

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 July 2010
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия

Пункт 66(b) повестки дня

Второе Международное десятилетие коренных народов мира**Среднесрочная оценка прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляет собой среднесрочную оценку результатов второго Международного десятилетия коренных народов мира. На основе информации, полученной от организаций системы Организации Объединенных Наций, других международных структур и Секретариата Организации Объединенных Наций, в настоящем докладе был сделан анализ, а также представлены наглядные примеры прогресса, которого удалось добиться в достижении цели и решении задач Десятилетия. В докладе также кратко изложена информация, полученная от 11 государств-членов, 19 учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также от 11 неправительственных структур и организаций коренных народов. В докладе сделан вывод о том, что на пути достижения цели и решения задач Десятилетия удалось добиться значительного прогресса. В нем признается важность принятия в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также значимость той роли, которую эта декларация сыграла в распространении подхода, основанного на правах человека, в деле решения проблем коренных народов на межправительственном и национальном уровнях. В то же время было выявлено значительное несоответствие между намерениями на политическом уровне и реальным выполнением конкретных задач второго Десятилетия. При этом подчеркивается необходимость дальнейших усилий для того, чтобы инициативы на политическом уровне нашли свое отражение в эффективных действиях в интересах коренных народов и с их участием.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оценка прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира	5
A. Поощрение недискриминационных подходов, привлечение коренных народов и поощрение их полноправного и деятельного участия (задачи 1 и 2)	5
B. Переосмысление политики в области развития, которая является приемлемой с точки зрения культуры (задача 3)	11
C. Принятие целенаправленной политики и программ в интересах развития коренных народов (задача 4)	15
D. Создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности на всех уровнях (задача 5)	17
III. Выводы	20
IV. Рекомендации	22

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 63/161 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала Генерального секретаря, в консультации с государствами-членами, соответствующими организациями и механизмами Организации Объединенных Наций, а также другими заинтересованными сторонами, включая организации коренных народов, представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад о среднесрочной оценке прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира.

2. В резолюции 59/174 Генеральная Ассамблея провозгласила второе Международное десятилетие коренных народов мира, начинающееся с 1 января 2005 года. Темой для второго Десятилетия является «Партнерство во имя действий и достоинства».

3. В ходе первого Международного десятилетия коренных народов мира, охватившего период 1995–2004 годов, был достигнут ряд значительных результатов в реализации его цели — укрепить международное сотрудничество в решении проблем, с которыми сталкиваются коренные народы. Эти результаты включали в себя учреждение Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, назначение Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, создание Межучрежденческой вспомогательной группы по вопросам коренных народов, ежегодное празднование 9 августа Международного дня коренных народов мира, создание Программы стипендий для представителей коренных народов в рамках Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также создание фонда добровольных взносов для поддержки организаций коренного населения в осуществлении различных проектов в сфере прав человека (см. E/CN.4/2005/87).

4. В конце первого Десятилетия было в целом признано, что, несмотря на успешное использование коренными народами системы Организации Объединенных Наций для поддержания диалога и привлечения внимания к своим проблемам, им удалось оказать лишь ограниченное воздействие на политику учреждений Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений, а также на реальный процесс осуществления программ и проектов.

5. В этой связи целью второго Десятилетия является «дальнейшее укрепление международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социальное и экономическое развитие, с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению стандартов». В резолюции 59/174 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря назначить заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Координатором второго Десятилетия.

6. В резолюции 60/142 Генеральная Ассамблея приняла Программу действий на второе международное Десятилетие коренных народов мира в качестве руководства к действию на второе Десятилетие. Эта Программа действий содержит в себе различные рекомендации для государств-членов, учреждений

Организации Объединенных Наций, международных и межправительственных организаций, организаций коренных народов и организаций гражданского общества на всех уровнях, а также охватывает различные аспекты деятельности в рамках цели второго Десятилетия. В настоящем докладе анализ прогресса, достигнутого в осуществлении второго Десятилетия, построен с учетом пяти задач и конкретных мероприятий, предложенных в Программе действий. Пятью задачами Десятилетия являются следующие:

- i) поощрение недискриминационных подходов и привлечение коренных народов к разработке, осуществлению и оценке международных, региональных и национальных процессов в связи с законодательством, политикой, ресурсами, программами и проектами;
- ii) поощрение полноправного и деятельного участия коренных народов в принятии решений, которые прямо или косвенно затрагивают их образ жизни, традиционные земельные угодья и территории, их культурную самобытность как коренных народов, обладающих коллективными правами, или любые другие аспекты их жизни, на основе принципа свободного, предварительного и обоснованного согласия;
- iii) переосмысление политики в области развития, которая отходит от принципа равноправия и является приемлемой с точки зрения культуры, включая уважение разнообразия культур и языков коренных народов;
- iv) принятие целенаправленной политики, программ, проектов и бюджетов в интересах развития коренных народов, включая конкретные показатели, с уделением особого внимания женщинам, детям и молодежи коренных народов;
- v) создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности на международном, региональном и, в особенности, национальном уровнях в отношении внедрения правовых, политических и оперативных подходов в интересах защиты коренных народов и улучшения их жизни.

7. В настоящем докладе определены и предложены ключевые приоритетные направления и возможные стратегии активизации действий во второй половине второго Десятилетия (2010–2014 годы). В докладе также выявлены и рассмотрены конкретные примеры эффективных методов реализации цели и задач второго Десятилетия.

8. В июле 2009 года Координатор второго Десятилетия обратился с призывом предоставить информацию в рамках среднесрочной оценки. На этот призыв отреагировали 11 государств-членов, 19 учреждений Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации, а также 11 организаций коренных народов и неправительственные организации. Помимо представленных ими данных в ходе оценки также были учтены доклады государств-членов и учреждений, а также другие материалы, подготовленные в связи с сессиями Генеральной Ассамблеи и Постоянного форума в период 2005–2009 годов.

9. На просьбу о предоставлении информации ответили следующие государства-члены: Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла, Дания, Колумбия, Куба, Мексика, Никарагуа, Тунис, Финляндия, Эквадор и Япония. На просьбу о предоставлении информации, поступившую от Координатора

второго Десятилетия, ответили следующие департаменты, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также другие межправительственные организации: Департамент по политическим вопросам, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международная организация труда, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Форум Организации Объединенных Наций по лесам, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Азиатский банк развития, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Европейская комиссия, Международная организация по миграции, Организация экономического сотрудничества и развития. На просьбу о предоставлении информации также ответили следующие неправительственные организации и организации коренных народов: Международный альянс по восстановлению лесов, Nagkakaisang Mga Tribu ng Palawan, Ассоциация защиты интересов народа Западной Папуа. Следующие организации представили совместное заявление: Межнациональный совет по индейским договорам, Международная ассоциация коренных народов, Правовой альянс американских индейцев, Международная организация развития ресурсов коренных народов и Ассоциация женщин из числа коренных народов. Совместное заявление также представили: Молодежная группа имани, Организация объединения народности зо, Фонд Калу Ибаку, Объединенная конфедерация народа таино, Ассоциация по социокультурным вопросам и вопросам обеспечения образования, Центр поддержки альтернативных путей развития на местном уровне, а также организация «Новые возможности для женщин и их развития».

II. Оценка прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира

10. Для оценки прогресса в деле достижения цели и решения задач второго Десятилетия за основу была взята Программа действий на второе Десятилетие. В качестве примеров эффективных методов содействия достижению цели и решению задач второго Десятилетия приведены конкретные меры, программы и инициативы. Упомянутые примеры могут одновременно иметь отношение к нескольким задачам, поскольку сами задачи взаимосвязаны.

A. Поощрение недискриминационных подходов, привлечение коренных народов и поощрение их полноправного и деятельного участия (задачи 1 и 2)

11. Концепция недискриминации, учета и полноценного осуществления прав гражданства и равенства в рамках государства, а также участия в межправительственной работе является ключевым элементом первой задачи второго Десятилетия и фундаментальной нормой прав человека в международном праве,

четко закрепленной в международных документах по правам человека. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов еще раз подтверждает эту норму и разъясняет ее значение применительно к коренным народам. Принятие Декларации о правах коренных народов Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/295 после более чем 20 лет переговоров представляет собой серьезное достижение в рамках второго Десятилетия. Хотя небольшое число государств воздержались при голосовании и еще меньшее число голосовали против Декларации, среди них наблюдается тенденция к пересмотру своих позиций, и они объявляют о своем принятии этой декларации¹.

12. В программе действий содержится призыв к учреждениям Организации Объединенных Наций и государствам-членам реализовывать инициативы, в рамках которых признавались бы самобытность и уникальные потребности коренных народов, обеспечивались поддержка и сохранение их права на участие в общественной жизни и на самоопределение, а также поощрялось уважение к их ценностям, образу жизни и мировоззрению.

13. В ряде государств все большее признание получают индивидуальные и коллективные права коренных народов, примером чему являются последовательные меры, предпринимаемые правительствами. Пересмотр понятия гражданства иногда подразумевает нечто большее, чем простое признание существования различных культур в рамках того или иного общества, и требует эффективной поддержки формирования отношений, основанных на принципе взаимности и обоюдном обмене между культурами. Подобные меры составляют суть концепции межкультурности, которая была предложена рядом стран.

14. В ряде стран, прежде всего в Латинской Америке, Декларация стала неотъемлемой частью процессов конституциональной реформы. В частности, в 2007 году Боливия, которая сейчас носит название Многонациональное Государство Боливия, приняла Декларацию в качестве национального закона (Закон 3760), а в 2008 году Эквадор принял новую конституцию, в статье 1 которой дано определение Эквадора как государства, представляющего собой межкультурное и многокультурное образование, а в статье 57 закреплены права коренных народов, общин и национальностей применительно к их традиционным коллективным образованиям, их политическому участию и представленности в государственных структурах.

15. По сравнению с другими регионами мира Латинская Америка находится в авангарде в плане определения концепции «межкультурности» и в применении этой концепции в качестве инструмента пересмотра отношений между коренным и некоренным населением в рамках государства и в процессе формирования национальной политики. Однако недостаток технических знаний среди государственных чиновников является основным препятствием для практического использования концепции межкультурности в национальной политике и конкретных программах. Возникают серьезные проблемы с применением международных нормативных инструментов, таких как Декларация о правах коренных народов, когда речь идет о фазе их применения на национальном уровне, что требует значительных усилий по информированию и повышению осведомленности всех сегментов общества.

¹ В 2009 году свою позицию по отношению к Декларации поменяли Австралия, Колумбия и Самоа, а в 2010 году их примеру последовала Новая Зеландия.

16. Во многих регионах мира государства инициировали процессы признания и привлечения коренных народов к общественной жизни², управления на основе самоопределения³ и воссоединения, началом чему служит представление официальных извинений со стороны государства⁴.

17. Признавая важность прямого политического участия и представленности коренных народов, Межпарламентский союз и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2008 году инициировали проект по содействию формированию парламентов на основе участия коренных народов. Эта инициатива способствует активному сотрудничеству между правительствами, страновыми отделениями ПРООН и организациями коренных народов. Она позволяет расширить возможности правительственных чиновников и представителей организаций коренных народов в осуществлении процессов на основе привлечения коренных народов к общественной жизни и их участия в процессах принятия решений, а также учета их прав в национальной политике и стратегиях.

18. В Мурманской области в России в 2008 году был созван первый конгресс народа саами, целью которого было обеспечить представленность коренного населения в органах управления северных и дальневосточных областей Российской Федерации, а также в межарктических конференциях. В ряде случаев государства также сообщили о создании политических партий коренных народов, в частности в Непале и Эквадоре.

19. Вопросы, касающиеся женщин из числа коренных народов как группы, требующей особого внимания, были учтены в Декларации о правах коренных народов, Программе действий на второе Десятилетие и в работе, осуществляемой Постоянным форумом, что позволило повысить осведомленность об их положении, характеризующемся различными формами дискриминации, и в этой связи для решения данной проблемы был реализован ряд инициатив. В частности, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) поддержал процесс привлечения женщин из числа коренного населения к политической жизни на юге Боливии и с этой целью содействовал развитию их навыков информационно-агитационной работы и их участию в политической жизни (см. E/C.19/2008/4/Add.2). На региональном уровне ЮНИФЕМ уделяет особое внимание работе, направленной на борьбу с насилием по этническому и гендерному признаку, и реализовал целевые про-

² В 2009 году правительство Японии официально признало айну в качестве коренной народности Японии.

³ В 2009 году был обнародован новый закон о самоуправлении Гренландии, «с учетом права на самоопределение народа Гренландии в соответствии с международным законодательством» (закон № 473 от 12 июня 2009 года). В Швеции, Норвегии и Финляндии были начаты и активизированы процессы национальных правовых реформ в целях обеспечения возможности консультироваться с коренными народами по всем вопросам, которые их касаются, наряду с объединением и укреплением институтов самоопределения.

⁴ В 2008 году правительства Австралии и Канады принесли официальные извинения на национальном уровне в связи с систематическим нарушением прав человека в отношении детей из числа коренного населения в контексте применявшейся ранее политики ассимиляции.

граммы по обеспечению доступа к системе правосудия для женщин из числа коренного населения⁵.

20. Однако, в целом, во многих государствах коренные народы, и особенно женщины, по-прежнему сталкиваются с проблемой недостаточного официального признания их статуса и отсутствия прямого участия в политической жизни. Порядка 70 процентов мирового коренного населения проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе, однако очень малое число государств этого региона официально признали существование на своей территории коренного населения, а участие в политической жизни и представленность коренного населения в процессах создания национального законодательства в большинстве стран носит ограниченный характер или отсутствует⁶.

21. В Африке коренные народы, в основном, не имеют признанного статуса и, как следствие, коллективные претензии коренного населения на землю и природные ресурсы не учитываются, как это иллюстрирует исследование, подготовленное в 2009 году Международной организацией труда (МОТ) и Африканской комиссией по правам человека и народов и озаглавленное «Права коренного населения в 24 африканских странах».

22. Если и есть результаты в плане привлечения коренного населения к формированию национальной политики, они, в основном, объясняются активной пропагандистской работой организаций коренных народов, что становится все более распространенным способом обеспечения долгосрочного сотрудничества в рамках государства, а также в контексте работы международных организаций в сфере развития. Постоянный форум по вопросам коренных народов также внес значительный вклад, способствуя тому, чтобы мнения коренных народов были услышаны на высоком уровне и повысилась осведомленность об их проблемах и о необходимости их включения в процессы развития, в том числе в осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Как показывают, в частности, дискуссии по проблемам изменения климата, коренные народы все более активно участвуют в международных конференциях, стремясь к тому, чтобы их точка зрения была учтена в ходе обсуждений, а также борются за свое полноправное и эффективное участие в реализации международной политической программы во всех областях, которые их затрагивают, как это было указано в апреле 2009 года в Анкориджской декларации Всемирного саммита коренных народов по изменению климата.

23. На региональном уровне важный вклад в повышение осведомленности общества о проблемах коренных народов и их учет в политической программе был внесен Африканской комиссией по правам человека и народов. В ходе переговоров по вопросу о Декларации о правах коренных народов Комиссия сыграла решающую роль в обеспечении диалога и понимания африканскими государствами положений этой Декларации. Однако на национальном уровне этот документ реализуется недостаточно.

24. Андское сообщество, Система Центральноамериканской интеграции, Карибское сообщество и Общий рынок, а также Арктический совет представляют собой дополнительные примеры региональных форумов, которые включили

⁵ Annual report 2009 to UNPFII from UNIFEM; www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/UNIFEM_report8thsession_en.pdf.

⁶ International Work Group for Indigenous Affairs, *The Indigenous World 2008*.

вопросы коренных народов в свою официальную политическую программу. Содействие подобного рода инициативам на межправительственном уровне имеет особое значение для коренных народов, поскольку они часто сталкиваются с проблемами трансграничного характера и таким образом подпадают под юрисдикцию нескольких государств.

25. В рамках международных институтов, в том числе входящих в систему Организации Объединенных Наций, были разработаны важные положения и схемы консультаций и участия, позволяющие обеспечить более широкое применение принципа привлечения коренного населения, что является основополагающим положением Декларации о правах коренных народов. Недавним конкретным примером является политика в отношении коренного населения, принятая Международным фондом сельскохозяйственного развития, в которой непосредственно признается принцип свободного, предварительного и обоснованного согласия, а также предполагается создание в рамках этой организации консультативной группы по вопросам коренного населения⁷.

26. На глобальном уровне Постоянный форум позволил обеспечить поддержку, заинтересованность и участие общества в решении проблем коренных народов, и это нашло свое отражение в том, что государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации более активно участвовали в Форуме и добровольно представляли свои доклады, при этом возросло число коренных народов, представители которых участвовали в ежегодных сессиях Постоянного форума.

27. После реформы механизмов Организации Объединенных Наций в сфере прав человека Совет по правам человека в своей резолюции 6/36 от 14 декабря 2007 года создал Экспертный механизм Организации Объединенных Наций по правам коренных народов. Этот новый экспертный механизм представляет собой важный инструмент межправительственной работы по правам коренных народов, прежде всего применительно к исследовательской работе и подготовке документации по проблемам этой категории населения.

28. Включение Декларации о правах коренных народов в другие международные инструменты по установлению стандартов и программной работе, а также увязывание этой Декларации с подобными инструментами, способствует расширению участия коренных народов в международных программах развития. В этом контексте важно подчеркнуть возрастающую роль, в частности, Конвенции о биологическом разнообразии, Специального фонда добровольных взносов для содействия участию развивающихся стран — участниц Конвенции и особенно Рабочей группы по статье 8(j), поскольку все эти структуры служат механизмами для коренных народов, позволяющими напрямую участвовать в работе по Конвенции и принятии «принципов Акве Кон»⁸.

29. Программа работы Рабочей группы по статье 8(j) включает в себя разработку показателей сохранения традиционных знаний и механизмов, позволяющих устранить причины потери подобных знаний, а также разработку этиче-

⁷ www.ifad.org/english/indigenous/documents/ip_policy_e.pdf.

⁸ Добровольные руководящие принципы проведения оценки культурных, экологических и социальных последствий мероприятий, которые предлагается осуществить в заповедных зонах или на территории земель и водоемов, традиционно принадлежащих коренным и местным общинам или используемых ими, а также мероприятий, которые могут оказать влияние на них.

ского кодекса для обеспечения уважения к культурному и интеллектуальному наследию коренных народов, имеющему отношение к сохранению биологического разнообразия и его рациональному использованию.

30. Еще одним важным примером достижения цели и решения задач второго Десятилетия является связь между положениями Декларации и Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, которая вступила в силу в 2007 году и к которой присоединилось более 100 государств. Эта конвенция также способствует усилиям по обеспечению права коренных народов на создание и распространение в справедливых условиях своих культурных товаров и услуг⁹.

31. Другим важным оперативным инструментом по решению проблем коренных народов в контексте межправительственной работы является Межучрежденческая группа поддержки Постоянного форума по вопросам коренных народов, в которую в настоящее время входит 32 учреждения и организации.

32. На глобальном уровне механизмы участия в рамках Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, и Программы небольших субсидий Глобального экологического фонда при Программе развития Организации Объединенных Наций представляют собой дополнительные примеры схем работы, обеспечивающих участие коренных народов. Для более эффективного вовлечения коренного населения в рамках этих программ предоставляется прямая поддержка осуществлению проектов в интересах коренного населения и создаются консультативные механизмы с их участием.

33. Определенный прогресс наблюдается на уровне программ, прежде всего в рамках межправительственных организаций, и предпринимаются новые инициативы, направленные на содействие новым формам участия и вовлечения коренного населения в программы и мероприятия. Однако по-прежнему наблюдается отсутствие систематического привлечения коренного населения и механизмов обеспечения их прямого участия в работе международных институтов, программах в области развития и деятельности по осуществлению проектов в вопросах, касающихся коренного населения, при этом относительно немногие международные институты разработали руководящие принципы, институциональную политику или механизмы гарантий в отношении привлечения коренного населения¹⁰.

34. Несмотря на упомянутые выше стратегии и инициативы, в настоящее время национальные институты, международные организации в сфере развития и финансовые учреждения консультируются с коренными народами лишь

⁹ Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения: пятнадцатый пункт преамбулы. Коренные народы также напрямую упоминаются в восьмом пункте преамбулы, а также в статьях 2 и 7 Конвенции.

¹⁰ Следующие организации и финансовые институты разработали политику в отношении коренного населения: Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, Всемирный банк, Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, а также Международный фонд сельскохозяйственного развития, разработавший такую политику совсем недавно, в 2009 году.

от случая к случаю. При этом основными причинами считаются нехватка ресурсов, методологических инструментов, а также времени на осуществление программ.

35. Наличие и доступность информации на языках коренных народов является еще одним важным фактором, способствующим эффективному участию коренного населения в работе, обеспечению реального статуса граждан для представителей коренных народов, а также обеспечению результативного и основанного на знаниях участия этой группы населения в подготовке национальной политики и осуществлении деятельности в сфере развития. Лишь небольшое число государств и международных организаций, занимающихся развитием, признают важность систематического использования и признания языков коренных народов. В регионе Скандинавии и Южной Америки ряд государств объявили языки коренного населения национальными языками для использования в системе образования и обеспечения государственных услуг. Что касается Декларации о правах коренных народов и Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, то следует отметить значительную работу по переводу этих инструментов на более чем 100 различных языков коренных народов¹¹.

36. Если взглянуть на принцип вовлеченности коренного населения в общественную жизнь и на проблему недискриминации глобально, то один из возможных выводов заключается в том, что Декларация о правах коренных народов стала основным документом в процессе усиления основанного на правах человека подхода к деятельности и программам, касающимся коренного населения, прежде всего права на самоопределение и права на свободное, предварительное и обоснованное согласие. Однако эта тенденция гораздо сильнее проявляется на межправительственном, чем на национальном уровне, поскольку многие государства до сих пор не признали даже существования коренного населения на своей территории. Серьезной проблемой является политическая изоляция и недостаточная представленность коренного населения в органах управления и в национальных процессах и структурах по принятию решений.

В. Переосмысление политики в области развития, которая является приемлемой с точки зрения культуры (задача 3)

37. Как указано в статьях 3 и 32 Декларации, самоопределение должно быть в центре деятельности государства и международных организаций, занимающихся вопросами коренного населения, с тем чтобы коренные народы могли пользоваться своим правом определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения и использования своих ресурсов или осуществления деятельности, затрагивающей их земли или территории.

38. Решение третьей задачи Программы действий на второе Десятилетие должно помочь пересмотру политики в сфере развития на всех уровнях. Национальные институты и международные организации, которым поручено заниматься развитием, все чаще вынуждены отходить от принципов развития, основанных на ассимиляции, и поощрять привлечение, использование и сохра-

¹¹ Переводы Декларации на различные языки содержатся на веб-сайте: www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/declaration.html.

нение культур, традиционных знаний и мировосприятия коренных народов в процессе развития на всех уровнях.

39. В документах, касающихся второго Десятилетия и в Декларации о правах коренных народов содержится призыв к применению всеобъемлющего эндогенного подхода к развитию, который был бы комплексным, основанным на желаниях коренного населения и на принципе сохранения и защиты присущего им разнообразия и уникальности. Хотя для первого Десятилетия было характерно довольно значительное несоответствие между намерениями и реальным осуществлением политики в области развития с учетом проблем и прав коренного населения, к настоящему времени в рамках второго Десятилетия удалось начать осуществление важных инициатив и использовать модели, связанные с новым подходом к работе над проблемами коренных народов.

40. Примером тому является программа МОТ по оказанию поддержки государствам-членам в учете проблем коренных народов в национальных документах о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальных планах развития. Начиная с 1999 года в рамках этой инициативы были разработаны модели и механизмы широкого участия, а также обеспечен диалог между правительствами и организациями коренного населения в целях разработки всеохватных национальных и секторальных планов развития в странах, в которых до недавнего времени не уделялось внимания проблемам коренных народов.

41. Другим типом конкретных инициатив является создание целевых фондов и осуществление мелкомасштабных проектов, специально созданных для содействия развитию коренных народов в рамках существующих национальных или международных программ развития, и этот подход приобретает все большую популярность на институциональном уровне и среди доноров. Однако если посмотреть на реальные суммы, направляемые донорами на целевые программы по развитию коренного населения, то они представляют собой лишь малую часть от общего объема средств, выделяемых на развитие как в рамках международных организаций по вопросам развития, так и в национальных бюджетах.

42. Обеспечению масштабного вовлечения и задействования коренного населения в конкретных национальных или международных программах мешает целый ряд факторов, таких как недостаточное понимание и знание проблем коренного населения, нехватка ресурсов и технических возможностей, а также, в ряде случаев, отсутствие политической воли. На национальном уровне доминирующими факторами при учете проблем коренного населения в процессе развития зачастую являются такие сложные вопросы, как права на землю, изменение климата, вооруженные конфликты, последствия глобализации и приватизации, концессия на добычу природных ресурсов, нехватка средств и дискриминация.

43. Значительный вклад в процесс пересмотра национальной и международной политики в сфере развития внесли коренные народы Андского региона Латинской Америки. На основе такой концепции, как “Buen vivir”, применяемой на практике в Эквадоре с 2009 года в рамках нового национального плана развития, предлагается пересмотреть доминирующую идею социального и экономического благополучия и использовать альтернативное понятие самостоятельно определяемого развития, обусловленного историческими, культурными

и духовными связями между коренными народами и Матерью-Землей, а также их отношением к своим землям и территориям¹².

44. На глобальном уровне рассматривается возможность пересмотра концепции развития, и эту идею пропагандируют среди коренного населения всех регионов мира, причем все активнее это делает система Организации Объединенных Наций. Постоянный форум систематически принимает рекомендации в этой связи. Специальной темой девятой сессии Постоянного форума было развитие с учетом культуры и самобытности. Помимо интересной подготовительной работы, проведенной экспертами и учреждениями Организации Объединенных Наций по этой специальной теме (см. E/C.19/2010/14 и E/C.19/2010/8), Постоянный форум принял всеобъемлющий набор рекомендаций по вопросу развития с учетом культуры и самобытности¹³.

45. В рамках системы Организации Объединенных Наций одним из важнейших достижений второго Десятилетия в отношении содействия развитию с учетом культуры и самобытности коренных народов был пересмотр в 2007 году руководящих принципов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, используемых для общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Пересмотренные Руководящие принципы включают в себя 15 ссылок на тематику коренных народов и в настоящее время используются в рамках системы Организации Объединенных Наций через повышение осведомленности и расширение возможностей страновых групп Организации Объединенных Наций по всему миру, и этим процессом руководит секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов и Межучрежденческая вспомогательная группа по вопросам коренных народов. В 2008 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития приняла Руководящие принципы по вопросам коренных народов, призванные обеспечить реализацию на страновом уровне нормативной базы Декларации о правах коренных народов, Конвенции МОТ № 169 и соответствующих международных документов.

46. Включение вопросов коренного населения в процесс реализации международных стратегий в области развития служит доказательством все более широкой тенденции признания международными организациями уникальных потребностей коренных народов в обществах, которые ранее считались монокультурными, а также в определении механизмов, обеспечивающих уважение ценностей коренных народов и процесс принятия решений на местном уровне. Несмотря на недостатки реальной работы, возросла роль коренного населения как катализатора своего собственного развития, а также понимание важности согласия и участия этих народов в проектах, имеющих последствия для их жизнеобеспечения и благополучия.

47. Несмотря на рост числа инициатив в сфере развития и механизмов консультирования, приемлемых с точки зрения культуры, международная система развития и, в первую очередь, национальные программы и планы в этой сфере по-прежнему вызывают серьезную критику со стороны коренного населения,

¹² Declaration of Indigenous Peoples for Food Sovereignty (Декларация коренных народов в отношении продовольственного суверенитета), Рим, 2009 год. См. www.madre.org/index.php?s=4&news=243.

¹³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 23* (E/2010/43-E/C.19/2010/15), глава I.B, пункты 4–35.

когда речь идет о последствиях программ в области развития, «мегапроектов» и глобализации для общин и территорий коренных народов, а также о нехватке значимых и структурно оформленных механизмов для консультаций и обеспечения участия коренных народов в разработке и реализации таких проектов.

48. Коренное население, в частности, выразило озабоченность в отношении таких инициатив, как, в частности, Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в сокращении выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (ООН-РЕДД), поскольку такие инициативы имеют негативные последствия для коренных общин и нарушают их право на свободное, предварительное и обоснованное согласие. В этой связи по всему миру организации коренных народов начали проводить информационно-просветительские кампании, фокусируясь на проблемных аспектах механизмов и стратегий развития, реализуемых на территориях и в местах проживания общин коренных народов, которые могут возникнуть, если продолжится осуществление проектов без сотрудничества с коренным населением и без его привлечения к этому процессу.

49. Несмотря на уделение все большего внимания участию и привлечению коренного населения к принятию решений, наблюдается значительный разрыв между политическими заявлениями и их реальным применением, который систематически проявляется в ситуациях, когда речь идет о критически важных вопросах управления, прав на землю, природных ресурсов и других коллективных прав коренного населения.

50. В ходе восьмой сессии Постоянного форума был проведен анализ реализации рекомендаций Форума в отношении социального и экономического развития. Было установлено, что, согласно отчетности, 52 процента рекомендаций, представленных в ходе предыдущих сессий, выполнены или выполняются, а в отношении 46 процентов этих рекомендаций никаких данных представлено не было.

51. Что касается последующей работы на национальном уровне по итогам этих рекомендаций, то отсутствие информации от многих государств-членов в значительной степени затрудняет оценку выполнения рекомендаций Постоянного форума. Если все большее число государств-членов будут представлять Постоянному форуму ежегодные доклады о своих усилиях по решению проблем коренных народов, прежде всего тех, которые связаны с социально-экономическим развитием, в рамках Форума в будущем будет легче оценивать достигнутые результаты. Недавно разработанная рабочая методология Постоянного форума для ведения углубленного диалога с учреждениями Организации Объединенных Наций уже показала себя как важный механизм оценки реализации таких рекомендаций.

52. Процессам международного развития с учетом культурных аспектов в интересах коренных народов и с их участием способствуют такие факторы, как активное отстаивание интересов коренных народов на национальном и международном уровнях; подготовка докладов и рекомендаций Постоянного форума и его непрерывная работа по итогам принятых документов и в поддержку глобальных, региональных и национальных инициатив; разработка институциональных стратегий по вопросам коренных народов учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями, а

также постоянная информационно-пропагандистская и техническая работа Межучрежденческой вспомогательной группы по вопросам коренных народов.

С. Принятие целенаправленной политики и программ в интересах развития коренных народов (задача 4)

53. Коренные народы постоянно отстают от некоренного населения во всех регионах мира по большинству показателей благосостояния и нищеты. Численность коренного населения — 370 миллионов человек, и, хотя это составляет примерно 5 процентов мирового населения, на долю именно этой категории приходится 15 процентов малоимущего населения планеты и порядка одной трети от 900 миллионов сельских жителей, живущих в крайней нищете¹⁴. Четвертой задачей второго Десятилетия является содействие принятию целенаправленной политики, программ, проектов и бюджетов в интересах развития коренных народов, включая конкретные показатели, с уделением особого внимания женщинам, детям и молодежи коренных народов.

54. Целевые мероприятия и деятельность в поддержку коренных народов получают все большее признание как необходимые аспекты обеспечения их индивидуальных и коллективных прав, а также эффективного снижения социально-экономической маргинализации, с которой сталкиваются многие из них.

55. Государства все активнее работают с национальными или региональными отделениями учреждений Организации Объединенных Наций, таких как МОТ, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИФЕМ, МФСР и другие, для укрепления их роли в осуществлении целенаправленных мероприятий, как правило, небольшого масштаба, направленных на решение проблем коренных народов. Усилия в первую очередь были направлены на работу в таких областях, как образование и здравоохранение, при этом цель заключалась в формировании систем образования и охраны здоровья, адаптированных к культуре коренных народов, с их участием и при их посредничестве.

56. Женщины и молодежь из числа коренных народов сталкиваются с серьезными проблемами, когда речь идет о полноценном использовании их прав человека, поэтому Постоянный форум в своей работе уделяет этим двум группам особое внимание. Права человека женщин из числа коренных народов защищены всеми положениями Декларации, в статье 22 которой содержится призыв уделять конкретное внимание правам женщин и их особым потребностям. Также в Планах действий на второе Десятилетие к государствам обращен призыв принимать меры по обеспечению для женщин из числа коренного населения полноценной защиты от всех форм насилия и дискриминации и соответствующих гарантий.

57. В ходе восьмой сессии Постоянного форума в 2009 году был проведен обзор выполнения рекомендаций в отношении женщин из числа коренного населения. На основе ежегодных докладов государств и учреждений Организации Объединенных Наций Постоянный форум сделал вывод о том, что и государства, и учреждения Организации Объединенных Наций реализовали широкий спектр важных инициатив, направленных на улучшение положения женщин из

¹⁴ *State of the World's Indigenous Peoples* (United Nations publication, Sales No. 09.VI.13), p.21.

числа коренных народов и выполнение рекомендаций по итогам работы Постоянного форума (см. E/C.19/2009/9). Были особо отмечены повышение осведомленности о проблемах женщин из числа коренных народов и их привлечение к общественной жизни, а также создание межучрежденческой целевой группы, работавшей непосредственно над данным вопросом в период с 2004 по 2007 год. Деятельность данной целевой группы стала для учреждений Организации Объединенных Наций возможностью вывести на передний план в рамках работы системы Организации Объединенных Наций особые проблемы женщин из числа коренного населения.

58. Несмотря на процесс реализации целевых инициатив, Постоянный форум по итогам обзора также сделал вывод, что ряд рекомендаций не был выполнен, прежде всего из-за нехватки финансовых средств как у государственных учреждений, так и у учреждений системы Организации Объединенных Наций. Также было установлено, что недостаточная осведомленность о проблемах коренного населения имеет серьезные негативные последствия, прежде всего применительно к проблемам женщин.

59. Помимо МОТ с ее Конвенцией № 169 и институциональной основой для ее реализации, а также органов и механизмов Организации Объединенных Наций, которым непосредственно поручено заниматься вопросами коренных народов, лишь небольшое число международных организаций, среди которых фигурирует МФСР, воспринимают проблемы коренного населения как одно из приоритетных направлений.

60. На национальном уровне государства сообщили о конкретных мерах, которые они принимают для решения проблем коренного населения, с тем чтобы достичь в своей стране соответствующих целей в области развития человеческого потенциала, сформулированных в Декларации тысячелетия, или показателей, намеченных в национальных планах развития. Однако в целом проблемы коренного населения считаются социальной проблемой более общего характера, не требующей каких-либо стратегических и целенаправленных действий. В стратегиях сокращения масштабов нищеты проблемы жизнеобеспечения коренного населения решаются вместе с проблемами других уязвимых групп в том или ином обществе. В национальных планах развития коренные народы конкретно упоминаются лишь в редких случаях, а если и упоминаются, то для них, как правило, предусмотрено лишь несколько отдельных мелкомасштабных проектов, и их конкретные потребности не находят полноценного отражения в крупных программах.

61. Заинтересованность в целенаправленных мероприятиях и выделении конкретных средств для коренных народов должна в значительной степени исходить от системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций и выражаться в конкретных механизмах оказания помощи, позволяющих направлять средства для коренных народов. Речь идет о таких проектах, как небольшие программы стипендий в рамках второго Десятилетия, Фонд помощи коренным народам под управлением МФСР, а также Добровольный фонд аккредитованных коренных и местных общин и программа стипендий Всемирной организации интеллектуальной собственности и инициатива Организации Объединенных Наций — РЕДД.

62. План действий на второе Международное десятилетие представляет собой всеобъемлющую основу и целенаправленную инициативу по решению

проблем коренного населения на региональном, национальном и международном уровнях. Однако лишь в нескольких государствах, международных организациях и организациях коренных народов разрабатываются конкретные мероприятия и программы, призванные содействовать решению задач и достижению цели второго Десятилетия. Одной из таких инициатив является Стратегия второго Десятилетия, разработанная неправительственной организацией «Международная рабочая группа по проблемам коренного населения», а также Целевой фонд для решения вопросов коренных народов, функционирующий на основе программы небольших стипендий, выделяемых в рамках второго Десятилетия, управление которой обеспечивается секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов¹⁵.

63. Общей тенденцией среди правительств и международных институтов в области развития является оказание поддержки мелкомасштабным проектам и деятельности по решению проблем коренного населения, при этом по отчетности они проходят как реализуемые в рамках второго Десятилетия. Таким образом, на национальном и международном уровнях целевые программы и проекты в области развития на второе Десятилетие не столь заметны.

D. Создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности на всех уровнях (задача 5)

64. Создание надежных механизмов контроля и усиление подотчетности имеют важное значение для решения проблем коренного населения, в частности применительно к документированию сведений об их уровне жизни и оценке результативности целевых и других мероприятий, а также соблюдению прав человека коренных народов.

65. К сожалению, по-прежнему наблюдается общая тенденция исключать проблематику коренного населения, когда речь идет об оценке развития, планировании в сфере развития на страновом уровне и других процессах государственного управления, что также является характерным для работы, осуществляемой на международном уровне. Мало внимания проблематике коренного населения уделяется в страновых и региональных докладах о ходе осуществления инициатив в области развития человеческого потенциала и прогрессе в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также в общем анализе по стране и в докладах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития¹⁶. Как правило, в этих докладах коренное население напрямую не упоминается, и

¹⁵ С 2006 года по настоящее время Целевой фонд для решения вопросов коренного населения содействовал финансированию 75 проектов по всему миру (одногодичные проекты с бюджетом в среднем 10 000 долл. США каждый); 41 процент этих проектов осуществляется в сфере прав человека в целях содействия участию коренного населения в общественной жизни, повсеместному расширению их прав и возможностей на самом низовом уровне, а также достижению целей и решению задач второго Международного десятилетия коренных народов.

¹⁶ Аналитические обзоры в отношении отдельных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и доклады в рамках общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития можно найти на веб-сайте публикаций Форума: www.un.org/esa/socdev/unpfi/en/publications.html.

в целом наблюдается нехватка данных по нему с разбивкой по категориям. Любое упоминание о положении дел с развитием коренных народов в большинстве случаев теряется в основном объеме информации и упоминается в общей категории социально уязвимых групп населения.

66. В соответствии с информацией, представленной различными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями для целей настоящего доклада, лишь немногие из них разработали надлежащие механизмы контроля или показатели для оценки положения коренного населения, и еще меньшее число из них проводят целенаправленный и систематический учет статистических данных и сведений о коренных народах при подготовке своей годовой отчетности (на страновом, региональном или глобальном уровне).

67. Разрабатываются новые модели и подходы в отношении контроля и сопоставительного анализа проблематики коренного населения с точки зрения развития. В их числе следует назвать инициативу в рамках тематического блока Группы ПРООН по поддержке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; эта группа работает над подготовкой процессов коллегиального обзора в отношении существующих и новых моделей оценки потребностей в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, в рамках нового проекта, озаглавленного «Основанный на правах человека обзор моделей оценки потребностей в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия». Этими моделями руководствуются глобальные, региональные и страновые группы, когда речь идет о поддержке стран, где осуществляются программы, при разработке стратегий, основанных на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Цель данного проекта — обеспечить, чтобы в моделях оценки потребностей в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, были учтены и отражены основанные на правах человека стандарты и принципы, включая права коренного населения.

68. Еще одним важным вкладом, способствующим сбору данных и созданию механизмов контроля, ориентированных прежде всего на коренное население, стала разработка приемлемых в культурном плане показателей, используемых совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, МФСР, МОТ, Международным форумом коренных народов по вопросам биологического разнообразия, Фондом Тебтебба, Межнациональным советом по индийским договорам, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, а также Постоянным форумом по вопросам коренных народов и его секретариатом. На седьмой сессии Постоянного форума в 2008 году был представлен глобальный сводный доклад (E/C.19/2008/9).

69. Для Постоянного форума особый интерес представляет разработка показателей и механизмов контроля, учитывающих культурные аспекты. Форум неоднократно призывал государства и систему Организации Объединенных Наций использовать показатели и механизмы контроля, которые соответствовали бы сути проблем коренного населения и были к ним адаптированы, в первую очередь это касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

70. В ходе первой сессии Форума в мае 2002 года Департаменту по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций было по-

ручено подготовить публикацию о положении коренных народов мира, содержащую данные по этой категории населения и анализ вопросов, касающихся коренных народов, в соответствии с аспектами мандата Форума¹⁷. Первый выпуск запрошенного доклада “State of the World’s Indigenous Peoples” («Доклад о положении коренных народов мира»)¹⁴ вышел в январе 2010 года и представляет собой документ, закладывающий основу для повышения значимости и учета проблематики коренного населения во всем мире.

71. С 19 по 21 января 2004 года в Нью-Йорке Постоянный форум организовал экспертный семинар для рассмотрения и анализа вопроса о сборе и дезагрегировании данных по коренному населению. В семинаре приняли участие 36 экспертов системы Организации Объединенных Наций и других межправительственных организаций наряду с представителями правительств, организаций коренных народов и академических учреждений, включая специалистов по статистике. В ходе семинара был подчеркнут ряд проблем и даны рекомендации по этому вопросу. На последующих сессиях Постоянный форум одобрил рекомендации этого семинара¹⁸.

72. В плане международной и национальной правовой практики и Конвенция МОТ № 169, и Декларация все чаще используются как исходные документы для принятия судебных решений на национальном и международном уровнях в отношении проблем коренного населения, прежде всего в контексте Латинской Америки, примером чему является дело общины авас тингни, когда Межамериканский суд по правам человека в 2001 году вынес знаковое решение, обеспечившее защиту коллективных прав этого коренного народа на землю и ресурсы.

73. В 2010 году в рамках еще одного показательного дела Африканская комиссия по правам человека и народов постановила, что Республика Кения, не проконсультировавшись соответствующим образом с общиной эндороис и не предоставив ее представителям соответствующую компенсацию, нарушила Африканскую хартию прав человека и народов. Комиссия призвала признать права общины эндороис на владение землей своих предков и ее возвращение. Это дело было первым случаем, когда Африканская комиссия по правам человека и народов непосредственно признала коренной уклад в африканском контексте, т.е. традиционный способ жизни, подразумевающий зависимость от земли предков.

74. В равной степени важной фигурой, обеспечивающей подотчетность в сфере прав человека, является Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов. В соответствии с данным мандатом, определенным Советом по правам человека и подразумевающим исследование случаев нарушения прав коренного населения и налаживание диалога с государствами по этому вопросу, Специальный докладчик с 2006 года выпустил семь страновых и три специальных доклада. После принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов мандат Специального докладчика был изменен и теперь включает в себя популяризацию Декларации и обеспечение ее соблюдения (см. резолюцию 6/12 Совета по правам человека).

¹⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 23* (E/2002/43/Rev.1-E/CN.19/2002/3/Rev.1), глава II.B, пункт 8.

¹⁸ E/C.19/2004/02.

75. Ряд государств создали специальные национальные структуры по защите прав человека, в мандат которых также входят вопросы коренного населения, а еще несколько государств создали для коренного населения механизмы, с помощью которых можно обжаловать решения, вынесенные государством. Поскольку коренное население по всему миру сталкивается с дискриминацией и проблемой ограниченного доступа к национальным правовым системам и отсутствия справедливого и непредвзятого судебного разбирательства, организации коренного населения во многих случаях направляли свои жалобы в международные правовые институты, например в Межамериканский суд по правам человека, а с недавнего времени — в Африканскую комиссию по правам человека и народов; помимо этого, существует ряд международных договорных органов и механизмов по правам человека, таких как Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также ряд специальных докладчиков Совета по правам человека.

III. Выводы

76. В настоящем докладе был отмечен и проанализирован прогресс в деле достижения цели и решения задач второго Международного десятилетия коренных народов мира, а также приведены примеры успешных инициатив, которые способствовали решению указанных задач.

77. Второе десятилетие (2005–2014 годы) следует за первым десятилетием (1995–2004 годы), по завершении которого был сделан вывод о том, что его основная цель и задачи, установленные в самом начале, выполнены не были. Самое главное, в рамках первого Десятилетия не был достигнут достаточный прогресс в отношении принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и осуществления мер по защите прав человека на национальном уровне. Цель и задачи, заявленные на второе Десятилетие, в приоритетном порядке учитывают эти проблемы и содержат в себе призыв к более активным действиям.

78. В первой половине второго Десятилетия удалось в значительной степени приблизиться к достижению цели, состоящей «в дальнейшем укреплении международного сотрудничества, в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социальное и экономическое развитие, с помощью ориентированных на практические действия программ и конкретных проектов, увеличения технической помощи и соответствующей деятельности по установлению стандартов».

79. Также можно отметить результаты в осуществлении цели второго Десятилетия применительно к участию организаций коренных народов в агитационной работе по обеспечению равенства; применению международных нормативных документов, включая Декларацию о правах коренных народов; а также поощрению использования международных норм, касающихся прав коренного населения, в деятельности правительств, частных компаний и международных организаций.

80. Важное значение также имеет активно продвигаемый коренными народами альтернативный подход к пониманию развития и прогресса. Система Организации Объединенных Наций инициировала диалог относительно концепции

развития с учетом культурных особенностей и самобытности, которому в значительной степени содействовала работа в рамках девятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. Эта концепция по-прежнему является новшеством в практике развития, и примеры ее реального использования немногочисленны. На национальном уровне подходы, адаптированные к культурным особенностям, в основном используются в сфере образования и охраны здоровья.

81. В рамках системы Организации Объединенных Наций создание специальных целевых групп по вопросам коренных народов и включение этой проблематики в процессы общего анализа по стране и осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в том числе посредством подготовки Руководящих принципов по вопросам коренных народов для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, явились значительным вкладом в повышение институционального внимания к вопросам коренных народов, а также в подготовку и внедрение программ и инициатив, непосредственно направленных на решение проблем коренных народов.

82. На межправительственном уровне Декларация сыграла определяющую роль в качестве отправного документа в применении других обязательных межправительственных механизмов. В этой связи правительства все чаще предлагается представлять сведения по конкретным вопросам, касающимся коренного населения, например, в рамках Конвенции о биологическом разнообразии. Принятие Декларации способствовало более активному использованию правозащитного подхода среди межправительственных организаций и на национальном уровне. Однако лишь в сравнительно небольшом числе государств Декларация напрямую повлияла на внутреннее законодательство и реальную политическую деятельность, что представляет собой проблему, которую предстоит решить во второй половине второго Десятилетия.

83. Что касается оперативной деятельности, то на национальном, региональном и международном уровнях началось осуществление пробных инициатив и формирование основ для диалога и содействия решению проблем коренных народов и их участию в общественной жизни. В то же время основополагающий принцип свободного, предварительного и обоснованного согласия и его полноценное применение по-прежнему представляют собой проблему для большинства государств, а также международных программ развития.

84. Многие государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации сообщили о своих целевых инициативах по решению традиционно не учитываемых и имеющих второстепенное значение проблем, которые связаны с жизнедеятельностью коренного населения. Однако, если учесть, что одна треть сельского населения — это коренные жители, масштаб таких целевых программ и проектов не отражает всей сложности ситуации, и в этой связи необходимо более активно использовать успешный опыт, с тем чтобы заметно повлиять на жизнь коренного населения.

85. В отношении конкретной деятельности по популяризации второго Десятилетия следует отметить, что относительно немного международных организаций и правительств определили конкретные и целенаправленные меры. В целом в докладах указывается, что деятельность, осуществляемая в интересах коренного населения, как правило, напрямую не связана с достижением цели и

решением задач второго Десятилетия, но в значительной степени соответствует им.

86. Даже в тех государствах, где были определены законодательные меры по защите прав коренного населения и решению его проблем, зачастую такие меры осуществляются неэффективно из-за нехватки знаний, возможностей и оперативных механизмов для исполнения соответствующих политических решений.

IV. Рекомендации

87. Учитывая проблемы, выявленные как на национальном, так и на международном уровнях, серьезного внимания во второй половине второго Международного десятилетия коренных народов мира, как представляется, заслуживают следующие основные направления:

а) для достижения цели и решения задач, определенных на второе Десятилетие коренных народов мира, соответствующим государствам-членам рекомендуется предпринять шаги для признания коренного населения в своих странах;

б) государствам предлагается формировать национальную законодательную основу для защиты прав коренного населения, как индивидуальных, так и коллективных, и разработать институциональные стратегии и механизмы для эффективного решения проблем коренного населения на основе положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

в) срочно необходимо увеличить объемы финансирования, обеспечить приоритетный учет и расширение масштабов успешных программ по решению проблем коренного населения, с тем чтобы добиться осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, применительно и к коренным народам мира;

г) государствам-членам рекомендуется рассмотреть возможность создания специальных национальных комитетов по второму Десятилетию коренных народов мира, с тем чтобы более эффективно содействовать выполнению цели и задач этого Десятилетия;

д) системе Организации Объединенных Наций, государствам-членам и коренным народам во всем мире следует продолжать прилагать усилия, направленные на полноценное использование и практическое применение положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.