



大会

Distr.: General
25 August 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程项目 57 和 60(a)*

发展方面的业务活动：联合国系统

发展方面的业务活动

提高妇女地位

联合国妇女发展基金的活动

秘书长的报告

秘书长谨向大会转递按照大会 1984 年 12 月 14 日第 39/125 号决议编写的关于联合国妇女发展基金活动的报告。

摘要

本报告审查联合国妇女发展基金（妇发基金）2005 年度的方案和活动并提供最新情况。报告追踪总体进展情况，并突出在本报告所述年度执行基金的 2004-2007 多年筹资框架的具体成果。报告最后就如何进一步加强妇发基金的发展效率和组织提出一套建议。

* A/61/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 发展效力	4-54	3
A. 产出 1	5-20	3
B. 产出 2	21-33	6
C. 产出 3	34-45	10
D. 产出 4	46-54	12
三. 组织效力	55-81	14
A. 业绩目标 1	56-59	14
B. 业绩目标 2	60-66	14
C. 业绩目标 3	67-70	16
D. 业绩目标 4	71-74	17
E. 业绩目标 5	75-81	17
四. 建议	82	19

一. 引言

1. 本报告审查联合国妇女发展基金（妇发基金）2005 年的方案和活动并提供最新情况。报告追踪妇发基金 2004-2007 多年筹资框架第二年执行工作所获进展，并突出其具体成果。¹ 最后，报告在第四章中根据妇发基金协商委员会进行的年度审查，就如何进一步加强妇发基金的效率提出一套建议。

2. 虽然妇发基金对取得报告所述成果作出了贡献，但是产出水平的变化体现了多个行为体的努力，其中有政府国家伙伴以及非政府组织。妇发基金在报告所述成果中，往往是同联合国伙伴、双边捐助者和其他行为体一道起着协调者、宣传员、技术顾问和召集人的作用。

3. 2005 年是妇发基金协商委员会成员（加拿大、约旦、墨西哥、尼日尔和斯洛文尼亚）三年任期的第二年。委员会由约旦担任主席，向基金提供了宝贵的指导和意见。

二. 发展效力

4. 妇发基金依据联合国开发计划署和联合国人口基金执行局 2004 年 1 月批准的战略成果框架² 内的四项产出，追踪在多年筹资框架内取得更高发展效力的进展情况。

A. 产出 1

国家和区域两级制定和执行立法和政策，提倡和保护妇女的人权

5. 2005 年妇发基金支持 30 余国主动行动，修改立法和政策，以加强两性平等。包括在 7 国支助争取通过和执行两性平等法律和政策；在 10 国起草、通过或执行法律，处置对妇女的暴力行为；在 3 国加强防治艾滋病毒/艾滋病政策的两性平等层面；在 6 国修宪时纳入两性平等观点；在 7 国倡导取消歧视性法律。妇发基金还在 18 个国家内继续政策倡导，将两性平等观点纳入减贫战略文件主流。

1. 《消除对妇女一切形式歧视公约》

6. 182 国批准该《消除对妇女一切形式歧视公约》，创造了大好机会，来支持国家努力使其法律和政策符合对全球和区域的承诺。妇发基金支持 60 余个国家编制和执行与公约有关的报告。妇发基金的东南亚区域方案，在技术上协助老挝人民民主共和国起草了执行《2004 年保护妇女和妇女发展法》法令草案，协助越南在起草两性平等法时采用公约原则。在菲律宾，方案伙伴提出了对经济法进行法律审查，在印度尼西亚协助审查了有关妇女在国家 and 省两级参与选举的立法。根

¹ DP/2004/5/和 Corr. 1。

² 同上。

据妇发基金的南亚方案，目前在孟加拉国、印度和巴基斯坦查明公约与属人法之间的异同点。个人之间和国家之间的同侪学习是妇发基金用以加强同公约有关的报告和监测的另一个核心战略。

7. 妇发基金支持加强有关公约的监测和执行，对此进行两项评价的结果，体现出了履行对人权承诺的进程中，民间社会和政府建设伙伴关系和开展对话的有效途径。第一项评价审查妇发基金支持的项目，“从全球到地方：公约监测和执行项目”，这是同亚太国际妇女权利行动观察合作执行的。第二项评价的重点是妇发基金对太平洋岛国与《消除对妇女一切形式歧视公约》相关的方案规划提供的支持。

8. 关于第一个项目中，从 1997 年起，代表 80 余国非政府组织的近 190 名妇女接受了培训，以便为有关公约的会议和报告程序提供实质性投入，并使联合国消除对妇女歧视委员会与非政府组织间至关重要的关系制度化。对妇发基金在太平洋岛屿开展工作的评价指出，协助萨摩亚代表在出席联合国消除对妇女歧视委员会会议之前，举行的一次模拟会议，是协助政府代表团了解报告程序和为联合国听询做好准备的良好做法。泰国和柬埔寨也模仿这种会议。评价强调妇女组织获得合理空间和有条理的程序，以参与消除对妇女歧视委员会的工作，可以带来种种好处，并建议妇发基金倡导更具部门性的方法，通过同联合国各有关组织、区域组织和捐助国的工作协调，执行公约。

2. 国家行动计划和两性平等法律

9. 《北京行动纲要》十年期审查确认，至少有 120 个国家现在已经具有关于两性平等的国家行动计划。2005 年妇发基金在七个国家，即巴西、多米尼加、牙买加、哈萨克斯坦、黑山、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，支持制定、批准或加强执行国家两性平等计划、政策和战略。

10. 妇发基金正致力于支持或加强国家采用两性平等法律的能力，包括在摩尔多瓦共和国，按照国际和国家标准起草了两性平等法律草案。塔吉克斯坦的议员代表团和妇女非政府组织出席了妇发基金 2004 年组织的区域协商会，讨论起草和执行两性平等法的最佳做法，随后开展了广泛的宣传工作，为权利和机会均等法草案进行游说，该法于 2005 年在塔吉克斯坦议会获得通过。

3. 具体部门的法律和政策

11. 妇发基金在每个区域继续重点推进关于处置对妇女的暴力行为的法律和政策，在若干国家和地区³取得了进展。妇发基金支持的非政府组织以及政府内部两性平等倡导者等的倡导活动，推进了防止家庭暴力方面的立法。2005 年，印

³ 阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、科特迪瓦、格鲁吉亚、以色列/被占领巴勒斯坦领土、科索沃（塞尔维亚）、尼泊尔、塞内加尔、索马里和苏丹，以及东加勒比和大湖区区域。

度下议院和保加利亚立法人通过了防止家庭暴力法。妇发基金至少在五个国家（刚果民主共和国、加纳、哈萨克斯坦、尼日利亚和津巴布韦）支助提出法律草案供批准。此外，妇发基金代表东加勒比国家支助由圣卢西亚政府牵头的家庭法改革立法的编撰工作。在尼日利亚妇发基金提供资金制定关于防止家庭暴力的法案草案，并且是检查地方法院行为工作队的成员。

12. 2005 年妇发基金继续同国家艾滋病防治委员会、国家工作队、两性平等倡导人和受艾滋病毒/艾滋病影响和感染的妇女一同工作，敦促布基纳法索、多米尼加共和国、吉尔吉斯斯坦、马里、塞内加尔和多哥改革有关两性平等的立法和防治艾滋病毒/艾滋病政策。在塞内加尔，妇发基金支持议员们以公约为框架，分析现有法律，查明歧视艾滋病毒阳性妇女的做法，结果将于 2006 年向塞内加尔议会提出一项对性别问题有敏感认识的保护染有艾滋病毒/艾滋病人的法律草案。

13. 请妇发基金协助维持和执行妇女政治参与积极行动的要求数量不断上升，2005 年妇发基金向 23 个国家提供支助，包括十个冲突后国家。阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克和其他冲突后国家作出了采取积极行动而承诺，妇发基金继续支持利用由此提供的机会，并支持厄瓜多尔的新努力（2005 年争取到了 20% 妇女治安法官的配额），支持莱索托、南非和津巴布韦（同南部非洲发展共同体（议会论坛合作）的新努力。

14. 妇发基金支持改变法律和政策，减少贫穷女性化，工作重点是查明女工群体，帮助她们要求保护其权利和提高其生计的条款。主要重点是在非正式经济部门工作的妇女，特别是亚洲和阿拉伯国家的移民工人、亚洲的家庭工作工人、以及拉丁美洲的土著和非裔工人。

15. 妇发基金支持亚洲和阿拉伯国家移民女工权利的方案已进入第五年，继续在取得成果。印度尼西亚勿里达正等待通过一项保护移民工人的地方法律。支持提高公众对安置和保护移民工人立法的认识工作于 2005 年 12 月开始。在尼泊尔起草了外国人就业法案和章程，商定了尼泊尔外国人就业机构协会行为守则草案。约旦劳动部正在评价其内部规章并调查对移民女工的暴力行为，监测劳力征聘办事处，并且同内政部和警察局密切合作。黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国表示关心修改劳动法，以便包括移民女工。

4. 同资源配置和减贫战略文件有关的政策变化

16. 妇发基金支持两性平等倡导人通过减贫战略文件进程和与政府一同宣传，在新的援助方式中争取增加预算拨款。资源配置其他方面的变化主要在促进两性平等预算编制范围内，重点是建立包括财政部和地方城镇的能力，在制定国家和地方预算中使用这些工具（见下文产出 2）。

17. 妇发基金发起一项倡议，协助中欧和东欧两性平等网络和组织掌握新的融资文书，以此指导欧洲联盟截止 2007 年的发展援助。妇发基金的伙伴倡导的结果是，在《加入前援助文书》和《欧洲睦邻合作文书》中均提及需要为两性平等方案配置资源。

18. 2005 年，妇发基金同尼日利亚社会和经济研究所以及其他机构伙伴合作支持将两性平等观点纳入“需要/种子”（全国和州减贫战略）进程主流。妇发基金协助尼日利亚政府为州政府制定促进两性平等准则，特别是资源配置方面，并且担任捐助协调小组共同主席，正在进行谈判，以制定一揽子融资机制，促进两性平等。

19. 在塞内加尔，妇发基金支持的促进两性平等的预算编制倡议。包含在减贫战略文件监测股内，用作联结政策规划、减贫战略文件和千年发展目标和预算编制的工具。该倡议使妇发基金和议会中心达成协议，采取联合行动开展促进两性平等预算编制培训，并在分区域议员之间分享这方面的经验，也同联合国开发计划署（开发署）西非和中非次区域融资机制分享经验；还同 Cheikh Anta Diop 大学达成协议，为五个实验部门制定方法工具和分析框架。

20. 巴西两性平等和种族平等方案支持的倡导活动得到妇发基金和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部的共同支助，使妇女政策特别秘书处 2004 年的年度预算由 800 万雷亚尔（360 万美元）增至 2 200 万雷亚尔（1 000 万美元），到 2005 年增至 2 460 万雷亚尔（1 115 万美元）。

B. 产出 2

主流机构表现出对支持两性平等和增强妇女能力以实现两性平等问题的领导、承诺、技术能力和问责机制

21. 妇发基金，通过加强国家和地方伙伴的能力以及同政府和非政府组织建立强大的伙伴关系，支持机构改变对两性平等态度的长期进程，如将数据按性别分类（39 个实例），促进两性平等的预算编制（20 个国家）等工具制度化。2005 年妇发基金通过同日益增多的政府各部（包括财政部和劳动部）、司法和执法部门、议会、全国艾滋病防治理事会和市政府的伙伴关系，促成机构发生了积极变化。妇发基金同其他行为体广为建立伙伴关系，包括私人部门伙伴和信仰组织。2005 年妇发基金对机构间需要评估和建设和平举措的影响大幅增加。

22. 机构改变对两性平等态度的道路漫长而艰难。妇发基金的措施包括：(a) 根据情况，鉴别最可能促进妇女平等权利、正义和机遇的具体机构；(b) 发展内外部长期伙伴关系，促进可持续的机构变化；(c) 建立机构能力，提高对两性平等问题的认识和问责制。除了妇女非政府组织、国家妇女机构以及联合国伙伴这些构成妇发基金伙伴关系中的大多数之外，越来越注重同更为广泛的行动者建立联

系。下表显示 2005 年妇发基金在国家和区域各级与之共同开展两性平等活动的主流行动者的广泛范围。

伙伴	非洲	亚洲-太平洋/阿拉伯国家	中东欧/独联体	拉丁美洲国家
政府-其他和（或）跨部门 ^a		11	12	3
财政部	1	5	1	2
劳动部		5	1	
规划部	3	2		1
教育部		5	2	3
电信部	1	1		
司法部/司法机构	5	5	1	6
议会	4	5	2	8
国家艾滋病防治理事会	4	3	1	4
市府/市议会	1	3	1	5
警方/执法单位	3	6	1	
信仰组织		2		3
工会		2	2	3
私营部门伙伴	1	5		1
区域组织	4	1	1	2
真相与和解委员会	2			

^a 旅游部、内政部、投资部、交通部、卫生部、人权委员会、监察员办公室。

23. 注重千年发展目标、减贫战略文件和其他援助模式，呼吁进行言之有据的倡导，都需要按性别分类的准确、最新的地方、国家、区域和全球数据。虽然妇发基金既不收集也不生产这类数据，但是在 2005 年，妇发基金在 31 个国家担当了倡导人和促进人，加强生产按性别分类的数据和承诺使用数据之间的协调，以此作为公共政策决策的基础。开展这项工作时，妇发基金许多时候都和不同区域经济委员会和其他联合国组织合作。2005 年妇发基金第六次支持墨西哥国家统计研究所在阿瓜斯和卡连特斯举行了年度两性问题和统计/指标研讨会，吸引了许多拉丁美洲国家（这次有中美洲、玻利维亚、哥伦比亚、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国）和世界其他各地的代表。会议的结果是墨西哥支持几个中美洲国家的能力建设。

24. 妇发基金支助改善关于对妇女暴力行为实例的数据，以及艾滋病毒/艾滋病同贫穷之间联系的数据。妇发基金在次区域一级开展工作，以同南亚 7 国开展的工作为基础，在促进南亚区域合作协会性别问题数据库会议上达成协议，着手协调全区关于对妇女的暴力行为的数据。许多区域日益认为妇女的无报酬照料工作是一个需要更重视的政策问题。妇发基金支持在智利、厄瓜多尔、墨西哥、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭收集关于妇女使用时间的数据，以便制定战略政策建议。

1. 促进两性平等的预算

25. 为促进两性平等的预算编制进行了四年深入的方案规划，终于证明资源配置是可以变动的，妇发基金在地方和国家两级已经看到了成果。过去四年中，妇发基金支助 30 余国促进两性平等预算编制的工作。妇发基金开展的下一阶段促进两性平等的预算编制工作，是在少数国家内集中重点试验加强机构的战略，以便实现可持续的变革，并同其他多边组织建立合作关系，支助更多国家促进两性平等的预算编制工作。

26. 在财政部和其他各部执行政策，确保编制预算顾及性别观点的地方，妇发基金对促进两性平等的预算编制的支持，促成了可持续的结构变化，在埃及、印度、摩洛哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家一级，并且在玻利维亚、厄瓜多尔、印度和摩洛哥地方一级都能看到这一点。摩洛哥已经提出第一份“具有性别观点”的经济和财政报告；报告是随着 2006 年财政法案提出的。经济和财政报告附有一份兼顾性别的报告，可用作基线来衡量四个部级部门（财政、卫生、教育和农业）在促进两性平等预算编制方面的进展。在埃及，妇发基金同埃及全国妇女理事会和财政部合作，使得用于促进两性平等的资源翻了一番，在 2002-2007 年计划中达到 32.57 亿埃及镑（570 万美元）。妇发基金还在技术上支持建立一个直接同财政部联接的机会均等股。

2. 艾滋病毒/艾滋病的性别层面

27. 妇发基金同印度铁路局（全世界第三大雇主）创造性合作，将促进两性平等政策和关于艾滋病/艾滋病毒的做法相结合，取得了具体成效：死于艾滋病的男子的妻子通过铁路系统就业；向因感染艾滋病毒/艾滋病遭到骚扰和诋毁的工人提供其他选择；自愿要求进行检查的个人与日俱增；并且免费提供抗逆转录病毒药物；通信战略促使改变态度并明确重新定义男子的责任，辩论由“非法性行为”转为“安全的性关系”。这一项目被认为是公共部门干预的榜样，并且中国铁路系统代表同妇发基金和联合国人口基金（人口基金）合作，考察了该项目，看看能否仿效。

3. 减少贫穷女性化

28. 在阿拉伯国家和非洲，妇发基金将政府和私人部门伙伴联系在一起，增加妇女获得和控制信息和通信技术的益处，特别是为解决贫穷女性化问题。例如在阿拉伯国家，约旦同思科系统公司举办的方案已经获得成功并扩大，黎巴嫩和摩洛哥也复制了这一方案。私营部门伙伴，从微软公司到乐高机器人公司都被吸收加入电子乡村方案，在农村（包括为妇女），增加经济机会。摩洛哥参与复制思科方案的有教育部、专业培训和就业部、美国国际开发署、思科系统公司和妇发基金。

4. 消除对妇女的暴力行为

29. 打击对妇女的暴力行为，要求执法、司法和卫生部门具有坚强的机构能力和决心，并且同市政府合作使妇女能在城市安全生活。布隆迪、尼泊尔和秘鲁的司法部和司法系统都是这方面的关键伙伴。在尼泊尔作为打击贩运项目的一部分，国家司法学院起草了有关受害人的执法行为最低标准草案，并且正在培训地区法官加以适用。尼泊尔国家人权委员会已同意让全国贩运情况报告员设在他们的办公楼里。在南柯恩斯基，妇发基金支持蒙得维教科文组织网加强妇女社会政治参与，使她们能创建比较安全的公共空间。在阿富汗根据总统命令设立了消除对妇女暴力行为部际委员会。刚果民主共和国某些省份的军队和警方成立了关于性剥削和基于性别的暴力问题混合委员会。

30. 多方利益有关者倡议也是机构变革的重要基础。妇发基金正协助摩洛哥政府通过多层面举措，实施人身法改革，改变家事法院适用该法律的情况。在中美洲妇发基金支助各国议会，导致协议设立一个专门对抗该区域残杀妇女的议会间网络，同妇发基金支持的国际妇女信息通讯服务处相链接，以便创建拉丁美洲残杀妇女情况数据基。

5. 加强妇女参与和平进程

31. 2005 年，妇发基金追踪了 13 个它支持的和平与安全机构间倡议的例子。⁴ 妇发基金努力在对南亚和东南亚以及索马里海啸回应中“纳入两性平等观点”并同加勒比开发银行合作，将两性平等观点纳入对伊万飓风的回应中。2005 年，妇发基金五次参加了联合国-世界银行对冲突后国家需要的评估。⁵ 索马里需要联合评估小组采纳了妇发基金的两性平等方法说明和两性平等核对表，随后在国家专家组内包括了两性问题专家；任命妇女担任地区协调员；在分组分析中加强注意

⁴ 阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、科特迪瓦、格鲁吉亚、以色列/被占领巴勒斯坦领土、科索沃（塞尔维亚）、尼泊尔、塞内加尔、索马里和苏丹，以及东加勒比和大湖区区域。

⁵ 海地、伊拉克、利比里亚、索马里和苏丹。

两性权利和人权。妇女参与索马里全国和平与和解会议，导致在过渡宪章中纳入了代表选举中妇女平等权利行动。

32. 执行两性平等纳入和平协定主流的可持续战略，关键在于妇发基金同区域组织合作，特别是非洲区域组织（如非洲联盟、政府间发展管理局、西非国家经济共同体和非洲经济委员会）。举例来说，妇发基金继续提供技术和财务支助，将两性平等观点纳入大湖区和平、安全、民主和发展问题国际会议主流。关于妇女权利和性暴力及基于性别的暴力行为的一份议定书，已经在技术一级获得通过，等待 2006 年国家首脑会议批准。

33. 妇发基金参与协调机制和进程的程度以及对国家工作队在两性平等方面的影响，符合联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查，⁶ 将在下文第三章关于组织效力中阐述。

C. 产出 3

两性平等倡导者拥有知识和能力带头改变政策、方案和资源配置

34. 妇发基金倡议建立或者协助提高国家和区域倡导两性平等网络能力，以便取得两性平等政策、方案和资源配置。妇发基金更加重视专门性团体，例如艾滋病毒阳性妇女网络、移徙妇女、土著妇女、农村妇女、女议员和各国妇女事务部的网络等。

1. 妇女事务部

35. 2005 年妇发基金在国家一级向近 30 个两性平等事务或妇女事务部提供技术支助，妇发基金也（同人口基金合作）向非洲、中美洲、独立国家联合体（独联体）、加勒比英语地区以及南亚的部长们互相联系的网络提供技术支助。

36. 在中美洲，妇发基金支持该区域的女部长们，她们在中美洲一体化体系内成立了中美洲女部长理事会，获得中美洲各国总统第二十六届首脑会议的批准。部长们商定她们的最高优先任务是将妇女的利益放到区域经济日程上。

37. 在阿富汗，妇发基金支持妇女事务部争取另外 25 个部参与拟订阿富汗妇女全国行动计划。行动计划已经纳入阿富汗国家临时发展战略的规划进程（其第一个减贫战略文件），也纳入了 2006 年 1 月 31 日至 2 月 1 日举行的伦敦阿富汗问题会议制定的阿富汗契约中。

2. 女候选人

38. 2005 年妇发基金在每一个区域并在 16 个国家支持女候选人和女议员。⁷ 在贝鲁特举行专题讨论会，导致在阿拉伯议会联盟妇女事务委员会内建立了阿拉伯

⁶ 见 (A/RES/59/250)。

女议员网。妇发基金为可能成为候选人的妇女提供特别培训，并且支持动员女候选人参加国家和地方的竞争。妇发基金参与对利比里亚女选民的宣传教育工作，协助选出了非洲第一位女总统埃伦·约翰逊·瑟里夫。

3. 妇女网络

39. 妇发基金协助建立或加强 50 余个国家和地区的非政府妇女网络以及多种利益有关者团体，包括通过消除对妇女暴力行为支援行动联合国信托基金，宣传妇女权利。

40. 妇发基金支持柬埔寨、喀麦隆、多米尼加共和国、厄瓜多尔、洪都拉斯、印度、肯尼亚、墨西哥、尼日利亚、塞拉利昂以及加勒比和西非艾滋病毒阳性妇女的网络和一个新的泛非网络，以加强它们倡导政策的工作。妇发基金支持印度艾滋病毒阳性妇女网络的宣传工作，造成全国妇女机构和其他各部坚决响应将染有艾滋病毒/艾滋病的妇女问题纳入主流。该网络正在邦和地区各级加强工作，并且已将其优先事项纳入下一阶段国家艾滋病防治计划的主流。

41. 妇发基金加强同土著妇女网络，特别是拉丁美洲和中欧和东欧土著妇女网络的合作并给予支助。妇发基金支持巴西非裔和土著妇女新颖的伙伴关系，以建立反对歧视的常见议程。

42. 过去十年中，妇发基金加紧大力支持和宣传改变性别均衡、和平谈判结果和对自然灾害的反应。2005 年在下列各国倡导：阿富汗、亚美尼亚、阿塞拜疆、科特迪瓦、东加勒比、格鲁吉亚、大湖区、以色列和被占领巴勒斯坦领土、科索沃、尼泊尔、塞内加尔、索马里、苏丹、东加勒比和大湖区区域以及受到海啸影响的国家。妇发基金积累了多年的经验，目前在 20 余国的进程中拟制了一种办法，使妇女权利在建设和平中不断获得进展。例如，2005 年妇发基金同南北苏丹的妇女一同工作，制定了一个联合项目，并向奥斯陆捐助国会议提交了一份联合建议声明。

43. 2005 年以色列和巴勒斯坦妇女领袖请妇发基金执行主任为她们组织对话，以便找出她们之间促进和平的共同重点，对话结果组成了一个国际妇女委员会，支持以色列-巴勒斯坦公正、可持续的和平。巴勒斯坦民族权力机构主席颁布政令支持该委员会，以色列议会则支持妇女参与和平进程。

44. 妇发基金努力扩充妇女的创收潜力，使之同减贫战略文件和宏观经济改革的其他内容相联系。此外，妇发基金支持基层妇女创业活动。布隆迪、喀麦隆、印度、约旦、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、摩洛哥、卢旺达和赞比亚都在开展。印度尼西亚阿切遭受海啸后，妇发基金直接向当地妇女团体提供援助，重建商业。

⁷ 阿富汗、阿塞拜疆、布隆迪、刚果民主共和国、厄瓜多尔、斐济、莱索托、利比里亚、尼日利亚、巴拉圭、萨摩亚、南非、苏丹、东帝汶、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦。

妇发基金驻阿切小组正利用这一经验，确保将性别观点纳入较大的小额信贷机构主流，因为妇女要求获得此种贷款机制。

45. 扩大妇女影响，倡导更多从事司法工作的机会，仍然是妇发基金议程上的重点。妇发基金在南部非洲支持出版法院文摘，用以提高女法官的形象，并装备她们，使她们能够在各自的司法和执法系统承担领导作用。

D. 成果 4

改变有害及歧视的态度和行为，促进和保护妇女和女童的权利

46. 2005 年妇发基金努力在 23 个国家并且通过三个分区域倡议，加强同媒体组织和专业人员的联系，增加支持两性平等的消息和报道。它协助加强建立 30 余个机构机制，直接处理与基于性别的暴力行为相关的态度和做法。妇发基金支持各个区域解决两性在工资方面差异的工作，包括通过支持移徙女工，支持妇女获得通信和信息技术，以及增加企业家的市场准入。

47. 支持媒体开展宣传运动，这是促进微观变化的一项关键性战略。妇发基金向联合国伙伴提供技术专门知识和资金，支持在国家选举中大力宣传性别问题。妇发基金支持的提高对伊拉克国家宪法和全民投票认识运动，完成了普遍直接外延工作和培训，这促成了 60% 的选民参加投票。鼓励妇女参加全民投票使宪法和选举法包含两性平等条款，是联合国在刚果民主共和国支持的媒体运动内容之一，运动使用了多种媒体，传达到 20 000 余人。60% 的选民是妇女。

48. 妇发基金支持国际机制并联络新的拥护者以减少基于性别的暴力行为，包括同执法单位、司法系统、服务供应者、多方利益有关者伙伴、男子网络和信仰机构一同工作。在刚果民主共和国、卢旺达、塞拉利昂和印度，妇发基金支持妇女网络向警方提供有关防止和应对家庭暴力方面的培训。妇发基金努力改善阿富汗和秘鲁收容所的条件，并在格林纳达、印度、哈萨克斯坦和尼泊尔同男子团体合作。在南亚，妇发基金同宗教间领袖结成新颖的伙伴关系，宣传男子在解决对妇女的暴力行为中可起的支持作用，结果宗教领袖们在各自定期布道时提出各种步骤，减少对妇女的暴力行为。孟加拉国、印度和尼泊尔正在加紧开展这一进程。从 2004 年起，妇发基金同巴西的一个妇女拥有的广告公司 Full Jazz 密切合作，制作公关作品，以便筹措资金通过一个国家信托基金，打击对妇女的暴力行为。2005 年的活动在当地筹集了 45 000 美元。

49. 妇发基金的一些举措都挑战对妇女的态度和陈规定型观念，它们造成，特别是中东欧和独联体、亚洲和阿拉伯国家妇女劳动报酬长期不平等。2005 年《世界妇女的进步》两年期刊物有力证实，需要翔实记载妇女参与非正式经济部门的情况并坚持不懈地支持她的工作，作为减贫的一个关键战略，并且在国家关于千年发展目标的报告中包括更多有关妇女就业的目标和指标。妇发基金努力加强有根有据的倡导工作，通过同国际劳工组织（劳工组织）、世界银行、区域经济委员

会和当地研究机构合作，支持集体行动，建设妇女能力，提高她们的创收能力。在中东欧和独联体地区，妇发基金提出一份题为“数字背后的故事”研究报告，呈现了该区域妇女经济状况更微妙的图景，作为国家关于千年发展目标工作的背景资料，提出男女在劳动市场上机会都很少时两性平等意味着什么的问题。

1. 各种挑战和今后的优先事项

50. 过去八年中，妇发基金更加重视支持国家改变或加强政策和法律，使之符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他规范性协定。各种评价和评估表明同时还需要大力处理习俗和传统法，特别是在地方各级。这是妇发基金 2006 年方案规划中一个新出现的领域。

51. 援助效力议程提供了促进两性平等的新方式、新机遇和新挑战，但是在确定议程的进程中基本上听不到两性平等问题专家和倡导人的声音和观点。妇发基金同欧洲联盟在 2005 年 11 月首次就这一专题召开会议，开启了一个发展能力进程，扩大了利益有关者对话，以将妇女的优先事项纳入进来。进一步加强妇发基金将两性平等纳入援助效力主流的战略是 2006-2007 两年期的高度优先事项，重点是率先开展区域磋商。

52. 尽管有大量联合国组织致力于终止对妇女的暴力行为，但是迄今多边体系对这一危机还没有协调一致的、坚定的、有效的回应，特别是在冲突中和冲突后地区。妇发基金在各个区域一贯和其他联合国伙伴共同工作来填补这一空白，但是进展缓慢。2006 年妇发基金将继续同开发计划署、人口基金、联合国儿童基金会（儿童基金会）、世界卫生组织（卫生组织）和非政府伙伴一同加紧行动，解决冲突形式中发生的强奸问题，并将深化同姐妹机构的合作，增加知识并投资于有效战略，促成减少对妇女的暴力行为。妇发基金和世界银行合作，制定评价准则，用于评估消除对妇女暴力行为支援行动联合国信托基金所支持的各项战略的效率。

53. 妇发基金更多支助改善数据和统计数字使用的工作是国家一级更好促进两性平等政策和方案的基础，这要求重点更加明确并同具体成果链接。支助往往是响应要求和在进行千年发展目标、减贫战略文件和联发援框架方案规划出现机会时提供的。妇发基金对其数据和统计工作的审查处于最后定稿阶段，目的是在同联合国各组织、各国家统计机构和其他机构有效合作的基础上，制定一项战略。

54. 妇发基金多年筹资框架产出 4 的报告，仍然是其工作中最薄弱的方面。另外，妇发基金大多数方案没有收集基线资料协助了解态度和做法方面的变化。2006-2007 两年期将采取措施改进产出 4 的执行和报告。

三. 组织效力

55. 用 2004-2007 年多年筹资框架内的五个业绩目标追踪妇发基金在该框架内提高组织效力的进展情况。

A. 业绩目标 1

妇发基金的产品和服务的一致性、关联性和可持续性得到确认

56. 妇发基金在报告业绩目标 1 时，审查了其产品和服务对于机遇和需求回应的程度；监测和追踪成果的能力和及时性有什么变化；创新被复制或影响扩大的程度；向评价和管理知识系统学习如何能影响方案战略及其方向。

57. 2005 年妇发基金追踪了 19 个复制或扩大的实例，2004 年追踪了 28 例。⁸ 各国政府、联合国各组织和非政府组织伙伴是复制和扩大妇发基金支持的倡议的首要支持者。2005 年妇发基金向非洲发展新伙伴关系秘书处提供技术咨询，以便制定行动计划，吸收妇女参与将两性平等观点纳入非洲同侪审查机制。非洲联盟将在整个区域复制这一做法。尼日利亚通过能力建设‘将两性平等观点纳入’国家艾滋病防治委员会的进程，正由中部西部非洲次区域资源中心加以扩大，目标是‘将两性平等观点纳入’国家和区域艾滋病毒/艾滋病防治政策。

58. 妇发基金继续推动传播电子产品并使之有更好的内容，比如更新网站（2005 年点击 1 770 万次）。从优质评价中获取关于其方案关联性的可靠和最新资料并以此改进绩效，是本组织的高度优先事项，本组织于 2005 年进行了七次评价，仍然指出需要加强这一职能。为改进着重效果的报告和评价，妇发基金审定了一本注重权利的指南，题为“着重效果的管理基本指南”，并成立一个核心组，作为活跃的内部成果管理制专家网络。

59. 大会 2005 年 12 月 16 日第 60/137 号决议由 113 个会员国作为联合提案国提出对于妇发基金工作和贡献给予重要确认。

B. 业绩目标 2

妇发基金方案的能力同采用和支持革新、学习和成果的需求和机遇相一致

60. 妇发基金追踪它在联合国改革进程中的影响，包括千年发展目标、共同国家评估/联合国发展援助框架、减贫战略文件和援助效力进程；并追踪它在联合国发展集团和国家工作队中的作用。妇发基金使其工作符合三年期全面政策审查⁹所载有关加强两性平等行动的建议，并且评估在何种程度上这些进程成为加强对

⁸ 许多项目在 2004 年完成方案周期，2005 年则有许多项目处于第一阶段，因此这一类的例子数字略减。

⁹ 见 A/RES/59/250。

赋予妇女权力的承诺和投资的纲要。2005 年妇发基金在所有进程中都加紧开展活动。

61. 根据三年期全面政策审查的建议,发展集团建立了一个两性平等工作队,向发展集团方案小组报告。该工作队的目标是首先支持发展集团各成员机构在使两性平等问题主流化以及增强妇女能力方面采取更为一贯而又协调一致的行动;确保两性平等以及增强妇女能力问题完全列入发展集团的日程,并作为主流融入发展集团制定并散发给国家工作队的范围广泛的工具和指南中。妇发基金担任了联合国发展集团两性平等工作队的主席,该队是三年期全面政策审查决议的后续行动,有一个五点工作计划,并且有 16 个联合国组织参与。工作队对最近一代共同国家评估/联发援框架进行了审查,并且作为工作计划的一部分,到三个国家进行了实地审查。现在,工作队定期审查驻地协调员的年度报告,评估两性平等方面的协调工作。工作队还委托审查了参加联合国执行委员会的四个机构和国际劳工组织的政策和方案规划指导中包含的问责机制。这些审查的结果构成了提出统一办法建议的基础,以便加强两性平等方案规划和国家工作队政策问责制,并且已上报开发集团主管,得到核准。

62. 2005 年妇发基金在 37¹⁰ 个国家(2004 年是 14 个)继续协助共同国家评估/联发援框架进程,在 32¹¹ 个国家(2004 年 15 个国家和五个区域倡议)协助千年发展目标进程,在 13 个国家协助机构间和平与安全倡议,并且主持 15 个两性平等专题小组(2004 年是 11 个),¹² 同时在妇发基金未设办事处的国家参与许多其他活动。

63. 妇发基金关于共同国家评估/联发援框架的工作在导致对两性平等作出承诺并配置资源时最有意义,就像在乌干达那样,那里在成果矩阵中包括具体的同两性平等有关的成果和产出,协助妇发基金/开发计划署联合制定关于性暴力和基于性别的暴力行为的方案。至于国家工作队,有好几位驻地协调员,包括摩洛哥和津巴布韦驻地协调员,请妇发基金支助进行两性平等审计和审查国家工作队绩

¹⁰ 厄立特里亚、加纳、尼日尔、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达、津巴布韦、孟加拉国、不丹、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、被占领巴勒斯坦领土、伯利兹、哥伦比亚、厄瓜多尔、洪都拉斯、墨西哥、苏里南、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿富汗、老挝人民民主共和国、柬埔寨、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、泰国、越南、巴巴多斯、布隆迪、中非共和国、利比里亚、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂和圭亚那。

¹¹ 阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、科索沃(塞尔维亚)、塔吉克斯坦、摩洛哥、不丹、厄立特里亚、印度、肯尼亚、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔、赞比亚、津巴布韦、柬埔寨、中国、埃及、尼泊尔、阿根廷、巴巴多斯、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。

¹² 哥伦比亚、厄瓜多尔、斐济、海地、洪都拉斯、墨西哥、哈萨克斯坦、科索沃(塞尔维亚)、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、摩洛哥、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂和津巴布韦。

效。在津巴布韦审计的结果已经导致人口基金新的副代表请妇发基金也为莫桑比克国家工作队开展同样的工作。

64. 在国家工作队内部，妇发基金主持或共同主持机构间关于两性平等的专题小组和工作组，以及关于艾滋病毒/艾滋病、贫穷、施政和数据的专题小组。这些两性平等专题小组的活动因为倡导联合国对支持两性平等计划和机制采取更协调一致的办法，在许多情况下降低了各国政府的往来业务费用，在哈萨克斯坦、科索沃和津巴布韦就是这样。

65. 即使妇发基金没有派驻机构，妇发基金领导两性平等小组也提供机会将国家工作队聚集到联合倡议周围。在中国，应驻地协调员的请求，妇发基金正在管理一个两性平等融资基金，将所有联合国组织聚集在一起，向中国各组织募集资金并支持它们的提案。

将两性平等观点纳入千年发展目标主流的方式

66. 妇发基金为开发计划署执行的一个两年期五国项目表明，新颖方法可以使千年发展目标进程具有更强的两性平等观点。在柬埔寨民间社会、工会、妇女团体、政府和联合国伙伴之间加强伙伴关系，加速了将两性平等观点纳入国家战略发展计划主流，并且补充了柬埔寨的千年发展目标报告。在肯尼亚同贫穷妇女对话的结果已纳入政府关于减贫战略文件和共同国家评估/联发援框架的举措和千年项目的成本计算工作。在摩洛哥，试点项目发起“将两性平等观点纳入”千年发展目标进展报告，现在将重点放在财政部执行的千年发展目标两性平等观点成本计算，这反过来又增加了共同国家评估/联发援框架的两性平等内容。在秘鲁的试点项目重点是国家工作队千年发展目标宣传活动，使用媒体推广，结果有关千年发展目标的活动增加，在妇女网络、青年、学术界和公职人员之间更是如此。

C. 业绩目标 3

战略伙伴关系产生更多新的拥护者并扩大对两性平等的认识

67. 妇发基金同会员国和妇女网络的合作见本报告其他各节。业绩目标 3 主要指同多边、国际非政府组织和私营部门伙伴的战略伙伴关系。

多边组织和国际非政府组织

68. 2005 年，妇发基金为开发署执行了 18 个项目，2004 年执行了 10 个。2005 年开发署国家办事处报告中有同妇发基金在 75 个国家合作的 95 个实例。开发署将性别观点纳入主流的评估报告¹³称，70%的国家办事处提到两组织之间的合作“有成效或十分有成效”。2005 年新署长任命妇发基金执行主任为战略管理小组正式成员。

¹³ 见 DP/2006/5。

69. 妇发基金参与了 40 余个机构间倡议，实地和总部两级都有。妇发基金继续同人口基金和儿童基金会保持强大的合作关系，包括制止对妇女的暴力行为、两性问题与艾滋病毒/艾滋病和促进两性平等的预算制定。2005 年出现了一个特别有新意的领域，即合作防止基于性别的暴力行为工作，这项倡议由妇发基金、开发计划署、人口基金、卫生组织和民间社会伙伴带头执行。

70. 2005 年同联合国各个新组织结成了有力的合作关系，包括就印度吸毒妇女中的艾滋病毒/艾滋病问题同联合国毒品和犯罪问题办事处合作；同塞内加尔境内的国际电信联盟单位合作；就艾滋病毒/艾滋病境况中的粮食安全问题同联合国粮食及农业组织合作；就妇女在城市安全生活问题同联合国人类住区规划署合作；就联系农村贫穷妇女问题同国际农业发展基金合作，以及就妇女在非正式部门就业问题同劳工组织合作。与世界银行确定了关于千年发展目标的目标 3 和终止对妇女的暴力行为的具体行动。妇发基金还扩大同私营部门的合作关系，包括同强生制药公司（支持联合国制止对妇女的暴力行为信托基金），卡尔弗特（Calvert）投资集团以及思科系统公司（在阿拉伯国家）的合作。

D. 业绩目标 4

按照业绩优秀。赋予权力和权利的承诺, 实行管理和掌管财务和人力资源

71. 2004 年妇发基金和开发计划署补充更新了业务准则，作为两组组织间的行政和财政问责制、服务提供和程序的基础。2005 年的重点是最后确定确保方案规划效率和所需的具体权限和问责制的具体方面，特别要考虑到 Atlas 系统提供的新的能力，以及通过联合国改革进程正在实施的管理改革。

72. 2005 年在联合国内部或开发计划署区域中心都相当强调加强妇发基金和开发计划署之间的合作，重点放在布拉迪斯拉发和约翰内斯堡。虽然两个分区域办事处都制定了联合方案规划，但是还需要澄清财务责任。

73. 开发计划署和妇发基金之间的订正准则规定关于费用回收安排的服务级协议由双方谈判确定。在提交报告时已经签订了 6 项协议，另有 4 项正在谈判中。

74. 2005 年最后一季度，一个妇发基金工作组与开发计划署的一个管理咨询小组一同进行职能分析，并根据简化和统一措施，在排列上明确了优先顺序。2006 年上半年，妇发基金将优先加强人事和业务能力。

E. 业绩目标 5

建立更大、更加多样化和更可靠的资源基础, 协助提高妇发基金利用机遇和履行承诺的能力

75. 2005 年，与 2004 年总收入 5 110 万美元相比，妇发基金的总收入达到了 5 760 万美元的最高记录。妇发基金超过了多年筹资框架规定的这一年 4 340 万美元的

总目标。2005 年的核心捐款为 2 200 万美元，而不是妇发基金多年筹资框架预期的 2 540 万美元，如下表所示：

妇发基金总收入

（单位：百万美元）

	2005 年预测数	2005 年实际数	2004 年实际数
核心	25.4	22.0	23.2
非核心	15.0	31.6	25.9
杂项	2.0	4.0	2.0
合计	42.4	57.6	51.1

76. 2005 年总计有 42 个双边捐助者向妇发基金核心资金捐款，2004 年有 43 个。

77. 下列 17 国政府增加了对妇发基金的捐赠：安道尔、澳大利亚、孟加拉国、捷克共和国、芬兰、圭亚那、爱尔兰、卢森堡、墨西哥、新西兰、南非、西班牙、瑞典、瑞士、新加坡、土耳其和美利坚合众国。阿塞拜疆和阿拉伯叙利亚共和国政府成为新的捐赠者，巴基斯坦政府又成为核心资源捐助国。

78. 实际增长是因为费用分摊大幅上升和信托基金协定。2005 年费用分摊实得 2 770 万美元，2004 年为 2 000 万美元，2005 年信托基金为 390 万美元，2004 年为 590 万美元。

各种挑战和今后的优先事项

79. 2005 年共同国家评估/联发援框架和千年发展目标进程数量大幅上升，妇发基金对此也有贡献，表明妇发基金工作人员如何为各国政府和国家工作队扩大获得技术专门知识的机会。可是，工作人员报告说这些进程往往要求很高程度的投入，而产生的两性平等方面的收益太少。需要对迄今所做工作进行一次严格的审查、需要更好的内部政策指导并确定承担这项工作的专门工作人员，以便增加投资的回报。

80. 妇发基金认识到需要提高记载和推销革新的能力和产出，支持可以扩大和复制的两性平等和妇女权利做法。妇发基金为此采取下列步骤：(a) 加强评估能力，以便能支持它声称更严格的评价数据有用处的说法；(b) 参与大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部赞助的赋予妇女权力的驱动者的全区域研究方案，该项目设在发展研究学院，并且同孟加拉国、巴西、埃及和加纳的研究所合作；(c) 更系统地注重革新和影响，包括可能通过同世界银行合作，同开发计划署和联合国其他伙伴发起开办一个革新学院。

81. 虽然妇发基金咨询委员会委托进行评估的建议的执行取得了进展，同开发署的方案合作关系也取得进展，但是还需要在关键领域采取重要行动。联合国改革进程为解决这些行动提供了重要机遇：加强妇发基金的权力、地位和资源，从而加强联合国系统的能力，去提供更多的两性平等专门知识和进行宣传，尤其在国家工作队一级要更加统一，以便在国家主权的范围内，协助国家实现对两性平等的承诺。

四. 建议

82. 妇发基金协商委员会经大会主席任命，由五个成员国组成（加拿大、约旦、墨西哥、尼日尔和斯洛文尼亚），每年向本组织提出关键性建议。委员会第四十六届会议提出下列建议：

妇发基金协商委员会：

1. 欢迎《2005 年世界首脑会议成果》¹⁴ 重申国际社会对增强妇女权能和两性平等的承诺，但注意到各种挑战依然存在；
2. 还欢迎任命了联合国开发计划署（开发署）新署长，而且备受鼓舞的是，他承诺致力于妇女人权问题，希望他的这种精神能够在开发署/妇发基金整个大家庭得到发扬；
3. 又欢迎任命 Nicole Kidman 女士继巴斯马·宾特·塔拉勒公主殿下和 Phoebe Asiyio 女士之后，为妇发基金第三个亲善大使，期待明年收到所有三位亲善大使各项活动的简要报告；
4. 强调妇发基金是联合国有关性别问题的机构的重要组成部分，也是联合国正在进行的改革工作的重要组成部分，建议妇发基金继续参与所有此类进程，包括关于任务审查以及全系统协调工作的讨论。在这方面，协商委员会欢迎联合国系统中正在进行的有关组织评估的讨论；¹⁵
5. 欢迎妇发基金协同联合国发展集团办公室就有关执行大会 2004 年 12 月 22 日关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 59/250 号决议的全系统工作计划而开展的工作，欢迎妇发基金为加强联合国国家工作队将性别分析纳入其工作的能力在技术专长方面所作贡献。在这方面，协调委员会鼓励妇发基金扩大工作，并寻求额外资源；

¹⁴ A/RES/60/1。

¹⁵ A/60/62-E/2005/10。

6. 请妇发基金每年就 2004-2007 多年筹资框架提出报告，依照主要成果和指标追踪所获进展，包括如何以《消除对妇女一切形式歧视公约》为基础，开展规划工作；
7. 赞赏地注意到关于 2004-2007 多年筹资框架第二年执行报告，对报告注重成果表示满意。鼓励现有和潜在的捐助者加大对妇发基金经常资源的捐助份额，并对多年期筹资作出认捐。此外，鼓励所有会员国值此三十周年之际，向当前的多年筹资框架充分认捐；
8. 欢迎签署了妇发基金和开发署之间的订正业务准则，并签署了授权文书；
9. 强调至关重要的是确保同开发署的费用回收安排能够体现其职责，依照大会 1984 年 12 月 14 日第 39/125 号决议所述支持妇发基金各项方案，并按照同其他相关基金的费用回收安排进行谈判；
10. 审查了第四十五届会议所作决定，允许执行主任 1 月 1 日以后尽快分配方案规划的核心资金，决定在 2006 年这些拨款中无须作出调整；
11. 欢迎和平与安全执行委员会决定吸收妇发基金参加与其任务相关的讨论，但继续认为妇发基金应定期参加所有高级别部门/机构间委员会、机构及会议，包括和平与安全执行委员会、人道主义事务执行委员会、机构间常设委员会和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署；
12. 强调至关重要的是执行安全理事会 2000 年 10 月 31 日关于建设和平委员会工作的第 1325（2000）号决议，建议妇发基金借调一名工作人员给建设和平支助办公室；
13. 感谢妇发基金在 2005 年 8 月召开高级别后续会议以落实冲突后局势中的性别公正问题会议之后，在性别公正方面不断作出努力；
14. 原则上同意有必要错开新的协调委员会成员选举，并在以后连同扩大其成员问题一起再讨论这一问题；
15. 决定召开另外两次会议：一次在 2006 年 3 月初，另一次在大会第六十一届会议开始之前。