



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
3 May 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

暂定项目表* 项目 39

包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民
对其自然资源的永久主权

2006 年实质性会议

临时议程** 项目 11

以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占
巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领
叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的
济和社会影响

以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上
的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条
件造成的经济和社会影响

秘书长的说明

经济及社会理事会 2005 年 7 月 27 日第 2005/51 号决议请秘书长通过理事会
向大会第六十届会议提交关于该决议执行情况的报告。大会 2005 年 12 月 22 日
第 60/183 号决议也请秘书长向大会第六十一届会议提交报告。所附报告是由西
亚经济社会委员会（西亚经社会）编写，它是根据这两项决议提出的。

* A/61/50。

** E/2006/100。



附件

西亚经济社会委员会编写的关于以色列的占领对包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响的报告*

摘要

以色列继续占领巴勒斯坦领土加深了巴勒斯坦人民的经济和社会困难。以色列军队援引自卫的权利，继续在被占的巴勒斯坦领土发动军事行动，经常实行任意拘留、滥用武力、拆毁房屋、严格限制流动和关闭等政策。

以色列的关闭制度仍然是造成被占的巴勒斯坦领土上贫穷和人道主义危机的主要原因，该制度限制了巴勒斯坦人获得保健和教育服务、就业、市场以及社会和宗教的网络。以色列的限制也阻碍向被占领土提供人道主义服务。仅近东救济工程处便在 2005 年损失超过 1 000 万美元。

尽管巴勒斯坦国内生产总值在 2005 年增长约 6%，经济指标继续表现出消极趋势。失业率和贫穷率仍然很高，估计分别为 23%和 62%。

以色列在 2005 年加快没收巴勒斯坦土地和水资源用于定居点，并加快建立西岸的隔离墙。以色列在被占领巴勒斯坦领土建立定居点、没收土地和修建隔离墙的做法违反了日内瓦公约和其他国际法规范，孤立了被占领的东耶路撒冷，把西岸一分为二，限制了正常的经济和社会生活。

难民、妇女和儿童受到这些措施的严重影响。越来越多的巴勒斯坦人营养不良并发生其他健康问题，而获得必要的服务又受到限制。35 万名五岁以下儿童遭受慢性营养不良的问题。

* 西亚经济社会委员会对以下各机构作出的实质性贡献表示感谢：联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人权事务高级专员办事处、联合国人道主义事务协调厅、世界卫生组织、国际劳工组织、联合国中东和平进程特别协调员办公室。

一. 导言

1. 经济及社会理事会 2005 年 7 月 27 日第 2005/51 号决议强调，恢复中东和平进程的基础必须是：安全理事会各项决议，包括第 242 (1967) 号，第 338 (1973) 号，第 425 (1978) 号，第 1397 (2002) 号，第 1515 (2003) 号和第 1544 (2004) 号决议；以及以土地换取和平的原则，并必须遵循以色列政府与巴勒斯坦人民的代表——巴勒斯坦解放组织达成的协定。经济及社会理事会在同一决议中重申，1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民的日内瓦公约》¹ 适用于以色列自 1967 年以来占领的包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土及其他阿拉伯领土；强调必须维护包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的国家统一和领土完整，保证领土内人员和货物的流动自由，包括取消对进出东耶路撒冷的限制，并保证外界出入的行动自由；强调以色列在包括东耶路撒冷及其周围地区在内的被占领巴勒斯坦领土上正在修建的隔离墙是违反国际法的，正严重削弱巴勒斯坦人民的经济和社会发展，为此要求充分遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见（见 A/ES-10/273 和 Corr.1）和大会 ES-10/15 号决议规定的法律义务。该决议重申巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其所有自然和经济资源享有不可剥夺的权利，呼吁占领国以色列不要开采、危害这些资源，或造成这些资源的损失或耗竭；还重申以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰的定居点均属非法，阻碍了经济和社会发展；请秘书长通过理事会向大会报告该决议的执行情况。

2. 大会 2005 年 12 月 22 日第 60/183 号决议重申，巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的人民对其自然资源包括土地和水资源享有不可剥夺的权利；呼吁占领国以色列不要开发、破坏、损耗或用尽、或危害包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源；确认由于占领国以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上采取非法措施，使得巴勒斯坦人民的自然资源受到的任何开发、破坏、损耗或用尽或危害，巴勒斯坦人民都有权要求赔偿。大会强调占领国以色列在包括东耶路撒冷及其四周地区在内的被占领巴勒斯坦领土上修建的隔离墙违反国际法并严重剥夺巴勒斯坦人民的自然资源，为此要求完全遵守 2004 年 7 月 9 日国际法院的咨询意见和大会 ES-10/15 号决议提及的法律义务。大会又吁请占领国以色列停止将各种废料倾弃在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和被占领叙利亚戈兰，因为这将严重威胁到其自然资源，即水和土地资源，并造成环境危害和对平民的健康构成威胁。大会请秘书长向大会第六十一届会议提交关于该决议执行情况的报告。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 973 号。

二. 包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土

死伤

3. 2005 年, 有记录表明, 在西岸, 180 名巴勒斯坦人死亡, 1 554 人受伤。在加沙地带, 有 99 名巴勒斯坦人死亡, 266 人受伤。被杀害者中有四人, 受伤者中也有九人是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的学生。其中有一名学生是在教室中被打死。² 自 2006 年 1 月以来, 由于冲突, 约有 50 名巴勒斯坦儿童受伤, 11 名死亡。³ 以色列军队滥用武力是平民伤亡的主要原因。

4. 以色列部队继续法外处决涉嫌参与对以色列人发动武装攻击的巴勒斯坦人。据巴勒斯坦人权监测组所述, 在 2005 年 1 月 1 日至 2006 年 1 月 1 日期间, 这种攻击造成 34 名涉嫌民兵和 13 名旁观者被杀害。巴勒斯坦人权监测组还报告说, 在同一期间, 以色列定居者杀害 9 名巴勒斯坦人, 而没有给受害者进行赔偿, 或对行凶者进行司法审判。据以色列的记录表明, 巴勒斯坦民兵造成 8 名以色列人伤亡。⁴

5. 秘书长一再呼吁冲突各方履行国际法规定的义务, 尤其要确保对巴勒斯坦和以色列双方平民的保护(见 SG/SM/10358)。

任意逮捕和拘留

6. 目前, 以色列的监狱仍然有超过 9 000 名巴勒斯坦政治犯, 包括约 129 名巴勒斯坦女囚犯。巴勒斯坦人权监测组在其《年度总结》中报告说, 在未经指控或司法程序的情况下, 741 名巴勒斯坦人被行政拘留, 其中有 11 名妇女。74 名被拘留者正等待审判, 44 名已经被判决。女囚犯中有 12 名在 18 岁以下。⁵ 根据设在以色列的政治犯问题妇女组织所述, 大部分女政治犯关在 Hasharon (Tel Mond) 监狱, 但有一些仍留在 Neve Tirza 监狱和其他拘留中心。女囚犯的日常生活和监狱的普遍状况十分恶劣。⁶ 以色列拘留中心还拘留约 344 名儿童。³

² 近东救济工程处为本报告提供的资料(2006 年 2 月 9 日); 详见人道主义事务协调厅, 人道主义最新情况——人道主义新面临的危险”(2006 年 1 月), 可查阅: www.ochaopt.org。

³ 儿童基金会人道主义行动, 被占领的巴勒斯坦领土, 捐助者最新资料, 2005 年 3 月 8 日。

⁴ 巴勒斯坦人权监测组, 《年度总结》, 可查阅: www.phrmg.org/pressrelease/2005/January%202006.htm。监测组是巴勒斯坦非政府组织。

⁵ 巴勒斯坦囚犯事务部的报告, “以色列监狱中的巴勒斯坦女囚犯”(2005 年), 详见 www.btselem.org/english/Administrative_Detention/Statistics.asp。

⁶ 政治犯问题妇女组织, 2006 年 1 月通讯: “以色列监狱中的女政治犯”, 见 www.kibush.co.il/show_file.asp?num=11943。

7. 2006年3月14日,以色列部队进攻了一所在杰里科由巴勒斯坦权力机构控制的监狱,除许多其他囚犯之外,他们逮捕了解放巴勒斯坦人民阵线(人阵)领袖 Ahmad Sa'dat,指控他参与2001年谋杀以色列一名部长的事件。

人口流离失所

8. 已登记的难民占西岸巴勒斯坦人口的29%,并占加沙地带总人口的70%。⁷

9. 在被占领的东耶路撒冷,至少有6万名具有以色列人身份证的巴勒斯坦居民,包括3 600名学龄儿童,他们将被“耶路撒冷围城”排除在外,因为隔离墙将使他们无法到达市中心。⁸该现象也影响到已经从“封锁区域”(隔离墙以西的区域)的生计被隔离开的11 000人(见A/60/271,第20段)。大部分贫穷者是那些一直流离失所而且再次陷入贫困者。通常,没有土地的劳工难民、尤其是那些失去农业工作的难民,现在构成了新的“赤贫者”中的绝大多数。

10. 2005年4月,以色列部队驱逐了图巴斯以东300个巴勒斯坦家庭(1 500人),并没收了10 000德南的土地。⁹在伯利恒东南部,他们驱逐了六个家庭,征用了20口水井,并摧毁供22 000只羊和500只骆驼使用的20个牲畜棚。后来,以色列部队命令在中央山谷Sawahra al-Sharkiyya的数百名贝都因人交出25 000德南的土地。¹⁰

破坏和没收财产

11. 联合国没有任何实体有系统地监测西岸拆毁住房、没收土地或破坏农田的情况。然而,在2005年工作期间,近东救济工程处的记录是,以色列军队在西岸共拆毁224所巴勒斯坦人的房舍,¹¹其中39所为巴勒斯坦难民的房舍。其他资料来源表明,截至2005年9月共拆毁251个建筑。¹²以色列军队下达拆毁令的理由是这些建筑物没有许可证,太接近隔离墙建筑区,或属于巴勒斯坦被拘留者的住房。

⁷ 难民人口数据来自近东救济工程处截至2005年3月31日的统计数据,详见www.un.org/unrwa/publications/pdf/rr_countryandarea.pdf;西岸总人口来自《实况手册》截至2005年的估计数,详见www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/we.html#People。

⁸ 近东救济工程处提供的资料,以及2005年11月7日《国土报》,详见www.haaretz.com。

⁹ 一德南等于1/10公顷。

¹⁰ Jamal Juma,“东部隔离墙:关闭我们的贫民区”Znet(2005年12月24日),详见www.zmag.org/content/showarticle.cfm?SectionID=107&ItemID=9398。

¹¹ 给拆毁的房舍包括:住房、农舍,帐篷、商用小屋和牲畜棚。

¹² 人道主义事务协调厅,联合呼吁程序,2005年12月。www.ochaopt.org。

12. 据近东救济工程处说,受影响最为严重的地区是纳布卢斯地区的Bardala村,以色列保安部队拆毁了10个农用房舍,据说属于210个巴勒斯坦人,其中有35个是已经登记的难民家庭。此外,向在希布伦地区阿拉伯Hathalin难民家庭发出了若干拆毁令。

13. 2005年2月,在Shu'fat营地发出了没收五公顷土地的命令,据报是为了扩大在这营地入口处的检查站,并在此处的隔离墙安装一个大门。根据预定隔离墙的路线,2005年继续发出没收令,影响到在难民营之外居住的难民家庭。

14. 2005年10月10日,以色列承包商将Ayn al-Baydha'土地的大量表土运往附近定居点。2005年采取的其他行动包括以色列士兵没收和出售当地巴勒斯坦人的羊群。¹³

15. 2005年,以色列当局在被占领的耶路撒冷摧毁至少114个巴勒斯坦人住家。¹⁴ 2005年7月,耶路撒冷市政府宣布它打算拆毁被占领的东耶路撒冷巴勒斯坦Silwan居民区的88所住家,属于目前计划拆毁的1000户住家的一部分。¹⁵

16. 由于修建军事观察台、新的公路路障和西岸隔离墙,2005年8月至2006年1月期间,西岸的7884德南(788公顷)土地被征用。¹⁶

17. 在加沙地带,2005年,以色列军队没有摧毁或损坏任何难民住所。这是自2004年以来的重大变化,在2004年,以色列的入侵,使得拉法和贾巴利亚的住房受到大量摧毁。据近东救济工程处统计,自2000年9月发生危机以来,加沙地带共有超过2990个住所(属于28500人的住家)已被摧毁或无法修复。

18. 加沙地带平整土地的活动也减少。在加沙地带,共有180公顷的农田被推平。但推平土地的活动在2005年4月停止。摧毁果园的做法使得加沙地带食品更没有得到保障。例如,在过去四年里,Beit Hanoun有一半以上的果园被摧毁。

19. 以色列部队推平28882德南的农地,连根拔起属于巴勒斯坦人的树木和摧毁他们的庄稼,使得60101名巴勒斯坦人变成穷人。¹⁷ 其中,以色列部队在2005

¹³ 应用研究所耶路撒冷,“以色列在约旦河谷不断犯下的违法行为”,2006年1月14日,详见:www.poica.org/editor/case_studies/view.php?recordID=745。

¹⁴ 土地研究中心,“以色列越来越多采取的政策是强行驱逐被占领耶路撒冷的巴勒斯坦公民和摧毁他们的住房”,2005年11月29日。

¹⁵ 英国广播公司新闻(2005年6月1日),详见:http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/4597401.stm。

¹⁶ 人道协调厅,“西岸封锁的数量及分析”,2006年1月,见www.ochaopt.org。

¹⁷ 一德南相当于1000平方米。

年不止一次推平 8 000 德南的土地，并推平大约 26 个德南的耕地面积。自 2000 年以来，以色列部队已摧毁加沙地带 244 个水井，其中包括两个饮水来源，2005 年，摧毁一个水井。2005 年 10 月，以色列部队重新侵占加沙地带北部边界 6 350 米长和 2 100 至 2 700 米宽的农地，并将其变为以色列军事发射阵地和大炮阵地，从海边向东面的原工业区扩张。¹⁸

20. 由于对公共和私营基础设施和社会资本的破坏，以及过度使用还存在的有形资产，被占领巴勒斯坦领土物资损失估计为 35 亿美元，估计损失相当于 2000 年之前巴勒斯坦社会资本的 30%。此外，在 2000 年至 2004 年期间损失的潜在收入的累积经济机会成本估计为 64 亿美元（1997 年美元），或相当于巴勒斯坦在 2000 年之前国内生产总值的 140%。因此，在 2005 年，巴勒斯坦经济是在比 1999 年的资本基础还小的情况下运作。¹⁹

行动限制和封锁政策，包括对人道主义援助的获取

21. 以色列的封锁制度是导致被占巴勒斯坦领土贫困和人道主义危机的主要原因，它限制巴勒斯坦人民获得卫生和教育服务、就业、进入市场以及社会和宗教的网络。¹⁶

22. 西岸封锁体系包括由以色列军队设置的旨在控制和限制巴勒斯坦人民在西岸以及在西岸和以色列之间行动的一系列障碍。以色列政府称封锁制度和行动限制是其防止针对以色列公民的袭击事件的安全政策的内容之一。

23. 通过修建南北走向的隔离墙以及从西岸中心将其沿东西一分为二，以色列实质上已经包围了卡勒基利亚、伯利恒和被占领耶路撒冷等城镇。以色列在约旦谷的封锁和没收土地行为使杰里科日益陷入隔绝状态。²⁰ 在完成了对各大巴勒斯坦居民点的包围之后，以色列实际上已经建立了一个圈入多数巴勒斯坦人口的假定边界。²¹

24. 尽管封锁有所放松，巴勒斯坦人在西岸的行动仍然很成问题。从 2005 年 2 月至 8 月，因封锁障碍减少到了 376 个，一些村民进入附近城市中心的情况有所改善，但是到 2006 年 3 月封锁障碍又反弹到 471 个。在西岸的南部、中部和北部之间行动仍然很困难。在以色列当局认为有安全威胁的区域，包括定居点、巴

¹⁸ 国际生境联盟、住房和土地权网络、和梅赞人权中心，“以色列侵犯被占领巴勒斯坦领土巴勒斯坦平民住房和土地权行为”。

¹⁹ 贸发会议，“贸发会议向巴勒斯坦人民提供援助情况报告”，（TD/B/52/2），2005 年 7 月 21 日。

²⁰ Aluf Benn, “Israel begins construction of police station in E-1 area”, 《国土报》（2006 年 3 月 14 日）（www.haaretz.com）。

²¹ Chris McGreal, “Israel unveils plan to encircle Palestinian state”, 《卫报》（2006 年 2 月 8 日）（www.guardian.co.uk/israel/Story/0,,1705021,00.html）。

勒斯坦公路和以色列绕行公路的交汇处以及某些主要的城市中心，如纳布卢斯和希布伦，仍然设有重要的障碍设施。²²

25. 以色列军队通过 7 个常设检查站已经包围了杰里科行政区，禁止普通巴勒斯坦人进入，并于 2006 年 2 月 11 日首次完全封锁了该行政区。²³

26. 2005 年上半年，对巴勒斯坦工人和商人进出加沙地带的控制有所放松，从 1 月份每天 66 次过境的低水平逐渐上升到 6 月份每天平均 3 950 次的最高水平。在执行“脱离接触”计划的前后，工人们进入以色列的通道几乎完全关闭，到 2005 年 11 月，每天只有 1 304 名加沙人可以离开加沙地带。²⁴ 不过，到 1 月底人数上升到了近 4 000。根据世界卫生组织（卫生组织）最近的一项研究，以色列当局在执行“脱离接触”计划之后的 3 个月内，向 84% 为人道主义（医疗）目的进入以色列和埃及的申请者颁发了特殊出境许可。²⁵

27. 卫生和人道主义工作者进入西岸各地区继续遭到拒绝、延迟和阻挠。在 2005 年的前 10 个月里，发生了 720 起拒绝人道主义机构进入的事件和 278 起拒绝救护车服务人员进入的事件。²⁴ 在 2000 年 10 月到 2005 年 10 月期间，以色列当局以安全为由实施的行动限制给工程处造成了 4 200 万美元的损失和额外成本，仅 2005 年的损失就高达 1 000 万美元，主要由劳动力损失和港口的费用造成。2005 年，因工时损失给工程处造成的成本共计 154 830 美元，2004 年为 183 万美元。

28. 鉴于 2004 年 7 月国际法庭的咨询意见，联合国不寻求获得进入隔离墙以西的西岸区域的许可。联合国各机构已商定不寻求这种许可，联合国中东和平进程特别协调员办事处与联合国和项目执行工作队已经启动了与以色列政府的工作层对话，力图解决该问题。

29. 在 2005 年 11 月四方促成的《通行进出协定》中，已原则上达成了西岸与加沙地带之间运输安排。协议本应于 2005 年 12 月 15 日开始执行，但以色列以安全威胁为由推迟了协议的执行。²⁵

²² 而且，一些检查站和隔离墙的入境点已经得到了加强，这表明其存在的时间将会更长。以色列也还在修建地下通道和桥梁，以连接被以色列定居点和绕行公路隔开的孤立的巴勒斯坦区域。人道协调厅指出这样的地下通道和桥梁已经建成了 28 个，按计划还有 16 个。人道协调厅，《人道主义最新情况——封锁数量与分析》2005 年 8 月（www.ochaopt.org）。

²³ ARIJ, “Under the slogan of Security, the Israeli Occupation Forces imprisons Jericho residents” (2006 年 2 月 14 日) (www.poica.org/editor/case_studies/view.php?recordID=769)。

²⁴ 人道协调厅，《人道主义最新情况——约旦河谷》(2005 年 10 月) (www.ochaopt.org)。

²⁵ 联合国中东和平进程特别协调员办公室为本报告提供的资料 (2005 年 12 月 29 日) (特别协调员办公室提供)。

30. 与 2004 年相比，对人道主义物品和人员出入加沙地带的限制总体上有所改善，但仍然与卡尔尼（货物）和埃雷兹（人员）等主要过境点的安全事件或者是警备状态紧密挂钩。以色列当局和捐助方项目执行工作队之间对话的加强使年初积压的大量联合国人道主义援助集装箱得到了清理，也加快了人道主义人员通过埃雷兹的速度。但是，项目执行工作队在《通行最低标准》文件中提出的明确和可预测的人道主义通行制度未能实现。²⁵

31. 2005 年期间，位于加沙地带北部的埃雷兹检查站向巴勒斯坦人完全关闭了 156 天；²⁶ 以色列当局关闭了埃雷兹工业区 256 天，全天关闭加沙地带南部的索法过境点 27 天。同一期间，拉法终点站（加沙地带和埃及之间的唯一边界过境点）全天关闭 118 天，部分时段关闭 11 天。加沙飞机场在整个时期一直关闭。卡尔尼检查站（加沙地带和以色列之间的主要商业过境点）在 2005 年有 55 天全天关闭，305 天部分时段关闭。²

32. 近东救济工程处报告说，在加沙地带内，位于南北主要公路上的 Gush Qatif 检查站有 4 天全天关闭，96 天部分时段关闭。同一时期，Netzarim 交汇口关闭了 254 天。以色列在完成撤出之后，于 2005 年 9 月 12 日取消了所有内部封锁，允许巴勒斯坦人在加沙地带自由行动。但是，除非立即进一步采取保障商业出口销路以及和西岸陆上联系的配套措施，这些积极的进展不可能阻止加沙地带危机的日益恶化。²⁵ 巴勒斯坦当局于 2005 年 9 月 12 日接手拉法终点站。从 2005 年 9 月 18 日至 11 月 26 日，终点站一直关闭，直到双方就边界过境的程序达成协议。到 12 月底，终点站每天运行至多 8 个小时。²

33. 此外，在 2005 年全年中，以色列当局禁止人道主义物品从以色列通过主要交通枢纽埃雷兹过境点进入加沙地带。卡尔尼是被指定的人道主义物品进入加沙地带的唯一过境点。以色列对运货车辆采取的“卸货转运”措施妨碍了人道主义援助的运送，违背了《联合国特权和豁免公约》。卡尔尼的吞吐水平基本与 2004 年持平，尽管在 2005 年 7 月到 8 月期间，以色列当局允许增加货柜的数量以便为撤离加沙地带提前做好供应准备。以色列和巴勒斯坦当局于 2005 年 11 月份达成了延长该过境点开放时间并使交通流量正常化的协议。² 但是，在 2006 年 1 月 1 日到 3 月 19 日期间，卡尔尼过境点被关闭 46 天。2006 年 3 月 19 日，人道协调厅发出警告，当天加沙地带的大部分糕点店因为面粉耗尽被迫关闭。工程处在这天也因为面粉供应不足无法开始紧急粮食的分发。世界粮食计划署报告，按合同应该给当地磨坊提供的 3 594 公吨面粉无法在卡尔尼短暂开放期间进入加沙地带。²⁷

²⁶ 每天大约有 1 000 名巴勒斯坦务工人员进入以色列。2000 年 9 月之前，大约是 3 万人。

²⁷ 人道主义事务协调厅，《加沙地带形势报告：关闭卡尔尼过境点的人道主义影响：加沙没有面包了》（2006 年 3 月 19 日）（www.ochaopt.org）。

34. 隔离墙的继续修建、新设的过境点以及与新身份认证技术使巴勒斯坦人从西岸进入被占东耶路撒冷的情况更加复杂。

隔离墙

35. 尽管大会于 2004 年 7 月通过了 ES-10/15 号决议，以色列仍然继续按照其内阁于 2005 年 2 月通过的新路线修建隔离墙。ES-10/15 号决议承认国际法庭提出的咨询意见，即：在被占领巴勒斯坦领土包括被占东耶路撒冷及其周围修建隔离墙违背国际法。根据修改了的路线，在 Ma' ale Adumim 定居点、其附近的定居点（Adumim 村、Anatut、Nofei Prat 和 Kedar）以及孤立的 Ari' el 和 Emmanuel “狭长区”周围将再修建长 40 公里的两段隔离墙，占隔离墙总长 670 公里的 16%。线路的修改还涉及 Gush Etzion 段，以及将隔离墙向希布伦山的南部延伸。²

36. 到 2005 年 10 月，已建成的隔离墙长约 243 公里（36.3%），在建的隔离墙长 166 公里（24.8%）。²⁸ 新的路线将西岸领土的大约 10% 纳入到隔离墙的西侧。²⁹ 大约 75% 的定居者将会被置于隔离墙以西，³⁰ 与东侧情况相反，他们的行动和出入事实上不受限制。大约 7 万定居者目前仍留在隔离墙以东。³¹

37. 近东救济工程处指出，巴勒斯坦最肥沃的土地中有 10.1% 将会被隔绝在隔离墙和绿线之间，涉及有 5 万名巴勒斯坦人生活的 38 个社区，将严重制约巴勒斯坦城市和农业发展的潜力。隔离墙及其对人口的控制和转移制度，加上以色列的没收、定居点和隔离政策，显然是影响巴勒斯坦人生活的最大因素。长此以往，通过不断摧毁和没收大片巴勒斯坦土地、逐步驱逐巴勒斯坦人民以及摧毁城乡地区的巴勒斯坦人的财产，隔离墙使巴勒斯坦人的生活难以为计。任意限制通行的做法使有资格进入隔离墙西侧的人难以申请到许可证（见 A/60/271，第 17 段），实际上使巴勒斯坦的土地所有者无所事事、陷入贫困，也剥夺了他们的财产。通常，只有土地所有者才能进入自己的土地，任何其他农场所需要的人手都不得进入。只允许土地所有者特别是年老者只身耕种田地的政策使社会资本无法得到利用，也使权利所有者疲惫不堪，陷入绝望。³²

38. 对资格和通行更严格的限制妨碍了人们申请许可证进入西岸北部已建成隔离墙西侧土地的能力，将导致在工程处登记的巴勒斯坦难民的生活水平进一步下

²⁸ 人道主义事务协调厅，《西岸隔离墙的人道主义影响》，2006 年 1 月，增编第 6 号（www.ochaopt.org）。

²⁹ 这包括东耶路撒冷、Ariel 狭长地带和 Ma' ale Adumim 定居点扩展计划。

³⁰ 人道协调处，《2005 年 2 月提出的西岸隔离墙路线的人道主义影响——初步分析》，2005 年 4 月，增编第 4 号（www.ochaopt.org）。

³¹ Peace Now, “The West Bank-Facts and Figures”（2005 年 8 月（www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=195&docid=1430））。

³² Do-it-yourself Apartheid (<http://stopthewall.org/activistresources/983.shtml>)。

降。而且，Ma' ale Adumim 隔离墙一旦建成，将严重妨碍西岸南北地区之间的行动，旨在控制人员和货物进出城市的类似终点站的检查站以及人员和(或)车辆通行大门系统也将变得更加复杂。按计划建成耶路撒冷周围的隔离墙立后，工程处向西岸地区难民提供援助的能力将受到严重影响。值得注意的是，工程处在西岸办事处和被占东耶路撒冷的 60% 的工作人员可能有进入被占东耶路撒冷工作地的困难。工程处社会、救济、教育和卫生服务项目也可能遇到类似的限制。

39. 2005 年 9 月，以色列为修建隔离墙推平和没收了 4100 多公顷土地。³³ 大会于 2004 年呼吁对隔离墙造成的损失进行统计，但是没有任何一方对由此带来的成本和损失量进行统计（见 A/ES-10/L. 18/Rev. 1）。

以色列定居点

40. 以色列将大约 7 200 名加沙地带的以色列定居者转移到了西岸地区的定居点和被占耶路撒冷。以色列政府还在其境内巴勒斯坦人较多的地区提供了特殊激励以增加以色列人的势力。³⁴

41. 在拆除了西岸北部的 4 个定居点（Ganim、Kadim、Homesh 和 Sanur）之后，以色列在西岸仍然保留了 121 个定居点，在被占耶路撒冷还有 14 个以色列定居点。³⁴ 到 2005 年 8 月 31 日，估计在西岸有 100 个非正式定居点或者“前哨”。³⁵

42. 2005 年 1 月到 6 期间，又有 1097 处住房开工，比 2004 年初的 860 处上升了 28%。³⁶ 相应地，2004 年 6 月底，定居点内共有 3 984 个住房单元在建；2005 年 6 月底共有 4 207 个住房单元在建，上涨了 6%。³⁷ 2005 年底在西岸定居点新建成了 3 696 个住房单元，在被占耶路撒冷另有 1 654 个。在隔离墙内，有 7 个定居点进行了大规模住房工程（上百个单元）。另有 17 个定居点正在进行中等规模的住房工程（几十个单元），除了三个定居点以外其他都在隔离墙路线以内。³⁷

43. 以色列政府在 2005 年期间启动了定居点修建工程的 57%，提供了全部投资 40% 左右的资金。以色列政府在被占领土进行的工程投资超过了在以色列境内进行的投资，在以色列境内政府启动了工程项目的大约 27%，提供了投资总额的

³³ 特别协调员办公室提供；人道协调厅《联合呼吁程序》（2005 年 12 月）。

³⁴ Dror Etkes 和 Lara Friedman, “Taking Inventory of the West Bank”, 载于 Settlements in Focus, 第一卷, 第 9 号 (2005 年 9 月 9 日) (www.peacenow.org/briefs.asp?rid=&cid=1393)。

³⁵ 同上, “The West Bank-Facts and Figures” (2005 年 8 月) (www.peacenow.org.il/site/en/peace.asp?pi=195&docid=1430)。

³⁶ 由以色列中央统计局；Dror Etkes 和 Lara Friedman, “Current Trends in Settlement Construction & Growth”, Peace Now (2005 年 12 月) (www.peacenow.org/briefs.asp?rid=&cid=1393)。

³⁷ Dror Etkes and Lara Friedman, “Current trends in settlement construction and growth”, Peace Now (December 2005) (www.peacenow.org/briefs.asp?rid=&cid=1393)。

16%的资金。³⁸ 以色列在 2005 年第一季度在巴勒斯坦被占领土上新建的定居者住房量是 2004 年同期的两倍，但是在以色列境内新建的住房量却比 2004 年同期下降了 6%（见 A/60/271，第 23 段）。

44. 按保守估算，近几年以色列每年用于定居点的非军事开支达 25 亿新谢克尔。³⁹

45. 自 2001 年以来，以色列在西岸地区定居者人口的年增长率超过了 5%，而以色列的一般人口增长率估计为 1.8%。³⁴ 隔离墙路线以西（以色列方）的 12 个定居点的最高增长率从 5.3%（Ariel 地区的 Immanuel）到 16.1%（绿线附近的 Mevo Horon）不等。在隔离墙路线东侧的 15 个正在扩展的定居点中，人口年增长率从 7.7%（被占耶路撒冷北部的 Ma' ale Michmash 定居点）到 35%（目前人口转移率最高的约旦河谷 Gittit 定居点）不等³⁴ 到 2005 年底，西岸的以色列定居点人数超过了 24.3 万人，在被占耶路撒冷还有 19 万。⁴⁰

46. 西岸地区大多数以色列定居者位于绿线和隔离墙之间（当然还有约旦谷的定居点）。这个“封锁区”内的定居点正在扩展，新的定居点正在修建中。以色列政府和军方纵容，定居者使他们肯定得到宽大处理，结果他们对巴勒斯坦人更加放肆。定居者的暴力和偷窃行为增加了，尤其是在希布伦地区，2005 年 5 月发生了 68 起事件，2005 年 6 月发生了 67 起（见 A/60/271，第 27 段；E/CN.4/2006/29）。

自然资源、水和环境

47. 以色列使用西岸含水层 73%的水，西岸巴勒斯坦人使用 17%，而以色列定居者使用 10%。巴勒斯坦国内生产总值的 10 至 14%来自农业，但 90%的巴勒斯坦农场必须依靠雨水。以色列的农业只占其国内生产总值的 3%，但以色列却灌溉着 50%以上的土地。⁴¹ 例如，仅约旦河谷以色列定居点的耗水量，就相当于将近 200 万西岸巴勒斯坦居民所有家庭和城市耗水量的 75%。⁴²

³⁸ Gadi Golan, “Adva: Settlements in territories still get bigger budgets” (2006 年 2 月 12 日) (<http://globes.co.il/serveen/globes/docview.asp?did=1000060578&fid=942>)。

³⁹ Moti Bassok, “The extra civilian price tag: at least NIS 2.5 billion a year,” 《国土报》(www.haaretz.com); Dror Etkes 和 Lara Friedman, “Current Trends in Settlement Construction & Growth,” Peace Now (2005 年 12 月) (www.peacenow.org/grieffs.asp?rid=&cid=1393)。

⁴⁰ 美联社, “Jewish settler population seen growing 4.3 percent in 2005,” 《国土报》(2005 年 12 月 2 日)。

⁴¹ 巴勒斯坦公报, “巴勒斯坦的水”简介, 见 http://www.palestinemonitor.org/new_web/factsheet_water.htm。

⁴² B'Tselem, “抢土地：以色列在西岸的定居政策”，2002 年 5 月。

48. 以色列的占领破坏了被占巴勒斯坦领土的环境和自然资源。至少有 14 个定居点向巴勒斯坦土地排放液体废物。⁴³ 除以色列部队和定居点造成直接污染外, 占领还使巴勒斯坦建造垃圾倾倒场的计划化为泡影。以色列军队关闭了垃圾填埋场, 也使西岸的固体废物处理变得更加复杂。拆除定居点所产生的污染现已给加沙地带造成潜在危害。与各自人口不成比例是, 西岸巴勒斯坦人每年平均产生固体废物 50 万吨(每天 1 370 吨), 而以色列定居点每年平均产生 22.4 万吨(每天 614 吨)。⁴⁴

49. 2005 年 4 月, 以色列当局开始按计划每月从达恩和沙隆地区搬运 1 万吨垃圾, 越过绿线倾倒在西岸的阿布舒沙采石场。纳布卢斯及邻近村庄使用的四口水井与倾倒地点近在咫尺。⁴⁴

50. 以色列的出行限制使巴勒斯坦人无法评测污染风险和管理全部位于以色列控制区的自然保留地。环境管理的一个基本手段是清查国家有害废物, 但在被占巴勒斯坦领土上, 这类清查从未进行过。⁴⁵

公众健康和粮食匮乏

51. 慢性营养不良(发育迟缓)的五岁以下儿童所占比率有所增加, 几乎达到 10%。加沙地带的儿童最受影响。在被占巴勒斯坦领土, 大约 35 万名儿童发育迟缓, 12 至 23 个月的儿童营养不良者最多。其中超过 15% 的儿童在这个关键的生长发育阶段营养不良。³

52. 新生儿死亡人数占有儿童死亡人数的四分之三。尤其在加沙地带, 一岁以下和五岁以下儿童的死亡人数增加了 30% 左右, 主要原因是 12 个月以下儿童的死亡人数增加。这是医院新生儿护理条件不佳的结果。目前在加沙地带各大城市, 新生儿护理中心接收的新生儿的死亡率大约为三分之一。大约 8% 的儿童出生时体重偏低(不足 2 500 克), 是婴儿和新生儿死亡及罹患重病的原因之一。这些都严重阻碍了儿童的生长发育。³

53. 心理健康是被占巴勒斯坦领土上一个日渐严重的关切。近期调查显示, 出行严重受限和缺少教育及保健等应激因子存在于日常生活中。调查⁴⁶显示, 52% 的接受调查者曾经想过自杀, 92% 感觉未来没有希望, 100% 表示感到精神紧张, 84% 表示由于局势无法自控而长期处于发怒状态。

⁴³ 巴勒斯坦国家信息中心, “以色列破坏巴勒斯坦环境”(见 www.pnic.gov.ps/english/Environment_Israeli%20Violations.html)。

⁴⁴ 耶路撒冷应用研究所, “以色列加剧破坏巴勒斯坦环境: 新的以色列倾倒场”(2005 年 4 月 5 日)(见 www.poica.org/editor/case_studies/view.php?recordID=548)。

⁴⁵ 见 www.grid.unep.ch/product/map/index.php?region=west_asia。

⁴⁶ 巴勒斯坦咨询中心《以色列隔离墙对巴勒斯坦人的精神伤害》(2004 年)。

54. 非传染性疾病带来严重的公共健康问题。在八个最大的死因中，七个是非传染性疾病。2004 年，有 3 481 人死于心血管疾病(男性 1 781 人，女性 1 700 人)，达到 10 万人中 99.7 人的比率。⁴⁷

55. 粮食匮乏也在危害妇女和儿童的健康。近东救济工程处开展的一项调查显示，在加沙地带和西岸，分别有 54.7%和 34.3%的 6 至 36 个月儿童、40.2%和 29.9%的孕妇、以及 45.7%和 23%的哺乳期妇女罹患贫血。其他令人关切的微量营养元素缺乏病包括亚临床维生素 A 缺乏病、⁴⁸ 佝偻和缺碘症等。与肥胖和日常饮食有关的慢性病也有增多的趋势，特别是在老年人群中。这些都是营养方面的重大挑战。⁴⁹

56. 以色列修建隔离墙阻碍了保健的获取。2005 年，被占东耶路撒冷对初级保健服务和近东救济工程处合同医院的利用率下降了 18%，而且随着隔离墙的继续修建，还有可能进一步下降。为减轻对健康的影响，工程处从 2003 年起坚持开设五个流动小组，仅 2005 年就向 12 000 多人提供了保健服务。

青年和教育

57. 每年都上学的巴勒斯坦儿童不多。他们的学习质量也在下降。学生辍学现象大幅增加。很少儿童能够拥有适合于他们的学习环境，以及安全的运动和游戏场所。此外，儿童还缺少学习材料，学校也没有适当的教学用具。³

58. 来自以色列阵地的炮火、空袭和零星爆音尤其影响到儿童，让他们担惊受怕，夜不能寐。由于加沙地带 130 万居民中有一半在 18 岁以下，而所有家庭中有四分之三至少有一个入学儿童，每天发生的事件既妨碍了教学，也损害了过去的成绩。三分之一家庭表示，他们的孩子至少都有一种精神痛苦症状，在学校里无法集中注意力。³

59. 2004/2005 学年，以色列的军事行动迫使近东救济工程处在西岸和加沙地带的学校共计关闭 272 天(2003/2004 学年为 391 天)。

60. 2004/2005 学年，近东救济工程处在西岸的学校损失了 29 个学校日，教师损失了 705 个工作日。此外，同期在三个培训中心，教员损失了 23 个工作日。

61. 在加沙地带的以色列定居者重新调配之前，内部关闭导致加沙地带的教师无法抵达工作地点。2004/2005 学年，近东救济工程处的教师总共损失了 29 399 个教学日。自 2000 年 10 月以来，损失的学校日共计 264 000 多个。

⁴⁷ 世界卫生组织为本报告提供的资料。

⁴⁸ MARAM 项目《西岸和加沙地带 12 至 59 个月儿童流行维生素 A 缺乏病》，2004 年。

⁴⁹ 巴勒斯坦民族权力机构卫生部和世界卫生组织，《2005 年，西岸和加沙地带的营养状况》，世界卫生组织提供。

62. 近东救济工程处还报告说, 2004/2005 学年, 加沙地带的学生 (277 人申请) 由于没有通行证, 全都无法到西岸的技术培训中心就读。此外, 关闭继续导致高校学生无法前往学校, 加沙地带的学生尤其无法前往西岸的大学。

63. 虽然 2004/2005 学年的考试成绩稍好于 2003/2004 学年, 但总体学习成绩继续下降。自 1999/2000 学年以来, 加沙地带的阿拉伯语、数学和科学成绩分别下降了 6.1%、8.5% 和 12%。而在西岸, 只有 44% 的八年级学生通过了阿拉伯语考试, 49.6% 通过了科学考试。不过, 这些数字在去年有了大幅改进 (分别提高了 10% 和 15%)。

经济指标

64. 世界银行在评估总体经济表现时指出, 过去三年国内生产总值出现持续增长 (2005 年增长约 6%)。但是, 这一增长并没有反映被占巴勒斯坦领土的经济潜力, 因为当前的国内生产总值比 1999 年低了大约 25%。⁵⁰

65. 2000-2005 年期间的人口增长速度超过了国内生产总值的平均增长速度, 导致年人均国内生产总值出现负增长。人口增长还壮大了劳动力队伍, 每年新增大约四万人, 超出了劳动力市场的需求, 使得失业人口增加, 现有家庭收入承受更多压力。⁵¹

66. 2005 年失业率居高不下, 世界银行估计为 23.4%,⁵² 但劳动力市场有所好转, 失业人数比 2004 年减少大约 3%。加沙地带新增就业机会 14%, 以色列撤军是主要原因, 西岸也有 8% 的增长。⁵³

67. 金融部门因私营部门扩大和信贷增加而保持坚挺, 但由于公共部门的工资总额快速增长, 预算赤字大幅增加。世界银行表示, 当前的财政状况坚持不了多久。不过, 巴勒斯坦权力机构的雇员人数继续增加, 大约 4 000 名军人正在编入安全部队。巴勒斯坦权力机构下属安保组织表示, 大约 8 000 到 10 000 名雇员被认为“没有尽职”。国际货币基金组织计算出的 2006 年预期财政赤字将超过 9 亿美元, 主要原因是工资额增长。⁵⁰

68. 尽管国内生产总值有所增长, 巴勒斯坦中央统计局和世界银行报告的贫穷率仍然很高。虽然统计数字各有差异, 但根据人道主义事务协调厅的估计, 穷人约

⁵⁰ 国际货币基金组织《西岸和加沙的宏观经济发展和展望》, 2005 年 12 月。特别协调员办事处提供。

⁵¹ 世界银行《西岸和加沙最新情况简报》, 2005 年 6 月。

⁵² 世界银行《最新经济简况和潜力展望》, 2006 年 3 月 15 日。

⁵³ 世界银行《巴勒斯坦经济及其复兴前景》, 2005 年 12 月。特别协调员办事处提供。

占人口总数的 62%。⁵⁴ 被占巴勒斯坦领土的贫穷情况在 2005 年出现大幅变化。首先, 贫穷在地域上越来越集中, 以加沙地带、西岸南部(希布伦地区)和西岸北部(杰宁地区)为最高。其次, 贫富差距正在扩大, 表明市场没有能力确保平均分配财富。第三, 2005 年生活在“赤贫”中的巴勒斯坦人(即日均消费低于 1.6 美元)数量有所增加。²⁵

69. 一方面是经济稳定增长, 另一方面是贫穷率持续不变且可能升高, 表明单靠增长不足以减轻或扭转冲突的累积影响。有几个因素看来冲淡了 2003–2005 年期间持续增长的积极作用, 包括频繁关闭所产生的直接和累积影响, 继续限制了商业和人员流动, 导致被占巴勒斯坦领土的既有经济联系支离破碎, 获取就业、市场和服务变得更加复杂。²⁵

70. 收入水平总体下降, 那些离开以色列转到被占巴勒斯坦领土从事较低薪工作的人尤其如此, 显示家庭消费水平降低。导致贫穷的另一个因素是, 自 2000 年 9 月以来, 大量家庭为了对付收入下降、工作越来越无保障、或彻底失去工作和收入等问题, 耗尽了资产和借款的可能性。⁵⁵ 这些损失的后果大多通过提供紧急援助来抵消。

71. 私营部门继续壮大。2005 年, 私营部门信贷增加了 30%, 但仍低于区域其他国家。⁵⁰ 在财政危机的形势下, 私营部门活动的增加给经济注入了大量流动资金。⁵³

72. 关闭仍然是经济复兴的一大障碍。但世界银行表示, 局势已变得越来越容易预测, 为调整留出了余地。以色列的经济增长扩大了巴勒斯坦的出口需求。与 2004 年相比, 在以色列工作的巴勒斯坦人增加了 25% 的汇款。⁵³ 然而, 2003 年以来的经济增长步伐表明, 在 2012 年以前, 人均收入可能无法回到 2000 年 9 月前的水平。⁵⁶

妇女地位

73. 巴勒斯坦妇女在历史上很少参加工作。但是, 妇女传统上在农业生产中却发挥着重要作用。土地被以色列占领后, 巴勒斯坦妇女遭受了双重影响, 不仅失去了极其重要的收入来源, 还失去了她们作为经济生产者的角色。受隔离墙的影响, 位于隔离墙以西的妇女出行减少到大约 85.7%, 以东减少到 63.3%。⁵⁷ 在 2000

⁵⁴ 人道主义事务协调厅《人道主义最新情况——人道主义新面临的危险》, 2006 年 1 月, 见 www.ochaopt.org。

⁵⁵ 世界银行和巴勒斯坦中央统计局《经济危机中的巴勒斯坦赤贫现象》, 2004 年 10 月。

⁵⁶ 世界银行, “巴勒斯坦经济和巴勒斯坦权力机构的财政状况” 2006 年 2 月 1 日。

⁵⁷ 巴勒斯坦中央统计局, “以色列的措施对巴勒斯坦家庭经济状况的影响”, 2004 年 4 月至 6 月。

年 9 月的危机之前，妇女参加工作的比例为 15.8%，但在以色列实行关闭政策和修建隔离墙后，妇女在劳动人口中所占的比例下降为 10.5%。⁵⁸

三. 被占叙利亚戈兰

74. 2005 年，被占叙利亚戈兰的阿拉伯居民约有 18 400 人。阿拉伯居民已经完全融入以色列的法律、行政和社会服务提供系统。大约 14% 已选择成为以色列公民。²⁵

75. 被以色列占领的叙利亚戈兰总面积为 115 万德南(1 150 平方公里)。大约 100 万德南被认为适合放牧。目前，以色列将 50 万德南用于养牛，将 10 万德南划为自然保留地。其余 40 万德南是军事禁区。耕地由叙利亚阿拉伯居民和两万名以色列定居者瓜分，其中叙利亚阿拉伯人使用大约 2 万德南，以色列定居者使用大约 8 万德南。⁵⁹ 虽然戈兰的阿拉伯居民和以色列居民在人数上旗鼓相当，但据报以色列定居点拥有更多的家庭和农业用水。

76. 截至 2005 年，以色列定居者占有 33 个定居点，其中 27 个主要从事农业。以色列定居者用他们的葡萄酒、牛肉、苹果、樱桃和矿泉水等产品在以色列国内市场 and 出口市场上进行交易。⁶⁰ 其他定居点则主要发展工业和旅游(包括在太巴列湖东岸的两个旅游设施)。此外，Qatzrin 和 Bnei Yehuda 两个定居点一直设有工业区。²⁵

77. 被占叙利亚戈兰的阿拉伯居民一般不能去阿拉伯叙利亚共和国探访在隔离线另一侧的亲属。随着时间推移，由于以色列强制实行军事和环境区划限制，他们在土地使用上也受到了越来越多的制约。许多叙利亚阿拉伯居民失去了大量传统上用于放牧的土地，从而使传统农牧业社会的生产、买卖和土地使用方式发生变化。

78. 被占戈兰的阿拉伯居民劳动力队伍由大约 6 500 名工人组成，其中大约 750 人在当地服务部门工作。另有 3 200 人在以色列从事农业和建筑业。在所有劳动力中，接近 40% 处于失业状态。⁶¹

79. 农产品贸易，特别是苹果、橄榄油、蜂蜜及其他园艺产品的贸易主要依靠以色列市场，每年只有一小部分剩余苹果在红十字国际委员会的协助下出口到阿拉

⁵⁸ 大赦国际《以色列和被占巴勒斯坦领土：冲突、占领和父权制度：女性承受负担》，2005 年 3 月 31 日。

⁵⁹ <http://english.golan.org.il/vaad/efacts.asp>。特别协调员办公室提供。

⁶⁰ 见 <http://golan-marsad.org/default.asp?sn=9#a28>。

⁶¹ 与 Al Marsad 的谈话，迈季代勒舍姆斯村。特别协调员办公室提供。

伯叙利亚共和国。⁶² 2006 年的苹果收成出口从 2006 年 3 月 19 日开始。在四个星期时间里, 将有大约 400 公吨苹果越过控制线。²⁵

80. 阿拉伯居民对以色列农产品已经产生依赖性, 对定居点的部分产品(特别是乳制品)也是如此。牲畜的生产和贸易自 1967 年以来明显减少。由于住房限制, 当地建筑行业仍然机会不多。²⁵

81. 以色列从 1967 年起在被占叙利亚领土推行以色列教育制度, 取代叙利亚课程。有六所小学、三所初中和两所高中为叙利亚阿拉伯社区开设。自 1987 年以来, 红十字国际委员会驻大马士革和特拉维夫代表处平均每年协助 400 名大学生越过隔离线到叙利亚大学就读。²⁵ 2005 年, 红十字国际委员会为 400 至 500 名希望每年一次访问阿拉伯叙利亚共和国圣地的朝圣者(仅限于宗教人士)处理了行政方面的琐事。红十字国际委员会还多次协助来自隔离线两侧的夫妇举行婚礼, 其中 2005 年有 5 次。⁶³

82. 阿拉伯社区在被占戈兰资助和经营五家诊所, 提供基本的产妇和新生儿保健服务, 包括疫苗接种。此外, 以色列卫生部资助了一家由叙利亚阿拉伯社区经营的初级诊所。以色列境内最近的一家转诊医院离被占戈兰的阿拉伯社区开车 30 分钟。以色列境内的专门服务不超过 70 分钟车程。被占戈兰地区有 3 辆装备齐全的以色列救护车, 其中 2 辆在迈季代勒舍姆斯, 1 辆在布卡阿萨。在必要时, 病人可在被占戈兰以色列定居点内的诊所接受治疗。²⁵ 在当地非政府组织的参与下, 红十字国际委员会正在拟订为阿拉伯社区建造 30 床位医院设施的计划。²⁵

83. 地雷仍是被占戈兰阿拉伯社区的一个危害源。实地调查显示, 1967 年以来有 66 个阿拉伯居民踩上地雷, 其中 16 人死亡。数据显示, 在 50 个幸存者当中, 86% (43 人) 不足 18 岁。在 16 个重伤身亡者当中, 有 8 个不足 18 岁。²⁵

四. 结论

84. 以色列撤离加沙地带和西岸部分地区, 增加了社会和经济复兴的可能性。

85. 撤离进行得快速而平稳。2005 年经济连续第二年增长 6%。失业率比上年下降 3%。各方于 2005 年 11 月签署《通行进出协定》, 确定了从加沙地带前往埃及的通行制度, 保证了加沙地带最低水平的商品出口。然而, 这些进展并不足以遏制或扭转社会和经济指标的下滑, 大量巴勒斯坦人仍然承受压力, 有的还有加深的趋势。2006 年第一季度, 加沙地带和以色列之间的物资过境点一半以上时间都处于关闭状态。⁶⁴ 由于收入减少、粮食和运输价格升高、人口高速增长和财富分配日益不均, 贫穷率仍然居高不下。

⁶² 与红十字国际委员会的谈话, 迈季代勒舍姆斯村。特别协调员办公室提供。

⁶³ 与红十字国际委员会的谈话, 耶路撒冷。特别协调员办公室提供。

⁶⁴ 人道主义事务协调厅《加沙地带局势报告》, 2006 年 3 月 23 日 (www.ochaopt.org)。

86. 加沙地带的内部关闭已经取消，但西岸的关闭在经历数月宽松之后，到了年底又再度趋紧。严重的财政危机于 2005 年底显现，令人对巴勒斯坦权力机构在新的一年头几个月履行公共部门工资承诺的能力深表怀疑。

87. 计划在以色列和被占巴勒斯坦领土举行选举，意味着无论哪一方都没有能力在 2006 年作出有实际意义的政策承诺。国际社会也表示，在新内阁于 2006 年上半年组成之前，打算推迟向被占巴勒斯坦领土提出更多资金承诺。不过，旨在为巴勒斯坦社会经济复兴筹集 30 亿美元国际基金的大型认捐会议仍暂定于 2006 年 5 月举行，表明捐赠方仍希望在下一年度建立一个有利的环境，加快社会、经济和制度的复兴。
