联合国 A/60/636

大 会

Distr.: General
28 December 2005
Chinese
Original: English

第六十届会议

议程项目 143

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚
特派团经费的筹措

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算

秘书长的报告

目录

页次

一. 任务和计划成果 4

二. 所需资源 17

A. 总体资源 17

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 18

C. 培训 19

三. 差异分析 20

四. 有待大会采取的行动 23

五. 为执行大会第 59/296 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 23

附件

组织结构图 32

05-66623 (C) 200106 230106

摘要

本报告载列联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间预算，数额为 175 266 900 美元。

本预算编列了军事观察员 230 人、军事特遣队 3 174 人、国际工作人员 228 人、本国工作人员 248 人和联合国志愿人员 74 人的布署费用。此外，按照大会 2005 年 6 月 22 日关于全盘审查在联合国维持和平行动中消除今后性剥削和性虐待行为战略的第 59/300 号决议，本预算报告中为 5 个国际和 2 个国内一般事务人员职位提供经费。

埃厄特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间所需资源总额，已通过若干按构成部分归类的成果预算框架与特派团的目标相联系。这些构成部分是：实质性民政、军事和支助。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。

资源（人力资源和财政资源）数量差异的有关说明已与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

（单位：千美元。预算年度为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日。）

类别	支出 (2004/05)	分配数 (2005/06)	估计费用 (2006/07)	差异 数额	差异 百分比
军事和警察人员	85 550.3	79 597.7	78 085.3	(1 512.4)	(1.9)
文职人员	31 113.0	32 718.3	33 516.4	798.1	2.4
业务费用	63 667.7	64 348.4	63 665.2	(683.2)	(1.1)
所需经费毛额	**180 331.0**	**176 664.4**	**175 266.9**	**(1 397.5)**	**(0.8)**
工作人员薪金税收入	4000.9	4 477.5	3 563.7	(913.8)	(20.4)
所需经费净额	**176 330.1**	**172 186.9**	**171 703.2**	**(483.7)**	**(0.3)**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需经费共计	**180 331.0**	**176 664.4**	**175 266.9**	**(1 397.5)**	**(0.8)**

人力资源

	军事观察员[a]	军事特遣队[a]	国际工作人员	本国工作人员[b]	一般临时助理人员[c]	联合国志愿人员	共计
行政领导和管理							
2005/06 年核定人数	—	—	7	4	—	—	**11**
2006/07 年拟议人数	—	—	27	12	7	—	**46**
构成部分							
实质性民政							
2005/06 年核定人数	—	—	47	14	—	11	**72**
2006/07 年拟议人数	—	—	47	14	—	10	**71**
军事							
2005/06 年核定人数	220	3 184	9	4	—	—	**3 417**
2006/07 年拟议人数	230	3 174	9	4	—	—	**3 417**
支助							
2005/06 年核定人数	—	—	167	224	—	63	**454**
2006/07 年拟议人数	—	—	145	218	—	64	**427**
共计							
2005/06 年核定人数	220	3 184	230	246	—	74	**3 954**
2006/07 年拟议人数	230	3 174	228	248	7	74	**3 961**
净变动	**10**	**(10)**	**(2)**	**2**	**7**	**—**	**7**

[a] 系最高核定/拟议人数。

[b] 包括本国干事和本国一般事务人员。

[c] 行为和纪律组所需的 5 个国际和 2 个本国职位。

有待大会采取的行动载于本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）的任务是安全理事会第 1312（2000）号和第 1320（2000）号决议确定的，后经安理会第 1430（2002）号和第 1531（2004）号决议进一步调整。其任务期限最近一次经安理会第 1622（2005）号决议延长。

2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即和平解决埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的争端。

3. 在这一总体目标范围内，特派团将于本预算期间提供下文各框架所述的相关重要产出，为实现一些预期成果作出贡献。这些框架按构成部分归类：实质性民政、军事和支助。

4. 各项预期成果如能兑现，将可导致在特派团任务期限内实现安全理事会所定的目标，而绩效指标则可衡量本预算期间在实现这些成果方面取得的进展。特派团的人力资源已按人数归入各个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理除外。与 2005/06 年预算相比的人数差异，分别在有关构成部分作了说明。

5. 2006/07 年，特派团寻求提高行政支助领域的效率。根据对所需人员编制进行的审查，已决定对财务科人员编制进行调整，该科目前有 9 个国际人员和 7 个本国人员职位。从为财务科核定的 9 个国际员额中，确定将两个一般事务人员员额改划为国内人员员额。特派团认为，剩余的 7 个国际员额将足以指导业务，并确保业务的连续性和对财务条例和细则的遵守。

6. 按照安全理事会决议第 1622（2005）号决议，并如秘书长 2005 年 8 月 30 日关于埃塞俄比亚和厄立特里亚问题的报告（S/2005/553 和 Add.1）所具体指出，在 3 404 名军事人员这一现有核准兵力范围内，军事观察员的核准人数增加了 10 人，总人数达 230 人。2005/06 年在对埃厄特派团军事部分进行重新配置的同时，将略微增加观察能力和现有两架军事直升机的飞行小时，以便进行空中侦察，补充目前的业务活动。

7. 特派团由秘书长特别代表（副秘书长级）领导，并在阿斯马拉和亚的斯亚贝巴设有办公室。协助特别代表的是两名秘书长副特别代表，一名为助理秘书长级，办公室设在阿斯马拉，另一名为 D-2 级，办公室设在亚的斯亚贝巴。军事行动由 D-2 级别的部队指挥官领导。政治事务办公室由一名 D-1 级别的首席政治事务干事领导，而行政支助部分由一名 D-1 级别的首席行政干事领导。

行政领导和管理

8. 特派团的全面领导和管理由一位 D-1 级别的主任管理的秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员											
	副秘书长—助理秘书长	D-2—D-1	P-5—P-4	P-3—P-1	外勤	一般事务	安保事务	小计	本国工作人员[a]	一般临时助理人员	联合国志愿人员	共计
秘书长特别代表办公室												
2005/06 年核定人数	1	1	3	—	—	2	—	**7**	4	—	—	**11**
2006/07 年拟议人数	1	1	3	—	—	2	—	**7**	4	7	—	**18**
净变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**7**	**—**	**7**
安保科												
2005/06 年核定人数	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
2006/07 年拟议人数	—	—	1	3	15	1	—	**20**	8	—	—	**28**
净变动	**—**	**—**	**1**	**3**	**15**	**1**	**—**	**20**	**8**	**—**	**—**	**28**
共计												
2005/06 年核定人数	1	1	3	—	—	2	—	**7**	4	—	—	**11**
2006/07 年拟议人数	1	1	4	3	15	3	—	**27**	12	7	—	**46**
净变动	**—**	**—**	**1**	**3**	**15**	**1**	**—**	**20**	**8**	**7**	**—**	**35**

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

说明

行为和纪律小组

- **国际工作人员：增加 5 个职位（4 个专业人员和 1 个外勤人员）**

行为和纪律组将提供全时、专职的能力，以处理与各类维和人员有关的个人行为问题。设立这一能力的首要目的，是就如何预防、确定和应对特派团各类人员的不当行为。该小组还将确保关于联合国行为标准的培训包括关于性剥削和性虐待问题的具体材料。它将向秘书长特别代表办公室主任报告，并在必要时可直接晋见特派团团长。该小组将由一名 P-5 级别的行为和纪律组组长、两名 P-4 级别的行为和纪律官员、一名 P-2 级别的报告干事和一名外勤人员级别的行政助理组成，所有这些职位均在一般临时助理人员项下提供。

- **本国工作人员:增加 2 个职位**

除了国际职位外，行为和纪律组还应包括两个担任行政助理的本国一般事务人员职位，由一般临时助理人员项下提供。这些行政助理将与其国际同事密切合作，为小组提供一般行政支助。

安保科

- **国际工作人员：20 个调动员额（4 个专业人员、15 外勤人员和 1 个一般事务人员）**

大会第 59/276 号决议第十一节认识到有必要紧急统一和加强安保管理系统，以确保联合国总部以及各主要工作地点和外地的联合国工作人员、活动和房地的安全和安保。同一决议的第 40 段请秘书长在执行情况报告中提供资料，说明安全和安保部与维持和平行动部在安全和安保部主管的统一安保管理制度框架内，在作出可能影响到维和行动工作的安保决定时，加强合作的情况。为了满足这一要求，在目前有维持和平行动的国家，安全和安保部的安保部门和特派团的安保部门已经合并成单一的安保结构。

在上述决议的范畴内，特派团团长通过主管维持和平行动副秘书长，在主管安全和安保事务副秘书长的全面指导下，向秘书长负责。因此，由 28 人组成的埃厄特派团安保科正在从首席行政干事办公室调动到秘书长特别代表(特派团团长)办公室。

- **本国工作人员：8 个调动员额**

目前在首席行政干事办公室下的安保科的 8 个国内一般事务人员员额也在进行调动，将直接向秘书长特别代表办公室报告。

构成部分 1：实质性民政

预期成绩	绩效指标
1.1 和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚之间的边界争端	1.1.1 与冲突各方定期举行会议以便不断对话/与特派团团长进行协商 从 2004/05 年的 53 次，增加到 2005/06 年的 70 次，再增加到 2006/07 年的 100 次

产出

- 安排双方高级政治官员和宗教领导人同特派团团长举行 70 次会议和协商
- 同和平进程的外部利益有关者——即安全理事会五常任理事国的代表、埃厄特派团之友、两国外交界的代表、欧洲联盟和非洲联盟的代表以及来访代表——举行 150 次政治会议和简报会
- 特派团团长和高级管理人员对临时安全区及其邻近地区的社区高级官员进行 30 次访问
- 秘书长向安全理事会提交 4 份报告
- 进行关于和平解决埃塞俄比亚与厄立特里亚边界争端的电视/无线电宣传，包括：每周 2 次以 7 种语言广播 2 个节目，各为 4 小时；7 次非直接广告；7 次关于无线电广播节目的直接广告宣传；12 份以 7 种语言发布的电视/无线电公共服务通知；10 集各为 30 分钟的电视剧和 5 集以 2 种语言播出的“视像对话”；1 部电视记录片
- 印刷宣传材料，包括：12 份英文、阿姆哈拉文和提格雷文每月通讯，其中含 Afaan、Oromo 和阿法尔试发版以及 10 份特刊；在整个特派团分发 15 000 份年历
- 52 次周新闻发布会
- 在埃塞俄比亚维持 3 个外联中心，接待 40 000 名访客

预期成绩	绩效指标
1.2 在临时安全区和邻近地区创造安全生活条件	1.2.1 埃塞俄比亚和厄立特里亚境内流离失所者返回各自家园的总人数增加，从 2004/05 年的 1,358 人增加到 2005/06 年的 20 000 人，再增加到 2006/07 年的 30 000 人 1.2.2 重新安置因领土移交而直接受影响的总人数增加，从 2004/05 年的 800 人增加到 2005/06 年的 40 000 人，2006/07 年也将达到 40 000 人

产出

- 监测 113 000 名境内流离失所者的回返和重新安置
- 监测因领土移交而受影响的 40 000 人的人权和人道主义状况
- 在临时安全区内进行 50 次情况调查和监测访问，包括走访联合国国家工作队(联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、人道主义援助协调处和联合国开发计划署(开发计划署))和/或各捐助方的代表
- 向联合国国家工作队提供后勤和技术支助（筹备访问、作简报和分享数据）
- 参加联合国国家工作队的 40 次周协作会议和 12 次月协作会议、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚国家工作队的年度联席会议，并视需要出席关于人道主义问题的临时会议
- 定期对特派团在临时安全区及其邻近地区的活动以及诸如儿童基金会、开发计划署、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、联合国人口基金（人口基金）等联合国机构和在这些地区开展工作的其他组织的人道主义活动和重建方案进行协调

- 在临时安全区及其邻近地区执行 50 个保健、教育和水利速效项目，经常进行实地访问，监测进展情况和及时完成情况
- 与政府当局、联合国国家工作队和各捐助方联合派遣 15 个人道主义状况监测团
- 与联合国其他机构(艾滋病规划署、儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）)、东道国武装部队和当地居民联合开展提高对艾滋病毒/艾滋病认识的活动(举办讲习班，参与宣传活动，纪念艾滋病毒/艾滋病日)

预期成绩	绩效指标
1.3 在兑现《阿尔及尔协定》所载各项人权承诺方面取得进展	1.3.1 减少据报发生的跨界绑架、拘留和“失踪”案件数目或侵犯人权事件次数，从 2004/05 年 100 起减至 2005/06 年 65 起，再减至 2006/07 年 50 起。

产出

- 调查 90 起跨界事件，包括绑架、拘留和失踪和/或其他侵犯人权事件
- 与两国地方当局以及/或埃塞俄比亚民间团体举行 100 次会议，以协调应该执行的人权政策，并提供咨询
- 对境内流离失所者收容营、难民营和回返者收容营以及其他过渡营进行 120 次监测访问
- 在计划进行的遣返埃塞俄比亚和厄立特里亚国民的六次活动中，进行 200 次约谈，约谈厄立特里亚遣返的 750 名埃塞俄比亚裔平民和埃塞俄比亚遣返的 200 名厄立特里亚裔平民，以掌握有关出发国人权状况的资料
- 主持和/或参加 30 次埃厄特派团/联合国国家工作队埃塞俄比亚和厄立特里亚人权工作组联席会议，以交流信息，协调在两国执行的人权战略以及开展的人权活动和方案
- 就联合国国家工作队各自方案纳入人权问题向它们提供技术咨询
- 在各种座谈会期间，为两国执法人员、司法人员和监狱管教人员以及/或其他政府机构、妇女协会、青年协会、民间社会组织和大学举办/进行 40 次人权讲座、讲习班和简报会
- 向两国派遣 6 个人权需要评估团，评估技术合作方案执行情况
- 就采用的人权培训材料问题，向两国地方当局——包括警察和监狱管教人员——提供技术咨询
- 举办 4 次人权年度宣传活动，包括纪念国际人权日、联合国和平日和联合国日

外部因素

- 不发生影响人道主义状况的重大自然灾害
- 区域稳定得以维持
- 及时提供自愿捐款

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政

	国际工作人员											
	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-1	外勤	一般事务	警卫	小计	本国工作人员[a]	一般临时助理人员	联合国志愿人员	共计
秘书长副特别代表办公室——阿斯马拉												
2005/06 年核定人数	1	—	1	—	—	1	—	**3**	—	—	—	**3**
2006/07 年提议人数	1	—	1	—	—	1	—	**3**	—	—	—	**3**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
秘书长副特别代表办公室——亚的斯亚贝巴												
2005/06 年核定人数	—	1	1	—	—	1	—	**3**	3	—	—	**6**
2006/07 年提议人数	—	1	1	—	—	1	—	**3**	3	—	—	**6**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
政治事务办公室												
2005/06 年核定人数	—	1	6	8	—	2	—	**17**	—	—	—	**17**
2006/07 年提议人数	—	1	6	8	—	2	—	**17**	—	—	—	**17**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
人权办公室												
2005/06 年核定人数	—	—	3	4	—	2	—	**9**	2	—	6	**17**
2006/07 年提议人数	—	—	3	4	—	2	—	**9**	2	—	6	**17**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
新闻办公室												
2005/06 年核定人数	—	—	4	4	5	1	—	**14**	9	—	4	**27**
2006/07 年提议人数	—	—	4	4	5	1	—	**14**	9	—	4	**27**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	—	**—**
艾滋病毒/艾滋病股												
2005/06 年核定人数	—	—	1	—	—	—	—	**1**	—	—	1	**2**
2006/07 年提议人数	—	—	1	—	—	—	—	**1**	—	—	—	**1**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	(1)	**(1)**
共计												
2005/06 年核定人数	1	2	16	16	5	7	—	**47**	14	—	11	**72**
2006/07 年提议人数	1	2	16	16	5	7	—	**47**	14	—	10	**71**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	(1)	**(1)**

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

理由说明

艾滋病毒/艾滋病股

- 联合国志愿人员:调动 1 个员额
- 上述员额被分配到阿斯马拉秘书长副特别代表办公室艾滋病毒/艾滋病股，该员额的职能主要是协助确定和研究艾滋病毒/艾滋病政策问题。现在，艾滋病毒/艾滋病股已经建立，并且已经开始运作，不再需要该员额。因此，建议将该员额调拨到联合国志愿人员支助股。

构成部分 2：军事

预期成绩	绩效指标
2.1 维持部队的隔离以及临时安全区及其邻近地区的安全和完整	2.1.1 没有严重违反《停止敌对行动协定》的情况(2004/05: 0；2005/06:0；2006/07: 0)

产出

- 主持军事协调委员会同两个当事方之间的 9 次会议
- 主持分区军事协调委员会与当事方之间的 36 次会议
- 军事观察员流动巡逻 58 400 人日(每次巡逻 4 名军事观察员×每天 2 次×20 个观察站×365 天)
- 徒步巡逻 233 600 人日（每次巡逻 8 人×每天 2 次×40 个观察站×365 日）
- 3 168 个空中巡逻小时（每月 176 次巡逻×每次 1.5 小时×12 个月）
- 固定观察站配备人员 181 040 人日（每个观察站 8 人×62 个观察站×365 日）
- 在临时安全区内进行 6 240 次质疑视察（3 名军事观察员×20 个队址×每次视察 2 小时×52 个星期）
- 调查 600 起小事件，例如某一方的牛在临时安全区内吃草/跑进临时安全区，或跨过边界，某一方劫走牛/人，朝天开枪，或发现地雷/未爆弹药爆炸事件

预期成绩	绩效指标
2.2 临时安全区及其邻近地区地雷威胁减少	2.2.1 当地民众触雷伤亡人数减少，从 2004/05 年的 40 人减至 2005/06 年 30 人，再减至 2006/07 年 20 人
	2.2.2 临时安全区及邻近地区在公路新布设反坦克地雷的攻击次数减少，从 2004/05 年的 4 起减至 2005/06 年的 3 起，再减至 2006/07 年的 2 起

产出

- 在进出 25 个潜在界石地点的 1 万公里道路上清除爆炸物

- 在 165 000 平方米的界石场地上清除地雷和未爆弹药，以支助标界活动
- 调查 15 起触雷事件
- 在各地点查出并处置 25 000 件未爆弹药——从小武器弹药到大型炸弹
- 在进行部队调动和执行培训任务过程中排除多达 3 000 万平方米土地上的爆炸物
- 进行 2 次关于地雷和未爆弹药威胁的新评估
- 更新地雷数据库和责任区地图
- 为 25 000 名平民进行防雷教育培训

外部因素

- 各方不限制埃厄特派团的行动自由
- 任务区局势保持稳定

表 3

人力资源：构成部分 2：军事

类别	共计
一. 军事观察员	
2005/06 年核定人数	220
2006/07 年提议人数	230
净变动	10
二. 军事特遣队	
2005/06 年核定人数	3 184
2006/07 年提议人数	3 174
净变动	(10)

	国际工作人员											
三. 文职人员	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤	一般事务	警卫	小计	本国工作人员[a]	一般临时助理人员	联合国志愿人员	共计
部队指挥官办公室												
2005/06 年核定人数	—	2	—	—	—	2	—	4	2	—	—	6
2006/07 年提议人数	—	2	—	—	—	2	—	4	2	—	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
军事协调委员会秘书处												
2005/06 年核定人数	—	—	—	3	—	2	—	5	2	—	—	7
2006/07 年提议人数	—	—	—	3	—	2	—	5	2	—	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
文职人员小计												
2005/06 年核定人数	—	2	—	3	—	4	—	9	4	—	—	13
2006/07 年提议人数	—	2	—	3	—	4	—	9	4	—	—	13
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
总计（一、二、三）												
共计												
2005/06 年核定人数	—	2	—	3	—	4	—	9	4	—	—	3 417
2006/07 年提议人数	—	2	—	3	—	4	—	9	4	—	—	3 417
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 3：支助

预期成绩	绩效指标
3.1 向特派团提供高效益、高效率的后勤、行政和安保支助	3.1.1 在供应商名册上有更多来自经济转型期发展中国家的供应商，从 2004/05 年和 2005/06 年的 10％增加到 2006/07 年的 20％
	3.1.2 减少向总部提交特遣队兵力和特遣队所属装备核查报告所需平均天数，从 2004/05 年的 45 天减至 2005/06 年的 40 天，再减至 2006/07 年的 35 天
	3.1.3 百分之百遵守最低业务安全标准和国际消防安全标准
	3.1.4 物业主签发处理/接管证书，免除埃厄特派团在百分之百撤离地点的环境损害责任和任何改善责任，从 2004/05 年和 2005/06 年的 62.5％扩大到 2006/07 年的 100％

产出

服务改进

- 利用埃厄特派团门户网站，执行一项分阶段的计划，保证简化供应商登记的工作具有连续性，并且实施其他措施，使第三世界工商界了解埃厄特派团的采购需求
- 精简特遣队所属装备和特遣队兵力核查报告的处理过程
- 查明并执行人身安全措施，加强保护埃厄特派团所有房舍；开展需要进行专业评估的消防安全活动，包括规定特定灭火器的规格和类别；为具体类型的活动选定适当类别的灭火器，以及在定期检查/维修之后再装、密封和签发证书
- 在特派团撤离的所有地方执行环境保护措施，包括以对环境无害的方式收集和处理在特派团所有设施/地方产生的有害和无害废物，将各地点恢复到原来的状态

军事人员和警务人员

- 进驻、轮调和返国的人数平均为：3 174 名部队官兵和 230 名军事观察员
- 在 19 个地点为平均 3 174 名部队官兵提供口粮和用水
- 提出 80 份谅解备忘录核查报告，进行 40 次行动准备状态检查，进行 20 次特遣队所属装备核实检查，审查 10 项谅解备忘录

人员

- 所管理的人数平均为：国际工作人员 233 人、本国工作人员 250 人和联合国志愿人员 74 人

设施

- 保养 28 个地点的 46 个设施和 25 片土地
- 负责 2 座净水装瓶厂的运作和保养
- 保养 22 口水井
- 负责 200 台发电机的运作和保养
- 负责 1 600 台空调机的运作和保养
- 养护 140 公里补给线，包括维修 22 公里补给线
- 负责 45 个直升机着陆场的运作和保养

地面运输

- 负责 7 个地点 499 部车辆的运作和保养，其中包括 53 辆装甲侦察车
- 负责 7 个运输修配所的运作和保养以及 2 个流动修配所的运作

空中运输

- 负责 3 架固翼飞机和 9 架旋翼飞机的运行和保养

通信

- 支助和保养特派团通信网

信息技术

- 支助和保养 25 个地点的 791 部台式计算机、160 部膝上型计算机、322 台打印机、5 台自动描绘仪和 90 台服务器

医务

- 运营和维持 1 个一级民用诊所和 5 个一级军医诊所，1 个供特派团人员使用的二级军医医院，保持向所有联合国地点疏散的陆上和空中疏散安排，包括核准向任务区之外进行医疗后送
- 向所有军事人员分发安全性行为宣传材料，共用并维持 9 个艾滋病毒/艾滋病电子图书室
- 对所有新工作人员进行艾滋病毒/艾滋病认识上岗培训，为 100 名艾滋病毒/艾滋病预防问题同侪领袖举办培训员培训班，使 98%的特遣队成员得到培训

其他用品和事务

- 制作 5 500 幅各种地图

安保

- 为 5 个设施和 6 处房舍提供一周 7 天、一天 24 小时的安保
- 调查涉及联合国人员和财产的事件/事故

军事人员和文职人员

- 为所有军事人员和文职人员开展行为和惩戒方案，包括培训、预防、监测和就惩戒行动提出建议
- 根据安全理事会决议的要求，监测武装冲突中儿童的状况并向安理会和会员国提出报告

外部因素

- 环境因素——包括天气条件——不妨碍特派团的行动
- 卖主/承包人/供应商能够按合同要求运交物品和提供服务
- 特派团工作人员执行公务的行动不受限制

表 4

人力资源：构成部分 3：支助

	国际工作人员											
	副秘书长–助理秘书长	D-2–D-1	P-5–P-4	P-3–P-1	外勤	一般事务	警卫	小计	本国工作人员[a]	一般临时助理人员	联合国志愿人员	共计
首席行政干事办公室												
2005/06 年核定人数	—	1	3	7	32	5	—	**48**	53	—	19	**120**
2006/07 年提议人数	—	1	2	4	17	4	—	**28**	45	—	21	**94**
净变动	—	—	(1)	(3)	(15)	(1)	—	**(20)**	(8)	—	2	**(26)**
行政事务处处长办公室												
2005/06 年核定人数	—	—	6	11	21	5	—	**43**	40	—	6	**89**
2006/07 年提议人数	—	—	6	11	21	3	—	**41**	42	—	6	**89**
净变动	—	—	—	—	—	(2)	—	**(2)**	2	—	—	**—**
综合支助事务处												
2005/06 年核定人数	—	—	10	13	45	8	—	**76**	131	—	38	**245**
2006/07 年提议人数	—	—	10	13	45	8	—	**76**	131	—	37	**244**
净变动	—	—	—	—	—	—	—	**—**	—	—	(1)	**(1)**
共计												
2005/06 年核定人数	—	1	19	31	98	18	—	**167**	224	—	63	**454**
2006/07 年提议人数	—	1	18	28	83	15	—	**145**	218	—	64	**427**
净变动	—	—	(1)	(3)	(15)	(3)	—	**(22)**	(6)	—	1	**(27)**

[a] 包括本国干事和本国一般事务人员。

理由说明

安保科

- 国际工作人员：20 个调动员额(4 个专业员额,15 个外勤员额和 1 个一般事务员额)
- 本国工作人员：8 个调动员额

正如本报告关于行政领导和管理的部分指出，维持和平行动部决定将安保责任交给每一项维持和平行动的特派团团长，以执行大会第 59/276 号决议关于加强和统一联合国安保管理系统的规定。因此，埃厄特派团由 28 名工作人员组成的安保科被调出首席行政干事办公室，划归秘书长特别代表办公室。

财务科

- 国际工作人员：2 个一般事务员额改为本国员额

在审查所需人员编制后，决定调整财务科人员编制，目前，财务科有 9 个国际员额和 7 个本国员额。在核定的财务科 9 个国际员额中，选定 2 个财务助理一般事务员额，将其改为 2 个本国员额。特派团认为，剩余的 7 个国际员额足以指导业务活动，确保工作连续性，确保遵守财务条例和细则。因此，人员编制将改为：财务主任、3 名股长、出纳员和 2 名财务助理，其中一人具有广泛的技术知识，可担任 Sun/Insight/Progen 的系统管理员，参加外部培训/讲习班。

联合国志愿人员支助股

- 调动 2 名联合国志愿人员
- 1 名联合国志愿人员来自综合支助事务处主任办公室，1 名联合国志愿人员来自艾滋病毒/艾滋病股

维持和平行动部和联合国志愿人员波恩总部签署的谅解备忘录指出，应该征聘 1 名联合国志愿人员方案主管（开发计划署工作人员）和 2 名联合国志愿人员，并将他们分配到埃厄特派团联合国志愿人员支助股，以提供行政支助，管理 74 名联合国志愿人员。在审查埃厄特派团可动用联合国志愿人员人数后，决定从现有资源中满足这一要求。由于最近进行了部队改编，并且将东部 3 个区合并为 2 个主区和 1 个分区，因此，可以从综合支助事务处主任办公室释出 1 个联合国志愿人员员额，将这个员额调到联合国志愿人员支助股。一如构成部分 1，实质性民政部分所显示，可以调动艾滋病毒/艾滋病股 1 个员额，满足支助股的第二个员额需求。因此，请求批准调动这 2 个员额。

二. 所需资源

A. 总体资源

（单位：千美元。预算年度为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日。）

类别	支出 (2004/05) (1)	分配数 (2005/06) (2)	估计费用数 (2006/07) (3)	差异 数额 (4)=(3)−(2)	差异 百分比 (5)=(4)÷(2)
军事和警察人员					
军事观察员	7 428.3	7 308.8	7 822.8	514.0	7.0
军事特遣队	78 122.0	72 288.9	70 262.5	(2 026.4)	(2.8)
民警	—	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	**85 550.3**	**79 597.7**	**78 085.3**	**(1 512.4)**	**(1.9)**
文职人员					
国际工作人员 [a]	27 004.3	29 113.2	29 753.3	640.1	2.2
本国工作人员 [b]	1 190.9	1 065.0	1 198.4	133.4	12.5
联合国志愿人员	2 917.8	2 540.1	2 564.7	24.6	1.0
小计	**31 113.0**	**32 718.3**	**33 516.4**	**798.1**	**2.4**
业务费用					
一般临时助理人员	—	—	635.5	635.5	100
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
顾问	—	—	—	—	—
公务旅行	637.3	700.0	520.7	(179.3)	(25.6)
设施和基础设施	18 213.4	16 538.3	16 481.3	(57.0)	(0.3)
地面运输	5 215.5	5 873.7	6 094.5	220.8	3.8
空中运输	18 715.7	21 869.7	22 471.8	602.1	2.8
海上运输	—	—	—	—	—
通信	5 880.4	5 993.0	5 760.8	(232.2)	(3.9)
信息技术	2 117.5	1 425.1	1 088.5	(336.6)	(23.6)
医务	2 477.2	2 276.2	2 168.5	(107.7)	(4.7)
特种装备	1 448.1	1 412.9	1 387.7	(25.2)	(1.8)
其他用品、服务和设备	8 962.6	8 259.5	7 055.9	(1 203.6)	(14.6)
速效项目	—	—	—	—	—
小计	**63 667.7**	**64 348.4**	**63 665.2**	**(683.2)**	**(1.1)**
所需经费毛额	**180 331.0**	**176 664.4**	**175 266.9**	**(1 397.5)**	**(0.8)**
工作人员薪金税收入	4 000.9	4 477.5	3 563.7	(913.8)	(20.4)
所需经费净额	**176 330.1**	**172 186.9**	**171 703.2**	**(483.7)**	**(0.3)**
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—	—
所需经费共计	**180 331.0**	**176 664.4**	**175 266.9**	**(1 397.5)**	**(0.8)**

[a] 2005/06 年和 2006/07 年期间的费用估计数含 5%的出缺率。

[b] 2006/07 年期间的费用估计数含 2%的出缺率，而 2005/06 年期间适用的出缺率为 5%。

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

9. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间所需经费是按主要装备（湿租赁）和自我维持的标准偿还率计算的，总额为 25 133 900 美元，详列如下：

（单位：千美元）

类别	估计数
主要装备	
军事特遣队	13 420.3
小计	**13 420.3**
自我维持	
设施和基础设施	
供应伙食（炊事设施）	923.3
办公室设备	715.8
供电	847.8
小工程	559.2
洗衣和清洁	773.2
帐篷	—
住宿	16.0
杂项一般物品	1 563.1
独特装备	—
防御工事用品	—
通信	
通信	3 041.3
医务	
医务处	1 906.5
特种装备	
爆炸物处理	257.3
观察	1 110.1
鉴定	—
核、生物和化学保护	—
小计	**11 713.6**
共计	**25 133.9**

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因素	1.10	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
频繁使用状况因素	3.80	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因素	1.90	2004 年 7 月 1 日	2002 年 7 月 1 日
B. 与所在国有关			
递增运费因素	0.25–3.50		

C. 培训

10. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的估计所需培训经费如下：

（单位：千美元）

类别	估计数
顾问	
培训顾问	—
公务旅行	
公务旅行，培训	109.0
其他用品、服务和设备	
培训费，用品和服务	179.4
共计	288.4

11. 特派团正在宣传培训培训者的概念，以便参加外部课程的候选人在回到特派团后可培训其他工作人员，因而减少旅行费用。也在鼓励使用在线培训。本预算期间，所计划的几个课程将侧重负责房地、设备和人员操作安全的工作人员的培训需要。

三. 差异分析[1]

提示

本节按以下四个标准类别所含的特定标准选项说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：差异因任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动所致；
- **外部因素**：差异因联合国以外各方或情况所致；
- **费用参数**：差异因联合国条例、细则和政策所致；
- **管理**：差异因管理部门为了更有成效（如调整某些产出优先次序或增加某些产出）、或以更高效率（如采取措施减少人员或业务投入，同时维持同样水平的产出）地实现计划成果而采取的管理行动所致；以及（或）因与同绩效有关的问题（即低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘出现延误）所致。

	差异	
军事观察员	$514.0	7%

- **任务：任务规模/范围变动**

12. 本项下经费增加与安全理事会第 1622（2005）号决议核定将兵员从 220 人增加到 230 人有关。

	差异	
军事特遣队	($2 026.4)	(2.8%)

- **管理：投入减少，产出不变**

13. 出现差异的主原因素是，编入预算的兵员减少，特遣队人员从 3 184 人减少到 3 174 人，导致用于偿还部队派遣国部队费用和在自我维持项下提供的特遣队所属装备的经费减少，还因为用于特遣队所属设备运输的经费减少。

[1] 资源差异数额以千美元计。

	差异	
国际工作人员	$640.1	2.2%

- 管理：投入减少，产出不变

14. 促成这一差异的最重要因素是，根据国际公务员制度委员会的报告(A/60/30)，工作人员薪金税所需经费减少。该报告强调需要将工作人员薪金税资源降低 20%，以便解决衡平征税基金的失衡问题。因此，工作人员薪金税已经降低，以实现衡平征税基金的减少。

	差异	
本国工作人员	$133.4	12.5%

- 费用参数：投入增加，产出增加

15. 出现差异的原因是为 300 号编和 100 号编工作人员使用了薪金净额平均数，因为预测到 2006 年 7 月，50%的本国工作人员将会从 300 号编转为 100 号编。差异还考虑到因 2 个国际一般事务人员员额转成本国工作人员员额，拟将工作人员人数从 246 人增加到 248 人。

	差异	
一般临时助理人员	$635.5	100%

- 管理：投入增加，产出增加

16. 估计数为按照大会关于全盘审查在联合国维持和平行动中消除今后性剥削和性虐待行为战略的第 59/300 号决议在特派团内设立行为和纪律组提供经费。该组将包括 5 个国际人员职位（1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个外勤人员）和 2 个国内人员职位。

	差异	
公务旅行	($179.3)	(25.6%)

- 管理：投入减少，产出减少

17. 出现差异的原因，是总部旅行所需经费转到维持和平行动支助账户，以及编入预算的培训所需旅行经费减少，因为埃厄特派团目前注重的是任务区内的培训。

	差异	
地面运输	$220.8	3.8%

- 外部因素：市场价格变化

18. 出现差异的主要原因是汽油、机油和润滑剂的市场价格上涨，燃料从每升 0.52 美元涨至目前的 1.07 美元。

	差异	
空中运输	$602.1	2.8%

- 外部因素：市场价格变化

19. 出现差异的主要原因是燃料价格上涨。本期的估计数字以每升 0.50 美元为基础。任务区内目前的市场价格是平均每升 1.00 美元。

	差异	
通信	($232.2)	(3.9%)

- 费用参数：投入减少，产出不变

20. 出现差异的主要原因是采购新设备所需经费减少。

	差异	
信息技术	($336.6)	(23.6%)

- 管理：投入减少，产出不变

21. 促成这一差异的最重要因素是新的合同安排导致信息技术服务费用降低。

	差异	
医疗	($107.7)	(4.7%)

- 费用参数：投入减少，产出不变

22. 出现差异的主要原因是，由于更多依靠特派团的资产，估计用于工作人员在外部医疗设施治疗和医疗后送的医疗服务的数额减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	($1 203.6)	(14.6)%

- 管理：投入减少，产出减少

23. 出现差异的主要原因是，取消了用于地雷探测和扫雷服务以支持标界的经费，因为预测界石地点的标界可能推迟。然而，提供了经费，用于支助工作人员评估地雷威胁和信息管理、计划和协调、质量保证、资源调集方面的管理和协助，以及扫雷和提高地雷意识事务的订约承办事务。

四. 有待大会采取的行动

24. 关于特派团的经费筹措问题，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 175 266 900 美元，作为特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日这 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务期限，则应按每月 14 605 575 美元的标准，摊派上文(a)分段所载的数额。

五. 为执行大会第 59/296 号决议的决定和要求、经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议、以及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会第 59/296 号决议

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
第一节	
每年就维和特派团经费筹措提出一份概览报告，其中除其他外，说明维和规模、组成和供资方面的趋势、维和行动的相关动态、为改善维和行动管理和运作所作的努力和未来一年内管理方面的优先事项、以及为执行第 59/296 号决议的各项规定所采取的行动。(第 3 段)	埃厄特派团受命帮助安全理事会和平解决埃塞俄比亚和厄立特里亚之间的争端。最近经安理会第 1622(2005)号决议核准的授权军力为 3 404 人，其中包括 230 名军事观察员。现有文职人员包括 228 名国际工作人员、248 名本国工作人员和 74 名联合国志愿者。
在 2006/07 财政年度各项维和行动预算中提出相关资料，说明因执行第 59/296 号决议的有关规定而产生的功效。(第 4 段)	埃厄特派团坚持不懈地改进服务，以提高效率，从而降低维持费用。
第二节：成果预算制	
决定在逐步实施成果预算制时完全遵照第 55/231 号决议。(第 3 段)	埃厄特派团已遵照第 55/231 号决议在预算提案中提出成果预算制框架。

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
确保绩效指标的目的不是评估会员国的表现，而是在可能情况下反映维和特派团按照各自任务为实现预期成绩和目标所作的贡献。(第 5 段)	埃厄特派团已提出反映特派团自身任务所涉具体目标的绩效指标。
在今后提出预算提案时完全遵照第 55/231 号决议。(第 6 段)	埃厄特派团完全遵照第 55/231 号决议提出 2006/07 年度预算提案。
继续完善现有成果预算制框架，更清晰地说明特派团所有组成部分的财务情况。(第 7 段)	埃厄特派团继续完善其成果预算制框架，以更清晰地说明所有组成部分的财务情况。
在维和行动规划阶段将成果预算制与维和行动任务执行计划挂钩，使行动、后勤和财务三方面充分结合。(第 8 段)	埃厄特派团已在 2006/07 年度预算中将行动、后勤和财务相结合，并将成果预算制框架与特派团任务执行计划挂钩。
第三节：预算编报	
在预算文件中提出现有可充分说明秘书长所需资源的必要资料。(第 2 段)	所需资源已在 2006/07 年度预算中作充分说明。
确保维和行动部和所有特派团全力以赴地实行严格的预算纪律，并对预算执行工作进行适当控制。(第 5 段)	执行预算时严格按照联合国外勤财务规则和条例以及主计长确定的要求。
特派团向总部提交预算提案是特派团团长/特别代表领导和问责职能的一项内容。(第 7 段)	埃厄特派团已设立预算审查委员会，由参与编报 2006/07 年度预算、特别是决定所需财务资源的高级主管组成。委员会的决定将直接报告给负责审查和认可预算提案的秘书长特别代表。
申明所提预算应尽可能地反映改善管理和提高效率方面有待实现的目标，并说明今后在这方面采取的战略。(第 9 段)	埃厄特派团不断改进业务工作，既提高了效率，也缩减了开支，在本次提交的预算中已有所反映。
坚持不懈地审查员额职能，并根据不断变化的业务要求以及实际担负的责任和职能确定员额职等，以确保资源得到最经济有效的利用。(第 10 段)	埃厄特派团按照 2005/06 年度特派团改组情况，对员额职能和人员职等进行了一次审查。埃厄特派团还审查了 2006/07 预算年度所需人员编制和员额职能。
第四节：审查所有维和行动的管理结构	
确保其余复杂行动按要求进行审查和精简结构，并在提交相关预算时就此作出报告。(第 1 段)	埃厄特派团拥有一个妥善建立且汇报制度简洁有效的组织结构。在 2006/07 年度预算中，提议安保科根据维和行动部的指令，直接向秘书长特别代表办公室汇报，而不是向首席行政干事汇报。
铭记每个特派团的任务、复杂性和特殊性，监测各个维和行动的结构变化，以避免职能重复和较高级别员额比例过高。(第 2 段)	埃厄特派团一直在密切监测现有结构，并将按照要求作出改组，以避免职能重复和较高级别员额比例过高。特派团已进行人员审查，要求各科科长就当前人员资源作出说明。

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
铭记安全理事会第 1502(2003)号决议第 5 和第 6 段，采取更多措施，确保在联合国支持下参与维和特派团的所有人员的安全和安保。(第 11 段)	维和行动部于 2005 年 3 月作了一次全面安保评估，指出埃厄特派团阿斯马拉总部大楼和其他设施缺乏适当的安保安排，并建议将 T 型墙扩建至特派团阿斯马拉总部大楼的整个外围区域，作为第一道防护，还建议按照安全标准建造适当的大门。厄立特里亚当局否决了这一提议。此外，政府仍未对特派团阿斯马拉总部改址一事作出答复。亚的斯亚贝巴办事处则已增派安全警卫。
铭记行政和预算问题咨询委员会的相关意见，审查礼宾官的职等和职能。(第 12 段)	不适用。
第六节：解除武装、复员(包括重新安置)和重返社会	
解除武装、复员和重返社会方案是和平进程及安全理事会授权的综合维和行动至关重要的组成部分，支持从整体上加强对这些方案的协调。(第 3 段)	不适用。
强调必须清晰说明维和特派团及所有其他相关行动者各自的作用。(第 4 段)	不适用。
强调有必要加强联合国系统内外各类行动者之间的合作与协调，确保在实施解除武装、复员和重返社会方案时有效使用资源和实地连贯一致。(第 5 段)	不适用。
清晰说明解除武装、复员和重新安置所需资源，以及相关的员额和非员额费用。(第 6 段)	不适用。
向大会第六十届会议提出解除武装、复员和重返社会的统一标准。(第 8 段)	不适用。
第七节：速效项目	
简化速效项目执行过程，确保速效项目在计划时间内得到充分实施。	由于任务区的事态发展以及人道主义项目缺乏管理和协调人员，速效项目的执行受到严重阻碍。
第八节：培训、征聘和外地工作人员	
决定在敲定综合培训战略之前，特派团总部以外的文职人员培训仅限于针对特派团执行任务、特派团有效运作和员额职能的培训或有成本效益的培训。(第 1 段)	埃厄特派团正在推行培训教练员课程，以使参加任何培训的工作人员能够在回到特派团后培训其他工作人员，从而减少所需的外部讲习班数量。在可能情况下，邀请教练员/供应商到特派团进行培训，以减少旅行费用。同时鼓励在线培训。

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
确保培训战略包括本国工作人员的培训需要，以便建设任务地区的能力。(第 3 段)	本国工作人员可以参加在特派团内推出的所有培训课程，包括长期不断的信息技术和语言培训。此外，他们还可以免费参加联合国训练研究所提供的所有培训课程和在线培训。
确保所有联合国维和行动的工作人员都有机会接受相关培训。(第 4 段)	已执行。
请秘书长更广泛地使用本国工作人员。(第 5 段)	埃厄特派团在 2004/05 年度进行了一次人员评估，将两个国际一般事务员额转为本国一般事务员额。2005 年 7 月进行了第二次评估，但由于最近撤销 14 个外勤事务和国际一般事务员额、缺少技术专长、政治敏感性和保密问题、以及管理规定等原因，评估后没有进一步转换员额。
汇报在设法实现由总部指派工作人员填补特派团核定的一般事务/外勤事务员额的比例不得超过 5%这个总目标方面取得的进展。(第 6 段)	埃厄特派团已向维和行动部提供关于特派团国际一般事务员额和人员的数据。特派团正在等待人事管理和支助处就如何处理这个问题作出进一步指示和指导。
申明特派团当地雇员只有通过正常征聘程序、与其他外部候选人共同竞争另一特派团国际员额的情况下，才能受聘成为国际工作人员。(第 7 段)	已执行。
确保遵照《联合国宪章》第一百零一条第三项，在雇用工作人员过程中以效率、才干及忠诚之最高标准为首要考虑，并充分考虑地域公平分配原则。(第 8 段)	埃厄特派团与人事管理和支助处协调，通过透明和竞争性征聘程序，努力确保达到这一要求。
关于雇用获得采购合同的个体承包商或个人履行连续性职能的做法，再次请大会考虑在这一职能长期存在且有必要长期存在的情况下设置一个员额。(第 11 段)	埃厄特派团已从 2005 年 11 月 14 日起停止这一做法。各处室的业务需求将通过外包给当地公司来满足。
第十一节：联合国志愿人员的参与	
不得用志愿人员取代有待征聘的核定员额工作人员来执行授权方案和活动，不得以经费为由寻找志愿人员。(第 3 段)	已执行。
志愿人员应履行与联合国工作人员相同的义务和责任，包括遵守行为标准。(第 5 段)	已执行。

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
第十六节：采购	
所有维和特派团都应按照采购计划开展业务，以实现适当采购规划带来的好处。(第 5 段)	采购科按照特派团购置计划编写了采购计划。所有科室都必须按照特派团采购计划采购设备、零配件和补给品。
继续监测维和特派团采购筹备时间过长的原因并设法解决。(第 6 段)	采购科监测特派团的采购活动，以及时查明筹备时间过长的原因并加以纠正。
第十七节：资产管理	
维和行动部应确保所有特派团均以注重成本效益的方式，严格按照资产使用寿命准则，执行资产更换方案。(第 1 段)	特派团严格遵守资产使用寿命准则，只更换已过使用寿命的资产。
维和行动首长应采取有效措施，确保存货控制、库存补充、以及通过合理报废程序处置不再需要或失去作用的资产。(第 2 段)	特派团采取一切必要步骤，确保通过核查程序、后续行动、以及成本中心维护各自存货，对资产进行控制。库存补充按照各成本中心的预算和年度采购计划进行监测。特派团遵行指导原则规定的资产处置程序，并设有一个单独的资产处置股。
确保在向其他联合国机构出借属于维和行动的资产前，与这些机构签署正式书面协定，其中列明费用偿还和赔偿责任等内容。(第 3 段)	特派团在当地没有找到一个向各机构收取服务和设备费用的机制。维和行动部表示正在拟订一个收取此类服务和设备费用的全球标准化机制，供正式分发和执行。
赞扬特派团之间、特别是同一区域特派团之间不断努力加强合作。有关特派团应清晰了解和记录关于出借或合用特派团资产的协定，同时铭记各维和行动仍应负责编制和监督自己的预算，以及控制自己的资产和后勤业务。(第 4 段)	埃厄特派团仍负责编制和监督自己的预算以及控制自己的资产和后勤业务。
第十九节：空中业务	
采取一切必要行动，确保按照《空中业务手册》的规定，对参与空中业务的工作人员进行适当培训。(第 1 段)	从 2004/05 年度起，埃厄特派团空中业务一直按照后勤支助司空运科的在职培训大纲对新加入特派团的空中业务人员进行培训。年度培训所需经费已反映在年度预算中。
继续在特派团中开展飞行质量检查和飞行评估，以确认既定标准得到严格遵守。(第 2 段)	埃厄特派团的飞行安全质量程序完全符合维和行动部的安全要求。
鉴于某些维和行动的空中运输预算过多，在提出预算时应改进空中业务所需资源的编报，使其更好地反映实际业务。(第 3 段)	2006/07 年度埃厄特派团的空中业务预算编制以现行(2005 年 8 月)价格和 2004/05 年度飞机使用情况为依据。

针对秘书长的决定和要求	为执行这些决定和要求而采取的行动
第二十一节：车辆和信息技术与工作人员人数的比率	
铭记各个维和行动的任务、复杂性和规模，确保维和行动遵守标准比率。(第 2 段)	埃厄特派团一直维持标准比率，即特派团高级管理人员（D2 及以上）1:1；实质性国际文职工作人员 2:5；综合支助事务国际文职人员 2:5；首席行政事务办公室国际文职人员 4:5；联合国志愿人员 4:5；军事观察员和安全警卫 2:5；总部军事参谋 4:5。
所有特派团应确保重型/中型车辆的实际比率不高于规定的 1:1 标准比率，并就任何偏离这一标准比率的情况作出说明。(第 3 段)	特派团遵守重型/中型车辆 1:1 的标准比率。
在向特派团文职人员、特别是但不仅限于 D-1 及以上职等高级工作人员提供四轮驱动车辆时进一步厉行节约，确保不超过现行的四轮驱动车辆比率，并在概览报告中向大会第六十届会议报告有关执行情况。(第 5 段)	大部分四轮驱动车辆分配给文职人员、军事观察员、总部军事参谋和特派团高级管理人员（D-1 及以上）使用。
逐步减少一个工作站配一台打印机的情况，并在符合成本效益和切实可行的情况下，立即对维和行动总部和外地所有工作站实行打印机和台式电脑 1:4 的比率。(第 6 段)	埃厄特派团正在逐步减少打印机的数量，以改善 2005/06 和 2006/07 财政年度的比率，到 2006/07 年度末将总数从 518 台减少到 322 台。行政首长已就此事发出行政通报，支持信息技术股的回收和报废计划。
决定在内部监督事务厅提出第 59/296 号决议第四节第 4 段所述关于审查维和行动部各项做法的全面管理审计报告之前，推迟考虑为总部和外地添置台式电脑、打印机和手提电脑的费用，但新设特派团、根据安全理事会授权正在扩大的特派团、以及严格按照大会决议进行的更换除外。(第 7 段)	埃厄特派团遵守关于这个问题的第 59/296 号决议。2005/06 年度添置台式电脑、打印机和手提电脑的费用大幅下降，上述各类设备的总持有量也随之减少。2006/07 年度没有为添置手提电脑和台式电脑准备费用。
第二十二节：口粮合同	
确保所有特派团监测和评估口粮承包商的质量管理制度，以保证粮食的质量和卫生条件符合既定标准。(第 2 段)	埃厄特派团在各个级别实行质量管理制度，以确保粮食的质量和卫生条件符合既定标准。
对使用独立检查机制核查承包商和供应商履行质量、卫生和交货计划方面所有合同条款情况的做法进行成本效益分析。(第 3 段)	埃厄特派团一直实行内部检查机制。

B. 行政和预算问题咨询委员会（A/59/736/Add.10）

要求/建议	为执行这些要求/建议而采取的行动
咨询委员会注意到，停飞商务专机的前提是阿斯马拉与亚的斯亚贝巴之间的直航得到批准。由于未获批准，委员会不反对暂时继续使用商务专机。(第 33 段)	特派团和维和行动部审查了空中资产所需，在拟议预算中没有为商务专机准备费用。
咨询委员会期待特派团此后从所有构成部分收集的资料会带来更多改进，从而确立一个更加有助于今后进行比较的基线。(第 8 段)	埃厄特派团将把 2004/05 业绩检验期收集的资料作为活动水准指标，再把这一指标作为编制 2006/07 年度成果预算制框架的基线。任何偏差都将作出说明。
预算编报的支助部分列有可衡量管理改进情况的服务指标(见 A/59/616，构成部分 3，计划产出)。但仍有进一步改进的余地，特别是在绩效指标看似已超出特派团控制、或系统内其他机构承担主要责任而特派团只是监督或监测这些活动的情况下。任何这类限制都可以反映在外部因素中。委员会还认为，应进一步细化构成部分中的人力资源因素，以防止重复产出。(第 9 段)	注意到此项建议。埃厄特派团将改进外部因素的编制，着重说明超出特派团控制但可能影响活动成败的条件。与机构间协调有关的产出将清晰指明所涉机构和埃厄特派团的作用。
委员会虽然认为有经验的工作人员应当流动并根据需要接受新任务，但这种情况应当得到监测，以避免特派团活动被打乱。应当采取措施，设法留住所需的有经验工作人员。(第 20 段)	这种情况正在得到监测。特派团决定不填补指定用于缩小规模的 61 个非关键员额，这是 2005 年 6 月 30 日终了期空缺率达到 21.7%的原因之一。在接替人员到任之前，通常都会尽全力挽留工作人员，以确保满足需要，同时充分考虑不损害每个人的机会。特派团还一直在努力按照联合国既定准则向工作人员提供奖励，如培训机会和设立小卖部等。然而，由于埃厄特派团是一个不让携带家属的工作地点，生活枯燥，国际航班有限，要想留住有经验的工作人员，有一定难度。
咨询委员会获悉，秘书长于 2004 年 11 月 5 日致函厄立特里亚总统，提出了对埃厄特派团日常运作格外重要的三个问题： (a) 阿斯马拉和亚的斯亚贝巴之间的直航；	一直在努力克服这些给埃厄特派团造成财务和业务负担的限制因素。 虽然作出了下列努力，但阿斯马拉和亚的斯亚贝巴之间的直航问题仍未得到解决： (a) 继续等待厄立特里亚总统对秘书长 2004 年 11 月 5 日关于此事的信作出答复； (b) 埃厄特派团和埃塞俄比亚当局继续就直航问题保持联系，并举行一系列会议，但没有带来积极成果，主要原因是在作为解决这个问题的关键两方中总有一方缺席。

要求/建议	为执行这些要求/建议而采取的行动
(b) 出于安保原因，合作为埃厄特派团总部寻找备选房地；	虽然特派团一直在努力，但在寻找合适地点搬迁埃厄特派团阿斯马拉总部问题上始终没有进展。
(c) 重新开放阿斯马拉经巴伦图至科伦的公路。 咨询委员会认为，应继续设法在最高级别解决这些对特派团日常运作产生严重财务和安全影响的障碍(见安全理事会第 1586(2005)号决议)。(第 25 和 26 段)	阿斯马拉经巴伦图至科伦的公路仍未对埃厄特派团车辆开放。2004 年 9 月 13 日至 19 日曾短暂开放，以示对新任部队指挥官的友好。2005 年 1 月为便利约旦营轮调而再次开放，当局表示此路将始终对轮调活动开放。必须注意的是，对于为特派团运送货物的承包商，此路从不关闭。
委员会认为，考虑到规模持续缩小，随着对特派团计划采购的设备数作出进一步调整，在信息技术所需资源方面可实现更多的节余。(第 40 段)	埃厄特派团确认，信息技术设备的购置数已随着规模缩小而减少 470 件。因此，只购买了 106 台台式电脑、2 台手提电脑、24 台打印机和 5 台服务器。 此外，决定在拟议预算期间不更换任何台式电脑和手提电脑。
委员会认为，应制定由伙伴偿还费用的统一程序。同时，特派团应厉行节约，对费用进行监测。(第 43 段)	注意到此项建议。埃厄特派团将继续监测向联合国其他机构提供的支助和所涉费用。将要求受益机构在有关统一程序制定后立即偿还费用。

C. 审计委员会(A/59/5(Vol.II))

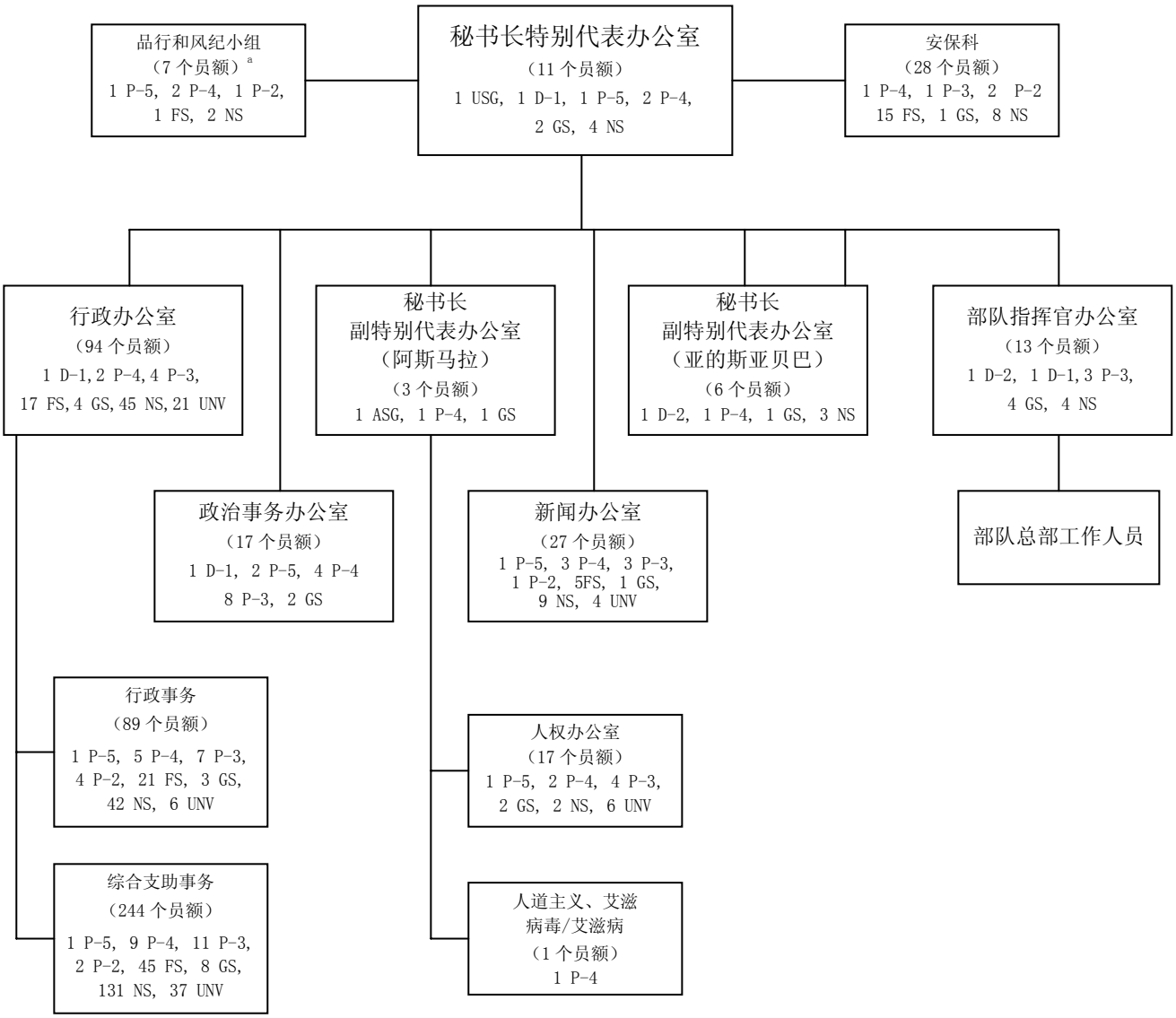
要求/建议	为执行这些要求/建议而采取的行动
审计委员会再次注意到，一些现役特派团(埃厄特派团、西撒特派团、东帝汶支助团、联格观察团和观察员部队)的应收账款已长期拖欠……。审计委员会建议行政当局继续采取步骤，确保各特派团改进对长期拖欠应收账款的管理，并通过制度审查，确保对应收账款作出准确的账龄。(第 66 和 68 段)	埃厄特派团一直在跟踪长期拖欠的账款。部队派遣国的应收账款已向维和行动部通报，由其同各国常驻纽约代表团解决拖欠的账款问题。
虽然银行对账单的编制和使用大体适当，但也有一些例外……。在埃厄特派团的银行对账单中发现一些长期未结的账目。委员会建议行政当局确保建立适当的银行和现金管理程序。(第 70(c)和 71 段)	这些账目已作核对，目前的银行对账单处理时间约为对账期间结束后一至两个月。

要求/建议	为执行这些要求/建议而采取的行动
2004 年 4 月和 6 月，在有较便宜同类宾馆可住的情况下，埃厄特派团报告有 223 个晚上的住宿费相当于特派团生活津贴最高额，比上述同类宾馆 36572 美元的基本费用高出 25%。审计委员会认为，除以金钱计算的实际费用外，此类做法还涉及审核人的责任问题。审计委员会建议维和行动部严格执行与支付特别费率津贴有关的行政指示。(第 243 和 244 段)	正在努力阻止工作人员入住特价宾馆。 针对这个重要的审计意见，埃厄特派团安保科对特派团所在两个首都城市的宾馆作了一次评估，并发现有许多宾馆不仅适合住宿，而且也能够保证特派团人员临时入住的安全。2005 年 5 月 23 日，首席行政干事向所有埃厄特派团人员发出通报，传递了这一信息。

附件

组织结构图*

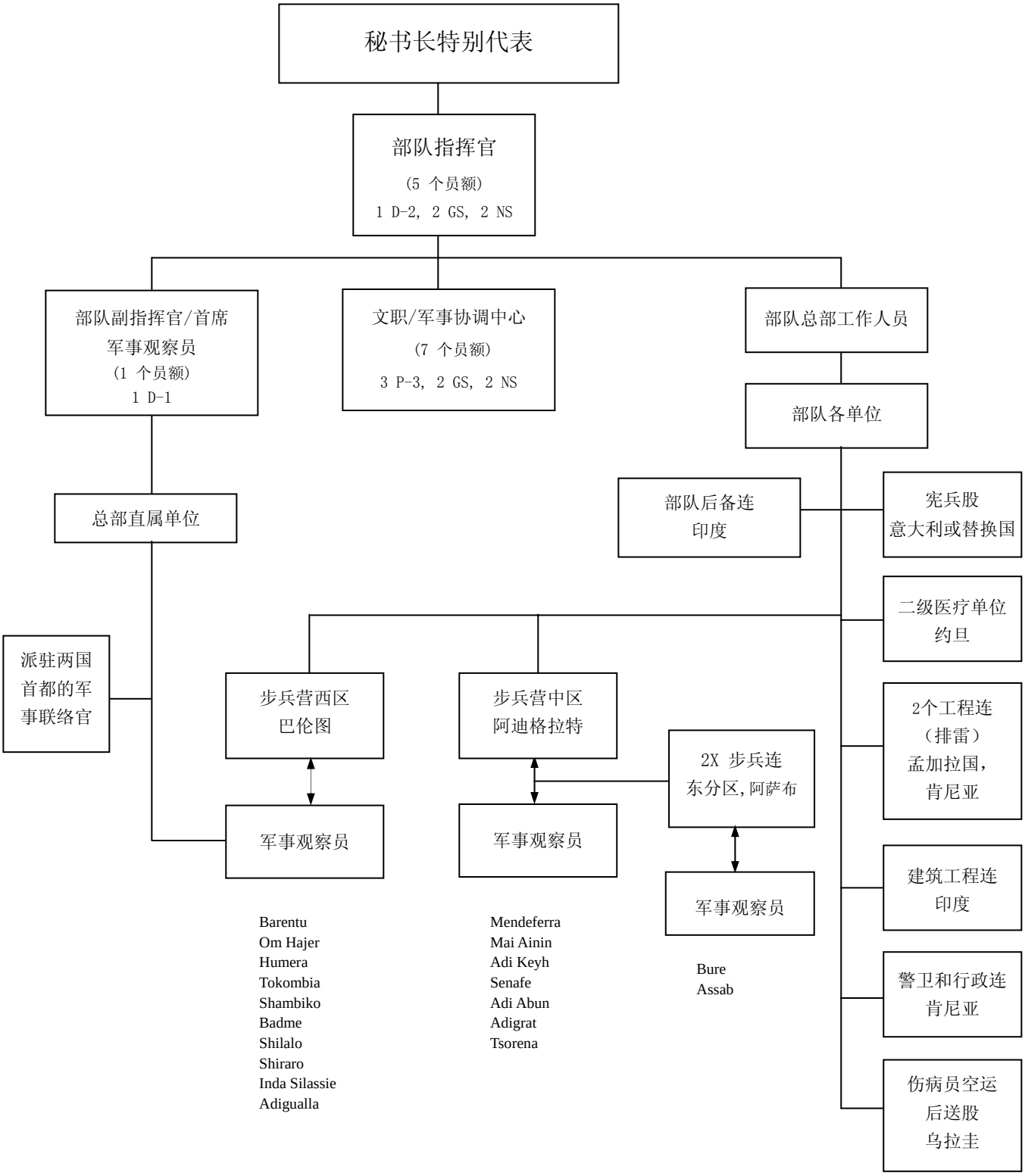
A. 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团



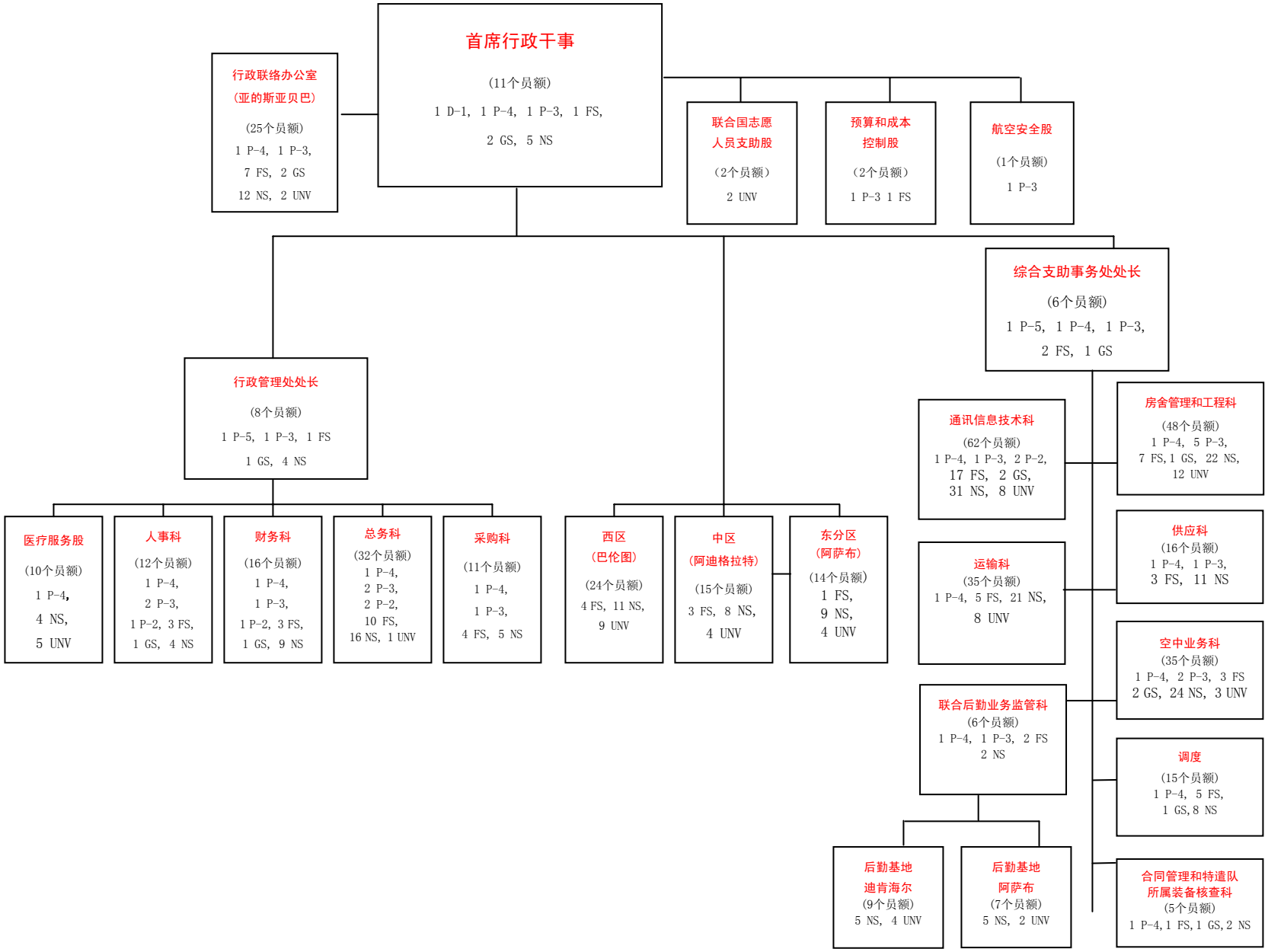
* 缩写：USG=副秘书长；ASG=助理秘书长；FS=外勤事务人员；GS=一般事务人员；NS=本国工作人员；UNV=联合国志愿人员。

a 该员额经过改叙。

B. 军事


秘书长特别代表
部队指挥官
(5 个员额)
1 D-2, 2 GS, 2 NS
部队副指挥官/首席
军事观察员
(1 个员额)
1 D-1
文职/军事协调中心
(7 个员额)
3 P-3, 2 GS, 2 NS
部队总部工作人员
部队各单位
总部直属单位
部队后备连
印度
宪兵股
意大利或替换国
二级医疗单位
约旦
派驻两国
首都的军
事联络官
步兵营西区
巴伦图
步兵营中区
阿迪格拉特
2X 步兵连
东分区,阿萨布
2个工程连
(排雷)
孟加拉国,
肯尼亚
军事观察员
军事观察员
军事观察员
建筑工程连
印度
Barentu
Om Hajer
Humera
Tokombia
Shambiko
Badme
Shilalo
Shiraro
Inda Silassie
Adigualla
Mendeferra
Mai Ainin
Adi Keyh
Senafe
Adi Abun
Adigrat
Tsorena
Bure
Assab
警卫和行政连
肯尼亚
伤病员空运
后送股
乌拉圭

C. 行政



20/01/2006 7:45: PM - 23/01/2006 11:26:00 PM
hou
C:\Winnt\Temp\0566623c.Doc