



第六十一届会议

议程项目 119

改善联合国财政情况

改善联合国财政情况

秘书长的报告

摘要

本报告更新了秘书长上一份报告（A/60/427 和 Add. 1）所载关于联合国财政情况的资料。报告还回顾了本组织截至 2006 年 10 月 31 日的财政情况，并对截至 2006 年 12 月 31 日的财政情况预测作出订正。

报告审议了下列四项主要财政指标：分派的摊款；未缴摊款；可用现金和本组织欠会员国的未清债务。在除基本建设总计划之外的所有类别中，在截至 2006 年 10 月 31 日的 2006 年期间分派的摊款数额均低于 2005 年 12 月 31 日时的数额。在除维持和平行动之外的所有类别中，截至 2006 年 10 月 31 日的未缴摊款数额也高于 2005 年 12 月 31 日时的数额。

基本建设总计划和国际法庭的 2006 年底现金结余预计数额高于 2005 年底的数额，维持和平项下的数额则低于 2005 年底的数额。经常预算的情况不确定，既可能接近 2005 年底时的正结余，也可能需从准备金借款，这要取决于将在 11 月和 12 月从一些会员国收到的付款情况。

欠部队和装备提供国的数额预计增加 3 亿多美元，而不是如原来所预期的小幅减少。这种增加反映出应付款项随活动增加而增加，但付款数额却因收到摊款方面的拖延而减少。这也反映了 2007 年的摊款分派在大会通过新分摊比额表前出现的拖延。截至 2006 年 9 月，除出现现金短缺的联合国西撒哈拉全民投票特派团、联合国科索沃特派团和联合国格鲁吉亚观察团外，应付款大都按期支付。



但是，将不可能在 2006 年最后季度作出支付，因为可用现金将需用于支付 2007 年第一季度的业务费用。

国际法庭的情况仍相对稳健。假定在今后数周内收到预期付款，预计两个法庭在 2006 年底的现金结余将为正结余。

联合国的财政情况仍岌岌可危。未缴摊款主要集中于若干会员国；2006 年的最终结果将在很大程度上取决于这些会员国在 2006 年最后季度的缴款情况。此外，本组织拖欠为维持和平行动提供部队和装备的会员国的债务出现不可接受的增加。克服这一问题并为联合国的工作确保一个更稳定财政基础的唯一途径，就是会员国更充分和及时地履行其对本组织的财政义务。

一. 引言

1. 本报告更新了秘书长上一份报告 (A/60/427 和 Add. 1) 所载关于联合国财政情况的资料。报告还回顾了本组织截至 2006 年 10 月 31 日的财政情况，并对截至 2006 年 12 月 31 日的财政情况预测作出订正。
2. 联合国为了有效应对赋予它的挑战性任务，其活动必须有一个强有力和可依靠的财政基础。联合国目前仍远未实现这一结果。
3. 联合国的财政实力历来通过下列四项主要指标加以衡量：分派的摊款；未缴摊款；可用现金；本组织欠会员国的未清债务。

二. 截至 2006 年 10 月 31 日的财政情况回顾

4. 对财政情况的回顾显示，与 2005 年 12 月 31 日的情况相比，经常预算（从 2005 年 12 月 31 日的 18.28 亿美元减少到 2006 年 10 月 31 日的 17.55 亿美元）、维持和平（从 47.38 亿美元减少到 33.73 亿美元）和国际法庭（从 2.95 亿美元减少到 2.69 亿美元）的摊款数额出现减少，而基本建设总计划的摊款数额出现增加（从 1 800 万美元增加到 1.09 亿美元）。2006 年分派的维和摊款数额目前低于到 2005 年底分派的数额，但联合国可为 2007 年上半年分派的维和摊款必须等到大会通过 2007-2009 年期间分摊比额表后才能分派。目前估计，总额超过 15 亿美元的这类摊款将在明年初予以分派。截至 2006 年 10 月 31 日，经常预算、法庭和基本建设总计划的未缴摊款也高于 2005 年底的数额。维持和平行动的未缴摊款数额较低，但仍超过 25 亿美元，而且未计入将为 2007 年上半年分派的摊款。
5. 秘书长向足额缴付了在 2006 年 10 月 31 日到期应付的经常预算、维持和平行动、国际法庭和基本建设总计划所有摊款的下列 23 个会员国特别表示感谢：澳大利亚、阿塞拜疆、保加利亚、加拿大、刚果、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、斐济、芬兰、德国、爱尔兰、列支敦士登、新西兰、挪威、波兰、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛伐克、南非、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。此外，自 2006 年 10 月 31 日以来，奥地利和葡萄牙已足额缴付了其到期应付的摊款。在此促请其他会员国学习这些国家的榜样。

A. 经常预算

6. 截至 2006 年 10 月 31 日，仍未支付的经常预算摊款总额超过 6.61 亿美元：比 2005 年 10 月 31 日时的数额减少 5 800 万美元。2006 年底的经常预算情况仍不确定，最后结果将取决于少数一些国家在今后数周内采取的行动。

7. 在 6.61 亿美元的未缴总额中，美利坚合众国欠 5.26 亿美元，日本欠 5 100 万美元，阿根廷欠 2 800 万美元，巴西欠 2 200 万美元。截至 2006 年 10 月 31 日，有 122 个会员国足额缴付了其经常预算摊款，这一数字低于到 2005 年 10 月 31 日足额缴付摊款的会员国数目（130 个），更大大低于到 2005 年 12 月 31 日足额缴付摊款的会员国数目（140 个）。秘书长感谢截至 2006 年 10 月 31 日已足额缴付其经常预算应付款的 122 个会员国，并敦促其他会员国以这些国家为榜样。

8. 在 2005 年底，经常预算有 1.23 亿美元可用现金。在 2006 年 10 月 31 日，这一数额为 6 800 万美元，有关准备金账户中还有 3.22 亿美元。在迄今为止的 2006 年期间，无需动用这些准备金，但取决于今后数周内从一些会员国收到的付款情况，可能需要在 12 月 31 日前提取超过 2 亿美元的准备金。

B. 维持和平行动

9. 2005 年的维持和平行动摊款超过 47 亿美元。截至 2006 年 10 月 31 日的相应数额超过 33 亿美元，但其中不包括 2007 年上半年的摊款。后者在大会通过 2007 年分摊比额表前不能分派。

10. 维和摊款是在一年之中，在大会核准预算及安全理事会延长每个行动的任务之后陆续分派的。未缴总额虽比 2005 年底低 3.5 亿多美元，但仍超过 25 亿美元，而且摊款数额将在大会通过 2007 年分摊比率后显著增加。另一方面，应当指出，目前的总数包括在 2006 年 10 月 31 日分派并因此仍在 30 日缴款期之内的大约 8.11 亿美元摊款。

11. 在截至 2006 年 10 月 31 日的超过 25 亿美元的未缴摊款中，半数以上是两个会员国所欠（美利坚合众国欠 7.99 亿美元，日本欠 5.63 亿美元），超过 70% 的数额是五个会员国所欠（除美国和日本所欠数额外，法国欠 1.74 亿美元，乌克兰欠 1.40 亿美元，中国欠 1.11 亿美元）。

12. 在 2006 年 10 月 31 日，有 25 个会员国（澳大利亚、阿塞拜疆、博茨瓦纳、保加利亚、加拿大、刚果、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、斐济、芬兰、德国、爱尔兰、列支敦士登、新西兰、挪威、波兰、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛伐克、南非、瑞典、瑞士和联合王国）已缴付了所有到期应付的维和摊款。其后从奥地利和葡萄牙收到了足额付款。在此敦促所有其他会员国以此为榜样。

13. 预计到 2006 年底，维持和平账户中的可用现金总额将超过 15 亿美元。预计其中的 11.49 亿美元在在役特派团账户中，1.40 亿美元在维持和平准备基金中，3.00 亿美元在已结束的维持和平行动账户中。

14. 不过，在已结束的维和行动账户内的 3.00 亿美元中，有 2.59 亿美元应支付给会员国或其他方面，或是放在净现金结余为负的账户中。由于大会已决定不得

向在役维和行动账户交叉借款，将仅有 4 100 万美元可供经常预算、法庭和其他维和行动等其他账户交叉借款。如果今后需要交叉借款，这种情况就提供了很小的回转空间。

15. 在这方面应当指出，在 2006 年期间，需要为联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)、联合国科索沃特派团(科索沃特派团)和联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)交叉借款。

C. 国际法庭

16. 2006 年，卢旺达问题国际刑事法庭(卢旺达问题国际法庭)和前南斯拉夫问题国际刑事法庭(前南问题国际法庭)的财政情况保持相对稳健。

17. 截至 2006 年 10 月 31 日，未缴的两法庭摊款比一年前减少 1 800 万美元。预计在 2006 年底，两个法庭将有可供使用的现金，尽管前南问题国际法庭的情况可能好于卢旺达问题国际法庭的情况。当然，这一结果将取决于在 2006 年剩余期间收到付款的情况。

18. 截至 2006 年 10 月 31 日的未缴摊款的分布高度集中。在 5 500 万美元未缴款额中，85%以上是五个会员国所欠，其余是其他 101 个会员国所欠。

19. 秘书长对截至 10 月 31 日为止已足额缴付摊款的 85 个会员国表示赞赏。鉴于法庭财政情况仍然不确定，他敦促其他会员国以这些会员国为榜样。

D. 基本建设总计划

20. 在 2003 年以来为基本建设总计划准备活动分派的 1.52 亿美元摊款中，截至 2006 年 10 月 31 日已缴付了 8 600 万美元，剩余的 6 600 万美元仍未缴付。关于基本建设总计划今后执行问题的报告将提交大会本届会议。

三. 欠会员国的债务

21. 2006 年 5 月的预测是，到该年年底，本组织欠会员国的部队和装备费用共计 6.15 亿美元，而 2005 年底共计 6.95 亿美元。目前的订正预测数是，到 2006 年 12 月 31 日共欠 10.39 亿美元。债务总额增加是由于若干因素，包括联合国科特迪瓦行动和联合国苏丹特派团的部队全员部署、联合国组织刚果民主共和国特派团增派部队、联合国驻黎巴嫩临时部队的扩充以及联合国东帝汶综合特派团的设立等。在 2005 年 12 月 31 日至 2006 年 9 月 30 日期间，部署的军事部队和建制警察部队总人数从 63 175 人增至 69 929 人。

22. 截至 2006 年 9 月，除西撒特派团、科索沃特派团和联格观察团因出现现金短缺外，部队和装备方面的承付款项大多按期支付。不过，由于摊款的迟收，加

之因目前尚未确定 2007 年分摊比率而导致的拖延，将无法在 2006 年最后季度作出所预期的付款。将需动用可用现金来支付 2007 年第一季度的业务费用，预期到时将收到更多缴付的摊款。

23. 秘书长继续致力于尽快支付本组织拖欠向维持和平行动提供部队和装备的会员国的债务。但要做到这一点，亟需会员国更充分和及时地履行其对联合国承担的财政义务。

四. 结论

24. 财政情况仍较严重，截至 2006 年 10 月 31 日的未缴摊款的分布高度集中于一些会员国。2006 年的最终结果在很大程度上取决于到年底能否收到大笔缴款，特别是能否从这些会员国收到缴款。这些不确定性特别令人关切，因为本组织可用于交叉借款的准备金和资源十分微薄。此外，欠部队和装备提供国的债务预计数额较高，并且将不断增加。能够解决这些问题的唯一途径，就是会员国更充分和及时地履行其对联合国的财政义务。
