



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 August 2010
Russian
Original: English

Шестьдесят пятая сессия

Пункт 69 (b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба против диффамации религий

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 64/156 Генеральной Ассамблеи и посвящен осуществлению этой резолюции, в том числе взаимосвязи между вопросами диффамации религий и вопросами взаимопересечения религии и расы, роста подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира и шагам, предпринятым государствами для борьбы с этим явлением.

* A/65/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Информация, поступившая от государств-членов	6
III. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	16
IV. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека	17
V. Специальные процедуры Совета по правам человека	20
VI. Заключение	22

I. Введение

1. В резолюции 64/156 Генеральная Ассамблея с глубокой озабоченностью отметила серьезные случаи проявления нетерпимости, дискриминации, актов насилия и подстрекательства к этому на основе религии или убеждений во многих частях мира, а также негативное освещение некоторых религий в средствах массовой информации и случаи глумления над религиозными символами. Ассамблея также выразила озабоченность тем, что ислам часто и ошибочно ассоциируется с нарушениями прав человека и терроризмом, и тем, что после трагических событий 11 сентября 2001 года подвергаются остракизму лица определенной этнической и религиозной принадлежности, в частности представители мусульманских меньшинств. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства принять комплекс мер по предотвращению актов ненависти, дискриминации, запугивания и принуждения в результате диффамации религий и разжигания религиозной ненависти в целом и по обеспечению защиты от них.

2. В пункте 27 резолюции 64/156 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о взаимосвязи между вопросами диффамации религий и вопросами пересечения религии и расы, роста подстрекательства, нетерпимости и ненависти во многих частях мира и о шагах, предпринятых государствами для борьбы с этим явлением. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

3. Резолюция 64/156 была принята 80 голосами против 61 при 42 воздержавшихся, что свидетельствует о существовании в международном сообществе многообразия мнений по этой теме. В порядке разъяснения мотивов голосования до и после его проведения государства, поддерживавшие резолюцию, отметили, что диффамация религий остается серьезной проблемой, для решения которой необходим конструктивный диалог. Государства, выступавшие против принятия резолюции, выразили обеспокоенность в связи с тем, что это может повлечь за собой подавление свободы выражения мнений, либо заявили, что концепция диффамации религий идет вразрез с правом прав человека, которое предусматривает защиту отдельных лиц, а не религий или систем убеждений. Некоторые делегации также сделали оговорки относительно связи между диффамацией религий и расовой дискриминацией.

4. 2 октября 2009 года Совет по правам человека принял без голосования резолюцию 12/16 о свободе мнений и их свободном выражении. Некоторые пункты этой резолюции можно считать актуальными в контексте дискуссии о концепции диффамации религий.

5. Хотя сфера охвата настоящего доклада ограничена резолюцией 64/156 Генеральной Ассамблеи, в нем упоминаются предыдущие доклады о борьбе против диффамации религий, представленные, в частности, Генеральным секретарем (например, A/63/365 и A/64/209), Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и мандатариями соответствующих специальных процедур Совета по правам человека.

6. В докладе, представленном в соответствии с резолюцией 63/171 (A/64/209), Генеральный секретарь отметил, что договорные органы и механизмы специальных процедур сообщали о серьезных случаях проявления не-

терпимости, дискриминации и актов насилия на основе религии или убеждений, о таких как формирование унижительных стереотипов и стигматизация людей на основании их религии или убеждений, а также негативное освещение определенных религий и религиозных символов и неуважительное отношение к ним. Они рекомендовали уделять особое внимание выполнению государствами своих основных обязательств, связанных с защитой частных лиц и групп лиц от нарушений их прав, вызванных разжиганием ненависти.

7. Генеральный секретарь высказал мнение, что многие виды практики, в том числе распространение, подстрекательство, формирование стереотипов, выделение, стигматизация и узаконивание дискриминации, подпадают под действие Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он также обратил внимание на совместное заявление группы мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, согласно которому конечной целью является нахождение наиболее эффективных способов защиты частных лиц от пропаганды другими ненависти и насилия (см. A/HRC/12/38, пункты 33–42). Разжигание ненависти является лишь симптомом, внешним проявлением гораздо более глубоких явлений, называемых нетерпимостью и ханжеством. Таких правовых мер, как простое ограничение свободы выражения мнений, далеко не достаточно для того, чтобы добиться реальных перемен в умах, восприятиях и полемике по этому вопросу. Для ликвидации основных причин нетерпимости необходим гораздо более широкий спектр стратегических мер, охватывающих такие области, как межкультурный диалог и воспитание в духе терпимости и уважения многообразия.

8. В этой связи Генеральный секретарь отметил различные направления деятельности в рамках Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций в сферах средств массовой информации, образования, миграции и молодежи. К их числу относятся: создание онлайн-ресурса (www.globalexpertfinder.org), позволяющего журналистам устанавливать контакты с широким кругом международных экспертов во времена межкультурной напряженности и разногласий; международная программа стипендий в рамках Альянса цивилизаций, благодаря которой молодые специалисты из Европы, Соединенных Штатов Америки и стран, где мусульмане составляют большую часть населения, получают возможность узнать об устройстве общества и ценностях друг друга; создание «Диалог-кафе» — глобальной сети, с помощью которой представители различных культур в режиме видеоконференции обмениваются идеями и больше узнают друг о друге; онлайн-сообщество, посвященное образованию в области религий и верований, которое содействует обмену передовым опытом обучения в вопросах многообразия и терпимости; поддержка Фондом солидарности молодежи конкретных проектов, привлекающих молодежь к участию в межкультурном диалоге.

9. Помимо докладов, которые просила представить Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о ходе осуществления его резолюции 10/22 о диффамации религий. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций представила свой доклад (A/HRC/13/57) тринадцатой сессии Совета, сделав вывод о том, что в информации, полученной от государств, региональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, договорных органов по правам человека и специальных процедур Совета, выражается озабоченность по поводу актов насилия, непрекращающейся

дискриминации и стигматизации на основе религии или убеждений. В некоторых сообщениях указывалось также на негативное освещение религии, а также на факты подстрекательства к этнической и религиозной ненависти со стороны некоторых политических партий и отдельных средств массовой информации. Более того, религиозные меньшинства нередко подвергаются оскорбительной, призывающей к насилию и неослабевающей критике в свой адрес, которая часто порождается укоренившимися негативными стереотипами.

10. В докладе также делаются конкретные ссылки на исследование Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, в котором компилируются действующие законы и случаи из судебной практики, касающиеся диффамации и презрительного отношения к религиям (A/HRC/9/25), и на ее доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 7/19 Совета о диффамации религий (A/HRC/9/7), которые были представлены Совету на его девятой сессии. На основе изучения сообщений государств, региональных и неправительственных организаций Верховный комиссар Организации Объединенных Наций сделала вывод о том, что в большинстве ответов выражается обеспокоенность по поводу набирающей силу тенденции к негативному изображению религии в средствах массовой информации и в контексте политического дискурса, а также по поводу политики и практики, которые, как представляется, направлены против населения из-за исповедуемой им религии (пункт 64).

11. В соответствии с резолюцией Совета 7/19 бывший Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил девятой сессии Совета доклад о проявлениях диффамации религий, в особенности о серьезных последствиях исламофобии для осуществления всех прав (A/HRC/9/12). Нынешний Специальный докладчик представил в соответствии с резолюциями Совета 10/22 и 13/16 доклады о проявлениях диффамации религий, в особенности о серьезных последствиях исламофобии для осуществления всех прав верующими, двенадцатой (A/HRC/12/38) и пятнадцатой (A/HRC/15/53) сессиям Совета.

12. Внимание далее обращается на доклады Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций и мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека, в том числе о подстрекательстве к расовой и религиозной ненависти и насилию (A/HRC/2/3, A/HRC/10/31/Add.3), о поощрении терпимости (A/HRC/12/36), о защите меньшинств (A/HRC/10/38, A/HRC/13/23), о правах человека и борьбе с терроризмом (A/64/186, A/HRC/13/36), о межкультурном и межрелигиозном диалоге (A/64/325) и об искоренении религиозной нетерпимости (A/HRC/13/40, A/HRC/10/8). Эти доклады, подготовленные по просьбе Генеральной Ассамблеи и Совета, представляют собой дополнительный контекст и полезную справочную информацию для понимания настоящего доклада.

13. В связи с резолюцией 64/156 Генеральной Ассамблеи государствам-членам были направлены вербальные ноты с просьбой к 7 мая 2010 года предоставить информацию о мерах и видах деятельности, осуществленных в целях борьбы против диффамации религий. В настоящем докладе содержится поступившая от государств информация¹ по различным элементам, отраженным в резолюции. Кроме того, в докладе приводятся обновленные сведения, допол-

¹ С оригиналами ответов можно ознакомиться в Секретариате.

няющие предыдущий доклад Генерального секретаря по этому вопросу (A/64/209) и доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (A/HRC/13/57), и содержится информация о последних событиях на уровне Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), договорных органов по правам человека и специальных процедур. Вопросы взаимопересечения религии и расы рассматриваются в нижеследующих главах.

II. Информация, поступившая от государств-членов

Алжир

[Подлинный текст на французском языке]

14. Алжир представил информацию о соответствующих конституционных положениях и международных документах по правам человека, которые были им ратифицированы и которые могут быть непосредственно использованы гражданами и рабочими-мигрантами и на которые они могут ссылаться. Что касается национального законодательства, в сообщении отмечается, что в соответствии с постановлением 06-03 созданы условия для исповедания других религий помимо ислама. В постановлении гарантируются свобода религии, а также терпимость и уважение к различным верам и защита государством немусульманских религиозных организаций.

15. В статье 298 уголовного кодекса объявляются наказуемыми тюремным заключением и штрафом все случаи диффамации или оскорблений, совершаемых против одного лица или нескольких лиц, принадлежащих к этнической или философской группе или к религии, при условии, что такая диффамация имеет целью подстрекательство к ненависти среди граждан или жителей. Любые оскорбления в адрес Пророка или очернение ислама и его учений любыми средствами наказуемы тюремным заключением сроком от трех до пяти лет, а также штрафом.

16. Предумышленное нанесение ущерба, разрушение или осквернение мест отправления культа также наказуемо лишением свободы и штрафом в соответствии со статьей 160 *ter* уголовного кодекса. К тюремному заключению и штрафу приговариваются также лица, виновные в осквернении кладбищ.

17. В постановлении 90-07 о праве на информацию на журналистов налагается обязательство воздерживаться от прямого или косвенного распространения призывов к расизму, нетерпимости или насилию. В статье 77 постановления для журналистов устанавливаются штраф и тюремное наказание за оскорбление ислама и других религий. В статье 99 судам предоставляются полномочия вводить временный или постоянный запрет деятельности информационных органов, которые действуют в нарушение положений постановления.

Азербайджан

[Подлинный текст на русском языке]

18. Азербайджан представил информацию о своем законе «О свободе вероисповедания», согласно которому свобода вероисповедания может быть ограничена только в случае, предусмотренном законом, для защиты демократии, обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, морального состояния или же прав и свобод других лиц.

19. Центральным исполнительным органом по вопросам религии является Государственный комитет по работе с религиозными образованиями. В 2007 году с целью усиления диалога и сотрудничества при председателе Комитета был создан Совецательный Совет, в который вошли председатели основных религиозных конфессий.

20. Комитет совместно с Советом организовал свыше 20 семинаров с целью предотвращения религиозной нетерпимости. Систематически проводятся семинары, лекции и круглые столы в целях воспитания терпимости и недопущения подстрекательства. В ноябре 2009 года в Баку состоялась международная конференция, посвященная межрелигиозному диалогу.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

21. Босния и Герцеговина особо отметила свое наследие в плане этнического, культурного и религиозного многообразия, а также свою приверженность межкультурному диалогу. Страна представила информацию о соответствующих конституционных и законодательных положениях, гарантирующих равенство и уважение прав человека. Прямое действие имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, в статье 14 которой запрещаются любые формы дискриминации, а также Протокол № 12 к ней об общем запрещении дискриминации. В целях создания национальной правовой базы в области обеспечения равноправия и защиты от дискриминации был принят закон о борьбе с дискриминацией.

22. Закон о свободе религии и о правовом положении церквей и религиозных общин в Боснии и Герцеговине гарантирует всем церквям и религиозным общинам равные права и обязанности без какой-либо дискриминации и осуждает все формы нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. На основе этого закона были подписаны двусторонние соглашения со Святым Престолом в 2006 году и с Сербской православной церковью в 2008 году. Ведется работа по подписанию аналогичного соглашения с Исламской общиной. Межконфессиональный совет Боснии и Герцеговины выпустил глоссарий религиозных терминов, который призван способствовать лучшему пониманию концепции многообразия.

23. Восстанавливаются религиозные сооружения, разрушенные или пострадавшие во время войны в Боснии и Герцеговине. Согласно статье 183 уголовного кодекса страны, разрушение культурных, исторических и религиозных памятников теперь считается уголовным преступлением. В 2009 году властями страны было зафиксировано 22 случая нанесения повреждений религиозным

сооружениям и 6 случаев осквернения мест захоронения, т.е. меньше, чем в предыдущем году. Кроме того, в 2009 году было зафиксировано 15 преступных деяний, мотивом для которых послужила этническая или религиозная ненависть, что на 22 процента меньше, чем в предыдущем году, причем личность злоумышленников удалось установить в 60 процентах случаев.

Грузия

[Подлинный текст на английском языке]

24. Грузия представила информацию о законодательных, административных и прочих мерах по ликвидации всех форм расовой дискриминации, в том числе религиозной нетерпимости, в соответствии с приоритетами правительства. В дополнение к конституционным гарантиям в июне 2004 года Грузия приняла закон о свободе слова и выражения мнений. Закрепляя свободу слова и выражения мнений, этот закон также предусматривает случаи ограничения этого права.

25. Защита религиозных меньшинств обеспечивается уголовным кодексом Грузии, в соответствии с которым наказуемым считается ущемление свободы религии и предусматривается защита от оскорбления религиозных чувств верующих. Уголовно наказуемым признается также распространение дискриминационных, расистских и ксенофобских идей печатными, аудиовизуальными и электронными средствами массовой информации, включая Интернет. Более того, при определении меры наказания расовые, религиозные, национальные и этнические мотивы рассматриваются какотягающие обстоятельства.

26. Для ликвидации дискриминации на основе религии были созданы институциональные механизмы. В 2005 году был учрежден Совет по вопросам гражданской интеграции и терпимости, занимающийся исследованием и анализом широкого круга инициатив в области терпимости и интеграции и привлечением общества к участию в диалоге по этим вопросам. Кроме того, правительством разрабатывается всеобъемлющая национальная стратегия в области интеграции и план действий по обеспечению гражданской интеграции и защиты прав этнических и религиозных меньшинств. В 2005 году при Народном защитнике был создан Совет по делам религий в целях осуществления эффективных и согласованных мероприятий по борьбе с нетерпимостью и экстремизмом.

27. Этические нормы, разработанные для правоохранительных органов, запрещают дискриминацию и оскорбления на расовых, религиозных и прочих основаниях. Кроме того, сотрудники правоохранительных органов проходят подготовку в области прав человека. Кодекс этики прокурорских работников содержит конкретные положения в отношении разжигания ненависти.

28. Грузия гарантирует свободу выражения мнений в сфере образования. Вместе с тем школам разрешается вводить — насколько это приемлемо и целесообразно — минимальные правила, ограничивающие право учащихся на свободное выражение мнений, если это связано с какой-либо угрозой (включая разжигание этнической или религиозной ненависти).

Гватемала

[Подлинный текст на испанском языке]

29. Гватемала сообщила, что духовные традиции коренных народов исторически подвергались запретам или пренебрежительному отношению, однако в настоящее время свобода религии является неотъемлемым элементом общего видения страной культуры мира и создания многокультурного, многоэтнического и многоязычного государства. Свобода религии, гарантируемая конституцией Гватемалы, ограничивается только требованиями общественного порядка и необходимостью уважать другие убеждения. Каждый человек и община имеет право на свою культурную самобытность в соответствии со своими собственными ценностями, языком и обычаями. Специфичность духовного наследия народа майя также признается в Мирном соглашении о самобытности и правах коренных народов, подписанном правительством Гватемалы.

30. Целый ряд законодательных, институциональных и программных мер также обеспечивает защиту свободы религии и убеждений. В статье 202 bis уголовного кодекса, принятого в осуществление Дурбанской декларации и Программы действий, предусматривается уголовная ответственность за дискриминацию, в том числе на основе религии, и устанавливаются наказания как в виде штрафов, так и в виде тюремного заключения сроком от одного до трех лет. Наказание ужесточается в случае дискриминации на основе культурной или этнической принадлежности, в случае подстрекательства к дискриминации, а также в случаях, когда дискриминационные действия совершаются государственными служащими при исполнении ими своих служебных обязанностей.

31. В Гватемале была учреждена Президентская комиссия по вопросам дискриминации и расизма в отношении коренных народов в Гватемале, в задачу которой входит преодоление расизма в области культуры, борьба с негативными стереотипами и дискриминационными видами практики с помощью информационных кампаний и мониторинга работы средств массовой информации. В 2008 году была проведена кампания по информированию общественности под лозунгом «Преодолеем предрассудки и провозгласим многообразие», в ходе которой звучали призывы к утверждению всех аспектов самобытности, включая язык, одежду, духовные обычаи, религиозные верования и культурные традиции. Кроме того, в период с 2006 по 2009 годы Президентская комиссия проводила семинары для лиц, формирующих общественное мнение, где рассматривались вопросы, касающиеся религиозных предубеждений и фанатизма, а также расистских высказываний в отношении коренных народов, их верований и духовной культуры.

32. Министерство культуры и спорта Гватемалы приняло долгосрочный национальный план культурного развития, который предусматривает проведение мероприятий, посвященных важным для народа майя датам, а также организацию информационных мероприятий по вопросам культурного самовыражения. Кроме того, министерство ведет работу в государственных и частных школах, знакомя учащихся с духовными традициями и обычаями майя.

Исламская Республика Иран

[Подлинный текст на английском языке]

33. Исламская Республика Иран отметила, что иранское общество является собой удачный пример братского и дружеского сосуществования разных групп населения. Равные права гарантируются статьей 19 конституции страны. Диалог между религиями — государственная политика, ратифицированная Советом государственной целесообразности, — способствует взаимопониманию, укрепляет общность взглядов и предотвращает религиозную вражду.

34. Исламская комиссия по правам человека, учрежденная в 1994 году в интересах защиты и поощрения прав человека, осуществила ряд инициатив по борьбе с этнической и религиозной дискриминацией и по обеспечению гармонии и терпимости одновременно с поддержанием и укреплением национальной солидарности и культуры.

35. Исламская Республика Иран выразила глубокую обеспокоенность в связи с тем, что она назвала возрастающей тенденцией к дискриминации на основе религии в некоторых западных странах, а также в связи с усилением исламофобии и ксенофобии. Ссылаясь на сообщения правозащитных объединений, Иран отметил случаи проявления нетерпимости, дискриминации и актов насилия на основании религиозной принадлежности жертвы. Исламская Республика Иран высказала мнение, что в результате демонизации ислама и мусульман страдает огромное число людей. Подтверждая наличие взаимосвязи между диффамацией религий и ростом подстрекательства, нетерпимости и ненависти, Исламская Республика Иран призвала принять национальные планы действий и постоянно проводить кампании по борьбе с диффамацией религий.

Казахстан

[Оригинал: английский]

36. Казахстан сообщил, что в сотрудничестве с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе создал законодательные рамки, гарантирующие равные права всех граждан, независимо от их религиозной или этнической принадлежности.

37. В 2007 году Казахстан утвердил программу гарантирования религиозной свободы и улучшения взаимоотношений между государством и религиями. В дополнение к этой программе усилия по укреплению культуры терпимости предпринимали рабочие группы по агитации и пропаганде. Правительственный совет по взаимоотношениям с религиозными союзами, Комитет по делам религий при Министерстве культуры и омбудсмен в сотрудничестве с неправительственными организациями и религиозными группами также проводили работу по разрешению возможных конфликтов между нетрадиционными религиозными организациями и местными властями.

38. Казахстан сообщил, что провел Съезд лидеров мировых и традиционных религий в 2003, 2006 и 2009 годах. На третьем Съезде, по итогам работы которого было принято глобальное обращение, рассматривался вопрос о роли рели-

гиозных лидеров в создании мира, опирающегося на идеалы терпимости, уважения и сотрудничества.

Румыния

[Оригинал: английский]

39. Румыния представила информацию о своих конституционных положениях, гарантирующих свободу религии. Национальный совет Румынии по борьбе с дискриминацией уполномочен карать все формы дискриминации.

40. Что касается законодательных мер, то статья 40 закона № 504/2002 об аудиовизуальных средствах массовой информации запрещает трансляцию программ, разжигающих ненависть на основании расы, религии, национальности, пола или сексуальной ориентации. Более того, Национальный совет по делам аудиовизуальных средств массовой информации уполномочен отзывать лицензию на вещание в случае разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти. Закон № 489/2006 гарантирует свободу религии как для отдельных лиц, так и для организаций и запрещает любые формы, средства, акты диффамации или религиозной ненависти, а также публичное посягательство на религиозные символы.

41. Румыния также привела ряд правительственных решений, направленных на предупреждение и запрещение всех форм дискриминации, в том числе дискриминации на основании религии, и на борьбу с разжиганием национальной, расовой или религиозной ненависти. Так, чрезвычайный указ правительства № 31/2002 налагает запрет на организации и символы фашистского, расистского или ксенофобского толка.

Российская Федерация

[Оригинал: русский]

42. Российская Федерация отметила, что ее конституция содержит запрет любых форм дискриминации. Статья 19 гарантирует равенство прав всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Свобода совести и вероисповедания охраняется статьей 28 конституции. В пункте 3 статьи 55 установлено, что права человека могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституции, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности российского государства.

43. В пункте 5 статьи 13 запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. В соответствии с пунктом 2 статьи 29 не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, и запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Хотя в пункте 5 статьи 29 гарантируется свобода

массовой информации и запрещается цензура, злоупотребление этой свободой недопустимо для разжигания национальной, социальной, религиозной нетерпимости или розни. В федеральном законе 2002 года о противодействии экстремистской деятельности с изменениями 2006 и 2007 годов также подробно говорится о возбуждении расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды, а также о пропаганде превосходства по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

44. Российская Федерация сообщила также о положениях своего уголовного кодекса, нацеленных на пресечение проявлений расовой, национальной и религиозной дискриминации. Согласно статье 63, отягчающим обстоятельством признается совершение любого преступления по мотиву национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды. Статья 282 кодекса предусматривает ответственность за действия, возбуждающие ненависть и унижающие человеческое достоинство.

45. Трудовой кодекс Российской Федерации запрещает дискриминацию на рабочем месте. Семейный кодекс запрещает любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Закон «Об образовании» 1992 года гарантирует равные возможности в получении образования.

Сербия

[Оригинал: английский]

46. Республика Сербия, где обеспечение уважения многообразия является одной из задач государства, представила информацию о конституционных гарантиях недопущения дискриминации на основе религии или убеждений и привела, в частности, статьи 21, 49 и 81 своей конституции. Конституционные положения подкрепляются законами, такими как Закон о запрещении дискриминации и Закон о церквях и религиозных общинах. Этот последний закон предусматривает защиту религиозных мест, объектов и святынь. В нем также говорится о том, что никто не должен подвергаться преследованиям и дискриминации из-за своих религиозных убеждений, и допускается позитивная дискриминация в отношении малочисленных религиозных общин.

47. Закон об основах системы образования направлен на воспитание взаимного уважения между различными группами путем поощрения детей к тому, чтобы ценить многообразие. В Сербии прошел целый ряд мероприятий по углублению взаимопонимания и уважения, в том числе в рамках Дней европейского религиозного и культурного наследия. Для государственных служащих регулярно проводятся учебные курсы, посвященные вопросам прав человека и прав меньшинств, где подчеркивается недопустимость дискриминации. Была также представлена информация по вопросу об уважении различных религий и отправления религиозных обрядов в рядах вооруженных сил Сербии.

48. Что касается телерадиовещания, то правовыми нормами поощряется трансляция программ, пропагандирующих религиозную терпимость. В соответствии с соглашением, заключенным между телерадиовещательной компанией Сербии и представителями традиционных религий и религиозных общин, некоторые программы посвящены наследию различных религиозных общин.

49. В соответствии со статьей 174 уголовного кодекса Сербии штраф или тюремное заключение сроком до одного года предусматривается за высмеивание лиц или групп на основании их расовой, религиозной, этнической или национальной принадлежности. В статье 317 уголовного кодекса отдельное уголовное наказание предусматривается за разжигание ненависти. В 2008 году было зафиксировано 83 случая, когда поводом для обращения в суд послужили обвинения в разжигании ненависти. В 11 случаях обвинения были сняты; в 40 случаях обвиняемые предстали перед судом; а в 31 случае не удалось установить личность виновных. Осмеяние национальных, этнических или религиозных символов и осквернение памятников, мемориалов или могил считаются отягчающими обстоятельствами, при наличии которых виновные приговариваются к тюремному заключению на срок от одного года до восьми лет. В 2008 году было зафиксировано 107 случаев осквернения могил. Министерство по делам вероисповеданий неоднократно осуждало посягательства на места отправления культа всех религиозных общин.

50. Сербия сообщила, что с тех пор как Косово и Метохия перешли под управление временной администрации, созданной в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности, здесь было уничтожено 150 мест отправления культа Сербской православной церкви, включая церкви и монастыри. Согласно представленной информации, были повреждены или украдены 10 000 икон, предметов религиозного назначения и предметов, используемых в проведении церковной службы; были осквернены 256 сербских православных кладбищ и 5 261 надгробие, то есть не пострадали всего 50 кладбищ. Сербия утверждает, что эти действия направлены на то, чтобы изжить христианскую культуру на территории Косово и Метохии.

Испания

[Оригинал: английский и испанский]

51. Испания сообщила, что не признает концепцию диффамации религий, поскольку обладать правами могут только отдельные лица, а не религии. Вместе с тем в Испании хорошо развито законодательство, не допускающее разжигания религиозной ненависти. В деле 1998 года, подсудимым по которому проходил продавец книг, отрицавший преступления геноцида, Конституционный суд Испании посчитал, что отрицание исторических фактов как таковое является проявлением свободы проведения научных исследований, которая в свою очередь является формой свободы выражения мнений. Однако если такие заявления имеют целью разжигание вражды, дискредитацию, клевету, оскорбление или подстрекательство к насилию или ненависти в отношении какой-либо группы, то они являются уголовно наказуемыми в соответствии со статьей 10 уголовного кодекса, которая предусматривает наказание в виде штрафа или тюремного заключения для лиц, занимающихся подстрекательством к дискриминации, ненависти или насилию в отношении любой группы или объединения по расистским, антисемитским или любым другим мотивам, основанным на идеологии, религии или убеждениях, а также для лиц, распространяющих оскорбительную информацию о группах или объединениях из-за их идеологии, религиозных убеждений или этнической, расовой или национальной принадлежности их

членов, зная, что эта информация является ложной, или демонстрируя неприкрытое пренебрежение истиной.

52. Статья 523 уголовного кодекса Испании предусматривает наказание в виде тюремного заключения для тех, кто использует насилие, угрозы, беспорядки или нападки, чтобы препятствовать, прерывать или срывать проведение религиозных актов, обрядов, церемоний и празднований. Совершение преступления в местах отправления культа является отягчающим обстоятельством. В статье 524 осуждаются акты осквернения, оскорбляющие религиозные чувства и совершаемые в местах отправления культа или во время религиозных церемоний, а в статье 525 предусматривается наказание для тех, кто с целью оскорбить членов религиозной общины открыто высмеивает их догмы, убеждения, обряды и церемонии. Это положение справедливо и в случае оскорбления тех, кто не исповедует никакую религию. Статья 607 также предусматривает наказание за преступления, связанные с полным или частичным уничтожением национальных, этнических, расовых или религиозных групп, такие как убийство, нападение, сексуальное насилие и распространение с помощью любых средств доктрины, отрицающей или оправдывающей такие преступления.

Швейцария

[Оригинал: французский]

53. Ссылаясь на информацию, представленную ею 16 июля 2009 года для целей доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о диффамации религий (A/HRC/13/57), который был представлен Совету по правам человека на его тринадцатой сессии, Швейцария сообщила, что разжигание расовой, этнической или религиозной ненависти считается наказуемым в соответствии со статьей 261 bis уголовного кодекса Швейцарии, которая устанавливает ограничения на свободу выражения мнений в интересах защиты достоинства и чести других лиц.

54. Правительство Швейцарии приняло ряд мер по предупреждению разжигания ненависти, таких как проведение информационных и разъяснительных кампаний. Начиная с 2001 года Служба по борьбе с расизмом выделила средства на финансирование 800 проектов по борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Созданная в 1995 году Федеральная комиссия по борьбе с расизмом ведет работу по искоренению расизма и ненависти путем осуществления инициатив по повышению осведомленности. На веб-сайте Федеральной комиссии по борьбе с расизмом размещена подборка случаев из судебной практики, связанных со статьей 261 bis уголовного кодекса Швейцарии, а также резюме всех судебных решений, содержащих ссылку на эту статью.

55. Статья 28 гражданского кодекса Швейцарии предусматривает защиту отдельных лиц от незаконных нападений на личность. Концепция личности понимается как комплекс ценностей, присущих каждому человеку. В этой же статье предусматривается защита граждан от диффамации.

56. В сообщении Швейцарии отвергается понятие диффамации религий как современной формы расизма и отмечается, что права человека должны обеспечивать защиту только отдельных лиц и что действующие нормы в достаточной степени охватывают вопросы подстрекательства к ненависти. Швейцария от-

метила, что концепция диффамации религий не признается в международном праве. В сообщении также высказывалась мысль о том, что признание концепции диффамации религий в качестве современной формы расизма фактически изменило бы определение расизма, добавив в него религиозный аспект, который в настоящее время отсутствует.

Того

[Оригинал: французский]

57. По сообщению Того, его министерство территориальной администрации, децентрализации и общин приступило к подготовке законопроектов с целью создания нормативной базы по вопросам, касающимся религии и развития культуры мира. Кроме того, осуществляется поиск финансирования для проектов, предусматривающих участие религиозных лидеров и направленных на содействие диалогу и мирному сосуществованию различных религиозных общин в стране.

Соединенные Штаты Америки

[Оригинал: английский]

58. Ссылаясь на информацию, представленную страной 12 августа 2009 года для целей доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о диффамации религий (A/HRC/13/57), который был представлен Совету по правам человека на его тринадцатой сессии, Соединенные Штаты Америки подтвердили свою позицию, в соответствии с которой концепция диффамации религий идет вразрез с международным правом прав человека, поскольку религии не защищаются в рамках права прав человека и обеспечивать защиту свободы выражения мнений обязаны правительства.

59. Вместе с тем Соединенные Штаты Америки выразили глубокую обеспокоенность в связи с дискриминацией, преследованием и высмеиванием лиц на основе их религии. Страна также выразила обеспокоенность по поводу чрезмерных ограничений в отношении мест отправления культа и религиозной одежды. Кроме того, страна заявила, что правительства несут моральную ответственность и потому должны занимать твердую позицию и осуждать нетерпимость в случаях умышленного создания напряженности или закрепления отрицательных стереотипов.

60. Соединенные Штаты Америки отметили, что учащение случаев преследования представителей религиозных меньшинств и вспышек межрелигиозного насилия практически в каждом регионе мира требует совместных действий по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью. К числу способов решения этих проблем относятся создание надежных механизмов правовой защиты от дискриминации и преступлений на почве ненависти, активная работа правительства с представителями меньшинств, межрелигиозные усилия, просвещение и активная защита свободы религии и выражения мнений.

61. Признавая, что в основе резолюции 64/156 Генеральной Ассамблеи о диффамации религий лежит вполне законная обеспокоенность ситуацией с

проявлениями нетерпимости и дискриминации, Соединенные Штаты Америки отметили, что с помощью этой резолюции не удалось активизировать международную поддержку в пользу реальных решений. Вместо того чтобы способствовать обеспечению уважения и терпимости, она стала предметом разногласий. Поэтому Соединенные Штаты Америки призвали международное сообщество выработать новый подход, который будет способствовать достижению консенсуса в духе конструктивного диалога и продемонстрирует потенциал Совета по правам человека в области эффективного решения глобальных проблем.

III. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

62. В пункте 25 резолюции 64/156 Генеральная Ассамблея приветствовала инициативу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении проведения 2 и 3 октября 2008 года в Женеве семинара экспертов, посвященного статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Ассамблея просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций развивать эту инициативу с целью внести вклад в дело предотвращения и ликвидации всех форм подстрекательства, а также последствий формирования негативных стереотипных представлений о религиях или убеждениях для прав человека их приверженцев и их общин.

63. В продолжение работы вышеупомянутого семинара экспертов и во исполнение пункта 134 Итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса (A/CONF.211/8, глава I) Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) проведет в 2011 году серию рабочих совещаний экспертов по вопросу о запрещении подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти. Задачами этих рабочих совещаний являются достижение лучшего понимания типов законодательства, судебной практики и политики в различных регионах, обсуждение хода применения на практике запрещения подстрекательства в соответствии с международными нормами и определение возможных действий на всех уровнях. Рабочие совещания экспертов состоятся в Вене, Найроби, Бангкоке и Сантьяго. До проведения рабочих совещаний государства предложат представить УВКПЧ обновленную информацию, касающуюся запрещения подстрекательства к ненависти в рамках национального законодательства, судебной практики и соответствующей политики. Государства-члены и представители неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, будут приглашены для участия в работе совещаний в качестве наблюдателей. Управление организовало брифинги, касающиеся рабочих совещаний экспертов, 14 мая 2010 года в Женеве — для государств-членов, 20 мая 2010 года в Нью-Йорке — для государств-членов и 17 июня 2010 года в Женеве — для неправительственных организаций.

64. В рамках своей программы по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости УВКПЧ осуществляет целый ряд инициатив по повышению осведомленности и поощрению мер борьбы против дискриминации, нетерпимости и предрассудков.

IV. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека

65. В пункте 10 своей резолюции 64/156 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что, как это зафиксировано в международном праве, касающемся прав человека, каждый человек имеет право на свободное выражение мнений. Осуществление этого права, однако, сопряжено с особыми обязанностями. Поэтому оно может подпадать под некоторые ограничения, которые предусмотрены законом и необходимы для обеспечения уважения прав и репутации других людей и для защиты национальной безопасности, охраны общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты моральных устоев.

66. Согласно пункту 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах (приложение к резолюции 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи), всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

67. Рассматривая периодические доклады, Комитет по правам человека призвал государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах энергично противодействовать любой пропаганде расовой или религиозной ненависти, включая разжигание политической ненависти, посредством активизации кампаний по общественному информированию и повышению осведомленности и обеспечения строгого соблюдения судьями, прокурорами и сотрудниками полиции положений уголовного права, предусматривающих наказание за подстрекательство к расовой или религиозной ненависти.

68. На своей девяносто четвертой сессии, состоявшейся 13–31 октября 2008 года, Комитет по правам человека постановил пересмотреть свое замечание общего порядка № 10 по статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающейся свободы выражения мнений. Первое чтение Комитетом проекта замечания общего порядка состоялось в октябре 2009 года.

69. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин затронул проблему взаимодействия вопросов религии и расы при рассмотрении проблемы дискриминации в отношении женщин в рамках своих заключительных замечаний, сформулированных по итогам представления государствами — участниками Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин своих периодических докладов. Комитет, в частности, признал, что женщины, сталкивающиеся с множественными формами дискриминации по признаку пола и на других основаниях, таких как этническая, религиозная или расовая принадлежность, становятся во много раз уязвимей. Так, Комитет выразил обеспокоенность тем, что в связи с введенным в некоторых странах запретом на ношение в школах головных платков может усилиться дискриминация в отношении девочек и женщин из числа этнических и религиозных меньшинств, что отрицательно скажется на их возможности получать образование наравне с остальными. В других случаях Комитет выражал обеспокоенность тем, что преобладающие тенденции к фундаментализму, запугиванию и насилию, которые поощряются негосударственными субъектами, не позволяют женщинам осуществлять свои права человека во имя религии. Признавая сложную взаимосвязь между вопросами этнической принадлежности и религии, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также вы-

ражал обеспокоенность в связи с сообщениями о нарушении права на свободу вероисповедания, а также в связи с риском того, что законы о богохульстве могут быть на дискриминационной основе использованы против представителей религиозных меньшинств, которые также являются представителями этнических меньшинств.

70. Что касается разжигания ненависти, то статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (приложение к резолюции 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи) призывает государства — участники Конвенции объявлять караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование.

71. Многие виды дискриминационной практики, упомянутые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/156, включая формирование стереотипных представлений, выделение и стигматизацию, рассматриваются Комитетом по ликвидации всех форм расовой дискриминации. В своих заключительных замечаниях Комитет неоднократно упоминал такие явления, как исламофобия, в том числе в сообщениях о ней после нападений 11 сентября 2001 года, дискриминация в отношении евреев и сикхов, дискриминация в отношении религий коренных народов и осквернение священных мест, а также другие случаи пересечения вопросов религии и этнической принадлежности.

72. В пункте 11 резолюции 64/156 Генеральной Ассамблеи Ассамблея вновь подтвердила, что общая рекомендация XV (42) Комитета по ликвидации расовой дискриминации (см. A/48/18, глава VIII, раздел В), в которой Комитет отметил, что запрещение распространения любых идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, не противоречит праву на свободу мнений и их свободное выражение, в равной мере применима к вопросу, касающемуся подстрекательства к религиозной ненависти. В этой общей рекомендации Комитет по ликвидации расовой дискриминации упоминает данные, подтверждающие существование организованного насилия на почве этнического происхождения. В этой же рекомендации Комитет обращает внимание государств-участников на статью 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой четко говорится о религиозной ненависти.

73. К числу соответствующих международных норм в области прав человека относится и статья 3 Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года, которая направлена на обеспечение физической защиты религиозных, расовых и культурных групп от подстрекательства к насилию в самых крайних его проявлениях.

74. Придерживаясь мнения о том, что дискриминация, основанная исключительно на религиозных мотивах, не обязательно подпадает под действие Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Комитет по ликвидации расовой дискриминации до признания своего мандата действовавшим попытался выявить «этническую» или другую связь или элемент взаимосвязи между расовой и религиозной дискриминацией.

75. Эта «взаимосвязь» была рассмотрена в рамках двух дел 2007 года, которые включали в себя обвинения в разжигании ненависти. Дело «П.С.Н. против Дании» (2007 год) касалось обвинений в нарушении пункта 1(d) статьи 2, статьи 4 и статьи 6 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в форме публикации на веб-сайте одного из членов парламента заявлений против иммиграции и мусульман под заголовком «Статьи, которые никто не решается обнародовать». Выраженные мнения были повторены в интервью, опубликованном в одной из газет, а некоторые из них были ранее опубликованы в книге. Истец подал три жалобы в соответствии с Уголовным кодексом Дании, раздел 266(b) которого запрещает расистские высказывания, на том основании, что заявления на веб-сайте были направлены на конкретную группу (мусульман), носили унижающий и пропагандистский характер и были размещены на веб-сайте с широкой аудиторией.

76. Государство-участник оспорило приемлемость этой жалобы, поскольку дело не подпадало под действие статьи 1 Конвенции в части упоминания о мусульманах, однако признало, что в какой-то степени можно утверждать, что эти выступления касаются иммигрантов второго поколения и разжигают конфликт между ними и датчанами и в связи с этим частично подпадают под действие Конвенции. Истец, однако, возразил, что исламофобия, как и выступления против евреев, во многих европейских странах носит характер расизма. Было заявлено, что в данном случае разжигается ненависть против арабов и мусульман, а в исламе культура и религия тесно связаны.

77. Принимая решение о приемлемости, Комитет отметил, что указанные заявления непосредственно касались Корана, ислама и мусульман в целом без каких-либо конкретных упоминаний пяти оснований, закрепленных в статье 1 Конвенции. Хотя имеющаяся в распоряжении Комитета информация не позволила ему установить конкретную направленность указанных заявлений, он, тем не менее, признал, что эти устные заявления не были непосредственно нацелены на какие-либо конкретные национальные или этнические группы и что состав мусульман, проживающих в настоящее время в государстве-участнике, является неоднородным. Комитет признал важность взаимосвязи между расой и религией и заявил, что он наделен компетенцией рассматривать претензии, касающиеся «двойной» дискриминации по признаку религии и какому-либо другому признаку, конкретно указанному в статье 1 Конвенции, однако в данном случае речь об этом не идет. По мнению Комитета, жалоба касается исключительно религии, а ислам не является религией, практикуемой исключительно определенной группой. Таким образом, сообщение было признано неприемлемым. Что касается дела «А.В.Р.А.П. против Дании» (2007 год), то Комитет признал сообщение неприемлемым по аналогичным причинам.

78. В 2010 году на своей семьдесят шестой сессии Комитет по ликвидации расовой дискриминации посчитал, что его мандат распространяется на ситуацию в Нигерии, которую он рассматривал в рамках своей процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий в связи с тревожными сообщениями о случаях этнического и религиозного насилия близ города Джос в результате напряженности в отношениях между этнорелигиозными группами. Комитет настоятельно призвал Нигерию, помимо прочего, принять все надлежащие меры, с тем чтобы немедленно прекратить этническое насилие, обеспечить защиту жертв и не допускать повторения таких убийств в будущем, в со-

ответствии с обязательствами страны по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

V. Специальные процедуры Совета по правам человека

79. В своей резолюции 64/156 Генеральная Ассамблея затронула, в частности, проблему дискриминационной практики, включая формирование стереотипных представлений, выделение и стигматизацию. В ходе своих страновых поездок независимый эксперт по вопросам меньшинств с тревогой отметила, что расширяются масштабы исламофобии в обществе в целом, стереотипы о женщинах-мусульманках подогревают антимульманские настроения, а принимаемые меры по борьбе с терроризмом заставляют членов мусульманских и арабских общин чувствовать, будто они являются объектом этих мер и подвергаются преследованию. Независимый эксперт получила от этих меньшинств сообщения, в которых описываются случаи проявления дискриминации и несправедливого обращения со стороны властей и средств массовой информации. Более того, эти общины сообщили независимому эксперту о том, что они боятся высказываться и опасаются отрицательной реакции на их попытки исправить ситуацию. В докладах о своих поездках независимый эксперт призвала власти снять эти опасения, ответить на обвинения и наладить отношения доверия (A/HRC/13/23/Add.2, пункты 66–70). Независимый эксперт также призвала обеспечивать защиту права на самоопределение, свободы выражения мнений и свободы объединения общин религиозных меньшинств и выступила с критикой ограничений, касающихся мест отправления культа (A/HRC/10/11/Add.3, пункты 90 и 103; A/HRC/13/23/Add.1, пункт 89).

80. Независимый эксперт также рассмотрела проблемы нетерпимости и ненависти в отношении немусульман, в том числе приверженцев бехаизма, верующих католической церкви, «Свидетелей Иеговы» и членов еврейской общины (A/HRC/10/11/Add.3, пункты 29–39). Так, независимый эксперт подвергла критике предрассудки и открытые антикатолические настроения, в том числе со стороны политиков и религиозных лидеров, случаи осквернения, антисемитские нападения и антисемитские взгляды, выражаемые в прессе ультраправого толка, в ведущих газетах и общественными деятелями. Независимый эксперт призвала дать надлежащий отпор агрессивным проявлениям национализма и разжиганию расовой и религиозной ненависти, сославшись на позитивные модели межобщинного диалога, посредничества и предотвращения конфликтов (A/HRC/13/23/Add.1, пункт 91).

81. Независимый эксперт сообщила о жалобах гражданского общества и религиозных групп на то, что органы национальной безопасности подвергают религиозные меньшинства стигматизации, оправдывая это борьбой с экстремизмом и терроризмом. В странах, где в силу исторических ассоциаций некоторые этнические меньшинства особенно тесно связаны с рядом нетрадиционных вероисповеданий, также выражалось беспокойство по поводу того, что у дискриминации в отношении религиозных групп есть этническая подоплека (A/HRC/13/23/Add.1, пункт 64).

82. Говоря о пересечении вопросов религии и пола, независимый эксперт отметила, что применение закона шариата не должно приводить к нару-

шению равенства мужчин и женщин, гарантированного международным правом (A/HRC/10/11/Add.3, пункт 95).

83. В соответствии с просьбой, высказанной Советом по правам человека в его резолюции 13/16, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представил доклад о проявлениях диффамации религий, в особенности о серьезных последствиях исламофобии для осуществления всех прав верующими (A/HRC/15/53). В этой связи он получал сообщения о случаях, связанных с вопросами, затронутыми в вышеуказанной резолюции. Эти сообщения, как представляется, можно разделить на пять широких, но неисчерпывающих категорий: а) акты насилия или дискриминации в отношении лиц на основании их религии или убеждений, или подстрекательства к их совершению; b) нападения на места отправления культа; c) профилирование по религиозным и этническим признакам; d) религиозные символы; и e) негативные стереотипные представления о религиях, их последователях и святых. Эти категории требуют применения разных подходов в рамках международного права прав человека, которое обеспечивает достаточный инструментарий для борьбы с ними. Специальный докладчик, в частности, проводит различие между стереотипными представлениями о религиях, с одной стороны, и о последователях религии и святых, с другой. Международное право прав человека защищает отдельные лица и группы лиц и, следовательно, гарантирует лицам и группам лиц свободу отправления религиозных культов или иных обрядов. Вместе с тем подробный анализ и критика религиозных доктрин и учений законны и составляют неотъемлемую часть осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение. Поэтому Специальный докладчик подтвердил, что национальные законы о запрещении богохульства, направленные на защиту религий, сами по себе могут фактически препятствовать детальному изучению религиозных доктрин и учений и межрелигиозной и внутрирелигиозной критике. В связи с этим он призвал государства отойти от понятия диффамации религий и заменить его правовой концепцией пропаганды расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, с тем чтобы закрепить дискуссии в соответствующих международно-правовых рамках.

84. В своем последнем докладе Совету по правам человека (A/HRC/14/23) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение напомнил, что концепция диффамации религий не соответствует международным нормам в области диффамации, которые предусматривают защиту репутации отдельных лиц, поскольку нельзя сказать, что у религий, как впрочем и у любых убеждений, есть собственная репутация. Учитывая, что все права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, Специальный докладчик вновь отметил, что по сути было бы неверно в абстрактной форме представлять проблему диффамации религий как конфликт между правом на свободу религии и убеждений и правом на свободу мнений и их свободное выражение.

85. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметила, что критика в адрес основных религий привлекает большое внимание, в то время как многочисленные случаи подстрекательства к насилию в отношении представителей менее распространенных религий иногда остаются практически незамеченными (см. A/HRC/13/40 и A/64/159). Она заявила, что

внимание следует уделять рассмотрению этих случаев подстрекательства к насилию с учетом статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, в соответствии с которой государства обязаны в законодательном порядке запрещать любую пропаганду религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Вместе с тем право на свободу религии или убеждений не предполагает права на защиту религии или убеждений от критики или осмеяния. Специальный докладчик особо отметила важную роль независимого судейства, которое должно выносить решения по каждому конкретному делу с учетом присущих ему обстоятельств и учитывать конкретный контекст. Кроме того, подстрекательство к религиозной ненависти может служить индикатором возникновения напряженности, и соответствующим властям следует изыскивать наиболее эффективные пути защиты людей от воздействия пропаганды ненависти и насилия со стороны других лиц.

86. В сообщении для прессы от 28 мая 2010 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений, независимый эксперт по вопросам меньшинств и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях решительно осудили целенаправленное убийство по меньшей мере 70 членов ахмадийской общины в Пакистане. Отметив, что руководители Пакистана также выразили свое осуждение, эксперты Организации Объединенных Наций подчеркнули, что подобное может повториться, если надлежащим образом не решать проблему пропаганды религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации. Они подчеркнули, что обеспечивать безопасность представителей всей религиозных меньшинств должно правительство².

VI. Заключение

87. В своей резолюции 64/156, озаглавленной «Борьба против диффамации религий», Генеральная Ассамблея упоминает широкий круг проявлений нетерпимости, включая акты насилия на основе религии, ксенофобские мнения, программы идеологического превосходства, разжигание религиозной ненависти экстремистскими организациями, дискриминацию на основе религии или убеждений, в том числе множественные формы дискриминации в отношении меньшинств, стигматизацию религиозных общин под предлогами обеспечения безопасности и борьбы с не отвечающей установленному порядку иммиграцией, нарушения права свободно и без страха исповедывать свою религию, запугивание, мотивированное религиозным или каким-либо иным экстремизмом, формирование средствами массовой информации негативных стереотипных представлений о некоторых религиях, меры по борьбе с терроризмом, направленные против мусульманских и других меньшинств, выделение по признаку этнической и религиозной принадлежности, разжигание религиозной ненависти и глумление над местами отправления культа и религиозными символами. В этой резолюции Ассамблея призывает государства и международное со-

² См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10074&LangID=E>.

общество принять меры по борьбе с этими опасными явлениями, их предотвращению и искоренению.

88. Свои сообщения государства посвящали различным элементам резолюции, делая упор на те проявления нетерпимости, которые для них наиболее актуальны, и кратко описывая соответствующий курс действий. Что касается диффамации религий, то одни государства приняли законы о богохульстве, в то время как другие твердо выступают против таких законов, полагая, что они несовместимы с международными нормами в области прав человека, причем этой позиции также придерживаются мандатарии соответствующих специальных процедур Совета по правам человека и договорные органы, занявшие позицию в этом вопросе.

89. В то же время в заключениях договорных органов и в докладах мандатариев специальных процедур Совета по правам человека выражается озабоченность в связи с проявлениями дискриминации и разжиганием ненависти в отношении мусульманских общин и обращается внимание на ограничения, проявления дискриминации и случаи подстрекательства, затронувшие и другие религиозные меньшинства в различных регионах мира.

90. Все большее внимание получают случаи взаимопересечения вопросов расовой или этнической и религиозной принадлежности, а также множественные формы дискриминации на основе такого взаимопересечения, о чем свидетельствует, к примеру, недавнее решение Комитета по ликвидации расовой дискриминации, принятое им в отношении ситуации в Нигерии. Вместе с тем, как показывает прецедентная практика Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитет считает свой мандат задействованным, только если в дополнение к религиозным основаниям для дискриминации присутствуют четкие мотивы, основанные на признаках расы, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, перечисляемых в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

91. И наконец, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках целого ряда инициатив стремится внести конкретный вклад в дело недопущения разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти и в борьбу с исламофобией и другими формами нетерпимости.