



联合国

秘书长关于联合国工作的报告

大会
正式记录
第六十三届会议
补编第1号

大会
正式记录
第六十三届会议
补编第1号

秘书长关于联合国工作的报告



联合国 • 2008 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2008年8月12日]

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-8	1
二. 为最需要的人拿出成果	9-82	3
A. 发展	10-31	3
1. 千年发展目标和其他国际商定发展目标	12-26	3
2. 非洲的特殊需要	27-31	6
B. 和平与安全	32-54	7
1. 预防性外交及支持和平进程	34-38	7
2. 维持和平	39-49	8
3. 建设和平	50-54	9
C. 人道主义事务	55-63	10
D. 人权、法治、防止灭绝种族与保护责任、民主和善治	64-78	11
1. 人权	65-71	12
2. 法治	72-73	13
3. 防止灭绝种族与保护责任	74	13
4. 民主和善治	75-78	13
E. 全系统的协调一致	79-82	14
三. 保护全球公益	83-111	15
A. 气候变化	84-91	15
B. 全球保健	92-97	16
C. 反恐	98-103	17
D. 裁军和不扩散	104-111	18

四.	通过全面问责制创建一个更强有力的联合国	112-140	20
A.	秘书处、政府间机制、区域组织和全球协作群体	116-131	20
1.	秘书处.....	117-123	20
2.	政府间机制.....	124-127	21
3.	与区域组织的合作.....	128-131	22
B.	全球协作群体.....	132-140	23
1.	加强与民间社会的伙伴关系.....	132-136	23
2.	促进工商界的参与.....	137-140	23
五.	结束语	141	25
附件			
	2008 年千年发展目标、具体目标和指标：统计表.....		26

第一章

导言

1. 我为联合国掌舵，将满两年，为本组织服务的人的奉献和精力使我感奋；我同时深切了解，我们集体肩负的责任越来越沉重。过去一年，我们在发展、安全问题、人道主义和人权等多个方面的工作的力度大为加强。国际社会转向我们求助，范围包括帮助冲突和灾难的受害者，解决穷人和饥民的需要，恢复交战方之间的和平，并动员全球大家庭对付新一代的全球性挑战，例如气候变化和恐怖主义。

2. 各方对我们各种服务的需求不断增加，令人生畏，然而我坚信，我们本着奉献精神，对准目标，全力以赴，必能不负众望，建立起一个更加和平、繁荣、公正的世界。

3. 我们应当明确工作目标，因此，在 2008 年和我所余任期内，我们必须致力于三个关键领域：为最需要的人拿出成果，保护全球公益，并通过全面问责制建立一个更有力的联合国。

4. 联合国在制定调节国际关系的规范和原则方面，有悠久和光荣的历史。这一传统一定能够而且必须继续下去。但是在这个新时代，世人越来越转而要求联合国，在地球上几乎每个角落，提供各种各样的服务，当前我们最大的挑战是为最需要的人拿出具体成果，不论他们身在何处。为了满足这些与日俱增的需求和殷切的期望，我们必须提高业务的绩效。这意味着把我们的资源集中于本组织能起最大作用的地方。我们绝对不能只做出承诺，而要求别人采取行动；我们不能等待解决办法出现。我们必须把握机会，现在就拿出成果来，证明确实有希望看到更好的未来。

5. 第二个需要注重的领域是保护全球公益。联合国地位独特，可领导各方努力应对各种危及世界各地每一个人的全球性威胁，并保护有关的公益。诸如气候变化和全球保健的挑战，既没有边界，也不能靠单独一个国家或几个国家来对付。我们是唯一负有全面任务的全球性组织，具有强大的相对优势来唤起所有国家采取行动，并建立由多个利益攸关者组成的新联盟。联合国必须奋起迎接这个挑战，因为没有任何其他机构能名正言顺地以同样有效的方式对付这些全球性问题。

6. 我的意思很明白：我们的成败，在于我们的共同对策的效力。对付这些新挑战的战略须由全球来制定，但是行动和责任主要在于国家一级。我呼吁各国政府采取行动，因为不作为的后果谁也逃不了。

7. 要拿出改善世界的成果，我们必须努力通过全面问责制来加强联合国。唯有全面问责制能使我们取得最佳的成果。我们不应该把问责制看成一个狭义的技术问题，而应该看作本组织的一个基本的组织原则和业务方针，而且必须鼓励会员

国采取同样的原则。如能责成一个组织的所有成员都履行自己的责任，这个组织的力量一定大为增强。

8. 并肩协力，我们就能改善全世界人民生活的状态和素质，也能防止国内和国际的威胁升级成为大灾难。如同《联合国宪章》所揭示，我们联合国人民负有这种义务和责任。

第二章

为最需要的人拿出成果

9. 联合国能起的最重要作用之一是捍卫弱小无助、被人遗忘、处于社会边缘的人们。我们最大的责任是确保改善这些人的福利——向最需要的人交出成果。这意味着：我们必须帮助各会员国实现他们对千年发展目标的承诺；必须利用在预防性外交、维持和平与建设和平等方面拥有的一切资源和专长，建立并保全一个安全与和平的世界；必须为冲突和灾难的受害者提供救济和善后援助。这也意味着：我们必须同国际社会合作，确保人权得到尊重，支持各国建立法治，防止灭绝种族并履行国家的保护责任，还协助它们建立善治和民主。

A. 发展

10. 我们必须为建立一个更繁荣、更健康的世界拿出成果。发展不应是极少数人的特权，而应是人人都有权利。然而，全世界一半的成年人口仅仅拥有全球财富的百分之一。虽然在实现到 2015 年把赤贫状况减少一半的全球目标方面，我们已经取得显著的进展，但有许多国家，特别是非洲国家，还没有走上实现千年发展目标的道路。我们必须在目前实际取得而且可以衡量的进展的基础上继续努力，增加行动和资金。但是，解决千年发展目标的问题还不够：我们必须处理粮食危机、气候变化、自然灾害和暴力冲突，这一切都有逆转发展步伐的危险。我们还必须优先注意减轻这些冲击对最需要的人的影响。这些人包括穷人、妇女和儿童，他们几乎永远是首当其冲，受害最深。

11. 面对当今的全球性挑战，联合国要在发展方面发挥领导作用，就需要把整个联合国的规范和业务能力结合起来，在这个基础上以强调连贯性、目标明确和充满活力的方式行动。这是我在关于加强秘书处发展支柱的报告（A/62/708）中所提建议的主旨。我特别强调应加强秘书处的下述能力：切实有效地实现其发展任务，提高其处理重大发展问题和进程的战略地位，并使会员国得到重大的惠益。我已经鼓励会员国在大会即将举行的一届会议上对这项建议做出决定。过去一年，我还在下列若干相关的优先领域采取主动：更妥善地结合规范、分析和业务职能；加强全球与区域、区域与国家以及区域与区域的联系；促进秘书处、联合国各基金和方案以及整个联合国系统的工作的协同增效作用；并与能够配合我们在发展领域的工作的主要利益攸关者建立伙伴关系。

1. 千年发展目标和其他国际商定发展目标

12. 在跨过到 2015 年实现千年发展目标的道路的中点之际，我们必须采取关键行动，以实现所有的目标。教育、保健和环境方面的千年发展目标的前景有好有坏。全面来说，教育方面的进展似乎最令人鼓舞，孕产妇保健方面最不达标。我们必须兑现已经做出的承诺，而且必须扩大现有的成就，并在其他国家仿效执行。

我呼吁联合国系统和会员国把满足最贫困人民的需要列为一个主要的优先事项，并以非洲为关注重点。

13. 这些年来，过着赤贫生活的人口虽有减少，但有 12 亿人口仍然不能挣脱贫穷的困境，这些人大多数住在最不发达国家，特别是在非洲。如果没有及时提供的人道主义援助和农业方面的大量长期投资，预料粮食危机将迫使另外的 1 亿人口陷入赤贫境地。气候变化的影响将是同等严重。

14. 许多国家接近实现普及初等教育。我们必须继续努力并找出别开生面的措施，例如学校就餐方案和免收学费办法，这些办法推动了上述的进展。例如，马拉维、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国等一些国家废除小学学费，造成入学人数急遽增加。但是，许多其他国家仍然面临巨大的挑战。例如撒南非洲约有 4 100 万小学学龄儿童失学，南亚则有 3 150 万学童失学。

15. 妇女是社会不可缺少的成员，也是发展的重要推动力。我们必须继续争取两性平等并赋予妇女权力。虽然在教育等一些领域，妇女地位有所改善，男女之间的差距仍然普遍存在。妇女参政和掌权的人数不足，薪资往往较低，而且被迫接受远比男子差的工作条件。暴力侵害妇女行为仍然普遍，这些行为包括家庭暴力、战时故意施暴等等，对所有全球发展目标的实现构成严重障碍。2008 年 1 月，我发起终止暴力侵害妇女运动，目的是动员舆论，争取政治意愿，并确保有更多的资源来处理这个问题。

16. 男女差距最大的情况也许是在保健方面。在撒南非洲感染艾滋病毒的成年人之中，妇女占半数以上，而且每年继续有 50 万以上的妇女死于孕产并发症。改善孕产妇保健仍是千年发展目标的所有具体目标之中进展最慢的一个。充分提供国家、区域和国际各级的可靠性别统计数据，仍是一种挑战。这个情况是不能接受的。我坚决承诺推动孕产妇保健方面的进展，并敦促所有会员国更加重视这个目标，为其拨出更多的资源。

17. 增进和保障全民的健康，不只是道德所要求，而且是繁荣、稳定和减贫的基础。在诸如婴儿死亡率和五岁以下儿童死亡率、麻疹和免疫接种、根除脊髓灰质炎和麦地那龙线虫、增加疟疾防治工具以及推广艾滋病毒抗逆转录病毒疗法等方面，我们必须向前迈进。

18. 艾滋病的流行继续急需对策。虽然我们已经把获得抗逆转录病毒治疗机会扩大到 300 万人，但感染率继续迅速增加，单单 2007 年就有 250 万名新感染者。预防工作的重要性从来没有比现在更明显。目前估计有 3 320 万人感染艾滋病毒，所以消除耻辱和歧视同样重要。2008 年艾滋病问题高级别会议审查了在落实 2001 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》¹ 和 2006 年《关于艾滋病毒/艾滋

¹ 大会 S-26/2 号决议，附件。

病问题的政治宣言》² 方面取得的进展，并提醒我们注意我们有责任防控艾滋病毒/艾滋病的祸害。

19. 我决心推动针对传染病的行动。世界上最贫困人口之中，约有 12 亿人饱受各种被忽略的热带疾病的折磨。每年死于疟疾的人超过 100 万。这些数字是不能接受的。今年在艾滋病问题高级别会议期间附带举行的第一届艾滋病毒/结核病问题全球领导人论坛呼吁，应当在艾滋病毒和结核病双重感染问题上加强协作。我们必须复制各种行之有效的战略，来对抗这些疾病。在 2010 年底以前，我打算确保实现防疟运动的普遍覆盖，为所有面临危险的人，特别是为非洲的妇女和儿童，进行室内滞留喷洒并分发长效驱虫蚊帐。我们的全球工作也从自己家里开始：今年，我发起联合国关爱运动。这个方案提供多种服务，例如为感染艾滋病毒的联合国人员及其家属提供训练、咨询和检测。

20. 加强保健系统是大力推行高效防治工作，以达到保健目标的基础。一个全面的人力资源战略是关键要素，特别是培养一批社区保健工作人员，为穷人提供基本服务。

21. 实现用水和卫生方面的具体目标，也是极其重要的事。将近 10 亿人缺乏安全饮用水，26 亿人缺乏适当的卫生设备。我们必须把国际社会目前每年的投资增加一倍，达到大约 300 亿美元。

22. 通过森林消失、土壤流失、荒漠化和土地退化的现象，气候变化的影响加重了贫穷，威胁着生计。我们必须优先采取行动，防止生物多样性的进一步消失，并确保发展工作是环境上可承受的。

23. 全球发展伙伴关系是重新加紧努力，争取实现千年发展目标的关键。我敦促世界领导人兑现在 2005 年世界首脑会议、墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议以及在格伦伊格尔斯和海利根达姆就官方发展援助作出的承诺。我呼吁取得迅速和具体的进展，以便在 2010 年底以前达到每年 500 亿美元的目标。

24. 发展开放、遵循规则、可预测、非歧视性的贸易和金融制度是实现千年发展目标的必要条件。联合国贸易和发展会议第十二届会议（贸发会议十二）通过的《阿克拉协议》³ 使我感到欣慰。我们必须设法实施《协议》的宏伟纲领，使全球化成为实现灭贫的强有力手段。

25. 今年我们也必须致力使多哈回合贸易谈判取得成功的结果。持续的僵局严重危及多边贸易制度和实现千年发展目标的能力。世界贸易组织的主要成员必须加倍努力制订一套有重要实质意义的发展办法。粮食危机是一个严重的讯号，表示有必要打破农业贸易自由化方面的僵局。

² 大会 60/262 号决议，附件。

³ TD/442，第二章。

26. 今年，我们处于实现千年发展目标的转折点。2008年9月25日千年发展目标问题高级别活动对激发必要行动弥补实施差距至关重要。2008年底举行的审查蒙特雷共识执行情况多哈发展筹资问题后续国际会议将提供另一个重要机会，审查众多相关的紧要问题。让我们确保，来年是一个“行动年”——把我们的诺言变成最有需要的人的粮食、住所、教育和健康。

2. 非洲的特殊需要

27. 在我任内，我做出一项特别承诺，要解决非洲在和平、安全与发展方面的需要。非洲问题特别顾问办公室在推动这个纲领方面发挥了重大的作用。千年发展目标非洲指导小组也是如此；这个小组由多边发展伙伴组成，在2008年6月提出了关于到2015年在非洲实现千年发展目标的一套实际可行、计算了费用的建议。我敦促所有国家同我合作实施这些重要的建议。

28. 令人鼓舞的是，非洲经济的综合表现仍然蓬勃，2007年国内生产总值（国内总产值）增长了5.7%，人均收入增长了3.7%，其原因是非洲许多地区的宏观经济管理有所改善、私人资本流量增加，施政改善。善治和民主是促进全面繁荣、稳定与和平的关键，这一点业经非洲领导人自己在《非洲联盟组织法》中确认。我承诺联合国一定支持非洲努力改善并保障非洲的年轻民主国家。

29. 然而，尽管总增长率呈正数，但非洲各地的情况却极不平均，若干国家国内总产值的增长率，纵然不是负数，也是微不足道。在正增长率的国家，没有迹象显示最贫穷的人的处境有所改善。增加公私部门的投资，开发区域的资源，是关键所在。

30. 进步需要和平与安全。安全理事会对非洲区域的和平进程与举措的支持，以及安全理事会与非洲联盟和平安全理事会在实现双方共同目标，建立更有系统的关系方面取得的进展，使我深受鼓舞。建设和平委员会有关布隆迪、塞拉利昂和几内亚比绍的工作，必有助于稳定这些国家的脆弱经济和政治环境。我鼓励大会、安全理事会和建设和平委员会继续把非洲的特殊需要摆在议程的前列。

31. 我承诺确保对联合国构架做出最适当的调整，帮助会员国逐步实现本国的发展目标。在2008年间，我采取了重要的步骤加强本组织的发展支柱。在我领导下加强行动力度，争取实现千年发展目标及其他国际商定发展目标，是我的战略的一个方面。实行管理方面的改革以加强本组织的能力，实行有效的方案拟订工作，是第二个重要方面。这一点将在本报告后面讨论。战略的第三个方面是努力加强和扩大整个联合国系统的发展活动的全面联系，特别是通过我的政策委员会的工作来加强这种联系。这个委员会已经提出许多建议，来处理联合国各种发展倡议在政策和方案上的欠缺。最后，我已经鼓励联合国系统与在发展领域能够配合我们的工作的主要利益攸关者，包括新的和浮现的发展伙伴，建立更紧密的伙伴关系。这些利益攸关者也包括工商界、民间社会、其他慈善团体以及区域组织，下文将一一予以讨论。

B. 和平与安全

32. 我们必须为建设一个更安全的世界拿出成果。去年，我们再次看到，在世界太多地方，孩子们手抱着的不是课本，而是武器；土地未被耕种，而被烧焦；国库收入不是用于教育和医疗保健，而是挪用于军火。失去的每一条生命，用于战争的每一分钱，都是盗用自后代的资源。

33. 联合国应要求在多个地区协助寻求和平或是促进对话与和解，包括在苏丹、索马里、伊拉克、缅甸、中东、尼泊尔、斯里兰卡、乌干达北部、中非共和国、乍得、西撒哈拉和其他地方。我们所作的努力形式多样。除提供发展援助和人道主义援助外，我们还参与预防性外交及和平谈判，执行维持和平任务，并支持战后建设和平工作。

1. 预防性外交及支持和平进程

34. 要在爆发或可能爆发战火的地方取得持久和平，最终需要找到政治解决冲突根源的办法。我们在政治、预防和建立和平方面面临的任务之规模和复杂程度均已升级，而联合国相关机制却迟迟未予相应强化。2007年11月我提交大会的报告（A/62/521和Corr.1）详述了强化联合国秘书处政治事务部的理由和提议。我把这一提案视为对此前改革联合国维持和平行动的努力的重要补充，我高度优先关注的事项之一。联合国必须提高效率，不仅在稳定冲突局势和应对此类局势附带造成的人道主义影响方面应当如此，在通过政治手段预防和解决冲突方面也应如此。预防和解决冲突是《宪章》规定的责任，我们需要在这方面做得更好，而强化政治事务部的提案对于使联合国能在这个重要领域发挥更有效作用至为关键。这些提案更是回应了这样一个要求，即更有效地利用预防性外交、调解和秘书长“斡旋”等工具为会员国和我们的区域组织合作伙伴服务。

35. 在各方的自愿支持下，我们已迈出重大步伐，执行会员国2005年的决定，加强秘书长的斡旋能力，包括调解争端的能力。我们如今已有一个全面运作的调解支助股和一个可迅速部署的调解专家待命小组为联合国特使、会员国和区域组织服务。我们与区域组织之间有着日益牢固的伙伴关系，有大批专家可应请求协助以和平方式解决及预防争端。

36. 在过去一年中，本组织多次以预防性外交协助会员国，并为和平进程提供切实支助。例如，在联合国支助下，尼泊尔举行了历史性的制宪会议选举，现已开始过渡走向一个新的政治未来。在中非共和国，我们支助了全国对话筹备进程。在肯尼亚，选举后爆发了暴力，联合国支持由非洲联盟主导，前任秘书长科菲·安南进行的调解工作，使肯尼亚人民避免了一场大悲剧。为了在达尔富尔寻求政治解决办法，我的特使继续与非洲联盟密切协作，力求促成凝聚力，建立信任，并在安全等关键问题上取得进展，同时扩大国家、区域和国际支助的基础。在索马里，当地安全局势恶化，但我的特别代表锲而不舍，依然努力地推进政治

进程；与此同时，应急规划继续进行，以备组建一支可能的稳定部队及其后在条件许可的情况下开展维持和平行动。在塞浦路斯，塞浦路斯人民及其领导人有了新的动力和政治意愿，在此背景下，联合国协助启动和促进了一个筹备进程，目的是促成全面谈判。

37. 设立消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会，是我们参与的一项创新举措，目的是瓦解犯罪团伙，防止它们的行动消蚀和平进程艰苦取得的进展。应中亚各国政府的要求，我们在阿什哈巴德开设了联合国中亚预防性外交区域中心，任务是帮助中亚国家和平处理共同面临的威胁。在伊拉克，我们接受挑战，强化任务，使联合国发挥更大作用，以期促成伊拉克人民之间的政治对话与和解，鼓励区域对话，并协助解决有争议的内部界线。

38. 在中东，我通过四方并与我在该区域的特使一起开展工作，继续推动全面和平与安全。就选举黎巴嫩总统达成的协议以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间的非直接谈判，使人们有一些理由期望动因态势或许会有所变化。我将继续努力争取以色列人与巴勒斯坦人之间尽快达成和平协定。

2. 维持和平

39. 维持和平是联合国的一项核心职能。维持和平行动是实现可持续和平的关键步骤。维和行动可发挥重要作用，与联合国国家工作队、国际金融机构和其他国际伙伴合作开展工作，协助国家行动者拟定和实施建设和平战略。

40. 今年是联合国维持和平行动的六十周年，目前，联合国秘书处维持和平行动部领导着 19 个维和特派团，男女维和人员超过 13 万，包括 117 个会员国派遣的部队和警察，维和预算近 70 亿美元。

41. 为了确保满足维持和平行动当前面临的庞大和复杂需要，我已着手改组维持和平行动部，包括新设一个外勤支助部，设立维持和平行动部法治与安全机构厅、统筹行动小组和若干新的共用机制。在过去一年里，维持和平行动部出台了若干基本策略文件，尤其是载于《联合国维持和平原则及准则》内的“顶石方略”。该部在 2010 年和平行动改革纲领方面也继续取得进展。

42. 在本报告所述期间，维持和平行动提供了多种和平支助。在海地、阿富汗和刚果民主共和国，我们的维和行动在支持政治进程方面发挥了关键作用，其中一些进程危险地游离在冲突与和平之间。在科索沃，联合国在确保该区域的安全环境及稳定方面仍然起着关键作用，我们的行动根据当地不断变化的形势作出调整，以便欧洲联盟等区域组织可以在安全理事会第 1244（1999）号决议的中立地位框架内，在联合国全面掌握下发挥更大的业务作用。

43. 维持和平行动还支助国家机构努力全面恢复权力。比如在黎巴嫩，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）发挥关键作用，协助黎巴嫩武装部队返回利塔尼河以南地区，并在其负责的区域内创造必要条件以便管治机构得以正常运作。

44. 维持和平行动与主要伙伴协作，更为全面地支助国家努力维持治安、建设司法和矫正能力、清除地雷和战争遗留爆炸物以及拟定和实施复员、解除武装和重返社会方案。例如，在3月中旬，由联合国多个实体和外部方面组成的一个专家团访问了东帝汶并公布了一份报告（S/2008/329，附件），就警务以及法治和安全部门的改革等广泛问题提出了全面建议。为了确保警察部分的尽早部署，已建立了常备警察能力并部署至联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团），协助乍得执法机构建立和培训一个乍得特警单位。

45. 2008年，维持和平行动还通过把国际人权标准转化为国家法律、条例和政策，强化了国家保护人权的能力。维和特派团在布隆迪和塞拉利昂提供人权保护法律方面的咨询，并在利比里亚协助加强国内司法程序。

46. 在过去一年中，除了支持现有维和行动，还向达尔富尔以及乍得和中非共和国部署了迄今最为复杂的两个维和行动。在持续部署这两个行动的过程中借助利用了近期一些维持和平创新之举。维持和平行动部总部第一个统筹行动小组支助非洲联盟——联合国达尔富尔混合行动拟定和实施综合部署计划。它还支持非洲联盟和联合国特使努力使各当事方在谈判桌坐下。为帮助我们在乍得的工作，我们与欧洲联盟建立了创新合作安排。

47. 遗憾的是，我们迄今取得的许多成就面临两大问题的困扰，一是若干涉及我们一些维持和平人员的令人无法接受的性行为不端事件，二是任务与资源不相般配。

48. 已在总部和外地开展了大量活动来预防和处理联合国人员的性剥削和性虐待行为。这些活动包括：培训；精简和强化报告机制；针对联合国人员和东道国当地民众的提高认识和外联活动；处理卖淫/性交易问题的试点工作；提供福利和娱乐活动。秘书处和会员国还商定了与部队派遣国签订的谅解备忘录的新范本，给予联合国更多的可靠手段来处理性剥削问题。会员国则制订了援助受害者的全面战略。我们需要确保秘书处和会员国都认真对待这一问题，采取行动，努力做到零姑息免责。

49. 我们的行动日益复杂和扩大，而许多行动地区的政治和安全环境困难，有鉴于此，现在更加需要国际社会强化对这些行动的承诺。派遣的部队和警察人数有限。许多会员国已是勉为其难。而与此同时，对部队和警察派遣国及秘书处的要求继续提高。我促请会员国为维持和平坚持一个共同目的。这就需要与相关当事方持续保持政治接触，以期有和平可以维持，并提供必要资源以确保联合国维持和平工作不辜负最脆弱群体的期望。

3. 建设和平

50. 刚摆脱冲突的国家面临一系列特有的挑战，除非认清并有效应对这些挑战，否则这些国家很有可能重新陷入暴力。建设和平活动帮助推进和平协定，为可持续和平与发展打下基础，并解决受冲突影响国家的特殊需要。2006年，会员国建

立了由建设和平委员会、建设和平支助办公室及建设和平基金组成的一个建设和平新架构。去年，这些机构进一步发展了对刚摆脱冲突国家的支助方法。

51. 在建设和平支助办公室的支持下，建设和平委员会持续关注审议中的国家，体现了委员会的增加值。最初审议的两个国家是布隆迪和塞拉利昂，随后是先后于 2007 年 12 月和 2008 年 6 月提交委员会审议的几内亚比绍和中非共和国。在塞拉利昂，委员会在协助选举进程方面发挥了重要作用；在布隆迪，委员会促使在议会中陷入僵局的主要利益攸关方进行对话，协助避免了一场重大危机。委员会进一步开发了战略参与的建设和平工具，包括一个监测和跟踪机制，以衡量具体国家的战略框架内所载各项承诺的落实进度。

52. 去年，建设和平基金继续提供至关重要的供资机制，支助早期建设和平举措。基金得到会员国的有力财政支助，共得认捐 2.67 亿美元，捐助国达 44 个，范围广泛。基金与委员会采用的建设和平综合战略方针之间的关系得到了很大的加强。例如，指定用于几内亚比绍的首批资金提供了即时支助，使基金与委员会审议中的综合建设和平战略可以更好地从长计议，相互配合。

53. 除了向委员会审议中的国家提供财政支助，我还积极利用该基金支助不在委员会当前议程内的国家的建设和平工作。这些国家包括中非共和国、利比里亚和尼泊尔。我通过建设和平支助办公室委托对基金进行一次外部评价，目的是思考基金过去两年业务所得经验教训，及进一步增强其战略和催化作用。

54. 建设和平并不仅仅是“砖瓦砂浆”的问题，而且是一个转化进程，涉及改变对管理冲突的态度。处理战后的局面代价高昂，因此增强我们的能力以及早解决冲突，是我们能做的一项最佳投资。为此理由，我决心致力于加强我们的建设和平机构，确保机构的组合能最佳地满足不断变化的需要。

C. 人道主义事务

55. 世界各地最脆弱、最“有需要”的民众中包括受到冲突和自然灾害影响的人。尽管全球挑战日增，但人道主义界还是在及时提供负责的、可预见的援助方面取得了显著进展。不过，还需要投入更多的资源，不断改革，以进一步加强这方面的努力。

56. 粮食价格空前上涨，再加上数十年农业投资的减少，使数以百万计的民众更难获得粮食。为应对最近的危机，我设立了高级别全球粮食安全危机工作队。该工作队制订的综合行动框架为我们提供了应对这个危机的清晰路线图。行动框架得到了许多会员国的欢迎。与此同时，联合国各组织也在对紧迫形势做出响应。例如，世界粮食计划署已经为 2008 年所需的 60 亿美元筹集了 30 亿美元。我从联合国中央应急基金中拨出 1 亿美元的准备金，作为协助与粮食价格暴涨有关的人道主义需要的经费。联合国粮食及农业组织则发出了募集 17 亿美元的呼吁，用以向低收入国家提供种子和其他农业支持。

57. 极端天气事件也明显地日趋频繁和强烈，受旱涝和旋风灾害的穷人越来越多。2007年，联合国前所未有地发出了15次紧急呼吁，其中14次是针对在非洲、亚洲和拉丁美洲发生的极端天气事件发出的。

58. 2008年最大的灾害之一是5月袭击缅甸，夺取了成千上万人的生命，使数百万人受到严重影响的“纳尔吉斯”气旋。这场灾害以及国际救援人员早期遇到的准入问题突出表明，有必要加强我们同区域组织的伙伴关系以及与政府协作创造有助于它们接受有效援助的环境。也是在2008年5月发生的中国四川省地震表明，灾害事件可以超过甚至是大国的灾害应对能力。这些事件再一次生动地突出了与政府密切协作，通过执行《2005-2015年兵库行动框架》⁴减少灾害风险的重要性。

59. 科特迪瓦、尼泊尔和东帝汶的和平有所巩固，局势相对稳定，但一些重大国内冲突仍在继续，大量平民需要紧急人道主义援助和保护。强迫流离失所、违反敌对行动中的国际人道主义法规、性暴力、确保安全与不受阻碍的人道主义准入等问题仍然是人道主义界面临的重大挑战。

60. 对于3600万左右受武装冲突影响的人来说，唯一的选择是逃生，不是在境内就是越境逃生。到2007年底，世界难民人数已达990万人，其中过半是儿童。全世界境内流离失所者总人数在2600万左右，且还在增加。

61. 联合国及其伙伴进一步努力处理阿富汗、伊拉克和巴勒斯坦被占领土的人道主义局势，这些地区安全没有保障，阻碍了与大量脆弱民众的接触。例如，商业和人道主义货物与人员进出加沙受到限制达12个月之久，民众的生活受到严重后果，因为75%的民众要依靠国际援助。阿富汗特别是其南方省份的局势更加不安全，但是，世界粮食计划署在2007年还是援助了近680万人。

62. 人道主义界继续在非洲一些国家积极活动，在刚果民主共和国、索马里和苏丹进行了一些规模最大的行动。达尔富尔行动依然是世界上最大的人道主义行动，有14700名人道主义援助工作者向427万受影响的人提供援助。虽然南北方之间的局势仍然岌岌可危，但约100万流离失所者和难民已经返回苏丹南方。

63. 中央应急基金于2006年设立，为突发和被忽视的危机提供可预计的资金。在2007年12月的捐助者大会上认捐额超过了10亿美元，基金的4.50亿美元年度赠款部分指标在2008年将接近实现。目前已收到90多个会员国的认捐。基金在60多个国家分发了8亿多美元。我鼓励所有会员国继续为这个有效的多边救济能力捐款。

D. 人权、法治、防止灭绝种族与保护责任、民主和善治

64. 尊重人权、实施正义和法治、防止灭绝种族和履行保护责任、建立民主和善治，是所有会员国乃至联合国自身的核心责任，也是要实现一个更加公正的世

⁴ A/CONF.206/6 和 Corr.1, 第一章, 决议2。

界拿出成果的意义所在。2008 年对人权来说是关键的一年：今年是《世界人权宣言》⁵ 通过六十周年。我已经呼吁整个联合国大家庭加强宣传力度和采取具体措施，将人权纳入本组织工作的方方面面。实现《宣言》原来的愿景——人人享有一套不容剥夺，不可分割的权利——我们责无旁贷。

1. 人权

65. 过去一年，我高兴地看到，人权机制近期的机构改革，包括加强人权理事会、充实联合国快速反应能力、精简现有机构和通过新的人权文书等，产生了积极的影响。

66. 人权理事会在今年开始了普遍定期审查，审查了 32 个国家的记录。这个进程对理事会的未来及其在本组织人权机制中的作用来说具有重要促进作用。理事会必须确保评估公正、审查过程和方法透明、国家对人权标准实施工作中出现的进展、停滞或倒退情况负责，否则会导致不信任和失望，重复人权委员会最后几年的情形。世界各地有关侵犯人权的指控涉及很多问题，理事会必须处理这一切情事，以确保取信于世人。

67. 由于 2006 年设立的和平特派团支助股和快速反应股不断得到充实，本组织还得以执行更加有力的应急任务，处理外地的突发人权情况。最近，本组织在肯尼亚进行了一次为期三周的实况调查，评估在大选后发生严重侵犯人权行为的指控，并自不同来源收集第一手资料。

68. 快速反应股从一个方面反映了联合国增加在实地参与处理人权问题的情况。截至 2007 年 12 月，联合国人权事务高级专员办事处支持着 8 个区域办事处、11 个国家办事处及 17 个和平特派团的人权部分，共有国际人权干事和本国工作人员 400 名。这种实地存在的重要性不容低估，因为我们的经验表明，联合国人权干事在冲突易发地区的存在对潜在的侵犯人权者可以起到威慑作用。

69. 人权条约机构致力于进一步协调彼此的工作方法，做出了一些同时将配合人权理事会普遍定期审查机制的改变。为了进一步确保优化办事流程，消除对妇女一切形式歧视委员会已从纽约迁到日内瓦。

70. 2007 年 9 月 30 日，大会以一项里程碑行动通过《联合国土著人民权利宣言》。⁶ 2008 年 5 月，《残疾人权利公约》⁷ 及《公约任择议定书》⁸ 生效，在其中规定了一整套报告、申诉和调查机制。

⁵ 大会第 217 A(III)号决议。

⁶ 大会第 61/295 号决议，附件。

⁷ 大会第 61/106 号决议，附件一。

⁸ 同上，附件二。

71. 我们正在进入一个新的人权时代。人权标准在国际上从来没有得到目前这样普遍的接受和共识。我们扩大和加强了监测与鼓励遵守的工具和机制。现在，让我们利用本组织的机构和工具来为世界各地的所有民众拿出成果。

2. 法治

72. 联合国一再重申法治对人类发展及维护和平与安全具有中心意义。这方面对我们的需求继续在增加，联合国系统目前在 80 多个国家工作，协助有关国家将国际法律标准转化为国内立法，并支持制定宪法、健全司法机构和拟订法律框架。然而，我们仍然面临诸多挑战。例如，在许多国家，对于甚至是最严重的国际犯罪也不予惩罚的文化和不追究罪责的做法，极大地破坏了法治。

73. 今年，联合国系统在加强法治能力，改进特别是在冲突和冲突后环境中全系统行动的协调一致方面取得了进展。我还力求加强本组织的政策制定和协调能力，并为此设立了一个法治股来支持法治协调和资源小组。后者负责确保联合国系统内的法治活动协调一致。我高兴地看到会员国在大会第 62/70 号决议中表示支持新的法治安排，我希望会员国推动的这个有活力的共同做法将提高我们向会员国提供的法治援助的质量。

3. 防止灭绝种族与保护责任

74. 保护责任这个概念获得 2005 年世界首脑会议的支持，并得到了大会和安全理事会的认可。概念的依据是“作为责任的主权”这个积极和肯定的理念，其三大实施基础是：会员国申明国家始终负有主要法律义务，保护本国民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害以及免于煽动这些罪行的行为；会员国承认有责任依照《联合国宪章》的规定做出及时和果断的反应，协助保护民众免受上述四类罪行之害；联合国系统承诺协助国家履行这些义务。过去一年，我指示本组织开始采取初步措施，确保联合国系统具有协助会员国履行其承诺的灵活性和能力。我期望能在今年底看到这种能力制度化。

4. 民主和善治

75. 民主在许多区域都有所发展，但也遇到了一些重大挫折，例如：一些国家未能进行自由、公正的选举，宣布紧急状态，进一步限制媒体的独立，镇压政治和公民自由等等。经验告诉我们，无视民主原则将造成往往是跨越国界的严重安全、经济和社会挑战。因此，联合国在加强民主体制和做法方面的作用与其促进和平与安全、发展和人权的工作是分不开的。

76. 过去一年联合国在这个领域的重要工作包括支持尼泊尔的制宪会议进程和塞拉利昂的选举当局。当然，正如民主不仅仅是选举，选举援助也只是联合国帮助促进民主的一种方式。本组织还通过扶助善治做法和民主机构的方案提供支助。

77. 联合国民主基金向政府、非政府、国家、区域和国际组织，包括联合国相关部厅、基金、方案和机构提供援助，为建立和加强民主体制、促进人权和确保各群体参与民主进程的项目提供经费。迄今，基金已收到约 9 000 万美元。2007 年基金第二次呼吁提交项目建议，结果从 137 个国家收到了共 1 873 份申请，其中 85.9% 的申请是由民间社会组织提出的。到 2008 年 5 月中，已有 86 个项目获得批准。

78. 我呼吁会员国在 9 月 15 日这个联合国新确定的国际民主日再次对促进民主做出承诺。

E. 全系统的协调一致

79. 过去一年，会员国通过 2007 年三年期全面政策审查再次向联合国系统作出指导，希望联合国系统在国家、区域和全球各级更加协调一致、高效、有力地运作。这一指导和会员国提供的其他指导，包括在大会一直就全系统协调问题进行的非正式磋商中所提供的指导，继续引导着我们这方面的工作。

80. 我高兴地报告，应八个试点国家政府的请求于 2007 年 1 月发起的“一体行动”倡议开始取得一些重要成果和经验教训。倡议再次肯定，国家主导和领导是加强协调一致的基本要素。显然，联合国系统只有通过相互协作，更加有效地发挥各自的能力和专长的办事方式，才能最大可能地支持各国的优先事项。可喜的是，有迹象表明，在试点国家，政府已经感到联合国方案的交付情况得到改善，交易费用有所减少。

81. 在总部一级，联合国发展集团继续在拟订关于下列问题的导则：在方案编制过程中以国家为主导；政策和程序的统一；更新联合国国家工作队技能的培训；改进驻地协调员的甄选与问责制度以及对驻地协调员提供的支持。它还大大增强了在危机后局势中应对行动的协调一致。在改进联合国系统协调方面的另一项重大举措是在 2007 年决定正式使联合国发展集团成为联合国系统行政首长协调理事会的第三支柱，以确保互补性，减少这两个协调机构的重叠。这项精简措施将极大地改进联合国的内部协调和全系统的协调一致，最终将改善联合国对会员国提供的支助。

82. 最后，作为不断确保宣传工作的效率和协调一致的部分努力，联合国宣传小组将联合国系统各组织，包括各基金、方案和专门机构，与联合国秘书处新闻部和秘书长办公厅集中了在一起。在国家一级，联合国宣传小组在 80 多个国家开展业务。一年来，该小组协助制订和执行宣传战略，包括起草和传播关于千年发展目标、气候变化和《世界人权宣言》六十周年纪念等问题的协调一致的信息和宣传材料。

第三章

保护全球公益

83. 联合国处于独特的地位，能够带领全世界应对 21 世纪种种超越国界，危及所有国家和各国人民的威胁。我认为，眼下有以下四个问题属于这类挑战：气候变化、反恐怖主义、裁军和不扩散、全球保健。我确信，联合国凭借其全球影响、合法性以及把国家和非国家行为者召集在一起的独特能力，可以在确保各国齐心协力，为子孙后代保护相关的全球公益方面发挥关键作用。

A. 气候变化

84. 我自从来就任秘书长以来，就把气候变化作为自己的最优先工作之一。我在此高兴地报告，联合国政府间气候变化专门委员会在去年与美利坚合众国前副总统阿尔·戈尔共同获得诺贝尔和平奖。诺贝尔奖委员会表彰这个重要机构长期致力于增进我们对人为气候变化的认识，以及努力为应对这些变化的必要措施奠定基础。

85. 2007 年 9 月 24 日，我借大会举行之机在纽约召开了一次关于气候变化的高级别会议。80 个世界领导人参加了会议，讨论如何应对气候变化并为推动谈判争取支持。

86. 这次会议为去年 12 月联合国主持的气候会谈定了调子。各会员国在该次会谈期间达成了一项关于气候变化的重要协议，包括通过巴厘路线图，其中阐明了为帮助应对气候变化而制定一项新的全球协定的进程。随后的会谈旨在达到以下目的：就全球减排长期目标制定共同构想；促进减轻影响和适应气候变化的国家和国际行动；鼓励技术开发和技术转让；向发展中国家提供应对环境挑战所需的资金和投资。谈判进程在今年继续进行，定于 12 月在波兰波兹南举行一届重要的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议，并最终于 2009 年在哥本哈根产生一项商定成果。

87. 清洁发展机制是一个很好的例子，显示联合国可以如何借助市场的力量。全球碳市场的总交易量已从 2006 年 310 亿美元增加到 2007 年 640 亿美元。清洁发展机制现在全世界 49 个国家有 1 000 多个在册项目。多个联合国组织正在支持国家扩大清洁发展机制的地域覆盖范围，并在实现减排的同时增加可持续发展的效益。

88. 我高兴地指出，联合国以协调的方式与各国一道进行适应气候变化的工作，并帮助把气候变化问题纳入政策和发展计划的主流。我们迄今进行的工作有一个很好的例子，这就是由《联合国气候变化框架公约》秘书处协调的关于影响、脆弱性和适应气候变化的内罗毕工作方案。这个方案是政府间进程发起的，把 100 多个联合国实体和其他组织聚在一起，目的是促进关于适应气候变化工作的评估和规划，把适应工作纳入所有相关的政策领域，并支持按照发展中国家的需要向其提供援助。

89. 另一个例子是支持发展中国家参加清洁发展机制的内罗毕框架。这个由联合国环境规划署、联合国开发计划署、《联合国气候变化框架公约》秘书处、非洲经济委员会、非洲开发银行和世界银行联手进行的努力，已取得重大进展。各伙伴机构还正在一道努力，组织有史以来第一个非洲碳论坛。该论坛将于 2008 年 9 月在达喀尔举行，为保持清洁发展机制在非洲的有利势头提供一个绝好机会。

90. 在联合国，我已确定翻修纽约总部的计划应该遵守严格的环境准则，包括减少我们的碳足迹。我已经请联合国所有方案、基金和专门机构的行政长官迅速采用气候中立的办法来开展业务。

91. 我们还正在加倍努力，向公众宣传关于气候变化的信息。2008 年世界环境日的口号是“转变传统观念，推行低碳经济”，其要旨是，我们的世界为一个危险的碳传统观念所左右，这个观念正在导致温室气体在大气层中大量积聚。这种积聚又进而助长了气候变化。为了解决问题，需要广泛地改变个人、企业和政府的行为和行动。

B. 全球保健

92. 一项日益普遍的政治认识是，健康对经济增长和发展具有关键意义，健康受到威胁会损及国家的稳定与安全。

93. 近年来，为应对保健挑战所提供的公共和私人资金空前增加。双边援助大幅度上升，与卫生有关的各主要联合国组织如世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和世界银行以及各主要全球保健伙伴关系的预算也是如此。私人慈善事业和企业部门在向穷国提供保健方面已经扩大了行动规模，成为政府和非政府组织的充分伙伴。许多由国家牵头的举措已经启动，带头的主要是挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、法国和加拿大。

94. 在这个新的全球保健领域内，联合国系统在几个方面取得了重大进展。本报告上文第二章 A 节已着重指出，这些领域包括麻疹和脊髓灰质炎及一些热带疾病的防治以及疟疾和艾滋病/艾滋病等疾病的防控工作。然而，我们仍然面对重大挑战。在实现各项保健目标方面进展不足，主要原因包括：保健系统不健全，大流行性流感和其他新出现的疾病对健康保障构成威胁，保健方面的极度不平等，以及未能在病痛面前保护穷人和保健支出不足。

95. 各种举措和伙伴关系的数目不断增加，带来极其重要的新机会和挑战。这一情况值得欢迎，但尚未导致协调一致的行动。与保健有关的联合国组织，即世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金和艾滋病规划署，实行向外联络，同世界银行、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、全球疫苗和免疫联盟和比尔及梅林达·盖茨基金会结成了伙伴关系，以加强对话与协调。在增加联合国系统内外各主要参与者之间的协调方面，建立这个所谓“保健 8 机构”的组织是一个令人鼓舞的步骤。

96. 为了推动果断和协调一致的行动，我把与联合国有关的实体的领导人以及来自基金会、私人部门、民间社会和学术界的非联合国知名人士召集在一起，以探索全球保健方面的新机会，讨论联合国在塑造全球保健的未来方面可发挥的战略作用，并把重点放在关键优先事项，特别是：建立发挥作用和负担得起的保健系统；推动妇女保健的发展，特别是孕产妇保健；推动防治被忽略的热带疾病的行动。

97. 即将召开的政府间会议，例如关于千年发展目标的高级别活动和 2008 年 11 至 12 月在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况发展筹资问题后续国际会议，将提供机会来推动这个领域的行动。我鼓励所有利益攸关方继续发展当前的势头，终止这些不必要的苦难。

C. 反恐

98. 恐怖主义严重危及国际和平、安全和发展，影响世界各地区的人民。联合国本身也蒙受恐怖主义造成的损失，最近一次是 2007 年 12 月 11 日阿尔及尔联合国机构遇袭后受到的损失。我时刻惦念受害者及其亲人，我们将永远铭记他们做出的牺牲。

99. 《联合国全球反恐战略》执行情况的两年期审查定于 2008 年 9 月进行，我们将有机会再次承诺与这一祸患进行斗争。《战略》是大会于 2006 年起草和通过的，其中阐明了具体措施，用以应对助长恐怖主义蔓延的情况，防止和打击所有形式的恐怖主义，加强国家和联合国在这方面各自和集体的能力，并确保保护人权和法治。《战略》的通过显示联合国可以在遏制这一威胁方面发挥重要作用，但必须加以落实，才可以确定我们在这方面的切实作用。大会就《战略》举行的各次会议均获得积极的评价，使我深信我们定能成功。

100. 执行《战略》的主要责任在会员国。尽管如此，多个秘书处部门、专门机构以及联合国基金和方案单独地、集体地或与合作伙伴为这项重要努力做出了贡献。2007 年 11 月，联合国与伊斯兰会议组织及其伊斯兰教育、科学和文化组织合作，在突尼斯举行了关于恐怖主义的所涉问题、威胁和对策的国际会议。联合国还与会员国和区域组织合作，于 2007 年 5 月举行了讨论《联合国全球反恐战略》实际执行措施的维也纳座谈会。

101. 联合国反恐执行工作队由联合国系统 24 个实体组成，旨在促进全系统的执行努力，并向会员国提供执行支持。工作队为《战略》的不同领域成立了九个工作组，在这些领域，整个联合国系统的协调与合作可以起到促进作用。这些专题领域包括：冲突的预防/解决与恐怖主义之间的联系、导致恐怖主义的激进化和极端主义、恐怖主义受害者、防止/应对大规模毁灭性武器袭击、资助恐怖主义的行为、为恐怖主义目的使用因特网、保护易受袭击的目标、在反恐的同时保护人权。此外，工作队还在努力加强联合国的能力，以便应感兴趣的会员国的请求，通过一个连接联合国系统的易用界面来帮助它们以综合方式执行《战略》。

102. 我还要求安全和安保部集中力量，为在敌对环境中工作的联合国人员制订预防和减轻影响的措施。与此同时，预防措施还得依靠会员国的切实合作。大会在 2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议中强调：“确保联合国工作人员和房地安全和安保的首要责任在于东道国”。因此，联合国正在重新开展对话，以确定在哪些方面可以加强与东道国当局的合作和协调。由于极端主义团体一再扬言要袭击人道主义组织，上述工作更形迫切。我在今年 2 月成立了一个联合国全球人员及房舍安全保障问题独立审查小组。该小组由拉赫达尔·卜拉希米领导，以这个领域的国际专家组成。小组 6 月发表的报告确认，风险管理没有得到所有行动者的一致理解或适用。报告呼吁结合安全考虑因素审查联合国派驻工作人员的规模和联合国系统开展工作的方式。我正在仔细审查这份报告并将采取后续行动。作为第一步，我已根据该报告的建议提议建立一个独立的问责程序，用以审查与阿尔及尔袭击有关的主要个人和单位的责任。我承诺努力确保本组织在执行其崇高任务时有更安全和更良好的环境。

103. 在同恐怖主义进行的斗争中，会员国、联合国系统、区域和次区域组织以及民间社会之间的战略伙伴关系仍然至关重要。我们必须继续同心协力，执行《联合国全球反恐战略》，并通过我们的努力创造一个更为安全的世界。

D. 裁军和不扩散

104. 人们普遍认识到，大规模毁灭性武器尤其是核武器的存在本身即蕴含着风险。我欢迎最近为实现一个无核武器世界，以及为削减核武库和减少对核武器的依赖所采取的各项举措。然而，我们需要进一步削减战略和非战略库存，提高透明度，解除核武器待命状态，并降低核武器在安全政策中的作用。

105. 2008 年是《不扩散核武器条约》⁹ 开放供签署四十周年。必须加强《条约》，恢复对《条约》的信任，以此作为重新肯定法治，重申多边主义所具重要性的广泛进程的一部分。2010 年条约缔约方审议大会的筹备工作令人满意地进行中。

106. 我支持作出努力，通过和平政治解决办法处理对伊朗伊斯兰共和国核方案的关切，并敦促执行所有措施来建立对该方案纯属和平性质的信任。

107. 各国为使《全面禁止核试验条约》尽快生效所继续展现的决心和进行的努力使我感到鼓舞。我在此高兴地报告，《禁止细菌（生物）及毒素武器的发展、生产和储存以及销毁这类武器的公约》¹⁰ 的执行取得了进展。缔约国已制定一项有针对性的方案，用以通过国家、区域和国际措施来加强生物安全和生物安保。为了支持这些活动，联合国秘书处裁军事务厅已成立了一个履约支助股。

⁹ 1968 年 6 月 12 日大会第 2373 (XXII) 号决议，附件；另见联合国，《条约汇编》，第 729 卷，第 10485 号。

¹⁰ 联合国，《条约汇编》，第 1015 卷，第 14860 号。

108. 裁军谈判会议正继续努力，争取打破在确定其优先事项问题上长期存在的僵局。2008年1月，我敦促会员国及早遏制军备竞赛，减少紧张状态，并释放资源以用于实现千年发展目标。要成功地通过谈判达成裂变材料禁产条约，并就防止在外层空间置放武器、核裁军和安全保证进行实质性讨论，就需要依靠高层的领导和政治上的支持。

109. 管制常规武器对联合国裁军努力来说依然具有中心意义。我已经加强联合国小武器问题协调行动机制，目前正在这个机制下制定小武器管制标准。在处理集束弹药的人道主义影响问题方面，强烈的呼吁终于导致在5月通过《集束弹药公约》。

110. 重振多边裁军努力是可以实现的。现有多边裁军和不扩散协定的充分执行及其普遍性的实现仍是一项重大挑战。根据《联合国宪章》第八章加强现有的区域机制和建立有效的伙伴关系，将有助于推动进展和打破当前的裁军僵局。

111. 2007年建立了联合国秘书处裁军事务厅，从而增加了本组织开展倡导工作的潜力。裁军事务厅在其高级代表的领导下有效地帮助提高对裁军和不扩散挑战的认识，并加强了该厅与会员国、政府间组织和民间社会的交往与合作。

第四章

通过全面问责制创建一个更强有力的联合国

112. 为了满足对我们的服务不断增长的需求，我们需要一个更强有力、更有效和现代化的组织。根据世界各国领导人在 2005 年世界首脑会议上商定的任务和此后大会核定的任务以及秘书长推行的变革，一大批广泛的改革措施正在落实之中。

113. 为了加强本组织的全面问责制框架，我已要求建立制度，与高级管理人员订立一种新的问责契约。我决心确保在秘书处实行问责制，从我自己开始到高级管理人员和全体工作人员，双向问责。我还在采取步骤，为确保妥善管理本组织、保持个人和集体的诚信和拿出成果，加强秘书处对会员国的交待责任。

114. 我请会员国也向本组织和向其他会员国承担责任，为执行所派任务提供足够的政治、财政和人力资源，并信守它们的政府间承诺。

115. 此外，我希望在今后几年，我们全体，包括秘书处和会员国在内，会努力加强对我们以其名义行事的全球公众和对我们国家一级援助的人的交待责任。问责不仅仅是向授予我们权力的人承担交待责任：它也意味着要考虑那些受我们行动影响的人的利益。

A. 秘书处、政府间机制、区域组织和全球协作群体

116. 当我宣誓就职时，我承诺要为秘书处注入活力。去年 9 月，我在大会的发言中谈到要为一个更美好的世界建设一个更强有力的联合国。我正在采取步骤改革秘书处，并决心与会员国一道努力，确保我们的政府间机制能够满足目前对联合国提出的各种不断变化和日益增长的要求。

1. 秘书处

117. 为了不负众望，做好工作，我们必须有一个强有力和得到充分授权的秘书处，辅之以一个以取得成果为目标的管理结构。出于这个原因，我提出了一个新的问责架构，包括全面实行成果管理制和企业风险管理制。成果管理制的办法要求管理人员清楚说明他们打算实现的目标，并根据这些目标安排工作人员和财政资源。它还要求管理人员自行定期系统地监测和评价自己的方案，以发现问题和采取纠正措施，增加取得预期成果的可能性。在这方面，公诸于工作人员的高级管理人员契约继续是用于反映目标、突出重点和评估所得成果的一种透明手段。

118. 秘书处的工作越来越多地在总部以外的地方开展而且更具行动性，因此其工作人员必须具备不同的技能。预计的退休情况（例如今后三年将有 23.3% 司长级的工作人员退休）为更新工作人员队伍以更好地满足新需要提供了一个机会。在这方面，秘书处正积极主动地开展工作人员规划，改进其征聘程序并提出新的合同条款和服务条件以提高吸引和留住高水平工作人员的可能性。工作人员的流

动对于为迎接当今的复杂挑战而缔造一支更加全面多能的工作队伍至关重要。我决心确保男女平等在我们的人事政策中受到高度重视。

119. 秘书处也在改革其采购政策和程序，以更加适应外地的需要。将实施周详的准则和控制措施。通过强化培训和更好地利用技术，加上着力强调道德操守和透明度，专业精神正在得到增强。

120. 大会 2007 年核准了新的内部司法系统，这将有助于推动在处理涉及雇用问题的内部纠纷方面实行问责制以及较佳管理方法的目标。强化和一体化的监察员办公室，其中包括一个调解司，将构成这个系统的一大“非正式”支柱，负责尽早发现和解决问题，以避免耗费大量时间和金钱的正式审判程序。新的内部司法系统预期在 2009 年 1 月就绪。

121. 充分利用信息和通信技术对于提高效率和效力以及加强问责制都至关重要。自 2007 年 8 月以来，首席信息技术干事带头推行一个强有力和统一的信息和通信技术战略。正在进行的一项重要工作是采用企业资源规划系统，以取代现有的综合管理信息系统。目标是建立一个支持有效管理人力、财力和物力资源的综合全球信息系统，同时纳入精简的程序和最佳做法。在启用企业资源规划系统后，本组织还将可以按计划采用和实行《国际公共部门会计准则》。

122. 为了进一步提高业绩和根据要求提供服务的能力，我还进一步强调整个秘书处及时以高成本效益的方式交付文件的重要性。为了提高效率，联合国秘书处大会和会议管理部于 6 月主持了一次联合国系统会议事务管理人员会议，探讨把“一体行动”概念应用到会议事务管理领域的可行性。我们必须与联合国系统各伙伴协作，汇集使用有限的会议事务资源，并在语文工作人员的征聘工作方面协调行动，以履行我们的多语种服务任务、优化成本效益并确保提供最高质量标准的语文和会议服务。

123. 虽然这些改革措施许多仍处于初期阶段，还未有丰硕成果，但秘书处实际上已经看到了一些积极的成果。例如，管理事务部 2007 年客户满意度调查显示，对以下问题的肯定回答有了大幅度增加：服务提供效率改善（比 2006 年增加 11%）、规则和程序精简（比 2006 年增加 10%）、可以及时从管理事务部获得资料（比 2006 年增加 11%）。

2. 政府间机制

124. 自联合国成立以来，国际政治环境发生了重大变化。在此情况下，我对安全理事会的改革给予高度重视。会员国日渐认识到，这个问题没有一个十全十美的解决方案。我同意这一见解，并欢迎会员国就各种中间或临时解决方案的可能性展开讨论。

125. 我热切关注着大会为实现现代化和提高其效能而作出的努力。就当前对国际社会至关重要的问题如气候变化、千年发展目标、管理改革、人的安全和人口

贩运等举行互动式辩论，已成功地激发有益的讨论，也凸显了这一普遍论坛的重要性。

126. 为了提供更多直接交流的机会，我从去年开始定期向大会介绍我最新的活动情况。这些非正式全体会议促进了与会员国的互动接触，为加强对话、透明度和问责制提供了又一个重要工具。我打算继续实行这一重要做法。

127. 会员国在 2005 年世界首脑会议上为加强经济及社会理事会促进全球发展伙伴关系的功效而提出的改革措施，在 2008 年继续得到制度化。最值得一提的是，在其实质性会议高级别部分期间，理事会举办了第一届发展合作论坛和第二次年度部长级审查。发展合作论坛讨论了“如何使发展合作更一致和更有效”的问题，并为多哈发展筹资问题审议会议以及阿克拉援助实效高级别论坛提供了宝贵的战略投入。在年度部长级审查期间，八个发展中国家和发达国家报告了各自在争取实现联合国发展议程各项目标和具体目标方面取得的进展。部长级圆桌会议讨论了如何使世界走上可持续发展道路的问题。我欢迎和支持一个充满活力的理事会，并期待着理事会提出建议，指出国际社会可以就改善商定发展目标的落实工作和促进可持续发展采取的措施。

3. 与区域组织的合作

128. 从最高政治级别到外地基层，联合国和各区域组织都在加强伙伴关系，比以往任何时候都更加密切地合作，以应对维持和平、促成和平以及冲突后建设和平的挑战。

129. 能力建设十年方案构筑了我们与非洲联盟发展不断增长中的伙伴关系的框架，其重要性也反映在安全理事会对关于联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的关系的秘书长报告（S/2008/186）的辩论中。今天达尔富尔的情况也提供了一个重要的例证，目前正在那里与非洲联盟开展着维持和平及推动政治进程这两个方面的共同努力。

130. 在亚洲，“纳尔吉斯”热带气旋袭击之后，联合国与东南亚国家联盟联手对缅甸的紧急需要作出了反应。2007 年 11 月，联合国和伊斯兰会议组织承诺共同努力进一步打击恐怖主义。随着执行《联合国全球反恐战略》的努力的加强，上文第 100 段提及的突尼斯会议为讨论和进一步了解《战略》提供了一个良机。联合国还与欧洲联盟委员会在执行《欧洲联盟和中亚新伙伴关系战略》方面开展了合作，并与伊比利亚-美洲总秘书处合作，于 2007 年 11 月在圣地亚哥举行的伊比利亚美洲国家第十七次首脑会议期间，组织了关于社会凝聚力问题的国家元首政策对话。

131. 人们在政治上清楚地认识到，区域主义是多边主义的一个必要和可行的组成部分。我乐观地认为，国际和区域组织之间现在有可能实现有效地分担和平与安全方面的责任，特别是在非洲实现这一做法。

B. 全球协作群体

1. 加强与民间社会的伙伴关系

132. 我很高兴地报告，民间社会对联合国工作的参与不但增多，而且这种参与看来更加注重成果。在发展、人权和气候变化等重要专题方面的重点参与就反映了这种情况。大会在联合国所有主要会议期间举行非政府组织、民间社会和私营部门代表参加的互动听证会早已成为一种惯例。

133. 参与发展工作并获得经济及社会理事会咨商地位的民间社会组织去年增加了 136 个，从 2007 年 3 051 个增加到 2008 年目前的 3 187 个。他们积极参与多方利益攸者关于发展筹资和可持续发展问题的对话，丰富了讨论内容，为这些领域的政府间会议的成果作出了贡献。另外还有 1 664 个非政府组织与联合国秘书处新闻部建立联系，支持新闻部执行任务，使世界各地的公众更好地了解本组织的工作。

134. 人权是与民间社会启动的创新伙伴关系的一大重点。新闻部-非政府组织年会首次计划在联合国总部以外，在《世界人权宣言》签署地巴黎举行。2008 年 9 月这场活动的主题是“重申所有人的人权：《世界人权宣言》60 周年”。“大屠杀与联合国”外联方案开拓性地启动了与公众机构共同安排四次区域研讨会的协作，目的是加强世界各地联合国新闻中心当地工作人员的能力，协助“动员民间社会开展大屠杀纪念和教育活动，以帮助防止今后出现灭绝种族行为”。

135. 已设立一个关于“悼念奴隶制和跨大西洋奴隶贸易受害者”的外联方案，有多个民间社会团体包括学术机构参与。与它们的协作也是今年为振兴伙伴关系所启动的重点举措。

136. 民间社会同联合国继续进行协作，支持国际商定的发展目标。在“挺身疾呼反贫穷”的举措中，联合国各新闻中心与千年运动办公室和民间社会合作开展了关于千年发展目标的宣传。全世界参与人数估计达 4 300 万。

2. 促进工商界的参与

137. 在联合国实现其各项目标，特别是与可持续发展有关的目标，以及处理气候变化以及和平与冲突的问题方面，工商界是一个日益重要的合作伙伴。例如，2008 年 2 月，本组织主办了第三次关于气候风险的投资者峰会。通过这次会议，公共财政部门、机构投资者和金融服务公司承诺在今后两年为清洁技术投资 100 亿美元。

138. 几乎所有联合国组织、基金和方案都有专人负责在各个领域促进工商界的参与。此外，《联合国全球契约》通过其遍布 120 多个国家数以千计的工商界参加单位，为在全球工商界，特别是在发展中国家推广联合国各项原则提供了重要渠道。

139. 联合国还采取了具体步骤，以增强本组织与工商界不断增长的关系的功效和问责关系。今年二月，本组织启动了对“联合国与工商界互动准则”的审查，以总结本组织各单位的经验。为了更便于确定合作伙伴，目前还在开发一个联合国-工商界新网站。此外，去年还印发了“伙伴关系评估工具”和《工商界与非政府组织和联合国合作指南：2007/2008 年报告》。

140. 实现联合国各项目标，特别是千年发展目标，将需要增加和深化与私营部门的协作。2008 年 9 月就千年发展目标举行的高级别活动将邀请工商界参与讨论为加速实现目标而必须采取的步骤。还必须在较大组织范围内和在各个组织、基金和方案内寻求更多机会增加和强化私营部门的参与。

第五章

结束语

141. 联合国处于当今世界面临的一些最重要和最复杂的问题的中心。由于本组织的普遍性和全球影响力，如今的联合国比以往任何时候都更能促成积极的全球变革，使世界成为一个对所有人都更加安全、更加繁荣和更加公正的地方。在任期间，我决心抓住这一机遇，确保我们与所有伙伴合作，不仅向最需要的人交出成果，也通过保护全球公益帮助世界化解各种全球威胁。不过，要实现这些目标，全面问责制就必须成为我们的组织原则和业务准则。我们必须采取果断行动，让人性之善感召我们前进。我相信我们不但能把一个更美好的世界交给后人，而且实际上也可以交给这一代人。我期待着与全体会员国一道努力迎接这一重大挑战。

附件

2008 年千年发展目标、具体目标和指标：统计表

目标 1

消灭极端贫穷和饥饿

具体目标 1. A

在 1990-2015 年期间将每日收入低于 1 美元的人口比例减半

指标 1.1

每日靠低于 1 美元 (购买力平价) 维生的人口比例

(无新的全球或区域数据)

指标 1.2

贫穷差距比

(无新的全球或区域数据)

指标 1.3

最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占份额

(百分比)

	2005 ^a
北非	6.1
撒哈拉以南非洲	3.6
拉丁美洲和加勒比	2.9
东亚	4.3
南亚	7.4
东南亚	5.7
西亚	6.2
独立国家联合体	7.0
东南欧转型期国家	8.2

^a 不包括世界银行定义的高收入经济体。

具体目标 1. B

使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业和体面工作

指标 1.4

受雇者人均国内生产总值(国内总产值)增长率

(a) 受雇者人均国内总产值年增长率

(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	2.5	3.3
发展中区域	3.6	5.5
北非	-1.4	2.6
撒哈拉以南非洲	0.5	3.5
拉丁美洲和加勒比	1.4	2.9
东亚	7.1	8.5
南亚	2.2	5.4
东南亚	2.4	3.6
西亚	2.8	2.2
大洋洲	-5.8	1.2
独立国家联合体	2.9	6.4
独立国家联合体, 亚洲	1.3	9.8
独立国家联合体, 欧洲	3.4	6.1
发达区域	2.2	2.1
东南欧转型期国家	-3.6	6.4
最不发达国家	1.8	4.5
内陆发展中国家	1.4	4.8
小岛屿发展中国家	2.0	3.2

^a 初步数据。

(b) 受雇者人均国内总产值

(2000年美元(购买力平价))

	1997	2007 ^a
全世界	16 223	20 489
发展中区域	8 126	11 837
北非	14 495	16 487
撒哈拉以南非洲	4 544	5 348
拉丁美洲和加勒比	17 906	19 459
东亚	6 795	13 667
南亚	6 067	8 974

	1997	2007 ^a
东南亚	8 267	9 789
西亚	23 022	25 850
大洋洲	6 822	6 733
独立国家联合体	11 143	18 465
独立国家联合体, 亚洲	5 480	10 982
独立国家联合体, 欧洲	12 739	20 965
发达区域	53 109	63 292
东南欧转型期国家	11 010	18 332
最不发达国家	2 775	3 598
内陆发展中国家	3 618	4 842
小岛屿发展中国家	14 963	18 645

^a 初步数据。

指标 1.5

就业与人口比

(a) 共计

(百分比)

	1997	2000	2007 ^a
全世界	62.6	62.2	61.7
发展中区域	64.8	64.1	63.2
北非	43.6	43.2	45.9
撒哈拉以南非洲	67.8	67.1	66.8
拉丁美洲和加勒比	59.0	59.3	60.0
东亚	74.9	73.9	71.9
南亚	57.6	57.2	56.4
东南亚	67.2	66.7	66.4
西亚	48.1	47.7	48.3
大洋洲	68.2	68.9	70.0
独立国家联合体	54.9	53.9	56.2
独立国家联合体, 亚洲	57.0	57.3	58.7
独立国家联合体, 欧洲	54.3	52.9	55.4
发达区域	56.1	56.6	56.3
东南欧转型期国家	54.3	52.3	49.8
最不发达国家	70.5	70.1	69.4
内陆发展中国家	67.7	67.9	68.5
小岛屿发展中国家	56.2	57.8	58.6

^a 初步数据。

(b) 男子、妇女和青年，2007^a

(百分比)

	男子	妇女	青年
全世界	74.3	49.1	47.8
发展中区域	77.1	49.1	48.9
北非	70.0	22.1	27.8
撒哈拉以南非洲	78.9	55.1	54.8
拉丁美洲和加勒比	73.7	47.1	44.4
东亚	78.4	65.2	63.0
南亚	77.6	34.1	41.9
东南亚	78.2	54.9	47.0
西亚	69.9	24.9	33.9
大洋洲	73.8	66.2	56.3
独立国家联合体	63.0	50.4	35.0
独立国家联合体，亚洲	65.6	52.4	37.4
独立国家联合体，欧洲	62.1	49.8	33.9
发达区域	63.9	49.0	44.1
东南欧转型期国家	56.1	44.0	26.6
最不发达国家	82.2	57.7	58.7
内陆发展中国家	77.7	59.6	57.0
小岛屿发展中国家	72.1	45.5	42.5

^a 初步数据。**指标 1.6****每日靠不到 1 美元 (购买力平价) 维生的受雇者比例**

(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	24.2	16.4
发展中区域	30.6	20.4
北非	3.0	1.3
撒哈拉以南非洲	55.5	51.4
拉丁美洲和加勒比	11.6	8.0
东亚	18.8	8.7
南亚	51.5	31.5
东南亚	24.1	13.3
西亚	2.9	5.4
大洋洲	22.9	21.6

	1997	2007 ^a
独立国家联合体	6.5	1.5
独立国家联合体，亚洲	11.0	5.8
独立国家联合体，欧洲	5.2	0.0
发达区域	0.2	0.1
东南欧转型期国家	3.8	2.3
最不发达国家	51.8	47.0
内陆发展中国家	43.5	37.1
小岛屿发展中国家	18.7	20.3

^a 初步数据。

指标 1.7

自营工作者和贡献收入的家庭劳力在总就业人数中的比例

(a) 两性

(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	52.8	49.9
发展中区域	64.4	59.9
北非	35.2	32.9
撒哈拉以南非洲	76.1	71.2
拉丁美洲和加勒比	31.4	33.0
东亚	63.2	55.7
南亚	79.2	75.8
东南亚	63.4	59.3
西亚	37.1	29.1
大洋洲	62.3	68.5
独立国家联合体	13.9	15.3
独立国家联合体，亚洲	33.4	31.3
独立国家联合体，欧洲	8.4	10.0
发达区域	11.4	9.5
东南欧转型期国家	31.6	26.4
最不发达国家	82.6	77.2
内陆发展中国家	70.5	68.7
小岛屿发展中国家	33.4	36.7

^a 初步数据。

(b) 男子

(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	50.7	48.7
发展中区域	60.6	57.0
北非	31.8	30.4
撒哈拉以南非洲	70.1	64.3
拉丁美洲和加勒比	32.1	33.3
东亚	57.9	52.3
南亚	75.8	72.9
东南亚	59.0	56.0
西亚	32.3	26.2
大洋洲	56.1	62.7
独立国家联合体	14.7	15.7
独立国家联合体, 亚洲	32.8	30.1
独立国家联合体, 欧洲	9.2	10.6
发达区域	11.6	10.3
东南欧转型期国家	29.8	26.9
最不发达国家	77.8	72.4
内陆发展中国家	67.8	65.7
小岛屿发展中国家	33.8	37.5

^a 初步数据。**(c) 妇女**

(百分比)

	1997	2007 ^a
全世界	56.1	51.7
发展中区域	70.7	64.4
北非	46.8	40.6
撒哈拉以南非洲	84.4	80.6
拉丁美洲和加勒比	30.1	32.5
东亚	69.6	60.1
南亚	87.5	82.6
东南亚	69.6	63.8
西亚	52.9	37.7
大洋洲	69.4	75.0

	1997	2007 ^a
独立国家联合体	13.1	14.9
独立国家联合体，亚洲	34.0	32.6
独立国家联合体，欧洲	7.6	9.3
发达区域	11.1	8.4
东南欧转型期国家	33.9	25.7
最不发达国家	89.1	83.9
内陆发展中国家	73.9	72.4
小岛屿发展中国家	32.7	35.4

^a 初步数据。

具体目标 1.C

在 1990 至 2015 年期间将挨饿的人口比例减半

指标 1.8

5 岁以下体重不足儿童的普遍程度

(a) 共计

(百分比)

	1990	2006
发展中区域	33	26
北非	11	6
撒哈拉以南非洲	32	28
拉丁美洲和加勒比	13	8
东亚	17	7
南亚	54	46
东南亚	37	25
西亚	14	13
大洋洲	—	—

(b) 按性别^a

(百分比)

	男童	女童	男女比
发展中区域	27	27	1.00
北非	7	6	1.16
撒哈拉以南非洲	29	27	1.07
拉丁美洲和加勒比	9	9	1.00
东亚	10	11	0.91

	男童	女童	男女比
南亚	41	42	0.98
东南亚	26	26	1.00
西亚	14	14	1.00
大洋洲	—	—	—

^a 1998–2006 年。

指标 1.9

食物能量摄入量低于最低标准的人口比例^a

(百分比)

	1990–1992	2001–2003
发展中区域	20	17
北非	4	4
撒哈拉以南非洲	33	31
拉丁美洲和加勒比	13	10
东亚	16	12
南亚	25	21
东南亚	18	12
西亚	6	9
大洋洲	15	12
独立国家联合体	7 ^b	7
独立国家联合体，亚洲	16 ^b	20
独立国家联合体，欧洲	4 ^b	3
发达区域	<2.5 ^b	<2.5
最不发达国家	22	19
内陆发展中国家	38	36
小岛屿发展中国家	23	19

^a 无新的全球或区域数据。所列数据来自 2006 年报告 (A/61/1)。

^b 1993–1995 年期间数据。

目标 2 实现普及初等教育

具体目标 2. A 确保到 2015 年各地儿童不论男童或女童都能完成全部初等教育课程

指标 2.1

初等教育净入学率

(a) 共计^a

	1991	2000	2006
全世界	82.0	84.9	88.5
发展中区域	79.6	83.3	87.5
北非	82.8	91.3	95.0
撒哈拉以南非洲	53.5	58.0	70.7
拉丁美洲和加勒比	86.7	94.4	95.5
东亚	98.0	99.1	94.3
南亚	71.9	80.1	89.8
东南亚	95.6	94.3	95.0
西亚	80.4	84.8	88.3
大洋洲	—	—	—
独立国家联合体	90.0	89.9	93.3
独立国家联合体，亚洲	88.3	92.4	93.9
独立国家联合体，欧洲	90.8	88.0	92.8
发达区域	97.9	97.4	96.4
最不发达国家	53.0	60.2	74.9
内陆发展中国家	53.7	63.0	76.3
小岛屿发展中国家	67.3	81.5	75.1

^a 每 100 名初等教育学龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

(b) 按性别^a

	1991		2000		2006	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
全世界	87.2	76.7	87.7	81.9	89.9	87.0
发展中区域	85.7	73.3	86.4	79.9	89.1	85.8
北非	89.7	75.5	94.0	88.4	96.8	93.1
撒哈拉以南非洲	57.5	49.5	61.3	54.7	73.5	67.8
拉丁美洲和加勒比	87.5	86.3	95.1	93.6	95.3	95.7
东亚	100.0	97.3	98.5	99.8	94.0	94.7

	1991		2000		2006	
	男童	女童	男童	女童	男童	女童
南亚	85.7	57.0	86.7	73.0	92.0	87.3
东南亚	97.8	94.0	95.5	93.0	95.8	94.1
西亚	87.0	73.3	89.1	80.4	91.7	84.8
大洋洲	—	—	—	—	—	—
独立国家联合体	90.2	89.8	90.3	89.6	93.3	93.2
独立国家联合体, 亚洲	88.6	88.0	92.6	92.2	94.5	93.3
独立国家联合体, 欧洲	91.0	90.6	88.5	87.5	92.4	93.1
发达区域	97.7	98.1	97.5	97.4	96.0	96.8
最不发达国家	58.6	47.2	63.7	56.7	77.7	72.1
内陆发展中国家	58.2	49.2	67.4	58.5	79.0	73.6
小岛屿发展中国家	63.6	71.1	82.8	80.1	76.2	74.0

^a 每 100 名初等教育适龄儿童的初等和中等教育入学人数。入学率反映在数据年结束的学年的情况。

指标 2.2

从一年级读到小学最高年级的学生比例^a

	1999			2006		
	共计	男童	女童	共计	男童	女童
全世界	82.1	84.8	79.2	86.3	88.2	84.4
发展中区域	79.4	82.6	75.9	84.7	86.9	82.5
北非	86.6	90.4	82.6	91.9	94.0	89.8
撒哈拉以南非洲	49.0	53.1	45.0	59.8	64.7	54.9
拉丁美洲和加勒比	96.6	96.1	97.1	100.4	99.7	101.1
东亚	101.7	101.4	102.0	98.1	98.5	97.8
南亚	68.8	75.3	61.7	81.3	83.9	78.5
东南亚	89.2	89.9	88.4	95.4	95.4	95.4
西亚	80.4	86.8	73.8	88.9	94.3	83.2
大洋洲	62.8	65.7	59.7	66.1	69.9	62.1
独立国家联合体	96.0	96.4	95.5	98.3	98.5	98.1
独立国家联合体, 亚洲	95.7	96.2	95.1	100.9	101.7	100.0
独立国家联合体, 欧洲	96.1	96.5	95.6	96.4	96.1	96.7
发达区域	99.2	98.6	99.9	97.0	96.5	97.5
最不发达国家	47.2	51.2	43.1	57.2	60.9	53.4
内陆发展中国家	53.1	58.4	47.8	61.0	65.3	56.6
小岛屿发展中国家	73.9	73.9	74.0	73.3	73.4	73.1

^a 小学结业率反映在数据年结束的学年的情况。小学结业率按小学最高年级总入学率计算，算法如下：“初等教育最高年级新生总数不分年龄占最高年级理论适龄人口的百分比”（《2004 年全球教育摘要：全球教育统计数字比较》，加拿大蒙特利尔，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）统计研究所，2004 年，附件 B，第 148 页）。

指标 2.3

15 至 24 岁男女人口识字率

(a) 共计

(有读写能力者百分比)

	1985-1994 ^a	1995-2004 ^a	2007
全世界	83.5	87.0	89.1
发展中区域	80.2	84.6	87.2
北非	68.4	79.4	86.5
撒哈拉以南非洲	64.4	70.2	72.1
拉丁美洲和加勒比	93.7	96.2	97.0
东亚	94.5	98.9	99.2
南亚	60.6	72.8	79.9
东南亚	94.5	96.1	95.6
西亚	88.6	91.7	92.8
大洋洲	72.9	73.1	70.6
独立国家联合体	99.7	99.7	99.7
独立国家联合体，亚洲	99.6	99.6	99.6
独立国家联合体，欧洲	99.7	99.7	99.7
发达区域	99.4	99.4	99.4
最不发达国家	55.5	64.7	68.0
内陆发展中国家	60.8	67.8	70.4
小岛屿发展中国家	86.9	87.8	89.8

^a 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教、科文组织统计研究所的估计数。

(b) 按性别^a

(有读写能力者百分比)

	1995-1994		1995-2004		2007	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
全世界	87.8	79.2	90.2	83.8	91.3	86.8
发展中区域	85.3	75.0	88.3	80.8	89.8	84.6
北非	77.8	58.6	85.3	73.3	90.8	82.2
撒哈拉以南非洲	70.8	58.6	76.0	65.0	77.2	67.3
拉丁美洲和加勒比	93.2	94.2	95.7	96.7	96.5	97.4
东亚	97.1	91.8	99.2	98.5	99.4	99.1
南亚	71.5	49.1	80.6	64.5	84.5	75.0
东南亚	95.4	93.5	96.3	96.0	95.3	95.8
西亚	93.9	82.9	95.5	87.9	96.1	89.3

	1995—1994		1995—2004		2007	
	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女
大洋洲	75.0	70.7	75.0	71.1	69.8	71.5
独立国家联合体	99.7	99.7	99.7	99.7	99.7	99.7
独立国家联合体, 亚洲	99.6	99.6	99.6	99.6	99.6	99.6
独立国家联合体, 欧洲	99.7	99.8	99.7	99.8	99.7	99.8
发达区域	99.5	99.4	99.4	99.4	99.4	99.3
最不发达国家	63.0	48.5	71.5	58.3	73.4	62.9
内陆发展中国家	66.3	55.8	74.3	61.9	76.5	64.7
小岛屿发展中国家	86.6	87.2	86.8	88.9	88.4	91.3

^a 本表所列区域平均数是采用所涉期间每个国家或领土最新实测数据点的加权平均数计算得出的。缺乏数据的国家采用教、科文组织统计研究所的估计数。

目标 3

促进男女平等并赋予妇女权力

具体目标 3. A

最好到 2005 年消除初等教育和中等教育中的两性差距，并迟于 2015 年消除各级教育中的这种差距

指标 3.1

初等、中等和高等教育中的女生男生比

(a) 初等^a

	1991	2000	2006
全世界	0.89	0.92	0.95
发展中区域	0.87	0.92	0.94
北非	0.82	0.91	0.93
撒哈拉以南非洲	0.83	0.85	0.89
拉丁美洲和加勒比	0.97	0.97	0.97
东亚	0.94	1.01	0.99
南亚	0.77	0.84	0.95
东南亚	0.97	0.97	0.97
西亚	0.83	0.88	0.91
大洋洲	0.90	0.90	0.89
独立国家联合体	0.99	0.99	0.99
独立国家联合体, 亚洲	0.99	0.99	0.98
独立国家联合体, 欧洲	1.00	0.99	1.00

	1991	2000	2006
发达区域	0.99	0.99	1.00
最不发达国家	0.79	0.86	0.90
内陆发展中国家	0.82	0.83	0.90
小岛屿发展中国家	0.96	0.95	0.95

^a 按女生男生总入学比计算。

(b) 中等^a

	1991	2000	2006
全世界	—	0.93	0.95
发展中区域	—	0.90	0.94
北非	0.79	0.95	0.99
撒哈拉以南非洲	—	0.82	0.80
拉丁美洲和加勒比	1.09	1.07	1.07
东亚	—	0.97	1.01
南亚	0.60	0.77	0.85
东南亚	0.90	0.98	1.02
西亚	—	0.80	0.84
大洋洲	0.82	0.91	0.88
独立国家联合体	1.03	1.00	0.97
独立国家联合体，亚洲	0.98	0.97	0.96
独立国家联合体，欧洲	1.06	1.02	0.98
发达区域	1.01	1.01	1.00
最不发达国家	—	0.82	0.82
内陆发展中国家	0.85	0.86	0.83
小岛屿发展中国家	1.05	1.04	1.03

^a 按女生男生总入学比计算。

(c) 高等^a

	1991	2000	2006
全世界	—	0.96	1.06
发展中区域	—	0.78	0.93
北非	0.54	0.68	1.00
撒哈拉以南非洲	—	0.62	0.68
拉丁美洲和加勒比	—	1.13	1.16
东亚	—	0.55	0.93
南亚	—	0.67	0.76
东南亚	0.83	0.95	0.98

	1991	2000	2006
西亚	—	0.82	0.90
大洋洲	—	0.68	0.86
独立国家联合体	1.16	1.21	1.29
独立国家联合体, 亚洲	1.04	0.90	1.07
独立国家联合体, 欧洲	1.20	1.27	1.33
发达区域	1.07	1.20	1.28
最不发达国家	—	0.65	0.62
内陆发展中国家	0.86	0.75	0.83
小岛屿发展中国家	—	1.21	1.54

^a 按女生男生总入学比计算。

指标 3.2

在非农业部门从事有薪职业的妇女所占份额

(占雇员百分比)

	1990	1995	2000	2006
全世界	35.5	36.5	37.7	39.0
北非	20.9	21.0	19.3	21.3
撒哈拉以南非洲	25.3	26.9	28.5	30.8
拉丁美洲和加勒比	36.4	38.6	40.5	42.3
东亚	38.0	38.8	39.6	41.1
南亚	13.2	14.9	16.7	18.6
东南亚	37.7	37.1	38.6	37.8
西亚	17.0	17.6	19.2	20.3
大洋洲	33.2	34.7	35.8	36.4
独立国家联合体	49.2	49.6	50.4	51.4
独立国家联合体, 亚洲	44.7	45.3	46.2	47.9
独立国家联合体, 欧洲	50.1	50.5	51.2	52.2
发达区域	43.3	44.5	45.3	46.3

指标 3.3

国家议会中妇女所占席位比例^a

(百分比)

	1990	1997	2002	2008 ^b
全世界	12.8	11.4	13.8	18.0
发展中区域	10.4	10.1	12.1	16.5
北非	2.6	1.8	2.2	8.3
撒哈拉以南非洲	7.2	9.0	12.0	17.3

	1990	1997	2002	2008 ^b
拉丁美洲和加勒比	11.9	12.4	15.7	22.2
东亚	20.2	19.3	20.2	19.8
南亚	5.7	5.9	4.9	12.9
东南亚	10.4	10.8	13.9	17.4
西亚	4.6	3.0	5.2	9.1
大洋洲	1.2	1.6	2.4	2.5
独立国家联合体	—	6.2	8.6	13.9
独立国家联合体，亚洲	—	7.0	8.8	13.9
独立国家联合体，欧洲	—	5.4	8.4	13.9
发达区域	16.3	15.6	19.1	22.6
最不发达国家	7.3	7.3	10.4	17.0
内陆发展中国家	14.0	6.6	10.7	18.6
小岛屿发展中国家	15.2	11.3	14.2	21.0

^a 仅计及一院制议会或下议院。

^b 截至 2008 年 1 月 31 日。

目标 4 降低儿童死亡率

具体目标 4. A

在 1990 至 2015 年期间将 5 岁以下死亡率降低三分之二

指标 4.1

5 岁以下死亡率^a

	1990	2000	2006
全世界	93	80	72
发展中区域	103	88	80
北非	82	48	35
撒哈拉以南非洲	184	167	157
拉丁美洲和加勒比	55	35	27
东亚	45	36	24
南亚	120	94	81
东南亚	77	47	35
西亚	69	47	40
大洋洲	85	73	66

	1990	2000	2006
独立国家联合体	47	41	30
独立国家联合体, 亚洲	79	64	47
独立国家联合体, 欧洲	27	23	17
发达区域	11	8	6
东南欧转型期国家	30	19	15

^a 每 1 000 名活产的 5 岁以下儿童死亡人数。

指标 4.2

婴儿死亡率^a

	1990	2000	2006
全世界	64	55	49
发展中区域	70	60	54
北非	62	39	30
撒哈拉以南非洲	109	100	94
拉丁美洲和加勒比	43	29	22
东亚	36	29	20
南亚	86	69	61
东南亚	53	35	27
西亚	54	38	32
大洋洲	62	54	49
独立国家联合体	39	34	26
独立国家联合体, 亚洲	64	54	40
独立国家联合体, 欧洲	22	20	15
发达区域	9	6	5
东南欧转型期国家	23	16	13

^a 每 1 000 名活产的 1 岁以下婴儿死亡人数。

指标 4.3

接受麻疹免疫接种的 1 岁儿童比例^a

(百分比)

	1990	2000	2006
全世界	72	72	80
发展中区域	71	69	78
北非	84	93	96
撒哈拉以南非洲	56	55	72

	1990	2000	2006
拉丁美洲和加勒比	76	92	93
东亚	98	85	93
南亚	57	57	66
东南亚	72	81	82
西亚	79	87	88
大洋洲	70	68	70
独立国家联合体	85	97	97
独立国家联合体，亚洲	—	96	95
独立国家联合体，欧洲	85	97	99
发达区域	84	91	93
东南欧转型期国家	91	93	93

^a 至少接种一剂麻疹疫苗的 12-23 个月龄儿童。

目标 5

改善孕产妇保健

具体目标 5. A

在 1990 至 2015 年期间将孕产妇死亡率降低四分之三

指标 5.1

孕产妇死亡率^a

	1990	2005
全世界	430	400
发展中区域	480	450
北非	250	160
撒哈拉以南非洲	920	900
拉丁美洲和加勒比	180	130
东亚	95	50
南亚	620	490
东南亚	450	300
西亚	190	160
大洋洲	550	430
独立国家联合体	58	51
发达区域	11	9
最不发达国家	900	870

^a 每 100 000 名活产的孕产妇死亡人数。

指标 5.2

由熟练保健人员接生的比例

(百分比)

	1990 年前后	2006 年前后
全世界	49	62
发展中区域	47	61
北非	45	79
撒哈拉以南非洲	42	47
拉丁美洲和加勒比 ^a	68	86
东亚	71	98
南亚	27	40
东南亚	48	73
西亚	60	75
大洋洲	—	—
独立国家联合体	96	98
独立国家联合体，亚洲	92	97
独立国家联合体，欧洲	99	99
发达区域	—	—
东南欧转型期国家	99	98

^a 仅包括在保健机构接生的人数。

具体目标 5. B

到 2015 年实现普遍享有生殖保健

指标 5.3

避孕率^a

(百分比)

	1990	2005
全世界	52.8	62.2
发展中区域	50.2	61.2
北非	44.0	59.8
撒哈拉以南非洲	12.0	20.6
拉丁美洲和加勒比	62.0	71.5
东亚	77.5	86.4
南亚	38.5	52.7
东南亚	47.9	58.3
西亚	43.3	54.8

	1990	2005
大洋洲	—	28.8 ^b
独立国家联合体	61.2 ^c	67.0
独立国家联合体，亚洲	54.5 ^c	56.8
独立国家联合体，欧洲	63.4	71.3
发达区域	66.5	67.3
东南欧转型期国家	56.0	55.3
最不发达国家	16.1	30.3
内陆发展中国家	22.6	32.2
小岛屿发展中国家	46.8	52.9

^a 15-49 岁已婚或同居妇女避孕率。

^b 2000 年数据。

^c 1995 年数据。

指标5.4

青少年生育率^a

	1990	2005
全世界	61.0	48.6
发展中区域	66.5	53.1
北非	42.9	31.5
撒哈拉以南非洲	130.6	118.9
拉丁美洲和加勒比	77.4	73.1
东亚	21.3	5.0
南亚	90.1	53.7
东南亚	50.4	40.4
西亚	63.6	50.2
大洋洲	82.3	63.5
独立国家联合体	52.1	28.4
独立国家联合体，亚洲	44.8	28.9
独立国家联合体，欧洲	55.2	28.1
发达区域	34.7	23.6
东南欧转型期国家	48.2	29.0
最不发达国家	129.3	117.6
内陆发展中国家	104.5	105.3
小岛屿发展中国家	80.4	69.7

^a 每 1 000 名 15-19 岁妇女生育数。

指标 5.5

产前护理覆盖率(至少一次和至少四次接受产前检查)

(a) 至少一次产前检查^a

(百分比)

	1990 年前后	2005 年前后
全世界	55	75
发展中区域	54	74
北非	47	70
撒哈拉以南非洲	68	75
拉丁美洲和加勒比	77	95
东亚	—	—
南亚	39	65
东南亚	71	93
西亚	54	76
大洋洲	—	—
独立国家联合体, 亚洲	89	98

^a 怀孕期间至少一次由熟练保健人员提供产前护理的 15-49 岁妇女比例。

指标 5.6

计划生育需要未得到满足^a

(百分比)

	1995	2005
北非	16.3	10.4
撒哈拉以南非洲	25.7	24.1
拉丁美洲和加勒比	12.4	10.5
南亚	19.1	14.8
东南亚	12.8	11.1
西亚	16.4	12.2
独立国家联合体	15.0	13.9b
东南欧转型期国家	14.7	15.0

^a 在 15-49 岁已婚育龄妇女中的占比。

^b 所掌握的最新数据为 2000 年前后数据。

目标 6 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

具体目标 6. A 到 2015 年遏制并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延

指标 6.1

15 至 24 岁人口的艾滋病毒流行率

(百分比)

	1990		2002		2007	
	估计成人(15至49岁)艾滋病毒流行率	感染艾滋病毒的成人(15岁以上)妇女	估计成人(15至49岁)艾滋病毒流行率	感染艾滋病毒的成人(15岁以上)妇女	估计成人(15至49岁)艾滋病毒流行率	感染艾滋病毒的成人(15岁以上)妇女
发展中区域	0.3	51	1.0	57	0.9	58
北非	<0.1	20	<0.1	27	0.1	29
撒哈拉以南非洲	2.1	54	5.4	59	4.9	59
拉丁美洲和加勒比	0.2	27	0.5	35	0.6	35
东亚	<0.1	19	0.1	26	0.1	28
南亚	<0.1	35	0.3	38	0.3	38
东南亚	0.2	15	0.4	32	0.4	34
西亚	<0.1	41	0.1	46	0.1	47
大洋洲	<0.1	27	0.4	36	1.3	39
独立国家联合体, 亚洲	<0.1	10	<0.1	21	0.1	25
独立国家联合体, 欧洲	<0.1	^a	0.7	27	1.2	31
发达区域	0.2	14	0.3	21	0.3	23

^a 无数据：流行病最近才在这个区域出现，此前年份无数据。

指标 6.2

最近一次高风险性交时的保险套使用率，^a 2000-2006 年^b

	妇女		男子	
	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比	调查覆盖国家数目	最近一次高风险性交时使用保险套百分比
撒哈拉以南非洲	35	31	24	46
拉丁美洲和加勒比	11	47	—	—
南亚	1	22	2	38
独立国家联合体, 亚洲	3	52	—	—

^a 据报过去 12 个月内与非固定伙伴性交时使用保险套的 15 至 24 岁男女青年占过去 12 个月内有非固定性伙伴者总人数的比例。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

指标 6.3

对艾滋病/艾滋病具有全面正确认识的 15 至 24 岁人口比例，^a 2000-2006 年^b

(百分比)

	妇女		男子	
	调查覆盖国家 数目	具有全面认识的 人口百分比	调查覆盖国家 数目	具有全面认识的 人口百分比
发展中区域	62	26	—	—
北非	3	8	—	—
撒哈拉以南非洲	39	25	24	30
南亚	3	23	2	43
东南亚	4	23	—	—
独立国家联合体，欧洲	10	24	—	—
独立国家联合体，亚洲	7	20	—	—
东南欧转型期国家	7	19	2	6

^a 能正确指出预防艾滋病毒性传播的两种主要方式(使用保险套和只与一名没有受感染的忠实伴侣性交)、不认同当地两种常见错误概念并知道表面健康的人也可能传播艾滋病毒的 15 至 24 岁男女青年比例。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

指标 6.4

10 至 14 岁孤儿入学率与非孤儿入学率之比，^a 2000-2006 年^b

	有数据可用的国家数目	入学比率
撒哈拉以南非洲	40	0.81

^a 亲生父母均已死亡的 10-14 岁儿童现入学率与父母均仍健在且目前至少与生父或生母同住的 10-14 岁儿童现入学率之比。

^b 数据为这个期间最后有资料一年的数据。

具体目标 6.B

到 2010 年向所有需要者普遍提供艾滋病/艾滋病治疗

指标 6.5

可获得抗逆转录病毒药物的艾滋病病毒重度感染者占人口比例^a

(百分比)

	2006	2007
发展中区域	22	31
北非	24	32
撒哈拉以南非洲	21	30
拉丁美洲和加勒比	57	62

	2006	2007
东亚	18	18
南亚	10	16
东南亚	32	44
大洋洲	25	38
独立国家联合体	9	14

^a 获得抗逆转录病毒药物治疗。

具体目标 6. C

到 2015 年遏制并开始扭转疟疾和其他主要疾病的发病率

指标 6.6

与疟疾有关的发病率和死亡率

(无全球或区域数据)

指标 6.7

在经过杀虫药处理的蚊帐内睡觉的 5 岁以下儿童比例^a

(百分比)

撒哈拉以南非洲 (36个国家)	7
东南亚 (5个国家)	2

^a 2000-2006 年。

指标 6.8

发烧时获得适当治疗药品治疗的 5 岁以下儿童比例

(百分比)

发展中区域 (49个国家)	20
撒哈拉以南非洲 (38个国家)	36
东南亚 (5个国家)	2

指标 6.9

与结核病有关的发病率、流行率及死亡率

(a) 发病率

(每 100 000 人新病例数，不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	123	127	128
发展中区域	150	150	151
北非	54	50	44

	1990	2000	2006
撒哈拉以南非洲	157	253	291
拉丁美洲和加勒比	99	67	53
东亚	119	105	100
南亚	172	168	165
东南亚	271	229	210
西亚	54	43	38
大洋洲	201	191	183
独立国家联合体	48	104	105
独立国家联合体，亚洲	60	104	117
独立国家联合体，欧洲	44	104	101
发达区域	25	19	15
东南欧转型期国家	61	84	76

(b) 流行率

(每 100 000 人现有病例数，不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	293	268	214
发展中区域	369	324	256
北非	60	52	45
撒哈拉以南非洲	352	493	521
拉丁美洲和加勒比	152	94	67
东亚	319	266	197
南亚	529	435	287
东南亚	475	333	264
西亚	92	63	51
大洋洲	590	470	371
独立国家联合体	78	152	124
独立国家联合体，亚洲	100	138	140
独立国家联合体，欧洲	71	156	118
发达区域	29	22	15
东南欧转型期国家	101	123	84

(c) 死亡率

(每 100 000 人死亡人数, 不含艾滋病毒感染者)

	1990	2000	2006
全世界	27	26	22
发展中区域	34	32	26
北非	5	4	4
撒哈拉以南非洲	39	55	59
拉丁美洲和加勒比	13	9	6
东亚	24	20	15
南亚	44	40	29
东南亚	65	46	31
西亚	8	6	6
大洋洲	52	42	34
独立国家联合体	8	17	16
独立国家联合体, 亚洲	9	15	17
独立国家联合体, 欧洲	8	17	15
发达区域	3	2	2
东南欧转型期国家	9	11	11

指标 6.10

在短程督导化疗中查出并治愈的结核病例之比例

(a) 在短程督导化疗中查出的新病例

(短程督导化疗涂阳病例诊断率: 百分比)

	2000	2006
全世界	28	61
发展中区域	29	62
北非	85	88
撒哈拉以南非洲	35	45
拉丁美洲和加勒比	40	69
东亚	30	78
南亚	14	63
东南亚	39	77
西亚	34	54
大洋洲	12	26
独立国家联合体	12	51
独立国家联合体, 亚洲	36	55
独立国家联合体, 欧洲	4	49
发达区域	22	57
东南欧转型期国家	13	78

(b) 经过短程督导化疗成功治愈的病患

(百分比)

	2000	2005
全世界	82	85
发展中区域	82	85
北非	88	82
撒哈拉以南非洲	72	76
拉丁美洲和加勒比	81	79
东亚	94	94
南亚	83	86
东南亚	86	89
西亚	80	81
大洋洲	76	75
独立国家联合体	76	66
独立国家联合体，亚洲	78	75
独立国家联合体，欧洲	68	59
发达区域	76	73
东南欧转型期国家	85	83

目标 7**确保环境的可持续能力****具体目标 7. A****将可持续发展原则纳入国家政策和方案，并扭转环境资源的损失****指标 7.1****森林覆盖地所占比例^a**

(百分比)

	1990	2000	2005
全世界	31.3	30.6	30.3
北非	1.3	1.5	1.5
撒哈拉以南非洲	29.2	27.3	26.5
拉丁美洲和加勒比	49.9	47.2	46.0
加勒比	23.4	24.9	26.1
拉丁美洲	50.3	47.5	46.3
东亚	16.5	18.1	19.8
南亚	14.0	14.3	14.2
东南亚	56.3	49.9	46.8

	1990	2000	2005
西亚	3.3	3.4	3.5
大洋洲	68.3	65.0	63.4
独立国家联合体	38.6	38.7	38.6
独立国家联合体, 亚洲	3.9	3.9	3.9
独立国家联合体, 欧洲	46.6	46.7	46.7
发达区域	30.4	30.7	30.8

^a 无新的全球或区域数据；所列数据来自 2006 年报告 (A/61/1)。

指标 7.2

二氧化碳排放量：总量、人均量和国内总产值（购买力平价）每 1 美元排放量

(a) 总量^a

(百万公吨)

	1990	1995 ^b	2000	2005 ^b
全世界	21 345	22 188	23 605	27 661
发达区域	10 812	11 063	11 650	12 026
发展中区域	6 695	8 596	9 614	13 096
北非	227	280	377	437
撒哈拉以南非洲	461	486	549	652
拉丁美洲和加勒比	1 048	1 157	1 287	1 408
东亚	2 923	3 869	3 895	6 132
南亚	989	1 307	1 651	2 044
东南亚	419	674	808	1 183
西亚	622	817	1 039	1 229
大洋洲	6	6	7	10
独立国家联合体 ^c	3 181	2 354	2 132	2 293
独立国家联合体, 亚洲 ^c	481	347	327	391
独立国家联合体, 欧洲 ^c	2 700	2 007	1 805	1 902
附件一所列国家 ^{d,e}	11 638	11 872	12 594	13 007

(b) 人均量

(公吨)

	1990	1995 ^b	2000	2005 ^b
全世界	4.1	3.9	3.9	4.3
发达区域	11.8	11.5	11.8	11.9
发展中区域	1.6	1.9	2.0	2.5
北非	1.9	2.2	2.7	2.9
撒哈拉以南非洲	0.9	0.8	0.8	0.8

	1990	1995	2000	2005 ^b
拉丁美洲和加勒比	2.4	2.4	2.5	2.5
东亚	2.4	3.0	2.9	4.4
南亚	0.8	1.0	1.1	1.3
东南亚	1.0	1.4	1.6	2.1
西亚	4.6	5.3	5.9	6.3
大洋洲	1.0	0.9	1.0	1.2
独立国家联合体 ^c	11.2	8.3	7.6	8.2
独立国家联合体, 亚洲 ^c	7.1	5.0	4.6	5.3
独立国家联合体, 欧洲 ^c	12.5	9.3	8.6	9.3
附件一所列国家 ^{d,e}	12.0	11.8	12.2	12.2

(c) 国内总产值（购买力平价）每 1 美元排放量

(公斤)

	1990	1995	2000	2005 ^b
全世界	0.48	0.55	0.50	0.49
发达区域	0.47	0.45	0.40	0.38
发展中区域	0.65	0.64	0.59	0.62
北非	0.46	0.51	0.60	0.57
撒哈拉以南非洲	0.57	0.56	0.54	0.50
拉丁美洲和加勒比	0.34	0.32	0.31	0.30
东亚	1.45	1.17	0.87	0.91
南亚	0.59	0.62	0.61	0.55
东南亚	0.41	0.45	0.48	0.55
西亚	0.56	0.60	0.66	0.63
大洋洲	0.33	0.25	0.26	0.38
独立国家联合体 ^c	1.48	1.49	1.25	0.97
独立国家联合体, 亚洲 ^c	2.28	2.16	1.68	1.30
独立国家联合体, 欧洲 ^c	1.40	1.42	1.20	0.93
附件一所列国家 ^{d,e}	0.51	0.48	0.43	0.40

^a 来自固体燃料的二氧化碳排放总量（包含来自固体燃料消费、液体燃料消费、气体燃料消费、水泥生产和天然气燃除的二氧化碳排放（美国能源部二氧化碳资料分析中心））。

^b 初步数据。

^c 1990 年一栏显示的是 1992 年数据。

^d 基于向联合国气候变化框架公约缔约方会议提交报告的附件一所列国家（除白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰外，因为它们列在独立国家联合体内）年度国别排放量调查清单；非附件一所列国家没有每年提交报告义务。

^e 不包括因土地使用、土地用途变更和林业活动而导致的排放/清除。

指标 7.3

消耗臭氧层物质消费量

(潜在消耗臭氧吨数)

	1990	2000	2006
发展中区域	247 501	212 466	71 269
北非	6 203	8 129	2 586
撒哈拉以南非洲	23 449	9 561	2 425
拉丁美洲和加勒比	76 048	31 087	11 527
东亚	103 217	105 762	38 040
南亚	3 338	28 161	7 598
东南亚	21 108	16 809	4 608
西亚	11 435	11 855	4 272
大洋洲	47	129	14
独立国家联合体	139 454	27 585	1 494
独立国家联合体, 亚洲	2 738	928	193
独立国家联合体, 欧洲	136 716	26 657	1 301
发达区域 ^a	826 801	24 060	10 528
东南欧转型期国家	6 239	966	373
最不发达国家	1 463	4 766	1 706
内陆发展中国家	3 354	2 386	799
小岛屿发展中国家	7 162	2 125	1 043

^a 包括东南欧转型期国家。

指标 7.4

安全生物界线内鱼类种群所占比例

(百分比)

	1990	2000	2004
共计	81	72	75
已充分捕捞	50	47	52
低量和适量捕捞	31	25	23

指标 7.5

已用水资源总量所占比例, ^a 2000 年前后

(百分比)

发展中区域	6.75
北非	76.60
撒哈拉以南非洲	2.16

拉丁美洲和加勒比	1.44
东亚	21.87
南亚	26.61
东南亚	4.68
西亚	47.42
大洋洲	0.02
独立国家联合体	5.62
发达区域	9.10
东南欧转型期国家	11.10
最不发达国家	3.45
内陆发展中国家	8.43
小岛屿发展中国家	1.23

^a 提取的地面水和地下水占实际可再生水资源总量的比例。

具体目标 7. B

减少生物多样性的丧失，到 2010 年显著降低丧失率

指标 7.6

受保护的陆地和海洋区域比例

(a) 陆地和海洋区^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
全世界 ^b	6.0	8.6	9.9	12.4
发展中区域	6.1	9.6	11.3	13.0
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	8.5	9.0	9.5	11.6
拉丁美洲和加勒比	7.3	14.4	18.8	21.0
东亚	7.0	9.9	10.9	14.0
南亚	4.3	5.1	5.4	5.6
东南亚	2.6	5.3	6.0	7.5
西亚	3.7	17.8	17.8	17.9
大洋洲	0.4	0.9	7.1	8.2
独立国家联合体	1.7	2.8	2.8	7.6
发达区域	10.3	12.8	14.5	18.0
最不发达国家	7.5	8.3	9.5	10.8

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
内陆发展中国家	8.1	10.6	10.7	11.5
小岛屿发展中国家	3.1	13.9	16.8	17.8

^a 保护区（陆地和海洋相加）陆海总面积比。

^b 这些数字与 2007 年秘书长报告 (A/62/1) 统计附件所列数字之间存在差异是因获得新数据而且对统计方法作了修改。包含在计算各区域综合数据以及发达区域和发展中区域综合数据时没有考虑的陆海区。

(b) 陆地^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
全世界	6.3	9.0	10.0	12.9
发展中区域	7.1	11.0	12.6	14.7
北非	2.1	3.1	3.4	3.7
撒哈拉以南非洲	9.1	9.6	10.1	12.4
拉丁美洲和加勒比	8.2	15.5	20.2	22.7
东亚	7.4	10.5	11.5	14.7
南亚	4.5	5.3	5.6	5.9
东南亚	5.4	11.0	11.8	15.0
西亚	4.0	19.1	19.1	19.2
大洋洲	1.8	2.5	2.6	8.8
独立国家联合体	1.7	2.6	2.6	7.7
发达区域	10.0	12.1	12.7	16.9
最不发达国家	8.3	9.2	9.6	11.1
内陆发展中国家	8.1	10.6	10.7	11.6
小岛屿发展中国家	5.4	26.4	26.6	28.3

^a 陆地保护区地面总面积比。

(c) 海洋区^a

(百分比)

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
全世界	3.9	6.4	9.6	9.8
发展中区域	0.6	2.2	4.3	4.5
北非	0.3	2.6	3.4	4.9
撒哈拉以南非洲	0.5	1.4	1.8	1.8

	不含无日期保护区			含无日期保护区 (共计)
	1990	2000	2007	
拉丁美洲和加勒比	1.5	7.3	10.0	10.5
东亚	0.4	0.6	0.6	0.6
南亚	1.2	1.3	1.3	1.3
东南亚	0.3	0.7	1.3	1.5
西亚	0.6	1.7	1.7	1.8
大洋洲	0.1	0.6	8.1	8.1
独立国家联合体	2.3	5.6	5.6	5.9
发达区域	11.9	16.6	23.5	23.5
最不发达国家	0.4	1.1	8.7	8.8
内陆发展中国家 ^b	0.0	0.0	0.0	0.0
小岛屿发展中国家	0.9	1.8	7.2	7.6

^a 海洋保护区领水总面积比。

^b 一些内陆发展中国家对内陆海提出领水主张。

指标 7.7

濒临灭绝物种比例^a

(短期内预计不会灭绝的物种百分比)

	1994	2008
全世界	92.19	91.86
发达区域	93.50	93.10
发展中区域	92.54	92.20
北非	97.60	97.12
撒哈拉以南非洲	93.75	93.61
拉丁美洲和加勒比	93.10	92.96
东亚	96.16	95.78
南亚	95.95	95.52
东南亚	93.37	92.66
西亚	97.53	96.99
大洋洲	91.86	91.41
独立国家联合体	96.36	95.71

^a 国际自然保护联盟红色清单鸟类指数值加非数据不足物种数目。

具体目标 7.C

到 2015 年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设施的人口比例减半

指标 7.8

使用改良饮用水源的人口比例

(百分比)

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	77	95	63	87	96	78
发展中区域	71	93	59	84	94	76
北非	88	95	82	92	96	87
撒哈拉以南非洲	49	82	35	58	81	46
拉丁美洲和加勒比	84	94	61	92	97	73
东亚	68	97	55	88	98	81
南亚	74	91	68	87	95	84
东南亚	73	92	64	86	92	81
西亚	86	95	70	90	95	80
大洋洲	51	92	39	50	91	37
独立国家联合体	93	97	84	94	99	86
独立国家联合体, 亚洲	87	95	80	88	98	79
独立国家联合体, 欧洲	95	98	87	97	99	91
发达区域	98	100	95	99	100	97

指标 7.9

使用改良卫生设施的人口比例

(百分比)

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
全世界	54	78	36	62	79	45
发展中区域	41	66	28	53	71	39
北非	62	82	44	76	90	59
撒哈拉以南非洲	26	40	20	31	42	24
拉丁美洲和加勒比	68	81	35	79	86	52
东亚	48	61	43	65	74	59
南亚	21	53	10	33	57	23
东南亚	50	74	40	67	78	58

	1990			2006		
	共计	城市	农村	共计	城市	农村
西亚	79	93	56	84	94	64
大洋洲	52	80	44	52	80	43
独立国家联合体	90	95	81	89	94	81
独立国家联合体，亚洲	95	97	93	93	95	92
独立国家联合体，欧洲	89	94	77	88	94	75
发达区域	99	100	96	99	100	96

具体目标 7.D

到 2020 年使至少 1 亿贫民窟居民的生活明显改善

指标 7.10

生活在贫民窟中的城市人口比例^{a,b}

(百分比)

	1990	2001	2005
发展中区域	46.5	42.7	36.5
北非	37.7	28.2	14.5
撒哈拉以南非洲	72.3	71.9	62.2
拉丁美洲和加勒比	35.4	31.9	27.0
东亚	41.1	36.4	36.5
南亚	63.7	59.0	42.9
东南亚	36.8	28.0	27.5
西亚	26.4	25.7	24.0
大洋洲	24.5	24.1	24.1
独立国家联合体，亚洲	30.3	29.4	29.4
独立国家联合体，欧洲	6.0	6.0	6.0

^a 无新的全球或区域数据；所列数据来自 2007 年报告 (A/62/1)。

^b 即生活在有以下四个特点中至少一个特点的家庭中的城市人口：缺乏改良的饮用水源；缺乏改良的卫生设施；过度拥挤（3 人或以上一室）；住所是以非耐用材料建成的。

贫民窟居民人口百分比下降的主要原因是关于适当卫生设施的定义改变。在 2005 年，使用坑厕的家庭中只有一部分被视为贫民窟家庭，而在 1990 年和 2001 年，所有使用坑厕的家庭都算是贫民窟家庭。这种变化影响到了估计数，特别是涉及较普遍使用坑厕的国家，如撒哈拉以南非洲国家。

目标 8

全球合作促进发展

具体目标 8. A

进一步发展开放的、遵循规则的、可预测的、非歧视性的贸易和金融体制

包括在国家和国际两级致力于善治、发展和减贫

具体目标 8. B

满足最不发达国家的特殊需要

包括：对最不发达国家出口品免征关税、不实行配额；加强重债穷国的减债方案，注销官方双边债务；向致力于减贫的国家提供更为慷慨的官方发展援助

具体目标 8. C

满足内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊需要(通过《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和大会第二十二届特别会议成果)

具体目标 8. D

通过国家和国际措施全面处理发展中国家的债务问题,以便使债务可以长期持续承受

官方发展援助

指标 8.1

给予最不发达国家的官方发展援助净额和总额在经济合作与发展组织/发展援助委员会(经合组织/发援会)捐助国国民总收入中所占百分比

(a) 年度援助总额^a

(10 亿美元)

	1993	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^b
所有发展中国家	56.1	58.3	69.1	79.4	107.1	104.4	103.7
最不发达国家	14.0	15.9	22.6	23.5	24.6	29.4	^c

^a 包括非官方发展援助债务减免,但不包括军事用途债务减免。

^b 初步数据。

^c 无数据。

(b) 在经合组织/发援会捐助国国民总收入中所占份额

(百分比)

	1993	2002	2003	2004	2005	2006	2007 ^a
所有发展中国家	0.30	0.23	0.25	0.26	0.33	0.31	0.28
最不发达国家	0.07	0.06	0.08	0.08	0.08	0.09	—

^a 初步数据。**指标 8.2****经合组织/发援会捐助国提供的双边、可在部门间分配的官方发展援助总额用于基本社会服务(基础教育、初级保健、营养、安全饮水和环境卫生)的比例**

	1997	2000	2002	2004	2006
百分比	6.8	14.1	18.0	15.9	21.6
10亿美元	2.1	4.3	5.6	7.7	12.0

指标 8.3**经合组织/发援会捐助国提供不附带条件的双边官方发展援助比例^a**

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	67.6	91.8	91.3	92.3	94.5
10亿美元	16.3	30.1	30.8	48.9	53.8

^a 仅以经合组织/发援会国家所作官方发展援助承诺总额的约 40%为依据, 因为其中不含技术合作与行政费用以及奥地利、卢森堡、新西兰和美利坚合众国等不通报其官方发展援助附带条件与否的国家的官方发展援助。**指标 8.4****内陆发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例**

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	6.4	8.0	7.9	7.0	6.3
10亿美元	6.9	11.8	13.8	14.7	16.1

指标 8.5**小岛屿发展中国家收到的官方发展援助占其国民总收入比例**

	1990	2003	2004	2005	2006
百分比	2.6	2.7	2.8	2.8	2.7
10亿美元	2.1	1.8	2.0	2.5	2.5

市场准入

指标 8.6

发达国家从发展中国家和最不发达国家免关税进口总额(按价值计算, 不包括军火)所占比例

(百分比)

	1996	1998	2000	2003	2006 ^a
(a) 不包括军火					
发展中国家	53	54	63	71	81
最不发达国家	68	81	75	81	89
(b) 不包括军火和石油					
发展中国家	54	54	65	71	77
最不发达国家	78	78	70	78	79

^a 初步数据。

指标 8.7

发达国家对来自发展中国家的农产品以及纺织品和成衣平均征收的关税

(百分比)

	1996	1998	2000	2003	2006
(a) 农产品					
发展中国家	10.5	10.0	9.3	9.4	8.6
最不发达国家	4.0	3.6	3.7	2.8	2.8
(b) 纺织品					
发展中国家	7.3	7.0	6.6	5.8	5.2
最不发达国家	4.5	4.3	4.1	3.5	3.2
(c) 成衣					
发展中国家	11.4	11.2	10.8	9.7	8.2
最不发达国家	8.1	8.0	7.8	7.0	6.4

指标 8.8

经合组织国家农业补贴估计值占其国内总产值的百分比

	1990	2003	2004	2005	2006 ^a
百分比	2.02	1.17	1.15	1.07	0.99
10亿美元	321	352	388	382	372

^a 初步数据。

指标 8.9
为帮助建立贸易能力而提供的官方发展援助比例^a

(百分比)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
全世界	3.3	3.2	3.6	2.5	3.0	3.2

^a 与贸易有关的技术援助/能力建设占可在部门间分配的官方发展援助总额的百分比。

持续承受债务能力

指标 8.10
达到重债穷国决定点的国家总数和达到重债穷国完成点(累计)的国家总数

	2000 ^a	2008 ^b
达到完成点	1	23
达到决定点但未达到完成点	21	10
尚待考虑是否已达到决定点	13	8
合格国家总数	35	41

^a 截至 2001 年 3 月；仅包括 2008 年重债穷国。

^b 截至 2008 年 6 月。

指标 8.11
根据重债穷国倡议和多边债务减免倡议所承诺的债务减免^a

(10 亿美元, 累计)

	2000	2008
给予已达到决定点或完成点的国家	28	69

^a 以 2006 年年终净现值表示；截至 2008 年 6 月的承诺状况。

指标 8.12
还本付息额占货物和劳务出口额的百分比^{a b}

	1990	1995	2000	2006
发展中区域	18.6	14.3	12.5	6.6
北非	39.9	22.7	15.4	8.3
撒哈拉以南非洲	11.4	10.5	9.4	5.4
拉丁美洲和加勒比	20.6	18.7	21.8	14.8
东亚	10.5	9.0	5.1	0.8
南亚	17.7	26.9	13.7	4.4

	1990	1995	2000	2006
东南亚	16.7	7.9	6.5	5.6
西亚	24.2	18.4	14.2	12.5
大洋洲	14.0	7.8	5.9	1.4
独立国家联合体	0.6c	6.1	8.1	7.3
独立国家联合体，亚洲	0.6c	3.8	8.4	1.4
独立国家联合体，欧洲	0.6c	6.2	8.1	8.2
东南欧转型期国家	9.4	11.7	11.8	5.7
最不发达国家	16.7	13.3	11.6	6.8

^a 还本付息额占货物和劳务出口额及海外净收入的比例。

^b 包括向世界银行借方报告制度提交报告的国家。总计数所依据的是现有数据，有些年份可能不包括没有货物和劳务出口额及海外净收入数据的国家。

^c 1993 年数据。

具体目标 8. E

与制药公司合作，在发展中国家提供获得负担得起的基本药物的机会

指标 8.13

可以持续获得负担得起的基本药物的人口比例

(无全球或区域数据)

具体目标 8. F

与私营部门合作，普及新技术，特别是信息和通信技术的利益

指标 8.14

每 100 人电话线路数^a

	1990	2000	2006
全世界	9.7	15.9	19.3
发展中区域	2.4	8.0	13.4
北非	2.9	7.5	11.0
撒哈拉以南非洲	1.0	1.4	1.6
拉丁美洲和加勒比	6.3	14.7	17.5
东亚	1.9	13.0	28.3
南亚	0.7	3.3	4.6
东南亚	1.3	4.8	10.6
西亚	9.8	17.7	17.9
大洋洲	3.4	5.4	5.2

	1990	2000	2006
独立国家联合体	12.4	18.5	24.9
独立国家联合体, 亚洲	7.9	8.9	11.1
独立国家联合体, 欧洲	13.9	21.8	30.0
东南欧转型期国家	13.5	21.7	23.0
发达区域	42.9	55.3	49.9
最不发达国家	0.3	0.5	0.9
内陆发展中国家	2.3	2.7	3.2
小岛屿发展中国家	7.1	12.6	12.4

^a 固定电话线路。

指标 8.15

每100人移动电话订户数

	1990	2000	2006
全世界	0.2	12.3	40.6
发展中区域	0.0	5.2	30.8
北非	—	2.9	42.6
撒哈拉以南非洲	—	1.8	17.6
拉丁美洲和加勒比	0.0	12.2	54.4
东亚	0.0	8.7	36.5
南亚	—	0.4	15.7
东南亚	0.1	4.3	33.8
西亚	0.1	14.8	57.6
大洋洲	0.0	2.5	9.4
独立国家联合体	0.0	1.8	81.1
独立国家联合体, 亚洲	0.0	1.3	23.4
独立国家联合体, 欧洲	0.0	2.0	102.3
东南欧转型期国家	0.0	11.3	81.0
发达区域	1.1	47.9	92.2
最不发达国家	0.0	0.3	8.8
内陆发展中国家	0.0	1.1	10.6
小岛屿发展中国家	0.2	10.1	35.9

指标8.16

每100人因特网用户数

	1990	2000	2006
全世界	0.1	6.6	18.5
发展中区域	—	2.0	10.8
北非	0.0	0.8	10.4

	1990	2000	2006
撒哈拉以南非洲	0.0	0.5	3.4
拉丁美洲和加勒比	0.0	3.9	18.7
东亚	—	3.3	12.5
南亚	0.0	0.5	9.7
东南亚	0.0	2.4	9.9
西亚	—	3.9	13.5
大洋洲	0.0	1.9	5.2
独立国家联合体	0.0	1.4	16.4
独立国家联合体, 亚洲	0.0	0.5	6.0
独立国家联合体, 欧洲	0.0	1.7	20.2
东南欧转型期国家	0.0	3.9	44.2
发达区域	0.3	29.5	58.4
最不发达国家	0.0	0.1	1.4
内陆发展中国家	0.0	0.3	2.8
小岛屿发展中国家	0.0	4.8	15.8

资料来源：联合国千年发展目标各项指标机构间专家组和千年发展目标指标数据库 (<http://mdgs.un.org>)。

注：除另有说明外，区域分组以联合国的地理区域为依据，并作了必要修改，以尽可能将同类国家分在一个组中，便于分析和编列。2008 年千年发展目标指标报告所采用的区域构成见 <http://mdgs.un.org> 内的“数据”一栏。

独立国家联合体(独联体)包括欧洲的白俄罗斯、摩尔多瓦、俄罗斯联邦和乌克兰以及亚洲的亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

本文件所述“发达区域”包括欧洲（独联体国家除外）、澳大利亚、加拿大、日本、新西兰和美利坚合众国。发达区域包括欧洲的转型期国家，除非这些国家在表中作为“东南欧转型期国家”单独列出。

