



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 August 2010  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят пятая сессия

Пункт 69 (b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## Пропавшие без вести лица

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В своей резолюции 63/183 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря довести эту резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций и представить всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации, Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 63/183.

---

\* A/65/150.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести .....	4
А. Принятие соответствующих законов и положений .....	4
В. Использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности .....	7
III. Право семей знать о судьбе своих родственников .....	7
А. Розыск пропавших без вести лиц .....	7
В. Механизмы для выяснения судьбы пропавших без вести лиц .....	9
С. Пропавшие без вести лица и архивы .....	12
IV. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины .....	13
V. Пропавшие без вести лица и вопрос о безнаказанности .....	17
VI. Выводы и рекомендации .....	18

## I. Введение

1. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея отметила, что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами, особенно лиц, являющихся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, продолжает оказывать негативное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов и восстановлению затронутых ими обществ и причиняет страдания семьям пропавших без вести лиц, и подчеркнула в этой связи необходимость рассмотрения этого вопроса, среди прочего, под гуманитарным углом зрения и с точки зрения верховенства права. Ассамблея настоятельно призвала государства к строгому соблюдению и уважению и обеспечению уважения норм международного гуманитарного права, изложенных в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года и Дополнительных протоколах к ним 1977 года.

2. Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принять все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженными конфликтами, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации, а также своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом. Она также вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и обязанность каждой стороны в вооруженном конфликте, как только позволяют обстоятельства и не позднее момента прекращения активных боевых действий, разыскивать лиц, которые по данным противоборствующей стороны числятся пропавшими без вести.

3. В пунктах 10 и 11 резолюции Генеральная Ассамблея также настоятельно призвала государства активизировать их усилия по установлению судьбы пропавших без вести лиц и утвердить правовые механизмы, позволяющие удовлетворять потребности их родственников, и рекомендовала решать проблему пропавших без вести лиц в рамках процесса постконфликтного восстановления в соответствии с механизмами в области верховенства права и правосудия.

4. Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с их семьями. Она призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, в полной мере сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста в установлении судьбы пропавших без вести лиц и применять всеобъемлющий подход к этой проблеме, включая все юридические и практические меры и координационные механизмы, в которых может возникать необходимость, исходя из гуманитарных соображений.

5. Генеральная Ассамблея признала необходимость сбора, защиты и использования данных о пропавших без вести лицах в соответствии с международными и национальными правовыми нормами и стандартами и настоятельно призвала государства сотрудничать друг с другом и с другими заинтересован-

ными сторонами, действующими в этой области, в частности посредством представления всей соответствующей и надлежащей информации, касающейся пропавших без вести лиц.

6. В ответ на вербальную ноту от 8 апреля 2010 года была получена информация от следующих государств: Афганистана, Бахрейна, Боснии и Герцеговины, Греции, Грузии, Ирака, Испании, Казахстана, Колумбии, Кыргызстана, Омана, Панамы, Парагвая, Российской Федерации, Сирийской Арабской Республики, Словакии и Украины. Была также получена информация от Международного комитета Красного Креста, Международной комиссии по без вести пропавшим лицам и Аргентинской группы судебной антропологии. Полученные ответы можно сгруппировать по четырем общим темам: меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести; право знать о судьбе лиц, которые числятся пропавшими без вести; изменения в области судебной медицины; и вопрос о безнаказанности. Эти четыре темы будут рассмотрены ниже в разделах II–V.

## **II. Меры, принимаемые для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести**

7. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженными конфликтами, и представлять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации. Меры, направленные на недопущение того, чтобы люди пропадали без вести, включают принятие соответствующих законов и положений и использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности.

### **A. Принятие соответствующих законов и положений**

8. Разработка и содействие применению положений национального законодательства, намеченных в резолюциях, принятых международными и межправительственными организациями, по-прежнему имеют исключительно важное значение при рассмотрении вопросов, касающихся пропавших без вести лиц, недопущения исчезновений, выяснения судьбы пропавших без вести лиц, обеспечения надлежащего управления информацией и оказания поддержки семьям пропавших без вести лиц. Как уже отмечалось в предыдущем докладе Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/63/299), взяв за основу закон о пропавших без вести лицах Боснии и Герцеговины, Международный комитет Красного Креста (МККК) подготовил типовой закон с постатейными комментариями в целях оказания государствам содействия в разработке и принятии соответствующего внутреннего законодательства. Этот типовой закон представляет собой рамочный законодательный акт или предлагаемые меры, которые могут быть скорректированы с учетом национальных потребностей; он может использоваться в целом или частично для разработки или дополнения существующего внутреннего законодательства по различным вопросам.

9. Типовой закон, разработанный Международным комитетом Красного Креста, включает восемь глав, охватывающих целый ряд вопросов: определе-

ние терминов, таких как «пропавшие без вести лица» и «родственники пропавших без вести лиц» (в разделе «Общие положения»); основные права и меры применительно к лицам, лишенным свободы, и право их родственников знать об их судьбе; правовой статус пропавших без вести лиц и связанные с этим права; вопрос о розыске пропавших без вести лиц; уважение прав скончавшихся лиц; и вопросы уголовной ответственности. В декабре 2009 года Международный комитет Красного Креста и Межпарламентский союз совместно выпустили издание «Пропавшие без вести лица: руководство для парламентариев», которое содержит всеобъемлющие правовые рамки и призвано содействовать государствам и их национальным компетентным органам в принятии или совершенствовании их национального законодательства, касающегося пропавших без вести лиц.

10. На региональном уровне, взяв за основу типовой закон, разработанный Международным комитетом Красного Креста, Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств приняла на своем 31-м пленарном заседании, состоявшемся 25 ноября 2008 года в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, региональный модельный закон о лицах, пропавших без вести. На национальном уровне принимаются законы, направленные на недопущение того, чтобы люди пропадали без вести. Помимо мер, упомянутых в предыдущем докладе, в 2007 году Колумбия утвердила национальный план по розыску пропавших без вести лиц на основании рекомендаций Международного комитета Красного Креста. В 2009 году Международная комиссия по без вести пропавшим лицам и Национальная комиссия по розыску опубликовали развернутый доклад о ходе осуществления этого плана и о проблемах, с которыми приходится сталкиваться.

11. Международный комитет Красного Креста также проводит и поддерживает исследования по вопросам совместимости положений внутреннего законодательства с нормами международного гуманитарного права в том, что касается вопроса о пропавших без вести лицах. Такие исследования уже проводятся в целом ряде стран, включая Азербайджан, Армению, Гватемалу, Грузию, Индонезию, Республику Молдову, Российскую Федерацию, Шри-Ланку. В некоторых странах, таких как Азербайджан и Армения, национальные органы начали использовать упомянутый выше региональный модельный закон о лицах, пропавших без вести, принятый Межпарламентской Ассамблеей Содружества Независимых Государств, в качестве основы для создания собственной правовой базы. В Непале законодательный комитет парламента занимается подготовкой законопроекта по насильственным исчезновениям. В Тиморе-Лешти парламент, выполняя рекомендации Комиссии по приему беженцев, установлению истины и примирению, работает над созданием правовой базы, регулирующей вопросы пропавших без вести лиц, утверждением соответствующих стратегий и принятием мер по обеспечению их эффективной реализации.

12. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам, предоставлявшая консультации в связи с описанными выше усилиями в законодательной сфере с особым акцентом на оказании содействия созданию и развитию национальных механизмов обеспечения верховенства права в этом вопросе, разработала практические методы, позволяющие правительствам выполнять свои обязательства, включая рамочную политику, системы централизованного учета и управления данными, которые Комиссия предоставляет в их распоряжение в дополнение к оказанию технической помощи на местах. На сегодняшний день

благодаря этой технической помощи удалось установить личности в общей сложности 18 000 пропавших без вести по их ДНК. При Комиссии действует крупная лаборатория, занимающаяся делами пропавших без вести лиц и на мировом уровне оказывающая помощь странам, которые сталкиваются с этой проблемой.

13. Что касается шагов, предпринятых государствами, то Афганистан сообщил, что принял переходную программу в области правосудия в рамках национальной программы по обеспечению мира, примирения и правосудия в целях рассмотрения преступлений, совершенных в прошлом, среди которых есть дела о насильственных исчезновениях. Независимая комиссия Афганистана по правам человека отвечает за подготовку документации по этим преступлениям и за сбор соответствующей информации по всей стране.

14. 2 ноября 2004 года президент Грузии издал указ № 479 о создании государственной комиссии по розыску лиц, пропавших без вести в ходе военных действий, связанных с сохранением территориальной целостности Грузии, и по защите прав членов их семей. Помимо этого, 29 марта 2005 года президент издал указ № 170 об утверждении устава этой комиссии. Статья 2 устава содержит рекомендации и предложения, адресованные президенту Грузии, по следующим вопросам: поиск пропавших без вести; защита прав семей пропавших без вести лиц и принятие решений по всему комплексу положений, касающихся их социальной защиты; выяснение судьбы лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, связанных с сохранением территориальной целостности Грузии; установление контактов с международными организациями; и принятие совместных мер в случае необходимости. В соответствии с руководящими принципами, разработанными Международным комитетом Красного Креста, правительство Грузии предпринимает усилия по недопущению того, чтобы люди пропадали без вести, по оказанию помощи в розыске лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом или внутренним насилием, и по защите прав и интересов пропавших без вести и их родственников. В целях обеспечения эффективности работы по поиску пропавших без вести лиц и установлению их личности в Грузии широко применяются современные методы судебной экспертизы, в том числе с использованием ДНК.

15. В декабре 2007 года в Испании был принят закон № 52/2007, далее именуемый Законом об исторической памяти, и разработан целый ряд положений, призванных обеспечить его эффективное осуществление. В этом законе признаются и расширяются права лиц, подвергшихся преследованию или насилию во время гражданской войны и диктатуры, вводятся меры в интересах этих лиц и предоставляется ряд прав родственникам лиц, пропавших во время гражданской войны и диктатуры Франко в Испании. Так, в статье 11 этого закона говорится, что государственные органы в рамках своей юрисдикции должны при получении соответствующей просьбы предоставлять прямым потомкам жертв возможности для проведения расследования, осуществления розыска и установления личности лиц, которые исчезли в условиях применения насилия во время гражданской войны или последующего периода политических репрессий и местонахождение которых неизвестно. Кроме того, в соответствии с этой статьей центральные органы власти должны подготовить планы действий и ввести субсидии на покрытие расходов, связанных с такой деятельностью. В статьях 12–14 предусматривается дополнительный комплекс мер и средств для

содействия лицам, желающим отыскать и/или установить личность пропавших без вести.

## **В. Использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности**

16. Во время конфликта разработка и надлежащее использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности имеет важное значение с точки зрения недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. В этой связи правительства несут главную ответственность за производство и обеспечение обязательного использования их вооруженными силами таких средств, как идентификационные жетоны.

17. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с их семьями. Важное значение с точки зрения недопущения того, чтобы дети пропадали без вести, имеют средства установления личности несовершеннолетних детей, которые во время конфликтов особенно беззащитны, в частности когда речь идет о насильственной вербовке. В этой связи государственные власти должны принимать эффективные меры для обеспечения средств, помогающих установить личность несовершеннолетних детей, в целях недопущения их исчезновения.

## **Ш. Право семей знать о судьбе своих родственников**

18. В резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и необходимость того, чтобы стороны в вооруженном конфликте разыскивали лиц, которые по данным противоборствующей стороны числятся пропавшими без вести. Она также призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и предоставлять членам их семей всю имеющуюся у них соответствующую информацию об их судьбе.

19. Право на получение такой информации не ограничивается периодом ведения военных действий или периодом сразу же после их окончания. Так, имеются прецеденты, позволившие увязать это право со статьями 2, 3 и 5 Европейской конвенции о правах человека и основных свободах.

### **А. Розыск пропавших без вести лиц**

20. Как подчеркивается в резолюции 63/183, необходимо принимать эффективные меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести. За это отвечают как государственные власти, так и вооруженные группы, и такая ответственность предполагает в первую очередь при-

верженность делу осуществления международных правовых документов, в том числе четырех Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также всеобщих и региональных документов в области прав человека, таких как Европейская конвенция о правах человека и основных свободах. Такую приверженность можно также продемонстрировать путем подписания и ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

21. Что касается конкретных усилий, предпринимаемых в этой связи, то они включают проводимую Международным комитетом Красного Креста работу по розыску пропавших без вести лиц в ходе вооруженных конфликтов или других ситуаций, связанных с применением насилия. Эта деятельность включает сбор информации о пропавших без вести лицах и об обстоятельствах их исчезновения, которая поступает от их семей, непосредственных свидетелей, властей и из любых других надежных источников. Обеспечивается централизованное хранение такой информации и управление ею в соответствии с законами о защите данных личного характера. Эта информация имеет важнейшее значение при розыске пропавших без вести и выяснении того, что с ними произошло. Такой розыск проводится в местах содержания под стражей, лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, больницах, моргах, на кладбищах, в местах захоронения и в отдаленных районах. Работа по розыску включает представление властям списков пропавших без вести лиц наряду с информацией об обстоятельствах их исчезновения, обращение за информацией о местах их захоронения и получение разрешения властей на извлечение и идентификацию останков. Обновленные списки без вести пропавших, информация о которых передавалась в Международный комитет Красного Креста, при определенных обстоятельствах могут быть опубликованы, представлены на ознакомление соответствующим органам и широкой общественности и использованы всеми теми, кто участвует в процессе розыска. Этот процесс также предполагает поддержание постоянного диалога с властями или вооруженными группами в целях выяснения судьбы пропавших без вести лиц, а также представление им конфиденциальных сведений.

22. По окончании военных действий международное сообщество через Международную комиссию по без вести пропавшим лицам предприняло активные усилия в этом направлении в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории, Сербии и бывшей югославской Республике Македония, а также в Ираке и Колумбии. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам оказывает правительствам помощь в извлечении и опознании останков лиц, числившихся пропавшими без вести с 1996 года. К числу других гуманитарных организаций, занимающихся восстановлением семейных связей, относятся Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международная организация по миграции (МОМ). Они на регулярной основе сотрудничают с подразделениями Красного Креста и Красного Полумесяца. Другие учреждения, такие как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), и неправительственные организации, такие как фонд «Спасти детей», сотрудничают с движением Красного Креста и Красного Полумесяца в конкретных случаях, например в оказании помощи несопровождаемым детям.

23. Следует отметить, что в 2008 году в Баку министры внутренних дел стран — членов Содружества Независимых Государств подписали соглашение в целях осуществления взаимовыгодного сотрудничества, обеспечения оперативного розыска пропавших без вести лиц и определения их местонахождения. В рамках этого соглашения были утверждены руководящие указания, касающиеся организации межгосударственной работы по розыску пропавших без вести. Следуя этим указаниям, компетентные органы стран — членов Содружества Независимых Государств предпринимают согласованные действия.

## **В. Механизмы для выяснения судьбы пропавших без вести лиц**

24. Для обеспечения эффективности розыскной работы и усилий по определению местонахождения и опознанию останков пропавших без вести лиц (а на сегодняшний день погибшими являются подавляющее большинство лиц, пропавших без вести в результате конфликтов с применением насилия), а также работы по расследованию случаев исчезновения людей и управлению информацией необходимо разработать механизмы, цель которых состоит в обеспечении выполнения сторонами их обязательств и представления информации, необходимой для разрешения дел, связанных с пропавшими без вести лицами. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/183 признала необходимость сбора, защиты и использования данных о пропавших без вести лицах в соответствии с международными и национальными правовыми нормами и стандартами и настоятельно призвала государства сотрудничать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, действующими в этой области, в частности посредством представления всей соответствующей и надлежащей информации, касающейся пропавших без вести лиц.

25. Такие механизмы, цель которых состоит в выяснении судьбы пропавших без вести лиц и оказании поддержки их семьям, уже функционируют в некоторых странах, в том числе в Азербайджане, Аргентине, Армении, Гватемале, Грузии, Ираке, Иране (Исламской Республике), Колумбии, Чили, Японии и во многих других странах. Однако, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права, рекомендуется учредить национальные информационные бюро и службы регистрации мест захоронения.

26. Так, власти Гватемалы, следуя настойчивым рекомендациям Международного комитета Красного Креста, готовы учредить национальный комитет по розыску в соответствии с положениями законопроекта, который находится на утверждении конгресса с 2007 года. Этот комитет будет отвечать за координацию действий правительства в этом направлении в сотрудничестве с ассоциациями семей и другими организациями гражданского общества, а также за реализацию основанной на международных стандартах политики, направленной на полное удовлетворение потребностей пострадавших семей.

27. В 2004 году Коста-Рика учредила Комиссию по международному гуманитарному праву в целях содействия установлению мира и предотвращению конфликтов. С марта 2007 года вопрос о пропавших без вести лицах включается в план действий Комиссии. Комиссия планирует провести анализ существующей правовой основы, с тем чтобы предложить создать в среднесрочной перспективе усовершенствованные механизмы предотвращения случаев исчезновения

людей и урегулирования потенциальных дел, касающихся пропавших без вести лиц в стране.

28. В 2005 году в Боснии и Герцеговине на основе международного соглашения между Международной комиссией по без вести пропавшим лицам и правительством страны был создан Институт по делам пропавших без вести лиц. Он был создан для того, чтобы в стране имелся устойчивый национальный механизм, позволяющий заниматься всеми аспектами проблемы лиц, пропавших без вести в результате конфликта в бывшей Югославии. Кроме того, Институт обеспечивает защиту, учет и надлежащее проведение раскопок мест массовых захоронений, а также участие родственников пропавших без вести лиц в процессе розыска. Одной из важных задач Института является также создание единой централизованной системы сбора данных о лицах, пропавших без вести в результате конфликта. В центральном архиве будут храниться все данные, собранные учреждениями образования и организациями, ассоциациями семей пропавших без вести и Международной комиссией по без вести пропавшим лицам, Международным комитетом Красного Креста и другими организациями. Основной список пропавших без вести будет подвергаться строгой проверке для обеспечения его точности и устранения возможности политической манипуляции данными о пропавших без вести лицах. Для создания своего центрального архива Институт будет использовать разработанную Международной комиссией по без вести пропавшим лицам базу данных, которая служит моделью и для правительств других стран. Благодаря помощи Международной комиссии на Западных Балканах были опознаны более 15 500 человек, из которых свыше 13 000 человек так или иначе имеют отношение к Боснии и Герцеговине. Таким образом, через 15 лет после окончания военных действий на долю Боснии и Герцеговины приходится более двух третей лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, преступлений против человечества и нарушений прав человека.

29. В 2006 году при содействии Международной комиссии по без вести пропавшим лицам правительство Косово учредило Комиссию по делам пропавших без вести лиц, взяв за образец Институт по делам пропавших без вести лиц Боснии и Герцеговины. Ей поручено вести розыск лиц, пропавших без вести в результате конфликта, независимо от их национальной, этнической или религиозной принадлежности. В Косово под председательством Международного комитета Красного Креста регулярно заседает Рабочая группа по пропавшим без вести лицам в составе белградской и приштинской делегаций. Работа по определению местонахождения и опознанию пропавших без вести лиц из Косово представляет собой сложный процесс, осуществляемый прежде всего Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), а теперь и Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) в сотрудничестве с Международной комиссией по без вести пропавшим лицам. На сегодняшний день в Косово с использованием ДНК достоверно установлены личности 2284 человек из числа пропавших без вести.

30. Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре начал работу по извлечению и идентификации останков в 2005 году, консультируясь с Международным комитетом Красного Креста, а позднее — получая практическую и техническую помощь со стороны Международной комиссии по без вести пропавшим лицам. С тех пор в различных местах захоронения по всему острову

были эксгумированы останки свыше 600 человек и были опознаны и возвращены родственникам останки более 200 человек. Комитет создал группу из местных, представляющих обе общины экспертов, включая судебных археологов, антропологов и генетиков. Они разработали образец передовой практики в области извлечения и идентификации останков пропавших без вести лиц и работы с семьями. Этот проект с участием представителей обеих общин также является собой образец миротворческих усилий на острове.

31. Для решения проблемы пропавших без вести лиц Греция учредила рабочую группу, которая, сотрудничая с соответствующей группой на Кипре, связывается с родственниками и семьями пропавших без вести. Что касается идентификации останков, то установлено сотрудничество с Институтом генетики Кипра, а также с неправительственной организацией «Врачи за права человека».

32. На Ближнем Востоке под председательством Международного комитета Красного Креста действует Трехсторонняя комиссия, созданная в 1991 году для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с войной в Персидском заливе 1990–1991 годов; эта комиссия регулярно проводит заседания, занимается организацией работ в местах захоронения и идентификацией останков. С 2003 года она раскрыла 304 дела пропавших без вести лиц. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам оказывает техническую помощь Кувейту, Ливану и Ираку, где осуществляет также крупномасштабную программу по развитию потенциала.

33. В 2009 году в связи с войной между Исламской Республикой Иран и Ираком (1980–1988 годы) были предприняты дальнейшие шаги по осуществлению совместного меморандума о взаимопонимании, подписанного правительствами обеих стран в 2008 году, при посредничестве сохраняющего нейтралитет Международного комитета Красного Креста. Было достигнуто соглашение, касающееся правил и процедур работы двух трехсторонних комитетов, которым, соответственно, поручено заниматься: а) делами бывших и предполагаемых военнопленных, пропавших без вести, и б) делами лиц, пропавших без вести или убитых в бою, включая извлечение, идентификацию и передачу их останков.

34. В Колумбии координацией усилий, позволяющих предоставить семьям пропавших без вести информацию о судьбе и местонахождении их родственников, а также компенсировать их утрату, занимаются два отдельных механизма: Национальная комиссия по делам пропавших без вести лиц и Национальная комиссия по вопросам компенсации и примирения.

35. В Тиморе-Лешти Международный комитет Красного Креста продолжает выступать за создание национального механизма по решению проблемы пропавших без вести лиц в соответствии с рекомендациями доклада 2008 года Комиссии по установлению истины и добрососедским отношениям и предлагает свою поддержку. В начале 2010 года был подготовлен закон, который призван установить общие рамки в вопросе о пропавших без вести лицах. Международный комитет Красного Креста, которому было предложено принять участие в подготовке этого закона, настоял, в частности, на том, чтобы в нем учитывались потребности и интересы семей пропавших без вести лиц и важность закрепления за предусмотренным в законе механизмом исключительно гуманитарных функций. Кроме того, Международный комитет Красного Креста при-

ступил к обсуждению проблемы пропавших без вести лиц с компетентными органами Индонезии.

36. В Непале еще только предстоит реализовать важные инициативы, предусмотренные в мирном соглашении и во временной конституции, включая создание комиссии по установлению истины и примирению и комиссии по пропавшим без вести лицам. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам предоставляет в этой связи консультации по соответствующим мерам в области политики.

### **С. Пропавшие без вести лица и архивы**

37. Для надлежащего управления информацией о пропавших без вести лицах и ее обработки необходимо также создать и поддерживать надлежащую систему учета и архивирования в соответствии со стандартами соблюдения конфиденциальности личных данных. В этой связи Международный комитет Красного Креста занимается вопросами управления информацией и обработки файлов, содержащих данные о пропавших без вести лицах, во многих областях его деятельности. Использование стандартных средств программного обеспечения, адаптированных ко всем областям его деятельности, позволяет ему хранить, обрабатывать и использовать информацию о пропавших без вести лицах, обеспечивая при этом высокую степень защиты данных и конфиденциальности информации. В Ираке, Боснии и Герцеговине и других странах внедряются крупные системы управления данными, предоставленные Международной комиссией по без вести пропавшим лицам, системы которой включают крупномасштабные инструменты идентификации с использованием ДНК.

38. В 2005 году Международный комитет Красного Креста в качестве председателя Рабочей группы по пропавшим без вести лицам в Косово добился доступа к архивам международных организаций, которые работали или продолжают работать в Косово, в частности тех, которые могут располагать документацией, содержащей данные о местонахождении захоронений и о случаях эксгумации, производившейся в Косово непосредственно после конфликта. Официальные запросы были направлены также правительствам стран, военные контингенты которых были развернуты в Косово в рамках Международных сил безопасности в Косово (СДК). Вся полученная информация тщательно обрабатывается и анализируется в соответствии с методами работы Международного комитета Красного Креста, основанными на принципе конфиденциальности, и в тесном сотрудничестве с соответствующими национальными образованиями в надежде, что это позволит идентифицировать еще чьи-либо останки и определить возможные места захоронения.

39. В 2001 и 2002 годах Международная комиссия по без вести пропавшим лицам в рамках соглашения с правительством Сербии оказала помощь в проведении работ по извлечению останков лиц, исчезнувших в результате применения насилия во время конфликта в Косово в 1999 году. Комиссия установила личности жертв по ДНК, подтвердив, что все они принадлежат к числу косовских албанцев, казненных в 1999 году. К 2006 году останки этих лиц, числившихся пропавшими без вести, были репатрированы и переданы их семьям. Кроме того, Комиссия оказывала помощь Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, а в последнее время и

Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово в установлении личности лиц, пропавших без вести во время конфликта. Были с точностью установлены личности в общей сложности 2301 человека. Этот процесс, однако, был приостановлен, и Комиссия полагает, что необходимо серьезно рассмотреть вопрос о том, какие методы установления личности применялись до начала использования ДНК, поскольку есть вероятность того, что останки сотни лиц в Косово были идентифицированы неверно. Комиссия планирует выпустить обзорный доклад по этому вопросу, который имеет важнейшее значение для того, как процесс розыска пропавших без вести лиц в Косово будет развиваться в будущем. Помимо своей технической деятельности Комиссия посодействовала правительству Косова в создании правительственной комиссии по пропавшим без вести лицам в 2006 году и в настоящее время совместно с правительством работает над расширением возможностей этой комиссии. Комиссия тесно взаимодействует с целым рядом ассоциаций семей пропавших без вести обеих общин в целях поиска направлений для диалога и содействия проведению совместных мероприятий по повышению осведомленности в этом вопросе. В 2009 году Комиссия выступила организатором семинара в рамках Нансеновского центра диалога в целях подготовки к проведению им второго совещания с участием представителей ассоциаций семей и органов власти, с тем чтобы обеспечить получение семьями информации на регулярной основе в соответствии с их правами.

#### **IV. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины**

40. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея, признавая ту роль, которую в процессе розыска и установления личности пропавших без вести лиц играют традиционные методы судебной медицины, отметила, как важен для этого процесса технологический прогресс, особенно в области судебной медицины с использованием ДНК.

41. Когда имеются основания считать, что пропавшие без вести лица погибли, важное значение имеют извлечение, идентификация и обеспечение уважительного обращения с телами или останками погибших. В соответствии с нормами международного гуманитарного права и приобретающими особую актуальность по окончании военных действий нормами в области прав человека государства и другие стороны, участвующие в вооруженном конфликте или применяющие другие формы вооруженного насилия, должны обеспечивать надлежащие и достойные похороны и поминавание погибших и содействовать выяснению судьбы пропавших без вести лиц. Что касается вопроса об обращении с человеческими останками и представлении информации о погибших, предлагается принять следующие меры: обеспечить принятие всех практически возможных мер для идентификации останков погибших и установления их личности; не допускать создания препятствий и вмешательства в работу по идентификации останков погибших; обеспечивать выдачу свидетельств о смерти; обеспечивать соблюдение всеми соответствующими сторонами юридических правил и норм профессиональной этики в вопросах, касающихся обращения с человеческими останками и их эксгумации и идентификации; обеспечивать осуществление судебно-медицинскими экспертами там, где это возможно, про-

цедур по эксгумации и идентификации человеческих останков и использование для этого наиболее подходящих методов с учетом стандартов, разработанных Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной комиссией по без вести пропавшим лицам и компетентными профессиональными и научными организациями, такими как Европейская ассоциация институтов судебно-медицинской экспертизы; обеспечивать соблюдение и разработку норм профессиональной этики и стандартов практической деятельности судебно-медицинских экспертов, работающих на международном уровне; и обеспечивать надлежащую профессиональную подготовку всех лиц, занимающихся сбором информации о погибших и вопросами, касающимися обращения с человеческими останками.

42. Что касается начала процесса эксгумации и идентификации, эксперты согласились с тем, что такой процесс должен начинаться лишь после согласования всеми заинтересованными сторонами основы для его осуществления, которая должна включать следующие элементы:

а) протоколы для целей эксгумации, сбора информации, полученной перед самой смертью, аутопсии и идентификации, проводимых с использованием научно обоснованных и надежных методов и технологий и/или обычных, клинических или второстепенных данных, которые считаются уместными и были одобрены научными кругами;

б) надлежащие способы привлечения общин и семей к участию в процедурах эксгумации, аутопсии и идентификации;

с) процедуры передачи останков погибших их семьям.

43. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам предоставила такие протоколы, в том числе информацию о стандартном порядке действий, целому ряду стран. Гватемала представила информацию о работе Национального института судебно-медицинской экспертизы, который занимается проведением технических расследований.

44. Некоторые организации заявили, что во многих регионах мира при расследовании нарушений прав человека не учитываются судебно-медицинские аспекты. Несмотря на то, что за последние два десятилетия в некоторых регионах технологический разрыв в области судебной медицины сократился, авторитетность официальных судебно-медицинских учреждений зачастую продолжает вызывать сомнения. Для повышения результативности и авторитетности деятельности соответствующих учреждений и удовлетворения потребностей семей пропавших без вести решающее значение имеют модернизация оборудования, обеспечение профессиональной подготовки и контроля качества, а также сотрудничество со специализированными международными организациями.

45. Несмотря на определенные улучшения в этой области по-прежнему исключительно важно, хотя и крайне непросто, обеспечивать, чтобы проводились независимые судебно-медицинские экспертизы или чтобы судебно-медицинских экспертов, расследующих случаи нарушения прав человека, сопровождали независимые эксперты. Когда судебно-медицинскую экспертизу единолично проводят потенциально ненадежные эксперты или учреждения, у которых в связи с расследованием преступления может возникнуть конфликт интересов, семьи жертв и общество в целом часто остаются неудовлетворены результатами и просят о проведении дополнительных расследований.

46. Что касается мер, направленных на содействие осуществлению права семей жертв на установление истины, то судебно-медицинские эксперты должны оказывать всевозможное содействие этим семьям путем:

а) представления основной информации до начала, в ходе и по завершении работы по проведению судебно-медицинской экспертизы и информирования их о многочисленных возможных результатах конкретной судебно-медицинской экспертизы (в частности, о вероятности обнаружения или идентификации останков погибших) и об окончательных результатах;

б) содействия обеспечению надлежащего доступа к объектам, где проводится расследование, с учетом того, что присутствие в местах захоронения может привести к психологическим травмам и (учитывая, что личность жертв еще не установлена) вызвать необоснованные ожидания и лишние страдания;

в) учета и устранения озабоченности, сомнений, вопросов и возражений, включая соблюдение их культурных и религиозных обычаев и ритуальных обрядов. Если эти вопросы не будут приниматься во внимание до начала криминалистического расследования, эта работа может закончиться неудачей и причинить семьям еще большие страдания;

г) поощрения обсуждений, дискуссий и демократического принятия решений в отношении пропавших без вести лиц на уровне общества в целом, не ограничиваясь простой констатацией их участи, с тем чтобы не допустить маргинализации жертв, включая семьи пропавших без вести, которая может лишь обострить их страдания, создав дополнительные препятствия для примирения и миростроительства. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам осуществляет обширную программу предоставления мелких грантов ассоциациям семей пропавших без вести, пытаясь таким образом охватить широкие массы общества. Она также поддерживает местных творческих деятелей затронутых этой проблемой обществ в их усилиях по аналитическому и артистическому самовыражению.

47. Важным вопросом является также обеспечение профессиональной подготовки местных судебно-медицинских экспертов и более широкого использования их услуг. Наряду с важным вкладом международных групп судебно-медицинских экспертов в работу по розыску лиц, пропавших без вести и исчезнувших в результате войн, внутренних конфликтов и действий репрессивных режимов, необходимо также, чтобы они не ограничивались своей работой по проведению криминалистических расследований и анализа, но и уделяли внимание взаимодействию с местными группами и судебно-медицинскими экспертами на местах, обеспечению их профессиональной подготовки и оказанию им содействия в проводимой работе. Это имеет важное значение по ряду причин:

а) в большинстве соответствующих стран судебно-медицинская экспертиза, позволяющая установить личности жертв нарушений, проводится десятилетиями; международные группы, как правило, занимаются проведением каждой экспертизы лишь ограниченное количество времени – обычно всего несколько лет, в то время как национальные группы могут заниматься этой работой на более продолжительной основе;

б) во многих из этих стран судебная медицина хуже развита или практически отсутствует как таковая и во многих случаях археологические, антро-

пологические и генетические методы применяются редко или не применяются вообще; использование вещественных доказательств в суде, как правило, носит ограниченный характер, а большинство свидетельских показаний дается устно; создание же национальных групп судебно-медицинских экспертов или подготовка специалистов в области судебной медицины, которые могут решить эту проблему, как правило, содействует общему совершенствованию процесса расследования преступлений, а следовательно и укреплению правопорядка;

с) эффективный штат местных судебно-медицинских экспертов, включая специализированные группы, может оказать более эффективную помощь семьям жертв и их общинам, поскольку местные сотрудники говорят на том же языке, представляют ту же или схожую культуру, зачастую пережили похожие события и решительно привержены делу укрепления правопорядка в своих странах; кроме того, они лучше подходят для регионального сотрудничества;

д) сразу же после состоявшейся в 2003 году международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц и их семей, Международный комитет Красного Креста создал свою собственную службу судебно-медицинских экспертов, с тем чтобы содействовать выполнению рекомендаций конференции, касающихся судебной медицины и обращения с останками.

48. В этой связи Международный комитет Красного Креста активно поддерживает усилия по развитию потенциала в области судебной медицины в ряде стран мира в целях расследования дел пропавших без вести и недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в результате вооруженных конфликтов и бедствий; в число этих стран вошли Азербайджан, Аргентина, Армения, Гаити, Гватемала, Грузия, Индия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кения, Кипр, Колумбия, Ливан, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Чили и Южная Африка. Международный комитет Красного Креста оказывает поддержку в форме проведения технических консультаций и обеспечения специализированной подготовки, предоставления оборудования и содействия национальной и региональной коммуникации, координации и сотрудничеству служб судебно-медицинских экспертов в целях повышения эффективности работы по недопущению того, чтобы люди пропадали без вести во время вооруженных конфликтов, и по расследованию таких случаев.

49. Так, несколько семинаров по вопросам судебной медицины были проведены в Российской Федерации для специалистов, участвующих в процессе розыска и установления личности пропавших без вести лиц. Были также организованы поездки официальных лиц и судебно-медицинских экспертов в Международную комиссию по без вести пропавшим лицам для участия в технических консультациях.

50. Международная комиссия по без вести пропавшим лицам проводит широкие учебные программы в области определения местонахождения пропавших без вести лиц, проведения эксгумации, археологической и антропологической экспертизы и применения основанных на ДНК методов для идентификации останков. К числу стран, уже принявших участие в этих программах, относятся Кувейт, Ирак и Колумбия. Российская Федерация также воспользовалась опытом Комиссии.

51. Важное значение имеет также обеспечение подготовки местных специалистов по правовым и судебным вопросам, в том числе адвокатов и судей, а также студентов-юристов и оказания им содействия ввиду сложностей, возникающих в связи с проблемой пропавших без вести лиц в рамках внутригосударственного права. Несмотря на тесное взаимодействие Международной комиссии по без вести пропавшим лицам с местными судебными органами как в целях установления местонахождения и личности пропавших без вести, так и в интересах содействия правосудию, этот принцип пока не является общепринятым. Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения развития процессов, основанных на принципе верховенства права.

## **V. Пропавшие без вести лица и вопрос о безнаказанности**

52. В своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в различных частях мира продолжаются вооруженные конфликты, часто приводящие к серьезным нарушениям международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, и что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами, особенно лиц, являющихся жертвами серьезных нарушений международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, продолжает оказывать негативное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов и причиняет страдания семьям пропавших без вести лиц, и подчеркнула необходимость решения проблемы пропавших без вести лиц в рамках процессов миростроительства с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности.

53. Генеральная Ассамблея, в частности, приветствовала ту помощь, которую Международная комиссия по без вести пропавшим лицам оказывает Международному трибуналу по бывшей Югославии по целому ряду дел, включая дела, связанные с падением Сребреницы в 1995 году.

54. В более широком контексте вопрос о праве на установление истины неоднократно обсуждался в Совете по правам человека. В своей резолюции 12/12 от 1 октября 2009 года Совет вновь подтвердил важное значение уважения и обеспечения права на установление истины для содействия усилиям с целью положить конец безнаказанности и для поощрения и защиты прав человека. Совет отметил, что право на установление истины может по-разному толковаться в некоторых правовых системах: как право знать, или право быть информированным, или право на свободу информации.

55. В пункте 11 своей резолюции 63/183 Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость решения проблемы пропавших без вести лиц в рамках процессов миростроительства с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности.

56. В рамках миротворческих операций, в которых в настоящее время принимают участие испанские вооруженные силы, национальные контингенты сотрудничают с государствами и межправительственными и неправительственными организациями, которые просят о поддержке военных сил в деле недопущения исчезновения людей во время вооруженных конфликтов и установле-

ния местонахождения лиц, числящихся пропавшими без вести. Министерство обороны поддерживает усилия по содействию деятельности Комиссии по миростроительству и по ее укреплению в качестве органа, обеспечивающего плавный переход от конфликтной ситуации к миру. Вопрос о пропавших без вести лицах должен фигурировать в программах миростроительства, учитывая его актуальность в контексте восстановления правосудия и верховенства права.

57. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках борьбы с безнаказанностью и укрепления верховенства права оказывает государствам-членам помощь в реформировании их систем уголовного правосудия. Справедливые, гуманные и эффективные системы уголовного правосудия, основанные на полном уважении принципа верховенства права и прав человека и руководствующиеся стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, — вот та база, на которой Управление строит свои усилия по борьбе с угрозами, связанными с наркотиками, организованной преступностью, терроризмом и коррупцией.

58. Таким образом, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогает государствам, особенно развивающимся странам, странам, пережившим конфликт, и странам с переходной экономикой, в разработке стратегий предупреждения преступности и укрепления потенциала их систем правосудия, с тем чтобы они могли более эффективно функционировать в условиях верховенства права, с особым акцентом на уязвимые группы. В странах, переживших конфликт, укрепление системы уголовного правосудия способствует развитию доверия со стороны общества и прекращению безнаказанности.

## VI. Выводы и рекомендации

59. Крайне важно, чтобы государства принимали меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести; обеспечивали соблюдение права на получение соответствующей информации, развивали потенциал в области судебной медицины и вели борьбу с безнаказанностью.

60. Проблема пропавших без вести лиц является особенно серьезной в контексте вооруженных конфликтов и их последствий. Государствам следует принимать активное участие в усилиях по максимальному ограничению масштабов этого явления, в том числе путем разработки надлежащих процедур установления местонахождения и личности пропавших без вести лиц и передачи их останков их семьям. Кроме того, эту проблему следует решать в рамках процессов миростроительства с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права, включая судебные органы, парламентские комиссии и механизмы по установлению истины, на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности.

61. Необходимо всегда уважать право семей знать о судьбе пропавших без вести лиц.

62. Что касается судебной медицины, то необходимо поддерживать проведение судебно-медицинской экспертизы как элемента расследования случаев нарушения прав человека. Следует обеспечивать также независимое проведение

судебно-медицинской экспертизы в связи с нарушениями прав человека и норм гуманитарного права. Необходимо добиваться углубления взаимодействия независимых судебно-медицинских экспертов с местными судебными органами, прокурорами, судьями и юристами. Следует также признать необходимость обеспечения профессиональной подготовки и оказания содействия местным группам и судебно-медицинским экспертам на местах. Развитие местного потенциала в области судебной медицины зачастую необходимо для обеспечения достоверности и надежности расследований по делам пропавших без вести лиц. В этой связи было бы полезно предпринять на региональном уровне инициативы в целях повышения степени независимости и эффективности работы по применению достижений судебной медицины в ходе расследований по делам пропавших без вести.

63. Важно добиваться установления ответственности за нарушения прав человека, в том числе за насильственные исчезновения. В этой связи государствам предлагается ратифицировать соответствующие международные договоры, в частности Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Государствам предлагается также привести свое национальное законодательство и практику в соответствие с этой Конвенцией.

64. Международное сотрудничество в целях установления местонахождения, идентификации и репатриации останков лиц, пропавших без вести в результате конфликтов с применением насилия и нарушений прав человека, следует укреплять в рамках таких организаций, как Международная комиссия по без вести пропавшим лицам, которая предоставляет современную техническую помощь и основы политики с учетом соответствующих обязательств правительств, а также в рамках ассоциаций семей жертв, среди которых Международная федерация ассоциаций семей без вести пропавших в вооруженных конфликтах – международная федерация семей лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, которая от лица семей на мировом уровне пытается решить многосторонние проблемы пропавших без вести лиц и их семей, переживших конфликт. Этим организациям предстоит сыграть важную роль в международном сотрудничестве по вопросу о пропавших без вести лицах.