



大会

Distr.: General
28 September 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

临时议程** 项目 61(a)

非洲发展新伙伴关系：
执行进展情况和国际支持

非洲发展新伙伴关系：关于执行进展情况和国际支持的第四份
综合报告

秘书长的报告

摘要

本报告的提出刚好就在非洲领导人通过非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）五周年之际。2005 年，该区域为执行新伙伴关系做出了各种努力，国际社会也做出各种支持非洲的承诺，这两方面取得的进展为谈论促进非洲发展的行动新势头提供了基础。今后的主要任务是兑现各项承诺，巩固这一势头，而主要利益有关者必须推动这一努力。对非洲而言，这将意味着各国政府必须采取步骤，解决一系列机构和伙伴关系问题，其中包括把新伙伴关系纳入非洲联盟的结构和进程中，向私营部门提供更大支持，促使扩大与民间社会的联系。非洲的发展伙伴则应该及时、有效地兑现承诺。债务注销方面取得了令人鼓舞的进展，同时还须做出相应努力，以便在向非洲提供官方发展援助方面实现各项目标，支持非洲经济和出口结构的多样化，提高非洲出口品的市场准入机会，并加强非洲参与世界贸易的程度。联合国系统则可以通过更好地协调本系统支持新伙伴关系的工作，加强联合国系统各实体与非洲联盟委员会之间的协作，其中包括其新伙伴关系方案，以增强本系统对非洲发展的贡献。

* 由于技术原因重新印发。

** A/61/150 和 Corr. 1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 非洲各国和组织采取的行动	4-37	3
A. 基础设施	5-11	3
B. 信息和通信技术	12-15	4
C. 卫生	16	5
D. 教育	17-18	6
E. 环境	19-20	6
F. 农业	21-25	7
G. 科学和技术	26-29	8
H. 社会性别问题主流化和民间社会的参与	30-31	8
I. 非洲同行审议机制	32-37	9
三. 国际社会的反应	38-61	10
A. 借助国际支持非洲发展的势头	38-43	10
B. 官方发展援助	44-46	11
C. 债务减免	47-52	12
D. 贸易	53-55	14
E. 外国直接投资	56-58	14
F. 南南合作	59-61	15
四. 联合国系统提供的支持	62-65	16
A. 更好地协调联合国系统支持新伙伴关系方面的工作	64	16
B. 加强联合国各机构与非洲联盟委员会之间的协作	65	16
五. 结论和建议	66-70	17

一. 引言

1. 大会在第 60/222 号决议中，请秘书长根据各国政府、联合国系统各组织以及非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的其他利益有关者提供的投入，就新伙伴关系的执行进展情况和国际支持的情况提交一份综合报告。本报告就是应这一要求提交的。

2. 过去 12 个月里，该区域为执行新伙伴关系做出了各种努力，国际社会也作出各种承诺，这两方面取得的进展为谈论促进非洲发展的新势头提供了基础。本报告的宗旨就是突出介绍过去一年的重要事态发展。在编写本报告过程中，采用了会员国、区域组织、新伙伴关系秘书处及联合国系统各实体提供的材料和数据。私营部门和民间社会采取的支持行动的资料，则已经编入报告各个部分。

3. 本报告还得益于国际支持非洲发展新伙伴关系秘书长咨询小组题为“从承诺到成果：推动实施新伙伴关系”的第二次报告（见 A/61/138）。小组着重指出，非洲领导人迫切需要建立一个技术上连贯一致的适当框架，解决非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处之间的机构关系，并需要建立多方利益有关者协商机制，以便各国政府促使私营部门和民间社会参与实施新伙伴关系。秘书长赞同这一提议，并赞同小组的意见，即今后的主要任务是巩固目前的势头，把承诺转变为具体成果。秘书长还欢迎小组得出的关于各发展伙伴政府和机构均保证继续向非洲提供支持这一结论，并欢迎小组提出的看法，即尽管到目前为止取得了进展，但没有理由感到自满，因为这将损害这一势头。

二. 非洲各国和组织采取的行动

4. 在新伙伴关系获得通过五周年之际，有必要回顾一下，新伙伴关系是“非洲领袖根据共同的理想以及坚定、一致的信念而作出的誓言，其中表明他们的迫切任务是消灭贫穷，使他们的国家个别地和集体地走上可持续增长和发展的道路”。¹ 但新伙伴关系不仅仅是一个誓言，还表明非洲各国政府和人民构想其发展战略的方式发生了重要变化。这一战略的核心部分是选出一系列对启动及持续实现增长和发展至关重要的优先事项。

A. 基础设施

5. 基础设施方案继续以双轨方式执行：执行旨在建立基础设施的《短期行动计划》以及制定《中长期战略框架》。

6. 关于《短期行动计划》，非洲国家在国家范围内建立作为方案和项目的所有者发挥牵头作用，而各区域经济共同体则是区域项目的协调者和执行机构，非洲开发银行及其他双边和多边机构则提供资金。非洲开发银行在 2002-2005 年期间为价值 6.3 亿美元的 25 个项目/方案提供资金，调集了共计 16 亿美元的共同资金，正在为 2006 年的项目提供共计 4.72 亿美元的资金。非洲开发银行里的新伙

伙伴关系基础设施项目筹划工作融资机制这一多方捐助者已经提供资金，用于筹划下列 6 个区域项目：肯尼亚-乌干达石油管道；贝宁-多哥-加纳电力互联项目；赞比亚-坦桑尼亚-肯尼亚电力互联项目；COMTEL 项目；东非海底光缆系统项目以及甘比河开发组织电力互联项目。

7. 为了调集资源执行基础设施方案，已经成立一个非洲基础设施联合会，秘书处设在非洲开发银行总部。通过该联合会，已经为 10 个区域项目筹集到 7 亿美元资金，为 34 个国家项目筹集到大约 20 亿美元资金。²

8. 在新伙伴关系基础设施方案下，开发因加电力资源对于增加发电量至关重要。为开展这项工作，刚果民主共和国政府在非洲开发银行和新伙伴关系秘书处的支持下，于 2006 年 4 月邀请所有相关的主要利益有关者参加一次圆桌会议，讨论开发因加场址的事宜，向他们介绍因加场址所涉及的敏感问题，并制定一个为开发工作筹措资金的路线图。计划 2006 年 7 月底再举行一次国际圆桌讲习班，以期吸引潜在投资者和捐助者提供资助，进行必要的研究。

9. 跨界水资源管理方案的重点，是制定先在非洲 10 个河流流域内进行跨界水资源管理和开发的行动计划。已经选定的 10 个河流流域是：尼日尔河、塞内加尔河、尼罗河、刚果河、乍得湖、赞比西河、奥卡万戈河、维多利亚湖/卡盖拉河、奥兰治河/森库河及沃尔特河。目前已经就成立沃尔特河流域组织达成协议。这一过程得到了欧洲联盟水倡议的支持。负责非洲能源委员会的运作的秘书处已经成立，由阿尔及利亚政府担任东道主。目前还没有收到该公约生效所需的足够批准书，但在各成员国正在展开批准过程，而且已接近完成。秘书处已经在成立部长理事会和技术咨询机构了。

10. 在运输部门，新伙伴关系秘书处于 2006 年 3 月启动了新伙伴关系空间开发方案（空间开发方案），该方案的目的是可持续地提供与非洲大陆某个国家或次区域潜在经济中心点或地区相连接的综合运输系统（在运输通道、交叉道路、铁路和港口沿线）和其它基础设施系统（能源、水等）。该方案补充并加强《短期行动计划》中的新伙伴关系运输基础设施方案以及能源、水及信息和通信技术等部门的其它新伙伴关系基础设施方案。此外，乌干达-肯尼亚铁路经营特许权谈判正在取得进展，坦桑尼亚铁路公司租让问题的可行性研究也在进行。

11. 为研究如何制定《中长期战略框架》的问题，已经最后敲定职权范围。新伙伴关系秘书处在非洲开发银行协助下，已经聘请好顾问来研究《中长期战略框架》的问题，并且已经从非洲开发银行以及由非洲开发银行管理的尼日利亚技术基金获得研究经费。

B. 信息和通信技术

12. 在过去十二个月，电子非洲委员会把工作重点放在电子学校倡议的三个重要组成部分（新伙伴关系电子学校示范项目（示范项目）、新伙伴关系电子学校业

务计划和新伙伴关系电子学校卫星网络)以及信息和通信技术宽带网络。新伙伴关系电子学校倡议谅解备忘录的签署工作稳步进行。特别是自 2006 年 1 月以来,下列六个非洲国家已经签署了谅解备忘录:莫桑比克于 2006 年 1 月签署;埃及和毛里求斯于 2006 年 2 月签署;尼日利亚和马里于 2006 年 3 月签署;布基纳法索于 2006 年 5 月签署。这使参与新伙伴关系电子学校方案的国家总数增加到 13 个。在以后几个月里,将努力把所有 20 个国家都纳入该方案的第一阶段活动。

13. 已建立一个创新的公私伙伴关系,以推动新伙伴关系电子学校示范项目,确保该项目以最有效的方式执行。由微软公司、惠普公司、甲骨文公司、思科系统公司和 AMD 公司牵头的五个企业集团预计到 2006 年 12 月将在参与示范项目的 120 所中学完成设备、内容、联接和培训的部署工作。已经选出六所中学参加新伙伴关系项目第一阶段参与国的示范项目。迄今为止,四个国家(乌干达、加纳、莱索托和肯尼亚)已经正式启动此项目。新伙伴关系电子学校业务计划概要提出了所需资金和其它所需资源,以及将成为执行该项目的基础的关键因素、投入和进程。委员会已经用南非政府提供的经费,请安永国际会计公司为新伙伴关系电子学校倡议制定业务计划,预计到 2006 年 11 月制定好。

14. 鉴于非洲大陆的联接状况相对较差,因此正在研究建立一个卫星网络,把所有新伙伴关系电子学校与因特网相联接。委员会用瑞士发展和合作署提供的经费,任命了一名顾问,请他确定并提出新伙伴关系电子学校卫星网络的初步设计和结构。这次初步研究的最后报告预计到 2006 年 8 月底完成。估计耗费 2.8 亿美元的东非海底系统的光缆项目预计到 2008 年可投入商业运营。迄今为止,共有二十九家公司签署东非海底系统的海底光缆开发谅解备忘录。由于谈判过程涉及到所有权、资金和治理结构,非常复杂,因此光缆的建造工作已经推迟。已计划举行重要会议,把投资公司、政府和发展金融机构汇集一起,以便解决这些问题,并在目标日期开始进行该项目。

15. 应电子非洲委员会的请求,东部和南部非洲几个国家的政府已经提供其决策者和管理者的专门知识,以便支持委员会开展工作,制定一个政策框架,并在此框架内开发及实施信息和通信技术基础设施宽带网络。为此,2006 年 6 月在南非约翰内斯堡召开了一次负责东部和南部非洲信息和通信技术的部长会议。

C. 卫生

16. 在过去一年里,继续努力加强非洲的卫生系统,尤其是解决卫生人力资源危机。这项工作得益于新伙伴关系和世界卫生组织(卫生组织)在卫生组织日内瓦总部和卫生组织非洲区域办事处两级的协作。通过这项伙伴关系努力,成立了全球卫生工作者联盟。在进行的许多活动中,有一项是卫生组织非洲区域办事处和非洲卫生人力资源协商机制共同主持的,并导致建立全球卫生工作者联盟非洲平台。新伙伴关系还与卫生组织一起提出“治疗、培训和挽留”倡议,共同努力应对艾滋病和卫生系统的各项挑战。新伙伴关系还应邀参加一些重要的政策和战略会议,其中

包括一系列卫生方面的千年发展目标高级别论坛、卫生组织伙伴关系论坛和卫生系统蒙特勒协商机制。与联合国艾滋病规划署、尤其是其南部和东部非洲办事处的协作继续进行，特别是在主流化、政治支持、参与及监测和评价等领域。

D. 教育

17. 在推动处于不同执行阶段的各个项目方面继续取得合理进展。为确保及时、有效地执行新伙伴关系教育项目，新伙伴关系秘书处正在与各个合作伙伴协商，其重点是努力为各个项目调集资源。在“基础教育和普及教育”项目上，所作努力包括为已计划的新伙伴关系南部非洲发展共同体区域基础教育会议以及为新伙伴关系/联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）非洲初等/基础教育联合优先方案调集经费。关于“非洲教育研究与发展方面的能力建设”项目，重点是执行为非洲中学建立一个研究与开发项目数据库这一提案。关于“非洲中小学两性平等”项目，正在落实一个旨在把促进两性平等的教学工作纳入撒哈拉以南非洲学校系统的计划。该项目将与非洲女教育家论坛合作执行。关于“学校补充营养餐和营养项目”，新伙伴关系秘书处正在就新伙伴关系和三个国家（安哥拉、刚果民主共和国和莫桑比克）合作执行学校补充营养餐和营养项目的问题进行谈判。

18. 关于“远程教育和教师培训与发展”项目，在南非大学、非洲虚拟大学、英联邦学术组织和尼日利亚全国开放大学的协作下，新伙伴关系秘书处已经最后敲定在安哥拉和莫桑比克的基线研究报告。西非国家经济共同体五个成员国（贝宁、布基纳法索、加纳、尼日利亚和塞内加尔）预计将参与该项目。目前正在准备请中非国家经济共同体（中非经共体）参与该项目。关于“冲突后环境中的教育：教师的数学、科学和技术教育”项目，新伙伴关系秘书处和加强西部、东部、中部和南部非洲中学的数学和科学教育协会正在计划派遣代表团，在五个冲突后国家（安哥拉、刚果民主共和国、莫桑比克、卢旺达和苏丹）研究执行方式。关于“数学、科学和技术”项目，非洲数学、科学和技术教育中心已经建立起来，作为新伙伴关系的一个旗舰项目。20 多个非洲国家选派的教师已经在该中心接受培训。

E. 环境

19. 为执行新伙伴关系环境倡议，已经采取了重大步骤。新伙伴关系次区域环境行动计划草案经过订正，现在可以提交各次区域的环境部长通过。2006 年 5 月在布拉柴维尔召开的非洲环境问题部长级会议第十一届会议期间，为每个次区域确定了三个优先项目。新伙伴关系秘书处和南部非洲开发银行正在最后确定关于制定联合能力建设方案的协议，以便在非洲五个次区域经济共同体加速执行新伙伴关系环境行动计划。该协议提议支持的主要领域有：信息分享；出版和传播；项目供资；以及教学和培训。该联合方案是目前联合国环境规划署（环境署）/全球环境基金能力建设方案获得的又一项支持。该能力建设方案正在出资制定次区域环境行动计划，并且已经开始就影响社会经济和可持续发展的优先问题和新出现的环境问题执行一个培训方案。

20. 新伙伴关系环境行动计划的一个优先项目是非洲储存方案，执行这个方案已经成为一项中心工作，新伙伴关系秘书处担任协调单位，并且是核心执行工作中的一个坚定战略伙伴。在世界银行、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、CropLife International 等合作伙伴的支持下，南非和突尼斯已经签署加入并已开始执行该项目，而埃塞俄比亚、马里、摩洛哥、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国将在 2006 年下半年开始执行该项目。

F. 农业

21. 在国家和区域经济共同体两级执行《非洲农业发展综合方案》框架的工作正在取得良好进展。该方案的重点是通过可持续土地管理促进粮食安全和加强农业生产，增加粮食供应，改善和加强营养，以及加强非洲的技术研究和流动。已经成立一个包括联合国机构在内的双边和多边机构联盟，支持执行可持续土地管理部分。已规划调集全球环境基金新资源的 50% 用于非洲发展，目前这项工作已接近完成。从全球环境基金上一次补充的资源数额看，这次努力很可能在四年时间内调集到 1-2 亿美元。目前已经调集大约 150 万美元，其中包括对新伙伴关系秘书处的资助。

22. 由于世界银行于 2005 年 10 月在三个区域经济共同体(南共体、西非经共体和东非经共体)启动多国农业生产力方案的筹备方案，南共体签署了一份价值 100 万美元的协议，开始项目筹备过程。非洲农业研究论坛与利益有关者协商，制定了非洲农业生产力框架。该框架和非洲农业研究论坛领导的有关研究和技术方案在 2006 年调集了 1 300 万美元。这些方案获得的资金数额预计到 2010 年将达到将近 5 000 万美元。在区域和国家两级，已经为南共体区域调集了 5 000 万美元，目前正在为西非和中非制定一个类似方案。

23. 已经执行两个方案以推动东南非共同市场和西非经共体两个区域的农工综合企业经营者。目前正在与非洲主要的工商会和全球农工综合企业组织进行讨论，以配合各项努力，促进商业联盟和公私伙伴关系。还正在开始与非洲各地主要的区域农工综合企业协会和区域农民组织进行类似接触。西非经共体和东南非共同市场正在最后确定《非洲农业发展综合方案》区域契约行动计划的执行问题，其中包括：(a) 每个支柱的投资框架；(b) 一套区域早期行动方案；以及(c) 协调和同行审议机制。计划到 2006 年秋天最后确定这些契约，提交各自的机关通过。

24. 在南共体区域下列 10 个国家中，一个价值 1.5 亿美元的区域水管理和粮食安全方案的筹划工作已接近完成：安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。拟议开展的活动包括：投入资金，以便更好地管理河流流域的水资源；投资兴建用于进行水控制的基础战略公共基础设施，其中包括促进私营部门灌溉；投资于小规模水管理，其中包括雨水收集和滴灌；与农民组织和当地政府建立伙伴关系，以管理农田的获得及使用。这些国家为准备执行该方案已经花费了大量资源。目前还在

进行努力，把灌溉基础设施纳入非洲基础设施联合会、国际水基金以及农村水供应和环境卫生倡议。

25. 非洲化肥问题高级别首脑会议于 2006 年 6 月在阿布贾召开。该首脑会议的目标是向农民提供化肥并使他们能够在经济上买得起化肥，以便刺激“非洲绿色革命”。首脑会议提出了一份 12 点决议，确定了促使在非洲增加及有效使用化肥的计划和战略。其中一条建议是化肥的使用量应该从目前的每公顷平均 8 公斤，到 2015 年增加到每公顷平均至少 50 公斤。

G. 科学和技术

26. 新伙伴关系秘书处在科学、技术和创新领域制定了一整套指标数据，目的是指导各国制定国家级科学和技术战略和计划。关于非洲生物科学倡议，在非洲大陆所有区域都已经成立区域网络。南部非洲生物科学网络已经成立，由南非科学和工业研究理事会担任区域中心。网络的活动将涉及下列领域的研究和开发：人类健康；动物健康/养殖；工业和采矿生物工艺；环境补救及植物/农作物生物技术。

27. 此外，设在内罗毕的国际牲畜研究所担任东部和中部非洲生物科学的中心。在改善该中心的基础设施方面已经取得进展。现正在考虑由乌干达的马凯雷雷大学和乌干达的基加利科学技术研究所担任生物科学中心的联络点。塞内加尔农业研究所担任西非生物科学网络的区域中心。该网络将根据本区域确定的优先领域，集中力量进行农业研究和开发。此外，埃及国家研究中心担任北非生物科学网络的中心，联络点有突尼斯的塞德里亚堡技术园区、阿拉伯利比亚民众国的生物技术研究中心、阿尔及利亚的门图里大学和乍得的恩贾梅纳大学。

28. 至于非洲水科学和技术网络，已经调集 15 万欧元，用于为水科学和技术英才中心网络制定一个研究和技术方案。该网络定于 2006 年启动。在现代生物技术领域，新伙伴关系秘书处和非洲联盟委员会成立了一个由 14 名非洲知名科学家和政策分析家组成的小组，就转基因农作物和其它现代生物技术产品的开发和使用问题拟订一份全面的非洲共同政策立场文件。小组于 2005 年 8 月初召开了第一次会议。目前已经查明需要整个非洲采取共同办法的具体问题，尤其是在涉及转基因产品的跨界移动及其对非洲经济的影响的那些领域。

29. 第二届非洲部长级科学技术大会于 2005 年 9 月在达喀尔召开。大会通过了非洲科学技术综合行动计划，并商定成立非洲科学和创新基金，作为执行该行动计划的供资机制。大会还通过一份总金额 1.6 亿美元的指示性预算，目的是把基金的金额增加到 150 亿美元。

H. 社会性别问题主流化和民间社会的参与

30. 为加强社会性别问题主流化及深化民间社会的参与，于 2005 年建立了一些主要机构机制。这些机制是新伙伴关系秘书处的社会性别和民间社会股、社会性

别问题工作队和新伙伴关系——民间社会智囊团。已经制定出一个三年期全面战略计划，作为社会性别问题主流化工作的行动指南。

31. 在过去一年里，新伙伴关系的社会性别问题工作队参加了几次区域和国际会议。更重要的是，该工作队召集了四个专题小组，参加国家和区域机构要求的需求评估工作。这四个小组包括：民主和施政小组（向泛非议会的社会性别问题委员会提供技术服务）；非洲同行审议机制小组（向相关利益有关者和南非共和国总统府妇女地位委员会领导下的妇女民间社会组织提供社会性别专门知识，并建设非洲同行审议机制社会性别观点方面的能力）。成立另外两个小组的目的是，为在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟专家会议的经济、贸易和旅游议题组出主意，作好参加中国香港世贸组织部长级会议的准备，以及为西非经共体的和平与安全议题组出主意。

I. 非洲同行审议机制

32. 迄今为止共有下列二十五个国家加入非洲同行审议机制：安哥拉、阿尔及利亚、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果共和国、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。

33. 2005 年向下列五个国家派出了支持访问团，目的是评价进行自我评估及拟订国家行动计划两方面的准备情况和国家能力：乌干达（2 月）；尼日利亚（3 月）；阿尔及利亚（7 月）；南非（11 月）；贝宁（11 月）；2006 年 1 月以来，已经向布基纳法索、莱索托、马里、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国派出了支持访问团。南非已经完成自我评估，非洲同行审议小组于 2006 年 7 月向该国派出了一个审议访问团。这将使国家审查报告能够顺利提交给非洲同行审议论坛——该论坛是非洲同行审议机制进程的最高机关，参加论坛的都是参与成员国的国家元首和政府首脑。迄今为止，共有 3 个国家（加纳、卢旺达和肯尼亚）已经完成同行审议进程。非洲同行审议论坛已经审议过它们的国家审议报告。

34. 在已经完成同行审议的三个国家中，尽管每个国家的非洲同行审议机制审议报告得出的主要结论不同，但都指出，施政挑战是各国面临的共同问题。其中一个特别挑战是需要通过下列办法深化民主：为有组织的政治活动留出更多空间；促进司法和人权；改革土地所有权和土地保有权政策；加大消除腐败的力度；增强妇女能力；管理多样性；以及减少公民之间的不平等和贫穷问题。

35. 与此同时，该区域最近出现的几种趋势和事态发展增强了非洲国家对非洲同行审议机制的承诺。首先，一些国家正在采取政策措施，加强本国的问责制和透明度，例如为公务人员起草《公民宪章》，制定《机会平等法》；草拟有关《新闻自由法》的立法。毛里求斯已经开始就所有三项措施采取行动。

36. 此外，2006 年 5 月在基加利就“执行非洲同行审议机制：机遇和挑战”这一主题召开第六届非洲施政论坛会议，为非洲同行审议机制提供了动力。非洲施政

论坛不是非洲同行审议机制施政结构的一部分，而是就非洲施政问题交流经验的一个重要工具。非洲施政论坛提供了下列几条重要信息，将对非洲同行审议机制的发展产生积极影响：(a) 为了促使快速执行，非洲同行审议机制，必须对其进程、文书和机构安排不断进行调整、加强和简化，同时考虑到当地条件和创新做法；(b) 必须把非洲同行审议机制的承诺纳入到非洲各国发展计划和战略的主流；(c) 通过宣传和认识相互学习，对于成功执行非洲同行审议机制非常重要。

37. 一些国家已经完成同行审议，另外一些国家正在努力准备在本国进行自我评估和行动方案，这些都有力地再次申明非洲各国政府致力于推动新伙伴关系议程的这一关键构成部分。

三. 国际社会的反应

A. 借助国际支持非洲发展的势头

38. 2005 年，非洲发展伙伴在各个论坛做出承诺，要向非洲提供大量支持。一年之后，关注的重点已经转向如何兑现这些承诺。许多人认识到，只有从 2006 年开始并且在随后几年里持续及时、有成效地兑现已经做出的承诺，国际社会对非洲的支持势头才能维持下去。

39. 这一势头是围绕三类承诺建立起来的：为帮助推动新伙伴关系议程而提出的倡议；在为满足非洲的具体需要而于最近召开的国际首脑会议和大会的成果中做出的承诺；在不是以非洲为主要目标但非洲国家将最终从中受益的持续国际进程中做出的承诺。过去一年在兑现承诺方面是一个令人振奋的开端。即使如此，减免债务方面取得的进展比官方发展援助和贸易方面取得的进展更为显著。

40. 非洲的几个发展伙伴已经采取一系列行动或提出新的倡议。大不列颠及北爱尔兰联合王国于 2006 年 6 月宣布成立一个独立的高级别非洲进展情况小组，对八国集团首脑会议在 2005 年做出的援助承诺进行跟踪。大韩民国政府于 2006 年 4 月宣布了促进非洲发展倡议，提出韩国政府到 2008 年承诺把官方发展援助的总额增加两倍，增加与非洲国家交流本国发展经验的机会，并通过提供基础教育和职业教育方面的支持，帮助开发人力资源。

41. 此外，意大利政府已经取消 7 个非洲国家的全部债务，并部分取消另外 13 个国家的债务。瑞典政府今年将首次把国民总收入的 1% 划拨给官方发展援助，其中一大部分已经划拨给在非洲的合作方案。丹麦 2005 年的官方发展援助为国民生产总值的 0.81%，双边援助的主要部分专门用于非洲，并且这一金额在今后几年里将进一步增加。联合王国在 04/05 和 05/06 财政年度期间，已经把给非洲的官方发展援助增加 20%。

42. 在创新筹资机制方面，法国政府于 2006 年 2 月组织了一次发展筹资大会，以促进国际融资机制。会上提出一项倡议，通过机票团结捐款为国际药物采购基

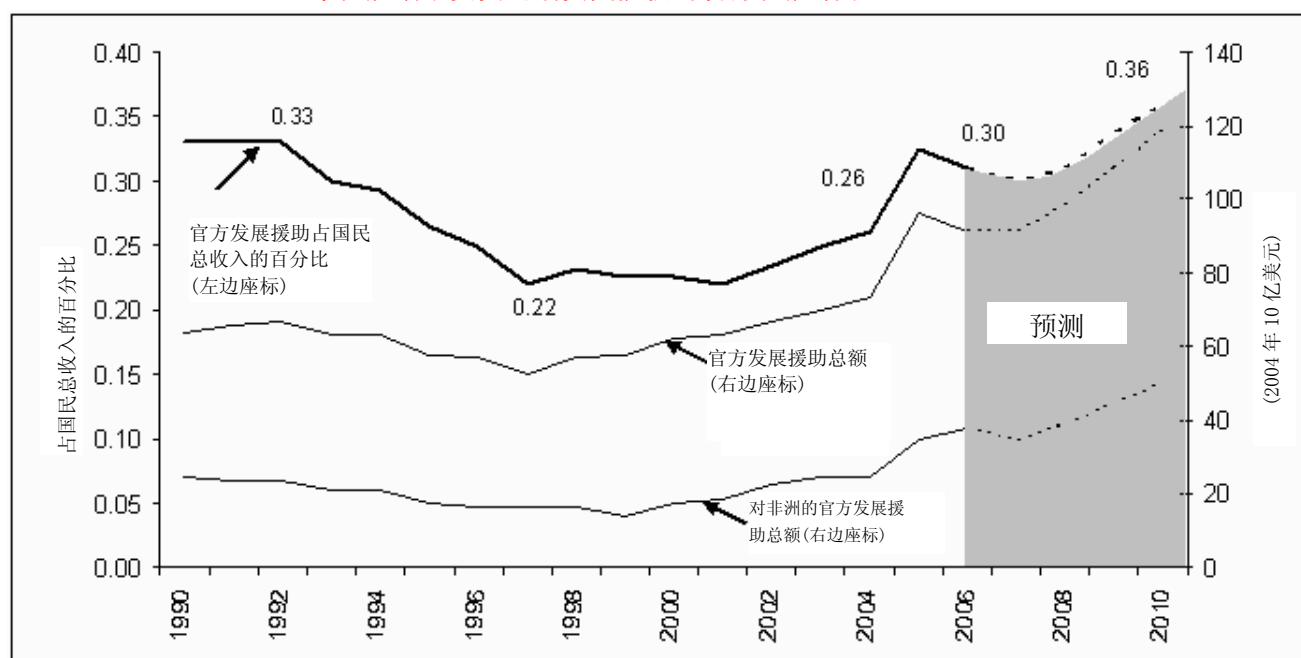
金供资。联合国政府和法国政府已经商定成立一个国际融资机制执行问题工作组，资金来源是飞机离港税。土耳其政府于 2005 年决定和新伙伴关系建立工作关系，帮助执行新伙伴关系项目。俄罗斯联邦政府除了在过去几年里取消非洲国家价值 113 亿美元的双边债务外，预计将在 2006 年再取消 7 亿美元双边债务。欧盟已经成立一个非洲基础设施项目基金，该基金将从欧洲联盟委员会获得 6 000 万欧元赠款，并将从欧洲投资银行获得高达 2.6 亿欧元贷款，用于执行水、电、通信和运输项目。

43. 帮助执行速效项目倡议的千年村庄项目，目前在 10 个非洲国家展开。千年村庄项目的设立得到了联合国开发计划署（开发署）、联合国千年项目、哥伦比亚大学地球研究所和世界农林中心的帮助，并获得了日本政府通过人类安全信托基金提供的财政支持。千年村庄项目表明，通过在农业生产力、卫生、教育、基础设施和更好的环境管理等领域内进行认真选定目标的实际投资，金额不大的财政资源就能帮助减少非洲农村的贫穷问题。这些措施领域与新伙伴关系的主要优先事项相一致。

B. 官方发展援助

44. 根据在发展筹资国际会议作出的到 2006 年把官方发展援助增加数的至少一半提供给非洲的承诺，八国集团国家在 2001-2004 年期间把提供给非洲的援助数额增加了大约 60 亿美元。根据八国集团成员和其他发展援助委员会捐助者在 2005 年作出的承诺，2004-2010 年期间，官方发展援助总额实际价值预计每年将增加大约 500 亿美元，同期提供给非洲的增加数每年达到 250 亿美元（见图）。

1990-2010 年发展援助委员会成员国提供的官方发展援助



资料来源：经济合作与发展组织，发展援助委员会，2006 年。

45. 提供给非洲的官方发展援助大幅度增加的趋势在 2004-和 2005 期间依然延续。2005 年增加数中许多来自于大笔的债务注销。最近一份报告指出，八国集团国家 2005 年在非洲额外花费了 16 亿美元。为了兑现 2010 年承诺，他们必须在 2006 年和以后每一年集体把提供给非洲的官方发展援助数额增加 40 亿美元。³ 然而，目前八国集团国家的援助增加速度，不足以使它们兑现 2005 年八国集团格伦伊格尔斯首脑会议作出的承诺。⁴ 在所看到的增加数中，许多依然采用紧急援助、债务减免和技术援助的形式，不一定意味着向发展中国家转移资金。⁵

46. 2005 年 3 月《援助实效问题巴黎宣言》提到的为提高援助质量而开展的各项努力正在向前推进。例如，世界银行最近启动了《2006 年援助实效回顾》，并与《2006 年巴黎宣言监测情况调查》协调一致。《回顾》将覆盖 72 个国家，其主干是每个国家的概况。这些概况将张贴在世界银行网站上，其中包括布基纳法索、加纳、几内亚、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞拉里昂、坦桑尼亚联合共和国和乌干达等国的概况。

C. 债务减免

47. 过去十二个月，在扩大及深化对非洲国家的债务减免方面取得了重大进展。人们普遍承认，债务减免是八国集团国家已经兑现承诺的唯一一个领域。⁶ 八国集团国家在格伦伊格尔斯首脑会议上决定 100%取消参与重债穷国倡议的非洲国家拖欠国际货币基金组织（基金组织）、国际开发协会（开发协会）、非洲开发基金（非发基金）的多边债务，之后，已经就多边债务减免倡议和双边债务倡议两个倡议采取行动。根据多边债务减免倡议，捐助国承诺向三个国际金融机构提供额外资源，确保债务免除不损害这些机构的金融能力。根据多边债务减免倡议框架，对自完成点以来在下列三个关键领域的业绩令人满意的重债穷国实行债务减免：宏观经济政策、执行减贫战略以及加强公共支出管理制度。

48. 货币基金组织于 2005 年 12 月核准对 14 个非洲国家实行 100%债务减免，金额大约为 26 亿美元，于 2006 年 5 月减免喀麦隆的债务金额大约为 2.25 亿美元，债务取消日期定为 2004 年底，债务减免有效实行日期定为 2006 年 1 月 1 日。同样，2006 年 5 月，世界银行核准先对 13 个非洲国家（和喀麦隆）实行债务减免，减免金额大约为 222 亿美元，债务取消日期定为 2003 年底，债务减免有效实行日期定为 2006 年 7 月 1 日。⁷ 另外，非洲发展基金先对 13 个非洲重债穷国和喀麦隆实行债务减免，金额大约为 56 亿美元，于 2006 年 4 月和 5 月生效，取消日期定为 2004 年底，实行日期为 2006 年初。此外，根据多边债务减免倡议提议，另外 10 个非洲国家预计在 12 至 18 个月里抵达重债穷国倡议完成点，届时也将有资格获得债务减免（见表）。

多边债务减免倡议受益国

15 个国家已经抵达完成点	贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚
10 个国家已经抵达决定点	布隆迪、乍得、刚果民主共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马拉维、刚果共和国、圣多美和普林西比以及塞拉里昂
7 个国家尚未抵达决定点	中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、多哥、索马里、利比里亚和苏丹
一个日落条款国家	厄立特里亚

资料来源：非洲开发银行，多边债务减免倡议，题为“非洲开发基金执行方式”的参考文件，2006 年。

49. 总体而言，在执行重债穷国倡议方面取得了重大进展。截至 2006 年 6 月，现有重债穷国倡议对下列 15 个非洲国家实行了债务减免：贝宁、布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和赞比亚。喀麦隆于 2006 年 4 月抵达完成点，刚果共和国于 2006 年 3 月抵达决定点。在双边一级，由于 2005 年 10 月签署了巴黎俱乐部协议，尼日利亚的债务被注销，金额大约为 180 亿美元，占尼日利亚拖欠巴黎俱乐部债权国大约 300 亿美元合法债务的 60%；结算拖欠款 63 亿美元，另外回购债务 61 亿美元。2006 年 6 月，巴黎俱乐部同意减免喀麦隆的债务大约 26 亿美元，占巴黎俱乐部对喀麦隆的债权的 74%。

50. 此外，八国集团几个债权国继续对所选定的非洲重债穷国实行 100%取消债务的政策，这超出了重债穷国倡议规定的条件。特别应提到的是，2005 年 12 月，法国、日本和美利坚合众国注销了赞比亚欠它们的全部债务，金额分别为大约 7 900 万美元、6.92 亿美元和 2.8 亿美元。此外，2006 年 1 月，根据格伦伊格尔斯首脑会议的协议，丹麦取消了下列 8 个非洲国家的债务大约 5.76 亿美元；安哥拉、刚果共和国、肯尼亚、利比里亚、尼日利亚、索马里、苏丹和斯威士兰。2006 年 3 月，西班牙注销了塞内加尔大约 6 500 万欧元债务。

51. 多边债务减免倡议预计将大大降低非洲国家的债务负担指标，为促进增长和人类发展目标提供额外财政资源。然而，多边债务减免倡议除非洲开发银行、基金组织和世界银行外不包括其他多边机构。

52. 此外，多边债务减免倡议没有提出任何双边或私人债务减免。然而，偿付这类债务可能会是非洲低收入国家的沉重负担，因为私人商业债务附加的条件使这

些国家容易受到外来金融冲击，尤其容易受到风险溢价增加或汇率波动等方面的影响。因此，为了抓住债务减免带来的所有益处，非洲国家应该加强本国的公共支出管理制度。他们还需要对减免后借贷进行管理，防止长期债务的可持续性出现恶化。

D. 贸易

53. 尽管香港部长级贸易会谈取得了一些成果，但多哈回合的总体进展相当缓慢。在 2005 年 12 月中国香港会谈期间，各方达成协议，在 2006 年消除棉花出口补贴，到 2013 年底停止所有形式的农业出口补贴。然而，出口补贴仅仅占经济合作和发展组织（经合组织）国家给予农业的支持的一小部分。许多支持是以扭曲贸易的国内价格支持和农业税的形式提供的。

54. 此外，发达国家承诺到 2008 年对来自于最不发达国家的产品的至少 97% 实行免关税和免配额市场准入，但对非洲国家比较重要的大约 300 类敏感产品（如糖和大米）除外。这 3 个百分点的差别可能意味着集中出口某几类产品的最不发达国家的所有出口产品被排除在外。棉花方面取得了一些进展：承诺在 2006 年消除出口补贴，非洲国家将自由进入发达国家的棉花市场。美利坚合众国最近核准到 2006 年 8 月取消对棉花的出口补贴。不过，即使欧盟和美利坚合众国已经承诺减少对棉花的国内补贴，但没有规定具体日期，这意味着非洲的棉花生产国（均为最不发达国家）在最近的将来可能无法从这一承诺中获得益处。大家希望，尽管多哈回合贸易谈判无限期暂停，发达国家对发展中国家尤其是最不发达国家的承诺将得以维持。

55. 去年，发达国家提出了几项援助促进贸易承诺，目的是帮助发展中国家扩大出口能力。美利坚合众国已经承诺到 2010 年把给予发展中国家的援助促进贸易预算增加一倍，增加到每年 27 亿美元。欧盟宣布，欧盟成员国计划从 2010 年起，把给予发展中国家的贸易相关援助增加到每年 10 亿欧元，比目前的 4 亿欧元增加一倍以上。这补充欧洲联盟委员会于 2005 年 7 月承诺的从 2007 年起每年提供 10 亿欧元贸易相关援助的承诺。因此，欧盟的贸易相关援助总额到 2010 年将增加到 20 亿欧元。日本承诺在以后三年里提供 100 亿美元一揽子贸易相关援助。

E. 外国直接投资

56. 2004 年的资料大多数已经更新，可以查到。根据这些资料，2004 年，40 个非洲国家获得的外国直接投资有所增加，但另 13 个国家获得的外国直接投资数量却减少了。在五个次区域中，北非在 2004 年吸引了外国直接投资的大约三分之一，特别是在石油和天然气部门。东非和西非获得的外国直接投资数量有所增加，而中部和南部非洲获得的数量却有所减少。在商品价格上升的带动下，流向非洲的外国直接投资增加数大部分是在自然资源开采领域。前五个获得投资最多

的国家共吸引了 85 多亿美元，而前十个获得投资最多的国家所吸收的投资量则占 2004 年外国直接投资总量的 70%。

57. 为了吸引更多外国直接投资，非洲国家在 2004 年采取了一些有利于外国直接投资的措施和行动。大多数措施侧重于放宽法律框架和改善投资环境。这些努力包括简化投资程序和财政制度，建立投资者咨询理事会以及组织投资者会议和大会。此外，许多非洲国家还加紧了投资促进努力。

58. 为了支持该区域努力增加外国直接投资，非洲的发展伙伴 2005 年在新伙伴关系-经合组织非洲投资倡议的范围内启动了投资环境基金。该基金是一个公私合作基金，2006 年 6 月在南非开普敦非洲问题世界经济论坛上正式成立。该基金运转年限预计为七年，目的是改善非洲的投资环境，消除在非洲经商遇到的实际障碍和已经认识到的障碍，实现千年发展目标。为此目的，该基金将重点支持各国政府创造旨在鼓励工商企业投资、增长和创造就业机会的法律、管理和行政环境。主要目的之一是，开展协调努力，宣传投资环境已经改善，以此改善非洲的投资目的地形象。在这方面，投资环境基金宣布已经成功获得 1 亿多美元初步捐赠。荷兰已经承诺在以后三年里捐助大约 2 000 万美元，爱尔兰承诺捐助 250 万美元，大不列颠及北爱尔兰联合王国和国际金融公司(金融公司)也各承诺 3 000 万美元。此外，英美采矿公司、SAB Miller 公司和壳牌公司各认捐 250 万美元，联合利华承诺捐助 200 万美元。

F. 南南合作

59. 一些发展中国家继续向非洲提供支持。2005 年 8 月在北京召开的中非合作论坛高级官员会议，对 2003 年 12 月在中非合作论坛第二届部长级会议通过的《2004-2006 年亚的斯亚贝巴行动计划》的执行情况进行了一次中期评价。会议欢迎非洲各国和中国承诺共同努力实现新伙伴关系方案中提出的非洲社会经济复兴目标和理想，并一致认为，双方在经济发展、贸易、人力资源培训、教育、公共卫生和能源等一些领域内的合作已经取得积极成果。

60. 印度为有关新伙伴关系项目的合作设立了 2 亿美元信贷额度，还另外划拨 5 亿美元，并且已经根据《非洲-印度运动的技术经济方法》签署金额达 2.82 亿美元的协议，在城镇运输、基础工业、发电、基础设施及信息和通信技术等项目上向 8 个西非国家提供援助。受援国有：布基纳法索、乍得、科特迪瓦、赤道几内亚、加纳、几内亚比绍、马里和塞内加尔。

61. 在非洲发展问题东京国际会议的框架内，日本、联合国、开发署、援助非洲全球联盟和世界银行于 2006 年 2 月在亚的斯亚贝巴组织了一次关于巩固冲突后非洲国家的和平问题国际会议。会议讨论了在非洲和其他区域获得的经验和教训，并提出了采取有效方法，促使巩固非洲和平的建议。

四. 联合国系统提供的支持

62. 联合国系统可以帮助维持国际社会对新伙伴关系的支持势头，确保非洲的发展问题继续列在国际议程的显著位置。联合国系统还可以为执行新伙伴关系的方案和项目提供实际支持。秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支助的报告（E/AC.51/2006/6）详细介绍了联合国系统在过去一年内提供的支持的性质和范围。此外，报告还审查了有关联合国系统对执行新伙伴关系的贡献的三个政策问题，即：各实体为各项方案制定的创新筹资方式；为执行新伙伴关系方案而开展的宣传和提高认识努力；联合国系统在支助新伙伴关系方面面临的各种挑战和制约因素。报告最后就改善联合国各机构之间的协调以及加强支助新伙伴关系方案方面的协作提出了建议。

63. 许多人都认识到，旨在促进国际社会对非洲发展的支持的好制度，必须解决三个相互关联的问题，即改善联合国系统在支持新伙伴关系方面的协调；加强联合国系统各实体之间的协作；以及各实体与非洲联盟委员会，包括新伙伴关系方案的协作。

A. 更好地协调联合国系统支持新伙伴关系方面的工作

64. 支持新伙伴关系方面的现有协调机制是在非洲开展工作的联合国机构的区域协商会议。联合国系统内的现有协调安排有许多好处，其中包括这样的事实，即新伙伴关系为联合国系统驻非洲各实体的工作提供了一个组织框架，为采取协调行动提供了共同构想，并且为增强协作提供了机会。如果各机构积极参与制定新伙伴关系的部门方案，相关机构之间经常协作，那么就能取得显著进展。水、农业、基础设施和环境等部门的情况就是如此。此外，围绕区域协商和专题组设立的协调机制的运转情况需要改善，特别是需要更加频繁地举行会议，为交流信息及制定联合方案提供机会。

B. 加强联合国各机构与非洲联盟委员会之间的协作

65. 非洲联盟委员会和联合国系统各实体都深刻认识到需要加强合作。联合国系统与非洲联盟委员会之间的协商机制应该反映出，这类合作的范围已经扩大，并且涉及面很广。尽管联合国系统各实体依然坚定承诺支持非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处，但后者没有充分融入非洲联盟委员会这一事实已经制造了一些问题。这使得联合国系统无法向非洲联盟委员会和新伙伴关系方案提供连贯一致的支持，导致为非洲联盟委员会和新伙伴关系秘书处分开组织活动和提供资金，最终导致分开制定安排来援助两个实体。例如，一些机构在与非洲联盟委员会签署谅解备忘录的同时，又与新伙伴关系秘书处签署一份谅解书或类似文书。与此同时，联合国系统与非洲联盟委员会之间的协商机制还应该反映出，这类合作的范围已经扩大，并且涉及面很广。

五. 结论和建议

66. 过去一年里，非洲和发展伙伴都决心推动非洲的发展，在已经商定的方案和承诺上取得进展。但是，国际社会对非洲的支持势头仍然不够强劲到不可逆转，而且必须在几个领域内采取政策措施和实际行动，以加强推动执行新伙伴关系的力度。

67. 非洲各国政府需要采取措施，解决一系列机构和伙伴关系问题，其中包括把新伙伴关系纳入非洲联盟的结构和进程中，为私营部门提供更大支持，促使扩大与民间社会的联系。

68. 对非洲的认捐和承诺应该及时和以更快的速度兑现。特别是八国集团国家对非洲的官方发展援助的增加速度需要足够快，以支付其认捐额。在债务注销方面取得令人鼓舞的进展的同时，还应该做出相应努力，使每年的官方发展援助达到预期的数额，以期实现非洲的长远目标。同样，随着对非洲的官方发展援助数额增加，更加需要简化复杂的行政和报告程序，最大限度减少在核定方案划拨资源方面的延误。

69. 国际社会早就认识到，非洲经济和出口结构的多样化对于该区域的持续增长和加速发展非常重要。鉴于由贸易驱动的较快总体经济增长与更具活力的出口结构密切相关这一现象越来越明显，因此促进多样化就变得更加重要。⁸ 现在必须高度重视国际社会对非洲多样化努力的支持。这将有助于非洲国家制定处理初级商品的方案；建设与贸易有关的基础设施和机构；以及提高出口产品的质量。援助促进贸易的措施必须是补充而不是取代为改善非洲出口产品的市场准入以及加强非洲参与世界贸易的程度而作出的各项努力。

70. 联合国系统可以推动区域和国际社会就非洲发展作出的努力，应更好地协调其在支持新伙伴关系方面的工作，加强联合国系统各实体与非洲联盟委员会，包括新伙伴关系方案之间的协作。鉴于新伙伴关系是非洲联盟委员会的一个方案，联合国系统就需要制定一个连贯一致的支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的综合框架。⁹

注

¹ 见《非洲发展新伙伴关系》基本文件，2001年，第1页。

² 为联合会调集的资源数字，取自 <http://www.number10.gov.uk> 网站上刊登的大不列颠及北爱尔兰联合王国首相的讲话，题为“格伦伊格尔斯首脑会议一年以后”。

³ 见《兑现八国集团对非洲的承诺——2006年数据报告》，执行摘要，第9页，可在下列网站上查阅：<http://www.thedatareport.org/>。

⁴ 见乐施会简报，《格伦伊格尔斯8国集团首脑会议的观点——一年之后》，2006年6月9日，可在下列网站上查阅：http://www.oxfam.org.uk/what_we_do/issues/debt_aid/downloads/g8_gleneagles-one_year.PDF。

⁵ 见 http://www.oecd.org/documentprint/0,2744,en_2649_201185_35317145_1_1_1_1,00.html, 第 1 页。

⁶ 例如, 见《数据报告》中的评估以及多伦多大学八国集团研究小组编写的《格伦伊格尔斯最终遵守情况报告, 2005 年 7 月 8 日至 2006 年 6 月 1 日》, 可在下列网站上查阅: <http://www.g8.utoronto.ca>。

⁷ 在编写本报告时, 非洲发展基金和世界银行尚未根据多边债务减免倡议减免毛里塔尼亚的债务。

⁸ 联合国经济和社会事务部:《2006 年世界经济和社会概览: 分散的增长和发展》(出售品编号: 06.II.C.1), 第 ix 页。

⁹ 又见 2006 年 7 月 2 日非洲联盟第 14 VII 号决定草案。