



大会

Distr.: General
18 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程^{*} 项目 52(a)

可持续发展

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉
方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 62/189 号决议编写的。报告介绍了各国政府、联合国系统各组织和各主要群体采取行动，包括通过可持续发展伙伴关系，促进实现可持续发展目标和指标的最新情况。

目前，国际社会正在全力应付因粮食和能源危机以及气候变化引起的多重挑战。这些挑战相互关联，给最弱势群体造成不利影响，妨碍实现国际商定发展目标，包括千年发展目标取得进展。因此，采取统筹综合办法，在各个层面上减轻这些危机的影响十分必要。同样重要的是，继续沿着可持续发展的道路前进，将可持续发展的原则纳入所有发展战略中。

本报告介绍了政府和其他利益攸关方在此领域所开展活动的最新资料。会员国、联合国系统各组织和各主要群体在加速取得进展的同时，应继续全力实现这些目标。

^{*} A/63/150 和 Corr. 1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 新的和新出现挑战概述	3
三. 政府间行动	6
A. 经济及社会理事会	6
B. 可持续发展委员会第十六届会议的成果	6
四. 联合国系统的执行行动	8
五. 区域活动	11
六. 主要群体	12
七. 可持续发展伙伴关系	14
八. 结论和建议	16

一. 导言

1. 大会在第 62/189 号决议中，要求有效执行可持续发展问题世界首脑会议通过的承诺、方案和有时限的具体指标，并要求履行《约翰内斯堡执行计划》所载关于执行手段的规定；重申可持续发展委员会是联合国系统内负责促进可持续发展工作的高级机构，是审议可持续发展三个方面整合问题的论坛；并强调政策会议取得共识结果和以行动为导向的重要性。

2. 在这方面，大会再次请各相关专门机构、包括联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国各基金和方案、全球环境基金及国际和区域金融和贸易机构，以及在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约（防治荒漠化公约）秘书处和其他相关机构，在各自的职权范围内，积极参与可持续发展委员会的工作。大会还对委员会第十六届会议的筹备工作提供了进一步的指导。

3. 本报告根据第 62/189 号决议编写，介绍在执行该决议方面的最新进展情况。本报告应连同在可持续发展议程项目下提交的其他报告一起阅读，包括与联合国环境规划署（环境署）、联合国人类住区规划署（人居署）、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》有关的报告、以及与小岛屿发展中国家事项有关的报告，为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展。

二. 新的和新出现挑战概述

4. 目前，国际社会正在全力应付因粮食和能源危机以及气候变化引起的多重挑战。这些挑战相互关联，对最弱势群体造成不利影响，阻碍实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的进展。因此，必须采取统筹综合办法，在各个层面上减轻这些危机的影响，建立全球合作伙伴关系，寻找短期和长期解决办法。

5. 粮农组织报告说，2007 年，由于全球粮价高涨，饥饿人口大约增加 5 000 万人。国际货币基金组织（基金组织）最新的研究报告指出：由于粮食价格高涨，自 2007 年 1 月以来，33 个粮食净进口发展中国家已为此支付了 23 亿美元。同期油价飞涨使 59 个低收入石油净进口国为此支付的费用达到 3 580 亿美元。120 个低收入和新兴市场国家的粮价逐年上涨，到 2008 年 3 月底时，粮价已从 3 个月前 10% 的涨幅上升为 12%，同期燃料价格也从 6.7% 上涨到 9%。那些严重依赖粮食进口的穷国在粮价高涨时首当其冲。在新兴发展中经济体中，家庭花在粮食上的费用比例一般都超过 50%。¹

¹ 见 <http://www.imf.org/external/pubs/ft/survey/so/2008/NEW070108A.htm>。

6. 大约有 20 亿人生活在干地，这里的人均国内生产总值是世界上最底的，婴儿死亡率最高，特别容易受到土地退化以及农业生产减产的影响。这造成了自然、社会和经济几重后果。由于土壤的自然机构及其生物化学组成发生变化，土壤肥力下降。世界银行估计，全球受荒漠化影响地区的年收入大约为每年 420 亿美元。在受影响以外地区，间接的经济和社会损失，包括“环境难民”涌入以及国家粮食生产的损失可能更大。

7. 秘书长向可持续发展委员会第十六届会议提出的关于农业问题的报告（E/CN.17/2008/3）显示，各国国内用于农业部门的公共支出在公共支出总额中所占比例逐渐下降，已从 1980 年的 11.3% 下降到 2002 年的 6.7%。最新的数据显示，在以农业为基础的国家中（总共 14 个，其中 12 个位于撒哈拉以南非洲），农业在公共支出中的比例已经从 1980 年的 6.9% 下降为 2004 年的 4%。拉丁美洲和加勒比地区的农业支出比例下降更为严重，2002 年时甚至只占公共支出总额的 2.5%（1980 年为 8%）。官方发展援助用于农业的比例也从 1979 年的 18% 下降为 2004 年的 3.5%，而对农业的官方发展援助总额也从 1984 年的 80 亿美元下降为 2004 年的 34 亿美元。与此同时，发展中国家的增值出口市场受到发达国家高关税和品牌认知程度低的限制，很多发展中国家的生产商根本无法达到发达国家制定的十分苛严的植物卫生标准。

8. 因此，当务之急是帮助发展中国家扩大农业和粮食生产，改善发展中国家农产品的市场准入，增加公共和私营部门对农业、农业综合企业和农村发展的投资。可持续发展委员会第十六届会议的报告指出，² 很多国家的农业生产力仍然十分低下，农业常常被列为副业，尽管它应被视为是国家、区域和国际努力减少饥饿和贫穷，改善农村生机的重要部门。公共和私营部门、国内和国际方面对农业部门的投资不充分被视为是对扩大农业生产的长期制约。2008 年 6 月 5 日在罗马召开的世界粮食安全高级别会议的宣言“气候变化和生物能源的挑战”重申了这一点，宣言呼吁所有捐助国和联合国系统各组织紧急立即采取措施，增加援助发展中国家，特别是那些因粮食危机而受到不利影响的国家，同时启动执行各项中长期措施。

9. 为了制定全面的应对措施，联合国系统各组织设立了全球粮食危机高级别工作队。工作队概述了综合行动框架，³ 以帮助解决当前的粮食危机，包括通过所有利益攸关方在各地建立紧密的合作伙伴关系，加强援助发展中国家的小农户，因为他们属于最容易受到伤害的群体。此外，工作队还指出，应当把目前这场粮食危机看成是在很多低收入粮食赤字国家中推动农业和农村发展的一个重要机遇，需要立即迅速建立有利的政策环境，并采取一系列支助性措施。

² E/2008/29。

³ 见 <http://www.un.org/issues/food/taskforce>。

10. 采取措施应对粮食危机的同时，还应采取行动解决能源价格带来的不利影响。能源价格高涨对穷人造成了不利影响。为缺电的 16 亿人改善获得能源的状况，为 24 亿缺少烧饭和取暖所需能源的人提供能源服务，对于实现千年发展目标至关重要。

11. 与粮食和能源危机密切相关的是气候变化。因气候变化造成的极端天气有多种形式，例如干旱持续，或洪涝灾害，都给水管理和农业生产造成影响，使发展中国家适应变化的成本增加。

12. 由于粮食和能源危机以及气候变化引发具有深远意义的经济、社会和环境的影响，要求采取综合平衡的经济、社会和环境政策，根据各国的具体国情，为执行反周期宏观经济政策创造空间，加强国际支持建立广泛的社会保护机制，对环境政策进行更多的投资，同时开展多方利益攸关方对话、决策、监测和评价。还需要把可持续发展的三大支柱纳入国家可持续发展战略的主流中。截至 2008 年 2 月，共有 82 个国家开始实施它们的国家可持续发展战略，另外 16 个国家也制定了可持续发展战略，并将尽快开始实施。

13. 在很多国家中，政府适用可持续发展政策原则拟定部门战略。目前的危机突出显示，应加强对农业和农村发展的投资，防止土地退化，制定当地的土地保有制度以及可持续管理自然资源。譬如，阿尔及利亚拟定了全国农业和农村发展计划，同时制定了防止荒漠化、以及造林计划，这后两个计划是该国国家可持续发展战略的重要组成部分。⁴

14. 加蓬成立了全国粮食安全和农村发展委员会，制定了可持续农业和农业投资法律。塔吉克斯坦政府努力确保粮食安全，减少贫穷，主要是要通过扩大和加强农业微型信贷，合理利用现有资源、增加农业作物的生产、为农民提供高质量的种子、矿物化肥和现代化的设备，使灌溉设施现代化并进行修建。

15. 对农业的投资被视为是粮食安全的重要组成部分。例如，墨西哥正在努力促进农业部门的发展，鼓励农业赢利和加强竞争性，在社会和经济领域中制定长期可持续的发展计划，承诺保护自然资源。

16. 塞内加尔采取机构措施(设立自然资源和环境高级委员会)、行动措施(设立监测结构，例如生态中心)以及法律措施(通过一些规范水利用和生物多样化的法律)，努力防止荒漠化。肯尼亚拟定了五年期计划，通过“2030 远景”，鼓励可持续管理大面积的干地地区。

17. 国民经济依赖生物资源多样化以及他们提供的支助职能和服务。生物多样性丧失的速度今天比以往任何时候都要快。由于退化和乱砍滥伐，造成物种灭绝、

⁴ 在提到某个国家时，见 E/2008/29。

自然生境和生态系统不可逆转，为今世后代造成破坏。因此，继续环境评估，防止退化和过度开发生物多样化，同样刻不容缓。

18. 为了维护生态多样化和可持续森林，一些政府采取了富有新意的经济措施。例如立陶宛为土地所有者提供赠款，鼓励和支持可持续的土地管理。受保护地区和森林面积扩大，有机耕作的数量和面积增加，显示这些措施已经奏效。目前，森林占受保护地区面积的 33%，占立陶宛领土面积的 15%。中国政府也实施了一系列重要的生态项目，包括退耕于林，退牧还草，保护自然森林，控制沙暴源头的能量。

三. 政府间行动

19. 在政府间层面上，经济及社会理事会 2008 年的审议重点是可持续发展方面的挑战，其中包括世界经济状况及其对实现联合国发展目标的影响。可持续发展委员会 2008 年审查会议的工作重点是农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等专题组。

A. 经济及社会理事会

20. 2008 年 6 月 30 日至 7 月 27 日，经济及社会理事会在纽约举行 2008 年实质性会议。其第二次年度部长级审查着重实现国际商定目标和对可持续发展的承诺，经社理事会于 6 月 30 日召开的第一个发展合作论坛着重论述如何使发展合作更为协调一致和有效。

21. 在专题辩论时，经社理事会还讨论对农村发展采取统筹办法，这一办法贯彻了 2003 年部长级声明，同时考虑到新的发展情况，包括全球粮食危机和生物能源的作用。理事会通过了一项部长级声明，其中部长们强调实现国际商定发展目标努力的多重挑战，包括金融不稳定和变化莫测、全球经济增长缓慢、粮食和燃料价格上涨，以及环境退化和气候变化的影响。

22. 部长们确认，在许多重要领域中，全球环境退化的速度越来越快，环境保护方面不断面临各种挑战，对可持续发展产生了严重影响。他们大力强调必须注意解决长期全球可持续性的关键问题，同时考虑到里约原则，并除其他外，考虑到共同但有差别责任的原则。部长们重申基础设施方面的投资对农村发展和农业的重要性，确认可持续发展委员会第十六届会议进行了深入讨论，并期盼着可持续发展委员会第十七届会议将提出推动农村发展的建议。他们还重申亟需将水和卫生战略纳入国家发展计划，以此加快推动执行可持续发展委员会第十三届会议商定的有关水、卫生和人类住区的优先事项。

B. 可持续发展委员会第十六届会议的成果

23. 可持续发展委员会第十六届会议是一次审查会议，重点是查明各种障碍和制约因素，以及农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲专题组执行工作方面

的经验和最佳作法。会议的成果是主席摘要，其中包括一次专题审查和高级别部分。⁵ 会议期间，与会者广泛和平衡地审查了 6 个专题问题，并突显它们之间的相互关联，以反映可持续发展委员会在处理部门问题和贯穿各领域问题方面的独特优势。

24. 许多国家指出，消灭贫穷仍然是全球优先事项，是可持续发展的首要目标。除非有关可持续农业和农村发展的决定能够付诸执行，除非通过改变生产和消费模式以及减少滥砍滥伐和森林退化，加倍努力防治干旱和荒漠化，否则该目标将难以实现。

25. 粮食危机是最常提及的关注问题。许多国家提到粮食危机对穷人造成的伤害，并指出粮食危机会迅速扭转在减少贫穷和饥饿方面取得的进展。粮食需求长期以来是上升趋势，要适应这种趋势，就必须提高农业生产力。这个部门的投资必须加强。同时，耕作做法也必须改变，以求实现更好的土地和土壤管理。必须寻求有效方式，通过加强推广服务（包括电子推广服务）向小农推广科学和技术。必须更好地肯定妇女在农业生产中的重要作用，必须争取她们参与提高生产力和增强可持续性的措施。

26. 许多与会者提到气候变化和农业方面气候变化适应问题。预期气候变化将影响水资源，并对干旱和荒漠化产生重大影响。有些发言人认为，气候变化是非洲国家、小岛屿发展中国家和最不发达国家面临的最为紧迫的挑战，因为其经济所依赖的活动受气候影响。

27. 许多国家强调需要更多的财政资源、技术和知识转让以及能力建设。作为执行手段，这是促进可持续发展所必须的最为重要的共有问题。他们呼吁国际社会履行在这些领域中的承诺，包括《蒙特雷承诺》。他们指出，发展中国家需要更多资金来适应气候变化造成的影响。

28. 利用粮食作物生产生物燃料曾经引起许多国家的关注。有人指出生物燃料有助于改变对化石燃料的依赖，如果生物燃料产量达到可持续性标准，还可以提供就业机会。

29. 讨论表明，粮食危机的发生对在非洲实现千年发展目标方面所取得的进展构成威胁：粮食危机减弱了为穷人供应粮食的能力，结果不得不动用原本应用于其他优先需要的预算资源。区域贸易一体化会有帮助，因为它允许以符合区域市场经济规模的方式生产农场投入品。但在国际一级，由于非洲农产品市场准入的机会受到限制，非洲继续面临来自全球贸易制度的种种限制。

30. 在审查《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的执行情况

⁵ E/2008/29，第 157 段。

时，有人对执行进度缓慢表示关切。据指出，在国家和区域一级，小岛屿发展中国家自己在建立体制能力以促进可持续发展方面已经取得一些进展，并已拟定战略和行动计划，以及实行政策改革，但许多这些国家继续遇到各种制约，这些因素妨碍它们在追求可持续发展方面的进展。这些制约因素包括技术、财政和人力资源有限。必须扭转流入小岛屿发展中国家的国际资金（包括官方发展援助）的下跌之势、必须改善贸易条件、促进适宜技术转让，加强能力建设以支持它们适应气候变化的努力。

31. 在审查可持续发展委员会第十三届会议通过的相关决定时，对有关水和卫生的各个方面进行了研究，包括在各级别对该部门进行全球和国家监测的重要性、加强知识和研究以支持提供可靠数据以及技术转让和能力建设的必要性。还强调水治理以及对水和卫生采取参与性方式的重要性；伙伴关系包括公私伙伴关系；加强水的利用以扩大服务提供范围的重要性。许多国家指出资源有限是实现水和卫生目标的主要制约因素。

32. 在可持续发展委员会第十六届会议期间，约 1 000 名与会者参加了学习中心的课程和伙伴关系展览会的活动，从可持续发展委员会的能力建设中获得益处。各种启迪心智的配套活动和并行活动（共举办 100 多项这样的活动）丰富了活动方案。⁶ 人们踊跃参加整个会议期间的小组讨论和部长级对话，这些活动提供了分享经验和最佳做法的机会。这些对话充满活力，再次表明可持续发展委员会的工作价值得到增强，表明它是论述可持续发展的社会、经济和环境层面之间联系的一个名副其实的政府间论坛。与以往所有会议一样，主要集团和伙伴的参与增加了可持续发展委员会的工作价值。代表团还对可持续发展委员会的信息总库表示满意，认为这是整理信息和分享良好做法的有益手段。

四. 联合国系统的执行行动

33. 作为贯彻 2002 年可持续发展问题世界首脑会议所达成的与水有关的决定和千年发展目标的联合国正式机制，联合国水机制在 2008 年继续展开水和卫生方面的工作。它为可持续发展委员会第十六届会议编制了一份关于水资源综合管理和水效率计划的现况报告，并提出关于水资源综合管理和水效率计划的现况报告，其中阐述高效、公平和持续开发并管理世界有限水资源并处理相互冲突的需求问题。

34. 作为“生命之水”十年（2005-2015 年）的协调员，联合国水机制继续就十年的中心专题展开工作。这些专题是：稀缺、获得卫生和健康服务、水和性别、能力建设、筹资、评估、水资源综合管理、环境和生物多样性、预防灾难、粮食和农业。它还继续为 2008 年国际卫生年协调各种活动。

⁶ 见 <http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/sideevents/highlights.pdf>。

35. 经济和社会事务部可持续发展司于 2008 年 4 月 28 日至 29 日在金斯敦举办了加勒比卫生讲习班，题为“将卫生政策纳入加勒比区域的国家发展计划中”。讲习班的目的是制定并将卫生政策纳入可持续发展战略、分享最佳做法和查明适合该区域的解决办法，以帮助改善加勒比区域人民的福祉。

36. 联合国能源机制作为一个机构间网络，协助确保联合国系统一致地对可持续发展问题世界首脑会议在能源领域里的决定作出多学科回应，并持续不断地担当交流信息、知识、经验、良好做法以及各项倡议的网关。联合国能源的工作围绕着三个方面展开：能源取用、能源效率和可再生能源。可再生能源分组继续努力为生物能源决策者编制信息文件准则。能源取用分组一直为“提供能源服务以实现千年发展目标：进步、挑战和优先行动”的出版物进行努力。该出版物将于 2008 年 9 月 25 日在大会千年发展目标高级别活动时发表。

37. 国际原子能机构（原子能机构）支持涵盖燃料循环各阶段的核能方案。作为联合国能源机制的成员之一，原子能机构表明它进行能源-环境政策分析所用的分析和规划工具具有分析用途。它提供信息说明核能的优势，包括与气候变化作斗争的行动。

38. 2007 年，联合国开发计划署（开发署）连同环境规划署在内罗毕发起贫穷与环境联合倡议。通过该倡议，这两个组织有更多机会促进消除贫穷与保护环境之间的联系。开发署还于 6 月份启动了千年发展目标碳基金，这是与银行和保险公司 Fortis 达成协议利用碳市场的庞大资源带动发展中国家长期可持续发展的一个创新办法。

39. 2007 年 9 月，开发署庆祝《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》20 周年纪念，它将继续发挥重要作用，协助发展中国家实现《议定书》所规定的必须遵守的指标。2007 年 11 月，开发署发表了有关气候变化的《2007 年人类发展报告》。报告指出，碳排放量最小的区域受气候变化的打击将最为严重，在应对气候变化冲击方面遇到的困难最大。

40. 开发计划署还开始执行一项重大举措，将气候变化的风险纳入其方案，支持各国政府使其发展计划“不受气候变化的影响”，并协助确保在气候变化谈判中考虑到最易受伤害的国家和人民的利益。

41. 开发署共同牵头编写经济合作与发展组织/发展援助委员会关于国家级战略环境评估的指南。开发署还通过综合旱地发展方案提高了能力，并把旱地问题和优先事项纳入撒哈拉以南非洲和阿拉伯地区 19 个国家的国家政策、发展规划框架、减贫战略文件和预算系统。

42. 开发署在生物多样性领域的工作包括支持能力发展、知识管理、政策咨询和宣传。通过全球宣传和分析，开发署生物多样性全球方案协助发展中国家和社区对国家和全球政策施加影响、获益于生物多样性方面的知识并推动其实现

可持续发展和减贫目标。开发署还支持开展大量与缓解和适应气候变化有关的工作。

43. 《生物多样性公约》对执行《21 世纪议程》作出重大贡献，特别是第 15 章和第 16 章。由于该《公约》成员几乎达到全球加入的优势，加上其任务具有综合性并由科学驱动以及国际金融机构对国家项目提供的支持，促使取得上述进展。2008 年 5 月，在波恩举行的公约缔约国第九次会议上，有 64 个国家宣布它们为执行《公约》的三个目标，增加了新的受保护陆地和海洋区域。公约秘书处将继续与联合国系统内的伙伴合作，共同举办庆祝 2010 年国际生物多样性年的活动。

44. 儿童基金会通过其饮水供应和卫生联合监测方案继续开展关于饮水和环境卫生的工作，特别侧重于扩大提供安全饮水的覆盖面。儿童基金会还继续执行其“学校饮水环卫和讲卫生运动”倡议，以确保儿童在小学能获得安全饮用水，并能使用清洁和分开式的卫生设施。

45. 缔约方会议要求 2010 年大会第六十五届会议前夕举行一次特别高级别活动。人们还预计，2010 年在名古屋举行的缔约方第十次会议上，公约缔约国不仅将制定 2010 年以后减少生物多样性损失率的目标，而且将确定有关以下具有里程碑意义的方方面面：利用遗传资源的国际制度、公平和公正地分享利用遗传资源的益处、《卡塔赫纳生物安全议定书》定下的赔偿责任和补救措施。目前正在编写一份生物多样性经济价值的报告。

46. 联合国世界旅游组织努力使旅游业为可持续发展目标作出更好的贡献，出版和分发了旅游景点实现可持续发展指标的指导手册。在几个国家举办了若干次能力建设讲习班，以便具体落实。鉴于发展中国家和小岛屿发展中国家的旅游业特别容易受到气候变化的直接影响，世旅组织正在与其他国际、国家和私营部门利益攸关者进行合作，在科研、能力建设以及提高认识等方面进行投资。

47. 自 2002 年以来，国际海事组织（海事组织）已推出了一系列措施，包括环境合作伙伴关系的建议，关于管理压载水的建议，为马六甲海峡和新加坡海峡制定的海洋电子高速公路项目建议和为建立东亚海域环境管理伙伴关系提出的三项新倡议。海事组织还通过了一项高级别行动计划和优先事项，旨在加强海洋安全并保护海洋环境免受污染，从而确保持续不间断地执行可持续发展问题世界首脑会议的目标。

48. 国际民用航空组织（国际民航组织）越来越重视解决飞机发动机排放对全球造成影响的问题。为此，国际民航组织成立了一个国际航空和气候变化小组，就国际民航组织的活动以及航空排放问题提供信息。国际民航组织参加了“绿化联合国”活动，为此在抵减碳排放量的方案中使用了国际民航组织的碳排放计算器。这是经国际核准、公正的网络版工具，用来估计某一次飞行的二氧化碳排放量。

49. 2004 年, 联合国大学为了响应联合国“教育促进可持续发展十年”的活动, 启动了区域专才中心倡议。联合国大学一直通过这些中心, 为教育促进可持续发展作出贡献。全球 55 个地点的专才中心汇聚了来自高等教育机构、民间社会、政府、工商界以及非政府组织的代表, 大家努力把十年全球目标在各地转化为现实。2007 年 11 月, 联合国大学高等研究所与亚太地区 18 所大学执行了一项名为“促进研究生教育和研究网络的可持续发展网”的新倡议, 宣传公共政策和可持续发展理念、把可持续发展纳入商学院课程并对教育工作者和研究人员进行可持续发展方面的培训。

五. 区域活动

50. 联合国各区域委员会和办事处、各区域开发银行和其他区域组织继续努力在各区域加快执行可持续发展的目标和具体目标。这些部门还为可持续发展委员会的工作作出了重要贡献。

51. 五个区域委员会均与经济和社会事务部可持续发展司以及有关区域和次区域组织合作, 组织了部长级区域执行会议, 并以此作为可持续发展委员会第十六届会议的投入。2007 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行了非洲区域执行会议; 同时还在开罗举行了西亚区域执行会议; 同年 11 月在雅加达举行了亚太地区区域执行会议; 与此同时, 在圣地亚哥举行了拉丁美洲和加勒比区域执行会议; 2008 年 1 月在日内瓦举行了欧洲执行会议。这些会议着重讨论了各区域在委员会以下主题方面的特点与合作: 农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题。⁷ 会议着重强调了各区域对执行与会议有关主题的可持续发展目标方面取得进展的看法, 从而为第十六届会议提供了非常有益的投入。

52. 各区域委员会继续将可持续发展的主题纳入其工作主流。2008 年 3 月, 非洲经济委员会和联合国防治荒漠化公约秘书处签署了一项谅解备忘录, 目的是加强执行该《公约》方面的合作, 特别是在那些经历了严重干旱和/或荒漠化的国家。将在区域和次区域两级, 通过机构间协调来执行该公约, 其中包括与非洲联盟委员会和非洲开发银行开展互动。

53. 西亚经济社会委员会协助本区域各国制定和采行各项政策及措施并引进改善可持续利用资源和能源管理的机制, 并制定了改善能源部门的可持续性、提高能源效率以及利用可再生能源的方案。西亚经社会还开展了一系列的活动, 以提高成员国在国家、地方和区域各级进行水资源综合管理的能力, 活动针对公私部门和民间社会的利益攸关方。

54. 2008 年 4 月, 亚洲及太平洋经济社会委员会和开发计划署合作推出关于实现千年发展目标的区域报告, 这是关于千年发展目标的第三次区域报告。报告突出

⁷ 见 <http://www.un.org/esa/susdev/csd16/rim.htm>。

说明了在亚洲及太平洋实现千年发展目标所面临的现有和潜在挑战，这里是全球三分之二的穷人的家园。该报告强调国际组织在该区域有必要与想要实现千年发展目标的国家进行更好地协调，必须制定所有发展伙伴在其努力中可资利用的路线图。

55. 拉丁美洲和加勒比经济委员会建立了一个网络，以传播在实现千年发展目标方面的成功经验。从 2008 年 6 月创建伊始，迄今已有 48 个政府和非政府组织在拉丁美洲 17 个国家开展了 100 多项活动。为了介绍最重要的举措，分别在南美洲、中美洲和加勒比举办研讨会，评价方案结果，与会者分析了在其他国家进行推广的可行性。该项目还包括资助实习人员，以便使有兴趣推广有关方案的专业人员亲眼目睹方案的运作情况。

56. 欧洲经济委员会继续通过执行其五项环境公约及其后的议定书，改善本区域的环境。关于经济转型期国家的环境业绩审查阐述了在实现《约翰内斯堡执行计划》和千年发展目标具体确定的目的和具体目标方面取得进展，这些都与国家环境管理相关。此外，“欧洲环境”作为泛欧政治框架，于 2007 年 10 月在贝尔格莱德举行了第六次部长级会议，与会者包括各国环境部长和主要利益攸关者。会议讨论的问题包括可持续生产和消费模式、可持续能源政策、教育促进可持续发展和生物多样性。

六. 主要群体

57. 自可持续发展问题世界首脑会议召开以来，主要群体在可持续发展方面的作用不断加强，并在许多重要方面产生了变化。由于及时实现可持续发展目标和具体目标方面取得进展变得更加紧迫，各主要群体与政府和其他伙伴合作，成功地执行了富有新意的政策和方案，人们更加期待这些群体对可持续发展委的工作作出明达和有助益的贡献，包括对目前仍存在挑战和障碍的领域进行全面审查。各主要群体现已能够作为开展活动的伙伴，提高责任感和领导能力，他们的身影在各国政府代表团中也越来越常见，尤其是来自青年部门的代表。

58. 各主要群体的代表作为脚踏实地的行动者，在执行委员会多年工作安排提出的专题项目方面取得进展，与此同时也正在解决例如消除贫穷、教育、卫生和两性平等贯穿各领域的问题。各主要群体还应邀分享其在执行与周期专题组有关的承诺、目标和具体目标方面的实践经验和领域知识，提交了正式的讨论文件、背景文件和个案研究，以此作为对数据库和委员会秘书处开发的信息工具“矩阵”的投入。

59. 委员会本周期的重点放在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题上，已经从具体部门获得了不少宝贵的投入，因而补充了正式报告的不足。这些投入包括由多方利益攸关方推动的可持续农业和农村发展倡议，其详细进展载于

一份背景文件，⁸ 这是促进可持续农业和农村发展成功的伙伴关系；由在非洲积极开展活动的一系列非政府组织编写的一份背景文件⁹ 概述了在该区实施可持续发展面临的障碍和限制；由土著人民编写的一份背景文件¹⁰ 论述了本专题的问题。由于大会在 2007 年通过了《联合国土著人民权利宣言》，¹¹ 因而加强了土著人民执行可持续发展原则所进行努力的知名度并提高了效率。

60. 显而易见，各主要群体必须充分参与并纳入决策过程，以确保实现可持续发展目标。为此，委员会在其第十六届会议上作出了新的努力，在不同利益攸关方之间鼓励进行实事求是和充满活力的对话，并组织各主要群体、政府和注册的可持续发展伙伴组织的代表进行互动式对话。这是自可持续发展问题世界首脑会议以来，各主要群体以及可持续发展伙伴关系的代表首次在全体会议上与各国代表进行对话，讨论为支持执行工作作出的努力，内容丰富的意见交流显示了伙伴关系的独特性，与此同时，查明了伙伴关系在各地运作与合作特点，并讨论了取得进展面临的种种障碍。

61. 更广泛而言，主要群体的代表和政府官员之间的实质性交往在继续增加，而且现在通过正式审查会议，包括通过在高级别部分内举行的多方利益攸关方对话、互动式讨论和圆桌会议，以及通过参与区域和与小岛屿发展中国家相关专题的讨论而得到整合。来自主要群体的专家还担任上述许多讨论的嘉宾。来自 68 个国家的 126 个组织的 700 多名代表参加了可持续发展委员会第十六届会议。互动的程度很高，各主要群体共提出 152 项干预举措，在可持续发展委员会的任何会议上，这都是一个创记录的数目。会议确定了一些障碍和限制因素，并交流了经验教训。

62. 为筹备第十六届会议，主要群体参加了由各区域委员会组织的五次区域执行会议，以便有效审议区域和次区域在整个两年周期内提出的意见。牵头组织还另外组织了一些区域和次区域闭会期间会议，并通过与区域各国政府联络以及协调策略而加强了主要群体间的协作。

63. 主要群体积极参与伙伴关系展示会、学习中心和第十六届会议期间的许多会外活动。为配合会议的正式活动安排，主要群体在会议之前和会议期间举办了多项活动。这些活动包括所有主要群体参加的熟悉情况会议；为青年参与者举办的“*Youth Blast*”乐队活动；以及题为“城市和农场联系：在纽约举行的粮食系统参观和学习活动”的系列周末活动。委员会通过这些活动，组织对当地农场和

⁸ 见 http://www.un.org/esa/susdev/csd/csd16/documents/bp5_2008.pdf。

⁹ 见 http://www.un.org/esa/susdev/csd/csd16/documents/bp3_2008.pdf。

¹⁰ 见 <http://www.un.org/esa/susdev/csd/csd16/mg/ipafrica.pdf>。

¹¹ 见第 61/295 号决议，附件。

市场进行参观，并提供了一个面向民间社会和各国政府开放的专题讨论会和讲习班模式。¹²

64. 支持主要群体参与可持续发展委员会进程仍然是一个挑战，尤其是因为来自发展中国家和经济转型期国家的主要群体预计会更多地参与工作。未来的成功将取决于我们有无集体能力来引导主要群体持续参与并增加对“进程工作”的支持，从而增加主要群体的数量和多样化程度，以在可持续发展委员会审议之前和期间向其通报。

七. 可持续发展伙伴关系

65. 自愿结成的多方利益攸关方伙伴关系正为实现可持续发展目标作出努力，事实证明这种关系是可持续发展问题世界首脑会议的重大补充成果，也是一个可行的执行机制。正如首脑会议所强调的，这些伙伴关系并不替代政府责任和成果；其目的是通过让所有能对可持续发展作出贡献的利益攸关方的参与，来加强执行工作。

66. 合作伙伴关系不断发展和壮大。大家似乎已广泛认同的一点是，伙伴关系已深深融入国际可持续发展对话，成为联合国系统工作不可分割的一部分。通过开展跨层面的协作、共享技能和资源、制定在政策、技术和融资方面的创新解决方案，以克服可持续发展障碍，这些伙伴关系继续展现它们在执行国际商定的可持续发展目标和承诺方面的影响力和具体贡献，并在实地交付成果。新的伙伴关系在秘书处登记。大多数登记的伙伴关系已开始运作，并已汇报在试点项目和活动方面取得的进展。同时，上述许多举措也在通过吸纳新伙伴和与其他在互补领域开展工作的伙伴关系结盟，而不断发展。

67. 事实证明，伙伴关系是一个有用、可信、可用于改革的工具，其作用包括推动政府行动，联络广大利益攸关方并创造出新的、具有革新意义的模式，以执行可持续发展的目标和承诺。伙伴关系作为强有力的执行机制，丰富了委员会的工作，伙伴关系也已成为有关利益攸关方的重要资源，促进它们参与委员会的工作。它们的重大贡献得到参与者的广泛赞赏。

68. 截至 2008 年 7 月，共有 344 个伙伴关系已自愿在委员会秘书处登记，其中 102 个伙伴关系将农业、干旱、荒漠化、土地、农村发展和非洲作为其活动的首要重点。已登记的伙伴关系研究的专题领域非常广泛。在所有登记的伙伴关系中，有一半以上（53%）工作于自然资源保护和管理领域。在所有登记的伙伴关系中，分别有五分之一以上工作于农业（28%）、生物多样性（27%）、气候变化（28%）、能源（28%）、人类住区（22%）、农村发展（23%）和水（40%）等领域。

¹² 见 http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd16/mg/in_session.htm。

69. 为了支持伙伴关系的工作，委员会的可持续发展伙伴关系网站¹³和数据库¹⁴自2004年2月推出以来一直在不断改进和更新。伙伴关系网站的目标是提供广泛实用的信息，协助和便利确定伙伴关系的活动及其对执行作出的贡献。信息包括：新伙伴关系如何在委员会秘书处进行登记的细节；即将举行的、与伙伴关系有关的会议信息；最近发行有关已登记伙伴关系的出版物以及委员会伙伴关系展示会的详细指导准则和活动安排。伙伴关系数据库包含协调人自愿提交的活动报告，这有助于这一数据库始终反映最新情况并为可持续发展委员会秘书处编写的总结报告提供依据。

70. 在委员会第十六届会议上，作为正式活动安排的一部分，委员会秘书处举办了一次伙伴关系展示会，以便让已登记的伙伴关系，特别是那些侧重农业、干旱、荒漠化、土地、农村发展、非洲以及小岛屿发展中国家、水和卫生设施的伙伴关系有机会展示它们取得的进展，与现有和潜在的合作伙伴建立联系，在伙伴关系之间实现协同作用，以及相互学习和借鉴经验。伙伴关系展示会还让与会者有机会搜集有关资料并讨论这些创新举措对支持执行跨政府商定的可持续发展目标和目的的重要贡献。展示会突出介绍了伙伴关系实际工作者在与委员会第十六至十七届会议执行周期有关问题上的“实地”经验，并尽量创造机会，以找出新的解决方案、切实有效的战略以及在执行可持续发展目标和承诺方面新出现的可能性。

71. 伙伴关系展示会共举行了五场“实践中的伙伴关系”互动讨论会、15场已登记伙伴关系的报告会、两个培训班并设立了18个伙伴关系信息服务台。已经为委员会会议印发了秘书长关于可持续发展伙伴关系的报告（E/CN.17/2008/10）和一份背景文件（其中附有在委员会现执行周期内在可持续发展委员会登记的伙伴关系摘要），这将是讨论的宝贵参考资源。《伙伴关系电讯》提供了通过伙伴关系来推动可持续发展趋势的全面和最新资料，这是一份在可持续发展伙伴关系网站上广泛免费分发的通讯，突出介绍在伙伴关系展览会期间开展的讨论。¹³

72. 人们日益认识到，国际社会可能正在进入一个新的对话阶段，这要求人们进一步努力，推动对发展采取以伙伴关系为基础的方法并将其纳入主流。人们越来越关心发展包括多方利益攸关方的自愿伙伴关系给这个进程带来的具体附加价值，并越来越关心进一步努力加强和推广伙伴关系作出的贡献及其最佳做法。

73. 关于召开第三届可持续发展伙伴关系国际论坛的必要性，日益增多的伙伴关系利益攸关方的期待与日俱增，该论坛将是一个盘点和应对各种挑战的机会，也是利用伙伴关系，进一步推动分享经验、教训、最佳做法以及讨论新出现的可能性的机会。

¹³ 见 <http://www.un.org/esa/sustdev/partnerships/partnerships.htm>。

¹⁴ 见 <http://esa.un.org/dsd/partnerships/public/>。

74. 在利用伙伴关系作为可持续发展执行机制方面吸取的经验教训包括：人们更多地认识到地方行动者作出的贡献，而伙伴关系的成效、影响和贡献正是在这里得到实际检验；扩大了发展合作框架的成效，并加强了国家可持续发展努力，一些政府伙伴把伙伴关系作为一种创新办法来提高其发展合作框架的成效；以及支持在企业社会责任方面进行的努力，因为伙伴关系已证明是一个有用的工具，可用来推动和促进参与这些举措的私人部门伙伴（占参与伙伴的 38%）在企业社会责任方面进行的努力。各国政府在扶持伙伴关系方面应继续发挥重要作用，因为当今各国面临的发展挑战十分复杂，将继续考验各国政府调集必要资源和能力以应对挑战的能力。

八. 结论和建议

75. 可持续发展的原则、目标和政策继续在各个级别得到执行，但当前的粮食危机、能源领域的挑战以及气候变化已经表明，为了加快可持续发展目标的执行，采取综合全面并注重各种关联，确保各方广泛参与执行，尤其是各利益攸关方的参与并切实注重具体措施，是必不可少的。会员国、联合国系统各组织以及各主要群体，包括工商界，应继续做好执行工作，同时力争以更快速度取得进展。

76. 为此，建议大会：

(a) 呼吁各国政府、联合国系统各组织和主要群体加倍努力执行《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》以及《约翰内斯堡执行计划》，特别是通过交流经验教训和最佳做法来加快执行进展，从而深化他们对可持续发展的承诺；

(b) 呼吁各国政府继续支持可持续发展委员会，组织闭会期间活动，同时考虑到委员会 2008/2009 年度审议的一组专题并强调达成共识成果和举行面向行动的政策会议的重要性；

(c) 呼吁各国政府继续向可持续发展委员会提供支持，并在这方面向委员会的信托基金提供捐款，用于提高发展中国家代表和主要群体代表参与委员会工作的程度；

(d) 请联合国系统行政首长协调理事会通过方案问题高级别委员会继续监测各种机构间合作机制，包括联合国能源机制、联合国水机制、联合国海洋网络以及其他合作安排在可持续发展问题世界首脑会议后续行动方面的业务效率和效果；

(e) 呼吁捐赠国政府和国际金融机构向发展中国家提供资金支助，用于支持这些国家克服本审查年在农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲专题组中确定的障碍和限制因素。