



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2009
Russian
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

Пункт 71(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, охватывающем период с сентября 2008 года по сентябрь 2009 года, представлена информация о деятельности, осуществлявшейся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях создания и укрепления национальных правозащитных учреждений; мерах, которые принимались в этой связи правительствами; поддержке, которая оказывалась международной и региональной деятельности национальных правозащитных учреждений; технической помощи, которая оказывалась этим учреждениям и деятельности, связанной с этими учреждениями, совместно с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций; а также информация о сотрудничестве между национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами, занимающимися поощрением и защитой прав человека. В докладе также содержится информация о работе национальных правозащитных учреждений по конкретным тематическим вопросам.

* A/64/150.

** Настоящий документ представлен с опозданием без объяснения, предусмотренного в пункте 8 резолюции 53/208 В Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада в примечании к документу следует указывать причины этого.



Настоящий доклад дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 26 января 2009 года (A/HRC/10/54), который охватывает период с января по декабрь 2008 года. В нем содержится подробная справочная информация, и его следует читать вместе с настоящим докладом. С документами, касающимися событий, упомянутых в настоящем докладе, в том числе с докладами, декларациями и документацией совещаний, можно ознакомиться на веб-сайте Форума национальных правозащитных учреждений по адресу www.nhri.net.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения	5
A. Консультативные услуги, оказываемые УВКПЧ национальным правозащитным учреждениям	7
B. Поддержка Управлением региональных инициатив, связанных с национальными правозащитными учреждениями	14
C. Поддержка Управлением международных инициатив, касающихся национальных правозащитных учреждений	17
III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями	20
A. Совет по правам человека	20
B. Договорные органы	20
C. Специальные процедуры	21
D. Дурбанская обзорная конференция	21
IV. Сотрудничество между УВКПЧ, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями по вопросам национальных правозащитных учреждений	22
A. Страновые группы Организации Объединенных Наций	22
B. Программа развития Организации Объединенных Наций	22
C. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	23
D. Детский фонд Организации Объединенных Наций	23
E. Ассоциация омбудсменов стран Средиземноморского региона	23
F. Международный институт омбудсменов	24
G. Региональные правозащитные механизмы	24
V. Сотрудничество с неправительственными организациями и научными учреждениями	24
A. Неправительственные организации	24
B. Научные учреждения	25
VI. Тематические вопросы	25
A. Права человека и бизнес	25
B. Экономические, социальные и культурные права	26
C. Содержание под стражей	26
D. Учебно-просветительская деятельность	26
E. Миграция	27

F.	Национальные правозащитные учреждения, предупреждение пыток и Факультативный протокол к Конвенции против пыток	27
G.	Правосудие в переходный период	27
H.	Шестидесятая годовщина Всеобщей декларации прав человека	28
VII.	Выводы	28

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 25 резолюции 63/172 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В докладе освещается деятельность, осуществлявшаяся в период с сентября 2008 года по сентябрь 2009 года, и приведенная в нем информация дополняет доклад Генерального секретаря Совету по правам человека от 26 января 2009 года (A/HRC/10/54), который охватывает период с января по декабрь 2008 года. Этот доклад содержит справочную информацию, и его следует читать вместе с настоящим докладом.

2. Резолюция 63/172, принятая на консенсусной основе, свидетельствует о том, что государства-члены придают все более важное значение роли и возможностям национальных учреждений в деле поощрения и защиты прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Она подтверждает важность создания действенных, независимых и плюралистских национальных правозащитных учреждений и рекомендует этим учреждениям добиваться аккредитации через Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, отметив укрепление его процедуры аккредитации и продолжающееся оказание Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) помощи в этом вопросе. В резолюции также признается та важная работа, которую выполняют региональные сети национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Помимо этого, в своей резолюции 63/169 Ассамблея рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимого и самостоятельного института Омбудсмана, посредника и других национальных правозащитных учреждений и развивать, где это уместно, механизмы сотрудничества между этими учреждениями для координации их действий и закрепления достигнутых ими результатов.

II. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и национальные правозащитные учреждения

3. Национальные правозащитные учреждения являются важными партнерами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Они играют важную роль в деле обеспечения эффективного соблюдения международных стандартов в области прав человека на национальном уровне посредством содействия разработке законов и практики, отвечающих таким стандартам, и посредством мониторинга их соблюдения. Таким образом, национальные учреждения могут способствовать укреплению национальных систем защиты посредством адаптации международных норм в области прав человека, с тем чтобы они отражали национальные условия и национальные особенности.

4. В связи с этим УВКПЧ уделяет первоочередное внимание созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений с должным учетом принципов, касающихся статуса национальных учреждений (Парижских принципов), утвержденных Генеральной Ассамблеей в 1993 году (резолюция 48/134,

приложение). В Отделе полевых операций и технического сотрудничества в штаб-квартире УВКПЧ имеется специализированное подразделение — Группа по вопросам, касающимся национальных учреждений, которой поручено оказывать поддержку деятельности УВКПЧ, связанной с национальными правозащитными учреждениями. В качестве информационного центра эта Группа аккумулирует профессиональные знания и опыт в вопросах, касающихся этих национальных учреждений. Действуя в тесном сотрудничестве с географическими подразделениями этого Отдела и со всеми полевыми подразделениями, занимающимися вопросами прав человека, а также в партнерском сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и страновыми группами Организации Объединенных Наций, Группа вносит свой вклад в оказание поддержки устойчивым инфраструктурам правозащитных механизмов для обеспечения соблюдения международных норм.

5. Для обеспечения того чтобы национальные правозащитные учреждения создавались в соответствии с Парижскими принципами и действовали в качестве эффективных и внушающих доверие гарантов соблюдения прав человека на страновом уровне, УВКПЧ оказывает правовую и техническую помощь соответствующих национальным организациям и учреждениям, Международному координационному комитету по национальным учреждениям и его Подкомитету по аккредитации, а также координирующим органам региональных сетей национальных правозащитных учреждений. Управление оказывает национальным учреждениям помощь в эффективном поиске путей решения проблем, касающихся прав человека, оказывая содействие укреплению правозаконности, борьбе с безнаказанностью и налаживанию партнерского сотрудничества с организациями гражданского общества. УВКПЧ оказывает национальным учреждениям поддержку в деле расширения их деятельности на международном уровне, в том числе посредством поощрения их участия в деятельности правозащитной системы Организации Объединенных Наций (Совета по правам человека, договорных органов Организации Объединенных Наций и мандатариев специальных процедур Совета), что повышает их авторитет в качестве правозащитных органов.

6. С 2003 года УВКПЧ обеспечивает работу веб-сайта Форума национальных правозащитных учреждений (www.nhri.net), который связан с главной страницей веб-сайта Управления и веб-сайтами национальных учреждений. Он содержит информацию о системе защиты прав человека, а также информацию по страновым и тематическим вопросам и деятельности Международного координационного комитета.

7. В 2008 году УВКПЧ приступило к осуществлению программы предоставления стипендий для стажировки, в рамках которой сотрудники национальных учреждений категории А по аккредитации Международного координационного комитета, отбираются для работы в Группе по национальным учреждениям в течение шести месяцев или до одного года для ознакомления с опытом и знаниями, которыми располагает правозащитная система Организации Объединенных Наций, и для ознакомления этого подразделения с национальным опытом. В 2008 году УВКПЧ выделило две такие стипендии — сотруднику Национальной комиссии по правам человека Республики Корея и сотруднику Австралийской комиссии по правам человека. В 2009 году в рамках этой программы были также выделены две стипендии — сотруднику Национальной комиссии Того по правам человека и сотруднику Управления уполномоченного по правам

человека Сальвадора. Эта программа вызывает большой интерес у национальных правозащитных учреждений, при этом она приносит пользу и самому УВКПЧ в плане знаний и опыта и укрепления прямых контактов с сотрудниками национальных правозащитных учреждений разных стран мира.

8. В июле 2009 года УВКПЧ опубликовало доклад с результатами опроса, проводившегося в начале года, в целях оценки нынешнего состояния национальных правозащитных учреждений в разных странах мира. Основной целью этого опроса было углубление знаний УВКПЧ о преимуществах и недостатках этих учреждений. Сведения, полученные от 61 национального правозащитного учреждения различных регионов мира свидетельствовали о том, что эти учреждения нуждаются: в укреплении потенциала, главным образом в плане организационного управления и управления ресурсами; в знаниях, касающихся международной правозащитной системы; в связях с государственными органами и гражданским обществом; и в эффективном осуществлении их рекомендаций. Этот доклад поможет УВКПЧ и другим учреждениям Организации Объединенных Наций, включая страновые группы и ПРООН, определить приоритетные области в оказании помощи национальным учреждениям, что будет способствовать укреплению этого важного компонента национальной системы защиты.

А. Консультативные услуги, оказываемые УВКПЧ национальным правозащитным учреждениям

9. УВКПЧ содействовало повышению информированности о деятельности по созданию национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. Оно также занималось анализом конституционной и законодательной основы для новых национальных учреждений ряда стран, оказывая специализированные консультативные услуги, касающиеся соответствующих форм, функций, полномочий и обязанностей таких учреждений. В целях укрепления потенциала уже существующих национальных учреждений УВКПЧ проводило сравнительный анализ и оценку потребностей, касающихся технического сотрудничества, разрабатывало проекты и осуществляло миссии по оценке. Во многих случаях УВКПЧ оказывало консультативные услуги и содействие совместно с правозащитными структурами, действующими на местах, с другими партнерскими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и Департамент операций по поддержанию мира, и с региональными органами, координирующими деятельность национальных учреждений.

10. В течение отчетного периода консультациями и помощью УВКПЧ воспользовался целый ряд национальных правозащитных учреждений и/или правительств¹.

¹ Национальные правозащитные учреждения и/или правительства следующих стран: Афганистана, Бангладеш, Бахрейна, Бурунди, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Грузии, Демократической Республики Конго, Джибути, Индонезии, Иордании, Ирака, Кабо-Верде, Камбоджи, Камеруна, Кыргызстана, Лесото, Либерии, Литвы, Маврикия, Мавритании, Малайзии, Мали, Монголии, Непала, Пакистана, Панамы, Республики Молдова, Российской Федерации, Руанды, Самоа, Судана, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Тимор-Лешти, Того, Турции, Уганды, Уругвая, Филиппин, Центральноафриканской Республики,

1. Страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна

11. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Панаме, страновые отделения в Многонациональном государстве Боливия, в Колумбии, Гватемале и Мексике, советники по правам человека в Эквадоре и Никарагуа и компонент по вопросам прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) по-прежнему оказывали консультативные услуги и помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в странах Северной и Южной Америки и Карибского бассейна.

12. 24 декабря 2008 года в Уругвае был принят закон о создании национального правозащитного учреждения. Принятию этого закона способствовали пропагандистские усилия Группы по вопросам национальных учреждений Управления регионального представителя УВКПЧ в Латинской Америке и учреждений системы Организации Объединенных Наций в Уругвае, а также усилия руководителей и представителей национальных правозащитных учреждений Перу, Боливарианской Республики Венесуэлы, Аргентины, Многонационального государства Боливия, Мексики и Парагвая. Эти совместные усилия предпринимались в 2005, 2006 и 2008 годах.

13. В 2008 году на рассмотрение правительства Гаити был представлен проект закона о создании Национального управления омбудсмена. УВКПЧ и МООНСГ представили свои замечания по проекту этого закона и в настоящее время следят за его дальнейшем прохождением.

14. После проведения обзора ситуации в Белизе и Чили на пятой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в мае 2009 года и вынесения рекомендаций о создании национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами² УВКПЧ приступило к консультациям по этому вопросу с представителями соответствующих органов обеих стран.

15. Становые отделения УВКПЧ провели ряд мероприятий, направленных на укрепление потенциала, с участием представителей национальных правозащитных учреждений стран Латинской Америки. Эти мероприятия включали региональный семинар по правам человека в Колумбии; кампанию по повышению информированности населения о Конвенции о правах инвалидов в Гватемале; семинар в Никарагуа, посвященный осуществлению Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и консультации по показателям, касающимся поощрения прав человека в Мексике.

2. Африка

16. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в Центральной, Восточной и Западной Африке и региональное отделение в ее южной части; страновые отделения в Того и Уганде; советники по правам человека в страновых группах Организации Объединенных Наций в Гвинее, Кении, Ниге-

Чили, Шри-Ланки, Эквадора, Эфиопии и Южного Судана.

² Belize: A/HRC/WG.6/5/L.3, paras. 34, 41, 67, 10 and 68. Chile: A/HRC/WG.6/5/L.9, paras. 41 and 16.

рии и Руанде и компоненты по вопросам прав человека миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Бурунди, Центральноафриканской Республике, Чаде, Кот-д'Ивуаре, Дарфуре (Судан), Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Либерии, Сьерра-Леоне, Сомали и в Судане по-прежнему предоставляли консультации и оказывали помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в странах Африки.

17. После создания в 2008 году в Джибути национального правозащитного учреждения региональное отделение в Восточной Африке провело совместно с этим учреждением учебно-практический семинар по вопросам подготовки и представления отчетности правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание универсальному периодическому обзору и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В работе семинара принимали участие сотрудники правительственных органов, представители неправительственных организаций и сотрудники самого национального правозащитного учреждения. Кроме того, совместно с правительством страны и национальным правозащитным учреждением, региональным отделением УВКПЧ в Восточной Африке, ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНФПА была разработана совместная программа оказания технической помощи, рассчитанная на два года. Целью этой программы является повышение информированности национальных органов и учреждений в вопросах, касающихся прав человека, и укрепление их потенциала в вопросах подготовки и представления отчетности договорным органом и в рамках универсального периодического обзора.

18. В Эфиопии были проведены учебные мероприятия по подготовке сотрудников недавно созданного национального правозащитного учреждения и был создан его веб-сайт. Региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке оказывало этому учреждению содействие в осуществлении мероприятий, направленных на повышение информированности общественности в вопросах, касающихся прав человека, и на укрепление потенциала правительства в вопросах представления отчетности договорным органом.

19. С 13 по 15 октября 2008 года УВКПЧ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) принимали участие в совместном практическом семинаре, организованном отделением ПРООН в Маврикии в целях проведения обзора мандата Национальной комиссии Маврикия по правам человека. Проведение этого семинара способствовало укреплению потенциала Комиссии, необходимого для выполнения ее нового мандата, касающегося надзора за деятельностью полиции и обеспечения равных возможностей.

20. 28 и 29 октября 2008 года в Объединенной Республике Танзания региональное отделение УВКПЧ в Восточной Африке организовало совместно с Комиссией по правам человека и эффективному управлению национальную конференцию, посвященную ситуации в области прав человека в этой стране и ее национальным приоритетам. Помимо этого, 22–25 июня 2009 года УВКПЧ организовало для 29 сотрудников по проведению расследований упомянутой Комиссии практическую подготовку по вопросам, касающимся основных стандартов в области прав человека и практических навыков мониторинга.

21. В ноябре 2008 года в Лесото региональное отделение УВКПЧ в южной части Африки участвовало совместно с представителями гражданского обще-

ства и членами парламента в проведении национальных консультаций для обсуждения представленного в 2007 году законопроекта о создании национальной правозащитной комиссии и соответствующих положений конституции. Итоги этих консультаций были учтены в ходе обсуждения этого законопроекта в парламенте страны.

22. После осуществления в течение двух лет программы технической помощи правительству Бурунди в целях создания национального правозащитного учреждения УВКПЧ совместно с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Бурунди провело в Бужумбуре 29 и 30 января 2009 года «круглый стол», призванный убедить членов парламента страны принять представленный в ноябре 2008 года проект закона о создании национального правозащитного учреждения. В этом мероприятии приняли участие 60 членов парламента, представители администрации и гражданского общества, а также национальных правозащитных учреждений Руанды, Сенегала, Того, Кении и Уганды.

23. После того как УВКПЧ и компонент по вопросам прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) оказали помощь в разработке проекта закона об укреплении существующего национального правозащитного учреждения, 3 февраля 2009 года Законодательная ассамблея Южного Судана приняла закон о создании Комиссии Южного Судана по правам человека. В соответствии с этим законом Комиссия наделяется полномочиями осуществлять мониторинг, проводить расследования, предоставлять консультации и поощрять права человека.

24. В марте 2009 года УВКПЧ совместно с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне оказало содействие Комиссии Сьерра-Леоне по правам человека в разработке предложения по проекту развития потенциала для сбора средств на оказание поддержки осуществлению трехлетнего стратегического плана действий Комиссии.

25. С 23 по 25 марта 2009 года региональное отделение УВКПЧ в южной части Африки провело совместно с его партнерами из правительственных учреждений страны, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций учебный семинар по вопросам применения подхода, основывающегося на соблюдении прав человека, в ходе которого обсуждался вопрос о создании национального правозащитного учреждения на Коморских островах. УВКПЧ и ПРООН внимательно следят за обсуждением вопроса о принятии закона о создании такого учреждения.

26. С 21 по 23 апреля 2009 года УВКПЧ провело в Мали совместно с Ассоциацией национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран миссию по оценке для оказания правительству страны помощь в осуществлении вынесенной по итогам универсального периодического обзора рекомендации относительно укрепления ее национального правозащитного учреждения (см. A/HRC/8/50).

27. В апреле 2009 года в Конакри властями страны и представителями гражданского общества было проведено конструктивное обсуждение вопроса о создании в Гвинее национального правозащитного учреждения. УВКПЧ предоставило сравнительную информацию о наиболее оптимальных путях создания

такого учреждения, в том числе посредством внесения в конституцию страны положения о таком учреждении.

28. 21 апреля 2009 года Национальная ассамблея Судана приняла закон о создании Национальной комиссии по правам человека. Этому предшествовали консультации и помощь со стороны УВКПЧ и МООНС в деле разработки проекта этого закона и процесса назначения кандидатов на должности в этой комиссии. УВКПЧ планирует провести для членов Комиссии, когда они будут назначены, соответствующий вводный семинар.

3. Азия и Тихий океан

29. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе; страновые отделения Организации Объединенных Наций в Непале и Камбодже; советники по правам человека страновых групп в Индонезии, Папуа — Новой Гвинее и Шри-Ланке; и компоненты по правам человека миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Афганистане и Тиморе-Лешти по-прежнему предоставляли консультации и оказывали помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

30. УВКПЧ оказало поддержку поездке представителей Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений в Шри-Ланку с 10 по 16 сентября 2008 года. Эта поездка проводилась под руководством представителя Комиссии по правам человека Малайзии. Комиссия по правам человека Шри-Ланки пригласила группу представителей Форума для обсуждения обеспокоенности Международного координационного комитета, из-за которой в октябре 2007 года категория этой Комиссии был понижена до уровня В.

31. С 1 по 6 декабря 2008 года представители УВКПЧ, регионального центра ПРООН в Бангкоке и Азиатско-Тихоокеанского форума предприняли совместную поездку в Малайзию для оценки потребностей ее Комиссии по правам человека. По результатам этой поездки был подготовлен подробный доклад, включающий аналитическую основу, в которой были определены основные стратегии удовлетворения потребностей этой Комиссии в плане укрепления ее потенциала. Комиссия одобрила этот доклад и заявила о своем намерении осуществлять предложенную в нем стратегию.

32. 18 и 19 декабря 2008 года представители Азиатско-тихоокеанского форума и УВКПЧ посетили Пакистан для участия в консультациях с представителями гражданского общества и членами парламента страны в рамках разработки законопроекта о создании национальной комиссии по правам человека. По итогам этих консультаций УВКПЧ представило свои замечания по упомянутому проекту закона.

33. В декабре 2008 года постановлением правительства страны в Бангладеш была создана Национальная комиссия по правам человека. Этому во многом способствовали совместные усилия Азиатско-тихоокеанского форума, УВКПЧ и отделения ПРООН в Бангладеш. УВКПЧ и отделение ПРООН активно оказывали помощь назначенным членам Комиссии в создании организационного потенциала и в безотлагательной аккредитации этой комиссии в Международном координационном комитете.

34. В 2009 году УВКПЧ продлило срок действия соглашения с Национальной комиссией Индии по правам человека об управлении ее веб-сайтом, который предполагается усовершенствовать посредством создания защищенной паролем версии Интранет, доступной для членов Международного координационного комитета.

35. С 12 по 20 января 2009 года представители УВКПЧ и ПРООН предприняли поездку в Тимор-Лешти для среднесрочной оценки хода осуществления проекта по укреплению потенциала Уполномоченного по правам человека и правосудию в Тиморе-Лешти (2007–2009 годы). В ходе поездки были отмечены достижения и недостатки осуществления этого проекта и вынесены рекомендации в отношении оставшегося периода. Результаты оценки позволили сделать вывод о том, что это учреждение добилось существенного прогресса в области прав человека, а сам проект имел исключительно важное значение для оказания поддержки обеспечению прав человека на весьма сложном начальном этапе. Члены миссии также рекомендовали принять ряд конкретных мер в отношении оставшейся части проекта.

36. В феврале 2009 года УВКПЧ и Национальная комиссия Непала по правам человека подписали руководящие принципы сотрудничества, направленные на укрепление и расширение их партнерского взаимодействия. В связи с этим Национальной комиссии и другим соответствующим органам и учреждениям оказывалась постоянная помощь в создании внушающих доверие механизмов правосудия переходного периода. В июле 2009 года УВКПЧ и Национальная комиссия разработали проект по осуществлению совместных мероприятий, касающихся условий содержания под стражей и прав задержанных.

37. В феврале 2009 года УВКПЧ совместно с Национальной комиссией по правам человека Индонезии и Комиссией по правам женщин организовали национальный диалог по вопросам осуществления Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, в целях разработки стратегии по наблюдению за условиями содержания задержанных в центрах содержания под стражей в Индонезии.

4. Европа

38. В течение отчетного периода региональное отделение УВКПЧ в Центральной Азии, самостоятельное отделение в Косово, советники по правам человека страновых групп Организации Объединенных Наций на Южном Кавказе, в Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Сербии и бывшей югославской Республике Македония, а также компонент по вопросам прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово продолжали предоставлять консультации и оказывать помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в странах Европы.

39. После проведения в 2008 году оценки деятельности института омбудсмена в Кыргызстане, которая финансировалась Инициативой Мера-2, ЮНИСЕФ и УВКПЧ и была направлена на определение эффективности и выявление институциональных недостатков, УВКПЧ провело совместно с институтом омбудсмена практический семинар, посвященный национальным превентивным механизмам, предусмотренным Факультативным протоколом к Конвенции против

пыток. Этот трехдневный семинар, проведенный 24–26 июля, помог институту омбудсмена разработать его стратегический план, определить приоритеты и изменить его структуру в соответствии со специализированными тематическими подразделениями. Кроме того, для оказания этому институту поддержки в период его реструктуризации УВКПЧ предоставило на шестимесячный период национального консультанта. С 10 по 14 ноября Инициатива Мера-2 и ПРООН провели для этого учреждения пятидневный практический семинар по процедурам рассмотрения жалоб. После этого Организация Объединенных Наций разработала трехлетний проект технического сотрудничества (2009–2011 годы), направленный на дальнейшее укрепление этого учреждения.

40. В январе 2009 года УВКПЧ предоставляла технические консультации в отношении поправок к закону об Управлении уполномоченного по правам человека Грузии, с тем чтобы добиться более полного соблюдения Парижских принципов и положений Факультативного протокола к Конвенции против пыток при выполнении этим Управлением функций национального превентивного механизма.

41. В апреле 2009 года УВКПЧ предоставляло юридические консультации по укреплению закона о Комиссии по правам человека Республики Молдова и обеспечению своевременной оценки соответствия деятельности этой Комиссии Парижским принципам посредством процесса аккредитации Международного координационного комитета.

42. В Таджикистане в 2009 году УВКПЧ оказывало поддержку недавно созданному институту омбудсмена в налаживании его работы, в том числе посредством разработки его стратегического плана и внутренних правил и положений.

43. УВКПЧ также внимательно следило за усилиями, предпринимаемыми в странах Европы, в том числе в Италии, Нидерландах и Турции, в целях создания национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами.

5. Ближний Восток и Северная Африка

44. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ на Ближнем Востоке, недавно созданный Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона, самостоятельное отделение УВКПЧ на оккупированной палестинской территории и компоненты по вопросам прав человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) продолжали предоставлять консультации и оказывать помощь в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений в странах Ближнего Востока и Северной Африки.

45. В рамках этой деятельности также изучались возможности развития сотрудничества с созданными в последнее время на Ближнем Востоке национальными правозащитными учреждениями, в частности в Саудовской Аравии и в Ливийской Арабской Джамахирии.

46. УВКПЧ внимательно следило за усилиями, направленными на создание национальных правозащитных учреждений в Ливане, Омане и Бахрейне. В рамках этой деятельности УВКПЧ принимало участие в Международной кон-

ференции по осуществлению рекомендаций универсального периодического обзора, организованной Бахрейном и ПРООН в ноябре 2008 года.

47. В декабре 2008 года парламент Ирака принял закон о создании Высокой комиссии по правам человека Ирака. Созданию этой комиссии предшествовал продолжительный процесс, начавшийся в 2006 году. В настоящее время в сотрудничестве с МООНСИ УВКПЧ оказывает поддержку усилиям по созданию этой комиссии и подбору ее членов в соответствии с положениями принятого закона и международными стандартами.

48. С 8 по 11 августа 2009 года УВКПЧ участвовало в миссии, организованной и возглавляемой Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений, в целях изучения возможностей дальнейшего оказания помощи национальному правозащитному учреждению, действующему на оккупированной палестинской территории.

В. Поддержка Управлением региональных инициатив, связанных с национальными правозащитными учреждениями

1. Страны Северной и Южной Америки и Карибского бассейна

49. 21 ноября 2008 года в городе Мерида, Мексика, состоялась седьмая Генеральная Ассамблея Сети национальных правозащитных учреждений американского континента. На заседаниях Ассамблеи представители национальных учреждений Эквадора и Сальвадора были избраны в качестве новых членов координационного органа Сети, а ее новым председателем была назначена уполномоченная по правам человека Боливарианской Республики Венесуэла.

2. Африка

50. 19 и 20 января 2009 года в Ломе при поддержке Группы по вопросам национальных учреждений регионального отделения УВКПЧ в Западной Африке для правозащитных учреждений Центральной и Западной Африки был проведен практический семинар, в котором принимали участие представители национальных правозащитных учреждений Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Кабо-Верде, Камеруна, Конго, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера, Сенегала, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканской Республики и Чада. На семинаре были отмечены правовые и институциональные недостатки, присущие большинству национальных правозащитных учреждений двух упомянутых субрегионов, и были рассмотрены пути укрепления этих учреждений в соответствии с Парижскими принципами при содействии со стороны УВКПЧ.

51. Региональное отделение в УВКПЧ в Западной Африке занимается созданием субрегиональной сети национальных правозащитных учреждений. Формально эта сеть была создана еще в 2006 году в Банджуле, однако она еще не действует. С 12 по 14 февраля 2009 года УВКПЧ участвовало в совещании, проводившемся в Котону Экономическим сообществом западноафриканских государств, и оказывало помощь в разработке устава упомянутой сети, который должен быть принят в 2009 году.

3. Азия и Тихий океан

52. 2 и 3 марта 2009 года УВКПЧ принимало участие в консультациях, касающихся региональной инициативы в поддержку развития потенциала национальных правозащитных учреждений в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые были организованы региональным центром ПРООН в Бангкоке и Азиатско-Тихоокеанским форумом. Осуществление этой инициативы началось в 2008 году в целях оказания содействия национальным правозащитным учреждениям и страновым отделениям ПРООН в достижении понимания преимуществ и недостатков таких учреждений в данном регионе и в разработке стратегий, направленных на устранение недостатков их потенциала. В ходе упомянутых консультаций обсуждался опыт, накопленный в ходе первой экспериментальной оценки потребностей развития потенциала национального учреждения Малайзии (см. пункт 30 выше) и рассматривались подходы к развитию потенциала, применяемые в целях оказания поддержки другим национальным правозащитным учреждениям. В октябре 2009 года планируется провести вторую оценку потребностей, в которой примут участие УВКПЧ, Азиатско-Тихоокеанский форум и ПРООН. На этот раз объектом оценки будет национальное правозащитное учреждение Мальдивских Островов.

53. В партнерском сотрудничестве с Азиатско-Тихоокеанским форумом и при поддержке правительства Самоа и Форума тихоокеанских островов УВКПЧ организовало региональный семинар, посвященный созданию национальных правозащитных механизмов в Тихоокеанском регионе. Этот семинар был проведен в Апия 27–29 апреля 2009 года в целях укрепления потенциала тихоокеанских государств в области создания национальных правозащитных механизмов в соответствии с Парижскими принципами. В работе этого семинара принимали участие представители Маршалловых Островов, Науру, Ниуэ, Палау, Самоа, Соломоновых Островов и Вануату. Участники семинара приняли Саманскую декларацию, в которой они заявили о своей приверженности делу создания в своих странах национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами. На семинаре был также разработан документ «Как создается учреждение» с изложением практических шагов по созданию национальных правозащитных учреждений с учетом потребностей островных государств Тихоокеанского региона.

54. Четырнадцатое ежегодное совещание Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений проходило 3–6 августа 2009 года в Аммане. Это совещание, проводившееся при содействии УВКПЧ, принимал Национальный центр по правам человека Иордании. Главными темами совещания было воздействие коррупции на осуществление прав человека и религиозные убеждения. Члены Совета Форума также обсудили вопрос о приостановлении отдельного процесса аккредитации Форума и использовании решений Международного координационного комитета об аккредитации в качестве подтверждения соблюдения Парижских принципов для целей членства в Азиатско-Тихоокеанском форуме. В конечном итоге такой подход позволит обеспечить большую последовательность и укрепит процесс аккредитации Международного координационного комитета.

4. Европа

55. УВКПЧ принимало участие во второй встрече с Агентством Европейского союза по основным правам и Европейской группой национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, которая состоялась в Вене 29 июня 2009 года. Основное внимание на этой встрече уделялось, в частности, годовой программе работы Агентства, стратегическому плану Европейской группы на 2009–2010 годы, проведенному Агентством исследованию национальных правозащитных учреждений и вопросам борьбы с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гомофобии.

56. УВКПЧ также принимало участие в совещании Координационного комитета Европейской группы, которое состоялось в Вене 30 июня 2009 года. Основное внимание на этом совещании уделялось деятельности Международного координационного комитета, осуществлению решений Дурбанской обзорной конференции и взаимодействию национальных правозащитных учреждений с Агентством по основным правам и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

5. Ближний Восток и Северная Африка

57. 27 и 28 мая 2009 года находящийся в Катаре Центр Организации Объединенных Наций по обучению и документации в области прав человека для Юго-Западной Азии и Арабского региона провел в Дохе вводный практический семинар, посвященный международной правозащитной системе. В работе семинара принимали участие 60 человек, включая представителей национальных правозащитных учреждений Афганистана, Иордании, Исламской Республики Иран, Алжира, Туниса, Марокко, Саудовской Аравии, Мавритании, Катара и оккупированной палестинской территории, которые активно делились своим опытом и обсуждали вопросы деятельности международной правозащитной системы.

58. УВКПЧ оказало содействие проведению пятой конференции национальных правозащитных учреждений стран Арабского региона по теме «Выборы в странах Арабского региона и их воздействие на права человека». В работе этой конференции, которая проходила в Аммане 8 и 9 марта 2009 года, принимали участие около 80 человек, включая представителей национальных правозащитных учреждений Алжира, Египта, Марокко, Иордании, оккупированной палестинской территории, Катара, Саудовской Аравии и Туниса; представителей стран, не имеющих национальных правозащитных учреждений; представителей неправительственных организаций Иордании, Ирака и Бахрейна; представителей УВКПЧ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ПРООН; а также представителей международных организаций, включая Национальный демократический институт. Участники конференции приняли документ, направленный на оказание национальным правозащитным учреждениям содействия в использовании во время проведения выборов подхода, основанного на соблюдении прав человека.

С. Поддержка Управлением международных инициатив, касающихся национальных правозащитных учреждений

1. Девятая Международная конференция национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека

59. Эта международная конференция, посвященная национальным правозащитным учреждениям и отправлению правосудия, проходила с 21 по 24 октября 2008 года в Найроби. УВКПЧ, Национальная комиссия по правам человека Кении и Международный координационный комитет принимали эту конференцию и оказывали поддержку ее проведению. В ее работе принимали участие более 150 представителей 70 национальных правозащитных учреждений из разных стран мира, а также представители неправительственных и международных и региональных организаций. Основное внимание на этой конференции уделялось накопленному опыту и передовой практике национальных правозащитных учреждений в вопросах, касающихся судебных органов и обеспечения соблюдения законов. Участники Конференции единодушно приняли Найробийскую декларацию, в которой национальным правозащитным учреждениям предлагаются руководящие принципы осуществления их функций в деле отправления правосудия (A/HRC/10/54, приложение III).

60. В марте 2009 года Совет по правам человека единогласно принял резолюцию 10/2 о правах человека и отправлении правосудия, в которой содержится призыв к Генеральному секретарю и Верховному комиссару по правам человека укреплять общесистемную координацию в этой области, в том числе посредством оказания национальным правозащитным учреждениям помощи в осуществлении Найробийской декларации.

2. Международный координационный комитет национальных правозащитных учреждений

61. В качестве секретариата Международного координационного комитета УВКПЧ оказывало основную поддержку и содействовало проведению его двадцать второй сессии. Повестка дня сессии, проходившей в Женеве в период с 23 по 27 марта 2009 года, включала доклады Рабочей группы Комитета по вопросам управления, Рабочей группы по устойчивому финансированию и Подкомитета по аккредитации, а также вопросы, касающиеся осуществления Найробийской декларации, Дурбанской обзорной конференции, регионального и международного сотрудничества, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, вопросы, касающиеся бизнеса и прав человека, и Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Одно из заседаний сессии было посвящено стратегическому планированию, которое будет также обсуждаться на следующем заседании бюро Комитета, которое состоится в Рабате 1 и 2 ноября 2009 года.

62. В связи с этим УВКПЧ предусматривает в своих приоритетных направлениях деятельности на 2009–2010 годы меры по расширению участия национальных правозащитных учреждений в деятельности правозащитной системы. Эти меры включают: а) повышение информированности национальных правозащитных учреждений о новых договорах и факультативных протоколах; б) поощрение национальных учреждений к тому, чтобы они играли более существенную роль в содействии ратификации новых международных догово-

ров; с) укрепление процедур договорных органов по взаимодействию с национальными правозащитными учреждениями; d) сбор информации о передовой практике такого взаимодействия; e) распространение заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов, касающихся универсального периодического обзора; f) распространение информации об использовании женевского отделения Международного координационного комитета; g) содействие более широкому участию национальных правозащитных учреждений в подготовке общих замечаний договорных органов; и h) оказание поддержки участию национальных учреждений в рассмотрении жалоб и использованию судебной практики в отношении системы договорных органов. На заключительном заседании сессии перед представителями национальных правозащитных учреждений выступила Верховный комиссар по правам человека.

a) Доклад рабочей группы Международного координационного комитета по вопросам управления

63. Международный координационный комитет был зарегистрирован в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Швейцарии в июле 2008 года, и его учредительный документ был утвержден на общем совещании Комитета, состоявшемся в Найроби в октябре 2008 года. Рабочая группа по вопросам управления, созданная Комитетом в 2007 году, решила сохранить его нынешнюю структуру управления с небольшими изменениями в его уставе.

b) Доклады об осуществлении Найробийской декларации

64. Председатели четырех региональных сетей представили информацию о деятельности их членов по осуществлению Найробийской декларации. Доклад Сети африканских национальных правозащитных учреждений включал информацию об инициативах, предпринятых ее членами, включая пропагандистские мероприятия, направленные на проведение законодательных реформ, посещение тюрем и организацию профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов. В докладе Сети правозащитных учреждений Северной и Южной Америки отмечалась способность национальных правозащитных учреждений рассматривать и урегулировать жалобы посредством процедур примирения и посредничества, что могло бы облегчить работу судебной системы. В этом докладе была также представлена информация о деятельности членов этой сети, включая разработку планов репарации, создание сетей для оказания помощи пострадавшим от преступлений и нарушений прав человека, а также повышение правовой информированности сотрудников исправительных учреждений и полиции. В докладе Азиатско-Тихоокеанского форума была отражена деятельность его членов, касающаяся судебных органов и доступа к правосудию, органов, учреждений и систем правовой помощи, обеспечения правозаконности и мест содержания задержанных. Европейская группа представила информацию о ее стратегическом плане, в котором ее деятельность, касающаяся национальных превентивных механизмов, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, входит в число приоритетных на период 2009–2010 годов, а в процедурах Группы, касающихся выслушаний в Европейском суде по правам человека в качестве *amicus curiae* одной из приоритетных областей деятельности является противозаконность/борьба с терроризмом.

с) Доклады о деятельности национальных правозащитных учреждений на международном и региональном уровнях

65. Председатели региональных групп представили обзоры деятельности их членов на международном и региональном уровнях. Представитель женевского отделения Международного координационного комитета уделила особое внимание деятельности, связанной с Советом по правам человека, его специальными процедурами и договорными органами, осуществлявшейся после представления ее доклада на девятой международной конференции в октябре 2008 года. Она особо подчеркнула, что стратегический план Комитета, касающийся взаимодействия с Советом по правам человека, был очень полезен в плане определения приоритетов и планирования контактов с Советом. Она рекомендовала Комитету учитывать в его следующем стратегическом плане намеченные тематические приоритеты.

д) Параллельные мероприятия

66. В связи с проведением двадцать второй сессии Международного координационного комитета в качестве параллельных мероприятий были проведены три практических семинара по темам: «Роль национальных правозащитных учреждений в наблюдении за условиями содержания задержанных и заключенных», «Факультативный протокол к Конвенции против пыток: национальные правозащитные учреждения и национальные превентивные механизмы» и «Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах» (раздел VI ниже).

67. На заключительном этапе работы двадцать второй сессии УВКПЧ совместно с организацией «Права и демократия» и Сетью национальных правозащитных учреждений Северной и Южной Америки организовало практический семинар по вопросам, касающимся универсального периодического обзора и международной правозащитной системы.

3. Подкомитет по аккредитации

68. УВКПЧ оказывало секретариатскую поддержку совещаниям Подкомитета по аккредитации, которые состоялись в ноябре 2008 года и в марте 2009 года. По состоянию на июнь 2009 года 66 национальных правозащитных учреждений были аккредитованы Международным координационным комитетом по категории А. В течение года Подкомитет продолжал совершенствовать методы своей работы, с тем чтобы сделать процесс аккредитации более тщательным, транспарентным и независимым, в том числе посредством обнародования подробной информации о каждом учреждении, обращающемся за аккредитацией (см. A/HRC/10/55). В июне 2009 года руководящие принципы и формы заявлений об аккредитации были пересмотрены, с тем чтобы сделать их более удобными и чтобы они отражали новые требования и процедуры, предусмотренные уставом Международного координационного комитета. Методы работы Подкомитета по аккредитации также пересматриваются в настоящее время с учетом мнений и рекомендаций Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в отношении тех учреждений-заявителей, на которые были возложены функции национальных превентивных

механизмов, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции против пыток.

69. УВКПЧ во все большей степени уделяло первоочередное внимание непосредственному взаимодействию с национальными правозащитными учреждениями разных стран мира, побуждая их обращаться в Международный координационный комитет за аккредитацией, если они еще не сделали этого, а также выполнять рекомендации, вынесенные этим Комитетом.

III. Сотрудничество между механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и национальными правозащитными учреждениями

A. Совет по правам человека

70. УВКПЧ оказывает поддержку участию национальных правозащитных учреждений в деятельности Совета по правам человека и их взаимодействию с Советом в соответствии с резолюцией 2005/74 Комиссии по правам человека и сложившейся практикой Комиссии. В работе одиннадцатой сессии Совета по правам человека, проходившей в Женеве со 2 по 18 июня 2009 года, принимали участие более 20 национальных правозащитных учреждений, которые были весьма активны как на этапе подготовки этой сессии, так и во время ее работы. Они выступали с заявлениями, участвовали в общей дискуссии и взаимодействовали со специальными докладчиками Организации Объединенных Наций.

71. Что касается механизмов Совета, то национальным правозащитным учреждениям была предоставлена возможность играть существенную роль на всех этапах универсального периодического обзора, включая представление документации, доклад заинтересованных сторон, непосредственное проведение обзора и осуществление рекомендаций. В 2008 году универсальный периодический обзор проводился по 64 странам. В 28 из этих стран имеются национальные правозащитные учреждения, и 27 из них представили информацию для включения в доклад заинтересованных сторон.

B. Договорные органы

72. В 2008 году национальные правозащитные учреждения имелись в 82 странах, рассматривавшихся договорными органами. Тридцать девять таких учреждений участвовали в процессе, осуществляемом договорными органами, включая представление альтернативных докладов или присутствие на сессиях.

73. В докладах, представляемых Генеральной Ассамблее секретариатами Конвенции против пыток и Конвенции о правах ребенка, признается важная роль национальных правозащитных учреждений в их деятельности. Комитет по правам человека назначил координатора по национальным правозащитным учреждениям. В 2009 году секретариат Конвенции против пыток создал для национальных правозащитных учреждений специальный веб-сайт с практической информацией относительно взаимодействия с ним.

74. С 2003 года УВКПЧ участвует в финансируемом Европейским союзом проекте по активизации осуществления рекомендаций договорных органов по

правам человека посредством укрепления национальных правозащитных механизмов. Целью этого проекта является более полное осуществление на национальном уровне выводов и рекомендаций договорных органов посредством укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и средств массовой информации, с тем чтобы они могли принимать участие в процессе подготовки и представления отчетности, и расширение использования международных инструментов и рекомендаций договорных органов по правам человека в их соответствующих областях деятельности. В рамках этого проекта в Марокко и Индонезии были проведены национальные семинары (декабрь 2008 года), а в Панаме (27–29 августа 2008 года) и в Таиланде (18–20 марта 2009 года) — семинары регионального уровня.

С. Специальные процедуры

75. В течение отчетного периода многие национальные правозащитные учреждения взаимодействовали с мандатариями специальных процедур и представляли информацию, дополняющую их доклады о посещениях соответствующих стран, представляемые на сессиях Совета по правам человека.

76. 25 и 26 октября 2008 года УВКПЧ совместно с Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц и Брукингс-бернским проектом по вопросам внутренних перемещений организовало в Найроби семинар, посвященный роли африканских национальных правозащитных учреждений в деле защиты прав человека внутренне перемещенных лиц.

77. 30 июня 2009 года в рамках шестнадцатого ежегодного совещания мандатариев специальных процедур был проведен интерактивный диалог между мандатариями и представителями национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций. Представители Женевского отделения Международного координационного комитета представили заявление, касающееся укрепления сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и мандатариями, в частности в рамках механизмов последующей деятельности, созданных рядом мандатариев, а также в рамках обсуждений в Совете по правам человека.

Д. Дурбанская обзорная конференция

78. УВКПЧ оказывало поддержку активному участию национальных правозащитных учреждений в Дурбанской обзорной конференции, в том числе посредством оказания финансовой помощи учреждениям, входящим в категорию А (при этом предпочтение отдавалось учреждениям из наименее развитых стран); посредством создания страницы национальных правозащитных учреждений на официальном веб-сайте Конференции; а также посредством сотрудничества с Рабочей группой Международного координационного комитета по Дурбанскому процессу.

79. В Дурбанской обзорной конференции принимали участие представители 39 национальных правозащитных учреждений из всех регионов мира, при этом они также участвовали в параллельном мероприятии, организованном УВКПЧ

совместно с Международным координационным комитетом в целях обмена передовым опытом и обсуждения основных проблем, связанных с выявлением проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Участники этих мероприятий взяли на себя обязательство более активно отслеживать проявления расизма и принимать меры по борьбе с ним, при этом они наметили 14 первоочередных задач, связанных с расширением их деятельности по борьбе с расизмом и связанной с ним нетерпимостью на национальном, региональном и международном уровнях (с более подробной информацией по этому вопросу можно ознакомиться по адресу: www.nhri.net).

80. Национальные правозащитные учреждения также наметили ряд соответствующих последующих мероприятий: а) назначение координаторов среди национальных учреждений; б) создание сети таких координаторов; в) обмен передовой практикой и ресурсами для решения соответствующих первоочередных задач с помощью веб-сайта Форума национальных правозащитных учреждений; г) укрепление связей с УВКПЧ в вопросах, касающихся борьбы с дискриминацией; и е) обращение к Международному координационному комитету с просьбой включить Дурбанский процесс в повестку дня его следующего совещания.

IV. Сотрудничество между УВКПЧ, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями по вопросам национальных правозащитных учреждений

A. Страновые группы Организации Объединенных Наций

81. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало свои усилия по укреплению сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций во всех регионах мира. В сотрудничестве с ПРООН и национальными правозащитными учреждениями Дании, Индии, Южной Африки и Уганды УВКПЧ разработало пакет инструкций, предназначенных для персонала страновых групп, в котором содержатся практические инструменты и руководство по оказанию поддержки созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений и оценке их деятельности. В этих документах разъясняются основные вопросы, приводятся примеры передовой практики и предлагаются стратегии для проектов, направленных на оказание поддержки организационному развитию и наращиванию потенциала для деятельности национальных правозащитных учреждений. 25–27 мая 2009 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, было проведено совместное мероприятие УВКПЧ-ПРООН для обсуждения и утверждения упомянутого пакета инструкций, официальная презентация которого, как ожидается, будет проведена в октябре 2009 года.

B. Программа развития Организации Объединенных Наций

82. Укрепление сотрудничества и партнерского взаимодействия с ПРООН по вопросам, касающимся технической помощи национальным правозащитным

учреждениям, по-прежнему является одним из приоритетных направлений деятельности УВКПЧ, о чем свидетельствует его участие в региональной инициативе по оказанию поддержки развитию потенциала национальных правозащитных учреждений в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (см. пункты 30–52 выше). Совместные миссии и проекты по оказанию технической помощи осуществлялись в Непале (проект по развитию потенциала национальных правозащитных учреждений, второй этап), в Тиморе-Лешти (миссия по оценке проекта), в Индонезии (совместный проект технического сотрудничества) и в Шри-Ланке.

С. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

83. УВКПЧ принимало участие в совещании Руководящего комитета Постоянного форума Арабо-африканского диалога по вопросам демократии и прав человека, которое проходило в Париже 25–26 мая 2006 года. В этом совещании, организованном ЮНЕСКО и национальным правозащитным учреждением Египта, принимали участие около 24 представителей правительств, национальных правозащитных учреждений, правительственных и региональных организаций (Лига арабских государств, Африканский союз, Межарабский парламентский союз и Панафриканский парламент), а также международные организации (Международная организация франкоязычных стран).

Д. Детский фонд Организации Объединенных Наций

84. В течение отчетного периода УВКПЧ принимало участие в ряде мероприятий ЮНИСЕФ, посвященных национальным механизмам по защите прав детей, в частности в конференции по созданию в Италии независимого учреждения для поощрения и защиты прав ребенка, проведенной ЮНИСЕФ и правительством этой страны 15 декабря 2008 года, и в региональном семинаре по теме: «Создание независимых правозащитных учреждений для поощрения и защиты прав ребенка: эффективные подходы для франкоязычных стран Африки», проведенном 22 и 23 июня 2009 года в Бамако региональным отделением ЮНИСЕФ в Западной Африке, Исследовательским центром Инноченти и Международной организацией франкоязычных стран. На всех этих мероприятиях УВКПЧ подчеркивало необходимость предоставления национальным правозащитным учреждениям широкого мандата, а также необходимость их соответствия международным стандартам.

Е. Ассоциация омбудсменов стран Средиземноморского региона

85. УВКПЧ принимало участие во втором совещании Сети омбудсменов стран Средиземноморского региона, которое проходило в Марселе, Франция, 18–19 декабря 2008 года. Это совещание, организованное посредником Французской Республики совместно с Вали Аль-Мадхалимом Марокко и омбудсменом Испании, было посвящено роли посредников из стран Средиземноморья и проблемам, с которыми они сталкиваются в своей деятельности. В совещании принимали участие 28 представителей посреднических учреждений из стран

Средиземноморья, национальных правозащитных учреждений или учреждений, выступающих в роли посредников в государствах, в которых еще не созданы институты омбудсмена, а также представители международных и региональных организаций, оказывающих поддержку этой деятельности.

F. Международный институт омбудсменов

86. УВКПЧ принимало участие в девятой Всемирной конференции Международного института омбудсменов, которая проходила в Стокгольме 9–12 июня 2009 года. Выступая на этой конференции, Верховный комиссар по правам человека уделила особое внимание нынешним проблемам, касающимся поощрения и защиты прав человека, подчеркнула, что национальные правозащитные учреждения и омбудсмены играют все более важную роль в поощрении и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровнях, и призвала к расширению сотрудничества между региональными и международными ассоциациями омбудсменов и национальными правозащитными учреждениями в соответствии с Парижскими принципами, а также к сотрудничеству между этими организациями и системой Организации Объединенных Наций в целом.

G. Региональные правозащитные механизмы

87. В ноябре 2008 года представители национальных правозащитных учреждений различных стран мира принимали участие в практическом семинаре, организованном УВКПЧ по просьбе Совета по правам человека (см. резолюцию 6/20) для обсуждения передовой практики, эффективности и проблем взаимодействия с региональными правозащитными механизмами. Участники семинара рекомендовали назначить в структуре УВКПЧ специального координатора для содействия налаживанию контактов и обмена информацией о деятельности региональных правозащитных механизмов. Такой координатор был назначен в структуре Группы по вопросам национальных учреждений УВКПЧ, и ему было поручено оказывать содействие дальнейшей деятельности УВКПЧ в этой области и осуществлять ее координацию.

V. Сотрудничество с неправительственными организациями и научными учреждениями

A. Неправительственные организации

Форум неправительственных организаций (Найроби)

88. В рамках девятой Международной конференции национальных правозащитных учреждений был проведен форум неправительственных организаций, посвященный улучшению доступа к правосудию для уязвимых групп населения посредством налаживания партнерских отношений между неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями. В работе форума принимали участие более 100 международных, региональных и национальных организаций. Выступая перед участниками форума представи-

тель УВКПЧ подчеркнул роль национальных правозащитных учреждений в деле защиты уязвимых групп населения, лиц, пострадавших от нарушений прав человека, и самих правозащитников. На форуме был разработан план действий по развитию сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями.

В. Научные учреждения

Бристольский университет

89. В 2008 и 2009 году УВКПЧ укреплял свое партнерское сотрудничество с исследовательской группой Бристольского университета, занимающейся Факультативным протоколом к Конвенции против пыток. УВКПЧ принимало участие в «круглом столе», посвященном осуществлению этой конвенции в регионе ОБСЕ, который проводился в Праге 25 и 26 ноября 2008 года, а также в двух других «круглых столах», также посвященных Конвенции, которые проходили в Бристолье, Соединенное Королевство, 20 и 21 мая 2009 года. В этих мероприятиях принимали участие международные и региональные эксперты, включая представителей Подкомитета по предупреждению пыток, действующего в рамках Конвенции, и Европейского комитета по предупреждению пыток, что способствовало обсуждению роли и функций национальных правозащитных учреждений в деятельности по предотвращению пыток.

VI. Тематические вопросы

А. Права человека и бизнес

90. На совещании Международного координационного комитета в марте 2009 года была создана рабочая группа по вопросам прав человека и бизнеса в составе девяти членов — по два национальных правозащитных учреждения от каждого региона и представителя Председателя Международного координационного комитета. Мандат этой рабочей группы включает стратегическое планирование, создание потенциала и совместное использование ресурсов, а также определение повестки дня и информационно-пропагандистскую деятельность. Свое первое совещание эта рабочая группа проведет в 2009 году в Копенгагене.

91. 5 июня 2009 года около 30 представителей национальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и государств-членов приняли участие в параллельном мероприятии одиннадцатой сессии Совета по правам человека, которое было организовано Международным координационным комитетом совместно с УВКПЧ для обсуждения все более заметной роли национальных правозащитных учреждений в области бизнеса и прав человека. Особое внимание в ходе этого обсуждения уделялось вопросам, внесенным в повестку дня Специальным представителем Генерального секретаря по правам человека и транснациональным корпорациям.

В. Экономические, социальные и культурные права

92. Во время двадцать второй сессии Международного координационного комитета было проведено параллельное мероприятие, посвященное национальным правозащитным учреждениям и Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Участники этого мероприятия обсудили рамки Факультативного протокола, а также возможности добиваться реализации экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке, что, по всей вероятности, получит распространение в национальном законодательстве после того, как будет наработана соответствующая международная судебная практика. В ходе обсуждений было подчеркнуто, что роль национальных правозащитных учреждений в осуществлении Факультативного протокола способствует, в частности, изменению отношения к нему посредством поощрения прав человека, мобилизации поддержки на национальном уровне и посредством применения предусмотренных в Протоколе процедур рассмотрения жалоб внесудебного характера.

С. Содержание под стражей

93. Одно из параллельных мероприятий, проводившихся во время двадцать второй сессии Международного координационного комитета, обеспечило национальным правозащитным учреждениям форум для обмена опытом и инициативами в области наблюдения за содержанием задержанных, а также для того чтобы внести свой непосредственный вклад в выпуск совместной публикации УВКПЧ и программы Гарвардского университета по правам человека. В контексте проблематики наблюдения за условиями содержания задержанных участники этого мероприятия обсудили структурные вопросы (в частности вопросы, касающиеся доступа, ресурсов и сферы действия юрисдикции) и вопросы политики (в частности, вопросы, касающиеся уязвимых групп, рассмотрения жалоб, порядка посещения задержанных и механизмов последующей деятельности). Участники обсуждения подчеркнули важное значение такого наблюдения не только в плане предупреждения пыток, но и в плане решения таких проблем, как произвольные задержания, дискриминация и доступ к медицинским услугам.

Д. Учебно-просветительская деятельность

94. В 2008 году Совет по правам человека обратился к своему Консультативному комитету с просьбой подготовить проект декларации об учебно-просветительской деятельности в области прав человека для представления Совету на его сессии в марте 2010 года (см. резолюцию 10/28 Совета по правам человека). В связи с этим Консультативный комитет запросил мнения и информацию у соответствующих заинтересованных организаций и учреждений, включая национальные правозащитные учреждения. На двадцать второй сессии Международного координационного комитета Консультативному совету по правам человека Марокко было поручено оказывать от имени Комитета содействие в получении от национальных правозащитных учреждений информации, необходимой для подготовки проекта декларации по учебно-просветительской деятельности в области прав человека.

Е. Миграция

95. 10 и 11 ноября 2008 года в Сеуле по приглашению Национальной комиссии по правам человека Республики Корея была проведена конференция, посвященная поощрению и защите прав мигрантов в многокультурном обществе. В конференции принимали участие национальные правозащитные учреждения стран Азии, которые обсудили их роль в деле защиты прав мигрантов и определили приоритеты и стратегии в этой области. На конференции были приняты руководящие принципы, включающие практические меры по обеспечению защиты прав мигрантов национальными учреждениями.

Ф. Национальные правозащитные учреждения, предупреждение пыток и Факультативный протокол к Конвенции против пыток

96. Во время двадцать второй сессии Международного координационного комитета было проведено параллельное мероприятие, посвященное опыту, накопленному национальными правозащитными учреждениями в деятельности, связанной с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток. Обсуждения, состоявшиеся на этом мероприятии, показали, что на сегодняшний день не имеется какой-то определенной модели для создания национального превентивного механизма, однако национальные учреждения могут сыграть существенную роль в контексте осуществления Факультативного протокола посредством выполнения функций национальных превентивных механизмов, координации работы таких механизмов или посредством эффективного взаимодействия с назначенными механизмами. Участники мероприятия также отметили важную роль, которую играют национальные правозащитные учреждения на международном уровне (например, взаимодействие с Подкомитетом по предупреждению пыток), и призвали к расширению связей между национальными учреждениями и этим Подкомитетом.

Г. Правосудие в переходный период

97. 21 января 2009 года УВКПЧ распространило инструктивную записку по вопросам, касающимся национальных правозащитных учреждений и правосудия в переходный период. Эта записка была подготовлена в консультации с рядом экспертов и национальных учреждений. Она призвана оказывать национальным учреждениям помощь в их деятельности, касающейся правосудия в переходный период, и в ней отражены возможности, которые такая деятельность предоставляет национальным учреждениям, и проблемы, с которыми они сталкиваются. В записке особо отмечены применимые международные стандарты, приведены примеры соответствующего опыта национальных учреждений и сформулированы рекомендации в отношении их деятельности.

Н. Шестидесятая годовщина Всеобщей декларации прав человека

98. В 2008 году Генеральный секретарь объявил о начале осуществления рассчитанной на один год информационной кампании, посвященной шестидесятой годовщине Всеобщей декларации прав человека, особое внимание в которой уделялось «достоинству и справедливости для всех нас». В рамках этой кампании УВКПЧ уделяло особое внимание правам людей, лишенных свободы, находящихся в тюрьмах и других местах содержания под стражей. УВКПЧ объявило неделю с 6 по 12 октября 2008 года «Неделей достоинства и справедливости для содержащихся под стражей» и предложило правозащитным учреждениям и другим партнерам проводить в течение этой недели и в течение всего 2008 года целенаправленные мероприятия в местах содержания под стражей или в связи с наличием таких мест. В различных инициативах, с которыми выступило УВКПЧ в связи с шестидесятой годовщиной Всеобщей декларации, принимали участие десять национальных правозащитных учреждений и две неправительственные организации.

VII. Выводы

99. Национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, являются ключевыми элементами надежной и эффективной национальной системы защиты прав человека. Они играют решающую роль в обеспечении учета международных норм в области прав человека в национальном законодательстве и правоприменительной практике; в оказании правительствам поддержки в обеспечении применения этих норм на практике; в выявлении и решении основных проблем, касающихся прав человека, на национальном уровне (таких, как пытки, произвольные задержания и торговля людьми); в обеспечении защиты деятельности правозащитников; и в содействии борьбе со всеми видами дискриминации. Национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, могут быть первыми пунктами помощи для тех, кто пострадал от нарушений прав человека. Генеральный секретарь призывает их играть важную роль в борьбе с безнаказанностью и решительно выступать в поддержку принципов ответственности и правосудия.

100. В связи с этим Генеральный секретарь приветствует принятие на девятой Международной конференции национальных правозащитных учреждений Найробийской декларации, являющейся свидетельством растущей приверженности национальных правозащитных учреждений делу укрепления правосудия и правозаконности. Генеральный секретарь призывает национальные правозащитные учреждения осуществлять последующую деятельность в области верховенства права в тесном сотрудничестве с подразделениями Организации Объединенных Наций и ее структурами, занимающимися вопросами прав человека на местах.

101. Генеральный секретарь настоятельно призывает национальные правозащитные учреждения к конструктивному сотрудничеству с национальными организациями гражданского общества в деле поощрения и защиты

прав человека. Национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации могут подкреплять усилия друг друга на национальном, региональном и международном уровнях в целях поощрения и защиты прав человека.

102. Генеральный секретарь призывает национальные правозащитные учреждения играть активную роль в международной системе защиты прав человека, особенно в Совете по правам человека, в его механизме универсального периодического обзора и в его специальных процедурах, а также в договорных органах по правам человека. Участие национальных правозащитных учреждений делает более продуктивным обсуждение вопросов в этих органах благодаря их независимому национальному опыту, а также повышает эффективность деятельности по осуществлению на национальном уровне рекомендаций международных механизмов по правам человека.

103. В связи с этим Генеральный секретарь приветствует регистрацию Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений в качестве ассоциации в соответствии со швейцарским законодательством, что будет способствовать дальнейшему укреплению роли сети Международного координационного комитета, региональных координационных органов национальных правозащитных учреждений и самих учреждений в международной системе прав человека.

104. Генеральный секретарь приветствует финансовую и основную поддержку, которую оказывает УВКПЧ Международному координационному комитету, в том числе постоянную помощь в проведении совещаний Комитета, а также помощь процессу его аккредитации и международным конференциям национальных правозащитных учреждений.

105. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает все более тщательный, справедливый и транспарентный процесс аккредитации, осуществляемый Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета при поддержке УВКПЧ, и подчеркивает важное значение этого процесса, который в конечном счете будет содействовать укреплению национальной системы защиты прав человека. В связи с этим Генеральный секретарь особо отмечает конкретные рекомендации, увязанные с определенными сроками, которые выносятся по результатам обзоров национальных правозащитных учреждений. Он также приветствует дальнейшее развитие Международным координационным комитетом общих замечаний, которые служат дополнительным инструментом толкования Парижских принципов.

106. Генеральный секретарь также с удовлетворением отмечает работу региональных сетей национальных правозащитных учреждений в Европе, Северной и Южной Америке, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Африке и призывает к расширению сотрудничества между региональными сетями и УВКПЧ.

107. Генеральный секретарь приветствует продолжение и укрепление в 2009 году программы стипендий Группы по вопросам национальных учреждений — структурного подразделения УВКПЧ.

108. Налаживание тесного партнерского сотрудничества в рамках всей системы для использования потенциала, накопленного опыта и знаний подразделений системы Организации Объединенных Наций имеет важное значение для достижения этой цели. Именно поэтому Генеральный секретарь приветствует разработку инструментария УВКПЧ-ПРООН по созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, предназначенного для персонала страновых групп Организации Объединенных Наций.

109. Генеральный секретарь приветствует принятие резолюции 63/169 Генеральной Ассамблеи о роли института омбудсменов, в которой, в частности, подчеркивается важность обеспечения самостоятельности и независимости омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений. Генеральный секретарь поддерживает призыв Верховного комиссара к расширению сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями и омбудсменами, а также ее рекомендацию в отношении того, что омбудсменам следует активно использовать стандарты, закрепленные в международных документах, и Парижские принципы для укрепления их независимости и расширения их возможностей, с тем чтобы они могли выступать в роли национальных механизмов защиты прав человека.

110. И наконец, Генеральный секретарь подчеркивает важное значение финансовой независимости и стабильности национальных правозащитных учреждений для эффективного осуществления их мандатов, особенно в период финансового кризиса.
