



大会

Distr.: General
12 September 2006
Chinese
Original: French

第六十一届会议

临时议程^{*} 项目 64(a)

消除种族主义和种族歧视：

消除种族主义和种族歧视

反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为暨全面执行《德班宣言和行动纲领》及其后续行动

秘书长的说明^{**}

秘书长谨依照联大第 60/144 号决议，向联大成员转递当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员杜杜·迪内先生的活动报告。

摘要

在本报告中，特别报告员回顾了他在人权委员会第六十一届会议之后这段时间，在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为国际会议的后续行动框架下参加的活动。他尤其概括介绍了向人权委员会第六十二届会议提交的各份报告，包括：关于当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的总报告（E/CN.4/2006/16），关于 2001 年 9 月 11 日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人境况的报告（E/CN.4/2006/17），关于纵容或煽动种族歧视的政治纲领的报告（E/CN.4/2006/54），对日本（E/CN.4/2006/16/Add.2）和巴西（E/CN.4/2006/16/Add.3）的访问报告，以及对瑞士访问的初步说明（E/CN.4/2006/16/Add.4）。这些报告将提交人权理事会第二届会议。

^{*} A/61/150。

^{**} 本报告迟交是为收入最新资料。



本报告还总结了特别报告员在任务范围内参加过的各种会议。报告的活动包括如下几部分：特别报告员向人权委员会第六十二届会议提交的各份报告，与其他人权机制的协调活动，参加与其任务相关的各种会议，以及实地访问。其中实地访问部分总结了对日本、巴西、瑞士和俄罗斯联邦的访问情况。

特别报告员在所有这些活动中都采取了两个办法。一是仔细跟踪和分析各种新旧形式种族主义、种族歧视和仇外心理，二是以政治法律和文化道德双管齐下的策略推动消除上述各种现象。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	4
二. 特别报告员的活动	8-60	5
A. 向人权委员会第六十二届会议提交的报告	10-19	5
B. 与其他人权机制的协调	20-23	8
C. 参加各种会议	24-40	9
1. 特别程序任务执行人年度会议和人权理事会第一届会议	24-29	9
2. 种族主义、种族歧视和仇外心理的抬头	30-34	10
3. 打击诋毁宗教行为和促进宗教间对话	35-36	12
4. 体育方面的种族主义	37-40	12
D. 实地访问	41-60	13
1. 对日本的访问	43-47	13
2. 对巴西的访问	48-50	15
3. 对瑞士的访问	51-55	16
4. 对俄罗斯联邦的访问	56-60	17
三. 结论和建议	61-66	17

一. 引言

1. 2005 年 12 月 16 日，联大基本上在特别报告员的结论和建议的基础上，通过了关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动的第 60/144 号决议；联大称令其震惊的是，世界许多地区，在政治界、舆论界和一般社会里，根据种族主义和仇外的纲领和章程成立的各种社团死灰复燃，因而种族主义暴力行为和仇外思想有增无减。
2. 联大坚决谴责一切形式的种族主义和种族歧视，包括种族偏见激发的暴力行为、仇外心理和不容忍，以及企图对任何形式的此类行为进行辩护或宣扬的宣传活动和组织。联大还深切关注近来对新出现的和死灰复燃的各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为进行分级的企图，并敦促各国采取措施消除这些祸患。强调各国负责任采取有效措施，打击出于种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的犯罪行为，尤其是采取必要措施，对此类动机者加重判刑，以防有罪不罚并确保法治。
3. 联大谴责滥用印刷、音像和电子媒介和新的通信技术，包括滥用因特网，来煽动出于种族仇恨的暴力行为，并吁请各国依照在《德班宣言和行动纲领》中所作承诺，采取一切必要措施打击这一形式的种族主义，其间应依照关于言论自由的现行国际和区域标准，采取一切必要措施保障见解和言论自由的权利。联大还鼓励所有国家酌情在其各级教育课程和社会方案中纳入有关不同文化、民族和国家的知识以及对这些文化、民族和国家的容忍和尊重的内容。
4. 联大还深为关切地认识到反犹太主义、仇视基督教和仇视伊斯兰教的情绪在世界各地抬头，并出现了基于针对阿拉伯人、基督徒、犹太人和穆斯林族群、以及非裔族群、亚裔族群和其他族群的种族主义和歧视观念的种族和暴力运动。
5. 联大请特别报告员继续特别注意种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为对民族或族裔、宗教和语言少数群体、移民、寻求庇护者和难民充分享受公民、文化、经济、政治和社会权利的负面影响。联大表示全力支持和赞赏特别报告员的工作，再次吁请各国与其合作，并呼吁各国考虑顺应他的访问要求，使他能够充分、有效地执行任务。联大还鼓励各会员国和其他有关方面考虑执行特别报告员提出的建议。在这方面，联大敦促联合国人权事务高级专员应要求向各国提供咨询服务和技术援助，使它们能全面落实特别报告员的各项建议。此外，联大鼓励特别报告员与联合国人权事务高级专员办事处、特别是与反对歧视股进行更密切的合作。联大还请秘书长向特别报告员提供一切必要的人力和财政援助，以便他高效率、有效、迅速执行其任务，并向大会第六十一届会议提出一份活动报告。

6. 联大欢迎人权事务高级专员决心宣传和突出反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的斗争，并打算将其作为贯穿其办事处各项活动和方案的问题。

7. 本报告旨在落实这项载有上述主要条款的决议。

二. 特别报告员的活动

8. 特别报告员几项基本任务涉及的活动包括：围绕促进和执行《德班宣言和行动纲领》，在国家和国际两级重点致力于消除种族主义；鼓励制定有效的政治、法律和文化策略，找出并消除种族主义和仇外心理各种新旧表现形式的深层根源，尤其防止这些形式的种族主义和仇外心理沦为政治工具和在思想上走向正当化；促进将消除种族主义和仇外心理与长期建设平等、民主和互动的多元文化结合起来，此种多元文化应辩证地表现在尊重各民族群体的文化多样性与促进社会团结上。

9. 特别报告员的活动分为如下几方面：向人权委员会第六十二届会议提交若干份报告（人权理事会将对这些报告进行审议）；与其他人权机制的协调活动；参加各国政府或民间社会举办的关于种族主义、种族歧视和仇外心理的各种会议；制止诋毁宗教的行为并促进宗教间对话；体育运动中的种族主义；以及进行的各种访问。

A. 向人权委员会第六十二届会议提交的报告

10. 联大在多份决议中表示，希望了解特别报告员向人权委员会提交报告的情况。特别报告员在此报告联大，向人权委员会第六十二届会议提交的报告主要包括：关于当代各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的总报告（E/CN.4/2006/16），关于2001年9月11日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人境况的报告（E/CN.4/2006/17）以及关于纵容或煽动种族歧视的政治纲领的报告（E/CN.4/2006/54）。对日本（E/CN.4/2006/16/Add.2）、巴西（E/CN.4/2006/16/Add.3）和瑞士（E/CN.4/2006/16/Add.4）的访问报告，见关于实地访问的D部分的评注。

11. 在总报告（E/CN.4/2006/16）中，特别报告员提请人权委员会注意，在种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为当前的表现形式中，持续存在的严重趋势有：在树立身份认同时越来越排斥多元文化；对各种宗教的诋毁普遍加深，尤其是仇视伊斯兰教情绪；种族主义、种族歧视和仇外心理在思想上日益公开走向正当化；极右党派的种族主义和仇外政治纲领渗入民主政党的党纲，造成种族主义的蔓延；各国的入境、收容和等候区存在各种形式的种族主义、歧视和仇外作法；在体育运动尤其是在足球中的种族主义表现更加严重。

12. 特别报告员增加了一个新章节，介绍其国家访问及建议的后续情况，并突出强调必须与各国政府继续对话、满足有关群体和受害者的期望以及与非政府组织和联合国机构开展实地合作。

13. 特别报告员强调，成员国应促进将消除种族主义、种族歧视和仇外心理与建设民主、互动和平等的多元文化结合起来。特别报告员还请人权委员会提醒成员国注意种族主义的深层历史和文化根源，从经济、社会和政治以及树立身份认同、尤其是从思想上等多方面消除这一祸患。特别报告员还请人权委员会揭露并谴责各国入境、收容和等候区一般不尊重当事人基本权利和伤害其尊严的严重的种族主义和仇外心理表现与做法，防止这些地方成为“无权利区”。最后，特别报告员请人权委员会鼓励并支持国际和国家体育机构打击种族主义在体育运动中抬头的举措，尤其是通过进行教育、提高认识和加以制止以及发扬相互尊重、公平比赛和对话的价值观，打击民族主义和市场价值观在高等体育运动中抬头。

14. 2005年11月18日和19日，特别报告员在“三种文化基金会”(Fundación Tres Culturas)的出色合作下，在西班牙塞维利亚组织了高级专家讨论会。根据讨论会提出的意见及其他内容，特别报告员起草了关于2001年9月11日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人境况的报告(E/CN.4/2006/17)。在该报告中，特别报告员提请人权委员会注意下列结论：针对穆斯林和阿拉伯人的种族主义表现及言论严重抬头，特别是在欧洲；种族主义表现的核心问题是，将伊斯兰问题作为政治工具和仇视伊斯兰教情绪在思想上公开正当化结合起来；将伊斯兰等同于恐怖主义，并将伊斯兰归结为安全问题，演变成对伊斯兰信仰和文化场所及信教者持有怀疑态度并进行监督，以及企图控制教授伊斯兰教的内容。

15. 特别报告员用较大篇幅讨论了2005年9月30日丹麦报刊Jyllands-Posten刊登穆罕默德先知漫画的问题。他认为，这件事的动机、处理方式和后果说明了仇视伊斯兰教情绪存在深层的历史、文化和政治根源。这一事件显示了造成仇视伊斯兰教情绪抬头的严重倾向，尤其是这种情绪被作为政治工具和诋毁宗教行为的蔓延（主要是因为极右党派的种族主义政治纲领渗入民主政党的党纲）以及将伊斯兰、暴力行为和恐怖主义混为一谈。特别报告员按时间顺序对事件进行了分析；他认为，丹麦漫画危机不应被解读为宗教和文化之间的冲突。某些丹麦领导人和一部分西方媒体所持的姿态，将这次危机简单看成“他们和我们”、代表绝对言论自由的西方文明与只顾奉行教义的伊斯兰世界之间不可调和的根本对立；他们倾向的这种解读，是冷战遗留下来的意识形态和善恶二元论的解读方式。欧洲、美洲和伊斯兰世界的政治、宗教和媒体各界多方面的反应，根本地否认了这种解读。

16. 特别报告员在建议中强调，应呼吁成员国坚决拿出打击一切形式诋毁宗教行为的政治意愿；承认仇视伊斯兰教情绪的深层历史文化根源并消除这一根源；承认、尊重和发扬构成其社会的多种族、多宗教的文化，以深入持久地打击一切形

式和表现的种族主义和歧视行为。在这方面，他建议，在重新树立多元身份认同框架下，采取两项辩证联系的战略：通过教育、宣传和交流，促进不同群体之间、特别是对其文化、种族和宗教多样性的相互认识；采取有利于各族群体之间互动和相互丰富的政治、经济、社会和文化措施。他还提请人权委员会注意，诋毁各种宗教的行为十分令人不安：对宗教行为和信教者的顽固不容忍态度在某些社会有所抬头。最后，他请所有宗教和精神传统，批判性地反省自身教义和宗教习俗及其相互的看法和关系中有哪些造成诋毁宗教行为的内部根源。将伊斯兰、暴力行为和恐怖主义混为一谈是丹麦漫画的一个主要问题；在这方面，他建议人权委员会，请成员国本着《公民权利和政治权利国际公约》第十八、十九和二十条的精神，制止和惩治这种行为。漫画引发的争辩中的核心问题是国际法与宗教行为之间的调和问题，更具体来讲是言论自由和宗教自由之间的平衡；对此问题，特别报告员建议人权委员会提醒成员国注意对国际人权文书的义务和承诺，并推动有关条约机构审议关于对言论自由、宗教自由和不歧视的现行标准的解释问题，并思考是否需要为此制订新的规范。特别报告员建议依照人权理事会第 1/107 号决定，与宗教或信仰自由问题特别报告员合作，共同参与研究这个根本问题。

17. 关于纵容或煽动种族歧视的政治纲领的报告（E/CN.4/2006/54），进一步阐述了以前向人权委员会（E/CN.4/2004/61）和联大（A/59/330）提出的报告。由于对人权高专办普通照会作出答复的成员国很少以及在巴西关于这个问题的讲习班推迟举行，因此该报告只对此问题做了初步研究。讲习班终于在 2006 年 7 月 29 日举行；根据其结论编写的报告，将向 2007 年人权理事会第四届会议提出。这些结论集中谈到种族主义和仇外心理抬头的两个严重趋势：一是由于极右党派的种族主义和仇外政治纲领日益渗入民主政党的党纲，造成种族主义和仇外心理的蔓延；二是这些纲领被付诸行动，不仅表现为种族主义和仇外暴力行为的加剧，而且尤为严重的是，这些党派领导人加入政府政治联盟，进入权力核心，从而披上民主合法性的外衣，可通过合法和民主的途径执行这些纲领。鉴于这种发展趋势以及种族、文化和宗教各种综合因素的推波助澜作用，特别报告员在报告中认为，种族主义正成为各大洲很多社会中对民主理念最严重的威胁。

18. 特别报告员还注意到，宣扬种族歧视或仇恨及仇外心理的意识形态、讲话、政治纲领或战略，在选举中成为获取权力的有效手段。他还指出，移民、庇护申请、维护民族身份认同以及近来的反恐怖主义等问题，被作为政治工具。

19. 特别报告员在结论中指出，打击种族主义、种族歧视和仇外心理应采取双管齐下的战略。一是政治和法律战略，突出打击这些祸患的一切形式和表现的政治意愿，并将打击种族主义的国际文书和协定纳入国内法；二是道德、思想和文化战略，消除种族主义和仇外文化和思维的深层根源，尤其包括在所有各级开展各种教育。他还指出，应打击种族主义和仇外政治纲领的渗透，包括提高民主警惕，防止将移民和庇护问题作为犯罪处理并将其主要归结为安全问题。最后，特别报

告员指出，打击种族主义、歧视和仇外心理应以建设民主、平等和互动的多元文化为基础，以辩证地对待统一性和多样性，促进消除种族主义文化和心态的深层根源，以所有各种文化长期建立的普遍价值观为基础，把承认种族、文化和宗教特性与促进各群体之间的互动结合起来。

B. 与其他人权机制的协调

20. 特别报告员继续与消除种族歧视委员会保持经常协商。2006年3月7日，他向该委员会介绍了过去一年的活动以及他对种族主义和仇外心理抬头的种族、宗教和政治问题的看法。

21. 特别报告员认为，丹麦漫画问题显示了引发当前种族主义抬头的两个主要问题。首先，他强调树立身份认同在近来世界各地的种族主义和仇外活动中具有决定性的影响。例如，前南斯拉夫境内的重新树立身份认同在巴尔干战争种族-宗教两极分化中是至关重要的因素，在非洲和亚洲最近多起冲突中也造成了极其重要的影响。在这方面，他认为，种族主义和仇外心理在欧洲抬头的深层根源来自两方面的矛盾，一方面要求其他被统治人民作为模式接受的以族裔和宗教为核心的旧的民族身份认同的信条，另一方面是深刻影响当今社会结构的多元文化动力。这种身份认同压力被极右党派作为政治工具，被相当一部分有势力的知识分子和媒体在思想意识上正当化，并被民主党派领导人在选举中借题发挥；这种压力表现为排斥多样性及种族、文化和宗教多元主义，显示出种族主义和仇外心理在欧洲各国社会是一个至关重要的问题。例如，丹麦政府对漫画媒体的处理，尤其是在发表漫画之后而危机尚未扩展到国际范围时，总理拒绝会见穆斯林国家的大使，而且将这场危机归结为持有不可调和的价值观的两种不同文明之间的对抗的姿态，这很大程度上是因为政治环境受到作为联合政府成员的极右党派的仇外、种族主义仇视反伊斯兰教政治纲领的影响。在这方面，特别报告员认为，欧洲建设中忽略了重新树立欧洲的多元文化身份认同。他认为，关于言论自由和宗教自由可否兼容并存的讨论显示了一个矛盾现象，即国际法在保护人的基本权利方面取得进展，但在消除种族主义、歧视和仇外心理方面存在局限性。人们得以援引言论自由和宗教自由，是因为这些自由得到国际文书的保障；但是危机说明，这两种自由可否兼容并存是由占主导地位的政治和意识形态决定。因此，他建议消除种族歧视委员会深入探讨肯定言论自由和宗教自由原则和打击种族主义和仇外心理的迫切要求的问题。他还指出，在讨论法律问题时，必须同时深入探讨各种文化、文明和宗教之间的对话问题。他强调，消除种族歧视委员会在肯定言论自由的权利和宗教自由的权利的辩论中可以发挥至关重要的作用。最后，特别报告员建议消除种族歧视委员会在审议《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国对公约执行情况的报告时，请他出席涉及他访问过并提交了报告的缔约国的会议，以便评价这些国家对其建议的落实情况。

22. 特别报告员与人权高专办反对歧视股加强了合作。例如，他参加了反对歧视股举办的若干活动，尤其是 2005 年 11 月在秘鲁钦查举办的美洲区域讨论会；讨论会的专题是“将非洲后裔人口纳入减贫方案的战略”，其主要目的是起草战略，促使非洲后裔人口参与制定、执行、监测和评价减贫方案。特别报告员在发言时强调，所有的减贫战略都应考虑到南美非洲后裔的两个特殊历史社会因素。一是社会方面，非洲后裔是奴隶制产生的，而种族主义是奴隶制的思想意识基础，并对该区域各国社会的结构造成了深刻影响；这些社会的特点是，政治、经济和社会边缘化的结构，与历史上受到歧视的族裔和群体（特别是土著群体和非洲后裔）的结构是对应的。要消除这些群体的贫穷，就必须消除他们数百年来遭受的种族主义和歧视。二是历史方面，非洲后裔之所以生存下来，是因为他们以血肉之躯和在文化上抵抗奴隶制的暴力行为。为应对经济剥削带来的物质匮乏和奴隶制度的非人道待遇，他们在文化上的抵抗表现为，长期形成了团结、甘苦同当和家庭及社区至上的共同价值观，以此作为实践这些价值和求得生存的最终环境。这种丰富的团结和甘苦同当的道德遗产在这些族群中仍然发挥着活力，任何持久消除贫穷的战略都应该借助这一点，尤其是使他们主动承担经济、社会和政治责任。

23. 此外，特别报告员参加了关于“全球化和种族主义”的专题辩论会。这一辩论会是 2006 年 1 月 16 日和 17 日在切实执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第四次会议期间举行的。特别报告员在辩论会中强调，应当把消除种族主义、歧视和仇外心理与发扬和建设民主、平等和互动的多元文化结合起来。他还参加了 2006 年 3 月 21 日“国际消除种族歧视日”期间在日内瓦举行的关于“打击日常生活中的种族主义”主题的辩论会。他在这一辩论会中提请注意下列问题：种族主义的蔓延，移民和庇护政策日益严重的种族主义和仇外问题，以及近来多起种族主义犯罪说明的种族主义暴力抬头问题。最后，在特别报告员的倡议及其与反对歧视股的密切合作下，2006 年 7 月 29 日在巴西利亚举办了关于煽动种族歧视的政治纲领的讨论会（见下文第 33 段）。

C. 参加各种会议

1. 特别程序任务执行人年度会议和人权理事会第一届会议

24. 特别报告员参加了 2006 年 6 月 12 日至 18 日在日内瓦举行的人权委员会特别程序任务执行人第十二届会议及人权理事会第一届会议。

25. 特别报告员赞同各位特别程序任务执行人关于成立人权理事会问题的声明以及审查特别程序任务所应遵循的原则和考虑。在这方面，他强调，应当维持和保障特别程序任务的独立性以及维护人权组织至关重要的参与作用。为促进访问后续工作和执行特别报告员报告提出的建议，他还建议人权理事会在审议工作方法时作出决定，每两至三年在议程中增加一个项目，根据受访国家政府和民间组

织的报告，审查访问的后续情况。因为他认为，没有制度性的后续机制，是特别程序的重要缺陷之一，纵容了有关方面不执行他们的建议。

26. 在参加这次会议期间，特别报告员还参加了大赦国际、维护住房权利反对驱逐房客中心和国际人权服务社等非政府组织举办的若干活动。他还会见了巴西、俄罗斯联邦、意大利、拉脱维亚、尼加拉瓜和多米尼加共和国等国政府的代表。

27. 特别报告员希望提请联大注意2006年6月30日人权理事会通过的两份文件，即：题为“煽动种族和宗教仇恨及纵容不容忍行为”的第1/107号决定和题为“切实执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组”的第1/5号决议。这两份文件对他的工作特别重要。

28. 人权理事会第1/107号决定注意到理事会第一届会议期间的发言，反映出对诋毁宗教的趋势日益严重、煽动种族和宗教仇恨及此现象的近来表现的严重关切；决定请宗教或信仰自由问题特别报告员和当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员以及人权事务高级专员，向理事会下一届会议报告这一现象的情况，特别是这种现象对《公民及政治权利国际公约》第二十条第二款的影响。为此，特别报告员报告联大，他的报告主要从下列方面研究了种族和宗教仇恨问题：深层历史和文化根源，对树立民族身份认同的作用，被作为政治工具和在政界的蔓延，以及在思想上走向正当化。他的报告还建议突出九一一之后强化反恐怖主义意识形态环境的作用；这种环境不仅涉及种族和宗教歧视的抬头，而且关系到以政治主导对国际法制度和人权的解读，丹麦漫画危机中对言论自由和宗教自由关系的辩论揭示了这一点。

29. 人权理事会第1/5号决议请人权事务高级专员办事处选取五名专家，负责研究消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的国际文书在根本问题上存在哪些性质的缺陷及其涉及多大范围。理事会还要求这些专家与负责人权问题的机构进行协商，并协同当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员及其他有关任务执行人，起草一份基本文件，提出如何弥补这些缺陷的具体建议，包括草拟一份新的《消除一切形式种族歧视国际公约》任择议定书或通过新的文书（如公约或宣言）。特别报告员对这项举措表示欢迎，并强调他非常愿意与这些专家开展合作。

2. 种族主义、种族歧视和仇外心理的抬头

30. 特别报告员多次讲话谈到种族主义、种族歧视和仇外心理的抬头，并分析了这些现象的深层历史文化根源。例如，他在下列会议上发表了讲话：2005年9月23日至25日联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在德国纽伦堡市举办的“欧洲种族主义问题”会议；2005年11月15日瑞士政府在伯尔尼举办的反对种族主义和促进人权项目基金会议，题为“反对种族主义，促进人权：邦联的承诺、总结与展望”。特别报告员看到，该基金的工作人员为在不利的政治背景下

打击种族主义出色地开展了工作。2005 年 11 月 22 日，应德国人权协会的邀请，特别报告员还到柏林做了题为“联合国消除种族主义的机制：取得的经验和新的挑战”的发言。

31. 特别报告员还参加了 2006 年 5 月 22 日和 23 日在维也纳举行的“种族主义、仇外心理和媒体：促进所有各种宗教和文化之间的尊重和理解”会议；这次会议是在欧洲联盟奥地利主席的支持下，由奥地利外交部、欧盟委员会和欧洲种族主义和仇外现象监测中心共同举办的。负责对外关系和欧盟睦邻政策专员贝尼塔·费雷罗-瓦尔德纳女士以及阿拉伯和欧洲媒体的多名高级负责人参加了会议。会上讨论的问题有：制定关于媒体和出版政策的规章（尤其是限制言论自由和煽动种族仇恨问题），促进媒体传播的信息内容及其内部运作结构两方面的文化多样性，媒体与民间社会及消除种族主义和仇外心理机制之间的关系。特别报告员在讲话中指出，媒体应当更多考虑到种族主义和仇外心理、尤其是仇视伊斯兰教情绪的深层历史文化根源，加大力度打击这些现象在思想上走向正当化，并推动将打击一切形式的种族主义和仇外心理与建设民主、平等和互动的多元文化结合起来。

32. 特别报告员还非常重视美洲印第安土著人和非裔人口受到的歧视。除了第 22 段提到的讨论会之外，他还参加了第一届欧洲歧视黑人种族主义问题会议；这次会议是在瑞士非政府组织“消除歧视黑人种族主义研究和行动中心”（Carrefour de réflexion et d'action contre le racisme anti-Noir）的支持下，于 2006 年 3 月 16 日在日内瓦举办的；特别积极参与国际足球联合会（国际足联）打击种族主义活动的法国足球队队员利利安·图拉姆（Lilian Thuram）参加了会议。应巴西政府邀请，特别报告员还参加了第二届非洲知识分子和散居者会议期间举行的种族主义问题讲习班（2006 年 7 月 12 日至 14 日于巴西巴伊亚州萨尔瓦多市）。巴西政府、尤其是负责促进种族平等政策的国务秘书还请特别报告员参加了关于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为行动计划的进展和挑战的美洲区域会议（2006 年 7 月 26 日至 28 日于巴西利亚举行）及其筹备会议（2006 年 6 月 26 日至 28 日于乌拉圭蒙得维的亚举办）。参加这次会议的有来自该区域各国政府和民间社会的 400 名代表，是国际上最大的区域一级执行《德班宣言和行动纲领》的举措。特别报告员认为，南美洲是目前在消除种族主义方面行动最积极的区域，这主要归功于巴西的推动作用，越来越多的政治领导人作出政治承诺，以及历史上受到歧视的群体、尤其是土著群体和非洲后裔积极地团结调动起来。特别报告员满意地注意到起草美洲消除种族主义和一切形式歧视与不容忍行为公约草案的工作取得的进展，并在讲话中强调这一重要发展的象征意义和影响。南美洲在历史上是有计划实行种族主义的地域，因为种族主义是奴隶制和欧洲殖民的意识形态基础；所以南美洲在消除种族主义方面取得的任何重大突破，都有利于推动世界其他区域打击种族主义和执行《德班行动纲领》。

33. 2006 年 7 月 29 日，在美洲区域会议之后，特别报告员协同人权高专办和巴西政府举办了关于煽动种族歧视政治纲领问题的专家讨论会。依照 2005 年 4 月 19 日人权委员会第 2005/36 号决议，特别报告员将在讨论会的研究和结论的基础上，向 2007 年人权理事会第四届会议提出关于这一问题的报告。

34. 特别报告员参加的关于种族主义和仇外心理普遍抬头问题的研讨会还有：2006 年 4 月 19 日瑞士青年人权问题咨询和支持中心(Centre suisse de conseils et d'appuis pour les jeunes en matière de droits de l'homme)在日内瓦组织的“消除种族主义”辩论会；2006 年 5 月 26 日非洲社会文化发展中心(Centre africain de développement socioculturel)在纳沙泰尔组织的关于融入瑞士社会专题的“四大洲日”，其间特别报告员做了关于“在各种当代问题下如何使外国人融入社会”的发言。

3. 打击诋毁宗教行为和促进宗教间对话

35. 特别报告员参加了很多关于打击诋毁宗教行为（特别是仇视伊斯兰教情绪）和促进宗教间对话的辩论会和讨论会，包括：在 Atman 基金会主持下，2005 年 10 月 27 日和 28 日在马德里举行的文化和宗教间对话会议；2005 年 11 月 18 日和 19 日，人权高专办和“三种文化基金会”在塞维利亚举办的“打击诋毁宗教行为”专家讨论会。这次讨论会的结论，促使人们仇视反伊斯兰教情绪的深层原因、各种表现和持久解决办法展开探讨；在这些结论的基础上，编写了关于 2001 年 9 月 11 日事件之后世界各地穆斯林和阿拉伯人境况的报告(E/CN.4/2006/17)。该报告还有部分内容是关于丹麦漫画问题，其主要内容概要见上文有关段落。

36. 在诋毁宗教行为、特别是仇视伊斯兰教情绪抬头方面，特别报告员还参加了“挑战欧洲和伊斯兰世界的定型观念：共同采取建设性的政策和伙伴关系”会议的工作。这次会议是 2006 年 5 月 2 日和 3 日由威尔顿·帕克(Wilton Park)与伊斯兰会议组织共同举办的，许多欧洲和伊斯兰会议国家政府的负责人、欧洲和美国穆斯林群体的代表、学者和非政府组织等参加了会议。会议的内容是，促进合作与对话，以推动执行消除穆斯林群体在西方世界受到的偏见和定型观念的共同方案。

4. 体育方面的种族主义

37. 特别报告员在前几次给联大和人权委员会的报告中，特别重视体育运动中种族主义事件复发的问题；当前，这个问题比以往更为突出，尤其是在足球界。

38. 2006 年 3 月 28 日，国际足联在瑞士苏黎世举行会议；德国政府、欧洲种族主义和仇外心理监测中心、国际专业足球员联合会（国际足球员联合会）欧洲反种族主义足球网、2006 年德国组委会和特别报告员参加了这次会议。会上，国际足联介绍了计划在 2006 年世界杯期间开展的打击足球界种族主义和歧视行为的行动。特别报告员认为值得一提的活动有：在每场比赛明确传达反对种族主义的信

息；在 2006 年 6 月 30 日和 7 月 1 日举行 1/4 决赛时，举办第五届消除种族歧视国际日，并邀请特别报告员和其他涉及打击种族主义的人士参加；建立监测机制，防止任何可能的种族主义或歧视表现；实施“团结足球”项目，在整个赛事期间，由各种不同出身和宗教的人士开展反对种族主义的活动；在全世界球迷协会中组织活动，包括防止暴力行为、促进移民和少数族裔融入社会、传播关于极右运动和如何应对极右运动的信息；以及对协助比赛的工作人员进行反对种族主义的培训。特别报告员还赞扬国际足联，组织由过去和现役著名球员和教练组成的多族裔反种族歧视大使“小组”开展宣传工作，并通过了《纪律守则》的修订，批准对种族主义事件采取更严厉的制裁措施，包括停赛、扣分或取消球队资格等。

39. 特别报告员还赞扬欧洲议会于 2005 年 11 月 30 日发表关于打击足球界中种族主义的书面声明，严厉谴责足球比赛中一切形式的种族主义行为，并请所有其他欧洲赛事的组织者考虑，可否对球迷或球员犯有严重种族主义违法行为的国家协会和俱乐部采取体育制裁。特别报告员深信，依靠对领导人、球迷和球员等足球界所有行为体的责罚原则，这些协调行动可以扭转比赛中种族主义事件和表现攀升的趋势，也将有助于消除足球映射的有关社会中的种族主义。

40. 特别报告员认为，为使竞赛体育的根本价值观（尤其是相互尊重和对话）压倒日益上升的民族主义和市场价值观，不仅需要以高度警惕和坚定决心执行这些措施，而且要持之以恒地开展行动。这样，体育将发挥象征作用和调动能力，成为非常重要的促进多元主义和文化间对话的因素。

D. 实地访问

41. 特别报告员想向联大简要报告 2005 年和 2006 年对日本、巴西、瑞士和俄罗斯联邦的访问情况，并通知联大他将于 2006 年 10 月对意大利进行访问。

42. 特别报告员还想通知联大，他已向爱沙尼亚、拉脱维亚，立陶宛、毛里塔尼亚和多米尼加共和国提出了请他在 2007 年进行访问的请求。他很高兴目前已经收到爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛的正面答复，并得到毛里塔尼亚的口头正面答复；他希望，不久能够收到多米尼加共和国的邀请。特别报告员回顾，印度、尼泊尔和巴基斯坦政府没有对他 2004 年提出和 2006 年再度提出的访问请求作出答复，想再次表示希望对这些国家进行访问。他希望这些国家政府，能按照人权理事会的精神、尤其是普遍定期审查的精神，尽快对他作出正面答复。

1. 对日本的访问

43. 特别报告员于 2005 年 7 月 3 日至 11 日对日本进行了访问，其间走访了大阪、京都、东京、北海道（札幌、二风谷和白露）和爱知的中部地区。他会见了多个省（部委）和大阪、京都、东京、札幌地方政府的代表以及民间社会和有关群体的代表。

44. 他给人权委员会的访问报告(E/CN.4/2006/16/Add.2)的结论是,种族歧视和仇外心理主要表现在社会和经济方面,但也有政治、文化和历史方面的问题;受害者主要有三类:少数民族(部落民、阿伊努族和冲绳人);日本前占领地居民的后裔(朝鲜人和中国人);外国人以及移徙工人。

45. 特别报告员对日本颁布了一系列加强某些少数族裔权利的法律表示欢迎,但关切地注意到该国没有反对种族主义、种族歧视和仇外心理的专门国家法律。在这方面,他建议:承认存在种族歧视,并表现出打击种族歧视的政治意愿;通过反歧视的国家法律;建立一个下属首相办公厅的国家平等和人权委员会,负责处理主要的种族主义和歧视形式。该委员会应与有关少数群体进行协商,优先依照《德班宣言和行动纲领》,制定打击种族主义、种族歧视和仇外心理的国家行动计划。考虑到内部身份认同是歧视的深层根源,而历史在树立这种身份方面起着至关重要的作用,以及日本与邻国有很深的历史冲突,特别报告员还建议:在教科文组织的指导下,与区域各国开展合作,编写类似非洲、拉丁美洲、加勒比或中亚通史的区域通史。

46. 特别报告员希望提及,他最近在2006年5月10日至19日,作为庭野和平奖执行委员会成员对日本进行了访问;这个奖项每年授予在促进和平与宗教间合作方面发挥了重要作用的个人或组织。鉴于特别报告员的任务具有长期性,而不仅局限于正式访问,他接受了民间组织、特别是反对一切形式的歧视和种族主义国际运动的邀请,以便完成访问,会见2005年7月未能见到的日本社会重要行动者,并访问对他的任务有重要性、但由于正式逗留时间太短未能前往的地区。本着这一精神,他在东京会见了主要政党的议员,听取他们介绍了各自的政治纲领中旨在消除种族主义和歧视的措施。他还在东京、大阪和冲绳会见了民间社会的代表。2005年7月,虽然民间组织极力邀请,但特别报告员未能访问冲绳。这次,他在冲绳注意到民间社会代表强烈感受到并指出的两种形式的歧视,即:安全和环境方面的歧视,因为相对于日本其他地区,美国军事基地过分集中在冲绳,所以使人感到所有当地人受到的这种歧视;文化和历史方面的歧视,这种歧视涉及冲绳人民的身份认同。特别报告员坚持一开始先到外务省进行友好拜访,以便通报这次访问的目的和计划;他注意到,在访问结束时,日本政府对他访问冲绳以及不接受访问安排而由民间社会安排了访问表示不满。特别报告员向日本政府表达了对两个问题的不同意见。他认为,其任务的有效性和客观性取决于对两项基本原则的遵守:一是他持续监测各国种族主义、种族歧视和仇外心理情况的能力,以编写关于全世界情况的总报告和关于访问国家的具体报告;二是应当与各国政府和民间社会保持直接、平衡和独立的关系。遵守这些原则的表现是,特别报告员接受各国政府、政府间组织以及国家和国际非政府组织的邀请与合作,开展实地访问或参加与其任务有关的各种性质的会议。

47. 在这方面，考虑到其任务在当前国际环境下的敏感性，特别报告员花了大量时间执行任务，并认识到人权事务高级专员办事处的资源有限；他感谢向其发出邀请并安排了很多活动（承担交通和住宿）的政府和民间社会机构。他希望，人权理事会会在审议特别程序时，考虑到遵守这些原则及其所涉的事项问题。

2. 对巴西的访问

48. 2005 年 10 月 17 日至 26 日，特别报告员对巴西进行了访问，以评价前任特别报告员（曾于 1995 年访问该国）建议的执行情况和目前种族主义、种族歧视和仇外心理的情况。他走访了巴西利亚、巴伊亚州萨尔瓦多市、累西腓、佩斯卡拉、里约热内卢和圣保罗。他会见了路易斯·伊纳西奥·卢拉·达席尔瓦总统，因为总统想直接向特别报告员介绍他打击种族主义的工作和他对一个平等、民主、多种族巴西的构想；他还会见了地方和国家政府的代表（尤其是负责促进种族平等政策的国务秘书玛蒂尔德·里贝罗女士）、立法和司法权力机构的代表（尤其是最高法院两名非裔巴西女法官）以及民间社会和土著、非裔巴西人、日本裔和南美裔群体的多位代表。

49. 特别报告员的报告（E/CN.4/2006/16/Add.3）主要阐述了两项结论：种族主义和种族歧视在巴西社会中的深层历史文化根源以及政府表现出消除这种根源的政治意愿。大西洋两岸的奴隶制度持续了几个世纪，其意识形态基础在政治、经济、社会和文化上对巴西社会的结构造成了深刻影响；其最鲜明的表现是，政治、经济和社会边缘化的情况与国家族裔划分的情况相吻合。在政治和经济权力结构中最贫穷、最弱小的群体，就是历史上受到歧视的群体，即土著群体和非洲后裔。巴西领导阶层利用各种意识形态机制并以文化为工具，长期掩盖种族主义和歧视的事实。最有效的意识形态机制是“种族民主”的概念；这个概念掩饰种族和族裔因素至关重要的作用，拒绝从社会角度解读社会不平等现象，从而在此基础上，通过教育和各种宣传，营造了一个平等和民主的多元文化社会的身份认同和形象。多元文化遗产被作为加强树立这种身份认同的工具，包括推崇受歧视土著群体和非裔巴西人与政治割裂的文化身份认同审美观。从意识形态上掩盖种族主义，促使产生了一个二元化社会，即通过突出这些群体在文化、艺术和体育上的成就，掩盖了他们在政治、经济和社会方面受到的忽视。特别报告员满意地注意到，卢拉总统具有打破国家精英阶层这种意识形态共识并打击一切方面和表现的种族主义的政治意愿。在这方面采取的措施非常重要，尤其是总统府下设了负责促进种族平等的国务秘书处、制定高等教育积极区别对待方案以及加强惩治一切表现的种族主义和歧视行为。特别报告员希望指出，区域和国际一级的活动可以加强这项斗争的公信力，特别是巴西为起草美洲消除种族主义和一切形式歧视和不容忍行为公约草案和日前举办《德班宣言和行动纲领》执行情况评价会议发挥了极其重要的作用（见上文第 32 段），在区域一级推动了打击种族主义的斗争。然而，特别报告员也注意到，在政治、社会和思想上存在对这项斗争深

刻的抗拒情绪，例如，若干知名知识分子和艺术家发表了反对积极区别待遇的声明。

50. 特别报告员的主要建议是，鼓励巴西政府继续执行并扩大从其历史和文化深层根源打击种族主义的纲领。为此，他请巴西政府在受歧视的土著和非裔群体的积极参与下，尽可能全面评价种族主义的政治、经济和社会影响，并在此基础上制定国家打击种族主义方案。他还请巴西政府推广积极行动政策，确保土著美洲印第安人和非洲后裔在政治机构中的代表权，并以政治和法律战略与思想、道德和文化战略双管齐下的办法，消除种族主义和歧视文化的深层根源。特别报告员相信，在这个结构受到种族主义历史遗留问题深刻影响的大洲，巴西在打击种族主义方面取得的决定性进展可以推动这项斗争，并本着这一信念提出了详细建议。

3. 对瑞士的访问

51. 特别报告员于2006年1月9日至13日对瑞士进行了访问，并将就访问情况向人权理事会提交详细报告。这次访问的主要目的是评价种族主义、种族歧视和仇外心理的情况以及瑞士政府为打击这些现象采取的政策和措施。在瑞士当局（特别是联邦内务部消除种族主义处）及民间组织和有关群体的公开合作下，特别报告员的访问非常顺利。

52. 特别报告员走访了该国三个语言区。在贝林佐纳、伯尔尼、巴塞尔和纳沙泰尔各市，他会见了联邦和州当局、外国人群体及民族、族裔、文化和宗教少数群体的成员和代表、以及非政府组织和其他民间社会行动者的代表。他还在巴塞尔访问了一个拘留所和一个寻求庇护者注册中心，并在苏洛尔会见了被裁定“不得入境”的寻求庇护者。

53. 特别报告员在以初步说明(E/CN.4/2006/16/Add.4)形式向人权委员会提交的意见中指出，“维护民族身份认同”和“异族存在的威胁”等言词在政治讲话和媒体中出现得越来越多。这种言词说明，瑞士社会中存在一股针对移民现象主张严守自身身份认同、因而存在仇外倾向的政治潮流。在这方面，从瑞士身上可以看出欧洲种族主义和仇外心理抬头的一个深层原因，即在选举辩论中，种族主义作为政治工具发挥重要作用。

54. 特别报告员对建立应对这些现象的部门和机制表示欢迎，但注意到目前打击种族主义和仇外心理的政治和法律战略还不够有力，这一点在两种严重倾向中表现得特别明显：一是将移民和庇护问题主要作为安全问题处理，将外国人、移民和寻求庇护者当成罪犯；二是警方针对这些群体带有种族主义和仇外色彩的暴力行为很多，而且据受害人称，此类行为的肇事者在司法和行政上不受惩罚。

55. 特别报告员还指出，瑞士社会走向多元文化的过程是造成种族主义和仇外心理抬头的主要原因。在这个过程中，社会的文化、族裔和宗教多样性动摇了民族

身份认同，从而在身份认同方面造成了紧张关系；认识到和承认这种紧张关系，并从政治、法律和文化上处理这种紧张关系，是建设多元文化共同生活的至关重要的因素。

4. 对俄罗斯联邦的访问

56. 2006年6月11日至17日，特别报告员对俄罗斯联邦进行了访问；主要目的是，专门从维护人权组织和国家与国际媒体报道的多起种族主义和仇外暴力事件着手，分析该国种族主义、种族歧视和仇外心理的情况。这次访问的目的还有，观察和分析很多国家种族主义和仇外心理抬头的一个深层原因，即：以意识形态上“各族人民友好”的多元文化为特色的苏联社会向多元文化的发展及当前社会发展。将向人权理事会第四届会议详细报告访问情况。

57. 在俄罗斯当局、非政府组织和有关群体的公开合作下，访问在很好的物质和后勤条件下进行。特别报告员前往莫斯科和圣彼得堡，会见了行政、立法和司法权力机构的代表、东正教会的代表、民间社会负责人以及种族主义、种族歧视和仇外心理的直接受害者。他还访问了圣彼得堡周边的一个罗姆人族群。

58. 特别报告员在访问后的一次记者招待会上介绍了他的初步想法。首先，他指出，俄罗斯没有官方的种族主义政策。然而，他强调，俄罗斯社会存在严重的种族主义和仇外心理倾向，主要有列问题：种族主义事件增加，其暴力程度严重，有时造成凶杀；这种暴力行为的对象扩大到维护人权组织的成员；某些警察部门和司法机关采取不作为，因而这些行为的肇事者享有一定程度的有罪不罚待遇；新纳粹团体活跃；存在种族主义、仇外和反犹太政治纲领。特别报告员注意到，极右团体和潮流从族裔角度解读政治民族主义的意识形态环境，是种族主义和仇外意识形态与暴力行为抬头的根源之一。

59. 他的初步建议包括：官方应当承认种族主义和仇外心理的抬头，政府应表达打击这种现象的强烈政治意愿；在所有各民族群体和维护人权组织的民主参与下，制定消除种族主义和仇外心理的国家行动方案；加强法律和司法机制，处罚种族主义暴力表现和行为的责任人；将打击种族主义和仇外心理与建设民主、平等和互动的多元文化结合起来。在这方面，应采取文化和思想战略消除种族主义的根源。

60. 特别报告员将就访问情况向人权理事会提出详细报告，并在收集的资料和从政府机构、民间社会和有关群体索取的补充资料的基础上，提出详细建议。

三. 结论和建议

61. 请联大提请各会员国注意，打击种族主义、种族歧视和仇外心理方面的倒退迹象令人关切，包括两个严重发展事态：一是种族主义和仇外纲领渗入民主政党

的党纲，造成种族主义和仇外心理的蔓延；二是政治方面的种族主义暴力行为抬头。

62. 又请联大提请各会员国注意，政治意愿对于打击种族主义和仇外心理至关重要。

63. 还请联大推动将打击种族主义和仇外心理与承认和促进多元文化结合起来。

64. 请联大提请各会员国注意仇视宗教行为、反犹太主义和仇视基督教、特别是仇视伊斯兰教情绪的严重性，并通过加强联合国在宗教间和文化间对话方面的作用以及各种宗教和精神传统的代表共同积极参与促进和平、发展与人权的方案和活动，推动打击这些现象。

65. 请大会鼓励国际体育机构、特别是国际足联，执行和扩大打击体育界种族主义的方案，并鼓励各国政府积极支持这些方案。

66. 请大会强调，本着《公民及政治权利国际公约》的精神，言论自由和宗教自由在打击一切形式的种族主义和歧视方面是兼容并存和相辅相成的，并请所有有关条约机关和国际机制研究必要的补充条款，以加强这种相辅相成作用。
