579 205          | (6 062 511)        | 6 821 108        | (8 177 625)                    |
| <b>1999 年后共计</b>                             | <b>26 463 462</b>            | <b>55 231 320</b> | <b>(62 876 450)</b> | <b>(7 645 130)</b> | <b>7 063 833</b> | <b>25 882 165</b>              |
| 小额供资和微型企业方案                                  | (6 645 446)                  | 12 158 407        | (10 083 265)        | 2 075 142          | —                | (4 570 304)                    |
| <b>小额供资和微型企业方案共计</b>                         | <b>(6 645 446)</b>           | <b>12 158 407</b> | <b>(10 083 265)</b> | <b>2 075 142</b>   | <b>—</b>         | <b>(4 570 304)</b>             |
| 修复加沙地带巴勒斯坦难民的住所                              | 5 463 402                    | —                 | (299 035)           | (299 035)          | —                | 5 164 366                      |
| 重建 Khan Younis 难民营, 建造 231 个居住单位             | 3 330 769                    | —                 | (97 036)            | (97 036)           | —                | 3 233 733                      |
| Khan Younis 难民营排污工程                          | 1 330 436                    | —                 | —                   | —                  | —                | 1 330 436                      |
| 住所修复活动(材料、工资管理)                              | 1 509 474                    | —                 | (193 834)           | (193 834)          | —                | 1 315 639                      |
| 建造和扩建加沙南部 Khan Younis 培训中心                   | —                            | —                 | (0)                 | (0)                | 0                | —                              |
| 清算硬承付款和应计收入                                  | (11 707 429)                 | —                 | 6 281 480           | 6 281 480          | —                | (5 425 949)                    |
| <b>加沙脱离接触项目共计</b>                            | <b>(73 349)</b>              | <b>—</b>          | <b>5 691 574</b>    | <b>5 691 574</b>   | <b>0</b>         | <b>5 618 225</b>               |
| CII 项下黎巴嫩境内的项目                               | 2 426 680                    | —                 | (1 952 470)         | (1 952 470)        | —                | 474 209                        |
| 黎巴嫩 Shatila 难民营供水/排污/排水                      | 2 401 363                    | —                 | (1 059 468)         | (1 059 468)        | —                | 1 341 894                      |
| 黎巴嫩南部住所修复项目                                  | 297 515                      | —                 | (297 513)           | (297 513)          | (2)              | 0                              |
| 更新工程处在黎巴嫩境内的电信基础设施                           | 383 535                      | —                 | (240 630)           | (240 630)          | —                | 142 904                        |
| 工程处黎巴嫩营地改造方案                                 | 803 992                      | 47 513            | (660 826)           | (613 313)          | —                | 190 680                        |
| 住所修复——黎巴嫩营地改造倡议                              | 55 542                       | 552               | (56 088)            | (55 536)           | (6)              | 0                              |
| 恢复黎巴嫩境内巴勒斯坦创业者完全被毁的商店                        | 33 946                       | —                 | (33 946)            | (33 946)           | (0)              | (0)                            |
| 在黎巴嫩 Beddawi 难民营建造多功能楼                       | 184 506                      | —                 | (184 233)           | (184 233)          | (273)            | 0                              |
| 电子保健——第一阶段: 更新黎巴嫩外勤办事处保健统计报告系统和流程, 试行保健诊所自动化 | 579 824                      | —                 | (310 594)           | (310 594)          | (253 792)        | 15 438                         |
| 针对残疾人的早期行动单位                                 | 230 000                      | —                 | (211 591)           | (211 591)          | 162 085          | 180 494                        |
| 针对巴勒斯坦残疾难民的康复服务                              | 71 333                       | —                 | (71 333)            | (71 333)           | (0)              | 0                              |
| 巴勒斯坦难民青年俱乐部和中心能力建设                           | 219 149                      | —                 | (57 065)            | (57 065)           | (162 084)        | 0                              |
| 弱势巴勒斯坦难民子宫颈癌和乳腺癌的早期发觉和处理                     | 328 483                      | —                 | (144 237)           | (144 237)          | —                | 184 246                        |
| 在 Tyre 地区 KfarBada 建立半日制保健中心                 | 153 746                      | —                 | (102 375)           | (102 375)          | —                | 51 371                         |
| 在黎巴嫩五个地区各建立一个眼科中心诊所                          | 194 080                      | —                 | (193 805)           | (193 805)          | —                | 275                            |

| 基金/项目                                                      | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空            |                     |                     | 往年调整数              | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------|---------------------|---------------------|--------------------|--------------------------------|
|                                                            |                              | 收入               | 支出                  | 盈余/亏空               |                    |                                |
| 在 Nabatieh 保健中心建立一个临床实验室                                   | 53 835                       | —                | (36 951)            | (36 951)            | —                  | 16 884                         |
| 建立两个流动牙科诊所                                                 | 348 540                      | —                | (250 343)           | (250 343)           | —                  | 98 197                         |
| 改善黎巴嫩贝鲁特难民营的环境保健基础设施                                       | 713 864                      | —                | (205 863)           | (205 863)           | —                  | 508 001                        |
| 在黎巴嫩南部建立一个职业培训中心                                           | —                            | 2 253 506        | (1 589 042)         | 664 464             | (569 587)          | 94 877                         |
| 在黎巴嫩南部建造和修复住所                                              | —                            | —                | (249 995)           | (249 995)           | —                  | (249 995)                      |
| 改进黎巴嫩南部巴勒斯坦难民营的可持续农业和收货                                    | —                            | —                | (66 080)            | (66 080)            | —                  | (66 080)                       |
| 修复黎巴嫩 Burj el Shemali 难民营的住所                               | —                            | 999 991          | (569 761)           | 430 230             | —                  | 430 230                        |
| 巴勒斯坦难民营中建造供水基础设施, 黎巴嫩                                      | —                            | 500 000          | (1 425)             | 498 575             | —                  | 498 575                        |
| 电子保健——第二阶段: 建立一个保健信息统计系统, 供黎巴嫩外地<br>办事处和工程处安曼总部 29 个保健诊所使用 | —                            | —                | —                   | —                   | 253 792            | 253 792                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                                | 508 538                      | —                | (6 173 718)         | (6 173 718)         | (1 281 341)        | (6 946 521)                    |
| <b>黎巴嫩营地改造倡议共计</b>                                         | <b>9 988 471</b>             | <b>3 801 562</b> | <b>(14 719 351)</b> | <b>(10 917 789)</b> | <b>(1 851 209)</b> | <b>(2 780 528)</b>             |
| 小额信贷社区支助方案, 全系统——管理费用                                      | 508 457                      | 413 286          | (750 394)           | (337 107)           | (2 727)            | 168 623                        |
| 小额信贷社区支助方案, 西岸(Prefix K1)                                  | 22 174                       | 110              | (7 586)             | (7 475)             | —                  | 14 699                         |
| 与普通基金供资的自助项目相关的小额信贷社区支助方案                                  | 3 944                        | —                | —                   | —                   | —                  | 3 944                          |
| 救济和社会服务部额信贷社区支助方案                                          | 208 672                      | 291 611          | (89 199)            | 202 412             | —                  | 411 083                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                                | (7 513)                      | —                | 7 197               | 7 197               | 28                 | (288)                          |
| <b>小额信贷社区支助方案共计</b>                                        | <b>735 734</b>               | <b>705 008</b>   | <b>(839 982)</b>    | <b>(134 974)</b>    | <b>(2 699)</b>     | <b>598 061</b>                 |
| 支助向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的人道主义援助                                    | —                            | 614 599          | (109 300)           | 505 299             | —                  | 505 299                        |
| 重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                    | —                            | 1 347 709        | (54 806)            | 1 292 903           | —                  | 1 292 903                      |
| 重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                    | —                            | 883 432          | (9 095)             | 874 337             | —                  | 874 337                        |
| 重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                    | —                            | 23 500 000       | (5 542 319)         | 17 957 681          | —                  | 17 957 681                     |
| 重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                    | —                            | 998 004          | (1 553)             | 996 451             | —                  | 996 451                        |
| 修复和重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                 | —                            | 1 999 975        | —                   | 1 999 975           | —                  | 1 999 975                      |
| 修复和重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营呼吁                               | —                            | 1 772 686        | (250 215)           | 1 522 470           | —                  | 1 522 470                      |
| 难民营修复和重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                              | —                            | 653 637          | (176 850)           | 476 788             | —                  | 476 788                        |

| 基金/项目                                                                   | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空             |                     |                   | 往年调整数    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------|---------------------|-------------------|----------|--------------------------------|
|                                                                         |                              | 收入                | 支出                  | 盈余/亏空             |          |                                |
| 修复和重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营：“建造 167 个住宿单位和 39 个非住宿单位以及当地相关基础设施和临时废水外流系统” | —                            | 3 090 619         | (185 537)           | 2 905 082         | —        | 2 905 082                      |
| 修复和重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                              | —                            | 139 240           | (9 071)             | 130 169           | —        | 130 169                        |
| 重建黎巴嫩 Nahr El-Bared 难民营                                                 | —                            | 25 000 000        | —                   | 25 000 000        | —        | 25 000 000                     |
| 清除瓦砾                                                                    | —                            | 1 000 000         | (1 000 000)         | —                 | —        | —                              |
| 清算硬承付款和应计收入                                                             | —                            | —                 | (16 126 613)        | (16 126 613)      | —        | (16 126 613)                   |
| <b>Nahr El-Bared 难民营共计</b>                                              | <b>—</b>                     | <b>60 999 901</b> | <b>(23 465 358)</b> | <b>37 534 542</b> | <b>—</b> | <b>37 534 542</b>              |
| 近东救济工程处 60 周年：为工程处 400 个预科学校和中学每个毕业班提供 1 台录像机和计算机                       | —                            | 12 000            | (12 000)            | —                 | —        | —                              |
| 近东救济工程处 60 周年：瑞士政府借调的专家：60 周年纪念活动主任                                     | —                            | 315 907           | (315 907)           | —                 | —        | —                              |
| 护理学校 B 的建造和投入使用                                                         | 39 687                       | —                 | —                   | —                 | —        | 39 687                         |
| 妇女方案中心——西岸保健和教育                                                         | 17 069                       | —                 | —                   | —                 | —        | 17 069                         |
| 扩建 西岸 Qalqilia 医院                                                       | 12 093                       | —                 | —                   | —                 | —        | 12 093                         |
| 重建 Arroub 男校的荒废楼                                                        | 2 997                        | —                 | —                   | —                 | —        | 2 997                          |
| 修复 Siblin 培训中心道路                                                        | 138                          | —                 | —                   | —                 | —        | 138                            |
| 为加沙预科学校建造和装备新教室/食堂                                                      | 136 534                      | —                 | —                   | —                 | —        | 136 534                        |
| 为西岸 Dheisheh 女校建造新教室                                                    | 122 611                      | —                 | (109 275)           | (109 275)         | —        | 13 337                         |
| 清算硬承付款和应计收入                                                             | (115 314)                    | —                 | 115 314             | 115 314           | —        | —                              |
| 制定“近东救济工程处 60 周年”纪念活动工作计划的专家                                            | —                            | 20 000            | (20 000)            | —                 | —        | —                              |
| 近东救济工程处 60 周年：WolfGroup 咨询人                                             | —                            | 18 406            | (18 406)            | 0                 | (0)      | (0)                            |
| 支付将从事近东救济工程处 60 周年纪念活动的 Przemek Szwadski 先生的生活费用                        | —                            | 23 027            | (21 109)            | 1 918             | —        | 1 918                          |
| 近东救济工程处 60 周年纪念活动全球拨款                                                   | —                            | 238 727           | (160 191)           | 78 536            | —        | 78 536                         |
| 新鲜空气电台                                                                  | —                            | 250 000           | (81 592)            | 168 408           | —        | 168 408                        |
| 近东救济工程处 60 周年 Marcel Khalifa 音乐会，维也纳                                    | —                            | —                 | (56 893)            | (56 893)          | —        | (56 893)                       |
| 发展电视项目                                                                  | —                            | 158 436           | (155 146)           | 3 290             | —        | 3 290                          |

| 基金/项目                                                                     | 截至 2008 年<br>1 月 1 日<br>基金结余 | 盈余/亏空         |                 |             | 往年调整数        | 截至 2009 年 12<br>月 31 日基金<br>结余 |
|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------|---------------|-----------------|-------------|--------------|--------------------------------|
|                                                                           |                              | 收入            | 支出              | 盈余/亏空       |              |                                |
| 近东救济工程处 60 周年：支付某些宣传费用以及与布鲁塞尔足球赛有关的某些技术性费用                                | —                            | 10 000        | —               | 10 000      | —            | 10 000                         |
| 近东救济工程处 60 周年：联合国大会设立近东救济工程处 60 周年纪念                                      | —                            | 65 000        | (64 878)        | 122         | —            | 122                            |
| 近东救济工程处 60 周年：流动蓝气球，传播消息                                                  | —                            | 3 000         | (2 838)         | 162         | —            | 162                            |
| 近东救济工程处 60 周年：支付两个阶段录像培训以及为工程处网上年鉴安装计算机、采购工程处 376 台标准计算机和 92 台计算机不间断电源的费用 | —                            | 260 040       | (2 391)         | 257 649     | —            | 257 649                        |
| 清算硬承付款和应计收入                                                               | —                            | —             | (265 507)       | (265 507)   | —            | (265 507)                      |
| 其他项目共计                                                                    | 215 815                      | 1 374 543     | (1 170 818)     | 203 725     | (0)          | 419 540                        |
| 项目共计                                                                      | 61 734 841                   | 181 919 968   | (180 676 133)   | 1 243 835   | 4 487 895    | 67 466 571                     |
| 非经常预算共计                                                                   | 68 162 459                   | 657 767 183   | (577 484 870)   | 80 282 312  | (8 532 563)  | 139 912 209                    |
| 所有基金共计                                                                    | 112 025 259                  | 1 712 535 371 | (1 578 888 714) | 133 646 657 | (10 304 822) | 235 367 095                    |

## 附录 4

## 2008-2009 两年期捐款和未付已确认捐款

(美元)

| 2008-2009 两年期 | 捐助方   | 经常预算资金      |             |    |            | 非经常预算资金    |           |            | 总计         |  |
|---------------|-------|-------------|-------------|----|------------|------------|-----------|------------|------------|--|
|               |       | 经常预算未指定用途基金 | 经常预算指定用途基金  | 实物 | 共计         | 紧急呼吁       | 项目        | 共计         |            |  |
| 政府：           |       |             |             |    |            |            |           |            |            |  |
| 20 382 704    | 澳大利亚  | 11 631 580  | (3 180 661) | —  | 8 450 919  | 11 458 151 | 1 683 045 | 13 141 196 | 21 592 115 |  |
| 5 785 368     | 奥地利   | 2 221 755   | —           | —  | 2 221 755  | 5 082 967  | 71 556    | 5 154 523  | 7 376 277  |  |
| 80 000        | 巴林    | 100 000     | (50 000)    | —  | 50 000     | —          | —         | —          | 50 000     |  |
| 9 760 716     | 比利时   | 2 688 355   | 1 762 505   | —  | 4 450 860  | 6 145 103  | 2 980 236 | 9 125 338  | 13 576 199 |  |
| 55 578 603    | 加拿大   | 14 749 377  | 2 014 099   | —  | 16 763 476 | 28 102 135 | 2 043 277 | 30 145 411 | 46 908 887 |  |
| 15 000        | 智利    | 30 000      | —           | —  | 30 000     | —          | —         | —          | 30 000     |  |
| 159 985       | 中国    | 160 000     | —           | —  | 160 000    | —          | —         | —          | 160 000    |  |
| 6 505         | 哥伦比亚  | 12 500      | —           | —  | 12 500     | —          | —         | —          | 12 500     |  |
| 138 060       | 塞浦路斯  | —           | 76 479      | —  | 76 479     | —          | 139 240   | 139 240    | 215 719    |  |
| 324 411       | 捷克共和国 | 405 986     | —           | —  | 405 986    | 237 169    | 77 551    | 314 720    | 720 706    |  |
| 27 685 326    | 丹麦    | 28 461 956  | 391 389     | —  | 28 853 346 | 6 689 351  | 2 596 395 | 9 285 747  | 38 139 092 |  |
| 20 000        | 埃及    | —           | 10 000      | —  | 10 000     | —          | —         | —          | 10 000     |  |
| 12 170 917    | 芬兰    | 9 284 228   | 1 443 000   | —  | 10 727 228 | 4 401 680  | 225 115   | 4 626 794  | 15 354 022 |  |
| 24 743 522    | 法国    | 16 171 787  | 4 977 542   | —  | 21 149 329 | 1 982 007  | 626 008   | 2 608 015  | 23 757 344 |  |
| 19 167 433    | 德国    | 21 367 615  | —           | —  | 21 367 615 | 3 454 107  | 7 018 560 | 10 472 667 | 31 840 282 |  |
| 1 919 617     | 希腊    | 60 000      | —           | —  | 60 000     | —          | 2 069 775 | 2 069 775  | 2 129 775  |  |
| 40 000        | 罗马教廷  | 40 000      | —           | —  | 40 000     | —          | —         | —          | 40 000     |  |
| 353 022       | 冰岛    | 700 000     | —           | —  | 700 000    | 50 000     | 636 815   | 686 815    | 1 386 815  |  |
| 40 000        | 印度    | 1 040 000   | —           | —  | 1 040 000  | 1 000 000  | —         | 1 000 000  | 2 040 000  |  |
| —             | 印度尼西亚 | 20 000      | 10 000      | —  | 30 000     | —          | —         | —          | 30 000     |  |
| 9 433 457     | 爱尔兰   | 11 302 097  | —           | —  | 11 302 097 | 1 317 523  | 75 301    | 1 392 824  | 12 694 921 |  |
| 14 416 920    | 意大利   | 17 355 969  | 1 474 926   | —  | 18 830 895 | 5 013 761  | 3 114 799 | 8 128 560  | 26 959 455 |  |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方       | 经常预算资金      |             |           |            | 非经常预算资金    |            |            |             |
|---------------|-----------|-------------|-------------|-----------|------------|------------|------------|------------|-------------|
|               |           | 经常预算未指定用途基金 | 经常预算指定用途基金  | 实物        | 共计         | 紧急呼吁       | 项目         | 共计         | 总计          |
| 28 910 503    | 日本        | 8 142 541   | 9 566 697   | —         | 17 709 238 | 3 027 194  | 10 775 735 | 13 802 929 | 31 512 167  |
| 1 392 982     | 约旦        | —           | —           | 925 834   | 925 834    | —          | —          | —          | 925 834     |
| 3 999 958     | 科威特       | 5 499 958   | (1 500 000) | —         | 3 999 958  | 34 000 000 | —          | 34 000 000 | 37 999 958  |
| 65 702        | 列支敦士登     | 145 963     | —           | —         | 145 963    | —          | —          | —          | 145 963     |
| 4 831 854     | 卢森堡       | 9 266 840   | (0)         | —         | 9 266 840  | 715 308    | 65 000     | 780 308    | 10 047 148  |
| 25 000        | 马来西亚      | 25 000      | —           | —         | 25 000     | 250 000    | —          | 250 000    | 275 000     |
| 1 000         | 马尔代夫      | —           | 1 000       | —         | 1 000      | —          | —          | —          | 1 000       |
| —             | 马耳他       | —           | —           | —         | —          | 28 544     | 31 600     | 60 144     | 60 144      |
| 5 000         | 墨西哥       | 10 000      | —           | —         | 10 000     | —          | —          | —          | 10 000      |
| 10 000        | 摩纳哥       | 16 999      | —           | —         | 16 999     | —          | —          | —          | 16 999      |
| 39 291 259    | 荷兰        | 43 013 189  | —           | —         | 43 013 189 | 14 776 528 | 2 278 255  | 17 054 783 | 60 067 972  |
| 2 146 363     | 新西兰       | 1 350 500   | —           | —         | 1 350 500  | 403 800    | —          | 403 800    | 1 754 300   |
| 61 879 390    | 挪威        | 63 478 674  | 39 112      | 969       | 63 518 755 | 7 370 448  | 3 161 325  | 10 531 774 | 74 050 529  |
| 25 000        | 阿曼        | 50 000      | —           | —         | 50 000     | —          | 905 700    | 905 700    | 955 700     |
| 3 609 858     | 巴勒斯坦      | —           | —           | 6 036 397 | 6 036 397  | —          | 188 000    | 188 000    | 6 224 397   |
| 168 400       | 波兰        | 118 167     | —           | —         | 118 167    | 291 320    | 23 027     | 314 347    | 432 514     |
| 200 000       | 葡萄牙       | 200 000     | —           | —         | 200 000    | 400 000    | —          | 400 000    | 600 000     |
| 35 000        | 卡塔尔       | 65 000      | 50 000      | —         | 115 000    | 100 000    | —          | 100 000    | 215 000     |
| 150 000       | 大韩民国      | 150 000     | (50 000)    | —         | 100 000    | —          | 346 736    | 346 736    | 446 736     |
| 2 833 420     | 沙特阿拉伯     | 1 800 000   | —           | 120 325   | 1 920 325  | 658 659    | 321 214    | 979 873    | 2 900 198   |
| 292 545       | 南非        | 283 865     | —           | —         | 283 865    | 100 402    | —          | 100 402    | 384 267     |
| 27 976 930    | 西班牙       | 21 860 080  | —           | —         | 21 860 080 | 12 462 595 | 1 152 736  | 13 615 331 | 35 475 410  |
| 85 901 629    | 瑞典        | 78 689 885  | 2 000 000   | —         | 80 689 885 | 19 454 778 | —          | 19 454 778 | 100 144 662 |
| 25 998 915    | 瑞士        | 20 224 361  | 1 869 001   | 1 028 063 | 23 121 424 | 6 479 553  | 3 754 257  | 10 233 810 | 33 355 234  |
| 282 009       | 阿拉伯叙利亚共和国 | —           | —           | 697 807   | 697 807    | —          | —          | —          | 697 807     |
| 60 000        | 泰国        | 60 000      | —           | —         | 60 000     | 28 000     | —          | 28 000     | 88 000      |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方           | 经常预算资金      |            |         |             | 非经常预算资金     |            |             | 总计          |
|---------------|---------------|-------------|------------|---------|-------------|-------------|------------|-------------|-------------|
|               |               | 经常预算未指定用途基金 | 经常预算指定用途基金 | 实物      | 共计          | 紧急呼吁        | 项目         | 共计          |             |
| 18 962        | 突尼斯           | 18 576      | —          | —       | 18 576      | —           | —          | —           | 18 576      |
| 1 914 766     | 阿拉伯联合酋长国      | 2 000 000   | 2 500 000  | —       | 4 500 000   | 3 459 937   | 1 336 981  | 4 796 918   | 9 296 918   |
| 57 876 990    | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 68 805 874  | 9 000 000  | 318 472 | 78 124 346  | 5 847 953   | 391 731    | 6 239 685   | 84 364 031  |
| 291 150 000   | 美利坚合众国        | 202 173 290 | 4 000 000  | —       | 206 173 290 | 176 500 000 | 72 294 572 | 248 794 572 | 454 967 862 |
| 76            | 日本国际协力事业团     | —           | —          | 2 599   | 2 599       | —           | —          | —           | 2 599       |
| 570 181       | 黎巴嫩           | —           | —          | 1 703   | 1 703       | —           | 35 904     | 35 904      | 37 607      |
| 3 653 058     | 土耳其           | 1 000 000   | —          | —       | 1 000 000   | 578 058     | 250 000    | 828 058     | 1 828 058   |
| 20 000        | 保加利亚          | 10 000      | —          | —       | 10 000      | —           | —          | —           | 10 000      |
| 36 274        | 巴基斯坦          | 30 831      | —          | 17 056  | 47 887      | —           | —          | —           | 47 887      |
| 75 670        | 摩洛哥           | 142 564     | (54 667)   | —       | 87 897      | —           | 756        | 756         | 88 653      |
| 20 000        | 文莱达鲁萨兰国       | 20 000      | —          | —       | 20 000      | —           | —          | —           | 20 000      |
| 20 000        | 斯洛文尼亚         | 52 286      | —          | —       | 52 286      | 66 138      | 15 576     | 81 714      | 134 000     |
| 18 000        | 牙买加           | —           | —          | —       | —           | —           | —          | —           | —           |
| 36 600        | 匈牙利           | 246 293     | —          | —       | 246 293     | —           | —          | —           | 246 293     |
| 344 241       | 比利时, 佛兰德斯     | 814 774     | (366 118)  | —       | 448 656     | 22 504      | —          | 22 504      | 471 160     |
| 1 284 080     | 西班牙, 加泰罗尼亚    | —           | —          | —       | —           | 1 364 487   | —          | 1 364 487   | 1 364 487   |
| 574 088       | 西班牙, 巴斯克地区    | —           | —          | —       | —           | 612 306     | 210 862    | 823 169     | 823 169     |
| 1 318         | 西班牙, 特乌拉达议会   | —           | —          | —       | —           | —           | —          | —           | —           |
| 155 648       | 西班牙, 萨拉戈萨议会   | —           | —          | —       | —           | 260 660     | 208        | 260 868     | 260 868     |
| 228 823       | 西班牙, 巴伦西亚     | —           | —          | —       | —           | 886 463     | 7 370      | 893 833     | 893 833     |
| 438 698       | 西班牙, 安达卢西亚    | —           | —          | —       | —           | —           | —          | —           | —           |
| 13 514        | 西班牙, 韦尔瓦      | —           | —          | —       | —           | —           | —          | —           | —           |
| 33 782        | 西班牙, 纳瓦拉      | —           | —          | —       | —           | 38 363      | —          | 38 363      | 38 363      |
| 144 315       | 西班牙, 加利西亚     | —           | —          | —       | —           | 42 842      | 189 882    | 232 724     | 232 724     |
| 14 577        | 西班牙, 拉科鲁尼亚市政府 | —           | —          | —       | —           | 216         | —          | 216         | 216         |

|               |                      | 经常预算资金      |            |           |             | 非经常预算资金     |             |             |               |  |
|---------------|----------------------|-------------|------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------|--|
| 2008-2009 两年期 | 捐助方                  | 经常预算未指定用途基金 | 经常预算指定用途基金 | 实物        | 共计          | 紧急呼吁        | 项目          | 共计          | 总计            |  |
|               | — 西班牙, 巴利阿里          | —           | —          | —         | —           | 198 413     | 238 095     | 436 508     | 436 508       |  |
|               | — 罗马尼亚               | —           | —          | —         | —           | —           | 50 000      | 50 000      | 50 000        |  |
|               | — 西班牙, 卡斯特利翁地方议会     | —           | —          | —         | —           | 34 977      | —           | 34 977      | 34 977        |  |
|               | — 西班牙, 巴塞罗那市议会       | —           | —          | —         | —           | 48 097      | —           | 48 097      | 48 097        |  |
| 499 566       | 西班牙, 帕尔马地方议会         | —           | —          | —         | —           | 111 549     | —           | 111 549     | 111 549       |  |
| 189 504       | 西班牙, 阿斯图利亚斯地区政府      | —           | —          | —         | —           | 213 774     | —           | 213 774     | 213 774       |  |
|               | — 爱沙尼亚政府,            | —           | —          | —         | —           | 86 833      | —           | 86 833      | 86 833        |  |
|               | — 西班牙, 圣塞巴斯蒂安地方议会    | —           | —          | —         | —           | 12 788      | —           | 12 788      | 12 788        |  |
|               | — 西班牙, 萨贡托地方         | —           | —          | —         | —           | 7 673       | —           | 7 673       | 7 673         |  |
|               | — 西班牙, 阿拉贡地方政府       | —           | —          | —         | —           | 127 877     | —           | 127 877     | 127 877       |  |
|               | — 西班牙, 卡斯蒂利亚-拉曼查地区政府 | —           | —          | —         | —           | 340 136     | —           | 340 136     | 340 136       |  |
|               | — 西班牙, 卡纳利亚地区政府      | —           | —          | —         | —           | 18 445      | —           | 18 445      | 18 445        |  |
|               | — 西班牙, 莱加奈斯议会        | —           | —          | —         | —           | 6 588       | —           | 6 588       | 6 588         |  |
|               | — 西班牙, 普埃托亚诺地方会议     | —           | —          | —         | —           | 52 701      | —           | 52 701      | 52 701        |  |
|               | — 西班牙, 马德里地方议会       | —           | —          | —         | —           | 126 582     | —           | 126 582     | 126 582       |  |
|               | — 越南                 | —           | —          | —         | —           | 200 000     | —           | 200 000     | 200 000       |  |
|               | — 斯洛伐克政府             | —           | —          | —         | —           | 95 930      | —           | 95 930      | 95 930        |  |
|               | — 西班牙, 比兹卡伊亚地区议会     | —           | —          | —         | —           | —           | 247 590     | 247 590     | 247 590       |  |
|               | — 巴西                 | —           | —          | —         | —           | —           | 200 000     | 200 000     | 200 000       |  |
| 851 647 012   | 政府共计                 | 667 568 714 | 35 984 304 | 9 149 227 | 712 702 245 | 366 843 370 | 121 830 785 | 488 674 155 | 1 201 376 400 |  |
|               | 政府间组织:               |             |            |           |             |             |             |             |               |  |
| 9 000         | 阿拉伯湾支援联合国发展组织方案      | —           | —          | —         | —           | —           | —           | —           | —             |  |
| 310 621 280   | 欧洲联盟委员会              | 215 769 994 | 71 652 125 | —         | 287 422 119 | 64 804 944  | 26 999 470  | 91 804 414  | 379 226 533   |  |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方             | 经常预算资金      |            |           |             | 非经常预算资金    |            |            | 总计          |
|---------------|-----------------|-------------|------------|-----------|-------------|------------|------------|------------|-------------|
|               |                 | 经常预算未指定用途基金 | 经常预算指定用途基金 | 实物        | 共计          | 紧急呼吁       | 项目         | 共计         |             |
| 1 024 835     | 阿拉伯农业投资发展局      | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 100 000       | 石油输出国组织国际发展基金   | —           | —          | —         | —           | 3 000 000  | 1 999 975  | 4 999 975  | 4 999 975   |
| —             | 世界银行(多边捐助者信托基金) | —           | —          | —         | —           | —          | 1 000 000  | 1 000 000  | 1 000 000   |
| 311 755 115   | 政府间组织共计         | 215 769 994 | 71 652 125 | —         | 287 422 119 | 67 804 944 | 29 999 445 | 97 804 389 | 385 226 508 |
| 联合国机构:        |                 |             |            |           |             |            |            |            |             |
| 675           | 观察员部队           | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 1 805 220     | 教科文组织           | 234 740     | —          | 689 600   | 924 340     | —          | 60 000     | 60 000     | 984 340     |
| 677 932       | 联合国难民署          | —           | —          | —         | —           | —          | 1 300 870  | 1 300 870  | 1 300 870   |
| 677 177       | 儿童基金会           | —           | —          | 629 459   | 629 459     | —          | 2 320 217  | 2 320 217  | 2 949 675   |
| 38 577 674    | 联合国             | 37 647 568  | 2 000 000  | —         | 39 647 568  | —          | —          | —          | 39 647 568  |
| 3             | 停战监督组织          | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 853 106       | 卫生组织            | 292 000     | —          | 797 756   | 1 089 756   | 29 046     | 85 852     | 114 898    | 1 204 654   |
| 37 883        | 人口基金            | —           | —          | 11 838    | 11 838      | 350 000    | 165 474    | 515 474    | 527 312     |
| 8 883         | 联合国妇女协会         | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 1 326 620     | 联合国人类安全信托基金     | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 109 932       | 世界粮食计划署         | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 8 387 392     | 中央应急基金          | —           | —          | —         | —           | 5 971 216  | 1 008 582  | 6 979 798  | 6 979 798   |
| 1 845         | 粮食署             | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| —             | 开发计划署           | —           | —          | —         | —           | —          | 238 092    | 238 092    | 238 092     |
| —             | 人道主义应急基金        | —           | —          | —         | —           | 214 000    | —          | 214 000    | 214 000     |
| 52 464 343    | 联合国组织共计         | 38 174 308  | 2 000 000  | 2 128 653 | 42 302 961  | 6 564 262  | 5 179 087  | 11 743 349 | 54 046 310  |
| 非政府组织:        |                 |             |            |           |             |            |            |            |             |
| 54            | 英国文化委员会         | —           | —          | —         | —           | —          | —          | —          | —           |
| 1 911 627     | 埃及红新月会          | —           | —          | —         | —           | 3 534 023  | —          | 3 534 023  | 3 534 023   |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方                     | 经常预算资金          |                |        |         | 非经常预算资金   |           |            |            |
|---------------|-------------------------|-----------------|----------------|--------|---------|-----------|-----------|------------|------------|
|               |                         | 经常预算未指定<br>用途基金 | 经常预算指定<br>用途基金 | 实物     | 共计      | 紧急呼吁      | 项目        | 共计         | 总计         |
|               | — 伊斯兰传统协会               | —               | —              | —      | —       | 25 000    | —         | 25 000     | 25 000     |
| 16 865        | 我爱音乐                    | —               | —              | —      | —       | —         | 25 473    | 25 473     | 25 473     |
|               | — 挪威难民委员会               | —               | —              | —      | —       | —         | 16 870    | 16 870     | 16 870     |
| 7 590 485     | 阿拉伯联合酋长国红新月会            | —               | 99 982         | —      | 99 982  | 5 436 959 | 6 520 686 | 11 957 645 | 12 057 627 |
| 440 427       | 日本立正佼成会                 | —               | —              | 30 436 | 30 436  | —         | 60 675    | 60 675     | 91 111     |
| 146 001       | 福利协会                    | —               | —              | —      | —       | 6 063     | 67 750    | 73 813     | 73 813     |
| 14 793        | 日本国际协力事业团               | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
|               | — 沙特委员会                 | 999 977         | —              | —      | 999 977 | 2 505 964 | —         | 2 505 964  | 3 505 941  |
| 1 424 576     | 耶稣基督教会                  | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 61 700        | 世界复兴开发银行                | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 77 670        | 希望天堂国际组织                | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 177 920       | Tarek Ahmed Juffali 基金会 | —               | —              | —      | —       | —         | 511 754   | 511 754    | 511 754    |
| 64 648        | Diakonia                | —               | —              | —      | —       | —         | 1 760     | 1 760      | 1 760      |
| 56 391        | 工程处之友协会, 美国             | —               | —              | —      | —       | 178 114   | —         | 178 114    | 178 114    |
| 28 666        | 工程处西班牙委员会               | 8 755           | —              | —      | 8 755   | 9 288     | 26 101    | 35 390     | 44 145     |
| 1 373         | 近东文化教育基金会               | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 1 200         | 美国近东难民援助社               | —               | —              | —      | —       | —         | 1 328     | 1 328      | 1 328      |
| 998           | 世界展望基金会                 | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 6 000 000     | Shiekh Zayed 基金会        | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 176 351       | 人类关注国际组织                | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 214 161       | 门诺会中央委员会                | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 25 000        | 统一圣地基金                  | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 105 474       | 统一巴勒斯坦呼吁                | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 340 174       | AED/SMART               | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 14 000        | Mosaic 基金会              | —               | —              | —      | —       | —         | —         | —          | —          |
| 84 920        | 巴勒斯坦红新月会                | —               | —              | —      | —       | —         | 3 375     | 3 375      | 3 375      |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方                                   | 经常预算资金          |                |         |         | 非经常预算资金   |         |           |           |
|---------------|---------------------------------------|-----------------|----------------|---------|---------|-----------|---------|-----------|-----------|
|               |                                       | 经常预算未指定<br>用途基金 | 经常预算指定<br>用途基金 | 实物      | 共计      | 紧急呼吁      | 项目      | 共计        | 总计        |
| 10 500        | 国际救援协会                                | —               | —              | —       | —       | —         | —       | —         | —         |
| 4 057         | 国际救援协会                                | —               | —              | —       | —       | —         | —       | —         | —         |
| 2 361 321     | 科威特红新月会                               | —               | —              | —       | —       | —         | 261 966 | 261 966   | 261 966   |
| 151 405       | 美国援助和发展慈善会                            | —               | —              | —       | —       | 380 463   | —       | 380 463   | 380 463   |
| 85 199        | 对口国际组织, 美国                            | —               | —              | —       | —       | —         | —       | —         | —         |
| 1 277 000     | 迪拜关爱行动                                | —               | —              | 239 309 | 239 309 | —         | 749 974 | 749 974   | 989 283   |
| 45 000        | 赛义德基金会                                | —               | —              | —       | —       | —         | 225 000 | 225 000   | 225 000   |
| 411 000       | HRH Alwaleed bin Talal<br>基金会         | —               | —              | —       | —       | 189 955   | —       | 189 955   | 189 955   |
| 30 000        | 已撤销                                   | —               | —              | —       | —       | —         | —       | —         | —         |
| —             | 约旦哈希姆慈善组织                             | —               | —              | —       | —       | 4 195 162 | —       | 4 195 162 | 4 195 162 |
| —             | 卡塔尔红新月会                               | —               | —              | 150 705 | 150 705 | 811 571   | 505 860 | 1 317 431 | 1 468 137 |
| —             | 国际人道关爱组织                              | —               | —              | —       | —       | 17 037    | —       | 17 037    | 17 037    |
| —             | INTERPAL                              | —               | —              | —       | —       | 717 748   | 554 593 | 1 272 341 | 1 272 341 |
| —             | Mohammed Bin Rashid<br>Al-Maktoum 基金会 | —               | —              | —       | —       | —         | 310 000 | 310 000   | 310 000   |
| —             | Cogan 家族基金会 Family<br>基金会             | —               | —              | —       | —       | —         | 15 000  | 15 000    | 15 000    |
| —             | IRFAN-加拿大                             | —               | —              | —       | —       | —         | 434 964 | 434 964   | 434 964   |
| —             | Khalifa Bin Zayed Al<br>Nahayan       | —               | —              | —       | —       | 2 599 917 | 540 991 | 3 140 908 | 3 140 908 |
| —             | Salam Ya Sughar 基金                    | —               | —              | —       | —       | 2 387 376 | —       | 2 387 376 | 2 387 376 |
| —             | 土耳其红新月会                               | —               | —              | —       | —       | 280 342   | —       | 280 342   | 280 342   |
| —             | 阿拉伯艺术和文化基金                            | —               | —              | —       | —       | —         | 15 000  | 15 000    | 15 000    |
| —             | 伊斯兰国际救济组织                             | —               | —              | —       | —       | 1 199 967 | —       | 1 199 967 | 1 199 967 |
| —             | 澳大利亚志愿者国际组织                           | 4 563           | —              | 1 667   | 6 230   | —         | —       | —         | 6 230     |
| —             | 约旦河基金会                                | —               | —              | —       | —       | 592 819   | —       | 592 819   | 592 819   |

| 2008-2009 两年期 | 捐助方                                 | 经常预算资金          |                |        |        | 非经常预算资金 |         |         |         |
|---------------|-------------------------------------|-----------------|----------------|--------|--------|---------|---------|---------|---------|
|               |                                     | 经常预算未指定<br>用途基金 | 经常预算指定<br>用途基金 | 实物     | 共计     | 紧急呼吁    | 项目      | 共计      | 总计      |
|               | — 丹麦难民理事会                           | —               | —              | —      | —      | —       | 163 005 | 163 005 | 163 005 |
|               | — A. M Qattan 基金会                   | —               | —              | 20 872 | 20 872 | —       | 3 000   | 3 000   | 23 872  |
|               | — Arigatou 基金会, 日本                  | —               | —              | —      | —      | 11 143  | —       | 11 143  | 11 143  |
|               | — 阿克萨伊斯兰协会, 美国                      | —               | —              | —      | —      | 65 000  | —       | 65 000  | 65 000  |
|               | — 阿拉伯青年领导人, 阿拉伯<br>联合酋长国            | —               | —              | —      | —      | 211 336 | —       | 211 336 | 211 336 |
|               | — İnsani Yardim Vakfi<br>“IHH”, 土耳其 | —               | —              | —      | —      | 49 966  | —       | 49 966  | 49 966  |
|               | — 友善美国                              | —               | —              | —      | —      | 12 000  | —       | 12 000  | 12 000  |
|               | — 慈善救济, 新加坡                         | —               | —              | —      | —      | 124 920 | —       | 124 920 | 124 920 |
|               | — 世界穆斯林青年大会                         | —               | —              | —      | —      | 199 970 | —       | 199 970 | 199 970 |
|               | — 青年主席组织, 约旦                        | —               | —              | —      | —      | 10 000  | —       | 10 000  | 10 000  |
|               | — CAN 基金会, 西班牙                      | —               | —              | —      | —      | 196 850 | —       | 196 850 | 196 850 |
|               | — 希望基金会, 联合王国                       | —               | —              | —      | —      | —       | 275 040 | 275 040 | 275 040 |
|               | — “人类第一”组织, 美国                      | —               | —              | —      | —      | 30 000  | —       | 30 000  | 30 000  |
|               | — 美籍叙利亚妇女协会                         | —               | —              | —      | —      | 13 350  | —       | 13 350  | 13 350  |
|               | — 印度尼西亚-巴勒斯坦友谊<br>倡议                | —               | —              | —      | —      | 159 923 | —       | 159 923 | 159 923 |
|               | — 密执安伊斯兰舒拉委员会                       | —               | —              | —      | —      | 30 000  | —       | 30 000  | 30 000  |
|               | — Prolepsis 研究所-希腊                  | —               | —              | —      | —      | 206 280 | —       | 206 280 | 206 280 |
|               | — FIL 公司董事会                         | —               | —              | —      | —      | 39 100  | —       | 39 100  | 39 100  |
|               | — 美国巴勒斯坦妇女协会                        | —               | —              | —      | —      | —       | 900     | 900     | 900     |
|               | — 世界联合会                             | —               | —              | —      | —      | 76 000  | —       | 76 000  | 76 000  |
|               | — 智利巴勒斯坦社区                          | —               | —              | —      | —      | 15 367  | —       | 15 367  | 15 367  |
|               | — 向巴勒斯坦提供医疗援助                       | —               | —              | —      | —      | —       | 3 000   | 3 000   | 3 000   |
|               | — 摩洛哥声援巴勒斯坦协会                       | —               | —              | —      | —      | 49 974  | —       | 49 974  | 49 974  |
|               | — 伊斯兰救济组织                           | —               | —              | —      | —      | 100 000 | —       | 100 000 | 100 000 |

| 2008-2009 两年期        | 捐助方               | 经常预算资金             |                    |                   |                      | 非经常预算资金            |                    |                    |                      |
|----------------------|-------------------|--------------------|--------------------|-------------------|----------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------|
|                      |                   | 经常预算未指定用途基金        | 经常预算指定用途基金         | 实物                | 共计                   | 紧急呼吁               | 项目                 | 共计                 | 总计                   |
|                      | — Zanfha 倡议       | —                  | —                  | —                 | —                    | —                  | 16 584             | 16 584             | 16 584               |
| <b>23 350 955</b>    | <b>非政府组织共计</b>    | <b>1 013 295</b>   | <b>99 982</b>      | <b>442 990</b>    | <b>1 556 266</b>     | <b>26 668 949</b>  | <b>11 310 648</b>  | <b>37 979 597</b>  | <b>39 535 863</b>    |
| 其他捐助方：               |                   |                    |                    |                   |                      |                    |                    |                    |                      |
| 788 138              | 杂项物品捐助方           | 175 661            | 82 140             | 451 179           | 708 980              | 3 483 381          | 428 345            | 3 911 726          | 4 620 706            |
| 487 633              | 各捐助方，约旦           | 25 268             | 181 617            | 0                 | 206 886              | —                  | 53 656             | 53 656             | 260 542              |
| 197 631              | 各捐助方，黎巴嫩          | —                  | —                  | 40 005            | 40 005               | 44 841             | 245 565            | 290 407            | 330 412              |
| 413 566              | 各捐助方，巴勒斯坦         | —                  | 1 190              | 300 449           | 301 639              | 1 200              | —                  | 1 200              | 302 839              |
| 183 452              | 各捐助方，阿拉伯叙利亚共和国    | 69 958             | 13 945             | 218               | 84 121               | 4 233 001          | (981)              | 4 232 020          | 4 316 141            |
| —                    | Deloitte & Touche | —                  | —                  | —                 | —                    | 103 273            | —                  | 103 273            | 103 273              |
| —                    | 黎巴嫩妇女全国委员会        | —                  | —                  | —                 | —                    | 99 993             | —                  | 99 993             | 99 993               |
| —                    | 巴勒斯坦银行 P. L. C.   | —                  | —                  | —                 | —                    | —                  | 10 000             | 10 000             | 10 000               |
| <b>2 070 420</b>     | <b>其他捐助方</b>      | <b>270 887</b>     | <b>278 893</b>     | <b>791 852</b>    | <b>1 341 632</b>     | <b>7 965 689</b>   | <b>736 586</b>     | <b>8 702 275</b>   | <b>10 043 907</b>    |
| <b>1 241 287 846</b> | <b>捐助收入共计</b>     | <b>922 797 198</b> | <b>110 015 303</b> | <b>12 512 721</b> | <b>1 045 325 222</b> | <b>475 847 214</b> | <b>169 056 550</b> | <b>644 903 765</b> | <b>1 690 228 987</b> |

## 财务报表附注

### 附注 1

#### 近东救济工程处的任务说明

1.1 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的任务是“帮助生活在困难环境下的巴勒斯坦难民充分发挥其发展潜力。”为履行这一任务,工程处在国际标准的框架内提供各种基本服务,帮助居住在加沙地带、西岸、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民。在联合国各机构中,近东救济工程处堪称独一无二,因为它直接为难民提供多种服务,其性质类似于公共服务组织。

### 附注 2

#### 重要会计政策摘要

##### (a) 列报基础:

2.1 财务报表是按照联合国系统会计准则和工程处《财务条例》编制的。

##### (b) 会计惯例

2.2 财务报表是按历史成本惯例编制的。

2.3 根据工程处财务条例 10.2,工程处的账户按权责发生制设置,附注 3 的项目除外。财务报表的列报遵循持续经营、对应性和一致性的基本会计概念。

2.4 工程处实行基金会计制,这就是说,它对经常预算基金和非经常预算基金单立账户。工程处的基金会计制按用途列出所有收入和支出,并且每项基金都有完全独立的资产负债表。财务报表按基金分栏列报,对经常预算以外的其他基金的捐助或拨款,都配以单独的项目编号,这些基金都作为近东救济工程处财务报表框架内的独立财务和会计实体管理。

2.5 财务条例 2.1 规定,工程处财政期为连续两个日历年。第一年年底进行期中结账,第二年年底进行期终结账。

2.6 地区工作人员节约储金财务报表和小额供资部财务报表按年编制,分别列报,这是其业务性质所致。

##### (c) 会计政策的变更

2.7 联合国系统会计准则(第 49(v)段和第 51 段)规定,土地和建筑物的价值应作为资产披露,应说明估价方法,在重大长期购置财产的工程建设期间发生的费用应在单立的账户中累计并披露。工程处过去认为,根据联合国系统会计准则第 3 段,可以偏离这项规定,因为该款规定,“如果个体组织认为有必要偏离准则中所述惯例,则应在其财务报表所列重大会计政策说明中披露这样做的理由。”

2.8 然而,工程处自上一个两年期(2006-2007 年)以来修改了关于处理土地和建筑物引起的支出的会计政策。

2.9 由于对会计政策作出这一修改，在对 2002 年 1 月 1 日后所购置全部土地和建筑物的价值作出可靠记录后，将其资本化并列入资产负债表正文部分。资本化阈值定为 2 000 美元。2001 年 12 月 31 日之前计为费用的建筑物历史成本共计 276 128 571 美元。已授权将这些成本列入工程处预算，由各捐助方的捐款支付。本次开展了重新估价活动，为 2012 年采用《国际公共部门会计准则》作准备，因此这一价值今后可能有变动。

2.10 建筑物在其有用经济年限期间将按 4% 的比率直线折旧，而临时性预制建筑物除外，人们认为这些建筑物寿命较短，因此按 10% 直线折旧。土地不计算折旧费用。建筑物购置后，第一年的折旧费用应以购置发生的当年当月为基础按比例计算。建造和修复难民收容所的所有费用应计入费用发生当年的支出。（关于工程处财务报表正文部分确认的土地和建筑物的详细计算，见附注 8）。在本报告所述两年期内，除了库存和消耗品采购，财产、厂房和设备等其他项目的支出应继续在发生时计入支出。

2.11 在所述两年期内，引进了新的采购和库存管理模块系统。由于采购管理的这一新变化，作出了如下变更（见附注 13）：

(a) 所有库存项目均已资本化，作为“库存”列入资产负债表中的资产。

(b) 确认了 2008 年 1 月 1 日的初始库存结余，并将其作为重估资本盈余准备金（2008 年库存）纳入两年期账目中。

(c) 库存/消耗品一旦在业务正常过程中被分发，其费用即计入成本。

**(d) 货币换算**

2.12 工程处的账目以美元列示。以其他货币进行的交易，则以交易时通行的联合国业务汇率折算为美元。市场汇率（执行交易时的货币市场即期汇价）和联合国业务汇率之间的货币汇兑损益，作为收益的货币汇兑损益处理。财政期结束时，以其他货币记录的资产和负债按下一年 1 月 1 日的适用汇率换算为美元。

**(e) 货币风险管理**

2.13 近东救济工程处风险管理的首要原则是，保持其资源按照美元计算的价值。工程处货币风险主要在于，未收到的非美元捐款和非美元现金资产因美元升值而可能贬值。自认捐之日就已出现这种风险。为使其资产和现金流免受不利汇率波动的影响，工程处采取保守的风险管理办法，以便尽可能减少汇率波动带来的影响。一般来说，工程处将在现货市场进行外汇交易。但是，也可能使用期货合同和购买期权等衍生工具，以降低以其他货币计算的当期和某些未来承付款、资产和负债的外汇风险。套头交易的期限最长为一年，其目的仅仅是为了最大限度地减小货币波动的风险，而不是为了交易或投机。因以多种货币持有资产而出现的外汇损益只计入经常预算。非经常预算项目收到的捐款，则根据实际收

到捐款之日的联合国货币汇率，以相应的美元价值计入贷项，因此不会出现外汇损益(见附注 7)。

**(f) 确认收入**

2.14 关于非专用资金，如果在现财政期间收到经确认的捐助方认捐，现金捐助作为收入入账。财政期结束时，虽已确定但尚未交付的对非专用经常预算的认捐按应计收入入账。对于经常预算和非经常预算下的专用资金，是在收到资金时确认收入。

2.15 根据财务条例 10.7 的规定，工程处收到实物捐助时，按照合理市价将捐助记入库存和消耗品。计算库存物品的合理市价的基础是物品的加权平均成本。实物捐赠立刻记为消耗品的收入和支出。对于库存物品，在收到捐赠时将其记为收入，在消费时计为支出。

2.16 捐助者针对未来财政期缴纳的预付捐助，在会计记录中作为“预收收入”处理。

2.17 其他收入包括：

- (a) 根据时间比例、适用利率和未清余额计算获得的银行存款利息。
- (b) 出售旧车和旧设备取得的收入。
- (c) 保单利润份额。
- (d) 生产单位收入和各种其他收入，作为杂项收入处理。

**(g) 支出**

2.18 工程处财务报表中列报的支出，包括经常预算基金和非经常预算基金项下的付款、(在财政期结束时尚未收到的采购的货物和服务)未清偿债务以及预算结转(作为根据核定预算收到的调整数，计入本两年期支出的款项)，但已资本化并折旧的土地和建筑物以及已消费的库存/消耗品采购产生的支出除外(见上文第 2.8 和 2.9 段)。

**附注 3**

**工作人员服务终止和终止雇用津贴**

3.1 地区工作人员休假变现。资产负债表正文部分为工程处地区工作人员休假兑现债务提取备抵，按应计制计入经常预算非专用资金 23 366 601 美元。这些休假兑现根据工程处人力资源管理系统(休假模块)现有的工作人员休假结余估算。计算是根据两类工作人员(即教学人员和非教学人员)进行的。

3.2 地区工作人员终止雇用债务。国际工作人员的离职费由联合国秘书处负担，工程处的财务报表不为这些费用编列备抵。地区工作人员的实际离职费计入其发生的财政期间，事先不为此编列备抵。按照目前的费用、细则和条例计算，如果

工程处的业务活动停止，截至 2009 年 12 月 31 日的地区工作人员累计终止雇用补助金估计为 2.27 亿美元(截至 2007 年 12 月 31 日为 2.069 亿美元)。2008-2009 两年期期间，预算中编列了 1 940 万美元的备抵(截至 2007 年 12 月 31 日为 2 900 万美元)，以便工程处能履行其义务，向即将在这一期间退休的地区工作人员支付服务终了津贴。

两年期内服务终了负债的变化是由下述各项目的净差额所致：

- (a) 因整个工程处加薪、工作人员年度加薪及升到较高津贴等级而引起的增加；
- (b) 因工作人员不断退休以及不为新征聘工作人员提供此项津贴等产生的节余；
- (c) 服务终了津贴的计算包括的工作人员职类增加。

服务终了津贴的计算标准如下：

共有下述 3 个分类/职类的工作人员：

第 1 类：服务期不满 10 年，或年龄不满 46 岁；

第 2 类：服务期达到或超过 10 年，且年龄在 46 岁至 55 岁之间；

第 3 类：提前自愿退休的工作人员，适用于下述人员：

- (一) 年龄超过 55 岁，且服务期满 3 年或以上；
- (二) 服务期超过 25 年；
- (三) 年龄超过 50 岁，且服务期满 10 年或以上。

每类赔偿金如下：

**第 1 类(服务期不满 10 年，或年龄不满 46 岁)**

| 符合条件的服务年限 | 基薪月数 |
|-----------|------|
| 0         | 0    |
| 1         | 1    |
| 2         | 1    |
| 3         | 2    |
| 4         | 3    |
| 5         | 4    |
| 6         | 5    |
| 7         | 6    |
| 8         | 7    |
| 9 或以上     | 8    |

可以将此作以下表述：

如总服务年数=1-->1 \* 基薪

如总服务年数在 1.01 和 8.99 之间-->(总服务年数-1) \* 基薪

如总服务年数>=9-->8 \* 基薪

**第 2 类(服务期达到或超过 10 年，且年龄在 46 岁至 55 岁之间)**

| 年龄 | 基薪月数  |
|----|-------|
| 46 | 8.25  |
| 47 | 8.50  |
| 48 | 8.75  |
| 49 | 9.00  |
| 50 | 9.25  |
| 51 | 9.50  |
| 52 | 9.75  |
| 53 | 10.00 |
| 54 | 10.25 |
| 55 | 10.50 |

可以将此作以下表述：

如年龄=46-->8.25 \* 基薪

如年龄=47-->8.50 \* 基薪

如年龄=48-->8.75 \* 基薪

如年龄=49-->9.00 \* 基薪

如年龄=50-->9.25 \* 基薪

如年龄=51-->9.50 \* 基薪

如年龄=52-->9.75 \* 基薪

如年龄=53-->10.00 \* 基薪

如年龄=54-->10.25 \* 基薪

如年龄=55-->10.50\*基薪

**第 3 类：自愿提前退休的工作人员，适用于下述人员：**

(一) 年龄超过 55 岁，且服务期满 3 年或以上。

(二) 服务期超过 25 年。

(三) 年龄超过 50 岁，且服务期满 10 年或以上。

0.085 \* 总服务年数\*年度基薪

3.3 国际工作人员服务终了负债。国际工作人员的离职费由联合国秘书处负担，工程处的财务报表不为这些费用编列备抵。因此，近东救济工程处没有在财务报表中披露离职后医疗保险、离职回国补助金和休假兑现。这些有关国际工作人员的债务应包含在联合国财务报表中(A/65/5(Vol. I))。

#### 附注 4

#### 节约储金

#### 附注 4 A

#### 联合国合办工作人员养恤基金——国际工作人员

近东救济工程处是联合国合办工作人员养恤基金(养恤基金)的成员组织，联合国大会设置养恤基金以提供退休金、死亡抚恤金、残疾津贴和有关福利。养恤基金是确定福利的注资养恤金计划。近东救济工程处的国际征聘工作人员必须参加养恤基金。近东救济工程处对该基金的财务责任包括按大会订立的比率缴付规定的款额，以及根据该基金条例第 26 条支付其为弥补任何精算短缺而可能应分摊的款额。只有大会根据在估值之日对养恤金资金情况作出的精算评估，确定有需要付款以弥补短缺并援引第 26 条规定时，才应支付这种款项。截至编写本报告之时，大会未曾援引这一规定。截至 2009 年 12 月 31 日，工程处对养恤基金的负债已全部结清。

#### 附注 4 B

#### 近东救济工程处地区工作人员节约储金

4.1 根据工程处《财务条例》第十三条设立的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处地区工作人员节约储金是一项适用于所有地区工作人员的退休金计划，工作人员在服务期满 6 个月后有享。节约储金是一个固定缴款计划。工作人员必须缴纳薪金的 7.5%，工程处的对应缴款为基本薪金的 15%。工作人员也可增加自愿缴款，金额最高可达其基本薪金的 50%。应付(应收)地区工作人员节约储金款项由以下项目构成：

| 截至 2007 年 12 月 31 日<br>的结余(美元) | 细目                  | 截至 2009 年 12 月 31 日<br>的结余(美元) |
|--------------------------------|---------------------|--------------------------------|
| (1 132 139)                    | 2008 年 1 月 1 日的期初结余 | 3 463 340                      |
| 60 134 845                     | 节约储金雇员法定缴款          | 64 824 755                     |
| 66 451 658                     | 节约储金工程处缴款           | 77 777 883                     |
| 1 176 903                      | 节约储金雇员自愿缴款          | 675 496                        |

| 截至 2007 年 12 月 31 日<br>的结余(美元) | 细目                  | 截至 2009 年 12 月 31 日<br>的结余(美元) |
|--------------------------------|---------------------|--------------------------------|
| (23 845 052)                   | 节约储金雇员贷款            | (29 619 179)                   |
| 238 451                        | 节约储金贷款佣金            | 135 712                        |
| (157 986 680)                  | 节约储金提款              | (180 305 928)                  |
| 58 425 354                     | 节约储金经常账户            | 63 120 897                     |
| <b>3 463 340</b>               | <b>应付(应收)节约储金结余</b> | <b>72 974</b>                  |

## 附注 5

### 其他来源捐款

其他来源捐款是指从个人、慈善机构、社会团体和工商界以及除主要捐助者以外的来源收到的现金和实物杂项捐助。

## 附注 6

### 杂项收入

杂项收入包括下列收入：

| 2006-2007<br>(美元) |           | 细目          | 2008-2009<br>(美元) |        |            |
|-------------------|-----------|-------------|-------------------|--------|------------|
| 经常预算              | 非经常预算     |             | 经常预算              |        | 非经常预算      |
|                   |           |             | 非专用预算             | 专用预算   |            |
| 11 585 932        | 7 873 098 | 银行投资账户利息(*) | 7 187 728         | —      | 12 621 215 |
| 3 915 019         | 60 938    | 银行经常账户利息    | 2 717 891         | —      | 21 753     |
| 424 891           | 18 498    | 其他杂项        | —                 | —      | —          |
| 35 016            | —         | 过期支票        | 204 165           | —      | —          |
| (156 917)         | —         | 创收活动收益(损失)  | 43 386            | —      | —          |
| 89 251            | 12 930    | 杂项(*)       | 816 345           | 89 187 | 237 794    |
| 15 893 192        | 7 965 464 | 杂项收入        | 10 969 515        | 89 187 | 12 880 762 |
| <b>23 858 655</b> |           | <b>共计</b>   | <b>23 939 646</b> |        |            |

由于 2008 年小额供资部重新分类，2007 年的数字已更改。

## 附注 7

### 汇兑收益/(损失)

汇兑收益和损失反映两年期内由非美元标价的余额和交易换算所产生的已实现和未实现收益和损失。两年期外汇损失(已实现和未实现)为 1 633 081 美元。

| 2006-2007<br>(美元) |        | 细目            | 2008-2009<br>(美元) |      |          |
|-------------------|--------|---------------|-------------------|------|----------|
| 经常预算              | 非经常预算  |               | 经常预算              |      | 非经常预算    |
|                   |        |               | 非专用预算             | 专用预算 |          |
| 4 331 511         | —      | 已实现的汇兑收益/(损失) | 11 924 248        | —    | (263)    |
| 7 560 156         | 48 226 | 未实现的汇兑收益/(损失) | (13 540 006)      | 21   | (17 082) |
| 11 891 667        | 48 226 | 汇兑收益/(损失)     | (1 615 758)       | 21   | (17 344) |
| 11 939 893        |        | 共计            | (1 633 081)       |      |          |

## 附注 8

## 土地和建筑物

## 8.1 土地和建筑物结余

| 细目                                     | 截至 2007 年 12<br>月 31 日的结余<br>(美元) | 2008-2009 年的变动情况  |    | 截至 2009 年 12<br>月 31 日的结余<br>(美元) |
|----------------------------------------|-----------------------------------|-------------------|----|-----------------------------------|
|                                        |                                   | 增加                | 处置 |                                   |
| <b>土地</b>                              | <b>219 049</b>                    | —                 | —  | <b>219 049</b>                    |
| <b>建筑物</b>                             |                                   |                   |    |                                   |
| 1. 由普通基金供资:                            |                                   |                   |    |                                   |
| 行政和主要办公建筑物                             | 938 326                           | 364 191           | —  | <b>1 302 517</b>                  |
| 教育建筑物                                  | 4 561 718                         | 5 360 286         | —  | <b>9 922 004</b>                  |
| 保健方案建筑物                                | 740 653                           | 1 053 954         | —  | <b>1 794 607</b>                  |
| 其他装置                                   | 483 422                           | 26 568            | —  | <b>509 990</b>                    |
| 预制建筑物/临时建筑物                            | 146 965                           | —                 | —  | <b>146 965</b>                    |
| 2002- 2005 年的建筑物                       | 66 249 631                        | —                 | —  | 66 249 631                        |
| 2. 由项目供资:                              |                                   |                   |    |                                   |
| 行政建筑物                                  | 218 185                           | 2 313 952         | —  | <b>2 532 137</b>                  |
| 教育建筑物                                  | 19 337 188                        | 19 080 941        | —  | <b>38 418 129</b>                 |
| 保健方案建筑物                                | 1 197 062                         | 4 122 750         | —  | <b>5 319 813</b>                  |
| 其他装置                                   | 7 433 468                         | 5 019 822         | —  | <b>12 453 290</b>                 |
| <b>土地和建筑物共计</b>                        | <b>101 525 667</b>                | <b>37 342 464</b> | —  | <b>138 868 131</b>                |
| 减:                                     |                                   |                   |    |                                   |
| 累计折旧准备金                                | (12 978 091)                      | (8 598 562)       | —  | (21 576 651)                      |
| <b>截至 2009 年 12 月 31 日的建筑物<br/>净结余</b> | <b>88 547 576</b>                 | <b>28 743 902</b> | —  | <b>117 291 480</b>                |

## 8.2 重估资本盈余准备金的变动:

| 细目                     | 截至 2007 年 12 月 31 日的结余<br>(美元) | 2008-2009 年的变动情况  |                  | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余<br>(美元) |
|------------------------|--------------------------------|-------------------|------------------|--------------------------------|
|                        |                                | 增加                | 处置               |                                |
| 重估资本盈余准备金(2002-2005 年) | 60 593 850                     | —                 | 5 299 970        | 55 293 880                     |
| 项目供资建筑物资本准备金           | 26 085 367                     | 28 282 594        | —                | 54 367 961                     |
| <b>共计</b>              | <b>86 679 217</b>              | <b>28 282 594</b> | <b>5 299 970</b> | <b>109 661 841</b>             |

## 8.3 在建工程:

| 细目                              | (美元)              |
|---------------------------------|-------------------|
| 2008 年 1 月 1 日的期初结余             | 2 822 141         |
| 当年普通基金下的增加                      | 4 354 192         |
| <b>2008-2009 年普通基金下在建工程共计</b>   | <b>77 176 333</b> |
| (减)对 2008-2009 年普通基金下已完工建筑物的放款  | (6 806 132)       |
| <b>截至 2009 年 12 月 31 日的期末结余</b> | <b>370 201</b>    |

## 附注 9

## 车辆和设备

在购买时计为费用的车辆和设备的历史成本如下:(处理土地和建筑物购置的政策见第 2.18 段)。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余<br>(美元) | 细目         | 2008-2009 年的变动情况  |                     | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余<br>(美元) |
|--------------------------------|------------|-------------------|---------------------|--------------------------------|
|                                |            | 增加                | 处置                  |                                |
| 24 704 977                     | 使用中车辆      | 6 740 119         | (1 513 527)         | 29 931 569                     |
| 3 397 500                      | 估价的车辆      | 1 180 381         | —                   | 4 577 882                      |
| 66 244 220                     | 使用中设备      | 12 815 895        | (14 197 706)        | 64 862 408                     |
| —                              | 估价的设备      | 1 920 598         | (1 786 455)         | 134 143                        |
| 950 308                        | 非工程处的财产、设备 | 541 498           | (461 116)           | 1 030 690                      |
| <b>95 297 005</b>              | <b>共计</b>  | <b>23 198 491</b> | <b>(17 958 804)</b> | <b>100 536 692</b>             |

## 附注 10

## 库存现金和银行存款

10.1 库存现金和银行存款结余为 337 082 389 美元。本两年期专门用于各基金活动的紧急呼吁和项目现金结余分别为 151 053 681 美元和 120 047 966 美元(包括小额供资部银行结余 9 289 724 美元),2007 年 12 月 31 日终了的两年期专门用于各基金活动的这些现金结余为 124 136 193 美元。

10.2 两年期终了时的 337 082 389 美元现金结余以下述货币持有。货币价值按 2010 年 1 月 1 日联合国业务汇率换算。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余所有基金 |           |                    |               | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余所有基金 |           |                    |  |
|----------------------------|-----------|--------------------|---------------|----------------------------|-----------|--------------------|--|
| 货币金额                       | 联合国汇率     | 美元金额               | 货币            | 货币金额                       | 联合国汇率     | 美元金额               |  |
| 140                        | 1.140     | 123                | 澳大利亚元         | 140                        | 1.112     | 126                |  |
| 2 019 562                  | 0.981     | 2 058 676          | 加拿大元          | 15 645 117                 | 1.038     | 15 072 367         |  |
| 4 365 996                  | 1.090     | 4 005 501          | 瑞士法郎          | 13 529 473                 | 1.030     | 13 135 411         |  |
| 5 097 380                  | 5.110     | 997 530            | 丹麦克朗          | 36 335 667                 | 5.150     | 7 055 469          |  |
| 156 309                    | 5.510     | 28 368             | 埃及镑           | 444 641                    | 5.490     | 80 991             |  |
| 20 240 027                 | 0.686     | 29 503 859         | 欧元            | 105 845 443                | 0.693     | 152 734 616        |  |
| 181 634                    | 0.502     | 361 820            | 英镑            | 4 124 627                  | 0.625     | 6 599 402          |  |
| 69 975                     | 0.708     | 98 835             | 约旦第纳尔         | 16 156 662                 | 0.708     | 22 820 144         |  |
| 82 496                     | 108.000   | 764                | 日元            | 32 520 443                 | 91.700    | 354 640            |  |
| (212 954 059)              | 1 508.000 | (141 216)          | 黎巴嫩镑          | 12 578 074 888             | 1 501 006 | 8 379 765          |  |
| 2 162 667                  | 3.890     | 555 956            | 新谢克尔          | 3 510 881                  | 3.760     | 933 745            |  |
| 33 653 147                 | 5.480     | 6 141 085          | 挪威克朗          | 121 386 788                | 5.770     | 21 037 572         |  |
| 9 123                      | 6.490     | 1 406              | 瑞典克朗          | 62 100 246                 | 7.170     | 8 661 122          |  |
| 18 557 425                 | 48.100    | 385 809            | 叙利亚镑          | 480 177 440                | 45.600    | 10 530 205         |  |
| 159 827 806                | 1.000     | 159 827 806        | 美元            | 54 592 514                 | 1.00      | 54 592 514         |  |
|                            |           | 203 826 323        | 银行存款          |                            |           | 321 988 089        |  |
|                            |           | 8 219 824          | 库存现金和小额供资部结余  |                            |           | 15 094 300         |  |
|                            |           | <b>212 046 146</b> | <b>现金结余共计</b> |                            |           | <b>337 082 389</b> |  |

## 附注 11

### 捐款

11.1 应收捐款是指捐助者对 2008-2009 年经常预算和非经常预算活动的确定认捐中截至 2009 年 12 月 31 日的未付款额。

11.2 报表 2 列报的两年期终了时应收捐款共计 20 402 428 美元,包括 2008-2009 年有关的非专用经常预算认捐和非经常预算认捐(仅小额供资部)。

11.3 下表按捐助者类别分列两年期终了时应收捐款的结余。2008-2009 年,这些结余按应计制计为收入。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |                   |               | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |          |                |
|------------------------|-------------------|---------------|------------------------|----------|----------------|
|                        |                   |               | 经常预算                   |          | 非经常预算          |
| 经常预算                   | 非经常预算             | 细目            | 非专用预算                  | 专用预算     |                |
| 10 976 876             | 18 16 232         | 政府欠款          | 12 648 066             | —        | 270 956        |
| 11 628 280             | 27 860 528        | 政府间组织欠款       | 5 483 406              | —        | —              |
| 118 000                | 241 198           | 联合国各组织欠款      | 2 000 000              | —        | —              |
| 176 351                | 17 746 861        | 非政府组织欠款       | —                      | —        | —              |
| 66 700                 | 28 872            | 其他捐助者         | —                      | —        | —              |
| <b>22 966 207</b>      | <b>64 003 691</b> | <b>应收捐款</b>   | <b>20 131 472</b>      | <b>—</b> | <b>270 956</b> |
| <b>86 969 897</b>      |                   | <b>应收捐款共计</b> | <b>20 402 428</b>      |          |                |

11.4 下表按捐助者类型分列预付捐款。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |                   |                  | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |          |                  |
|------------------------|-------------------|------------------|------------------------|----------|------------------|
|                        |                   |                  | 经常预算                   |          | 非经常预算            |
| 经常预算                   | 非经常预算             | 细目               | 非专用预算                  | 专用预算     |                  |
| 14 790 458             | 3 613 848         | 收到政府捐款           | 2 761 449              | —        | 1 129 518        |
| —                      | 13 501 461        | 政府间组织捐款          | —                      | —        | —                |
| —                      | 4 719 443         | 非政府组织捐款          | —                      | —        | —                |
| <b>14 790 458</b>      | <b>21 834 752</b> | <b>应收捐款预付款</b>   | <b>2 761 449</b>       | <b>—</b> | <b>1 129 518</b> |
| <b>36 625 210</b>      |                   | <b>应收捐款预付款共计</b> | <b>3 890 967</b>       |          |                  |

## 附注 12

### 应收账款

#### 12.1 应收账款分列如下：

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |           |                                             | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |           |       |
|------------------------|-----------|---------------------------------------------|------------------------|-----------|-------|
|                        |           |                                             | 经常预算                   |           | 非经常预算 |
| 经常预算                   | 非经常预算     | 细目                                          | 非专用预算                  | 专用预算      |       |
| 10 935 116             | 9 533 078 | 巴勒斯坦权力机构所欠增值税                               | 28 802 608             | 1 822 694 | —     |
| 1 271 037              | (1 620)   | 以色列政府所欠增值税                                  | 552 582                | —         | —     |
| 58 028                 | 352 582   | 黎巴嫩政府所欠增值税                                  | 334 967                | —         | —     |
| 153 331                | —         | 已向各国政府提出的无争议索偿                              | 133 617                | —         | —     |
| 2 375 000              | —         | 欧佩克巴勒斯坦信托基金应付<br>小额供资和微型企业方案款项 <sup>a</sup> | 2 375 000              | —         | —     |

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |                   |                      | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |                   |                   |
|------------------------|-------------------|----------------------|------------------------|-------------------|-------------------|
|                        |                   |                      | 经常预算                   |                   |                   |
|                        |                   |                      | 非专用预算                  | 专用预算              | 非经常预算             |
| 经常预算                   | 非经常预算             | 细目                   |                        |                   |                   |
| 1 903 371              | 12 281 705        | 杂项应收款项               | 3 361 806              | —                 | 20 523 566        |
| 2 359 376              | —                 | 工作人员个人账户             | 2 741 591              | —                 | —                 |
| 2 866 051              | —                 | 与节约储金变动相关的应收账款       | —                      | —                 | —                 |
| —                      | —                 | 借给他方的货物              | —                      | —                 | —                 |
| 95 436                 | —                 | 可退还的公用事业押金           | 125 455                | —                 | —                 |
| 27 695                 | —                 | 保险索赔                 | 11 623                 | —                 | —                 |
| <b>22 044 439</b>      | <b>22 165 744</b> | <b>小计</b>            | <b>38 439 249</b>      | <b>1 822 694</b>  | <b>20 523 566</b> |
| <b>备抵:</b>             |                   |                      |                        |                   |                   |
| (22 390)               | (2 173)           | 对政府提出的索偿备抵           | (20 311)               | —                 | —                 |
| —                      | (22 095)          | 小额信贷社区支助方案的坏账和可疑债务备抵 | —                      | —                 | (25 386)          |
| —                      | —                 | 可疑债务普通备抵             | (544 074)              | —                 | —                 |
| <b>(22 390)</b>        | <b>(24 268)</b>   | <b>小计</b>            | <b>(564 385)</b>       | <b>—</b>          | <b>(25 386)</b>   |
| <b>22 022 049</b>      | <b>22 141 476</b> | <b>减去备抵后的应收账款</b>    | <b>37 874 864</b>      | <b>1 822 694</b>  | <b>20 498 180</b> |
| <b>44 163 525</b>      |                   | <b>减去备抵后的应收账款</b>    |                        | <b>60 195 738</b> |                   |

<sup>a</sup> 这一金额是欧佩克巴勒斯坦信托基金与近东救济工程处商定的。这一金额随后按照协议移交给了小额供资部。该协议规定，近东救济工程处是承包合作伙伴，小额供资部是执行机构。

12.2 应从小额供资部收到的款项为 448 317 美元，这是近东救济工程处为其支付的业务款项，每月结清。

## 附注 13

### 库存

13.1 在本两年期间，近东救济工程处实施了新的采购和库存管理系统。以前名为“现实系统”的库存系统于 2008 年 3 月至 8 月在整个业务地区逐步取消。随着实施新的采购和库存管理系统，更改了库存的会计处理方法和惯例(见上文附注 2.11)，并采纳了如下基准：

- (一) 所有库存项目均已资本化，作为“库存”列入资产负债表中的资产；
- (二) 确认了 2008 年 1 月 1 日的初始库存结余，并将其作为重估资本盈余准备金(2008 年库存)纳入两年期账目中；
- (三) 库存/消耗品一旦在正常业务过程中被分发，其费用即列入成本；

(四) 使用“加权平均价格”方法来确定发放的库存物品的价值；

(五) 根据定购单和供应商发票的合同价值，确定库存/消耗品的增加/接收。

下表说明了 2008-2009 年的库存处理的新变化：

| 细目                              | 附注     |                   |
|---------------------------------|--------|-------------------|
| 2008 年 1 月 1 日的期初结余             |        |                   |
| 从“现实系统”转移到采购和库存管理系统的库存结余        | 13.1.1 | 36 377 970        |
| 采购和库存管理系统期初结余调整                 | 13.1.1 | (4 787 029)       |
| <b>净库存期初结余</b>                  |        | <b>31 590 941</b> |
| <b>2008-2009 年的变动情况</b>         |        |                   |
| 增加                              |        | 153 876 811       |
| 发放                              |        | (116 638 889)     |
| 退回                              |        | 548 655           |
| 调整                              | 13.1.2 | (28 959 596)      |
| <b>2008-2009 年库存净变动情况</b>       |        | <b>8 826 981</b>  |
| <b>截至 2009 年 12 月 31 日的库存结余</b> |        | <b>40 417 922</b> |
| <b>生产单位库存</b>                   | 13.2   | <b>111 369</b>    |
| <b>截至 2009 年 12 月 31 日的期末结余</b> |        | <b>40 529 291</b> |

13.1.1 期初结余反映了经过实物核查并纳入新的采购和库存管理系统的库存量。结余调整是由不同时期的外地业务的记账时间所致。

13.1.2 变动的调整反映了采购和库存管理系统中的存量调整。

13.2 生产单位库存：111 369 美元涉及工程处自收自支的生产单位，即设在加沙的刺绣中心。这个单位受单独的指令管理，以便管理部门进行有效的管制和业绩评估。这个生产单位的库存财务报表中作为按成本计算的资产列报。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的期末结余 | 细目              | 截至 2009 年 12 月 31 日的期末结余 |
|--------------------------|-----------------|--------------------------|
| 52 729                   | 原材料库存——刺绣       | 44 977                   |
| 2 203                    | 在制品——刺绣         | 6 376                    |
| 73 021                   | 制成品——刺绣         | 60 016                   |
| <b>127 953</b>           | <b>生产单位库存共计</b> | <b>111 369</b>           |

## 附注 14

### 应付账款

#### 14.1 应付账款包括：

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |                  |                    | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |                  |                   |
|------------------------|------------------|--------------------|------------------------|------------------|-------------------|
|                        |                  |                    | 经常预算                   |                  | 非经常预算             |
| 经常预算                   | 非经常预算            | 细目                 | 非专用预算                  | 专用预算             | 非经常预算             |
| 14 010 881             | 4 212 579        | 供应商应付账款(见附注 14.2)  | 12 817 718             | 1 264 635        | 5 316 458         |
| 560 225                | —                | 已收押金               | 384 652                | —                | —                 |
| 770 800                | —                | 西岸供水, 巴勒斯坦权力机构     | 908 600                | —                | —                 |
| 309 344                | —                | 未付支票               | 552 489                | —                | —                 |
| 323 052                | —                | 地区工作人员团体医疗保险       | 609 831                | —                | —                 |
| 159 851                | —                | 未付薪金、工资和其他费用       | 32 891                 | —                | —                 |
| 2 615 190              | —                | 与薪金有关的其他应付款项       | 21 047                 | —                | —                 |
| 2 375 000              | 2 375 000        | 应付欧佩克巴勒斯坦信托基金的款项   | 2 375 000              | —                | 8 875 000         |
| 860 157                | 2 860            | 为其他实体保管的资金         | 2 000 163              | 302 306          | —                 |
| 2 853 971              | —                | 应付项目的利息            | 3 973 333              | —                | —                 |
| 32 844                 | —                | 巴勒斯坦权力机构应付项目的增值税退款 | 32 810                 | —                | —                 |
| 201 488                | 241 821          | 杂项应付账款             | 2 229 402              | —                | 658 018           |
| <b>25 072 802</b>      | <b>6 832 260</b> | <b>应付账款小计</b>      | <b>25 937 936</b>      | <b>1 566 941</b> | <b>14 849 476</b> |
| <b>31 905 062</b>      |                  | <b>应付账款共计</b>      | <b>42 354 353</b>      |                  |                   |

#### 14.2 供应商应付账款的账龄分析如下：

| 1-30 天     | 31-60 天 | 61-90 天 | 90 天以上    | 共计                |
|------------|---------|---------|-----------|-------------------|
| 15 187 410 | 371 323 | 426 088 | 3 413 990 | <b>19 398 811</b> |

14.3 供应商应付账款包括已支付给供应商并在资产负债表上的资产部分作为“预付款项和向供应商预付款”列报的 11 651 424 美元。之所以采用这种会计处理方法, 是因为需要追踪在途商品, 根据这种方法, 当工程处仓库收到用品后, 以上资产和负债账户将互相抵消。

## 附注 15

## 未清预算承付款准备金

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |                    |                 | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |                  |                    |
|------------------------|--------------------|-----------------|------------------------|------------------|--------------------|
| 经常预算                   | 非经常预算              | 细目              | 经常预算                   |                  | 非经常预算              |
|                        |                    |                 | 非专用预算                  | 专用预算             |                    |
| 15 893 759             | 100 098 753        | 未清预算业务          | 19 709 970             | 7 846 280        | 115 984 857        |
| 1 915 727              | —                  | 在运品定购单          | 4 543 922              | —                | —                  |
| 12 126 870             | —                  | 结转备抵            | —                      | —                | —                  |
| <b>29 936 356</b>      | <b>100 098 753</b> |                 | <b>24 253 892</b>      | <b>7 846 280</b> | <b>115 984 857</b> |
|                        | <b>130 035 109</b> | <b>承付款准备金共计</b> |                        |                  | <b>148 085 029</b> |

15.1 未清预算承付款备抵是为在财政期终了时尚未收到的已采购物品和服务编列的。

15.2 经常专用预算 7 846 280 美元和非经常预算 115 984 857 美元已结转，分列如下：

| 2006-2007          | 细目        | 2008-2009          |                    |
|--------------------|-----------|--------------------|--------------------|
|                    |           | 专用经常预算             | 非经常预算              |
| 68 342 604         | 建筑物建造     | 114 112            | 65 972 142         |
| 4 677 888          | 工作人员费用    | 7 072              | 26 360 501         |
| 17 648 696         | 用品采购      | 4 018 671          | 9 006 703          |
| 3 865 321          | 设备        | 1 063 450          | 3 006 871          |
| —                  | 服务        | 781 412            | 9 769 568          |
| 5 564 244          | 其他        | 1 861 563          | 1 869 072          |
|                    | <b>共计</b> | <b>7 846 280</b>   | <b>115 984 857</b> |
| <b>100 098 753</b> | <b>总计</b> | <b>123 831 137</b> |                    |

## 附注 16

## 上年度调整数

16.1 如报表(5)所示，上年度调整数代表对结转周转资本和储金账户的调整数，或当年收支相抵的盈余或短缺数额的调整数，视调整类别而定。上年度调整数分为 4 个不同类别。

- (一) 由于会计政策变动造成的上年度调整数；
- (二) 由于捐款者退款变动造成的上年度调整数；
- (三) 由于应收账款和应付账款变动造成的上年度调整数；

(四) 由于上一个两年期应计已确认认捐变动造成的上年度调整数。

在 2009 年 12 月 31 日终了的两年期上年度调整数净额为(10 304 822)美元，分列如下：

| 截至 2007 年 12 月<br>31 日的结余 | 类别                   | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |                    |                    |
|---------------------------|----------------------|------------------------|--------------------|--------------------|
|                           |                      | 经常预算                   |                    |                    |
|                           |                      | 非专用预算                  | 专用预算               | 非经常预算              |
| (21 672 252)              | 会计政策变动所致调整数          | (922 438)              | —                  | —                  |
| 12 775 620                | 根据协议向捐款者退款所致调整数      | (46 626)               | (115)              | (5 056 137)        |
| 11 597 507                | 应收账款和应付账款调整所致调整数     | 1 325 006              | —                  | —                  |
| (23 877 702)              | 上一个两年期应计已确认认捐变动所致调整数 | (114)                  | (1 462 913)        | (4 141 484)        |
| <b>21 176 827</b>         | <b>共计</b>            | <b>355 828</b>         | <b>(1 463 028)</b> | <b>(9 197 621)</b> |
| <b>总计</b>                 |                      | <b>(10 304 822)</b>    |                    |                    |

#### 16.2 基金间的重新分类为：

(a) 已结束项目的余额从一个基金类转移到另一基金类。

(b) 预算基金间的基金重组。

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 |           |         | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |           |         |
|------------------------|-----------|---------|------------------------|-----------|---------|
|                        |           |         | 经常预算                   |           |         |
|                        |           |         | 非专用预算                  | 专用预算      | 非经常预算   |
| 经常预算                   | 非经常预算     | 细目      |                        |           |         |
| 138 977                | (138 977) | 基金间重新分类 | (152 679)              | (512 379) | 665 058 |

#### 16.2.2 小额供资部期初基金结余的重新分类：

2008 年，小额供资部重新分类后归入“项目”一类。由于小额供资部的这一重新分类，随后，2008 年“项目”和“所有基金”的期初基金结余(截至 2007 年 12 月 31 日的期末基金结余)改为如下：

| 细目                                | 项目 <sup>a</sup>   | 所有基金 <sup>b</sup>  |
|-----------------------------------|-------------------|--------------------|
| 截至 2007 年 12 月 31 日的基金结余          | 68 380 287        | 129 331 241        |
| 截至 2007 年 12 月 31 日的小额供资部重新分类基金结余 | (6 645 446)       | (3 611 818)        |
| <b>2008 年 1 月 1 日的期初基金结余</b>      | <b>61 734 841</b> | <b>125 719 423</b> |

<sup>a</sup> 参见报表 6。

<sup>b</sup> 参见报表 2。

## 附注 17

## 承付款项和或有负债

17.1 据法律事务部评估，截至 2009 年 12 月 31 日，工程处或有负债大致来自两类：与重大索偿、诉讼或仲裁等人事事项有关的或有负债，以及与合同事项有关的或有负债。合同事项主要涉及与采购/定单有关的索偿和工程处向其租赁房屋的房东索偿款项。

17.2 目前国际和地区工作人员申诉委员会以及联合国行政法庭正在审理若干人事申诉，可能涉及支付拖欠的工资及津贴。截至 2009 年 12 月 31 日，这些申诉所涉或有负债约为 1 590 127 美元(2007 年 12 月 31 日：981 145 美元)。

17.3 截至 2009 年 12 月 31 日，商业合同的或有负债约为 18 851 810 美元(2007 年 12 月 31 日：8 119 922 美元)。

## 附注 18

## 小额供资和微型企业部

财务报表 1 至 5 列有小额供资和微型企业部的合计数字。近东救济工程处该部的收入、支出、上年度调整数和净结果列示如下：

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 | 细目             | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |
|------------------------|----------------|------------------------|
|                        | 利息和其他业务收入：     |                        |
| 2 600 872              | 贷款利息           | 11 105 282             |
| 36 205                 | 应计利息收入         | 188 761                |
| 219 303                | 银行存款利息和其他收入    | 126 965                |
| 348 721                | 业务补助基金         | 286 800                |
| 103 786                | 其他收入           | 182 575                |
| 103 106                | 培训收入           | 179 805                |
| <b>3 411 993</b>       | <b>业务收入共计</b>  | <b>12 070 188</b>      |
|                        | 贷款减值亏损         |                        |
| (25 159)               | 减值贷款费用备抵       | (1 245 160)            |
| 776 439                | 核销贷款收回款项       | 1 350 463              |
| <b>751 280</b>         | <b>贷款减值净亏损</b> | <b>105 303</b>         |
|                        | 业务费用：          |                        |
| 2 842 193              | 薪金和相关费用        | 6 736 341              |
| 379 881                | 特别服务合同         | 577 435                |
| 212 116                | 启用             | 603 513                |
| 112 852                | 通信             | 252 662                |
| 137 231                | 文具及用品          | 502 948                |

| 截至 2007 年 12 月 31 日的结余 | 细目                | 截至 2009 年 12 月 31 日的结余 |
|------------------------|-------------------|------------------------|
| 19 259                 | 小型设备及维护           | 79 254                 |
| 142 236                | 差旅和交通             | 468 788                |
| 151 512                | 折旧                | 460 507                |
| 79 005                 | 方案支助费用            | 161 442                |
| 139 043                | 培训                | 205 338                |
| 12 258                 | 其他费用              | 35 037                 |
| <b>(4 227 586)</b>     | <b>业务开支共计</b>     | <b>(10 083 265)</b>    |
| <b>(64 312)</b>        | <b>当年业务收入(亏损)</b> | <b>2 092 226</b>       |
| <b>27 309</b>          | <b>货币差异收益(亏损)</b> | <b>(17 086)</b>        |
| <b>(37 004)</b>        | <b>年净收入(亏损)/年</b> | <b>2 075 140</b>       |

## 附注 19

### 财务报表列报变化

19.1 经常预算基金——现金按活动性质分为专用和非专用基金两类。专用基金是捐助者交纳的用于其指定活动的金额。非专用基金是捐助者交纳的用于普通基金活动的金额。所有财务报表、附录、附注等一切适用之处都采用了这一分类。

19.2 巴里德河难民营是于 2008-2009 两年期启动的新的建筑活动。这实际上需要建设一个容纳 27 000 人的新城镇：住房、学校、医疗中心、清真寺、其他社区建筑、联合国大院和相关基础设施。实际建设始于 2009 年初，计划于 2011 年年中竣工。

## 附注 20

### 两年期经常预算的结果

20.1 在 2009 年 12 月 31 日终了的两年期内，工程处报告其调整前经常预算非专用基金收支相抵净盈额为 30 055 157 美元，经常预算专用基金净盈额为 24 232 000 美元，经常实物亏额为 922 813 美元。在本两年期内，由于库存会计政策变更、会计估计数变更、捐款估计数变更以及基金间重新分类(见报表 5)，出现了(1 772 259)美元的调整数。由于这一原因，普通基金两年期收支相抵后出现净盈余 51 592 086 美元。

10-46556 (C) 140910 041010  


请回收 