联合国 A/61/6 (Prog.26)

大 会

Distr.: General
22 May 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

暂定项目表* 项目 117

方案规划

2008-2009 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 26
合资办理的活动

目录

页次

A. 国际公务员制度委员会 2

B. 联合检查组 3

C. 联合国系统行政首长协调理事会 4

立法授权 5

* A/61/50 和 Corr.1。

06-35750 (C) 120606 130606

A. 国际公务员制度委员会

总方向

26.1 大会按照其第 3357（XXIX）号决议设立了国际公务员制度委员会（公务员制度委员会），以管制和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会章程，它是大会的一个附属机关。它行使与联合国和参与联合国共同制度的专门机构和其他国际组织有关的职能。委员会行使职能的指导原则载于联合国与其他组织之间达成的协定，以期通过实施共同人事标准、方法和安排制定统一的国际公务员制度。大会第 51/216 和第 52/216 号决议进一步委托委员会带头拟订人力资源管理领域的新办法，作为共同系统各组织目前正在进行的全面改革的一部分。

本组织的目标：根据 1974 年 12 月 18 日大会第 3357（XXIX）号决议授权协调并规范联合国共同制度的服务条件。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 保持向委员会提供高质量实质服务	(a) ㈠ 委员会对提交的关于人力资源管理制度的政策建议给予积极评估 ㈡ 委员会采纳的建议的百分比
(b) 按照符合本组织的要求的诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，实现有效、灵活和简化的薪金和福利制度	(b) 保持委员会采纳的关于薪金和福利制度的建议的百分比
(c) 改进计量生活费的方法	(c) 保持委员会核准的关于计量生活费建议的百分比
(d) 新的联合国共同制度的工作地点差价调整数等级和租金补助限额和调动/艰苦条件分类方法	(d) ㈠ 保持提出调查要求到展开生活费调查之间的时间，以及其艰苦条件和调动分类受到审查的工作地点数目 ㈡ 保持所有关于实地工作地点艰苦条件分类请求的完成率（每年 250 个请求）
(e) 新的每日生活津贴率制度	(e) 保持实施每日生活津贴率制度的变动所需的时间

战略

26.2 为实现各项目标，委员会的工作方案包括以下各项：(a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，进一步发展和加强薪金、津贴和福利的共同制度；(b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在全世界有同等的购买力；(c) 发展和维持公平

的职务评价和其他人力资源管理制度；(d) 就其行政工作提供指导和咨询；和 (e) 向会员国和共同制度各组织（包括工作人员）提供实质支助，帮助它们进行改革和维持一个和谐和有效的、更有利于实现组织目的和目标的人力资源管理制度。

B. 联合检查组

总方向

26.3 按照联合检查组章程，检查专员应有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项,并应通过检查和评价提供独立的意见以期改善管理和办事方法,并使各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要使各组织以最经济的方式展开其各项活动，并使为展开这些活动可动用的资源得到最妥善的利用。

26.4 联检组遵照其各参加组织立法机关的指示，充分利用它在全系统的权限，这使它处于能发挥催化作用的独特地位，对全系统进行比较并传播最佳的管理、行政和方案制定做法。它根据对各种趋势和各组织面临的问题进行的比较分析，提出统一和具体的解决办法。它将工作重点放在各参加组织的重要优先事项上，以便向各参加组织的立法机关就确切界定的问题提供切实可行和面向行动的建议。

本组织的目标：改善管理，确保合理利用现有资源，并加强联合国系统各参与组织之间的协调。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 提高立法机关监督参加组织的活动和确定这些活动的效率和效益的能力	(a) 向各参加组织立法机关和行政首长提出的报告、说明和保密信件的数量
(b) 通过加强效率和效益或加强管制和遵守，改善各参加组织的秘书处的管理	(d) ㈠ 增加大部分参加组织已经执行旨在改善管理的建议（提高效率和效益、财政节余、加强管制和遵守）的百分比 ㈡ 确定潜在的成本节约和实现实际的成本节约
(c) 各参加组织间的协调和合作得到提高	(c) 增加大部分参加组织已执行旨在加强协调和合作的建议的百分比，包括通过推广最佳作法

战略

26.5 联检组将通过下列办法实现各项目标：(a) 根据各组织的关键问题和风险领域，选择相关和及时的主题进行审查；(b) 除了各行政首长提出的要求和建议之外，请立法机关提出更多的要求，并鼓励联合国系统行政首长协调理事会提出

建议；(c) 密切协调其与审计委员会、内部监督事务厅以及联合国系统其他内部和外部监督机构的工作，以避免重复，实现协同作用；(d) 进一步加强其报告和说明的质量，以及其中所载的建议的相关性；(e) 只有当报告建议要求采取立法行动的情况下才编写报告，并更多地利用说明，这种说明可采用致管理当局函的方式；(f) 促进立法机关系统地审议报告和建议；和(g) 进一步改善监测接受和执行建议以及就此进行汇报的系统。

C. 联合国系统行政首长协调理事会

总方向

26.6 联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）负责促进联合国系统内政策、方案和活动的一致、合作和协调。理事会是由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成，取代原行政协调委员会（经济及社会理事会第 13（III）号决议于 1946 年设立）。行政首长协调会成立两个高级别委员会协助其工作：方案问题高级别委员会，它的主要作用是针对国际合作与发展方面新出现的政策挑战和问题，拟定联合国系统协调一致和有效的政策、战略和指导；和管理问题高级别委员会，它的职责是就涉及全系统的行政和管理问题制定政策和向全系统各组织提供指导，促进就这些问题进行机构间合作与协调，并协助管理薪资和福利的共同制度。

26.7 在 2008-2009 两年期期间，行政首长协调会将集中注意确保协调全系统各组织达到各次国际首脑会议和专题会议确立的目标和具体目标，包括《联合国千年宣言》和 2005 年世界首脑会议的成果所载的目标和具体目标。它在全系统的工作焦点是：加深对全球问题的理解，更好地管理知识；全面和有目的地调动所有资源和能力；协助加强透明度和问责制。其目的是能够调动全系统的所有能力来促进人类的总体安全。行政首长协调会将继续集中其能量和努力，在非洲发展新伙伴关系总体框架中加强全系统对非洲可持续发展的支持，并将积极支持将性别观点纳入该系统政策和方案的制定、执行、监测和评估之中。行政首长协调会也将继续努力确保联合国系统人员的安保和安全，包括通过加强全系统对有效和单一的安保管理系统的支持。行政首长协调会将致力于进一步合作促进联合国系统各组织工作的责任制和透明度；改善人力资源管理；支持对共同制度改革的努力；利用信息和通信技术改善管理和加强方案的交付；并特别通过扩大交流知识的平台，来促进在管理领域和政策制定及方案交付领域的最佳做法及所吸取的经验教训。行政首长协调会将集中全力确保联合国系统既对会员国的政策指示和任务规定作出积极和注重成果的反应，也对新出现的挑战进行全系统的分析，以便协助会员国作出与全系统工作有关的决定。

本组织的目标：面对政府间各项任务规定和新的挑战，确保有效动员联合国系统各组织的全部能力以便提供更好的结果。

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 加强成员组织间的横向合作	(a) 增加以联合国系统的名义与政府间机构和专家机构进行交流的数量
(b) 加强联合国系统各组织在行政和管理方面的一致性、效率和成本效益	(b) 增加对公务员制度委员会的倡议、工作人员管理问题、财务和预算问题和监督报告作出全系统协调一致的回应的次数
(c) 提高全系统内部以及同会员国之间的知识分享，和在联合国系统内更有效地利用信息技术	(c) 继续减少正在使用、与联合国系统各方案共用以及与会员国共用的新的应用程序、共同平台以及知识管理网络的数量

战略

26.8 在 2008-2009 两年期期间，方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会都将继续在一个联合的框架内积极促使联合国系统各组织推行与方案事项和管理行政问题有关的战略行动，以加强各组织通过汇集资源、能力和知识，来实现规范性的进展。方案问题高级别委员会的重点将是促进联合国系统各组织的政策和方案能在全球、区域和国家一级发挥更大的协同作用，以期扩大它们的全面影响，协助各国实现国际商定的目标，包括千年发展目标。委员会必须利用机构间网络和工作组来加强全系统的规范与实际工作之间的联系，确保在决策时考虑到主要的横向政策主题——可持续发展、人权和两性平等。在管理领域里，管理问题高级别委员会将继续加强机构间合作，以巩固联合国人员的安保和安全措施，办法是加强“安保管理系统”；促进全系统的问责制和透明度；并推广包括人力、财政和预算的管理等所有管理领域内的最佳做法、现代的管理办法和伙伴关系。在信息和通信技术方面，委员会将继续拟定和执行联合国系统信息和通信技术战略框架，重点放在交流知识；企业资源规划系统和薪金；信息和通信技术的施政、最佳作法和企划案的制定；提供服务的来源；机构间联系；共同应用解决办法和为高级别官员进行信息和通信技术的培训；加强在该领域的机构间合作，并通过新的技术工具，支助在方案、管理和行政领域的工作。

立法授权

A. 国际公务员制度委员会

大会决议

- 3357(XXIX) 国际公务员制度委员会章程

- 51/216 和 52/216 联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

B. 联合检查组

大会决议

- 31/192 联合检查组章程
- 50/233 和 57/284 A 和 B 联合检查组
- 58/270 与 2004-2005 两年期拟议方案预算有关的问题
- 58/286 和 60/258 联合检查组

C. 联合国系统行政首长协调理事会

经济及社会理事会决议和决定

- 13(III) 协调委员会
- 2001/321 行政协调委员会年度概览报告的进一步审议

大会决议

- 57/295 信息和通信技术促进发展
- 59/250 联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查