



大会

Distr.: General
4 August 2008
Chinese
Original: English

第六十三届会议

临时议程^{*} 项目 59(b)

提高妇女地位：第四次妇女问题世界会议和
大会第二十三届特别会议成果的执行情况

执行《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果 的后续行动中采取的措施和取得的进展

秘书长的报告

摘要

本报告依照大会第 62/137 号决议，审查了政府间机构的工作在何种程度上关注两性平等观点，提供了关于第四届妇女问题世界会议后续行动的资料。本报告还根据经济及社会理事会第 2006/9 号决议要求，评估了妇女地位委员会对联合国系统内部讨论的投入所产生的影响。

^{*} A/63/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 政府间进程对两性平等的关注	3
A. 大会第六十二届会议	3
B. 经济及社会理事会 2007 年届会	13
C. 妇女地位委员会第五十一届会议	16
三. 结论和建议	17

一. 引言

1. 大会第 62/137 号决议请秘书长继续每年就执行《北京宣言和行动纲要》及第二十三届特别会议成果的后续行动以及进展情况在题为“提高妇女地位”的议程项目下向大会提交报告，并向妇女地位委员会和经济及社会理事会提交报告。理事会第 2006/9 号决议请秘书长在本报告中评估委员会对联合国系统内各种讨论提供的投入所产生的影响（见 E/2008/53）。

2. 大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会负责监测《北京宣言和行动纲要》的执行情况。每年向这三个机构提交关于两性平等主流化的报告。向妇女地位委员会提交的报告侧重在根据该委员会每届年会所审议优先主题将两性平等观点纳入国家政策和方案拟订、执行和评估工作的主流方面取得的进展。向经济及社会理事会提交的报告审查联合国各实体为把两性平等观点纳入各项政策和方案主流所采取的举措，向大会提交的报告则侧重政府间进程对两性平等问题的关注。

3. 本报告审查了政府间机构的工作对两性平等的关注程度，并把重点放在大会第六十二届会议、2007 年经济及社会理事会实质性会议及其各职司委员会的工作，包括妇女地位委员会第五十一届会议。¹

二. 政府间进程对两性平等的关注

A. 大会第六十二届会议

4. 大会在推动全球两性平等和妇女赋权的政策并促进其全面执行方面发挥关键作用。第六十二届会议期间，大会文件和成果为推动政策议程做出了贡献。大会尤其在以下两个关键政策领域取得了进展：暴力侵害妇女行为和妇女与发展。大会还关注两性平等主流化战略在实现两性平等方面的重要性，包括必须通过收集和使用按性别分列的数据，为决策工作提供信息。

5. 本节列举一些具体实例，说明大会如何在第六十二届会议期间推进两性平等和妇女赋权的政策议程。

1. 大会及其主要委员会的工作

6. 在“提高妇女地位”的议程项目之下，第三委员会特别关注两性平等和妇女赋权问题，包括加紧努力消除一切形式暴力侵害妇女行为、暴力侵害移徙女工行为以及改善农村地区妇女的境况。第二委员会在议程项目“消除贫困和其他发展问题”下审议了妇女参与发展的问题。除了审议尤其以妇女和两性平等问题为重

¹ 报告编写工作的所述期间为 2007 年 5 月至 2008 年 5 月。除非另有说明，报告中的资料均来自联合国官方文件系统中的文件和政府间进程的成果文件。

点的议程项目外，大会及其主要委员会，特别是第二和第三委员会，还继续在广泛的政策领域内处理两性平等观点的问题。

侵害妇女和女孩的暴力行为

7. 暴力侵害妇女是普遍存在的对妇女人权的侵犯，阻碍实现两性平等，消除这种行为是大会工作（包括关于社会发展和人道主义紧急状况及援助）的重点关注领域。² 大会特别关注侵害妇女和女孩的暴力行为，除其他外，包括受武装冲突影响的年轻妇女和女孩、难民和其他令人关切的人员、灭绝种族事件幸存者、境内流离失所者、妇女人权捍卫者、人口贩运受害者、移徙女工、农村妇女以及联合国工作人员和相关人员性剥削和性虐待行为的受害者。³

8. 大会审议了加强努力消除一切形式暴力侵害妇女行为的问题，进一步推进了这一全球政策议程。在秘书长向大会所作的报告（A/62/201）的基础上，大会在第 62/133 号决议中重申必须加强努力防止并消除一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为。大会欢迎秘书长决定带头发起持续到 2015 年的全系统多年期活动，力争消除暴力侵害妇女和女孩的行为，重点注意全球宣传，发挥联合国的领导作用，在国家及区域一级加强努力和伙伴关系。大会吁请国际社会，包括联合国系统、区域和次区域组织支持各国为促进赋权妇女和两性平等而作出的努力，以推动各国为消除暴力侵害妇女和女孩行为所做的工作，包括制定和执行消除暴力侵害妇女和女孩行为的国家行动计划。此外，大会强调应为负责促进两性平等和妇女权利的机构、专门机构、基金和方案以及整个联合国系统消除暴力侵害妇女和女孩的行为各项工作分拨充足的资源。

9. 大会采取的另一个关键步骤是通过了题为“消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力”的第 62/134 号决议，其中大会敦促各会员国采取特别措施保护妇女和女孩，使其免遭基于性别的暴力，并终止有罪不罚，为此确保所有强奸受害人，特别是妇女和女孩，享有平等的法律保护和平等的司法救助，以及调查、起诉和惩罚强奸和其他形式性暴力行为责任人。

10. 大会通过了有关“支持努力根除产科瘘管病”的第 62/138 号决议，其中强调，除其他外，早育、早婚、暴力侵害年轻妇女和女孩行为与性别歧视彼此关联，是产科瘘管病的根源所在。大会着重指出国家有义务促进和保护妇女和女孩的一切人权和基本自由，必须履行应尽义务，防范、调查和惩罚暴力侵害妇女和女孩的行为人，并向受害人提供保护。大会敦促各国制定和严格执行关于最低法定同意年龄及最低结婚年龄的法律，并在必要时提高最低结婚年龄，并吁请各国采取

² 分别见第 62/131、62/94 和 62/95 号决议。

³ 分别见第 62/126、62/125、62/96、62/153、62/152、62/176、62/132、62/136 和 62/214 号决议。

一切必要措施，确保妇女和女孩有权享有能达到的最高标准健康，包括性健康和生殖健康。

11. 大会题为“女童”的第 62/140 号决议认识到女童往往更有可能面对和遭受各种形式的歧视和暴力侵害。⁴ 大会在决议中重申，必须实现两性平等，途径包括与男子和男孩结成伙伴关系，以此作为推动落实女童权利的重要战略。决议强调了必须从生命周期角度对《北京行动纲要》的执行情况进行实质性评估的重要性。在题为“儿童权利”的第 62/141 号决议中，大会敦促各国处理一切形式暴力侵害儿童行为的性别层面问题，将两性平等观点纳入旨在防止儿童遭受任何形式暴力的所有政策和行动。大会特别吁请各国采取一切必要的有效措施，包括酌情实行法律改革，以便消除对女孩的一切形式的歧视和一切形式的暴力，包括杀害女婴、产前性别选择、强奸、性凌虐和有害的传统或习俗。

12. 根据大会收到的文件，包括秘书长两年期报告（A/62/177），⁵ 大会通过了题为“暴力侵害移徙女工的行为”的第 62/132 号决议，其中吁请各国政府将人权和两性平等观点纳入有关国际移徙、劳工和就业问题的立法和政策，除其他外，保护移徙妇女和防止她们遭受暴力和歧视、剥削和虐待，并采取有效措施，确保这些立法和政策不助长对妇女的歧视和偏见。

妇女与发展

13. 在《联合国千年宣言》中，各会员国决心促进两性平等和赋予妇女权能，以此作为战胜贫穷、饥饿和疾病及刺激真正可持续发展的有效途径。

14. 在关于妇女参与发展的两年期报告（A/62/187）的基础上，大会在第 62/206 号决议中敦促加速进一步努力，增加妇女参与决策的人数，增强其推动改革的能力，并增强妇女力量，使之积极有效地参与各项国家发展和（或）消除贫穷政策、战略和方案。鼓励会员国根据两性平等目标将两性平等观点纳入国家发展战略的设计、执行、监测和报告工作之中，确保负责两性平等和增强妇女力量的国家机制以包容各方的方式更有效地参与制定国家发展战略，包括消除贫穷战略。

15. 除了审议“妇女参与发展”的议程分项目外，大会还在其他议程项目下确认两性平等和妇女赋权在发展中至关重要。例如，在题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的第 62/131 号决议中，大会重申致力于赋权妇女和两性平等，将两性平等观点纳入所有发展努力的主流，确认这些对于实现可持续发展以及努力消除饥饿、贫穷和疾病至关重要。大会还呼吁加强政策和方案，以增加妇女作为平等伙伴在政治、经济、社会和文化生活所有方面的充分参与，并使妇女获得所有的资源。

⁴ 另见第 62/126 号决议。

⁵ 另见 A/62/218。

16. 大会认识到到妇女权利以及在落实发展权过程中执行两性平等主流化战略的重要作用。⁶ 大会指出在全球化过程中必须特别注意保护、推动和增进妇女和女孩的权利和福祉这一目标。⁷ 大会建议全球伙伴关系还应促进在就业和职业方面消灭一切形式歧视，包括基于性别的歧视，⁸ 并呼吁多边金融机构考虑到两性平等的就业及消除饥饿和贫穷的政策和战略的重要性。⁹

17. 农村妇女在加强农村发展、改善粮食保障状况以及消除农村贫穷方面发挥关键作用。根据秘书长关于“改善农村地区妇女的境况”的报告（A/62/202），大会通过了第 62/136 号决议。该决议敦促会员国酌情与联合国各组织和民间社会合作，在国家、区域和全球发展战略中更加重视改善包括土著妇女在内的农村妇女的境况。决议呼吁会员国确保考虑到农村妇女的观点，并确保她们参与拟订、执行、进一步落实和评价与紧急情况有关的政策和活动，包括与自然灾害、人道主义援助、建设和平和冲突后重建有关的政策和活动。大会还宣布 10 月 15 日为“国际农村妇女日”。

18. 大会在题为“农业技术促进发展”的第 62/190 号决议重申在农村发展、农业、营养和粮食保障的所有层次、所有方面增强妇女的作用，对于采取统筹办法，以环境可持续方式提高粮食生产和加强粮食保障与安全，至关重要。

19. 大会题为“食物权”的第 62/164 号决议鼓励所有国家采取行动，处理两性不平等和歧视妇女问题，特别是处理不平等和歧视导致妇女和女孩营养不良的问题，包括采取措施，确保充分、平等地落实食物权，并确保妇女有平等机会获得资源，包括收入、土地和水。大会鼓励联合国粮食及农业组织以及处理食物权和粮食无保障问题的联合国所有其他机构和机制将两性平等观点纳入相关政策、方案和活动。

20. 在获得和控制资源方面两性平等对实现可持续经济增长、消除贫穷和可持续发展至关重要。大会根据秘书长的报告（A/62/292）做出的题为“山区可持续发展”的第 62/196 号决议强调，需要增进山区妇女获得土地等资源的机会。决议还指出，需要加强山区妇女在影响到其社区、文化和环境的决策进程中的作用。大会鼓励各国政府和政府间组织在山区发展活动、方案和项目中纳入有关两性平等的内容，包括按性别分列的指标等内容。

21. 大会认识到，各种形式的合作社在最大程度上推动包括妇女在内的所有人参与经济和社会发展。大会根据秘书长报告（A/62/154）上做出的题为“合作社在

⁶ 见第 62/161 号决议。

⁷ 见第 62/199 号决议。

⁸ 见第 62/211 号决议。

⁹ 见第 62/185 号决议。

社会发展中的作用”的第 62/128 号决议敦促各国政府、各相关国际组织和专门机构同各国国内和国际合作社组织合作，适当考虑到合作社在执行联合国历次会议和首脑会议，包括第四次妇女问题世界会议的成果和后续工作方面的作用和贡献。

22. 大会根据秘书长的报告(A/62/308)做出的题为“人力资源开发”的第 62/207 号决议认识到科学技术对于促进两性平等和增强妇女的力量的重要性。决议要求采取步骤，通过推行增强妇女能力和增加妇女从事生产性活动的机会的政策、战略和有针对性的行动等途径，将两性平等观点纳入人力资源开发，并在这方面强调需要确保妇女充分参与。

两性平等主流化

23. 大会继续推动两性平等主流化战略，将取其作实现男女平等的重要手段。秘书长关于“执行《关于残疾人的世界行动纲领》：千年发展目标及与联合国关于残疾问题的其他文书的协同作用”的报告(A/62/157)确认，将残疾问题作为一个贯穿各领域的主题加以推动时，须采取两性平等主流化战略，并且要制定出可以有效解决所有此类问题的方案。

24. 大会特别指出，联合国系统在国家一级推动和实现两性平等的工作非常重要。题为“联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查”的第 62/208 号决议中的一节论及两性平等和赋予妇女权力问题。¹⁰ 大会再次吁请联合国发展系统各组织，在其组织任务的范围内，在其国家方案、规划文书和全部门方案中，将两性平等观点纳入主流，努力实现两性平等和赋予妇女权利，按照国家发展战略，明确提出这个领域内具体的国家一级的目标和指标。大会鼓励联合国实体的各理事机构，确保把两性平等观点纳入其与政策和战略、中期计划、多年供资框架和业务活动有关的监测职能的所有方面。大会呼吁进一步增强机构问责机制和改善关于两性平等质量和数量方面的报告。大会还呼吁关注成年男子和男孩在两性平等主流化政策方面的作用。

25. 大会第 62/208 号决议注意到已经采取全系统两性平等及赋予妇女权力的政策和两性平等主流化战略，进一步促请各实体在其关于两性平等问题的工作中采取连贯一致和协调的方法，并通过适当途径分享良好做法、工具和方法。大会呼吁进一步提高两性平等问题专家资源、两性平等问题协调员和两性平等问题专题小组的效力，尤其是制定明确的任务，确保提供适当的培训、获得信息及足够和稳定的资源并加强高级工作人员的支持和参与。大会还呼吁各实体在对联合国系统内的职位，包括驻地协调员和其他高级职位作出任命时，继续努力实现男女比例均衡。

¹⁰ 另见 E/2007/52-A/62/73。

26. 在不同的领域中都强调将两性平等的观念纳入政策和方案主流的重要性，包括发展、¹¹ 非洲发展新伙伴关系的实施和所获得的国际支持¹² 及应急人道主义援助和减灾。¹³ 例如，大会题为“协助地雷行动”第 62/99 号决议敦促所有国家，以及联合国系统和参与地雷行动的有关组织和机构酌情支持国家方案，以减少地雷和战争遗留爆炸物造成的危险，同时考虑到对妇女、男子、女童和男童造成的不同影响。大会还呼吁将两性平等观点纳入在各领域促进人权工作的主流，其中包括食物权；儿童权利；司法方面的人权；防止和打击酷刑及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的措施；消除种族主义、种族歧视、仇外心理及相关的不容忍。¹⁴

27. 是否有可靠的按性别分列的数据，对于能否切实将两性平等观念纳入政策和方案的主流至关重要。大会着重指出，收集和使用按性别分列的数据能够为顾及两性平等的政策的制订和执行提供信息。例如，大会题为“暴力侵害移徙女工的行为”的第 62/132 号决议邀请各国政府、联合国系统及其他有关政府间组织和非政府组织开展合作，以便更好地了解妇女与国际移徙方面的各种问题，并更好地收集、传播和分析按性别和年龄分列的数据和资料，以便协助制定对两性平等问题具有敏感认识和保护人权的移徙和劳工政策，并在政策评价方面提供协助。

28. 还有其他一些例子表明大会注意到，按性别分类的数据对于对两性平等问题有敏感认识的决策很重要。这些例子包括关于“第二次老龄问题世界大会的后续行动”的第 62/130 号决议、关于“执行《关于残疾人的世界行动纲领》：为残疾人实现千年发展目标”的第 62/127 号决议和关于“青年政策和方案：全球经济中的青年——推动青年参与社会和经济发展的第 62/126 号决议。

2. 主要国际会议和首脑会议以及大会高级别活动的后续活动

29. 大会第 62/137 号决议敦促各国政府和联合国系统各实体，包括联合国各机构、基金和方案，以及民间社会所有相关行为体，确保将两性平等观点纳入所有联合国首脑会议、大型会议和特别会议的落实和后续工作，并在筹备此类活动时注意两性平等观点。另外还敦促各国政府在筹备此类活动时，注意两性平等观点。

专门讨论落实儿童问题特别会议成果后续行动的高级别全体纪念会议

30. 2007 年 12 月，大会举行了一次高级别全体纪念会议，以评估题为“适合儿童生长的世界”¹⁵ 的文件所载宣言和行动计划在执行进展情况。大会通过的关于

¹¹ 例如，见第 62/131、62/136、62/185、62/196 和 62/207 号决议。

¹² 见第 62/179 号决议。

¹³ 见第 62/91、62/94、62/192 号决议。

¹⁴ 分别见第 62/164、62/141、62/158、62/148 和 62/220 号决议。

¹⁵ S-29/2 号决议，附件。

“专门讨论落实儿童问题特别会议成果后续行动的高级别全体纪念会议的宣言”的第 62/88 号决议指出，各国代表对 2002 年以来在创建一个适合儿童生长的世界方面取得的进展感到鼓舞。例如，决议指出，正在平等地为女孩和男孩提供越来越多的受教育机会。然而，依然存在许多挑战。例如决议提出，许多儿童仍然遭受暴力、剥削和虐待，遭受不公平的待遇和歧视，女童尤其如此。

联合国气候变化会议及相关活动

31. 为筹备联合国气候变化会议，2007 年 9 月大会举行了题为“未来在我们手中：发挥领导作用应对气候变化挑战”的气候变化问题高级别会议。为这次活动编写的背景说明没有提到应注意两性平等观点。¹⁶ 2007 年 12 月在印度尼西亚巴厘举行的会议通过了巴厘路线图，包括巴厘行动计划（见 FCCC/CP/2007/6/Add. 1）其中没有体现两性平等观点。

32. 2008 年 2 月，大会举行了一次“处理气候变化：联合国和世界在行动”的专题辩论会。秘书长关于“联合国与气候变化有关活动概览”的报告（A/62/644）指出，男女两性所面临的气候变化挑战是不太可能完全一样的，因为气候变化增加了最脆弱以及较弱势社会群体的风险。在制定全球和各国办法的过程中以及具体部门的应对战略中，两性平等意识、实质性分析和包容参与都是必不可少的。报告还注意到在人类住区和农业方面的两性平等问题。报告指出，如不加以适当管理，把粮食生产土地转变为生物燃料生产土地的做法，可能导致粮食作物价格上涨，粮食供应进一步减少，并使农村贫穷和两性不平等进一步恶化。尽管提到了这些问题，但是关于“为今世后代保护全球气候”的第 62/86 号决议仍没有考虑两性平等观点。

关于千年发展目标的高级别会议

33. 2008 年 4 月，大会就“认识成绩，应对挑战，重新回到至 2015 年实现千年发展目标的轨道上”的主题举行了一次关于千年发展目标的主题辩论会。¹⁷ 小组讨论着重于有关贫穷和饥饿、教育和卫生的千年发展目标，考虑到两性平等观点。在关于教育的小组讨论中指出，关于到 2005 年在小学教育和中学教育中消除男女入学人数差距的千年发展目标 3 中的目标未能实现，但是 188 个提供数据的国家中，有 118 个国家正在或已经在小学教育中实现两性平等。在关于健康问题的小组讨论中指出，教育和增强妇女力量显著改善了产妇健康并减少了儿童死亡率。

¹⁶ 秘书长的背景说明，见 www.un.org/climatechange/2007highlevel/pdf/HLE_Background_Note.pdf。

¹⁷ 见 www.un.org/ga/president/62/ThematicDebates/MDGsStatements/mdgsummary.pdf。

大会为审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议所作筹备工作

34. 为筹备将在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议，2008 年上半年大会开展了蒙特雷共识主要行动领域的审查工作。¹⁸ 在所有审查会议上都提出了两性平等观点。在审查“调动国内财政资源促进发展”时认识到，尽管增加妇女对发展的贡献有利于所有人，但是蒙特雷共识并未充分认识到她们的作用。会议指出，妇女对制订和实施消除贫穷政策至关重要。除了在社会部门，还应在其他政策领域，如经济发展、环境、维持和平和重建，考虑发展的两性平等方面。关于“调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资本流动”的审查指出，商业部门须尊重劳动标准、增加社会责任感并更注意两性平等问题，以及考虑这些问题与自己事业的关系。应强调推动对社会部门的投资，以处理资源分配不均衡的问题，推动社会保险并造福于妇女。

35. 在审查“作为发展动力的国际贸易”领域时，注意到一些发达国家一直在与发展中国家伙伴合作，着重致力于增加最弱小群体的贸易利益、赋予妇女权利并使她们更多地参与贸易、以及支助环境可持续性和贸易。在审查“加强国际金融和技术合作促进发展”领域时，注意到援助有效性问题应侧重于人力资源发展、两性平等和环境保护等相关问题。并强调利用官方发展援助赋予妇女权力可提高经济和社会回报的比率。提到了关于提高政策目标的提议，即在 2010 年和 2050 年之前把分配给两性平等问题的官方发展援助的比例分别提高到 10% 和 20%。重申所有行为体在筹备审查会议时均应关注两性平等问题。在审查“外债”领域时，注意到债务减免带来的额外社会支出应当特别把两性平等观点考虑在内。

36. 在审查“解决制度问题：加强国际货币、金融和贸易体系在发展支助方面的一致性和连贯性”领域时，突出强调必须使两性平等观点成为发展政策的主流；注意到虽然在促进两性平等方面做出了重大努力，但还需采取进一步行动确保从分析工作向执行工作过渡；还注意到妇女地位委员会在其第五十二次会议上审议了多种利用发展进程筹资活动加强提高妇女地位工作的各种方法。

37. 除审查主要的行动领域之外，大会还在第二委员会内讨论了发展筹资问题。秘书长关于“发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况”的报告（A/62/217）指出，在社会广泛参与方面以及促进把两性平等办法纳入国家及地方预算的编制和监测工作方面，最近取得了创新性经验，从而增加了社会支出，包括更多地关注两性平等问题。为提高公共支出的有效性和针对性，必须运用各种工具，例如促进两性平等的预算编制。题为“审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议”的第 62/187 号决议的大部分内容实际上是程序性的，其中并未对两性平等观点给予关注。

¹⁸ 见 www.un.org/esa/ffd/doha/roadmap.htm。

3. 评估大会的工作

38. 为促进对性别问题有敏感认识的成果，大会在其第 62/137 号决议中请秘书长在提交大会审议的报告中通过性别问题定性分析和可获得的定量数据，系统处理两性平等观点问题。为编写该报告而开展的研究和分析指出，在以往向大会提交的文件或大会的成果文件（包括那些与主要的国际会议和首脑会议后续工作有关的文件）以及大会高级别对话中，均未系统地收入大会工作中对两性平等观点给予的关注。

39. 总体上，提交第三委员会的文件明显比提交其他委员会的文件载有远为更多的性别分析内容。未经发交主要委员会即提交第二委员会和大会的文件中也对两性平等观点表示了关注，尽管关注程度略逊。

40. 特别是，提交给第五委员会的多份报告都突出强调了联合国维持和平行动在其活动中开展了有关工作，以促进两性平等和推动提高妇女地位，以及实现人员构成性别均衡。¹⁹ 这些报告还介绍了联合国在整体人员配置方面的性别均衡问题。²⁰ 秘书长关于提高交付与发展有关活动的成效和效率以及有关 2008-2009 两年期拟议方案预算的订正估计数的报告（A/62/708）对在强化联合国发展问题支柱部门的进程中在性别均衡工作方面出现的重大差距表示关注。

41. 提交第一、第四和第六委员会的文件中关于性别分析的内容最少，对两性平等观点的关注也最少。但有几份文件例外，包括提交第四委员会的关于协助地雷行动的报告（A/62/307 和 Corr. 1-3）、提交第六委员会的关于“国内和国际的法治：从各国政府收到的评论和资料”的报告（A/62/121 和 Add. 1）以及提交第一委员会的题为“推动拟订一项武器贸易条约：建立共同国际标准”的报告（A/62/278（Part II））。

42. 提交大会的文件中关于性别分析和/或具体行动建议的内容并非都已产生了关注两性平等的成果。在有些情况下，包括大会审议气候变化和发展筹资问题时，提交大会的文件中所提出的两性平等问题和政策领域之间的联系也不没有体现在成果中。其他实例包括关于联合国各项环境公约²¹ 和 21 世纪议程²² 执行情况的文件。

¹⁹ 见 A/62/631, A/62/632, A/62/642, A/62/645, A/62/648, A/62/679, A/62/737 和 A/62/741 等文件。还另见提交维持和平行动特别委员会的报告。

²⁰ 例如，见 A/62/215 和 A/62/707。

²¹ 见 A/62/276 号文件，第 62/86 号、第 62/193 号和第 62/194 号决议。

²² A/62/262 号文件 和第 62/198 号决议。

43. 在编写本报告时所分析的决议中，对两性平等问题表示关注的只略多于四分之一。²³ 与其他主要委员会相比，第三委员会的成果对两性平等观点给予了更多关注，其中有超过三分之二的文件提请注意两性平等问题，大多数都呼吁采取具体行动。第二委员会通过的决议中超过三分之一对两性平等观点表示关注，未经发交主要委员会即予通过的各项决议中也表示此种关注。第四和第五委员会的各项成果对两性平等观点的考虑较少。第一和第六委员会的成果中未考虑到两性平等观点。

44. 尽管大会要求确保把两性平等观点纳入联合国各次首脑会议、会议和特别会议的筹备、执行和后续工作，但尚未系统地予以实施。

4. 大会附属机构

建设和平委员会

45. 建设和平委员会第一届会议的报告（A/62/137-S/2007/458）指出，根据关于把两性平等观点纳入其工作的全系统任务，委员会在其国别工作和专题讨论中审议了人权和两性平等问题。委员会在其第一届会议上审议了布隆迪和塞拉利昂的情况。委员会将两性平等问题确定为在布隆迪巩固和平、减少冲突发生风险的关键优先事项之一。委员会强调两性平等问题是一个贯穿各领域的问题，是解决塞拉利昂冲突根源并为可持续和平与发展奠定基础所必需的。在其第二届会议期间，委员会与几内亚比绍进行了接触，倡导在执行该国建设和平优先事项和实施现行国家战略和计划的过程中实现两性平等观点主流化。²⁴

人权理事会

46. 人权理事会在其第六和第七届会议上审议了妇女人权问题，包括消除暴力侵害妇女行为。理事会在其第六届会议通过了第 6/30 号决议，其中决定把该问题纳入关于充分适当工时的方案中，每年至少举行一次全天会议，讨论妇女人权问题，包括各国和其他利益攸关方可采取哪些措施解决妇女人权受到侵犯的问题。理事会还决定，第一次此类会议应依据大会第 61/143 号决议对暴力侵害妇女行为进行讨论。²⁵ 这项决定还促请所有的利益攸关方在普遍定期审查工作中充分考虑妇女权利和两性平等观点。

47. 理事会在第七届会议上审议了暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员关于暴力侵害妇女行为的指标和国家应对措施的报告（A/HRC/7/6）。报告注意到各国在政府间论坛上通过了关于暴力侵害妇女行为的共识和一套指标，这将促

²³ 包括直至 2008 年 5 月 25 日在联合国正式文件系统中公布的各项决议。

²⁴ 根据建设和平支助办公室提供的资料。

²⁵ 依据该项决定在 2008 年 6 月 8 日举行了一次会议。

进和增强各项倡议，使国家和国际层面的数据标准化、向公众提供信息，并动员人们采取行动。在关于消除暴力侵害妇女行为的第 7/24 号决议中，理事会决定按照其年度工作方案，作为重点优先事项继续审议关于消除一切形式的侵害妇女暴力行为、其原因及后果的问题。理事会还欢迎秘书长在 2008 年 2 月开展旨在根除暴力侵害妇女行为的运动。

48. 在理事会第六和第七届会议期间收到的若干报告都列入了两性平等观点，²⁶ 包括特别报告员和独立专家的报告。²⁷ 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员的报告（A/HRC/7/3）专门侧重于保护妇女使其免受酷刑的问题。

49. 理事会的各项决议和决定还考虑到两性平等问题，包括关于残疾人人权的第 7/9 号决议、关于人权和任意剥夺国籍问题的第 7/10 号决议和关于食物权的第 7/14 号决议。在关于儿童权利的第 7/29 号决议中，理事会强调必须使两性平等观点主流化，并确认儿童在所有关于儿童的政策及方案中都是权利持有人。

50. 理事会还呼吁特别报告员和其他机制把两性平等观点纳入各自的任务。²⁸ 在关于人权与获得安全饮用水和环卫条件的第 7/22 号决议中，理事会决定委任一名关于安全饮用水和环卫方面人权义务问题独立专家，任期 3 年。独立专家的任务包括应用两性平等观点，其方法包括查明与性别相关的脆弱点。理事会在其第 7/12 号决议中，鼓励强迫或非自愿失踪问题工作组在报告过程中，包括在资料收集和拟定建议过程中，应用两性平等观点。

B. 经济及社会理事会 2007 年届会

51. 在其 2007 年届会期间，经济及社会理事会在一些部分会议期间和高级别会议上对两性平等问题明确给予了关注。秘书长提交理事会的一些报告以及包括《部长宣言》在内的理事会成果中也体现了两性平等观点。²⁹

52. 理事会高级别部分部长级宣言“加强努力消除贫穷，途径包括在全球发展伙伴关系”重申两性平等、促进和保护所有人充分享有所有人权和基本自由是消除贫穷和饥饿的关键。各国部长和代表团团长重申。所有国家均应响应特别是《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的呼吁，促进两性平等和赋予妇女权利，并为此确定和加快各项行动。

²⁶ 例如，见 A/HRC/6/3 和 A/HRC/7/32。

²⁷ 参见，例如 A/HRC/6/5 和 Corr. 1，A/HRC/6/6，A/HRC/7/8 及 A/HRC/7/11 和 Corr. 1。

²⁸ 例如，见第 6/2、6/12、6/14、7/34 和 7/36 号决议。

²⁹ 见《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 3 号》（A/62/3/Rev. 1），E/2007/INF/2/Add. 1、A/62/72-E/2007/73、A/62/73-E/2007/52、A/62/87-E/2007/70、A/62/89-E/2007/76 和 E/2007/49。

53. 在协调部分，秘书长向理事会提交了两份报告，分关于联合国系统在为所有人提供充分和生产性就业及体面工作方面的作用（E/2007/49）和经济及社会理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的作用（A/62/89-E/2007/76），这两份报告均对两性平等问题给予了关注。理事会在其协调部分通过了关于“联合国系统在为所有人提供充分和生产性就业及体面工作方面的作用”的决议。理事会请联合国各基金、方案和专门机构酌情在各自的授权范围内协调其与就业和体面工作有关的各项活动和方案，以便推进协调一致且相互支持的多学科多部门办法，包括使两性平等观点主流化的办法。

54. 在人道主义事务部分，理事会通过了关于“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的第 2007/3 号决议，其中请秘书长提供同机构间常设委员会审查其 1999 年关于将性别观点纳入人道主义援助的政策说明有关的订正文件，并报告在这方面采取的步骤。在第 2007/13 号决议中，海地问题特设咨询小组注意到海地政府在两性平等方面取得的进展，并注意两性平等问题作为所有发展战略的必要组成部分的重要意义。

55. 在业务活动部分，经济及社会理事会审查了一份供大会审议的关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的报告（A/62/73-E/2007/52）。报告注意到在国家一级，联合国系统的能力建设进程为各国的两性平等问题主流化和妇女赋权工作提供了支持。报告还注意到通过促进两性平等的预算编制和性别审计，在问责制方面取得了一些进展。不过，报告中关于两性平等分析的内容仍然不多，不足以查明和处理在拟定、执行和评价各项目 and 方案时出现的两性平等观点问题。目前依然存在的一项主要挑战是，应在联合国系统两性平等干预措施与各国的政策、立法、方案、社会态度和行为改变的具体成果之间建立联系。

56. 在常务部分期间，理事会在议程项目“提高妇女地位”下审议了秘书长关于“将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流”的年度报告（E/2007/64）。理事会认识到，增进妇女的机遇、潜能和活动，必须要抓两个侧重点，即制定各种方案，既要满足妇女的具体需求，也要确保将两性平等观点纳入方案制定和执行活动的主流。理事会通过了第 2007/33 号决议“将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流”，其中鼓励联合国所有实体继续着力于能力发展，包括通过对所有工作人员进行强制性培训，对高级主管进行培训，将培训作为加强工作人员对将两性平等观点纳入联合国所有政策和方案主流的认识、了解、承诺和能力的一个重要手段。

57. 理事会在第 2007/238 号决定中决定将妇女地位委员会第五十一届会议通过的商定结论转交给专门讨论大会儿童问题特别会议成果后续行动的高级别纪念全体会议。

58. 理事会还在常务部分通过了第 2007/32 号决议“联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）”。理事会在决议中促请各国政府、捐助者和艾滋病规划署加倍努力解决男女之间的不平等和不公平、基于性别的暴力，包括对妇女、男女儿童的性虐待和人身虐待，基于性别的有害做法以及社会和文化规范、耻辱感、歧视、性保健和生殖保健方面的不足和缺乏对人权的尊重，这些是使人更容易传染艾滋病毒/艾滋病的主要因素。

59. 2008 年 4 月 16 日经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议举行了高级别特别会议，重点审议“为落实《蒙特雷共识》统筹协调和合作的情况”这一主题。会议确定促进妇女赋权和她们充分参与经济活动的措施是善政的重要方面。³⁰

经济及社会理事会各职司委员会

60. 大多数职司委员会在其审议工作中，在一定程度上考虑到了两性平等观点。不过，除妇女地位委员会以外，理事会只有 3 个职司委员会（社会发展委员会、预防犯罪和刑事司法委员会和人口与发展委员会）在一系列政策领域的成果中注意到两性平等观点，这些领域包括人口老龄化、预防犯罪、社会发展和人口。

61. 社会发展委员会通过了一项决议草案。经济及社会理事会通过该决议草案，成为题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的第 2007/28 号决议，其中理事会欢迎努力把两性平等观点和赋予妇女权力纳入新伙伴关系实施工作的主流。委员会还通过了第 45/1 号决议“《马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评估的方法”，其中提请注意将两性平等观点纳入全球老龄问题议程主流的重要性。

62. 根据社会发展委员会的一项决议草案通过了题为“《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》补编”的经济社会理事会第 2007/27 号决议，³¹ 其中突出提到了妇女平等获得信息和通信技术、年轻妇女容易感染艾滋病毒/艾滋病以及青年妇女和男子享有平等权利、都可以参与地方、国家、区域和国际各级为实现千年发展目标而做出的努力等问题。在讨论获取信息和通信技术、艾滋病毒/艾滋病和武装冲突等问题过程中还突出强调了年轻妇女和女童的境况。决议呼吁各国政府帮助年轻妇女更多参与生产劳动，包括那些生活在农村和边远地区的妇女。

63. 人口与发展委员会通过了题为“变化中的人口年龄结构及其对发展的影响”的第 2007/1 号决议，其中理事会鼓励各国政府实行支持两性平等、保护老年人特别是老年妇女的人权以及帮助受虐待老年人的政策。

³⁰ 见 un.org/esa/ffd/ecosoc/springmeetings/2008/index.htm。

³¹ 另见第 62/126 号决议。

64. 预防犯罪和刑事司法委员会通过了一项题为“支持各国儿童司法改革工作，特别是通过提供技术援助和加强联合国全系统协调作此支持”的决议草案。经济及社会理事会通过该决议草案，成为第 2007/23 号决议。该决议促请会员国特别关注儿童司法问题，考虑到对触法儿童特别是对被剥夺自由儿童适用的联合国标准和规范，同时还要考虑到这些儿童与性别有关的需要等问题。

C. 妇女地位委员会第五十一届会议

评估妇女地位委员会对联合国系统内讨论所提供投入的影响

65. 在 2007 年第五十一届会议上，委员会重点把“消除一切形式的歧视和暴力侵害女童”作为优先主题。委员会通过的商定结论³²邀请联合国系统各实体尤其是各基金和方案加紧努力，酌情通过联合国国家工作队，加强国家一级旨在处理一切形式歧视和暴力侵害女童行为的宣传和技术能力。按照经社理事会第 2006/9 号决议，一些联合国实体为编写报告提供了投入。³³

66. 为支持委员会关于这一主题的工作，一些实体开展了外联活动和研究工作，研究结果强调了被边缘化少女以及生活状况脆弱的人的情形；并找出了旨在保护女童不受商业性剥削的政策和战略中的缺陷。

67. 联合国儿童基金（儿童基金会）在筹备委员会第五十一届会议过程中以及在会议期间都发挥了积极作用。通过商定结论以来，儿童基金会（与联合国人口基金（人口基金）一道）就《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的互补性编写了一套学习材料。儿童基金会还继续努力，向最边缘化的女童伸出援手；在编写减贫战略文件和努力实现千年发展目标过程中帮助女童交流看法；并帮助扩展用于为国家政策和行动提供依据并加以监测的数据，同时特别关注 10-14 岁和 15-19 的女童。

68. 各实体已采取举措，处理歧视和暴力侵害女童问题。世界粮食计划署与合作伙伴协作提供必要的非粮食物品，同时把暴力侵害在校女童的风险降到最低。人们对暴力侵害女童问题的了解增加，鼓励联合国教育、科学及文化组织研究如何更有效地解决这一问题。

69. 妇女地位委员会的工作为最近启动的关于消除切割女性生殖器做法的机构间声明创造势。这一声明由世界卫生组织（世卫组织）负责协调，并由联合国 10

³² 见《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 7 号》（E/2007/27-E/CN.6/2007/9），第一章，A 节。

³³ 秘书处新闻部、人道主义事务协调厅、联合国人口基金、联合国儿童方案、联合国难民事务高级专员办事处、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、世界粮食计划署、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国区域间犯罪和司法研究所和联合国教育、科学及文化组织。

个机构³⁴ 联署，目的是在最高级别加强联合国各实体的承诺。人口基金组织了一次联合国组织、各国政府和民间社会会议，以便讨论制定一个路线图，努力在一代人时间内消除切割女性生殖器做法。人口基金还印发了“放弃切割女性生殖器做法的统一策略”这份资料。人口基金和儿童基金会最近启动了一个联合方案和信托基金，努力到 2012 年在 17 个国家将切割女性生殖器的做法减少 40%。

70. 包括秘书处新闻部在内的各实体报告了解决歧视和暴力侵害女童问题而开展的提高认识活动。新闻部积极向全球受众宣传必须停止歧视和暴力侵害女童。提高妇女地位司编制了一个关于“消除一切形式的歧视和暴力侵害女童”的商定结论的小册子，帮助各类利益攸关者传播和使用，其中包括联合国系统内的利益攸关者。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处举办讲习班，纪念消除暴力侵害妇女行为国际日，并就家庭暴力问题举办小组讨论，包括关于女童的小组讨论。

71. 各实体收集到一些关于女童具体情况和所涉及政策问题的资料。亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）与儿童基金会及根除儿童卖淫现象国际运动（根除儿童卖淫儿童色情和为性目的贩运儿童行为）合作开展了一个项目，以解决出于商业目的对儿童进行性剥削的问题，其中突出强调女童的境况以及解决她们的需要应制定的政策。亚太经社会进行了男女平等问题分析，以突出强调太平洋次区域的女童容易受到商业性剥削的问题。卫生组织支持开展研究，以便确定用于改善妇女和女童性健康和生殖健康的基于事实的干预行动。

72. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）报告说，该机构与合作伙伴共同努力，澄清各种联系，为受紧急情况影响的民众确定防止暴力和艾滋病毒的有效方案；推动旨在解决紧急情况和人道主义局势下的女童和妇女、暴力和艾滋病毒等问题的方案输送资源。

三. 结论和建议

73. 要充分 and 有效地执行《北京宣言和行动纲要》以及大会第二十三届特别会议的成果，就必须在所有各级系统地将两性平等观点纳入社会、政治和经济发展。政府间机构要发挥关键作用，就所有政策领域的两性平等方面问题提供政策指导，以促进国家一级制定和有效执行对性别问题有敏感认识的政策。更多、更系统地关注大会及其附属机构以及经济和社会理事会及其职司委员会所审议问题的两性平等方面，对于向前推进两性平等问题全球政策议程至关重要。

74. 将性别观点纳入政府间进程方面是否已取得进展，要看两性平等观点在多大程度上已纳入为帮助政府间机构审议各项问题而提供的文件；在审议议程项目过

³⁴ 非洲经济委员会、联合国开发计划署、联合国妇女发展基金、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、联合国人权事务高级专员办事处、联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织。

程中为促进交流意见、经验教训和良好做法而开展的专题讨论和互动活动；以及决议和决定等成果。

75. 在第六十二届会议期间，大会在一些关键领域内向前推进了全球两性平等政策。不过，对于两性平等观点的关注没有系统地纳入大会面前的所有文件或大会成果。

76. 大会在重大国际会议和首脑会议以及高级别对话和活动的筹备工作和后续行动过程中，对两性平等观点给予了一些关注。我们看到在气候变化领域有明显差距。应努力将两性平等观点纳入联合国重大会议和首脑会议的筹备工作和后续行动。例如，应该把对两性平等观点的关注纳入 2008 年审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议和 2009 年德班审查会议以及大会其他高级别对话和活动的文件、互动活动和成果。

77. 经济及社会理事会和几个职司委员会继续努力将两性平等观点纳入其讨论和成果。然而需要做出更大努力，促使在所有职司委员会的工作中更系统地关注两性平等观点，其中一个方法就是与妇女地位委员会进行更多协商，该委员会在联合国系统和国家一级推动两性平等观点主流化方面发挥关键作用。

78. 为了加强妇女地位委员会在促进和监测两性平等观点主流化战略实施情况方面的作用，其成果应通过经济及社会理事会系统地转递给大会、经社理事会各职司委员会以及其他有关政府间机构。各项成果还应该系统地分发给联合国各实体，包括专门机构、基金和方案，以确保在国家一级有效地支持会员国。

79. 定期汇报关于两性平等的政府间成果及其对政府间机构和联合国各实体工作的影响，可以帮助推动关于两性平等和赋予妇女权力的全球政策议程，并确保在国家一级加以贯彻落实。