



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
15 September 2009
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункты 15 и 16 предварительной повестки дня*

Совет Безопасности
Шестьдесят четвертый год

Положение на Ближнем Востоке

Вопрос о Палестине

Мирное урегулирование вопроса о Палестине

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 63/29 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся ответы, полученные от Председателя Совета Безопасности и заинтересованных сторон на вербальные ноты, направленные Генеральным секретарем в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 21 резолюции. В докладе также содержатся замечания Генерального секретаря относительно нынешнего состояния израильско-палестинского конфликта и международных усилий по продвижению вперед мирного процесса в интересах достижения мирного урегулирования. Доклад охватывает период с сентября 2008 года по август 2009 года.

* A/64/150 и Corr. 1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 63/29 Генеральной Ассамблеи.

2. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 21 упомянутой резолюции, 1 июля 2009 года я направил Председателю Совета Безопасности письмо следующего содержания:

«Имею честь сослаться на резолюцию 63/29, принятую Генеральной Ассамблеей 26 ноября 2008 года на ее шестьдесят третьей сессии по пункту повестки дня «Вопрос о Палестине».

Буду признателен Вам, если Вы любезно сообщите мне к 31 июля 2009 года мнения членов Совета Безопасности, с тем чтобы я мог выполнить возложенные на меня согласно упомянутой резолюции обязанности по представлению доклада».

3. 24 июля 2009 года от Совета Безопасности поступил ответ следующего содержания:

«Мирное урегулирование вопроса о Палестине остается одной из наиболее серьезных проблем, стоящих перед международным сообществом, включая Совет Безопасности.

Совет Безопасности рассматривает положение в Палестине каждый месяц в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине»; при этом либо заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, либо Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу выступают с общими заявлениями в формате брифинга, после которых проводится открытое заседание Совета или консультации среди его членов.

22 июля 2008 года Совет провел открытые прения по положению на Ближнем Востоке, в ходе которых был заслушан брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу, который указал на ряд положительных событий в регионе и подчеркнул важность достижения дальнейшего ощутимого прогресса в мирных переговорах, укрепления режима прекращения огня и урегулирования гуманитарного кризиса в Газе и улучшения условий жизни палестинцев на оккупированных территориях. Большинство представителей призвали заинтересованные стороны отказаться от насилия, осуществить соответствующие соглашения, соблюдать свои обязательства по международному праву, особенно нормы в области прав человека и гуманитарного права, и предпринять дальнейшие конкретные шаги для продвижения мирного процесса к достижению поставленных целей на основе резолюций Организации Объединенных Наций, принципа «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и итоговых документов Конференции в Аннаполисе.

20 августа 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, после которого состоялись консультации полного состава. Заместитель Генерального секретаря инфор-

мировал Совет о том, что израильско-палестинские переговоры в рамках Аннаполисского процесса продолжаются, что хрупкое соглашение о прекращении огня между Израилем и движением ХАМАС в целом соблюдается, однако обстановка на местах по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно продолжающееся строительство и расширение поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме и рост масштабов насилия внутри Палестинской автономии. Намеченное на сентябрь совещание «четверки» с последующим «ифтаром» с участием партнеров из арабских государств и заседание Временного координационного комитета позволят подвести итоги достигнутого и оказать содействие в выполнении взятых донорами обязательств по облегчению надвигающегося палестинского бюджетного кризиса.

В заключение заместитель Генерального секретаря вновь подтвердил приверженность Генерального секретаря интересам достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций Совета Безопасности. После заседания состоялись консультации полного состава.

Совет в течение сентября 2008 года рассматривал этот вопрос дважды.

18 сентября 2008 года в ходе консультаций Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри провел брифинг для Совета относительно переговоров, ведущихся между Израилем и Палестинской администрацией, в частности относительно переговоров 26 и 31 августа и 16 сентября 2008 года. Он также заявил, что отношения между Сирийской Арабской Республикой и Ливаном улучшаются, хотя введенная Израилем блокада в секторе Газа по-прежнему является предметом озабоченности.

По просьбе, с которой от имени Лиги арабских государств обратилось Постоянное представительство Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности провел 26 сентября 2008 года прения на уровне министров. Многие делегации в своих заявлениях уделили основное внимание все еще существующим на палестинских территориях поселениям, в то же время другие делегации вели речь о положении на Ближнем Востоке в целом.

22 октября 2008 года Совет заслушал краткую информацию по Ближнему Востоку, представленную заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам. Он, в частности, сообщил Совету, что, несмотря на усилия, прилагаемые соответствующими сторонами, положение на местах улучшается «не так, как необходимо» для обеспечения надежного урегулирования. Он также выразил надежду на то, что, несмотря на нынешний переходный период, израильско-палестинские переговоры будут не только продолжаться, но и активизируются до конца года в рамках Аннаполисского процесса. В ходе консультаций полного состава многие члены Совета вновь заявили о своей поддержке дальнейших израильско-палестинских переговоров и высказали пожелание, чтобы Организация Объединенных Наций, при необходимости, играла более значительную роль в поддержке мирного процесса. Члены Совета подчеркнули также,

что международное сообщество не может упускать из виду гуманитарное положение на местах.

25 ноября 2008 года Совет заслушал краткую информацию заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу о положении на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Выступающий выразил сожаление по поводу того, что Израиль и палестинцы вряд ли выполнят данные в Аннаполисе обязательства относительно достижения соглашения к концу рассматриваемого года. В то же самое время он приветствовал заявление сторон о том, что между ними ведутся прямые, постоянные и интенсивные переговоры.

После брифинга, принимая во внимание чувствительный характер рассматриваемого вопроса, Совет провел консультации полного состава, в ходе которых члены Совета провели интерактивный диалог с заместителем Генерального секретаря.

3 декабря 2008 года Совет Безопасности провел прения для обсуждения ситуации в связи с ливийским судном, направлявшимся в порт Газа с гуманитарными грузами на борту. Члены Совета выступили с заявлениями. Совет также заслушал заявления Постоянного наблюдателя от Палестины и Постоянного представителя Израиля. Совет не пришел к какому-либо конкретному выводу.

5 декабря 2008 года в ходе консультаций полного состава Совет коснулся событий в Хевроне. После консультаций Председатель в неофициальном порядке сообщил представителям прессы о том, что члены Совета приветствуют эвакуацию Израилем поселенцев, осуждают связанные с этим акты насилия со стороны поселенцев, настоятельно призывают уважать верховенство права без какой-либо дискриминации или исключений и рекомендуют Израилю и Палестинской администрации продолжать свое сотрудничество в вопросах безопасности в мухафазе Хеврон.

16 декабря 2008 года Совет Безопасности 14 голосами при 1 воздержавшемся принял резолюцию 1850 (2008). Перед ее принятием в Совете состоялись прения с участием министров нескольких государств — членов Совета и премьер-министра Республики Хорватия Иво Санадера, председательствовавшего на заседании. Перед Советом также выступил Генеральный секретарь. Вновь подтвердив свое видение решения, предполагающего сосуществование двух государств, и отметив важное значение Арабской мирной инициативы 2002 года и проводимой «четверкой» работы, Совет в резолюции 1850 (2008) заявил о своей поддержке процесса, начатого в Аннаполисе, и о своей приверженности необратимости переговоров. Совет Безопасности поддержал согласованные сторонами принципы двусторонних переговоров и призвал обе стороны выполнять свои обязательства по «дорожной карте» и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы подорвать доверие или нанести ущерб итогам переговоров, одновременно призвав все государства и международные организации внести вклад в создание атмосферы, способствующей переговорам, и оказать помощь Палестинской администрации. Он настоятельно призвал активизировать дипломатические усилия с целью способствовать взаимному признанию и мирному сосуществованию в регионе в контексте обеспечения всеобъемлющего, справедливого и прочно-

го мира на Ближнем Востоке и приветствовал рассмотрение возможности проведения международной встречи в Москве в 2009 году.

18 декабря 2008 года Совет Безопасности провел открытые прения относительно положения на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Совет заслушал брифинг Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Роберта Серри о положении в Газе и на Западном берегу. Он также коснулся положения в Ливане и динамики отношений между Сирийской Арабской Республикой и Израилем. Г-н Серри сказал, что главной целью в предстоящем году будет поддержание политического процесса в переходный период, и при этом подчеркнул важность принятия резолюции 1850 (2008). Он призвал к соблюдению основных гуманитарных принципов в Газе и предостерег против эскалации насилия. Затем Совет Безопасности заслушал заявления Постоянного наблюдателя от Палестины и Постоянного представителя Израиля. Перед Советом выступили также представители Бразилии, Кубы, Катар, Турции, Японии, Исламской Республики Иран, Чили, Пакистана, Боливарианской Республики Венесуэла, Марокко, Норвегии, Австралии и Исландии и Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

28 декабря 2008 года после консультаций полного состава, начавшихся накануне вечером после вспышки насилия в секторе Газа и на юге Израиля, Председатель Совета зачитал заявление для печати, в котором выразил глубокую обеспокоенность эскалацией положения в Газе и призвал незамедлительно положить конец всем актам насилия, призвал все стороны заняться серьезными гуманитарными и экономическими потребностями в Газе и подчеркнул необходимость полного восстановления спокойствия, что откроет путь для нахождения политического решения.

31 декабря 2008 года Совет Безопасности провел чрезвычайное заседание, посвященное положению в секторе Газа и на юге Израиля. Перед Советом выступил Генеральный секретарь, выразивший глубокую обеспокоенность тем, что призыв Совета Безопасности к прекращению насилия остался без внимания, особо остановившийся на страданиях мирных жителей в Газе и сказавший, что все стороны должны в полной мере соблюдать нормы международного гуманитарного права. Он подчеркнул необходимость решительных мер и приветствовал усилия европейских и арабских лидеров. Перед Советом выступили также Постоянный наблюдатель от Палестины и Постоянный представитель Израиля. С заявлениями выступили члены Совета, а следом за ними — представитель Египта и Постоянный наблюдатель от Лиги арабских государств.

3 января 2009 года Совет провел консультации полного состава по ситуации в Газе.

6 и 7 января 2009 года Совет провел на уровне министров открытое обсуждение пункта, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос». В ходе обсуждения с заявлениями выступили Генеральный секретарь, Председатель Палестинской национальной администрации, представитель Израиля и представители других государств — членов Организации Объединенных Наций (в том числе мини-

стры иностранных дел, в частности государств — членов Лиги арабских государств).

8 января 2009 года после обстоятельных консультаций, в том числе и на уровне министров, Совет провел заседание под председательством министра иностранных дел Франции Бернара Кушнера, на котором принял резолюцию 1860 (2009) 14 голосами при 1 воздержавшемся. В резолюции Совет потребовал немедленного, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы.

13 января 2009 года в ходе консультаций полного состава Совет заслушал брифинг Генерального секретаря перед его визитом на Ближний Восток. В своих выступлениях члены Совета приветствовали усилия Генерального секретаря. 15 января в ходе консультаций полного состава Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам Хайле Менкериоса, посвященный ситуации, сложившейся в Газе после нападения на штаб-квартиру Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В ходе консультаций были согласованы тезисы заявления Председателя для печати. Председатель Совета, в частности, выразил глубокую озабоченность по поводу военных операций, объектом которых были больницы, здание, в котором размещались журналисты, и штаб-квартира БАПОР.

21 января 2009 года Совет провел открытое заседание, на котором заслушал брифинг Генерального секретаря по итогам его поездки на Ближний Восток. В ходе последующих консультаций полного состава члены Совета договорились опубликовать заявление для печати, в котором они приветствовали прекращение огня в Газе, выразили свою твердую поддержку усилиям Генерального секретаря и вновь заявили о своей серьезной обеспокоенности гуманитарной ситуацией в Газе.

27 января 2009 года Совет провел заседание, на котором заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи и Генерального комиссара БАПОР Кэрин Абузейд, посвященные ситуации в Газе. Это было первое выступление Генерального комиссара БАПОР в Совете. И заместитель Генерального секретаря, и Генеральный комиссар заявили о своей большой обеспокоенности гуманитарной ситуацией в Газе и подчеркнули важность обеспечения беспрепятственного доступа для гуманитарной помощи. После заседания состоялись консультации полного состава.

18 февраля 2009 года Совет заслушал брифинг Специального координатора по ближневосточному мирному процессу Роберта Серри. Он сказал Совету, что для продвижения вперед мирного процесса необходимо решить несколько вопросов, включая гуманитарное положение в Газе, внутripалестинское примирение и новую политическую ситуацию в Израиле, и особо подчеркнул важность долгосрочного и устойчивого прекращения огня в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 1860 (2009). Что касается Ливана, то он отметил, что ситуация по-прежнему является относительно стабильной, несмотря на усиление напряженности после кризиса в Газе. В ходе последовавших за этим кон-

сультаций полного состава многие члены Совета подчеркнули необходимость реального прекращения огня, беспрепятственного доступа для гуманитарных организаций, оказывающих помощь, открытия контрольно-пропускных пунктов в Газу и внутripалестинского единства.

25 марта 2009 года Совет провел свое 6100-е заседание, на котором было рассмотрено положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос.

Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу, который начал свое выступление словами: «После того как в Газе было объявлено одностороннее прекращение огня, прошло уже два месяца, однако мы по-прежнему находимся в неопределенной и тупиковой ситуации, которая вызывает тревогу. Несмотря на усилия международного сообщества и его поддержку, по ключевым вопросам, изложенным в резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности, достигнут лишь весьма незначительный конкретный прогресс». В заключение он подчеркнул: «Для того чтобы оказать помощь в стабилизации ситуации в Газе и активизировать мирный процесс, необходимо, чтобы “четверка” и все международное сообщество руководствовались в своих действиях единством цели. Необходимо, чтобы правительство Израиля и Палестинская администрация были твердо привержены решению, предполагающему сосуществование двух государств. Нам необходимо продолжать переговоры, выполнять наши обязательства на местах, осуществлять стратегию уменьшения напряженности и удовлетворять самые безотлагательные гуманитарные потребности населения в Газе».

Касаясь ситуации в Ливане, он сообщил, что гибель 23 марта 2009 года заместителя представителя Организации освобождения Палестины в Ливане в результате взрыва мины, установленной на обочине дороги, нарушила относительное спокойствие, сохранявшееся в стране.

После брифинга с заявлениями выступили Постоянный наблюдатель от Палестины и Постоянный представитель Израиля.

С заявлениями выступили также члены Совета, его Председатель, выступавший в качестве представителя своей страны, и представители Египта и Ливана.

После возобновления заседания Совет заслушал заявления представителей Кубы (от имени Движения неприсоединения), Сирийской Арабской Республики, Чешской Республики (от имени Европейского союза), Бразилии, Марокко, Катара и Бангладеш. Совет заслушал также заявления Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Поля Баджи и представителей Индонезии, Эквадора, Малайзии, Алжира, Мавритании, Южной Африки, Норвегии, Исламской Республики Иран, Никарагуа, Иордании, Австралии, Республики Корея, Мали, Пакистана и Боливарианской Республики Венесуэла (S/PV.6100-SC/9626).

20 апреля 2009 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам Б. Линна Пэскоу о положении на Ближнем Востоке. Г-н Пэскоу сообщил, что по ключевым элементам резолюции 1860 (2009), а именно: обязательства сторон добиваться дол-

современного и устойчивого прекращения огня; открытие контрольно-пропускных пунктов для обеспечения гуманитарного доступа и доставки материалов на цели восстановления; и достижение внутripалестинского примирения — достигнут весьма незначительный прогресс. Он выразил надежду Генерального секретаря на возобновление ближневосточного мирного процесса в целях создания независимого и жизнеспособного палестинского государства, живущего бок о бок в мире с Израилем, которому будет обеспечена безопасность, и на установление всеобъемлющего арабо-израильского мира, как это предусмотрено в резолюциях Совета Безопасности. Он указал, что ситуация в Газе и на юге Израиля по-прежнему остается нестабильной из-за отсутствия надлежащего режима прекращения огня, и отметил, что в течение прошедшего периода палестинские боевики обстреливали южные районы Израиля, выпустив по ним 30 реактивных снарядов и минометных мин. Он также особо подчеркнул усилия Египта по борьбе с продолжающейся контрабандой оружия через границу с сектором Газа и информировал Совет, что в течение отчетного периода на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме продолжалась поселенческая деятельность, которая должна быть заморожена. После заседания Совет провел неофициальные консультации. Члены обратили внимание на необходимость достижения устойчивого прекращения огня, осуществления положений резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета и открытия пограничных контрольно-пропускных пунктов в Газе для более активного оказания гуманитарной помощи и ввоза основных товаров и материалов.

11 мая 2009 года Совет Безопасности провел заседание на уровне министров по ближневосточному мирному процессу под председательством министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова. Выступая на этом заседании, Генеральный секретарь Пан Ги Мун подчеркнул необходимость придания импульса израильско-палестинским переговорам, предупредив, что ситуация на местах может быстро ухудшиться, если обе стороны, а также международное сообщество не предпримут новых усилий. После неоднозначных результатов прошлогодних переговоров и кровопролития в Газе в предыдущие три месяца не было отмечено практически никакого прогресса в осуществлении двух ключевых резолюций — 1850 (2008) и 1860 (2009).

Генеральный секретарь также коснулся глубокого кризиса доверия между «простыми людьми на местах». Он сказал, что палестинцы по-прежнему сталкиваются с неприемлемыми односторонними действиями в Восточном Иерусалиме и на остальной части Западного берега, такими как «снос домов, все более активная поселенческая деятельность, насилие со стороны поселенцев и жесткие ограничения на передвижение из-за системы разрешений, функционирования контрольно-пропускных пунктов и возведения разделительной стены». Он подчеркнул, что Израилю пора в корне изменить свою политику в этом плане. Вместе с тем он подчеркнул также, что и простым израильтянам нужны подтверждения того, что будущее палестинское государство гарантирует им право на жизнь в условиях мира и безопасности, и заявил, что «неизбирательные ракетные удары, которые приводят к гибели людей, страданиям мирных граждан и материальному ущербу в Израиле, являются не только абсо-

лютно неприемлемыми, но и контрпродуктивными и должны быть прекращены».

Он заявил также, что задача заключается в том, чтобы начать осуществление качественных изменений на местах и дать толчок возобновлению необратимых усилий по достижению израильско-палестинского соглашения, подчеркнув, что урегулирование израильско-палестинского конфликта является основополагающим фактором для обеспечения благополучия обоих народов, региона и всего мира.

В своих выступлениях члены Совета вновь выразили надежду на то, что обязательства, принятые сторонами, будут выполняться, и призвали стороны предпринимать необратимые усилия с целью реализации решения на основе сосуществования двух государств, в том числе путем полного соблюдения обязательств на местах. Члены Совета также выразили обеспокоенность по поводу ситуации в Газе и вокруг нее, включая продолжающуюся контрабанду оружия в сектор Газа и непрекращающиеся ракетные обстрелы Израиля движением ХАМАС с территории Газы, а также деятельность Израиля по созданию поселений, подрывающую целостность и жизнеспособность оккупированной палестинской территории и ставящую под угрозу возможность урегулирования на основе сосуществования двух государств, и подчеркнули необходимость внутripалестинского примирения.

В конце заседания Совет принял зачитанное г-ном Лавровым заявление Председателя (S/PRST/2009/14), в котором подчеркнул безотлагательную необходимость достижения всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. Совет заявил, что требуются решительные дипломатические усилия для достижения цели, поставленной международным сообществом и заключающейся в обеспечении прочного мира в регионе на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств.

Совет также высказался в поддержку предложения Российской Федерации созвать в 2009 году в Москве в консультации с «четверкой» и сторонами международную конференцию по ближневосточному мирному процессу.

Совет продолжает внимательно следить за развитием событий на Ближнем Востоке; следующее заседание по этому вопросу запланировано на 27 июля 2009 года».

4. В направленной соответствующим сторонам вербальной ноте от 30 апреля 2009 года я просил правительства Египта, Израиля, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, а также Организацию освобождения Палестины изложить свою позицию в отношении мер, принимаемых ими для осуществления соответствующих положений резолюции. К 31 августа 2009 года были получены ответы Израиля и Организации освобождения Палестины. Вербальная нота Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций от 20 июля 2009 года гласит:

«Как следует из отчета о заседании, Израиль проголосовал против этой резолюции, как и при голосовании по аналогичным резолюциям, принимавшимся Генеральной Ассамблеей на предыдущих сессиях. Постоянное представительство Израиля хотело бы вновь изложить соображения, которыми оно руководствуется при голосовании по этому вопросу, в свете сложившейся в регионе обстановки.

Несмотря на продолжение активного израильско-палестинского диалога в 2008 году, палестинский терроризм не ослабевает и по-прежнему представляет собой реальную угрозу. В течение 2008 года движение ХАМАС выпустило по Израилю 3100 реактивных снарядов и минометных мин, в том числе более 360 во время так называемого «затишья», начавшегося в июне 2008 года. Подобные обстрелы, умышленно производимые по гражданским целям в Израиле и цинично осуществляемые из мест скопления гражданского населения Палестины, продолжаются уже семь лет, в течение которых из Газы по Израилю было выпущено более 8900 реактивных снарядов и минометных мин.

Эта кампания террора достигла своего пика к концу 2008 года, когда в течение одной недели 21–27 декабря на Израиль обрушилось более 300 реактивных снарядов и минометных мин, что вынудило его принять меры для защиты своего гражданского населения от непрекращающихся ракетно-минометных обстрелов. Кроме того, уже во время осуществления операции «Литой свинец» по Израилю были выпущены еще 571 реактивный снаряд и 205 минометных мин, которые достигли таких городов, как Ашдод, Беэр-Шева и Гедера.

Эта кампания насилия не ограничивается ракетными обстрелами, производимыми из Газы. В 2008 году палестинские террористы совершили целый ряд террористических нападений, в результате которых погибли 12 и получили ранения десятки израильских мирных граждан. 4 февраля 2008 года палестинский террорист-смертник убил женщину-израильтянку в Димоне; 6 марта 2008 года палестинский террорист открыл беспорядочную стрельбу в религиозной семинарии в Иерусалиме, убив восемь старшеклассников, и в трех отдельных инцидентах в июле 2008 года и марте 2009 года палестинцы, сидевшие за рулем бульдозеров, совершили наезды на израильских прохожих, в результате которых три человека погибли и многие получили ранения.

Движение ХАМАС, закрепившееся в Газе при поддержке Исламской Республики Иран, продолжает накапливать оружие, отличающееся все большей смертоносностью и дальностью действия, и осуществляет широкомасштабную кампанию контрабанды оружия через разветвленную сеть тоннелей, проходящих под границей с Египтом на участке сектора Газа.

Кроме того, на протяжении уже более трех лет ХАМАС удерживает похищенного израильского капрала Гилада Шалита в условиях строгой изоляции, попирая элементарнейший гуманитарный принцип, согласно которому Международному комитету Красного Креста разрешается доступ к пленным. Режим ХАМАС по-прежнему отвергает условия «четверки», упорно призывает к уничтожению Израиля и проводит последовательную линию по реализации своей зловещей политики. Тот факт, что в

резолюции 63/29 ни словом не говорится об этом, вызывает тревогу, если не сказать шокирует.

Несмотря на эту согласованную и непрекращающуюся кампанию насилия, направленную против гражданского населения Израиля, и в знак своей приверженности гуманитарным принципам даже в этой ситуации, Израиль по-прежнему содействует поступлению значительных объемов гуманитарных грузов в Газу, делая это и в самый разгар недавнего конфликта в Газе. В период с июня 2007 года, когда Газа перешла под управление ХАМАС, по сентябрь 2008 года через границу Израиля в Газу на 35 542 грузовых автомобилях было доставлено 813 870 тонн гуманитарных грузов. Только во время проведения операции «Литой свинец» через пропускные пункты Керем-Шалом и Карни в Газу на 1503 грузовых автомобилях было доставлено 37 159 тонн грузов гуманитарной помощи, а также 1 535 750 литров дизельного топлива для электростанции в Газе.

Кроме того, на протяжении последних месяцев, и особенно в последние недели, правительство Израиля санкционировало существенное ослабление связанных с обеспечением безопасности ограничений на Западном берегу, а за прошедший год были демонтированы две трети (27 из 41) ранее действовавших контрольно-пропускных пунктов и около 140 земляных дорожных заграждений. Эти позитивные шаги, с одобрением отмеченные Посланником «четверки», привели к заметному улучшению экономических показателей на Западном берегу. Израиль предпринял эти действия в качестве мер укрепления доверия с целью дальнейшего поощрения палестинской экономической деятельности, несмотря на то, что в прошлом подобные жесты непосредственно влекли за собой всплеск террористических нападений палестинцев на израильтян. Постоянное представительство выражает надежду на то, что палестинцы отступят от практики прошлого и воспользуются этой возможностью для сосредоточения своей коллективной энергии на достижении цели мирного сосуществования с Израилем.

Правительство Израиля неоднократно выступало с открытым и недвусмысленным предложением начать мирные переговоры с Палестинской администрацией. В данном вопросе Израиль руководствуется концепцией активизации политического процесса наряду с возобновлением усилий, направленных на постановку во главу угла вопросов экономического сотрудничества и развития. К сожалению, эти инициативы были отвергнуты Палестинской администрацией.

Несмотря на постоянную серьезную угрозу своей безопасности, Израиль немало сделал для поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи, создания условий для палестинского экономического развития и сотрудничества и налаживания политического диалога с Палестинской администрацией. К сожалению, эти попытки еще не достигли своей цели, которая заключается в установлении всеобъемлющего, справедливого и прочного мира. Тому, что они не упоминаются в резолюции 63/29, нет никакого оправдания.

Таким образом, резолюция 63/29, отнюдь не являясь средством достижения мирного разрешения палестинско-израильского конфликта, встает в один ряд с многочисленными односторонними резолюциями, которые

Генеральная Ассамблея ежегодно принимает по Израилю и которые только подрывают авторитет Организации Объединенных Наций как беспристрастного поборника мира. Постоянное представительство, пользуясь настоящей возможностью, настоятельно призывает Генерального секретаря использовать его добрые услуги, с тем чтобы способствовать прекращению этой контрпродуктивной практики».

Вербальная нота Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций от 26 июня 2009 года гласит:

«Настоятельную необходимость положить конец трагедии палестинского народа и покончить с несправедливостью того положения, при котором он в течение более 61 года не может обрести государственности и обделен правами и на протяжении более 42 лет живет в условиях военной оккупации и угнетения Израилем, оккупирующей державой, невозможно переоценить. Слишком долго палестинский народ страдал от кризисов, потерь и закабаления, слишком долго его права человека и основные свободы грубо попирались и слишком долго невозможность справедливого урегулирования вопроса о Палестине, несмотря на предпринимаемые настоячивые и благородные усилия, представляла собой трагическую несостоятельность международного сообщества, влекущую за собой серьезные последствия не только для палестинского и израильского народов, но и для ближневосточного региона и всего мира. Вопрос о Палестине, который лежит в основе арабо-израильского конфликта в целом, по существу занимает центральное место в борьбе за региональный и международный мир, безопасность и стабильность в нашем современном обществе, поэтому время мирного разрешения конфликта давно пришло.

Существует международный консенсус по поводу того, что достижение справедливого и мирного урегулирования вопроса о Палестине в соответствии с нормами международного права и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций является для международного сообщества императивом с точки зрения политики, безопасности, права, прав человека, гуманитарных норм и морали. Это четко отражено в факте ежегодного принятия в Генеральной Ассамблее подавляющим большинством голосов резолюции о мирном урегулировании вопроса о Палестине.

С точки зрения Палестины, Организация Объединенных Наций по-прежнему сохраняет за собой центральную роль в деле содействия мирному урегулированию. Как подтверждается в многочисленных резолюциях, на Организации Объединенных Наций лежит непреложная ответственность за урегулирование вопроса о Палестине до тех пор, пока не будет выработано справедливое, долгосрочное и всеобъемлющее решение. Палестина вновь подтверждает значимость усилий, предпринимаемых в этот исключительно важный период системой Организации Объединенных Наций, включая ее главные органы и специализированные учреждения, по решению вопроса о Палестине в таких областях, как гуманитарная деятельность, политика, социально-экономическая сфера, права человека и развитие, и выражает глубокую благодарность за эти усилия. Однако для обеспечения полной реализации Устава, резолюций Организации Объединенных Наций и принципа верховенства права необходимы

более согласованные усилия, и органы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Совет по правам человека, Экономический и Социальный Совет, Международный Суд и Международный уголовный суд, должны продолжать принимать все необходимые меры в этом плане.

Нельзя и впредь мириться с вопиющим умышленным нарушением Израилем своих правовых обязательств и резолюций Организации Объединенных Наций. Это только укрепляет чувство безнаказанности Израиля, усиливает чинимый им произвол и еще более усугубляет конфликт. Для реализации ответственности за достижение мирного урегулирования, основанного на решении, предполагающем сосуществование двух государств, международное сообщество должно давать непосредственный отпор на подобные нарушения со стороны оккупирующей державы, предпринимая соответствующие действия и меры, имеющиеся в его распоряжении.

Руководствуясь целями и принципами Устава, нормами международного права, в том числе гуманитарного права и прав человека, и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, а также Мадридским мандатом, в частности принципом «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативой и «дорожной картой» «четверки», международное сообщество должно активизировать коллективные усилия в целях поощрения мира, который положит конец оккупации палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, начавшейся в 1967 году, и обеспечить создание независимого палестинского государства, а также позволит найти справедливое и согласованное решение проблеме бедственного положения палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Параметры и основные требования для достижения такого мира, остающиеся неизменными в течение десятилетий, четко обозначены в резолюции 63/29.

По сути, несмотря на прошествие времени, циклические кризисы и ухудшение положения на местах на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, решение израильско-палестинского конфликта остается неизменным: два государства для двух народов, живущих бок о бок в мире и безопасности. В основе этого решения лежит резолюция 181 (II) от 29 ноября 1947 года, в дальнейшем оно подтверждалось, и призывы к его обеспечению содержались в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008) Совета Безопасности и резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о Палестине и о праве палестинского народа на самоопределение, а также в консультативном заключении Международного Суда 2004 года о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории. Решение, предполагающее сосуществование двух государств, составляет также суть Арабской мирной инициативы и «дорожной карты».

Однако, к сожалению, месяцы, прошедшие после принятия резолюции 63/29, были отмечены резким ухудшением ситуации на всех уровнях на оккупированной палестинской территории и блокированием попыток достижения мирного урегулирования.

За исключением немногочисленных обнадеживающих событий, таких как: а) принятие Советом Безопасности резолюции 1850 (2008), в которой Совет, в частности, заявил о своей поддержке Аннаполисского процесса и урегулирования всех без исключения остающихся вопросов, в том числе всех ключевых вопросов; призвал стороны выполнять свои обязательства по «дорожной карте» и воздерживаться от любых шагов, которые могли бы подорвать доверие или нанести ущерб итогам переговоров; и настоятельно призвал активизировать дипломатические усилия с целью способствовать обеспечению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке; б) принятие Советом Безопасности на пике израильской военной агрессии против сектора Газа резолюции 1860 (2009), в которой Совет, в частности, призвал к устойчивому долгосрочному прекращению огня, беспрепятственной доставке гуманитарной помощи, обеспечению стабильного открытия контрольно-пропускных пунктов в Газе и возобновлению неотложных усилий для достижения мира; с) возобновление в марте 2009 года Арабской мирной инициативы на саммите Лиги арабских государств, несмотря на значительное ухудшение ситуации; d) принятие Советом Безопасности заявления Председателя PRST/2009/14, в котором Совет, в частности, подтвердил решение, предусматривающее сосуществование двух государств, основу для достижения мирного урегулирования, и необратимость мирного процесса; е) неустанные усилия Египта в поддержку прекращения огня, а также усилия Египта и стран региона по содействию внутripалестинскому примирению и единству; f) более активный, сбалансированный и справедливый подход, принятый администрацией Соединенных Штатов при президенте Бараке Обаме по отношению к израильско-палестинскому конфликту и арабо-израильскому конфликту в целом, основанный на четкой приверженности решению, предусматривающему сосуществование двух государств, для достижения мира; и g) всеобъемлющее и нацеленное в будущее заявление «четверки», сделанное 26 июня 2009 года в Триесте, Италия, — период, последовавший за принятием резолюции 63/29, характеризовался серией деструктивных событий и неудач, обусловленных постоянными нарушениями Израилем всех правил и норм международного права, в частности четвертой Женевской конвенции, что повлекло за собой разрушительные последствия для положения на местах и дела мира.

Даже минимальный прогресс, достигнутый в израильско-палестинском мирном процессе с момента его возобновления на Конференции в Аннаполисе, состоявшейся в ноябре 2007 года, был перечеркнут незаконной и агрессивной политикой Израиля на оккупированной палестинской территории, в частности его кампанией по колонизации всего Западного берега, его блокадой в знак коллективного наказания всего гражданского населения сектора Газа и его ежедневным унижением и умалением достоинства палестинского народа. Подобные действия представляют собой вопиющие нарушения международного права, включая систематические нарушения прав человека и военные преступления против палестинского народа, и резолюций Организации Объединенных Наций и свидетельствуют о неуважении воли международного сообщества.

В то же время незаконные действия Израиля серьезно подорвали доверие к нему как партнеру по мирному процессу. Вместо того чтобы вести

переговоры в духе доброй воли и воздержаться от принятия мер, предопределяющих исход переговоров по основным вопросам — Иерусалим, поселения, беженцы, границы, безопасность и водные ресурсы — и постоянно подрывающих доверие, оккупирующая держава продолжает жестоко угнетать гражданское население Палестины, создавать еще больше фактов на местах, создавая новые и новые препятствия, с которыми приходится считаться, углубляя недоверие и мешая достижению какого бы то ни было реального прогресса, несмотря на проведение 27 совещаний между двумя сторонами после Конференции в Аннаполисе.

Для сравнения, руководство Палестины приложило все усилия для выполнения своих обязанностей и обязательств в соответствии с нормами международного права, достигнутыми договоренностями и «дорожной картой». Оно проводило переговоры в духе доброй воли, неоднократно подтверждало свою приверженность решению, предусматривающему сосуществование двух государств, в интересах достижения мира, стремилось к созданию конструктивной атмосферы для переговоров, достигло значительного и четко задокументированного прогресса в области выполнения своих обязательств в плане поддержания безопасности и правопорядка в районах, находящихся под управлением Палестинской администрации, при поддержке международного сообщества доноров усердно работало над созданием институтов будущего палестинского государства и продолжало стремиться к столь желаемому национальному примирению и единству. Все это было достигнуто палестинским руководством, несмотря на препятствия и меры, навязываемые Израилем и подрывающие эти усилия, и невзирая на вопиющую непримиримость Израиля и нарушение им своих правовых обязательств и обязанностей в полном противоречии с целями и духом мирного процесса.

В этой связи Израиль, оккупирующая держава, интенсифицировал поселенческую деятельность и строительство стены, снос домов и раскопки, в частности в Восточном Иерусалиме и вокруг него; он активизировал создание препятствий для передвижения товаров и людей по всей территории Западного берега и установил двухгодичную блокаду Газы; продолжил осуществление военных рейдов и ударов, в результате которых гибнут и получают ранения палестинские граждане; он продолжил арестовывать, задерживать и заключать под стражу тысячи мирных палестинских граждан, в результате чего более 11 000 палестинцев, включая сотни женщин и детей, в настоящий момент томятся в израильских тюрьмах, находясь в нечеловеческих условиях и страдая от бесчеловечного обращения; он продолжил эксплуатировать палестинские природные ресурсы и наносить значительный экологический ущерб территории.

Все недавние доклады, в том числе подготовленные учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, такими как БАПОР, Управление по координации гуманитарных вопросов, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения и Всемирная продовольственная программа, в частности, свидетельствуют об ухудшении экономических, социальных, политических, гуманитарных условий и условий безопасности, особенно

в Газе, в результате незаконной и разрушительной политики Израиля. Показатели нищеты и безработицы остаются немыслимо высокими, стандарты в области здравоохранения и образования продолжают падать, полностью отсутствует продовольственная безопасность, мирные жители по-прежнему подвергаются опасности и гибнут в результате насилия, творимого израильскими оккупационными силами и поселенцами, и новые тысячи гражданских лиц были вынуждены покинуть родные места, что еще более усугубляет тяготы, испытываемые палестинским народом под оккупацией.

Данная негативная тенденция достигла своего пика в период проведения кошмарной военной агрессии Израиля против Газы 27 декабря 2008 года — 19 января 2009 года (операция «Литой свинец»); в ее ходе было убито более 1400 палестинских гражданских лиц, включая сотни детей и женщин, и более 5500 гражданских лиц получили ранения. Большое число жертв было обусловлено тем, что Израиль непосредственно наносил удары по гражданским районам и объектам, включая школы БАПОР, где, как известно, палестинские гражданские лица укрывались от насилия, и чрезмерным и неизбирательным применением силы, а также использованием смертоносного, в том числе запрещенного, оружия и боеприпасов, включая белый фосфор, против беззащитного населения. Это было подтверждено несколькими расследованиями, проведенными, в частности, Комиссией по расследованию Генерального секретаря, Независимым комитетом по установлению фактов по Газе Лиги арабских государств и многими правозащитными и гуманитарными организациями на местах.

Израильские оккупационные силы безрассудно бесчинствовали на всей территории Газы. Тысячи палестинских домов были разрушены или серьезно повреждены. Кроме того, были разрушены предприятия, школы, больницы, жизненно важные объекты инфраструктуры, в частности дороги, сети водоснабжения и канализации и системы подачи электроэнергии, сельскохозяйственные угодья и многочисленные объекты Организации Объединенных Наций. Крупномасштабные разрушения оставили тысячи людей без крова. Более того, ужасает то, что более шести месяцев спустя ни одно из поврежденных или разрушенных зданий не восстановлено из-за продолжающейся блокады Газы Израилем, посредством которой он наложил запрет на ввоз материалов, необходимых для реконструкции, а также на импорт и экспорт всех других товаров, за исключением минимума продовольствия и медикаментов, необходимых, чтобы поддерживать существование гражданского населения, и других незначительных исключений, предоставляемых на индивидуальной основе.

Серьезные лишения и страдания, выпавшие в результате действий Израиля на долю жителей Газы, психологически травмировали и запугали гражданское население Палестины, а их влияние на социально-экономическую, гуманитарную, психосоциальную ситуацию и положение в плане безопасности было катастрофическим. Более того, на момент подготовки настоящей ноты мирный процесс, приостановленный с началом Израилем военных действий против Газы, остается замороженным.

Нынешняя ситуация является ненормальной, несправедливой и невыносимой. Открытие контрольно-пропускных пунктов Газы для свободного передвижения людей и товаров, включая беспрепятственный гуманитарный доступ, коммерческих потоков, необходимых для возрождения разрушенной экономики и удовлетворения нужд гражданского населения, и импорта строительных материалов, запасных частей и необходимых поставок топлива, представляет собой насущную необходимость. Не существует приемлемого оправдания тому, что по вине Израиля полтора миллиона палестинцев в Газе по-прежнему лишены свободы. Необходимо предпринять немедленные усилия к обеспечению стабильного открытия контрольно-пропускных пунктов в соответствии с нормами международного гуманитарного права, резолюциями Организации Объединенных Наций и Соглашением 2005 года о передвижении и доступе. Подобные меры жизненно важны для целей восстановления и с тем, чтобы залечить глубокие физические, психологические и социальные раны Газы, а также чтобы изменить весьма деструктивную и напряженную атмосферу в отношениях между двумя сторонами.

Кроме того, Палестина подчеркивает непреходящую значимость отправления правосудия и привлечения к ответственности виновных в том, что касается военных преступлений, совершенных Израилем, оккупирующей державой, против гражданского населения Палестины в Газе. Это необходимо для того, чтобы положить конец безнаказанности, устранить жгучее чувство несправедливости у жертв и дать возможность по-настоящему залечить раны. Вне всякого сомнения, это также существенно важно с точки зрения долгосрочных перспектив мира, примирения и сосуществования.

В то же время положение на остальной части оккупированной палестинской территории остается чрезвычайно шатким, прежде всего в силу агрессивного проведения Израилем своей незаконной кампании по колонизации, направленной на создание новых серьезных фактов на местах с целью изменения демографического состава, статуса и характера территории, особенно в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, и тем самым содействия приобретению оккупирующей державой более значительной территории силовым методом и предрешения исхода окончательных переговоров по статусу в свою пользу.

Мы вновь заявляем, что колонизация Израилем оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, представляет собой грубое нарушение норм международного гуманитарного и уголовного права, в частности, четвертой Женевской конвенции и Дополнительного протокола I к ней, которые запрещают перемещение оккупирующей державой своего гражданского населения на оккупируемую ею территорию (статьи 49(6) и 85(4)(а), соответственно), и Римского статута Международного уголовного суда, в соответствии с которым прямое или косвенное перемещение оккупирующей державой своего собственного гражданского населения на оккупируемую ею территорию является военным преступлением (статья 8, пункт 2(b)(viii)). Кроме того, подобные незаконные меры представляют собой вопиющие нарушения резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, призывающих к прекращению строительства и демонтажу существующих поселений, являются проявлением

очевидного неуважения к консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года и идут вразрез с обязательствами Израиля по «дорожной карте» заморозить всю поселенческую деятельность, включая так называемый естественный рост, и демонтировать передовые поселения.

Даже в ходе мирного процесса Израиль не прекращал свою поселенческую кампанию, масштабы которой увеличились по меньшей мере в 17 раз за период, истекший с Конференции в Аннаполисе, и продолжают расти по сей день. Оккупирующая держава продолжает конфискацию палестинской земли, строительство и расширение поселений, создание «передовых поселений» и их инфраструктуры, включая объездные дороги и военные объекты и зоны, перемещение тысяч новых израильских поселенцев на оккупированную территорию, строительство стены с отклонениями от «зеленой линии» 1967 года с целью закрепления поселений и ускорения их аннексии де-факто, навязывание расистского пропускного режима, наложение ограничений на право проживания и сооружение сотен контрольно-пропускных пунктов, разрушение домов палестинцев и проведение земляных работ, причем все вышеописанные меры принимаются особенно активно в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него. В то же время, вооруженные израильские поселенцы-экстремисты под защитой оккупационных сил продолжают совершать акты террора, притеснения и запугивания против палестинского гражданского населения и бессмысленно уничтожать имущество и сады палестинцев.

Эти незаконные меры поселенческой колонизации нанесли огромный ущерб на местах и затронули все аспекты жизни палестинцев. Разделение, изоляция и кантонизация палестинских общин, включая полную изоляцию Восточного Иерусалима поселениями, стеной и контрольно-пропускными пунктами, — что может сравниться только с апартеидом, — стали причиной перемещения тысяч палестинских гражданских лиц и широкого распространения экономических и социальных зол. Более того, был нанесен серьезный ущерб территориальной неразрывности, целостности и единству оккупированной палестинской территории, что представляет собой серьезную угрозу для перспектив физической реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

С точки зрения мирного процесса израильская колонизация как таковая нанесла огромный ущерб, став основным препятствием к мирному урегулированию. Эти провокационные, незаконные действия Израиля подорвали стремление к миру, отравили атмосферу в отношениях между двумя сторонами и запятнали процесс в целом. В этой связи нельзя не отметить, что проблема поселений не только является вопросом окончательного статуса в мирном процессе, но и тесно связана и лежит в основе практически всех остальных вопросов окончательного статуса, включая Иерусалим, границы, водные ресурсы и безопасность.

В действительности проводимая Израилем колонизация полностью противоречит цели мирного процесса — достижению решения, предусматривающего сосуществование двух государств: независимого палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в мире и безопас-

ности и на основании границ 1967 года — и принципу «земля в обмен на мир», поддерживающему данный процесс. С учетом этого, мы подтверждаем, что продолжение переговоров в таких условиях было бы бесполезным и неприемлемым, и существует международный консенсус относительно того, что такой процесс никогда не достигнет своих целей. Палестинское руководство неизменно вело переговоры в духе доброй воли, однако оно не может продолжать слепо участвовать в этом процессе, пока Израиль продолжает разрушать территориальную неразрывность, жизнеспособность и перспективы будущего независимого палестинского государства.

Международное сообщество должно оперативно отреагировать на международный консенсус, существующий в отношении решения израильско-палестинского конфликта, предполагающего сосуществование двух государств и закрепленного, в частности, в резолюции 63/29, с целью сохранить решение, предполагающее сосуществование двух государств, и перспективы мира и стабильности в нашем регионе. Постоянных заявлений или мягких призывов к Израилю больше недостаточно, и дальнейшее умиротворение лишь усугубит эту проблему. Необходимо обязать Израиль, оккупирующую державу, немедленно прекратить всю поселенческую и связанную с ней колонизационную деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и выполнять свои обязательства по международному праву в этом плане, а также в соответствии с «дорожной картой». Перед лицом постоянных вызовов международное сообщество, включая Совет Безопасности и «четверку», должно предпринять реальные действия, включая практические и конкретные меры с тем, чтобы положить конец воинственным и незаконным действиям Израиля.

Таким образом, положения резолюции 63/29, равно как и других резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся вопроса о Палестине, остаются в силе, а содержащиеся в них правовые и политические принципы представляют собой основу для мирного процесса и ключ к разрешению этого затянувшегося конфликта. Создание соответствующих условий для продвижения переговоров и преодоления препятствий, которые неоднократно затрудняли прогресс на пути к мирному урегулированию, требует соблюдения и полного уважения этих параметров и принципов, а также обязательств и обязанностей, которые они влекут за собой.

Поощрение со стороны международного сообщества в данном начинании имеет жизненно важное значение, и Палестине внушает надежду всеобщая поддержка в этом плане, нашедшая свое отражение, в частности, в голосовании по резолюции 63/29. Генеральная Ассамблея должна и впредь стремиться к поощрению мирного урегулирования вопроса о Палестине во всех его аспектах. Мы по-прежнему твердо убеждены в том, что согласованные и скоординированные действия международного сообщества могут и должны ощутимо содействовать прекращению израильской оккупации 1967 года и дать палестинскому народу возможность реализовать свои неотъемлемые права в собственном независимом палестинском государстве с Восточным Иерусалимом в качестве его столицы, что является фундаментальным условием для справедливого, долгосрочного и

всеобъемлющего урегулирования израильско-палестинского конфликта и арабо-израильского конфликта в целом.

В заключение мы вновь подтверждаем приверженность палестинского руководства мирному процессу, основанному на резолюциях 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008), Мадридском мандате, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативе и «дорожной карте». Таким образом, мы вновь призываем международное сообщество использовать те незначительные возможности для установления мира, которые еще остаются, и не позволить им исчезнуть в результате незаконных, односторонних и деструктивных действий Израиля. Кроме того, мы подтверждаем твердую решимость палестинского народа, несмотря на огромные трудности, в полной мере осуществить свои неотъемлемые права, включая право на самоопределение и право на возвращение, и реализовать свои законные национальные чаяния жить в условиях мира, свободы и процветания в своей стране и в согласии со своими соседями».

II. Замечания

5. В течение отчетного периода изменения на дипломатической арене и события на местах подчеркнули важность мирного урегулирования вопроса о Палестине. Прошедший год был отмечен приостановкой израильско-палестинских переговоров, проходивших в рамках достигнутых в Аннаполисе договоренностей, разрушительным конфликтом в Газе и на юге Израиля, углублением внутреннего раскола, несмотря на усилия по сохранению палестинского единства, и формированием нового израильского правительства после выборов в кнессет. В последние месяцы наблюдалось возобновление усилий со стороны международного сообщества, направленных на реализацию концепции двух государств, живущих бок о бок в мире и безопасности.

6. 4 ноября 2008 года Израиль совершил военное вторжение в Газу с целью разрушения тоннеля, который предположительно использовался для похищения израильских солдат. Спустя несколько месяцев относительного затишья в период с 4 по 30 ноября палестинские боевики выпустили по Израилю 138 реактивных снарядов и 153 минометные мины. Я решительно осудил эти ракетные обстрелы со стороны палестинских боевиков как абсолютно неприемлемые и призвал все стороны полностью соблюдать перемирие, достигнутое между Израилем и режимом ХАМАС при посредничестве Египта в июне 2008 года.

7. В течение декабря наблюдалось повышение интенсивности ракетных обстрелов южной части Израиля из Газы и израильских воздушных ударов. 27 декабря 2008 года произошла резкая эскалация насилия с началом Израилем военной операции «Литой свинец», которая включала в себя массированные, скоординированные удары израильских военно-воздушных сил по Газе. Несмотря на заявление Совета Безопасности для прессы от 28 декабря, в котором к обеим сторонам был обращен призыв прекратить все акты насилия, в последующие дни Израиль подверг массированным бомбардировкам большое число военных и гражданских объектов Газы, а ХАМАС практически непрерывно обстреливал ракетами южные районы Израиля. В течение всего этого периода я

поддерживал двусторонние контакты с лидерами региона, настоятельно призывая восстановить спокойствие и избежать дальнейшей эскалации насилия и кровопролития.

8. 31 декабря я провел брифинг для Совета Безопасности, выразив сожаление по поводу того факта, что гражданское население Газы стало заложником безответственности, проявившейся в неизбирательных ракетных обстрелах со стороны боевиков ХАМАС, и непропорционального характера продолжающейся военной операции Израиля. Я также подчеркнул, что жить в южной части Израиля стало крайне трудно, поскольку над израильтянами висит постоянная угроза ракетных ударов. Я призвал все стороны полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права и прав человека.

9. Дальнейшая эскалация конфликта произошла 3 января 2009 года, когда Израильские силы обороны начали крупную наземную наступательную операцию на Газу. Последующие недели были отмечены интенсивными боями, сопровождавшимися большим числом жертв среди гражданского населения и нанесением огромного ущерба гражданской инфраструктуре в Газе.

10. 8 января 2009 года Совет Безопасности принял резолюцию 1860 (2009), в которой призвал к немедленному прекращению насилия, устойчивому и соблюдаемому всеми сторонами прекращению огня, беспрепятственной доставке гуманитарной помощи, стабильному открытию контрольно-пропускных пунктов и принятию усилий по прекращению незаконной продажи оружия в Газу.

11. После принятия резолюции 1860 (2009) я предпринял расширенную миссию в регион с посещением восьми стран с целью донесения мысли о том, что боевые действия должны быть прекращены, а резолюция должна соблюдаться и выполняться в полном объеме. Я встретился с лидерами Египта, Иордании, Израиля, Палестинской администрации, Турции, Ливана и Сирийской Арабской Республики и сразу после окончания основных боевых действий посетил город Газа и южную часть Израиля. На протяжении всей поездки я стремился в максимальной степени координировать дипломатические усилия по прекращению кризиса и прояснить ожидания Организации Объединенных Наций, отраженные в резолюции 1860 (2009).

12. Основные военные операции закончились 18 января объявлением в одностороннем порядке прекращения огня кабинетом министров Израиля и ХАМАС. С января 2009 года масштабы насилия в Газе значительно сократились, однако периодические обстрелы с обеих сторон продолжаются, подчеркивая общую хрупкость ситуации. Я считаю чрезвычайно важным добиться перевода этих односторонних заявлений о прекращении огня в формат долгосрочных договоренностей, основанных на резолюции 1860 (2009).

13. Трехнедельный конфликт принес Газе огромные страдания и тяготы. Различные источники приводят разные цифры — по оценкам, в ходе конфликта около 1300 палестинцев погибли и 5300 получили ранения, а с израильской стороны погибли 14 израильтян и более 530 получили ранения. Большую долю жертв, особенно с палестинской стороны, составили гражданские лица. Я выражаю глубокое сожаление в связи с гибелью гражданских лиц в ходе конфликта.

14. Интенсивность и разрушительность конфликта значительно усугубили существующий гуманитарный кризис в Газе, где наблюдается ухудшение про-

довольственной безопасности, состояния физического и душевного здоровья жителей и доступа к основным услугам и экономическим средствам к существованию. Во время конфликта гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций и Израилем были выработаны практические договоренности, касающиеся доставки определенных видов чрезвычайной помощи многострадальному гражданскому населению. Согласно проведенным учреждениями Организации Объединенных Наций после окончания боевых действий оценкам, 3700 домов и 2 медицинских центра были разрушены, а 48 700 домов, 15 больниц, 41 медицинскому центру и 273 школам был нанесен ущерб различной степени тяжести.

15. 2 марта 2009 года я принял участие в состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе конференции по восстановлению Газы, на которой Палестинская администрация представила Палестинский план ускоренной реконструкции и восстановления. На конференции были объявлены взносы на сумму 4,5 млрд. долл. США. На момент подготовки доклада была получена лишь небольшая доля этих средств, что, по крайней мере, частично обусловлено обеспокоенностью доноров по поводу возможности доставки в Газу необходимых строительных материалов.

16. Число грузовых автомобилей с товарами, въезжающих в Газу, увеличилось по сравнению с периодом, непосредственно предшествовавшим операции «Литой свинец», и периодом ее проведения. Однако объем импорта товаров по-прежнему остается на уровне одной пятой части показателей периода нормальных деловых и торговых отношений до введения режима полной блокады в мае 2007 года. На сегодняшний день подавляющее большинство предметов, импортируемых в Газу, — это продукты питания и санитарно-гигиенические средства при практически полном или полном отсутствии всех других товаров, включая товары для скорейшего восстановления и реконструкции.

17. Спустя почти семь месяцев после конфликта подобная ситуация неприемлема. В соответствии с резолюцией 1860 (2009), Соглашением о передвижении и доступе от ноября 2005 года и публичными заявлениями «четверки» я неоднократно призывал к стабильному открытию всех контрольно-пропускных пунктов в Газе и к разработке механизмов предотвращения незаконной продажи оружия в Газу.

18. Кроме того, Организация Объединенных Наций представила правительству Израиля предложение о начале реализации первой части плана скорейшего восстановления и реконструкции на сумму 77 млн. долл. США, предусматривающей завершение ранее приостановленных проектов Организации Объединенных Наций по строительству жилых домов, школ и клиник на всей территории Газы. При осуществлении этих проектов учреждения Организации Объединенных Наций будут применять собственные процедуры наблюдения, проверки и контроля качества с целью обеспечения добросовестности в разработке программ. Я надеюсь получить положительный ответ на данное разумное предложение.

19. С момента начала конфликта в Газе я призывал всех комбатантов уважать неприкосновенность помещений Организации Объединенных Наций. Однако в ходе конфликта произошел ряд инцидентов, затронувших персонал, помещения или операции Организации Объединенных Наций. В качестве меры реагирова-

ния я учредил внутреннюю Комиссию по расследованию для обзора и расследования девяти подобных инцидентов.

20. 4 мая 2009 года я выпустил резюме доклада Комиссии. Комиссия заключила, что в семи инцидентах гибель людей, телесные повреждения и причиненный ущерб были вызваны военными действиями Армии обороны Израиля с применением боеприпасов, выпущенных с воздуха или наземных боевых средств. В докладе был сделан вывод о том, что в одном инциденте ущерб объекту Всемирной продовольственной программы был нанесен палестинской группировкой, скорее всего ХАМАС, а в отношении еще одного инцидента Комиссия не смогла прийти к какому-либо заключению. Комиссия также вынесла ряд рекомендаций, в том числе в отношении удовлетворения претензий за нанесенный Организации Объединенных Наций ущерб и дальнейшего совершенствования механизмов координации между Организацией Объединенных Наций и правительством Израиля в интересах содействия обеспечению безопасности персонала и помещений Организации Объединенных Наций. Я активно поддерживаю эти рекомендации.

21. Я полностью поддержал Миссию Организации Объединенных Наций по установлению фактов о конфликте в Газе, возглавляемую судьей Ричардом Голдстоуном, в соответствии с резолюцией S-9/1 (2009) Совета по правам человека, и ее широкое расследование всех предполагаемых нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, которые имели место, до, во время и после военных операций в Газе в период с 27 декабря 2008 года по 18 января 2009 года. Я с нетерпением ожидаю доклада Миссии по установлению фактов.

22. Я также поддерживаю продолжение посреднических усилий в интересах освобождения израильского капрала Гилада Шалита в обмен на некоторых из 11 000 палестинских заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах. Я выражаю сожаление по поводу того, что в течение трех лет после захвата капрала Шалита ни Международный комитет Красного Креста, ни какой-либо другой международный орган не смогли получить к нему доступа.

23. В ходе отчетного периода Египтом были созданы шесть раундов переговоров о примирении между ФАТХ, ХАМАС и другими палестинскими группами. К сожалению, на этих переговорах был достигнут лишь незначительный прогресс. Я по-прежнему полностью поддерживаю усилия Египта, направленные на решение этого важного вопроса, и настоятельно призываю группировки к быстрому заключению соглашения о воссоединении в рамках законной Палестинской администрации, к чему призывают резолюция 1860 (2009), заявления «четверки» и Лиги арабских государств. Организация Объединенных Наций готова взаимодействовать с правительством под руководством президента Аббаса, объединяющим Газу и Западный берег, в этих рамках.

24. Одним из ключевых достижений в отчетный период стало начало процесса самоутверждения палестинцев, который разворачивается на Западном берегу под руководством президента Аббаса и премьер-министра Файяда и включает в себя важные реформы в областях налогового управления и планирования развития и секторе безопасности. Финансовый кризис, стоящий перед Палестинской администрацией, не должен поставить под угрозу этот положительный импульс. На заседании Временного координационного комитета, состоявшемся 8 июня 2009 года в Осло, премьер-министр Файяд доложил, что Пале-

стинская администрация стоит перед лицом серьезного бюджетного кризиса и по-прежнему испытывает большие трудности с выплатой ежемесячных окладов и зарплаты, что серьезно затрудняет процессы планирования и подрывает ее повестку дня в области реформ.

25. В июле 2009 года Международный валютный фонд сообщил, что в 2009 году текущий бюджетный дефицит Администрации составит примерно 1,6 млрд. долл. США и что до конца года требуется 900 млн. долл. США в виде внешнего финансирования. Я горячо приветствую недавний перевод средств основными донорами в поддержку Палестинской администрации и призываю других доноров срочно выполнить свои обязательства в области бюджетной поддержки.

26. В течение отчетного периода Израиль продолжал укреплять систему создания физических препятствий для передвижения на Западном берегу и введения комплексных требований к получению разрешений для палестинцев, в том числе для передвижения в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Вместе с тем я приветствую недавние меры правительства Израиля по ослаблению ограничений на передвижение вокруг Наблуса, Иерихона, Калькилии и Рамаллы. Если позитивные шаги, предпринятые Израилем, будут закреплены и расширены, это окажет значительное влияние на свободу передвижения и экономическое развитие Палестины. По состоянию на август 2009 года на Западном берегу оставалось 613 препятствий для передвижения, в том числе 68 постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов. Согласно данным Международного валютного фонда, если Израиль продолжит ослабление ограничений, то реальный рост валового внутреннего продукта на Западном берегу в 2009 году может составить 7 процентов. Это означало бы первое значительное улучшение условий жизни на Западном берегу с 2006 года.

27. Я высоко ценю работу представителя «четверки» Тони Блэра за его усилия по поддержке постоянного экономического развития на оккупированной палестинской территории и поощрению сторон к сотрудничеству с ним в целях обеспечения позитивных преобразований на местах.

28. В течение отчетного периода Палестинская администрация добилась новых крупных успехов в реализации своего плана обеспечения безопасности при значительной международной поддержке, в частности со стороны Соединенных Штатов Америки. Я настоятельно призываю Палестинскую администрацию и впредь прилагать все усилия в целях укрепления правопорядка и борьбы с насильственным экстремизмом в соответствии с ее обязательствами по «дорожной карте». С учетом растущего потенциала палестинских сил безопасности я также призываю Израиль к дальнейшему ослаблению ограничений на передвижение, а также к сокращению масштабов операций по розыску и аресту на Западном берегу.

29. ХАМАС распространил свой контроль де-факто на институты и общество в Газе. Действия, предпринимавшиеся для установления внутреннего порядка, в том числе местную конфронтацию с радикальной группой «Джунд-Ансар-Аллах» 14 августа 2009 года, выходили за рамки легитимных правовых мер. Администрация де-факто недостаточно отчитывается за подобные действия перед населением. В последние месяцы, несмотря на отдельные инциденты, ХАМАС в целом удалось обеспечить соблюдение перемирия по отношению к Израилю, и важно, чтобы это достижение было закреплено.

Единственное устойчивое будущее для Газы возможно на основе воссоединения сектора с Западным берегом в рамках палестинской, региональной и международной легитимности. В этом плане ХАМАС несет ключевые обязательства, которые пока не выполнены, и я неизменно призываю руководство ХАМАС позитивно реагировать на настоятельные призывы международного сообщества.

30. На отчетный период пришелся также политический переходный этап в Израиле. 31 марта 2009 года после состоявшихся в Израиле 11 февраля выборов было приведено к присяге коалиционное правительство во главе с премьер-министром Нетаньяху — лидером партии «Ликуд». Я приветствовал формирование нового израильского правительства и выразил надежду на то, что оно будет выполнять предыдущие обязательства Израиля в отношении мирного процесса.

31. 14 июня 2009 года премьер-министр Нетаньяху произнес речь, в которой заявил, что правительство Израиля примет палестинское государство, если будут выполнены несколько существенных условий, касающихся вопросов об окончательном статусе. Однако истинной проверкой приверженности Израиля решению, предполагающему сосуществование двух государств, станут его действия на местах вкупе с истинной готовностью вести переговоры по всем основным вопросам на основании существующих обязательств.

32. В этой связи я обеспокоен невыполнением новым правительством Израиля своего обязательства по «дорожной карте», заключающегося в приостановке всех работ по строительству поселений, включая естественный рост, а также демонтаже аванпостов, возведенных с марта 2001 года. Я отмечаю сообщение израильской организации «Мир сейчас» о том, что в первой половине 2009 года было начато строительство 596 новых сооружений в поселениях, аванпостах и промышленных зонах на Западном берегу и что эвакуации «реальных» аванпостов не состоялось.

33. Особую обеспокоенность вызывают действия Израиля в поддержку поселенцев в центре Восточного Иерусалима. Совсем недавно, 2 августа 2009 года, израильские силы безопасности принудительно выселили 9 семей — в общей сложности 53 человека — из их домов в районе Шейх-Джарра Восточного Иерусалима. Под охраной израильских сил безопасности недвижимость была передана поселенческой организации. В этой связи я напоминаю позицию «четверки», заключающуюся в том, что подобные односторонние меры не могут предопределить исход переговоров и не будут признаны международным сообществом.

34. 29 октября 2008 года, после пятимесячной приостановки работ по демонтажу зданий, достигнутой благодаря усилиям представителя «четверки» Тони Блэра, власти Израиля возобновили снос домов, построенных без лицензий, в Восточном Иерусалиме и в секторе С Западного берега. Я вновь призываю Израиль к соблюдению норм международного права, выполнению своих обязательств по «дорожной карте», а также к прекращению и пресечению таких провокационных действий, как снос зданий и выселение людей.

35. Вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года, стена значительно отклоняется от «зеленой линии» 1967 года в сторону оккупированной палестинской территории на Западном берегу. Она

по-прежнему ограничивает доступ палестинцев в Восточный Иерусалим, к основным социальным услугам и сельскохозяйственным землям. В соответствии с положениями резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи (от 15 декабря 2006 года) 9 апреля 2009 года я представил доклад о деятельности по линии Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. На момент подготовки доклада Реестром ущерба уже собрано более 1100 требований о возвращении ущерба и 268 требований утверждены для включения в Реестр.

36. Насильственные действия между израильянами и палестинцами, а также между палестинцами продолжались. Не считая жертв операции «Литой свинец», в период с 1 сентября 2007 года по 17 августа 2009 года в инцидентах, связанных с конфликтом, погибли 5 израильян и 89 палестинцев и получили ранения 125 израильян и 1212 палестинцев. В общей сложности 80 палестинцев погибли и 200 получили ранения в результате междоусобного насилия. Я вновь недвусмысленно осуждаю все акты насилия и боевые действия, направленные против гражданского населения, и напоминаю всем сторонам об их обязательствах по международному праву.

37. Что касается международной дипломатической деятельности в поддержку мирного процесса, то вторая половина 2008 года была отмечена регулярными двусторонними переговорами между израильской и палестинской переговорными группами в рамках Аннаполисского процесса. 9 ноября 2008 года президент Аббас и министр иностранных дел Ливни рассказали «четверке» о достигнутом прогрессе, который был охарактеризован ими как существенный и многообещающий. Стороны отметили, что к определенному в Аннаполисе сроку — конец 2008 года — всеобъемлющее соглашение достигнуто не будет, но вместе с тем выразили приверженность продолжению непрерывных переговоров по всем основным вопросам. 16 декабря 2008 года Совет Безопасности принял резолюцию 1850 (2008), подтвердив базовые принципы, на которых должен основываться израильско-палестинский мир, а также необратимость двусторонних переговоров, начатых в рамках Аннаполисского процесса.

38. Первоначально переговоры были приостановлены на период выборов в Израиле, а затем прерваны из-за начала операции «Литой свинец», и в 2009 году переговоры по основным вопросам не проводились. Новый важный импульс усилиям по установлению мира дала своевременная и отчаянная инициатива президента Соединенных Штатов Обамы, направленная на энергичную работу над созданием палестинского государства в рамках всеобъемлющей стратегии установления мира в регионе. Я также приветствовал назначение президентом Обамой сенатора Джорджа Митчелла Специальным посланником Соединенных Штатов Америки на Ближнем Востоке. Своей речью, произнесенной 4 июня 2009 года в Каире, президент Обама бросил вызов как израильянам, так и палестинцам и продемонстрировал то значение, которое придает администрация Соединенных Штатов мирному урегулированию израильско-палестинского конфликта.

39. 26 июня 2009 года «четверка» на встрече в Триесте подтвердила свою решимость работать вместе со сторонами над созданием необходимых условий для оперативного возобновления и скорейшего завершения переговоров о достижении конечной цели — решения, предполагающего сосуществование двух

государств. Члены «четверки» единодушно согласились с тем, что как израильтяне, так и палестинцы должны выполнять свои обязательства по «дорожной карте», и настоятельно призвали правительство Израиля заморозить всю поселенческую деятельность, включая естественный рост, а также призвали Палестинскую администрацию продолжать укреплять правопорядок в целях борьбы с насильственным экстремизмом.

40. В течение отчетного периода «четверка» продолжила также свою ценную практику проведения консультаций с Лигой арабских государств. Я приветствую подтверждение Лигой арабских государств своей приверженности делу достижения справедливого и всеобъемлющего регионального мира в соответствии с Арабской мирной инициативой, как недавно было заявлено в коммюнике ее министров от 24 июня 2009 года. Я по-прежнему твердо верю в возможности активизации деятельности на региональных направлениях наряду с оживлением усилий на палестинском направлении на основе принципа «земля в обмен на мир». Я также поддерживаю проведение в Москве международной конференции в поддержку этих усилий.

41. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному координатору Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Роберту Х. Серри, а также Генеральному комиссару БАПОР Кэрен Коннинг Абузейд и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые продолжают оказывать неоценимые услуги на оккупированной палестинской территории в трудных и порой опасных условиях. Палестинские и международные сотрудники Организации Объединенных Наций сталкиваются со все более жесткими ограничениями свободы передвижения и доступа при исполнении своих служебных обязанностей в качестве сотрудников Организации Объединенных Наций. Я неоднократно выражал правительству Израиля протест против подобных ограничений и надеюсь на улучшение ситуации в этом плане.

42. Я в особом долгу перед Директором операций БАПОР в Газе и его сотрудниками, которые отважно продолжали свою деятельность на всем протяжении операции «Литой свинец». Я хочу особо отдать дань памяти сотрудника БАПОР, который погиб, и отметить 11 других сотрудников, которые получили ранения, находясь на службе палестинского народа во время конфликта в Газе.

43. Я призываю стороны соблюдать все существующие соглашения и ранее принятые обязательства и продолжать необратимые усилия по достижению решения, предполагающего сосуществование двух государств, в том числе посредством полного выполнения своих обязанностей на местах и возобновления, энергичного ведения и завершения переговоров, направленных на разрешение всех основных проблем израильско-палестинского конфликта, включая Иерусалим, границы и беженцев. Реальное прекращение насилия и устойчивая безопасность для палестинцев и израильтян возможны только на основе справедливого, всеобъемлющего и мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. После провала усилий по достижению соглашения в 2008 году и трудностей, возникших в деле возобновления переговоров в 2009 году, насущно необходимо обеспечить достижение значимого прогресса на пути к цели заключения соглашения на основе переговоров, выполнение сторонами своих обязательств в этом плане и скоординированное и эффективное участие международного сообщества в деятельности в поддержку этих усилий.

44. Организация Объединенных Наций будет продолжать работу по обеспечению мирного урегулирования вопроса о Палестине. Основа мира остается неизменной: создание двух государств, независимая и крепкая Палестина, живущая бок о бок с Израилем в мире и безопасности на основе принципа «земля в обмен на мир», и справедливый и всеобъемлющий региональный мир в соответствии с резолюциями 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1850 (2008) Совета Безопасности, «дорожной картой» и Арабской мирной инициативой.
