Организация Объединенных Наций A/64/218

# Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2009
Russian
Original: English

**Шестьдесят четвертая сессия**
Пункт 64(b) предварительной повестки дня*
**Улучшение положения женщин: осуществление решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

## Принятые меры и достигнутый прогресс в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи

### Доклад Генерального секретаря

*Резюме*

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 63/159 Генеральной Ассамблеи, содержит информацию о том, в каких масштабах межправительственные органы уделяют внимание гендерной проблематике. Во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 2006/9 Экономического и Социального Совета, в докладе также приводится оценка результатов вклада Комиссии по положению женщин в проводимые в рамках системы Организации Объединенных Наций дискуссии.

* A/64/150.

09-43821 (R) 180809 270809

Просьба отправить на вторичную переработку

# Содержание


| | | Пункты | Стр. |
|---|---|---|---|
| I. | Введение | 1–2 | 3 |
| II. | Внимание, уделяемое вопросам гендерного равенства в рамках межправительственных процессов | 3–56 | 3 |
| | A. Генеральная Ассамблея | 6–43 | 4 |
| | B. Экономический и Социальный Совет | 44–56 | 16 |
| III. | Пятьдесят вторая сессия Комиссии по положению женщин | 57–65 | 21 |
| IV. | Выводы и рекомендации | 66–71 | 24 |

# I. Введение

1. В своей резолюции 63/159 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать ежегодно представлять Ассамблее, Комиссии по положению женщин и Экономическому и Социальному Совету доклад о последующей деятельности и достигнутом прогрессе в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии, включая оценку прогресса в деле учета гендерной проблематики, в том числе информацию о ключевых достижениях, извлеченных уроках и передовом опыте, и выносить рекомендации в отношении дальнейших действий по активизации их осуществления. В своей резолюции 2006/9 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря включить в настоящий доклад оценку результатов вклада Комиссии по положению женщин в дискуссии, проводимые в рамках системы Организации Объединенных Наций.

2. Во исполнение этих решений в настоящем докладе представлен общий обзор шагов, предпринятых межправительственными органами[1] в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи и основной сессии 2008 года Экономического и Социального Совета, а также в рамках работы их вспомогательных органов. В нем содержится анализ того, в какой степени в представленных ранее докладах и решениях межправительственных органов учитывается гендерная проблематика и приняты конкретные рекомендации в отношении действий.

# II. Внимание, уделяемое вопросам гендерного равенства в рамках межправительственных процессов

3. В 2008 году государства-члены подтвердили первостепенную и важнейшую роль Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, а также центральную роль Комиссии по положению женщин в деле содействия улучшению положения женщин и обеспечению равенства мужчин и женщин, и подчеркнули их роль в поощрении учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций (резолюция Генеральной Ассамблеи 63/159, пункты 19 и 21).

4. Генеральная Ассамблея постановила активизировать деятельность своих главных комитетов и вспомогательных органов по учету гендерной проблематики в их работе, в том числе уделяя больше внимания вопросам, связанным с положением женщин, которые находятся на их рассмотрении и входят в круг ведения их мандатов, а также на всех встречах на высшем уровне, конференциях и специальных сессиях Организации Объединенных Наций и в рамках последующих процессов по выполнению их решений. Ассамблея призвала свои вспомогательные органы включить вопросы гендерного равенства в проводимые ими дискуссии и принимаемые решения и просила, чтобы в докладах Генерального секретаря, представляемых Ассамблее, поощрялась разработка гендерной политики путем более систематического учета качественного гендерного анализа, данных и рекомендаций.

---

[1] Доклады об учете гендерной проблематики представляются также Экономическому и Социальному Совету и Комиссии по положению женщин. В докладе Совета основное внимание уделяется работе подразделений Организации Объединенных Наций, а в докладе Комиссии — инициативам государств-членов.

5. Ассамблея также просила Экономический и Социальный Совет и далее побуждать свои функциональные комиссии учитывать гендерную проблематику в их соответствующей последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и разрабатывать более эффективные меры для обеспечения осуществления итоговых документов о равенстве мужчин и женщин на национальном уровне, в частности за счет активизации консультаций с Комиссией по положению женщин (резолюция 63/159, пункт 20).

## A. Генеральная Ассамблея

6. В настоящем разделе приводятся примеры того, каким образом вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин рассматривались в ходе шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе на отдельных мероприятиях высокого уровня, а также в рамках работы Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека.

7. Анализ, проведенный в ходе подготовки настоящего доклада[2], указал на то, что в представленной документации и в решениях Второго и Третьего комитетов и пленарных заседаний содержалось значительно больше информации о гендерной проблематике, чем в документации и решениях Первого, Четвертого и Шестого комитетов. В Пятом комитете ряд докладов по бюджету и исполнению бюджета содержал информацию об усилиях по поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности в рамках операций по поддержанию мира. Был отмечен определенный прогресс в рамках решений по гендерным вопросам, принятых на шестьдесят третьей сессии, по сравнению с шестьдесят второй сессией Ассамблеи. Примерно в 30 процентах резолюций содержались ссылки на вопросы гендерного равенства, хотя и с различными уровнями содержательного наполнения. Приблизительно в 54 процентах докладов, представленных на рассмотрение Ассамблеи, содержались определенные ссылки на гендерные вопросы — от общих заявлений до более углубленного анализа.

8. Хотя во многих докладах и резолюциях выражались общие обязательства в отношении целей в области гендерного равенства, лишь в некоторых из них содержались конкретные данные и рекомендации относительно руководства и осуществления мер в области исполнения. Позитивный результат состоял в том, что Ассамблея и ее вспомогательные органы по ряду пунктов повестки дня призывали активизировать меры по ликвидации насилия в отношении женщин. Значительный объем внимания уделялся вопросам гендерного равенства в связи с обеспечением достойной занятости для всех, а также мира, безопасности и гуманитарной помощи.

---

[2] Был проведен обзор аспектов гендерного равенства в докладах Генерального секретаря и резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят третьей сессии, представленных по состоянию на середину июня 2009 года в рамках системы официальных документов Организации Объединенных Наций.

## 1. Вопросы, которые освещались в рамках работы Генеральной Ассамблеи

9. В настоящем разделе приведены примеры вопросов обеспечения гендерного равенства, которые рассматривались в пунктах повестки дня.

### *a) Насилие в отношении женщин*

10. В течение прошедшего года проблемы насилия в отношении женщин широко обсуждались в Генеральной Ассамблее. В ряде докладов и резолюций, охватывавших широкий круг вопросов, включая торговлю женщинами и девочками, права ребенка, ответственность за обеспечение защиты, а также положение в отдельных регионах и странах, подчеркивалась необходимость ликвидации насилия в отношении женщин[3].

11. В соответствии с пунктом повестки дня, озаглавленным «Улучшение положения женщин» в докладе, озаглавленном «Активизация усилий по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин» (A/63/214), подчеркивалось, что в соответствии с международными нормами в области прав человека для эффективного предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин требуются всеобъемлющие меры по обеспечению гендерного равенства и защиты имеющихся у женщин прав человека. Ассамблея приняла ключевые резолюции о борьбе с насилием в отношении женщин по этому пункту повестки дня. В своей резолюции 63/155 по вопросу об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства использовать передовые методы в области законодательства, профилактики, правоохранительной деятельности, оказания помощи жертвам насилия и их реабилитации, с тем чтобы положить конец безнаказанности и культуре терпимого отношения к насилию в отношении женщин. В резолюции 63/156 Генеральной Ассамблеи о торговле женщинами и девочками далее подчеркнута необходимость в профилактике, защите и поддержке жертв торговли людьми. Необходимость борьбы с насилием в отношении женщин, являющимся одним из основных причин акушерских свищей, и разработки всеобъемлющего и комплексного подхода к ликвидации этой проблемы подчеркивалась в резолюции 63/158 о поддержке усилий по искоренению акушерских свищей.

12. Особое внимание уделялось усилиям по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами, и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/63/785-S/2009/158) признавалось, что борьба с сексуальным насилием является важнейшим общесистемным приоритетом Организации Объединенных Наций. Это также подчеркивалось в докладе Совета Безопасности за период с 1 августа 2007 года по 31 июля 2008 года (A/63/2, Дополнение № 2), в котором особое внимание уделялось состоявшимся в Совете Безопасности прениям на уровне министров по вопросу о женщинах, мире и безопасности: сексуальное насилие в ситуациях вооруженных конфликтов в июне 2008 года, по завершении которых была принята резолюция Совета 1820 (2008). В этой резолюции прозвучал призыв к принятию конкретных мер государствами-членами, включая страны, предоставляющие

[3] См., например: A/63/133, A/63/214, A/63/215, A/63/216, A/63/220, A/63/222, A/63/367, A/63/677, A/63/785-S/2009/158, A/63/702, и резолюции Генеральной Ассамблеи 63/166, 63/181, 63/190 и 63/241.

войска и полицейские контингенты, всеми сторонами в вооруженных конфликтах, Генеральным секретарем, подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными органами и финансовыми учреждениями в целях ликвидации сексуального насилия и борьбы с его последствиями. В резолюции 63/139 по вопросу об укреплении координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций к государствам-членам был обращен настоятельный призыв бороться с гендерным насилием в гуманитарных чрезвычайных ситуациях и обеспечивать адекватность своих законов и учреждений в плане предотвращения, оперативного расследования и судебного преследования случаев гендерного насилия. Ассамблея призвала государства, Организацию Объединенных Наций и все соответствующие гуманитарные организации улучшить координацию, согласовать меры реагирования и укрепить потенциал в рамках оказания вспомогательных услуг жертвам такого насилия.

13. В соответствии с пунктами повестки дня, связанными с предупреждением преступности и правами человека, Ассамблея также уделила особое внимание ликвидации насилия в отношении женщин и торговли женщинами и детьми[4]. В резолюции 63/194 об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены рассмотреть возможность принятия мер для ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее или присоединения к ним. Ассамблея признала важность сопоставимых данных, дезагрегированных по видам торговли людьми, полу и возрасту, а также укрепления национального потенциала для сбора, анализа и представления таких данных.

14. В докладе Генеральной Ассамблеи об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226) внимание обращается на ряд приоритетов, включая реагирование органов правопорядка на сохраняющуюся безнаказанность за широко распространенное сексуальное насилие в рамках вооруженных конфликтов и высокие уровни безнаказанного сексуального и бытового насилия. В соответствующей резолюции 63/128 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровне не содержится четко сформулированных ссылок на учитывающую гендерные особенности деятельность правоохранительных органов, однако Ассамблея приняла к сведению пункт 77(c) доклада, в котором в системе Организации Объединенных Наций обращен призыв обеспечить при поддержке со стороны государств-членов дальнейшее укрепление ее потенциала в области верховенства права в таких областях, как управление, руководство и надзор; предотвращение преступности; доступ к системе правосудия, расширение юридических прав и возможностей и обеспечение неформальной системы правосудия; сексуальное насилие и насилие по половому признаку; право на жилье, землю и собственность; а также создание конституции. В своей резолюции 63/195, посвященной укреплению Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в сфере технического сотрудничества, Ассамблея подчеркнула, что ее резолю-

[4] См. например, A/63/90, A/63/99 и резолюцию 63/195 Генеральной Ассамблеи.

ция 61/143 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин имела значительные последствия для Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и ее деятельности.

15. В докладе о деятельности Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток (A/63/220) подчеркивалась необходимость обеспечения создания механизмов и осуществления целенаправленных усилия для предотвращения актов насилия в отношении женщин, проведения связанных с ними расследований и наказания за них. В резолюции 63/166 по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видах обращения и наказания Генеральная Ассамблея призвала все государства применять в борьбе против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания гендерный подход, уделяя особое внимание насилию в отношении женщин и девочек. В резолюции 63/181 о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений Генеральная Ассамблея предложила всем субъектам заняться в контексте межрелигиозного и межкультурного диалога решением проблем, связанных с ситуациями, когда насилие и дискриминация, которым подвергаются многие женщины и другие лица, совершаются на почве или во имя религии или убеждений или в соответствии с культурными обычаями и традиционной практикой.

16. Подчеркивались также действия, предпринимаемые на региональном уровне с целью ликвидации насилия в отношении женщин. Например, в своей резолюции 63/14 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы» Ассамблея, например, с удовлетворением отметила кампанию Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие, и призвала к укреплению сотрудничества в борьбе со всеми видами насилия в отношении женщин в рамках провозглашенной Генеральным секретарем кампании, призванной положить конец насилию в отношении женщин.

### *b) Гендерное равенство и достойная работа*

17. Различные аспекты гендерного равенства и достойной работы рассматривались в различных пунктах повестки дня Генеральной Ассамблеи, включая: гендерную дискриминацию на рынках труда; роль женщин в сельском хозяйстве; распределение оплачиваемого и неоплачиваемого труда; положение женщин, выполняющих работу домашней прислуги; учитывающие гендерную проблематику меры по ликвидации детского труда; роль микрофинансов; и конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды[5].

18. В соответствии с пунктом повестки дня «Социальное развитие», в докладе Генерального секретаря об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/63/133), отмечалось, что, хотя за прошедшее десятилетие был обеспечен ряд позитивных изменений в отношении участия женщин на рынках труда, еще сохраняется множество проблем.

[5] См. например, A/63/77-E/2008/61, A/63/130, A/63/159, A/63/179, A/63/183, A/63/190, A/63/287, A/63/304, A/63/324, A/63/526 и A/RES/63/225, A/RES/63/230, A/RES/63/231, A/RES/63/239, A/RES/63/241.

Большое число женщин все еще работает без оплаты труда; женщины чрезмерно представлены в неформальном секторе и на нестандартных работах; женщины в среднем по-прежнему зарабатывают меньше, чем мужчины; и, в целом, рабочая нагрузка женщин выше рабочей нагрузки мужчин в силу того, что они тратят больше времени на неоплачиваемую работу. В своей соответствующей резолюции 63/152 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что политика и стратегии, направленные на обеспечение полной занятости и достойной работы для всех, должны предусматривать конкретные меры по поощрению гендерного равенства. Она также подчеркнула необходимость выделения надлежащих ресурсов на цели ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в сфере труда и занятости, включая неравные условия доступа на рынок труда и неравные условия оплаты труда, а также на цели создания условий для того, чтобы работа не мешала полноценной жизни мужчин и женщин.

19. В докладе Генерального секретаря, посвященном роли глобализации в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия (A/63/333), также отмечалось, что в рамках участия в экономической деятельности сохраняются значительные гендерные различия и несоответствия, например сосредоточенность женщин на низкоквалифицированных и низкооплачиваемых работах и разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Однако, из-за нехватки дезагрегированных по признаку пола данных о заработной плате полная оценка несоответствий в оплате труда мужчин и женщин представляется затруднительной. В докладе подчеркивалось, что для точного измерения, оценки и отслеживания воздействия глобализации на гендерное равенство требуется расширение масштабов применения дезагрегированных по признаку пола данных и учитывающих гендерную специфику показателей в рамках национального и международного контроля. В соответствующей резолюции 63/222 Ассамблея подтвердила свою решимость добиться того, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, стали одной из центральных задач соответствующих национальных и международных стратегий развития, а также стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Она отметила необходимость уделения особого внимания в контексте глобализации цели защиты и поощрения прав женщин и девочек и повышения их благосостояния в соответствии с положениями Пекинской декларации и Платформы действий.

20. Аналогичным образом, в своей резолюции 63/199 «Декларация Международной организации труда о социальной справедливости в целях справедливой глобализации» Генеральная Ассамблея взяла на себя обязательство обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе для женщин и молодежи, в качестве одной из центральных целей соответствующей национальной и международной политики, включая стратегии сокращения масштабов нищеты. Ассамблея призвала осуществить Декларацию Международной организации труда о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, в которой гендерное равенство и недискриминация рассматриваются в качестве межсекторальных вопросов четырех стратегических целей Повестки дня в области обеспечения достойной работой (A/63/538-E/2009/4, приложение).

### *c) Внимание, уделяемое вопросам гендерного равенства в рамках усилий по обеспечению мира, безопасности и оказания чрезвычайной гуманитарной помощи*

21. Помимо того внимания, которое, как упоминалось ранее, уделялось проблемам насилия в отношения женщин, как в документах, представленных на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, так и в ее решениях особое значение уделялось учету вопросов гендерного равенства в рамках усилий по обеспечению мира, безопасности и гуманитарной помощи. В докладе о деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (A/63/348), в котором были представлены результаты независимого обзора Фонда, подчеркивалась необходимость уделять больше внимания вопросам программирования, учитывающего гендерную специфику. В своей резолюции 63/137 «Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане» Ассамблея настоятельно призвала правительства и систему Организации Объединенных Наций при составлении планов обеспечения готовности и реагирования на стихийные бедствия и осуществлении деятельности по ликвидации последствий, восстановлению и реконструкции учитывать гендерные аспекты и обеспечивать все условия для того, чтобы женщины играли полноценную, активную и равную роль на всех этапах деятельности, связанной со стихийными бедствиями.

22. В докладе об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/63/81-E/2008/71), внимание обращалось на проведенный в 2007 году независимый обзор комплексного подхода, применявшегося в Мьянме после циклона «Наргис», в котором, в частности, была выделена необходимость более эффективного учета гендерной проблематики. В нем также обсуждался проведенный в 2007 году Межучрежденческим постоянным комитетом обзор гендерной политики, в котором отмечался достигнутый прогресс, в том числе через посредство развертывания в отделениях на местах советников по гендерным вопросам, в рамках недавно созданного перечня возможностей в области гендерной проблематики и в интересах поддержки учета гендерной проблематики в рамках программирования на страновом уровне. В обзоре по вопросам политики был сформулирован призыв повышать уровень координации всех гуманитарных структур в рамках разработки программ по вопросам гендерного равенства, а также обеспечивать равное участие женщин, девочек, мальчиков и мужчин во всех областях гуманитарного реагирования. В докладе подчеркивалась настоятельная необходимость представления всеми гуманитарными структурами дезагрегированных по признаку пола и возраста данных в интересах принятия более эффективных решений, а также укрепления механизмов отчетности в интересах учета вопросов обеспечения гендерного равенства[6].

---

[6] См. также пункт 48, в котором обсуждается документ A/63/81-E/2008/71 и соответствующие решения.

23. Аналогичным образом, важное значение технического руководства и поддержки, обеспечиваемой советниками по гендерным вопросам, специалистами по гендерным вопросам и комплексными оперативными группами по таким межсекторальным вопросам, как гендерное равенство, подчеркивалось в докладах об укреплении способности Организации Объединенных Наций управлять операциями в пользу мира и поддерживать их (A/63/702 и Corr.1) и о выполнении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/63/615). Хотя в соответствующей резолюции 63/280 не содержится четко сформулированных конкретных ссылок на гендерную проблематику, Генеральная Ассамблея поддержала предложения, рекомендации и выводы Специального комитета, которые включают конкретные рекомендации относительно гендерного равенства и поддержания мира. В рамках операций по поддержанию мира благодаря уделению особого внимания поддержанию таких организационных целей, как обеспечение гендерного баланса, был обеспечен 28-процентный рост числа назначений женщин на руководящие должности в период с июля 2007 года. В докладе Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, о причинах конфликта и содействии в обеспечении прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/63/212) обращается внимание на партнерские связи Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Отдела по гендерным вопросам Африканского союза в рамках деятельности по укреплению потенциала в области прав человека, учета гендерной проблематики и обеспечения контроля в рамках Африканского союза; укреплению имеющихся у женщин прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях; и мобилизации эффективного участия женщин через Экономический и Социальный Совет и Африканский союз и Панафриканский парламент.

24. В ряде докладов, связанных с бюджетными вопросами и исполнением программ операций по поддержанию мира, специальными политическими миссиями и подразделениями по поддержке миростроительства, содержалась представленная в различных объемах информация относительно работы по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и улучшению гендерного баланса персонала[7]. В докладах упоминались такие виды деятельности, как консультативные услуги и техническая поддержка различных участников, инициативы по проведению семинаров и учебной подготовки и мероприятия по повышению уровня информированности. В некоторые программы работы были включены такие конкретные гендерные показатели для измерения качества работы, как расширение масштабов представленности женщин в процессе принятия решений и рост числа специалистов, прошедших профессиональную подготовку по вопросам прав человека, гендерного равенства и учета гендерной проблематики.

[7] См., например: A/63/517, A/63/520, A/63/562, A/63/563, A/63/569, A/63/588, A/63/610, A/63/709, A/63/714, A/63/717, A/63/724, A/63/734, A/63/767, A/63/806, A/63/817, и добавления 3–6 of A/63/346.

25. Что касается разоружения, то в докладах Генерального секретаря[8] освещались некоторые мероприятия, проводившиеся в поддержку обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая последующие меры по реализации комплексных стандартов Организации Объединенных Наций в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и связанных с ними инициатив в области профессиональной подготовки, однако в документах, принятых Генеральной Ассамблеей по вопросам разоружения, не содержалось каких-либо ссылок на гендерное равенство.

## 2. Внимание, уделяемое вопросам обеспечения гендерного равенства на международных мероприятиях высокого уровня

26. В настоящем разделе содержится обзор того внимания, которое в течение прошедшего года уделялось вопросам обеспечения гендерного равенства на трех отдельных мероприятиях высокого уровня.

### *a) Совещание высокого уровня по потребностям Африки в области развития, 22 сентября 2008 года*

27. Документация, представленная на рассмотрение совещания высокого уровня по потребностям развития Африки[9], включала доклад, озаглавленный «Потребности развития Африки: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед» (A/63/130) и рекомендации Руководящей группы Африки по ЦРДТ. В этих документах затрагивался ряд вопросов, связанных с поощрением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. В частности, Руководящая группа Африки по ЦРДТ выразила опасения в связи с тем, что ЦРДТ-5 и предусмотренное в ней целевое задание относительно сокращения материнской смертности не будет достигнуто к 2015 году. В докладе о потребностях развития Африки обращалось внимание на обязательства правительств стран Африки в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе предусмотренные в Протоколе 2003 года о правах женщин Африки Африканской хартии прав человека и народов, Торжественной декларации 2004 года об обеспечении гендерного равенства в Африке и в текущей формулировке гендерной политики Африканского союза. Вместе с тем в нем отмечалось, что Протокол 2003 года ратифицировало всего 23 страны. Хотя Торжественная декларация обязывала государства включать вопросы участия и представленности женщин в процессы поддержания мира, масштабы выполнения этого обязательства были ограниченными.

---

[8] См., например: A/63/158 и Add.1, A/63/228 и Corr.1-S/2008/531.

[9] www.un.org/ga/president/62/ThematicDebates/adnhlm.shtml.

28. В связи с совещанием высокого уровня Женский форум Африки[10] подтвердил обязательства в отношении имеющихся у женщин прав человека и настоятельно призвал международное сообщество приоритезировать действия и ресурсы на выполнение этих обязательств; обсудил проблемы в области исполнения и отчетности; и предложил комплекс осуществимых рекомендаций по ускорению хода исполнения и укреплению отчетности за обеспечение гендерного равенства и имеющихся у женщин прав человека. Участники заседаний на уровне групп подчеркнули важное значение правительственных действий по содействию обеспечению участия женщин в политической жизни и их руководящей роли в деле разработки политики и программ на национальном и региональном уровнях.

29. Совещание высокого уровня по потребностям развития Африки завершилось принятием Политической декларации (резолюции 63/1 Генеральной Ассамблеи), в которой Ассамблея подтвердила свою приверженность делу обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Хотя вопрос о насилии в отношении женщин затрагивался в главном докладе, представленном на совещании, в Политической декларации с обеспокоенностью отмечалось, что случаи насилия в отношении женщин и детей по-прежнему имеют место, и выражалась решимость обеспечить строгое всеобщее соблюдение международных норм, касающихся борьбы с насилием в отношении женщин и девочек.

### *b) Мероприятие высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, 25 сентября 2008 года*

30. В информационно-справочном документе, подготовленном Секретариатом для совещания высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, отмечалось, что общий прогресс в деле расширения прав и возможностей женщин и предоставления им равного доступа к полной и производственной занятости и экономическим ресурсам был ограниченным[11]. В нем подчеркивалось, что достижение цели 3 зависит не только от того, в каких масштабах реализуются такие конкретные цели, как расширение политических прав женщин, уровень грамотности и участие в несельскохозяйственных видах оплачиваемой занятости, но также от того, в какой мере действия, принимаемые с целью достижения других целей, нацелены на поощрение равенства женщин и мужчин. Среди целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, наименьший прогресс был достигнут в отношении сокращения материнской смертности (цель 5).

---

[10] Женский форум Африки представляет межучрежденческие усилия Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Добровольцев Организации Объединенных Наций, Канцелярии Специального советника по Африке и Экономической комиссии для Африки. Его спонсорами выступили правительства Исландии, Либерии и Руанды, а также Европейская комиссия и Африканский союз. Дополнительная информация имеется по адресу: www.un.org/ga/president/62/ThematicDebates/adn/africawomenforum.pdf.

[11] www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/.

31. В рамках трех тематических совещаний за круглым столом по проблемам нищеты и голода, образования и здравоохранения и устойчивого характера экологической среды, вопросам гендерного равенства соответственно уделялось мало внимания, за некоторыми известными исключениями. Ряд ораторов подчеркнул связи между целью 3 и достижением всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, отсутствие водоснабжения и санитарии было определено в качестве ключевой задачи, которую необходимо решить для достижения целей сокращения детской и материнской смертности и обеспечения равного доступа девочек к образованию. Больше внимания вопросам гендерного равенства уделялось на параллельных мероприятиях партнеров, на которых, например, обсуждались усилия по учету гендерной проблематики в рамках программ занятости как в формальном, так и неформальном секторах экономики, отсутствие надлежащей представленности женщин в процессе принятия решений, необходимость увеличения объемов выделяемых ресурсов и потребность в наличии дезагрегированных по признаку пола данных для выработки обоснованных политических решений. Например, правительство Дании выступило за проведение общего факельного шествия в честь победителей в деле реализации цели 3.

32. Мероприятие высокого уровня завершилось принятием государствами-членами новых обязательств и инициатив в отношении ускорения хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Однако лишь небольшое число принятых обязательств непосредственно касалось цели 3 или усилий по расширению доступа женщин к образованию, в том числе к услугам в области репродуктивного здоровья (цель 5).

### *c) Последующие меры по итогам Международной конференции по финансированию развития в целях обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, Доха, 29 ноября — 2 декабря 2008 года*

33. Важное значение гендерного равенства для развития затрагивалось в ходе подготовительных процессов в 2007–2008 годах и на состоявшейся в декабре 2008 года Конференции в Дохе. На пленарных заседаниях участники подчеркивали, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют важнейшее значение для экономического роста, сокращения масштабов нищеты, обеспечения устойчивости окружающей среды и эффективности развития (A/CONF.212/6/Add.1).

34. В Дохинской декларации о финансировании развития, принятой Генеральной Ассамблеей (A/RES/63/239), подтверждаются обязательства в отношении ликвидации гендерной дискриминации во всех формах, в том числе на рынке труда и на финансовых рынках, а также в рамках владения активами и правами собственности. Лидеры различных стран выразили решимость поощрять права женщин, включая расширение их экономических возможностей; эффективным образом обеспечивать учет гендерной проблематики в рамках реформ в области права, при оказании услуг по поддержке предпринимательской деятельности и в экономических программах; и обеспечить женщинам полный и равный доступ к экономическим ресурсам. Они постановили поощрять и укреплять процесс наращивания потенциала государств и других участников в деле учитывающего потребности женщин государственного управления, в том числе, однако не ограничиваясь, при составлении бюджета с учетом гендерной проблематики.

35. На ряде параллельных мероприятий, состоявшихся в ходе проведения Конференции, конкретно рассматривались касающиеся гендерного равенства аспекты финансирования развития, включая воздействие глобального экономического и финансового кризиса на равенство мужчин и женщин. Например, в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций Норвегия организовала мероприятие высокого уровня по теме «Мобилизация потенциала женщин на цели экономического роста и развития: возможности и вызовы в условиях финансового кризиса». Участники дискуссии согласились с тем, что нынешний финансовый кризис создает не только дополнительные проблемы для реализации цели 3, но также и возможности учета гендерной проблематики в рамках мер по стабилизации финансовых рынков и оживлению экономического роста[12].

### 3. Вспомогательные органы Генеральной Ассамблеи

#### *a) Комиссия по миростроительству*

36. В докладе Комиссии по миростроительству о работе ее второй сессии (A/63/92-S/2008/47) и о Фонде миростроительства (A/63/218 и Corr.1-S/2008/522 и Corr.1) представлены общие ссылки на усилия по расширению масштабов участия женщин в миростроительстве, в том числе в контексте разработки Стратегических рамок миростроительства в Бурунди, выборов в Сьерра-Леоне и поощрения гендерного равенства в области права.

37. В течение отчетного периода[13] Совет Безопасности упомянул Центральноафриканскую Республику в контексте Комиссии по миростроительству, вследствие чего она стала четвертой страной, после Бурунди, Сьерра-Леоне и Гвинеи-Бисау, упомянутой в повестке дня Комиссии. Стратегические рамки миростроительства в этих странах, включая Рамки сотрудничества в области миростроительства для Сьерра-Леоне, включают важные обязательства в отношении имеющихся у женщин прав человека и гендерного равенства, в том числе в отношении: участия женщин в поощрении мира; доступа к процессам принятия решений, включая процессы выборов (в качестве избирателей и кандидатов); доступ к ресурсам, включая землю; и ликвидации насилия в отношении женщин и доступа к правосудию. Например, в принятых 6 мая 2009 года Стратегических рамках по миростроительству в Центральноафриканской Республике содержатся обязательства в отношении предотвращения сексуального и гендерного насилия; профессиональной подготовки сотрудников сил безопасности по вопросам прав человека; выявления и поддержки жертв насилия, в частности женщин; и привлечения виновных к ответственности[13].

38. В 2008 году Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Коморские Острова, Кот-де'Ивуар, Либерия, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика получили финансовые средства по линии Фонда миростроительства. Согласно обзору проектов, на которые были выделены финансовые средства, 6 процентов финансовых средств (6,4 млн. долл. США) были выделены на проекты, конкретно касающиеся женщин, а еще 9 процентов (8 млн. долл. США) были выделены на проекты, содержащие четко сформулированные компоненты, касающиеся гендерного равенства и/или женщин как бенефициаров[13].

---

[12] www.unece.org/oes/gender/mobilising_women_potential_side_event.html.

[13] Дополнительная информация получена по линии Управления по поддержке миростроительства.

39. 28 января 2009 года Управление по поддержке миростроительства вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИФЕМ созвали консультативное совещание по вопросам поощрения гендерного равенства в условиях восстановления и миростроительства, в работе которого приняли участие эксперты, сотрудники директивных органов и лидеры женских организаций, выступающих в защиту мира, из Бурунди, Сьерра-Леоне и Уганды, с целью выработки рекомендаций относительно поощрения гендерного равенства в качестве вклада в доклад Генерального секретаря по теме «Миростроительство в период сразу же после окончания конфликта» (A/63/881-S/2009/304). Некоторые вопросы, затронутые в ходе консультаций, нашли отражение в докладе, например, необходимость уделять больше внимания потребностям и приоритетам женщин и девочек в постконфликтных ситуациях. В докладе также рассматривались вопросы нехватки финансовых средств на деятельность по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства[13].

### *b) Совет по правам человека*

40. В резолюции 6/30 об интеграции прав человека женщин в деятельности системы Организации Объединенных Наций Совет по правам человека постановил включить в свою программу работы проводимое раз в год заседание в течение всего дня с целью обсуждения прав человека женщин, включая меры, принимаемые государствами и другими заинтересованными структурами в целях борьбы с нарушениями прав человека. Первое заседание состоялось в июне 2008 года в ходе проведения восьмой сессии Совета, и на нем основное внимание уделялось насилию в отношении женщин. В той же резолюции Совет просил все специальные процедуры[14] и другие механизмы в области прав человека на регулярной и систематической основе учитывать гендерную проблематику при осуществлении своих мандатов, в том числе при рассмотрении накладок различных форм дискриминации в отношении женщин, и включать в свои доклады информацию о правах человека женщин и девочек и качественный анализ таких прав.

41. На своих восьмой и девятой сессиях Совет по правам человека рассмотрел в своих документах права человека женщин и поощрение гендерного равенства, включая доступ женщин и девочек к образованию (резолюция 8/4) и меры по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (резолюции 8/12, 9/5). Совет настоятельно призвал государства принять учитывающий гендерную проблематику подход в рамках борьбы с пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения или наказания, уделив особое внимание насилию в отношении женщин (резолюция 8/8). Он призвал все государства учитывать гендерную проблематику при разработке стратегий и программ в области международной миграции в целях принятия необходимых мер для обеспечения более эффективной защиты женщин и девочек от опасностей и надругательств в период миграции (резолюция 9/5).

---

[14] См. резолюции Совета 8/3, 8/4, 8/6, 8/7, 8/8, 8/10, 8/11 и 8/12.

42. Совет также признал важную роль, которую играют женские организации в деле реализации целей в области правосудия в переходный период, и подчеркнул важное значение обеспечения представленности женщин в механизмах в области правосудия в переходный период и учета гендерной проблематики в их мандатах. Совет подчеркнул необходимость обеспечения учитывающей гендерную специфику профессиональной подготовки по правам человека в контексте работы органов правосудия в переходный период для всех соответствующих национальных структур, включая полицию, военнослужащих, службы разведки и безопасности, сотрудников органов прокуратуры и судебных органов, при рассмотрении дел жертв нарушений прав человека, в особенности женщин и девочек (резолюция 9/10).

43. В соответствии с резолюциями Совета 5/1 и 6/30 механизмам проведения всеобщих периодических обзоров было поручено обеспечивать полный учет гендерной проблематики во всех аспектах процесса обзора. В резолюции 6/30 Совет настоятельно призвал все заинтересованные стороны в полной мере учитывать права женщин и гендерную перспективу, а также призвал государства подготовить их национальную информацию путем проведения обширных консультаций на национальном уровне со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. В течение трех прошедших сессий проведения универсального периодического обзора в итоговых докладах рассматривался ряд актуальных вопросов, включая необходимость в наличии законов, обеспечивающих защиту имеющихся у женщин прав человека; надлежащее финансирование инициатив в отношении прав женщин; и меры по расширению масштабов участия женщин в социальной, экономической и политической жизни общества.

## B. Экономический и Социальный Совет

### 1. Сессия Экономического и Социального Совета 2008 года

44. На своем этапе заседаний высокого уровня 2008 года и в ходе проведения ежегодного обзора на уровне министров Экономический и Социальный Совет рассмотрел ряд актуальных вопросов осуществления Пекинской платформы действий, включая гендерную дискриминацию, доступ женщин к ресурсам и положение сельских женщин и женщин-фермеров[15]. В заявлении министров «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении устойчивого развития» подтверждены обязательства в отношении поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также определения и ускорения хода принятия конкретных действий по достижению этой цели. В нем, в частности, подчеркивалось важное значение учета гендерной проблематики в таких областях, как водоснабжение, санитария, населенные пункты и благое управление, а также расширение доступа бедных сельских женщин и мужчин к производственным активам (A/63/3, глава IV(F)).

[15] См., например, E/2008/12 и E/2008/68.

45. Вопросы гендерного равенства рассматривались на первом проводимом раз в два года на высоком уровне Форуме по вопросам сотрудничества в области развития (ФСР), который состоялся в рамках проведения заседаний высокого уровня. В докладе Генерального секретаря о тенденциях и прогрессе в области международного сотрудничества в целях развития (E/2008/69) выражалась озабоченность в связи с тем, что нынешние рамки обеспечения эффективности оказываемой помощи не обеспечивают достаточного реагирования на проблемы в области развития, имеющие межсекторальный характер, в частности права человека, гендерное равенство и окружающую среду. В нем отмечалось, что, хотя обязательство в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин часто упоминаются, в том числе в документах по стратегии сокращения масштабов нищеты, связанные с ними расходы редко когда подвергаются подсчету. На Форуме было организовано шесть заседаний высокого уровня за круглым столом. Участники шестого заседания за круглым столом по теме «Повестка дня эффективности помощи — на пути к достижению консенсуса в Аккре и Дохе», подчеркнули необходимость того, чтобы доноры и охваченные программами страны обеспечивали контроль и соблюдение обязательств, принятых в рамках процедур Организации Объединенных Наций и Конвенции по правам человека, включая те, в которых конкретно рассматриваются права женщин, и сослались на применение учитывающих гендерную специфику показателей, а также учитывающее гендерные аспекты бюджетирование[16].

46. В рамках этапа заседаний по координации в обоих докладах, рассмотренных Советом[17], содержались ссылки на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, включая примеры работы, проделанной функциональными комиссиями. В рамках одной из четырех дискуссий на уровне групп, проведенных в ходе этапа заседаний по вопросам координации, основное внимание уделялось роли Экономического и Социального Совета в деле борьбы с насилием в отношении женщин во исполнение резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи. В ходе заседаний на уровне группы участники согласились с тем, что ЭКОСОС и его функциональные комиссии играют решающую роль в деле мобилизации политической воли на ликвидацию насилия в отношении женщин[18]. В докладах и дискуссиях на уровне групп затрагивался ряд ключевых проблем, таких как центральная роль женщин в области развития; важное значение доступа к полной и производительной занятости и обеспечения достойной работы для женщин и мужчин; необходимость в механизмах микрокредитования, учитывающих гендерные особенности; и важное значение ликвидации насилия в отношении женщин. Однако эти вопросы не упоминаются ни в одной из двух резолюций — 2008/28 и 2008/29, — принятых Советом.

---

[16] www.un.org/ecosoc/newfunct/pdf/DCF_pub_18_Sept.pdf.

[17] E/2008/21, A/63/83-E/2008/77.

[18] www.un.org/ecosos/docs/statement08/08%20CS%Combatting%20Violence%against%20Women.pdf.

47. В ходе этапа заседаний, посвященных оперативной деятельности, в рассмотренных докладах[19] внимание обращалось на основную поддержку, обеспечиваемую системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне в деле учета гендерной проблематики, в том числе через посредство работы гендерных тематических групп. В докладе о процессе управления ходом осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (E/2008/49) рассматривались политика и стратегия Координационного совета руководителей в области учета гендерной проблематики и руководящая роль Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) в отношении деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в этой области. В нем также отмечалось намерение Группы по вопросам развития и Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов пересмотреть нынешние руководящие принципы в отношении гендерной проблематики, и что страновые группы Организации Объединенных Наций стали применять карточки учета показателей работы по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В соответствующей резолюции 2008/2, принятой Советом, не содержится четко сформулированных ссылок на гендерное равенство, хотя Совет определил конкретные области для последующей деятельности, которые имеют важное значение для обеспечения гендерного равенства.

48. Для проведения этапа заседаний, посвященных гуманитарным вопросам, как в представленной документации[20], так и в принятых решениях Совета упоминалась гендерная проблематика. В резолюции 2008/36 Экономического и Социального Совета об укреплении координации чрезвычайной гуманитарной помощи системы Организации Объединенных Наций подчеркивалась необходимость учета гендерной проблематики в рамках гуманитарной помощи на всеобъемлющей и последовательной основе, при этом отмечалась обновленная политика Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности. В частности, Совет просил государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих участников обеспечить, чтобы во всех мерах гуманитарного реагирования учитывались конкретные потребности женщин, девушек, мужчин и мальчиков, в том числе через посредство более эффективного сбора, анализа и представления дезагрегированных по признаку пола и возраста данных. Совет настоятельно призвал государства-члены продолжать обеспечивать предотвращение, расследование и судебное преследование в связи с актами гендерного насилия, включая сексуальное насилие в рамках чрезвычайных гуманитарных ситуаций, и призвал государства-члены и соответствующие организации расширять вспомогательные услуги для жертв такого насилия.

49. В рамках общего этапа своих заседаний Совет рассмотрел ежегодный доклад по теме «Учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций» (E/2008/53), который включал ряд рекомендаций относительно дальнейшего укрепления хода осуществления стратегии учета гендерной проблематики. Во исполнение доклада Совет принял резолюцию 2008/34, в которой просил, в частности, систему Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы в программах, планах и бюджетах

[19] E/2008/49 и E/2008/60.
[20] См. A/63/81-E/2008/71.

зримо прослеживался гендерный подход, и выделять необходимые финансовые и людские ресурсы на цели учета гендерной проблематики, сообразно целям обеспечения гендерного равенства в рамках всей организации. Он подчеркнул ту важную роль, которую играют сотрудники старшего руководящего звена в создании условий, активно способствующих внедрению гендерного подхода. В других решениях Совета, принятых в ходе проведения этого этапа заседаний, также подчеркивались проблемы обеспечения гендерного равенства. Например, в своей резолюции 2008/37 об осуществлении программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов Совет выразил свою глубокую озабоченность по поводу того, что все большему числу людей, особенно детям и женщинам, грозит недоедание, и признал наличие важных связей между развитием, искоренением нищеты и обеспечением гендерного равенства. В своей резолюции 2008/10 «Специальная консультативная группа по Гаити» Совет отметил прогресс, достигнутый правительством Гаити в деле обеспечения равенства женщин и мужчин, и отметил важность равенства женщин и мужчин как необходимого компонента любой стратегии в области развития.

### 2. Функциональные комиссии Экономического и Социального Совета

50. Большинство функциональных комиссий, помимо Комиссии по положению женщин, в определенной мере рассматривали гендерную проблематику в ходе своих прений и в некоторых своих документах. Ниже приводятся соответствующие примеры.

51. В ходе своей сорок шестой сессии Комиссия социального развития в своей резолюции «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех» (резолюция 2008/18 Экономического и Социального Совета) подчеркнула, что политика и стратегии, направленные на обеспечение полной занятости и достойной работы для всех, должны предусматривать принятие конкретных мер по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и созданию для всех лучших условий для сочетания производственных и семейных обязанностей. Резолюция рекомендовала правительствам, частному сектору и гражданскому обществу поощрять и защищать права трудящихся женщин, принимать меры к устранению структурных и правовых барьеров, а также стереотипных представлений о гендерном равенстве на работе и предпринимать конструктивные шаги в целях соблюдения принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности. В резолюции Совета о достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки приветствовались усилия, предпринятые африканскими странами и региональными и субрегиональными организациями, включая Африканский союз, по учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин в ходе реализации Нового партнерства.

52. В ходе проведения своей тридцать девятой сессии Статистическая комиссия провела совместный диалог с Комиссией по положению женщин по вопросам использования показателей измерения масштабов насилия в отношении женщин. Такие показатели и данные, собираемые с целью измерения достигнутого прогресса, повысят наглядность масштабов насилия в отношении женщин и тенденций, происходящих в отдельных странах и в отношениях между странами, и значительным образом расширят возможности государств в деле разработки эффективной политики и других мер по предотвращению и ликви-

дации насилия в отношении женщин. В своем решении 39/116 Статистическая комиссия утвердила решение о создании группы друзей Председателя в целях проведения углубленного технического обзора предложенных показателей для измерения масштабов насилия в отношении женщин.

53. На своей семнадцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделила особое внимание вопросу о насилии в отношении женщин. В ходе тематического обсуждения различных аспектов насилия в отношении женщин, которые непосредственно касаются Комиссии, участники уделили особое внимание ряду тем, в том числе: успешным практическим мерам по предотвращению насилия в отношении женщин; реагированию органов уголовного правосудия на насилие в отношении женщин, в том числе женщин из числа трудящихся-мигрантов; и эффективной стратегии и практическим мерам в поддержку жертв насилия, в том числе жертв сексуальных нападений. Комиссия приняла решение 17/1 об укреплении мер реагирования в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на насилие в отношении женщин и девочек и просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Комиссией по положению женщин и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинам и последствиям созвать заседание межправительственной группы экспертов с целью обзора и, в случае необходимости, обновления Типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия[21].

54. Комиссия по науке и технике в целях развития в своей резолюции об оценке прогресса, достигнутого в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (резолюция 2008/3 Экономического и Социального Совета), принятой на ее одиннадцатой сессии, отметила, что в отношении доступа к Интернету и информационно-коммуникационным технологиям как в развитых, так и в развивающихся странах по-прежнему сохраняется гендерный разрыв, и рекомендовала всем государствам стремиться к обеспечению гендерного равенства при предоставлении доступа к Интернету.

55. В докладе шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (сессия по проведению обзора) (E/2008/29-E/CN.17/2008/17) подчеркивалось, что в рамках ее работы гендерное равенство является важным межсекторальным вопросом. Комиссия определила гендерное неравенство в качестве препятствия на пути роста и сокращения масштабов нищеты. Она отметила, что женщины, работающие, в частности, в сельскохозяйственном секторе, как правило, являются «невидимыми» работниками и что основную часть поступлений от сельскохозяйственной деятельности получают мужчины. Женщины-фермеры испытывают нехватку профессиональной подготовки, доступа к кредитам, доступа на рынки и рыночные цепочки.

56. На своей сорок первой сессии Комиссия по народонаселению и развитию приняла резолюцию 2008/1 о распределении насилия, урбанизации, внутренней миграции и развитии, в которой подчеркнула важность разработки и финансирования проведения активной политики в сфере трудоустройства, наце-

[21] Резолюция 52/86 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ленной на обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех, увеличение числа и повышение качества рабочих мест для женщин и предоставление им социальной защиты. Комиссия также настоятельно призвала правительства пропагандировать здоровый образ жизни в сельских и городских районах, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в частности добиваться улучшения здоровья матери и ребенка и детей в подростковом возрасте, и предпринимать усилия, направленные на сокращение материнской и детской смертности.

# III. Пятьдесят вторая сессия Комиссии по положению женщин

57. В нижеследующем разделе приводятся наглядные примеры того, каким образом решения пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин по вопросам финансирования в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин использовались в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 2006/9 Экономического и Социального Совета.

58. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия впервые рассмотрела тему «Финансирование гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин» в качестве своей приоритетной темы, которая привлекала значительный интерес и активность, в том числе в контексте финансирования процесса развития. Деятельность Комиссии над реализацией этой темы внесла значительный вклад в другие межправительственные процессы и дискуссии в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она также послужила стимулом для проведения широкого круга глобальных, региональных и национальных мероприятий, проводившихся в связи с празднованием в 2008 году Организацией Объединенных Наций Международного женского дня, в ходе которого основное внимание уделялось теме «Инвестирование в интересах женщин и девочек»[22].

59. В принятых Комиссией согласованных выводах «Финансирование деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению прав и возможностей женщин» (E/2008/27-E/CN.6/2008/11) отмечается все возрастающий объем свидетельств того, что инвестирование в интересах женщин и девочек производит эффект мультипликатора в плане роста производительности, эффективности и обеспечения устойчивого экономического роста и что расширение экономических возможностей женщин является центральным компонентом реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и искоренения нищеты. Комиссия настоятельно призвала правительства провести законодательные и административные реформы, с тем чтобы предоставить женщинам всесторонний и равный доступ к экономическим ресурсам, включая права наследования и собственности на землю и другое имущество, кредиты, природные ресурсы и соответствующие технологии.

60. Согласованные выводы были препровождены Генеральной Ассамблее в качестве вклада в подготовку к проведению в Дохе Последующей международной конференции по финансированию развития для обзора хода осуществления

[22] См. www.un.org/events/women/iwd/2008/.

Монтеррейского консенсуса. Это способствовало формулированию более последовательных обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства в Дохинской декларации о финансировании развития (см. также пункты 33–35 выше).

61. В рамках последующих мер по рассмотрению этой приоритетной темы ряд подразделений Организации Объединенных Наций[23] провели информационно-пропагандистские мероприятия, оказали консультативные услуги и провели учитывающие гендерную проблематику исследования по широкому кругу вопросов, связанных с финансированием мер по обеспечению гендерного равенства, в таких областях, как макроэкономическая политика; микрофинансы; глобализация; налогообложение и участие в выработке экономической политики. Например, ЮНИФЕМ в течение 2008 года обеспечивал содействие участию сторонников гендерного равенства в процессах финансирования в интересах развития и укрепления сотрудничества с министерствами планирования и финансов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев расширило масштабы осуществления своей инициативы под названием «Женщины, играющие ведущую роль в обеспечении средств к существованию», которая нацелена на расширение масштабов экономических прав и возможностей женщин.

62. Ряд подразделений, включая Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), оказали консультативные услуги и техническую помощь государствам-членам по вопросам учета гендерной проблематики, разработки учитывающего гендерные особенности бюджета и сбора данных. Например, ПРООН приступила к осуществлению в Африке программы укрепления потенциала в поддержку создания критической массы сотрудников директивных экономических органов, обладающих профессиональными навыками для анализа политики и бюджета с учетом гендерной проблематики. Ряд подразделений, включая ПРООН, ЮНФПА, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Мировую продовольственную программу (МПП), сообщили о мероприятиях по укреплению внутреннего потенциала, в том числе через посредство профессиональной подготовки, в деле учета гендерной проблематики в рамках политики и программирования, в том числе в интересах бюджетной поддержки секторов. МПП также обеспечила конкретные бюджетные средства для поддержки учреждения

[23] Материалы были получены от: Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Европейской экономической комиссии, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления служб внутреннего надзора, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в интересах женщин, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Мировой продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения. См. также E/2009/71.

Службы по гендерным вопросам в штаб-квартире и проведения в 2008 году оценки гендерной политики. В ходе планирования двухгодичного периода на 2010–2011 годы БАПОР стало применять использование дезагрегированных по признаку пола данных и составление бюджета на основе практических результатов.

63. В соответствии с принятой Всемирной ассамблеей здравоохранения резолюцией 60.25 WHA Всемирная организация здравоохранения создала стратегические средства для расширения инвестиций в интересах женщин и девочек и средства оценки учета прав человека и вопросов гендерного равенства в рамках общесекторальных подходов. ЮНЭЙДС расширила масштабы своей информационно-пропагандистской деятельности с участием международных партнеров в области развития и национальных правительств по вопросу о необходимости увеличения объема финансовых средств, выделяемых на нужды обеспечения гендерного равенства в рамках мер реагирования на СПИД. В 2008 году ПРООН распространила применение своих экспериментальных программ «Атлас» на 16 стран в целях уточнения методологии учета связанных с гендерными вопросами ресурсов. Предполагается, что в 2009 году будет разработана общесистемная методология отслеживания всех ассигнований и инвестиций, выделяемых на цели учета гендерной проблематики, а также расширения прав и возможностей женщин.

64. В целях поощрения обмена информацией Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) создала базирующийся в сети Интернет информационный портал по экономическим аспектам гендерного равенства. Этот портал включает конкретные примеры исследований, касающихся передового опыта в области учета гендерной проблематики в рамках экономической политики в странах — членах ЕЭК, и содержит ссылки на комплекты информационных средств, пособия и руководящие документы по вопросам учета гендерной проблематики, в том числе в рамках поддержки хода реализации согласованных выводов.

65. Были также предприняты усилия по анализу и рассмотрению гендерных аспектов глобального финансового и экономического кризиса. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Международный учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин и ЮНИФЕМ оказали поддержку Национальному институту женщин Мексики в организации Международного семинара по теме «Анализ экономического и финансового кризиса с точки зрения гендерной проблематики: понимание его последствий для нищеты и деятельности женщин» в интересах поощрения диалога между государственными должностными лицами и научными экспертами. На межучрежденческом веб-сайте Организации Объединенных Наций «Уимен Уотч» был размещен специальный материал по гендерным аспектам финансового кризиса, который содержит ссылки на широкий круг ресурсов Организации Объединенных Наций[24]. Информацию о доступе к ресурсам можно также получить на веб-сайте Департамента по экономическим и социальным вопросам[25].

[24] См. www.un.org/womenwatch/feature/financialcrisis.

[25] См. www.un.org/esa/desa/financialcrisis/gender.

# IV. Выводы и рекомендации

66. **Обзор документации, представленной на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, и принятых ими решений свидетельствует о том, что обеспечению гендерного равенства уделяется внимание в рамках широкого круга политических областей, однако их охват не является систематическим, а содержание характеризуется значительными различиями в плане объема уделяемого внимания. Уделение систематического внимания гендерным аспектам вопросов, находящихся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов, а также Экономического и Социального Совета и его функциональных комиссий, в том числе в принимаемых ими решениях, имеет решающее значение для дальнейшего продвижения глобальной повестки дня по вопросам политики в отношении гендерного равенства и руководства ходом исполнения принятых решений.**

67. **В течение прошедшего года Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и их вспомогательные органы рассмотрели ряд важных вопросов, касающихся гендерного равенства, прав женщин и расширения прав и возможностей женщин и девочек, что способствовало укреплению общих политических рамок в отношении обеспечения гендерного равенства. Вопросом, который наиболее последовательно рассматривался в рамках различных пунктов повестки дня, было насилие в отношении женщин, включая торговлю женщинами и девочками. К числу других областей, в которых внимание на более систематической основе уделялось вопросам гендерного равенства и правам женщин, относились обеспечение достойной работы, а также мир, безопасность и гуманитарная помощь. Межправительственные органы выразили обеспокоенность в связи с тем, что из-за дискриминации и гендерного неравенства женщины по-прежнему в непропорционально большой степени подвергаются воздействию нищеты, голода, отсутствия продовольственной безопасности, стихийных бедствий и кризиса.**

68. **В различных пунктах повестки дня подчеркивалась необходимость более эффективного учета вопросов гендерного равенства в рамках разработки политики, планирования и контроля программ и обеспечения отчетности, в том числе через посредство более системного использования дезагрегированных по признаку пола данных, применения учитывающих гендерную проблематику показателей и составления учитывающего гендерные особенности бюджета.**

69. **В контексте Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, озабоченность высказывалась в связи с ограниченным прогрессом в деле реализации цели 5. Также отмечалось, что прогресс в осуществлении цели 3 зависит от того, в какой степени действия, предпринятые в целях достижения других Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нацелены на поощрение равенства между женщинами и мужчинами. Обзор, который предлагается провести в 2010 году в целях оценки прогресса, достигнутого в деле реализации поставленных на 2015 год целевых заданий и показателей в рамках Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, дает возможность устранить пробелы в области исполнения.**

70. **В 2010 году ряд других межправительственных мероприятий обеспечит возможность оценки хода обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и активизации действий по решению нерешенных задач. На своей пятьдесят четвертой сессии Комиссия по положению женщин проведет 15–летний обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, уделив особое внимание устранению сохраняющихся препятствий и решению новых проблем, в том числе тех, которые связаны с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Темой ежегодного обзора Экономического и Социального Совета на уровне министров является «Осуществление согласованных на международном уровне целей в области развития и обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин». Форум Экономического и Социального Совета по вопросам сотрудничества в целях развития также уделит особое внимание вопросам гендерного равенства. На мероприятии высокого уровня, посвященном десятой годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, будут рассмотрены пути дальнейшего ускорения хода осуществления и обеспечения отчетности по проблемам женщин, мира и безопасности.**

71. **Принимая в расчет важнейшую роль межправительственных органов в деле поощрения и контроля за ходом осуществления глобальных обязательств в отношении гендерного равенства, в том числе через посредство осуществления стратегии учета гендерной проблематики, Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает:**

**a) просить, чтобы доклады, представляемые Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету и их вспомогательным органам, способствовали разработке учитывающей гендерные особенности политики, через посредство качественного гендерного анализа, предоставления дезагрегированных по признаку пола данных и выработки конкретных рекомендаций в отношении дальнейших действий;**

**b) обеспечить, чтобы гендерная проблематика учитывалась в ходе подготовки, осуществления и принятия последующих мер по реализации решений всех конференций, встреч на высшем уровне и совещаний высокого уровня Организации Объединенных Наций, в том числе в документации, интерактивных мероприятиях и решениях;**

**c) просить Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии активизировать усилия по учету гендерной проблематики в пунктах повестки дня и в их последующих действиях по выполнению решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в том числе через посредство проведения ежегодного обзора на уровне министров и Форума по сотрудничеству в целях развития;**

**d) призвать активизировать усилия по повышению уровня отчетности за осуществление обязательств по обеспечению гендерного равенства на международном, региональном, национальном уровнях, в том числе путем повышения эффективности контроля и отчетности о достигнутом прогрессе в отношении политики, стратегий, распределения ресурсов и осуществления программ;**

**e) призвать государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации и другие соответствующие структуры в полной мере использовать возможности, которые возникнут в межправительственных органах в 2010 году, в целях ускорения хода обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин и на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета.**