



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 September 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 70(с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Судане

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане Симы Самара, представленный в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2000 года, озаглавленной «Институциональное строительство Совета Организации Объединенных Наций по правам человека», в которой Совет постановил продлить срок действия мандата Специального докладчика до его пересмотра согласно его годовой программе работы.

* Настоящий доклад был представлен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Судане после установленного срока в связи с необходимостью отражения в нем самых последних событий.



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане

Резюме

В настоящем докладе дается анализ положения в области прав человека в Судане, особенно с точки зрения средств к существованию (права, касающиеся продовольствия и питания, и связанные с этим вопросы); свобод (права, касающиеся безопасности человека, человеческого обращения и справедливости); убежища (права, касающиеся беженцев/лиц, ищущих убежища); уязвимости (права, касающиеся конкретных групп); и ответственности (права, касающиеся ответственности государственных органов за защиту прав человека и основных свобод, и соответствующая подотчетность).

Настоящий доклад охватывает период с 1 августа 2006 года по 31 августа 2007 года, он включает информацию о результатах поездки Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане в страну в июле 2007 года. В рассматриваемый период Совет по правам человека выражал свою серьезную обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Дарфуре и предпринял ряд инициатив, включая проведение специальной сессии Совета по Дарфуру, назначение членов миссии высокого уровня в Дарфур и недавнее создание группы по Дарфуру, которая должна взаимодействовать с правительством Судана в целях содействия более эффективному осуществлению вынесенных ранее рекомендаций по правам человека. Специальный докладчик, в свете ее участия в работе вышеупомянутых органов и уделения Советом особого внимания положению в Дарфуре, решила сосредоточить свое внимание на других районах страны. Защита прав человека в Судане по-прежнему является весьма трудной задачей. В отчетный период отмечался определенный, (хотя и весьма медленный) прогресс, особенно в том, что касается разработки проектов новых законов, опубликования распоряжений и разработки новых стратегий, которые пока еще не оказали существенного влияния на общее положение вещей. Масштабы многих проблем, которые затрагивались в докладе за прошлый год, остаются такими же, как и год назад. Несмотря на потенциальную возможность демократического перехода и оптимизм, возникший в связи с принятием временной национальной конституции и билля о правах, нарушения гражданских и политических прав продолжают.

Во всех частях страны несправедливость, маргинализация и эксплуатация носят систематический характер. Во всех районах по-прежнему серьезную обеспокоенность вызывает безнаказанность. Специальный докладчик призывает правительство национального единства и правительство Южного Судана провести гласное расследование всех предполагаемых случаев нарушения прав человека, предать гласности доклады Комитета по расследованию, привлечь к судебной ответственности виновных и содействовать обеспечению законности. Она настоятельно призывает власти всесторонне сотрудничать с Международным уголовным судом.

В заключение Специальный докладчик выражает обеспокоенность по поводу того, что страна готовится к выборам 2009 года в обстановке, характеризующейся подавлением основных прав человека и свобод, чрезмерным применением силы, произвольными арестами и содержанием под стражей правозащит-

ников и представителей политической оппозиции. Она настоятельно призывает правительство выполнить свои обязательства в соответствии с международным правом в области прав человека, а также принять меры к тому, чтобы все население Судана могло осуществлять свои основные права и свободы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	5
II. Общая ситуация	6–15	7
А. Международный нормативно-правовой контекст	6–8	7
В. Национальная нормативно-правовая база, национальные учреждения и реформы	9–15	7
III. Северный Судан	16–37	10
IV. Дарфур	38–45	16
V. Восточный Судан	46–48	18
VI. Переходные районы	49–55	18
VII. Южный Судан	56–80	20
VIII. Выводы	81–86	25
IX. Рекомендации	87	26

I. Введение

1. Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/82 учредила мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Судане. Специальным докладчиком была назначена Сима Самар, которая должна была следить за положением в области прав человека в Судане и представлять соответствующие доклады Комиссии по правам человека (в настоящее время — Совет по правам человека) и Генеральной Ассамблее. Совет в своей резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года, озаглавленной «Институциональное строительство Совета Организации Объединенных Наций по правам человека», постановил продлить срок действия мандата до даты рассмотрения этого мандата Совета в соответствии с его программой работы.

2. В рассматриваемый период Совет по правам человека выражал свою серьезную обеспокоенность по поводу положения в области прав человека в Дарфуре. 13 декабря 2006 года была проведена специальная сессия Совета по Дарфуру, на которой Совет постановил направить в Дарфур миссию высокого уровня для оценки положения в области прав человека и потребностей Судана в этой связи. Специальный докладчик входила в состав этой миссии высокого уровня. К сожалению, миссия не смогла посетить Дарфур в феврале, так как не все члены группы смогли получить визы. Однако группа совершила поездку в Аддис-Абебу для проведения встреч с должностными лицами Африканского союза, а также в Чад для проведения встреч с беженцами из Дарфура. Миссия высокого уровня впоследствии представила в марте свой доклад Совету по правам человека¹.

3. Совет по правам человека, приняв к сведению доклад и содержащиеся в нем выводы, постановил назначить группу экспертов для взаимодействия с правительством Судана в целях содействия эффективному осуществлению вынесенных ранее рекомендаций по правам человека. Специальный докладчик является председателем Группы по Дарфуру. Она подготовила комплекс первоочередных рекомендаций по защите прав человека, подотчетности и справедливости и обеспечению гуманитарного доступа в виде плана действий по улучшению защиты прав человека в Дарфуре, содержащего конкретные сроки исполнения и показатели, позволяющие определять степень выполнения рекомендаций². Правительство обязалось выполнить многие из указанных рекомендаций, и Группа по Дарфуру с нетерпением ожидает информации о принятых мерах и об улучшении положения. Группа по Дарфуру представит Совету по правам человека свой первый документ с обновленной информацией о ходе выполнения рекомендаций в сентябре, а окончательный доклад — в декабре. Специальный докладчик призывает правительство безотлагательно принять меры для выполнения рекомендаций, с тем чтобы ситуация в Дарфуре улучшилась, а его население могло в полной мере осуществлять свои права человека и основные свободы.

¹ Доклад миссии высокого уровня о положении в области прав человека в Дарфуре, представленный в соответствии с решением S-4/101 Совета по правам человека (A/HRC/4/80).

² См. Доклад о положении в области прав человека в Дарфуре, подготовленный группой экспертов в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 4/8 Совета по правам человека (A/HRC/5/6).

4. Настоящий доклад охватывает период с августа 2006 года по август 2007 года и содержит информацию о результатах четвертой поездки Специального докладчика в Судан в июле 2007 года. В ходе этой поездки в Судан Специальный докладчик с учетом ее постоянного взаимодействия с Группой по Дарфуру уделяла меньше внимания Дарфуру, делая больший упор на тенденции в области прав человека в других районах страны и в Хартуме; Специальный докладчик встречалась с министром юстиции, министром внутренних дел штата, представителем Суданских вооруженных сил в мирных соглашениях, докладчиком Консультативного совета по правам человека, уполномоченным по гуманитарным вопросам, руководителем Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, членами Трехстороннего комитета по комплексной поддержке (министерство иностранных дел), руководителем правового управления Временного регионального органа в Дарфуре, представителями гражданского общества, представителями политических партий и представителями миссии Организации Объединенных Наций в Судане (СООНВС). Специальный докладчик посетила также место в штате Эль-Гезира, куда перемещается лагерь для беженцев Дар-эс-Салам. В Эль-Фашире, Северный Дарфур, она встречалась с губернатором и другими местными должностными лицами и представителями Миссии африканского союза в Судане (МАСС) и МООНВС. В Джубе она встречалась с представителями правительства Южного Судана, министром по правовым вопросам и конституционному развитию, советником президента по гендерным вопросам и правам человека, министром по делам Народно-освободительной армии Судана и начальником штаба, а также членами Южно-суданской комиссии по правам человека, представителями гражданского общества и МООНВС. В Вау она встречалась с представителями гражданского общества, международных неправительственных организаций и МООНВС. В Кадугли она встречалась с министром градостроительства (представляющим губернатора), спикером и членами Комитета по правам человека Законодательного совета штата, генеральным прокурором Южного Кардафана, представителями гражданского общества и должностными лицами Организации Объединенных Наций.

5. Специальный докладчик хотела бы выразить благодарность правительству национального единства, Консультативному совету по правам человека народов и правительству Южного Судана за то содействие, которое было оказано ей во время посещения Судана. Она хотела бы также выразить признательность Управлению по правам человека МООНВС за оказанную ей поддержку и всем тем, кто нашел время, чтобы проинформировать ее о положении в области прав человека в стране, особенно лицам, пострадавшим в результате нарушений их прав человека и рассказавших ей о своем печальном опыте. Она хотела бы воздать должное суданским правозащитникам за проделанную ими работу, а также международным учреждениям за их работу по дальнейшему поощрению и защите прав человека и оказанию гуманитарной помощи нуждающимся в ней уязвимым группам населения.

II. Общая ситуация

A. Международный нормативно-правовой контекст

6. Судан является государством — участником Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка; обоих Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенции относительно рабства 1926 года и Африканской хартии прав человека и народов. Судан является одной из высоких договаривающихся сторон Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и в 2006 году присоединился к двум дополнительным протоколам к Женевским конвенциям. Судан подписал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Римский статут Международного уголовного суда, и уже в этом году подписал Конвенцию о правах инвалидов. Таким образом, Судан обязан воздерживаться от действий, которые идут вразрез с целями и задачами этих документов.

7. В марте 2006 года Консультативный совет по правам человека сообщил Специальному докладчику о вынесении им рекомендаций о ратификации Суданом Конвенции против пыток, а также о том, что он изучает вопрос о ратификации Суданом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. К сожалению, ни один из этих документов по состоянию на август 2007 года ратифицирован Суданом не был.

8. В рассматриваемый период положение в области прав человека в Судане рассматривалось Комитетом по правам ребенка в контексте Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Комитетом по правам человека. В своих заключительных замечаниях оба органа подчеркнули, что в Судане по-прежнему остро необходим прогресс в решении проблемы безнаказанности, в защите прав женщин и детей и в установлении возраста уголовной ответственности в соответствии с международными стандартами. Судан также представил свой третий периодический доклад Африканской комиссии по правам человека и народов для рассмотрения на сорок второй сессии Комиссии в ноябре 2007 года.

B. Национальная нормативно-правовая база, национальные учреждения и реформы

9. В рассматриваемый период наблюдался определенный прогресс в осуществлении Всеобъемлющего мирного соглашения. Что касается национальной нормативно-правовой базы, то, согласно информации, представленной Консультативным советом по правам человека, разработан проект важного нового законодательства, который находится в Совете министров и в Национальной ассамблее и должен быть рассмотрен на ее сессии Национальной ассамблеи в октябре текущего года. Речь идет о законодательных документах, касающихся вооруженных сил, национальной безопасности и полиции. Согласно Консультативному совету по правам человека, проект закона о вооруженных силах

2007 года содержит главу, посвященную международному гуманитарному праву, где конкретно говорится о защите гражданского населения и гражданского имущества; подтверждается личная ответственность; и не предусматривается иммунитет для военнослужащих вооруженных сил. По имеющимся сведениям, Национальная комиссия по пересмотру конституции провела в июле 2007 года с политическими партиями и другими группами, не представленными в Комиссии, консультации по проекту закона о выборах, однако последний вариант проекта этого закона так и не был опубликован. Новый закон о политических партиях от 6 февраля 2007 года подвергся критике со стороны оппозиционных партий. Закон предусматривает создание Совета по политическим партиям и требует, чтобы все партии зарегистрировались в этом совете в течение 90 дней после принятия Закона. Поскольку этот Совет еще не создан, партии не выполняют содержащиеся в Законе требования о регистрации в течение 90 дней (или к апрелю 2007 года). Собственно, многие партии зарегистрировались еще до принятия этого закона и не считают необходимым проходить повторную регистрацию. Таким образом, могут понадобиться поправки к этому закону с целью уточнения вопросов, касающихся непосредственной регистрации партии. Специальный докладчик призвал все соответствующие стороны обеспечить соответствие нового законодательства обязательствам Судана по международному праву в области прав человека и временной национальной конституции. Необходимо также всеобъемлющий обзор законодательства, и этот процесс должен быть открытым и всеобъемлющим и осуществляться с участием различных заинтересованных сторон, так как только таким образом можно обеспечить его динамичность и авторитетность и участие в нем всех членов общества.

10. Конституционный суд приступил к рассмотрению ряда крупных дел. Например, 26 июня 2006 года Конституционный суд принял на рассмотрение дело, касающееся Закона об организации добровольной и гуманитарной деятельности, в качестве первого конституционного иска, возбужденного на основании Билия о правах. Закон был принят Национальной ассамблеей 21 февраля 2006 года и оказался весьма спорным в связи с теми обширными полномочиями, которые в нем предоставляются секретарю и комиссару Комиссии по гуманитарной помощи при регистрации организаций и при утверждении программ. По состоянию на июль 2007 года никакого решения относительно конституционности этого закона принято не было. Специальный докладчик обеспокоен тем, что для возбуждения любого иска в суде требуется уплата большого сбора, что существенно ограничивает доступ к этому судебному механизму.

11. Специальному докладчику сообщили о ряде позитивных изменений; так, например, принятая в марте 2007 года новая национальная политика в области расширения прав женщин предусматривает искоренение вредных традиций и применение законодательных норм, обеспечивающих защиту прав женщин. После того, как МООНВС выразила обеспокоенность по поводу нарушения прав человека членов перемещенных общин, комиссар полиции в 2006 году назначил сотрудника по связи. В период с октября по декабрь 2006 года Управление по правам человека МООНВС проводило регулярные встречи и организовало ряд совместных посещений полицейских участков с целью сбора информации о зарегистрированных нарушениях прав человека и принятия мер для улучшения положения. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает то обстоятельство, что после четырехмесячного перерыва эти встречи возобновились в июле 2007 года. В штате Хартум в апреле 2007 года были приняты ру-

ководящие принципы, касающиеся переселения людей, которые основаны на международных стандартах. Был издан ряд распоряжений в соответствии с рекомендациями Группы по Дарфуру, в том числе распоряжение генерального директора полиции № 59/2007 от 31 июля 2007 года о содействии работе сотрудников Организации Объединенных Наций по правам человека в Судане, распоряжение генерального директора полиции № 58/2007 от 31 июля 2007 года относительно обращения с задержанными лицами и заключенными и распоряжение генерального директора полиции № 57/2007 от 31 июля 2007 года относительно процедур отмены иммунитета сотрудников полиции. Консультативный совет по правам человека сообщил Специальному докладчику, что лица, виновные в нарушении прав человека, привлекаются к судебной ответственности, и в качестве примера сообщил о том, что два сотрудника разведывательной полиции предстали перед уголовным судом Восточного Хартума по обвинению в применении пыток в отношении задержанного полицией лица, в результате чего этот человек скончался. Специальный докладчик получила также информацию о случаях убийства, изнасилования, ограбления и мародерства в Дарфуре, которые расследовались или были расследованы, и что в ряде случаев виновные подвергались судебному преследованию, в том числе сотрудники Пограничной разведки и военнослужащие Суданских вооруженных сил.

12. Консультативный совет по правам человека и Национальный совет по вопросам благосостояния детей следили за положением в области прав человека и предпринимали действия в случаях, когда мог быть вынесен смертный приговор (приводились примеры, когда смертный приговор отменялся с учетом возраста обвиняемого), с целью защиты прав находящихся в тюрьмах и исправительных учреждениях детей из числа внутренне перемещенных лиц в Хартуме.

13. Консультативный совет по правам человека представил информацию о недавних расследованиях предполагаемых случаев нарушения прав человека. В начале июля был создан парламентский комитет для сбора общей информации о строительстве плотины в районе Каджбар и представления Национальной ассамблее на ее сессии в октябре доклада по этому вопросу. Был создан Комитет по расследованию во главе с генеральным прокурором Северного штата для расследования убийства в июне силами безопасности четырех гражданских лиц в ходе общинных акций протеста против строительства плотины. Комитет представил свой конфиденциальный доклад министру юстиции, который, однако, возвратил доклад Комитету по расследованию якобы для устранения ряда не уточняемых пробелов в расследовании. Специальному докладчику сообщили, что министр юстиции учредил также комитет по расследованию попыток саботажа в июле 2007 года. Специальный докладчик призвала своих собеседников опубликовать выводы, сделанные по итогам расследования, и обеспечить привлечение к ответственности виновных лиц; пока этого сделано не было.

14. Комиссия по защите прав немусульманского населения в столице страны провела в июле 2007 года свое второе заседание. Национальную комиссию по правам человека, Избирательную комиссию и Комиссию по земельным ресурсам предстоит еще создать. Специальному докладчику сообщили, что ведется подготовка проектов законов об этих комиссиях, официальное обсуждение которых состоится в Национальной ассамблее, когда она соберется в октябре 2007 года.

15. Если говорить вкратце, то наблюдался определенный прогресс. Однако значительная часть Всеобъемлющего мирного соглашения, касающаяся улучшения положения в области прав человека в Судане, не была осуществлена, вследствие чего нормативно-правовая и институциональная база страны в области прав человека остается слабой.

III. Северный Судан

16. В северном Судане, несмотря на потенциальную возможность демократического перехода и оптимизм, порожденный принятием временной национальной конституции и Били о правах, нарушения гражданских и политических прав продолжают.

17. Примером этого могут служить нарушения прав общин, которые могут пострадать или уже пострадали в последние два года в результате строительства двух крупных гидроэлектростанций в районах Мирове и Каджбар в долине Северного Нила в Судане. Два последних инцидента, происшедших в апреле и июне в районе Каджбар, говорят о том, насколько обширен перечень нарушений прав человека, совершаемых против местных жителей, выступающих против строительства плотины в этом районе. Недовольство местного населения вызвано в значительной степени мнением, что власти, отвечающие за планирование строительства плотины, не провели достаточных консультаций с местной общиной, когда они в 2006 году возобновили планы строительства. Обеспокоенность местного населения еще больше возросла в связи с сообщениями о том, что произошло с населением в районе Мерове в ходе реализации другого проекта строительства гидроэнергокомплекса³.

18. В конце апреля в районе деревни Сабу в районе Каджбар два гражданских лица получили пулевые ранения в ходе столкновений с полицией, которая пыталась разогнать участников массовой акции протеста против строительства плотины. 13 июня около 500 мужчин и женщин организовали марш протеста из поселения Джеджи, чтобы вручить меморандум представителям власти в Сабу. Прежде чем они достигли Сабу, около 40 сотрудников сил безопасности, включая полицейских, применили против участников марша слезоточивый газ, а затем боевые патроны. Согласно сообщениям, четыре человека в возрасте от 18 до 45 лет погибли в результате пулевых ранений в голову или грудь. Еще 11 человек, согласно сообщениям, получили пулевые ранения.

19. Сразу же после протеста около 26 человек были арестованы полицией и сотрудниками национальной службы безопасности в районе Каджбар и в Хар-

³ Проект в Мерове потребовал переселения примерно 55 000 человек; строительство плотины привело в августе 2006 года к затоплению водами Нила земель, что, по имеющейся информации, заставило около 3000 семей покинуть свои дома в последующие недели. Вследствие затопления пострадавшее население осталось временно без продовольствия, крова и медицинской помощи. Кроме того, некоторых предоставленных для расселения земель было явно недостаточно. Согласно сообщениям, примерно 800 семей не получили жилья и вынуждены были искать крова у своих родственников. Представители общин жаловались также на плохое качество почвы и на неэффективность системы орошения в районе расселения, отмечая, что правительство не выполнило свои обещания относительно создания адекватной инфраструктуры и предоставления услуг в районе расселения и не выполнило в полном объеме договоренности о выплате компенсации за утраченное имущество.

туме. При этом большинство из них содержалось Национальной службой разведки и безопасности (НСРБ) без какой-либо связи с внешним миром. Шесть журналистов были задержаны в связи с освещением этих событий и содержались под стражей без права общения. Поступали также сообщения о других арестах и задержаниях участников кампании протеста и общинных активистов сотрудниками НСРБ. Впоследствии все они были освобождены, однако некоторым из них придется предстать перед судом за участие в акциях протеста по уголовным обвинениям, которые могут привести к тюремному заключению.

20. Вызывают также обеспокоенность чрезмерное применение силы полицией и случаи неправомерного поведения в ходе рейдов, проводимых с целью выявления случаев производства алкоголя в лагерях для внутренне перемещенных лиц, в местах проживания незаконных поселенцев и в местах переселения вокруг Хартума. Весьма распространенной практикой является вымогание денег у членов перемещенных общин, которым угрожают арестом. Встречается много случаев конфискации частной собственности, иногда в нарушение установленных законом процедур. Арестованные, как правило, не имеют доступа к правовой помощи и часто предстают перед судом и признаются виновными в течение нескольких часов после ареста, что подрывает их право на эффективную защиту. Кроме того, права на обжалование приговоров весьма ограничены, так как лица, приговоренные к лишению свободы на срок менее одного месяца, не имеют права на обжалование. В ходе полицейского рейда 14 июля 2007 года в лагере для внутренне перемещенных лиц в Омдурмане-эс-Саламе один человек был убит и еще один серьезно ранен.

21. Национальная служба разведки и безопасности продолжает проводить аресты и задержания людей без предъявления каких-либо обвинений; в ряде случаев задержанные в течение длительного времени содержатся под стражей без права общения с внешним миром, что лишь усугубляет опасность жестокого обращения с ними. 14 июля 2007 года министр внутренних дел объявил о том, что 13 июля несколько человек были арестованы по подозрению «в заговоре с целью создания обстановки хаоса» в Хартуме. В числе арестованных были Мубарак аль-Фадил аль-Махди, лидер одной из группировок Партии реформы и обновления «Аль-Умма», Абдель Джалиль аль-Баша, генеральный секретарь этой же партии, и неподтвержденное число других лиц, большинство из которых, согласно сообщениям, являются бывшими армейскими офицерами и полицейскими, которые были уволены по политическим мотивам в начале 90-х годов. Заместитель председателя Демократической юнионистской партии Аль-Махмуд Хасанеин первоначально был 14 июля задержан сотрудниками национальной службы безопасности, но затем по прошествии нескольких часов был отпущен. Его снова арестовали 1 августа и держали под арестом без связи с внешним миром до 15 августа, когда членам его семьи было дано разрешение на его посещение.

22. Согласно официальным заявлениям, которые были опубликованы министром юстиции в средствах массовой информации 9 августа, расследование предполагаемого государственного переворота было передано находящейся в его ведении судебной следственной группе. Указанные выше нарушения, и в частности отсутствие быстрого доступа к адвокатам, будут подрывать право обвиняемых на справедливое судебное разбирательство. Специальный докладчик получила сообщение о том, что некоторые задержанные подвергаются пыткам или жестокому обращению со стороны сотрудников национальной службы

безопасности в попытке заставить их признать свою причастность к предполагаемому государственному перевороту. Специальный докладчик обеспокоен этими нарушениями, особенно с учетом серьезности предъявляемых обвинений, которые должны расследоваться тщательно и независимо при соблюдении всех прав обвиняемых.

23. В другом случае правительственные силы арестовали в Хартуме примерно 95 членов Освободительной армии Судана (Минни Минави) и связанных с ней лиц, в том числе четырех женщин. Аресты проводились в связи с перестрелкой, происшедшей 24 марта 2007 года между группировкой ОАС/ММ и силами безопасности правительства Судана в районе Хартума Омдурман. По имеющейся информации, в ходе перестрелки были убиты трое полицейских и девять членов Освободительной армии Судана (ОАС).

24. Некоторые из содержавшихся под стражей лиц, связанных с ОАС/ММ, подвергались настолько жестоким видам обращения, что их можно приравнять к пыткам. По имеющимся сведениям, в ряде случаев некоторым из этих содержавшихся под стражей лиц угрожали расправой. Некоторые из доставленных в полицейский участок лиц подвергались избиению полицейскими и другими сотрудниками сил безопасности до тех пор, пока они не теряли сознание, а другим, по имеющейся информации, угрожали сексуальным насилием. Задержанные, по имеющейся информации, во время допросов неоднократно подвергались избиениям. Некоторые из лиц, которые получили ранения в ходе перестрелки или же телесные повреждения в результате жестокого обращения в ходе ареста или во время пребывания под стражей, жаловались на то, что, несмотря на неоднократные просьбы, им не была оказана медицинская помощь. Другие задержанные лица, получившие серьезные телесные повреждения, были помещены в госпиталь, но лишь после нескольких дней пребывания под стражей.

25. Указом президента в апреле 2007 года была создана комиссия для расследования столкновений между ОАС/ММ и силами безопасности. Спустя две недели президенту был представлен доклад с выводами по итогам расследования. Этот доклад остается секретным. В ходе суда над пятью членами ОАС/ММ, обвиняемыми в убийстве трех полицейских, так и не удалось установить обстоятельства гибели полицейских. Из-за отсутствия доказательств суд оправдал пять подозреваемых в убийстве. Однако он признал четырех человек виновными в том, что они чинили препятствия полиции при исполнении ею своих обязанностей; суд приговорил их к лишению свободы на шесть месяцев. Расследование убийства девяти членов ОАС/ММ не начиналось.

26. С середины сентября 2006 года по меньшей мере 39 лиц дарфурского происхождения были арестованы в Хартуме полицией и сотрудниками национальной службы безопасности в контексте расследования убийства Мухаммеда Таха — редактора издаваемой на арабском языке ежедневной газеты «Аль-Ви-фак» — 6 сентября 2006 года. Суд над лицами, обвиняемыми в совершении этого убийства, начался 28 февраля в суде Бахри в Хартуме. В ходе судебного разбирательства стало известно, что в общей сложности в связи с указанным убийством было арестовано 73 человека. Большинство из них были отпущены без предъявления обвинения в период с декабря 2006 года по январь 2007 года. Девятнадцать дарфурцев предстали перед судом в связи с убийством. В конце августа 2007 года суд в связи с отсутствием доказательств освободил девять

обвиняемых и закрыл дело против них, а 10 человек по-прежнему продолжают проходить в качестве обвиняемых по этому делу.

27. Специальный докладчик глубоко обеспокоена полученными ею многочисленными обвинениями в нарушении прав и жестоком обращении с многими задержанными в досудебный период, касающимися как тех лиц, которые были отпущены, так и тех, кто по-прежнему содержится под стражей. Большинство из задержанных первоначально содержались без какой-либо связи с внешним миром — в ряде случаев в течение трех месяцев. Некоторые лица содержались под арестом без предъявления обвинения в течение почти четырех с половиной месяцев и затем были отпущены. Трех видных дарфурцев, которые, как первоначально предполагалось, были арестованы в связи с расследованием указанного убийства, на самом деле допрашивали с целью получения информации о повстанческих группировках, которые не поддержали дарфурское мирное соглашение; тем не менее их продолжали содержать под стражей без предъявления каких-либо обвинений еще в течение одного месяца. В конечном итоге их отпустили без предъявления обвинения 28 марта 2007 года — примерно через шесть месяцев после задержания.

28. Специальный докладчик получала сообщения о том, что задержанных подвергали различным пыткам и другим видам жестокого обращения, включая подвешивание за руки или за ноги к потолку и нанесение тяжелых ударов по различным частям тела. Некоторым задержанным угрожали тем, что их родственники женского пола будут арестованы и изнасилованы. Некоторые обвиняемые находились также в плохом физическом и психологическом состоянии; некоторые из них не способны были самостоятельно стоять без опоры, а на теле некоторых были явные следы избиений и ожогов. Специальный докладчик получала также сообщения о том, что обвиняемых пытались подкупить или оказывать на них давление с целью инкриминирования других задержанных лиц, и некоторые обвиняемые давали признательные показания под пытками или же в результате других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

29. После беспорядков в хартумских университетах сотрудники национальной службы безопасности арестовали 10, 11 и 12 февраля 2007 года троих человек, держали их под арестом в неустановленном месте без какой-либо связи с внешним миром в течение 12–36 часов, после чего они были отпущены без предъявления каких-либо обвинений. Все эти лица были связаны с небольшой оппозиционной группировкой — партией «Суданский конгресс». Все трое, согласно имеющимся сведениям, подвергались пыткам или жестокому обращению во время пребывания под стражей, в частности сотрудники НСРБ наносили им тяжелые удары и пинали их.

30. Хартумские средства массовой информации по-прежнему сталкиваются с ограничениями на свободу слова, которые вводятся в результате индивидуальной цензуры, введения запретов на распространение общественной информации и применения уголовного законодательства. Специальный докладчик получила информацию о том, что с середины августа представители НСРБ регулярно посещали типографии и издательства, выпускающие ряд национальных газет на арабском языке, для проверки последних номеров газет. В ряде случаев сотрудники НСРБ, согласно сообщениям, давали распоряжение о снятии статей и колонок с матриц или об их замене. Рано утром 20 августа сотрудники

Национальной службы разведки и безопасности арестовали в типографии все экземпляры последнего номера газеты «Рай-эш-Шааб». На следующий день в типографии сотрудники НСРБ потребовали убрать из текущего номера газеты пять статей, а когда управляющий отказался сделать это, запретили издание этой газеты. 22 августа выпуск газеты «Рай-эш-Шааб» был снова запрещен, а все матрицы для этого выпуска были конфискованы в типографии. В некоторых снятых статьях освещалась первоначальная пресс-конференция министра юстиции, посвященная предполагаемому террористическому заговору, а в других статьях содержалась критика в связи с двухмесячным содержанием под стражей НСРБ журналиста газеты «Рай-эш-Шааб» Муджаэда Абдаллы. В других статьях содержались жалобы на ограничение свободы печати. 21, 23 и 25 августа сотрудники Национальной службы разведки и безопасности посетили типографию газеты «Ас-Сахафа» и приказали убрать три статьи и семь информационных сообщений, которые были заменены статьями из предыдущих номеров. По имеющейся информации, в статьях содержалась информация о предполагаемом террористическом заговоре и о высылке Временного Поверенного в делах канадского посольства и главы делегации Европейского союза.

31. Над журналистами по-прежнему висит опасность запугивания и ареста. Специальный докладчик получила сообщения, свидетельствующие о том, что в период с августа 2006 года по меньшей мере девять журналистов из ежедневных газет на арабском языке подвергались арестам и задержаниям в связи со своей журналистской деятельностью. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что ряд судов стали принимать меры для борьбы с явлениями арестов и задержаний. 16 мая 2007 года прокурор по прессе и печатным материалам распорядился прекратить издание на неопределенное время газеты «Ас-Судани», одной из ведущих ежедневных газет на арабском языке, и конфисковать в типографии матрицы для текущего номера. 17 мая 2007 года редактор газеты «Ас-Судани» Маджуб Урва и журналист Осман Миргани были арестованы полицией для проведения расследования в связи с жалобой о дефамации, поданной 11 мая министром юстиции против газеты и указанного журналиста. Ранее Осман Миргани опубликовал редакционную статью, в которой призвал отправить министра в отставку в связи с делом об отмывании денег, которое рассматривается в суде. Обоим арестованным журналистам были предъявлены обвинения, в частности в дефамации и «опубликовании ложной информации». Оба журналиста были отпущены на свободу и ожидают суда в уголовном суде Северного Хартума.

32. Издание газеты было временно прекращено на основании статьи 130 Уголовно-процессуального кодекса 1991 года, который предоставляет прокурору обширные полномочия в случаях, «касающихся мира и общественного здоровья», на конфискацию предметов, принадлежащих лицу, которому предъявлено обвинение, или на прекращение осуществляемой этим лицом деятельности. Эта мера была применена в контексте жалобы о дефамации, поданной министром юстиции. Однако в распоряжении прокурора о приостановке выпуска газеты не указывалось, каким образом дальнейшая публикация газеты «Ас-Судани» могла бы угрожать миру или общественному здоровью.

33. 21 мая распоряжение прокурора было отменено судом, который постановил, что статья 130 не может применяться для временного прекращения издания газеты. Издание газеты «Ас-Судани» возобновилось 23 мая. Это был уже второй случай закрытия газеты «Ас-Судани» в 2007 году: в феврале издание

этой газеты было приостановлено на один день после того, как она нарушила распоряжение суда, запрещавшее публичное освещение рассматриваемого в суде дела об убийстве видного редактора Мохамеда Таха. Применение статьи 130 для временного прекращения издания газеты широко критиковалось журналистами и политическими субъектами. Согласно опубликованным в прессе сообщениям, члены Совета по печати встретились с вице-президентом страны Османом Таха 20 мая и настоятельно призвали его прекратить применение статьи 130 против прессы. Жалоба, поданная адвокатами газеты «Ас-Судани» в конституционный суд в связи с более широким применением статьи 130 против прессы, все еще находится на рассмотрении.

34. С начала 2007 года было введено несколько запретов на распространение общественной информации. В феврале суд распорядился запретить все независимое публичное освещение слушаемого в суде дела об убийстве Мохамеда Таха. Суд аргументировал свое решение тем, что публичное освещение может помешать отправлению правосудия; многие журналисты в устной форме выражали сомнения в том, что полицейское расследование, которое было сосредоточено в основном на дарфурской общине в Хартуме, сможет найти истинные мотивы убийства редактора газеты и установить лиц, виновных в совершении этого преступления. Судебный запрет на распространение общественной информации был отменен после настойчивых протестов со стороны ряда газет.

35. В марте министр юстиции дал распоряжение всем редакторам газеты не публиковать сообщения о судебном преследовании за преступления, совершенные в Дарфуре, а 23 мая Национальный совет по печати и печатным материалам (Совет по печати) запретил публичное освещение деятельности и заявлений повстанческих группировок в Дарфуре. 18 июля генеральный прокурор полностью запретил любое публичное освещение предполагаемых попыток саботажа или проводимого расследования — якобы для того, чтобы не мешать отправлению правосудия. Виновные в нарушении запрета могли быть подвергнуты тюремному заключению на основании статьи 115 Уголовного кодекса. 24 июня генеральный прокурор Северного штата издал распоряжение о полном запрете распространения общественной информации о работе комитета по расследованию событий в Каджбаре и о событиях, предшествовавших инциденту.

36. Помимо этих случаев ограничения деятельности средств массовой информации, следует отметить, что ограничения в отношении средств массовой информации могут вводиться на основании внутреннего законодательства. Закон 2004 года о печати и печатных материалах содержит множество положений, которые не содержат четких гарантий свободы выражения мнений средствами массовой информации и могут использоваться для борьбы с критикой. Закон также предусматривает различные ограничения и процедуры, которые затрудняют создание новых средств массовой информации. Контроль за применением этого закона осуществляется Советом по печати, органом, который, по всеобщему мнению, отнюдь не является политически независимым. Для ограничения свободы печати использовались также некоторые положения других законов, например Уголовного кодекса и Закона об уголовно-процессуальном кодексе.

37. Серьезной проблемой по-прежнему является правосудие и подотчетность. Несмотря на различные обстоятельства, для вышеупомянутых нарушений характерна одна общая особенность — правительство так и не привлекло к от-

ответственности лиц, виновных в их совершении. Что касается инцидентов, связанных со строительством плотин в Каджбаре и Мерове, то правительство в конце концов инициировало расследования, но выводы, сделанные по итогам этих расследований, так и не были опубликованы и никаких обвинений в связи с совершением каких-либо неправомерных действий предъявлено не было. Что касается инцидента, происшедшего 14 июля 2007 года в лагере для внутренне перемещенных лиц Омдурман-эс-Салам, в результате которого один человек погиб и еще один получил ранения, то, насколько известно, официальное расследование так и не проводилось. Представители Народно-освободительной армии Судана (НОАС) из Южного Кордофана, однако, поддерживают общину в ее стремлении возбудить иск против полиции за совершенное ею убийство. Лица, виновные в пытках или других формах жестокого обращения, привлекаются к ответственности весьма редко. По инцидентам жестокого обращения, подробно описанным в докладе Специального докладчика, не было возбуждено ни одного судебного преследования, а в ряде случаев правительство даже отрицало сам факт нарушения.

IV. Дарфур

38. В Дарфуре по-прежнему имеют место серьезные нарушения прав человека. Наибольшее число незаконных убийств совершают военнослужащие правительственных войск и боевики, хотя ОАС/группировка, возглавляемая Минни Минави, и повстанцы также совершают подобные преступления. Во всех трех штатах Дарфура имеют место незаконные аресты и задержания, равно как и похищения, пытки и другие формы плохого обращения с людьми, ответственность за которые несет правительство Судана, а также, в меньшей степени, группы повстанцев. Женщины и девочки по-прежнему подвергаются сексуальным надругательствам и изнасилованиям.

39. По состоянию на июль 2007 года более 2 миллионов человек в результате конфликта стали перемещенными лицами, а примерно 4 из 6 миллионов человек в Дарфуре получают гуманитарную помощь. Сейчас, когда люди оказались в лагерях, поступает большое число сообщений о заселении покинутых деревень. Жители практически лишены возможности вернуться, и перемещение населения продолжается. Поскольку в восточной части Джебель-Марры сложилась опасная обстановка, в июне 2007 года в Эль-Фашир прибыло еще 2700 внутренне перемещенных лиц. В Южном Дарфуре по этой же причине резко увеличилось число обитателей лагеря Ас-Салам — если в марте 2007 года в нем проживало 13 300 человек, то в начале июля число находящихся в нем внутренне перемещенных лиц превысило 33 000 человек⁴.

40. Сейчас, в конце 2007 года, когда начался пятый год вооруженного конфликта в Дарфуре, правительственные силы, поддерживающие правительство боевики, повстанцы и бандиты действуют практически безнаказанно. Система отправления правосудия в Дарфуре серьезно ослаблена такими факторами, как повсеместная безнаказанность, неадекватное функционирование органов охраны правопорядка, нехватка кадровых и финансовых ресурсов в учреждениях судебной системы и в прокуратуре, а также отсутствием политической воли.

⁴ Брифинг МООНВС для прессы, 4 июля 2007 года.

41. За прошедшее с начала конфликта время правительство объявляло о создании многочисленных комитетов, которые должны были заниматься расследованием конкретных случаев нападения. Эти комитеты не проводят реальных расследований в связи с серьезными нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, а результаты их работы никогда не обнаруживаются. Например, правительство объявляло о создании комитетов, которые, в частности, должны были расследовать инциденты, имевшие место в Эд-Деайне (ноябрь 2006 года), в районах вокруг Джебел-Муна (октябрь 2006 года), в Шеарии (март 2006 года), Таме (октябрь 2005 года), в Аро-Шароу и Гузмину (сентябрь 2005 года), в Хор-Абече (апрель 2005 года), в Хамаде и Бураме (январь 2005 года) и в Марле и Лабадо (декабрь 2004 года).

42. Самыми заметными из всех механизмов, обеспечивающих привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления в ходе конфликта в Дарфуре, являются специальные уголовные суды для расследования событий в Дарфуре, которые были созданы указом Председателя Верховного суда Судана 7 июня 2005 года. В ряде политических заявлений, сделанных правительством Судана, указывалось, что специальные суды были созданы для рассмотрения дел, связанных с серьезными уголовными преступлениями, которые имели место в этих штатах и которые можно охарактеризовать как военные преступления или преступления против человечества. На сегодняшний день на рассмотрение специальных судов было передано лишь девять дел. Девять обвиняемых из 31 являлись гражданскими лицами, которые совершили не связанные с конфликтом правонарушения, такие, как вооруженное ограбление, незаконное ношение оружия или убийства. Лишь одно дело, переданное в специальные суды, было связано с нападением, и его можно было охарактеризовать как серьезное преступление, совершенное в контексте конфликта. Тем не менее лица, которым были предъявлены обвинения в связи с этим нападением (нападение в октябре 2005 года на Таму в Южном Дарфуре), были признаны виновными в краже имущества на месте совершения нападения, после того как оно произошло. Никто не был признан виновным в военном преступлении или преступлении против человечества.

43. Проблема ответственности командования и высокопоставленных должностных лиц, по сути, игнорируется. За все время лишь одному высокопоставленному лицу были предъявлены обвинения, однако этот человек был оправдан. Десять должностных лиц были осуждены специальными судами, однако все они являлись младшими офицерами. В их число входили два офицера военной разведки, осужденные за убийство 13-летнего мальчика, умершего в результате пыток, которым он подвергался, находясь в заключении. Однако вынесенные им приговоры (два года тюрьмы) были отменены указом президента об амнистии от 11 июня 2006 года.

44. Очевидно, что система отправления правосудия в Дарфуре, тем не менее, функционирует. За серьезные нарушения прав человека государственные должностные лица подвергались преследованию в судебном порядке. В Эль-Генейне, Западный Дарфур, Специальному представителю сообщили о трех делах государственных должностных лиц, которые в 2006 году были осуждены и приговорены к тюремному заключению за изнасилование. Однако с учетом масштабов этой проблемы можно говорить о том, что такие случаи являются редкостью. Кроме этого, они были осуждены лишь после многочисленных переносов судебных заседаний, которые зачастую были обусловлены неявкой

обвиняемого в суд. Эти случаи свидетельствуют о том, что, хотя привлечения к ответственности виновных можно добиться, это происходит лишь в исключительных обстоятельствах. Данные случаи также свидетельствуют о том, что, если бы работники судебной системы (в частности, судьи и адвокаты) не проявили настойчивости, рассмотрение дел обвиняемых государственных должностных лиц, по всей вероятности, так и осталось бы незавершенным.

45. Ситуация в Дарфуре была передана Прокурору Международного уголовного суда (МУС) резолюцией 1593 (2005) Совета Безопасности 31 марта 2005 года. После двух лет уголовных расследований 27 апреля 2007 года Палата предварительного производства МУС выдала ордера на арест Ахмада Харуна и Али Кушайба. Специальный представитель обеспокоена тем, что правительство Судана не сотрудничает с МУС и не проводит расследование в связи с обвинениями в военных преступлениях и преступлениях против человечества, выдвинутыми против обвиняемых на национальном уровне.

V. Восточный Судан

46. Мирные переговоры между правительством национального единства и Восточным фронтом начались в июле 2006 года, и в октябре 2006 года было подписано Мирное соглашение по Восточному Судану. Это Соглашение стало третьим мирным соглашением после Всеобъемлющего мирного соглашения и Мирного соглашения по Дарфуру, которые были подписаны в течение последних двух лет. По своей форме и структуре оно напоминает некоторые разделы предыдущих соглашений, однако в целом является более туманным и имеет меньшую обязательную силу, поскольку содержит общие заявления без указания конкретных сроков или условий осуществления.

47. Те, с кем встречалась Специальный представитель, полагают, что Соглашение по Восточному Судану не затрагивает основополагающие причины конфликта и в нем не предусмотрены значительные уступки маргинализированным жителям восточной части Судана. В нем ничего не говорится об удовлетворении ключевых требований Восточного фронта, включая требования о привлечении к ответственности тех, кто повинен в кровавой резне, имевшей место 29 января 2005 года в Порт-Судане. В Соглашении также не затронута проблема землевладения и выплаты компенсации перемещенным или переселенным жителям, особенно в районе портов Башаэр и свободной зоне Красного моря.

48. В прошлом году Специальный представитель в своем докладе (A/61/469, пункты 39–44) сообщила Генеральной Ассамблее о ситуации в регионе, и она глубоко обеспокоена тем, что лица, виновные в кровавой резне в Порт-Судане, все еще не понесли наказание. 18 февраля 2005 года правительство создало комитет по расследованию. Однако результаты его работы все еще не преданы гласности, и никто не подвергся преследованию в связи с этими событиями.

VI. Переходные районы

49. В число переходных районов входят штаты Южный Кордофан, Абьей и Голубой Нил. В этих штатах шли сражения во время войны, в ходе которой

многие люди неарабского происхождения в центральной части Судана поддерживали НОАС/М. Жители Южного Кордофана и штата Голубой Нил во время войны сражались на стороне НОАС, однако эти штаты были отделены от Юга в ходе мирных переговоров и попали под действие соглашений, которые не обеспечивали удовлетворение их требований. Южный Кордофан и штат Голубой Нил являются северными штатами, а административный статус Абьея еще предстоит определить.

50. Ситуация в этих районах относительно спокойна, однако иногда меняется и становится непредсказуемой, поскольку обуславливающие насилие факторы по-прежнему сохраняются. По-прежнему имеет место вражда между племенными группами, которую стороны разжигали в ходе конфликта. Происходят столкновения, обусловленные спорами по поводу земли, источников воды и крупного рогатого скота, которые иногда становятся причиной убийства людей.

51. Отделение МООНВС по правам человека располагает документальной информацией о случаях плохого обращения и пыток со стороны членов НОАС, которая была доведена до сведения соответствующих властей. Вмешательство военных и неуважение ими законов, особенно в тех случаях, когда военнослужащие замешаны в преступлениях, способствует тому, что в этих районах царит безнаказанность. Ситуация еще более усугубляется тем, что полиция и судебные органы, с одной стороны, не имеют адекватных возможностей и заинтересованности для проведения расследований таких случаев нарушений прав человека и злоупотреблений, а с другой стороны, опасаются мести.

52. Отправление правосудия сопряжено с огромными трудностями, поскольку параллельно существует две судебные системы. Судебные органы в контролируемых Народно-освободительным движением/армией Судана (НОДС/А) районах по-прежнему интегрированы в судебную систему Южного Судана и применяют его законы. В Абьее отсутствует официальная судебная структура, и имеются лишь суды, применяющие нормы обычного права, и один неофициальный городской суд. Судебные структуры на территории всех переходных районов испытывают нехватку квалифицированных судей в тех частях, которые находятся под контролем НОДС/А. В качестве паллиативной меры в этой ситуации юридическим работникам, не имеющим диплома юриста, в контролируемых НОДС районах поручают выполнять функции судей нижнего уровня. Правовую помощь можно получить только в столицах штатов и за высокую плату, причем правительство Южного Судана практически не оказывает бесплатной правовой помощи. Из-за этого, а также в силу многих других причин, люди прибегают к использованию племенных механизмов урегулирования конфликтов. Некоторые аспекты традиционных норм обычного права и соответствующей практики не отвечают международным стандартам, особенно в том, что касается прав женщин. В контролируемых НОДС районах Южного Кордофана длительное содержание людей под стражей является обычным явлением. Отсутствие прокуроров и судей усугубляет эту ситуацию.

53. Вызывают обеспокоенность нарушения прав женщин. Широко распространена практика калечащих операций на женских половых органах. Женщин заключают под стражу по обвинению в супружеской измене или в связи со спорами в семье. В переходных районах также заключается большое число браков по принуждению.

54. Многие люди, покинувшие свои родные места во время войны, в настоящее время возвращаются из соседних стран, а также из других частей Судана. Наземные мины и неразорвавшиеся боеприпасы представляют собой серьезную опасность для возвращенцев. Сейчас, когда люди возвращаются, по-прежнему существует проблема прав на землю и имущество, которую властям необходимо будет решать. Земельные споры, а также давняя межплеменная вражда и распространение стрелкового оружия представляют собой «взрывоопасную смесь» и являются причиной нестабильности. В настоящее время суды, работающие по нормам обычного права, рассматривают конфликты, связанные с землевладением.

55. В переходных районах имеют место серьезные нарушения экономических, социальных и культурных прав. Власти штатов, которые не способны обеспечить адекватное соблюдение основных прав человека, в очень большой степени зависят от учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций в тех случаях, когда речь идет об обеспечении соблюдения основных прав и оказании основных услуг в таких секторах, как здравоохранение и образование. Сообщается также о перемещении населения в результате деятельности нефтедобывающих компаний. Эти и другие проблемы необходимо будет решать Национальной нефтяной комиссии, когда она будет создана в соответствии с Временной национальной конституцией. Из-за недавних наводнений в штате Голубой Нил серьезно пострадали объекты инфраструктуры, в результате чего люди остались без крова, а учащиеся без школ.

VII. Южный Судан

56. 2 декабря 2005 года председатель правительства Южного Судана подписал основной закон — Временную конституцию Южного Судана. Законодательная ассамблея Южного Судана приняла Закон о доказательствах и Закон о толковании законов и общих положений, которые вступили в силу в октябре 2006 года.

57. Открывая третью сессию Законодательной ассамблеи Южного Судана в мае 2007 года, председатель правительства Южного Судана определил пять приоритетов своего правительства: восстановление физической инфраструктуры; оказание основных социальных услуг; диверсификация экономики; укрепление государственных институтов и благое управление; и обеспечение безопасности.

58. 12 июля 2007 года Верховный суд издал свой первый циркуляр по вопросам правоприменения в Южном Судане (Judicial Circular 1/2007). В соответствии с циркуляром работники судебной системы должны применять действующие законы Южного Судана при рассмотрении всех исков на территории Южного Судана, возбужденных 10 июля 2005 года или после этой даты. Что касается исков, которые были возбуждены до этой даты, то органы судебной системы должны применять законы Нового Судана, если иск был подан на территории, контролируемой НОДС, или же соответствующие национальные законы на территории, контролируемой правительством Судана.

59. Многие законопроекты остаются нерассмотренными. Значительное отставание с их рассмотрением обусловлено ограниченными возможностями мини-

стерства по правовым вопросам и вопросам конституционного развития в этом плане. Подготовка семи проектов была завершена, и они либо были переданы на рассмотрение Законодательной ассамблеи, либо ожидают окончательного утверждения в совете министров. В их число входят: Уголовный кодекс (основан на Уголовном законе 1974 года, Уголовном кодексе НОДС/А; и традиционных законах); Уголовно-процессуальный кодекс; Приложение к Уголовно-процессуальному кодексу; Гражданский процессуальный кодекс; законопроект о правах детей; Закон о судебной системе; Закон о судебной палате; и Закон об организационной структуре министерства по правовым вопросам и вопросам конституционного развития. Имеются также законопроект о полицейской службе Южного Судана и законопроект о тюрьмах Южного Судана.

60. Был подготовлен и передан совету министров еще один пакет законопроектов, которые касаются официального создания в Южном Судане комиссий в соответствии со Всеобъемлющим мирным соглашением. В их число входят: законопроект о комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции; законопроект о комиссии по борьбе с коррупцией; законопроект о комиссии по установлению мира; законопроект о комиссии по переписи населения, статистике и оценкам; законопроект о комиссии по жалобам трудящихся; и законопроект о комиссии по делам инвалидов-ветеранов войны. В этот пакет не входят Закон о Комиссии по правам человека; Закон о Комиссии о государственной службе; и Закон о Земельной комиссии.

61. После того, как законопроекты попадают в Законодательную ассамблею, происходят задержки с их рассмотрением, что обусловлено отсутствием как необходимой практики, так и соответствующих специалистов.

62. Законопроект о полиции Южного Судана 2007 года в его нынешней форме дает повод для определенного беспокойства. В частности, в нем говорится о специальной юрисдикции в отношении уголовных деяний, совершенных полицией, и не предусмотрены механизмы рассмотрения жалоб, подаваемых гражданами в связи с действиями полиции. Полиция Южного Судана, стремясь пополнить свои ряды, набирает бывших солдат НОАС, которые проходят ограниченную трехмесячную учебную подготовку. Важное значение будет иметь оказание помощи, с тем чтобы обеспечить переподготовку бывших комбатантов, которых учили вести боевые действия и которые в настоящее время должны выполнять новую для них роль — полицейских. В контексте оказания содействия полиции Южного Судана сотрудников Полиции Организации Объединенных Наций направляют для работы в местные полицейские отделения, где они ежедневно дают консультации по вопросам повседневного выполнения полицейскими своих обязанностей и проводят учебные мероприятия. Отделение МООНВС по правам человека в настоящее время привлекает органы полиции на юге страны, представителей гражданского общества, Полицию Организации Объединенных Наций и другие основные заинтересованные стороны к процессу разработки пособия по вопросам учебной подготовки по правам человека для полицейских.

63. Перед правоохранительными учреждениями стоят чрезвычайно серьезные проблемы, поскольку они плохо оснащены и испытывают нехватку ресурсов. По-прежнему поступают сообщения о злоупотреблениях со стороны полиции, в частности о незаконном и длительном содержании под стражей и плохом обращении. Например, в Вау полицейские избивали и отхлестали плетьюми женщи-

ну, в результате чего она была госпитализирована в тяжелом состоянии, а в другом подобном случае пострадавшая скончалась.

64. Когда силы безопасности открыли огонь, стремясь установить контроль в ходе демонстрации студентов университета в Малакале, один студент погиб, а три студента были ранены. Генеральная прокуратура начала расследование этого дела. В ходе еще одного инцидента, произошедшего в Вау, имело место чрезмерное применение силы солдатами, которые, стремясь пройти сквозь толпу бастующих студентов, жестоко избили их. В результате несколько студентов были госпитализированы. Полиция не начала расследование в связи с этим инцидентом, а студенты не подавали какой-либо жалобы, опасаясь возмездия.

65. 7 августа 2007 года главный редактор издаваемой в Джубе газеты “The Citizen” был арестован полицией в этом городе, якобы в связи со статьей о закупке автотранспортных средств старшими должностными лицами правительства Южного Судана по завышенным ценам. Журналист был выпущен на свободу, поскольку ордер на его арест выдан не был.

66. В Вау мужчина, обвинявшийся в краже, был жестоко избит двумя полицейскими в момент ареста. Его поместили в переполненную камеру в полицейском участке и не предоставили медицинской помощи. Несколькими днями позже он был найден мертвым. Были выданы ордера на арест этих двух полицейских.

67. Условия содержания под стражей как в отделениях полиции, так и в государственных тюрьмах в значительной степени не соответствуют международным стандартам. Тюрьмы переполнены; объекты инфраструктуры и помещения, как правило, находятся в плохом состоянии; подростки содержатся в камерах вместе со взрослыми; страдающие психическими расстройствами лица не получают адекватной помощи; а большое число обитателей тюрем находятся под стражей на протяжении периодов, превышающих период предусмотренного для них наказания, если их признают виновными. В Румбеке с учетом тяжелых условий в тюрьмах власти уже стремятся ускорить процесс рассмотрения дел тех, кто находится в центрах предварительного содержания. В мае 2007 года правительство Южного Судана, Программа развития Организации Объединенных Наций и МООНВС подписали меморандум о понимании, касающийся реформирования пенитенциарной системы. Было также достигнуто соглашение о направлении технических советников в тюрьмы в самое ближайшее время. Тем временем началась учебная подготовка свыше 500 бывших солдат НОАС, которые были направлены в Службу тюрем Южного Судана.

68. Правительство Южного Судана предпринимает дополнительные усилия в целях улучшения положения дел с отправлением правосудия. Недавно были назначены главный судья Верховного суда Южного Судана и его заместитель. По сообщениям, были также назначены более 200 юрисконсультов и обвинителей, которые будут работать в южных штатах. Это стало бы позитивным шагом, поскольку нехватка обвинителей, особенно в отдаленных районах, серьезно препятствует отправлению правосудия. Были также созданы мобильные суды, с тем чтобы можно было заняться сотнями накопившихся нерассмотренных дел лиц, находящихся в центрах предварительного заключения, причем многие из них содержатся там в течение длительных периодов времени. Этот процесс в настоящее время протекает в Озерном штате. Занимающиеся отправлением

правосудия должностные лица сталкиваются с огромными проблемами, поскольку они должны применять кодифицированные законы в тех областях, где местные вожди широко применяют нормы обычного права и традиционную практику. Многие из этих видов традиционной практики не соответствуют международным стандартам и законам Судана. Нет сомнений в том, что решение этой проблемы и впредь будет сопряжено с серьезными трудностями для правительства Южного Судана.

69. Отправление правосудия и обеспечение уважения принципа верховенства закона затруднены еще и потому, что, согласно многочисленным сообщениям, имеет место вмешательство и злоупотребление властью со стороны должностных лиц, как гражданских, так и военных. Повсеместно имеют место случаи, когда военные берут на себя право арестовывать гражданских лиц. Эта ситуация не только усугубляет недоверие гражданского населения к государственным органам и институтам, но и порождает обстановку повсеместной безнаказанности и пренебрежения законом.

70. Права женщин в Южном Судане почти повсеместно нарушаются, поскольку не выполняются соответствующие международные и национальные правовые нормы. В разделе 20 Временной конституции Южного Судана закреплены права женщин, включая их право на владение собственностью и право наследования. Тем не менее нормы обычного права и обусловленная ими практика по-прежнему имеют место, и поэтому женщины остаются незащищенными. Это также усугубляется тем фактом, что неясно, какие законы и где следует применять или под юрисдикцию какого суда подпадают конкретные дела.

71. Широко распространена практика ранних или принудительных браков. Женщины практически не имеют доступа к земле или имуществу; они обычно заключаются под стражу, в частности за супружескую измену или действия других членов семьи (иногда по просьбе самой семьи), а также за невыплату приданого и за семейные долги. Случаи насилия в отношении женщин, включая калечащие операции на женских половых органах, также часто имеют место, а эффективные механизмы правовой защиты отсутствуют. На должности директивного уровня назначается ограниченное число женщин, несмотря на то, что в Конституции говорится о принятии мер в интересах женщин и предусмотрено, что они должны занимать, как минимум, 25 процентов должностей в государственных учреждениях. Несмотря на такую безотрадную картину, некоторые женские группы самоорганизовались и сформировали ассоциации на юге.

72. Доминирующие позиции НОДС в правительстве, а также в средствах массовой информации породили обеспокоенность среди других политических партий и субъектов на юге Судана, которая еще более заметна в преддверии предстоящих выборов, когда на карту будут поставлены свобода выражения мнения, собраний и ассоциаций и реализация политических прав.

73. Мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения экономических, социальных и культурных прав, осуществляются чрезвычайно медленными темпами, поскольку объем соответствующих бюджетных ассигнований и средств, выделяемых штатам правительством Судана, весьма и весьма неадекватен. Подобное развитие событий серьезно сказывается на оказании основных услуг в таких секторах, как здравоохранение, образование и водоснабжение, а также оказывает негативное влияние на доверие к правительству Южного Су-

дана и заставляет усомниться в полезности Всеобъемлющего мирного соглашения. Неадекватное оказание основных услуг является причиной не только высоких показателей материнской и младенческой смертности, но и вспышек таких передаваемых с водой заболеваний, как холера и менингит. Сейчас, когда страны-доноры объявляют о своих взносах, следует ожидать начала осуществления важных проектов в области развития и реконструкции.

74. Источники средств к существованию людей, живущих в нефтеносных районах, оказались под угрозой, поскольку нефтедобывающие компании по-прежнему наносят окружающей среде ущерб, имеющий негативные последствия. Неадекватное удаление воды, ведущее к ее заражению, представляет собой опасность для здоровья людей в этих районах и ставит под угрозу получение ими средств к существованию. Люди лишились имущества и земель в результате строительства дорог, что негативно сказывается на водотоках, а это отрицательно влияет на пастбища и земледелие. Утверждается, что эти компании нарушают трудовое законодательство, а эффективные механизмы правовой защиты отсутствуют.

75. На юге имущественные и земельные права также подвергаются опасности. Местные должностные лица отдают распоряжения о принудительном выселении. Снос домов в районе Волянга, неподалеку от города Джуба, и принудительное выселение 285 семей в мае 2007 года военными и полицией являются ярким примером такого положения дел. По сообщениям, это принудительное выселение было осуществлено без какого-либо уведомления или консультаций, людям не было предоставлено альтернативное жилье, хотя и была выплачена определенная компенсация. Специальный представитель с удовлетворением узнала, что Национальная комиссия по правам человека Южного Судана занимается данным делом. Похоже, что пострадавшие готовы отстаивать свои интересы в суде. Имеет также место путаница, когда речь идет о применении законов, касающихся имущественных и земельных прав, в частности в сельских районах, таких как Бахр-эль-Газаль, где судьи отказываются рассматривать споры, связанные с землевладением. Имущественные и земельные права также оказываются предметом спора, когда люди возвращаются в свои родные селения и начинают заявлять о своих претензиях.

76. Добровольное возвращение жителей юга Судана продолжается на всей территории региона. Для того чтобы поощрить людей к возвращению, необходимо будет не только обеспечить оказание им основных услуг, но и предоставить им работу. Это перемещение населения будет иметь необычные последствия с учетом предстоящей переписи населения и выборов.

77. Положение в области безопасности в данном регионе является чрезвычайно важным фактором для возвращенцев и имеет огромное значение для получения жителями Южного Судана средств к существованию. Одна из проблем заключается в наличии крупных арсеналов оружия на всей территории региона, где продолжают межклановые столкновения из-за источников воды, земель и скота. Утверждается, что в мае 2007 года 54 человека, в основном женщины и дети, из племени дидинга были убиты представителями племени топоса в уезде Бауди, Восточная Экваториальная Провинция. После того, как был получен первоначальный неполный ответ местных властей, правительство учредило специальную комиссию для расследования этого инцидента. Выводы этой комиссии еще не обнародованы. Специальный представитель настоятель-

но призывает к тому, чтобы эти выводы были преданы гласности, а виновные привлечены к ответственности.

78. Создание специальных комиссий является неадекватной мерой со стороны правительства, поскольку выводы таких комиссий не предаются гласности, а подозреваемые в совершении преступлений не подвергаются впоследствии преследованию.

79. Как и в любой пострадавшей в результате войны стране, необходимо будет предпринять огромные усилия в целях восстановления. Много людей было убито, многие покинули свои родные места, а те, кто остались, практически лишены возможностей для того, чтобы вести нормальную жизнь. В таком контексте организации гражданского общества не могли развиваться и укреплять свои позиции. Постепенно, по мере того, как в стране устанавливается мир, некоторые группы гражданского общества начинают заниматься самоорганизацией. На юге страны имеются организации, связанные с религиозными группами. Жители Юга также создали организации, базирующиеся в Хартуме, и в прошлом вносили свой вклад в подготовку альтернативных докладов для договорных органов.

80. В октябре 2006 года президент Южного Судана Салва Киир издал указ о назначении пяти членов Комиссии по правам человека Южного Судана. Соответствующее законодательство, в соответствии с которым будут определены мандат и функции Комиссии, еще не принято. Тем не менее этот орган начал свою работу с внутреннего планирования. Члены Комиссии согласовали в ноябре 2006 года ее стратегический план. Он включает пять самых неотложных задач: создание эффективного и действенного институционального механизма поощрения и защиты прав человека; разработка всеобъемлющей и эффективной программы образования в области прав человека для Южного Судана; создание эффективного механизма рассмотрения жалоб и защиты жертв; обеспечить действенный мониторинг в области прав человека; и создать систему отчетности по вопросам прав человека. Новый проект законодательства о деятельности Комиссии был распространен в июле 2007 года. В проекте подробно говорится о полномочиях, функциях и структуре, а также об административных и финансовых аспектах деятельности Комиссии. Специальный представитель хотела бы призвать тех, кто несет за это ответственность, сделать так, чтобы законодательство обеспечивало функционирование Комиссии как независимого, плюралистического механизма, действующего в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Она с удовлетворением отмечает, что, хотя такое законодательство еще не принято, Комиссия уже начала заниматься некоторыми делами, связанными с правами человека.

VIII. Выводы

81. **Обеспечение защиты прав человека в Судане по-прежнему является крайне сложной проблемой.**

82. **В Дарфуре по-прежнему имеют место серьезные нарушения прав человека, совершаемые всеми сторонами. Как и раньше, там имеют место произвольные аресты, пытки, незаконное налогообложение, вымогатель-**

ство и сексуальное насилие. Определенный прогресс отмечается в политической области; тем не менее потенциально позитивные факторы в целом остаются неиспользованными. Специальный представитель приветствует соглашение между правительством Судана и Организацией Объединенных Наций/Африканским союзом и принятие Советом Безопасности резолюции 1769 (2007) от 31 июля 2007 года, в которой было санкционировано создание смешанной операции, что должно содействовать защите прав человека гражданских лиц. Тем не менее защита гражданских лиц, как и раньше, является обязанностью в первую очередь суданского государства, и степень этой защиты по-прежнему неадекватна.

83. Во всех частях страны продолжают нарушения прав человека. Основопологающие права, включая свободу выражения мнений и ассоциаций, нарушаются. Политические оппозиционные партии, журналисты, студенты, внутренне перемещенные лица и лидеры племен по-прежнему подвергаются опасности в связи с их деятельностью. Это вызывает особую тревогу, поскольку страна готовится к проведению выборов в 2009 году. Сотрудники служб безопасности по-прежнему подвергают гражданских лиц произвольным арестам и задержанию. Задержанные часто подвергаются пыткам и плохому обращению, а также не имеют доступа к услугам юристов.

84. Обеспечение отправления правосудия и привлечения к ответственности по-прежнему представляет собой одну из серьезных проблем. После сообщений о якобы имевших место серьезных нарушениях прав человека на севере страны и в Южном Судане было создано несколько комитетов по расследованию. Однако результаты расследований не были обнародованы. Согласно полученной информации, никто из виновных не подвергся преследованию.

85. В Южном Судане имеющиеся ресурсы и средства являются неадекватными, а правовая реформа, охрана правопорядка и отправление правосудия по-прежнему оставляют желать много лучшего. Кроме этого, отсутствуют механизмы для решения проблемы, порожденной плюрализмом норм права, которые существуют в стране.

86. Чрезвычайно медленны темпы прогресса в деле обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав. Повсеместная нищета, коррупция, отсутствие транспарентности и маргинализация по-прежнему являются факторами, обуславливающими политическую нестабильность и разочарование населения во всех уголках страны. Эта ситуация оказывает серьезное негативное воздействие на оказание основных социальных услуг в таких секторах, как здравоохранение, образование и водоснабжение, особенно в Южном Судане.

IX. Рекомендации

87. Специальный представитель рекомендует, чтобы:

- i) правительство национального единства:

а) пересмотрело законы в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения и Временной национальной конституции, а также международными стандартами в области прав человека. Следует в срочном порядке пересмотреть Закон о национальной безопасности, Закон о вооруженных силах, Закон о полиции, Закон о выборах, а также другие необходимые законы. Следует провести консультации со всеми соответствующими группами населения, включая женские группы, с целью гарантировать предоставление женщинам их прав;

б) ускорило осуществление Всеобъемлющего мирного соглашения и учредило остальные комиссии, создание которых предусмотрено этим Соглашением, такие, как избирательная комиссия, земельная комиссия и, в особенности, национальная комиссия по правам человека. Мандат комиссии по правам человека должен соответствовать Парижским принципам, гарантировать ее независимость и предусматривать выделение достаточного объема средств для обеспечения ее эффективного функционирования;

в) содействовало разоружению, демобилизации и реинтеграции боевиков и других вооруженных групп на всей территории Судана, с тем чтобы создать условия реализации людьми своих политических прав в ходе предстоящих выборов;

г) обеспечивало физическую безопасность и свободу передвижения в стране путем создания заслуживающих доверия, высокоэффективных и профессионально подготовленных полицейских сил, подготовки достаточного числа прокуроров и создания действенной судебной системы; обеспечило наличие строгих процедур проверки в соответствии с международными стандартами в области прав человека с целью обеспечить, чтобы те, кто повинны в военных преступлениях и преступлениях против человечества, не смогли занимать должности в органах власти;

д) провело расследования в связи со всеми сообщениями о нарушениях прав человека на основе принципа транспарентности, ознакомило общественность с докладами комитета по расследованию и привлекло виновных к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и содействовать соблюдению принципа верховенства закона;

е) обеспечило безопасность и соблюдение прав человека всех задержанных, а также обеспечило их доступ к правовой помощи, медицинскому обслуживанию и родственникам. Особое внимание следует уделять женщинам и детям, находящимся под стражей;

ж) в полной мере сотрудничало с Международным уголовным судом и международным сообществом в целях ареста лиц, которые обвиняются в военных преступлениях и преступлениях против человечества;

з) гарантировало реализацию всех свобод журналистами, правозащитниками, общинными активистами и членами политических партий;

и) ратифицировало остальные международные документы о защите прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и на-

казания, Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Римский статут Международного уголовного суда;

ii) воюющие стороны:

а) уважали свои обязательства в отношении соблюдения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно тех, которые касаются защиты гражданских лиц;

б) содействовали оказанию нуждающимся гуманитарной помощи Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями;

в) в полной мере сотрудничали с миротворческими силами Организации Объединенных Наций/Африканского союза в целях защиты гражданского населения и оказания поддержки политическому процессу, направленному на мирное урегулирование конфликта в Дарфуре;

iii) правительство Южного Судана:

а) ускорило процесс реформирования правового сектора в соответствии с положениями Всеобъемлющего мирного соглашения, Конституции Южного Судана и международными стандартами в области прав человека. Обеспечило, чтобы сотрудники правоохранительных органов проходили надлежащую подготовку и имели ресурсы, необходимые им для эффективной работы;

б) ускорило процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и других вооруженных групп, с тем чтобы обеспечить безопасность в Южном Судане;

в) не допускало вмешательства НОАС в отправление правосудия, особенно в работу полиции и судебной системы, и обеспечивало прохождение их сотрудниками надлежащей профессиональной подготовки;

г) ускорило процесс развития путем оказания социальных услуг населению, особенно возвращенцам и другим уязвимым группам; и создавало возможности для получения работы молодыми людьми и женщинами, являющимися главами домашних хозяйств;

д) выражая удовлетворение в связи с созданием в Южном Судане комиссии по правам человека, Специальный представитель подчеркивает важное значение принятия закона о комиссии по правам человека, которая работала бы в соответствии с Парижскими принципами и имела бы достаточный объем ресурсов, необходимых для ее эффективного функционирования;

iv) международное сообщество:

а) продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку правительству национального единства, особенно правительству Южного Судана, в целях осуществления Всеобъемлющего мирного соглашения и формирования демократических национальных институтов для защиты прав человека и обеспечения равенства граждан;

б) оказывало политическую и финансовую поддержку осуществлению резолюции Совета Безопасности о смешанных силах Организации Объединенных Наций/Африканского союза, с тем чтобы они могли защищать права человека гражданских лиц в Дарфуре и положить конец безнаказанности;

с) поддерживало и поощряло политический процесс, направленный на прекращение конфликта в Дарфуре, не допуская, чтобы во имя безопасности или мира жертвы нарушений прав человека вновь подвергались угрозе;

д) оказывало поддержку правительству национального единства и правительству Южного Судана в деле установления верховенства закона и перехода к демократии на основе равенства и уважения прав человека, а также сокращения масштабов нищеты;

v) Организация Объединенных Наций:

а) более активно занималась вопросами защиты гражданских лиц и обеспечения уважения прав человека. Следует широко распространять информацию о мандате миротворческих сил в Судане;

б) гарантировала, чтобы в Судане виновные привлекались к ответственности и отправлялись правосудию; и обеспечила, чтобы под амнистией не попадали те, кто совершил военные преступления и преступления против человечества;

с) назначила сотрудников по вопросам прав человека высокого ранга в целях содействия оказанию технической помощи Судану, в особенности в деле создания правовой системы Южного Судана и профессиональной подготовки работников этой системы;

д) обеспечила, чтобы Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало специальную поддержку в деле укрепления потенциала комиссии по правам человека Южного Судана.