



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
8 May 2006
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 67 первоначального перечня*
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных
Наций, включая специальную экономическую
помощь: укрепление координации в области
чрезвычайной гуманитарной помощи Организации
Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2006 года**
Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**
**Специальная экономическая и
гуманитарная помощь в случае
стихийных бедствий**

**Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной
помощи, восстановлению, реконструкции и
предотвращению после катастрофического
землетрясения в Южной Азии — Пакистан**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 60/13 Генеральной Ассамблеи от 14 ноября 2005 года. В ней идет речь о координации деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического землетрясения в Южной Азии — Пакистан. В докладе содержится обзор усилий по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, предпринятых до настоящего времени, и извлечены главные уроки, которые необходимо безотлагательно учесть как при осуществлении нынешней деятельности по восстановлению, так и при рассмотрении соответствующих мер реагирования на будущие катастрофы. В докладе представлен комплекс рекомендаций Генерального секретаря, призванных повысить готовность к стихийным бедствиям и эффективность мер реагирования и усилий по восстановлению на всех уровнях, и подчеркивается необходимость сделать население в странах и регионах, подверженных стихийным бедствиям, в целом менее уязвимыми.

* A/61/50 и Corr.1.

** E/2006/100.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 60/13 Генеральной Ассамблеи от 14 ноября 2005 года, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении упомянутой резолюции по пункту, озаглавленному «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь», через Экономический и Социальный Совет на его основной сессии в 2006 году.

II. Определение кризиса

2. 8 октября 2005 года в 8 ч. 50 м. по местному времени в Южной Азии произошло мощное землетрясение силой 7,6 балла по шкале Рихтера. Это было самое разрушительное землетрясение в этом регионе за последнее столетие, которое привело к масштабным разрушениям на площади 30 000 кв. километров в северо-западной пограничной провинции Пакистана и в находящемся под управлением Пакистана Кашмире, в том числе в столице этой территории — Музаффарабаде, которая оказалась вблизи эпицентра землетрясения. По официальным данным, число погибших превысило 73 000 человек, в том числе 1300 человек в Индии и 4 человека в Афганистане. В результате обрушения школ погибли по меньшей мере 17 000 детей, число тяжелораненых достигло ошеломляющей цифры — 69 400 человек и примерно 3,3 миллиона человек остались без крова.

3. В результате землетрясения были разрушены или серьезно повреждены более 400 000 домов, более 500 объектов здравоохранения, около 6000 школ и колледжей, а также многочисленные правительственные здания; погибли сотни врачей, медсестер, учителей, правительственных чиновников и руководителей общин. Вследствие масштабных разрушений экономических объектов и инфраструктуры гражданские власти, особенно на провинциальном уровне, оказались в тяжелейшем положении. Пострадала или была полностью разрушена также система социальных услуг, торговли и связи.

4. Исключительно тяжелые проблемы материально-технического обеспечения возникли из-за того, что в результате землетрясения пострадали многие тысячи людей, которые проживают в разбросанных высокогорных районах в небольших деревнях и селениях, которых насчитываются тысячи. Самая большая трудность, возникшая сразу после землетрясения, состояла в том, чтобы вывезти из этих районов тех, кто выжил и нуждался в немедленной медицинской помощи и кого нужно было обеспечить надлежащим питанием, водой, временным жильем и медицинскими услугами до наступления зимы. Однако те немногочисленные дороги, которыми пользовались до землетрясения, оказались либо разрушенными, или позже были накрыты оползнями в результате последующих многочисленных повторных толчков. Ухудшившиеся погодные условия также затруднили доступ поисковых и спасательных групп к отдаленным общинам по суше. Поэтому тем, кто участвовал в мероприятиях по оказанию помощи, приходилось рассчитывать только на доставку основной помощи по воздуху. Во многих случаях тем, кто выжил после землетрясения, пришлось самим заниматься поиском и спасательными операциями и обеспечивать свое

существование. Некоторые предпочли покинуть пострадавшие районы и образовали временные лагеря для перемещенных лиц. Другие же решили не оставлять свои дома, боясь потерять землю и собственность. В результате широко-масштабные и сложные операции по оказанию чрезвычайной помощи пришлось осуществлять в стремительно менявшихся условиях.

5. Для того чтобы начать осуществление операций по оказанию чрезвычайной помощи, Координатор чрезвычайной помощи обратился от имени Организации Объединенных Наций со срочным призывом предоставить 270 млн. долл. США (эта цифра позже была пересмотрена и увеличена до 550 млн. долл. США) для покрытия потребностей на первые шесть месяцев осуществления операций по оказанию чрезвычайной помощи. Вслед за этим срочным обращением в ноябре была проведена конференция по объявлению взносов, которую организовало правительство Пакистана, чтобы собрать 5,2 млрд. долл. США на цели восстановления. После того как Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 60/13, Генеральный секретарь назначил бывшего президента Соединенных Штатов Джорджа Г.У. Буша своим Специальным посланником по проблемам катастрофического землетрясения в Южной Азии для содействия мобилизации и обеспечения международной поддержки усилиям по оказанию чрезвычайной помощи.

А. Первоначальные меры реагирования

6. Оперативность, с которой правительство Пакистана приняло меры для ликвидации последствий землетрясения и масштаб этих мер, поражают. Вооруженные силы Пакистана, и прежде всего сухопутные войска, возглавили первоначальные операции по оказанию чрезвычайной помощи в районе бедствия, направив несколько тысяч военнослужащих, 60 вертолетов и сотни транспортных средств в Северо-западную пограничную провинцию и в находящуюся под управлением Пакистана часть Кашмира для обеспечения доставки продовольствия, воды, одеял и медикаментов. Хотя до этого стихийного бедствия в рамках правительственной структуры не было никакого ведомства, которое отвечало бы за принятие мер в случае стихийных бедствий, 10 октября правительство создало Федеральную комиссию по вопросам чрезвычайной помощи для координации усилий по оказанию такой помощи с соответствующими министерствами, провинциальными властями и неправительственными организациями; создало Президентский фонд для оказания чрезвычайной помощи с целью мобилизации ресурсов для проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи и создало Управление по вопросам реконструкции и восстановления после землетрясения (УРВЗ) для содействия восстановлению поврежденной инфраструктуры. В начале ноября правительство начало также осуществлять программу выплат денежных компенсаций пострадавшим семьям и приступило к немедленной выплате средств.

7. Гражданское общество Пакистана также мгновенно и энергично отреагировало на землетрясение. Тысячи добровольцев из числа мирного населения и сотни местных неправительственных организаций, в том числе добровольцы и сотрудники Пакистанского общества Красного Полумесяца, оказали срочную помощь в обеспечении временным жильем, медицинскую помощь и доставку чистой питьевой воды для сотен тысяч оставшихся в живых. По всей стране в

общинах были созданы небольшие группы самопомощи, которые собрали в помощь жертвам землетрясения 100 млн. долл. США.

8. В ответ на срочное обращение правительства Пакистана об оказании международной помощи более 100 международных организаций, в том числе Организация Объединенных Наций, Международная организация по миграции (МОМ), Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКККП), Международный комитет Красного Креста (МККК), международные группы по проведению поисково-спасательных операций в городах, неправительственные организации, международное сообщество доноров, Организация североатлантического договора (НАТО) и военнослужащие иностранных вооруженных сил прибыли в Пакистан для того, чтобы оказать материальную и кадровую поддержку гуманитарным усилиям правительства. Группа Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности (ЮНДАК) прибыла в страну в течение 24 часов после землетрясения и открыла центры координации на местах в Исламабаде и в районах, которые больше всего пострадали от землетрясения. Группы по оценке и координации Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца тесно сотрудничали с группами ЮНДАК, чтобы обеспечить координацию деятельности Красного Креста/Красного Полумесяца. Ввиду того, что в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи принимало участие большое количество военнослужащих из других стран, Организация Объединенных Наций направила в Исламабад и другие центры по координации гуманитарной помощи сотрудников, ответственных за координацию действий гражданского и военного компонентов, чтобы наладить связь с правительством.

9. Когда выяснилось, что требуется не просто срочная, но и весьма непростая помощь, Координатор гуманитарной помощи вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНДАК приняли решение об использовании «подхода на основе коллективного руководства» — координационной структуры, внедренной Координатором чрезвычайной помощи в рамках осуществляемых в настоящее время реформ гуманитарной системы, для того чтобы повысить эффективность услуг, а также систему отчетности при осуществлении гуманитарной деятельности. В случае с Пакистаном структуры коллективного руководства были созданы для тех районов оказания помощи, где требовались более энергичные усилия. Речь шла о таких вопросах, как обеспечение временным жильем, управление лагерями для внутренне перемещенных лиц, водоснабжение и санитария и пр. В состав каждой структуры входили представители гуманитарных организаций, которые работали непосредственно в этих районах, а координацию их деятельности осуществляло назначенное «ведущее учреждение». Общая цель этих групповых структур состояла в том, чтобы оценить потребности, установить приоритеты и мобилизовать необходимые людские и материальные ресурсы для оказания действенной первоначальной помощи. Правительство Пакистана приветствовало такой коллективный подход и принимало участие в работе этих структур в зависимости от того, в какой области они осуществляли свою деятельность.

10. По прошествии шести месяцев после землетрясения гуманитарная ситуация в пострадавших районах в целом стабилизировалась. Среди тех, кто живет выше и ниже снеговой границы в горах, было распределено более 500 000 палаток и материалов для строительства временного жилья. Продовольственную помощь получили примерно 1 миллион человек. Налажена рабо-

та 40 полевых госпиталей и 10 передвижных медицинских пунктов. Более 150 000 человек, проживающих в 153 лагерях для внутренне перемещенных лиц обеспечены медицинской и психосоциальной помощью, продовольствием, чистой питьевой водой; там обеспечены условия санитарии и гигиены. Операция по оказанию чрезвычайной помощи помогла предотвратить массовые перемещения людей и скученность в и без того перенаселенных городских районах. Все основные дороги расчищены от завалов. Более того, не было отмечено никаких серьезных вспышек заболеваний или увеличения уровней заболеваемости и смертности по сравнению с уровнями, которые существовали до землетрясения.

В. Быстрое восстановление

11. Хотя гуманитарные потребности сохраняются, даже когда этап восстановления будет в полном разгаре, Организация Объединенных Наций и ее партнеры по оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития начали совместно с правительством Пакистана переключать свои усилия с операций по спасению жизни людей на деятельность по скорейшему восстановлению и реконструкции, сосредоточив свои усилия на восстановлении социальных служб, а также жизнедеятельности и производственного потенциала пострадавшего населения.

12. Организация Объединенных Наций и правительство Пакистана провели оценку потребностей для восстановления жизнедеятельности в пострадавших районах на этапе оказания помощи, которая была дополнена оценкой объема ущерба и потерь, предпринятой по инициативе Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и ряда неправительственных организаций. На основе этих оценок Организация Объединенных Наций разработала программу скорейшего восстановления, акцент в которой сделан на оказании поддержки текущих операций по оказанию гуманитарной помощи, стихийных добровольных усилий по восстановлению и реконструкции, предпринимаемых пострадавшим населением, усилий по восстановлению потенциала гражданской администрации и уменьшению опасности будущих стихийных бедствий.

13. Одной из первоочередных задач было восстановление системы услуг здравоохранения. Временные госпитали, размещенные в палатках, уступают место более постоянным объектам здравоохранения и предпринимаются инициативы по оздоровлению окружающей среды с целью утилизации медицинских отходов. Для оказания регулярной социально-психологической помощи пострадавшему населению Организация Объединенных Наций мобилизовала девять групп специалистов по вопросам психологической помощи. Правительство Пакистана разработало национальную политику для решения проблем инвалидности, полученной в результате землетрясения, и целый ряд партнеров работают совместно с правительством над созданием учреждений по проблемам реабилитации и разработкой соответствующих программ.

14. Правительство при содействии международных партнеров восстановило до приемлемого уровня поврежденные системы водоснабжения, построило тысячи единиц временного жилья и подготовило местных инженеров, подрядчиков и каменщиков из числа жителей общин, обучив их методам строительства более надежного жилья. В рамках программы компенсации расходов по вос-

становлению правительство уже сделало первые выплаты для более 500 000 семей, восстановило финансовые услуги в пострадавших районах и вместе со своими международными партнерами по развитию приступило к осуществлению приносящих быстрый доход программ «за работу — наличными», созданию служб чрезвычайной помощи в вопросах трудоустройства и программ профессиональной подготовки, благодаря чему удалось трудоустроить почти 36 000 человек, в том числе 12 000 женщин.

15. Проблемы обеспечения защиты населения, которые возникли после стихийного бедствия, решаются совместными усилиями правительства и Организации Объединенных Наций. Речь идет, в частности, о проблемах, связанных с правительственной политикой выплаты компенсаций для обеспечения жильем вдов, сирот, тех, у кого нет неоспоримых юридических свидетельств того, что они являются собственниками земли, а также тех, кто в результате землетрясения остался без земельной собственности. Правительство приняло также весьма важную меру для обеспечения защиты детей, запретив усыновление детей в районах, пострадавших от землетрясения, чтобы не допустить торговли и похищения детей, разлученных со своими родителями, и детей-инвалидов. В дополнение к этим усилиям Организация Объединенных Наций приступила к осуществлению гендерного исследования, чтобы при осуществлении усилий по восстановлению обеспечить должный учет основных гендерных проблем. Это исследование охватывает такие основные аспекты, как права собственности, возможности для занятости, доступ к кредитам и профессиональной подготовке, доступ к образованию для девочек и увеличение численности женского медицинского персонала.

16. До настоящего времени такая деятельность по восстановлению проводилась главным образом в городских районах и лагерях для перемещенных лиц. С увеличением темпов восстановительных работ необходимо будет распространить эту деятельность также на сельские и отдаленные районы. Вместе с тем темпы восстановительных работ в сельских районах должны определяться с учетом существующих проблем развития человеческого потенциала. До землетрясения эти отдаленные общины не имели доступа даже к самым элементарным медицинским услугам, к питьевой воде, там не было канализации, не было школ. Зачастую медицинские учреждения находились на расстоянии многих километров и добраться до них можно было лишь по узким непроезжим тропам. Из-за отсутствия, среди прочих причин, школ уровень неграмотности достигал иногда 20 процентов (и несколько более 2 процентов для женщин). Поэтому во многих этих районах усилия по восстановлению должны быть сосредоточены не столько на восстановлении, сколько на создании заново социальных служб. Такие проблемы, как проблемы землевладения и гендерные проблемы, которые существовали и до землетрясения, возможно, придется решать в рамках долгосрочных инициатив. Для осуществления этих инициатив правительству Пакистана потребуется более энергичная поддержка со стороны международного сообщества, и для их реализации потребуется время.

III. Извлеченные уроки и трудности в будущем

17. Землетрясение в Южной Азии заставляет задуматься над эффективностью и результативностью операций по оказанию чрезвычайной помощи и обратить внимание на вопросы, которые по мере продвижения усилий по восстановле-

нию будут приобретать все большее значение. В нижеследующем разделе рассматривается широкий спектр вопросов и проблем, которые возникли на настоящий момент в связи с усилиями по ликвидации последствий землетрясения в Южной Азии.

Роль правительства

18. **Наличие влиятельного органа центрального правительства, ответственного за ликвидацию последствий в случае стихийных бедствий, имеет важнейшее значение для принятия эффективных мер по ликвидации таких последствий.** Хотя пакистанские вооруженные силы успешно справились с задачей доставки гуманитарной помощи в трудных условиях, все же отсутствие в Пакистане гражданской правительственной структуры по управлению операциями в случае стихийных бедствий стало одной из главных проблем в деле оказания гуманитарной помощи и проведения операций по восстановлению. В первые минуты кризиса мало кто имел представление о возможностях Пакистана в деле ликвидации последствий стихийных бедствий на национальном, местном или общинном уровнях. В результате, структурные механизмы создавались на специальной основе, что порождало дополнительные трудности в условиях и без того сложной и напряженной гуманитарной ситуации. Поэтому создание Федеральной комиссии по вопросам чрезвычайной помощи сразу позволило объединить ресурсы отраслевых министерств, провинциальных властей, пакистанских вооруженных сил, Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и гражданского общества для оказания чрезвычайной помощи. Создание гражданской институциональной системы, конкретно отвечающей за обеспечение готовности к стихийным бедствиям, меры реагирования и уменьшение опасности, позволит существенно расширить возможности Пакистана по смягчению последствий стихийных бедствий в будущем.

19. **По мере продвижения процесса восстановления важно будет также децентрализовать процесс принятия решений, предоставив необходимые полномочия местным властям в районах, пострадавших от землетрясения.** На начальном этапе правительство Пакистана занималось планированием деятельности по восстановлению. На этапе оказания чрезвычайной помощи правительство создало Управление по вопросам реконструкции и восстановления после землетрясения в качестве основного центра взаимодействия с двусторонними донорами, международными кредитными учреждениями, другими международными организациями, национальными властями и благотворительными организациями, участвующими в деятельности по восстановлению пострадавших районов.

20. Понимая, что основная деятельность по восстановлению ляжет на плечи провинциальных и местных властей, пострадавшего населения, организаций гражданского общества и частного сектора, правительство создало региональные органы, ответственные за оказание чрезвычайной помощи и восстановление, и определило партнеров Управления по вопросам реконструкции и восстановления, возложив на них функции по надзору за восстановительными работами, проводимыми провинциальными и местными властями в каждом пострадавшем районе. По мере продвижения восстановительных работ центральное правительство должно передавать этим местным структурам все больше функций и полномочий в вопросах принятия решений.

Координация между гражданскими и военными участниками процесса

21. Хотя координация между теми, кто оказывал гуманитарную помощь, и военным персоналом (как национальным, так и иностранным) на этапе оказания чрезвычайной помощи была эффективной, военнослужащие, участвующие в ликвидации последствий стихийного бедствия, несомненно, должны руководствоваться в своей деятельности гуманитарными принципами и уважать эти принципы. Деятельность по ликвидации последствий землетрясения в Южной Азии была исключительной в том плане, что Пакистанская национальная армия обеспечила основной объем поставок гуманитарной помощи, взаимодействие между военнослужащими Пакистанской армии и иностранным военным персоналом было успешным, а усилия по оказанию чрезвычайной помощи были в значительной степени согласованными. Однако военный персонал зачастую не имел представления об основных принципах международного гуманитарного права и о той роли и деятельности, которую выполняют гражданские участники гуманитарных операций. Всякий раз, когда возникает крупномасштабный кризис, необходимо ознакомить военный персонал, принимающий участие в гуманитарных операциях, с привлечением большого числа военнослужащих, которые непосредственно участвуют в оказании помощи, с Руководящими принципами 1994 года в отношении использования военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания чрезвычайной помощи и помощи в случае стихийных бедствий¹, для того чтобы военнослужащие соблюдали их в конкретной кризисной ситуации.

22. С возрастанием темпов восстановительных работ важно помнить о необходимости передачи функций по восстановлению и реконструкции гражданским властям. Хотя первоначально предусматривалось передать функции управления организованными лагерями от военных властей гражданской администрации на раннем этапе, процесс такой передачи из-за плохой погоды и неготовности местных властей в большинстве случаев затянулся. В этой связи правительство приняло решение сохранить военное присутствие во многих пострадавших районах до тех пор, пока местные власти не будут готовы заменить военный персонал. Поэтому центральные власти и международное сообщество должны предоставить местным должностным лицам и организациям необходимые права и возможности для того, чтобы они могли взять на себя функции, выполняемые военным персоналом. Учитывая то обстоятельство, что в результате землетрясения возможности провинциальной администрации оказались сильно ограниченными, важно не только предоставить местным властям соответствующие права и возможности, но и одновременно энергично наращивать потенциал, для того чтобы эти власти могли возглавить процесс восстановления.

Участие гражданского общества

23. Больше признание должна получить роль национальных неправительственных организаций, добровольцев и групп гражданского общества, как в деле оказания чрезвычайной помощи, так и в операциях по восстановлению, и необходимо расширить их участие в предпринимаемых усилиях по восстановлению. Национальные неправительственные организации и группы гражданского общества, как организованные, так и спонтанные добровольцы, оказали существенную поддержку в проведении восстановительных

операций. Общинные организации первыми пришли на помощь пострадавшему населению, а сети поддержки, созданные национальными добровольцами, которые говорят на языке местного населения и знают культурные особенности пакистанского общества, сыграли важную роль в обеспечении поддержки жертвам землетрясения, особенно в отдаленных районах.

24. На данном этапе восстановительный процесс требует более активного участия гражданской администрации и национальных неправительственных организаций, которые тесно связаны с общинами пострадавшего населения. Участие таких групп будет способствовать укреплению экономического потенциала, участию общин в деятельности на местном уровне и обеспечению того, чтобы население уязвимых районов было надежно защищено механизмами, обеспечивающими готовность к стихийным бедствиям на местном уровне.

25. Некоторые меры для обеспечения такого участия уже приняты. Правительство при содействии Организации Объединенных Наций приступило к организации национального движения добровольцев, которое мобилизует добровольцев на выполнение задач, связанных с восстановлением и реконструкцией после землетрясения. На настоящий момент зарегистрировано уже около 4000 национальных добровольцев. В ходе проводимых на окружном уровне диалогов с участием местных властей, общин, неправительственных организаций и военных властей в Мансехре, Батаграме, Музаффарабаде и Багхе уже выявляются проблемы, связанные с преодолением в кратчайшие сроки последствий землетрясения на этапах восстановления, реконструкции и благоустройства. Кроме того, Управление по вопросам реконструкции и восстановления после землетрясения разработало комплекс руководящих принципов и стратегию партнерства для партнеров неправительственных организаций по практической деятельности, которые хотели бы принять участие в восстановительных работах в сельской местности. Организация Объединенных Наций также расширила масштабы своего процесса принятия решений на страновом уровне, чтобы вовлечь международное сообщество неправительственных организаций и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца на самом высоком уровне. Следует поощрять и всячески поддерживать деятельность, предусматривающую участие гражданского общества, связанную с подготовкой к стихийным бедствиям, ликвидацией их последствий, восстановлением и уменьшением опасности.

Потенциал для принятия мер реагирования

26. **Заблаговременно образованные партнерства между Организацией Объединенных Наций, неправительственными организациями и правительствами доказали свое важное значение в обеспечении принятия международным сообществом оперативных и эффективных мер реагирования на начальном этапе чрезвычайной ситуации.** Например, резервные партнерства, созданные совместно с Международным гуманитарным партнерством², облегчили незамедлительное принятие мер по обеспечению временным жильем, служебными помещениями и средствами коммуникации, которые оказались бесценными в обеспечении условий для работы и проживания всего сообщества участников гуманитарной операции. Точно также, **заблаговременно сформированные партнерства между системой ЮНДАК, ЮНОСАТ³ и неправительственными организациями обеспечили оперативное распространение изображений, получаемых со спутников, и других услуг системы геоинформации, кото-**

рые помогли обнаружить тех, кто уцелел после землетрясения в отдаленных районах. Любой план создания местного, национального и регионального потенциала для принятия оперативных мер реагирования в чрезвычайных ситуациях должен предусматривать необходимость укрепления международных, региональных и национальных механизмов готовности к стихийным бедствиям.

27. Использование накопленного местным населением опыта, знаний и местных материалов в странах, пострадавших от стихийных бедствий, может повысить эффективность мер реагирования. Поскольку первоначально усилия по оказанию чрезвычайной помощи были направлены прежде всего на то, чтобы обеспечить тех, кто выжил после землетрясения, временным жильем, были приняты меры для закупки палаток. Однако вскоре стало ясно, что палатки не решают проблему. Утепленных палаток для удовлетворения огромных потребностей ни в самой стране, ни в других странах не было, а для того, чтобы приспособить обычные палатки к зимним условиям, потребовалось бы слишком много времени. Но имелись другие материалы для строительства жилья, такие, как гофрированные металлические листы, которые более пригодны для местных условий и которые можно приобрести на местных рынках; не было недостатка и в местных строителях, умеющих работать с этим строительным материалом. Поэтому опыт преодоления последствий землетрясения в Южной Азии не только показывает, что необходимо расширить глобальные запасы материалов для строительства временного жилья, но и учит тому, что использование местного потенциала, услуг, опыта и знаний и обеспечение с этой целью необходимых финансовых ресурсов зачастую является более своевременным, эффективным и подходящим решением проблемы удовлетворения потребностей в чрезвычайной гуманитарной помощи.

28. Направление в нужный момент квалифицированного персонала, обладающего необходимыми навыками, по-прежнему остается делом нелегким. Для оказания чрезвычайной помощи, которая требовалась в Пакистане, необходимы были специалисты, обладающие практическим опытом и опытом руководящей работы, владеющие местными языками и знакомые с местной культурой. Для многих учреждений набрать в короткий срок специалистов, обладающих необходимым набором и комбинацией навыков, дело нелегкое. Особенно трудно найти жизненно важных национальных специалистов, прежде всего среди женщин. И хотя в Пакистане есть немало молодых образованных специалистов, поиск необходимых конкретных людей затруднялся ограничениями культурного характера, а также нехваткой времени и возможностей для широкого оповещения о потребностях в специалистах и набора соответствующего персонала. Выявление и подготовка надлежащего национального персонала при содействии Движения Красного Полумесяца, системы Добровольцев Организации Объединенных Наций в самой стране, в технических колледжах и университетах должны стать одним из ключевых элементов планов обеспечения готовности в странах, подверженных стихийным бедствиям.

Координация

29. Хотя внедрение в Пакистане подхода, основанного на групповом руководстве, столкнулось на начальном этапе с целым рядом трудностей, этот подход, тем не менее, обеспечил единую и вполне определенную основу для координации, сотрудничества и принятия решений в трудных условиях работы. Внедрение в Пакистане подхода, основанного на коллективном

руководстве, стало первым важным шагом на пути к расширению возможностей для принятия необходимых гуманитарных мер реагирования, усилению отчетности и координации. В целом группы, которые занимались конкретными сферами деятельности, такими, например, как управление лагерями, материально-техническое снабжение и оказание медицинской помощи, работали вполне успешно, поскольку для того, чтобы сделать свою помощь эффективной, они могли использовать достаточно широкие национальные знания, опыт и передовые методы. Однако их деятельность была, как правило, менее успешной при решении таких межсекторальных проблем, как гендерные и экологические проблемы, а также в их учете при разработке общих мер реагирования. Так, нехватка врачей-женщин и женских медицинских работников свидетельствовала о том, что проблемы здоровья женщин по-прежнему остаются в тени и не решаются. Все эти проблемы необходимо будет решать при возникновении чрезвычайных ситуаций в будущем, в том числе путем создания потенциала для удовлетворения резко возрастающих потребностей на основе «кустовой» системы.

30. Успешная координация деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в том числе с использованием подхода, основанного на коллективном руководстве, зависит от активности всех, кто участвует в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи. Гуманитарные группы, которые использовались в Пакистане, формировались главным образом из учреждений Организации Объединенных Наций и таких международных организаций, как Международная организация по миграции и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В той мере, в какой должностные лица правительства участвовали в работе этих групп, они оказывали содействие в более эффективном проведении операций и осуществлении совместных стратегий по оказанию чрезвычайной помощи. Например, в сфере здравоохранения тесное сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами здравоохранения, медицинскими службами пакистанских вооруженных сил и пакистанского министерства здравоохранения, позволило создать такую систему полевых госпиталей для оказания чрезвычайной помощи, которая облегчила последующую передачу этих структур в ведение национальной системы здравоохранения. И, напротив, те группы, в которых представители правительства участия не принимали, сталкивались в своей деятельности с большими трудностями до тех пор, пока не был найден подходящий официальный партнер. Вместе с тем, однако, при групповом подходе не учитываются в достаточной мере структуры и потенциал, которые существовали до стихийного бедствия. Поэтому необходимо добиваться, чтобы при групповом подходе учитывались структуры, имеющиеся на национальном и местном уровнях.

31. Кроме того, поскольку многие участники, не входящие в гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, не видели большой пользы в создании гуманитарных групп, их участие было непостоянным, спорадическим, поэтому иногда они даже осуществляли самостоятельные параллельные программы помощи. Поэтому необходимы более энергичные усилия для обеспечения более широкого участия в гуманитарных группах неправительственных организаций, используя с этой целью существующие органы по координации деятельности неправительственных организаций, международные финансовые учреждения и прочие органы.

32. Для осуществления непрерывных усилий по восстановлению нужны более тесная координация с национальными и субнациональными структурами и более четкое определение роли и ответственности Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений. Для координации деятельности по восстановлению после стихийных бедствий требуются совершенно иные механизмы и средства, чем широко признанные механизмы и средства, которые используются на этапе оказания чрезвычайной помощи. Нынешняя ситуация в Пакистане подтверждает уроки, извлеченные из других ситуаций, связанных с восстановлением после стихийных бедствий. Она свидетельствует о том, что необходимы более структурированные и системные механизмы восстановления, которые обеспечивали бы основу для постоянного диалога и достижения консенсуса между правительственными властями, гражданским обществом, международными организациями, неправительственными организациями, учреждениями доноров и кредитными учреждениями. К числу вопросов, для решения которых требуется более тесная координация на этапе восстановления, относятся, среди множества других, вопросы определения политики и приоритетов, установления норм для оценки, планирования и реализации; мобилизации ресурсов, а также вопросы контроля и оценки. Наличие широкого круга участников и широкого комплекса проблем делают координацию процесса восстановления делом весьма сложным. Эта проблема осложняется еще и тем, что необходимо использовать местные ресурсы и задействовать местные инициативы и укрепить чувство национальной ответственности, чтобы подготовить почву для перспективного устойчивого восстановления. Хотя основную роль в координации деятельности по восстановлению берут на себя национальные правительства, система Организации Объединенных Наций призвана поддерживать и расширять потенциальные возможности правительства для осуществления координации, а не подменять собой этот потенциал.

33. В Пакистане «группа, ответственная за скорейшее восстановление» была создана еще на этапе реагирования. Она сыграла определяющую роль в осуществлении совместно с правительством Пакистана и учреждениями Организации Объединенных Наций усилий по содействию подготовке оценки потребностей по восстановлению на начальном этапе, определении приоритетов в деятельности по восстановлению и разработке на начальных этапах усилий по оказанию чрезвычайной помощи проекта программы скорейшего восстановления. С учетом того, что возглавляемые правительством механизмы координации, функционирующие в рамках Управления по вопросам реконструкции и восстановления постепенно перенимают подход, основанный на коллективном руководстве, в настоящее время происходит укрепление отделения координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам, чтобы обеспечить большую согласованность деятельности Организации Объединенных Наций по восстановлению и большую активность участников, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Хотя между Организацией Объединенных Наций и международными кредитными учреждениями достигнута договоренность о более четком разграничении ролей и ответственности, тем не менее эту договоренность необходимо подкрепить постоянной договоренностью, которая определяла бы характер координации такого сотрудничества в ситуациях, возникающих после стихийных бедствий, в Пакистане и в других странах.

Управление информационными потоками

34. Из-за отсутствия стандартизированной системы сбора данных и управления информационными потоками оказались невозможными всеобъемлющая оценка основных потребностей, отслеживание основной деятельности, осмысленный анализ недостатков и в конечном счете оказание результативной помощи. Успешное планирование и принятие решений возможны лишь при наличии достоверной и всеобъемлющей информации, необходимой для оказания поддержки координации и процесса принятия решений. Открытие в Исламабаде после землетрясения центра гуманитарной информации стало подспорьем в осуществлении общей деятельности по ликвидации последствий стихийного бедствия, поскольку туда стекалась вся информация, необходимая для осуществления международной и национальной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. Однако формы оценки и сбора данных не были единообразными, поскольку участники гуманитарной деятельности использовали различные схемы и базы данных для регистрации информации в различных форматах. Более того, собранные данные были трудносопоставимы с имевшейся правительственной статистикой. Кроме того, деятельность, связанная с управлением информационными потоками, ограничивалась лишь Исламабадом, и ситуация в районах, наиболее сильно пострадавших от землетрясения, должного отражения не находила. Поэтому собранная информация не очень помогала составить четкое представление о гуманитарной ситуации или выявлять имеющиеся проблемы. В этой связи необходимо предпринять дополнительные усилия для разработки единого информационного продукта, получаемого на основе данных и информации, собираемых отдельными учреждениями, который можно легко использовать в правительственных информационных системах.

Помощь уязвимым группам населения и их защита

35. **Помощь в возвращении внутренне перемещенных лиц населения должна оказываться на основе стратегии, разработанной правительством совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить применение единых принципов для решения ключевых проблем.** В Пакистане правительство сразу разработало стратегию по обеспечению защиты детей и приступило к незамедлительному ее осуществлению, чтобы предотвратить торговлю детьми. Однако разработкой стратегии возвращения внутренне перемещенных лиц занимались отдельные полевые отделения. Для обеспечения успешного возвращения внутренне перемещенных лиц необходима более широкая стратегия, в которой четко определены параметры поддержки Организацией Объединенных Наций усилий правительства, призванных обеспечить возвращение внутренне перемещенных лиц на основе принципов добровольного, безопасного и достойного возвращения или расселения. Такая стратегия должна предусматривать участие самих перемещенных лиц в решении вопросов, касающихся их расселения; всеобъемлющий контроль и отчетность в отношении всех аспектов процесса возвращения и установление надлежащих каналов коммуникации от директивного уровня до операционного и далее до самих перемещенных лиц. Если говорить конкретно о Пакистане, то такая стратегия должна учитывать также то обстоятельство, что сезонная миграция является составным элементом жизни многих сельских общин в Пакистане и что, поскольку жизнь в деревнях непредсказуема и сейсмическая об-

становка в этих районах нестабильна, не исключено, что миграция, обусловленная экономическими и другими причинами, может усилиться.

Мобилизация ресурсов

36. Медленные темпы финансирования по-прежнему сдерживают операции Организации Объединенных Наций, поскольку учреждения, входящие в систему Организации, в ожидании поступления взносов вынуждены откладывать осуществление некоторых видов деятельности или сокращать их масштабы. Сразу после землетрясения в Южной Азии Организация Объединенных Наций обратилась со срочным призывом и в течение трех дней развернула информационную кампанию среди общественности и в средствах массовой информации, стремясь как можно шире распространить этот призыв. Однако эти меры, направленные на повышение эффективности обращений, все-таки не обеспечили надлежащий уровень финансирования: по прошествии месяца после землетрясения было собрано лишь 12 процентов от требуемого объема средств. А шесть месяцев спустя после обращения с таким призывом потребности были обеспечены лишь на две трети. Нехватка средств и задержки с их поступлением по-прежнему не позволяют международному сообществу принимать необходимые меры так быстро, как того требуют обстоятельства. Так, из-за нехватки средств могут быть прерваны операции по оказанию чрезвычайной помощи/восстановлению, осуществляемые с использованием вертолетов, что может привести к задержке поставок в районы, подверженные весенним наводнениям и оползням.

37. Однако не все гуманитарные организации столкнулись с такими трудностями финансирования. Потребности Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, которая также обратилась с призывом, были обеспечены в конце октября на 31 процент, а по прошествии шести месяцев на 84 процента. Многие доноры направляли свои взносы непосредственно правительству Пакистана, а не организациям, которые обращались с призывом. В свете такой вялой реакции доноров на призыв Организации Объединенных Наций возникают сомнения в целесообразности обращения со срочными призывами и в том, что доноры уверены в способности Организации Объединенных Наций принимать практические меры в связи со стихийными бедствиями.

38. С учетом опыта ликвидации последствий землетрясения в настоящее время пересматриваются формы и масштаб распространения срочных призывов, и следует надеяться, что доноры также подумают над тем, как они могли бы более оперативно и в необходимых объемах финансировать операции по ликвидации последствий крупномасштабных стихийных бедствий. Хотя создание Центрального фонда чрезвычайного реагирования даст возможность незамедлительно приступить к операциям по оказанию чрезвычайной помощи в случаях внезапных стихийных бедствий в будущем, такой фонд, который имеет право выделять лишь 30 млн. долл. США для каждой чрезвычайной ситуации, не может подменить собой доноров, которые в состоянии обеспечить финансирование в полном объеме потребностей Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи и помощи по восстановлению в тех случаях, когда она обращается с соответствующими призывами.

39. **Решение на начальных этапах вопросов планирования на переходный период может содействовать осуществлению усилий по восстановлению после стихийного бедствия.** Как показывает опыт преодоления последствий прежних крупномасштабных стихийных бедствий, утрата интереса доноров и отсутствие механизмов мобилизации ресурсов для этапа восстановления зачастую приводят к тому, что средств для решения масштабнейших и важнейших задач на этапе восстановления не хватает. Для того чтобы избежать подобной ситуации, Организация Объединенных Наций при содействии правительственных партнеров разработала как программу скорейшего восстановления, так и план действий по переходу от этапа оказания чрезвычайной помощи к этапу восстановления с учетом первоочередных задач правительства. Вместе оба эти документа представляют собой стратегический план и содержат конкретные предложения по программам и должны быть полностью поддержаны донорами. Необходимо также обеспечить поддержку деятельности Специального посланника Организации Объединенных Наций, чтобы удерживать внимание к этому кризису и содействовать тому, чтобы объявленные в ноябре 2005 года на международной конференции взносы превратились в конкретные обязательства в отношении осуществляемой деятельности по восстановлению и реконструкции.

40. После успешного завершения этапа оказания чрезвычайной помощи правительству предстоит заняться реконструкцией и восстановлением, на что потребуется несколько лет. Одной из важных задач, стоящих перед правительством, будет представление точной отчетности, выявление и анализ источников и целей использования средств для осуществления упомянутой деятельности, что поможет ему собирать средства на подобные проекты в будущем. Создание базы данных о помощи в целях развития, которая позволит отслеживать, на какие цели идет помощь, предоставленная Пакистану после землетрясения и работа по созданию которой уже ведется, позволит обеспечить такую транспарентность и отчетность, поскольку поможет обеспечить координацию потоков помощи на восстановление, ее рациональное использование и контроль за ее использованием и за результатами и обеспечит также ее использование с учетом национальных приоритетов. Эта база данных⁴ прошла апробацию в странах, пострадавших от цунами, и Управление по вопросам реконструкции и восстановления и провинциальные власти обеспечат соответствующую профессиональную подготовку.

Ликвидация последствий стихийных бедствий и уменьшение опасности их возникновения

41. **Всеобъемлющий подход к решению проблемы уменьшения опасности возникновения стихийных бедствий имеет основополагающее значение для смягчения отрицательных последствий стихийных бедствий и должен стать одним из ключевых элементов деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий на всех ее этапах.** Однако до землетрясения в Пакистане не существовало структурированной системы ликвидации последствий стихийных бедствий, в силу чего властям пришлось принимать специальные постановления, касающиеся мер реагирования и восстановления после землетрясения. Были созданы новые структуры, которые получили соответствующие полномочия и ресурсную базу, суть которых была вначале не слишком понят-

ной или которые дублировали уже существующие структуры, что породило проблемы координации и привело к определенным задержкам.

42. Поэтому Организация Объединенных Наций завершила всеобъемлющий обзор существующего потенциала для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и ликвидации их последствий в Пакистане и разработала программу технического сотрудничества с правительством на всех уровнях. Эта программа предусматривает укрепление потенциала федеральных, провинциальных и областных властей и расширение возможностей групп гражданского общества, а также разработку в рамках национальной политики и использование систем принятия надлежащих мер и смягчения последствий стихийных бедствий. Это предусматривает создание национальной комиссии по ликвидации последствий стихийных бедствий во главе с премьер-министром, в состав которой войдут и другие члены кабинета.

43. Эта Комиссия и ее исполнительный орган — Национальное управление по ликвидации последствий стихийных бедствий — будет отвечать за координацию деятельности по ликвидации последствий стихийных бедствий в более широком плане и будет предусматривать осуществление такой деятельности в рамках политики отраслевого развития. Аналогичные организационные структуры на провинциальном и областном уровнях обеспечат важнейшую связь, необходимую для разработки плана готовности к стихийным бедствиям на уровне области, провинции и в конечном итоге на национальном уровне. В этот процесс будут вовлечены неправительственные организации, другие заинтересованные участники, средства массовой информации и учреждения Организации Объединенных Наций, и он будет охватывать также деятельность, осуществляемую в рамках других различных добровольных и частных инициатив по ликвидации последствий стихийных бедствий на различных уровнях.

44. Успех таких инициатив зависит от того, насколько широко будут участвовать в них все заинтересованные стороны, а также от того, насколько удастся интегрировать деятельность по ликвидации последствий стихийных бедствий во все соответствующие сферы управления.

IV. Рекомендации Генерального секретаря

Потенциал для реагирования

45. **Гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующие международные организации и группы гражданского общества должны укреплять национальный потенциал и потенциал на местах для того, чтобы оказать поддержку правительству Пакистана.** Для этого необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций, правительства и соответствующие группы гражданского общества взяли на себя обязательство провести обзор и оценку существующего потенциала, в том числе резервных соглашений и программ профессиональной подготовки в стране, и обеспечить поддержку процесса формирования на всех уровнях специализированных гражданских институтов по ликвидации последствий стихийных бедствий. Кроме того, для этого требуется разработать национальные планы на случай чрезвычайных обстоятельств, а также нормативную базу с четко определенными процедурами оценки потребностей с использованием комплекса основных показателей минимальных требований, разработанных при содействии общинных ли-

дерев и местных неправительственных организаций, в целях обеспечения того, чтобы поставки в рамках чрезвычайной помощи доходили до всего пострадавшего населения. Необходимо также, чтобы государства-члены, обладающие современным потенциалом для реагирования, раннего оповещения и готовности к стихийным бедствиям, взяли на себя обязательство поделиться своими знаниями, опытом, технологией и ресурсами с такими подверженными стихийным бедствиям странами, как Пакистан, у которых нет отлаженной системы ликвидации последствий стихийных бедствий.

46. Те, кто оказывает чрезвычайную помощь в случае стихийных бедствий, должны при принятии мер в связи со стихийными бедствиями всегда, когда это возможно, шире использовать местные навыки, опыт и материалы. Это предполагает использование возможностей движения Международного Красного Креста и Красного Полумесяца, системы Добровольцев Организации Объединенных Наций, а также групп гражданского общества для заблаговременного поиска специалистов, обладающих необходимой квалификацией, требующейся для осуществления мер реагирования на стихийные бедствия. Это предполагает также выявление и регистрацию потенциальных местных источников для закупки, при необходимости, оборудования и материалов.

Координация между гражданскими службами и воинскими подразделениями

47. Правительство Пакистана, правительства других подверженных стихийным бедствиям стран, основные поставщики сил и средств армии, а также гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций должны взять на себя обязательство укреплять взаимопонимание и следовать принципам и процедурам использования сил и средств вооруженных сил при ликвидации последствий стихийных бедствий. Это предполагает совершенствование резервных соглашений с основными поставщиками сил и средств вооруженных сил, а также эффективное осуществление принятых в Осло руководящих принципов в каждой ситуации, связанной с ликвидацией последствий стихийных бедствий, как основы для взаимодействия гражданских служб и воинских подразделений в этой области.

Готовность к стихийным бедствиям

48. Те, кто оказывает правительству Пакистана чрезвычайную помощь в ликвидации стихийных бедствий, должны помочь ему улучшить планирование мероприятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям при содействии всех участников на всех уровнях, а также всех категорий получателей помощи. Такие меры готовности должны предусматривать разработку инициатив по раннему оповещению, планов реагирования и восстановления, определение объемов и целей общей помощи, стандартных оперативных процедур, а также сбор и распространение основных данных об уязвимом населении. Планирование готовности должно включать национальные, субнациональные и общинные инициативы и обеспечивать надлежащий охват населения, живущего в районах, подверженных стихийным бедствиям, механизмами обеспечения готовности.

Деятельность по восстановлению после стихийных бедствий

49. Те, кто предоставляет помощь по восстановлению, должны принять конкретные меры для обеспечения максимального участия получателей помощи в планировании и осуществлении программ восстановления. Они должны предусмотреть конкретные механизмы для усиления отчетности перед получателями помощи, чтобы обеспечить увязку помощи с нуждами пострадавшего населения.

50. Международным финансовым учреждениям предлагается принять участие вместе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в деятельности по планированию, финансированию и координации усилий по восстановлению после стихийных бедствий в соответствии с четко определенными ролями и ответственностью.

Уменьшение опасности стихийных бедствий

51. В целях оказания поддержки правительству Пакистана соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует укрепить национальный потенциал по уменьшению опасности стихийных бедствий на всех уровнях, включая общинный уровень. Это включает укрепление или формирование институциональных и законодательных структур, которые обеспечили бы учет соответствующими организациями необходимости уменьшения опасности бедствий при планировании и осуществлении всех национальных инициатив по ликвидации последствий стихийных бедствий. Эта деятельность может также включать проведение обзора и совершенствование существующего законодательства, норм, руководящих принципов и всех других разработанных соответствующими учреждениями, организациями, межправительственными органами, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, документов, касающихся оказания международной гуманитарной помощи для реагирования на чрезвычайные ситуации и уменьшения опасностей стихийных бедствий. При необходимости эта деятельность может включать также разработку международных правовых документов и нормативных положений, чтобы повысить эффективность деятельности по предотвращению надвигающихся глобальных угроз стихийных бедствий.

Информационное обеспечение

52. Учреждения Организации Объединенных Наций должны стандартизировать качество и практику сбора, распространения и анализа информации и отслеживания потоков чрезвычайной помощи и установить согласованную систему контроля и оценки, которая позволяла бы оценивать прогресс и извлекать уроки из текущей деятельности по восстановлению. События, связанные с землетрясением в Южной Азии, дают возможность достичь консенсуса в вопросах разработки общих стандартов и методологий в поддержку анализа, координации и процесса принятия стратегических решений. Можно укрепить также информационные системы на местах, разработав общий механизм контроля, который позволяет отслеживать поступление и распределение как продовольственной, так и непродовольственной чрезвычайной помощи, а также общую систему контроля и оценки для обеспечения того, чтобы поступающая

чрезвычайная помощь и программы восстановления были эффективными, своевременными, коллективными, справедливыми и стабильными.

Мобилизация ресурсов

53. Соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и государствам-членам следует подумать о том, чтобы назначить какой-то определенный механизм мобилизации ресурсов на цели восстановления. Хотя в настоящее время с этой целью гибко используются существующие механизмы мобилизации ресурсов, тем не менее обнаружились определенные задержки в обеспечении средств для скорейшего восстановления. В других ситуациях, возникающих после стихийных бедствий, как правило, наступает определенный «сбой», и поэтому система Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительствами разработала стратегии восстановления в переходный период вместе с матрицами соответствующих результатов с указанием затрат. Такие стратегии с указанием затрат, которые показывают, каким образом система Организации Объединенных Наций может оказать поддержку усилиям заинтересованных правительств по восстановлению и реконструкции, оказались весьма полезными.

Примечания

¹ Издание Департамента по гуманитарным вопросам, DHA/94/95.

² Международное гуманитарное партнерство — это неформальная сеть организаций, которые предоставляют по запросу средства для поддержки миссий Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, особенно Группе Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности (ЮНДАК). Это Партнерство было создано в 1995 году при участии Департамента международного развития Соединенного Королевства, Датского агентства по управлению чрезвычайными операциями и Шведского агентства спасательных служб. В 1998 году к нему присоединились Норвежский департамент по защите гражданского населения и планированию на случай чрезвычайных ситуаций и Финские силы спасения финского министерства внутренних дел. Министерство иностранных дел присоединилось в качестве члена, не участвующего в фактических операциях, и активный интерес к участию в Партнерстве проявляют также другие ведомства, в частности, Бельгии и Эстонии. Аналогичная модель многонационального сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе создается в настоящее время при участии Азиатско-тихоокеанского гуманитарного партнерства, в которое входят Австралия, Китай, Новая Зеландия, Корейская Республика, Сингапур и Япония.

³ ЮНОСАТ — это инициатива Организации Объединенных Наций по обеспечению гуманитарному сообществу доступа к услугам, связанным с получением изображений со спутников, и услугам геоинформационной системы (ГИС). ЮНОСАТ осуществляется Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), а руководит ею Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Кроме того, в консорциум ЮНОСАТ входят также партнеры из государственных и частных организаций.

⁴ Можно ознакомиться на сайте <http://www.dodpak.org/>.