



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
31 August 2006  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят первая сессия

Пункт 77 предварительной повестки дня\*

Доклад Специального комитета по Уставу

Организации Объединенных Наций  
и усилению роли Организации

### **Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 16 резолюции 60/23 Генеральной Ассамблеи. В нем освещаются меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, последние события, имеющие отношение к деятельности Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в сфере оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

---

\* A/61/150 и Corr.1.



## I. Введение

1. На своей шестидесятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 60/23 «Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации», в которой, в частности, она просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

## II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. В 2005 году неофициальная Рабочая группа Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, заслушивала краткие сообщения приглашенных экспертов по различным вопросам, касающимся санкций, включая краткое сообщение о гуманитарных последствиях санкций, с которым 11 ноября 2005 года выступил руководитель Группы по содействию осуществлению гуманитарной повестки дня Управления по координации гуманитарных вопросов.

3. В докладе от 19 декабря 2005 года (см. S/2005/842, приложение), препровожденном Председателю Совета Безопасности, неофициальная Рабочая группа Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, отметила, что целенаправленные санкции — в отличие от всеобъемлющих санкций — оказывают, как правило, минимальное негативное воздействие на гражданское население и третьи государства. Как отметила также Рабочая группа, тем не менее, если целенаправленные санкции не будут разработаны и применены надлежащим образом, их легитимность может быть ослаблена, а их полезность поставлена под сомнение.

4. В записке от 29 декабря 2005 года (S/2005/841) Председатель Совета Безопасности отметил, что после консультаций между членами Совета было принято решение продлить мандат неофициальной Рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, до 31 декабря 2006 года. Мандат Рабочей группы по-прежнему должен был состоять в том, чтобы разрабатывать общие рекомендации в отношении путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций, а также, в частности, в том, чтобы рассматривать в этих рамках, надлежащим образом и на основе консенсуса ее членов, ряд связанных с санкциями вопросов, включая оценку непреднамеренных последствий санкций и пути оказания содействия пострадавшим государствам, не являющимся объектами санкций.

5. В отчетный период не было подготовлено докладов, которые касались бы предварительной или текущей оценки возможных и реальных непреднамеренных последствий санкций для третьих государств. В ряде докладов, подготовленных по поручению Совета Безопасности, затрагивались гуманитарные и

социально-экономические последствия санкций в государствах, являющихся объектами санкций. Группа экспертов по Либерии в соответствии с резолюциями 1607 (2005) и 1647 (2005) Совета Безопасности представила доклады, в которых основное внимание уделила, как это предусмотрено ее мандатом, гуманитарным и социально-экономическим последствиям санкций для Либерии (см. S/2005/745, приложение, и S/2006/379). Позднее, 20 июня 2006 года Совет Безопасности принял резолюцию 1689 (2006), в которой он, в частности, сделал вывод о том, что в обеспечении условий для отмены санкций в отношении древесины, одной из двух категорий сырьевых товаров, подпадающих под действие санкций, был достигнут достаточный прогресс, и поэтому постановил не продлевать действие этих мер.

6. 31 июля 2006 года Совет Безопасности принял резолюцию 1698 (2006), в которой он, в частности, просил Генерального секретаря представить до 15 февраля 2007 года в тесной консультации с Группой экспертов по Демократической Республике Конго доклад, включающий оценку потенциальных экономических, гуманитарных и социальных последствий для населения Демократической Республики Конго тех возможных мер, которые Совет мог бы ввести с целью воспрепятствовать незаконной эксплуатации природных ресурсов, за счет которой финансируются вооруженные группы и ополчения в восточной части этой страны.

7. В отчетный период государства-члены не обращались в комитеты по санкциям по поводу специальных экономических проблем, возникающих в результате осуществления санкций. Как было отмечено в двух предыдущих докладах Генерального секретаря, после того как в мае 2003 года в режим санкций, введенных в отношении Ирака, были внесены изменения, все действующие режимы санкций Совета приобрели целенаправленный характер, благодаря чему непреднамеренные последствия санкций для гражданского населения и третьих государств теперь сведены к минимуму.

8. 22 июня 2006 года Председатель Совета Безопасности выступил от имени Совета с заявлением (S/PRST/2006/28), в котором Совет, в частности, выразил решимость обеспечить, чтобы санкции носили тщательно выверенный адресный характер, преследовали четкие цели и осуществлялись с учетом надлежащего соотношения между эффективностью и возможными негативными последствиями.

### **III. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в деле оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

9. Во исполнение пункта 7 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи Ассамблея и Экономический и Социальный Совет продолжали играть свою соответствующую роль в деле оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> В отчетный период в рамках деятельности Комитета по программе и координации не произошло никаких событий, имеющих отношение к оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

### Генеральная Ассамблея

10. Сессия Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации состоялась 3–13 апреля 2006 года. В главе III.A доклада Специального комитета содержится краткое изложение хода обсуждений вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций<sup>2</sup>.

### Экономический и Социальный Совет

11. В соответствии со своим решением 2000/32 Экономический и Социальный Совет постановил включить в повестку дня своей основной сессии 2006 года подпункт 13(j), озаглавленный «Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». Никакой предварительной документации испрошено не было. Совет рассмотрел этот вопрос на своем 34-м заседании 24 июля 2006 года. Он не принял никакого решения по этому подпункту.

## IV. Принимаемые в Секретариате меры, связанные с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

12. Во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи<sup>3</sup> соответствующие подразделения Секретариата продолжали укреплять свой потенциал, а также надлежащие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы, с тем чтобы на регулярной основе продолжать: собирать и сводить воедино информацию о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций; продолжать разработку возможной методологии оценки негативных последствий, реально испытываемых третьими государствами; и изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам.

13. В этой связи следует отметить, что продолжают применяться принятые в Секретариате в 1996 году меры, описанные в докладе Генерального секретаря (A/51/317, пункты 4–11), а также в его докладах за 1997 и 2002 годы (A/52/308, пункт 5, и A/57/165, пункт 9). Поскольку эти меры принимались исходя из имеющихся ресурсов, придется сохранить и в будущем общий объем бюджетных ресурсов, имеющихся в данный момент в распоряжении соответствующих департаментов.

14. Существует также понимание в отношении того, что действующие процедуры междепартаментского сотрудничества не исключают дальнейшего надлежащим образом организованного сотрудничества между соответствующими департаментами и что практическое осуществление функций, предусмотренных в ряде подпунктов пункта 3 резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи, зависит от просьб Совета Безопасности, его органов или заинтересованных государств-членов.

---

<sup>2</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 33 (A/61/33)*.

<sup>3</sup> См. резолюции 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87, 57/25, 58/80 и 59/45.