



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 November 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 31 повестки дня
**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

Доклад Рабочей группы по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Докладчик: г-н Андреас Лёвалль (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) изложена деятельность Группы в 2009 году и подробно отражено текущее финансовое положение БАПОР. На своем заседании 9 ноября 2009 года Рабочая группа единогласно утвердила настоящий доклад. Как и в предыдущих докладах Группы, в конце настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.



I. Введение: история создания и деятельности Рабочей группы

1. Рабочая группа по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) была создана Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства. В этой резолюции Ассамблея просила Рабочую группу оказывать помощь Генеральному секретарю и Генеральному комиссару БАПОР в решении проблем, вызванных финансовым кризисом Агентства.

2. На своей двадцать пятой сессии и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2008 году, A/63/375)¹, и принимала резолюции, в которых она выражала признательность Рабочей группе за ее усилия и просила ее продолжать их в течение еще одного года (резолюция 63/93 Генеральной Ассамблеи).

3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы является Эртугрул Апакан (Турция).

II. Деятельность Рабочей группы в 2009 году

4. В 2009 году Рабочая группа была созвана ее Председателем на внеочередное заседание в ответ на письмо Генерального комиссара от 13 апреля 2009 года, касающееся финансового кризиса, с которым столкнулось Агентство в конце трехгодичного цикла осуществления программы организационного развития в декабре 2009 года, что вызвало необходимость дополнительной поддержки за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В ответ Рабочая группа провела три заседания 19 и 25 мая 2009 года и 25 июня 2009 года, на которых она утвердила доклад для направления Четвертому комитету Генеральной Ассамблеи. Что касается ее регулярной ежегодной сессии, то Рабочая группа провела первое заседание 14 сентября 2009 года, на котором директор представительства БАПОР кратко информировал Рабочую группу о финансовом положении Агентства и изменениях, которые ожидают его. В ходе своей регулярной сессии Рабочая группа провела семь заседаний, согласовав и утвердив настоящий доклад 9 ноября 2009 года.

¹ В отношении доклада Четвертого комитета о рассмотрении им последнего доклада Рабочей группы см. A/63/400.

III. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

5. Денежный и регулярный бюджет Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ на двухгодичный период 2008–2009 годов составляет 1093,2 млн. долл. США, из которых денежный компонент составил 541,8 млн. долл. США за 2008 год и 545,6 млн. долл. США за 2009 год. В середине 2008 года БАПОР пересмотрело свой денежный компонент регулярного бюджета на этот год, увеличив его до 546,4 млн. долл. США для покрытия незапланированных в бюджете дополнительных расходов, включая несколько повышений заработной платы, что было связано, помимо прочего, с мировым продовольственным и энергетическим кризисом. Бюджетный дефицит за 2008 год составил 97,1 млн. долл. США, а поступления по регулярному бюджету БАПОР за 2008 год составили 449,3 млн. долл. США (430 млн. долл. США в виде взносов доноров и 19,3 млн. долл. США в виде переводов из бюджета Организации Объединенных Наций за счет начисленных взносов для покрытия расходов на 119 международных должностей). По состоянию на 14 сентября 2009 года прогнозируемый бюджетный дефицит Агентства на 2009 год составил 84 млн. долл. США.

6. В бюджетную смету главным образом включены потребности в финансировании программ БАПОР, а также расходы, связанные с улучшением состояния окружающей среды и восстановлением жилья. Эти потребности включают в себя расходы на строительство и расширение школ, медицинских центров, объектов водоснабжения и санитарии, а также деятельность по обустройству лагерей. Бюджетная смета на 2009 год составляет 57,6 млн. долл. США, что незначительно больше по сравнению с 56,8 млн. долл. США в прошлом году. По состоянию на 14 сентября 2009 года было получено лишь 7,7 млн. долл. США, и поступления дополнительных средств в этом году не ожидается, в результате чего предполагаемый дефицит составит более 50 млн. долл. США. Рабочая группа выразила обеспокоенность по поводу огромных потребностей в перестройке и восстановлении в секторе Газа после военной операции Израиля, которая началась 27 декабря 2008 года, и после боевых действий в Газе, которые продолжались до 18 января 2009 года. Рабочая группа по-прежнему обеспокоена тем, что из-за сложностей, связанных с неудовлетворительным состоянием инфраструктуры, которые ограничивают возможности Агентства по оказанию качественных услуг, периодически возникающие значительные дефициты в бюджетной смете могут отрицательно сказаться на услугах, оказываемых беженцам по линии регулярных программ БАПОР.

7. На своем заседании 14 сентября 2009 года БАПОР информировало Рабочую группу, что в июне 2009 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел относящийся к БАПОР раздел предлагаемого бюджета Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010–2011 годов, связанный с расходами на международный персонал Агентства, финансируемый Организацией Объединенных Наций. На этом заседании Генеральный комиссар БАПОР информировал Консультативный комитет, что в результате увеличения потребностей беженцев и повышения сложности их удовлетворения, а также роста требований в отношении повышения эф-

фективности программ и методов управления со временем хронические финансовые и кадровые ограничения стали для Агентства неразрешимой проблемой. Консультативный комитет информировали также, что фонды доноров для программы организационного развития закончатся в конце 2009 года, в результате чего для долгосрочного успеха программы реформ БАПОР необходимым условием станет включение в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010–2011 годов 14 дополнительных должностей международных сотрудников, которые еще не утверждены². В этой связи БАПОР в срочном порядке обращается за поддержкой государств-членов. Из 14 сохраняющихся должностей в начале 2009 года Секретариат Организации Объединенных Наций предложил в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2010–2011 годов лишь три должности. БАПОР информировало Рабочую группу, что в его докладе от 15 октября 2009 года Консультативный комитет рекомендовал утвердить полный бюджет по программам БАПОР на двухгодичный период 2010–2011 годов в объеме 1,7 млрд. долл. США. Он также рекомендовал поддержать предложение Секретариата Организации Объединенных Наций о добавлении трех новых должностей С-4 на двухгодичный период 2010–2011 годов. Рабочая группа приняла во внимание давнюю озабоченность Агентства, связанную с влиянием нехватки кадров на способность БАПОР удовлетворить потребности всех заинтересованных сторон: доноров, властей принимающих стран и самих беженцев. Кроме того, в сравнении с аналогичными организациями системы Организации Объединенных Наций, старший состав руководства БАПОР занимает более низкие должности и поэтому Агентству сложно нанимать на работу и удерживать в достаточной степени опытных международных сотрудников старшего руководящего звена. В этой связи Рабочая группа подчеркнула важность общего институционального укрепления Агентства в предстоящий период.

8. Общий финансовый контекст, в котором БАПОР осуществляет свою деятельность, оставался в течение 2009 года сложным ввиду двух основных факторов. Во-первых, за прошедшие 12 месяцев значительно возросли оперативные расходы в областях деятельности Агентства. По мере того, как правительства принимающих стран стремятся защитить своих работников от возрастающих расходов, увеличение оплаты труда в государственном секторе вынуждает БАПОР повышать оклады его сотрудников в связи с установившейся практикой, согласно которой размер заработной платы примерно соответствует окладам, выплачиваемым местными органами власти. В течение этого года сотрудники БАПОР неоднократно выражали протесты по поводу условий труда как следствие нежелания Агентства увеличить размер вознаграждения на данном этапе. Во-вторых, оборотный капитал БАПОР, который использовался для предотвращения дефицита поступлений по отношению к расходам каждый год, начиная с 2005 года, в настоящее время полностью исчерпан, что имеет самые тяжелые последствия. В результате прогнозы на первый квартал 2010 года являются крайне неутешительными, поскольку в первом квартале приток взносов доноров является традиционно низким. Агентство вновь обратилось к донорам

² Агентство запросило 20 новых должностей, которые будут включаться в бюджет в течение двух двухгодичных периодов: 10 должностей в 2008–2009 годах и 10 — впоследствии. Шесть должностей были утверждены Генеральной Ассамблеей на 2008–2009 годы и еще три были предложены для включения в бюджет Организации Объединенных Наций 2010–2011 годов; потребность в оставшихся 11 должностях сохраняется.

с призывом предпринять дополнительные усилия в целях пополнения бюджета Общего фонда в полном объеме на том основании, что БАПОР является основным источником базовых услуг, оказываемых палестинским беженцам. Неизменное намерение международного сообщества поддерживать беженцев по-прежнему имеет ключевое значение в отсутствие справедливого и долгосрочного решения их проблем, особенно с учетом продолжающихся конфликтов в регионе, которые имели разрушительные экономические и социальные последствия.

9. По состоянию на 30 июня 2009 года Палестинская администрация должна была возместить Агентству налог на добавленную стоимость в размере примерно 27 млн. долл. США, что более чем в два раза превышает сумму в 12,8 млн. долл. США, зафиксированную на конец 2006 года. Неспособность Администрации выплатить задолженность по своим непогашенным долгосрочным обязательствам привела к серьезному дефициту регулярного бюджета Агентства в 2009 году. Хотя Рабочая группа вполне понимает сложные финансовые обстоятельства Палестинской администрации, она призвала Администрацию решить этот вопрос.

10. БАПОР также обеспокоено необходимостью выплачивать портовые и сопутствующие транзитные сборы, а также процедурами безопасности, введенными в отношении гуманитарных грузов, которые оно импортирует через Израиль. Израильские власти продолжают налагать транзитные пошлины на грузы, поступающие в сектор Газа, в связи с чем БАПОР было вынуждено заплатить 122 640 долл.США в 2008 году и 241 040 долл. США в период с 1 января по 30 июня 2009 года. По мнению Агентства, данная пошлина является прямым налогом, от которого Агентство должно быть освобождено согласно Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Агентство понесло также логистические расходы в размере порядка 250 000 долл.США за девять бронированных машин Организации Объединенных Наций, которые были задержаны в аэропорту им. Бен-Гуриона за несколько месяцев до получения от правительства Израйля разрешения на импорт. Эти машины потребовались для повышения безопасности и охраны сотрудников Организации Объединенных Наций в секторе Газа. Агентство считает, что неспособность правительства своевременно дать разрешение на импорт бронированных машин является нарушением Конвенции 1946 года. Обычно БАПОР направляет свои гуманитарные грузы в сектор Газа через контрольно-пропускной пункт Карни. По соображениям безопасности в 2008 и 2009 годах израильские власти закрыли контрольно-пропускной пункт Карни для всех контейнеров. Все грузы БАПОР было необходимо ввозить через менее крупные контрольно-пропускные пункты Софа и Керем-Шалом, оба из которых не приспособлены для работы с контейнерами и зачастую были закрыты для ввоза импорта. В значительной степени в связи с закрытием пункта в Карни и введенным с июня 2007 года требованием перегружать на поддоны прибывшие в контейнерах грузы расходы Агентства в связи с хранением, простоем, перевозкой и перегрузкой содержимого контейнеров на поддоны составили в 2008 году 2,17 млн. долл. США. Только в первые шесть месяцев 2009 года совокупные дополнительные расходы на хранение, простой, перевозку и перегрузку содержимого в контейнерах составили порядка 2,85 млн. долл. США, т.е. больше, чем общая сумма за предыдущий год. Агентство считает, что в течение значительных периодов времени пропускная способность не соответствовала обяза-

тельствам Израиля согласно Соглашению Комая-Микельмора 1967 года и обязательствам Израиля в соответствии с международным гуманитарным правом. В этой связи Рабочая группа призвала все соответствующие стороны содействовать выполнению задачи БАПОР по оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам. Отдельно следует отметить то, что с 14 июня 2007 года ввоз строительных и других материалов в сектор Газа был запрещен. Вследствие этого БАПОР пришлось временно или полностью остановить проведение тендеров и завершение ряда строительных проектов и проектов по развитию инфраструктуры. Хотя израильские власти дали разрешение на ввоз некоторых видов материалов, с тем чтобы Агентство могло возвести временные сооружения для летних игр, в результате действующего запрета по состоянию на конец 2008 года не были завершены проекты БАПОР на общую сумму 76 млн. долл. США. Подчеркивая необходимость обеспечения постоянного и регулярного потока товаров и людей через контрольно-пропускные пункты Газы, Рабочая группа признала важную роль БАПОР в деле оказания гуманитарной и экономической помощи в Газе.

11. Рабочая группа с удовлетворением признала значительный прогресс, достигнутый с 2006 года в деле осуществления программы организационного развития, которая направлена на укрепление управленческих процессов в БАПОР и его кадровых возможностей, повышение эффективности работы Агентства за счет более рационального планирования, оценку потребностей и программ, а также на обеспечение процесса управления, основанного на результатах, и развитие культуры управления программами. По состоянию на 31 августа 2009 года объявленные взносы и объем полученных средств на цели программы организационного развития составили 25,1 млн. долл. США из общих предполагаемых потребностей в объеме 26,8 млн. долл. США, что является благоприятным подтверждением того важного значения, которое доноры придают этой программе. В этой связи Рабочая группа дала высокую оценку руководящей роли Генерального комиссара Карен Конинг Абузейд и заместителя Генерального комиссара Филиппо Гранди, которые управляли программой реформ Агентства. Рабочая группа отметила, что для обеспечения продолжения текущих реформ БАПОР необходимо получить еще 17 млн. долл. США от двусторонних доноров для внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов. Эта система может значительно повысить качество информации, на основе которой в Агентстве принимаются решения, повысить скорость внутренних процессов, дать больше возможностей сотрудникам на управленческих должностях, имеющим непосредственное отношение к оказанию услуг, а также укрепить взаимосвязь между процессами распределения обязанностей, делегирования полномочий и подотчетности. Агентство информировало Рабочую группу, что определенные виды деятельности, осуществляемые по программе организационного развития, будут продолжены в 2010 году. Отметив важность управленческой реорганизации Агентства, Рабочая группа приветствовала предпринимавшиеся в прошлом году усилия по разработке четких показателей определения воздействия программ БАПОР. Она также настоятельно призвала БАПОР продолжать тесное сотрудничество с Секретариатом и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые уже провели аналогичные реформы, с тем чтобы воспользоваться их опытом и выявить возможности для оптимизации процессов в целях возможной экономии средств. В заключение она призвала БАПОР принять меры, направленные на обеспечение

поддержания темпов и результатов управленческих реформ после окончания официального процесса организационного развития.

12. В декабре 2008 года БАПОР обратилось с призывом выделить 275,3 млн. долл. США для удовлетворения неотложных потребностей палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории. Дополнительный призыв для Газы был объявлен в феврале 2009 года. Общие финансовые потребности для оказания финансовой помощи на оккупированной палестинской территории в 2009 году составляют 456,7 млн. долл. США. Эта сумма распределяется следующим образом: 85 млн. долл. США — для Западного берега, как это отражено в призыве к оказанию чрезвычайной помощи, объявленном БАПОР в 2009 году, 371,3 млн. долл. США — для Газы в соответствии с обновленным планом оперативного реагирования от июля 2009 года и 400 000 долл. США для удовлетворения дополнительных потребностей в штаб-квартире БАПОР. К 6 сентября 2009 года БАПОР получило взносы в объеме 307,6 млн. долл. США, покрывающие 67 процентов (247,3 млн. долл. США) его финансовых потребностей в Газе и 71 процент (60,3 млн. долл. США) на Западном берегу. В этих двух районах программы оказания чрезвычайной помощи обеспечивают, в частности, чрезвычайно необходимую продовольственную помощь, временную занятость и помощь наличными средствами в целях ослабления наихудших последствий затянувшегося кризиса для бедных семей. Они также нацелены на гарантирование доступа к важнейшим услугам, таким как первичное медико-санитарное обслуживание и охрана окружающей среды, а также для удовлетворения психосоциальных потребностей на основе общинных программ охраны психического здоровья. Кроме того, на основе систематического мониторинга и информирования о существующих условиях программы оказания чрезвычайной помощи позволяют также снимать обеспокоенность в отношении соблюдения прав человека и предотвращать неправомерное использование объектов БАПОР. Условия жизни 1,1 миллиона зарегистрированных беженцев — приблизительно две трети от общей численности населения — продолжали ухудшаться в результате чрезвычайно жестких экономических ограничений и ограничений на передвижение, введенных в секторе Газа, и вооруженных столкновений в декабре 2008 года и январе 2009 года, в результате которых возникли дополнительные потребности в услугах БАПОР. Несмотря на наличие значительного объема средств, объявленных на конференции доноров в Шарм-эш-Шейхе в марте 2009 года, с момента прекращения боевых действий произошло лишь незначительное ослабление чрезвычайно жестких ограничений, что затрудняет усилия по восстановлению и реконструкции.

13. Разразившийся с мая по сентябрь 2007 года ожесточенный конфликт в лагере для беженцев Нар эль-Баред и на прилегающей к нему территории в северной части Ливана между ливанской армией и исламистской группировкой, называющей себя «Фатх аль-Ислам», привел к уничтожению всего лагеря. Серьезный ущерб был также причинен прилегающим районам. Задача восстановления лагеря в Нар эль-Бареде и забота о примерно 27 000 перемещенных беженцев является одной из самых масштабных задач, которые БАПОР когда-либо приходилось выполнять. Через два года после прекращения боевых действий более трети перемещенных лиц смогли вернуться в свои прежние дома в районах, прилегающих к лагерю, или получили жилье от БАПОР во временных помещениях и коллективных центрах в этом районе. Однако большинство бе-

женцев по-прежнему проживают в арендованных временных помещениях, в том числе в гаражах, в прилегающих районах или в других местах в лагере Беддави и вокруг него в окрестностях Триполи, Ливан. Доноры предоставили щедрую помощь в ответ на три призыва, с которыми обратилось БАПОР в целях оказания помощи перемещенным лицам. В призыве к оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению на раннем этапе, который первоначально охватывал 16-месячный период с сентября 2008 года по конец 2009 года, испрашивалась сумма в размере 42,7 млн. долл. США; к августу 2009 года было получено 25,2 млн. долл. США (59 процентов). До восстановления лагеря необходимо продолжать оказывать помощь в целях обеспечения временного жилья, продуктов питания и госпитализации, а также погашения других регулярных расходов, связанных, в частности, с водо- и энергоснабжением и поддержанием временных жилых помещений, сметные расходы на которые составляют 32 млн. долл. США на период 2009–2011 годов. Неспособность покрыть такие расходы может поставить под угрозу осуществление всего проекта. На конференции доноров в Вене, состоявшейся 23 июня 2008 года, был объявлен совместный призыв выделить 445 млн. долл. США в течение трехгодичного периода до 2011 года в целях поддержки восстановления лагеря, проведения ремонтных работ в прилегающих районах и благоустройства соседних ливанских деревень. Компонент БАПОР в этом призыве был пересмотрен в сторону повышения с 282,1 млн. долл. США до 328 млн. долл. США на четырехлетний период в связи с дополнительными расходами, выявленными на промежуточном этапе. Если учесть средства, полученные через управляемый Всемирным банком целевой фонд с участием многих доноров по состоянию на 31 августа 2009 года, то полученные твердые обязательства на цели реконструкции составили в общей сложности 101,3 млн. долл. США, или 30 процентов от требуемой суммы. Хотя этой суммы достаточно для покрытия расходов на строительство жилых и коммерческих помещений и связанной с ними инфраструктуры, указанных в пакетах 1 и 2 и большей части пакета 3, а также расходов на некоторые школы БАПОР, по-прежнему необходимо мобилизовать 226,7 млн. долл. США (лагерь был разделен на восемь строительных пакетов, с тем чтобы ремонтные работы осуществлялись с учетом имеющихся финансовых средств). Работы по удалению мусора и разминированию закончатся к ноябрю 2009 года; к настоящему моменту обнаружено более 10 000 неразорвавшихся боеприпасов. Рабочая группа призвала всех доноров, особенно страны региона, оказать полную поддержку операциям по восстановлению и оказанию чрезвычайной помощи вплоть до восстановления лагеря, поскольку неспособность сделать это может иметь серьезные последствия для безопасности беженцев и стабильности Ливана. Кроме того, Рабочая группа призвала БАПОР продолжать осуществлять комплексную инициативу по модернизации лагеря беженцев, которая направлена на улучшение условий проживания в других 11 лагерях палестинских беженцев в Ливане, особенно с учетом того, что этот проект получил полную поддержку правительства.

IV. Заключительные замечания

14. Рабочая группа по-прежнему считает, что БАПОР играет жизненно важную роль в оказании помощи палестинским беженцам, а также сохранении стабильности и безопасности в регионе. Для оказания поддержки выполнению этой стратегической задачи ключевое значение имеет адекватное финансирование программ Агентства с учетом меняющихся потребностей беженцев и в соответствии с сопоставимым уровнем услуг, которые власти принимающих стран предоставляют своим собственным гражданам. В этой связи Рабочая группа приветствует тот факт, что БАПОР уделяет больше внимания стратегическому планированию, мониторингу и оценке программ, а также его приверженность концепции управления, основанного на результатах, что обеспечивает наиболее эффективное использование средств доноров и повышение ориентированности на четко определенные результаты.

15. Ввиду глубокого гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории Группа признает то важнейшее значение, которое имеют операции БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи для исправления тяжелой ситуации, в которой находятся беженцы, и предотвращения дальнейшего ухудшения условий их проживания. В этой связи Группа настоятельно призывает международное сообщество выделить всю сумму средств, о которой говорилось в призывах Агентства об оказании чрезвычайной помощи на 2009 год.

16. Рабочая группа выразила озабоченность в связи с сохранением жестких ограничений на передвижение сотрудников и гуманитарных грузов БАПОР в оккупированную палестинскую территорию и из нее, и между ее частями. Она призывает правительство Израиля предоставить Агентству свободный и беспрепятственный доступ на территорию. Рабочая группа поддерживает открытие контрольно-пропускных пунктов Газы, с тем чтобы обеспечить беспрепятственное передвижение потоков гуманитарной помощи, коммерческих грузов и людей в Газу и из нее в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности. Рабочая группа также призывает к срочному осуществлению подготовленного в июне 2009 года под эгидой Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу предложения Организации Объединенных Наций о создании условий для продолжения экспериментальных проектов реконструкции, осуществляемых БАПОР и Программой развития Организации Объединенных Наций в области жилищного хозяйства, образования и здравоохранения, поскольку средства доноров, выделенные на цели этих проектов в предыдущие годы, остались неизрасходованными.

17. Рабочая группа с серьезной обеспокоенностью отмечает предполагаемый значительный дефицит в регулярном бюджете Агентства в 2009 году и вновь подчеркивает, что международное сообщество обязано обеспечить поддержание услуг БАПОР на приемлемом уровне как в количественном, так и в качественном отношении, а также обеспечить соответствие уровня финансирования темпам изменения потребностей беженцев.

18. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников БАПОР в течение прошедшего года в целях поддержания оказываемых Агентством услуг в чрезвычайно сложных оперативных условиях. Она призывает Генерального комиссара продолжать усилия по

сбору средств и по-прежнему проявлять готовность постоянно информировать и задействовать основных доноров и власти принимающих стран, вести поиск новых источников поддержки и финансирования. Рабочая группа с признательностью отмечает поддержку, которая поступает от растущего числа нетрадиционных доноров, в частности тех, кто откликнулся на призыв 2009 года об оказании чрезвычайной помощи сектору Газа, и призывает БАПОР продолжать усилия по расширению базы донорской поддержки. Она с удовлетворением отмечает значительную помощь в осуществлении проектов Агентства, оказанную донорами за последний год, в том числе некоторыми крупными донорами из арабских стран.

19. Рабочая группа призывает к скорейшему и полному внесению объявленных взносов в БАПОР. Она также отмечает важность для целей планирования Агентства скорейшего внесения взносов, сопровождающегося, где это возможно, многолетними обязательствами. Рабочая группа с сожалением отмечает, что в бюджете на двухгодичный период 2008–2009 годов наблюдалась значительная нехватка средств. В 2008 году взносы составили лишь 449,3 млн. долл. США, или 82 процента от общей суммы бюджета в 546,4 млн. долл. США. В 2009 году Агентство рассчитывает получить в виде наличных средств 446 млн. долл. США, что на 19 процентов меньше требуемой суммы.

20. Решение гуманитарных проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются палестинские беженцы, является общей обязанностью международного сообщества, пока не будет достигнуто окончательное всеобъемлющее решение израильско-палестинского конфликта в соответствии с международным правом, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Услуги, предоставляемые БАПОР, должны рассматриваться как обязательная минимальная помощь, позволяющая беженцам жить нормальной жизнью. Любое сокращение объема этих услуг на фоне постоянного роста числа беженцев не только лишит их без всякого на то основания минимального уровня помощи, на которую они имеют право, но и будет иметь дестабилизирующие последствия для всего региона. Рабочая группа прежде всего рассчитывает на то, что международная поддержка БАПОР, свидетельством которой является ежегодное принятие Генеральной Ассамблеей резолюций, в которых Ассамблея признает важность работы Агентства, получит свое практическое выражение в более широкой поддержке, направленной на обеспечение бесперебойного функционирования Агентства на прочной финансовой основе.

21. Рабочая группа настоятельно призывает все правительства учитывать вышеизложенные соображения при определении размера своих взносов на деятельность БАПОР в 2009 и 2010 годах и вновь:

а) призывает правительства, которые до сих пор не вносили взносы в БАПОР, делать это на регулярной основе;

б) настоятельно призывает правительства, которые до сих пор вносили лишь сравнительно небольшие взносы или взносы, которые не соответствовали возрастающим потребностям, увеличить их размер;

в) настоятельно призывает правительства, которые в прошлом вносили щедрые взносы на деятельность БАПОР, продолжать делать это своевременно и стараться увеличивать их размер;

d) настоятельно призывает правительства, которые традиционно проявляют особый интерес к обеспечению благополучия палестинских беженцев как внутри региона, так и за его пределами, начать вносить взносы или увеличить их размер;

e) настоятельно призывает правительства обеспечить в полном объеме финансирование бюджета Агентства на двухгодичный период 2010–2011 годов и рассмотреть вопрос о внесении специальных взносов в поддержку плана совершенствования организационной структуры Агентства и обеспечить, чтобы поддержка донорами чрезвычайных и специальных программ никоим образом не приводила к сокращению или отвлечению на другие цели взносов на регулярные программы Агентства;

f) настоятельно призывает правительства-доноры по возможности предоставлять финансовые средства на многолетней основе, с тем чтобы облегчить планирование деятельности БАПОР.
