



第六十五届会议

临时议程\* 项目 52

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦  
人民和其他阿拉伯人人权的行为  
特别委员会的报告

以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领  
的叙利亚戈兰的定居点

秘书长的报告

摘要

本报告是联合国人权事务高级专员办事处根据大会第 64/93 号决议编写的，其中大会请秘书长就该决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告。报告所述期间为 2009 年 9 月至 2010 年 8 月。

报告内容谈到以色列继续在阿拉伯被占领土开展的定居点活动及其对居民人权的影响。

\* A/65/150。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 法律背景 .....	3
A. 国际人道主义法 .....	3
B. 国际人权法 .....	4
三. 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居点 .....	5
A. 概览 .....	5
B. 在东耶路撒冷的定居点 .....	7
四. 以色列定居者在巴勒斯坦被占领土的暴力行为 .....	9
五. 被占领的叙利亚戈兰高地的定居点 .....	10
六. 隔离墙 .....	10
七. 建议 .....	11

## 一. 引言

1. 大会在第 64/93 号决议中，除其他外，严重关切占领国以色列违反国际人道主义法、联合国有关决议和当事双方之间达成的协议，继续在巴勒斯坦被占领土进行定居点活动，特别关切以色列在东耶路撒冷及其周围建立和扩大定居点，包括实施以连接周围非法定居点和进一步孤立被占领的东耶路撒冷为目标的所谓 E-1 计划，继续拆毁巴勒斯坦房屋并将巴勒斯坦家庭逐出市区，以及加紧在约旦河谷的定居点活动。大会还对以色列武装定居者在巴勒斯坦被占领土内的暴力行为所造成的危险情势表示严重关切。

2. 此外，大会在同一项决议中，重申以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点是非法的，吁请占领国以色列在有关改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的性质、地位和人口组成方面，严格遵守它根据包括国际人道主义法在内的国际法应承担的义务。此外，该决议再次重申大会的要求，即以色列应完全立即停止在包括东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰在内地区的一切定居点活动。

3. 大会还再次要求防止以色列定居者采取任何暴力和骚扰行为，特别是对巴勒斯坦平民及其财产和农地的暴力和骚扰行为，并强调必须执行安全理事会第 904(1994) 号决议，其中安理会吁请以色列继续采取并执行各项措施，包括没收武器，以期防止以色列定居者的非法暴力行为。该决议还要求采取措施，确保被占领土内巴勒斯坦平民的安全和受到保护。

4. 本报告述及第 64/93 号决议的执行进展情况，尤其是以色列在被占领土的定居点活动、以色列定居者的暴力行为以及隔离墙的现状。本报告需结合秘书长关于这一问题的上一次报告(A/64/516 和 A/63/519) 阅读。以前的报告还提供了以色列定居点问题的历史背景，本报告则介绍了定居点的最新情况，强调了新产生的令人关切事项。本报告主要依靠人道主义事务协调厅公开发表的资料(见 [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org))。

## 二. 法律背景

### A. 国际人道主义法

5. 与以色列作为占领国在巴勒斯坦被占领土上的责任最相关的国际人道主义法标准载于《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》和《海牙章程》，两者均被承认为习惯国际法的一部分。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 国际法院在其 2004 年《对在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见》(见 A/ES-10/273 和 Corr. 1) 中得出结论认为，《日内瓦第四公约》适用于在 1967 年冲突之前位于绿线以东、在冲突期间被以色列占领的巴勒斯坦领土。其后联合国若干决议都重申了《日内瓦第四公约》的适用性。最近的决议是人权理事会第 S-9/1 号、第 10/18 号和第 13/7 号决议以

6. 《日内瓦第四公约》第 49 条具体规定，“占领国不得将其本国部分平民递解或转移至其占领的领土”。以色列持续的定居点活动是对这项规定的公然违反，这一点已在国际法院关于隔离墙的咨询意见中得到确认，并一再为联合国若干决议所确认，包括最近的大会第 64/93 号决议和人权理事会第 13/7 号决议。

7. 《海牙章程》禁止占领国在被占领区做出永久性改变，除非这些改变是为了严格意义的军事需要，或这些改变有益于当地民众。占领国不得改变被占领土的性质、地位或人口组成。占领国还有义务保护被占领土受保护者的权利。除修建定居点本身外，国际法还禁止其他与定居点有关的活动。这些活动包括没收土地，摧毁房屋和果园，修建仅供定居者使用的公路，开采被占领土的自然资源，以及改变被占领土的性质和地位。

## B. 国际人权法

8. 以色列批准了若干最重要的国际人权条约，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。

9. 国际法院在其关于隔离墙的咨询意见中申明，《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《儿童权利公约》适用于以色列在巴勒斯坦被占领土的行为和法律义务(见A/ES-10/273 和Corr. 1, 第 102-113 段)。联合国人权条约机构的立场与国际法院相同，即：以色列作为若干国际人权文书的缔约国，只要其继续对这些领土行使管辖权，就仍然有责任在巴勒斯坦被占领土履行《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的人权义务。<sup>2</sup> 国际法院还指出，以色列根据《经济、社会、文化权利国际公约》所应承担的义务包括“有义务不设置任何障碍，不妨碍在已向巴勒斯坦权力机构移交权限的领域内行使这些权利”(A/ES-10/273 和Corr. 1, 第 112 段)。

---

及大会第 64/93 号和第 63/96 号、第 63/97 号、第 63/201 号决议。国际法院在其咨询意见中回顾，尽管以色列并非附件载有《海牙章程》的 1907 年 10 月 18 日关于陆战法规和习惯的《海牙公约》(《第四公约》)的缔约方，但《海牙章程》的规定已成为习惯国际法的一部分。

<sup>2</sup> 对联合国不同条约机构结论意见的审查证实了这一观点。见 A/HRC/8/17, 第 7 段；CCPR/C/ISR/CO/3, 第 5 段。CERD/C/ISR/CO/13, 第 32 段；CRC/C/15/Add. 195, CAT/C/ISR/CO/4, 第 11 段，以及 A/60/38, 第二部分，第 221-268 段。

### 三. 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居点

#### A. 概览

10. 如秘书长上次提交大会的报告(A/54/516)所述,定居点是建立未来巴勒斯坦国的一个障碍。以色列政府在路线图第一阶段曾承诺冻结全部定居点活动并拆除2001年3月之前修建的前哨(S/2003/529,附件)。这一承诺符合2001年的沙姆沙伊赫实况调查团的报告,该报告指出,以色列应冻结全部定居点活动,包括现有定居点所谓的“自然增长”,而以色列所希望的那种安全合作与定居点活动是无法并存的。

11. 尽管以色列政府承诺停止定居点活动,尽管国际社会呼吁停止扩建定居点,巴勒斯坦被占领土的定居点仍不断扩大,这有悖于以色列根据国际人道主义法应承担的义务。2009年11月25日,以色列采取了一项积极步骤,核准一项在10个月内禁止在西岸建造新定居点的禁令。<sup>3</sup>然而,禁令不包括那些已颁发许可证的定居点、地基已经打好的定居点以及作为公共建筑的定居点。在东耶路撒冷的定居点中,2500套公寓已开工修建,2009年9月授权修建的455套住房单位不受暂停禁令的影响。<sup>4</sup>由于以色列例外核准在Beitar Illit定居点修建112套新的住宅单位,在Modi'in Illit修建84套和在Ma'ale Adumim修建89套,使得禁令进一步缩水。<sup>5</sup>据报道,截至2010年8月,有60多个不同的定居点在临时禁令期间开始修建的住房单位至少有600套。

12. 截止2009年底,约301200名定居者生活在西岸现有的121个以色列正式定居点以及另外100个前哨定居点内。<sup>6</sup>有近195000人居住在东耶路撒冷12个定居点内。统计数字显示,2009年,除东耶路撒冷外,定居者人口增长了4.9%,比以色列其他地区一般人口增长率(1.8%)高得多。根据以色列非政府组织B'Tselem报告,从2001至2009年,西岸3个最大的定居点-Modi'in Illit、Betar Illit和Ma'ale Adumim大幅度扩张,这三个定居点的人口增长率超过整个定居人口的年增长率。

<sup>3</sup> 见2009年11月25日,内塔尼亚胡总理关于内阁决定暂停在犹地亚和撒马利亚启动新工程的讲话,见<http://www.pmo.gov.il/PMOEng/Communication/EventsDiary/eventfreeze251109.htm>。

<sup>4</sup> 见以色列维护占领区人权信息中心、By Hook和Crook所写:Israeli Settlement Policy in the West Bank,2010年7月,可查阅[www.btselem.org/English/Publications/Summaries/201007\\_By\\_Hook\\_and\\_by\\_Crook.asp](http://www.btselem.org/English/Publications/Summaries/201007_By_Hook_and_by_Crook.asp)。

<sup>5</sup> 立刻实现和平运动,8月报告:Eight Months into the Settlement Freeze,2010年8月2日。

<sup>6</sup> 见以色列维护占领区人权信息中心By Hook和by Crook,引用了中央统计局公布的暂定数字,《2009年以色列统计年鉴》;这些数字涉及内政部确认的定居点,不包括前哨。

13. 暂停修建期间，以色列政府增加了视察员，其报告的发表限制了定居者的某些修建定居点活动。然而，据以色列维护占领区人权信息中心，2010年4月，即为期10个月的暂停修建期开始5个月之后，国家检察官办公室向以色列高级法院通报说，自冻结开始，已受理423份关于非法修建定居点的文件。政府也通知高级法院，打算使修建Derekh Ha'avot、Haresha 和Hayovel等前哨定居点的活动合法化，从而征用更多土地，其中有些土地连以色列都承认是巴勒斯坦人私人的土地。<sup>4</sup>

14. 以色列政府主要是在建筑工程、住房、教育、工业、农业和旅游等领域内定居者提供各种福利和奖励。这是福利根据了整个西岸作为国家优先地区应享福利的分类办法。2009年12月，政府核准一项给国家优先地区重新分类的新决定。即使根据新计划，各定居点也继续自动享有政府给予的好处，是否给阿拉伯城镇乡村类似的福利完全由各部部长酌处。<sup>7</sup>

15. 除了定居点，目前在西岸还有100多个定居点前哨站。这些前哨都未经官方授权，但往往得到政府各部的支持和援助。根据国际人道主义法，这些前哨与在巴勒斯坦被占领土各以色列定居点一样都是非法的。这些前哨控制了16 000 德南的土地，其中7 000 德南是私人的，即巴勒斯坦人拥有的土地。<sup>4</sup> 尽管自2001年3月以来，以色列路线图中承诺从已修建的定居点前哨站撤出，而以色列政府仅仅从极少数的一些非住宅建筑物撤出。2010年4月25日，政府通知高等法院，政府已经决定考虑对西岸的一个包括40栋住房的前哨站追溯合法化，而当初曾决定将之拆除。

16. 以色列定居点、其基础设施以及为其扩张而划分的领土已被确定为形成限制巴勒斯坦人民出入制度的最大单一因素。人道协调厅报告说，在隔离墙以东(巴勒斯坦一方)的以色列定居点附近有很多巴勒斯坦农田，对出入这些农田的限制十分普遍。虽然在某些情况下，限制区域是定居者单方面建立和执行的，但在其他情况下，以色列军方也在定居点四周架设围栏，并宣布围栏内地区为“特别安全区”，意欲进入这些地区的巴勒斯坦农民必须“事先”与以色列民政局“协调”。

17. 以色列政府在C区实行的分区制度，涉及西岸60%的地盘，进一步助长了定居地的建立和成长，与此同时，阻挡了巴勒斯坦社区的自然增长和发展。据人道主义事务协调厅称，以色列在C区适用的分区制度有效地阻止了巴勒斯坦人在该区约70%的地盘或西岸44%的地盘上破土动工，而C区余下的30%的地盘几乎使巴

<sup>7</sup> 见Adalah所写立场文件“On the Israeli Government's New Decision Classifying Communities as National Priority Areas,” 2010年2月，可查阅 [adalah.org/newsletter/eng/feb10/docs/english%20layout.pdf](http://adalah.org/newsletter/eng/feb10/docs/english%20layout.pdf)。

勒斯坦人无法获得建筑许可证。实际上，以色列当局只允许巴勒斯坦人在其核准的计划所规定的界限内开工修建，而这只占大部分地区已建成的 C 区不到 1% 的地区。正如以色列维护占领区人权信息中心报告，因此，巴勒斯坦人别无选择，而能修建“非法”建筑，因此冒着拆迁和流离失所的风险。尽管这一制度已严重限制巴勒斯坦人在 C 区、包括几乎整个约旦河谷地区的修建工程，但却有助于以色列定居点平行修建的做法。

## B. 在东耶路撒冷的定居点

18. 正如秘书长上一份报告 (A/64/516) 所指出的，以色列在 1967 年战争之后立即兼并东耶路撒冷是对国际法的公然违反。<sup>8</sup> 自东耶路撒冷被兼并以来，以色列违反其在国际法中的义务，已在东耶路撒冷兴建了 12 个定居点，目前定居人口约为 195 000 人。<sup>9</sup>

19. 如上所述，政府在 2009 年 10 月所宣布暂停计划并不适用于东耶路撒冷。事实上，据国土报，以色列政府在限制修建定居点的政策中明确排除了东耶路撒冷，并在当年 11 月 17 日公布了一项计划，即为扩大 Gilo 定居点，准备修建约 900 个住宅单位。从 2010 年伊始，以色列方面秘而不宣地停止了在东耶路撒冷的拆迁和驱逐活动，持续了好几个月并直至年中为止。从那时起，在东耶路撒冷的定居点继续扩张，最引人注目的是扩大 Ramat Shlomo 定居点；接着又有消息称，在 Sheikh Jarrah 有两项新的发展：为在牧羊人酒店地址修建新的定居点签发了建筑许可证，并计划在附近修建 Shimon Ha-Tzaddik 新定居点。此外，还宣布为在 Neve Yaacov、Har Homa 和 Pisgat Zeev 修建定居点发出新的招标并宣布了 Silwan “重新开发”地段的重大计划。7 月 29 日，以色列定居者声称具有老城一所房屋的所有权，并夺取了一所在穆斯林区居住着 56 名巴勒斯坦人的建筑物，赶走了包括 29 名儿童和 8 名在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处登记的难民在内的 49 名巴勒斯坦人。

20. 在本报告所述期间，以色列政府实施了其他一些政策，其目的似乎是为了在耶路撒冷保持一定的犹太人和阿拉伯人的人口平衡，这也是一项长期阐明的政策的一部分。特别是，以色列对东耶路撒冷城市规划的政策、签发建筑许可、拆迁没有许可证建造的房屋的做法等等都继续对东耶路撒冷的巴勒斯坦居民产生歧

<sup>8</sup> 《联合国宪章》第 2 条第 4 款，1970 年《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》，(大会第 2625 (XXV)，附件) 联合国安理会第 242 (1967) 号决议，其中“强调绝不接受通过战争夺取的领土”。也见安全理事会第 478 (1980) 号决议(重申耶路撒冷是被占领土)。

<sup>9</sup> 人道协调厅-巴被占领土问题办公室，《人道主义监察员》，东耶路撒冷，2010 年 6 月(解释说，巴勒斯坦人民建筑空间继续缩小。截止 2010 年 6 月，有 35% 的土地 (24.50 平方公里) 被划区，将被征用为以色列定居点，只有 13% (9.18 平方公里) 的土地划区用于巴勒斯坦人建筑工程)。

视性影响。<sup>10</sup> 例如，在 2010 年 6 月，耶路撒冷当地规划委员会批准了东耶路撒冷 Silwan 居民区 Al-Bustan 地区的开发计划。该计划将导致超过 40 栋巴勒斯坦建筑物被拆除，以便为休闲区、各种商业和住宅建筑腾出地方。据 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员和人道主义事务协调厅，由于此一计划，约 500 名巴勒斯坦人流离失所。

21. 在东耶路撒冷 Sheikh Jarrah 居民区数以百计的巴勒斯坦人仍处在流离失所的风险之中，因为定居者组织试图将他们扫地出门，为修建一个新的定居点腾出地方。自 2008 年 11 月以来，共有 56 人，其中包括 20 名儿童，已被赶出他们在 Sheikh Jarrah 的家园。此外，2009 年 12 月，定居者拿到了法院签发的准许他们占领一栋房屋无人居住住房的一纸法令，在以色列警察的陪同下，接管了一个 12 口之间的一部分住房。联合国人道主义事务协调厅估计，由于在 Sheikh Jarrah 修建定居点的计划，有 475 名巴勒斯坦人有遭到强制驱逐、剥夺所有权和流离失所的危险。

22. 此外，取消滞留国外连续 7 年或不能证明居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦居民的居住权和社会福利的政策也是歧视性的，似乎旨在确保让巴勒斯坦人离开这座城市。<sup>11</sup> 据以色列内政部(内政部)在 2009 年年底公布的资料，2008 年期间，在 2009 年，内政部吊销了 4577 名居住在东耶路撒冷的巴勒斯坦居民的居住身份，其中包括 99 位儿童，剥夺了他们的居住权，或甚至不允许他们进入东耶路撒冷。这个数字占 1967 年至 2007 年吊销数字的一半以上，标志着这一数字的急剧增加，与之相比，内政部前几年吊销居住权的数字为：2007 年 289 人；2006 年 1 363 人；2005 年 222 人。2009 年类似的数字目前尚不得而知。居住权一旦被吊销，人们将失去了他们进入或居住在东耶路撒冷的权利，以及登记子女为居民或领取社会福利的权利。

22. 最后，以色列政府已计划在 Ma' ale Adumim(耶路撒冷以东 14 公里的一个大型定居点，居住着约 34 600 人)和东耶路撒冷之间建造一个新的定居点，实际上将这两处连成一片，并切断了东耶路撒冷与西岸剩下地区的联系。拟议的定居点(一般称为 E1，代表“东 1”计划)包括可容纳约 15 000 人的约 3 500 个住房单元、商业区和旅游建筑。这将需要迁走在该地区过着传统的半游牧生活的贾哈林贝都因人。尽管居民区还未建成，以色列已将 Samaria 和 Judea(西岸)的警察分

<sup>10</sup> 例如，在东耶路撒冷可供巴勒斯坦人建房的土地仅占东耶路撒冷的 9.8%，其中大部分已经建造房屋。即使在这种土地上，获得许可证仍很困难。此外，允许建造的房屋密度、即容积率仅为毗邻的东耶路撒冷以色列定居点或西耶路撒冷容积率的一半，在某些情况甚至远低于一半，从而限制了巴勒斯坦人建房的可能性。以 1996 年至 2000 年为例，以色列人地区记录的建房违规数量(17 382 起违规)是东耶路撒冷巴勒斯坦人地区(3 847 起违规)的 4.5 倍。

<sup>11</sup> 见 A/HRC/13/54，和 CERD/C/ISR/CO/13。A/64/516、A/64/516，2007 年 6 月 14 日，第 4 页，第 20 段。

局总部迁至该地。在休建警察分局总部的同时，以方还铺设道路和修建基础设施，以服务于数以百计的、已规划的住家单位，并将西岸劈成两段。

#### 四. 以色列定居者在巴勒斯坦被占领土的暴力行为

24. 被占领土巴勒斯坦人民继续受到定居者暴力行为的攻击。人道主义事务协调厅提供的数据表明，与定居者有关的事件，包括定居者对巴勒斯坦人及其财产所实施的暴力，以及私闯民宅行为，近年来大幅度增加。从 2009 年 9 月至 2010 年 8 月，人道协调厅记录了 283 起此类事件。在 2010 年头 8 个月内，记录了 168 起定居者暴力事件，相比去年同期的 92 起事件，这表明以色列定居者的暴力行为急剧增加。在本报告所述期间，定居者袭击事件包括对清真寺进行纵火袭击、损坏橄榄树、焚烧农田、杀死牲畜、袭击包括生活在定居点附近儿童在内的巴勒斯坦村民。

25. 正如协调厅所记录的，定居者在树立的障碍附近进行骚扰活动，严重阻碍了巴勒斯坦农民进出定居点附近的农田，因此破坏了许多家庭的生计。以色列人权组织 Yesh Din 与来自(西岸)Jaba' 和 Silwad 村的巴勒斯坦农民一起，在 2009 年 11 月和 12 月向以色列高级法院请愿，指控以色列当局没有对采取以下行动的定居者执法，这些定居者非法阻止巴勒斯坦农民进入分别在 Geva Binyamin 和 Ofra 定居点附近的农田。在这两处，巴勒斯坦农场主从 2000 年以来就一直无法进入这些农田，原因是定居者不是施暴，就是骚扰和恫吓，还修筑围栏并在农田边部署了鬣狗。

26. 定居者的暴力和骚扰事件继续扰乱西岸儿童的教育。自 2010 年初以来，联合国儿童基金会报告说，以色列定居者在西岸一所学校进行了一次破坏行动。定居者继续攻击往返学校途中的孩子们。尤其是在南希伯伦山 Al-Tuwani 村，自 2001 年以来，来自 Havat Ma' on 前哨的以色列定居者经常袭击步行往返于学校的儿童们。2004 年 11 月，以色列当局安排了军人每日护送。然而，士兵们有时未能一直护送儿童，有几次士兵们没有和儿童们一起顺着大路步行，有时拒绝将儿童护送出定居点，迫使儿童奔跑。在上一学年，士兵们经常迟到，导致儿童们等待，有时上学前或放学后需要等几个小时。因此，在 2009-2010 学年，儿童遭受定居者的暴力行为多达 19 次，耽误学时近 27 个小时，放学后等候军队护送的时间共计 53 个小时。

27. 在本报告所述期间，定居者的许多暴力事件呈现新的暴力格局，以色列定居者称之为“价格标签”战略，即定居者们为了应对以色列当局在约旦河西岸拆除未经批准的前哨的做法，对巴勒斯坦村民及其财产采取一模一样的报复行为。该战略的总体目标是阻止以色列当局撤离前哨，阻止执行部分克制政策，或阻止任何被视为有碍于定居者利益的行动。与此同时，这一政策还助长使整个巴勒斯坦

社区流离失所，无论是暂时还是永久性的。下面几个例子是由人道主义事务协调厅记录的，均发生在本报告所述期间，尽管并非面面俱到，但也说明了这一现象。

28. 2009年9月9日，以色列军队撤销了在希伯伦东南部一个规模较小的 Givat Hadejel 前哨。紧接着，来自 Susiya 定居点的 10 多名以色列定居者进入 Susiya 附近的巴勒斯坦村庄，他们投掷石块并殴打一群巴勒斯坦人。一个 15 口之家全都受了伤，包括三名男子、两名妇女和 10 名儿童。没有定居者被以色列当局逮捕。该前哨连夜进行了重建。

29. 2009年10月，在 Qalqiliya 地区 Kafr Qaddum 村，来自 Mitzpe Ami 前哨的定居者在以色列当局撤离该前哨后，烧毁了 250 棵橄榄树。

30. 2010年4月16日，在西岸北部的 Hawara 村，有两辆巴勒斯坦人的汽车被烧毁，其中一辆被涂上“价格标签”。事发前两天，定居者破坏了 Hawara 的清真寺，在该寺墙上喷漆涂鸦。与此同时，三辆汽车属于巴勒斯坦人的汽车被付之一炬。

31. 以色列安全部队未进行干预，也未能制止定居者对巴勒斯坦平民的袭击，或当场逮捕涉嫌定居者，这种情况已是司空见惯。虽然已作出一些努力，以便对高调攻击巴勒斯坦人及其财产的定居者采取执法措施，但由于普遍没有将那些对攻击巴勒斯坦人的以色列定居者绳之以法，进一步加剧了暴力的持续循环。以色列安全部队逮捕了两名涉嫌对巴勒斯坦人进行致命攻击的定居者，他们现正受到指控并接受法庭审判。作为占领国，以色列有责任根据国际人道主义法，包括《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》，确保在被占巴勒斯坦领土的公共秩序和安全，以及保护平民不受任何威胁或暴力行为。

## 五. 被占领的叙利亚戈兰高地的定居点

32. 正如秘书长上次报告指出，在被占领的叙利亚戈兰高地的以色列人口在 17 000 到 21 000 之间。据红十字国际委员会，其中 6 400 人生活在 Katzrin，其余的分散在遍及戈兰高地大部分地区的 32 个小型定居点。自 1967 年以色列占领叙利亚戈兰以来，其政府继续执行扩张定居点的政策，尽管一再通过大会决议，包括第 63/99 号和第 64/95 号决议，呼吁以色列避免这样做。被占叙利亚戈兰高地的定居点活动一直在进行中。

## 六. 隔离墙

33. 隔离墙，包括其设置大门和许可证制度，继续成为巴勒斯坦人在西岸的行动、包括进出耶路撒冷的最大单一障碍。在本报告所述期间，修建隔离墙的重点围绕着耶路撒冷和伯利恒周围地区以及一些改道地区，以便执行以色列高等法院的司法裁决。截至 2010 年 7 月，大约有 60% 的墙已经完工，其全长的 85% 是在西岸境内。从隔离墙到绿线之间的总面积占西岸 9.5% 的土地。该区域包括了“接缝区”，

其中巴勒斯坦人必须向以色列当局申请许可，以进出其农田并获取水资源，所获医疗保健和教育也是有限的。<sup>12</sup> 保护以色列定居点，包括保护其计划未来扩张的地区，是隔离墙偏离绿线的主因。<sup>13</sup>

## 七. 建议

34. 以色列政府应履行其国际法义务及其在路线图所述的以前的承诺，响应国际社会的一再呼吁，即停止将其平民转移至定居点，立即全面冻结包括在被占领的东耶路撒冷在内的所有定居活动，立即拆除自 2001 年 3 月修建的前哨。

35. 以色列政府应立即停止在 C 区的拆除活动，并采取措施，确保巴勒斯坦规划和发展需要得到满足。

36. 以色列政府应停止策划和实施如下政策，即在东耶路撒冷的城市规划、建设许可证的签发以及拆除无许可证建造的房屋，这些政策将改变包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的性质、地位和人口组成。

37. 以色列政府必须按照国际法规定的义务，采取一切必要措施，防止以色列定居者对巴勒斯坦平民及其财产进行攻击，确保以色列安全部队得到适当的指示，以保护巴勒斯坦平民免遭定居者的暴力行为，并确保对巴勒斯坦平民犯下的罪行的以色列定居者不得逍遥法外，并对此种罪行的受害者作出补救。

38. 以色列政府应立即采取行动，充分遵守国际法院对在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见，即停止修建隔离墙，包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙，并拆除或重新规划已修墙段，使之靠近绿线。

39. 大会和国际社会应积极推动执行大会的各项决定、决议和建议，以及安全理事会、国际法院和包括条约机构及特别程序任务执行人在内的联合国人权机制的各项决定、决议和建议。

---

<sup>12</sup> 人权委员会在审议以色列的报告时，敦促以色列停止通过修建隔离墙设立“接缝区”，从而严重阻碍行动自由权以及家庭生活。人权委员会关于以色列的结论性意见，2010 年 7 月 29 日，(CCPR/C/ISR/CO/3)。

<sup>13</sup> 人道协调厅-巴被占领土问题办公室，西岸流动和进出最新情况，2010 年 6 月，可查阅 [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_apt\\_movement\\_access\\_2010\\_06\\_16\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_apt_movement_access_2010_06_16_english.pdf)。