联合国 A/64/632

大会

Distr.: General
22 January 2010
Chinese
Original: English

第六十四届会议

议程项目 159

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

页次

一. 任务和计划成果 5

A. 概况 5

B. 规划假设和特派团支助举措 7

C. 区域特派团合作 12

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 12

E. 成果预算框架 13

二. 财政资源 45

A. 总表 45

B. 增效 46

C. 空缺率 47

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 48

E. 培训 49

10-21716 (C) 190210 230210

请回收

F. 解除武装、复员和重返社会 50

G. 探雷和扫雷工作 51

H. 速效项目 51

三. 差异分析 52

四. 有待大会采取的行动 55

五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/273 B 号决议中的决定和要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要 56

附件

一. 定义 70

二. 组织结构图 72

三. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况 75

地图 80

摘要

本报告载列联合国苏丹特派团(联苏特派团)2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算，数额为 977 309 700 美元。

预算用于部署 525 名军事观察员、9 450 名军事特遣队人员、715 名联合国警察、1 098 名国际工作人员、3 078 名本国工作人员、420 名联合国志愿人员、40 名政府提供的人员和 89 个临时职位，其中包括 42 个国际和 47 个本国临时员额。

联苏特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额，已通过若干按构成部分归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。这些构成部分是：和平进程、安全、治理、人道主义援助、复原和重返社会及支助。特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明，适用时已与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2008/09)	分配数 (2009/10)	费用估计数 (2010/11)	差异 数额	差异 百分比
军事和警务人员	298 194.9	309 827.6	327 840.0	18 012.4	5.8
文职人员	193 075.8	224 123.2	233 811.9	9 688.71	4.3
业务费用	369 217.5	424 399.4	415 657.8	(8 741.6)	(2.1)
所需资源毛额	**860 488.2**	**958 350.2**	**977 309.7**	**18 959.5**	**2.0**
工作人员薪金税收入	20 797.2	22 217.2	25 756.9	3 539.7	15.9
所需资源净额	**839 691.0**	**936 133.0**	**951 552.8**	**15 419.8**	**1.6**
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	**860 488.2**	**958 350.2**	**977 309.7**	**18 959.5**	**2.0**

人力资源 [a]

	军事观察员	军事特遣队	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员 [b]	临时职位 [c]	联合国志愿人员	政府提供的人员	共计
行政领导和管理									
2009/10 年度核定数	—	—	—	74	74	—	3	—	**151**
2010/11 年度拟议数	—	—	—	74	74	—	3	—	**151**
构成部分									
和平进程									
2009/10 年度核定数	—	—	—	33	147	86	88	—	**354**
2010/11 年度拟议数	—	—	—	33	147	86	88	—	**354**
安全									
2009/10 年度核定数	525	9 450	—	5	186	—	—	—	**10 166**
2010/11 年度拟议数	525	9 450	—	6	186	—	—	—	**10 167**
治理									
2009/10 年度核定数	—	—	715	112	296	—	61	40	**1 224**
2010/11 年度拟议数	—	—	715	112	296	—	61	40	**1 224**
人道主义援助、复原和重返社会									
2009/10 年度核定数	—	—	—	118	246	—	83	—	**447**
2010/11 年度拟议数	—	—	—	118	246	—	83	—	**447**
支助									
2009/10 年度核定数	—	—	—	759	2 309	3	185	—	**3 256**
2010/11 年度拟议数	—	—	—	755	2 129	3	185	—	**3 072**
共计									
2009/10 年度核定数	525	9 450	715	1 101	3 258	89	420	40	**15 594**
2010/11 年度拟议数	525	9 450	715	1 098	3 078	89	420	40	**15 411**
净变动	**—**	**—**	**—**	**(3)**	**(180)**	**—**	**—**	**—**	**(183)**

[a] 系最高核定/拟议数。

[b] 包括本国干事和本国一般事务人员。

[c] 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 概况

1. 联合国苏丹特派团(联苏特派团)的任务是安全理事会第 1590(2005)号决议确定的。其任务期限最近一次经安理会第 1870(2009)号决议延长至 2010 年 4 月 30 日。

2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即在苏丹实现民族和解、持久和平与稳定、繁荣和统一，人权得到尊重，确保所有公民得到保护。

3. 在这一总体目标范围内，特派团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分：和平进程；安全；治理；人道主义援助、复原和重返社会以及支助。

4. 如果能实现各项预期成绩，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。联苏特派团的人力资源已按人数划入每个构成部分，但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2009/10 年度预算相比的人数差异，包括员额的改叙，在有关构成部分下予以说明。

5. 联苏特派团的结构基于特派团的任务，取决于若干因素，包括该国广大的国土面积，运输网络方面的挑战，根据《全面和平协议》与苏丹国家对话者开展的合作与协调，以及在特派团两大重点领域，即苏丹南方和“三地区”之间分配资源的需要。

6. 特派团将继续保持统一、基于地区、分散的组织结构，包括喀土穆的特派团总部和苏丹南方朱巴的区域办事处。喀土穆特派团总部将继续主要负责同民族团结政府接触，而朱巴区域办事处将继续主要负责与苏丹南方政府接触，这是《全面和平协议》的规定。秘书长特别代表将继续领导特派团并与苏丹境内联合国其他机构、基金和方案以及办事处协调，按照安全理事会第 1590(2005)号决议第 3 段的规定，以一致和全面的方式应对和平进程的挑战。此外，联苏特派团还将继续同本国和国际非政府组织及双边捐助者协调活动。

7. 直接隶属喀土穆特派团总部的区办事处有：达马津办事处、阿卜耶伊办事处和卡杜格利办事处。直接隶属朱巴联苏特派团区域办事处的包括马拉卡勒办事处、瓦乌办事处和伦拜克办事处，另有隶属区办事处的多个队部。

8. 特派团 19 个队部根据军事监督和核查的需要建立，8 个位于北部地区，11 个位于南部地区。所有队部均驻有军事和警务人员，并部署了文职支助人员，提供行政、后勤和安全支持。

9. 在南部地区，苏丹南方政府在 10 个州设置机构，而联苏特派团的实务领域文职人员在南方沿 3 个区设置。特派团继续通过从区总部向 10 个州府部署工作人员来加强对其各个方案领域的推介，并支持州政府处理成功实施全面和平协议方面的关键问题。

10. 目前，10 个州中有 9 个得到部署在朱巴、托里特、延比奥、博尔、瓦乌、伦拜克、乌韦勒、马拉卡勒和本秋的区总部或队部设施的工作人员的支持。到 2010 年，联苏特派团将在第十个州府 Kuajok 建立文职人员存在，而不是一个与军事存在相关的队部。

11. 联苏特派团高级管理小组仍设在特派团喀土穆总部，小组成员包括秘书长特别代表、副特别代表(政治)、副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员及部队指挥官。所有四个高级管理人员将经常访问设在朱巴的区域总部，以确保政策的一致性，强调联苏特派团在全国各地采取统一的做法。朱巴区域办事处也将履行特派团的全部实务职能，向区域协调员负责，但是，两名秘书长副特别代表和喀土穆特派团总部的司长和科长将继续对朱巴区域办事处提供总体政策指导，确保统一一致的做法。

12. 区域办事处和区办事处负责人继续总体负责领导各自机构的文职人员。此外，区域和区办事处人员职能上隶属特派团总部的相关实务领域。

13. 直接向秘书长特别代表报告的有：副特别代表(政治)、副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员、办公室主任、部队指挥官、特派团支助事务主任、首席安保顾问和朱巴的区域协调员。设在三个过渡地区的区办事处负责人和通信和新闻办公室负责人通过办公室主任向特别代表报告，苏丹南方区办事处负责人通过朱巴的区域协调员向特别代表报告。

14. 秘书长副特别代表(政治)将指导民政；政治事务；联合国警察；法治、司法系统和监狱咨询服务；人权和选举援助等职能领域的方案活动。

15. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员将指导人道主义援助；解除武装、复员和重返社会；回返、复原和重返社会(复员方案)；发展协调；保护；艾滋病毒/艾滋病和两性平等等职能领域的方案活动。

16. 为支持将特派团支助职能从喀土穆进一步下放到朱巴区域办事处的工作，将特派团支助事务副主任、综合支助事务处副处长和其他人员从特派团支助司调到朱巴，以通过将决策工作和资源移到源头附近，便利下放更多权力，精简行政结构，提高整体业务成效。特派团支助人员从喀土穆逐步移到南部地区的工作预计将在 2009/10 和 2010/11 年度继续进行，以为全民投票作准备。

B. 规划假设和特派团支助举措

总体情况

17. 在 2010/11 年度期间，联苏特派团将侧重于为苏丹南部和阿卜耶伊全民投票的顺利进行提供支持。特派团政治和业务工作的背景将继续以重大事件的时间和方式的不确定性、南方和三个过渡地区的重大治理及稳定和安全问题以及关于《全面和平协议》和达尔富尔的并行政治进程的相互作用为特点。所作假设是，有关各方都愿意继续执行《协议》，并且联苏特派团将拥有所需的资源和运作环境，以支持其执行任务。

和平进程

18. 联苏特派团将继续执行其核心任务，支持在与各方达成一致的情况下，以和平方式最大限度地执行《全面和平协议》的其余基准。同时，特派团打算为《协议》可能发生破裂的可能性和后果做好准备，这种情况可能导致南方局势的迅速恶化。对部队重新部署的规定，监督和核查将在放缓的基础上继续进行，并将重点放在提供部队的灵活性，以支持全民投票的预计需要。

19. 特派团设想继续为各方提供斡旋，协助其努力使统一具有吸引力和提供和平红利，尤其是在南方。这对于缓和紧张局势和创造一个有利于和平的全民投票的环境而言至关重要，而不管投票的最终结果如何。联苏特派团将支持各方筹备和实施全民投票，各方根据常设仲裁法院和《全面和平协议》就财富分享问题达成一致，发现和解决难处理的问题，以确保一个稳定的全民投票后期间、向阿卜耶伊全民投票的和平过渡及三地区(青尼罗州、南科尔多凡州和阿卜耶伊)政治局势的稳定化，包括州一级评估和评价委员会按照《全面和平协议》的规定在南科尔多凡州和青尼罗州的运作。

20. 联苏特派团将继续协助各方以和平方式完成对 1956 年 1 月 1 日确立的南/北边界的实地标界，并向常设仲裁法院在阿卜耶伊的标界工作以及建立和管理国家土地委员会的工作提供技术和后勤援助。

21. 联苏特派团预期，由于各派在标界和全民投票之前的期间争夺影响力和资源，南部各地区冲突的数量和程度将会增加。这将需要联苏特派团制订一个强化的综合战略，与国家和地方当局合作执行缓解冲突的措施，包括支持地方冲突解决机制、对平民的保护及预警和快速部署能力。

22. 尽管政府有责任保护平民，但联苏特派团将根据其保护平民的任务，确保统筹特派团中的所有关键部门(即军事、警察、民政、儿童保护和人权)以及联合国机构和方案，以进一步制订、倡导和执行一系列措施，有效处理这一核心问题。这些措施还将处理上帝抵抗军(上帝军)侵入苏丹南部造成的不安全局势，包括可

能在必要时与苏丹南方政府/苏丹人民解放军(苏丹解放军)和联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)密切协调，加强联苏特派团的存在。

安全

23. 联苏特派团打算继续监督和核查《全面和平协议》中规定的停火和安全安排，包括苏丹人民解放运动(苏人解)和苏丹武装部队分别在北方和南方没有任何未经许可的存在。联苏特派团部队已根据 2008 年军事能力研究的执行情况重新配置其人员和资产，并将视需要审查其态势，以确保部队的部署足够满足任何重起冲突的需要。

24. 特派团提议设立 D-1 职等的部队副指挥官，以提供连续性，并在不确定和冲突不断增加的期间管理运作环境的需求和复杂性。联苏特派团一直难以吸引和留住高素质的参谋候选人来履行这样一个重要职能。

25. 若要在建立联合整编部队(联合部队)和联合整编警察部队方面取得进一步进展，将需要联苏特派团在捐助者和各方的支持下作出共同努力，在规定的时限内建设这些关键部队的能力并充分建立其运作成效。

26. 联苏特派团将向阿卜耶伊的联合整编警察部队提供技术支持，协助完成北方的警察改革，并在全民投票前向国家警察和苏丹南方警察局提供地方能力建设支持。它将通过有效的军民监测和协调，努力监督和保护弱势平民群体，特别是在紧张状况加剧时期返回阿卜耶伊地区的回返者以及游牧民族。

治理

27. 关于人权问题以及国家人权委员会的成立，联苏特派团计划协助该委员会开展能力建设，以有效处理人权问题，包括国际公约的批准、改革法律的制定以及南方人权委员会州办公室的设立。它将继续监测侵权行为，并倡导改善其行动区内的人权状况。

28. 特派团将继续协助苏丹南方关键部委、法治机构和民间社会组织的能力建设，监测和促进与全民投票有关的公民权利和政治权利。在这方面，联苏特派团将与当局合作，重振国家公务员委员会，支持增加苏丹南方人民在国家公务员中的代表性，增加妇女在国家和苏丹南方立法机构中的任职人数，改革民族团结政府，将苏丹南方警察局改革成以国际上接受的标准运作的警察部队，支持苏丹南方反腐败委员会和和平委员会的有效运作。

29. 联苏特派团将继续支持颁布重点立法和有助于全民投票的框架，以及执行南方和北方惩教部门的改革议程，涉及能力建设、改善重要基础设施、囚犯的改造自新和监狱立法的执行。它将继续协助促进全国和解计划和在区域和州一级运作冲突管理机制。

30. 联苏特派团和联合国开发计划署(开发署)正在制订琼莱州联合司法方案，旨在协助苏南政府在该州建立有成效的警察部队、法院、检察部门和惩教设施，以打击目前普遍存在的有罪不罚气氛。该方案将特别关注大规模暴力事件最多的县。

人道主义援助、复原和重返社会

31. 联苏特派团将与联合国国家工作队协调，并与该国政府协商，继续处理难民、回返者和境内流离失所者、部族和解和粮食无保障等问题，借以缓和紧张局势和促进人口的可持续生计机会，特别是在南方和三地区，并在苏丹全境促进可见的和平红利。联苏特派团还将与国家工作队、民族团结政府和苏丹南方政府密切合作，继续致力于三地区和苏丹南方的稳定化活动，并支持从人道主义援助过渡到早期恢复和发展。

32. 复员方案活动在 2009 年 2 月顺利开始后，特派团将继续向民族团结政府和苏丹南方政府提供技术援助和财政支持，促进前战斗人员和特殊需要团体成员的复员和重返社会。将在 2010/2011 财政周期处理部分复员方案第一阶段案件和第二阶段案件。

33. 联苏特派团、苏丹北部和南部复员委员会和开发署将增加其联合规划工作，以确保将复员进程与提供重返社会支持的执行伙伴的吸收能力挂钩。联苏特派团将与联合国国家工作队密切协调，继续为复员方案活动提供辅助，支持苏南政府执行其他缓解冲突措施，包括解除平民武装、管制和销毁民用武器以及社区安全。

支持 2010/2011 年度全民投票

34. 联苏特派团预期将为筹备和实施定于 2011 年初结束的两次全民投票提供支持：一次是关于苏丹南方人民的自决，一次是关于阿卜耶伊的未来地位。根据设想，在全民投票的规划和管理、对捐助者援助的协调、选民名单的编制以及对全民投票的监测等领域将需要联合国提供支持。

35. 预期联苏特派团在 2010/11 预算期间支持全民投票所需的资源数额将很大，尤其是鉴于苏丹南方和阿卜耶伊的基础设施很薄弱或根本不存在，并且需要在选举结束之前很长时间就开始全民投票的筹备工作。

36. 两个全民投票委员会一旦建立，将需要一段时间后才能够集中精力于政策问题，并发出请联合国提供支持的详细请求。显然，这种支持的范围将随后决定联苏特派团履行其任务所需的实际资源。目前的任务规定可能需要审查，以澄清关于联苏特派团在全民投票中的作用的范围和期望。

37. 苏丹政府对于为选举和全民投票提供有利环境和支持负有最终责任。联苏特派团在这方面的支持(在政治、司法、技术和后勤层面)对于《全面和平协议》的成功实施非常重要。

38. 联苏特派团 2010/11 年度期间预算不包括支助全民投票的经费。因此，特派团将在行动构想得到界定后请求提供更多经费。

支助

39. 支助构成部分将继续向部署在任务区各地的文职人员、军事人员、警察以及政府提供的人员提供后勤、行政和安保支助。联苏特派团已考虑到立法机构提出的显著提高效率和改进服务的建议。

40. 对所需人员编制进行了全面审查，以应对预计本期间将会出现并且将持续到 2010/11 年度期间的新出现优先事项，因为特派团将执行其核心任务，为在具有挑战性的政治、业务和安全环境中以和平方式实施《全面和平协议》提供支助。审查力求在现有空缺范围内满足需求，通过简化结构、加强特派团内部以及与联合国国家工作队之间的协同增效作用等方式来维持核定人员编制水平。

41. 为了按照大会第 61/276 号决议更多利用本国工作人员并为他们提供职业发展机会，特派团将继续以开展有助于增加本国能力的活动为重点。2010/11 年度期间，联苏特派团拟将 4 个国际员额(2 个 P-3 和 2 个外勤事务)改划为本国工作人员(3 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)，并将 2 个本国一般事务员额提升为本国专业干事员额。

42. 特派团将继续注重就范围更广的技术技能对本国工作人员进行职业培训，包括本国工作人员能力建设方案，该方案将信息技术、管理、传授和辅导方案结合在一起。2009/10 年度职业培训包括石工、管工、电工、汽车修理工和焊工技能，2010/11 年度培训将增加木工、重型设备维修和汽车修理高级班。2009/10 年度，6 636 名本国工作人员接受了培训，预计 2010/11 年度培训人数将增加到 7 529 人。

43. 作为继续外包警卫职能的努力的一部分，而且由于在地方经济体中能够找到更多可靠、合格的安保服务提供者，特派团将裁撤 184 个本国一般事务员额职等的警卫，全特派团均改用订约方式获得安保服务，并因此取得增效收益 270 万美元。

44. 2010/11 年度期间，联苏特派团将继续侧重改善服务的提供并为此实现人员结构正规化。随着特派团财产管理方面的改善，财产管理科的仓储职能将被调往他处，以便为供应科、运输科、工程科、通信和信息技术科的资产主管以及总务科的验收职能提供必要的支助。还拟议使采购科结构进一步正规化，以反映出以往预算期间为了落实先前的审计建议和提高该科效率和总体成效作出的变动。

45. 将继续在 6 个复员点以及联苏特派团人员将与国家复员方案委员会办公室同在一处办公的 10 个州复员方案办公室为复员方案提供支助。将根据所处地点，由队部或区总部提供支助。预期对于边远地区以及前战斗人员数目少的地区，将在现有的固定复员方案地点建立流动的复员方案小组，每次部署几个星期。

46. 特派团支助将继续为 19 个队部提供日常后勤和行政支助，从区总部每周提供一次主要维修支助。所有队部都驻有军事人员和警察，设在各州府的队部驻有文职实务人员。

47. 联苏特派团将侧重进一步满足那些缺少或没有娱乐设施的地区的联合国人员在福利和娱乐方面的需求。目前，为更新基本健身房器材编制了经费。作为拟定提高人员士气措施的一部分，2010/11 年度追加了经费，用于为各队部的娱乐休息区和图书馆购置家具和器材。

48. 多数建筑项目将于 2009/10 年度进入最后阶段，预计 2010 年晚些时候竣工，南部建筑活动的重点将是朱巴联合国之家的第二年，该联合国之家将继续为文职人员提供住宿、更多的办公空间、共用设施和基础设施。现有的 Tompkin 驻地将作为军事基地，扩增后的特派团后勤基地将设在那里，接收更多的通过途径肯尼亚和乌干达的南部补给线运抵的货物和特遣队所属装备。奥贝德后勤基地将继续作为军需转运中心，但是将随着朱巴后勤基地重要性日增而缩小规模，并继续对喀土穆和北部阿卜耶伊、卡杜格莉、达马津各区的补给和再补给发挥重要作用。

49. 2010/11 年度期间，联苏特派团将购置并安装 7 个使用能源回收和净化空气技术的废热生物处理焚烧装置，继续侧重减少特派团对环境的影响。这还将使鸟类给航空造成的风险最小化。按照国际标准，禁止在距离涡轮喷气式飞机跑道 3.5 公里内或活塞发动机飞机跑道 1.7 公里内设垃圾填埋场。联苏特派团的装置多数在机场附近。安装适当的废物处理系统不仅对联苏特派团人员和周围地区的健康和安全而且对空中安全来说都是至关重要的。

50. 特派团努力提高其提供支助服务的效率，取得增效收益共计 630 万美元。这些节省额来自在整个期间在喀土穆和奥贝德提供内部自办的更具成本效益的地面装运服务，而不是外包给商业供应商；在维护和修理直升机停机坪方面有所改进，从而能够更有效率地管理机队，减少将直升机运到或再运到卡杜格莉的需要，因此减少了空中飞行时间；减少零部件库存，因为老化的中型和重型车队的主要维修工作及事故维修和油漆采取了外包的方式；车辆更换减少，因为将车辆从喀土穆调往各区和队部，支助与《全面和平协议》有关的活动；在喀土穆，调度服务部分外包，以满足由于可用车辆减少而导致的不断增长的需求。

51. 还由于联苏特派团努力在特派团任务的现阶段尽量减少采购，降低办公和住宿设备、车辆、通信和信息技术设备更换率，实现了进一步的节约。

52. 2010/11 年度预算显示，与 2009/10 年度预算相比，所需资源毛额增加 1 890 万美元，即 2.0%，主要是因为人事费和通货膨胀因素是特派团无法控制的。

53. 费用增加，主要是因为军事、警察和文职人员费用追加了共计 2 770 万美元。追加军事和人员费用的主要原因包括：以与部队派遣国的现有谅解备忘录为基础的特遣队所属装备所需资源；联合国警察、本国专业干事和政府提供的人员的空

缺率降低；根据大会第 63/250 号决议将工作地点差价调整数包括在内，使国际工作人员薪金净额增加；根据现有工作人员实际中位水平，本国工作人员薪金净额增长。增加的费用被部分抵消，原因在于人员编制的变动，包括裁撤 184 个本国一般事务警卫和将 4 个国际员额改划为本国职类。

54. 此外，上述增加额被部分抵消，原因在于业务费用减少 870 万美元，主要是因为建筑事务、车辆购置、通信和信息技术设备费用减少共计 2 470 万美元。预计的联苏特派团所需业务资源由于飞机的合同费率上涨而受到影响，尽管飞行小时减少，特派团在审查了需要并结束与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)共用 1 架 IL-76 飞机的安排之后，维持 11 架固定翼飞机和 28 架旋翼飞机。还有一些增加额涉及燃料费、随着在南方设立商业银行设施而产生的银行手续费、探雷和排雷服务费用、老化设施和基础设施需要维修而导致的改建和翻新费用以及为区总部和队部购置和安装 7 个废物热处理厂。

C. 区域特派团合作

55. 用于联苏特派团与该区域其他维和特派团(达尔富尔混合行动、联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)和联刚特派团)协调的各种机制将属于行动层面。特别是由联苏特派团军事构成部分承担的与安全相关活动的协调，预期将通过联苏特派团、达尔富尔混合行动、中乍特派团和联刚特派团的各种特派团间联络安排进行。

56. 与联刚特派团的特派团间合作安排包括：特派团的安全和军事部门定期交流情报，如每日和每周情况报告和关于上帝军活动的报告；联苏特派团向秘书长乌干达北部和苏丹南部问题特使以及苏人解代表提供后勤支持。此外，联苏特派团安保和安全科将与联刚特派团和苏人解有关代表定期举行安全和安保问题会议。

57. 联苏特派团将继续在喀土穆、奥贝德和苏丹港为达尔富尔混合行动提供支助，继续与达尔富尔混合行动协调努力，厉行节约，提高效率，特别是在机队管理和飞机使用、调度、财产管理、运输和医疗服务、通信和信息技术服务、供应、设施管理和安保等方面。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

58. 联合国国家工作队协调复原和发展业务活动，并与非政府组织伙伴合作，协调全国一级总体人道主义反应。秘书处人道主义事务协调厅依然是负责达尔富尔人道主义协调的主要机构，并在苏丹其他地区发生重大危机期间提供快速反应能力。联苏特派团在有其人员派驻的各州为作出协调一致的反应提供支助，应对那些不断出现的破坏《全面和平协议》的地方性人道主义危机；支助民族团结政府、苏丹南方政府以及联合国和民间社会合作伙伴规划和推动向复原和发展的过渡。

59. 在联苏特派团内部，人道主义早期复原和重返社会股将提供有关能力，以便特派团有关构成部分共同努力，对影响执行《全面和平协议》的人道主义危机进行多学科人道主义和复原评估；在联苏特派团派驻人员的各州进行斡旋，支持地方当局和非政府组织；规划和协助向复原和发展过渡；在促进解决和管理损害《全面和平协议》的人道主义冲突方面发挥“公正和诚实的中间人”作用；在损害《全面和平协议》的人道主义危机期间协调部署特派团的后勤和实质性资产，支持向复原的转变和向发展的过渡；并作为一个中立的论坛，协调和动员为向复原和发展过渡提供的国际援助。

E. 成果预算框架

60. 为了便于列报拟议的人力资源变动情况，确定了人员编制方面可能采取的六类行动。关于这六类行动的术语见本报告附件一.A。

行政领导和管理

61. 由秘书长特别代表直属办公室提供特派团总体领导和管理。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
秘书长特别代表办公室											
2009/10 年度核定员额	1	4	7	13	7	—	—	**32**	46	—	**78**
2010/11 年度拟议员额	1	4	7	13	7	—	—	**32**	46		**78**
净变动	**—**	**—**									
办公室主任办公室											
2009/10 年度核定员额	—	1	3	2	2	—	—	**8**	8	1	**17**
2010/11 年度拟议员额	—	1	3	2	2	—	—	**8**	8	1	**17**
净变动	**—**	**—**		**—**	**—**	**—**	**—**		**—**	**—**	
战略规划办公室											
2009/10 年度核定员额	—	—	2	—	—	—	—	**2**	—	2	**4**
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	—	—	—	—	**2**	—	2	**4**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
法律事务办公室											
2009/10 年度核定员额	—	—	3	1	1	—	—	**5**	3	—	**8**
2010/11 年度拟议员额	—	—	3	1	1	—	—	**5**	3	—	**8**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
特派团联合分析中心											
2009/10 年度核定员额	—	—	2	8	—	—	—	**10**	5	—	**15**
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	8	—	—	—	**10**	5	—	**15**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
发言人办公室											
2009/10 年度核定员额	—	—	2	—	—	—	—	**2**	1	—	**3**
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	—	—	—	—	**2**	1	—	**3**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
秘书长首席副特别代表办公室											
2009/10 年度核定员额	1	—	2	1	2	—	—	**6**	3	—	**9**
2010/11 年度拟议员额	1	—	2	1	2	—	—	**6**	3	—	**9**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
秘书长副特别代表办公室											
2009/10 年度核定员额[b]	1	2	1	1	4	—	—	**9**	8	—	**17**
2010/11 年度拟议员额[b]	1	2	1	1	4	—	—	**9**	8	—	**17**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**		**—**	**—**			**—**	
共计											
2009/10 年度核定数	**3**	**7**	**22**	**26**	**16**	**—**	**—**	**74**	**74**	**3**	**151**
2010/11 年度拟议数	**3**	**7**	**22**	**26**	**16**	**—**	**—**	**74**	**74**	**3**	**151**
净变动	**—**	**—**				**—**	**—**			**—**	

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

[b] 助理秘书长员额由与联合国开发计划署的费用分摊安排供资。

构成部分 1：和平进程

62. 和平进程涵盖联苏特派团旨在支持分享权力、分享财富、选举和全民投票、扩大政治进程以加强执行《全面和平协议》的活动，包括为了支助执行《阿卜耶伊议定书》开展的活动。

63. 和平进程构成部分反映了选举援助股、政治事务司和民政司的活动，还包括涉及新闻办公室和两性平等问题咨询股的跨领域活动，均与民族团结政府、苏丹南方政府(苏南政府)、民间社会团体、政党、部落首领、联合国国家工作队合作进行。

64. 2010/11 年度期间，将着重协助各方执行《全面和平协议》中关键性和尚未执行的各项规定，如全民协商进程、现有《协议》机构的正常运作、为标定南北边界提供技术和后勤支助、解决阿卜耶伊地位问题以及筹备和实施两次全民投票。

预期成绩	绩效指标
1.1 按照《全面和平协议》建立民主、和平的苏丹，各地区公平分享权力和财富，和平解决苏丹南方和“三地区”的最后地位问题	1.1.1 在苏丹南部和阿卜耶伊，按照《全民投票法》进行公正、和平的全民投票
	1.1.2 全民投票的结果得到《全面和平协议》各方的接受并以和平的方式得到执行
	1.1.3 按其任务规定成立并管理国家土地委员会
	1.1.4 完成特设边界技术委员会的任务，包括边界的划定和标定，和平完成南北边界的实地标界工作
	1.1.5 按照《全面和平协议》的规定，在南科尔多凡州和青尼罗州举行全民协商
	1.1.6 所有各方参加评估和评价委员会会议，以监测《全面和平协议》的执行情况
	1.1.7 各方根据《全面和平协议》的规定就分享财富问题达成协议，包括向各州全额划转联邦资金
	1.1.8 各方执行《阿卜耶伊议定书》，“三地区”(青尼罗州、南科尔多凡州和阿卜耶伊)政治局势趋于稳定，包括南科尔多凡州和青尼罗州的州一级评估和评价委员会按照《全面和平协议》的规定开展运作

产出

- 视需要向国家宪法审议委员会(宪法审议委)、国民议会和全民投票委员会就以下事项提供咨询意见和技术援助：实施全民投票立法框架；包括行政管理和结构在内的全民投票主要方面；公众宣传活动

- 协调全民投票援助小组月度会议并就协调问题以及提供与全民投票有关的技术和后勤支助问题向其提供政策咨询，该小组成员包括联合国机构、国际合作伙伴以及其他有关实体

- 通过与民族团结政府、苏丹南方政府以及各政党的每月协商提供咨询，协助落实尚未执行的全面和平协议的规定，例如边界标定、解决阿卜耶伊地位问题、联合整编部队全员部署和运作，以及按《全面和平协议》的规定举行全民投票；向州一级苏丹人民解放运动(苏人解)代表宣传通过市民大会发起与其他南部政党和选民的全民投票后讨论

- 参与《全面和平协议》机制：参加评估和评价委员会每月举行的全体会议和定期举行的工作组会议，商讨安全、“三地区”和分享财富安排问题，包括为战略规划提供意见、促进国际社会就执行问题和评估和评价委员会作出的决定向《全面和平协议》缔约方开展宣传并进行斡旋；向停火政治委员会提供秘书处支持，包括为各方提供斡旋，以解决有争议的问题，如部队重新部署、联合整编部队的全员部署和行动及其他武装团体的合并或再次整编

- 通过每月和每季度的情况介绍会，就支助《全面和平协议》执行优先事项和挑战问题为国际社会和非洲联盟和平与安全理事会等区域机构提供斡旋，并通过会议和讲习班为《协议》各方以及喀土穆和朱巴的相关利益攸关方提供斡旋，以筹备全民投票

- 就苏丹问题向安全理事会提交 4 份秘书长报告，作 4 次情况简报

- 在从划界到标界的整个过程中，通过地理信息系统科、外勤支助部/制图科和意大利布林迪西联合国后勤基地为特设边界技术委员会提供技术和后勤支助，包括技术评估以及必要时清除地雷和战争遗留爆炸物；就标界问题为《全面和平协议》各方提供斡旋，包括为此建立委员会秘书处；为 1956 年 1 月 1 日确立的边界沿线地方当局提供支助，以解决边界纠纷

- 协助《全面和平协议》各方管理(部落冲突、季节性转移放牧)冲突,通过斡旋界定全民协商共同方式并消除这方面的分歧；通过为设在 16 个地点的重点小组提供便利来协助界定和处理有争议的问题，在南科尔多凡州和青尼罗州举办 2 次全州一级的讲习班，每次讲习班有来自主要政党、州政府、部落群体和民间社会的 60 人参加。通过专家提供关于权力下放和非中央化方面的技术咨询

- 就如何通过预警、促进和平会议和消除冲突根源进行冲突管理向各方提供协助。将特别关注有政治影响的部落冲突以及跨越 1956 年 1 月 1 日确立的边界线的季节性转移放牧问题。起草关于界定米塞里亚族以及因为季节性转移放牧需要跨越 1956 年 1 月 1 日边界线的其他部落的“放牧权”的政策选择文件，并得到独立的国际专家的支持；在该文件基础上，通过在北加扎勒河州(1)、南科尔多凡州(2)、青尼罗州(1)和阿卜耶伊(1)举办的讲习班制订政策提议，每次讲习班学员 50 至 60 人，分别来自州政府、部落群体、民间社会和学术界，经《全面和平协议》各方通过后将纳入全民投票后各项安排

- 在喀土穆(3)和朱巴(3)举办 6 次讲习班，每次 30 名记者参加，内容涉及媒体在解决冲突和缓和冲突方面的作用

- 在阿卜耶伊举行 6 次市民大会，讨论如何与地方当局和社区领导人合作，实施《阿卜耶伊议定书》，在阿卜耶伊居民、地方领导人和部落首领中进行全民投票

- 米拉亚电台的 25 个调频转播台在苏丹南部开播；制作并在苏丹各地播出旨在提高对有关《全面和平协议》问题的认识的每日专题节目(每天 5 分钟至 30 分钟)

外部因素	
国际和区域角色将支持执行已签署的各项协议，并为各个执行进程提供政治和财政援助。《全面和平协议》各方愿意继续与联合国合作	

表 2

人力资源：构成部分 1，和平进程

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
选举援助司											
2009/10 年度核定员额	—	1	—	1	—	—	—	**2**	2	67	**71**
2010/11 年度拟议员额	—	1	—	1	—	—	—	**2**	2	67	**71**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
2009/10 年度核定临时职位[b]	—	—	10	18	11	—	—	**39**	31	—	**70**
2010/11 年度拟议临时职位[b]	—	—	10	18	11	—	—	**39**	31	—	**70**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
小计											
2009/10 年度核定数	**—**	**1**	**10**	**19**	**11**	**—**	**—**	**41**	**33**	**67**	**141**
2010/11 年度拟议数	**—**	**1**	**10**	**19**	**11**	**—**	**—**	**41**	**33**	**67**	**141**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
传播和新闻办公室											
2009/10 年度核定员额	—	1	14	6	10	—	—	**31**	145	21	**197**
2010/11 年度拟议员额	—	1	14	6	10	—	—	**31**	145	21	**197**
净变动	**—**	**—**		**—**		**—**	**—**				
2009/10 年度核定临时职位[b]	—	—	—	—	—	—	—	**—**	16	—	**16**
2010/11 年度拟议临时职位[b]	—	—	—	—	—	—	—	**—**	16	—	**16**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
小计											
2009/10 年度核定数	**—**	**1**	**14**	**6**	**10**	**—**	**—**	**31**	**161**	**21**	**213**
2010/11 年度拟议数	**—**	**1**	**14**	**6**	**10**	**—**	**—**	**31**	**161**	**21**	**213**
净变动	**—**	**—**		**—**		**—**	**—**				
共计											
2009/10 年度核定员额	**—**	**2**	**24**	**25**	**21**	**—**	**—**	**72**	**194**	**88**	**354**

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
2010/11 年度拟议员额	—	**2**	**24**	**25**	**21**	—	—	**72**	**194**	**88**	**354**
净变动	—	—		—		—	—				

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

[b] 在一般临时人员项下供资。

构成部分 2：安全

65. 安全框架反映了联苏特派团在监测及核实各方遵守 2005 年 1 月 9 日《全面和平协议》的永久停火和安全安排情况方面的任务。该框架包含了特派团军事部门与政治事务司紧密合作展开的各种活动，所有这些机构都与民族团结政府、苏丹南方政府、苏丹武装部队、苏丹解放军和捐助方密切协作。

66. 优先事项将是确保整个任务区有一个安全和稳定的环境，包括向联苏特派团、联合国国家工作队以及应要求向其他国家和国际行为体提供安保服务，并为全民投票、标界、冲突管理和复员方案活动提供安保服务。特派团还将加强努力，协助《全面和平协议》各方部署联合整编部队。

预期成绩	绩效指标
2.1 各方遵守 2005 年 1 月 9 日《全面和平协议》的《永久停火和安全安排》	2.1.1 严重违反《永久停火和安全安排》事件数目为零(2008/09 年度：1；2009/10 年度：0；2010/11 年度：0)
	2.1.2 除了指定在联合整编部队服役者外，苏丹北部没有任何未经批准的苏丹解放军存在
	2.1.3 除了指定在联合整编部队服役者外，苏丹南部没有任何未经批准的苏丹武装部队存在
	2.1.4 各方遵守联合防务委员会规定的机制，并确保根据《全面和平协议》的规定部署联合整编部队(2008/2009 年度：32 723；2009/2010 年度：39 000；2010/11 年度：39 000)

产出

- 主持每月两次的停火联合军事委员会会议，为执行停火创造更好条件
- 主持在 6 个区召开的每月两次的地区联合军事委员会会议，监测和核实所指称的违反行为，解决争议并向停火联合军事委员会报告
- 由停火联合军事委员会、地区联合军事委员会和联合军事小组组成的停火机制按照《永久停火和安全安排》，召开 24 次地区联合军事委员会一级的会议和 24 次停火联合军事委员会一级的会议

- 就联合整编部队的发展，包括基础设施、训练和加强后勤以及排雷行动等问题，向联合整编部队高级工作人员和联合防务委员会提供技术援助和咨询
- 通过与捐助方和联合防务委员会的会议及情况介绍，协调和寻求捐助方对发展联合整编部队的支助，包括对通信器材、营地基础设施和训练的支助
- 部队派遣国就武装冲突法、冲突的预防和管理、宣传《全面和平协议》、与军事有关的人权问题及营地卫生和维护问题，举办 36 次培训班，每次培训 150 名联合整编部队官兵
- 4 个连级后备队 219 000 人日，在整个任务区保护联合国人员和其他指定人员及财产(每连 150 人,4 个连，365 天)
- 6 个排级战术后备队 87 600 人/日，在各区防止违反停火协定的行为(每区每排 40 人，365 天)
- 78 840 个联合国军事观察员流动巡逻日，监测和核查《永久停火和安全安排》各方议定的活动和承诺，调查违规行为，并作为联合军事小组的一部分协助建立信任(每次巡逻 4 名军事观察员×每天 54 次巡逻,365 天)
- 131 400 个部队流动和徒步巡逻日，进行展示力量巡逻,确保观察员的安全,护送人道主义援助车队，保护固定/流动检查站、监测当地联合整编部队行动并为联合整编部队人员提供在职培训/辅导(每个巡逻队 15 人，每连 1 个巡逻队，24 个连，365 天)
- 2 040 个空中巡逻小时，就遵守《安全安排问题议定书》的情况进行巡逻、侦察和调查(每月 170 个小时，12 个月)
- 11 680 个驾船巡逻日，就停火情况进行巡逻、侦察和调查(每只船 8 人，4 只船，365 天)
- 945 715 个固定装置安保/队部保护/外地总部保护日(2 591 名军人，365 天)

外部因素

部队派遣国将提供安全理事会核定的必要军事能力；区域各国将合作维护苏丹边界的完整性；各方将继续同特派团合作落实其军事行动构想

表 3

人力资源：构成部分 2：安全

类别	共计
一. 军事观察员	
2009/10 年度核定数	**525**
2010/11 年度拟议数	**525**
净变动	**—**
二. 军事特遣队	
2009/10 年度核定数	**9 450**
2010/11 年度拟议数	**9 450**
净变动	**—**

三. 文职人员	国际工作人员 副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
部队指挥官办公室											
2009/10年度核定员额	—	1	1	1	2	—	—	**5**	186	—	**191**
2010/11年度拟议员额	—	2	1	1	2	—	—	**6**	186	—	**192**
净变动	**—**	**1**			**—**	**—**	**—**	**1**		**—**	**1**
文职人员共计											
2009/10 年度核定数	**—**	**1**	**1**	**1**	**2**	**—**	**—**	**5**	**186**	**—**	**191**
2010/11 年度拟议数	**—**	**2**	**1**	**1**	**2**	**—**	**—**	**6**	**186**	**—**	**192**
净变动	**—**	**1**			**—**	**—**	**—**	**1**		**—**	**1**
(第一项至第三项)共计											
2009/10 年度核定数	**—**	**1**	**1**	**1**	**2**	**—**	**—**	**5**	**186**	**—**	**10 166**
2010/11 年度拟议数	**—**	**2**	**1**	**1**	**2**	**—**	**—**	**6**	**186**	**—**	**10 167**
净变动	**—**	**1**			**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**	**1**

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

部队指挥官办公室

国际工作人员：新设 1 个员额(D-1)

67. 拟议设立一个 D-1 职等部队副指挥官员额，应对日益增加的需求和复杂的作业环境，确保连续性，并与为部队部署情况相似的特派团规定的标准保持一致。该职位目前为一名参谋。

68. 随着过渡期间即将结束，联苏特派团的政治和安全环境正变得更具挑战性、更复杂。《全面和平协议》的关键问题，例如全民投票和标界，连同苏丹南部的不稳定安全状况带来的持续挑战，依然是特派团安全议程上的主要事项。

69. 为了主动积极地解决这些问题和防止重演 2007 年在马拉卡勒和 2008 年在阿卜耶伊发生的事件，进行了军事能力研究，其中突出表明需要重新配置联苏特派团的军事力量，增强联苏特派团的战斗力。这也涉及目前部队结构的重新配置，在 2009/10 年度期间用作战部队替代一些支援部队。

70. 鉴于苏丹南方的安全局势不断恶化，安全理事会第 1870(2009)号决议再次强调了特别注意保护平民的需要，因此，这将意味着进行更多的部署和行动。

71. 在本财政年度，联苏特派团还将支持选举进程、根据《全面和平协议》举行的全民投票和苏丹标界过程的监督。这将需要在责任区内把部队频繁调往苏丹其他地区。

72. 除了上述复杂的重大法定任务之外，兵力增加加上安全局势不断恶化还需要部队副指挥官不仅在管理部署和日常运作方面发挥更独立的作用，而且要在主持处理苏丹武装部队和苏丹解放军间各种争端的停火机制的部队指挥官缺席时承担更大的责任；以及开展旨在保护平民的安全行动。

73. 任职者必须确保工作的连续性、提供机构记忆和有效地应对特派团的政治、安全和运作环境的挑战。这个高级别员额的人员更替率高对工作质量、协调和任何军事干预的效果都会产生不利的影响。

74. 具有相当规模军事特遣队的所有维持和平特派团都设有持联合国合同的部队副指挥官员额。

构成部分 3：治理

75. 治理框架的重点是加强民政管理、善政、民间社会；法治；支持民族和解进程；协助警察部队的重组；以及建立促进和保护人权的框架。

76. 该构成部分包含特派团的联合国警察、民政司、法治和人权科、通信和新闻办公室和两性平等问题咨询股的活动，所有这些单位都与民族团结政府、苏丹南方政府、苏丹国家警察、苏丹南方警察局、苏丹南方人权委员会、北方和南方监狱当局、民间社会、政党、部落领导人、多方捐助者信托基金以及国家和国际非政府组织结成伙伴关系。

77. 在 2010/11 年度期间，特派团在治理领域将重点处理下列问题：标界；冲突管理；在青尼罗州和南科尔多凡州进行全民协商；实施民政管理和安全和司法部门的改革。联苏特派团支持这些问题的活动包括与有关机构和立法机构一起发展透明、问责和包容的公务员管理；建立和(或)加强解决冲突的机制；协助把习惯法纳入苏丹南方的法律制度；把苏丹南方政府在苏丹解放军基础上初建的警察部队和民族团结政府现有的警察部队改组成按照民主警务国际标准运作的警察部队并进行能力建设；以及促进和保护人权，尤其是民族团结政府批准重要的人权公约。

预期成绩	绩效指标
3.1 成立国家和苏丹南方各级政府，以公正、透明、人民主导和诚信为本的治理为重点，为人民行使权力	3.1.1 在国家公务员的职位中，25%由来自苏丹南方的人填补，综合公务员制度(包括政府其他部门)在“三地区”(尤其是南科尔多凡州和青尼罗州)运作
	3.1.2 国民议会和苏丹南方议会的妇女代表人数分别增加(2008/09 年度：18.6%；2009/10 年度：25%；2010/11 年度：27%)
	3.1.3 苏丹南方反腐败委员会与和平委员会都在根据《苏丹南方宪法》运作，各州都进行独立审计

产出

- 通过与国家公务员委员会举行的季度简报，监测透明、问责和包容的民政管理的发展情况、公务员制度的机构和立法(包括州和地区议会的辩论)以及苏丹南方反腐败委员会等专门机构在履行其任务方面的作用
- 向民族团结政府提供咨询和后勤支助，协助整编警察部队的训练并在公务员制度与政府其他部门整合期间提供交通便利，特别是在开放苏人解在南科尔多凡州和青尼罗州的“封闭区”的问题上，因为来自苏人解占据的前“封闭区”的公务员和安全部队正被整编入联邦公务员和安全部队
- 与州政府合作，举办 8 个讲习班和 4 次会议，每个平均有 50 名来自妇女团体等民间社会组织、传统首领、政党和地方政府的参加者，以促进对民主制度的了解和参与
- 促进和便利地方社区与州政府关于确定预算需要等规划和预算编制过程的对话，以及便利地方社区与州政府官员召开关于预算过程的市民会议
- 与苏丹南方和“三地区”的民间社会组织、政党和政府官员的代表每月举行会议，以促进他们参与和提高对《全面和平协议》规定的权利和作用的认识，包括对《协议》的解释出现分歧时在各方之间进行调解
- 与民族团结政府社会福利、妇女和儿童事务部、苏丹南方政府两性平等、社会福利和宗教事务部、设在朱巴、瓦乌、伦拜克、马拉卡勒、卡杜格莉和达马津州一级部委以及阿卜耶伊有关当局每月举行会议，提出以下方面的咨询意见：执行与民政管理所有部门有关的性别平等主流化政策、计划和活动，包括执行赋予妇女权力的国家政策和苏丹南方的两性平等政策，以及定额的决定
- 在喀土穆、朱巴、瓦乌、伦拜克、马拉卡勒、卡杜格莉、达马津和阿卜耶伊与非政府组织、政党、学术机构和政府部门中担任高级或战略职务的妇女每月举行会议，讨论政治和决策机构中增加妇女代表的问题

预期成绩	绩效指标
3.2 在苏丹建立法治，包括建立独立的司法和惩教部门	3.2.1 根据《全面和平协议》和《国家临时宪法》，通过主要立法，包括《儿童法》、《刑法和刑事诉讼法》、《新闻法》、《安全法》和《法律援助法》
	3.2.2 根据《全面和平协议》、《国家临时宪法》、《苏丹南方临时宪法》、国际准则和标准，可持续地改善苏丹北方和南方的司法机构与传统司法机制的独立性、效率、透明度、统一性和问责制
	3.2.3 民族团结政府和苏丹南方政府通过并实施惩教部门的改革和战略发展计划
	3.2.4 狱政署署长通过和执行《苏丹南方监狱部门行为守则》

产出

- 对南方司法部门的全面评估，包括概述传统司法机制，并向苏丹南方政府和司法部门国际援助提供者提交一份附有建议的报告，说明法治改革方案规划和预算编制情况
- 与开发署、法律援助站和国家非政府组织网络协调，向南方的国家机关，特别是法律事务和宪政发展部、苏丹南方司法机构和苏丹南方立法议会提供以下方面的技术援助和咨询：习惯法改革、立法起草、道德规范、透明度、投诉和问责机制；基于性别的暴力；枪支管制；以及法律援助和诉诸法律的机会
- 在南方的司法、安全和惩教部门的国家利益攸关者之间进行协调，包括协助召开 25 次会议，每次会议约 30 名参加者，并且向苏丹南方政府审前羁押协调委员会、法治指导小组、警察和监狱委员会、法治预算部门工作组和其他有关国家协调机构提供技术援助和法律咨询
- 与开发署合作，通过让世袭酋长和长老参与和使传统司法机制与法定制度和国际准则及标准相一致，在琼莱州实施特别的能力建设方案
- 与上尼罗州、中赤道州、西赤道州和西加扎勒河州的传统首领合作，监测土地分配政策和起草至少 3 份关于土地分配政策的报告，其中特别注重境内流离失所者、回返者、包括妇女在内的边际化群体，向全面和平协议土地委员会提供关于土地分配政策和建立土地和财产索赔争端解决机制的咨询意见
- 向民族团结政府提供关于监狱部门定期评估的技术援助和咨询；获得捐助资金；印发监狱手册；颁布监狱立法；以及设立一个按性别分列的关于囚犯和工作人员的数据库
- 在苏丹北方喀土穆州外部为 40 名中级监狱官和社会工作者举办关于《全面和平协议》/《国家临时宪法》中惩教部门作用的 2 个宣传讲习班，为苏丹北方的 40 名高级监狱官组织 2 个能力建设讲习班
- 向监狱发展委员会和苏丹南方政府监狱署提供关于需求分析和战略拟订的每月咨询和技术援助；评估国际标准的遵守情况；编制监狱条例、政策和业务程序的框架；招聘、服务条件、晋升、监督和问责制；监狱的恢复；囚犯的职业技能培训；培训前军事人员和新聘人员担任监狱官；获得捐助资金；以及建立关于囚犯和工作人员的数据库
- 在卡萨拉和卡杜格莉开办 2 个讲习班，以查明要修改的政策问题和提供弱势囚犯待遇等专题培训，每个讲习班有 40 名民族团结政府的监狱官参加
- 为 200 名苏丹南方政府中级监狱管理人员开办 5 个关于基本监狱管理的在职培训班，为 1 500 名苏丹南方政府初级监狱官开办 10 个关于监狱基本职责的在职培训班
- 使用共用同一工作地点的借调人员和监狱培训员，为苏丹南方 8 所监狱的 300 名监狱工作人员组织 8 个关于监狱行为准则的宣传讲习班
- 在苏丹北方(3 个)和南方(10 个)的 13 个监狱中，通过每天共用同一工作地点的借调惩教员，向高级和中级监狱官提供特别是监狱管理和囚犯人道待遇的指导和咨询
- 与其他利益攸关者和乌干达狱政署合作，在朱巴和伦拜克开设 2 个艾滋病毒/艾滋病问题宣传班，每个有 30 名监狱协调人参加，在坎帕拉为 20 名监狱医务官开设 1 个关于监狱中艾滋病毒/艾滋病问题的培训班

- 在朱巴、瓦乌、马拉卡勒、伦拜克、卡杜格莉、达马津、阿卜耶伊和喀土穆举办 8 个两性平等意识培训班，包括关于安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议的培训班，每次有 50 名警察和监狱管理员参加

预期成绩	绩效指标
3.3 苏丹全国的民族和解取得进展	3.3.1 民族团结政府向全国提出《民族和解计划》（《马查科斯议定书》）
	3.3.2 在地区和州一级建立和运行冲突管理机制

产出

- 通过共享联苏特派团的冲突分析工具、采取包括和平会议在内的预防冲突措施和与联合国国家工作队合作提供定向援助，协助地方当局和解决冲突机制解决冲突，其中包括民间社会组织、苏丹南方和平与和解委员会和“三地区”的其他类似机制
- 倡导执行《全面和平协议》关于民族和解的规定和协调国家计划起草各方的技术专长，包括通过该区域的专家这样做。为国家和州一级的和解倡议提供咨询和后勤支助。在每个州至少举办 1 个有 40 至 50 名社区和部落领导人、民间社会人士和地方政党代表参加的讲习班，协助地方社区确定和解进程要解决的问题
- 向苏丹南方政府和地方当局提供关于社区安全、包括解除平民武装的咨询意见，在平民社区不愿解除武装以及在解除武装过程中很可能发生暴力事件的地区，提供调解服务和便利与部落酋长、社区领导人和苏南警察局举行的解决冲突的会议
- 通过查明有关土地的冲突和推动苏丹南方 10 个州每个州土地委员会采取适当行动，向国家、南方和州土地委员会提供咨询和进行监测，以解决《全面和平协议》范围内的土地使用和土地保有权问题
- 就与联合国国家工作队合作的平民解除武装活动、民用武器管制和社区安全问题，向民族团结政府和苏丹南方政府提供技术咨询，包括通过社区一级对话，并参加 2 个共享类似经验的地区会议，每个有 20 人参加
- 与民族团结政府合作，在喀土穆和朱巴举行 2 个训练培训员的地区会议，每个约有 60 人参加，并且在瓦乌、马拉卡勒、卡杜格莉、达马津、阿卜耶伊和伦拜克举办 8 个关于青年(青年妇女)在苏丹可持续和平中作用的讲习班，每个约有 60 人参加
- 在喀土穆和朱巴举办 4 个关于新闻媒体从新闻工作角度反映冲突的培训班，每个有 50 人参加
- 在卡杜格莉、达马津、阿卜耶伊、朱巴、瓦乌和马拉卡勒举办 13 个关于《全面和平协议》有关问题以及和平共处问题的流动展览和放映 13 场有关电影
- 举办关于《全面和平协议》有关问题的双周新闻简报会和每月新闻工作者圆桌讨论会
- 编写特派团月刊、小册子、海报、手册、10 000 份《全面和平协议》简介手册、10 000 份《全面和平协议》、视听材料，供国家和州政府官员、广大民众、国家和国际媒体、学术界、民间社会团体和政党使用，以增进对《全面和平协议》和苏丹特派团在苏丹的作用的了解

预期成绩	绩效指标
3.4 在苏丹建立一个促进和保护人权的治理框架	3.4.1 民族团结政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
	3.4.2 民族团结政府和苏丹南方政府依照国际人权文书颁布改革法律(2008/09 年度：12；2009/10 年度：7；2010/11 年度：15)
	3.4.3 建立根据巴黎原则运作的苏丹南方人权委员会 10 个州办事处和全国人权委员会 13 个州办事处
	3.4.4 根据国际和国家人权标准，处理举报的侵犯人权案件的百分比增加(2008/09 年度：50%；2009/10 年度：60%，2010/11 年度：75%)

产出

- 联苏特派团和民族团结政府共同主持的双月人权论坛；苏丹南方政府的类似论坛，包括州和地方各级的职能论坛，它们向政府机构通报侵犯人权事件、鼓励关于人权问题的对话并讨论支持促进和保护人权的举措，如法律改革和能力建设活动
- 在筹备全民投票期间，监测和报告公民权利和政治权利情况；对全国各地所有侵犯公民权利和政治权利的举报案件采取后续行动，以努力为受害者纠正侵权行为和打击有罪不罚现象；编写关于政治自由的 1 份公开报告
- 在苏丹北方(喀土穆)和南方(朱巴)就立法专题提供评论等技术咨询、编写立场文件并举行 2 次提高认识讲习班，重点是把国家立法与相关国际人权标准相协调，包括修订苏丹南方的媒体法案和苏丹北方和南方的其他立法
- 促进与地区/邻近人权机构的信息和经验交流，向苏丹北方和南方的国家、地区、州和地方的人权机构提供技术和后勤援助，包括人权机构的能力建设
- 通过监测、报告、能力建设和宣传工作，促进和保护经济、社会和公民权利，包括举办 14 个关于适当住房和就业权利国际标准的提高认识讲习班，每个有 25 名州一级政府官员和民间社会行为者参加，他们来自西赤道州、东赤道州、中赤道州、琼莱州、联合州、湖泊州、瓦拉布州、西加扎勒河州、北加扎勒河州、南科尔多凡州、上尼罗州和喀土穆州
- 通过向执法人员散发人权培训手册和其他有关材料，向国家警察和苏丹南方警察局提供技术援助和后勤支持；散发工作将包括向 14 个州一级协调中心(南科尔多凡州 2 个)和国际拘留标准培训班提供手册；培训西赤道州、东赤道州、中赤道州、琼莱州、联合州、湖泊州、瓦拉布州、西加扎勒河州、北加扎勒河州、南科尔多凡州、上尼罗州和喀土穆州的执法人员，25 人一组
- 监测审判工作；调查拘留的合法性；监测和报告拘留中虐待和酷刑现象；倡导州和地方一级的司法和执法部门释放被任意拘留的平民，特别是妇女和儿童等弱势人群；向被拘留者提供法律援助；为州一级检察官、司法和执法机构人员举办 14 个培训讲习班(南科尔多凡州 2 个)，25 人一组；培训将在下列州进行：西赤道州、东赤道州、中赤道州、琼莱州、联合州、湖泊州、

瓦拉布州、西加扎勒河州、北加扎勒河州、南科尔多凡州(阿卜耶伊和卡杜格莉 2 个地点)、上尼罗州和喀土穆州

- 每月公报，其中突出说明喀土穆、“三地区”和苏丹南方经核实的侵犯人权事件和促进人权的能力建设活动，分发给民族团结政府、苏丹南方政府、联合国机构、外交界和其他执行伙伴；编写 1 或 2 份关于严重侵犯人权事件的公开报告，其中提出给国家当局的建议
- 举办 14 个州一级讲习班(南科尔多凡州 2 个)，对象是民族团结政府、苏丹南方政府、州议会、执法机构、安全部队、人权机构、包括社区团体的民间社会组织和国家非政府组织的人员，每班 25 人，内容包括基本的国际和国家人权标准、促进和保护苏丹的人权、各州根据国际人权条约提交报告的义务、公正审判的保障、政治权利和自由、任意逮捕和拘留、宣传《经济、社会、文化权利国际公约》和人权委员会和其他有关实体的监督作用
- 举办 8 个关于性别平等主流化、基于性别的暴力、安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议的讲习班，每个约有 60 人参加，他们来自(民族团结政府、苏丹南方政府和州三级的)司法部、社会福利、妇女和儿童事务部和两性平等和宗教事务部以及朱巴、瓦乌、马拉卡勒、伦拜克、卡杜格莉、达马津、阿卜耶伊和喀土穆的民间社会组织、部落领导人和妇女协会

预期成绩	绩效指标
3.5 把苏丹南方政府在苏丹解放军基础上初建的警察部队和民族团结政府现有的警察部队改组成按照国际公认的民主警务标准运作的警察部队	3.5.1 批准和实施符合国际警务标准的苏丹南方警察局组织结构、业务准则、指挥和控制系统。这包括警务民主原则、执法机构使用武力和火器的基本原则以及保护和遵守人权
	3.5.2 苏丹南方政府颁布和实施《苏丹南方警察局警察法》，并通过和实施其他政策，包括警察局内部资产管理和培训政策
	3.5.3 通过关于全民投票安保、防暴和人群疏散、解决冲突和团队建设的培训，培养地方警察的全面业务能力，以确保全民投票进程的成功
	3.5.4 把苏丹解放军承担的包括社区警务在内的执法责任和治安事项移交给苏丹南方警察局
	3.5.5 增加苏丹南方警察局中妇女和少数群体的任职人数(2008/09 年度：8.3%；2009/10 年度：9%；2010/11 年度：15%)

产出

- 在北方为来自卡杜格莉、达马津、阿卜耶伊、卡萨拉、森纳尔、苏丹港、奥贝德和喀土穆的 3 935 名国家警察局的警察举办以下方面的 182 个培训班：社区维持治安、刑事调查、交通管理、资产管理和后勤、机场安保、人权/两性平等和儿童保护、特殊武器和战术/危机应对、第一级监督、无线电通信技能、驾驶、高级/执行管理、解决冲突和团队建设、法证调查、网络犯罪、第一反应者、炸弹防范意识、警察局职能、记录和计算机技能及法治

- 为来自朱巴、瓦乌和马拉卡勒的 7 620 名苏丹南方警察局警察举办 308 个以下方面的培训班：基本维持治安、社区维持治安、刑事调查、全民投票安保计划、交通管理、资产管理和后勤、机场安保、人权/两性平等和儿童保护、反应、第一级监督、无线电通信技能、驾驶、高级/执行管理、解决冲突和团队建设、警察局职能、记录管理、计算机技能、法治和危机应对
- 在苏丹南方所有 10 个州的 73 个合用地点，通过联合国警察与苏丹南方警察局的警察合用同一地点，每日提供关于警察行动的咨询，包括刑事调查、两性平等和儿童保护、社区维持治安、交通管理和交通执法
- 在朱巴(2 个讲习班，每个 20 人参加)、瓦乌(2 个讲习班，每个 20 人参加)和马拉卡勒(2 个讲习班，每个 20 人参加)，为 120 名苏丹南方警察局的高级警官举办 6 个关于培训政策、规划、一般行政和行动的讲习班
- 在苏丹南方所有 10 个州，通过培训、合用同一地点和视察拘留设施，指导、每日监测和报告苏丹南方警察局的运作情况，以促进人权，包括保护妇女和儿童的权利
- 在阿卜耶伊和苏丹南方 10 个州，为 4 600 名当地警察举办 140 个关于全民选举安保计划、防暴、人群控制、要人保护、冲突解决和危机管理的复习训练方案
- 每月与国家警察局局长和高级主管以及苏丹南方警察局警长和高级主管举行联络会议和协商，讨论苏丹社区警务模式的实施情况，包括就警察－社区关系委员会会议及其对当地安全、预防犯罪和其他警务问题的建议开展后续行动
- 通过战略性合用同一地点和关于招聘问题的每月协商会，包括协商性别均衡和少数群体招聘问题，向苏丹南方警察局警长和高级主管提供倡导和咨询意见

外部因素

警察派遣国将继续提供有经验和有专长的警察；捐助者将提供必要的财政和其他技术资源，以增强警察能力；民族团结政府和苏丹南方政府将致力于保护人权和与联合国合作

表 4

人力资源：构成部分 3：治理

类别	共计
一. 联合国警察	
2009/10 年度核定数	**715**
2010/11 年度拟议数	**715**
净变动	**—**
二. 政府提供的人员	
2009/10 年度核定数	**40**
2010/11 年度拟议数	**40**
净变动	**—**

三. 文职人员	国际工作人员										
	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-1	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
民政司											
2009/10 年度核定员额	—	2	15	15	1	—	—	**33**	49	41	**123**
2010/11 年度拟议员额	—	2	15	15	1	—	—	**33**	49	41	**123**
净变动	—	—	—		—	—	—		—	—	
政治事务司											
2009/10 年度核定员额	—	1	6	4	1	—	—	**12**	5	—	**17**
2010/11 年度拟议员额	—	1	6	4	1	—	—	**12**	5	—	**17**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	**—**
警务专员办公室											
2009/10 年度核定员额	—	1	5	1	1	—	—	**8**	150	—	**158**
2010/11 年度拟议员额	—	1	5	1	1	—	—	**8**	150	—	**158**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	**—**
法治、司法系统和监狱咨询科											
2009/10 年度核定员额	—	1	9	9	2	—	—	**21**	21	3	**45**
2010/11 年度拟议员额	—	1	9	9	2	—	—	**21**	21	3	**45**
净变动	—	—			—	—	—				
人权科											
2009/10 年度核定员额	—	1	12	16	2	—	—	**31**	60	11	**102**
2010/11 年度拟议员额	—	1	12	16	2	—	—	**31**	60	11	**102**
净变动	—	—			—	—	—				
两性平等问题咨询股											
2009/10 年度核定员额	—	—	2	4	1	—	—	**7**	11	6	**24**
2010/11 年度拟议员额	—	—	2	4	1	—	—	**7**	11	6	**24**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—		—	
文职人员共计											
2009/10 年度核定员额	—	6	49	49	8	—	—	**112**	296	61	**469**
2010/11 年度拟议员额	—	6	49	49	8	—	—	**112**	296	61	**469**
净变动	—	—			—	—	—				
共计(第一项和第二项)											
2009/10 年度核定数	—	6	49	49	8	—	—	**112**	296	61	**1 224**
2010/11 年度拟议数	—	6	49	49	8	—	—	**112**	296	61	**1 224**
净变动	—	—			—	—	—				

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 4：人道主义援助、复原和重返社会

78. 构成部分 4(人道主义援助、复原和重返社会)的框架包括以下几个方面：境内流离失所者回返和早日重返社会；武装部队和武装团体成员解除武装、复员和重返社会；整个苏丹基于社区的公平复原和恢复；继续为应对影响到《全面和平协议》执行的人道主义危机提供支助；协调为最终实现复原和向发展过渡而进行的活动；以及协调和监督平民保护问题。

79. 构成部分 4 包括特派团回返、复原和重返社会科、综合联合国复员方案股、保护科以及地雷行动办公室的各项活动。联苏特派团通信和新闻办公室、两性平等问题咨询股以及艾滋病毒/艾滋病股为其活动提供补充。由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室，包括人道主义早期复原和重返社会股负责提供全面领导。

80. 在民族团结政府、苏丹南方政府、部落首领、多方捐助者信托基金、联合国国家工作队以及本国和国际非政府组织的协作下开展已获授权的活动。

81. 特派团2010/2011年度期间的优先事项将集中在协调境内流离失所者有组织回返和早日重返社会方面的人道主义援助；稳定苏丹南部总的安全和发展形势；就影响执行《全面和平协议》的人道主义问题并就转向复原和向发展过渡的有关问题向所有利益攸关方提供战略指导和政策咨询；以及 64 000 名前战斗人员解除武装、复员和重返社会。

预期成绩	绩效指标
4.1 苏丹境内的流离失所人口可持续的回返、重返社会和重新安置，或融入当地社会	4.1.1 向回返的境内流离失所者和难民提供人道主义援助，以帮助维持回返和重返社会(2008/09 年度：300 000；2009/10 年度：330 000；2010/11年度:330 000)
	4.1.2 民族团结政府和苏丹南方政府建立了协调机制，应对回返对接收社区造成的影响
	4.1.3 各州回返问题协调委员会就重返社会优先项目达成协议
	4.1.4 实施州一级的行动计划，促进苏丹境内流离失所者重返社会并向复原和发展过渡

产出

- 通过有民族团结政府及苏丹南方政府的主要人道主义和发展行为体参与的回返和重返社会问题工作组每月举行的联合协商会议，为政府关键对口单位(包括人道主义援助委员会和苏丹南方救济和恢复委员会、各州当局(州长、行政长官、专员等)和职能部委(农业部、卫生部、教育部、灌溉和水资源部、社会福利部等))提供支助，以确定回返和可持续重返社会的优先事项，包括协助制定和实施具有性别敏感性的回返计划，协调基于个人/家庭及基于社区的重返社会工作

- 通过每周及每月与关键的政府对口部门(包括人道主义援助委员会和苏丹南方救济和恢复委员会)、联合国机构、国际及当地非政府组织举行的会议，协助规划和促进州一级向复原的过渡
- 在“三地区”和苏丹南部举办 13 次讲习班，每次 20 人，分别来自苏丹南方救济和恢复委员会/人道主义援助委员会、各州、县和区地方行政长官、农业部、卫生部、教育部、灌溉和水资源部、社会福利部、县一级接收委员会和警方，讲习班内容为回返和重返社会活动的管理，包括境内流离失所者资料收集、分析和管理
- 通过收集和分析苏丹南部和“三地区”自发回返方面的村一级数据并查明收容能力与重返社会需要之间的差距，就可持续方案和项目向联合国机构、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府提供咨询意见
- 在喀土穆和 6 个区域及外地办事处每周召开协调会议，内容涉及排雷活动；苏丹南方排雷委员会和国家地雷行动中心(苏丹北方)的能力建设方案；为有危险的社区、特别是为“三地区”和苏丹南方(包括返回这些地区的境内流离失所者和难民)开展扫雷和雷险教育，并与包括开发署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署和非政府组织在内的利益攸关者进行协调
- 通过与喀土穆和朱巴的国家和区域排雷当局每周举行一次会议，推动向国家自主地雷行动过渡，并就地雷行动业务、质量保证和方案编制为喀土穆和朱巴的国家和区域排雷当局工作人员提供在职培训
- 同捐助国代表一道，就全国权力机构和联合整编排雷部队的发展，包括捐助方为排雷设备、基础设施和训练联合整编排雷部队提供支助问题，在喀土穆和朱巴至少举行 2 次捐助方支助工作组会议
- 与联合国国家工作队、联合国艾滋病问题联合工作队、民族团结政府和苏丹南方政府合作，开展旨在提高对艾滋病毒/艾滋病和基于性别的暴力行为认识的宣传活动、提高对艾滋病毒/艾滋病认识的课程、自愿保密咨询及检验和宣传活动，包括在接收前战斗人员或回返者的 10 个州散发宣传材料

预期成绩	绩效指标
4.2 苏丹武装部队和武装团体成员解除武装、复员和重返社会，包括满足与这些团体有关联的妇女和儿童的具体需要，以及武器管制和销毁	4.2.1 解除武装和复员的前战斗人员(其中包括成人、儿童和特殊群体成员)总数增加(2008/09 年度：600 名儿童、7 000 名成人；2009/10 年度：遗留儿童案例和 45 000 名成人；2010/11 年度:64 000 名儿童和成人)
	4.2.2 接受复员援助的成人前战斗人员和特殊需要群体成员总数增加(2008/09 年度:7 000；2009/10 年度：45 000；2010/11 年度:64 000)
	4.2.3 参加重返社会方案的成人前战斗人员的人数增加(2008/2009 年度:7 000 人；2009/10 年度:47 000 人；2010/11 年度:87 000 人)

产出

- 为民族团结政府和苏丹南方政府提供技术援助和财政支持，完成 64 000 名战斗人员和特殊需要群体成员的解除武装和复员进程，途径是登记和落实关于前战斗人员和特殊需要群体成员人事数据的信息管理系统；运作 6 个复员中心和 4 个流动中心；对伤残前战斗人员进行健康核查；对前战斗人员和特殊需要群体成员开展宣传和情况介绍
- 向南北苏丹两个复员方案委员会提供技术援助，建立相关能力，通过联合国与复员方案委员会办事处同设一地，确保并加强本国实施复员方案
- 13 个州一级复员方案办事处的修建和家具配备
- 通过确认培训需求和提供技术及后勤支助，为监测重返社会方案提供支助
- 为国家复员方案委员会下属 13 个州一级办公室提供技术和财政支助，以发放复员援助资料袋和提供过渡性安全津贴，并实施 2 个复员援助试点项目
- 每季度召开双边和多边捐助方会议，审查复员方案进展情况，为重返社会活动调集国际支助；每月召开一次两个复员方案委员会联合协调会议；举行 2 次捐助方圆桌会议；为停火联合军事委员会提供 6 次情况通报，介绍复员方案工作的进展情况
- 与儿童基金会合作，向南北苏丹两个复员方案委员会提供指导、后勤和财政支助，对剩余的任何仍与武装部队和团体有关联的儿童进行身份查验、核查、释放、帮助他们查找家人和与家人团聚并重返社会，为复员方案委员会继续运作和制订防止儿童被重新招募的政策和方案提供支助
- 提供技术和法律咨询，包括提供专门知识，帮助苏丹对口部门起草与复员方案有关的战略、业务和预算文件，并为相关全国及州当局提供后勤支助，协助解决平民解除武装问题，包括民间武器管制和销毁，以及与联合国国家工作队协调社区安全活动
- 通过散发 500 份宣传画、20 000 份小册子和传单以及定期电台和电视节目，包括米拉亚电台广播节目，在苏丹宣传复员方案

外部因素

双边和多边捐助者、民族团结政府和苏丹南方政府承诺提供重返社会构成部分所需资金，否则无法实现复员方案的所有目标数字

民族团结政府和苏丹南方政府将继续承诺为方案提供列入计划的受益者数字，并承诺遵守与联合国和国际社会商定的时间表

预期成绩		绩效指标	
4.3	苏丹各地实现基于社区的公平复原和恢复	4.3.1	多方捐助者信托基金(全国和苏丹南部)的组合反映总体支出格局，即政府资源占三分之二，捐助者资源占三分之一(2009/10 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%；2010/11 年度：政府 66%，多方捐助者信托基金 33%)

	4.3.2 全面联合评估团报告第二卷所列目标实现
	4.3.2 苏丹的苏丹南方多年复兴基金和阿卜耶伊过渡时期人道主义呼吁按照与联合国伙伴和捐助者商定的时间表得到落实

产出

- 为早日复原、重返社会和向发展过渡调集预算外资源，包括提供有关早日复原和恢复要求以及妇女赋权项目的信息；主办捐助者会议；促成捐助者参加相关协调会议，并跟踪供各早日复原、恢复和发展组织及苏丹南方政府使用的捐助方捐款的情况
- 通过参加多方捐助者信托基金监督委员会季度会议和双边会议，在早日复原、恢复和向发展过渡等问题上向联合国国家工作队、人道主义事务国家工作队、非政府组织、民族团结政府和苏丹南方政府提供战略指导和政策咨询；按照联合评估团进程，协调拟定 2010/11 年度联合国和合作伙伴工作计划
- 举办地方政府领导人、联合国机构和参与人道主义和复原活动非政府组织之间的月度联络/信息交流、共同分析和规划会议，以应对各种人道主义危机，这些危机影响《全面和平协议》的实施，影响重心转向复原以及向发展过渡
- 通过每月召开协调会议或让工作人员在苏丹南部的州办公室办公，就人道主义和复原方案提供技术援助和政策咨询，使州政府能够规划并优先实施州一级促进稳定活动
- 通过每月召开的地区和州一级会议，为包括苏丹复兴基金在内的复原和重返社会活动提供咨询和技术援助，使民族团结政府的财政部、苏丹南方政府的预算部门工作组和非政府组织能够确定包括妇女发展在内的战略发展优先事项并进行成本计算
- 与联合国国家工作队合作制订并实施政府、联合国和非政府组织的联合方案(青年就业、预防冲突及建设和平、卫生、艾滋病毒/艾滋病和社区综合复原方案)，为此，为政府和联合国共同评估、规划、监测和评价提供便利，通过季度会议和(或)联合工作团调动预算外资源
- 通过收集、分析和传播各州和区域各级执行情况监测数据来协助民族团结政府和苏丹南方政府管理和报告人道主义、复原和重返社会活动，以及确定复原活动优先次序
- 提供相关秘书处和技术支助，协助联合国机构和国家伙伴拟定大流行性流感及各种健康危机应急计划，使联合国能够确保工作人员的健康和安全；建立有效的信息分享/监测系统，向国家及地方当局提供政策咨询/技术援助，指导应对突发健康危机的国家一级反应

预期成绩	绩效指标
4.4 苏丹平民的生活中没有受攻击或受虐待的恐惧，流离失所者能够在保护和尊重人权的环境中返回家园	4.4.1 与保护有关的所有严重侵犯事件，如武装团体袭击平民、性暴力和基于性别的暴力、招募和绑架儿童以及获得基本资源的自由，都得到政府当局或停火机构的处理
	4.4.2 在地方和州两级成立政府-联合国联合保护委员会，报告和处理保护方面的差距和问题(2008/2009 年度：13；2009/2010 年度：13；2010/2011 年度：13)

4.4.3 查明与武装部队和其它武装团体有关联的所有儿童，帮助他们复员和重返平民生活；没有关于儿童应招加入武装部队和团体的事例报告

4.4.4 按照安全理事会第 1612(2005)号决议的规定和国家保护儿童标准，与联合国伙伴合作制订和通过民族团结政府和苏丹南方政府防止侵犯儿童权利行为，包括 6 类严重侵犯儿童权利行为的行动计划，并建立和运作各种监测和报告侵犯儿童权利行为的机制

产出

- 每周监测和报告苏丹的保护情况，途径包括查明和分析保护方面的差距和侵犯行为，向国家和地方当局以及所有相关各方提出建议、进行宣传并跟踪落实情况，以解决保护方面的问题
- 对严重侵害平民的事件，包括性暴力和基于性别的暴力、绑架和(或)贩运儿童、让儿童加入武装部队和武装团体以及其他侵犯儿童权利的事件，进行 50 次实地调查和评估
- 协调并参加每月一次的机构间保护工作组会议，提倡问责制，启动有关当局的预防和补救行动
- 与各州当局举行月度和(或)季度圆桌讨论会，在苏丹南部建立至少 4 个州政府－联合国联合保护问题委员会
- 与儿童基金会和其他伙伴协作，为来自联合整编部队、联合整编警察部队、苏丹解放军、苏丹武装部队、民族团结政府和苏丹南方政府的警察和公务员举办 20 次讲习班，每次 50 人，讲习班内容涉及在保护平民和保护儿童不被招募加入武装部队和免遭性暴力和基于性别的暴力及绑架等其他违法行为侵害方面的责任，包括提供专门工具，跟踪履行保护责任的情况，如违法行为一览表、每周实地报告和复习训练等
- 举办 15 期讲习班，每期平均招收 40 名联苏特派团军警人员，内容为如何履行其为直接受到人身暴力威胁的平民提供保护的责任，包括提供指导和专门工具，如一般保护和儿童保护专题文件、培训材料、宣传和信息材料

外部因素

双边和多边捐助者、民族团结政府和苏丹南方政府承诺为复员方案提供所需资金和资源，以确保执行多年复员方案重返社会项目文件。捐助者将为救济和重返社会活动、人道主义援助和复原机制提供预算外经费

表 5

人力资源：构成部分 4：人道主义援助、复原和重返社会

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-1	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
人道主义早期复原和重返社会股											
2009/10 年度核定员额	—	—	12	13	—	—	—	**25**	39	3	**67**
2010/11 年度拟议员额	—	—	12	13	—	—	—	**25**	39	3	**67**
净变动	**—**	**—**			**—**	**—**	**—**			**—**	
解除武装、复员和重返社会科											
2009/10 年度核定员额	—	1	5	39	4	—	—	**49**	155	48	**252**
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	37	4	—	—	**49**	155	48	**252**
净变动	**—**	**—**	**2**	**(2)**		**—**	**—**				
回返、复原和重返社会科											
2009/10 年度核定员额	—	1	5	15	1	—	—	**22**	28	22	**72**
2010/11 年度拟议员额	—	1	5	15	1	—	—	**22**	28	22	**72**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
发展协调股											
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	—	—	—	**2**	3	—	**5**
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	1	—	—	—	**2**	3	—	**5**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
保护科											
2009/10 年度核定员额	—	1	7	11	1	—	—	**20**	21	10	**51**
2010/11 年度拟议员额	—	1	7	11	1	—	—	**20**	21	10	**51**
净变动	**—**	**—**			**—**	**—**	**—**				
共计											
2009/10 年度核定数	—	3	30	79	6	—	—	**118**	246	83	**447**
2010/11 年度拟议数	—	3	32	77	6	—	—	**118**	246	83	**447**
净变动	**—**	**—**	**2**	**(2)**	**—**	**—**	**—**				

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：改叙 2 个员额(从 P-3 改叙为 P-4)

82. 拟将 2 个区域复员干事员额从 P-3 职等改叙为 P-4 职等，喀土穆和朱巴各一个。

83. 为了落实向政府牵头的苏丹复员进程提供支助的概念，需要在全国建立一系列半永久性的复员中心。经苏丹武装部队或苏丹解放军预选参加复员方案的前战斗人员将前往这些中心，以接受核实并正式登记加入该方案。还向他们提供关于重返社会的若干次情况介绍，并发放过渡支助津贴，以渡过复员结束和重返社会开始之间的衔接期。这些营地在政府控制下，但为了确保核证和登记工作的完整性和对用于支付过渡支助津贴的资金的问责制，需要联苏特派团的有限存在。2008/09 年度后半年和整个 2009/10 年度为复员的第一阶段，涉及大约 50 000 名前战斗人员。为了利用现有联苏特派团支助链，这些复员营地建在现有联苏特派团设施附近。另外，许多第一波前战斗人员住在这些联苏特派团驻地附近，这些驻地均设在苏丹南部各州府和过渡地区。2010/11 年度，该方案将进入第二阶段，预期各复员方案委员会有必要进一步渗透到有大量前战斗人员居住但缺少或根本没有联苏特派团人员的各地方社区。另外，许多前战斗人员不愿意到建立在州府或靠近州府的复员中心，因为他们必须穿过对他们有敌意的族裔群体居住区。这类前战斗人员的数目尚未确定；但是，将在 2009/10 年度期间进行全面的登记前工作，查明剩余的第 2 阶段和第 3 阶段候选人，从而确定这类前战斗人员的人数。无论如何，将会要求联苏特派团具备相关能力，以在远离现有设施的地点，在严峻的条件下开展复员工作。

84. 为此，将组建最多四个可空运的复员小组，两个在过渡区，两个在苏丹南部。这些轻装小组可以快速部署，能够独立工作有限的一段期间(最多 2 周)，在该期间内完成至多 1 000 名前战斗人员的复员工作。这种快速部署能力将使联苏特派团能够触及一些有可能使和平进程严重受挫的孤立的、边缘化的群体。

85. 为了协助管理北部和南部区域的复员工作，每个区域的两个现有的复员方案干事员额的职等将从 P-3 提升到 P-4，除了负责 6 个现有的固定复员中心(每个区域 3 个)外，还将负责协调 4 个流动复员中心(每个区域 2 个，总共 10 个)的活动。

86. 根据现有结构，这两个复员方案干事(P-4)在喀土穆一级(国家复员方案协调理事会)和区域一级(联合复员方案委员会、区域州当局和区域军队各派)开展互动。随着方案的开展，为了解决每个区域特有的许多问题而与各级当局进行广泛的互动。

87. 因此，已证明这两名复员方案干事无法在政治和业务层面与所有各方互动。

88. 复员方案支助协调员将为各自所在区域的复员方案提供行政和业务协调支助，就方案所需支助问题与特派团的其它部分和机构联络。协调员将直接向喀土穆现有的复员方案规划干事(P-5)和朱巴的高级复员方案干事(P-5)报告。

构成部分 5：支助

89. 特派团的支助构成部分将继续提供高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，提供相关产出和改进服务，支助实施联苏特派团的任务。特派团将处于维持阶段，重点是加强支助朱巴的南部区域总部，为阿卜耶伊和苏丹南部全民投票做好准备。朱巴联合国之家的第 2 阶段施工将继续为文职人员提供住宿和办公空间，而现有地点将作为军事基地，容纳扩大后的后勤基地，为通过南部补给线运送更多货物和特遣队所属装备提供支助。奥贝德后勤基地将继续作为军需转运中心，对喀土穆和北部各区继续发挥重要作用。

90. 为了提高效率，特派团将继续外包警卫服务的战略，因为现在有更多可靠的安保服务提供者，并继续外包车辆大修服务的二线和三线保养的战略，以减少车辆不可用的时间，并减少零部件库存量。预期随着几经波折和拖延的电子人员调动系统的正式运作，效率会进一步提高。这将加快任务区范围内人员调动的处理时间，改善这方面的数据收集情况。将继续努力，在区总部安装废物热处理厂，大大减轻特派团行动在废物处理方面对环境的影响。2009/10 年度，建立了安保和安全科消防股，航空科增设了消防队长，继续强调为设施配备充分的防火和预警系统，继续对所有人员进行防火培训。

91. 特派团将继续在喀土穆、奥贝德和苏丹港为达尔富尔混合行动提供支助，特别是在机队管理和飞机使用、调度、财产管理、运输和医疗服务、通信和信息技术服务、供应、设施管理和安保等方面。

92. 将继续为 6 个复员中心以及将与联苏特派团人员同在一处办公的 10 个州一级复员方案委员会办公室的复员方案提供支助。

预期成绩	绩效指标
5.1 为特派团提供有成效和有效率的行政、后勤和安保支持	5.1.1 通过各种外包安排，裁撤更多的警卫员额(2008/09 年度:0；2009/10 年度:72；2010/11 年度:256)
	5.1.2 处理人员调动要求的平均天数减少(2008/09 年度:3 天;2009/10 年度:3 天；2010/11 年度:1 天)
	5.1.3 通过外包二线和三线保养以及事故维修以及为喀土穆本国工作人员提供的调度服务，减少汽车零部件库存在车辆库存总价值中所占百分比，2009/10 年度该比例为 5%，2010/11 年度减至 3%

	5.1.4 更多国际文职人员住在由联合国提供的区总部地点住宿营地内的永久性结构中(2008/09 年度:73%；2009/10 年度:80%；2010/11 年度:90%)

服务方面的改进

- 在整个任务区，更多地将安保服务外包给可靠的当地安保服务提供者，从而提高警卫服务成本效率
- 完成 3 年期施工计划，将所有区总部地点中由联合国提供的住宿设施从预制结构改为永久性结构
- 实施电子人员调动系统，以便更快、更高效率地处理人员调动，建立准确的飞行预订系统，对工作人员的财务报销进行管理控制
- 在喀土穆和奥贝德提供更具成本效率的调度服务，为此外包向喀土穆的达尔富尔混合行动/联苏特派团本国工作人员提供的常规服务，共用提供维修和修理支助的修理所设施，减少中型巴士和零部件需求
- 通过定期审查车辆使用率、监测行车记录和车队管理系统，加强车队管理，从而在现有车队的能力范围内满足复员方案、全民投票以及其他方案支助需要等各区额外需要
- 通过网络优化，包括卫星中心的分散化(朱巴和喀土穆)，使转发器费用减少 44%，从而提供更有效的电信服务
- 医疗队每个季度视察区域的二级/三级设施，确保所有设备运作正常，随时有专门医务工作人员提供专门医疗服务，减少区域向喀土穆的医疗后送
- 对 100%(2008/09 年度的核查率为 86%)的联合国所属装备资产进行实物核查、经确认的调查或核销程序

军事、警务和文职人员

- 平均 9 450 名军事特遣队人员、525 名军事观察员和 715 名联合国警察的进驻、轮调和返国
- 根据联合国总部政策，进行特遣队所属装备的核查、监测和检查以及军事人员和警察的自我维持
- 平均每天为 29 个地点的 9 450 名军事特遣队员提供口粮，为 263 人(38 名信号员，225 名过境人员)提供餐饮服务
- 为平均 525 名军事观察员、9 450 名军事特遣队人员(包括 203 名参谋)、715 名联合国警察、40 名政府提供的人员、4 685 名文职人员(包括 149 名国际承包商)储存和供应 10 天的作战口粮和瓶装水
- 管理平均 4 685 名文职人员，组成如下：1 140 名国际工作人员，3 125 名本国工作人员(包括临时职位),420 名联合国志愿人员和 149 名国际承包商
- 通过举办上岗培训(喀土穆 52 期、朱巴 12 期、队部和区总部 72 期)，实施一项面向所有军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和纪律行动

设施和基础设施

- 特派团喀土穆总部大院、联苏特派团在朱巴南方区域总部、6 个区总部、奥贝德后勤基地、苏丹港以及 19 个队部的建筑和营房的维修。为 6 个复员中心以及联苏特派团人员和国家复员方案委员会同在一处办公的 10 个州复员方案办公室的设施提供维修
- 扩建朱巴联合国之家，使联苏特派团所有文职人员都集中在一个大院，修建永久性宿舍。扩建朱巴后勤基地，为通过肯尼亚和乌干达运送用品提供支助
- 为特派团总部、6 个区总部、奥贝德后勤基地、苏丹港和 19 个队部的所有房舍提供卫生服务，包括污水和垃圾的收集和处理
- 运作和扩大特派团总部及各区的固体废物管理，包括在区总部安装废物热处理厂，采用更符合环保要求的废物处理措施
- 运作和维护全特派团各驻地的 17 个联合国所属水处理厂、57 口水井和 50 个联合国所属污水处理厂
- 运作和维护整个特派团的 744 台联合国所属发电机
- 储存和供应发电机用的 1 760 万公升汽油、机油和润滑油
- 维护 160 公里补给线和二级补给线，2008/09 年度期间为 94 公里
- 保养和维修卡杜格莉、马拉卡勒、朱巴、达马津、瓦乌和奥贝德的 6 个机场设施、整个任务区的 8 条简易机场和 14 个直升机着陆场
- 在现有运输基础设施进行排雷，包括通过路线勘察和核查小组，对 2 819 公里公路进行评估和核查，以支助特派团的行动，并视需要协助进行人道主义排雷工作
- 维持区域一级的快速反应能力，满足联苏特派团或联合国国家工作队确定的清除地雷或战争遗留爆炸物任务的计划外需要

陆运

- 在以下 9 个地点的 9 个修理所运行和维护 2 907 辆联合国所属车辆：喀土穆、奥贝德、朱巴、瓦乌、伦拜克、马拉卡勒、阿卜耶伊、达马津和卡杜格莉
- 喀土穆和区总部的军事人员、警察和文职人员的每日班车接送
- 为地面运输供应 638 万公升汽油、机油和润滑油

空运

- 运行和维护整个特派团的 11 架固定翼和 28 架旋转翼飞机，包括与达尔富尔混合行动分担费用的 2 架固定翼飞机
- 提供 20 896 个飞行小时(11 架固定翼飞机 9 290 个小时，28 架旋转翼飞机 11 606 个小时)，包括国内和区域的定期客运和货运飞行、部队轮调、特殊飞行和伤病员和医疗后送飞行、空中巡逻和观察飞行
- 在有联苏特派团飞行业务的地点协调、援助和提供消防服务
- 为空中业务供应 2 280 万公升汽油、机油和润滑油

水运

- 为 9 艘巡逻艇和 1 艘海军舰船供应 70 503 公升汽油、机油和润滑油用于水运

通信

- 支持和维护一个卫星网络，包括 2 个 7.3 米地面站中心(一个设在朱巴，另一个在喀土穆)，用于提供语音、传真、视频和数据通信；以及整个特派团的 51 个甚小孔径终端
- 支持和维护 120 台电话交换机和 42 个大容量微波链接
- 支持和维护 1 550 个高频移动无线电台，为了支持陆运的总体需求将部署的 2 052 个甚高频移动无线电台，以及 6 963 个甚高频手持无线电台
- 维护和部署 5 个移动可部署电信系统，作为特派团灾后恢复和业务连续性计划的一部分
- 支持和维护外地办事处 26 个无线电室，为车辆跟踪、飞行跟踪和业务提供支助
- 支持和维护喀土穆、朱巴、马拉卡勒和瓦乌 4 个电台节目制作设施中的 23 个调频广播站

信息技术

- 支持和维护 40 个地点的 191 台服务器、4 663 台台式计算机、1 335 台膝上型计算机、1 153 台打印机和 244 台数字发送器
- 支持和维护 40 个地点 6 200 个用户的局域网、广域网以及 225 个接入点和网桥组成的无线局域网

制图服务

- 为北南标界委员会提供 6 000 张大比例单张地图，为支助南部苏丹全民投票提供 12 000 份地图，为军事部队、联合国警察、安保和所有其他办公室提供 5 800 份地图
- 为联合国警察、军官和安保官员开发实时数据收集流动地理信息应用软件，为支助决策提供 1 个地理信息系统网上应用软件

医务

- 运行和维护 34 个一级诊所(9 个民用诊所、25 个军用诊所)、5 个二级医疗设施、1 个三级医院以及整个特派团的 28 个前方医疗队和 5 个空中医疗后送小组
- 维持联合国所有地点的全特派团范围的陆地和空中后送安排，包括在内罗毕(2 个)和开罗(3 个)的 5 个四级医院，以及任务区外的 1 个空中医疗后送安排
- 为 13 414 名特派团人员提供与艾滋病毒有关的服务，包括自愿保密咨询和检验，向特派团所有人员进行持续宣传，包括为 350 名特派团人员举办 12 个同伴教育培训班

安保

- 为整个任务区提供每周 7 天每天 24 小时的安保服务
- 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 对涉及特派团人员和财产的 981 起事件和 213 起事故进行调查
- 对全特派团 338 个场地进行安保评估和消防检查和评估，包括对住所进行住户调查

- 为特派团所有工作人员举办关于安全意识和应急计划的 416 次情况介绍会
- 举办 50 次安保上岗培训、37 次消防协管员训练和 90 次基本消防训练/8 次演习，面向所有新来的特派团人员，并在所有特派团驻地举办训练培训员课程

外部因素

供应商/承包商将能够按照合同提供商品和服务

表 6

人力资源：构成部分 5：支助

	国际工作人员										
文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
行为和纪律小组											
2009/10 年度核定员额	—	1	2		1	—	—	**4**	5	3	**12**
2010/11 年度拟议员额	—	1	2		1	—	—	**4**	5	3	**12**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**			
2009/10 年度核定临时职位[b]	—	—	1	1	1	—	—	**3**	—	—	**3**
2010/11 年度拟议临时职位[b]	—	—	1	1	1	—	—	**3**	—	—	**3**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
小计											
2009/10 年度核定数	—	1	3	1	2	—	—	**7**	5	3	**15**
2010/11 年度拟议数	—	1	3	1	2	—	—	**7**	5	3	**15**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**			
安保和安全科											
2009/10 年度核定员额	—	1	2	29	112	—	—	**144**	808	—	**952**
2010/11 年度拟议员额	—	1	2	29	112	—	—	**144**	624	—	**768**
净变动	**—**	**—**	**—**			**—**	**—**		**(184)**	**—**	**(184)**
艾滋病毒/艾滋病股											
2009/10 年度核定员额	—	—	1	1	1	—	—	**3**	5	3	**11**
2010/11 年度拟议员额	—	—	1	1	1	—	—	**3**	5	3	**11**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
特派团支助事务主任办公室											
2009/10 年度核定员额	—	2	14	6	27	—	—	**49**	55		**104**
2010/11 年度拟议员额	—	2	14	6	27	—	—	**49**	55	—	**104**

文职人员	国际工作人员										
	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-2	外勤人员	一般事务人员	安保人员	小计	本国工作人员[a]	联合国志愿人员	共计
净变动	—	—				—	—				
行政支助事务处											
2009/10 年度核定员额	—	1	25	35	109	—	—	**170**	367	68	**605**
2010/11 年度拟议员额	—	1	25	33	109	—	—	**168**	369	68	**605**
净变动	—	—		**(2)**		—	—	**(2)**	**2**		
综合支助事务处											
2009/10 年度核定员额	—	1	31	40	317	—	—	**389**	1 069	111	**1 569**
2010/11 年度拟议员额	—	1	31	40	315	—	—	**387**	1 071	111	**1 569**
净变动	—	—		—	**(2)**	—	—	**(2)**	**2**		
共计											
2009/10 年度核定数	—	6	76	112	568	—	—	**762**	2 309	185	**3 256**
2010/11 年度拟议数	—	6	76	110	566	—	—	**758**	2 129	185	**3 072**
净变动	—	—	—	**(2)**	**(2)**	—	—	**(4)**	**(180)**		**(184)**

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

[b] 在文职人员费用的一般临时人员项下供资。

国际工作人员：净减 4 个员额(2 个 P-3 职等员额和 2 个外勤人员员额改划为本国职类)

本国工作人员：净减 180 个本国员额(裁撤 184 个本国警卫员额，被改划为本国职类的 4 个员额(2 个 P-3，2 个外勤人员)所抵消)

安保和安全科

本国工作人员：裁撤 184 个本国警卫员额

93. 联苏特派团将继续其外包安保服务的长期战略，拟进一步裁撤 184 个本国警卫员额，占安保和安全科本国一般事务人员总数的 23%，其中包括：33 个喀土穆员额，29 个朱巴员额，18 个马拉卡勒员额，22 个瓦乌员额，19 个伦拜克员额，14 个卡杜格莉员额，19 个达马津员额，8 个苏丹港员额和 22 个奥贝德员额。随着更多合格供应商出现并被评估为可靠供应商，非武装巡逻安保服务将由当地安保承包商提供。

财务科

国际工作人员：1 个外勤人员员额改划为本国职类

94. 对现有职能进行了审查，以确定可以改划为本国职类的国际员额。特派团拟将喀土穆的 1 个财务助理(外勤人员职等)员额改划为部署在朱巴的财务干事(本国专业干事)员额。

95. 由于预计将部署在南部各州的文职人员和警务人员人数增加以及南部供应商增多，财务干事将被部署在朱巴，以加强区域财务办公室(南部)。员额的任职者将处理供应商发票，核实付款，并提供客户支持。

总务科

国际工作人员：调动 1 个外勤人员员额

96. 依据将仓储职能从财产管理科分离的做法，拟将目前奥贝德的一个财产管理科验收助理(外勤人员)调到总务科。

采购科

国际工作人员：2 个员额(P-3)改划为本国职类

本国工作人员：2 个本国一般事务员额改划为本国专业干事职类

97. 特派团对现有职能进行了审查，以确定可以改划为本国职类的国际员额。据此，特派团拟将 2 个喀土穆的采购干事(P-3)员额改划为本国专业干事员额，并将 2 个采购助理员额从本国一般事务职类提升为本国专业干事职类。

98. 为提高采购科总体成效，采购科对本科结构进行了持续审查。原有结构由首席采购干事办公室、合同股、采购股、处理股和外地采购股组成。

99. 4 个采购干事(本国专业干事)将在上述 4 个股执行采购干事职责，在喀土穆各股长不在时担任代理主管，并推进联苏特派团鼓励提高国家能力的目标。

100. 根据审查结果，特派团拟重新设置该科现有各股并改换其名称，以体现实际业务结构。

101. 由于这次审查，首席采购干事办公室被行政股取代，并依据商品种类设立了三个采购股，处理全特派团需求以及第四至六区的特别需求导致的增大工作量，并将高级工作人员部署到朱巴，以建立朱巴区域股，取代外地采购股。

102. 建立并加强了行政股，以向科内其他单位提供行政支助，并执行其他职能，例如归档、发送公文和供应商名册维护。该股领导为一名采购干事(P-3)，下辖 9 名人员，包括 1 个从本国一般事务职类提升的本国专业干事、1 个外勤人员、4 个本国一般事务人员和 3 个国际联合国志愿人员。

103. 2008/09 年度期间，1 个来自喀土穆的采购干事(P-4)和 1 个来自奥贝德的采购助理(本国一般事务)被部署到朱巴，以加强南部支助结构并促进权力下放工作，以实现采购交易的有效处理。作为员额交换，1 个采购干事(P-3)被从朱巴调到喀土穆。朱巴区域股办公室负责处理第一至三区的具体需求。全特派团范围的需求仍由喀土穆各股管理。

104. 其余人员，其中包括 1 个即将从奥贝德调来的采购助理(外勤人员)，被分为前述喀土穆三个股。两个股分别由 1 个 P-4 职等股长领导，下辖 2 个本国专业干事(从 P-3 职等改划)、1 个 P-3 职等工作人员、4 个外勤人员、6 个本国一般事务人员和 4 个国际联合国志愿人员。第三个采购股由 1 个 P-3 职等股长领导，下辖 1 个本国专业干事(如上所述，拟从本国一般事务职类提升)、2 个外勤人员、2 个本国一般事务人员和 3 个国际联合国志愿人员。

财产管理科

国际工作人员：调动 31 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 29 个外勤人员)

本国工作人员：调动 64 个本国员额

105. 特派团财产管理有所改进，加之截止 2008 年底对 85%的财产进行了实物核实，因此，财产管理科负责仓储职能的工作人员将部署到相应各科，并向供应科、运输科、工程科、通信和信息技术科资产管理员以及总务科验收职能提供必要支助。

106. 财产管理科将继续就拟定概念战略和管理消耗性和非消耗性联合国所属装备和特遣队所属装备及物资处置问题向综合支助事务主管和费用中心提供针对特派团的政策指导。该科将继续由以下几个单位组成：财产管制和盘存股、特遣队所属装备股、财产处理股和数据室。

通信和信息技术科

国际工作人员：调动 3 个外勤人员员额

本国工作人员：调动 5 个本国员额

107. 依据第 105 段所述将相应商品类别仓储职能的管理加以分离的做法，拟将财产管理科的下列员额调往通信和信息技术科：朱巴的 2 个仓库干事(外勤人员)、奥贝德的 1 个材料和资产助理(外勤人员)、喀土穆的 1 个仓库助理(本国一般事务)和 4 个盘存助理(本国一般事务)(朱巴 1 个、奥贝德 3 个)。

工程科

国际工作人员：调动 5 个外勤人员员额

本国工作人员：调动 1 个本国员额

108. 同样依据将相应商品类别仓储职能的管理加以分离的做法，拟将财产管理科的下列员额调往工程科：5 个外勤人员(1 个质量控制助理、2 个材料和资产助理、1 个电工、1 个发电机技师)和 1 个仓库助理(本国一般事务)。

供应科

国际工作人员：调动 16 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3 和 14 个外勤人员)

本国工作人员：调动 61 个本国员额

109. 还依据将相应商品类别仓储职能的管理加以分离的做法，拟将财产管理科的下列员额调往供应科：1 个一般供应股股长(P-4)、1 个供应干事(P-3)、14 个外勤人员(7 个仓库管理员、6 个仓库干事、1 个供应助理(口粮))和 61 个本国一般事务(5 个盘存助理、4 个物资管理助理、1 个办公室助理、2 个库房助理、8 个供应助理和 41 个仓储助理)。

运输科

国际工作人员：1 个外勤员额改划为本国职等、调动 6 个外勤员额

本国工作人员：调动 2 个本国员额

110. 特派团对现有职能进行了审查，以确定可以改划为本国员额的国际员额，并拟将喀土穆的 1 个运输助理(外勤人员)员额改划为本国一般事务职等。

111. 依据将相应商品类别仓储职能的管理加以分离的做法，拟将财产管理科的下列员额调往运输科：6 个外勤人员(5 个车辆技师和 1 个库房助理)和 2 个本国一般事务(车辆技师)。

联合后勤业务中心

国际工作人员：调动 1 个员额(P-4)

112. 为继续加强南部的后勤支助，拟将 1 个后勤干事(P-4)员额从喀土穆调到朱巴任联合后勤业务中心南部业务股股长。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 (2008/09)	分配数 (2009/10)	费用估计数 (2010/11)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
军事和警务人员					
军事观察员	31 719.4	26 430.9	26 483.7	52.8	0.2
军事特遣队员	230 932.6	248 359.8	264 372.5	16 012.7	6.4
联合国警察	35 542.9	35 036.9	36 983.8	1 946.9	5.6
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	**298 194.9**	**309 827.6**	**327 840.0**	**18 012.4**	**5.8**
文职人员					
国际工作人员	126 822.1	147 362.5	146 677.8	(684.7)	(0.5)
本国工作人员	51 180.1	57 336.7	67 887.4	10 550.7	18.4
联合国志愿人员	11 602.4	12 306.6	12 130.8	(175.8)	(1.4)
一般临时人员	3 471.0	7 117.4	7 115.9	(1.5)	0.0
小计	**193 075.7**	**224 123.2**	**233 811.9**	**9 688.7**	**4.3**
业务费用					
政府提供的人员	1 159.8	1 743.4	1 779.7	36.3	2.1
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	265.3	486.1	472.0	(14.1)	(2.9)
公务差旅	6 591.0	5 220.2	5 160.9	(59.3)	(1.1)
设施和基础设施	91 439.0	106 148.8	96 672.4	(9 476.4)	(8.9)
陆运	21 558.4	24 713.8	20 730.1	(3 983.7)	(16.1)
空运	145 122.3	156 880.7	164 106.1	7 225.4	4.6
水运	67.0	107.4	101.7	(5.7)	(5.3)
通信	17 749.2	26 547.0	20 987.1	(5 559.9)	(20.9)
信息技术	10 743.3	16 717.8	15 956.6	(761.2)	(4.6)
医务	9 203.3	10 095.0	10 514.9	419.9	4.2
特种装备	2 064.2	3 160.6	3 253.5	92.9	2.9
其他用品、服务和装备	63 076.7	71 578.6	74 922.8	3 344.2	4.7
速效项目	177.9	1 000.0	1 000.0	—	—
小计	**369 217.5**	**424 399.4**	**415 657.8**	**(8 741.6)**	**(2.1)**

类别	支出 (2008/09) (1)	分配数 (2009/10) (2)	费用估计数 (2010/11) (3)	差异 数额 (4)=(3)-(2)	差异 百分比 (5)=(4)÷(2)
所需资源毛额	**860 488.1**	**958 350.2**	**977 309.7**	**18 959.5**	**2.0**
工作人员薪金税收入	20 797.2	22 217.2	25 756.9	3 539.7	15.9
所需资源净额	**839 690.9**	**936 133.0**	**951 522.8**	**15 419.8**	**1.6**
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	**860 488.1**	**958 350.2**	**977 309.7**	**18 959.5**	**2.0**

B. 增效

113. 2010年7月1日至2011年6月30日期间费用估计数考虑到下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
设施和基础设施——安保服务	2 472.9	在整个任务区内通过裁撤184个本国一般事务员额(占安保和安全科本国工作人员的 23%)继续外包安保事务。由于出现了更多的可靠本地承包商，服务由这些承包商提供。由此实现的节省额系 184 个本国员额费用(446 万美元)和外包安保人员费用(199 万美元)之间的差额。
航空	2 050.9	特派团正在执行通过内部能力开展地勤业务以取代商业服务承包商的长期战略，该战略的执行范围将扩大到包括喀土穆和奥贝德的特派团主要机场。预期节省额考虑到2个地点增设的12个本国工作人员职位的人事费。内部地勤费用减少额为234万美元，而12个本国工作人员的费用共计290 000美元。
	1 339.9	由于马拉卡勒机场和乡村周围的其他停机坪基础设施和2个机位正在改进之中，该机场的2架Mi-17直升机将获得适当、有效利用。目前，联苏特派团从卡杜格莉支援马拉卡勒。将净节省432个飞行小时(9小时/周x4x12个月) x 3 100美元每小时，一年共节省1 339 920美元。
调度	不详	引进电子人员调动(e-MOP)系统将提高人员调动请求的处理效率，将完成飞行预约的时间从目前的3天减少到1天。它还实现了对工作人员财务报销的管理控制，确保经由 e-MOP 数据库对涉及经费问题的差旅进行适当核准和监测。
运输	376.0	外包第二、三线中型和大型车辆的保养和修理，包括电器修理、离合器修理和更换、变速器大修、发动机大修、刹车和方向盘维修，以及外包事故维修和喷漆。这些工

类别	数额	举措
		作需要联苏特派团修配所不具备的专业车间、设备、技师和工具。
		将该服务外包将减少备件库存量，从而加强对特派团的运输支助。由于大型备件将包括在外包合同里，因此库存量降低，这将抵销外包的费用。备件标准更换率为轻型车辆价值的 4%，重型车辆价值的 7%，据此估算，备件费用为 451 万美元。在审查备件库存量之后，备件所需经费估计数为 284 万美元，外包该服务的费用为 130 万美元，从而净节省 376 000 美元。
	135.0	由于复员方案、全民投票和与《全面和平协议》相关的其他活动需要提供协调并支持州办事处，各区和队部需要更多车辆。因此特派团于 2009 年开始将 100 多部车辆从喀土穆国际工作人员手中调拨给各区人员，将喀土穆的标准人车比率从每部车 2.5 人提高到 4.5 人，这样，特派团的人车比率总体上仍保持在标准比率之内。由于喀土穆外包部分调度服务，因此进一步减少了备件量，此外还用耗资 335 000 美元的 8 部越野车取代将于 2010/11 年度核销的 25 部 12 座巴士，从而进一步提高了效率。部分外包调度服务的费用估计数为 20 万美元。在未能从喀土穆调拨车辆的情况下所需购买的额外车辆的费用没有包括在内
	—	
共计	**6 374.7**	

C. 空缺率

114. 2010年7月1日至2011年6月30日期间的费用估计数考虑到下述空缺率：

(百分比)

类别	实际数 2008/09	预算数 2009/10	预计数 2010/11
军事和警务人员			
军事观察员	8.0	5.0	5.0
军事特遣队员	0.6	1.0	1.0
联合国警察	8.6	7.0	1.0
建制警察部队	—	—	—
文职人员			
国际工作人员	23.8	22.0	26.0

类别	实际数 2008/09	预算数 2009/10	预计数 2010/11
本国工作人员			
本国干事	33.9	40.0	20.0
本国一般事务人员	12.2	15.0	15.0
联合国志愿人员	28.3	30.0	36.0
临时职位[a]			
国际工作人员	50.2	22.0	20.0
本国工作人员			
本国干事	92.2	40.0	20.0
本国一般事务人员	87.0	15.0	15.0
政府提供的人员	41.7	15.0	5.0

[a] 在一般临时人员项下供资。

115. 费用估计数包括利用特派团取得的经验(包括 2009/10 年度预算期的空缺率)预计的 2010/11 年度所有类别人员的空缺率。

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

116. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 93 819 700 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	51 926.4
建制警察部队	—
小计	**51 926.4**
自我维持	
设施和基础设施	20 723.5
通信	9 337.8
医务	8 578.5
特种装备	3 253.5
小计	**41 893.3**
共计	**93 819.7**

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	3.8	2005 年 3 月 24 日	—
频繁使用因素	2.6	2005 年 3 月 24 日	—
敌对行动/被迫放弃因素	3.3	2005 年 3 月 24 日	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0-3.0		

E. 培训

117. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	357.2
公务差旅	
公务差旅(培训)	724.1
其他用品、服务和装备	
培训费、用品和服务	1 087.0
共计	**2 168.3**

118. 同前几个期间相比，2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数如下：

(参加人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11	实际数 2008/09	计划数 2009/10	拟议数 2010/11
内部	2 257	1 936	1 454	6 592	6 546	7 454	4 117	468	1 343
外部[a]	131	157	87	76	90	75	6	20	14
共计	**2 388**	**2 093**	**1 541**	**6 668**	**6 636**	**7 529**	**4 123**	**488**	**1 357**

[a] 包括意大利布林迪西联合国后勤基地和任务区以外。

119. 特派团将继续为估计总数为 10 427 名工作人员执行内部和外部培训方案，其中包括 1 541 名国际人员，7 529 名本国人员和 1 357 名军事和警务人员。内部培训方案包括为总共 10 251 名工作人员(98.3%)开办研讨会、课程和讲习班，外部培训方案则计划培训联苏特派团总共 176 名骨干人员(1.7%)。

F. 解除武装、复员和重返社会

120. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
文职人员	**15 239.6**
业务费用	
设施和基础设施	1 104.5
陆运	383.7
通信和信息技术	225.0
空运	1 383.6
医务	255.0
其他用品、服务和装备	16 400.0
共计	**34 991.4**

121. 其他用品、服务和装备项下 1 640 万美元的拟议估计数，将用于为至多 40 000 名自愿复员的战斗人员提供解除武装、复员和复员援助方面的支助，按每人的运输、重新安置和复员援助支助服务费用为 400 美元计算(16 000 000 美元)，以及提供 4 000 个非食品物品包，按每包 100 美元计算(400 000 美元)。

122. 特派团在解除武装、复员和复员援助支助方面的增强作用反映在成果预算框架预期成绩 4.2 下所列下述产出中：

> “向民族团结政府和苏丹南方政府提供技术援助和财政支持，促使 64 000 名战斗人员和特殊需要团体成员解除武装和复员，包括提供下述服务：登记和实施前战斗人员与特殊需要团体成员人事数据信息管理系统；运作 6 个复员地点和 4 个移动地点；对伤残前战斗人员进行医疗核查；向前战斗人员与特殊需要团体成员进行宣传和提供指导”。

123. 对复员方案的支助将用于为 40 000 名自愿复员的战斗人员提供解除武装、复员和复员援助方面的支助，按每人的运输、重新安置和复员援助支助服务费用为 400 美元计算。这个计算方法基于截至 2011 年将通过复员方案处理 90 000 名前战斗人员的估计，并考虑到 2009/10 年度将处理的预计数。

124. 复员方案的经费还包括维护 6 个复员地点和 10 个州办事处的费用，用于发电机的备件和燃料及其他水电瓦斯费、商营通信、中央数据储存、维修和企业执照费、信息技术设备的备件和维修费，以及在无法组织当地社区提供膳食服务的地方为 25%的前战斗人员提供备用盒装口粮的费用。

G. 探雷和扫雷工作

125. 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷装备	—
其他用品、服务和装备	
探雷和扫雷服务	43 289.8
探雷和扫雷用品	—

126. 联合国地雷行动办公室的任务是提供人道主义排雷援助、技术咨询和协调。由于已确定，联苏特派团的有关资产将需要维持到 2011 年最终将排雷活动移交国家负责为止，因此为执行联苏特派团任务中的地雷行动部分，地雷行动方案将努力保持与 2009/10 年度基本相同的地雷行动能力。2010/11 年度预算将保持相同数目、相同职等的国际员额，这体现了该办公室的业务需求和实现向国家自主的过渡的决心。

127. 行动部分将继续为特派团提供直接支助，并为联苏特派团各军事排雷连队提供补充能力以支持任务的执行。根据联苏特派团的任务规定，所有排雷活动都将按国际人道主义标准并在特派团结构内进行。地雷行动部分的优先事项将与特派团有关部门协商确定。

128. 2010/11 年度的计划是视业绩、费用和业务需求情况延续 2009/10 年度合同，以利用承包商们所获得的经验，减少调动和设备购置费用。

129. 用于探雷和扫雷工作的估计数包括下列经费：34 名国际和 57 名本国工作人员的估计费用 7 620 600 美元；路线核查、技术勘察、综合扫雷、交火线扫雷、租用和包机的合同费用，估计为 31 440 000 美元；公务差旅费，估计为 327 000 美元；设备费，估计为 695 600 美元。余额 3 206 600 美元是联合国项目事务厅(项目厅)项目支助和服务费 1 145 200 美元以及根据探雷和扫雷工作估计数总额计算的管理费 2 061 400 美元(5%)。

H. 速效项目

130. 与前几期相比，2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日(实际数)	1 000	62
2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日(核定数)	1 000	50
2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日(拟议数)	1 000	51

131. 在成功地重新启动速效项目方案后，为 2010/11 年度请拨 100 万美元预算经费，用于继续这些项目。

132. 执行速效项目是特派团重要的建立信任机制。这一机制对于支持正在进行中的国家复原进程而言至关重要。它在农村和(或)脆弱的苏丹社区执行规模小但可见度高的项目，并将重点放在联合国机构、基金或方案、捐助者、政府或非政府组织没有解决的那些关键需求方面。

133. 继续执行速效项目方案对于改善特派团行动环境、加强其在行动区民众中的公信力和地位至关重要。这些因素在便利任务执行方面可能具有重大意义。

134. 和以往周期一样，按照特派团的战略优先事项，将特别重视支助预防冲突和解决冲突机制的项目，其中包括恢复和(或)建立警察、司法机构和惩教基础设施，并支持传统冲突调解活动。还将支持建立或改善基本服务，例如诊所、供水和卫生设施、恢复或改善农村地区关键有形基础设施，及在脆弱社区中创造短期就业机会。

三. 差异分析 [1]

135. 本报告附件一 B 界定了本节在资源差异分析方面采用的标准术语。所采用的术语与以往的报告相同。

	差异	
军事特遣队	16 012.7	6.4%

- **外部：口粮和部队轮调费用增加**

136. 所需资源增加主要是由于口粮费用预计增加 15%、部队轮调费用增加(2008/09 年度实际平均轮调费用为每人 2 055 美元，而编入预算的是 1 611 美元)以及主要装备所需资源根据签订的谅解备忘录有所增加。

	差异	
联合国警察	1 946.9	5.6%

[1] 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

- **管理：延迟部署因数降低**

137. 所需资源增加是由于拟将联合国警察的延迟部署因数从 2009/10 年度的 7%降至 2010/11 年度的 1%。

	差异	
国际工作人员	(684.7)	(0.5%)

- **管理：延迟部署因数提高**

138. 所需资源减少是由于对国际工作人员适用了 26%的延迟部署因数，而 2009/10 年度适用的延迟部署因数为 22%，减少额因 2009 年 1 月 1 日起薪金表的上调而部分抵消。

	差异	
本国工作人员	10 550.7	18.4%

- **外部/管理：适用世界银行的预测汇率，本国工作人员平均职等提高**

139. 所需资源增加 775 万美元是由于为 2011 年适用了 2.284 苏丹镑兑 1 美元的世界银行预测汇率，而联合国汇率则是 2.582 苏丹镑兑 1 美元。另有 280 万美元的差异数，是由于在职工作人员实际中位职等提高，因此适用了 GS4/5 职等的平均本国薪金表，而 2009/10 年度适用的是 GS3/4 职等的平均本国薪金表。这些所需资源增加额因拟裁减 184 名本国警卫员额而部分抵消。

	差异	
联合国志愿人员	(175.8)	(1.4%)

- **管理：延迟部署因数提高**

140. 所需资源减少是由于拟对联合国志愿人员适用平均 36%的延迟部署因数(国际志愿人员为 22%，本国志愿人员为 50%)，而 2009/10 年度适用的延迟部署因数平均为 30%。

	差异	
公务差旅	(59.3)	(1.1%)

- **管理：投入和产出减少**

141. 根据特派团的经验减少所需资源，这笔资源用于任务区之外的 313 次公务差旅，而 2009/10 年度进行了 340 次外部旅行。

	差异	
设施和基础设施	(9 476.4)	(8.9%)

- **管理：投入和产出减少**

142. 所需资源减少是由于调整了朱巴联合国之家的建设方案，预测的发电机燃油消耗量降至 2008/09 年度 1 760 万公升的实际水平，以及考虑到根据特派团经验总结出的供应商以往提供服务的能力，减少了所有特派团地点的拟议维护合同。

	差异	
陆运	(3 983.7)	(16.1%)

- **管理：投入减少，产出不变**

143. 所需资源减少主要是由于购置的替换车辆减少。该特派团计划替换 43 辆轻型客车，而 2009/10 年度替换了 108 部车辆，因此所需资源减少 320 万美元。第二和第三条维修线的保养服务以及事故车辆维修和喷漆的外包，也将进一步节省费用。

	差异	
空运	7 225.4	4.6%

- **外部：市场价格水平/通货膨胀发生变化**

144. 所需资源增加是由于每小时保证租金和业务合同费用增加。由于对与达尔富尔混合行动合用飞机的需要作出修订，取消了联苏特派团为一架 IL-76 飞机负担的费用，并由于总飞行时数(2 197 小时)减少 10%，因此部分抵消增加额。

	差异	
水运	(5.7)	(5.3%)

- **外部：市场价格水平/通货膨胀发生变化**

145. 所需资源减少是由于同一支由 9 艘巡逻艇和 1 艘海船组成的船队的实际订约保险费率降低。

	差异	
通信	(5 559.9)	(20.9%)

- **管理：投入减少，产出不变**

146. 所需资源减少反映出由于特派团按照 7 年使用寿命或最多占总库存的 15%、以两者中数量较少者为准的标准准则尽量减少设备更换量，导致通信设备的购置减少。2009/10 年度的大规模更换导致此后的备件和设备维护需要减少。另外，由于对商用通信采用了费用最低的线路，计划的所需资源减少。

	差异	
信息技术	(761.2)	(4.6%)

- **管理：投入减少，产出不变**

147. 所需资源减少是由于该特派团尽量减少设备的更换，从而减少了设备的购置。由于墨盒费用的增加导致备件和用品费用增加，因此部分抵消了减少额。

	差异	
医务	419.9	4.2%

- **管理：投入和产出增加**

148. 增加的所需资源为估计 8 000 名前战斗人员所需的复员方案医疗用品经费。计算医疗用品所适用的前战斗人员人数是根据估计需要对 40 000 名前战斗人员中的 20%人员提供治疗和相关医疗服务得出的。

	差异	
其他用品、服务和装备	3 344.2	4.7%

- **管理：投入和产出增加**

149. 所需资源的增加额 290 万美元涉及苏丹南方的银行收费，因为银行系统可用以后，与当地银行订立了服务合同，并且涉及利用银行设施为北方和南方地区的复员方案付款所产生的银行收费。另增费用 180 万美元，是探雷和扫雷业务所需合同费用和人事费用的增加额。由于随着联苏特派团的行动进入第六年，预计向该特派团发货的数量将减少，从而使预计的货运费用减少，因此部分抵消了上述增加的费用。

四. 有待大会采取的行动

150. **就联苏特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：**

(a) 批款 977 309 700 美元，充作特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，按每月 81 442 475 美元的标准分摊上文(a)段所列的款项。

五. 为执行大会第 61/276 号和第 63/273 B 号决议中的决定和要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 61/276 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
第二节：预算编制和预算编列	
今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。	已执行。任务和资源规划假设已列入联苏特派团预算和执行情况报告。
预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。	已作为 2010/11 年度预算的一部分执行，列在成果预算框架内和增效一节中。对于 2010/11 年度，特派团提议实现 630 万美元的增效。
采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。	已通过适用具体特派团的历史费用数据而不是标准费用，作为 2010/11 年度预算的一部分加以执行。 特派团还成立了预算指导委员会，由实务、军事和支助构成部分的高级管理人员组成，以决定预算假设并确保这些假设体现在整个预算文件中。
加强债务控制，原因是核销上期债务的情况大量增加(第 6 段)。	已执行。特派团不断对债务进行积极的监测，包括每月与费用中心开会审查未清债务。
第三节：成果预算制	
将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。	已作为 2010/11 年度拟议预算的一部分执行，反映在成果预算框架和资源规划假设中，这些构成编制费用估计数的依据。
第七节：人员配置、征聘和空缺率	
考虑根据有关特派团的需要及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第 3 段)。	已执行。2010/11 年度拟议预算包括将 4 个国际员额(2 个 P-3 和 2 个外勤事务员额)改划为当地员额(3 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)。
确保尽快填补空缺员额(第 4 段)。	联苏特派团一直积极尝试通过以下办法填补空缺：核准将更多候选人录入名册、在救济网站上公布空

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	缺、开展征聘运动并在这一过程中为方案主管提供指导和更多协助。 然而，下列因素对这些努力造成了不利影响： – 生活条件艰苦，导致更替率较高 – 由于本地就业市场的制约，能提供的可用和合格候选人有限 – 新征聘和甄选标准作业程序中确定的征聘程序，以及随着外地中央审查机构的整合加强了集中化，导致征聘流程更为繁琐，更加难以满足联苏特派团等高度活跃多变的工作环境的业务需要 2009/10 年度，为特派团增派了 106 个国际工作人员员额和 445 个本国员额，给方案主管和人力资源人员带来更多加强征聘工作的压力。
持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第 5 段)。	对 2010/11 年度预算的拟议人员配置进行了广泛审议。特派团尽力审查现有资源，包括审查空缺员额以供利用，而不是要求增加员额，并对比使用国际员额的情况审查了是否可能酌情更多使用本国专业干事和本国一般事务人员，以及是否可能对各部门进行重组，以改进服务的提供。 因此，特派团要求净增的员额只有 1 个。 虽然特派团认识到，由于新出现的优先事项，在这一不确定期间将出现更多需要，但是，这些需要取决于可能发生或可能不发生的外部因素，包括筹备和举行 2010 年的选举以及到 2011 年进行全民投票。 由于当地的不确定因素，如果现有结构中的工作量增加，特派团将尽可能尝试利用现有空缺满足这类需要，并在提交大会的下一次报告中反映任何需要增加的人员编制。
第九节：培训	
为本国工作人员提供专业发展机会，并将其充分纳入所有相关培训方案(第 2 段)。	在 2008/09 年度，共有 6 668 名本国工作人员参加了各种旨在加强专业发展和提高技能的内部和外部培训课程。此外，还有全特派团的基本技能培训课程，包括： – 英文培训课程

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	– 基础/中级计算机课程 – 职业培训 – 本国工作人员软技能课程 还向本国工作人员数次提供参加人力资源管理厅课程的机会，这些课程涉及主管技能、基于能力的面试和甄选课程、业绩管理、客户本位和沟通技巧。 本期间(2009/10 年度)将举办下列职业培训： – 瓦工 – 水暖 – 电气 – 车辆保养 – 焊接 预计 2010/11 年度参加职业培训的本国工作人员总人数大约增加 20%。另外，还有计划扩大职业培训课程的范围，将更多技能包括在内。此外，已指定参加外部专业发展培训的本国工作人员的人数增加了 15%。 为本国工作人员提供的方案将包括本国工作人员能力建设方案，该方案综合了信息技术、管理、训练指导和辅导课程。 2009/10 年度的职业培训将在 2010/11 年度扩大范围，包括下列课程： – 木工 – 重型设备保养 – 扩大的车辆保养课程
第十三节：空中业务	
铭记某些维持和平行动为空运编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第 3 段)。	每年提前对空运所需资源进行审查，以确定机队组成和飞行时数，确保向特派团提供成效和效率最高的空运服务。 航空预算是采用实际合同固定费用和每小时租金编制的。2010/11 年度的飞机租金增加 760 万美元，主要是由于合同保证费用实际增加较多(265 万美元)，尽管总飞行时数(2 197 小时)减少 10%。剩余的 495 万美元是替换 MD-83 飞机的

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	费用，由于苏丹民用航空管理局限制已投入使用飞机的寿命，到 2010/11 年度这架飞机将不能继续在苏丹使用。
确保各特派团在审查其运输需要时，考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第 4 段)。	用一切可行的手段运送人员和货物，以确保以最经济、最快捷的方式满足运输需求。 没有道路或者道路状况很差、缺少公共交通以及存在安全方面的关切等情况促使特派团在整个任务区为乘客、货物和巡逻提供充足的空运和陆运。 定期对航空资产的构成和规模进行审查和调整，以适应地形和联苏特派团独特的业务条件。特派团仍然将需要 39 架飞机(11 架固定翼飞机，28 架直升机)，包括与达尔富尔混合行动合用的 1 架固定翼飞机，而 2009/10 年度期间与该行动合用了 2 架固定翼飞机。 在喀土穆，特派团与达尔富尔混合行动就定时调度服务进行协调，努力节省提供服务的费用并提高效率。2010/11 年度，特派团将把定时穿梭运送喀土穆本国工作人员的服务外包。由于运送工作人员的巴士数量减少，进而导致燃料和备件需求减少，因此这一努力已经作为增效反映出来。 所有运输行动都是根据反映在维持和平行动部航空手册中的安全标准、国际民用航空组织标准、联合国最佳建议做法和适用于联苏特派团的其他标准作业程序加以计划和实施的。
进行航空质量检查和航空评估，以确认既定标准得到充分遵守(第 6 段)。	已执行。联苏特派团根据联合国航空安全手册，并与联苏特派团航空安全股进行协调，每季度进行质量检查和评估，并将报告转递联合国总部。 检查/执行情况评价报告是维持和平行动部质量保证方案的一部分。
第十八节：速效项目	
在执行速效项目时，应尽量少发生或不发生间接费用，以确保资金尽量直接用于当地民众的福利(第 5 段)。	联苏特派团利用现有资源管理速效项目。此外，特派团不允许执行伙伴把行政费用列入项目提案。
在特派团开办的第三年及以后，如需要开展建立信任活动，可以要求提供速效项目资金，但应当进行需求评估(第 6 段)。	目前，特派团处于开办的第五年。在开办的第三年以后已经出现开展建立信任活动的需要，在可预见的将来将继续出现这类需要。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	特派团在每个财政年度进行需求评估审查，以评估特派团对速效项目的需要。下一次评估将在 2010 年 3 月进行。 各项目将继续以冲突的预防和解决等领域为重点。
强调与人道主义和发展伙伴协调的重要性，以避免特派团与实地的人道主义和发展伙伴的活动发生重复和重叠(第 7 段)。	继续与苏丹的人道主义和发展伙伴保持协调。定期举办会议，以协调各项工作并促进协同增效作用。 速效项目是这一合作的例子。联苏特派团与各自地理区域的联合国国家工作队代表共享项目提案，确保活动不会重复/重叠。
特派团划拨的速效项目预算资金不应用于联合国机构或其他国际组织已在开展的人道主义和发展活动(第 8 段)。	不断进行必要的协调，以避免速效项目与联合国各机构正在开展的人道主义或发展活动发生重复。此类协调是通过举办双边和多边会议以及适当共享函件、报告和提案实现的。
第二十节：区域协调	
考虑到每个特派团的具体任务，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第 2 段)。	在最高级别上(秘书长特别代表)就政治和安全优先事项进行区域协调。已作为 2010/11 年度预算的一部分加以执行。详情在资源和规划假设中提供。
第二十一节：伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	
在提交复杂综合维和特派团预算时，清晰说明特派团和综合特派团伙伴的各自作用和责任，以及各特派团为在各相关构成部分下取得更好的成果而与联合国国家工作队加强协调与合作的战略(第 2 段)。	已列入 2010/11 年度预算附件三(联合国各机构、基金和方案的供资和活动情况)。 在人道主义早期复原和重返社会股的支持下，秘书长副特别代表兼驻地协调员/人道主义协调员负责领导与联合国国家工作队的协调和合作。 国家工作队协助制订了联苏特派团《2009-2011 年综合任务执行计划》，该计划阐述了联苏特派团和国家工作队支持全面和平协议的活动。 联苏特派团和国家工作队建立了联合执行机制，以支持全面和平协议的重要里程碑，包括回返、人口普查、选举筹备、阿卜耶伊恢复方案的制订、冲突情况绘图、复员方案和艾滋病毒-艾滋病的防治。 国家工作队每周举行的会议已成为重要的场合，可以一方面利用特派团的政治能力，另一方面利用各机构的技术/方案制订专长，分析、规划和协调预防冲突、建设和平和应对破坏稳定和全面和平协议问题的方案。

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
	在苏丹南方，联苏特派团通过以下方式协调联合国对稳定化工作的支助：协助地方当局调动各政府部门应对不稳定局势；规划稳定化活动并确定其优先次序，使联合国及其伙伴能够有效地确定人道主义和恢复援助的重点和对象；调集必要的资源，确保在高风险的各州以统筹方式稳定局势。

联合国苏丹特派团经费的筹措

(第 63/273 B 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求采取的行动
确保拟议维和预算以相关法定任务为依据(第 10 段)。	已执行。已纳入成果预算框架和整个预算文件。
确保在今后提交的预算中就与其业务费用有关的拟议所需资源提供充足的资料、说明和理由，以使会员国能在充分知情的情况下作出决定(第 19 段)。	已执行。联苏特派团 2010/11 年度预算文件载有完整、充分的信息，说明与业务费用有关的拟议所需资源情况。
继续设法征聘当地人员填补该特派团的一般事务员额，以减少雇用一般事务人员的费用，但以符合该特派团的需要为前提(第 22 段)。	已执行。特派团审查了相对于使用国际员额，酌情更多使用本国专业干事和本国一般事务员额的可能性。2010/11 年度拟议预算包括将 4 个国际员额(2 个 P-3 和 2 个外勤事务员额)改划为当地员额(3 个本国专业干事和 1 个一般事务人员)。该拟议预算还包括将警卫服务外包，作为与征聘当地工作人员相比具有成本效益的措施，每年可节省费用 270 万美元。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/63/746/Add.5)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会同意审计委员会的建议，即，应迅速填补驻地审计员员额，以确保对特派团行动进行足够的监督。行预咨委会相信，将会提请最高管理层关注审计委员会给特派团管理层和秘书处对应人员提出的建议，从而确保以高效、有效和财务健全的办法对联苏特派团实行全面管理。行预咨委会希望特派团将及时充分执行审计委员会的各项建议(第 12 段)。	已执行。在为 2009/10 年度核准的 11 个员额中，目前在职的有 10 人，在职率为 90%以上。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
不过，行预咨委会重申，它期待该特派团努力在一切可能的地方提高效率，并在 2008/09 年度期间的预算执行情况报告中加以反映(第 14 段)。	2008/09 年度期间，特派团实现了增效，途径包括与达尔富尔混合行动分摊 2 架飞机的费用，并继续执行特派团由内部能力提供地勤服务的长期战略，包括在朱巴。 对于 2010/11 年度，特派团提议在各项业务下实现 630 万美元的增效。
行预咨委会期待未了结的索偿案将迅速得到解决(第 16 段)。	正在执行。在截至 2008 年 12 月 31 日尚未了结的 13 起索偿案中，已为 4 起索偿案支付 88 700 美元。9 起索偿案正在等候部队派遣国提供更多信息。
鉴于需要大量资源来帮助执行订正的行动构想，行预咨委会建议经常检视这一构想的效力，并在提交下一次预算时向大会报告(第 21 段)。	已纳入 2010/11 年度预算的资源和规划假设。
行预咨委会建议使 2010/11 年度期间拟议预算更清楚，并用组织结构图或表格形式，按地点明确说明特派团现有和拟增工作人员人数(第 24 段)。	已执行。作为每份预算文件的一部分，在提交行政和预算问题咨询委员会的整套补充资料中提供了按地点说明现有和新增工作人员人数的组织结构图和表格。
行预咨委会感到关切的是，屡屡要用临时的办法来解决特派团的长期所需经费问题，并敦促尽快确定新的口粮合同的采购程序(第 30 段)。	该建议未得到执行。现有合同在 2009 年 11 月到期，已作为例外情况延至 2010 年 7 月 28 日。目前为该特派团举行的招标被取消，将需要进一步延长合同，直到制订可接受的粮食标准为止，2011 年年底有望制订该标准。 正如预计的那样，联苏特派团为 2010/11 年度预算采用了在实际合同价基础上加价 15%的办法。
行预咨委会仍对高更替率感到关切，并建议分析其中的原因，在提交下次预算时把分析结果上报大会。行预咨委会在其关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告(A/63/746)中就工作人员更替率问题发表了评论意见(第 31 段)。	人力资源管理厅进行的调查说明，工作人员离开联苏特派团的原因主要涉及家庭、经济和职业方面。 新的征聘标准作业程序建立的优先制度规定平级调动优先，使得在晋升时更难以留用本应晋升的工作人员，同时为鼓励流动/更替而为工作人员调往其他特派团提供流动津贴、派任和搬迁津贴等奖励办法。在这方面，2009 年 7 月 1 日开始执行的改革措施对工作人员更替率造成的影响有待评估。
行预咨委会认为，目前没有必要增加国际员额，并敦促特派团加倍努力，降低人力资源科的空缺率(第 35(i)段)。	已执行。 人力资源科当前的空缺率为 5%。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
行预咨委会建议，该特派团与达尔富尔混合行动合作，争取得到不受限制的飞行许可，以避免这种零敲碎打的办法(第 35(l)段)。	联苏特派团和达尔富尔混合行动已同苏丹外交部进行接触，并提出了此类请求。然而，迄今为止，两个特派团中没有一个获得这种许可，两个特派团继续为每次飞行申请航空许可。
行预咨委会要求特派团在 2010/11 年度期间的拟议预算中提供最新资料，说明改划这些员额后是否提高了任何效率或取得了任何可见收益(第 36 段)。	为执行大会第 59/296 号决议的规定，并为带来长期培养当地工作人员技术能力的益处，开展了将个体订约人改划为员额的工作。2009/10 年度，特派团将 170 名履行连续性技术职能的个体订约人改划为本国一般事务员额。 个体订约人最多工作 9 个月的限制造成持续的拖延，因为在最初几个月必须对个体订约人进行培训和密切的监督。到他们能胜任工作的时候，合同也将要到期。通过将连续性职能改划为员额，特派团不仅能够改进服务提供和减少浪费，而且还能够为本国工作人员提供连续的基本和高级培训。
行预咨委会重申，它感到关注的是，修建联合国为文职和军事人员提供的永久性宿舍的工程被推迟，而且还要继续支付全额特派任务生活津贴。行预咨委会希望立即着手修建联合国提供的永久性宿舍，并要求在联苏特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间的拟议预算中就此事以及就该特派团的其他工程项目状况提供最新情况报告(见 A/63/777，第 8 段)(第 45 段)。	鉴于联苏特派团在整个任务区执行各项工程项目的时限，并鉴于能力有限以及旱季可用于施工的时间很短，特派团决定，在替换现有的硬墙宿舍之前修建永久性宿舍，以解决因各军事单位重组以及在州一级派驻更多实务人员而造成各区总部工作人员所需宿舍短缺的问题。 2009/10 年度期间将作出协调一致的努力，在各地点修建永久性单位，解决所需宿舍短缺的问题，并吸引住在非联合国提供的宿舍的剩余工作人员。今后的工程将取决于产生的需求。已发现有些人员，主要是联合国警察和军事观察员，愿意住在非常简陋的、非联合国提供的宿舍内，每日费用远远低于 21 美元。而文职人员往往不会作出这样的选择。 为文职人员修建永久宿舍的工程有望于 2010 年 12 月 31 日前竣工。 同时，特派团继续力求改进其他设施和服务，以吸引工作人员住在联合国提供的宿舍，从而减轻支付特派任务生活津贴的压力和安全风险。各区和队部生活条件的改善包括在各营生活区修建适当的本地排水系统、特别方便雨季进出的便道以及为各队部配置人员以确保提供足够的服务。

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
	驻扎在各区和队部并住在联合国所提供宿舍的文职人员人数从 2008 年 6 月的 21%增至 2009 年 6 月的 73%，这部分归功于上述改善。 由于还在修建朱巴联合国之家，2009/10 年度和 2010/11 年度为在新地点修建永久性宿舍以替换 Tompkin 驻地目前的预制宿舍提供了经费。
行预咨委会欢迎这些努力，但是，由于两个特派团在地理上十分接近，并铭记这两个特派团的具体行动要求，行预咨委会认为联苏特派团和达尔富尔混合行动应探索开展联合空运业务的可行性，包括为部队轮换利用长期包机的可行性(第 47 段)。	联苏特派团继续探讨在空中业务、技术合规和航站楼活动领域与达尔富尔混合行动开展联合空中业务的可行性。在上述领域开展联合行动在技术上是可行的。
行预咨委会建议，联苏特派团和总部应联合审查特派团的通信和信息技术所需经费，以便确定可在哪些方面提高这两个类别中的效率，并确定所涉费用(第 54 段)。	已执行。联苏特派团通信和信息技术科与联合国总部信息和通信技术厅的对应部门不断保持协商。每年从该厅的构想说明中得到这一领域的预算指导。 2010/11 年度拟议预算在商用通信项下报告了增效情况。
行预咨委会强调，应尽一切努力执行计划的速效项目，并且应在有关执行情况报告中对任何拖延作出充分的解释(第 58 段)。	已执行。2006/07 年度和 2007/08 年度期间，速效项目的执行工作很艰难。 因此，对于 2007/08 年度核准的速效项目，只有正在进行的项目已妥善完成(或在必要情况下已终止)，才为其释放资金。出于这个原因，为速效项目释放资金的工作被推迟，因为资金的释放取决于已有项目是否结束。另外，推迟释放资金还导致对任何新速效项目请求的审议工作延期。 2008 年年初，联苏特派团对未能按计划执行速效项目的根本原因进行了全面分析。这项工作涉及外地办事处的所有速效项目协调人、很多项目干事以及联苏特派团各支助事务科。 这次审查的结果是发布了订正行政指示，其目的是： - 改进对执行伙伴的评估工作(可靠性、能力) - 加强对各区执行情况的监测 - 明确工作人员/利益攸关方在建议、审议/选择和执行阶段的作用和职责 - 就财务事项提供明确的指导

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
	– 改进档案和记录保存工作 2008 年 9 月以后，向速效项目协调人简报了新变化，并向军事和文职项目干事提供了项目管理培训。 对于 2009/10 年度，特派团正在 3 个月时限内顺利执行速效项目。
行预咨委会要求继续推动在南方建立从蒙巴萨到恩德培的再补给链，以及在朱巴建立第二个后勤基地支助特派团在南方的行动，并在下次提交的预算中向大会报告业已取得的进展(又见 A/63/780)(第 63 段)。	目前偶尔使用南方补给线运送通信和信息技术科的设备，这些货物在恩德培交货或经蒙巴萨海运。此外，联苏特派团签订了一项协议，该协议需要承包人在蒙巴萨和恩德培均有结关和内陆运输代表。 部署在南方地区的军事特遣队所属装备也将经蒙巴萨运抵，并途经肯尼亚或乌干达运输。 朱巴后勤基地有望于 2010/11 年度全面投入使用。一旦该设施修建完毕，将有更多购置的货物经蒙巴萨/恩德培运输。南方再补给链现已投入运转，2010/11 年度期间将继续加强对该补给链的利用。 南方补给线的利用有望缩短南方地区各地点(朱巴、瓦乌和马拉卡勒)的交货时间。预计苏丹港仍将用于运往喀土穆和北部地区(阿卜耶伊、达马津和卡杜格莉)的货物，将从奥贝德为这些地点提供服务。

C. 审计委员会

A/63/5(Vol.II)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
未清债务	
在联苏特派团，动用解除武装、复员和重返社会资金，于 2008 年 6 月 30 日承付了 1 963 万美元的款项，用于机场改造相关建筑工程。但这类资金不应用于该目的。在总部要求下，联苏特派团于 2008 年 8 月终止了本报告所述财政期间的这一债务。委员会建议行政当局确保中乍特派团、联海稳定团、联苏特派团和后勤基地严格遵守《联合国财务条例和细则》及《采购手册》关于产生债务的标准的规定(第 32 和 34 段)。	已执行。 按照《联合国财务条例和细则》细则 105.8，已建立所有控制措施。 特派团已同费用中心加强交流，每月召开会议，审查未清偿债务。

服务终了负债	
委员会注意到，在联苏特派团、联塞部队、观察员部队、达尔富尔混合行动和联格观察团，计算应计服务终了负债时使用的一些工作人员的未用年假结余不准确。行政当局同意委员会的建议，即行政当局应确保在计算与未用年假相关的应计服务终了负债时，各特派团的财务办公室将工作人员的未用年假结余与人力资源科保留的出勤记录进行核对(第 37 和 38 段)。	已执行。2008/09 年度期间没有服务终了负债核算不准确的情况。
特派团请购和采购时限分析	
在联苏特派团，16%的征求报价和 10%的招标的采购周转时间超过了上限，最长的周转时间分别为 349 天和 365 天。周转时间过长导致用户不满。审计委员会重申其以前的建议，即行政当局确保联黎部队、达尔富尔混合行动和联苏特派团查明请购和采购过程周转时间过长的原因，并采取措施，确保在合理的时限内发出请购单和定购单(第 128(c)和 129 段)。	已执行。特派团努力加快采购进程，尽快将货物和服务交付最终用户，并将继续努力这样做。
授予合同	
审计委员会在联苏特派团一份具体合同中注意到下列情况：(a) 开标委员会同时开启技术投标书和财务投标书，这不符合招标书规定的开启投标书的规则。这种做法可能损害招标的完整性；(b) 由于受标人提供的价格低于经主计长核准的评标分数最高的供应商的价格，合同授予评标分数第二高的供应商。然而，根据《采购手册》的规定，合同应该授予评标分数最高的供应商；(c) 与供应商签订的合同的最后价格为 294 万美元，比供应商最初的报价 245 万美元高 19.99%。应当指出的是，提交总部合同委员会审查的规定门槛值为 20%。此外，联苏特派团并没有在案卷中提供任何文件，说明价格提高的原因。审计委员会认为，上述行动并不符合《联合国财务细则和条例》中关于“最高性价比“和”公平、完整和透明”的一般采购原则。审计委员会建议行政当局确保联苏特派团：(a) 严格遵守《采购手册》和《联合国财务条例和细则》关于在审议财务提案前首先开启和评价技术提案的要求；(b) 在有关档案中充分说明合同没有授予评标分数最高	已执行。 (a) 已多次告知审计委员会，这仅是局部的不正常情况，并且在发生这种情况时已同开标委员会主席作了讨论。当时开标委员会成员组成正发生变化，主席提醒成员需要遵守分开开标的规则。此后没有发生过这种情况； (b) 这是一个按技术上可接受的最低报价授予合同的案例，即中标的供应商在技术上可以接受并向联合国提供了最低价格； 这两个供应商技术上均可接受。联苏特派团不同意报价较高的供应商应获得合同，而不是报价较低的供应商； (c) 关于在案卷中找不到说明价格增加理由的文件的评论意见，当初案卷在接受审计委员会审查时，其中没有文件详细说明价格在 20%的规定范围内增加的理由； 后来找到了文件(已知文件是存在的，但是没有附在案卷中)并在审计委员会审计期间直接交给它。这些文件归入了案卷。特派团当时告知审计委员会，这

的投标人的理由(第 153-155 段)。	一情况不符合联苏特派团关于案卷保管的《采购准则 01/2006》(已向审计委员会提供该准则),后来又同买方和股长进行了讨论。还提醒买方遵守准则。
投标时限	
审计委员会注意到,联苏特派团和联黎部队有几次给予潜在供应商的投标时限比《采购手册》规定的最短时限还要短的多。对于报价单,允许的最短时限是 10 天,而邀标书和招标书的最短时限是 30 天。审计委员会建议行政当局确保联苏特派团、联黎部队和达尔富尔混合行动严格遵守《采购手册》关于投标和答复报价单、邀标书和招标书最短时限的要求(第 158 和 160 段)。	已经/正在执行。 《采购手册》并没有“规定”或“要求”投标书的提交时间,事实上给予采购干事余地,允许他们根据自己对市场的了解酌情决定提交标书的最后期限。 联苏特派团继续确保按照《采购手册》9.9.7 条,给于供应商足够的投标时限。
非消耗性财产的分类	
非消耗性财产包括购买时的单位价值在 1 500 美元或以上、使用寿命至少 5 年的财产或设备。然而,在联苏特派团和达尔富尔混合行动,有 3 913 个项目的单价高于 1 500 美元,但使用寿命不到 5 年,也被列为非消耗性财产。委员会建议行政当局确保联苏特派团、达尔富尔混合行动和观察员部队根据财产管理手册,正确进行消耗性财产和非消耗性财产的分类(第 239 和 242 段)。	执行中。 非消耗性物品的编码/分类由联合国总部集中进行。 消耗性物品的编码/分类由验收股进行。 验收股的工作人员得到不断的分类培训,以确保遵守规定。
特遣队所属装备	
在联苏特派团,由于特遣队所属装备股同军事部队总部之间缺乏协调,2007/08 年度仅进行了一次行动准备状态检查。审计委员会建议行政当局确保联苏特派团根据《特遣队所属装备手册》进行行动准备状态检查(第 266 和 267 段)。	已执行。 联苏特派团特遣队所属装备股每月进行核查视察,每季度就每支部队及时向联合国总部提交核查报告。这些报告可在特遣队所属装备数据库中查询。 同军事部队总部一起正式确定了行动准备状态检查方案的初步结构,每半年列入一个暂定时间表。检查方案将按特派团的军事行动构想监测部队完成任务的行动准备状态。 根据《特遣队所属装备手册》,全特派团范围的特遣队所属装备行动准备状态检查于 2009 年 5 月开始。检查涵盖的期间为 2009 年 4 月 1 日到 6 月 30 日,结果已写入核查报告。根据既定程序,以后的行动准备状态检查将每半年开展一次。

车队管理

审计委员会注意到，行车监督记录仪系统还没有安装到达尔富尔混合行动的所有车辆。在联苏特派团的1 864部车辆中，有345部车辆(占车辆总数的19%)到2008年8月尚未装备行车监督记录仪。委员会建议行政当局确保达尔富尔混合行动、联苏特派团、中乍特派团和联东综合团竭尽全力，将行车监督记录仪系统完全投入使用(第274和276段)。

执行中。

联苏特派团已经启用行车监督记录仪系统。目前联苏特派团 89%的车辆已装备行车监督记录仪。其余的 11%是新接收的车辆，目前正在安装行车监督记录仪。预期到2009年底联苏特派团的全部车辆均将装备行车监督记录仪。

征聘周转时间

根据对 2007/08 年度预算下已完成征聘的抽查，联苏特派团完成一个征聘过程的平均时间为171天。分析显示，平均而言：(a) 方案主管需要 50 天作出选择，比 30 天的目标多 20 天；(b) 完成特派团与总部之间的征聘进程和程序用了 121 天，比预定目标多 76 天。审计委员会建议，行政当局应确保联苏特派团、联刚特派团和联利特派团采取适当措施缩短征聘周转时间(第395和398段)。

执行中。

为了解决征聘拖延问题，联苏特派团于 2008 年 8 月公布了征聘和遴选工作人员的标准作业程序，并公布了2009年4月和2009年8月修订标准作业程序，目前正就此为方案主管进行培训。

此外，预期外勤人事司/外勤支助部将于 2010 年 1 月 1 日开始实施新的人才管理制度，该制度的目的是精简程序和改进应用程序。

通过设立外地中央审查理事会，新近实施的标准作业程序延长了征聘时限，在征聘过程中增加了一个层次，也制造了瓶颈。同时，联苏特派团继续同外勤人事司/外勤支助部每周就征聘问题，包括造成拖延的原因和进程中的瓶颈，进行联络并向其报告。

培训和考绩制度

联苏特派团在 2007/08 年度仅开办了预算核定的159个培训课程中的65个(41%)。审计委员会建议行政当局确保联苏特派团和达尔富尔混合行动监测其培训计划的执行情况(第413和416段)。

已执行。

2008/09年度开办了核定的284个培训课程中的238个，使执行率增加到83.8%。

2007/08 年度，不得不取消一些计划的课程，因为外部培训机构没有足够数量的学员注册，无法举办课程。此外，因为培训需要评估的变化，需将资金重新分配给其他课程。外部培训机构取消了一些已编入预算的外部课程。请来了咨询人，使更多工作人员能够受益于培训方案，获得更好的成本效益。

特派团继续密切监测培训计划和要求。但有些因素是特派团不能控制的，造成了培训承办机构取消培训课程，或是工作人员不能够参加所需的培训。

项目实施

审计委员会指出，在联苏特派团，存在着财政资源在适当的时限内利用不充分的情况，详情如下：分配给 100 个速效项目的预算总额为 100 万美元。2007/08 年度，联苏特派团核准了 38 个速效项目。然而，在财政年度结束时，仅支付了 79 376 美元。审计委员会还注意到，有些速效项目未能在预定期限内完成：截至 2008 年 6 月 30 日，在 38 个所核准的速效项目中，只有一个项目(占 3%)已经实施并完成。约 30 个项目尚未启动，2 个项目仍在进行中，5 个项目被取消。审计委员会建议行政当局确保各特派团认真监测所有速效项目，以便及时执行(第 445、446 和 448 段)。

已经/正在执行。见上文关于为执行行政和预算问题咨询委员会报告所载关于速效项目的建议而采取的行动(A/63/746/Add.5，第 58 段)。

附件一

定义

A. 与人力资源拟议改变有关的术语

在涉及人力资源的拟议改变方面使用了下列术语(见本报告第一节)。

- **员额的设立**：在需要用额外资源以及在不可能从其他办公室调动资源或以其他方式用现有资源进行具体活动时，提议设立新员额
- **员额职能的改变**：提议将原定执行某职能的核定员额改为执行与原职能无关的其他优先法定活动。员额职能的改变可涉及办公室地点的改变，但不改变员额的类别或职等
- **员额的调动**：提议将核定员额调到另一办公室执行类似或相关职能
- **员额的改叙**：在员额的职责和责任大幅改变时，提议改变核定员额的等级（升级或降级）
- **员额的裁撤**：在不再需要一个核定员额来执行原定由其执行的活动，也不需要其来执行任务范围内其他优先法定活动时，提议裁减该员额
- **员额的改划**：三种可能的员额改划方式如下：

- 将一般临时人员职位改划为员额：在所履行的职能为持续性职能时，提议将一般临时人员项下提供经费的核定职位改划为员额
- 将个体订约人或根据采购合同提供服务的个人改划为本国工作人员员额：考虑到某些职能为持续性职能，依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段，提议将根据采购合同提供服务的个人承包者或个人改划为本国工作人员员额
- 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额：提议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额

B. 与差异分析有关的术语

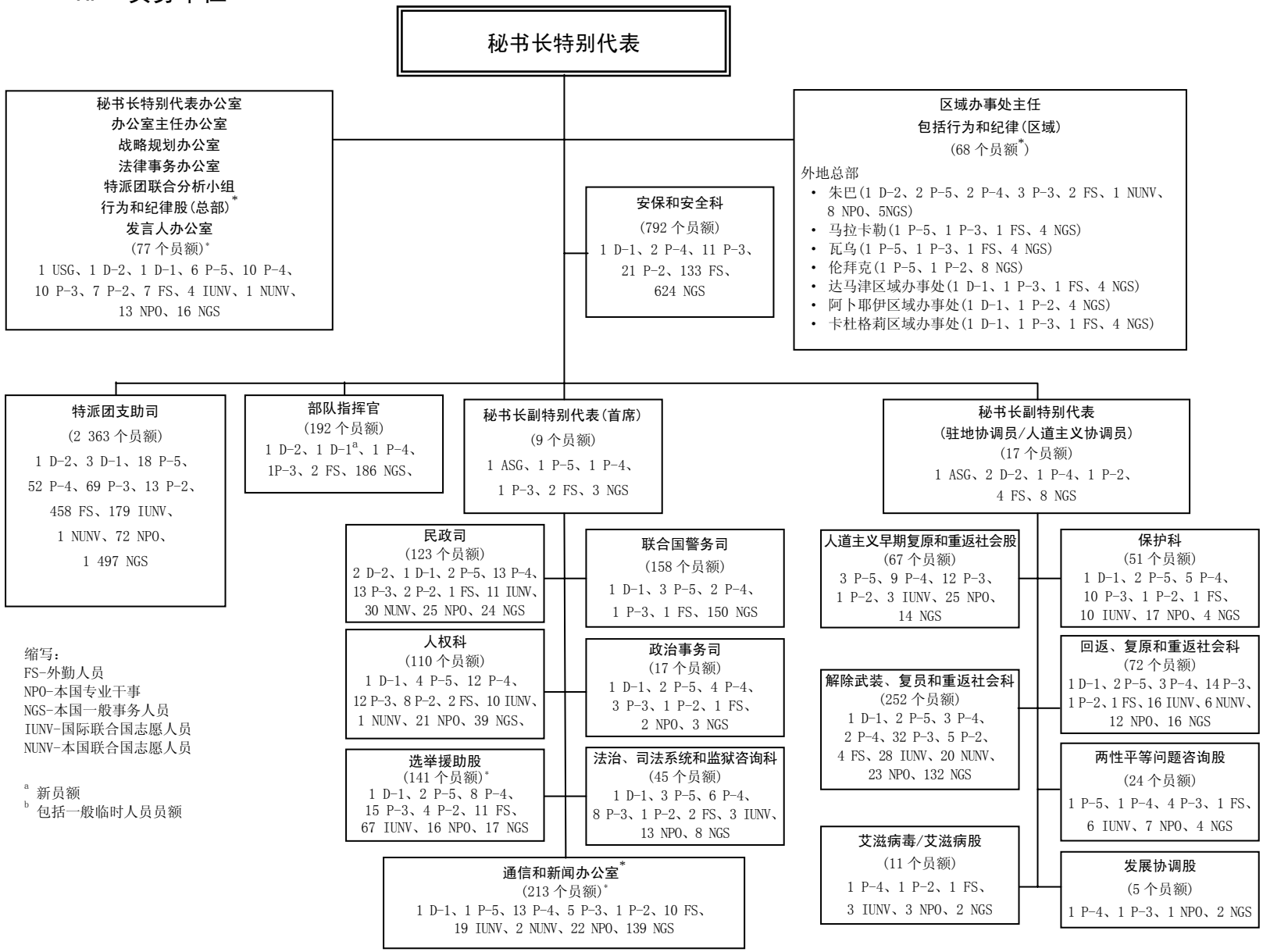
本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- 任务：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- 外部：联合国以外各方或各种情况导致的差异
- 费用参数：联合国条例、细则和政策导致的差异

- 管理：为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了实现一定数量产出所需的投入成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

附件二

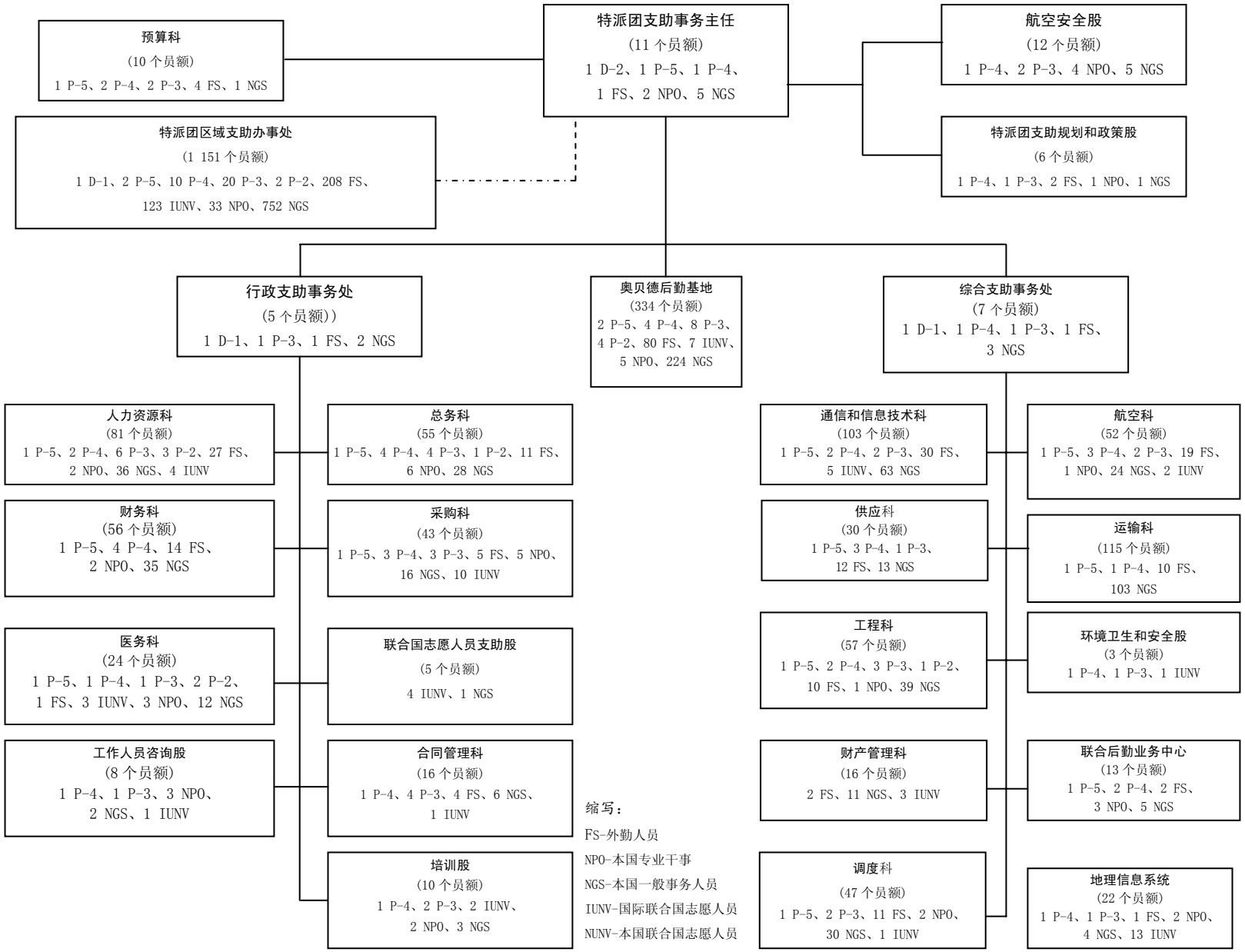
A. 实务单位



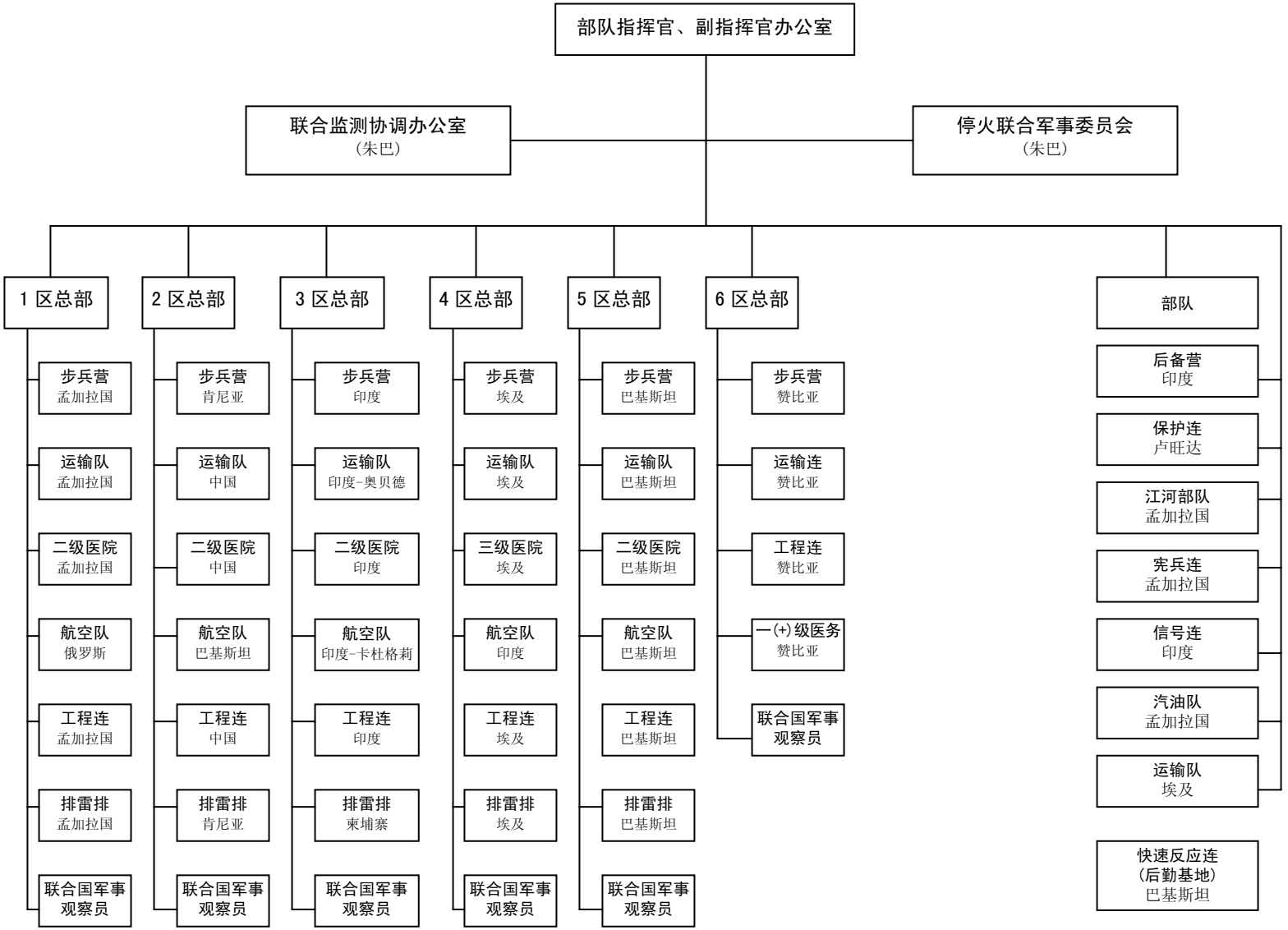
缩写：
FS-外勤人员
NPO-本国专业干事
NGS-本国一般事务人员
IUNV-国际联合国志愿人员
NUNV-本国联合国志愿人员

[a] 新员额
[b] 包括一般临时人员员额

B. 特派团支助司


预算科
(10 个员额)
1 P-5、2 P-4、2 P-3、4 FS、1 NGS
特派团支助事务主任
(11 个员额)
1 D-2、1 P-5、1 P-4、
1 FS、2 NPO、5 NGS
航空安全股
(12 个员额)
1 P-4、2 P-3、4 NPO、5 NGS
特派团区域支助办事处
(1 151 个员额)
1 D-1、2 P-5、10 P-4、20 P-3、2 P-2、208 FS、
123 IUNV、33 NPO、752 NGS
特派团支助规划和政策股
(6 个员额)
1 P-4、1 P-3、2 FS、1 NPO、1 NGS
行政支助事务处
(5 个员额))
1 D-1、1 P-3、1 FS、2 NGS
奥贝德后勤基地
(334 个员额)
2 P-5、4 P-4、8 P-3、
4 P-2、80 FS、7 IUNV、
5 NPO、224 NGS
综合支助事务处
(7 个员额)
1 D-1、1 P-4、1 P-3、1 FS、
3 NGS
人力资源科
(81 个员额)
1 P-5、2 P-4、6 P-3、3 P-2、27 FS、
2 NPO、36 NGS、4 IUNV
总务科
(55 个员额)
1 P-5、4 P-4、4 P-3、1 P-2、11 FS、
6 NPO、28 NGS
通信和信息技术科
(103 个员额)
1 P-5、2 P-4、2 P-3、30 FS、
5 IUNV、63 NGS
航空科
(52 个员额)
1 P-5、3 P-4、2 P-3、19 FS、
1 NPO、24 NGS、2 IUNV
财务科
(56 个员额)
1 P-5、4 P-4、14 FS、
2 NPO、35 NGS
采购科
(43 个员额)
1 P-5、3 P-4、3 P-3、5 FS、5 NPO、
16 NGS、10 IUNV
供应科
(30 个员额)
1 P-5、3 P-4、1 P-3、
12 FS、13 NGS
运输科
(115 个员额)
1 P-5、1 P-4、10 FS、
103 NGS
医务科
(24 个员额)
1 P-5、1 P-4、1 P-3、2 P-2、
1 FS、3 IUNV、3 NPO、12 NGS
联合国志愿人员支助股
(5 个员额)
4 IUNV、1 NGS
工程科
(57 个员额)
1 P-5、2 P-4、3 P-3、1 P-2、
10 FS、1 NPO、39 NGS
环境卫生和安全股
(3 个员额)
1 P-4、1 P-3、1 IUNV
工作人员咨询股
(8 个员额)
1 P-4、1 P-3、3 NPO、
2 NGS、1 IUNV
合同管理科
(16 个员额)
1 P-4、4 P-3、4 FS、6 NGS、
1 IUNV
财产管理科
(16 个员额)
2 FS、11 NGS、3 IUNV
联合后勤业务中心
(13 个员额)
1 P-5、2 P-4、2 FS、
3 NPO、5 NGS
培训股
(10 个员额)
1 P-4、2 P-3、2 IUNV、
2 NPO、3 NGS
缩写：
FS-外勤人员
NPO-本国专业干事
NGS-本国一般事务人员
IUNV-国际联合国志愿人员
NUNV-本国联合国志愿人员
调度科
(47 个员额)
1 P-5、2 P-3、11 FS、2 NPO、
30 NGS、1 IUNV
地理信息系统
(22 个员额)
1 P-4、1 P-3、1 FS、2 NPO、
4 NGS、13 IUNV

C. 军事构成部分


部队指挥官、副指挥官办公室
联合监测协调办公室
（朱巴）
停火联合军事委员会
（朱巴）
1 区总部
步兵营
孟加拉国
运输队
孟加拉国
二级医院
孟加拉国
航空队
俄罗斯
工程连
孟加拉国
排雷排
孟加拉国
联合国军事观察员
2 区总部
步兵营
肯尼亚
运输队
中国
二级医院
中国
航空队
巴基斯坦
工程连
中国
排雷排
肯尼亚
联合国军事观察员
3 区总部
步兵营
印度
运输队
印度-奥贝德
二级医院
印度
航空队
印度-卡杜格莉
工程连
印度
排雷排
柬埔寨
联合国军事观察员
4 区总部
步兵营
埃及
运输队
埃及
三级医院
埃及
航空队
印度
工程连
埃及
排雷排
埃及
联合国军事观察员
5 区总部
步兵营
巴基斯坦
运输队
巴基斯坦
二级医院
巴基斯坦
航空队
巴基斯坦
工程连
巴基斯坦
排雷排
巴基斯坦
联合国军事观察员
6 区总部
步兵营
赞比亚
运输连
赞比亚
工程连
赞比亚
一(+)级医务
赞比亚
联合国军事观察员
部队
后备营
印度
保护连
卢旺达
江河部队
孟加拉国
宪兵连
孟加拉国
信号连
印度
汽油队
孟加拉国
运输队
埃及
快速反应连
(后勤基地)
巴基斯坦

附件三

联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头机构、伙伴、机制
社区安全和武器管制	1.1 苏丹社会和政府提高运用冲突缓解机制的能力	1.1.1 为中央和州两级自然资源管理制订一个全面战略框架，并培养足够的执行能力 1.1.2 提供参与性的冲突分析、预防和管理战略并纳入各级规划，其中包括对性别问题敏感和基于人权的办法 1.1.3 各州政府进行社会经济威胁、风险区绘图及分析，以便通过优先规划和支出减少冲突 1.1.4 建立人的安全机构和机制并投入运作	**牵头机构** 联合国开发计划署(开发署) **联合国伙伴** 联合国环境规划署(环境署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国妇女发展基金(妇发基金) 国家伙伴 民族团结政府：环境部、工业部、农业家联合会、畜牧者联合会、社会福利部 苏丹南方政府：环境、野生生物和旅游部、苏丹南方和平委员会、苏丹南方政府/总统办公室社区安全和武器管制局、和平委员会、内政部、苏丹解放军事务部
地雷行动	1.2 地雷、战争遗留爆炸物和小武器对受冲突影响地区个人和社区带来的社会和人身安全威胁大大降低	1.2.1 加强国家机构能力，以确定优先次序、协调和管理中央和州排雷行动的各个方面，包括履行《渥太华公约》规定的国家和国际义务 1.2.2 制订小武器管制能力建设措施，包括必要的政策框架和在高风险社区实施各项方案 1.2.3 包括儿童在内的高风险社群更多地了解和更好地保护自己免受地雷侵害 1.2.4 向地雷/战争遗留爆炸物受害者提供支持，包括重返社会的援助 1.2.5 查明、核查/清理高优先道路和危险区域，并宣布这些地方可以安全地用于生产性目的	**牵头机构** 联合国地雷行动办公室 **联合国伙伴** 开发署、综合联合国复员方案、联合国儿童基金会(儿童基金会) **国家伙伴** 民族团结政府：全国复员方案委员会、内政部、苏丹武装部队、国家地雷行动中心 苏丹南方政府：总统事务部、苏丹南方和平委员会和苏丹解放军事务部、苏丹南方排雷委员会、苏丹南方地雷行动委员会、教育和科学部 商业承包者、国际和国内非政府组织
为回返提供跨部门支助	1.3 受战争影响群体的可持续解决方案得到国	1.3.1 增强政府机构 SSRH、苏丹南方救济和恢复委员会、人道主义事务委员会、庇护机构(难民专员办公室)的能力，为流离失所和返回的人口提供持久的解决办法	**牵头机构** 难民署(回返)、联合国复员方案综

优先事项	成果	产出	牵头机构、伙伴、机制
解除武装、复员和重返社会	家、国家以下各级和地方当局及机构的支持，并得到各社区的积极参与	1.3.2 提供直接的支持，以实现境内流离失所者、难民和寻求庇护者问题的持久解决办法(遣返/回返、融入当地社会/重新安置)	合股 **联合国伙伴** 国际移民组织(移民组织)、开发署、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国人口基金(人口基金)、儿童基金会、联合国志愿人员组织、环境署 国家伙伴 民族团结政府、苏丹南方政府：全国解除武装、复员和重返社会协调委员会、苏丹南方解除武装、复员和重返社会委员会、国家地雷行动中心、苏丹南方排雷委员会、社会事务委员会、卫生部、 人道主义援助委员会、苏丹南方救济和恢复委员会、教育、科学和技术部以及各州政府 民间社会组织、非政府组织
		1.3.3 让前战斗人员、妇女以及与武装部队和武装团体有关联的儿童复员，并向他们提供复员援助和重返社会方面的支持	
		1.3.4 向地雷/战争遗留爆炸物受害者提供支持，包括重返社会的援助	
		1.3.5 作为回返和重返社会方案拟订工作的一部分，在对接收地区承担能力的评估中纳入环境标准* * 将在 2008 年确定，并在环境署-移民组织的联合项目中试行	
保护平民和人权	2.1 个人和社区群体，尤其是具有特殊需求的群体，有更多的机会诉诸公平有效的司法	2.1.1 法治机构更易利用、有效，提供无歧视的优质服务，包括建立一个使习惯做法符合成文法和机制的进程	**牵头机构：**开发署和儿童基金会 - 苏丹深化民主方案 - 支助公务制度改革 - 支助国家战略规划进程 - 支助苏丹选举进程 - 通过旅居国外的国民转让知识 **联合国伙伴：**难民署、妇发基金、移民组织 国家伙伴 民族团结政府：司法部、司法机构、社会福利、妇女和儿童事务部、青年和民间社会部、宗教事务部、内政部和两性平等部以及难民委员会 苏丹南方政府：苏丹南方救济和恢复委员会、区域合作部、法律事务部、苏丹南方司法机构、内政部(警察和监狱)、传统当局
		2.1.2 各社区群体，包括回返者、难民和境内流离失所者，越来越多地了解和主张自己的权利，知晓自己的义务，并更有能力诉诸司法机制	
		2.1.3 支持政府拟订社会保护政策，重点是安全网，用以保护最易受伤害的儿童及其家庭，包括回返者、境内流离失所者和难民	
		2.1.4 在 20 个州建立加强儿童司法的系统，包括预防系统、转移方案和善待儿童的程序，警察服务台每年接待 7 000 名儿童和妇女	
		2.1.5 在北方5个州和南方5个州采取基于家庭和社区的正式方法，解决遭受暴力、虐待、剥削的儿童和没有主要照顾者的儿童问题	
治理和法治	2.2 苏丹社会经历获得改进、公	2.2.1 支持政府举行自由公正的选举，并按国际标准举行可信的全民投票	**牵头机构：**开发署、环境署、联合国工业发展组织(工发组织)、儿童

优先事项	成果	产出	牵头机构、伙伴、机制
	平的民主治理进程	2.2.2 国家、国家以下和州各级立法会议在监督和立法职能方面的工作都有所改善	基金会 联合国伙伴：联合国项目事务厅(项目厅)、妇发基金、环境署、粮农组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人居署、国际劳工组织（劳工组织） 国家伙伴： 民族团结政府：政党委员会、国际合作部、信息和通信部、议会事务部、全国立法委员会和州立法委员会， 苏丹南方政府：10 个州立法会议、苏丹南方人权委员会、议会事务部、苏丹南方女议员联盟、政党执事人员协商论坛、总统事务部、信息部、州和民间社会组织 地方政府、民间社会组织
		2.2.3 环境问题纳入法律、政策、计划和规章的主流	
		2.2.4 国家工业可持续发展能力得到加强	
		2.2.5 政党、媒体、民间社会的能力得到加强，以发挥它们在民主进程中的法定职能	
		2.2.6 家长和服务提供者对儿童保护问题的知识、态度和做法得到加强	
	2.3 国家、国家以下、州和地方政府机构改善公共管理、规划和预算编制工作，以实现以人为本、包容社会各方的普遍发展	2.3.1 国家、国家以下、州和地方政府机构改善分权式的规划、预算编制、财政和金融管理以及公共服务的提供	**牵头机构**：开发署、儿童基金会和人口基金(普查) **联合国伙伴**：人居署、劳工组织、妇发基金、世卫组织、移民组织 国家伙伴： 苏丹南方政府：总统事务部、财政和经济规划部、公共事务部、地方政府委员会、财政和金融分配监测委员会、各州政府、财政和经济规划部、州财政部、地方政府委员会 民族团结政府：联邦政府部、劳动、公共事务和人力资源开发部、人口理事会、中央统计局、全国战略规划委员会。 世界银行也将成为公共行政领域和公务员制度改革的重要伙伴
		2.3.2 公务员在国家、国家以下、州和地方各级政府中以更高的效率、效益、更为透明和讲求问责的方式进行公共行政管理	
		2.3.3 提供支持，使国家和国家以下各级预算过程有利于穷人、考虑到千年发展目标并且符合国家战略规划和预算战略规划的战略成果	
		2.3.4 加强国家和国家以下各级分析并将人口特征和动态规划纳入发展和服务提供的能力	
		2.3.5 政府机构改善收集、分析和利用分类数据进行决策、规划、方案编制和监测千年发展目标的工作	
		2.3.6 国家和国家以下机构改善有效的援助管理和协调工作	
		2.3.7 各社区拥有以社区为基础的综合系统和技能，以计划、执行、管理并监测发展方案和服务提供	
性别问题	2.4 两性不平等问题在所有治理进程和发展举措中得到处理	2.4.1 制定和实施促进妇女政治领导力和代表性的立法和规管机制	**牵头机构**：妇发基金、人口基金 **联合国伙伴**：开发署、难民署、儿童基金会
		2.4.2 国家、州和民间社会机构改进计划和政策中的性别分析和预算编制	

优先事项	成果	产出	牵头机构、伙伴、机制
		2.4.3 开展宣传工作，倡导在国家和国家以下各级的立法和实践工作中加强两性平等，加强对早婚、切割女性生殖器官和其他有害习俗等暴力侵害妇女行为做出反应并减少这些行为	**国家伙伴：** 民族团结政府：司法部、男女平等、社会福利和宗教事务部、议会事务部、政党：州和地方政府、民间社会组织 民族团结政府：财政部、立法会议、各州财政部、男女平等、社会福利和宗教事务部、司法当局、刑罚制度、庇护和移民主管部门
	4.5 儿童、青年和成人获得更多公平的机会，可以获得并在对学习者友好的环境中完成优质教育	4.5.1 在正规基础教育中提供安全、包容、有利于儿童的学习空间(包括饮水和单独的卫生设施)，特别是针对女孩、游牧民、有特殊需要的儿童以及受冲突影响地区和得不到充分服务的地区的儿童	**牵头机构：**儿童基金会、教科文组织、粮食计划署 **联合国伙伴：**妇发基金、联合国地雷行动处 卫生部、教育、科学和技术部
		4.5.2 在识字、算术和生活技能方面提供变通的学习机会	
		4.5.3 支持学校、家庭或社区开展的综合服务(包括各种服务，以提高入学准备，加强保健生活技能、卫生、营养、和平、为人父母和社会心理护理技能、地雷风险教育)	
		4.5.4 为女孩和男孩特别是游牧民和受冲突影响的儿童提供中学教育机会	
		4.5.5 学校给弱势儿童供餐，以支持入学和减少辍学	
		4.5.6 制订与女孩教育所面临的经济、文化和其他壁垒作斗争的战略	
		4.5.7 数学、语言、科学、保健生活技能、卫生、营养、建设和平和地雷风险教育的学习成果有所改善	
保护平民和人权	4.7 通过提供更多的机会获得并利用对性别问题有敏感认识的优质预防、护理、治疗和支助服务，减少艾滋病毒感染病例，并为感染艾滋病毒和受艾滋病毒影响的人提供更多照料	4.7.1 民间社会对艾滋病毒的传播、预防和控制的认识有所提高，并参与国家艾滋病防治工作(包括媒体、社区领袖、教师等)	**牵头机构：**儿童基金会、世卫组织、艾滋病规划署、人口基金 **联合国伙伴：**开发署、劳工组织、教科文组织、粮食计划署、工发组织 民族团结政府：苏丹国家艾滋病方案、两性平等部、卫生部、国际合作部、苏丹广播和电视公司 民族团结政府：苏丹南方艾滋病委员会，两性平等、社会福利和宗教事务部，卫生部，信息和广播部
		4.7.2 制定并落实有关艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病的多部门(包括私营部门)分权式政策和战略，并通过增加国家和州预算分配的资源予以加强	
		4.7.3 国家和国家以下各级的研究和监测能力得到加强，以获得循证的分类知识和信息，从而指导艾滋病毒方案规划工作	
		4.7.4 在中央和各州建立并实施“三个一”(一个协调机构、一个战略框架和一个监测评价系统)	
		4.7.5 向风险最大的人群(包括儿童、青年、军警人员、前战斗人员以及受到人道主义关切的人口)普及基本的	

优先事项	成果	产出	牵头机构、伙伴、机制
		艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助一揽子服务	
		4.7.6 为艾滋病毒感染者提供可持续生计和创收活动方面的支持；减少羞辱和歧视	
阿卜耶伊复原工作	在联合国/非政府组织及新行政当局抵达阿卜耶伊时即与其一道，推动2009/10 年度规划进程以涵盖初始阶段的(2008/09 年度旱季)的过渡呼吁为基础开展工作，并协助行政当局立足并着手推进关键的早期复原项目 随后为议定书制订社区复原综合方案	• 保健和卫生——建造诊所，卫生宣传，建造社区和家庭厕所，为卫生工作人员提供长期培训。设立保健和卫生促进委员会 • 水——修复水处理场，开凿水井，培训社区水管理小组 • 教育——修建学校，与教育部开展能力建设，组建家长和教师协会，开展教师培训 • 自然资源管理——测绘，社区宣传，保护和管理野生动物和植被 • 生计——生产性活动，包括园艺、苗圃、作物品种多样化，支持渔业、畜牧业、小型经济活动的发展，家庭创收活动	**联合国伙伴：**开发署、联苏特派团、儿童基金会、世卫组织、粮食计划署、移民组织、粮农组织 **国家伙伴：**民政管理局、总统府、人道主义援助委员会、苏丹南方救济和恢复委员会

Map No. 4249 Rev. 13 UNITED NATIONS
January 2010

Department of Field Support
Cartographic Section