

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 March 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия
Пункт 73(а) первоначального перечня*
Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право**Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Настоящий доклад подготовлен по просьбе Генеральной Ассамблеи, которая в пункте 148 своей резолюции 62/215 просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии всеобъемлющий доклад о событиях и проблемах, относящихся к вопросам океана и морскому праву. На основании статьи 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву он представляется также государствам — участникам Конвенции для рассмотрения на их совещании по следующему пункту повестки дня: «Доклад Генерального секретаря для предусмотренного статьей 319 сообщения государствам-участникам об актуальных для них проблемах общего характера, возникших в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву». Он послужит, кроме того, основой для обсуждений на девятом совещании Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права.

* A/63/50.

** Из-за ограничений на листаж в настоящем докладе приводятся лишь сжатые сведения о важнейших событиях последнего времени и выборочные места из материалов, представленных соответствующими учреждениями, программами и органами.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения		6
I. Введение	1–5	8
II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней	6–10	9
А. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней	6	9
В. Заявления и декларации, предусмотренные статьями 287, 298 и 310 Конвенции и статьей 43 Соглашения 1995 года по рыбным запасам	7–9	9
С. Совещание государств-участников	10	10
III. Морские пространства	11–15	10
А. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских зон и делимитации этих зон	11–14	10
В. Депонирование и надлежащее опубликование	15	11
IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	16–34	11
А. Международный трибунал по морскому праву	17–19	11
В. Комиссия по границам континентального шельфа	20–34	12
1. Рассмотрение представления, поданного Австралией	21–22	12
2. Рассмотрение представления, поданного Новой Зеландией	23–25	12
3. Рассмотрение совместного представления, поданного Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией	26	13
4. Рассмотрение представления, поданного Норвегией	27–28	13
5. Рассмотрение представления, поданного Францией	29–30	13
6. Представление, поданное Мексикой	31–32	14
7. Рабочая нагрузка Комиссии	33–34	14
V. Охрана и безопасность на море	35–228	15
А. Введение	35–38	15
В. Защищенность на море	39–160	15
1. Обзор правового режима, установленного в Уставе Организации Объединенных Наций и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	43–53	17
2. Рассмотрение конкретных угроз защищенности на море	54–113	19
3. Текущие проблемы в сфере защищенности на море	114–160	38
С. Безопасность на море	161–246	51

1.	Обзор международно-правовых рамок	164–170	51
2.	Недавние события в сфере безопасности на море	171–208	53
3.	Нынешние задачи в сфере безопасности на море	209–228	63
VI.	Морская наука и техника	229–246	68
A.	Морская наука	230–233	68
B.	Система раннего предупреждения	234–238	70
C.	Недавние события в сфере морской технологии	239–246	71
VII.	Сохранение морских рыбных ресурсов и управление ими	247–258	73
VIII.	Морское биологическое разнообразие	259–280	77
A.	Недавно принятые меры по рассмотрению деятельности и факторов, оказывающих воздействие на морское биологическое разнообразие	260–262	78
B.	Инициативы, касающиеся конкретных экосистем	263–267	79
C.	Меры по конкретным видам	268–276	80
1.	Китообразные	268–272	80
2.	Прочие мигрирующие виды	273–276	81
D.	Генетические ресурсы	277–280	82
IX.	Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие	281–353	83
A.	Введение	281–283	83
B.	Загрязнение в результате осуществляемых на суше видов деятельности	284–287	84
C.	Ухудшение состояния морской среды в результате судоходства	288–298	85
1.	Предотвращение и контроль	290–292	85
2.	Ответственность и компенсация	293–298	86
D.	Зашумление океана	299–301	88
E.	Удаление отходов	302–307	89
F.	Зонально привязанные инструменты хозяйствования	308–317	91
G.	Региональное сотрудничество	318–353	94
1.	Программа региональных морей ЮНЕП	319–320	94
2.	Антарктика	321–323	95
3.	Арктика	324–325	96
4.	Балтийское море	326–328	96
5.	Черное море	329–330	97
6.	Каспийское море	331–332	97
7.	Моря Восточной Азии	333–334	98

8.	Восточная и Западная Африка	335	98
9.	Средиземноморье	336–339	99
10.	Северо-Восточная Атлантика	340–342	99
11.	Северо-запад Тихого океана	343	100
12.	Тихий океан	344–346	101
13.	Юго-восток Тихого океана	347–348	101
14.	Моря Южной Азии	349	102
15.	Прочие региональные организации	350–353	102
X.	Изменение климата	354–364	103
A.	Межправительственная группа экспертов по изменению климата	358–359	105
B.	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотский протокол	360–361	105
C.	Прочие события	362–364	106
XI.	Урегулирование споров	365–374	107
A.	Международный Суд	365–370	107
B.	Международный трибунал по морскому праву	371	108
C.	Международный арбитраж	372–374	108
XII.	Международное сотрудничество и координация	375–383	109
A.	Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	375–376	109
B.	Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты	377–380	110
C.	Сеть по океанам и прибрежным районам (ООН-океаны).	381–383	111
XIII.	Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву	384–403	112
A.	Брифинги для делегатов Генеральной Ассамблеи	386–387	112
B.	Программа «Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе».	388–389	113
C.	Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»	390–393	114
D.	Учебные курсы	394–396	114
1.	Программа «Трейн-си-коуст»	394–395	114
2.	Учебный курс, посвященный содействию исполнению статьи 76 Конвенции	396	115
E.	Целевые фонды	397–403	115

1.	Комиссия по границам континентального шельфа	397–400	115
2.	Целевой фонд добровольных взносов для целей оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в совещаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права	401–402	116
3.	Целевой фонд добровольных взносов Международного трибунала по морскому праву	403	117
XIV.	Выводы	404–406	117

Сокращения

АККОБАМС	Соглашение по сохранению китообразных Черного и Средиземного морей и прилегающей атлантической акватории
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АСКОБАНС	Соглашение об охране малых китов Балтийского моря, северо-восточной части Атлантического океана, Ирландского и Северного морей
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИКРИ	Международная инициатива по коралловым рифам
ИМО	Международная морская организация
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КБМ	Комитет по безопасности на море (ИМО)
КЗМС	Комитет по защите морской среды (ИМО)
Конвенция БНА	Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства
Конвенция ГМ	Международная конвенция о грузовой марке
Конвенция САР	Международная конвенция по поиску и спасанию на море
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МАРПОЛ 73/78	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененная Протоколом 1978 года к ней
МОЗЦА	Морская организация Западной и Центральной Африки
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия (ЮНЕСКО)
МОТ	Международная организация труда
НРП	незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел
ОРМ	охраняемый район моря
ОСПАР	Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики
ОСПС	Международный кодекс по охране судов и портовых средств
ОУМР	особо уязвимый морской район
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Протокол БНА	Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе

РРХО/Д	региональная рыбохозяйственная организация/договоренность
СОЛАС	Международная конвенция по охране человеческой жизни на море
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ХЕЛКОМ	Комиссия по защите морской среды Балтийского моря
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКЛОС	Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

I. Введение

1. В резолюциях Генеральной Ассамблеи 62/177 об устойчивом рыболовстве и 62/215 о Мировом океане и морском праве, принятых соответственно 18 и 22 декабря 2007 года, охвачен широкий диапазон вопросов океана и засвидетельствована неуклонно растущая важность роли Генеральной Ассамблеи как глобального учреждения, компетентного проводить ежегодный обзор и оценку осуществления ЮНКЛОС и прочих событий, касающихся Мирового океана и морского права, — т.е. решать задачу, которую она впервые поставила перед собой в резолюции 49/28. Ежегодный всеобъемлющий доклад Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве закладывает основу для обзора Генеральной Ассамблеи, равно как и для подготовки каких бы то ни было прочих докладов, которые она может запросить. Генеральная Ассамблея учредила также два процесса, которые призваны оказывать ей содействие в некоторых аспектах этой важной задачи.

2. С 1999 года Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права («Консультативный процесс»), учрежденный в резолюции 54/33, оказывает Генеральной Ассамблее содействие в ежегодном обзоре событий в области вопросов океана и морского права, рассматривая доклад Генерального секретаря и предлагая конкретные темы для рассмотрения на Ассамблее с уделением особого внимания выявлению сфер, нуждающихся в укреплении координации и сотрудничества на межправительственном и межучрежденческом уровнях. Консультативный процесс проведет свое 9-е совещание 23–27 июня 2008 года и сосредоточит обсуждения на теме «Охрана и безопасность на море». Настоящий доклад будет положен в основу обсуждений на совещании, и, соответственно, в нем содержится обстоятельная глава, посвященная этой теме.

3. В 2004 году Генеральная Ассамблея учредила Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции («Рабочая группа Генеральной Ассамблеи») в соответствии с резолюцией 59/24. Эта группа заседала в 2006 году и во исполнение резолюции 62/215 проведет еще одно совещание с 28 апреля по 2 мая 2008 года для обсуждения вопросов, указанных в пункте 91 резолюции 61/222. Генеральный секретарь подготовил доклад для содействия в подготовке повестки дня (A/62/66/Add.2).

4. Итоги совещаний Консультативного процесса и Рабочей группы будут представлены Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии. Информация об итогах 18-го совещания государств — участников Конвенции, намеченного на 13–20 июня 2008 года; неофициальных консультаций государств — участников Соглашения об осуществлении соглашений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими («Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам»), состоявшихся 11–12 марта 2008 года; и о работе Комиссии по границам континентального шельфа («Комиссия») на ее двадцать первой сессии, состоявшейся 17 марта — 18 апреля 2008 года, будут также представлены Генеральной Ассамблее в добавлении к

настоящему докладу вместе с информацией о событиях, имевших место в других форумах за период, истекший с момента подготовки доклада.

5. Эти и другие соответствующие события, которые Генеральная Ассамблея может счесть достойными внимания, становится все сложнее отражать в ее ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве, не увеличивая размеров этих резолюций. В этой связи можно применить различные подходы, в том числе сокращение нынешних текстов резолюций и сосредоточение внимания в будущих ежегодных резолюциях лишь на тех политических вопросах, которые возникают между ежегодными сессиями и требуют незамедлительной реакции со стороны международного сообщества.

II. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительные соглашения к ней

A. Состояние Конвенции и исполнительных соглашений к ней

6. По состоянию на 1 марта 2008 года за период с мая 2007 года новых документов по ратификации ЮНКЛОС или присоединении к ней не поступало. Таким образом, число участников по-прежнему составляет 155, включая Европейское сообщество. Число участников Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву («Соглашение в части XI») возросло до 131 после сдачи на хранение ратификационных грамот Уругвая и Бразилии соответственно 7 августа и 25 октября 2007 года. После ратификации Соглашения по рыбным запасам Республикой Корея 1 февраля 2008 года число его участников возросло до 68, включая Европейское сообщество.

B. Заявления и декларации, предусмотренные статьями 287, 298 и 310 Конвенции и статьей 43 Соглашения 1995 года по рыбным запасам

7. 17 октября 2007 года Тринидад и Тобаго сделали декларацию в соответствии со статьей 287 ЮНКЛОС, в которой они заявили, что «за неимением каких-либо иных мирных средств или при их неэффективности Тринидад и Тобаго выбирают для урегулирования споров, касающихся толкования или применения ЮНКЛОС, в порядке приоритетности следующие средства: а) Международный трибунал по морскому праву, учрежденный в соответствии с приложением VI; b) Международный Суд».

8. Что касается Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, то Латвия и Чешская Республика соответственно 12 апреля и 12 сентября 2007 года заявили, что в качестве государств — членов Европейского сообщества они передали свою компетенцию в отношении вопросов, регулируемых Соглашением, Европейскому сообществу. Оба государства подтвердили также декларации о толковании от 19 декабря 2003 года, сделанные Европейским сообществом после ратификации Соглашения¹.

¹ См. «International Treaties Deposited with the Secretary General» на веб-сайте

9. 9 января 2008 года Австрия назначила Герхарда Хафнера, Герхарда Лойбла, Хельмута Тичи и Хельмута Тюрка посредниками и арбитрами согласно статье 2 приложения V и статье 2 приложения VII к Конвенции.

С. Совещание государств-участников

10. 30 января 2008 года в Центральных учреждениях состоялось специальное совещание государств — участников ЮНКЛОС для избрания одного члена Международного трибунала по морскому праву («Трибунал») для заполнения вакансии, образовавшейся с выходом в отставку 15 августа 2007 года судьи Сюй Гуанцзяня (Китай). Специальное совещание избрало членом Трибунала на оставшийся срок полномочий, истекающий 30 сентября 2011 года, Чжиги Гао (Китай) (см. SPLOS/170).

III. Морские пространства

А. Обзор последних событий, касающихся практики государств, заявляемых ими морских зон и делимитации этих зон

11. *Карибское море.* Вербальной нотой от 23 октября 2007 года Доминиканская Республика препроводила Генеральному секретарю свой закон 66-07 от 22 мая 2007 года, провозглашающий Доминиканскую Республику архипелажным государством и содержащий перечень географических координат точек архипелажных исходных линий и внешних границ исключительной экономической зоны Доминиканской Республики (см. www.un.org/Depts/los и *Law of the Sea Bulletin*, No.65).

12. *Гвинейский залив.* Созданная во исполнение совместного коммюнике от 15 ноября 2002 года Камерунско-Нигерийская смешанная комиссия провела свое двенадцатое очередное совещание в Абудже 15 и 16 ноября 2007 года. Она рассмотрела и приняла доклады о совещаниях Рабочей группы по морской границе, а именно о внеочередном совещании, состоявшемся в Яунде 23 и 24 августа 2007 года, и одиннадцатом совещании, состоявшемся в Абудже 14 ноября 2007 года. Она постановила, что экспертам Организации Объединенных Наций, оказывающим Комиссии содействие, надлежит принять в качестве исходной базы различные существующие карты в системе WGS84, транспонируя результаты вычислений локсодромных координат на эти карты, и представить их Рабочей группе по морской границе, с тем чтобы Группа смогла принять карту с наименьшими погрешностями².

13. *Тихий океан.* Вербальной нотой от 14 августа 2007 года Перу препроводило в Секретариат «Высший указ № 047-2007/RE от 12 августа 2007 года, в котором обозначена внешняя граница (южный сектор) морских владений Перу, проведенная в соответствии со статьями 4 и 5 закона № 28621 и нормами международного права» (там же).

<http://untreaty.un.org/ENGLISH/bible/englishinternetbible/partI/chapterXXI/treaty9.asp#Declarations>.

² Коммюнике, принятое на двадцатом совещании Камерунско-Нигерийской смешанной комиссии см. по адресу www.un.org/unowa/cnmc/preleas/20thm.htm.

14. 10 сентября 2007 года Чили направила в Отдел по вопросам океана и морскому праву («Отдел») вербальную ноту касательно публикации на веб-сайте Отдела Высшего указа № 047-2007/RE Перу, в которой Чили выразила свое «несогласие с использованием Перу этого веб-сайта для распространения позиций, противоречащих действующим договорам о делимитации морских границ с Чили» (там же) (см. также пункты 367–369 ниже).

В. Депонирование и надлежащее опубликование

15. 7 декабря 2007 года, руководствуясь пунктом 2 статьи 16, пунктом 9 статьи 47 и пунктом 2 статьи 75 ЮНКЛОС, Фиджи сдала на хранение Генеральному секретарю перечни географических координат точек, указанных в Постановлении о морских пространствах (территориальные моря) (Ротума и зависимые территории) и в первом и втором приложениях к Постановлению о морских пространствах (архипелажные исходные линии и исключительная экономическая зона) (см. www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/depositpublicity.htm).

IV. Органы, созданные на основании Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

16. В настоящей главе охарактеризованы последние события, касающиеся Трибунала и Комиссии. Поскольку четырнадцатая сессия Международного органа по морскому дну запланирована на период с 26 мая по 6 июня 2008 года, отчет о соответствующих событиях, касающихся работы Органа, будет представлен в добавление к настоящему докладу.

А. Международный трибунал по морскому праву

17. Трибунал провел свою двадцать третью сессию 5–16 марта 2007 года и двадцать четвертую сессию 17–28 сентября 2007 года. Сессии были посвящены правовым вопросам, имеющим отношение к судебной деятельности Трибунала, и другим организационным и административным вопросам, включая обзор Регламента и судебных процедур (см. также пункт 371 ниже). Трибунал учредил новую Камеру по спорам о делимитации морских пространств сообразно с пунктом 1 статьи 15 своего Статута. Кроме того, он переизбрал г-на Ким-Ду-Ёна (Республика Корея) на должность заместителя Секретаря еще на один пятилетний срок.

18. Соглашение о штаб-квартире между Трибуналом и правительством Федеративной Республики Германия вступило в силу 1 мая 2007 года. В результате обмена письмами от 29 марта и 12 апреля 2007 года было заключено административное соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Трибунала и ФАО.

19. Трибунал продолжает организовывать свою серию практикумов, посвященных урегулированию споров в области морского права в различных районах мира, при поддержке Корейского агентства по международному сотрудничеству (КОИКА) и Международного фонда по морскому праву в целях озна-

комления правительственных экспертов, ведущих работу в морской области, с процедурами урегулирования споров, содержащимися в части XV Конвенции, при уделении особого внимания юрисдикции Трибунала и процедурам возбуждения в нем дел. В течение 2007 года были организованы практикумы в Либревилле (совместно Трибуналом и МОК) с участием представителей 17 африканских государств, в Кингстоне (Трибуналом в сотрудничестве с правительством Ямайки и Международным органом по морскому дну) с участием представителей 19 карибских государств и в Сингапуре (Трибуналом по предложению правительства Сингапура) с участием представителей 18 азиатских государств. В начале 2008 года был проведен практикум в Бахрейне, а на оставшуюся часть года запланированы региональные практикумы в Кейптауне, Буэнос-Айресе и Маниле. В 2007 году была учреждена программа развития потенциала и подготовки кадров в области урегулирования споров согласно Конвенции для должностных лиц правительств среднего уровня при поддержке Фонда «Ниппон», который выделил субсидию на эти цели.

В. Комиссия по границам континентального шельфа

20. Двадцатая сессия Комиссии была проведена в Центральных учреждениях 27 августа — 14 сентября 2007 года (более подробную информацию см. в документе CLCS/56). Как и было запланировано (см. резолюцию 61/222 Генеральной Ассамблеи, пункт 45), пленарные заседания проходили 27–31 августа, а также в некоторые дни в течение второй и третьей недель сессии с целью облегчить принятие решений в официальной обстановке. В остальные дни сессии Комиссия продолжила техническое рассмотрение представлений в лабораториях, оснащенных геоинформационной системой, и других технических помещениях Отдела. События, касающиеся представлений, рассматривавшихся Комиссией на ее двадцатой сессии, изложены ниже.

1. Рассмотрение представления, поданного Австралией

21. По просьбе делегации Австралии, 28 августа 2007 года было проведено совещание между ее членами и Комиссией. Прежде чем перейти к рассмотрению в рамках Комиссии рекомендаций, подготовленных подкомиссией (см. CLCS/54, пункты 25–32), для сведения новых членов Комиссии представители Австралии вновь провели презентацию, имевшую место на девятнадцатой сессии.

22. Комиссия рассмотрела рекомендации, подготовленные подкомиссией детально, в разбивке по регионам. Комиссия постановила отложить принятие рекомендаций до двадцать первой сессии с учетом продолжающихся обсуждений по некоторым важнейшим вопросам.

2. Рассмотрение представления, поданного Новой Зеландией

23. Перед началом двадцатой сессии подкомиссия получила через Секретариат всеобъемлющий ответ Новой Зеландии на ее предварительные замечания и вопросы, сформулированные на девятнадцатой сессии.

24. На двадцатой сессии подкомиссия продолжила свое рассмотрение представления, изучила новый материал и произвела обзор результатов своей межсессионной работы. Она провела четыре совещания с делегацией Новой Зелан-

дии, которая представила ответ, упомянутый в пункте 23 выше. В конце сессии подкомиссия представила Комиссии свои предварительные замечания, касающиеся нерешенных вопросов в связи с представлением.

25. Подкомиссия продолжила рассмотрение представления на своих заседаниях в Нью-Йорке 21–25 января 2008 года. Она будет продолжать свою работу в межсессионный период, а также на двадцать первой сессии с 24 по 28 марта 2008 года, имея возможность встретиться за неделю до ее начала³.

3. Рассмотрение совместного представления, поданного Ирландией, Испанией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией

26. В течение межсессионного периода, а также на двадцатой сессии подкомиссия рассматривала дополнительный материал, представленный четырьмя делегациями в ответ на ее просьбу. Она продолжила рассмотрение представления на своих заседаниях в Нью-Йорке с 21 по 23 января 2008 года и постановила провести дальнейшие заседания в течение двадцать первой сессии с 17 по 20 марта и 14 апреля 2008 года³.

4. Рассмотрение представления, поданного Норвегией

27. В течение межсессионного периода Норвегия представила ответы на все оставшиеся вопросы, сформулированные подкомиссией на девятнадцатой сессии. Подкомиссия провела несколько заседаний в течение недели с 10 по 14 сентября 2007 года с целью продолжить свой анализ данных и других материалов, содержащихся в представлении, а также ответов на вопросы, полученных в межсессионный период. В течение этой недели Норвегия обеспечила присутствие двух представителей компании «ГеоКап» для оказания подкомиссии поддержки в использовании программного обеспечения этой компании.

28. Подкомиссия продолжала работу над представлением в межсессионный период и вновь заседала в Нью-Йорке с 21 января по 1 февраля 2008 года. Подкомиссия планирует собраться в течение двадцать первой сессии Комиссии с 24 по 28 марта и с 15 по 18 апреля 2008 года³.

5. Рассмотрение представления, поданного Францией

29. На двадцатой сессии Комиссия приступила к рассмотрению частичного представления, поданного Францией в отношении районов Французской Гвианы и Новой Каледонии. Представление было подано на пленарном заседании 1 августа 2007 года главой делегации Франции Эли Жармашем.

30. Комиссия учредила новую подкомиссию для рассмотрения французского представления (состав подкомиссии см. в документе CLCS/56, пункт 49). На двадцатой сессии подкомиссия провела официальные и неофициальные заседания и созвала совещание с французской делегацией. Подкомиссия проведет свою первую полную сессию в ходе двадцать первой сессии Комиссии с 14 по 18 апреля 2008 года.

³ Подробная информация о работе подкомиссии будет изложена в заявлении Председателя Комиссии, которое будет опубликовано по окончании двадцать первой сессии.

6. Представление, поданное Мексикой

31. 13 декабря 2007 года Мексика представила Комиссии информацию о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, в отношении западного полигона Мексиканского залива. Частичное представление Мексики представляет собой девятое представление, полученное Комиссией.

32. В соответствии с правилом 50 правил процедуры Комиссии Генеральный секретарь направил всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, в том числе государствам — участникам ЮНКЛОС, уведомление относительно континентального шельфа, содержащее резюме представления вместе со всеми картами и координатами, показывающими предлагаемые внешние границы континентального шельфа и соответствующие исходные линии. Резюме было помещено на веб-сайте Комиссии, за который отвечает Отдел (см. www.un.org/Depts/los/clcs_new/submissions_files/submission_mex.htm). Рассмотрение представления включено в предварительную повестку дня двадцать первой сессии Комиссии.

7. Рабочая нагрузка Комиссии

33. Семнадцатое совещание государств-участников просило прибрежные государства-участники представить в Секретариат для целей планирования работы информацию о том, намерены ли они подать представление в Комиссию и в какой срок. В январе 2008 года Секретариат опубликовал информационную записку (SPLOS/INF/20), в которой перечислены 48 государств, подавших или планирующих подать представление. Однако фактическое число представлений в Комиссию может варьироваться, поскольку несколько государств сделали или планируют сделать частичные представления. Кроме того, информация, содержащаяся в записке, не подразумевает, что государства, не ответившие на просьбу Секретариата, не планируют подавать представление в Комиссию. Секретариат ожидает получить дополнительную информацию к восемнадцатому совещанию государств-участников. Для многих государств десятилетний период подачи представления в Комиссию истекает в мае 2009 года. Соответственно, международное сообщество с растущим беспокойством следит за темпами прогресса в делимитации внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль. Работе Комиссии придается важнейшее значение, о чем свидетельствует решение, принятое на семнадцатом совещании государств-участников (см. SPLOS/162).

34. Некоторые развивающиеся государства указали, что они сталкиваются с трудностями в плане осуществления положений статьи 76 и приложения II к Конвенции, принимая во внимание решение, содержащееся в документе SPLOS/72, и что они, возможно, не смогут соблюсти вышеупомянутый десятилетний срок. Что касается рабочей нагрузки Комиссии, то прогнозируемое число представлений, которые Комиссия получит в ближайшие несколько лет, согласно информации, представленной правительствами и отраженной, в частности, в информационной записке (SPLOS/INF/20), вызывает обеспокоенность среди государств применительно к способности Комиссии рассматривать и формулировать рекомендации наиболее эффективным и оперативным образом (см. A/62/PV.64 и PV.69).

V. Охрана и безопасность на море

A. Введение

35. Моря и океаны имеют важнейшее значение для работы транспорта, жизнеобеспечения, производства продовольствия и широкого диапазона других экосистемных товаров и услуг. Поэтому поддержанию и укреплению охраны и безопасности на море уделяется самое пристальное внимание. Поскольку годами от повышения безопасности и усиления охраны на море пользуются все государства, они также совместно несут ответственность за устранение существенных угроз и проблем для охраны и безопасности на море.

36. До недавнего времени правовые режимы безопасности и охраны на море развивались в значительной степени независимо друг от друга. Однако эти режимы преследуют общие и взаимоукрепляющие цели: защищенное морское пространство, конечно же, является более безопасным; если в рамках морского режима уделяется первоочередное внимание безопасности, то он в меньшей степени подвержен криминальной деятельности и другим угрозам в плане охраны. Таким образом, усилия, прилагаемые либо в целях усиления охраны на море, либо повышения безопасности, оказывают дальнейшее воздействие на проведение и регулирование других видов деятельности в Мировом океане. Кроме того, этим режимам характерна общая потребность в совместных усилиях на всех уровнях в целях повышения их эффективности и решения новых задач.

37. Настоящая глава преследует цель облегчить работу Консультативного процесса на его девятом совещании. В разделе В, посвященном защищенности на море, приводится общий обзор правового режима защищенности на море, вытекающего из Устава Организации Объединенных Наций и ЮНКЛОС, охарактеризованы меры, принимаемые для устранения конкретных угроз в плане защищенности на море и обозначены текущие проблемы⁴. В разделе С, посвященном безопасности на море, приводится обзор соответствующего международно-правового механизма обеспечения безопасности на море, охарактеризованы недавние события и обозначены текущие проблемы.

38. Некоторые аспекты безопасности на море уже рассматривались на четвертом совещании Консультативного процесса, и в докладах, относящихся к этому совещанию, содержится подробная информация⁵. Поскольку Организация Объединенных Наций впервые будет иметь возможность всесторонне рассмотреть тему защищенности на море, она рассматривается в настоящей главе более подробно.

B. Защищенность на море

39. Общеприемлемого определения термина «защищенность на море» нет. Во многом аналогично концепции «национальной безопасности» он может иметь

⁴ В разделе В не рассматриваются правовые нормы, регулирующие боевые действия на море, и не содержится обзора всех угроз международному миру и безопасности, которые могут иметь морской компонент.

⁵ A/58/65 и доклад о работе Консультативного процесса на его четвертом совещании (A/58/95), посвященном, в частности, безопасности судоходства.

различные оттенки значения в зависимости от контекста и пользователей. В самом узком смысле защищенность на море предусматривает обеспечение защиты от прямых угроз территориальной целостности государства, как то вооруженное нападение со стороны военного корабля. Большинство определений обычно включает также защищенность от преступности на море, как то пиратство, вооруженный разбой в отношении судов и террористические акты. Однако умышленный и незаконный ущерб морской среде, в том числе в результате незаконных сбросов и выброса загрязняющих веществ с судов, и истощение природных ресурсов, например в результате НРП, также может угрожать интересам государств, особенно прибрежных государств. Защищенность на море обеспечивается посредством различных подходов в зависимости от того, как рассматривает государство прямые или косвенные угрозы каким-либо интересам, исходящие от деятельности в Мировом океане.

40. Международное сообщество достигло понимания относительно того, что новые и развивающиеся угрозы требуют обновленного видения коллективной безопасности в XXI веке. Сегодняшние угрозы не признают национальных границ, взаимосвязаны и требуют принятия мер на всех уровнях. Эти угрозы выходят далеко за рамки применения силы и охватывают такие проблемы, как нищета, инфекционные заболевания и ухудшение состояния окружающей среды, внутренние конфликты, распространение и возможное использование биологического, химического и ядерного оружия, терроризм и транснациональную организованную преступность⁶. Поскольку эти угрозы взаимосвязаны, неспособность устранить одну угрозу может усугубить опасность воздействия другой. Многие угрозы коллективной безопасности чреваты подрывом защищенности людей⁷.

41. В этом контексте международное сообщество уделяет большое внимание изменению климата⁸. Совет Безопасности провел свои первые обсуждения по проблеме воздействия изменения климата на мир и безопасность, в ходе которых он рассмотрел взаимосвязь между энергообеспечением, безопасностью и климатом⁹. Поскольку океаны представляют собой основополагающий компо-

⁶ В докладе сформированной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, озаглавленном «Более безопасный мир: наша общая ответственность» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.1.5) (A/59/565), угрозы международной безопасности определяются в качестве любого события или процесса, которые ведут к массовой гибели людей или уменьшению шансов на выживание и ослабляют государства как базовые элементы международной системы.

⁷ <http://ochaonline.un.org/HumanitarianIssues/HumanSecurity/tabid/2421/Default.aspx>). На четвертом практикуме ЮНИТАР по проблемам моря и безопасности человека, состоявшемся в октябре 2007 года, был принят более широкий концептуальный подход к рассмотрению растущего диапазона глобальных проблем безопасности человека, который охватывает экономическую и экологическую безопасность, равно как и политическую безопасность. См. «Towards a comprehensive security for seas and oceans» на веб-сайте <http://www.unitar.org/hiroshima/programmes/shs07/index.htm>.

⁸ Изменение климата будет рассмотрено в другой главе настоящего доклада. Более подробную информацию см. также в документах A/62/66, пункты 326–336, A/62/66/Add.1, пункты 225–241, и A/62/66/Add.2, пункты 57–64. См. также United Nations Development Programme, *Human Development Report 2007/2008, Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World* (United Nations publication, Sales No. E.07.III.B.1) на веб-сайте <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2007-2008>.

⁹ <http://www.un.org/News/Press/docs/2007/sc9000.doc.htm>. Некоторые делегации поставили под вопрос роль Совета в этом вопросе, тогда как другие приветствовали его рассмотрение

нент климатической системы, оказывая непосредственное воздействие на климат и будучи подверженными влиянию климатических перемен, изменение климата может иметь важные последствия для защищенности на море.

42. Новые и уже существующие транснациональные угрозы и проблемы высвечивают также важное значение международного сотрудничества в обеспечении защищенности на море и потребность в координации ответных мер¹⁰. Взаимосвязанный характер этих угроз обуславливает необходимость в более комплексном подходе к их урегулированию на всех уровнях.

1. Обзор правового режима, установленного в Уставе Организации Объединенных Наций и Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

43. Международно-правовой режим защищенности на море состоит из ряда международных документов, действующих сообразно с Уставом Организации Объединенных Наций и ЮНКЛОС¹¹.

а) Устав Организации Объединенных Наций

44. В Уставе сформулированы основополагающие принципы международных отношений и предусмотрено поддержание международного мира и безопасности, в том числе в океанах и морях. Всем государствам предписывается воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким либо другим образом, не совместимым с целями Объединенных Наций, и разрешать свои международные споры мирными средствами (статья 2). Система коллективной безопасности основана на этом запрете угрозы силой или ее применения, и основная обязанность Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности.

45. Другие главные органы Организации Объединенных Наций также играют важную роль в поддержании международного мира и безопасности, в том числе Генеральная Ассамблея и Международный Суд. Что касается мирного разрешения споров, то глава VI Устава предписывает сторонам, участвующим в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, стараться разрешить спор мирными средствами по своему выбору.

б) Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву

46. В ЮНКЛОС предусмотрено использование морей и Района в мирных целях (см. статьи 88, 138, 141 и 301). В ней предусматривается правовая база, с опорой на которую должна осуществляться вся деятельность в Мировом океане, и достигнуто деликатное равновесие между суверенными правами, юрис-

в рамках Совета.

¹⁰ Важное значение эффективного сотрудничества между государствами в борьбе с транснациональными угрозами для обеспечения их коллективной безопасности было также признано на Всемирном саммите 2005 года, см. резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 7 и 72.

¹¹ Данный раздел не содержит исчерпывающего обзора всех соответствующих документов, имеющих обязательную юридическую силу и не имеющих таковой.

дикцией и свободами, которыми пользуются государства в различных морских зонах, с одной стороны, и их обязанностями и обязательствами, с другой.

47. Конвенция предусматривает обеспечение возможностей для различных видов использования океанов, а также урегулирование конфликтов в связи с осуществлением прав и юрисдикцией государств. Ее положения применяются в отношении всех видов деятельности — как военных, так и гражданских (см. статьи 56(2), 58(3), 59, 78, 87 и 147).

48. Государства флага играют особенно важную роль в охране на море, ибо им предписывается эффективно осуществлять юрисдикцию и контроль в административных, технических и социальных вопросах над судами, плавающими под их флагом. Государства флага отвечают за обеспечение того, чтобы их суда действовали сообразно с применимыми нормами международного права, где бы такие суда ни находились.

49. В территориальном море прибрежные государства имеют суверенитет, а другие государства пользуются правом мирного прохода. Однако проход иностранных судов может быть воспрещен, если он угрожает миру, правопорядку и безопасности прибрежного государства. Права, обязанности и юрисдикция государств в территориальном море, в том числе в отношении мирного прохода и осуществления уголовной юрисдикции на борту иностранного судна, изложены в части II ЮНКЛОС. Некоторые положения применимы также к праву мирного прохода в архипелажных водах (статья 52). В прилегающей зоне прибрежное государство может осуществлять контроль, необходимый для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря и для наказания за такие нарушения (статья 33).

50. Правовой режим, регулирующий проливы, используемые для международного судоходства, изложен в части III ЮНКЛОС, в частности право транзитного прохода. Некоторые положения применяются также *mutatis mutandis* к архипелажному проходу по морским коридорам (статья 54).

51. В исключительной экономической зоне прибрежные государства обладают суверенными правами на природные ресурсы, а также юрисдикцией в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений (включая установление разумных зон безопасности), морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды. ЮНКЛОС предусматривает обеспечение соблюдения законов и постановлений прибрежного государства в исключительной экономической зоне в отношении живых ресурсов, включая досмотр, инспекцию, арест и судебное разбирательство (часть V), и в отношении защиты и сохранения морской среды (часть XII) (см. также пункт 109 ниже).

52. Суда всех государств пользуются свободой судоходства и полета в исключительной экономической зоне и в открытом море, а также могут вести другую международно санкционированную деятельность на море, имеющую отношение к этим свободам и совместимую с другими положениями Конвенции. В части VII ЮНКЛОС изложен правовой режим, относящийся к открытому морю, включая конкретные положения, касающиеся борьбы с пиратством (см. пункт 57 ниже) и подавления незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами (см. пункт 83 ниже). Она предусматрива-

ет также право на осмотр (статья 110) и право преследования по горячим следам (статья 111), которые имеют особенно важное значение в контексте охраны на море. ЮНКЛОС предусматривает, что принудительные меры в отношении иностранных судов могут приниматься лишь военными кораблями, военными летательными аппаратами или иными судами или летательными аппаратами с четкими опознавательными знаками, свидетельствующими о том, что они несут государственную службу и имеют надлежащие полномочия в этой связи¹².

53. Наконец, в ЮНКЛОС предусматривается мирное разрешение споров и обязательные процедуры, из которых вытекают обязательные к соблюдению решения (часть XV). Другие положения, касающиеся некоторых конкретных угроз охраны на море, будут рассмотрены в подразделе 2 ниже.

2. Рассмотрение конкретных угроз защищенности на море

а) Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов

54. Число случаев пиратства и вооруженного разбоя вновь увеличивается, и в некоторых районах мира это ощущается особенно остро. Пиратство и вооруженный разбой в отношении судов угрожают защищенности на море, создавая, в частности, опасность для жизни моряков и подрывая безопасность судоходства и торговли. Эти преступления могут приводить к гибели людей, увечьям и захвату заложников из числа моряков, существенным сбоям в торговле и судоходстве, финансовым издержкам для судовладельцев¹³, повышению страховых сборов и расходов на безопасность, повышению затрат производителей и расходов потребителей и причинению ущерба морской среде. Такие нападения имеют самые различные последствия, препятствуя осуществлению гуманитарной помощи и повышая издержки по будущим поставкам в охваченные районы¹⁴. Например, в результате последних инцидентов пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов у берегов Сомали были сорваны жизненно важные поставки продовольственной помощи в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) (см. A/62/66/Add.1, пункты 104–105).

55. Инцидентам пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов все в большей степени присуще насилие, а ответственность за некоторые из наиболее изощренных нападений, возможно, несут хорошо организованные преступные круги (см. A/56/58, пункт 180). Проблемам пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов посвящен осуществляемый Интерполом проект БАДА, который был разработан в целях выявления членов преступных банд,

¹² Правоприменительные и иные конкретные права, обязанности и условия, касающиеся военных кораблей, изложены в ряде положений (см. статьи 29–32, 95, 102, 107, 110–111, 224, 236). В статье 30 предусматривается, что, если какой-либо военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся проходов через территориальное море, и игнорирует любое обращение к нему требование об их соблюдении, прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальное море.

¹³ Угнанным судам иногда дают новые названия, их перекрашивают, оформляют поддельные регистрационные документы и коносаменты. Реагируя на эту проблему, Ассамблея ИМО приняла резолюцию A.923(22) (2001), посвященную мерам по предотвращению регистрации «судов-призраков».

¹⁴ Заметное увеличение нападений в 2007 году поставило под угрозу поставку гуманитарной помощи сотням тысяч сомалийцев (материалы Всемирной продовольственной программы).

существующих иерархических структур, районов деятельности, методов работы и связей с другой преступной деятельностью¹⁵.

56. За период с 1984 года, когда начался сбор такой статистики, ИМО сообщила о 4446 инцидентах пиратства и вооруженного разбоя на море¹⁶. Международное морское бюро Международной торговой палаты отметило 10-процентное увеличение числа сообщений об инцидентах пиратства и вооруженного разбоя в 2007 году по сравнению с 2006 годом, что отчасти объясняется существенным ростом таких инцидентов в Нигерии и Сомали, а также увеличение числа инцидентов с применением насилия¹⁷. Имеющаяся статистика, вероятно, занижает масштабы проблемы, ибо судовладельцы с неохотой сообщают об инцидентах ввиду вытекающих из этого коммерческих сбоев и повышения страховых ставок. Страховые компании также имеют тенденцию улаживать подобные претензии без широкой огласки.

57. ЮНКЛОС предусматривает, что все государства обязаны сотрудничать в максимально возможной степени в пресечении пиратства (статья 100) и пользуются универсальной юрисдикцией в открытом море захватывать пиратские суда или летательные аппараты либо судно или летательный аппарат, захваченные посредством пиратских действий и находящиеся во власти пиратов, арестовывать находящихся на борту лиц и конфисковывать имущество (статья 105). Эти положения применимы также в исключительной экономической зоне (статья 58(2)).

58. Что касается актов вооруженного разбоя в отношении судов, совершенных во внутренних водах или территориальном море какого-либо государства¹⁸, то главная ответственность за правоприменительные меры ложится на прибрежные государства. Вооруженный разбой против судов является также преступлением согласно Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года (Конвенция БНА) (см. также пункт 68 настоящего документа), и в ряде случаев по

¹⁵ По материалам Интерпола.

¹⁶ Согласно статистическим данным, собранным на 30 октября 2007 года. За первые 10 месяцев 2007 года поступили сообщения о 251 инциденте в следующих районах: Южно-Китайское море (59), Восточная Африка (58), Западная Африка (48), Индийский океан (41), Южная Америка (20), Малаккский пролив (10), Арабское море (7), Персидский залив (4), Средиземное море (3) и Северное море (1) (IMO, Reports on Acts of Piracy and Armed Robbery Against Ships, Quarterly and Monthly Reports, MSC.4/Circ.105, 106, 110, and 111).

¹⁷ Бюро сообщило о снижении числа инцидентов пиратства в Азии, что обусловлено повышением бдительности и патрулированием, налаженным прибрежными государствами. На позитивные тенденции указывают и новые меры, как то сопровождение судов, доставляющих продовольственную помощь, французскими военно-морскими силами и активизация сотрудничества между прибрежным государством и иностранными военно-морскими силами у берегов Сомали. См. International Chamber of Commerce-International Maritime Bureau, Piracy and Armed Robbery Against Ships: Annual Report 2007.

¹⁸ В Кодексе практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов (резолюция ИМО А.922(22) (2001)), вооруженный разбой в отношении судов определяется как «любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж либо угроза ими, отличные от акта пиратства и направленные против судна либо находящихся на его борту лиц или имущества, которые совершаются в пределах юрисдикции государства над такими преступлениями».

смыслу Конвенции Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности.

59. Генеральная Ассамблея неоднократно призывала государства сотрудничать в решении проблемы пиратства и вооруженного разбоя на море в своих резолюциях по Мировому океану и морскому праву (см., например, резолюцию 62/215 Генеральной Ассамблеи, пункты 61 и 62). Координация и сотрудничество в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов были одной из главных тем, обсуждавшихся на втором совещании Консультативного процесса в 2001 году (см. A/56/121).

60. ИМО и ВПП обращались также с призывами к активизации сотрудничества между прибрежными государствами, государствами флага и другими государствами в целях сокращения масштабов пиратства у берегов Сомали¹⁹. В своей резолюции 1772 (2007) Совет Безопасности, в частности, призвал государства-члены, чьи военно-морские суда и военная авиация действуют в международных водах и воздушном пространстве, прилегающих к побережью Сомали, быть готовыми к возможности любых случаев пиратства в этих водах и принимать надлежащие меры для защиты торговых судов, особенно доставляющих гуманитарную помощь.

61. В целях содействия осуществлению международных документов ИМО публикует руководящие циркуляры для судовладельцев и эксплуатантов судов, капитанов и членов экипажей по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя против судов и рекомендации для правительств по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя против судов²⁰. Она приняла также Кодекс практики по расследованию преступлений, связанных с пиратством и вооруженным разбоем против судов (резолюция A.922 (22)). ИМО проводит также семинары и региональные учебные программы для оказания государствам содействия в разработке надлежащих национальных механизмов, посвященных борьбе с такими преступлениями. Международный морской комитет опубликовал проект типового национального закона об актах пиратства и насилия на море²¹. Интерпол также недавно заявил о своем намерении начать эксплуатацию глобальной базы данных об угнанных судах¹⁵.

62. Для укрепления сотрудничества на региональном и двустороннем уровнях предусмотрены различные меры. Например, Региональное соглашение о со-

¹⁹ В своей резолюции A.1002 (25), посвященной пиратству и вооруженному разбою против судов в водах у побережья Сомали, от 29 ноября 2007 года Ассамблея ИМО, в частности, просила переходное федеральное правительство Сомали давать согласие на проникновение военных кораблей или самолетов или иных судов или летательных аппаратов с четкими опознавательными знаками, свидетельствующими о нахождении их на государственной службе, которые функционируют в Индийском океане, в территориальное море этой страны, когда они ведут операции против пиратов или подозреваемых в пиратстве и вооруженных разбойников, ставящих под угрозу безопасность жизни на море; самым решительным образом призвала правительства принимать различные меры в отношении пиратства и вооруженного разбоя против судов, имеющих право плавать под их флагом, в водах у берегов Сомали; призвала правительства региона заключить и осуществлять региональное соглашение в целях предотвращения, сдерживания и подавления пиратства и вооруженного разбоя против судов.

²⁰ MSC/Circ.622/Rev.1 и MSC/Circ.623/Rev.3. К циркуляру 622/1 прилагается проект регионального соглашения о сотрудничестве в предотвращении и пресечении таких актов.

²¹ Ежегодник Международного морского комитета за 2000 год.

трудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии предусматривает, чтобы государства-участники принимали меры для пресечения как пиратства, так и вооруженного разбоя в отношении судов, для сбора информации и оказания взаимопомощи в правовой области. Центр по обмену информацией Регионального соглашения о сотрудничестве выполняет функцию координатора информации о случаях пиратства и вооруженного разбоя на море в Азии. Кроме того, запланированная Международной организацией Западной и Центральной Африки (МОЗЦА) комплексная субрегиональная сеть береговой охраны позволит участвующим кораблям береговой охраны продолжать преследование судов, подозреваемых в пиратстве или вооруженном разбое, в территориальных водах других государств-участников для облегчения правоприменительных мер²². Региональное соглашение по вопросам пиратства и вооруженного разбоя против судов планируется также принять для западной части Индийского океана²³.

b) Террористические акты, затрагивающие судоходство, морские установки и другие морские интересы

63. Судоходство, морские установки и другие морские интересы могут становиться потенциальными объектами для террористических нападений. Такие нападения чреваты широкомасштабными последствиям и тем самым создают большую угрозу для защищенности на море²⁴.

64. На сегодняшний день существует 16 глобальных и 14 региональных документов, регулирующих широкий круг террористических преступлений (см. A/62/160, пункт 120). Что касается конкретно террористических актов, затрагивающих судоходство, морские установки и другие морские интересы, то можно отметить следующие пакты: а) Конвенция СОЛАС; б) Конвенция БНА и Протокол к ней 2005 года; с) Протокол БНА и Протокол о внесении в него поправок 2005 года. Кроме того, особенно важное значение имеют положения ЮНКЛОС, касающиеся контроля со стороны государств флага и правоприменительных мер, которые государства полномочны принимать согласно ЮНКЛОС (см. пункты 46–53 выше).

65. Некоторые положения в главе V СОЛАС (Безопасность мореплавания), а также глава XI-2 (Специальные меры по повышению безопасности на море) были разработаны в значительной степени для противодействия угрозе террористических актов. Глава V предусматривает два типа систем мониторинга судов: автоматизированные информационные системы и системы дальнего опознавания судов и слежения за их местоположением. Судам предписывается быть оснащенными автоматизированными информационными системами, которые передают информацию о судне (название, тип, координаты, курс, скорость, навигационный статус и прочую информацию, касающуюся безопасно-

²² См. веб-сайт www.mowca.org/news3-e.htm. Генеральная ассамблея министров МОЗЦА недавно приняла резолюцию, которая закладывает основу для планов действий, разрабатываемых в целях осуществления комплексной функциональной сети береговой охраны (см. документ ИМО LEG 93/13, пункт 12(c)1).

²³ Субрегиональное совещание по вопросам пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана состоится в Дар-эс-Саламе 14–18 апреля 2008 года.

²⁴ См., например, доклад Комитета Организации по экономическому сотрудничеству и развитию по морским перевозкам, озаглавленный “Security in maritime transport: risk factors and economic impact”, July 2003.

сти) и должны функционировать постоянно за исключением тех случаев, когда международные соглашения, нормы или стандарты предполагают защиту навигационной информации.

66. Правило V/19.1 СОЛАС, посвященное системам дальнего опознавания судов и слежения за их местоположением, вступило в силу 1 января 2008 года и применяется к судам, сданным в эксплуатацию начиная с 31 декабря 2008 года, и будет постепенно распространяться на суда, построенные до 31 декабря 2008 года. С началом эксплуатации этой системы²⁵ договаривающиеся правительства СОЛАС будут получать информацию о судах на расстоянии, не превышающем 1000 морских миль от их побережья, в целях мониторинга их курса и выявления тех судов, которые представляют угрозу для охраны на море, а также для содействия поисково-спасательным операциям (см. также пункт 191 ниже и A/61/63/Add.1, пункты 66–70). В октябре 2007 года Комитет по безопасности на море (КБМ) ИМО принял ряд решений с целью обеспечить своевременное внедрение системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии (см. документ ИМО MSC/83/28, пункты 6.81–6.96).

67. В главу XI-2 СОЛАС включен комплекс мер, направленных на укрепление охраны на борту судов и на участках взаимодействия между судами и портами, включая предъявляемые к судам требования обязательного соблюдения Кодекса ОСПС (см. SOLAS/CONF.5/34, приложение I, резолюция 2, приложение). Этот кодекс предписывает судам и портовым средствам производить оценку ситуаций в области безопасности, разрабатывать планы охраны и назначать должностных лиц по вопросам охраны для контроля за осуществлением. Хотя Кодекс ОСПС не применяется к морским установкам (см. пункт 51), в положении 4.19 части В указывается, что государствам надлежит рассматривать возможность установления соответствующих охранных мер для фиксированных и дрейфующих платформ и морских буровых установок²⁶. Кроме того, на пятой Конференции СОЛАС ИМО настоятельно призвала государства облегчать оперативную совместимость таких мер в рамках Кодекса ОСПС (см. SOLAS/CONF.5/34, приложение 2, резолюция 7 Конференции).

68. Главная цель Конвенции БНА состоит в том, чтобы обеспечить принятие надлежащих мер в отношении лиц, совершающих незаконные акты против судов, включая захват судов силой, акты насилия в отношении лиц на борту судов и размещение на борту судов устройств, которые могут привести к повреждениям или разрушению судна. После их задержания государствам-участникам предписывается обеспечивать судебное преследование подозреваемых нарушителей или их экстрадицию. Конвенция БНА предусматривает также взаимопомощь, сотрудничество в предупреждении преступности и обмен информацией между государствами-участниками. В соответствии с Протоколом БНА многие положения Конвенции БНА применяются к правонарушениям, совершаемым на фиксированных платформах, расположенных на континентальном шельфе, либо в их отношении.

²⁵ Предполагается, что она начнет функционировать с 30 декабря 2008 года.

²⁶ Более подробную информацию см. в документах A/58/65, пункты 104–108, и A/59/62, пункты 158–160. ИМО ведет также рассмотрение охранных аспектов функционирования судов, которые не подпадают под сферу действия главы XI-2 СОЛАС и Кодекса ОСПС; см. также пункт 120 ниже.

69. Вступив в силу, протоколы 2005 года расширят перечень правонарушений, регулируемых Конвенцией БНА и Протоколом БНА, распространив их действие на ряд дополнительных террористических актов. В соответствии с поправками к Конвенции БНА в число правонарушений войдут: использование судна таким образом, который ведет к гибели людей, серьезным увечьям или ущербу, причиняемому незаконно и умышленно, когда цель совершаемого акта состоит в запугивании населения или принуждении правительства или международной организации к какому-либо действию или бездействию, а также незаконная и умышленная перевозка на борту судна лица с осознанием того, что это лицо совершило правонарушение согласно Конвенции БНА или одной из девяти международных конвенций о борьбе с терроризмом, перечисленных в приложении к ней (см. также пункт 77 ниже). В частности, в Протоколе 2005 года содержится положение об инспектировании судов государством-участником, не являющимся государством флага, если существуют разумные основания подозревать, что судно или находящееся на его борту лицо причастно или готовится к совершению правонарушения согласно Конвенции. За некоторыми исключениями, подъем на борт судна может производиться лишь при явно выраженном согласии государства флага. При принятии таких мер государству-участнику надлежит соблюдать ряд гарантий (см. также документ A/61/63, пункты 96–100).

70. Совет Безопасности принял ряд резолюций, в которых предусматривается широкий круг мер по борьбе с международным терроризмом (см., например, резолюцию 1373 (2001)), включая резолюции, налагающие конкретные обязательства на государства в плане предотвращения и пресечения актов терроризма в отношении судов, морских установок и других морских интересов. Например, в резолюциях 1735 (2006) и 1526 (2004) государствам предписывается не допускать поставку, продажу или передачу вооружений и связанных с ними материальных средств определенным лицам, группам, предприятиям и организациям, подозреваемым в причастности к терроризму, с использованием судов или летательных аппаратов под их флагом. Генеральная Ассамблея также приняла ряд резолюций, касающихся предотвращения и пресечения террористических актов, равно как и важные контртеррористические документы (см. www.un.org/terrorism/ga).

71. На региональном уровне в число документов, касающихся террористических актов, входят Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с терроризмом и Дополнительный протокол к Региональной конвенции Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о пресечении терроризма²⁷, причем в каждый из этих документов включены правонарушения, указанные в других международных контртеррористических конвенциях, включая Конвенцию БНА и Протокол БНА. Наконец, был заключен ряд двусторонних соглашений, договоренностей и совместных инициатив. Например, инициатива по обеспечению безопасности контейнеров представляет собой совместную договоренность между правительством Соединенных Штатов и на сегодняшний день 57 портами в 32 других странах, заключенную в целях повышения безопасности контейнеров за счет выявления и осмотра контейнеров, которые могут представлять опасность, и предотвращения их вскрытия в пути (см. http://www.cbp.gov/xp/cgov/border_security/sbi/). Кроме того, заключен ряд

²⁷ См. www.aseansec.org/19250.htm и www.saarc-sec.org. Конвенция АСЕАН охватывает также правонарушения, включенные в протоколы 2005 года.

двусторонних соглашений об инспектировании судов (см., например, www.state.gov/t/isn/c12386.htm).

с) Незаконная торговля вооружениями и оружием массового уничтожения

72. Использование морских пространств для незаконной торговли стрелковым оружием и бактериологическими, химическими и ядерными вооружениями представляет собой одну из наиболее опасных угроз защищенности на море. Как признал Совет Безопасности, распространение незаконных стрелкового оружия и легких вооружений препятствовало мирному урегулированию споров и вело к превращению таких споров в вооруженные конфликты и к затягиванию таких вооруженных конфликтов (см. S/PRST/2005/7). Генеральная Ассамблея также признала, что отсутствие общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений является фактором, способствующим конфликтам, насильственному перемещению людей, преступности и терроризму, тем самым создавая угрозу миру, примирению, безопасности, стабильности и устойчивому развитию (см. резолюцию 61/89 Генеральной Ассамблеи, преамбула).

73. Применительно к бактериологическим, химическим и ядерным вооружениям МАГАТЭ созвало недавно Международную конференцию по незаконному обороту ядерных материалов: коллективный опыт и путь вперед, состоявшуюся в Эдинбурге 19–22 ноября 2007 года, на которой, в частности, был сделан вывод о том, что незаконный оборот ядерных материалов по-прежнему представляет собой международную проблему, и необходимо продолжать усилия по созданию эффективной системы контроля за перемещением ядерных и других радиоактивных материалов²⁸. В базе данных о незаконном обороте МАГАТЭ подтверждаются в общей сложности 275 инцидентов несанкционированного владения ядерными материалами и другой криминальной активности за период с января 1993 года по декабрь 2006 года, причем сообщения о многих из них поступили от прибрежных государств Черного моря²⁹.

74. В числе сложностей обеспечения контроля за международными перемещениями оружия отмечается неадекватность контроля со стороны государств флага и государств порта³⁰. ЮНКЛОС предписывает государствам флага осуществлять эффективный контроль за судами, плавающими под их флагом. Кроме того, ее положения о мирном проходе, транзитном проходе, архипелажном проходе по морским коридорам и прилежащей зоне имеют особенно важное значение для предотвращения незаконного оборота стрелковых вооружений и оружия массового уничтожения.

²⁸ См. www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/PDFplus/2007/cn154/EdinburghFindings.pdf.

²⁹ Последний совокупный статистический отчет базы данных МАГАТЭ о незаконном обороте опубликован 11 сентября 2007 года, см. <http://www.iaea.org/NewsCenter/News/2007/itdb.html>; выводы международного семинара «Каким образом черноморский регион может способствовать повышению глобальной безопасности?», состоявшегося в Бухаресте 7–9 июня 2007 года, см. на веб-сайте www.nonproliferation.ro/pagini/conclusions-and-recommendations.php.

³⁰ Доклад Группы правительственных экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 54/54 V Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1999 года, озаглавленный «Стрелковое оружие» (A/CONF.192/PC/33, пункты 31 и 79–80).

75. Незаконный оборот стрелкового оружия регулируется в ряде международных документов³¹, однако не существует глобального документа о контроле за стрелковым оружием, регулирующего оборот на море. Совет Безопасности принял ряд резолюций в целях ограничения незаконного оборота оружия морем, включая резолюцию 1701 (2006), в которой Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане уполномочиваются оказывать ливанским властям содействие в пресечении незаконного оборота оружия морем в ливанских территориальных водах (см. A/62/66/Add.1, пункт 97).

76. Действует также целый ряд международных инициатив по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия, включая Программу действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (см. A/CONF/192/15, глава IV). Назначенной Генеральным секретарем группе правительственных экспертов было поручено изучить осуществимость заключения, сферу применения и наброски параметров всеобъемлющего, юридически обязательного документа об установлении общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений и представить Генеральной Ассамблее доклад на ее шестьдесят третьей сессии (см. резолюцию 61/89 Генеральной Ассамблеи, пункт 2).

77. Передача бактериологических, химических и ядерных вооружений регулируется в ряде специализированных договоров, включая Конвенцию 1980 года о физической защите ядерного материала³². Кроме того, в соответствии с Протоколом 2005 года о внесении поправок в Конвенцию БНА правонарушением станет транспортировка на судне: 1) любых взрывчатых или радиоактивных материалов с осознанием вынашиваемого намерения использовать их — или угрожать таким использованием — таким образом, который ведет к гибели людей, серьезным увечьям или ущербу в целях запугивания населения или принуждения правительства или международной организации к какому-либо действиям или бездействию; 2) бактериологического, химического или ядерного оружия с осознанием того, что оно является таковым; 3) любого исходного материала, специального расщепляемого материала или оборудования или материала, конкретно предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специальных расщепляющихся материалов, с осознанием вынашиваемого намерения использовать их для проведения ядерного взрыва или любой иной ядерной деятельности, не подпадающей под гарантии в соответствии с каким-либо всеобъемлющим соглашением МАГАТЭ о гарантиях; 4) любого оборудования, материалов или программного обеспечения или связанной с ними технологии, которая существенным образом

³¹ См., например, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенцию Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах; Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов; Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге.

³² Ограничения содержатся также в договорах о разоружении; см. <http://disarmament.un.org/treatystatus.nsf>.

способствует разработке, производству или доставке бактериологического химического или ядерного оружия, с намерением использовать их для этой цели.

78. В международных соглашениях, как-то в Договоре о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и в Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, содержатся ограничения или запреты на передачу бактериологического, химического и ядерного оружия, которые могут применяться и в морском контексте. Например, государству — участнику Конвенции о химическом оружии предписывается принимать необходимые меры и запрещать физическим и юридическим лицам, находящимся где бы то ни было на его территории или в любом другом месте под его юрисдикцией, как это признано международным правом, проводить любую деятельность, запрещаемую государству-участнику согласно этой Конвенции, не разрешать проводить в любом месте под его контролем любую деятельность, запрещаемую государству-участнику по этой Конвенции, и распространять свое уголовное законодательство на любую деятельность, запрещаемую государству — участнику согласно этой Конвенции, которая проводится где бы то ни было физическими лицами, обладающими его гражданством, в соответствии с международным правом. Было высказано соображение о том, что государства-участники Конвенции о химическом оружии, возможно, несут общее обязательство принимать меры по пресечению или облегчению пресечения передачи химического оружия или химикатов, нарушающей положения этой Конвенции, либо в своем качестве государств флага, либо в своем качестве прибрежных государств; а общее обязательство сотрудничать, содержащееся в этой Конвенции, может выполняться, в частности, за счет заключения договоров об инспектировании судов³³.

79. Совет Безопасности в своей резолюции 1540 (2004), в частности, призвал государства разрабатывать и осуществлять эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия незаконному обороту и посредничеству в отношении биологического, химического или ядерного оружия с передачей его негосударственным субъектам. Он призвал также государства принимать совместные меры по предотвращению незаконного оборота такого оружия, средств его доставки и связанных с ним материалов³⁴.

80. Для предотвращения распространения биологического, химического и ядерного оружия и средств его доставки был учрежден ряд режимов контроля за экспортом, включая Австралийскую группу, Режим контроля за ракетной технологией, Группу ядерных поставщиков, Вассенаарские договоренности и Комитет Цангера (см. <http://disarmament.un.org/wmd/expctrl.html>).

81. Инициатива по безопасности в борьбе с распространением оружия массового уничтожения представляет собой договоренность о сотрудничестве между рядом государств в целях создания скоординированной основы для сдержива-

³³ По материалам Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). См. также статью VII Конвенции о химическом оружии.

³⁴ Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения провело свой второй практикум по осуществлению резолюции 1540 в Габороне 27–28 ноября 2007 года (<http://www.un.org/News/Press/docs/2007/afr1624.doc.htm>).

ния и воспрещения поставок оружия массового уничтожения, систем его доставки и связанных с ним материалов государственным и негосударственным субъектам или из таковых, если в их отношении выражается обеспокоенность на предмет распространения, сообразно с комплексом согласованных принципов перехвата³⁵. Участвующие государства обязуются принимать меры к проведению обыска на борту судов под их флагом, в отношении которых существуют разумные подозрения на предмет перевозки оружия массового уничтожения, серьезно рассматривать возможность предоставления в надлежащих обстоятельствах согласия на высадку на борт и досмотр судов, плавающих под их флагом, другими государствами, останавливать и обыскивать суда, обоснованно подозреваемые в незаконном обороте в их внутренних водах, территориальном море и прилегающей зоне. В отношении Инициативы по безопасности в борьбе с распространением выражалась обеспокоенность (см., например, A/62/133, пункт 7; и SPLOS/148, пункт 85, и SPLOS/164, пункт 101).

d) Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ

82. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ на море представляет собой серьезную угрозу защищенности на море. Согласно сообщениям, порядка 70 процентов общего объема наркотиков конфискуется либо во время транспортировки морем, либо по ее окончании³⁶. Наркосиндикаты особенно часто используют рыболовные суда, прогулочные катера и яхты и контейнеровозы (см. UNODC/HONLAC/2007/3). Наркотики нередко укрываются без ведома экипажа в законных грузах на контейнеровозах³⁶, а рыболовные суда обеспечивают как средство транспортировки, так и возможность дозаправки и пополнения запасов в море. Время от времени наркокартели модифицируют схемы и маршруты транспортировки во избежание обнаружения и в зависимости от спроса на рынках наркотиков (см. UNODC/HONLAC/2006/5).

83. ЮНКЛОС предписывает государствам флага осуществлять эффективный контроль за судами, плавающими под их флагом. Что касается правоприменительных прав прибрежных государств, то особую важность имеют положения о мирном проходе, транзитном проходе, архипелажном проходе по морским коридорам, прилегающей зоне и право преследования по горячим следам. В открытом море и применительно к исключительной экономической зоне ЮНКЛОС предписывает всем государствам сотрудничать в пресечении незаконной торговли наркотиками и психотропными веществами, осуществляемой судами, и предусматривает, чтобы государство, которое имеет разумные основания считать, что судно, плавающее под его флагом, занимается такой деятельностью, обращалось к другим государствам с просьбой о сотрудничестве (статья 108). Кроме того, в ЮНКЛОС предусматривается право на осмотр.

84. Конвенция Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Конвен-

³⁵ По состоянию на 9 ноября 2007 года в Инициативе участвуют 86 государств, а 8 подписали двусторонние договоренности об инспектировании судов с Соединенными Штатами в контексте принципов перехвата, предусмотренных Инициативой (<http://www.state.gov/t/isn/c10390.htm>).

³⁶ Aune, B. R., "Maritime drug trafficking: an underrated problem", см. на веб-сайте http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/bulletin/bulletin_1990-01-01_1_page008.html. См. также World Drug Report 2006 *World Drug Report 2006* (United Nations publication, Sales No. E.06.XI.10, vols. I and II).

ция о наркотических средствах) предписывает государствам флага устанавливать свою юрисдикцию над правонарушениями, совершаемыми на борту судов, плавающих под их флагом³⁷. В статье 17 отражены усилия обеспечить осуществление статьи 108 ЮНКЛОС и предусматривается возможность того, чтобы не только государство флага, но и другие государства-участники, имеющие разумные основания подозревать, что под прикрытием свободы судоходства судно участвует в незаконном обороте, запрашивали подтверждение о регистрации у государства флага и в случае подтверждения просили разрешения на принятие надлежащих мер в отношении этого судна. При принятии каких бы то ни было мер необходимо должным образом учитывать права и обязательства и осуществлять юрисдикцию прибрежных государств, согласно ЮНКЛОС.

85. На региональном уровне для содействия осуществлению статьи 17 Конвенции о наркотических средствах и решения других правоприменительных вопросов, связанных с оборотом наркотиков на море, было принято два соглашения. Как в Соглашении Совета Европы 1995 года о незаконном обороте на море в осуществление статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, так и в Соглашении 2003 года о сотрудничестве в пресечении незаконного оборота морем или воздухом наркотических средств и психотропных веществ в Карибском районе предусматривается возможность того, чтобы не только государство флага, но и какое-либо другое государство-участник производило высадку на борт и досмотр подозреваемых судов, находящихся мористее территориального моря какого-либо государства. Согласно Карибскому соглашению, предварительного согласия государства флага не требуется, за исключением тех случаев, когда государство флага конкретно уведомило депозитария о таком требовании.

86. Сотрудничество в пресечении незаконного оборота наркотиков поощряется и в многочисленных двусторонних соглашениях и договоренностях, как то соглашение между Коста-Рикой и Соединенными Штатами Америки, согласно которому учреждается совместная программа размещения на борту судов сотрудников правоохранительных органов для облегчения и разрешения правоприменительных мер, и программа сотрудничества между Эквадором и Колумбией, предусматривающая обмен информацией через Интернет в реальном масштабе времени применительно к перемещению судов и соответствующим фоновым данным (см. UNODC/HONLAC/2007/3, пункт 66).

87. Наряду с оказанием содействия государствам в решении практических проблем с осуществлением Конвенции о наркотических средствах, например в деле соблюдения предусмотренного в статье 17 требования о подтверждении регистрации³⁸, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам

³⁷ В других международных документах, включая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, не содержится конкретных положений на предмет незаконного оборота морем.

³⁸ Управление опубликовало Практическое руководство для компетентных национальных органов по статье 17 Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Учебное руководство по обеспечению соблюдения законов о борьбе с наркотиками на море и Комментарии к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (издание ООН, в продаже под № R.98.XI.5 (E/CN.7/590)).

и преступности (ЮНОДК) способствовало также межучрежденческому сотрудничеству и обмену информацией касательно незаконного оборота в рамках своей программы контроля за контейнерами. Программа сосредоточена на оказании правоохранительным органам из развивающихся стран содействия в выявлении потенциально опасных грузовых контейнеров и в настоящее время осуществляется в четырех странах в экспериментальном порядке³⁹. Управление учредило также каналы обмена информацией, с тем чтобы государства могли отправлять и получать предупреждения относительно перемещения подозрительных контейнеров, и разработало проект сотрудничества в сфере правоприменительных мер и сбора разведанных в борьбе с поставками кокаина из Латинской Америки в Западную Африку за счет совершенствования потенциала перехвата (UNODC/HONLAC/2007/2, пункты 11 и 13)³⁹. Кроме того, ИМО приняла пересмотренное Руководство по предотвращению и пресечению контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и исходных химических веществ на судах, занятых в международных морских перевозках⁴⁰.

88. Главы национальных ведомств по обеспечению соблюдения законов о наркотиках указали на необходимость организации региональными партнерами совместных или скоординированных морских патрулей, а также межучрежденческой координации и укрепления сотрудничества в правоохранительной области на международном уровне (UNODC/HONLAP/2006/5, пункт 5; UNODC/HONLAC/2006/5, пункт 10; UNODC/HONEURO/2007/5, пункт 4; UNODC/HONLAF/2005/5, пункт 3). В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна был предпринят целый ряд совместных инициатив и национальных мер. Более подробную информацию (см. также UNODC/HONLAC/2007/3). Аналогичным образом, в Европе было обращено внимание на важную роль Аналитического центра по морским операциям — наркотики, который призван служить координационным центром для обмена оперативной информацией и координации операций⁴¹. В Африке в результате тесного сотрудничества между правоохранительными органами, а также операций, проводимых совместно с ведомствами в Европе, конфискованы значительные объемы контролируемых веществ (см. UNODC/HONLAF/2005/5, пункты 8 и 10). В Азиатско-Тихоокеанском регионе государства сотрудничают в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на основе различных двусторонних и многосторонних инициатив (см. UNODC/HONLAP/2007/5, пункты 8–10 и 14).

е) Незаконный ввоз людей по морю

89. Ежегодно в различные страны по-прежнему проникает значительное количество людей без разрешения, включая мигрантов, приезжающих контрабандным путем, и жертв незаконного ввоза⁴². Причины тайной миграции мо-

³⁹ По материалам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

⁴⁰ Доклад Комитета по упрощению формальностей о работе его тридцать четвертой сессии, FAL 34/19, пункт 7.3 и приложение 2 (резолюция FAL.9(34)).

⁴¹ UNODC/HONEURO/2007/5, пункт 2(с); Аналитический центр представляет собой неофициальную межправительственную целевую группу, созданную для решения проблем с контрабандой наркотиков морем в Европу. В его состав входят представители Ирландии, Испании, Италии, Нидерландов, Португалии, Соединенного Королевства и Франции.

⁴² Ввиду характера деятельности сложно произвести оценку количества людей, о которых идет речь. В 2006 году беспрецедентно большое число людей воспользовалось морским путем для тайного пересечения международных границ. В 2007 году, согласно оценкам, в

гут быть различными, включая бегство из районов конфликта, нарушения прав человека, экономическое обнищание и истощение природных ресурсов. Тайная миграция, как правило, сопряжена с большими опасностями, как то использование судов, не пригодных к плаванию, или летательных аппаратов в аварийном состоянии, нечеловеческие условия на борту или вероятность быть брошенным в море контрабандистами. В разделе С ниже обсуждаются нынешние проблемы, касающиеся обращения с лицами, спасенными в море.

90. В контексте обеспокоенности ростом масштабов тайной миграции, а также эксплуатацией мигрантов и плохим обращением с ними в подобных ситуациях международное сообщество признало необходимость принятия срочных мер на всех уровнях в деле борьбы с незаконным ввозом людей и контрабандой мигрантов⁴³. Страны назначения, в частности, обеспокоены проблемами поддержания эффективного погранично-иммиграционного контроля и борьбы с транснациональной организованной преступностью.

91. Правовые и политические рамки, применимые к международной миграции морем, многогранны и охватывают международные нормы в области прав человека, право беженцев, нормы, применимые к транснациональной организованной преступности, а также морское право⁴⁴. ЮНКЛОС предписывает государствам осуществлять эффективный контроль над судами, плавающими под их флагом. Что касается правоприменительных прав других государств, то особую важность для предотвращения контрабандного провоза людей имеют положения, касающиеся мирного прохода, транзитного прохода, архипелажного прохода по морским коридорам, прилежащей зоны, права преследования по горячим следам и права на осмотр.

92. В число документов, касающихся незаконного ввоза и торговли людьми, входит Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (Протокол о мигрантах) и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за него (Протокол о торговле людьми), которые дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴⁵. Протокол о

Испанию, Италию, Грецию и Йемен прибыло соответственно 18 000, 19 900, 13 000 и 29 500 человек. При этом число погибших людей или пропавших без вести составляло соответственно 360, 471, 159 и 1400 (см. www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/home). Также согласно оценкам, лишь две трети из 300 000 африканцев из районов к югу от Сахары, ежегодно пытающихся проникнуть в Европейский союз морем через ближайшие точки, добиваются своей цели. По имеющимся сообщениям, число безбилетных пассажиров в 2006 году втрое превысило аналогичный показатель 2005 года; имело место 244 инцидента, в которых были задействованы 667 безбилетных пассажиров. См. также A/58/65, пункты 110–111 и A/62/66, пункты 70–71. Согласно оценкам, число людей, незаконно перевозимых через международные границы по всему миру, ежегодно колеблется между 600 000 и 800 000. См. www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005.

⁴³ См. резюме Диалога высокого уровня по вопросам международной миграции и развития (A/61/515), пункт 17.

⁴⁴ Информацию о девяти основных международных договорах в области прав человека см. на веб-сайте www.ohchr.org. Основными документами по международному праву беженцев являются Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года. Важнейшим элементом правовой защиты беженцев является запрет на изгнание или насильственное возвращение беженцев (невыдворение) (статья 33).

⁴⁵ Директивы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности касательно осуществления Протокола о мигрантах и Протокола о торговле людьми

мигрантах разрешает не только государствам флага, но и другим государствам-участникам производить высадку на борт и досмотр и принимать иные меры в отношении судна, пользующегося свободой судоходства, которое подозревается в участии в незаконном ввозе мигрантов морем, с разрешения государства флага и при условии соблюдения некоторых гарантий, например в отношении безопасности и гуманного обращения с людьми на борту и прав, обязательств и юрисдикции прибрежных государств⁴⁶. Ничто в Протоколе не влияет на другие права и обязательства государств и отдельных лиц по международному праву, включая международное гуманитарное право и международные нормы о правах человека, в частности, если это применимо, Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года и отраженный в них принцип невыдворения.

93. В числе других обязательств Протокол о торговле людьми предписывает государствам принимать меры по предотвращению использования коммерческих перевозчиков в совершении преступления торговли людьми и обеспечивать пострадавшим помощь и защиту.

94. До принятия Протокола о мигрантах ИМО утвердило в 1988 году временные, не имеющие обязательной юридической силы меры борьбы с небезопасной практикой в связи с незаконным провозом или транспортировкой мигрантов морем (MSC/CIRC.896/Rev.1). Эти меры направлены на решение проблемы небезопасной практики эксплуатации судов, например нарушений СОЛАС, — практики, которая представляет собой серьезную опасность для жизни и здоровья людей на борту. Кроме того, ИМО публикует двухгодичные отчеты о небезопасной практике в связи с незаконным провозом или транспортировкой мигрантов морем (см. <http://www.imo.org>).

95. Вопросы, касающиеся безбилетных пассажиров, рассматриваются в Конвенции по облегчению международного морского судоходства (см. также A/57/57, пункты 164–170), включая сотрудничество в деле предотвращения инцидентов с безбилетными пассажирами, обязательство капитанов судов по жизнеобеспечению безбилетных пассажиров и распределение обязанностей вследствие обнаружения безбилетных пассажиров. Меры должны применяться в соответствии с принципами защиты, сформулированными в международных документах, в том числе применительно к статусу беженцев. ИМО публикует ежеквартальные отчеты об инцидентах с безбилетными пассажирами (см. <http://www.imo.org>).

96. Проблема тайной миграции морем повлекла за собой активизацию сотрудничества между государствами, включая африканские и европейские государства, которые сосредотачивают внимание на: 1) контроле и надзоре за границами стран назначения и предотвращении тайного проезда морем⁴⁷; 2) укреплении потенциала стран происхождения в плане выявления людей, нуждающихся в защите согласно международным пактам; 3) регулировании ми-

имеются на веб-сайте www.unodc.org. В международном праве отсутствует какое-либо общее определение «мигранта» (E/CN.4/2000/82, пункт 25).

⁴⁶ A/56/58, пункты 228–233. Статья 8 Протокола о мигрантах основана на статье 17 Конвенции по наркотическим средствам (см. пункт 84 выше).

⁴⁷ Например, Европейское агентство пограничного контроля (Фронтекс) организовало совместные патрули в сотрудничестве с несколькими африканскими государствами в целях пресечения и сдерживания операций по незаконному провозу и ввозу на раннем этапе в странах происхождения.

грации посредством легальных каналов; 4) рассмотрении коренных причин миграции⁴⁸. В ноябре 2007 года состоялось первое Европейско-средиземноморское совещание министров по вопросам миграции, и в согласованных выводах Совещания министров нашли отражение обязательства по ряду вопросов, включая легальную миграцию, нелегальную миграцию и взаимосвязь между миграцией и развитием (http://www.eu2007.pt/UE/vEN/Noticias_Documentos/20071119Conclusoeseuromed.htm).

97. В этой связи одна из проблем, с которыми сталкиваются государства, заключается в «смешанной миграции», что означает прибытие людей, пользующихся различными режимами защиты и правами по международному праву, откуда вытекает необходимость обеспечить, чтобы лица, претендующие на такую защиту и права, могли пользоваться ими в полной мере⁴⁹ (см. также пункты 132, 154 и 221 ниже).

f) Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел (НРП)

98. Отсутствие продовольственной безопасности указывается в качестве одной из главных угроз международному миру и безопасности (см. A/59/565, пункт 52). В контексте рыбопромыслового сектора чрезмерная эксплуатация рыбных ресурсов остается острой проблемой в деле налаживания неистощительного рыболовства и тем самым способствует усугублению ситуации в области продовольственной безопасности во всем мире.

99. Широко признано, что одной из главных причин перелома является НРП⁵⁰. Такая рыбопромысловая деятельность сопряжена со сложной сетью субъектов и их действий (см. документ ФАО СОФИ/2007/7), которые подрывают международные усилия по сохранению и управлению, а также ограничивают прогресс в деле достижения продовольственной безопасности для зависимых групп населения и в плане поддержки устойчивого жизнеобеспечения, а также стратегий смягчения воздействия нищеты на рыбаков и рыбопромысловые общины, особенно в развивающихся странах.

100. Сообщения о деятельности в рамках НРП поступают из различных регионов мира применительно как к открытому морю, так и к районам, находящимся под национальной юрисдикцией прибрежных государств. Такая деятельность осуществляется рыболовными судами государств, которые могут являться, а могут и не являться членами РРХО/Д. В некоторых случаях НРП имел увязку с организованной преступностью (там же) и другой незаконной деятельностью, например действиями во избежание обнаружения, взяточничеством и коррупцией, а также с использованием оружия при сопротивлении операциям по над-

⁴⁸ См., например, партнерство между Африкой и Европейским союзом по вопросам миграции, мобильности и занятости. См. также A/58/65, пункт 111; и A/62/66, пункты 74–75.

⁴⁹ По материалам УВКБ.

⁵⁰ В 2005 году общий объем уловов в рамках НРП оценивался между 4,2 и 9,5 млрд. долл. США. Объем НРП в исключительных экономических зонах прибрежных государств Африки, расположенных к югу от Сахары, оценивается порядка 0,9 млрд. долл. США, что соответствует 19 процентам нынешнего объема выгружаемых уловов в этом регионе (Marine Resources Assessment Group Ltd, *Review of Impacts of Illegal, Unreported and Unregulated Fishing on Developing Countries: Final Report*, 2005, para. 6.1, см. на веб-сайте www.high-seas.org).

зору и обеспечению соблюдения⁵¹. Эксплуатанты рыболовных судов, ведущих НРП, могут также быть причастны к усилиям по подрыву международных норм и правил, регулирующих безопасность судоходства, условия труда и благосостояние рыбаков.

101. Один из важных факторов, который приводит к НРП, состоит в неизменном отсутствии эффективного контроля со стороны государств за рыболовными судами, плавающими под их флагом. Эта деятельность продолжается также и по причине роста спроса на рыбу и рыбную продукцию (см. документ ФАО С 2003/21). Для прибрежных государств, особенно развивающихся государств, неспособность осуществлять эффективный мониторинг, контроль и наблюдение за рыбопромысловой деятельностью в районах, находящихся под их национальной юрисдикцией, создает обстановку, в которой может процветать НРП (см. также пункт 127 ниже). Ввиду сложного характера деятельности для искоренения НРП требуется обеспечить, в частности, эффективное осуществление обязанностей и обязательств государств флага, мер государств порта и рыночных мер (см. также раздел 3 настоящей главы и главу VII ниже).

102. В ряде существующих международных документов сформулированы правовые и политические рамки решения проблемы НРП. В ЮНКЛОС заложена юридическая основа для принятия мер государствами флага и прибрежными государствами в отношении судов, участвующих в НРП. Конвенция предписывает государствам флага осуществлять эффективный контроль за судами, плавающими под их флагом. В открытом море государствам флага предписывается принимать такие меры или сотрудничать с другими государствами в принятии в отношении своих граждан таких мер, какие могут оказаться необходимыми для сохранения живых ресурсов открытого моря (статья 117). В территориальном море, в проливах, используемых для международного судоходства, в водах архипелажных морей и в исключительной экономической зоне прибрежное государство может принимать правоприменительные меры для обеспечения соблюдения своих законов и постановлений.

103. В Соглашении об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам), и в Соглашении ФАО 1993 года о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение по открытому морю)⁵² также содержатся положения, подчеркивающие обязанности государств флага, меры государств порта и важность международного сотрудничества в деле решения проблемы истощительной промысловой практики. Что касается мер государств порта, то в Соглашении о рыбных запасах на государства-участники возлагается обязанность принимать меры сообразно с международным правом в целях поощрения эффективности субрегиональных, региональных и глобальных мер по сохранению и управлению. В этом соглашении предусматриваются также механизмы субрегионального и регионального сотрудничества в деле обеспечения соблюдения в

⁵¹ "Closing the net: Stopping illegal fishing on the high seas", 2006, Final report of the Minishipally-led Task Force on IUU Fishing on the High Seas, chap. 2 and p. 61, см. на веб-сайте at www.high-seas.org.

⁵² Обзор Соглашения по открытому морю см. в документе A/59/63 и Согл.1, пункты 41–52.

рамках РРХО/Д, предполагающие принятие правоприменительных мер государствами, помимо государств флага, при соблюдении некоторых гарантий (статьи 21 и 22).

104. В число соответствующих документов, не имеющих обязательной юридической силы, направленных на решение проблемы НРП, входят принятый ФАО в 1995 году Кодекс ведения ответственного рыболовства, Международный план действий 2001 года по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, принятый в рамках вышеупомянутого Кодекса ведения (см. A/59/63 и Согг.1, пункты 53–85), и Типовая схема мер со стороны государства порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом (см. A/CONF.210/2006/1 и Согг.1, пункт 275).

105. В рамках борьбы с НРП государствами и РРХО/Д был принят целый ряд многоаспектных и взаимодополняющих мер (там же, пункты 258–266, 268–273, 276–284 и 286–291). Такие меры включают МКН (как то: режимы высадки на борт и проведения инспекций и так называемые черные и белые списки рыболовных судов) и меры рыночного или торгового характера, которые призваны не допускать попадания на рынок рыбы или рыбной продукции, являющейся результатом НРП (см. пункты 257–258 ниже). Еще одним важным инструментом является проведение государством расследований и судебного преследования лиц за нарушение мер по сохранению и управлению (см. A/CONF.210/2006/1 и Согг.1, пункты 285–291). В число недавних мер по рассмотрению проблемы неадекватного контроля со стороны государств флага входят возможная разработка в рамках ФАО критериев эффективности выполнения государствами флага своих обязанностей, а также возможные меры в отношении судов, плавающих под флагами государств, не выполняющих такие критерии (см. пункты 250–251 ниже).

106. Государства порта в последнее время активизировали свои усилия как в индивидуальном порядке, так и коллективно через посредство РРХО/Д, направленные на разработку мер, включая отказ в оказании портовых услуг судам, значащимся в списках рыболовных судов, занимающихся НРП, которые ведут РРХО/Д (см. A/62/260, пункты 116 и 120). ФАО постановила также разработать юридически обязательный документ о минимальных стандартах мер государств порта на основе Типовой схемы (см. A/62/66/Add.1, пункт 117, см. также пункты 253–254 ниже). ФАО, ИМО и МОТ сотрудничают в разработке документов, предусматривающих обеспечение безопасности рыболовных судов и условий работы рыбаков (см. пункты 174 и 211 ниже). Немаловажное значение имеет и разработка ИМО мер защищенности в отношении судов, нерегулируемых СОЛАС, включая рыболовные суда (см. пункт 120 ниже).

г) Причинение умышленного и незаконного ущерба морской среде

107. Нарушение законов и постановлений об охране окружающей среды может угрожать охране на море самыми различными способами. Последствия таких нарушений могут проявляться в разнообразных формах, включая утрату морских ареалов, исчезновение видов и снижение уловов, обесцвечивание кораллов и снижение биоразнообразия, и тем самым могут оказывать прямое воздействие на социально-экономические интересы прибрежных государств. Это может приводить к прямым конфликтам либо усугублять другие причины кон-

фликта, такие как нищета, миграция, инфекционные заболевания, неэффективное управление и снижение экономической продуктивности⁵³.

108. Хотя не каждое нарушение может приводить к угрозе охране на море, причинение умышленного и незаконного ущерба морской среде может принимать такие масштабы, которые ведут к возникновению угрозы безопасности одного или более государств⁵⁴ (см. также пункт 307 ниже). Связь между организованной преступностью и загрязнением также становится все более очевидной, о чем свидетельствует работа Интерпола⁵⁵.

109. В ряде международных документов предусматривается защита и сохранение морской среды и ее биоразнообразия (обзор соответствующих пактов см. в документе A/57/57, пункты 277–496). ЮНКЛОС предписывает государствам принимать все меры, необходимые для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из какого бы то ни было источника (Часть XII) и определяет права государств флага, порта и прибрежных государств в плане обеспечения соблюдения, которые обусловлены рядом гарантий (Часть XII, разделы 6 и 7).

110. Выбросы с судов регулируются Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78). Захоронение (dumping) конкретно регулируется как в ЮНКЛОС (статьи 210 и 216), так и в Международной конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года и Протоколом 1996 года к ней (см. также A/62/66, пункты 290–291).

111. В ряде международных документов рассматривается проблема ущерба морской среде в контексте военной деятельности и вооруженных конфликтов. Например, участники Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду обязуются не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способа разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику⁵⁶ (см. также пункт 69 выше).

⁵³ North Atlantic Treaty Organization, *The Environment and Security*, 2005, см. на веб-сайте <http://www.nato.int>.

⁵⁴ В январе 1991 года иракские вооруженные силы произвели выброс большого объема сырой нефти в Персидский залив. В результате образовавшегося разлива нефти, который считается самым пагубным в истории, был причинен значительный ущерб дикой природе и морским экосистемам Персидского залива. Совет Безопасности в резолюции 687 (1991) подтвердил, что Ирак несет ответственность по международному праву за какие бы то ни было прямые убытки и ущерб (включая экологический ущерб и истощение природных ресурсов).

⁵⁵ INTERPOL Pollution Crimes Working Group, *Assessing the links between organised crime and pollution crimes*, June 2006, см. на веб-сайте www.interpol.int/Public/EnvironmentalCrime/Pollution/organizedCrime.pdf.

⁵⁶ Термин «средства воздействия на природную среду» относится к «любим средствам для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства» (статья II). Примерами явлений, которые могут быть вызваны использованием таких средств, являются: цунами, подрыв экологического равновесия какого-либо региона и изменения в океанических течениях (см. *Understandings regarding*

112. В рамках борьбы с причинением умышленного и незаконного ущерба морской среде осуществляется целый ряд инициатив. На своем шестом совещании министров члены Зоны мира и сотрудничества в Южной Атлантике приняли Луандскую заключительную декларацию и Луандский план действий (см. A/61/1019, приложения I и II), в которой члены Зоны призываются «поощрять совместные проекты по изучению существующих организационных потенциалов борьбы с незаконными выбросами и сбросами токсичных отходов»⁵⁷. В регионе Черного моря успешно завершен проект испытаний системы наблюдения за судовым движением и сбора информации о загрязнении, который будет положен в основу укрепления имеющихся в регионе потенциалов слежения за незаконными выбросами. В Балтийском море укрепление мониторинга соблюдения международных норм судами способствует ряд инициатив, включая систему прогнозирования разливов нефти, интегрированную с данными автоматизированной информационной системы ХЕЛКОМ. Кроме того, в 2007 году, после заключения договоренностей с Европейским агентством по безопасности на море, было расширено спутниковое наблюдение за Балтийским морем в целях совершенствования механизмов обнаружения незаконных разливов нефти⁵⁸. В Северном море государства ведут регулярные операции по воздушному наблюдению, в частности для пресечения нарушений международно согласованных норм и стандартов борьбы с загрязнением судами и морскими установками (см. www.bonnagreement.org/eng/html/welcome.html).

113. На шестнадцатом Форуме Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), посвященном экономическим и экологическим вопросам, основное внимание будет уделено теме «Сотрудничество в области морских и внутренних водных путей в районе ОБСЕ: укрепление безопасности и охрана окружающей среды»⁵⁹. Аспекты охраны и безопасности на море рассматриваются также в рамках Инициативы по окружающей среде и безопасности (ЭНВСЕК), которая ведет работу по оценке и устранению экологических проблем, создающих или рассматриваемых в качестве создающих угрозу безопасности, социальной стабильности и миру, здоровью людей и/или стабильности жизнеобеспечения в регионах, подверженных конфликту, как в рамках отдельно взятых стран, так и в международном масштабе. ЭНВСЕК произвела оценки взаимосвязей между экологической средой и безопасностью в Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Средней Азии⁶⁰. Экологическая безопасность является также одной из четырех тем Инициативы в области безопасности океанов. В этом контексте в 2005 и 2007 годах прошли две региональные конференции соответственно в Средиземноморье и Большом Карибском районе (см. <http://www.acops.org> и www.osi-int.org).

the Convention на веб-сайте <http://disarmament.un.org/TreatyStatus.nsf>). В этом контексте имеют значение и другие документы, включая Конвенцию о биологическом оружии, Конвенцию о химическом оружии и Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения.

⁵⁷ По материалам Департамента по политическим вопросам Секретариата. См. также пункт 141 ниже.

⁵⁸ По материалам ХЕЛКОМ.

⁵⁹ По материалам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

⁶⁰ Там же, см. также <http://www.envsec.org>.

3. Текущие проблемы в сфере защищенности на море

114. Международное сообщество прилагает усилия на всех уровнях по рассмотрению угроз охране на море, однако необходимы дальнейшие действия, в частности в плане повышения эффективности международно-правовых рамок; укрепления осуществления мер по обеспечению охраны на море; развития потенциалов и сотрудничества и координации. Требуется внимания и обеспокоенность потенциальным воздействием мер по укреплению охраны на море. Экологические, социальные и политические факторы, лежащие в основе многих угроз охране на море, включая нищету, конфликты, неэффективное управление и отсутствие потенциалов, также имеют важное значение и заслуживают рассмотрения, хотя в настоящей главе не приводится их исчерпывающего освещения.

а) Повышение эффективности международно-правовых рамок

115. Нынешние усилия по повышению эффективности международно-правовых рамок, касающихся защищенности на море, сосредоточены на расширении участия в соответствующих международных документах, разработке правовых механизмов осуществления и обеспечения соблюдения этих документов на всех уровнях, выработке новых международных норм и правил, касающихся охраны на море, и усилении потенциала государств.

116. Хотя круг участников в некоторых документах, как то ЮНКЛОС, уже достаточно широк, для повышения эффективности других пактов, касающихся защищенности на море, необходимо увеличить число участников. Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства становиться участниками ЮНКЛОС и других документов, касающихся защищенности на море, и принимать меры к обеспечению их эффективного осуществления. Важно, чтобы государствам, желающим стать участниками документов, касающихся защищенности на море, предоставлялось содействие и ресурсы, необходимые как для участия в них, так и для принятия мер по эффективному осуществлению их положений.

117. В плане осуществления государствам необходимо создавать национальные рамки осуществления и обеспечения соблюдения применимых норм и стандартов, содержащихся в международных документах. В частности, государства могут принимать законодательство, применимое к судам, плавающим под их флагом, независимо от их местонахождения. Прибрежным государствам полезно иметь правовые механизмы, которые позволяли бы им перехватывать и инспектировать суда, представляющие угрозу в плане охраны на море, насколько это допустимо по международному праву, а также проводить расследования и обеспечивать судебное преследование подозреваемых правонарушителей. Повышению эффективности законодательства могут также способствовать сотрудничество и координация между законодательными органами, национальными ведомствами, обеспечивающими соблюдение мер по защищенности на море, и частным сектором. Создание потенциалов может способствовать формированию национальных правовых рамок.

118. Важную роль в поощрении разработки исполнительного законодательства могут играть также пособия по разработке законопроектов и типовые законы, а также учебные программы для законодателей и иные формы технического содействия. В этой связи следует особо выделить роль международных органи-

заций, как то ИМО, МОТ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в разработке пособий для законодателей, типовых законов и руководств по осуществлению документов, касающихся защищенности на море.

119. Продолжаются также усилия по дальнейшему развитию международно-правовых рамок, касающихся защищенности на море. К некоторым существующим документам уже приняты дополнительные протоколы или региональные соглашения (см. пункты 62, 64, 71 и 85 выше). Ряд государств заключили также двусторонние соглашения по устранению угроз охране на море (см. пункты 71 и 86 выше).

120. Кроме того, разрабатываются и рассматриваются новые документы (см. пункты 72, 76 и 106 выше). Например, ИМО ведет разработку не имеющего обязательной юридической силы руководства по усилению защищенности судов, которые не охватываются сферой главы XI-2 Конвенции СОЛАС и Кодексом ОСПС (см. MSC 83/28, стр. 18–27)⁶¹. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала также государства в сотрудничестве с ИМО улучшить защиту морских установок за счет принятия мер по предотвращению актов, направленных против установок, сообщения о них и их расследования и за счет осуществления таких мер через посредство национального законодательства, направленного на обеспечение надлежащего и адекватного соблюдения (см. резолюцию 62/215 Генеральной Ассамблеи, пункт 62).

в) Укрепление осуществления мер по защищенности на море

121. Укрепление осуществления международных документов, касающихся защищенности на море, продолжает оставаться важной задачей, стоящей сейчас перед международным сообществом. В своих ежегодных резолюциях по Мировому океану и морскому праву и по устойчивому рыболовству Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства эффективно осуществлять международные документы, касающиеся защищенности на море (там же, пункты 53, 67 и 76). В ряде случаев проблемы, касающиеся осуществления, являются результатом недостаточных ресурсов или потенциала, в связи с чем возникает потребность в оказании государствами или международными организациями технической и финансовой помощи. Однако в других случаях уровень осуществления отражает степень политической приверженности.

122. *Осуществление государствами флага.* Государства флага играют центральную роль в осуществлении документов, посвященных охране на море, и должны обеспечивать свою способность выполнять обязанности в отношении судов, имеющих право плавать под их флагом, прежде чем регистрировать судно, а в контексте рыбного промысла в открытом море — прежде чем выдавать разрешение на использование судна для промысла в открытом море⁶². Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства флага, не имеющие действенной морской администрации и надлежащей правовой базы, создать или укрепить необходимые инфраструктурные, законодательные и правоприменительные возможности, добиваясь эффективного соблюдения своих меж-

⁶¹ По материалам ИМО.

⁶² ЮНКЛОС, статья 94. В Соглашении Организации Объединенных Наций по рыбным запасам государства-участникам предписывается вести национальный регистр рыболовных судов, имеющих право вести промысел в открытом море (статья 18).

дународно-правовых обязательств, реализации этих обязательств и обеспечения их исполнения, а пока это не будет сделано, подумать над тем, чтобы отклонять просьбы о предоставлении новым судам права плавать под их флагом, временно закрыть свой регистр либо не открывать его. Она призвала государства флага и государства порта принимать все согласующиеся с международным правом меры, необходимые для предотвращения эксплуатации неполноценных судов (там же, пункт 78). Актуальны также обсуждения в рамках созванного ИМО в 2005 году Специального консультативного совещания старших представителей международных организаций по вопросу о «реальной связи» и высказанные на нем замечания, в том числе о потенциальных последствиях несоблюдения обязанностей и обязательств государств флага (см. A/61/160, приложение).

123. Процесс регистрации судов является ключевым компонентом осуществления обязанностей государства флага. Он предоставляет государствам флага возможность проверки соблюдения национальных законов и международных норм и предотвратить присвоение флага судам, которые в прошлом были уличены в несоблюдении⁶³. Кроме того, информация, собираемая в процессе регистрации, нужна государствам для принятия правоприменительных мер в отношении судов, используемых в незаконной деятельности, и любого последующего судебного преследования, а также может использоваться для повышения подотчетности судовладельцев и эксплуатантов судов. Еще одним важным вопросом является полнота регистрационных перечней, которые иногда не включают мелкие или рыболовные суда, все в большей степени представляющие собой проблему в плане защищенности.

124. Государства флага могут пытаться укрепить свой потенциал выполнения международных обязательств за счет сотрудничества с другими государствами. Например, государство флага может испытывать сложности в сборе достаточных доказательств и прочих сведений для судебного преследования или принятия административных мер в наказание за незаконные действия, совершенные вдали от его берегов, без сотрудничества других государств (см., например, статью 217(5) ЮНКЛОС). Некоторые международные документы предусматривают возможность предоставления государствами флага согласия на инспектирование судов, плавающих под их флагом, другими государствами (см. пункты 69, 84, 85, 92 и 103 выше). Такое согласие может предоставляться в каждом отдельном случае или же, в определенных обстоятельствах, заблаговременно и оговариваться или не оговариваться условиями.

125. *Контроль государств порта.* Государства порта играют важную дополняющую роль в укреплении защищенности на море, поскольку суда, грузы и экипажи наиболее доступны для государственных властей, находясь в порту. Вместе с тем способность государств порта принимать эффективные меры по укреплению защищенности на море зависит, в частности, от законодательных и нормативных рамок, правоохранительного потенциала и механизмов сотрудничества с другими государствами. Обмен информацией между государствами

⁶³ В контексте рыбного промысла для облегчения борьбы с практикой смены флага было предложено создать всеобъемлющий глобальный реестр рыболовных судов. Что касается возможных мер противодействия несоблюдению, то Совет ИМО отметил, что аннулирование регистрации может оказаться контрпродуктивным и приводить к перерегистрации в странах, не обеспечивающих надлежащего соблюдения содержащегося в ЮНКЛОС требования «реальной связи» (см. A/62/66, пункт 58).

также может помогать государствам порта определять, когда суда или лица, подозреваемые в совершении запрещенной деятельности, входят в порт или находятся там. Отсутствие эффективного контроля со стороны государств порта может приводить к возникновению «удобных портов»⁶⁴, где, например, может легко происходить контрабанда людей и товаров, а эксплуатанты, занимающиеся НРП, могут выгружать или перегружать уловы, пользуясь ограниченностью контроля за соблюдением установленных норм (см. пункт 252 ниже)⁶⁴. Следует также поощрять обмен опытом и передовой практикой за счет опубликования руководящих указаний и организации учебных программ, посвященных процедурам принятия мер государствами порта (см. пункты 195–196 ниже).

126. При введении и осуществлении мер государств порта следует уделять должное внимание их последствиям для судоходства и международной торговли, а также здоровья, безопасности и благосостояния моряков. Меры по обеспечению защищенности на море в портах должны осуществляться справедливым и недискриминационным образом, чтобы сохранять свою легитимность и сводить к минимуму негативное воздействие на торговлю.

127. *Осуществление действующих положений прибрежными государствами.* В ЮНКЛОС и других документах предусмотрена законодательная и правоприменительная юрисдикция прибрежных государств в территориальном море, а в отношении некоторых конкретных угроз охране на море — и в прилежащей зоне, и в исключительной экономической зоне. Однако у некоторых развивающихся государств отсутствует потенциал осуществления их юрисдикции в этом отношении, что может иметь серьезные последствия для охраны на море (см. также пункты 133–137 ниже). Например, прибрежные государства, особенно развивающиеся государства, неспособные обеспечивать наблюдение и контроль за рыбопромысловой деятельностью в районах, находящихся в пределах их национальной юрисдикции, могут, сами того не желая, создавать условия, благоприятствующие НРП. Кроме того, суда, подозреваемые в совершении незаконных действий в открытом море или в исключительной экономической зоне прибрежного государства, могут пытаться избежать правоприменительных мер посредством захода в территориальное море государства, не обладающего потенциалом обеспечивать соблюдение действующих правил.

128. Обмен информацией, в том числе перечнями судов, занимавшихся незаконной деятельностью в прошлом, может помогать государствам выявлять суда, подлежащие наблюдению. Аналогичным образом, совместное патрулирование или правоприменительные мероприятия, подобные тем, которые предусмотрены в предлагаемой комплексной субрегиональной сети береговой охраны МОЗЦА, также могут способствовать улучшению положения с осуществлением и правоприменительными мерами (см. пункт 62 выше). Как ожидается, государства МОЗЦА сумеют достичь более эффективного обеспечения соблюдения при не столь высоких затратах за счет совместного патрулирования значительных участков береговой линии и за счет разрешения участвующим государствам продолжать принятие правоприменительных мер в территориальном море другого государства-участника. Совместные патрули МОЗЦА будут наце-

⁶⁴ Меры государств порта в отношении НРП и в контексте охраны на море и защиты окружающей среды охарактеризованы в пунктах 106, 252–254 (НРП) и 195–196 настоящего доклада.

лены на решение широкого круга проблем в области защищенности на море, включая пиратство и вооруженный разбой в отношении судов, загрязнение, незаконный рыбный промысел и тайную миграцию (см. A/61/63/Add.1, пункт 62).

129. Когда осуществлению и обеспечению соблюдения мер в области защищенности на море препятствует отсутствие соглашения о делимитации морских зон между государствами, могут использоваться гибкие совместные подходы на двусторонней или региональной основе для урегулирования общих угроз без ущерба для прав заинтересованных государств.

130. *Оценка осуществления.* Оценка имеет важное значение для укрепления осуществления мер в области защищенности на море. Она обеспечивает также полезный способ выявления препятствий на пути эффективного осуществления. Об уровне осуществления нередко можно судить по докладам государств и международных организаций. Полезную роль в этой связи может играть и информация, предоставляемая неправительственными организациями. Механизмы обязательного представления сообщений, как, например, предписано в рамках ряда резолюций Совета Безопасности, также могут закладывать основу для таких оценок. Например, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета призван следить за осуществлением резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности государствами-членами. Он проводит оценку докладов, представляемых государствами-участниками, и посещает страны с согласия соответствующего государства, чтобы оценить потребность в технической помощи или других мерах по содействию осуществлению резолюции 1373 (2001) и предложить возможные решения в этой связи⁶⁵. Кроме того, он играет свою роль выявляя и поощряя соответствующую международную передовую практику, кодексы и стандарты, которые государства могут пожелать принять с целью обеспечить эффективное осуществление резолюции.

131. Добровольные инспекции и проверки также могут играть важную роль в оценке уровня осуществления соответствующих документов (см. также пункты 193–194 ниже). Такие оценки могут указывать на возможные направления повышения эффективности и способствовать целенаправленным мерам по созданию потенциалов. Например, ИМО недавно было предложено рассмотреть возможность расширения сферы ее добровольной системы проверки государств-членов, чтобы охватить вопросы, касающиеся защищенности на море, и другие пока не охваченные функции (резолюция ассамблеи ИМО A.975(24)). Наряду с возможной разработкой критериев оценки выполнения государствами флага своих обязанностей (см. пункты 105 и 250 настоящего доклада) было предложено, чтобы ФАО также рассмотрела возможность разработки системы проверки применительно к рыбохозяйственным обязательствам, которые несут государства в их качестве государств флага, порта, прибрежных государств и государств, играющих рыночную роль⁶⁶.

132. Наконец, при осуществлении мер по защищенности на море важно также принимать во внимание гарантии, которые предусмотрены в нескольких пактах в целях защиты интересов отдельных лиц, субъектов и государств. В контексте защищенности на море эти гарантии отражают необходимость обеспечения

⁶⁵ По материалам Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

⁶⁶ Доклад о работе второй сессии Совместной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и связанным с ним вопросам, Рим, 16–18 июля 2007 года (документ ИМО MSC 83/INF.12, приложение).

сбалансированности усилий по урегулированию угроз защищенности на море и защите прав и интересов прибрежных государств и государств флага в различных морских зонах, обеспечению безопасности судов и находящихся на их борту лиц и защите прав людей согласно международному праву (см., например, пункты 69, 92, 103, 109, 153 и 156 настоящего доклада).

с) Укрепление деятельности по созданию потенциала

133. Как упоминалось выше, государства нуждаются в помощи и ресурсах для участия в пактах, касающихся защищенности на море и принятия мер по эффективному осуществлению их положений. Хотя уже существует ряд инициатив, направленных на повышение эффективности потенциала государств, по-прежнему ощущается необходимость в оказании развивающимся государствам содействия в принятии мер, касающихся защищенности на море, с учетом сопряженных с этим расходов и потребностей в специальных знаниях или опыте, оборудовании и технологии. Расширение и более целенаправленное осуществление инициатив по созданию потенциалов может позволить всем государствам вносить более существенный вклад в обеспечение защищенности на море. В этой связи Генеральная Ассамблея неоднократно настоятельно призвала государства принимать меры применительно к созданию потенциала, в том числе в контексте защищенности на море (см., например, резолюцию 62/215 Генеральной Ассамблеи, пункт 62).

134. Немаловажное значение имеет и потребность государств в надлежащем правоохранном потенциале. Отсутствие потенциала и ресурсов на правоохранительную деятельность представляет собой большую проблему для развивающихся стран. Их потенциал может быть улучшен за счет оказания финансовой помощи и передачи оборудования или технологии. Иногда у государств флага отсутствует необходимое оборудование или ресурсы для наблюдения и контроля за их судами, а соответственно и для обеспечения соблюдения их международных обязательств. В этой связи современная технология может существенным образом улучшить положение с наличием и доступностью информации об этих судах. Государства порта сталкиваются с экономическими и технологическими препятствиями, не позволяющими эффективно обыскивать грузы, а прибрежные государства нуждаются в специальном оборудовании и ресурсах для наблюдения за судами, включая скоростные катера, чтобы выявлять, отслеживать и задерживать суда, подозреваемые в нарушении законов и правил. Малые островные развивающиеся государства особенно нуждаются в улучшении потенциала для наблюдения и контроля за иностранными рыболовными судами. Рыболовные суда, ведущие НРП, имеют тенденцию находиться вблизи прибрежных районов, в которых правоприменительный потенциал ограничен (см. пункты 101 и 127 выше)⁶⁷. Нехватка ресурсов может вынуждать некоторые прибрежные государства прилагать усилия по пресечению одних угроз в ущерб защите от других.

135. Содействие может оказываться либо через посредство многосторонних учреждений, либо под двусторонним каналам. В числе недавних примеров дву-

⁶⁷ Индонезия недавно сообщила, что ввиду неадекватности ресурсов, выделяемых на правоохранные цели, потери от незаконного промысла в водах, омывающих провинцию Северная Суматра, оцениваются в размере 875 млрд. индонезийских рупий ежегодно («Компас Сайбер Медиа» от 22 января 2008 года, www.kompas.com).

сторонней помощи следует отметить программу судового патрулирования Тихого океана, которая была учреждена в целях развития надзорного потенциала тихоокеанских островных стран (см. A/62/260, пункты 175–176), и предоставление Соединенными Штатами оборудования и патрульных судов Индонезии для поддержки оборонно-охранной деятельности в акваториях Юго-Восточной Азии⁶⁸.

136. Проблему нехватки опыта и специальных знаний можно также решать за счет подготовки кадров и осуществления других программ создания потенциалов, разработки руководящих указаний и предоставления экспертных консультаций и иных форм технической помощи. Например, Всемирный банк, Всемирная таможенная организация и другие международные организации рассматривают возможность разработки комплекса мер по обеспечению безопасности цепи поставок в целях информирования государственных ведомств и отраслевых предприятий о событиях в этой области. Комплексная программа технического сотрудничества ИМО представляет собой один из источников технической помощи и создания потенциалов для развивающихся государств применительно к мерам, требуемым согласно главе XI-2 СОЛАС и Кодексу ОСПС. В рамках своей деятельности ИМО созывает региональные семинары по охране на море с участием других соответствующих организаций⁶⁹. В настоящее время ИМО предлагает учебные программы/практикумы по вопросам осуществления Кодекса МОТ/ИМО по практике обеспечения безопасности в портах (2004 год)⁷⁰. Техническое содействие обеспечивается также Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, террористическими актами, затрагивающими судоходство, морские установки и другие морские интересы, и торговлей людьми, и в рамках этой деятельности был опубликован комплекс мер по борьбе с торговлей людьми и разработана Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

137. Еще одним важным средством укрепления безопасности государств является комплексный подход к охране на море. Например, за счет совместного патрулирования и правоприменительной деятельности на субрегиональном или региональном уровнях в отношении сразу нескольких угроз защищенности на море можно обеспечить более эффективное соблюдение действующих правил при снижении издержек (см. пункты 128 и 139 настоящего доклада).

⁶⁸ “US gives 15 patrol boats to Indonesian police”, *The Jakarta Post* website, 17 January 2008; “Indonesian government to install seven US radars in Makassar Strait”, Antara news agency, 22 January 2008.

⁶⁹ Региональные семинары состоялись в Сенегале в октябре 2006 года и в Бахрейне в апреле 2007 года. См. MSC 82/24, пункты 17.19–17.23 и A/62/66/Add.1, пункт 96.

⁷⁰ По материалам МОТ.

d) Улучшение сотрудничества и координации применительно к защищенности на море

138. Улучшение сотрудничества на национальном и международном уровнях может играть важнейшую роль в решении задач защищенности на море, в том числе применительно к осуществлению и обеспечению соблюдения международных документов и укреплению потенциала государств. В контексте своих резолюций по Мировому океану и морскому праву Генеральная Ассамблея неизменно настоятельно призывает государства принимать меры по улучшению сотрудничества на всех уровнях, в том числе в отношении защищенности на море.

139. Специальные или официальные механизмы сотрудничества могут способствовать осуществлению международных пактов при одновременном сокращении расходов до минимума, в частности за счет обмена информацией, ресурсами и кадрами. Например, государства — члены Организации восточно-карибских государств (в сотрудничестве с Барбадосом) осуществляют свои меры по обеспечению защищенности на море за счет системы региональной безопасности, которая представляет собой международное соглашение по вопросам обороны и охраны в Восточно-карибском регионе. Система содействует сотрудничеству между государствами-членами в борьбе с угрозами национальной безопасности, предотвращении и пресечении незаконного оборота наркотических средств, обеспечении иммиграционного контроля, защите рыбного промысла, контроле за загрязнением, поисково-спасательных операциях и в защите морских установок и исключительных экономических зон. Система предусматривает также учебную подготовку для проведения совместных операций на суше и на море, оказания помощи в случае стихийных бедствий, ведения борьбы с оборотом наркотиков, антитеррористической деятельности и сбора информации и обмена ею⁷¹. Государства — члены АСЕАН ведут широкое сотрудничество в вопросах охраны на море и рассматривают возможность создания морского форума АСЕАН для обмена идеями по вопросам охраны на море и таким широким многодисциплинарным вопросам, как охрана окружающей среды, НРП, контрабанда и морской транспорт. Они подчеркивают необходимость скоординированного подхода, включая сотрудничество между государственными ведомствами и частным сектором⁷².

140. Что касается промысла в открытом море, то важно отметить создание добровольной международной сети мониторинга, контроля и наблюдения, которая ставит задачу укрепления сотрудничества, сбора информации и обмена ею между национальными ведомствами, участвующими в деятельности по мониторингу, контролю и наблюдению. Недавним примером обмена информацией в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов выступает Региональное соглашение о сотрудничестве в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем против судов в Азии и созданный в его рамках Центр по обмену информацией.

141. Дальнейшему укреплению охраны и сокращению потребностей государств в ресурсах может способствовать совместное патрулирование. В числе примеров следует отметить совместные патрули государств Организации Севе-

⁷¹ По материалам Организации восточно-карибских государств.

⁷² Государства-члены подчеркнули также важное значение рассмотрения коренных причин угроз; по материалам АСЕАН.

роатлантического договора, «Фронтекс» и нескольких африканских государств и предлагаемая комплексная сеть береговой охраны МОЗЦА (см. пункты 62 и 128 выше). Существует множество примеров других совместных военно-морских мероприятий или патрулей на региональном или двустороннем уровнях⁷³. Такие совместные мероприятия не только решают проблему конкретных угроз защищенности на море, но и выступают в качестве мер по укреплению доверия, которые способствуют улучшению сотрудничества. В некоторых случаях морские зоны мира также выступали платформами для регионального сотрудничества по нетрадиционным вопросам охраны на море. Например, в Луандском плане действий (см. пункт 112 выше) сформулирован, в частности, призыв к расширению регионального сотрудничества и совместных действий в целях предотвращения преступности и борьбы с незаконной деятельностью, как то оборот наркотиков, незаконная торговля стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также транснациональная организованная преступность и пиратство. В нем содержится также призыв к принятию мер по улучшению контроля со стороны государств флага, обеспечению защиты и поощрению прав человека моряков, борьбе с незаконными сбросами и решению проблемы НРП⁷⁴.

142. На национальном уровне одним из наиболее экономичных путей содействия эффективной разработке и осуществлению мер по защищенности на море, возможно, является совершенствование координации между соответствующими государственными ведомствами. Например, улучшение координации между национальными правоохранительными органами и законодательными/регламентирующими ведомствами может способствовать разработке более эффективных норм и правил и обеспечить надлежащее распределение ресурсов и направленность мер. Кроме того, сотрудничество между различными правоохранительными органами и вооруженными силами, участвующими в осуществлении инициатив по защищенности на море, способствует эффективному использованию ресурсов и повышению общей эффективности правоприменительного процесса.

143. Международные организации также играют важную роль в укреплении защищенности на море. Широкий круг международных организаций способствует разработке и осуществлению инструментов обеспечения защищенности на море, а также реализации инициатив по созданию потенциалов, сообразно с их соответствующими мандатами.

144. Сотрудничество и координация между международными организациями имеет важное значение для избежания дублирования усилий, для объединения ресурсов, совместного использования кадров, сокращения расходов и извлечения выгод от специализации каждой организации. В этой связи осуществляется ряд совместных инициатив, и существенно укреплены контракты между международными организациями, ведущими работу в области защищенности на море.

⁷³ Например, алжирские и французские военно-морские силы провели с 15 по 29 января 2008 года совместные учения с целью отработать операции по надзору и обеспечению охраны на море. "French, Algerian navies carry out joint exercises in the Mediterranean", Agence France-Presse News Agency, Paris, 31 January 2008.

⁷⁴ См. Surya Subedi, *Land and Maritime Zones of Peace in International Law*, (Oxford, Clarendon Press, 1996).

145. Что касается рыбного промысла, то сотрудничество и координация между РРХО/Д имеет особо важное значение в плане борьбы с НРП, ибо в силу своего характера такая деятельность ведется во многих юрисдикциях. Существенные совместные усилия уже предпринимаются, например, за счет взаимного признания перечней рыболовных судов, причастных к НРП, и создания общего перечня таких судов (см. резолюцию 62/177 Генеральной Ассамблеи, пункт 44). Генеральная Ассамблея неоднократно призвала государства укреплять сотрудничество в этом отношении за счет создания РРХО/Д в нерегулируемых ныне районах открытого моря⁷⁵ и посредством усилий по укреплению и модернизации мандатов РРХО/Д и принимаемых ими мер⁷⁶.

146. Хотя в деле укрепления сотрудничества и координации достигнут значительный прогресс, необходимы дальнейшие согласованные усилия по укреплению сотрудничества между государствами на всех уровнях для обеспечения более эффективной связи между различными учреждениями и организациями, ведающими различными секторами на национальном, региональном и глобальном уровнях.

е) Потенциальное воздействие мер по улучшению защищенности на море

147. Меры по обеспечению защищенности на море могут затрагивать отдельных лиц, государства и коммерческие предприятия на море различными путями. В настоящем подразделе рассматриваются некоторые из этих видов воздействия с экономической, гуманитарной и экологической точек зрения.

і) Экономическое воздействие

148. Введение мер по устранению угроз защищенности на море сулит государствам, предприятиям и, в конечном счете, потребителям выгоды, но при этом сопряжено с издержками для них. Прямые издержки могут вытекать из создания новой государственной инфраструктуры, закупок техники, инвестиций в технологию и удовлетворения дополнительных потребностей в кадрах и учебной подготовке для решения вопросов защищенности на море. Непрямые издержки могут включать задержки в работе морского транспорта и сбои в торговых потоках ввиду повышения транспортных и оперативных расходов⁷⁷. Однако меры по обеспечению охраны на море могут также приводить к прямым и косвенным выгодам, которые компенсируют некоторые из издержек, связанных с мерами по обеспечению охраны, включая повышение эффективности работы портов и процессов снабжения и снижение расходов на страхование и предотвращение хищений⁷⁸. Издержки, вытекающие из неспособности устранить соответствующую угрозу, оценить сложно.

⁷⁵ Подробные сведения об усилиях по учреждению новых РРХО/Д см. в документе A/62/66/Add.1, пункты 131–134.

⁷⁶ Итоговый документ Конференции по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, Нью-Йорк, 22–26 мая 2006 года (A/CONF.219/2006/15), приложение, пункт 32; резолюция 61/105 Генеральной Ассамблеи, пункты 66 и 70–75.

⁷⁷ Organization for Eastern Caribbean States, “*The economic consequences of terrorism, 2002*”, Economics Department working paper (ECO/WKP (2002)20).

⁷⁸ По материалам Всемирного банка. См. также доклад Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, примечание 24 выше, стр. 55.

149. Некоторые представления о потенциальных издержках мер по обеспечению охраны на море можно почерпнуть из исследований, посвященных мерам, вводимым для укрепления безопасности морского транспорта и системы снабжения. Например, глобальные издержки осуществления Кодекса ОСПС для портов оцениваются в размере порядка 1,1–2,3 млрд. долл. США на первом этапе и порядка 0,4–0,9 млрд. долл. США ежегодно на последующих этапах⁷⁹. Бремя соблюдения, которое ложится на плечи эксплуатантов судов, оценивается в размере порядка 1,2 млрд. долл. США на первоначальном этапе и 0,73 млрд. долл. США ежегодно впоследствии⁸⁰. Вместе с тем воздействие осуществления Кодекса на издержки по обработке грузов, согласно оценкам, ограничено несколькими центами на тонну груза и несколькими долларами на стандартный (TEU) 20-футовый контейнер⁸¹.

150. В исследовании Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна выделено шесть аспектов, имеющих важнейшее значение для защищенности портов⁸², и сметные расходы и экономия, вытекающие из осуществления этих мер для системы снабжения в Латиноамериканском регионе. В нем сформулирован вывод о том, что эти меры увеличивают расходы по доставке контейнера с продовольствием на 158,82 долл. США, но приводят к общей выгоде на каждый контейнер от 614,85 долл. США до 84 долл. США с учетом экономии, вытекающей из совершенствования процессов и инфраструктуры⁸³.

151. Всемирная таможенная организация недавно приняла резолюцию, в которой она выразила обеспокоенность введением в Соединенных Штатах нового требования начиная с июля 2012 года, согласно которому все грузы в контейнерах должны проходить рентгеновское сканирование в иностранных портах до отправки в Соединенные Штаты, в частности в связи с тем, что 100-процентное сканирование нанесет ущерб мировой торговле, станет существенным нетарифным торговым барьером, приведет к необоснованным задержкам, увеличит потребности в складских помещениях, усугубит загроможденность портов и приведет к серьезным сложностям в международной торговле⁸⁴.

⁷⁹ United Nations Conference on Trade and Development, *Maritime Security: ISPS Code Implementation, Costs and Related Financing*, 2007 (UNCTAD/SDTE/TLB/2007/1), см. веб-сайт www.unctad.org.

⁸⁰ Доклад Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, примечание 24 выше.

⁸¹ По материалам Всемирного банка.

⁸² Оперативная модель порта, контроль доступа, наличие незаметных систем обнаружения, механизмы отсева, прогнозирование прибытия и отправки грузов и состояние таможенного контроля. Sgut, Martin. “*Efectos económicos de las nuevas medidas de protección marítima y portuaria*”, CEPAL-SERIE Recursos naturales e infraestructura, n. 117 (United Nations publication, Sales No. S.06.II.G.140), см. веб-сайт www.eclac.org/publicaciones/xml/7/27037/lcl2615e.pdf.

⁸³ В зависимости от стоимости контейнера.

⁸⁴ Совместная резолюция Комиссии по политике и Консультативной группы частного сектора Совета таможенного сотрудничества, посвященная рамочным стандартам безопасности Всемирной таможенной организации и юридическим требованиям Соединенных Штатов, предписывающим 100-процентное сканирование экспортных контейнеров, Алма-Ата, 6 декабря 2007 года.

152. Возможно, осуществление мер по охране обходится недешево, однако неспособность осуществить такие меры может также приводить к широким экономическим последствиям, как то к снижению конкурентоспособности торговли и транспорта⁸⁵. Развивающиеся страны вынуждены нести особенно тяжелое финансовое бремя, которое может быть частично облегчено за счет мер по созданию потенциалов. Увеличение потенциала таких государств по осуществлению мер, в том числе за счет финансовой и технической помощи, может приводить к сокращению этого бремени для развивающихся государств и к улучшению глобального положения в области охраны на море (см. также пункты 133–137 выше).

ii) *Воздействие на людей*

153. В международных форумах уделяется значительное внимание необходимости соблюдения государствами международных норм о правах человека при принятии мер по борьбе со всеми видами угроз охране на море. Например, применительно к террористическим актам группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам рекомендовала разработать более действенные инструменты для глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом, причем исключительно в правовых рамках, основанных на уважении к гражданским свободам и правам человека (см. A/59/565, пункт 148). Необходимость обеспечения государствами соответствия мер борьбы с терроризмом с другими обязательствами согласно международному праву, включая права человека, беженское и гуманитарное право, признана и Советом Безопасности, в том числе в резолюции 1624 (2005), а совсем недавно и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/159.

154. Необходимость защиты прав человека при принятии мер по устранению угроз защищенности на море совершенно явно признается и в нескольких международных пактах, включая Протокол 2005 года к Конвенции БНА и Протокол о мигрантах (см. пункты 69 и 92 выше).

155. *Воздействие на моряков.* Моряки могут быть непосредственно подвержены угрозам защищенности на море, в том числе актам пиратства и вооруженного разбоя против судов, и могут быть призваны вести борьбу с такими угрозами. Например, в рамках борьбы с терроризмом моряки характеризуются в качестве «партнеров»⁸⁶.

156. Государства настоятельно призываются принимать во внимание человеческий фактор, необходимость обеспечивать особую защиту морякам и важнейшее значение отпуска на берег при осуществлении положений Кодекса ОСПС, который гарантирует защиту основополагающих прав и свобод моряков, как предписано в международных документах. Право моряков на отпуск на берег конкретно признано в Конвенции по облегчению международного морского судоходства, которая запрещает государствам предписывать морякам получать визу или особое разрешение для целей выхода на берег. Вместе с тем в некоторых случаях иностранным морякам по-прежнему предписывается получать визу, и иногда расходы или процедурные требования, сопряженные с получением такой визы, не позволяют получить ее на практике или крайне затрудняют ее

⁸⁵ По материалам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

⁸⁶ См. "IMO 2004: Focus on Maritime Security", на веб-сайте www.imo.org.

получение⁸⁷. В Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (Конвенция МОТ № 185) ставится цель укрепления безопасности портов за счет обеспечения того, чтобы моряки имели удостоверение личности, обеспечивающие надежную, поддающуюся проверке идентификацию моряков с целью облегчить их перемещение. В этой связи широкая ратификация и эффективное осуществление этой Конвенции будут способствовать повышению ее эффективности и укреплению защищенности на море⁸⁸.

157. Ужесточение ограничений в отношении моряков, вводимых вследствие обеспокоенности тем, что под видом моряков на суда могут получать доступ преступники и террористы, может негативно сказываться на их благосостоянии⁸⁹. В этой связи ИМО опубликовала руководство по вопросам отпуска на берег и доступа к судам в соответствии с Кодексом ОСПС (см. MSC/Circ.1112), в котором подчеркивается важное значение достижения на портовых объектах сбалансированности между необходимостью обеспечения безопасности и потребностями судна и его экипажа. В нем особо подчеркивается, что уделение внимания исключительно безопасности портовых объектов противоречит духу и букве Кодекса ОСПС и будет иметь серьезные последствия для международной системы морского транспорта.

158. В этой же связи отмечается обеспокоенность тем, что осуществление Кодекса ОСПС применительно к морякам, в том числе повышение ответственности и рабочей нагрузки, неадекватность подготовки и отсутствие сопоставимого роста в оплате труда, ведет к негативным последствиям в плане эффективности функционирования и благосостояния экипажей⁸⁷. В результате таких последствий возможно снижение привлекательности морской профессии, а обострение проблем набора и сохранения квалифицированных сотрудников может негативно сказываться на охране и безопасности международного судоходства в долгосрочной перспективе (см. также пункт 217 ниже).

iii) Воздействие на морскую среду

159. Меры по укреплению защищенности на море могут оказать воздействие на морскую среду различными путями. Использование акустических устройств и методов обнаружения, слежения и мониторинга судов может создавать нарушения в морской среде и оказывать негативное воздействие на морские живые ресурсы⁹⁰. Кроме того, предметом обеспокоенности выступают также испытания военных и иных устройств обеспечения охраны и безопасности на поверхности океана или под таковой, а также небезопасное списание военных кораблей, и особенно снятых с эксплуатации атомных подводных лодок.

160. ЮНКЛОС предписывает государствам, в частности, следить за последствиями любой деятельности, осуществляемой под их контролем, с целью определить, может ли такая деятельность привести к загрязнению морской среды

⁸⁷ По материалам ИМО. International Transport Workers' Federation, *Out of sight, out of mind: Seafarers, Fishers & Human Rights*, June 2006, p. 34.

⁸⁸ По материалам МОТ. Конвенция вступила в силу в феврале 2005 года. См. также A/60/63, пункт 87.

⁸⁹ Доклад Международной федерации транспортников, примечание 87, стр. 33–34.

⁹⁰ См. также, в частности, A/62/66/Add.1, пункты 190–195. Генеральная Ассамблея поощряет исследование и рассмотрение воздействия океанического шума на морские живые ресурсы в пункте 120 своей резолюции 62/215 (см. также пункт 301 ниже).

(статьи 204 и 206). Хотя положения ЮНКЛОС о защите и сохранении морской среды не применяются к каким-либо военным кораблям или государственным судам, используемым для некоммерческой службы, каждое государство, вместе с тем, обязано путем принятия надлежащих мер, не наносящих ущерба функционированию и эксплуатационным возможностям таких судов или летательных аппаратов, обеспечивать, чтобы такие суда или летательные аппараты действовали таким образом, который совместим с Конвенцией (статья 236).

С. Безопасность на море

161. Безопасность на море главным образом сопряжена с обеспечением охраны человеческой жизни на море, безопасности мореплавания и защиты и сохранения морской среды. Отрасль судоходства играет в этой связи главную роль, и, прежде чем судно может быть признано пригодным к плаванию, должны быть удовлетворены многие условия: судно должно быть построено с соблюдением норм безопасности, оно подлежит регулярным проверкам, должно быть надлежащим образом оснащено (например, иметь морские карты и публикации) и адекватно укомплектовано; экипаж должен быть хорошо подготовлен; груз должен быть закреплен соответствующим образом; на борту должна иметься эффективная система связи. Усилия по повышению безопасности на море в отраслевых рамках имеют особенно важное значение в контексте мировой торговли, экономического развития и облегчения нищеты⁹¹.

162. Безопасность и эффективность мореплавания зависят также от наличия безопасных и свободных от преступности маршрутов судоходства. В этой связи важную роль играют прибрежные государства. В случае морской аварии или инцидента для обеспечения безопасности жизни на море важное значение имеет эффективный режим поиска и спасания. Контроль за загрязнением, вытекающим из таких аварий или инцидентов, зависит от эффективности потенциалов чрезвычайного реагирования и действенного сотрудничества между государствами.

163. В следующем разделе приводится обзор международно-правовых рамок безопасности на море⁹² и охарактеризованы недавние события и существующие проблемы.

1. Обзор международно-правовых рамок

164. Для обеспечения безопасности на море в рамках общего правового механизма ЮНКЛОС разработан всеобъемлющий комплекс глобальных норм и правил. В Конвенции изложены права и обязанности государств в отношении безопасности на море, в частности обязанности государств флага.

⁹¹ По оценкам Международной палаты судоходства/Международной федерации судовладельцев, свыше 90 процентов торговых грузов в мире перевозятся отраслью международного судоходства (см. www.marisec.org).

⁹² В настоящем разделе не содержится исчерпывающего обзора всех имеющих обязательную юридическую силу или не имеющих таковой документов, касающихся безопасности на море. Дальнейшую информацию см. в документе "Implications of the United Nations Convention on the Law of the Sea for the International Maritime Organizations" (LEG/MISC.5), на веб-сайте www.imo.org. См. также пункт 38 выше.

165. Деятельность, касающаяся безопасности на море, с течением времени регулировалась в рамках ряда организаций системы Организации Объединенных Наций, включая ИМО, в частности через посредство КБМ, МОТ, Международной гидрографической организации и МАГАТЭ.

166. В число глобальных конвенций, разработанных ИМО применительно к безопасности на море, входят СОЛАС, МАРПОЛ 73/78, Конвенция о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море 1972 года, Международная конвенция о грузовой марке 1966 года (Конвенция ГМ) и Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты. Эти конвенции имеют ограниченное применение к рыболовным судам ввиду исключений или ограничений размера. К рыболовным судам и подготовке их персонала применимы такие документы, как Торремолиносский протокол 1993 года к Торремолиносской международной конвенции по безопасности рыболовных судов 1977 года и Международная конвенция о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 года, которая еще не вступила в силу.

167. Условия труда моряков регулируются целым рядом глобальных конвенций, в частности Конвенцией о минимальных нормах в торговом флоте. В Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве консолидируются и обновляются 68 международных норм труда моряков. После вступления в силу она станет «четвертым столпом» международного режима регулирования качества судоходства (см. A/61/63, пункты 77–79). Что касается рыбаков, то Конвенция о труде в рыболовном секторе 2007 года (Конвенция МОТ № 188) по вступлении в силу будет обеспечивать достойные условия работы и жизни рыбаков и безопасную эксплуатацию рыболовных судов (см. также A/62/66/Add.1, пункты 77–84).

168. Ряд документов имеет отношение к транспортировке опасных грузов. Требования, предъявляемые к перевозке радиоактивных материалов, изложены в Международном кодексе морской перевозки опасных грузов и Международном кодексе безопасной перевозки облученного ядерного топлива, плутония и радиоактивных отходов высокого уровня активности в упаковке на судах (соблюдение обоих кодексов обязательно согласно СОЛАС), а также в Правилах безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ.

169. В число глобальных конвенций, содержащих меры по контролю за загрязнением морской среды в результате аварий на море, входят Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 года и Протокол к ней 1973 года о вмешательстве в открытом море в случаях загрязнения моря веществами, иными чем нефть, 1990 года, Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и Протокол к ней 2000 года по обеспечению готовности, реагированию и сотрудничеству при инцидентах, вызывающих загрязнение опасными вредными веществами, и Международная конвенция о спасании 1989 года. Есть также несколько документов, принятых на региональном уровне, касающихся сотрудничества в борьбе с загрязнением нефтью и другими веществами в чрезвычайных ситуациях⁹³.

⁹³ См., например, протоколы к некоторым конвенциям по региональным морям на

170. В нескольких глобальных конвенциях также конкретно рассматриваются вопросы поиска и спасания и оказания помощи лицам, терпящим бедствие, включая СОЛАС, Конвенцию САР 1979 года и Международную конвенцию о спасании.

2. Недавние события в сфере безопасности на море

171. Международное сообщество на всех уровнях принимает меры по повышению безопасности на море, и в следующем разделе содержится обзор последних событий в этой связи. Некоторые аспекты безопасности на море не нашли отражение в настоящем разделе (например, связь, зоны безопасности вокруг морских установок и удаление затонувших судов) ввиду ограничений на листаж или в силу освещения в предыдущих докладах (A/58/65, A/62/66 и Add.1).

а) Безопасность судов

172. Общепризнанные международные правила, процедуры и практика строительства, оснащения и пригодности судов к плаванию изложены в документах ИМО, включая СОЛАС, Конвенцию ГМ и МАРПОЛ 73/78. ИМО разрабатывает новые стандарты строительства судов в зависимости от назначения с целью обеспечить, чтобы стандарты корпусов, разработанные классификационными обществами и другими признанными организациями, соответствовали целям безопасности и функциональным требованиям, установленным ИМО. В настоящее время разрабатывается проект поправок к СОЛАС, предусматривающий обязательное применение целевых стандартов к балкерам и танкерам, и его планируется принять в 2009 году вместе с соответствующим руководством. Кроме того, ИМО достигла согласия о плане работы по дальнейшей разработке целевых стандартов (MSC 8/28, пункты 5.42–5.77).

173. ИМО завершила всеобъемлющий обзор безопасности пассажирских судов, и вытекающие из этого поправки к СОЛАС, в которых уделяется больше внимания предотвращению аварий и конструкции будущих пассажирских судов на предмет повышения вероятности выживания, согласно ожиданиям, вступят в силу в 2010 году. КБМ достиг договоренности о разработке обязательных стандартов эффективности спасательных систем для всех типов судов для принятия в 2012 году. Реагируя на гибель людей на борту пассажирского парома «Ас-Салам Боккаччо 98», перевернувшегося в Красном море в результате пожара, КБМ, как ожидается, примет в нынешнем году поправки к СОЛАС с целью запретить хранение воды в противопожарных целях в изолированных отсеках «ро-ро» (там же, пункты 3.28 и 25.18–25.20).

174. Поскольку Торремолиносский протокол не имеет силы и применяется лишь к рыболовным судам длиной 24 метра и более, что составляет примерно 4 процента общемирового рыболовного флота⁹⁴, ФАО, ИМО и МОТ разрабо-

веб-сайте <http://www.unep.org/regionalseas>.

⁹⁴ На второй сессии Совместной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по незаконному, нерегулируемому и несообщаемому рыбному промыслу и связанным с ним вопросам ФАО и ИМО обсудили совместные усилия по облегчению вступления в силу Торремолиносского протокола и Международной конвенции о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты (см. примечание 66 выше). В 2007 году КБМ достиг согласия о том, что ИМО в консультации с ФАО надлежит

тали не имеющие обязательной юридической силы документы, касающиеся безопасности рыболовных судов, включая суда длиной менее 24 метров⁹⁵. Предлагалось, чтобы ФАО также разработала руководство по передовой практике в отношении безопасности на море и чтобы Комитет ФАО по рыболовству изучил возможность разработки международного плана действий по этой теме в рамках Кодекса ведения ответственного рыболовства⁹⁶.

b) Подготовка экипажей, условия труда и справедливое обращение

175. *Подготовка и дипломирование.* С учетом важного значения человеческого фактора в управлении безопасностью, и в частности необходимости поддержания глобального стандарта подготовки моряков, ИМО регулярно пересматривает и обновляет Международную конвенцию о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты. В 2007 году Комитет по безопасности на море достиг договоренности о проведении всеобъемлющего обзора Конвенции, который планируется завершить в 2010 году, в целях учета новых и инновационных учебных методологий и с целью обеспечить, чтобы эта Конвенция соответствовала новым требованиям, предъявляемым к отрасли судоходства⁶¹. Что касается рыбаков, то ФАО, ИМО и МОТ разработали Руководство по подготовке и дипломированию персонала рыболовных судов с учетом того обстоятельства, что Международная конвенция о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты не вступила в силу.

176. *Условия труда и справедливое обращение.* Высказывалась обеспокоенность в связи с плохими условиями труда на борту некоторых судов, случаями оставления моряков без помощи, криминализацией и задержанием моряков в результате морских аварий и ограничениями в отношении отпуска на берег (см. пункты 155–158 выше) (см. A/60/63/Add.2, пункт 28). Плохие условия и несоблюдение контрактных обязательств имеют негативные последствия для морального духа моряков, что создает обстановку, чреватую авариями. Поощрение достойных условий труда, справедливого обращения с моряками и рыбаками и соблюдения техники безопасности имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности на море.

177. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве охватывает все элементы, необходимые для обеспечения достойных условий труда моряков, и вводит систему удостоверения того, что условия труда на данном судне соответствуют требованиям Конвенции. Кроме того, в Конвенции устанавливается всеобъемлющая система правоприменения и соблюдения, основывающаяся на существующих региональных механизмах государств порта. В Конвенции о труде в рыболовном секторе 2007 года устанавливаются минимальные требования в отношении условий труда рыбаков на рыболовных судах и включены положения о правоприменительных мерах как государств флага, так и госу-

изучить варианты, предложенные Совместной рабочей группой в этой связи (MSC 83/28, пункт 15.44).

⁹⁵ По материалам ФАО. См. пересмотренный Кодекс безопасности рыбаков и рыболовных судов 2005 года и Добровольное руководство по проектированию, постройке и оборудованию малых рыболовных судов 2005 года. Разрабатываются также новые стандарты для палубных рыболовных судов длиной менее 12 метров и беспалубных рыболовных судов.

⁹⁶ ФАО, доклад о работе двадцать седьмой сессии Комитета по рыболовству, 5–9 марта 2007 года, FAO Fisheries Report No. 830 (FIEL/R830(En)), para. 82.

дарств порта⁷⁰ (см. также A/61/63, пункты 77–79; и A/62/66/Add.1, пункты 78–84). После вступления в силу как Конвенции о труде в морском судоходстве, так и Конвенции о труде в рыболовном секторе существенно повысятся стандарты условий труда и жизни моряков и рыбаков, что должно оказать позитивное воздействие на безопасность на море⁹⁷. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/215 призвала государства становиться участниками этих конвенций.

178. В Руководстве по справедливому обращению с моряками в случае морских аварий (документ ИМО LEG 91/12, приложение 2), принятом ИМО и МОТ в 2006 году, отражено признание того, что моряки нуждаются в особой защите, и намерение обеспечить, чтобы в случае морской аварии и в ходе какого бы то ни было расследования или задержания государственными властями с моряками обращались справедливо и чтобы они содержались под стражей не дольше, чем необходимо (см. также A/61/63/Add.1, пункты 51–53). В 2007 году Юридический комитет достиг договоренности о том, что необходимо вновь созвать Совместную специальную рабочую группу экспертов ИМО/МОТ по справедливому обращению с моряками для мониторинга осуществления Руководства, и что уместно было бы накопить опыт осуществления Руководства, прежде чем рассматривать вопрос о каких-либо изменениях к нему (см. документ ИМО LEG 93/13, пункт 5.9).

179. В контексте мер по рассмотрению случаев оставления моряков в 2005 году была создана база данных об инцидентах, имевших место согласно сообщениям (см. http://www.ilo.org/dyn/seafarers/seafarersBrowse.Home?p_lang=en). На своем совещании в феврале 2008 года Объединенная специальная рабочая группа экспертов ИМО/МОТ по ответственности и компенсации в отношении требований, вызванных смертью, телесными повреждениями и оставлением без помощи моряков, заявила о своей приверженности имеющим обязательную силу долгосрочным решениям рассматриваемых вопросов. Следующее совещание Объединенной рабочей группы намечено на июнь 2008 года.

с) Перевозка опасных грузов

180. Международный кодекс морской перевозки опасных грузов постоянно обновляется ИМО для учета новых опасных грузов и согласования Кодекса с Рекомендациями Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, в которых сформулированы основные требования для всех средств транспорта. КБМ рассмотрит поправки к Кодексу в 2008 году (MSC84/3/2).

181. На своей пятидесят первой сессии в сентябре 2007 года Генеральная конференция МАГАТЭ отметила прогресс, достигнутый в осуществлении плана действий по безопасности перевозки радиоактивных материалов⁹⁸. Она признала обеспокоенность потенциальным ущербом в случае аварии или инцидента

⁹⁷ МОТ приняла пятилетний план действий по обеспечению ратификации и осуществления Конвенции о труде в морском судоходстве (по материалам МОТ).

⁹⁸ Была также выражена обеспокоенность в коммюнике, опубликованном Конференцией глав правительств Карибского сообщества по завершении семнадцатого межсессионного совещания Конференции, 9–10 февраля 2006 года, Порт-оф-Спейн, см. www.caricom.org, и в коммюнике тридцать седьмого совещания Форума Тихоокеанских островов, Фиджи, 24–25 октября 2006 года (A/61/558, приложение).

та в ходе морской перевозки радиоактивных материалов, включая загрязнение морской среды⁹⁹, и подчеркнула важное значение наличия эффективных механизмов ответственности в целях страхования от ущерба здоровью людей и окружающей среде, а также от фактических экономических потерь вследствие аварии или инцидента. Конференция приветствовала практику некоторых государств регистрации судов и их эксплуатантов, обеспечивающих своевременное информирование и уведомление прибрежных государств о будущих поставках для целей решения проблем охраны и безопасности, включая готовность на случай чрезвычайных обстоятельств. Кроме того, она приветствовала обсуждения на двустороннем уровне между соответствующими государствами-отправителями и прибрежными государствами по вопросам, вызывающим взаимную обеспокоенность применительно к безопасной морской транспортировке радиоактивных материалов. Конференция выразила признательность тем государствам-членам, которые используют услуги МАГАТЭ по оценке и призвала их применить вытекающие из этого рекомендации и предложения на деле. Кроме того, она призвала другие государства пользоваться услугами МАГАТЭ по оценке.

182. МАГАТЭ ожидает завершить в 2008 году обновление своего перечня радиоактивных материалов, попадающих в морскую среду, который служит основой для оценки радиологического воздействия. Что касается рассмотрения проблемы отказов в перевозке радиоактивных материалов (см. A/61/63, пункт 63), то МАГАТЭ сформировало Международный руководящий комитет, который разработал всеобъемлющий международный план действий, включающий мероприятия, которые позволят существенно сократить случаи отказов в перевозке¹⁰⁰.

183. Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос перевозки радиоактивных материалов в пунктах 58 и 59 своей резолюции 62/215.

d) Безопасность мореплавания

184. Наличие безопасных маршрутов мореплавания, точных и адекватных данных гидрографических изысканий и свежей навигационной информации имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности мореплавания и охраны жизни на море, а также для защиты и сохранения морской среды (см. также пункт 215 ниже).

185. *Гидрографические изыскания и составление морских карт.* Гидрографические изыскания и составление морских карт играют важнейшую роль в выявлении угроз мореплаванию и предоставлении информации для разработки мер, необходимых для обеспечения и повышения безопасности мореплавания. В свете технологического совершенствования оборудования и методов, используемых для гидрографических изысканий, Международная гидрографическая организация пересматривает свои стандарты гидрографических изысканий на предмет укрепления безопасности. Кроме того, она сотрудничает с ИМО и ее государствами-членами в деле обеспечения надлежащего охвата электронных навигационных карт к 2010 году, если под эгидой ИМО будут введены требо-

⁹⁹ «Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности и безопасности перевозки и в области обращения с отходами», документ МАГАТЭ GC(51)/RES/11.

¹⁰⁰ По материалам МАГАТЭ.

вания об обязательности наличия на борту электронных картографических навигационных информационных систем (см. A/62/66/Add.1, пункт 67). Она разработала также программу создания потенциалов и учебной подготовки, нацеленную на оказание развивающимся государствам содействия в создании и укреплении гидрографических потенциалов. Она призывает государства, еще не сделавшие это, присоединиться к числу членов Международной гидрографической организации¹⁰¹.

186. Всемирный банк, ГЭФ и ИМО также сотрудничают в осуществлении нового проекта разработки региональной морской электронной магистрали в восточно-азиатских морях в целях укрепления услуг судоходству, повышения безопасности мореплавания и поощрения защиты морской среды и неистощительного освоения и использования прибрежных и морских ресурсов Малаккского и Сингапурского проливов. На первом совещании Руководящего комитета проекта в 2007 году были утверждены пересмотренный план осуществления проекта, его бюджет и сфера охвата услуг гидрографических изысканий системы разделения движения в проливах. Ожидается, что электронные навигационные карты проливов будут составлены и система морской электронной магистрали будет продемонстрирована примерно в 2010 году¹⁰². В других регионах также предлагается создать морские электронные магистрали для улучшения безопасности мореплавания и предотвращения загрязнения морской среды¹⁰³.

187. *Электронная навигация.* КБМ достиг согласия относительно разработки широкого стратегического видения электронной навигации ("e-navigation"), включая использование новых технологий системным образом и в согласовании с уже имеющимися навигационными коммуникационными технологиями и услугами, что преследует цель разработки всеобъемлющей точной, надежной и экономической системы с возможностью обеспечения глобального охвата судов всех размеров (см. A/62/66/Add.1, пункт 66). Для укрепления основ электронной навигации Комитет по безопасности на море принял пересмотренные стандарты эффективности судовых устройств регистрации данных о рейсе и упрощенных приборов регистрации данных о рейсе, электронных картографических навигационных информационных систем, спасательных средств, поисково-спасательных передатчиков и комплексных навигационных систем⁶¹.

188. *Маршруты, используемые для международного судоходства.* ИМО регулярно пересматривает существующие маршруты судов и системы представления сообщений и принимает новые системы для повышения безопасности мореплавания в районах совпадения маршрутов, высокой плотности движения или в районах, где имеются препятствия на пути движения судов, а также в экологически чувствительных морских районах. Такие системы планирования маршрутов и представления сообщений и прочие меры могут выступать ассоциированными защитными мерами для ОУМР. В 2007 году КБМ утвердил несколько систем судовых маршрутов и судовых сообщений и другие соответствующие меры, которые были ранее одобрены Подкомитетом ИМО по безопасности судоходства (MSC 83/28, пункты 14.1–14.15).

¹⁰¹ По материалам МГО.

¹⁰² По материалам ИМО и Всемирного банка.

¹⁰³ Например, в рамках Инициативы безопасности океанов разработаны проекты создания морской электронной магистрали для маршрута по Северному морю и оценки рисков, связанных с повышением интенсивности морских перевозок нефти и природного газа по арктическому пути и маршруту Северного моря (см. <http://www.osi-int.org/proyectos.asp>).

189. *Проливы, используемые для международного судоходства.* В сотрудничестве с ИМО Индонезия, Малайзия и Сингапур созвали в 2007 году совещание по вопросам охраны, безопасности и экологической защиты в Малаккском и Сингапурском проливах. По итогам совещания было принято Сингапурское заявление, в котором подчеркивается необходимость продолжать поддержку работы трехсторонней группы технических экспертов по безопасности судоходства, а также совместного механизма, учрежденного прибрежными государствами для поощрения диалога и тесного сотрудничества между прибрежными государствами, государствами-пользователями, индустрией судоходства и другими заинтересованными сторонами в вопросах обеспечения безопасности судоходства и защиты окружающей среды (см. A/62/518, приложение). В пункте 75 своей резолюции 62/215 Генеральная Ассамблея приветствовала официальное учреждение Совместного механизма в соответствии со статьей 43 ЮНКЛОС.

190. Что касается Торрессова пролива, то в связи с введением в 2006 году Австралией и Папуа — Новой Гвинеей требований об обязательной лоцманской проводке в проливе по-прежнему выражается обеспокоенность, в том числе в рамках Генеральной Ассамблеи в ходе обсуждения ею пункта «Мировой океан и морское право». Мнения относительно того, соответствует ли система обязательной лоцманской проводки ЮНКЛОС, расходятся (A/60/63, пункты 125–126; A/60/63/Add.2, пункт 62; A/61/63/Add.1, пункты 95–96; A/62/66, пункт 282; и A/62/PV.65 и 77).

191. *Опознавание судов и слежение за ними на дальнем расстоянии.* ИМО продолжала свою работу по созданию системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии в целях укрепления охраны, безопасности и экологической защиты, включая поиск и спасание лиц, терпящих бедствие на море (см. пункт 32 выше). В 2007 году КБМ, отметив, что использование информации, касающейся опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии, для целей безопасности и охраны морской среды существенно повышает ценность существующих систем, постановил разрешить договаривающимся правительствам запрашивать, получать и использовать такую информацию для целей безопасности и охраны окружающей среды¹⁰⁴.

е) **Осуществление и обеспечение соблюдения**

192. *Осуществление государствами флага.* Как и в случае с международными документами, касающимися защищенности на море, государства флага несут главную ответственность за обеспечение эффективного осуществления и соблюдения международных норм и стандартов, касающихся безопасности на море (см. также пункты 122–124 выше). В результате отсутствия эффективного контроля со стороны государств флага индустрия судоходства может оказываться уязвимой для злоупотреблений, что чревато подрывом безопасности на море. В этой связи ИМО учредила комплексную программу технического сотрудничества для оказания странам содействия в наращивании их кадровых и организационных потенциалов в плане единообразного и эффективного осуществления нормативных рамок ИМО. В период с 2006 по 2007 годы было орга-

¹⁰⁴ Резолюция MSC.242(83) об использовании информации, касающейся опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии, для целей безопасности и защиты морской среды; MSC 83/28, пункты 6.81–6.96.

низовано 36 консультативных миссий, а на национальном и международном уровнях проводились семинары и практикумы⁶¹.

193. Документы ИМО, направленные на укрепление осуществления действующих норм государствами флага, включают Международный кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (МКУБ), в котором устанавливаются требования для систем управления безопасностью и регулярных проверок, и Кодекс по осуществлению обязательных документов ИМО, в котором предусматриваются стандарты проверки для Добровольной системы проверки государств — членов ИМО.

194. Добровольная система проверки предусматривает оценку, мониторинг и обзор уровня осуществления обязательных документов ИМО применительно к безопасности на море и загрязнению с судов государствами в их качестве государств флага, государств порта или прибрежных государств. По завершении проверки государству-члену предоставляется всеобъемлющая и объективная проверка того, насколько эффективно оно управляет выполнением и осуществляет документы, охватываемые системой (см. A/62/66, пункт 59 и A/62/66/Add.1, пункт 72). После начала проверок в сентябре 2006 года было успешно проведено 18 проверок. Еще 16 государств-членов официально сообщили о своей готовности к проверке⁶¹. Генеральная Ассамблея рекомендовала всем государствам флага добровольно становиться объектом такой проверки (см. резолюцию 62/215, пункт 79).

195. *Контроль со стороны государств порта.* Дополняющая роль государств порта становится все более важной в свете неспособности некоторых государств флага осуществлять эффективный контроль за своими судами¹⁰⁵. Контроль со стороны государств порта играет важную роль в поощрении эффективного соблюдения международных документов, касающихся стандартов безопасности, труда и загрязнения. В настоящее время действуют девять региональных соглашений по контролю со стороны государств порта¹⁰⁶, и государства-участники продолжают координировать свою деятельность, например, через посредство кампаний по проведению согласованных инспекций совместно между этими региональными соглашениями в целях более эффективного использования ресурсов и информации¹⁰⁷ (см. также A/62/66, пункт 61).

¹⁰⁵ По данным таблицы о выполнении государствами флага своих обязанностей за 2007 год, которую составляет индустрия судоходства (Балтийская и международная морская конференция, Международная палата судоходства, Международная федерация судовладельцев, «Интеркаargo» и «Интертанко»), 12 государств флага в настоящее время имеют негативные показатели выполнения. См. также A/58/65, пункты 85–88 и 92–93; A/58/95, пункты 9–12.

¹⁰⁶ Приняты следующие меморандумы о взаимопонимании: Парижский меморандум о взаимопонимании (1982 год); Винья-дель-Марское соглашение (1992 год); Токийский меморандум о взаимопонимании (1993 год); Карибский меморандум о взаимопонимании (1996 год); Средиземноморский меморандум о взаимопонимании (1997 год); Меморандум о взаимопонимании по Индийскому океану (1998 год); Абуджийский меморандум о взаимопонимании (1999 год); Черноморский меморандум о взаимопонимании (2000 год); (Эр-Риядский) меморандум о взаимопонимании Совета сотрудничества стран Залива (2004 год).

¹⁰⁷ В 2006 и 2007 годах Парижский и Токийский меморандумы о взаимопонимании провели совместные кампании по проведению инспекций соответственно в рамках приложения I к МАРПОЛ и МКУБ. Еще одну кампанию намечено провести в 2008 году по безопасности мореплавания (СОЛАС, глава V). Одновременные кампании по проведению согласованных

196. ИМО поощряет обмен информацией между властями государств порта, а также транспарентность морских данных за счет разработки глобальной комплексной системы информации о судоходстве и в настоящее время решает задачи интеграции и согласования мероприятий по контролю со стороны государств порта (там же, пункт 60). Недавно был утвержден кодекс передовой практики должностных лиц, занимающихся контролем со стороны государств порта, и в настоящее время ведется всеобъемлющий обзор процедур контроля государств порта в рамках региональных режимов⁶¹. ИМО предоставляет также техническое содействие развивающимся странам в деле создания эффективных национальных потенциалов контроля государств порта или региональных механизмов сотрудничества в рамках деятельности по контролю со стороны государств порта.

197. В рамках региональной программы ГЭФ/ПРООН/ИМО «Партнерства в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» начался второй этап проекта, посвященного составлению пособия по проверке безопасности портов, в рамках которого портам оказывается содействие в учреждении официальных систем управления, обеспечивающих безопасные и экологически чистые портовые и грузовые операции и охрану здоровья портовых работников и населения близлежащих районов, в том числе за счет разработки кодекса по обеспечению в портах защиты окружающей среды, безопасности и охраны здоровья¹⁰⁸.

f) Обращение с людьми, спасенными в море

198. Многие люди рискуют своей жизнью в попытке тайно мигрировать морем из одной страны в другую (см. пункты 89–97 выше). Опасный характер таких путешествий и число инцидентов, в рамках которых обеспечивается спасение жизни людей или имеет место их гибель, подчеркивают важное значение режима поисково-спасательных операций (САР).

199. Обязанность оказания помощи любому лицу, терпящему бедствие в море, — давно укоренившаяся морская традиция и принцип международного права, нашедший отражение в ряде документов (см. пункт 170 выше, включая статью 98 ЮНКЛОС).

200. В 2004 году ИМО приняла поправки к конвенциям СОЛАС и САР, чтобы прояснить обязанности сторон в ситуации спасательных работ, в частности обеспечить предоставление безопасного места высадки спасенных лиц. Поправки предписывают сторонам координировать свою деятельность и сотрудничать с целью обеспечить, чтобы капитаны судов, оказывающих содействие в высадке лиц, терпящих бедствие в море, освобождались от своих обязанностей при минимальном отклонении от намеченного курса судна при том условии, что такое освобождение не ведет к дальнейшим угрозам охране человеческой жизни на море. Сторона, отвечающая за регион САР, должна нести главную ответственность за обеспечение такого сотрудничества, с тем чтобы пострадавшие, которым оказывается помощь, высаживались с судна, оказавшего помощь, и доставлялись в безопасное место. Соответствующая сторона должна организовывать такую высадку в кратчайшие разумные сроки. ИМО приняла также

инспекций в рамках МКУБ проводились и другими организациями в 2007 году, включая меморандумы о взаимопонимании по Черному, Средиземному морю и Индийскому океану.

¹⁰⁸ По материалам ПРООН.

Руководство по обращению с лицами, спасенными на море, в котором изложены руководящие принципы осуществления поправок. Кроме того, ИМО и УВКБ издали публикацию «Спасение на море», в которой содержится информация о принципах и практике, применимых к мигрантам и беженцам (см. http://www.imo.org/Facilitation/mainframe.asp?topic_id=1437).

201. Однако нежелание некоторых прибрежных государств разрешать высадку лиц, спасенных на море, и введение условий высадки или наказаний для судовых компаний вызывают обеспокоенность, будучи чреватые подрывом режима поисково-спасательных работ. В настоящее время ИМО ведет изучение соответствующих административных процедур своих государств-членов и рассматривает возможность подготовки дополнительного руководства, которое будет полезно в плане обеспечения оперативной и упорядоченной высадки лиц, спасенных на море⁶¹.

202. УВКБ созвало экспертное совещание и встречу представителей государств для обсуждения последних проблем в связи с режимом САР, включая защиту беженцев. Эти процессы встретили также поддержку межучрежденческих совещаний по обращению с лицами, спасенными на море. На межучрежденческом совещании в декабре 2007 года¹⁰⁹ были сформулированы основные выводы по итогам совещаний УВКБ. Результаты межучрежденческого совещания были рассмотрены в рамках организованного Верховным комиссаром диалога по проблемам защиты в декабре 2007 года, который был посвящен теме защиты беженцев, долгосрочным решениям и международной миграции¹¹⁰.

g) Морские аварии или инциденты и загрязнение морской среды

203. Данные о морских авариях и инцидентах в настоящее время имеются в рамках глобальной комплексной системы информации о судоходстве (см. <http://gisis.imo.org/Public>). Когда происходит авария или инцидент, к государствам может быть обращена просьба предоставить убежище для судна, терпящего бедствие. Генеральная Ассамблея призвала государства составлять планы и устанавливать процедуры осуществления Руководства ИМО о местах убежища для судов, нуждающихся в помощи. В резолюции ИМО, посвященной услугам по оказанию содействия на море, нашли отражение усилия по созданию единого контактного центра в прибрежных государствах, который мог бы принимать обращения от судов, терпящих бедствие, и координировать усилия других сторон, участвующих в какой-либо последующей деятельности (см. A/59/62, пункты 156–157).

204. *Расследование морских аварий или инцидентов.* В рамках ЮНКЛОС (статья 94(7)) и соответствующих конвенций ИМО (СОЛАС, Конвенция ГМ и МАРПОЛ 73/78) ИМО разработала систему сообщений об авариях и руководство по процедурам расследований¹¹¹. В 2007 году КБМ утвердил новый про-

¹⁰⁹ В этих совещаниях участвовали представители ИМО, УВКБ, УВКПЧ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отдела, МОМ и МОТ.

¹¹⁰ Подготовленное Председателем резюме диалога имеется на веб-сайте www.unhcr.org/protect/PROTECTION/476146702.pdf. В рамках диалога обсуждался план УВКБ, озаглавленный «Защита беженцев и смешанная миграция: план действий из 10 пунктов», в котором обозначены ключевые направления принятия мер для решения этих вопросов в странах происхождения, транзита и назначения.

¹¹¹ Кодекс по расследованию морских аварий и инцидентов в резолюции A.849(20)

ект кодекса международных стандартов и рекомендованной практики в отношении расследования морской аварии или морского инцидента на предмет соблюдения норм безопасности, с тем чтобы принять его в 2008 году в качестве поправки к СОЛАС, что обеспечит его обязательное соблюдение (см. MSC 83/28, пункты 15.15–15.23). В новом кодексе будет обеспечен общий подход, которым будут руководствоваться государства при проведении расследований морских аварий и инцидентов, например на предмет соблюдения норм безопасности на море. В нем будет предписываться проведение расследования соблюдения норм безопасности на море в случае любой «весьма серьезной морской аварии»¹¹² и будет рекомендовано, чтобы расследование соблюдения норм безопасности на море проводилось в случае других морских аварий и инцидентов государством флага любого участвующего судна, если считается вероятным, что расследование позволит получить информацию, которая может использоваться для предотвращения будущих морских аварий и инцидентов (см. документ ИМО FS 15/18).

205. *Загрязнение морской среды в результате морских аварий или инцидентов.* В настоящее время ведется деятельность по различным направлениям в целях предотвращения и ликвидации последствий загрязнения морской среды в результате морских аварий или инцидентов. ИМО в сотрудничестве с ЮНЕП учредила региональные центры для координации деятельности по борьбе с загрязнением в Средиземноморье (Региональный центр по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря) и Большого Карибского района (Региональный информационный и учебный центр по проблемам загрязнения моря) и разработала пособие по вопросам загрязнения нефтью, в которое включены руководящие указания по предотвращению, чрезвычайному планированию, спасанию, борьбе с разливами нефти, административным аспектам реагирования на загрязнение нефтью, пробоотбору и идентификации разливов нефти⁶¹. Центр по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря продолжает осуществлять Региональную стратегию по предотвращению загрязнения моря с судов и реагированию на него, принятую договаривающимися сторонами Барселонской конвенции, чтобы достичь к 2015 году целей Протокола 2002 года относительно сотрудничества в предотвращении загрязнения с судов и в чрезвычайных обстоятельствах — в борьбе с загрязнением Средиземного моря¹¹³.

206. Для обеспечения эффективного реагирования на море регулярно проводятся различные виды мероприятий под эгидой многих региональных организаций, включая ХЕЛКОМ и Комиссию по Черному морю¹¹⁴. В рекомендации ХЕЛКОМ об «укреплении субрегионального сотрудничества в сфере реагирования» предусмотрен поэтапный подход к повышению эффективности потенциалов реагирования в Балтийском море, и при этом преследуется цель достижения полной готовности к разливам нефти среднего масштаба, которые затрагивают несколько стран и требуют согласования принимаемых ими мер. Для решения проблем реагирования на разливы нефти в условиях обледенения в

с поправками согласно A.884(21).

¹¹² «Весьма серьезная морская авария» определяется в качестве морской аварии, в ходе которых происходит полная утрата судна, гибель людей или серьезный ущерб окружающей среде.

¹¹³ По материалам ЮНЕП.

¹¹⁴ По материалам ХЕЛКОМ и Комиссии по Черному морю.

Балтийском море будет укрепляться сотрудничество между ХЕЛКОМ и Балтийским ледокольным управлением⁵⁸.

207. В контексте «Партнерств в области экологичного распоряжения морями Восточной Азии» в совместном заявлении 2006 года о партнерстве по вопросам готовности к разливам нефти и сотрудничества в деле реагирования в Сиамском заливе содержится трехстороннее межправительственное соглашение, обязывающее участвующие страны оказывать взаимную поддержку и помощь в борьбе с разливами нефти в регионе Сиамского залива¹⁰⁸.

208. В сотрудничестве с ГЭФ Всемирный банк обеспечивал разработку и осуществление проектов по поддержке создания потенциалов готовности к разливам нефти и планирования на случай чрезвычайных обстоятельств в нескольких регионах мира. Однако в настоящее время ГЭФ практически прекратил деятельность по оказанию поддержки предотвращению загрязнения морской среды в рамках своей новой стратегии в области международных акваторий¹¹⁵ (см. пункт 224 ниже).

3. Нынешние задачи в сфере безопасности на море

209. Для повышения безопасности на море необходимо постоянное внимание со стороны международного сообщества. В настоящем разделе охарактеризованы некоторые из нынешних задач, многие из которых имеют отношение и к защищенности на море (см. пункты 114–160 выше). Как указано выше, режимам защищенности и безопасности на море свойственны общие и взаимоподкрепляющие задачи, и международные усилия по укреплению одного режима, как правило, ведут к улучшениям в другом.

а) Повышение эффективности международных правовых рамок

210. В настоящее время для обеспечения безопасности на море действует всеобъемлющий и существенный комплекс глобальных норм и правил. Наряду с необходимостью широкого участия во всех соответствующих конвенциях важно, чтобы государства имели общее понимание норм и правил, а также чтобы такие нормы и правила применялись единообразно и последовательно соотносительно с соответствующим правовым режимом, в частности ЮНКЛОС.

211. Недавние события подчеркивают важнейшую роль человеческого фактора в обеспечении безопасности на море и потребность в достойных условиях труда и жизни, адекватной подготовке моряков и рыбаков и справедливом обращении с ними (см. пункты 175–179 выше). Широкая ратификация Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе будет способствовать их скорейшему вступлению в силу, а их осуществление пойдет на пользу морякам и рыбакам, а это, в конечном счете, будет способствовать повышению безопасности на море. Расширение участия в соответствующих международных пактах, предусматривающих профессиональную подготовку рыбаков и обеспечение безопасности рыболовных судов, в частности тех документах, которые еще не вступили в силу, включая Торремолиносский протокол 1993 года и Международную конвенцию о подготовке и дипломировании персонала рыболовных судов и несении вахты 1995 года, будет также существенно способствовать безопасности на море.

¹¹⁵ По материалам Всемирного банка.

ФАО подчеркнула необходимость в решительном политическом одобрении инициатив, предназначенных повысить безопасность рыболовных судов и рыбаков. По ее мнению, разработка международного плана действий по безопасности на море в рамках Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО и применимость такого плана к судам всех размеров могут обеспечить возможность для решения проблемы безопасности всеобъемлющим образом, ознаменовав очередную веху в деле повышения безопасности (см. пункт 174 выше)⁹⁶.

b) Укрепление осуществления мер по обеспечению безопасности на море

212. Как и в случае защищенности на море, укрепление осуществления международных документов, касающихся безопасности на море, представляет собой важную задачу. В этой сфере отсутствие эффективного контроля со стороны государств флага и вытекающий из этого подрыв режима безопасности на море также неизменно вызывают глубокую озабоченность.

213. *Осуществление действующих норм государствами флага.* Хотя среднее число разливов нефти объемом свыше 700 тонн снизилось¹¹⁶, морские аварии продолжают происходить с некоторой регулярностью¹¹⁷. Такие инциденты не являются результатом неадекватного регулирования на глобальном уровне, а обусловлены главным образом ошибками людей или могут быть вызваны непригодностью судов к плаванию и неадекватным управлением — все эти факторы можно улучшить за счет укрепления усилий государств флага по осуществлению и обеспечению выполнения действующих норм, а также за счет создания потенциалов (см. A/58/65, пункт 36).

214. Потребность в непрерывном соблюдении международных правил, где бы судно ни эксплуатировалось, независимо от регистрации или флага, особо подчеркивалась в различных форумах, однако для решения этой проблемы необходимо активизировать усилия¹¹⁸. Частично решение этой проблемы заключается в повышении бдительности и транспарентности в сфере регистрации судов (см. пункт 123 выше). Подчеркивалась также важность развития культуры «соблюдения» или «безопасности» в индустрии судоходства (см. A/59/62, пункт 139, и A/61/160, пункт 52). Государствам флага надлежит также более эффективно использовать существующие инструменты оценки их эффективности, включая добровольную систему проверки государств — членов ИМО (см. пункты 193–194 выше)¹¹⁹. Кроме того, было предложено разработать со-

¹¹⁶ С 25 ежегодно в 70-х годах до 3,7 в первом десятилетии XXI века (см. “IMO’s response to current environmental challenges — Background paper for the World Maritime Day, 2007”, см. веб-сайт http://www.imo.org/includes/blastDataOnly.asp/data_id%3D19508/9536-WMD.pdf).

¹¹⁷ О чем свидетельствуют крупные разливы нефти в Черном море и у берегов Республики Корея, среди прочих. См. “Black Sea faces oil ‘catastrophe’”, BBC News, 13 November 2007, на веб-сайте <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/7092071.stm> и “Oil spill after South Korea collision”, BBC News, 7 December 2007, на веб-сайте <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7132349.stm>.

¹¹⁸ См., например, A/62/66, пункты 57–59, и доклад Специального консультативного совещания старших представителей международных организаций по вопросу о «реальной связи» (A/61/160, приложение).

¹¹⁹ Генеральная Ассамблея рекомендовала всем государствам флага добровольно становиться объектом проверки, а Ассамблея ИМО предложила государствам — членам ИМО продолжать назначение квалифицированных аудиторов и призывать государства — члены ИМО, еще не выразившие добровольного желания становиться объектом проверки,

вместный типовой учебный курс по вопросам осуществления действующих норм государствами флага, который будет охватывать все обязанности государств флага, регулируемые мандатами различных учреждений (см. A/61/160, пункт 53). Некоторые государства флага, в частности развивающиеся государства, располагают ограниченными инфраструктурными возможностями осуществления надлежащих документов и обеспечения их выполнения, поэтому необходимо также укреплять деятельность по созданию потенциалов, в том числе за счет финансовой и технической помощи, передачи технологии и программ подготовки кадров.

215. *Прибрежные государства и государства порта.* Прибрежным государствам, включая государства, граничащие с международными проливами, используемыми для международного судоходства, и архипелажные государства, отводится важная роль в повышении безопасности на море, в том числе в плане оповещения о каких-либо известных им угрозах судоходству и установления морских коридоров и систем разделения движения. Охране человеческой жизни на море, безопасности и эффективности судоходства и защите морской среды способствуют системы установления путей движения, системы судовых сообщений, службы движения судов и прочие меры (см. A/58/65, пункт 35 и ЮНКЛОС статья 211). Некоторые из вышеуказанных мер предполагают наличие гидрографических потенциалов, которые не всегда имеются у развивающихся государств. В проливах, используемых для международного судоходства, государства-пользователи и государства, граничащие с проливами, должны сотрудничать в разработке средств навигации и безопасности и других улучшений и в предотвращении, сокращении и сохранении под контролем загрязнения.

216. Важное значение имеет укрепление роли прибрежных государств и государств порта в плане обеспечения соблюдения, особенно в свете неспособности некоторых государств флага осуществлять эффективный контроль за судами, плавающими под их флагом (см. пункты 195–196 выше) (см. также A/58/65, пункты 85–88 и 92–93, и A/58/95, пункты 9–12). Например, повышение координации и укрепление сотрудничества между региональными соглашениями в отношении контроля со стороны государств порта, в том числе за счет организации совместных кампаний, могут дополнять усилия государств флага по осуществлению и обеспечению соблюдения и содействовать повышению общей безопасности на море.

217. *Моряки и рыбаки.* Условия работы и жизни моряков и рыбаков подверглись негативному воздействию вследствие сокращения числа членов экипажа на борту судов ввиду все большей автоматизации, повышения ответственности за безопасность, сложностей в получении отпуска на берег и вытекающей из этого все большей социальной изоляции, криминализации и задержания моряков при морских авариях⁷⁰ и случаев продолжающихся нарушений прав человека и трудовых норм¹²⁰. В результате возникают проблемы с набором и сохранением кадров. Например, в настоящее время ощущается серьезная и обостряющаяся нехватка квалифицированных и опытных навигаторов и инженеров⁷⁰.

сделать это в кратчайшие сроки (см. резолюцию 62/215, пункт 79).

¹²⁰ Доклад Международной федерации транспортников, июнь 2006 года, см. примечание выше.

218. В индустрии рыбного промысла рост конкурентной борьбы за ресурсы ввиду создания чрезмерных промысловых потенциалов и перелова способствует ведению небезопасных промысловых операций, в том числе снижению численности экипажей и неудовлетворительному эксплуатационному обслуживанию судов и оборудования¹²¹.

219. Эффективное осуществление документов, предусматривающих достойные условия жизни и труда и справедливое обращение с моряками и рыбаками, сулит повышение безопасности на море.

220. *Обращение с лицами, спасенными на море.* В контексте обращения с лицами, спасенными на море, возникает целый ряд задач, в том числе необходимость того, чтобы государства флага обеспечивали соблюдение капитанами судов существующего по международному праву обязательства спасать людей, терпящих бедствие на море (A/61/63, пункт 84). Нежелание прибрежных государств разрешать высадку лиц, спасенных на море, или введение предварительных условий такой высадки или наказаний в отношении компаний-судовладельцев чревато подрывом целостности режима САР, а также предусмотренных международным правом прав и защиты спасаемых (там же). Генеральная Ассамблея призвала государства сотрудничать в обеспечении спасения людей на море и доставки их в безопасное место и настоятельно призвала государства принимать все необходимые меры к обеспечению эффективного осуществления поправок к САР и СОЛАС (резолюция 62/215, пункт 77). Кроме того, была подчеркнута необходимость обеспечения функционирования объектов САР, а также ясности в плане обязательств государств в отношении САР и высадки, особенно когда ближайшее прибрежное государство не объявило зону САР⁴⁹.

221. Необходимо также прилагать более активные усилия по защите прав спасенных лиц в рамках международных пактов, особенно документов по беженскому праву и правам человека. В этой связи была выражена обеспокоенность процедурами, которые могут запрещать индивидуальную оценку случаев, ставить под угрозу права беженцев и лиц, ищущих убежище, подвергать индивидов обязательному задержанию и в принудительном порядке возвращать лиц в страны, где им могут угрожать пытки. Существует также опасность возвращения лиц, спасающихся от преследования в их страны происхождения под предлогом причастности к операциям по торговле наркотиками или контрабанде¹²².

с) Укрепление деятельности по созданию потенциалов

222. Важнейшим фактором в глобальных усилиях по повышению безопасности на море является наличие необходимых правовых и административных рамок для эффективного осуществления и обеспечения соблюдения соответствующих международных документов. Необходимо активизировать усилия по оказанию содействия развивающимся странам, в том числе в разработке национального законодательства и комплексного подхода к безопасности на море.

223. Потенциалы можно укреплять, например, за счет оказания финансовой и технической помощи, передачи технологии и осуществления программ подго-

¹²¹ По материалам ФАО.

¹²² По материалам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

товки кадров. Проведение межправительственными организациями практикумов и учебных миссий может обеспечивать укрепление кадровых и организационных возможностей в плане единообразного и эффективного осуществления международных документов и тем самым способствовать общей безопасности на море (см., например, пункты 185–186 и 196 выше).

224. Отсутствие в достаточной степени компьютеризированного, стабильного финансового механизма оказания прибрежным развивающимся странам содействия в выполнении обязанностей по поддержке безопасного и экологически чистого судоходства остается большой проблемой. Некоторые виды деятельности, как то проведение гидрографических изысканий или установка сложных навигационных средств и систем информации о движении судов, не обеспечивают извлечения дохода, но сопряжены с существенными капиталовложениями и высоким уровнем технической оснащенности и, как правило, не покрываются частным сектором. Существует настоятельная необходимость выявить альтернативный ГЭФ механизм субсидирования, который может играть аналогичную каталитическую и объединяющую роль применительно к предотвращению загрязнения морской среды¹¹⁵ (см. пункт 208 выше).

d) Улучшение сотрудничества и координации в отношении безопасности на море

225. Сотрудничество и координация на всех уровнях может существенным образом повысить безопасность на море, в том числе применительно к созданию потенциалов. Например, за счет проведения тренировочных мероприятий и улучшения координации на региональном уровне можно добиться повышения эффективности реагирования на крупномасштабные инциденты с загрязнением морской среды.

226. Было высказано соображение о том, что необходимо добиваться более глубокого понимания и укоренения практики сотрудничества и координации между ключевыми ведомствами, занимающимися оказанием коммуникационных услуг в сфере безопасности на море, с тем чтобы обеспечить уделение достаточно первоочередного внимания тем услугам, которые имеют первостепенное значение для охраны человеческой жизни и имущества на море. Все более интенсивное использование радиодиапазона для самых различных целей ведет к возникновению потенциальных проблем в плане перераспределения частот спектра, используемых в настоящее время спутниковыми службами в целях оказания помощи терпящим бедствие и обеспечения безопасности на море. Поскольку единственным способом изменения условий этих услуг является запуск новых спутников, для дальнейшего развития использования спектра радиоволн требуется высокий уровень специальной подготовки и тщательное управление¹²³.

227. В контексте спасательных операций улучшение сотрудничества и координации имеют жизненно важное значение во избежание задержек в реагировании на такие инциденты⁴⁹ (см. также MSC 83/27/6, A/61/63, пункт 84, и A/61/63/Add.1, пункты 55–60). Было предложено, чтобы будущие усилия по совершенствованию режима САР предусматривали сотрудничество с государствами, у которых регионы САР непропорционально обширны, и оказание под-

¹²³ По материалам Международной организации подвижной спутниковой связи.

держки государствам, у которых отсутствует потенциал ведения поисково-спасательных операций⁴⁹ (см. также MSC 83/27/6). Усилия по обеспечению международного сотрудничества необходимы также для рассмотрения сложных ситуаций, связанных с операциями по спасанию на море. Такие усилия можно организовывать на основе договоренностей о распределении обязанностей.

228. Хотя международная миграция морем сопряжена со своими уникальными задачами, например с ситуациями, требующими проведения поисково-спасательных операций, ее следует рассматривать также в более широком контексте международной миграции, включая анализ коренных причин (см. пункты 96–97 выше).

VI. Морская наука и техника

229. В различных международных форумах все более ошутимо звучит призыв к обеспечению более интенсивного потока научной информации и анализа в поддержку разработки политики и принятия решений. Наука и техника способствуют пониманию морской среды, ее биоразнообразия и экосистем, накоплению знаний о них и их неистощительному использованию. Они имеют важнейшее значение для создания систем предупреждения о цунами, других явлений, как то «Эль-Ниньо», а также для смягчения последствий инцидентов с загрязнением. Разработка морских научных программ и технологий лежит в основе таких процессов, как регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (см. пункты 377–380 ниже). МОК/ЮНЕСКО и ЮНЕП, например, и исследовательские сети, как то «Перепись морской жизни», способствуют разработке целого ряда морских научно-технических программ. В настоящей главе охарактеризованы недавние события, касающиеся некоторых осуществляемых научных программ и новых технологий.

A. Морская наука

230. *Глобальная система наблюдений за океаном.* МОК продолжала разработку Глобальной системы наблюдений за океаном в партнерстве с ВМО, ЮНЕП и Международным научным союзом (см. также A/60/63/Add.2, пункт 90). В 2007 году в океане было размещено 3000 буйковых профилографов «Арго» (см. A/57/57, пункт 533), которые измеряют температуру и соленость на глубине от поверхности до 2000 метров¹²⁴. Значительная доля эксплуатируемых в рамках системы поверхностных станций (там же, пункт 319) была модернизирована и обеспечивает сообщение данных в реальном масштабе времени в целях оповещения об экстремальных условиях в прибрежных и региональных районах. Такие данные имеют значение и для индустрии морских сообщений.

231. *Международный обмен океанографическими данными и информацией.* Если программа «Международный обмен океанографическими данными и информацией» традиционно имела дело с физическими океанографическими данными, поступавшими с временной задержкой, то вследствие необходимости

¹²⁴ По материалам ЮНЕСКО/МОК.

аналогичного механизма сбора данных о химии и биологии океана в МОК был разработан Стратегический план управления океанографическими данными и информацией, который был утвержден Ассамблеей МОК в июне 2007 года. Эта стратегия призвана обеспечить: 1) обработку и архивирование данных по широкому диапазону переменных сообразно с научно обоснованными и хорошо задокументированными стандартами и форматами; 2) распространение данных по широкому диапазону переменных (наблюдения и типовые результаты) как в реальном масштабе времени, так и в режиме задержки, в зависимости от потребностей группы пользователей и их технических потенциалов; и 3) эффективный доступ к данным по основным переменным и производным продуктам (включая прогнозы, оповещения и предупреждения) для пользователей с самыми различными потенциалами. Основными направлениями работы являются международное соглашение по стандартам и «Портал океанографических данных» (www.oceandataportal.net), который будет обеспечивать доступ к собраниям и перечням морских данных в национальных океанографических центрах в рамках сети «Международный обмен океанографическими данными и информацией» и будет позволять обнаруживать, оценивать и получать доступ к данным в сетевом режиме. Эта система предусматривает облегчение доступа к данным для широкого круга пользователей и тем самым оказывает поддержку разработке информационных продуктов и услуг.

232. *Вредоносное цветение водорослей.* На практикуме в январе 2008 года международная целевая группа приступила к разработке информационной системы по вредоносным водорослям, которая должна стать ведущей системой обеспечения данных и информации по токсичным цветениям водорослей в Мировом океане, основанной на сведениях, полученных в результате проведения национальных операций по мониторингу и научного анализа национальных экспертов. Система будет также позволять вести обмен информацией в глобальном масштабе и будет основываться как на существующих информационных продуктах МОК по вредоносным цветениям водорослей, их таксономии и системам мониторинга, так и на новых, еще не разработанных, компонентах, посвященных глобальному распространению видов и их идентификации. Система информации о вредоносных водорослях разрабатывается в сотрудничестве с Международным советом по исследованию моря, Организацией по морским наукам в северной части Тихого океана, Международным обществом по изучению вредоносных водорослей, системой биогеографической информации об океане и «Энциклопедией жизни»¹²⁴.

233. *Морское биоразнообразие.* Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП наладил сотрудничество с Системой биогеографической информации об океане, учрежденной в рамках программы «Перепись морской жизни»¹¹³, в целях обмена географически привязанными данными о морском биоразнообразии (например, об уязвимых глубоководных экосистемах, как то холодноводные коралловые рифы, или данными, поступающими в рамках различных программ «Переписи морской жизни»), чтобы облегчить доступ через Интернет (www.iobis.org) для всех заинтересованных сторон (см. www.coreocean.org/?Dev2go.web).

В. Система раннего предупреждения

234. Система раннего предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий. На своей сессии в 2007 году государства — члены Межправительственной координационной группы по Системе предупреждения о цунами в Индийском океане и смягчения их последствий выразили решимость обеспечить полный региональный охват к концу 2008 года. В декабре 2007 года МОК/ЮНЕСКО подписала соглашение с Международной организацией подвижной спутниковой связи, которая является ведущим учреждением по обеспечению мобильной спутниковой связи в глобальном масштабе (см. <http://portal.unesco.org>) в целях дальнейшей реорганизации и совершенствования доставки данных с поверхности моря почти в реальном масштабе времени в Индийском океане для подтверждения цунами.

235. Возможность испытать систему предупреждения представилась 12 сентября 2007 года, когда к юго-западу от Суматры в Индийском океане произошло землетрясение с магнитудой 8,4 по шкале Канамори (Mw) и последовавшее за ним цунами (см. <http://nctr.pmel.noaa.gov/sumatra20070912.html>). Система прореагировала на чрезвычайную ситуацию, идентифицировав эпицентр и гипоцентр землетрясения в течение 4,3 минуты и оценив его точную магнитуду. Кроме того, в течение 6 минут были распространены предупреждения населению. Анализ ответов на вопросник, присланных 24 государствами из 28, с характеристикой их степени готовности и осведомленности об этом событии показывает, что через три года после опустошительного цунами 2004 года в Индийском океане система начинает работать с оптимальной отдачей.

236. Система оповещения о цунами в Тихом океане. Землетрясение Писко, произошедшее 15 августа 2007 года у берегов Перу, с магнитудой 8,0 стало веским напоминанием об изменениях, в которых нуждается Система оповещения о цунами в Тихом океане, являющаяся старейшей из существующих систем оповещения о цунами (см. www.eeri.org/lfe/pdf/peru_pisco_eeri_preliminary_reconnaissance.pdf). Система была первоначально разработана для предупреждения о цунами, происходящих из удаленных источников. Достижения науки и техники продемонстрировали, что необходимо рассматривать и угрозы цунами из ближних источников. Изменения в местоположении и техническая модернизация имеют важнейшее значение для повышения защиты жизни людей и их быта в Тихом океане, особенно в южной его части.

237. Центр оповещения о цунами в Тихом океане разработал коммуникационный план для временной информационно-консультативной службы по проблемам цунами в Карибском море и прилегающих регионах. Согласно этому плану имеющаяся ныне сейсмическая информация по региону позволяет производить предварительную оценку землетрясений в течение 10–20 минут от момента толчка. С увеличением числа станций время реагирования будет сокращаться. Имеющихся в настоящий момент данных с поверхности моря в этом регионе недостаточно для быстрого обнаружения цунами и определения его размера с использованием всех потенциальных источников. Однако недавно были установлены новые глубоководные датчики, а за счет новых береговых сенсоров планируется улучшить охват. По состоянию на январь 2008 года в 22 странах Карибского региона обозначены координационные центры по оповещению о цунами и национальные контактные службы по этой проблеме.

238. *Система раннего оповещения о цунами и смягчения их последствий в Северо-Восточной Атлантике, Средиземном и прилегающих морях.* На своей сессии¹²⁵ Межправительственная координационная группа по этой системе постановила, что в первом квартале 2008 года на предварительной основе будут проведены испытания системы программного обеспечения (SeisComp3), разработанной Национальным исследовательским центром по наукам о Земле в Германии для Индийского океана, в рамках сети первых региональных центров предупреждения о цунами¹²⁴. По итогам интенсивных испытаний целевая группа разработает к середине 2008 года рекомендации по окончательной системе, в числе которых будут предложения относительно потенциальных партнеров и механизмов финансирования. Кроме того, Европейский союз признал необходимость учреждения системы раннего предупреждения о цунами для Северо-Восточной Атлантики и Средиземноморского региона, которая будет основана на системе, разработанной МОК. Совет предложил также Европейской комиссии и государствам-членам вносить свой вклад в работу, которую ведет Организация Объединенных Наций по поддержке соответствующих проектов научных исследований и конструкторских разработок (см. <http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st15/st15479.en07.pdf>).

С. Недавние события в сфере морской технологии

239. *Автономные обитаемые подводные аппараты.* Эти аппараты используются уже долгое время для дистанционного сбора данных, хотя их технология претерпевает постоянные модификации и трансформации. Недавно автономный обитаемый подводный аппарат был запущен с подводной лодки на полном ходу, после чего с помощью роботизированной руки, установленной на подводной лодке, была произведена его стыковка (см. www.boeing.com/news/releases/2007/q4/071126b_nr.html). Прототип экологически чистого автономного обитаемого подводного аппарата был запущен в декабре 2007 года и с тех пор бесперебойно ведет работу по сбору данных, которая, возможно, будет продолжаться до шести месяцев (см. www.whoi.edu/page.do?pid=7545&tid=282&cid=37008&ct=162). Термальный глайдер передвигается за счет энергии, извлекаемой из разницы температур между различными слоями водной толщи. Вудсхольский океанографический институт (там же) разместил этот аппарат в районе хребта Гаккеля в Северном Ледовитом океане в рамках первого проекта по поискам жизни в этой уникальной среде морского дна.

240. *Дистанционное зондирование.* Спутник «Ясон-2», который планируется запустить в июне 2008 года, примет эстафету от «Ясона-1» и продолжит измерения высоты морской поверхности (см. www.jason.oceanobs.com/html/missions/jason2/welcome_uk.html). Полезная нагрузка спутника будет включать новую и усовершенствованную аппаратуру, включая высотомер «Посейдон-3», который будет измерять высоту поверхности моря с точностью до нескольких сантиметров, высоту волн и скорость ветра. Прибор позволит улучшить измерения, особенно в прибрежных районах, во внутренних водах и при наличии ледового покрытия. Орбита спутника будет та же, что и у «Ясона-1», обеспечивая охват 90 процентов Мирового океана при цикле обращения немногим менее 10 дней. Задача спутника состоит в производстве качественных альтимет-

¹²⁵ ICG/NEAMTWS IV, ноябрь 2007 года, см. также www.ioc-tsunami.org/index.php.

рических данных для изучения долгосрочных десятилетних вариаций в уровне моря, включая средние вариации уровня моря. Данные будут интегрированы в океанические модели прогнозирования в масштабе времени, близком к реальному, и будут применяться в климатических исследованиях, сезонном прогнозировании (включая Эль-Ниньо и аналогичные явления) и в других океанических исследованиях. После квалификационного периода обращения «Ясона-2» продолжительностью примерно шесть месяцев спутник «Ясон-1» будет переведен на новую орбиту.

241. Для сбора информации по динамике океанических течений был разработан новый метод, предусматривающий использование созданного Европейским космическим агентством модернизированного радиолокатора с синтезированной апертурой на борту спутника «Энвисат» (см. http://www.esa.int/esaCP/SEMZRQEMKBF_index_0.html). Этот метод позволяет определять воздействие поверхностных ветров и течений на смещение доплера¹²⁶, наблюдаемое в электромагнитных волнах, отражаемых от поверхности воды. Динамика океанических течений исследуется на предмет установления их роли в формировании погоды, климата и переносе загрязнителей.

242. *Судоходство.* На ЕвроНаноФоруме в 2007 году (см. <http://www.euronanoforum2007.eu>) было объявлено о разработке покрытия для судовых корпусов и других поверхностей, подвергающихся аналогичному воздействию, с использованием нанотехнологии. Покрытие не позволяет морским организмам, как то водоросли и усоногие раки, прикрепляться к поверхности и функционирует за счет примешивания в краску углеродных нанотрубок, которые преобразуют окрашенную поверхность на молекулярном уровне и при движении судна могут обеспечивать смыв организмов, которые иначе оказывали бы вредное воздействие (см. также пункт 290 ниже).

243. Были проведены испытания по разработке технологии для измерения объемов окислов серы и азота в выбросах дымовых труб судов (см. chalmersnyheter.chalmers.se/chalmers03/english/Article.jsp?article=9899). В рамках экспериментов используются инструменты воздушного базирования — один оптически анализирует отражение солнечного света от поверхности воды, а другой непосредственно анализирует газы. Согласно ожиданиям, эта технология позволит вести мониторинг индивидуальных судов и снижения их выбросов сообразно с нормами приложения VI к МАРПОЛ.

244. *Подводные кабели.* Началась прокладка коммуникационного кабеля длиной 13 700 км, соединяющего страны юга и востока Африки¹²⁷ с Индией, Ближним Востоком и Европой, которую ожидается завершить к началу 2009 года. В этом регионе эксплуатируется единственный кабель, и ожидается, что новый кабель пропускной способностью 1,28 терабайт в секунду обеспечит доступ к недорогостоящему диапазону и устранил существующую перегрузку инфраструктуры в регионе, что будет способствовать обеспечению там экономического роста (см. www.tycotelecom.com/AboutUs/content.asp?page=view&type=Press&id=301).

¹²⁶ Допплеровское смещение представляет собой изменение частоты и длины волны, наблюдаемое при перемещении наблюдателя относительно источника волн (en.wikipedia.org/wiki/Doppler_effect).

¹²⁷ Этими странами будут Кения, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка.

245. *Энергия волн.* Прототипный аппарат эксплуатации энергии волн «Аквабой 2.0», испытания которого прошли у Западного побережья Северной Америки, работает за счет конверсии вертикального компонента кинетической энергии волн для подачи морской воды под давлением с передачей получаемой электроэнергии на берег за счет подводных магистралей (см. www.finavera.com/en/home). Испытания используются для разработки следующей версии системы, которая позволит генерировать электроэнергию в коммерческих масштабах и завершить которую намечено к 2010 году. Конвертеры энергии волн будут размещаться в качестве сети буев вместо более привычных ветровых турбин, которые воспринимаются в качестве эстетически неприглядных, что препятствует прогрессу в использовании этого источника энергии. Конвертеры энергии волн, установленные на навигационных буйках, будут видны пользователям моря и будут в состоянии функционировать в суровых океанических условиях в течение нескольких десятилетий, однако с берега они будут почти незаметны.

246. *Тяга ветра.* Торговое судно «Белуга Скайселз» водоизмещением 10 000 тонн совершило первое экспериментальное плавание из Германии в Венесуэлу и обратно с использованием новой технологии тяги ветра, что ознаменовало ее первые практические испытания и открывает перспективу возможного возвращения парусного судоходства (см. www.skysails.info/index.php?id=6&L=1). В рамках этого плавания использовался воздушный змей площадью 160 кв. м вместе с обычной двигательной установкой, что, согласно ожиданиям, позволит сократить потребление топлива по меньшей мере на 10 процентов в зависимости от преобладающих ветров, а при оптимальных ветровых условиях прогнозируется экономия до 50 процентов.

VII. Сохранение морских рыбных ресурсов и управление ими

247. Спустя 26 лет после принятия ЮНКЛОС и 13 лет после принятия Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО улучшение управления рыбными ресурсами по-прежнему представляет собой важнейшую задачу глобального масштаба. Во многих регионах продолжают перелов, НРП и пагубные виды промысловой практики, которые вызывают обеспокоенность в индустрии рыбного промысла и у международного сообщества. Согласно докладу о мировом рыболовстве ФАО за 2006 год¹²⁸, многие запасы эксплуатируются в полную силу или чрезмерно, истощены или восстанавливаются от истощения, что подтверждает предыдущее наблюдение о том, что максимальный потенциал рыбного промысла в Мировом океане, вероятно, уже достигнут.

248. В нескольких документах поощряется ответственное рыболовство и ставится задача укрепления соблюдения международных мер по сохранению и управлению (см. пункты 102–104 выше). Такие документы возлагают важные обязанности на государства флага, государства порта и РРХО/Д по обеспечению применения рачительных видов промысла и решению проблемы истощительной рыбопромысловой практики. К сожалению, ввиду несоблюдения или недостаточного соблюдения этих документов их эффективность в плане улуч-

¹²⁸ FAO, *The State of World Fisheries and Aquaculture, 2006* (Rome, 2007), см. на веб-сайте <http://www.fao.org>.

шения практики управления рыбным промыслом и рационального использования рыбных запасов снижается. Вследствие этого государствами и РРХО/Д выдвигается ряд новых инициатив с целью обеспечить эффективное соблюдение рыболовными судами международных мер по сохранению и управлению, а также предусмотреть более действенную защиту уязвимых морских экосистем и морского биоразнообразия (см. также пункты 311 и 313 ниже). В настоящей главе приведен ряд примеров.

249. *Перспективы оценки выполнения государствами флага своих обязанностей.* Важнейшая роль государств флага в обеспечении соблюдения судами, плавающими под их флагом, мер по сохранению и управлению и отсутствие эффективного контроля со стороны некоторых государств флага за своими судами в контексте НРП рассматриваются в главе V выше (см. пункты 48, 101, 102, 122, 123 и 131). На сегодняшний день преобладает мнение о том, что в отношении рыболовных судов в открытом море, которые эффективно не контролируются их государствами флага, другие государства могут принимать санкции, если такие суда нарушают международные меры по сохранению и управлению.

250. В 2007 году во исполнение призывов разработать надлежащие процедуры оценки соблюдения государствами флага своих обязанностей, прозвучавших на Конференции 2006 года по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам и в Генеральной Ассамблее (см. A/CONF.210/2006/15, приложение, пункт 43(g), и резолюции Генеральной Ассамблеи 61/105, пункт 41, и 62/177, пункт 41), Комитет по рыболовству предложил ФАО рассмотреть возможность созыва консультаций экспертов для разработки критериев оценки выполнения государствами флага своих обязанностей, а также для изучения потенциальных мер в отношении судов, плавающих под флагом государств, не удовлетворяющих таким критериям¹²⁹.

251. В существующих соответствующих международных документах уже предусматриваются индикаторы и критерии оценки выполнения государствами флага своих обязанностей в отношении рыболовных судов, плавающих под их флагами (см. пункты 102–105 выше). Эти документы должны оказать содействие будущим консультациям экспертов по выявлению критериев оценки выполнения государствами флага своих обязанностей и составлению профиля «образцового государства флага» или ответственного государства флага. Оценка выполнения государствами флага своих обязанностей обычно рассматривается в качестве процесса, параллельного уже проводимым оценкам эффективности РРХО/Д.

252. *Разработка мер государств порта.* Меры государств порта осуществляются на региональном уровне в рамках РРХО/Д в дополнение к механизмам, разработанным для решения проблемы НРП (Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана и Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики) (см. пункты 103, 106 и 125–126 выше). Внимание уделяется также преимуществам согласованных мер государств порта, включая искоренение возможности использования «удобных портов» и практики «перепрыгивания из порта в порт» рыболовных судов, ведущих НРП

¹²⁹ ФАО, примечание 96 выше, пункт 71.

и старающихся избежать тщательного контроля со стороны государств порта (см. также пункт 125 выше).

253. На Конференции по обзору Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам государствам было рекомендовано принимать «все необходимые меры государств порта» для борьбы с НРП и поощрения минимальных стандартов на региональном уровне. Конференция предложила также ФАО разработать юридически обязательный документ по минимальным стандартам мер государств порта (см. A/CONF.210/2006/15, пункт 43(d)). Соответственно, в 2007 году ФАО созвала консультации экспертов для разработки такого документа на основе Типовой схемы мер со стороны государств порта для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, которая была принята ФАО в 2005 году¹³⁰. Разработка проекта документа будет завершена на технических консультациях ФАО в июне 2008 года, и он будет представлен на утверждение Комитету по рыболовству в 2009 году.

254. В проекте документа устанавливаются минимальные стандарты мер государств порта, применимых к иностранным рыболовным судам, зарегистрированным в государстве порта¹³¹. В нем устанавливаются также основные права и обязанности государств порта в отношении иностранных рыболовных судов, входящих в их порты. В проект документа включены положения о требованиях, предъявляемых для такого захода в порт; обстоятельствах, допускающих отказ в использовании порта; информации и инспекциях судов в порту, включая общие обязанности государства порта в плане инспектирования судов и обмена информацией с другими государствами, действий государств порта и отчетов об инспекциях. В нем указываются обязанности государств флага по сотрудничеству с властями государств порта, а также по обеспечению соблюдения мер, принятых РРХО/Д. В него включены также положения о потребностях развивающихся государств. Кроме того, в проекте документа одобряются механизмы мирного урегулирования споров, предусмотренные в части VIII Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам.

255. *Оценка экологического воздействия рыбного промысла.* Одним из основных принципов экологического права и устойчивого развития является требование о проведении оценки экологического воздействия предлагаемой деятельности, которая может иметь существенные негативные последствия для окружающей среды¹³². Что касается рыбопромысловой деятельности, то Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам, применяя осторожный подход, предписывает государствам оценивать воздействие рыболовства, прочих видов человеческой деятельности и экологических факторов на запасы, являющиеся объектом специализированного промысла, и ассоциированные и зависимые виды, принадлежащие к той же экосистеме (статья 5(d) Соглашения). Кроме того, в нем предписывается, чтобы государства, в частности, разрабатывали программы сбора данных и проведения исследований для оценки воздействия рыболовства на виды, не являющиеся объектом специали-

¹³⁰ См. документ ФАО (FIEL)R856 (En).

¹³¹ В проекте статьи 1(f) было расширено определение «рыболовного судна», которое включает теперь любое судно или иное плавсредство, используемое для рыбного промысла или связанной с ним деятельности, в том числе вспомогательные суда, риферы и транспортные суда и суда, задействованные в рыбопромысловых операциях.

¹³² Принцип 17 Рио-де-Жанейрской декларации; см. также ЮНКЛОС и Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

зирования промысла, и принимали планы, необходимые для обеспечения сохранения таких видов и охраны мест обитания, вызывающих особую озабоченность (статья 6(3)(d) Соглашения). Потребность в проведении оценки экологического воздействия в отношении всех видов использования и деятельности, потенциально способных затрагивать морскую среду, стала главной темой недавнего практикума по управлению районами открытого моря в XXI веке, состоявшегося в октябре 2007 года¹³³.

256. В своей резолюции 61/105 по устойчивому рыболовству Генеральная Ассамблея призвала государства флага и РРХО/Д принимать ряд мер в отношении донного промысла. Сообразно с этим призывом ФАО созвала в октябре 2007 года консультации экспертов по разработке международного руководства по управлению глубоководным промыслом в открытом море. В проекте руководства признается возможное пагубное воздействие глубоководной промысловой деятельности на уязвимые морские экосистемы и морское биоразнообразие и обращается внимание на важное значение проведения оценки экологического воздействия и отмечается, что «необходимо учитывать уязвимость популяций, общин и ареалов обитания» (документ ФАО TC:DSF/2008/2, пункты 43 и 47). Соответственно, в руководстве рекомендуется, чтобы государства флага проводили исследования на предмет установления того, может ли промысловая деятельность вызывать значительные негативные последствия в данном районе. Такая оценка воздействия должна применительно к рассматриваемому району определять, в частности, виды разрешенной промысловой деятельности, непромысловой деятельности, долю популяций общин и ареалов обитания, которой угрожает воздействие рыбного промысла; вероятность наличия в районе уязвимых экосистем и будут ли они затронуты промысловой деятельностью; меры во избежание воздействия или по его сокращению до уровня, не сопряженного с существенными негативными последствиями. Оценка воздействия должна повторяться через интервалы, отражающие характер промысла и экосистемы, или когда происходят естественные изменения, изменения в промысле или иной деятельности в районе (там же, пункт 47).

257. *Осуществление мер, связанных с торговлей, со стороны РРХО/Д.* Деятельность НРП, в сущности, мотивируется экономической выгодой, и стимулы к участию в такой деятельности будут сохраняться, пока она остается выгодной для соответствующих эксплуатантов. Поэтому использование мер, связанных с торговлей, в дополнение к традиционным схемам МКН стало мощным оружием в борьбе РРХО/Д с НРП¹³⁴. Такие меры стали частью новой стратегии, призванной увеличить издержки по ведению НРП и свести на нет доходы тех, кто извлекает из НРП выгоду. Катализатором этой новой стратегии выступает опубликование РРХО/Д (Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, Межамериканская комиссия по тропическому тунцу, Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов, Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана, Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, Комиссия по рыбо-

¹³³ Подготовленное сопредседателями резюме о работе практикума по управлению районами открытого моря в XXI веке, октябрь 2007 года, созданного по инициативе Всемирного союза охраны природы.

¹³⁴ Доклад о первом совещании Сети секретариатов региональных органов по рыболовству (FIEL/R837), Рим, 12–13 марта 2007 года, *FAO Fisheries Report No. 837*, para. 54. См. также пункт 105 выше.

ловству в западной и центральной частях Тихого океана) перечней судов, ведущих НРП, поскольку это побуждает государства порта, государства-импортеры и государства сбыта к принятию мер по предотвращению выхода на рынок рыбы или рыбной продукции, источником которых, по имеющимся подозрениям, может быть НРП. Эффективность включения рыболовных и вспомогательных судов, причастных к НРП, в черные списки РРХО/Д была продемонстрирована, когда в перечень В (черный список) Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана был включен рифер «Поулстар» за ведение деятельности по перегрузке рыбы с рыболовных судов, занимавшихся НРП в районе, регулируемом Комиссией. После попадания «Поулстар» в черный список ему было отказано в заходе в порты в Восточной Азии, Европе, Северной Африке и Северной Америке в 2006 году, и в итоге оно было задержано в Марокко вместе с грузом в 2007 году (пресс-релиз Комиссии по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана, 28 июня 2007 года).

258. В результате этой стратегии РРХО ряд государств, не являющихся членами РРХО/Д, обратились в них с заявлениями о присвоении им статуса сотрудничающих нечленов. Во многих РРХО/Д действуют также положения, применимые к нечленам, и некоторые из них рекомендуют нечленам присоединяться к числу участников или подавать заявления о присвоении им статуса сотрудничающих неучастников, если заявители подтверждают свою приверженность введенным РРХО/Д мерам по сохранению и управлению. В ответ эти государства получают квоту общего допустимого улова как новые члены или в качестве сотрудничающих нечленов. В этой связи особо важное значение имеют положения статьи 119(3) ЮНКЛОС и статей 8(3) и 17(3) Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам.

VIII. Морское биологическое разнообразие

259. Темпы утраты морского биоразнообразия продолжают беспокоить международное сообщество¹³⁵. В результате этого, а также в свете приближения соответствующих сроков и целевых показателей, намеченных в пунктах 30–32 Йоханнесбургского плана выполнения решений¹³⁶ Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также другими директивными органами¹³⁷, сохранение и устойчивое использование морского биологического разнообразия по-прежнему выступает важной задачей в рамках обсуждений в различных международных форумах. Вопросы, касающиеся сохранения и неистощительного использования морского биологического разнообразия за пре-

¹³⁵ См. отчет о проведении совместно Норвегией и Организацией Объединенных Наций конференции «Экосистемы и люди — биоразнообразие на службе развития — перспективы на 2010 год и далее», 2007 год.

¹³⁶ План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (*доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года*) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункты 30–32.

¹³⁷ Например, в 2002 году Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии постановила достичь существенного сокращения темпов утраты биоразнообразия к 2010 году.

делами действия национальной юрисдикции, обозначенные в пункте 91 резолюции 61/222, будут рассмотрены на совещании Рабочей группы Генеральной Ассамблеи (дальнейшую информацию см. на веб-сайте www.un.org/Depts/los).

А. Недавно принятые меры по рассмотрению деятельности и факторов, оказывающих воздействие на морское биологическое разнообразие

260. В феврале 2008 года на тринадцатом совещании Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии были рассмотрены вопросы биологического разнообразия морской и прибрежной среды, в частности варианты предотвращения и смягчения воздействия некоторых видов деятельности на ряд местообитаний на морском дне, экологические критерии отбора морских районов, нуждающихся в защите, и биогеографические классификационные системы (см. пункт 310 ниже). Был согласован ряд рекомендаций, которые подвергнутся дальнейшему рассмотрению на девятом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в мае 2008 года¹³⁸.

261. Совещание рекомендовало, чтобы девятое совещание Конференции сторон просило Исполнительного секретаря Конференции о биологическом разнообразии предпринять в сотрудничестве с государствами и соответствующими организациями ряд исследований, которые надлежит представить на рассмотрение на будущих совещаниях Вспомогательного органа, до начала десятого совещания в 2010 году, когда она предпримет углубленный обзор программы работы в отношении морских и прибрежных районов. Эти исследования охватывают сбор и комплексный анализ имеющейся научной информации: о воздействии пагубной промысловой практики и НРП на морское биоразнообразие и местообитания с признанием роли ФАО в этой сфере; прямое антропогенное обогащение океанов (см. также UNEP/CBD/SBSTTA/13/L.5) с признанием роли ИМО в этой сфере; подкисление океана и его воздействие на морское биоразнообразие (см. также UNEP/CBD/SBSTTA/13/INF/11).

262. Вспомогательный орган, в частности, обратился с призывом к сотрудничеству в дальнейшей проработке и применении эффективных вариантов предотвращения и смягчения негативных последствий человеческой деятельности в отдельных местообитаниях морского дна¹³⁹. Он рекомендовал девятому совещанию настоятельно призвать государства и организации предпринять дальнейшие исследования в целях углубления понимания морского биоразнообразия, особенно в отдельных местообитаниях морского дна и морских районах, нуждающихся в защите, включая разработку перечней и фоновых данных, которые будут использоваться для оказания содействия в оценке состояния биоразнообразия, с уделением особого внимания тем экосистемам и критическим местообитаниям, которые относительно не изучены. В рекомендациях затрагиваются также вопросы создания потенциалов в развивающихся странах и по-

¹³⁸ Доклад о работе совещания на момент подготовки настоящего документа еще не был опубликован, в связи с чем в тексте используются предварительные условные обозначения рекомендаций.

¹³⁹ См. также UNEP/CBD/SBSTTA/13/INF/13, подготовленный Конвенцией о биологическом разнообразии в сотрудничестве с Отделом по вопросам океана и морскому праву.

ощрение полного и эффективного участия коренных и местных общин при установлении новых ОРМ.

В. Инициативы, касающиеся конкретных экосистем

263. *Коралловые рифы.* Для повышения осведомленности о ценности коралловых рифов и побуждения людей к тому, чтобы они принимали меры по их защите, ИКРИ объявила 2008 год Международным годом рифов. Кроме того, секретариат ИКРИ предложил план действий на 2007–2009 годы с целью обеспечить долгосрочное выживание, продуктивность и восстановление коралловых рифов и связанных с ними экосистем за счет поощрения и поддержания их способности к восстановлению через посредство мероприятий по повышению осведомленности, сохранению и управлению¹⁴⁰. На своем общем совещании в январе 2008 года ИКРИ обозначила в качестве путей защиты коралловых рифов поощрение устойчивого туризма, рачительное ведение рыбного промысла и создание ОРМ¹⁴¹. ИКРИ ведет разработку практического пособия и учебной программы по стандартизации правоприменительных мер в отношении коралловых рифов и исследования природных ресурсов, которые можно будет адаптировать для применения в любом из основных районов коралловых рифов¹¹³.

264. ЮНЕП в сотрудничестве с Глобальной сетью мониторинга коралловых рифов ведет обзор воздействия наземных источников загрязнения на состояние коралловых рифов и их устойчивости к другим угрозам, как то угрозы, вытекающие из изменений глобального климата. В конце 2008 года будет опубликован доклад с конкретными исследованиями, проведенными различными прибрежными государствами¹¹³.

265. Глобальное партнерство между ГЭФ и 40 сотрудничающими учреждениями оказывает поддержку проекту «Целевые исследования и создание потенциалов по коралловым рифам» в целях обоснования управленческих и политических решений, затрагивающих коралловые рифы, в том числе через посредство центров передовой практики, созданных в Австралии, Мексике, Объединенной Республике Танзания и Филиппинах. Ученые, ведущие работу в рамках этого партнерства, недавно установили, что при самых консервативных сценариях Межправительственной группы экспертов по изменению климата подкисление океана и повышение температуры моря в совокупности с другими физическими и антропогенными факторами воздействия будут иметь разрушительные последствия для коралловых рифов. При наименее консервативных сценариях более половины коралловых рифов мира исчезнут. Для повышения сопротивляемости таким факторам воздействия необходимы более активные усилия по неистощительному управлению этими экосистемами⁸¹.

266. *Глубоководные экосистемы.* На своем девятом глобальном совещании представители конвенций и планов действий по региональным морям договорились активизировать деятельность в поддержку Йоханнесбургского плана выполнения решений и Джакартского мандата Конвенции о биологическом разнообразии, в частности за счет выявления важнейших вопросов, касающихся

¹⁴⁰ План действий предложен нынешними сопредседателями ИКРИ: Соединенными Штатами Америки и Мексикой. См. www.icriforum.org/secretariat/gmdc/pdf/GM_DC_Sec_Plan_Action.pdf.

¹⁴¹ Доклад о совещании на момент подготовки настоящего документа опубликован не был.

ся морского биоразнообразия, защиты его основных компонентов и поощрения его неистощительного использования, с уделением особого внимания, в частности, защите морского биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции и биоразнообразия глубоководных районов моря в региональном масштабе (см. пункт 319)¹¹³.

267. Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП в сотрудничестве с европейским проектом глубоководных исследований «Экосистемные исследования в горячих точках на окраинах европейских морей» (ГЕРМЕС) опубликовал обзорный доклад по социально-экономическим и управленческим аспектам глубоководного биоразнообразия и экосистем, в котором изложена информация и руководящие указания относительно местоположения уязвимых экосистем в глубоководных районах и в открытом море, экологических, социальных и экономических товаров и услуг, которые они обеспечивают, и о том, какими последствиями и угрозами чреваты для них существующие или зарождающиеся виды деятельности и изменения климата¹¹³.

С. Меры по конкретным видам

1. Китообразные

268. Мероприятия в рамках объявленного в 2007 году Года дельфина были настолько успешными, что в 2008 году их было решено продолжить (см. www.yod2007.org). Среди прочего, они привели к разработке проекта соглашения о сохранении малых китообразных и ламантинов в регионе Западной Африки и проектов планов действий по этим видам. По окончании работы над соглашением оно станет одним из соглашений по сохранению китообразных с самым большим географическим охватом¹⁴².

269. По состоянию на 3 февраля 2008 года Соглашение об охране малых китов Балтийского и Северного морей (АСКОБАНС) применимо и к Северо-Восточной Атлантике и Ирландскому морю, что нашло отражение в его новом названии (Соглашение об охране малых китов Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей, см. также A/62/66/Add.1, пункт 149). В 2007 году были созданы практикумы по отбору критериев ОРМ для китообразных и морских млекопитающих, а также по структуре популяций малых китообразных в районе АСКОБАНС и по генетике и структуре популяций морских свиней в Балтийском море.

270. В октябре 2007 года участники АККОБАМС приняли новый природоохранный план для региона Черного моря. Кроме того, они приняли резолюции по средиземноморским дельфинам-белобочкам и финвалам в Средиземном море и договорились включить в текст Соглашения запрет на использование дрейфтерных сетей. Были приняты различные руководства, в частности о спасании животных, терпящих бедствия, централизованном сборе образцов ткани запутавшихся животных, выпуску китообразных на свободу и антропогенному шуму (см. пункт 300 ниже). Совещание постановило также учредить обозначения для эксплуатантов судов по наблюдению за китами, чтобы поощрять экологически безопасные операции по наблюдению за китами, и приняли крите-

¹⁴² Западноафриканские переговоры по китообразным и их местообитаниям, октябрь 2007 года. По материалам Конвенции по мигрирующим видам, ЮНЕП.

рии отбора и формата предложений по ОРМ для китообразных и руководящие указания по созданию таких ОРМ и управлению ими¹⁴³.

271. *Столкновения с судами.* Создание более быстроходных и крупных судов, а также интенсификация судового движения вызывают обеспокоенность на предмет рисков столкновения китообразных с судами, которые иначе именуются ударами китообразных о суда¹⁴⁴. В марте 2008 года КЗМС рассмотрит предложение о включении нового пункта в свою программу работы, посвященного мерам по сведению к минимуму опасности ударов китообразных о суда, с тем чтобы обеспечить координацию и последовательное рассмотрение этого вопроса (см. МЕРС 55/23, пункт 22.15, и МЕРС 57/18/2). В прошлом КБМ принимал меры, в частности системы обязательных судовых сообщений на предмет предотвращения столкновений судов с японскими китами (предложение, утвержденное ПБМ, см. в документах A/54/429, пункт 166; и A/62/66/Add.1, пункт 68).

272. На региональном уровне проблема столкновений с судами рассматривается, в частности, в контексте АСКОБАНС (см. A/62/66/Add.1, пункты 148 и 192) и АККОБАМС, где планируется учредить средиземноморскую сеть в целях создания базы данных о столкновениях с судами и облегчения обмена информацией и данными. Меры, предложенные на практикуме 2005 года по столкновениям крупных китов с судами в Средиземном море, будут первоначально опробованы в обозначенных районах, и в случае их эффективности будет предложено осуществлять их в более широком масштабе¹⁴⁵.

2. Прочие мигрирующие виды

273. *Дюгонь.* 31 октября 2007 года вступил в силу Меморандум о взаимопонимании сохранения дюгоней (*Dugong dugong*) и их местообитаний и их устойчивого использования во всех соответствующих районах, разработанный под эгидой Конвенции по мигрирующим видам. Эта Конвенция обеспечивает также поддержку разработке национальной стратегии по охране дюгоней, разработка которой должна завершиться к концу 2008 года, и плана действий по оставшимся популяциям дюгоней в Индонезии.

274. *Белобрюхий тюлень.* 18 октября 2007 года был принят новый Меморандум о взаимопонимании по вопросу о защите восточноатлантических популяций средиземноморского белобрюхого тюленя, который закладывает основу для плана действий по обеспечению восстановления этого вида. Главной предусмотренной планом мерой станет создание сети специальных районов охраны белобрюхого тюленя для оказания содействия восстановлению популяций.

275. *Акулы.* В декабре 2007 года под эгидой Конвенции по мигрирующим видам состоялось совещание по поощрению международного сотрудничества в деле охраны мигрирующих акул. Правительства достигли принципиального согласия о разработке в 2008 году нового глобального соглашения по защите гигантских акул, китовых акул и белых акул, которые в настоящее время включены в перечни, содержащиеся в приложениях к Конвенции по мигрирующим

¹⁴³ Доклад о работе третьего совещания договаривающихся сторон АККОБАМС.

¹⁴⁴ По материалам Международной китобойной комиссии.

¹⁴⁵ По материалам ЮНЕП/Конвенции по мигрирующим видам.

рыбам. Государства местообитаний смогут включать в сферу охвата соглашения другие виды.

276. *Морские черепахи.* В рамках Меморандума о взаимопонимании по сохранению и устойчивому использованию морских черепах и их местообитаний в Индийском океане и Юго-Восточной Азии в 2007 году продолжались усилия по мониторингу миграции черепах и выдвигались инициативы по повышению осведомленности общественности. С подписанием Южной Африкой Меморандума о взаимопонимании в отношении мер по охране морских черепах вблизи атлантического побережья Африки, которое состоялось 6 ноября 2007 года, этот Меморандум подписан теперь всеми 23 африканскими государствами, в водах которых обитают морские черепахи.

D. Генетические ресурсы

277. Итоги восьмого совещания консультативного процесса, главной темой которого были «морские генетические ресурсы» (см. A/62/169), были рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят второй сессии и отражены в пунктах 134–136 ее резолюции 62/215. Морские генетические ресурсы за пределами действия национальной юрисдикции будут рассмотрены Рабочей группой Генеральной Ассамблеи на ее совещании в 2008 году (см. пункт 3 выше).

278. Центральной темой одиннадцатой сессии Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства стало ответственное использование морского биоразнообразия в рыболовстве и аквакультуре. Она включила водные генетические ресурсы в свою многолетнюю программу работы и высказалась за применение экосистемного подхода в рассмотрении этого вопроса. Кроме того, она рекомендовала ФАО подготовить руководство по рациональному использованию генетических ресурсов в аквакультуре в качестве составного элемента серии технических руководств по ответственному рыболовству. ФАО готовит также обзор положения дел и тенденций в области использования водных генетических ресурсов в морском рыбном промысле, глубоководных районах и аквакультуре, который позволит обозначить основные вопросы политики, приоритеты и последствия для международного сообщества и конкретно для работы ФАО и Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства¹⁴⁶.

279. На своем совещании в январе 2008 года Специальная рабочая группа открытого состава по доступу к генетическим ресурсам и совместному использованию выгод Конвенции о биологическом разнообразии продолжила обсуждение характера, охвата, задач и основных компонентов международного режима доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод. Рекомендации Рабочей группы будут рассмотрены на девятом совещании Конференции сторон.

280. Институт перспективных исследований Университета Организации Объединенных Наций разработал сетевые средства биопоиска в Антарктическом регионе (см. <http://www.bioprospector.org/bioprospector/antarctica/search.jsp>.) и в тихоокеанских островных странах (см. <http://www.bioprospector.org/>

¹⁴⁶ По материалам ФАО.

[bioprospector/pacific/search.jsp](#)). Эти средства включают оценку состояния биопоисковой деятельности в этих районах (включая базу данных) и ресурсы, касающиеся законодательства, политики, экономической оценки, доступ к биологическим ресурсам и участие в доходах, а также традиционные знания. В 2008 году Институт планирует опубликовать всеобъемлющий анализ характера и масштабов биопоиска в Арктике, включая данные о патентах и информацию о компаниях, ведущих деятельность в морских пространствах Арктики¹⁴⁷.

IX. Защита и сохранение морской среды и устойчивое развитие

A. Введение

281. Океанические ресурсы и виды использования моря имеют фундаментальное значение для благосостояния людей и развития, включая продовольственную безопасность, здравоохранение, транспорт, производство энергии и добычу ресурсов. Поэтому неистощительное освоение морей и океанов незаменимо для обеспечения долгосрочного процветания человека. Вместе с тем истощительные виды использования океанов, как то чрезмерная эксплуатация морских ресурсов, в частности рыбных запасов, а также воздействие антропогенного изменения климата, ведут к переменам в состоянии Мирового океана, которые затрагивают не только природную среду, но и благосостояние человека и экономическое развитие. Социально-экономические последствия этих изменений могут быть колоссальными. Поэтому необходимы согласованные действия в глобальном масштабе, чтобы обеспечить рассмотрение коренных причин, а усилия на местах могут снизить уязвимость человека¹⁴⁸. Эффективное сотрудничество на всех уровнях имеет основополагающее значение для обеспечения неистощительного освоения морей и океанов, равно как и вовлечение всех заинтересованных сторон, в частности в контексте экосистемного подхода.

282. Таким образом, если государства несут главную ответственность за обеспечение эффективного развития и осуществления применимого режима, индустрии, как главному пользователю океанов, также отводится важная роль в международных усилиях по рассмотрению морских экологических вопросов и устойчивого освоения морей и океанов. В этой связи Всемирный совет океанов, международный альянс коммерческих предприятий, выступающий в поддержку «корпоративной ответственности за океан» в контексте Глобального договора Организации Объединенных Наций (www.globalcompact.org), ведет работу по растущему числу проектов участия частного сектора в управлении океанами¹⁴⁹.

¹⁴⁷ По материалам Университета Организации Объединенных Наций.

¹⁴⁸ См. UNDP, *Global Environment Outlook: environment for development* (GEO4), 2007, chap. 4.

¹⁴⁹ Всемирный совет океанов провел, в частности, обзор приоритетов неистощительного освоения океанов, участвующих в этой деятельности сторон и обсуждаемых вопросов для Международной ассоциации представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды и организовал практику по межотраслевому сотрудничеству в экологическом управлении портами в ходе ежегодной конференции «Зеленый порт/Экопорт».

283. Гражданскому обществу также отводится важная роль в поощрении комплексных подходов, в том числе за счет повышения осведомленности и мобилизации диалогов между многочисленными действующими лицами. Например, на четвертой Глобальной конференции по океанам, побережьям и островам, организованной Глобальным форумом по океанам, побережьям и островам в Ханое в апреле 2008 года, основное внимание будет уделено совершенствованию экосистемного управления и комплексного управления побережьями и океанами к 2010 году в контексте изменений климата.

В. Загрязнение в результате осуществляемых на суше видов деятельности

284. Порядка 80 процентов общего объема загрязнения океанов происходит в результате осуществляемых на суше видов деятельности. Кроме того, морской среде угрожают физические изменения прибрежной зоны, в том числе уничтожение местообитаний, имеющих жизненно важное значение для поддержания здоровья экосистем (см. <http://www.gpa.unep.org>). Около 35–40 процентов городского населения планеты вносит непосредственный вклад в загрязнение прибрежных районов моря. Многие из функционирующих промышленных предприятий расположены вдоль побережья. В некоторых случаях, в частности в развивающихся странах, в результате ограниченности финансовых ресурсов, устаревания технологии и недостаточной осведомленности, в числе прочих факторов, имеет место бесконтрольный выброс плохо очищенных или вовсе не обрабатываемых промышленных сточных вод в близлежащие ручьи, реки и лагуны, что ведет к эвтрофикации и периодическим вредным цветениям водорослей¹⁵⁰. Эти и прочие факторы интенсивного воздействия на прибрежные системы требуют серьезной приверженности и превентивных мер на всех уровнях. Некоторые из недавних инициатив системы Организации Объединенных Наций в этой области охарактеризованы ниже, а те, что осуществляются на региональном уровне, представлены в разделе G настоящей главы.

285. На второй сессии Межправительственного совещания по обзору хода осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности в октябре 2006 года (см. A/62/66, пункты 268–272, и A/62/66/Add.1, пункты 172–174) был одобрен новый подход к ГПД, основное внимание в рамках которого сосредоточено на актуализации, финансировании и укреплении законодательных и организационных механизмов. Координационное бюро ЮНЕП/Глобальной программы действий ведет в этой связи работу по обеспечению того, чтобы усилия национальных органов учитывались в рамках соответствующих процессов национального развития, в том числе за счет проведения региональных учебных практикумов (см. www.gpa.unep.org/content.html?id=388&ln=6). Кроме того, оно организовало партнерство с участием многих действующих лиц в целях рассмотрения точечных и неточечных питательных веществ, которые оказывают непосредственное воздействие на здоровье человека, его благосостояние и окружающую среду, в том числе морские экосистемы и связанные с ними водоразделы¹¹³.

¹⁵⁰ По материалам ЮНИДО.

286. Главным направлением деятельности ООН-Хабитат по обеспечению подготовки и созданию потенциалов является укрепление способности местных властей обеспечивать экологическое планирование и управление, в частности применительно к водоснабжению, санитарии и утилизации твердых отходов, в рамках комплексного подхода к сокращению масштабов нищеты и смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. ООН-Хабитат и Азиатский банк развития сотрудничают в улучшении санитарных условий в городах дельты Меконга. В числе других инициатив — улучшение водоснабжения и санитарных условий в прибрежных городах Африки и Азии и оказание поддержки разработке политики и созданию потенциалов в городах арктического региона¹⁵¹.

287. ЮНИДО, сотрудничая с партнерами, ведет разработку проектов по рассмотрению проблем глобального загрязнения в стремлении оказать содействие: осуществлению национальных реформ в политической, юридической и организационной сферах в целях сокращения на суше числа источников азотных, фосфорных и кислородопоглощающих загрязнителей; инновационным показательным проектам и вариантам финансирования секторов сельского хозяйства, муниципальных работ и промышленного развития, а также восстановления и воссоздания водноболотных угодий в целях снижения масштабов загрязнения; привлечению деловых кругов к разработке решений. ЮНИДО подчеркнула необходимость повышения потенциала развивающихся стран в плане использования экологически чистых технологий.

С. Ухудшение состояния морской среды в результате судоходства

288. Судоходство чревато ущербом морской среде, например в случае аварий, эксплуатационных выбросов, незаконных выбросов, ущерба физической среде, выбросов балластных вод, использования токсичных антиобрастающих покрытий на судовых корпусах, биообрастания и столкновений с морскими млекопитающими. Кроме того, пагубное воздействие на морскую среду могут оказывать загрязнение атмосферы и выбросы парниковых газов.

289. Когда происходит авария, необходимо принимать срочные и эффективные меры для обеспечения контроля за загрязнением, как предусмотрено в Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и в Протоколе к ней 2000 года. Важное значение имеют также документы, позволяющие определять ответственность и компенсацию за ущерб.

1. Предотвращение и контроль

290. Укреплению правового режима международного судоходства еще в большей степени будет способствовать вступление в силу 17 сентября 2008 года Международной конвенции о контроле за вредными противообрастающими системами на судах. Начиная с этой даты судам будет запрещено наносить или обновлять покрытие с оловосодержащими компонентами, которые действуют как биоциды, в противообрастающих системах; суда либо не будут иметь покрытий с такими соединениями на своих корпусах, внешних компонентах или

¹⁵¹ По материалам ООН-Хабитат.

поверхностях, либо в случае судов, на корпусах которых уже имеются такие соединения, необходимо будет нанести покрытие, препятствующее выщелачиванию таких компонентов из не соответствующих современным требованиям противообрастающих систем. В конвенции устанавливается также механизм оценки других противообрастающих систем и предотвращается потенциальное будущее использование других вредных веществ в таких системах (см. пресс-релиз ИМО 30/2007 на веб-сайте www.imo.org); (см. также пункт 242 выше).

291. Генеральная Ассамблея призвала государства, еще не сделавшие этого, ратифицировать Международную конвенцию по контролю судовых балластных вод и осадков и управлению ими 2004 года либо присоединиться к ней, с тем чтобы облегчить вступление ее в силу. Эта конвенция, в частности, предписывает новым судам соответствовать стандарту балластных вод, предусмотренному в ее правиле D-2 к 2009 году. С учетом неопределенности на предмет того, будет ли иметься в наличии в 2009 году утвержденная типовая технология, Ассамблея ИМО приняла резолюцию A.1005(25), которой предписывается, чтобы на судах, построенных в 2009 году, с емкостью балластных вод менее 5000 кубических метров была установлена система регулирования балластных вод к концу 2011 года, и предложила КЗМС проводить периодические обзоры этой резолюции (см. пресс-релиз ИМО 51/2007).

292. В числе других недавних событий, посвященных защите морской среды от воздействия судоходства, следует отметить обзор КЗМС приложения V к МАРПОЛ (по мусору) (см. МАРС/57/5/1) и работу, осуществляемую в контексте Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года и Протокола к ней 2000 года на глобальном и региональном уровнях (см. пункты 330, 331, 343 и 344 ниже). После совещания КЗМС в марте 2008 года информация об этих и других событиях будет опубликована в добавлении к настоящему докладу (см. также пункт 271 выше).

2. Ответственность и компенсация

293. Вопросы компенсации за ущерб от загрязнения с судов регулируются международным режимом, разработанным под эгидой ИМО, включая: Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года (Конвенция о гражданской ответственности 1992 года)¹⁵²; Протокол 1992 года об изменении Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года (Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года), принятие которой привело к денонсации Фонда 1971 года; Протокол 2003 года о создании дополнительного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (Протокол о дополнительном фонде); Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года, которая еще не вступила в силу¹⁵³.

¹⁵² Протокол 1992 года вступил в силу 30 мая 1996 года. Большое число государств выступило против Конвенции о гражданской ответственности 1969 года.

¹⁵³ Описания всех соответствующих конвенций см. на веб-сайте <http://www.iopcfund.org/intro.htm>.

294. *Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью.* Административный совет Фонда 1971 года¹⁵⁴ принял к сведению события по закрытию Фонда, которое состоится после урегулирования всех претензий, вытекающих из рассматриваемых аварий и распределения каких бы то ни было оставшихся активов справедливым образом между всеми лицами, вносившими взносы в Фонд (см. 71FUND/AC.22/18 и «свертывание Фонда 1971 года» (71FUND/AC.22/13)). В этой связи он принял к сведению вопросы, вытекающие из непредставления государствами докладов о поставках нефти¹⁵⁵, а также меры, которые надлежит принять в отношении причитающихся взносов.

295. Фонд 1992 года продолжал рассмотрение вопросов, касающихся аварий с «Эрикой» (Франция, 1999 год), «Престижем» (Испания, 2003 год), «№ 7 Кван Минь» (Республика Корея, 2005 год), «Солар I» (Филиппины, 2006 год) и «Сосей Мару» (Япония, 2006 год). Применительно к «Солар I» Исполнительный комитет постановил, что претензия об оплате расходов по программе «наличные за работу», предпринятой для облегчения экономических трудностей, является недопустимой, поскольку выполненная работа не имела отношения к очистке или превентивным мерам. Что касается аварии с судном «Сосей Мару», то было отмечено, что сметная сумма претензий по компенсации ущерба, включая операции по очистке в море и на берегу, очистку судовых корпусов и компенсацию ущерба плантациям морских водорослей, превысит, как ожидается, ограничения, действующие согласно Конвенции о гражданской ответственности 1992 года (92FUND/EXC.36/10 и 92FUND/EXC.37/9).

296. Административный совет Фонда 1992 года утвердил пересмотренный проект технического руководства о методах оценки убытков в секторах рыбного промысла, марикультуры и обработки рыбы для использования экспертами Фонда при оценке претензий, относящихся к натуральным рыбным хозяйствам. Кроме того, он утвердил включение в справочник Фонда по претензиям комплекса критериев допустимости, касающихся претензий о компенсации расходов на превентивные меры, для облегчения рассмотрения общей разумности операций, проводимых в целях удаления остатков нефти из затонувших судов и поощрения равноправного рассмотрения претензий о компенсации расходов по таким операциям (см. 92FUND/AC.3/A/ES.12/14 и 92FUND/A.12/28).

297. Межсессионная рабочая группа по нетехническим мерам по поощрению качественной перевозки нефти морем в рамках Фонда 1992 года продолжила рассмотрение возможной увязки между обязательным страхованием материальной ответственности и эксплуатацией неполноценных судов, включая юридические факторы на национальном уровне, которые допускают, предписывают или предотвращают обмен информацией о клиентах между морскими страховыми компаниями, ассоциациями взаимного страхования («P&I») и другими предприятиями. Она рассмотрела также вопрос о том, учитывается ли в рамках законов и практики в вопросах конкурентной борьбы необходимость в мерах

¹⁵⁴ Отчеты о решениях двадцать первой и двадцать второй сессий Административного совета, соответственно 71FUND/AC.21/5 и 71FUND/AC.22/18.

¹⁵⁵ Фонды 1971 и 1992 годов пополняются вкладами от субъектов в государствах-членах, которые получают более 150 000 тонн сырой или тяжелой топливной нефти («нефтяные взносы») ежегодно после транспортировки морем. Правительства представляют в Секретариат доклады о полученных объемах нефти, обеспечивая тем самым возможность выставления фондами счетов каждому вкладчику.

поощрению качественного судоходства в плане транспортировки нефти. Ожидается, что Рабочая группа завершит свою работу к концу 2008 года.

298. *Международная конвенция об ответственности и компенсации за ущерб в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ 1996 года.* В данной Конвенции на сегодняшний день участвуют девять договаривающихся государств. Ассамблея международных фондов по вопросам компенсации ущерба от разливов нефти постановила учредить целевую группу, поручив ей рассмотрение коренных причин, препятствующих вступлению Конвенции в силу, и любых вопросов административного характера, которые могли бы облегчить действие Конвенции, а также выявление и разработку имеющих обязательную юридическую силу решений этих вопросов в форме проекта протокола к Конвенции. Юридический комитет ИМО выразил готовность рассмотреть любые предложения, основанные на результатах обсуждений в Целевой группе.

D. Зашумление океана

299. Вопросы, касающиеся потенциальной угрозы, которую представляет собой зашумление океана для морской среды, рассматриваются в целом ряде международных форумов, которые продолжают призывать к проведению исследований, мониторингу и усилиям по сведению к минимуму риска негативных последствий для морских живых ресурсов. Например, Комитет ОСПАР по биоразнообразию ведет подготовку всеобъемлющего обзора воздействия антропогенного подводного шума на морскую среду¹⁵⁶.

300. Совещание сторон АККОБАМС (см. также пункт 270 выше) приняло резолюцию 3.10, озаглавленную «Руководящие принципы рассмотрения воздействия антропогенного шума на морских млекопитающих в районе АККОБАМС», в которой, в частности, стороны настоятельно призываются в кратчайшие сроки принять меры в соответствии с принципами, перечисленными в резолюции. Принципы основаны на рекомендациях и руководящих указаниях Научного комитета АККОБАМС (см. A/62/66/Add.1, пункт 193). В резолюции учреждена также заочная Рабочая группа по рассмотрению проблемы антропогенного шума, являющегося результатом различных видов деятельности, с тем чтобы разработать надлежащие средства оценки воздействия антропогенного шума на китообразных и провести дальнейшую проработку мер по смягчению такого воздействия (доклад о работе третьего совещания (октябрь 2007 года), см. на веб-сайте www.accobams.org).

301. В соответствии с пунктом 107 резолюции 61/222 и пунктом 120 резолюции 62/215 Генеральной Ассамблеи Отдел разместил на своем веб-сайте перечни отрецензированных научных исследований о воздействии океанического шума на морские живые ресурсы, которые были получены им от государств-членов. По состоянию на 29 февраля 2008 года перечни таких исследований были получены от Бельгии и Соединенных Штатов.

¹⁵⁶ Предварительный проект был вынесен на рассмотрение совещания Рабочей группы по экологическому воздействию деятельности человека (октябрь 2007 года). Краткий отчет о ходе совещания см. в документе E/HA/07/8/1-E на веб-сайте www.ospar.org/eng/html/welcome.html.

Е. Удаление отходов

302. *Связывание углерода.* В ноябре 2007 года на совещании договаривающихся сторон Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция) и Протокола к ней 1996 года (Лондонский протокол) было принято Специальное руководство по оценке потоков углекислого газа для удаления в геологических структурах под морским дном, которое было подготовлено научными группами (см. A/62/66, пункты 289–291). Руководство дополняет поправки 2006 года¹⁵⁷ к приложению 1¹⁵⁸ к Лондонскому протоколу, где предусматривается регулирование связывания CO₂ в геологических формациях под морским дном (там же, пункт 290). Оно основано на приложении 2 к Лондонскому протоколу и предусматривает представление подробной информации о: ревизии, посвященной предотвращению сброса отходов; вариантах удаления отходов; химических и физических характеристиках потоков двуокиси углерода; приемлемых материалах для сброса в рамках перечня мер; выборе и характеристиках участка; оценке потенциальных последствий; мониторинге и регулировании риска; условиях выдачи разрешений (доклад совещания см. в документе ИМО LC 29/17, приложение 4). В Руководстве предусматривается также применение осторожного подхода и принятие правоохранительных процедур в целях сведения к минимуму возможностей негативных последствий. Принятие договаривающимися сторонами процедур связывания CO₂ в геологических формациях под морским дном не отменяет обязательства по Лондонскому протоколу снижать потребность в таком удалении (там же, приложение 4, пункт 1.5). Наконец, Руководство будет пересматриваться и подлежит обновлению через пять лет или раньше, если это будет необходимо в свете новых событий (там же, пункт 4.12).

303. Договаривающиеся стороны поручили также Научной группе Лондонского протокола разработать конкретный формат отчетности о проектах связывания CO₂ для представления на их следующем совещании в октябре 2008 года. Поскольку хранение CO₂ может быть постоянным, нужно будет архивировать записи о разрешениях и процессах лицензирования вместе с данными о возможностях долгосрочного мониторинга и управления. В формате отчетности будут перечислены пункты, по которым договаривающиеся стороны должны будут составлять свои отчеты. В этой связи Группе было поручено установить контакты с другими организациями, регистрирующими данные о связывании CO₂ и углеродные кредиты, как то ОСПАР (там же, пункт 4.11) (см. также пункт 340 ниже).

304. *Трансграничное перемещение потоков CO₂.* При подготовке Руководства было предложено, чтобы для соблюдения соответствующих перечней мер или иных соответствующих правил, если потоки CO₂, размещаемые в геологических формациях под морским дном, будут, как ожидается, пересекать границы юрисдикций между двумя или более странами, необходимо будет направлять уведомление соседним странам и запрашивать их мнение, прежде чем будет выдано разрешение (там же, пункт 4.4). В ответ договаривающиеся стороны

¹⁵⁷ Поправки, принятые в резолюции LP.1(1), см. в документе LC 28/15, приложение 6.

¹⁵⁸ В приложении 1 приводится перечень тех конкретных материалов, которые составляют исключение к правилу, запрещающему сброс отходов или других материалов согласно Лондонской конвенции.

учредили Юридическую и техническую рабочую группу по вопросам трансграничного связывания CO₂ в целях подготовки всеобъемлющей рекомендации по этому вопросу. Группа будет анализировать все сценарии, в рамках которых происходит сбор, обработка, транспортировка и связывание потоков CO₂ для размещения в геологических формациях под морским дном в случаях, предусматривающих трансграничное перемещение потоков CO₂ (проект повестки дня первого совещания см. в документе LP/CO2 1/1/1). Она рассмотрит также вопрос о том, имеет ли трансграничное перемещение CO₂ в целях и в течение его размещения в геологических формациях под морским дном отношение к статье 6 Лондонского протокола, и если да, то какое¹⁵⁹, и необходимо ли принимать поправку к этому положению. Если Группа придет к выводу о том, что такое дополнительное правило необходимо, то, как ожидается, она разработает текст возможной поправки вместе с обзором его преимуществ и недостатков (там же). Наконец, Группа рассмотрит необходимость в требованиях мониторинга в дополнение к Руководству о связывании CO₂ и о требованиях в отношении уведомлений, отчетности, обмена информацией и разрешений (там же). Рабочая группа соберется в феврале 2008 года.

305. *Обогащение океанов железом.* В резюме доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата применительно к потенциальным мерам смягчения указывается, что «варианты геоинженерии (как то: насыщение океана веществами, изымающими углекислый газ непосредственно из атмосферы) [...] остаются во многом умозрительными и недоказанными, т.е. чреватые неизвестными побочными эффектами»¹⁶⁰. Договаривающиеся стороны Лондонской конвенции и Протокола одобрили «заявление об обеспокоенности», опубликованное научными группами Лондонской конвенции и Протокола относительно технологии широкомасштабного насыщения океанических вод питательными веществами с использованием железа для связывания двуокси углерода (см. LC/5630/14, пункты 2.23–2.25, и A/62/66/Add.1, пункт 201). Договаривающиеся стороны получили заявления об обеспокоенности, в частности, от Постоянной комиссии для южной части Тихого океана и от Вануату¹⁶¹ в связи с планом компании «Планктос» использовать несколько тонн наночастиц железа для «удобрения» района площадью примерно 10 000 кв. км в Тихом океане вблизи Галапагосских островов. Признав, что каждое государство имеет право рассматривать предложения на индивидуальной основе, в соответствии с Лондонской конвенцией и Протоколом, договаривающиеся стороны настоятельно призвали государства проявлять осторожность при рассмотрении предложений о широкомасштабных операциях по обогащению, которые при нынешнем уровне знаний руководящие органы считают пока необоснованными (см. LC/29/17, пункт 4.23). Это вновь прозвучало в пункте 97 резолюции 62/215 Генеральной Ассамблеи. Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды и Научный комитет по океанологическим исследованиям опубликовали совместную позицию, настоятельно призывая обеспечивать

¹⁵⁹ Статья 6 Лондонского протокола запрещает экспорт отходов и других материалов в другие страны.

¹⁶⁰ Intergovernmental Panel on Climate Change, 2007. Summary for Policymakers. IPCC Fourth Assessment Report, Working Group III, p. 20, para. 17.

¹⁶¹ См. заявления ПКЮТО и Вануату в документе LC 29/17, пункт 4.18 и приложение 5, соответственно.

транспарентность и независимую оценку предложений по умышленному привнесению питательных веществ в океаны¹⁶².

306. Договаривающиеся стороны признали себя компетентными рассматривать вопрос об обогащении железом в более широком контексте обогащения океана и договорились провести дальнейшее изучение вопроса с научной и юридической точек зрения на предмет его регулирования. С этой целью стороны учредили межсессионную заочную группу по правовым вопросам для разработки перечня правовых вопросов, которые нуждаются в рассмотрении применительно к тому, применимы ли правовые рамки Лондонской конвенции и Протокола к ключевым сценариям обогащения океана, и если да, то каким образом. Этот перечень будет препровожден совещаниям научных групп в мае 2008 года (подробности повестки дня см. в документе LC/SG 31/1/1).

307. *Удаление токсичных отходов.* В августе 2006 года одно из судов произвело выброс тысячи тонн вредных отходов¹⁶³ в различных участках близ Абиджана, в результате чего произошло загрязнение канализационной системы и других источников воды. ЮНЕП и секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением поддерживают предложение о проведении мероприятий по восстановлению зараженных районов через посредство целевого фонда ЮНЕП для Кот-д'Ивуара в целях оказания содействия в очистке (см. A/62/66/Add.1, пункт 205) и на временной основе в рамках Целевого фонда технического сотрудничества Базельской конвенции в целях оказания чрезвычайной помощи в той мере, в какой этот вопрос подпадает под сферу действия Базельской конвенции¹⁶⁴.

Г. Зонально привязанные инструменты хозяйствования

308. В число зонально привязанных инструментов хозяйствования входят ОРМ, закрытые промысловые зоны, биосферные заповедники, специальные районы и ОЧМР. Выбор наиболее уместных средств зависит от преследуемых целей хозяйствования (см. также A/62/66/Add.2, глава IV).

309. *ОРМ.* В октябре 2007 года на практикуме экспертов Конвенции о биологическом разнообразии, посвященном экологическим критериям и биогеографическим классификационным системам морских районов, нуждающихся в защите, был согласован перечень научных критериев выявления экологически или биологически важных морских районов, нуждающихся в защите, в открытом море и в глубоководных местообитаниях, а именно: уникальность или редкость; особое значение для этапов жизнедеятельности вида; важность для вымирающих, угрожаемых или снижающихся популяций видов и/или местообитаний; уязвимость, хрупкость, чувствительность или медленные темпы восстановления; биологическая продуктивность; биологическое разнообразие; естественность. На практикуме было согласовано также, что научными критериями являются экологическая или биологическая значимость районов, репрезента-

¹⁶² См. совместный пресс-релиз от 4 марта 2008 года на веб-сайте www.gesamp.org/page.php?page=2.

¹⁶³ «Пробо коала», судно, зафрахтованное независимой группой по торговле сырьевыми товарами «Трафикура».

¹⁶⁴ Рабочая группа Базельской конвенции открытого состава, решение VIII/1 по Кот-д'Ивуару, записка Секретариата (UNEP/CHW/OEWG/6/2), пункт 2.

тивность, взаимосвязанность, наличие экологических особенностей, адекватность и жизнеспособность участков и необходимость руководствоваться ими при выборе районов в целях создания репрезентативной сети ОРМ, в том числе в открытом море и глубоководных местообитаниях. На практикуме было далее достигнуто согласие о четырех первоначальных шагах, которые надлежит предпринимать в деле разработки репрезентативных сетей ОРМ (см. UNEP/CBO/SBSTTA/13/INF/14).

310. На тринадцатом совещании Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии (см. пункт 260 выше) была испрошена информация о сопоставлении и приведении к общему знаменателю региональных и субрегиональных биогеографических классификаций, которые имеются в настоящее время или разрабатываются, в глобальном контексте в целях представления участникам на будущих совещаниях Вспомогательного органа до десятой сессии Конференции Сторон. Достичь согласия в отношении рекомендации по итогам практикума экспертов не удалось.

311. На европейском симпозиуме по охраняемым районам моря, состоявшемся в Испании в сентябре 2007 года, рассматривалась тема ОРМ как средства управления рыбным промыслом и сохранения экосистем, включая экологические последствия ОРМ, их последствия для рыбного промысла и других видов морепользования; оценку эффективности ОРМ; средства планирования и обозначения ОРМ; вопросы управления и действующих лиц (см. www.mrasymposium2007.eu).

312. Ряд мероприятий по обозначению ОРМ и сетей таких районов в настоящее время осуществляется на региональном уровне (см. раздел G ниже). В своей резолюции 62/215 Генеральная Ассамблея конкретно констатировала такие начинания, как «Микронезийский вызов», проект «Морской ландшафт восточнотихоокеанских тропиков» и «Карибский вызов», которые предусматривают, в частности, создание и связывание друг с другом национальных ОРМ для более эффективного содействия экосистемным подходам, и подтвердила необходимость в дальнейшем международном сотрудничестве в поддержку таких инициатив.

313. *Зоны запрета на промысел и связанные с ними меры.* В сентябре 2007 года Комиссия Организации по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана приняла временные меры по созданию зоны охраны коралловых рифов, закрытой для всей промысловой деятельности с использованием контактных донных орудий лова, в обширном районе квадрата 30 с 1 января 2008 года до 31 декабря 2012 года¹⁶⁵. В октябре 2007 года Комиссия Организации по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике постановила, что возобновлению промысловой деятельности в нескольких закрытых зонах должны предшествовать мероприятия по выявлению и картированию уязвимых морских экосистем в этом районе, включая подводные горы, гидротермальные жерла и холодноводные кораллы, и оценка воздействия какого-либо возобновления промысла на такие экосистемы¹⁶⁶. В рекомендации, принятой в ноябре

¹⁶⁵ Временные меры по предотвращению значительных негативных последствий для уязвимых морских экосистем, FC Doc. 07/248, приложение 24.

¹⁶⁶ Мера по сохранению 11/07, устанавливающая условия возобновления рыбопромысловой деятельности в районах, закрытых согласно мере по сохранению 06/06.

2007 года Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана предусмотрела закрытие некоторых зон в регулируемом ею районе в целях защиты глубоководных кораллов¹⁶⁷.

314. *Биосферные заповедники и зональное планирование.* В феврале 2008 года на третьем Конгрессе по биосферным заповедникам была проведена оценка прогресса и задач, стоящих перед биосферными заповедниками, и разработан Мадридский план действий по биосферным заповедникам на XXI век (см. www.unesco.org/mab/madrid/congress2008.shtml). В Плане действий обозначены меры, целевые показатели и критерии успеха, принципы партнерств и другие стратегии осуществления и намечены рамки оценки работы программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» и ее Всемирной сети биосферных заповедников на период 2008–2013 годов при уделении особого внимания потенциалу и роли биосферных заповедников в рассмотрении возникающих задач, а именно проблем быстрой урбанизации, ускорения изменений климата и утраты биологического и культурного разнообразия и негативных последствий, оказывающих воздействие на способность экосистем обеспечивать услуги (там же). Конгресс принял также Мадридскую декларацию по программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера» и Всемирной сети биосферных заповедников, в которой, в частности, сформулирован настоятельный призыв к оптимальному использованию биосферных заповедников для поощрения устойчивого развития и извлечения выгод из возможности создания биосферных заповедников, в частности, как объектов инвестирования и применения новаторских технологий в целях смягчения изменений климата и адаптации к ним, а также к укреплению и максимальному использованию экологических услуг и продуктов для повышения благосостояния человека, среди прочих целей (там же).

315. Во Всемирную сеть биосферных заповедников ЮНЕСКО был включен биосферный заповедник «Мариетские острова» в Мексике, богатая зона конвергенции морских видов из центральных и южных мексиканских акваторий в Тихом океане и из Калифорнийского залива и тихоокеанского побережья полуострова Калифорния. Он представляет собой важную зону научных исследований и имеет критическое значение для процессов воспроизводства угрожаемых видов, в частности горбатых китов.

316. На основе существующей передовой практики МОК ЮНЕСКО и программа «Человек и биосфера» ведут совместную разработку справочника, содержащего руководящие указания и принципы осуществления экосистемного управления морскими зонами, с использованием опыта биосферных заповедников (см. <http://www.ioc3.unesco.org/marinesp>).

317. *Особо уязвимые морские районы.* ИМО в принципе утвердила представленное Соединенными Штатами предложение обозначить национальный морской памятник Папаханаумоуакеа (северо-запад Гавайских островов) в качестве особо уязвимого морского района. В октябре 2007 года КБМ утвердил связанные с этим охраняемые меры (см. A/62/66/Add.1, пункты 68 и 69) и постановил, что они должны начать осуществляться с 1 мая 2008 года после окончательного обозначения этой зоны особо уязвимым морским районом⁶¹.

¹⁶⁷ Рекомендация IX: 2008, см. www.neafc.org/measures/current_measures/docs/09-rec_corals.pdf.

Г. Региональное сотрудничество

318. Региональное сотрудничество по-прежнему имеет важное значение в решении глобальных задач, стоящих в сфере охраны морской среды, при обеспечении учета местных экологических, природоохранных, экономических и социально-экономических условий. В ряде регионов активизировалась деятельность по осуществлению экосистемного подхода, комплексному управлению океанами и рассмотрению возникающих задач. Однако прогресс нестабилен. В настоящем разделе содержится краткий обзор деятельности в рамках Программы региональных морей ЮНЕП, которая обеспечивает общий механизм сотрудничества между региональными морями, а затем приводится информация об основных событиях в рамках каждой региональной программы, а также соответствующей деятельности, предпринятой другими региональными субъектами.

1. Программа региональных морей ЮНЕП¹⁶⁸

319. На девятом глобальном совещании конвенций и планов действий по региональным морям в октябре 2007 года была принята Декларация Джидды «Содействие осуществлению конвенций и планов действий по региональным морям в целях неистощительного освоения морской и прибрежной среды», в которой участники заявляют о своей решимости, в частности, разрабатывать и осуществлять меры по адаптации к воздействию изменений климата, активизации применения экосистемных подходов к побережьям, морям и крупным морским экосистемам и к управлению островами, а также в целях интеграции и учета экономической ценности товаров и услуг, обеспечиваемых прибрежными и морскими ресурсами (см. http://www.unep.org/regionalseas/RS_Global_Meetings/9th_Global_Meeting/JD/Final_Jeddah_Declaration.pdf). На совещании были приняты также новые глобальные стратегические директивы программы региональных морей на 2008–2012 годы, призванные обеспечить рассмотрение возникающих морских и прибрежных вопросов, включая изменение климата, биоразнообразие глубоководных районов, сохранение и неистощительное использование ресурсов открытого моря и эксплуатацию морского дна. В стратегических директивах предусмотрены также рамки осуществления с учетом взаимосвязи между услугами морских и прибрежных экосистем и развитием экономики и человека.

320. Для поощрения более согласованного и всеобъемлющего реагирования на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся замусоривания моря, ЮНЕП и ФАО провели глобальный обзор покинутых рыболовных снастей¹⁶⁹, нацеленный, в частности, на проведение оценки совместных программ и мероприятий между региональными рыбохозяйственными органами и организациями региональных морей. Программа региональных морей ЮНЕП сотрудничает также с МОК-ЮНЕСКО в разработке функционального руководства по оценке и мониторингу положения с замусориванием моря. В сотрудничестве с другими партнерами она разрабатывает руководящие указания по использованию рыночных и экономических инструментов для решения проблемы морского мусора. На региональном уровне продолжается работа в кон-

¹⁶⁸ Подготовлено по материалам Программы региональных морей ЮНЕП.

¹⁶⁹ Исследование озаглавлено «Проблема покинутых рыболовных снастей: глобальный обзор и практические предложения».

тексте глобальной инициативы по замусориванию моря, осуществляемой при координации Программы региональных морей ЮНЕП в Балтийском, Черном и Каспийском морях, морях Восточной Азии, Восточной Африки, Средиземном море, Северо-Восточной Атлантике, на северо-западе Тихого океана, в Красном море и Аденском заливе, морях Южной Азии, на юго-востоке Тихого океана и в Большом Карибском районе. Программа региональных морей ЮНЕП продолжала также обеспечивать поддержку нескольким региональным морям в решении других вопросов, в частности в разработке и пересмотре протоколов по загрязнению в результате осуществляемой на суше деятельности.

2. Антарктика

321. Антарктический регион сталкивается с воздействием ряда факторов, включая привнесение чуждых видов, туризм¹⁷⁰, изменение климата и загрязнение, что нашло отражение в первоочередном значении, приданном этим вопросам Антарктическим комитетом по охране окружающей среды в подготовленном им предварительном пятилетнем плане работы. Кроме того, Комитет уделил особое внимание выявлению процессов обозначения ОРМ¹⁷¹.

322. В мае 2007 года Консультативное совещание по Договору об Антарктике рекомендовало участникам отговаривать организаторов туров от использования судов с более чем 500 пассажирами на борту или отказывать организаторам, использующим такие суда, в разрешении на высадку в Антарктике (резолюция 4 (2007)). Кроме того, в межсессионный период оно договорилось изучить вопрос о принятии дальнейших мер по проблеме пассажирских судов в районе действия Договора об Антарктике, признав, что ИМО рассматривает руководство по судам, ведущим операции в покрытых льдом водах Арктики и Антарктики¹⁷², и рекомендовало участникам препятствовать любой туристической деятельности, которая может существенным образом способствовать долгосрочному ухудшению состояния антарктической среды и зависящих от нее или связанных с ней экосистем (резолюция 5 (2007)).

323. На совещании было достигнуто согласие о том, чтобы в рамках межсессионной работы выявить вопросы и нынешние мероприятия в связи с биопоиском в районе действия Договора об Антарктике¹⁷². Кроме того, участники приветствовали прогресс, достигнутый под эгидой Конвенции о сохранении морских живых ресурсов Антарктики в сокращении масштабов НРП в районе действия Конвенции¹⁷³.

¹⁷⁰ В результате туристической деятельности как по линии Международной ассоциации организаторов антарктических туров, так и помимо Ассоциации район Договора об Антарктике посетило 37 506 туристов, что на 14 процентов превышает число посещений в течение сезона 2005/06 года. См. «Обзор антарктического туризма за сезон 2006–2007 годов», документ IP121, представленный 30-му консультативному совещанию Договора об Антарктике.

¹⁷¹ Appendix 1: Provisional Five-Year Work plan for the CEP, Report of the Committee for Environmental Protection (CEP X), см. http://30atcm.ats.aq/30atcm/Documents/Docs/att/Atcm30_att084_rev1_e.doc.

¹⁷² Тридцатое консультативное совещание по Договору об Антарктике, заключительный доклад, см. <http://30atcm.ats.aq/30atcm/Documents/docFinalReport.aspx>.

¹⁷³ Доклад 25-го совещания Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, 23 октября — 3 ноября 2006 года, см. <http://www.ccamlr.org>.

3. Арктика

324. Арктический совет ведет разработку проекта, направленного на изучение концепций и практики арктических стран в плане осуществления комплексного управления океаном и экосистемного подхода¹⁷⁴. Ведется также разработка проектов по оценке воздействия изменения климата, включая воздействие сокращения морского ледового покрова, таяния льда на Гренландии и изменений снежного покрова и условий вечной мерзлоты, а также по обмену опытом в деле адаптации к изменению климата, анализу передовой практики и возможных решений. Разработан проект плана работы и финансовой стратегии по оценке биоразнообразия Арктики в 2010 году¹⁷⁵.

325. Ведется подготовка к проведению оценки положения с судоходством в Арктике, и на совещании министров Арктического совета в 2009 году ожидается представление обновленного руководства по разработке арктических месторождений нефти и газа и региональные программы действий по защите арктической морской среды от осуществляемых на суше видов деятельности¹⁷⁴.

4. Балтийское море

326. В ноябре 2007 года был принят План действий по Балтийскому морю, задача которого состоит в том, чтобы резко снизить загрязнение и восстановить здоровый экологический статус Балтики к 2021 году. В нем обозначены меры национального и регионального уровня, призванные обеспечить достижение согласованных целевых показателей в установленные сроки применительно к эвтрофикации, вредным веществам, безопасности на море и потенциалу реагирования на аварии, а также уничтожению местообитаний и биоразнообразию. План, основанный на экологических задачах, предусматривает применение экосистемного подхода¹⁷⁶. Региональный проект ГЭФ/Всемирного банка по Балтийскому морю будет переименован в Проект по крупной морской экосистеме Балтийского моря¹⁷⁷.

327. В 2007 году граничащие с Балтийским морем государства утвердили также тематическую оценку изменений климата в районе Балтийского моря (см. документ ХЕЛКОМ 3/13), проект руководства по удалению материалов драгирования в море и рекомендации, в частности, по следующим вопросам: применение системы, предусматривающей отказ от взимания специального сбора при приеме судовых отходов в районе Балтийского моря (см. документ ХЕЛКОМ 28/2007, рекомендация 28/1); регистрация операций по заправке судна топливом и документация для использования приемных сооружений (там же, рекомендация 28/2); руководство по бункеровке и перегрузке нефтепродуктов с одного судна на другое в соответствии с приложением I МАРПОЛ 73/78 (там же, рекомендация 28/3). Ведется работа по созданию дорожной карты в

¹⁷⁴ Очередной доклад Рабочей группы по защите арктической морской среды старшим должностным лицам Арктического совета, см. <http://www.arctic-council.org>.

¹⁷⁵ Очередной доклад Рабочей группы по вопросам сохранения арктической флоры и фауны старшим должностным лицам Арктического совета, см. <http://www.arctic-council.org>.

¹⁷⁶ По материалам ХЕЛКОМ. План см. на веб-сайте http://www.helcom.fi/BSAP/en_GB/intro/.

¹⁷⁷ Отчет о работе 28-го совещания Хельсинкской комиссии по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ 28/2007), 7–8 марта 2007 года, Хельсинки, Финляндия. См. также документы ХЕЛКОМ 4/1 и 4/2.

целях согласованного осуществления Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими.

328. Был также утвержден проект предложения о широкомасштабном территориальном планировании¹⁷⁸. ХЕЛКОМ рассматривает возможность проведения оценки биологической целостности сети охраняемых районов Балтийского моря, в рамках которой на сегодняшний день обозначено 78 охраняемых районов, покрывающих немногим более 6 процентов площади Балтийского моря (см. документ ХЕЛКОМ 3/6), и подчеркнула необходимость облегчения сотрудничества между ХЕЛКОМ и ОСПАР в оценке статуса совместной сети ОРМ.

5. Черное море

329. В 2007 году была продолжена работа по обновлению Стратегического плана действий по восстановлению и охране Черного моря, Конвенции по защите Черного моря от загрязнения 1992 года и Протокола о защите морской среды Черного моря от загрязнения из наземных источников 1992 года и приложений к нему, а также по внесению в них надлежащих поправок. В исправленной Конвенции в качестве приоритетных вопросов выделены следующие: снижение коммерческих запасов рыбы и прочих видов, чрезмерное насыщение питательными веществами и эвтрофикация, привнесение чуждых видов, химическое загрязнение, береговая эрозия, изменения в речных потоках, изменения местообитаний и биоразнообразия и изменение климата. Кроме того, был разработан проект руководства по оценке экологического воздействия в трансграничном контексте. Предприняты проекты по классификации и картированию местообитаний в целях обозначения ОРМ и сетей таких районов.

330. В результате разлива более чем 2000 тонн топлива и серы в Черном море после того, как в ноябре 2007 года затонуло несколько грузовых судов, Европейский парламент призвал Европейский совет и Комиссию активизировать сотрудничество с прибрежными государствами, не являющимися членами Европейского союза, в осуществлении мер по уменьшению угрозы загрязнения в результате морских аварий, в том числе за счет принятия мер в контексте ИМО и Парижского меморандума о взаимопонимании¹⁷⁹.

6. Каспийское море

331. На первом совещании Конференции сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), состоявшемся в Баку 25–27 мая 2007 года, была принята годичная программа работы, предусматривающая разработку плана действий по Конвенции, а также национальных имплементационных планов, разработку соглашения об экологическом партнерстве с индустрией добычи нефти и завершение разработки проектов протоколов по основным сферам, вызывающим обеспокоенность¹⁸⁰. Предпола-

¹⁷⁸ Отчет о работе 21-го совещания глав делегаций (HELCOM HOD 21/2007), июнь 2007 года.

¹⁷⁹ Резолюция Европарламента от 13 декабря 2007 года о морских бедствиях в Керченском проливе Черного моря и последующем загрязнении нефтью (документ Евросоюза P6_TA(2007)0625).

¹⁸⁰ Доклад о первом совещании, документ TC/COP1/INF.5, см. веб-сайт http://www.unep.ch/roe/Caspian_cop1_adopteddocs.htm.

гается, что протоколы о сохранении биоразнообразия, загрязнении из наземных источников и в результате осуществляемых на суше видов деятельности и об оценке экологического воздействия в трансграничном контексте будут готовы к принятию на втором совещании Конференции сторон в 2008 году, а протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве при борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации будет открыт для подписания на этом совещании или перед его началом¹⁸¹.

332. Подготовлены региональная программа мониторинга загрязнения, программа экологического мониторинга, план охраны морских котиков, система данных о биоразнообразии и исследование национального законодательства по контролю за инвазивными видами¹⁸².

7. Моря Восточной Азии

333. В новой стратегической директиве по морям Восточной Азии, принятой в январе 2008 года¹⁸³, в качестве приоритетных тематических областей обозначены следующие: загрязнение из морских и наземных источников, охрана прибрежных и морских местообитаний и готовность к бедствиям в прибрежных районах и реагирование на них. Деятельность по этим направлениям будет проводиться в рамках четырех взаимосвязанных стратегий, посвященных обработке информации, созданию национальных потенциалов, стратегическим и новым вопросам и региональному сотрудничеству. В настоящее время ведется работа по докладу о состоянии морской среды в регионе Восточной Азии.

334. Кроме того, разработаны и утверждены к финансированию предложения по проектам оказания поддержки странам, пострадавшим от цунами, за счет укрепления потенциала планирования неистощительного использования прибрежных зон.

8. Восточная и Западная Африка

335. Участники Конвенции о защите морской и прибрежной среды Восточноафриканского региона, управлении ею и ее освоении (Найробийская конвенция) и участники Конвенции о сотрудничестве в области защиты и освоения морской и прибрежной среды региона Западно- и Центральноеафриканского региона (Абиджанская конвенция) провели в ноябре 2007 года совместное совещание в Йоханнесбурге, Южная Африка. Они рассмотрели проекты протоколов по осуществляемым на суше видам деятельности и источникам загрязнения для каждого из этих регионов и приняли четырехлетние программы работы, включая ориентированные на принятие конкретных мер целевые показатели экосистемного управления прибрежными и морскими районами в рамках каждой из конвенций. В Совместной декларации участники вновь заявили о приверженности их правительств осуществлению вышеуказанных двух конвенций в контексте «Нового партнерства в интересах развития Африки»¹⁸⁴.

¹⁸¹ Там же, приложение 2, заявление министров на первом совещании 25 мая 2007 года.

¹⁸² По материалам Программы по окружающей среде Каспийского моря.

¹⁸³ Доклад девятнадцатого совещания Координирующего органа по морям Восточной Азии, посвященного Плану действий в морях Восточной Азии, состоявшегося в Сиенрепе (Камбоджа) 22 и 23 января 2008 года (UNEP(DEPI)/EAS IG.19/3).

¹⁸⁴ Доклад о пятом совещании договаривающихся сторон Найробийской конвенции (UNEP(DEPI)/EAF/CP.5/10) и доклад о восьмом совещании договаривающихся сторон

9. Средиземноморье

336. Протокол о предотвращении загрязнения Средиземного моря в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления 1996 года к Конвенции о защите морской среды и прибрежных районов Средиземноморья (Барселонская конвенция) вступил в силу. Стороны Барселонской конвенции приняли новый протокол по комплексному управлению прибрежной зоной в Средиземноморье, который был открыт для подписания 21 января 2008 года. Кроме того, они завершили разработку процедур и механизмов по рассмотрению соблюдения положений Конвенции и протоколов к ней, включая создание комитета по соблюдению, а также приняли комплекс руководящих указаний по установлению ответственности и компенсации за ущерб в результате загрязнения морской среды в районе Средиземного моря¹⁸⁵.

337. Стороны приняли также руководящие указания по контролю за векторами привнесения чужеродных видов и по проведению оценки рисков; добавили четыре новых района в перечень особо охраняемых районов средиземноморского значения (все четыре в Италии); приняли решение об осуществлении экосистемного подхода в управлении антропогенной деятельностью, которая может затрагивать морскую и прибрежную среду Средиземноморья. В 2008 году начнет функционировать стратегическое партнерство ГЭФ по средиземноморской крупной морской экосистеме¹⁸⁵.

338. В Альмерийской декларации стороны приняли решения по ряду инициатив, направленных на адаптацию к изменениям климата и смягчение их последствий. В частности, они договорились поощрять меры по учреждению всеобъемлющей целостной средиземноморской сети прибрежных и морских охраняемых районов к 2012 году. Они договорились также рассмотреть вопросы материальной ответственности за хранение углекислого газа в расположенных под морским дном геологических формациях в Средиземноморье, а также любые прочие меры по смягчению потенциального воздействия на морскую среду¹⁸⁵.

339. В мае 2007 года участники Регионального центра для Средиземного моря по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря провели обзор руководящих указаний по предотвращению загрязнения в результате использования прогулочных катеров и яхт, а также руководящие указания о местах прибежища судов, нуждающихся в помощи. Обсуждался также вопрос о портовых сооружениях по приему судовых отходов с особым учетом статуса Средиземноморья как особого района согласно МАРПОЛ¹⁸⁶.

10. Северо-Восточная Атлантика

340. В июне 2007 года ОСПАР приняла ряд мер, разрешающих хранение CO₂ в подземных геологических формациях при том условии, что такие скопления

Абиджанской конвенции (UNEP(DEPI)/WAF/CP.8/10).

¹⁸⁵ Доклад 15-го очередного совещания договаривающихся сторон Барселонской конвенции и протоколов к ней, состоявшегося в Альмерии (Испания) 15–18 января 2008 года (UNEP(DEPI)/MED IG.17/10).

¹⁸⁶ Доклад восьмого совещания координаторов Регионального центра для Средиземного моря по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря, состоявшегося на Мальте 7–11 мая 2007 года (REMPEC/WG.28/13), см. веб-сайт [www.rempec.org/admin/upload/publications/REMPEC%20FPM%2007%20Final%20Report%20CONSOLIDATED%20\(E\).pdf](http://www.rempec.org/admin/upload/publications/REMPEC%20FPM%2007%20Final%20Report%20CONSOLIDATED%20(E).pdf).

будут находиться там постоянно и не приведут к значительным негативным последствиям для морской среды, здоровья человека и других законных видов морепользования¹⁸⁷. В решении 2007/1 Комиссия постановила также, что с 15 января 2008 года размещение потоков углекислого газа в водной толще или на морском дне запрещается, если оно не является результатом обычной деятельности, охарактеризованной в Конвенции, или не осуществляется с целью, отличной от простого удаления углекислого газа (см. краткий отчет о совещании Комиссии ОСПАР от 25–29 июня 2007 года, приложение 5).

341. Комиссия рассмотрела также, в частности, статус сети ОРМ, в состав которой сейчас входят 87 участков (документ ОСПАР 07/6/6). Среди прочего Комиссия договорилась о следующем: необходимо существенно увеличить размер сети охраняемых районов моря ОСПАР; нужно выбирать участки мористее, особенно в исключительных экономических зонах сторон (документ ОСПАР 07/6/1, приложение 3); ОСПАР надлежит продолжать активизировать усилия по выявлению участков, нуждающихся в защите, в районах за пределами действия национальной юрисдикции (см. также A/62/66/Add.2, пункт 135). Совещание одобрило также перечень мероприятий ОСПАР по морскому территориальному управлению.

342. ОСПАР приняла Соглашение о программе добровольного мониторинга замусоривания морских пляжей (см. краткий отчет, приложение 10). В контексте региональной стратегии контроля судовых балластных вод и осадков и управления ими для Северо-Западной Европы ОСПАР договорилась в принципе разработать проект общего руководства по добровольному временному применению стандарта замены балластных вод D-1 в Северо-Восточной Атлантике (там же, приложение 9).

11. Северо-запад Тихого океана

343. В регионе продолжается работа по вредным цветениям водорослей, загрязнению из наземных источников и случайным разливам нефти и опасных химикатов. Подготовлен доклад о состоянии морской среды в регионе северо-западной части Тихого океана, который, как ожидается, станет вкладом в глобальную оценку состояния морской среды. Подготовлены также доклады о прибрежных и морских охраняемых районах, а также данные и информация о морском биоразнообразии на северо-западе Тихого океана. На межправительственном совещании стран региона северо-западной части Тихого океана, состоявшемся в октябре 2007 года, был, в частности, рассмотрен проект регионального плана чрезвычайных мероприятий на случай разливов нефти и опасных и вредных веществ¹⁸⁸. В связи с разливом нефти в Республике Корея в декабре 2007 года по просьбе корейского правительства были приняты меры сообразно с нынешним региональным планом чрезвычайных мероприятий на случай разливов нефти (см. <http://www.nowpap.org>).

¹⁸⁷ См. поправки к приложениям II и III к Конвенции, решение 2007/2 и Руководство ОСПАР по оценке рисков и регулированию хранения CO₂ в геологических формациях, OSPAR 07/24/1-E.

¹⁸⁸ Доклад двенадцатого межправительственного совещания участников плана действий по северо-западу Тихого океана, состоявшегося в Сямьне (Китай) 23–25 октября 2007 года (UNEP/NOWPAP IG 12/11).

12. Тихий океан

344. В 2007 году секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП) сосредоточил свои усилия на управлении прибрежными районами, защите морских видов и экосистем и морском загрязнении. Было оказано содействие разработке национальных планов действий по наземным источникам загрязнения морской среды в Кирибати, Тонго и Вануату, и были проведены практикумы по вопросам загрязнения нефтью в целях оказания содействия 13 тихоокеанским островным странам в присоединении к Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству и Нумейской конвенции и их ратификации. Были также созданы региональные консультации по разработке плана действий по осуществлению тихоокеанских рамок действий в связи с изменением климата. Был начат проект, посвященный последствиям изменения климата для морского биоразнообразия, в рамках которого основное внимание уделяется средствам управления, таким, как экономическая оценка и социально-экономический мониторинг.

345. В сентябре 2007 года на совещании должностных лиц СПРЕП 2008 год был объявлен Тихоокеанским годом коралловых рифов. Совещание рассмотрело также, среди прочего, вопрос о генетических ресурсах в тихоокеанских островных странах и достигло договоренности наладить сеть контактов с помощью электронной почты между соответствующими должностными лицами в целях продолжения обсуждения и обмена информацией по этому вопросу. Совещание одобрило пересмотренные рамки программы по морским видам на 2008–2012 годы, включив акул в число видов, представляющих особый интерес, и поручило секретариату сотрудничать с другими соответствующими региональными организациями в деле разработки регионального плана действий по акулам¹⁸⁹.

346. В октябре 2007 года на конференции Тихоокеанских островов по защите природы и охраняемым районам был проведен обзор стратегии действий по охране природы в регионе Тихоокеанских островов за 2003–2007 годы, в частности ее трех экологических задач, посвященных охраняемым районам/экосистемам, биологическим видам и инвазивным чуждым видам, был рассмотрен вопрос о разработке региональных рамок на следующие пять лет и обсуждались пробелы и возможности для дальнейшей природоохранной деятельности (см. <http://www.sprep.org/Roundtable>).

13. Юго-восток Тихого океана

347. В ноябре 2007 года стороны в Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны юго-восточной части Тихого океана (Лимская конвенция) приняли, в частности, резолюции по следующим вопросам: МКН в связи с загрязнением морской среды, замусоривание моря и охрана морских черепах. В 2008 году будут проведены мероприятия, связанные с вторжением чуждых видов в морскую среду, смягчением антропогенного воздействия на морских млекопитающих, региональной сетью ОРМ, комплексным управлением прибрежной зоной и оценкой региональных природоохранных документов.

¹⁸⁹ Доклад о восемнадцатом совещании СПРЕП, 11–14 сентября 2007 года, Апия, Самоа, SPREP (Apia, 2007).

348. На совещании по разработке общей региональной позиции относительно обогащения железом вод северо-востока Тихого океана страны региона заявили о своей серьезной обеспокоенности любой деятельностью, осуществляемой без соответствующих научных исследований применительно к крупномасштабному выбросу железа и других веществ в морских районах, находящихся под юрисдикцией государств юго-восточной части Тихого океана и за ее пределами, поскольку циркуляция океанических вод влияет на морские районы в рамках юрисдикции государств и их природные ресурсы.

14. Моря Южной Азии

349. В 2008 году ожидается принятие меморандума о взаимопонимании и проекта плана чрезвычайных мероприятий на случай разливов нефти и химикатов для морей Южной Азии. Ведется также работа по проекту, нацеленному на укрепление организационной структуры и развитие потенциала долгосрочного управления и сохранения морских и прибрежных охраняемых районов с ресурсами коралловых рифов в Южной Азии. Целевая группа по коралловым рифам, созданная в контексте этого проекта, как ожидается, разработает региональный план действий по охране коралловых рифов и долгосрочному управлению и сохранению ОРМ¹⁹⁰.

15. Прочие региональные организации

350. *Карибское сообщество и Ассоциация карибских государств*. В докладе об оценке экосистемы Карибского моря, опубликованном в 2007 году в целях описания условий и тенденций применительно к состоянию экосистемы, разработки ряда сценариев действий и обзора мер реагирования, имеющихся в распоряжении тех, кто принимает решения, отмечается, что важнейшими экосистемными услугами региона являются туризм и рыболовство. В нем далее охарактеризованы, в частности, следующие основные движущие силы перемен в экосистеме Карибского моря: изменения в видах использования побережья и акваторий, загрязнение из наземных источников, перелов, урбанизация прибрежных общин, отсутствие координируемого управления, изменение климата и привнесение чуждых видов¹⁹¹. В июле 2007 года Карибское сообщество вновь заявило о своей обеспокоенности охраной и защитой своей природной среды и поддержания в ней биоразнообразия и о своей поддержке инициатив по признанию Карибского моря особым районом в контексте устойчивого развития¹⁹².

351. Совет министров Ассоциации карибских государств на своем тринадцатом очередном совещании, состоявшемся в Панаме 25 января 2005 года, утвердил программу работы Комиссии по Карибскому морю. Комиссия была учреждена во исполнение Карибской инициативы, основная цель которой заключалась в обеспечении объявления Карибского моря «особым районом в контексте

¹⁹⁰ По материалам Совместной программы стран Южной Азии в области окружающей среды.

¹⁹¹ Caribbean Sea Ecosystem Assessment. A sub-global component of the Millennium Ecosystem Assessment, Caribbean Marine Studies, Special Edition, 2007.

¹⁹² Декларация о функциональном сотрудничестве, опубликованная главами правительств Карибского сообщества по случаю двадцать восьмого очередного совещания Конференции глав правительств КАРИКОМ, Нидамс-Пойнт (Барбадос), 1–4 июля 2007 года, см. www.caricom.org.

устойчивого развития»¹⁹³. В программе работы Комиссии перечислены мероприятия и возможные партнеры в следующих сферах: управление; научные исследования и сбор данных в области природных ресурсов, транспорта и опасных веществ, эвтрофикации, туризма и социально-экономических вопросов; мониторинг, отчетность и оценка.

352. Ассоциация карибских государств продолжала также следить за прогрессом в осуществлении Конвенции об учреждении зоны неистощительного туризма в Карибском море и проекта по отбору и оценке туристических объектов в зоне.

353. *Европейский союз*. В директиве о рамках морской стратегии, принятой Европейским парламентом и Советом в декабре 2007 года, устанавливаются рамки общинных действий в области политики по охране морской среды. Они преследуют цель обеспечить экологически чистое состояние морских вод Европейского союза к 2020 году и защиту базы ресурсов, от которых зависят связанные с морем виды экономической и социальной деятельности. В соответствии с этими рамками на основе географических и экологических критериев будут утверждаться европейские морские районы (см. www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&language=EN&reference=P6-TA-2007-0595). Европейское агентство по окружающей среде поддерживает разработку компонентов стратегий, предусматривающих мониторинг и оценку, в том числе посредством ведения деятельности по установлению ограниченного комплекса общих панъевропейских индикаторов состояния морской среды¹⁹⁴. Стратегия станет экологической основой комплексной морской политики Европейского союза¹⁹⁵.

Х. Изменение климата

354. Океаны играют основополагающую роль в системе климата, ибо связь океан-климат регулирует и смягчает обмен тепла, углерода и воды в системах Земли (см. A/62/644). Изменение климата воздействует на физические параметры океана, как то температура, сила течений и химический состав¹⁹⁶, и это воздействие становится все более очевидным. Последние исследования показывают, что, если содержание CO₂ в атмосфере растет, способность океанов поглощать CO₂, возможно, снижается¹⁹⁷. Уровни моря повышаются быстрее, чем ожидалось, и потепление в случае продолжения выбросов «как ни в чем не бывало» могут привести к повышению уровня моря на 0,5–1,4 метра в нынеш-

¹⁹³ По материалам Ассоциации карибских государств, см. также A/62/66, пункт 315.

¹⁹⁴ По материалам Европейского агентства по окружающей среде.

¹⁹⁵ Представление Комиссии Европейского парламента, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета по регионам «Комплексная морская политика Европейского союза» (COM(2007) 575 final).

¹⁹⁶ C.Nellemann, S.Hain and J.Alder (editors), *In Dead Water, Merging of climate change with pollution, over-harvest, and infestations in the world's fishing grounds* (UNEP, GRID-Arendal) (February 2008), см. на веб-сайте www.unep.org.

¹⁹⁷ Согласно выводам последних исследований, объем поглощения CO₂ в Северной Атлантике снизился более чем на 50 процентов с середины 90-х годов по период 2002–2005 годов, а ежегодный потенциал поглощения CO₂ в Южном океане сокращался на 80 млн. метрических тонн каждое десятилетие в период с 1981 по 2004 годы (см. UNEP Year Book 2008: An Overview of Our Changing Environment на веб-сайте www.unep.org), см. также A/62/66/Add.1, пункт 226.

нем столетии¹⁹⁸. В 2007 году площадь ледового покрова в Арктическом океане сократилась до исторического минимума, превысив предыдущий рекорд уменьшения протяженности арктических льдов 2005 года на 23 процента¹⁹⁹.

355. Потенциальные последствия изменения климата для океанической термогалинной циркуляции и природных механизмов, температуры моря, распределения морских живых ресурсов, коралловых рифов и кислотности океана будут усугублять воздействие других факторов, как то развитие прибрежных районов и загрязнение, перелов и неустойчивая промысловая практика и инвазивные виды¹⁹⁶. Наиболее угрожающие масштабы концентрации этих кумулятивных последствий, как представляется, имеют место в 10–15 процентах площади Мирового океана, где расположены наиболее продуктивные промысловые районы, на долю которых приходится более половины глобальной морской продукции. Кроме того, изменения в океанической термогалинной циркуляции и природных механизмах «смыва и очистки» могут оказать воздействие на качество прибрежных вод и циркуляцию питательных веществ и глубоководную продуктивность более чем в 75 процентах мировых промысловых районов¹⁹⁶.

356. Таким образом, воздействие изменения климата на морские, прибрежные, эстуарные и пресноводные экосистемы, вероятно, будет прямо или косвенно затрагивать многих людей, жизнеобеспечение которых зависит от рыбного промысла, и может привести к повышению уязвимости общин за счет все большего воздействия стихийных бедствий, как то наводнения и циклоны²⁰⁰. Кроме того, повышение глобальных температур на 3–4 °C может повлечь за собой постоянное или временное перемещение 330 миллионов человек ввиду наводнений с катастрофическими последствиями, в частности для малых островных государств²⁰¹.

357. Различные аспекты климатических вопросов (см. пункты 302–306 выше), включая меры по адаптации на региональных уровнях (см. также пункты 319, 324, 338 и 344 выше), рассматриваются в прочих разделах настоящего доклада²⁰². В настоящем разделе основное внимание уделяется событиям, касающимся Межправительственной группы экспертов по изменению климата и Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Бали, а также прочим недавним сдвигам в области политики.

¹⁹⁸ UNEP, *Yearbook*, op.cit. Таяние ледового покрова Гренландии продолжалось в 2007 году на 25–30 дней дольше наблюдавшегося среднего срока за предыдущие 19 лет. Кроме того, в 2007 году отмечалась общая тенденция роста таяния всего ледового покрова Гренландии, а таяние на больших высотах превысило все ранее зарегистрированные уровни в среднем на 150 процентов.

¹⁹⁹ UNEP, *Yearbook*, op.cit. Некоторые исследования прогнозируют исчезновение арктических льдов к 2040 году. В конце 2007 года исследователи выдвинули предположение о том, что Арктика может быть свободной от льда в летний период к 2013 году.

²⁰⁰ См. A/62/644; и “Building Adaptive capacity to climate change: Policies to sustain livelihoods and fisheries” (FAO, Policy brief, 2007), на веб-сайте [ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1115e/a1115e00.pdf](http://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1115e/a1115e00.pdf).

²⁰¹ *Human Development Report 2007/2008*, op.cit. Первыми беженцами, покинувшими остров ввиду повышения уровней моря, могут стать жители Картеретских островов в Папуа — Новой Гвинее, «Дейли Мейл» от 18 декабря 2007 года (см. www.dailymail.co.uk/pages/live/articles/news/worldnews.html?in_article_id=503228&in_page_id=1811).

²⁰² События в ИМО касательно сокращения загрязнения атмосферы с судов будут рассмотрены в добавлении к настоящему докладу.

А. Межправительственная группа экспертов по изменению климата

358. В ноябре 2007 года Группа опубликовала свой сводный доклад, который основан на оценках, проведенных ее тремя рабочими группами (A/62/66, пункты 327–330, и A/62/66/Add.1, пункты 228–235), и в котором отражен комплексный взгляд на изменение климата, являющийся последним компонентом четвертого оценочного доклада Группы (<http://www.ipcc.ch>). В сводном докладе подтверждается, что потепление климатической системы неоспоримо — это сейчас явствует из наблюдаемого увеличения среднемировых температур воздуха и океана, массового таяния снега и льда, а также подъема среднемирового уровня моря. В сводном докладе с высокой степенью уверенности сформулирован вывод о том, что глобальное потепление на протяжении многих столетий повлечет за собой повышение уровня моря только за счет теплового расширения, которое прогнозируется на гораздо более высоком уровне, чем отмечалось в XX веке, с вытекающей из этого утратой прибрежных площадей и смежными последствиями. Повышение уровня моря при потеплении неизбежно, и тепловое расширение будет продолжаться многие столетия после стабилизации концентраций парниковых газов, что приведет к установлению, в конечном счете, уровня моря на уровне, гораздо более высоком, чем прогнозируется в XXI веке. Только за счет долгосрочного теплового расширения прогнозируется повышение среднемирового уровня моря из расчета порядка 0,2–0,6 метра на градус Цельсия среднемирового потепления сверх доиндустриального уровня.

359. Достигнуто также более глубокое понимание того, что опасность дополнительного влияния на уровень моря, которую может таить таяние гренландского, а возможно, и антарктического льда, может оказаться выше, чем прогнозируется в моделях ледового покрова, и это может произойти в масштабах столетия. Это объясняется тем, что процессы динамики льдов, отмеченные в последних наблюдениях, но не нашедшие полного отражения в моделях ледового покрова, оценивавшихся в четвертом докладе, могут вести к повышению темпов таяния льда. Окончательный вклад гренландского ледового покрова в повышение уровня моря может составить несколько метров, что усугубится тепловым расширением, если на протяжении нескольких столетий будут сохраняться темпы потепления порядка 1,9–4,6 °C выше доиндустриального уровня. Долгосрочные расчеты теплового расширения и реагирования ледового покрова на потепление показывают, что стабилизация концентраций парниковых газов на нынешнем уровне или выше не обеспечит стабилизации уровня моря в течение многих столетий.

В. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотский протокол

360. В рамках Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, прошедшей в Бали 3–15 декабря 2007 года, был проведен сложный комплекс заседаний и мероприятий, включая тринадцатое совещание Конференции сторон, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и третье совещание сторон Киотского протокола (см. также http://unfccc.int/meetings/cop_13/items/4049.php). Внимание Конференции было сосредоточено на долгосрочном сотрудничестве и рамках рассмотрения про-

блемы изменения климата после 2012 года, когда истекает первый срок обязательств по Киотскому протоколу.

361. Работа Конференции завершилась принятием «дорожной карты Бали», включая План действий Бали, в соответствии с которым начался новый процесс переговоров в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в стремлении достичь прогресса в решении проблемы изменения климата с расчетом на завершение этого процесса к 2009 году. По Киотскому протоколу, в число результатов должны входить начало работы Адаптационного фонда, определение масштабов и содержания второго обзора Киотского протокола и установление 2009 года как срока завершения переговоров в Специальной рабочей группе по дальнейшим обязательствам для сторон, включенных в приложение I, согласно Киотскому протоколу. Были также приняты решения о передаче технологии и сокращении выбросов в атмосферу, являющихся результатом обезлесения²⁰³. Четырнадцатое совещание Конференции сторон и четвертое совещание участников Киотского протокола состоятся в декабре 2008 года.

С. Прочие события

362. Проблема изменения климата занимает главенствующее место в международной повестке дня, и в целях решения этой глобальной задачи, охарактеризованной в качестве определяющего вопроса нашей эры²⁰⁴, были проведены многочисленные совещания²⁰⁵. В сентябре 2007 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал мероприятие высокого уровня по изменению климата для поощрения переговоров по новому глобальному соглашению по проблеме изменения климата. Генеральная Ассамблея посвятила свои ежегодные общие прения теме «Реагирование на изменение климата», а также провела неофициальные тематические обсуждения в феврале 2008 года по теме «Решение проблемы изменения климата: усилия Организации Объединенных Наций и мира».

363. 30 и 31 января 2008 года в Гонолулу (Гаити) состоялось второе совещание крупнейших экономически развитых стран по вопросам энергетической безопасности и изменения климата, которое было призвано разработать подробный вклад в дальнейшую деятельность согласно с Планом действий Бали (более подробную информацию см. на веб-сайте www.state.gov/g/oes/climate/mem). Ожидается, что эти обсуждения будут продолжены на встрече лидеров Большой восьмерки в июле 2008 года, одной из главных тем которой является окружающая среда и изменение климата (более подробную информацию см. на веб-сайте www.mofa.go.jp/policy/economy/summit/2008/index.html и www.env.go.jp/earth/g8/en/index.html). В феврале 2008 года на форуме законодателей ГЛОБЕ «Бразилия Г8+5» были также вынесены рекомендации по биотопливу и

²⁰³ «Дорожная карта Бали»: итоговое заявление председателя Конференции, см. http://unfccc.int/meetings/cop_13/items/4049.php.

²⁰⁴ Обращение Генерального секретаря к мероприятию высокого уровня по изменению климата, 24 сентября 2007 года, см. <http://www.un.org/climatechange/2007highlevel/>.

²⁰⁵ Информацию о событиях на различных форумах см. на веб-сайте www.un.org/climatechange.

незаконной вырубке леса и обсуждались рамки и решения проблемы изменения климата в период после 2012 года (см. www.globeinternational.org).

364. Эти совещания подтвердили, что система Организации Объединенных Наций является надлежащим многосторонним механизмом для установления нового режима по рассмотрению проблемы изменения климата. В целях координации принимаемых мер система Организации Объединенных Наций разработала также обзор мероприятий в отношении изменения климата и проведет разработку эффективного механизма повышения согласованности и координации работы в рамках системы (см. резолюцию Генеральной Ассамблеи 62/8 и документ A/62/644).

XI. Урегулирование споров

A. Международный Суд

365. 8 октября 2007 года Международный Суд вынес свое решение по делу о «Территориальном и морском споре между Никарагуа и Гондурасом в Карибском море (*Никарагуа против Гондураса*)». Суд постановил, что Гондурас имеет суверенитет над островами Бобел-Кей, Саванна-Кей, Порт-Рояль-Кей и Саут-Кей; постановил, что исходная точка единой морской границы, разделяющей территориальное море, континентальный шельф и исключительные экономические зоны Республики Никарагуа и Республики Гондурас, является точкой с координатами 15° 00' 52" с.ш. и 83° 05' 58" з.д.; постановил, что от этой исходной точки граница продолжается вдоль средней линии до достижения внешней границы 12-мильного территориального моря острова Бобел-Кей. Затем эта линия проходит вдоль границы территориального моря на юг до достижения срединной линии перекрывающихся территориальных морей островов Бобел-Кей, Порт-Рояль-Кей и Саут-Кей (Гондурас) и Эдинбург-Кей (Никарагуа). Линия границы продолжается вдоль этой срединной линии до достижения территориального моря острова Саут-Кей, которое большей частью не перекрывается с территориальным морем Эдинбург-Кей. Затем линия проходит вдоль дуги внешней границы 12-мильного территориального моря Саут-Кей на север до соединения с бисектором, где линия продолжается вдоль этого азимута до достижения района, где могут затрагиваться права некоторых третьих государств. Суд заключил также, что стороны должны вести добросовестные переговоры с целью достичь согласия о прохождении делимитационной линии в той части территориального моря, которая расположена между конечной точкой сухопутной границы, установленной арбитражным решением 1996 года, и исходной точкой единственной морской границы, установленной Судом²⁰⁶.

366. 13 декабря 2007 года Суд вынес свое решение по предварительным возражениям Колумбии в деле о «Территориальном и морском споре (*Никарагуа против Колумбии*)». Суд заключил, что вопрос о суверенитете над островами Сан-Андрес, Провиденсия и Санта-Каталина урегулирован согласно Договору 1928 года между Колумбией и Никарагуа, что между сторонами не существует какого-либо сохранившегося юридического спора по этому вопросу и что, таким образом, Суд не имеет юрисдикции над этим вопросом. Суд заключил, что он правомочен выносить судебные решения по спорам, касающимся суверени-

²⁰⁶ Пресс-релиз Международного суда № 2007/23 от 8 октября 2007 года.

тета над другими морскими характеристиками, на которые претендуют стороны, и по спору, касающемуся разграничения морских пространств между сторонами²⁰⁷.

367. 16 января 2008 года Перу возбудила в Суде дело против Чили касательно спора, относящегося, с одной стороны, к «делимитации границы между морскими зонами двух государств в Тихом океане, начиная с точки на побережье, именуемой Конкордия, [...] конечной точки сухопутной границы, установленной в соответствии с [Договором между Чили и Перу об урегулировании спора в отношении Такны и Арики, подписанным в Лиме 3 июня 1929 года]», а с другой стороны, к признанию права Перу на «морскую зону, простирающуюся на 200 морских миль от побережья Перу, которая, соответственно, принадлежит Перу, но которую Чили считает частью открытого моря».

368. В своем заявлении Перу утверждает, что «морские зоны между Чили и Перу никогда не разграничивались посредством соглашения или иным образом» и что, соответственно, «делимитацию надлежит установить Суду в соответствии с обычным международным правом». Перу разъяснила, что «начиная с 1980-х годов [она] последовательно пыталась урегулировать различные спорные вопросы путем переговоров, однако [...] неизбежно наталкивалась на отказ Чили начать переговоры». Она заявила, что в результате ноты министерства иностранных дел Чили от 10 сентября 2004 года на имя министра иностранных дел Перу дальнейшие попытки провести переговоры были невозможны.

369. Перу просила Суд «установить линию границы между морскими зонами двух государств в соответствии с международным правом [...] и вынести судебное решение с целью объявить, что Перу обладает исключительными суверенными правами в морском районе, расположенном в пределах 200 морских миль от ее побережья, но за пределами исключительной экономической зоны или континентального шельфа Чили»²⁰⁸.

370. Еще одно дело, по-прежнему рассматриваемое Судом и имеющее отношение к морскому праву, касается «Морской делимитации в Черном море (*Румыния против Украины*)».

В. Международный трибунал по морскому праву

371. 30 ноября 2007 года Специальная камера Трибунала, учрежденная для рассмотрения «Дела о сохранении и неистощительной эксплуатации запасов меч-рыбы в юго-восточной части Тихого океана (*Чили/Европейское сообщество*)» приняла постановление о дальнейшем продлении сроков разбирательства на один год до 1 января 2009 года²⁰⁹.

С. Международный арбитраж

372. 17 сентября 2007 года Арбитражный трибунал, учрежденный во исполнение статьи 287 и в соответствии с приложением VII к ЮНКЛОС по вопросу об

²⁰⁷ Пресс-релиз Международного суда № 2007/30 от 13 декабря 2007 года.

²⁰⁸ Пресс-релиз Международного суда № 2008/1 от 16 января 2008 года.

²⁰⁹ Пресс-релиз Международного трибунала по морскому праву № 117 от 30 ноября 2007 года.

арбитражном разбирательстве между Гайаной и Суринамом, вынес свое решение. Заклучив, что он обладает юрисдикцией рассматривать претензии сторон по разграничению морских пространств, Арбитражный трибунал установил единую морскую границу между Гайаной и Суринамом, которая отличается от границ, на которые претендовала каждая из сторон в своих состязательных заявлениях.

373. Арбитражный трибунал охарактеризовал границу в территориальном море следующим образом: делимитационная линия начинается в точке 1, которая является пересечением линии отлива на западном берегу реки Корентин и геодезической линии N10°E, которая проходит через вежу “В”, установленную в 1936 году. Трибунал постановил, что линия 10° устанавливается между сторонами от исходной точки до границы 3 nm. После этого, согласно заключению Трибунала, линия продолжается от расположенного мористее окончания линии N10°E на рубеже 3 nm и проходит по диагонали кратчайшим путем до пересечения с линией, утвержденной в качестве границы континентального шельфа и исключительных экономических зон сторон. Линия, утвержденная Трибуналом с целью делимитировать континентальный шельф и исключительные экономические зоны сторон, проходит по нескорректированной равноудаленной линии.

374. Арбитражный трибунал постановил также, что как Гайана, так и Суринам нарушили свои обязательства по ЮНКЛОС прилагать все усилия к заключению предварительных договоренностей практического характера и не препятствовать достижению окончательного соглашения и не подрывать возможность такового. Кроме того, действия Суринама, выдворившего буровую команду, имевшую лицензию Гайаны, из спорного района, были сочтены незаконными²¹⁰.

ХII. Международное сотрудничество и координация

А. Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

375. В своей резолюции 62/215 Генеральная Ассамблея признала важность и вклад работы Консультативного процесса за последние восемь лет (см. пункт 2 выше)²¹¹. Пункты 132–136 этой резолюции посвящены рассмотрению итогов восьмого совещания Консультативного процесса, посвященного теме морских генетических ресурсов.

376. Девятое совещание Консультативного процесса состоится в Нью-Йорке 23–27 июня 2008 года, и основное внимание на нем будет посвящено теме «Охрана и безопасность на море» (см. резолюцию 62/215 Генеральной Ассамблеи, пункт 141). После надлежащих консультаций с государствами-членами

²¹⁰ См. веб-сайт Постоянной палаты третейского суда www.pca-cpa.org/showpage.asp?pag_id=1147.

²¹¹ Консультативный процесс был учрежден Генеральной Ассамблеей в резолюции 54/33 первоначально на трехлетний срок, который продлевался на двухгодичные периоды согласно резолюциям 57/141 и 60/30.

Председатель Генеральной Ассамблеи назначил посла Поля Баджи (Сенегал) и вновь назначил Лори Риджуэй (Канада) сопредседателями девятого совещания. Генеральная Ассамблея рассмотрит итоги девятого совещания, а также эффективность и полезность Консультативного процесса на своей шестьдесят третьей сессии (см. резолюцию 60/30 Генеральной Ассамблеи, пункт 99).

В. Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты

377. В своей резолюции 60/30 Генеральная Ассамблея постановила приступить к проведению «оценки оценок», начального этапа регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты («регулярный процесс»), следить за которым будет специальная руководящая группа, а осуществлять — группа экспертов.

378. В соответствии со своей программой работы²¹² Группа экспертов проведет в каждом из 21 обозначенного региона обзор и оценку существующих оценок океанических и прибрежных районов, в частности применительно к продовольственной безопасности, охране здоровья и общественной безопасности, состоянию и функционированию экосистем и экономическим и социальным выгодам в увязке с глобальными и региональными экосистемными товарами и услугами. После анализа нынешнего положения с оценками на основе пяти основных критериев, а именно: 1) научная достоверность; 2) актуальность с точки зрения политики; 3) коммуникации; 4) легитимность и 5) полезность, — будут проведены оценки существующих оценок в целях выявления передовой практики и обоснования предложения в отношении рамок и вариантов налаживания регулярного процесса. Эксперты работают в сотрудничестве с национальными и региональными учреждениями в дополнение к организациям и учреждениям, ведущим работу в этой области, которым было предложено принять участие. Группа экспертов осуществляет план работы, утвержденный на втором совещании Специальной руководящей группы²¹³, и должна завершить подготовку доклада по «оценке оценок» и «резюме для тех, кто принимает решения» в 2009 году.

379. На своем втором совещании, состоявшемся в ноябре 2007 года, Группа экспертов провела обзор прогресса, достигнутого в деле анализа положения с оценками в 21 регионе; обсудила пути дальнейшей реализации плана и выявления передовой практики в рамках существующих оценок в регионах²¹⁴. Кроме того, эксперты договорились испросить проведение дополнительных исследований по глобальным оценкам и по наднациональным вопросам, как то изменение климата, загрязнение морской среды и рыбный промысел. С предложениями о проведении таких исследований выступили как Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды, так и ВМО.

²¹² Доклад о работе первого совещания группы экспертов, состоявшегося в марте 2007 года, документ GRAME/GOE/1/7.

²¹³ Доклад о втором совещании Специальной руководящей группы, состоявшемся в июне 2007 года, документ UNGA 60/30 — A of A — A/HS/2.

²¹⁴ Доклад Группы экспертов о втором совещании, документ UNGA 60/30 Regular Process/GOE/2/3, см. веб-сайт www.unep.org/dewa/assessments/EcoSystems/water/MarineAssessment/meetings.asp.

Соответственно, целевая группа Объединенной группы экспертов по оценке оценок проведет конкретный обзор существующих глобальных и региональных морских оценок, касающихся загрязнения морской среды, в том числе загрязнения с судов и поступления загрязняющих веществ из атмосферы в океан. ВМО через посредство Объединенной технической комиссии ВМО/МОК по океанографии и морской метеорологии будет рассматривать пути обеспечения поддержки регулярного процесса за счет комплексных глобальных систем наблюдения. ВМО отметила, что для Группы экспертов полезное значение могут иметь совещания министров в рамках Глобальной экологической перспективы (см. веб-сайт www.unep.org/GEO/About) и Глобальной системы систем наблюдения Земли, посвященные оценке потенциалов и потребностей систем океанических наблюдений (см. A/62/66/Add.1, пункт 250). Следует напомнить, что в дополнение к членам Группы экспертов, состав которой был утвержден Специальной руководящей группой на основе отсутствия возражений, статус наблюдателя в Группе имеют ЮНЕСКО, ВМО, Всемирный центр мониторинга природоохраны ЮНЕП и Объединенная группа экспертов (см. A/61/GRAME/AHSG/1, приложение II, пункт 14).

380. Третьи совещания Группы экспертов и Специальной руководящей группы состоятся соответственно в апреле и июне 2008 года²¹⁵.

С. Сеть по океанам и прибрежным районам (ООН-океаны)

381. Сеть «ООН-океаны», являющаяся межучрежденческим координационным механизмом по вопросам океанов и прибрежных районов, была учреждена в 2003 году Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций. После проведения пятого совещания сети в мае 2007 года к ней присоединились еще две организации системы Организации Объединенных Наций — ЮНИДО и Всемирная туристская организация.

382. Члены сети «ООН-океаны» ведут совместную деятельность через посредство специальных, ограниченных сроками целевых групп, которые формируются по указанию Комитета высокого уровня по программам Координационного совета руководителей. В настоящее время функционируют две целевые группы. Целевая группа по биоразнообразию морских районов за пределами действия национальной юрисдикции под руководством Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии и Отдела по вопросам океана и морскому праву координирует материалы, поступающие от различных процессов Организации Объединенных Наций и других международных процессов, занимающихся вопросами биоразнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, включая рабочую группу Генеральной Ассамблеи (см. пункт 3 выше) и Конференцию Сторон Конвенции о биологическом разнообразии. В числе нынешних мероприятий следует отметить представление материалов в целях разработки веб-страницы по морскому биоразнообразию за пределами действия национальной юрисдикции²¹⁶. Целевая группа по морским охраняемым районам и другим зональным инструментам хозяйствования под совместным руководством секретариата Конвенции о биологическом разнообразии,

²¹⁵ По материалам ЮНЕП и ЮНЕСКО/МОК.

²¹⁶ Доступ к веб-странице можно будет получить через веб-сайт Отдела по адресу www.un.org/depts/los.

ЮНЕСКО/МОК, ФАО и ЮНЕП при участии ИМО, ПРООН, Всемирного банка, Международного органа по морскому дну и Отдела ведет подготовку сравнительного анализа деятельности, касающейся ОРМ, комплексного управления прибрежными районами и морского территориального планирования, осуществляемой или планируемой членами сети «ООН-океаны». Этот обзор обеспечит возможности для взаимопомощи и объединения усилий членов в деле осуществления их соответствующих программных мероприятий.

383. Для достижения общесистемной согласованности в областях развития, гуманитарной помощи и охраны окружающей среды члены «ООН-океаны» готовят перечень осуществляемых ими мероприятий в соответствующих пробных странах (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан и Уругвай), а также других общестрановых программных процессов. Это позволит заинтересованным учреждениям, программам и фондам более эффективно планировать повышение координации принимаемых мер по рассмотрению прибрежных и морских вопросов на страновом уровне.

XIII. Мероприятия по наращиванию потенциала, проводимые Отделом по вопросам океана и морскому праву

384. В резолюциях Генеральной Ассамблеи по Мировому океану и морскому праву по-прежнему находит отражение растущее значение, придаваемое государствами мероприятиям по наращиванию потенциала в области вопросов океана и морского права. Отдел продолжает координировать программы стипендий, оказывать консультативные услуги, управлять целевыми фондами, организовывать учебные курсы, брифинги и подготавливать специальные исследования. Что касается делимитации внешних границ континентального шельфа, то Отдел продолжает организовывать учебные курсы на субрегиональном уровне в целях оказания развивающимся государствам содействия в подготовке представлений в Комиссию и обозначил новый механизм облегчения доступа развивающихся государств к целевому фонду, учрежденному в целях облегчения подготовки представлений в Комиссию (см. пункт 398 ниже). Отдел обрабатывает растущий объем просьб об оказании финансовой помощи из этого целевого фонда.

385. Отдел завершает подготовку пособия по подготовке кадров, которое будет использоваться при организации региональных курсов по теме «Разработка и осуществление экосистемных подходов к управлению океанами» (см. пункт 394 ниже).

A. Брифинги для делегатов Генеральной Ассамблеи

386. 17 октября 2007 года в Центральных учреждениях состоялся брифинг на тему «События в области вопросов океана и морского права» по случаю двадцать пятой годовщины открытия ЮНКЛОС для подписания. Уже шестой год подряд он был организован Отделом и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций. На брифинге присутствовало

более 45 участников, от которых были получены весьма позитивные отзывы. В тот же день Отдел в сотрудничестве с УООН организовал еще одно мероприятие в ознаменование двадцать пятой годовщины — форум, озаглавленный «Двадцать пять лет спустя после принятия ЮНКЛОС: извлеченные уроки и перспективы на будущее». На этом мероприятии, проходившем под председательством заместителя генерального юрисконсульта и вице-президента Всемирного банка по юридическим консультативным услугам Дэвида Фристоуна, с презентациями, посвященными оценке наследия Конвенции и ее перспективам на будущее, выступили Хасджим Джалал (председатель Финансового комитета Международного органа по морскому дну) и Мюрон Х. Нордквист (директор Центра права национальной безопасности, Центр морского права и политики, юридический факультет университета Вирджинии).

387. 3 марта 2008 года Отдел и Институт организовали брифинг по теме «Морское биологическое разнообразие за пределами действия национальной юрисдикции» с целью оказать содействие делегациям в их подготовке к заседаниям Рабочей группы Генеральной Ассамблеи (см. пункт 3 выше). На брифинге, в рамках которого состоялась научная презентация профессора морской геологии и геофизики из Института морских и прибрежных исследований Университета Ратджерса Питера А. Роны, присутствовало свыше 50 участников, от которых были получены весьма позитивные отзывы.

В. Программа «Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе»

388. Программа «Мемориальная стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе» функционирует вот уже двадцать третий год. Двадцать вторая стипендия была присуждена кандидату из Мадагаскара заместителем Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсультом Организации Объединенных Наций по рекомендации Консультативного совета высокого уровня. Стипендия пользуется широким признанием за научный вклад в общее понимание и процесс осуществления Конвенции. Стипендиаты ведут исследования и проходят подготовку на уровне аспирантуры по вопросам морского права, его применения и смежным морским вопросам в стремлении приобрести дополнительные знания о Конвенции и оказать содействие ее более широкому признанию и применению. Стипендиатам предписывается вести исследования/проходить подготовку под наблюдением в одном из участвующих университетов по их выбору в течение шести месяцев, а затем проходить практику в Отделе в течение трех месяцев и в зависимости от выбранной темы — в других органах Организации Объединенных Наций, одним из которых является Трибунал (см. веб-сайт Отдела www.un.org/Depts/los).

389. Программа функционирует в рамках Программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права через посредство фонда добровольных взносов, учрежденного для этой цели. Компонент фонда, конкретно закрепленный за программой «Стипендия им. Гамильтона Ширли Амерасингхе», имеет почти нулевой баланс. В своей резолюции 62/215 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и других, кто в состоянии это сделать, оказать содействие дальнейшему развитию программы стипендий. В этой связи государствам-членам была направлена вербальная но-

та, в которой их внимание обращается на резолюцию 62/215. В 2007/08 году взносы были получены от Ирландии, Кипра, Монако и Соединенного Королевства.

С. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и японского фонда «Ниппон»

390. По линии стипендиальной программы Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон», которая действует вот уже четвертый год, присуждено 40 стипендий государственным чиновникам и другим специалистам среднего звена, желающим заниматься продвинутыми академическими исследованиями по океанской проблематике и морскому праву или смежным дисциплинам.

391. Десять стипендиатов 2007–2008 годов (из Антигуа и Барбуды, Бенина, Бразилии, Индонезии, Камеруна, Кении, Колумбии, Коморских Островов, Таиланда и Филиппин) завершают работу на окончательном этапе в Отделе, а десять стипендиатов 2008–2009 годов (из Ганы, Гватемалы, Индии, Ирана (Исламской Республики), Камеруна, Мозамбика, Сирийской Арабской Республики, Таиланда и Турции) в настоящее время проходят распределение первого этапа в академические заведения, участвующие в программе.

392. Программа продолжает также переговоры о привлечении к участию дополнительных международно признанных академических учреждений на предмет принятия стипендиатов, в том числе в сфере морской науки. На сегодняшний день в программе принимают участие порядка 32 учебных заведений в 16 государствах.

393. С дополнительной информацией, в том числе сведениями о предыдущих исследовательских работах стипендиатов и о порядке подачи заявок, а также с обновленным списком участвующих вузов можно ознакомиться на веб-сайте программы (www.un.org/depts/nippon).

D. Учебные курсы

1. Программа «Трейн-си-коуст»

394. Отдел продолжал прилагать усилия по поощрению организации учебных курсов, имеющих в рамках программы «Трейн-си-коуст» (см. www.un.org/Dept/los/tsc_new/TSCindex.htm). В этой связи принимаются меры по проведению в 2008 году курса «Загрязнение сельскохозяйственными питательными веществами», который был разработан черноморской группой программы в Анкаре в ответ на потребность в укреплении и создании региональных потенциалов управления экосистемой Черного моря. Участвовать в первом курсе в этой серии будут приглашены все страны, граничащие с Черным морем. Кроме того, Отдел начал консультации с Совместной программой стран Южной Азии в области окружающей среды на предмет проведения второго учебного курса по теме «Создание охраняемых районов моря, их оформление и управление ими» (см. A/62/66, пункт 353). Ведутся также обсуждения с Программой региональных морей ЮНЕП относительно проведения в регионе Восточной Африки первого учебного курса по экосистемным подходам к управлению океанами (см. пункт 385 выше).

395. Глобальная программа действий в партнерстве с Институтом ЮНЕСКО по вопросам водопользования продолжала вести в рамках программы «Трейн-си-коуст» учебный курс по вопросам улучшения управления сточными водами в прибрежных городах (см. A/61/63/Add.1, пункт 183). Курсы были организованы в Мозамбике, Сирийской Арабской Республике и Суринаме. Кроме того, Глобальная программа действий ЮНЕП разработала сетевое пособие по самообразованию и сводный указатель технологий, где приводится описание нескольких технологий очистки сточных вод, пригодных для использования в малых островных развивающихся государствах и прибрежных странах с низким уровнем доходов¹¹³.

2. Учебный курс, посвященный содействию исполнению статьи 76 Конвенции

396. Завершив первый раунд четырех первых курсов на региональном уровне (A/60/63, пункты 47–49; A/60/63/Add.2, пункты 109–112; A/61/63, пункты 48–51 и A/61/63/Add.1, пункты 180–181) и начав свою учебную деятельность на субрегиональном уровне с проведения курсов в Брунее-Даруссаламе с 12 по 16 февраля 2007 года (см. A/62/66, пункт 352) и в Южной Африке с 13 по 17 августа 2007 года (см. A/62/66/Add.1, пункт 270), Отдел организовал в сотрудничестве с правительством Тринидада и Тобаго, центром «Грид-Арендаль» и Федеральным институтом землеведения и природных ресурсов (Германия) учебный курс в Порт-оф-Спейне (Тринидад и Тобаго) с 14 по 18 января 2008 года. Курс успешно прошли 29 административных сотрудников с Багамских Островов, Барбадоса, из Гайаны, Коста-Рики, Кубы, Суринама и Тринидада и Тобаго (см. также пункт 397 ниже).

Е. Целевые фонды

1. Комиссия по границам континентального шельфа

397. *Целевой фонд для облегчения представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися государствами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.* По линии этого целевого фонда 16 человек получили помощь в связи с прохождением учебного курса, указанного в пункте 396 выше. Независимая группа экспертов, оказывающая Отделу содействие в рассмотрении заявлений в целевой фонд, заседала в июне и декабре 2007 года²¹⁷. Во второй половине 2007 года Ирландия внесла в целевой фонд 58 584 долл. США²¹⁸. Согласно предварительной ведомости счетов, рас-

²¹⁷ В состав Независимой группы экспертов, которые оказывали Отделу содействие в рассмотрении заявлений в Целевой фонд в 2007 году, входят следующие члены: постоянные представители Мексики, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи и Сенегала, заместители постоянных представителей Японии и Российской Федерации и Директор Управления по морскому праву Департамента иностранных дел Ирландии. С тех пор член группы из Ирландии вышел в отставку, и Отдел произведет назначение на его место в соответствии с кругом ведения, руководящими принципами и правилами Целевого фонда, изложенными в приложении II к резолюции 55/7 Генеральной Ассамблеи и в приложении к резолюции 58/240 Генеральной Ассамблеи.

²¹⁸ В 2005 году Ирландия объявила о своем взносе в размере 120 000 евро, подлежащем перечислению в этот целевой фонд в три ежегодных этапа (см. A/62/66, пункт 355).

ходы за 2007 год (включая расходы на вспомогательное обслуживание программы) составили примерно 60 311 долл. США и на конец декабря 2007 года остаток средств в фонде составил примерно 2 397 823 долл. США.

398. Для облегчения доступа развивающихся государств в целевой фонд выплаты из этого фонда могут теперь осуществляться и в качестве субсидии по получении соответствующей просьбы. Субсидии позволят Организации Объединенных Наций оказывать государствам содействие из этого целевого фонда без необходимости заблаговременного представления правительствами финансовых выкладок и последующего возмещения от Организации Объединенных Наций.

399. 21 и 22 февраля 2008 года Отдел организовал брифинги для делегатов, посвященные кругу ведения, руководящим принципам и правилам настоящего целевого фонда, а также процедурам, касающимся подготовки, представления и обработки заявлений. На брифингах присутствовало 20 представителей из развивающихся стран, которые могут обратиться за финансовой поддержкой на цели проведения деятельности, связанной с подготовкой представлений в Комиссию.

400. *Целевой фонд добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членов Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии.* В течение второй половины 2007 года взносы в данный целевой фонд были получены от Исландии (100 000 долл. США) и Мексики (7500 долл. США). Согласно предварительной ведомости счетов, расходы за 2007 год (включая расходы на вспомогательное обслуживание программы) составили примерно 84 854 долл. США. Остаток средств в фонде на конец декабря 2007 года оценивается в размере 611 158 долл. США.

2. Целевой фонд добровольных взносов для целей оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в совещаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права

401. В своей резолюции 62/215 Генеральная Ассамблея постановила расширить критерии помощи, оказываемой по линии этого целевого фонда, учрежденного в резолюции 55/7. В будущем те представители из развивающихся стран, которые приглашаются сопредседателями для проведения презентаций на заседаниях Консультативного процесса, будут иметь приоритет при рассмотрении вопросов распределения средств из целевого фонда добровольных взносов в целях покрытия их путевых расходов, а также будут иметь право на получение суточных при наличии средств после покрытия путевых расходов всех других представителей, имеющих право на получение помощи во исполнение резолюции 55/7 Генеральной Ассамблеи. Это решение призвано облегчить более широкое участие представителей развивающихся стран, приглашаемых на совещания в качестве ведущих докладчиков, однако его эффективное осуществление будет зависеть полностью от взносов государств в фонд.

Указанная сумма представляет собой третий и окончательный ежегодный взнос.

402. Согласно предварительным ведомостям счетов за период, закончившийся 31 декабря 2007 года, остаток средств в целевом фонде составил ориентировочно 42 474 долл. США. С 2004 года взносов в целевой фонд добровольных взносов не поступало, и вряд ли целевой фонд сможет удовлетворить все просьбы об оказании помощи для участия в заседаниях девятого совещания Консультативного процесса в 2008 году при нынешнем уровне финансирования. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/215 выразила серьезную озабоченность недостаточностью ресурсов, имеющихся в целевом фонде, и настоятельно призвала государства делать дополнительные взносы. Отдел направил государствам-членам вербальную ноту, обратив их внимание на резолюцию 62/215.

3. Целевой фонд добровольных взносов Международного трибунала по морскому праву

403. После того как в 2004 году со своей заявкой обратилась Гвинея-Бисау, заявок в этот целевой фонд не поступало. Во второй половине 2007 года взнос в размере 14 148 долл. США сделала Финляндия. По состоянию на декабрь 2007 года, согласно предварительной ведомости счетов, остаток средств в фонде составлял порядка 107 447 долл. США.

XIV. Выводы

404. В настоящем докладе вновь продемонстрирована настоятельная необходимость международного сотрудничества, как предусмотрено в ЮНКЛОС и других правовых документах, и приведен обзор участия в этом процессе органов, учрежденных Конвенцией, и других соответствующих международных организаций. Особое значение для восемнадцатого совещания государств — участников Конвенции будет иметь выявление в приоритетном порядке надлежащих решений проблем объема работы Комиссии и способности развивающихся государств выполнять требования Конвенции с учетом решения, принятого на одиннадцатом совещании (SPLOS/72), при обеспечении нерушимого характера Конвенции.

405. Международное сотрудничество имеет важнейшее значение и применительно к укреплению охраны и безопасности на море — теме, которой будет уделено особое внимание на девятом совещании Консультативного процесса. Многие из проблем и угроз в контексте охраны и безопасности на море не знают национальных границ, тесно взаимосвязаны и могут быть эффективно решены только за счет согласованных усилий всех государств. Не менее важное значение имеет и необходимость обеспечить, чтобы меры, принимаемые для решения этих проблем и угроз, отвечали нормам международного права и чтобы эффективно учитывалась обеспокоенность в связи с потенциальным воздействием этих мер, в частности на физических лиц. Доклад призван облегчить рассмотрение всех этих вопросов в рамках всеобъемлющей и комплексной перспективы и открывает возможность выявить сквозные вопросы. В нем особо выделена необходимость повысить эффективность международно-правовых рамок и укрепить их соблюдение и предложены потенциальные направления активизации сотрудничества, координации и укрепления потенциалов.

406. Для неистощительного использования морских ресурсов и рационального освоения Мирового океана по-прежнему требуется стабильное международное сотрудничество, в том числе в сфере создания потенциалов. Первоочередное внимание необходимо уделять управлению антропогенной деятельностью, оказывающей пагубное воздействие на морские экосистемы, в том числе ее кумулятивным последствиям, с учетом нынешнего и потенциального негативного влияния изменений климата. Морские научные программы и технологии играют важную роль в этой связи и нуждаются в поддержке. В не меньшей степени такой поддержки требуют нынешние инициативы по улучшению механизмов управления рыбным промыслом. На региональном уровне важно обеспечить дальнейшее сотрудничество в деле решения глобальных проблем в морской среде, в частности при принятии мер по адаптации к негативным последствиям антропогенных изменений климата.
