



第六十四届会议

临时议程* 项目 64(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议
成果的后续行动中采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告依照大会第 63/159 号决议提交，介绍政府间机构关注两性平等观点的程度。根据经济及社会理事会第 2006/9 号决议的要求，本报告还载有关于妇女地位委员会对联合国系统内各种讨论提供的投入所造成的影响的评估。

* A/64/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 政府间进程对两性平等的关注	3-56	3
A. 大会	6-43	3
B. 经济及社会理事会	44-52	11
三. 妇女地位委员会第五十二届会议	57-65	15
四. 结论和建议	66-71	16

一. 引言

1. 大会第 63/159 号决议请秘书长继续每年就执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况向大会、妇女地位委员会和经济及社会理事会提交报告，评估两性平等主流化的进展情况，包括提供关于主要成就、吸取的教训和良好做法的资料，且就改善实施的进一步措施提出建议。经济及社会理事会第 2006/9 号决议请秘书长在本报告中列入妇女地位委员会对联合国系统内各种讨论提供的投入所造成的影响的评估。

2. 本报告针对这些任务规定，概述政府间机构¹为促进两性平等和赋予妇女权力所采取的步骤，包括大会第六十三届会议和经济及社会理事会 2008 年实质性会议以及大会和经社理事会各附属机构的工作。本报告审查政府间机构面前的报告和成果纳入两性平等观点和提出具体行动建议的程度。

二. 政府间进程对两性平等的关注

3. 2008 年，会员国重申了在促进提高妇女地位和两性平等方面，大会和经济及社会理事会的首要 and 关键作用以及妇女地位委员会的中心作用，强调了它们在促进和监测联合国系统内性别观点主流化方面的作用(大会第 63/159 号决议，第 19 和第 21 段)。

4. 大会决心使大会各主要委员会和各附属机构加紧努力，通过在各自任务范围内更加注意其审议的与妇女地位有关的问题等途径，将性别观点充分纳入其工作的主流，以及将性别观点纳入所有联合国首脑会议、大型会议和特别会议及其后续进程的主流。大会鼓励其附属机构将两性平等观点纳入其讨论和成果，还请秘书长在提交大会的报告中更系统地载列性别问题定性分析、数据和建议，以便利拟订对性别问题有敏感认识的政策。

5. 大会还请经济及社会理事会继续鼓励各职司委员会将性别观点纳入其各自为贯彻联合国各次主要会议和首脑会议而采取的后续行动的主流，拟订更加有效的办法，通过增加与妇女地位委员会的协商等途径，确保关于两性平等的成果在国家一级得到落实(第 63/159 号决议，第 20 段)。

A. 大会

6. 本节举例说明大会第六十三届会议期间、包括一些高级别活动及建设和平委员会和人权理事会的工作如何对待两性平等和赋予妇女权力等事项。

¹ 关于两性平等主流化的报告也提交给经济及社会理事会和妇女地位委员会。提交给经社理事会的报告侧重于联合国各实体的工作，提交给妇女地位委员会的报告侧重于会员国的举措。

7. 为编制本报告所做分析表明，² 第二、三委员会和全会的文件和成果所载两性平等观点的信息远远多于第一、四和六委员会的文件和成果。在第五委员会，几个与预算和绩效有关的报告载有关于努力促进两性平等和赋予妇女权力的资料，尤其是在维和行动方面。与大会第六十二届会议相比，第六十三届会议在对性别问题有敏感认识的成果方面取得了一些进展。估计有 30% 的决议载有论及两性平等问题的资料，但实质性内容的程度有别。在提交给大会的报告中，约 54% 载有论及两性平等问题的资料，讨论程度从一般性声明到较深入的分析不等。

8. 尽管许多报告和决议表示全面致力于两性平等目标，但载有具体数据和建议以指导和监测实施情况的报告和决议则较少。一个积极的调查结果是，大会及其附属机构在若干议程项目中要求增加措施，以消除暴力侵害妇女行为。在人人有体面工作以及和平、安全和人道主义援助等项目中，两性平等问题也得到了相当大的关注。

1. 大会工作中突出的问题

9. 本节举例说明各议程项目探讨的两性平等问题。

(a) 暴力侵害妇女行为

10. 在过去一年中，大会广泛讨论了暴力侵害妇女行为。涵盖贩运妇女和女孩、儿童权利、保护责任及具体区域和国家情况等许多问题的几个报告和决议强调，必须消除暴力侵害妇女行为。³

11. 在题为“提高妇女地位”的议程项目下，关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的报告(A/63/214)强调，必须根据国际人权框架采取全面措施，以确保两性平等并保护妇女的人权，有效防止和消除一切形式的暴力侵害妇女行为。在这一议程项目下，大会通过了关于暴力侵害妇女行为的重要决议。大会关于加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的第 63/155 号决议敦促各国利用立法、预防、执法、援助受害者及受害者康复等方面的最佳做法，终止有罪不罚现象及容忍暴力侵害妇女行为的文化。大会关于贩运妇女和女孩问题的第 63/156 号决议进一步强调，必须阻止贩运且保护和支被贩运的受害者。大会关于支持努力根除产科瘘的第 63/158 号决议强调必须把暴力侵害妇女行为作为产科瘘的根源之一加以应对，且有必要制定全面和综合方法，铲除这一问题。

12. 对努力应对武装冲突局势和人道主义紧急情况中的性暴力和基于性别的暴力的关注有所加强。秘书长关于儿童与武装冲突的报告(A/63/785-S/2009/158)确认，处理性暴力问题是联合国的一项重要的全系统优先事项。安全理事会 2007

² 审查了截至 2009 年 6 月中旬已载入联合国正式文件系统的秘书长的报告和大会第六十三届会议通过的各项决议关于两性平等的内容。

³ 例如，见：A/63/133、A/63/214、A/63/215、A/63/216、A/63/220、A/63/222、A/63/367、A/63/677、A/63/785-S/2009/158、A/63/702 及大会第 63/166、第 63/181、第 63/190 和第 63/241 号决议。

年 8 月 1 日至 2008 年 7 月 31 日期间的报告(补编第 2 号(A/63/2))也对此做了强调,该报告着重介绍了安全理事会 2008 年 6 月关于妇女与和平与安全:武装冲突局势中的性暴力的部长级辩论,辩论的高潮是安理会通过了第 1820(2008)号决议。该决议要求会员国(包括部队派遣国和警察派遣国)、武装冲突各方、秘书长、联合国各实体、区域和次区域机构及金融机构采取具体行动,消除性暴力,处理其影响。关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的第 63/139 号决议敦促会员国处理在人道主义紧急情况中发生的基于性别的暴力行为,确保其法律和机构体制足以防范、迅速调查和起诉基于性别的暴力行为。大会吁请各国、联合国和所有相关人道主义组织更好地进行协调,统一作出反应,增强能力以便为这些行为的受害者提供服务。

13. 在与预防犯罪和人权有关的议程项目下,大会还特别注意消除暴力侵害妇女行为及贩运妇女和儿童行为。⁴ 大会关于改进工作协调、打击贩运人口的第 63/194 号决议敦促会员国考虑采取措施,批准或加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。大会认识到按贩运人口类型、性别和年龄分列的可比数据的重要性以及加强国家收集、分析和报告这种数据的能力的重要性。

14. 秘书长关于加强和协调联合国法治活动的报告(A/63/226)提请注意若干优先事项,其中包括对于武装冲突中广泛存在的性暴力行为有罪不罚这种持久状况所作的法治回应,以及性暴力和家庭暴力行为未受惩罚现象较严重的事实。与此相对应的大会关于国内和国际的法治的第 63/128 号决议没有明确提及对性别问题有敏感认识的法治活动,但大会注意到报告第 77(c)段,该段请联合国系统在会员国的支持下,进一步加强其在下列领域的法治能力:治理、管理和监督;预防犯罪;诉诸司法的机会、法律赋权和非正式司法系统;性暴力和基于性别的暴力;住房、土地和财产;制宪。在关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案、特别是其技术合作能力的第 63/195 号决议中,大会强调,大会关于加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的第 61/143 号决议对联合国预防犯罪和刑事司法方案及其活动影响重大。

15. 关于联合国援助酷刑受害者自愿基金的报告(A/63/220)强调有必要确保建立机制和作出有针对性的努力,以防范、调查和惩罚暴力侵害妇女行为。大会关于酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的第 63/166 号决议吁请所有国家在打击酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚方面采取对性别问题具有敏感认识的办法,特别注意暴力侵害妇女和女孩行为。大会关于消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视的第 63/181 号决议请各行为体在进行宗教间和文化间对话时,处理以宗教或信仰为理由或假借其名义或借口遵循文化和传统习俗对许多妇女和其他个人实施暴力和歧视的情况。

⁴ 例如,见:A/63/90、A/63/99 和大会第 63/195 号决议。

16. 区域一级为消除暴力侵害妇女行为所采取的行动得到了强调。例如，大会在关于联合国同欧洲委员会的合作的第 63/14 号决议中赞赏地注意到欧洲委员会打击包括家庭暴力在内的暴力侵害妇女行为运动，呼吁在秘书长发起的消除暴力侵害妇女行为运动的框架内，在所有形式的暴力侵害妇女行为问题上加强合作。

(b) 两性平等和体面工作

17. 大会各议程项目探讨了两性平等和体面工作的不同方面，其中包括：劳动力市场上的性别歧视；妇女在农业中的作用；有偿工作和无偿工作的频率分布；女佣的状况；对性别问题有敏感认识的消除童工措施；小额信贷的作用；残疾妇女面临的具体挑战。⁵

18. 在“社会发展”议程项目下，秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的报告(A/63/133)指出，过去十年，尽管妇女参与劳动力市场有了一些积极的发展，但依然存在许多挑战。大批妇女仍在做无偿工作；妇女在非正规部门和非标准工作中人数过多；妇女的平均收入仍少于男子；总的来说，妇女的工作量比男子重很多，原因是她们无偿工作的工时较多。大会在相应的第 63/152 号决议中着重指出，实现充分就业和人人有体面工作的政策和战略应该包括具体措施，推动两性平等。大会还着重指出，必须调拨充足的资源，以消除工作场所对妇女的一切形式歧视，包括在进入劳动力市场方面的不平等和工资不平等，并帮助妇女和男子兼顾工作与私人生活。

19. 秘书长关于全球化对实现国际商定的发展目标、包括千年发展目标的影响的报告(A/63/333)也指出，在经济参与方面仍然存在重大的两性区别和差距，如妇女集中在低技能、低收入的工作中且两性存在工资差距。然而，由于缺乏按性别分类的工资数据，难以对性别工资差距做出全面的评估。报告强调，为了准确度量、评估和跟踪全球化对两性平等的影响，必需在各国和国际监测框架里扩大使用按性别分类的数据资料以及对两性问题有敏感认识的指标。大会在相应的第 63/222 号决议中决心把包括妇女和青年在内的充分就业和人人均享体面工作的目标作为国家和国际相关政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的核心目标，以此作为努力实现千年发展目标工作的一部分。大会注意到，在全球化过程中必须特别注意《北京宣言》和《行动纲要》阐明的保护、推动和增进妇女和女孩的权利和福祉这一目标。

20. 同样，在关于国际劳工组织关于实现社会公正以推动公平的全球化的宣言的第 63/199 号决议中，大会决心把包括妇女和青年在内的充分的生产性就业目标作为国家和国际相关政策以及包括减贫战略在内的核心目标。大会要求实施《国

⁵ 例如，见：A/63/77-E/2008/61、A/63/130、A/63/159、A/63/179、A/63/183、A/63/190、A/63/287、A/63/304、A/63/324 和 A/63/526 号文件及大会第 63/225、第 63/230、第 63/231、第 63/239 和第 63/241 号决议。

际劳工组织关于实现社会公正以推动公平的全球化的宣言》，该宣言将两性平等和非歧视视为贯穿体面工作议程四个战略目标的问题(A/63/538-E/2009/4，附件)。

(c) 关注和平、安全和人道主义紧急工作中的两性平等

21. 除关注先前提到的暴力侵害妇女行为外，大会文件和成果还表示，把两性平等纳入和平、安全和人道主义援助工作的主流有重要意义。关于中央应急基金的报告(A/63/348)介绍了基金独立审查的结果，该报告强调，需要下更大力气，拟定对性别问题有敏感认识的方案。在关于印度洋海啸灾难后加强紧急救援、恢复、重建和预防工作的第 63/137 号决议中，大会敦促各国政府和联合国系统在制定自然灾害防备和应对计划及开展恢复、复原和重建工作时，顾及两性平等问题，让妇女有各种机会在灾害管理的各个阶段全面和平等地发挥积极作用。

22. 关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告(A/63/81-E/2008/71)提请注意，2007 年对在缅甸“纳尔吉斯”强台风后实施的分组办法做了独立审查，除其他外，该审查指出，必须使两性平等观点更好地纳入主流。报告还讨论了机构间常设委员会 2007 年两性平等政策审查，审查显示已经取得进展，包括在实地部署两性平等问题顾问，作为新设立的两性平等能力登记册的一部分，以支持在国家一级方案中将两性平等主流化。该政策审查要求人道主义行动者加强两性平等方案的协调，要求让妇女、女孩、男孩和男子平等参加人道主义应急行动的所有方面。报告强调，人道主义行动者务必报告按性别和年龄分列的数据，以便决策者更好地了解情况，并且必须加强两性平等主流化的问责机制。⁶

23. 同样，关于加强联合国管理和持续开展维持和平行动的能力的报告(A/63/702 及 Corr. 1)和关于维持和平行动特别委员会建议的执行情况的报告(A/63/615)突出了两性平等问题顾问、两性平等问题专家和统筹行动小组对两性平等交叉问题提供的技术指导 and 支助的重要意义。尽管与此对应的大会第 63/280 号决议没有纳入与性别有关的具体论述，但大会认可了特别委员会的提议、建议和结论，其中包括关于两性平等和维持和平的具体建议。在各维和行动中，由于特别注意支持性别均衡等组织目标，自 2007 年 7 月以来，被任命担任领导职务的妇女人数增加了 28%。秘书长就其关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议执行情况提出了报告(A/63/212)，该报告提请注意联合国妇女发展基金(妇发基金)与非洲联盟两性平等司建立了伙伴关系，共同在非洲联盟内建设人权、两性平等主流化和监测方面的能力；在冲突局势和冲突后局势中加强妇女人权；通过非洲联盟经济和社会理事会和泛非议会动员妇女有效参与。

24. 与维和行动、政治特派团和建设和平支助办事处的预算事项和方案执行情况有关的几个报告不同程度地纳入了关于努力促进两性平等和赋予妇女权力且改

⁶ 另见讨论 A/63/81-E/2008/71 和对应成果的第 48 段。

善人员性别均衡的资料。⁷ 各报告所述活动包括针对不同利益攸关方的咨询服务和技术支助、讲习班和培训举措以及提高认识活动。一些工作方案包括针对不同性别群体、用以计量业绩的指标，如参与决策的妇女人数增加以及受过妇女权利、两性平等和性别平等主流化等培训的人数增加。

25. 在解除武装领域，秘书长的报告强调了支持两性平等和赋予妇女权力的一些活动，包括贯彻联合国解除武装、复员和重返社会综合标准和有关培训举措方面的活动，⁸ 但大会关于解除武装的成果没有纳入提及两性平等的内容。

2. 国际高级别活动对两性平等问题的关注

26. 本节审查过去一年中三个选定的高级别活动对两性平等问题的关注情况。

(a) 非洲发展需求高级别会议，2008年9月22日

27. 非洲发展需求高级别会议的文件⁹ 包括关于非洲发展需求：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路的报告(A/63/130)以及千年发展目标非洲指导小组的建议。这些文件提出了与促进两性平等和赋予妇女权力有关的若干问题。特别是，千年发展目标非洲指导小组对2015年前不能实现千年发展目标5及其关于降低孕产妇死亡率的具体目标表示关切。关于非洲发展需求的报告提请注意非洲各国政府对两性平等和赋予妇女权力的承诺，包括2003年《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》、2004年《非洲两性平等庄严宣言》和正在制定的非洲联盟性别政策。然而，报告指出，只有23个国家批准了2003年议定书。尽管各国在《庄严宣言》中承诺让妇女参与维和进程并让妇女在维和进程中任职，但承诺的履行有限。

28. 关于高级别会议，非洲妇女论坛¹⁰ 重申致力于妇女人权，敦促国际社会把行动和资源优先用于实现这些承诺；讨论了执行中的挑战和问责问题；提出了一组可行建议，加快落实两性平等和妇女人权且加强这方面的问责。论坛成员强调，各国政府必须采取促进妇女参与政治的行动，并且领导制定国家和区域两级的政策和方案。

⁷ 例如，见：A/63/517、A/63/520、A/63/562、A/63/563、A/63/569、A/63/588、A/63/610、A/63/709、A/63/714、A/63/717、A/63/724、A/63/734、A/63/767、A/63/806、A/63/817及A/63/346增编3-6。

⁸ 例如，见：A/63/158及Add. 1、A/63/228及Corr. 1-S/2008/531及Corr. 1。

⁹ www.un.org/ga/president/62/ThematicDebates/adnhlm.shtml。

¹⁰ 非洲妇女论坛是联合国妇女发展基金、联合国儿童基金会、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国人口基金、联合国志愿人员组织、非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会的机构间活动，由冰岛、利比里亚和卢旺达政府以及欧洲联盟委员会和非洲联盟共同主办。更多信息见：www.un.org/ga/president/62/ThematicDebates/adn/africanwomenforum.pdf。

29. 非洲发展需求高级别会议最终通过了一个政治宣言(大会第 63/1 号决议), 在该决议中, 大会重申促进两性平等和增强妇女能力的承诺。尽管会议的主要报告没有提出暴力侵害妇女问题, 但政治宣言关切地注意到, 仍有针对妇女和儿童的暴力行为, 决心确保有关侵害妇女和女孩行为的国际准则普遍得到严格遵守。

(b) 千年发展目标高级别会议, 2008 年 9 月 25 日

30. 秘书处为千年发展目标高级别会议编制的背景说明指出, 在妇女赋权、给予她们获得充分生产性就业和经济资源平等机会方面的总体进展不大。¹¹ 该背景说明强调, 实现目标 3 不仅取决于实现具体目标的程度(例如增强妇女在政治上的权能, 提高妇女识字率, 使更多妇女从事非农业有薪就业), 而且也取决于为实现其它目标采取的行动在多大程度上将促进男女平等作为其宗旨。千年发展目标中进展最小的是降低孕产妇死亡率(目标 5)。

31. 分别涉及贫穷与饥饿、教育与保健以及环境可持续性的三个主题圆桌会议对两性平等的关注有限, 但有些明显的例外。一些发言人强调了千年发展目标 3 和实现所有千年发展目标之间的联系。例如, 要实现降低妇幼死亡率和确保女孩平等享有获取教育的机会的目标, 则缺少水和卫生设施被视作有待解决的关键挑战。平行的伙伴关系活动对两性平等予以了更多关注, 例如, 在这些活动中, 讨论了努力把两性平等观点纳入正规和非正规经济就业方案、参与决策的妇女人数不足、需要增加资源分配及需要按性别分列的数据以便作出知情决策等问题。例如, 丹麦政府推动了全球千年发展目标 3 支持者火炬活动。

32. 高级别活动的高潮是, 会员国作出了新的承诺和倡议, 将在实现千年发展目标方面加快进展速度。然而, 只有数量有限的承诺直接针对目标 3 或改善妇女获取生殖健康(目标 5)等保健机会的努力。

(c) 审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议, 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日, 多哈

33. 2007-2008 年的筹备进程和 2008 年 12 月举行的多哈会议提出了两性平等对发展的重要意义。在全会上, 与会者强调, 两性平等和赋予妇女权力对经济增长、减贫、环境可持续性和发展效力必不可少(A/CONF. 212/6/Add. 1)。

34. 大会第 63/239 号决议认可的《发展筹资问题多哈宣言》重申以下承诺: 消除一切形式的基于性别的歧视, 包括劳动力市场和金融市场的歧视, 消除在资产所有权和产权方面的歧视。全球领导人决心促进妇女的权利, 包括增强她们的经济能力; 切实将两性平等意识纳入法律改革、企业扶持和经济方案的主流; 使妇女能充分及平等地获得经济资源。他们商定, 将促进和加强国家和其他利益攸关

¹¹ www.un.org/millenniumgoals/2008highlevel/。

者在促进两性平等方面公共管理的能力建设，这种管理包括但不限于编制促进两性平等的预算。

35. 会议的若干会外活动特别探讨了发展筹资问题的两性平等方面，包括全球经济和金融危机对两性平等的影响。例如，挪威与联合国各区域委员会合作，举办了一次关于“调动妇女的潜力，促进经济增长和发展：金融危机中的机遇和挑战”的高级别会议。与会人员认为，当前的金融危机对实现千年发展目标 3 又提出了一重挑战，但也提供了一个机遇，可以借此将两性平等观点纳入稳定金融市场和恢复经济增长的措施。¹²

2. 大会附属机构

(a) 建设和平委员会

36. 建设和平委员会第二届会议报告 (A/63/92-S/2008/417) 和关于建设和平基金的报告 (A/63/218 和 Corr. 1-S/2008/522 和 Corr. 1) 笼统地提及了努力促进妇女参与建设和平的情况，包括促进妇女参与制定布隆迪建设和平战略框架、参与塞拉利昂选举和参与促进法律中的两性平等的情况。

37. 在本报告所述期间，¹³ 安全理事会将中非共和国提交建设和平委员会审议，使其成为继布隆迪、塞拉利昂和几内亚比绍之后列入建设和平委员会议程的第四个国家。这些国家的建设和平战略框架、包括塞拉利昂的建设和平合作框架载列了关于妇女人权和两性平等的重要承诺，内容包括：妇女参与促进和平；有机会参与决策进程，包括(作为选民和候选人)参与选举进程；获取土地等资源的机会；消除暴力侵害妇女行为和诉诸法律的机会。例如，最近于 2009 年 5 月 6 日通过的中非共和国建设和平战略框架包括以下承诺：防止性暴力和基于性别的暴力；对安全部队进行尊重人权培训；查明和支助暴力受害者，特别是妇女；把作恶者绳之以法。¹³

38. 2008 年，布隆迪、中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚和塞拉利昂得到了建设和平基金的供资。对获得供资的项目的审查表明，6%的供资(640 万美元)分配给了专为妇女设计的项目，还有 9%(800 万美元)分配给了有明确的两性平等部分和(或)女受益人的项目。¹³

39. 2009 年 1 月 28 日，建设和平支助办公室与联合国开发计划署(开发署)和妇发基金一道召集了一次关于在恢复和建设和平中促进两性平等的协商，参加人员有来自布隆迪、塞拉利昂和乌干达的专家、决策者和女和平领导人，他们聚集一堂，共同制定关于促进两性平等的建议，作为对秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告 (A/63/881-S/2009/304) 的投入。报告反映了协商期间提出的一些问

¹² www.unecce.org/oes/gender/mobilising_women_potential_side_event.html。

¹³ 建设和平支助办公室提供了更多信息。

题，如需要增加对冲突后局势中的妇女和女孩的需要和优先事项的关注。报告还探讨了赋予妇女权力和两性平等活动资金短缺问题。¹³

(b) 人权理事会

40. 在关于将妇女人权纳入整个联合国系统的工作的第 6/30 号决议中，人权理事会决定在理事会的工作方案中列入为期一天的年度会议，讨论妇女的人权问题，包括各国和其他利益攸关方为解决人权受到侵犯问题采取的措施。第一次会议于 2008 年 6 月理事会第八届会议期间举行，讨论重点是暴力侵害妇女行为。在同一决议中，理事会请所有特别程序¹⁴和其它人权机制在执行任务时，包括在审查相互交织的多种形式的对妇女的歧视时，经常并且有系统地纳入两性平等观点，并在其报告中提供关于妇女和女童人权情况的资料，对这些人权情况进行定性分析。

41. 人权理事会在第八和第九届会议成果中探讨了妇女人权和促进两性平等问题，包括妇女和女孩接受教育的机会(第 8/4 号决议)和处理贩卖人口、特别是贩卖妇女和儿童问题的行动(第 8/12 和 9/5 号决议)。理事会敦促各国在打击酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚方面，采取对性别问题有敏感认识的办法，特别注意暴力侵害妇女问题(第 8/8 号决议)。理事会鼓励所有国家在制定国际移徙政策和方案时采用两性平等观点，以采取必要措施，更好地保护妇女和女孩，使她们在移徙时免遭危险和虐待(第 9/5 号决议)。

42. 理事会还认可妇女组织在实现过渡司法目标方面发挥的重要作用，强调妇女参与过渡司法机制和把两性平等观点纳入其任务规定有重要意义。理事会强调必须在过渡司法的背景下向所有相关的国家行为者提供对性别问题有敏感认识的人权培训，对象包括警察、军人、情报和安全部门、检察人员和司法机构成员，使他们了解如何处理侵犯人权行为的受害者，特别是妇女和女孩(第 9/10 号决议)。

43. 理事会第 5/1 和 6/30 号决议规定，普遍定期审查机制应将两性平等观点充分纳入审查进程的所有方面。理事会第 6/30 号决议敦促所有利益攸关方充分考虑妇女权利和两性平等观点，鼓励各国通过在国家一级与所有相关的利益攸关方广泛协商，编写国家资料。在最近三次普遍定期审查中，成果报告探讨了若干相关领域，包括立法须保护妇女权利、为关于妇女权利的倡议充分供资和采取措施促进妇女参与社会的社会、经济和政治生活等领域。

B. 经济及社会理事会

1. 经济及社会理事会 2008 年会议

44. 在 2008 年高级别部分和年度部长级审查中，经济及社会理事会探讨了与执行《北京行动纲要》有关的几个问题，其中包括基于性别的歧视、妇女获取资源

¹⁴ 见理事会第 8/3、8/4、8/6、8/7、8/8、8/10、8/11 和第 8/12 号决议。

的机会以及农村妇女和务农妇女的状况。¹⁵ 关于落实可持续发展方面的国际商定目标和承诺的部长声明重申致力于促进两性平等和赋予妇女权力，致力于确定和加快实现这一目标的具体行动。声明除其它外还强调，重要的是把两性平等观点纳入水、卫生、人类住区和善治等领域，并且改善农村贫困妇女和男子获取生产性资产的机会(A/63/3，第四章，F)。

45. 在高级别部分框架内举行的第一个两年期高级别发展合作论坛探讨了两性平等问题。关于国际发展合作的趋势和进展的报告(E/2008/69)对下述情况表示关切：目前的援助实效框架不足以应对贯穿多个部门的发展问题，尤其是人权、两性平等和环境。报告指出，尽管减贫战略文件等方面频频提到两性平等和妇女赋权承诺，但很少投入经费。发展合作论坛组织了六次高级别圆桌会议。圆桌会议6“援助实效议程——在阿克拉和多哈达成共识”的与会者强调，捐助者和方案国家须监测和遵守通过联合国进程和人权公约所做承诺，包括专门针对妇女权利的承诺，与会者还提到采用对性别问题有敏感认识的指标和编制促进两性平等的预算。¹⁶

46. 在协调部分下，理事会审查的两个报告¹⁷ 载有对两性平等和妇女赋权的论述，包括各职司委员会所做工作的实例。在协调部分期间举行了四次小组讨论，其中一次根据大会第61/143号决议的邀请，重点讨论了经济及社会理事会在处理暴力侵害妇女问题方面的作用。在小组讨论中，与会者一致认为，经社理事会及其各职司委员会在形成终止暴力侵害妇女行为的政治意愿方面可发挥至关重要的作用。¹⁸ 报告和小组讨论提出了若干关键问题，如妇女在发展中的中心作用；男女获取充分生产性就业和体面工作的重要意义；制定对性别问题有敏感认识的小额信贷计划的必要性；消除暴力侵害妇女行为的重要意义。然而，理事会通过的2008/28和2008/29这两个决议都没有提到这些问题。

47. 在业务活动部分下，审查的报告¹⁹ 提请注意联合国系统在国家一级通过两性平等专题小组等途径对两性平等主流化提供的实质性支助。关于执行大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第62/208号决议的管理进程的报告(E/2008/49)重点介绍了联合国系统行政首长协调理事会两性平等主流化政策和战略以及联合国发展集团在这一领域给联合国国家工作队的指导。报告还指出，发展集团以及机构间妇女和两性平等网络计划审查有关两性平等主流

¹⁵ 例如，见E/2008/12和E/2008/68。

¹⁶ www.un.org/ecosoc/newfunct/pdf/DCF_pub_18_Sept.pdf。

¹⁷ E/2008/21、A/63/83-E/2008/77。

¹⁸ www.un.org/ecosoc/docs/statement08/08%20CS%20Combating%20Violence%20against%20Women.pdf。

¹⁹ E/2008/49、E/2008/60。

化方面的现行准则，而且联合国国家工作队已开始采用关于两性平等和赋予妇女权力的业绩指标计分卡。理事会通过的与此相应的第 2008/2 号决议没有明确提及两性平等，不过理事会确定了与两性平等有关的有待采取后续行动的具体领域。

48. 在人道主义事务部分下，理事会面前的文件²⁰和成果都载有两性平等观点。经济及社会理事会关于加强联合国系统人道主义紧急援助的协调的第 2008/36 号决议重申，必须全面和一贯地将两性平等观点纳入人道主义援助主流，并注意到机构间常设委员会关于人道主义行动中两性平等问题的最新政策。特别是，理事会请会员国、联合国组织和其他有关行为体，确保人道主义应急行动的各个方面都顾及妇女、女孩、男子和男孩的具体需要，途径包括更好地收集、分析和报告按性别和年龄分列的数据。理事会促请会员国继续预防、调查和起诉人道主义紧急情况中发生的基于性别的暴力行为，包括性暴力行为，吁请会员国和有关组织加强为这些暴力行为受害人提供的支助服务。

49. 在常务部分下，理事会审议了关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流年度报告(E/2008/53)，其中载有进一步加强执行两性平等主流化战略的一组建议。针对这一报告，理事会通过了第 2008/34 号决议，请联合国系统等确保各项方案、计划和预算明显地将性别观点纳入主流，并为两性平等主流化分配与各自组织的两性平等目标相称的充分财力和人力资源。决议强调了高层管理当局在创造积极支持两性平等主流化的氛围方面的重要作用。理事会在这一部分下的其它成果还突出了两性平等方面的各项问题。例如，在关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行工作的第 2008/37 号决议中，理事会深为关注越来越多的人、特别是儿童和妇女面临营养不良的风险，并认识到发展、扶贫和男女平等之间有着重要联系。在其关于海地问题特设咨询小组的第 2008/10 号决议中，理事会注意到海地政府在两性平等方面取得的进展，并强调两性平等作为任何发展战略的一个必要层面的重要性。

2. 经济及社会理事会职司委员会

50. 除妇女地位委员会外，大多数职司委员会也在某种程度上在其审议和一些成果中探讨了两性平等观点。现举例如下。

51. 在社会发展委员会第四十六届会议期间，该委员会在其关于促进充分就业和人人有体面的工作的决议(经济及社会理事会第 2008/18 号决议)中强调，实现充分就业和人人有体面工作的政策和战略应该包括具体措施，推动男女平等，赋予妇女权力，让人人都能更好地兼顾工作和家庭生活。理事会鼓励各国政府、私营部门和民间社会增进和保护女工权利，采取行动消除结构上和法律上的障碍，以及工作场所对男女平等所持的陈腐观点，着手采取积极步骤，推动同工同酬，或

²⁰ 见 A/63/81-E/2008/71。

同等工作价值同等薪酬。理事会关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的决议(2008/17)欣见非洲国家以及区域组织和次区域组织,包括非洲联盟,努力把性别观点和赋予妇女权力纳入新伙伴关系实施工作的主流。

52. 在统计委员会第三十九届会议期间,该委员会与妇女地位委员会举行了关于计量暴力侵害妇女行为的指标的联合对话。这种指标和收集用来计量进展情况的数据将增加暴力侵害妇女行为的范围以及各国内部和各国之间的趋势的能见度,极大提高各国制订防止和消除暴力侵害妇女行为有效政策和其它措施的能力。统计委员会在第 39/116 号决定中核准设立主席之友小组,对计量暴力侵害妇女行为的拟议指标进行深入的技术审查。

53. 在预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议上,该委员会特别重视暴力侵害妇女问题。在专题讨论与该委员会直接相关的暴力侵害妇女的方方面面时,与会者重点讨论了几个专题,其中包括:防止暴力侵害妇女行为的成功做法;用刑事司法应对暴力侵害妇女、包括暴力侵害移徙女工问题;支助暴力受害者、包括性攻击受害者的有效战略和做法。委员会通过了关于加强针对暴力侵害妇女和女孩行为的预防犯罪和刑事司法对策的第 17/1 号决定,请联合国毒品和犯罪问题办公室与妇女地位委员会和暴力侵害妇女行为及其因果问题特别报告员协作,召集政府间专家组,审查且视情况更新在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施。²¹

54. 科学和技术促进发展委员会在其第十一届会议通过的关于信息社会世界首脑会议成果文件执行和后续行动方面进展情况评估的决议(经济及社会理事会第 2008/3 号决议)中注意到,无论是在发达国家,还是在发展中国家,在上网和获取信息和通信技术方面依然存在性别鸿沟,委员会建议所有国家努力促进在上网方面实现两性平等。

55. 可持续发展委员会第十六届会议(审查会议)的报告(E/2008/29-E/CN.17/2008/17)强调,对委员会的工作而言,两性平等一直是突出的跨领域问题。委员会认为两性不平等制约了经济增长和扶贫努力。委员会注意到,尤其是在农业部门工作的妇女,往往是“无形的工人”,农业活动的大部分收入归男子所有。农妇缺乏培训、信贷、市场准入和市场链。

56. 人口与发展委员会第四十一届会议通过了一项关于人口分布、城市化、国内移徙和发展的决议(2008/1),强调务必制定积极的劳务市场政策并为这些政策提供资金,专门促进充分生产性就业和人人均享有体面工作,为妇女创造更多和更好的就业,并让她们加入社会保护。委员会敦促各国政府在农村和城镇地区倡导

²¹ 大会第 52/86 号决议,附件。

健康生活方式，包括性健康和生殖健康，尤其是改善孕产妇、儿童和青少年的健康，努力减少孕产妇和儿童死亡率。

三. 妇女地位委员会第五十二届会议

57. 本节举例说明联合国系统内部如何依照经济及社会理事会第 2006/9 号决议，运用妇女地位委员会关于为两性平等和赋予妇女权力筹资的第五十四届会议成果。

58. 委员会第五十二届会议首次把“为两性平等和赋予妇女权力筹资”作为其优先主题，这在发展筹资进程等范围内引发了极大的兴趣和各种活动。委员会关于这一主题的工作极大促进了其它政府间进程和联合国系统内的讨论，还激发了一系列与以“投资于妇女和女孩”为重点的 2008 年联合国庆祝国际妇女节活动有关的全球、区域和国家活动。²²

59. 委员会通过的关于“为两性平等和赋予妇女权力筹资”的商定结论(E/2008/27-E/CN.6/2008/11)指出，越来越多的证据证明，投资妇女和女孩，会给生产力、效率和持续经济增长带来事半功倍的效果；增强妇女的经济能力对实现千年发展目标 and 消除贫穷至关重要。委员会敦促各国政府进行立法和行政改革，使妇女能够充分和平等地获得经济资源，包括土地和其他财产的继承权和拥有权、信贷、自然资源和适当技术。

60. 商定结论被转递大会，作为对在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议筹备工作的投入。这促使《发展筹资问题多哈宣言》作出关于两性平等的更有力承诺(另见上文第 33-35 段)。

61. 为贯彻这一优先主题，几个联合国实体²³在宏观经济政策、小额供资、全球化、税收和参与经济决策等领域开展了关于与两性平等筹资有关的各种问题的外联活动，提供了咨询服务，并且开展了对性别问题有敏感认识的研究。例如，妇发基金在整个 2008 年致力于支持两性平等倡导者参与发展筹资进程，并且加强与规划部和财政部的合作。联合国难民事务高级专员办事处推广了“妇女带头谋生”举措，该举措努力增强妇女的经济能力。

62. 包括西亚经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、开发署和联合国人口基金(人口基金)在内的若干实体向会员国提供了关于两性平等主流化、编制促进两性平等的预算和收集数据的咨询服务和技

²² 见：www.un.org/events/women/iwd/2008/。

²³ 提供投入的有：拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会、西亚经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、内部监督事务厅、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国妇女发展基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、世界粮食计划署和世界卫生组织。另见 E/2009/71。

术援助。例如，开发署在非洲发起了一个能力发展方案，支持培养足够数量的经济决策者和从业者，使其具备从两性平等角度分析政策和预算的技能。包括开发署、人口基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)和世界粮食计划署(粮食计划署)在内的几个实体报告了通过培训等途径为加强内部能力开展的活动，以便把两性平等观纳入拟定政策和方案的工作，包括纳入部门预算和支助活动。2008年，粮食计划署还提供了专门预算，支持在总部设立两性平等机构并对两性平等政策作出评价。在规划2010-2011两年期时，近东救济工程处采用了按性别分列的数据和成果预算制。

63. 依照世界卫生大会通过的第60.25号决议，世界卫生组织制订了战略办法，以提高对妇女和女孩的投资，还制订了工具，以评估把人权和两性平等观纳入全部部门办法的情况。艾滋病规划署加大了对国际发展伙伴和各国政府的宣传力度，说明有必要在应对艾滋病时增加对两性平等的供资。2008年，开发署把Atlas的试点推广到了16个国家，以完善追踪与两性平等有关的资源的记分办法。预计2009年将制订一个全系统办法，追踪关于两性平等主流化和妇女赋权的所有资源分配和投资情况。

64. 为了促进信息交流，欧洲经济委员会(欧洲经委会)开发了一个关于两性平等经济学的网络信息门户，该门户登载了欧洲经委会成员国把两性平等纳入经济政策主流的良好做法案例研究，还提供了关于两性平等主流化的工具包、手册和准则的链接，包括为实施商定结论提供支助。

65. 对全球金融和经济危机涉及的两性平等层面也做了分析和探讨。拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国提高妇女地位国际研究训练所和妇发基金支持墨西哥全国妇女协会组织了关于“从两性平等观点分析经济和金融危机：了解其对贫穷和妇女工作的影响”的国际讨论会，以促进政府官员和学术专家之间的对话。联合国机构间网站“妇女观察”制订了一个关于金融危机涉及的两性平等问题特别部分，提供了与联合国各种资源的链接。²⁴ 经济和社会事务部的网站也有各资源的链接。²⁵

四. 结论和建议

66. 对大会和经济及社会理事会的文件和成果的审查表明，对两性平等问题的关注纳入了许多政策领域，不过，并未包括方方面面，而且就关注深度而言，内容有很大差异。大会及其各附属机构和经济及社会理事会及其各职司委员会需系统地关注其审议的所有问题的两性平等方面，包括在成果文件中关注两性平等方面，这对推动两性平等全球政策议程和指导实施工作至关重要。

²⁴ 见 www.un.org/womenwatch/feature/financialcrisis。

²⁵ 见 www.un.org/esa/desa/financialcrisis/gender。

67. 过去一年中，大会、经济及社会理事会及其附属机构探讨了关于两性平等、妇女权利及妇女和女孩赋权的若干重要问题，促进加强了关于两性平等的全球政策框架。在各议程项目下讨论最多的问题是暴力侵害妇女问题，包括贩运妇女和女孩问题。比较系统地提请关注两性平等和妇女权利的其它领域包括体面工作以及和平、安全和人道主义援助。政府间机构对下述情形表示关切：由于歧视和两性不平等，妇女继续不成比例地受到贫穷、饥饿、粮食无保障、灾害和危机的影响。

68. 各议程项目强调，须促进把两性平等纳入政策制订、方案规划及监测和报告的主流，途径包括改进对按性别分列数据的使用、制定对性别问题有敏感认识的指标和编制促进两性平等的预算。

69. 就千年发展目标而言，有关方面对目标 5 进展有限提出了关切。有关方面还指出，目标 3 的进展取决于为实现其它千年发展目标所采取的行动多大程度上将促进男女平等作为其宗旨。有关方面已提议于 2010 年进行审查，评估 2015 年千年发展目标的具体目标和目标的进展情况，这一审查是一个契机，可处理实施中的差距问题。

70. 2010 年将开展的若干其它政府间活动将提供契机，可评估实现两性平等和妇女赋权及加快行动应对重大挑战的进展情况。妇女地位委员会第五十四届会议将对《北京宣言和行动纲要》以及大会第二十三届特别会议结果执行情况进行 15 年审查，重点是克服与千年发展目标等有关的余留障碍和新的挑战。经济及社会理事会年度部长级审查的主题是“实现男女平等和赋予妇女权力方面的国际商定发展目标和承诺”。经济及社会理事会发展合作论坛也将重点讨论两性平等问题。安全理事会第 1325(2000)号决议十周年纪念高级别会议将审查各种方式，进一步改进执行决议的工作，加强在妇女、和平与安全问题上的问责。

71. 鉴于政府间机构通过实施两性平等主流化战略等途径，在促进和监测实现两性平等全球承诺进展情况方面发挥着重要作用，大会不妨：

(a) 要求提交给大会、经济及社会理事会及其附属机构的报告通过进行两性平等定性分析、提供按性别分列的数据和提出采取进一步行动的具体建议，促进制订对性别问题有敏感认识的政策；

(b) 确保将两性平等观点纳入联合国所有会议、首脑会议和高级别会议筹备、实施和后续活动的主流，包括纳入文件、互动活动和成果文件的主流；

(c) 请经济及社会理事会及其各职司委员会加大工作力度，通过部长级年度审查和发展合作论坛等途径，把两性平等观点纳入各议程项目的主流，并且纳入它们在联合国会议和首脑会议后采取的后续行动的主流；

(d) 鼓励加大工作力度，通过改善对政策、战略、资源分配和方案进展情况的监测和报告等途径，加强国际、区域和国家各级实施两性平等承诺的问责。

(e) 鼓励会员国、联合国各实体、国际组织和区域组织及其它有关行为者充分利用政府间机构 2010 年提供的契机，包括利用妇女地位委员会第五十四届会议和经济及社会理事会高级别部分，加快在实现两性平等和妇女赋权方面取得进展。
