



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
31 August 2005  
Russian  
Original: English

---

### Шестидесятая сессия

Пункт 83 предварительной повестки дня\*

**Доклад Специального комитета по Уставу  
Организации Объединенных Наций и усилению  
роли Организации**

## **Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 12 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 2004 года. В нем освещаются меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций; содержится обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и реализации основных выводов, включая рекомендации заседания специальной группы экспертов по вопросам оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций (A/53/312, раздел IV); а также рассматриваются последние тенденции, относящиеся к роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

---

\* A/60/150.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	2–8	3
III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	9–12	5
IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	13–14	6
V. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций .....	15–18	7

## I. Введение

1. На своей пятьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 59/45 от 2 декабря 2004 года, озаглавленную «Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций», в которой, в частности, Ассамблея просила Генерального секретаря представить на шестидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой просьбой.

## II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

2. Пункты 1–3 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи касаются дальнейшего совершенствования процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Информация, касающаяся осуществления этих положений, приводится ниже.

3. В письме на имя Председателя Совета Безопасности от 17 декабря 2004 года (S/2004/979) выбывающий Председатель неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, отметил, что после подробного обсуждения и оценки практического применения Советом санкций Рабочая группа пришла к выводу, что многие из рекомендаций, сформулированных в рамках ее предыдущих обсуждений и особо отмеченных в вышеупомянутом Проекте выводов в совокупности с идеями, продвигаемыми в рамках Интерлакенского, Боннско-Берлинского и Стокгольмского процессов, за последние несколько лет привели к ощутимым и конкретным переменам. В этой связи было отмечено, что в соответствующих случаях Совет Безопасности принимал меры для оценки возможных гуманитарных последствий мер, санкционированных им, с тем чтобы свести к минимуму непреднамеренные негативные последствия таких мер. В вышеупомянутом письме также отмечалось, что в различных докладах контрольных экспертных органов содержатся рекомендации относительно улучшения осуществления санкций и повышения их эффективности, а также смягчения их непреднамеренных последствий. В своем письме Председатель также отметил, что заинтересованные стороны могут ознакомиться с Проектом выводов Председателя на веб-сайте (См. [http://www.un.org/Docs/sc/committees/sanctions/Prop\\_out10.pdf](http://www.un.org/Docs/sc/committees/sanctions/Prop_out10.pdf)).

4. В записке от 23 декабря 2004 года (S/2004/1014) Председатель Совета Безопасности отметил, что после консультаций между членами Совета было принято решение продлить до 31 декабря 2005 года мандат неофициальной Рабочей группы Совета Безопасности для разработки общих рекомендаций в отношении санкций. Хотя новый мандат Рабочей группы также предусматривал разработку общих рекомендаций относительно повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций, Рабочей группе кроме этого было поручено, в частности, обсуждать в этих рамках, по мере целесообразности и с согласия всех своих членов, ряд связанных с санкциями вопросов, включая

оценку непреднамеренных последствий санкций и пути оказания содействия пострадавшим государствам, не являющимся объектом санкций. В записке от 5 января 2005 года (S/2005/4) Председатель Совета заявил, что после консультаций между членами Совета было решено, что г-н Августин Махига из Объединенной Республики Танзании будет выполнять обязанности Председателя Рабочей группы в течение периода, заканчивающегося 31 декабря 2005 года.

5. За отчетный период не было подготовлено докладов о предварительной оценке или докладов о текущей оценке в отношении вероятных и фактических непреднамеренных последствий санкций для третьих государств. В то же время в ряде докладов, подготовленных по поручению Совета Безопасности, затрагивались гуманитарные и социально-экономические последствия санкций. На своем 4981-м заседании, состоявшемся 3 июня 2004 года, Совет заслушал выступление Председателя Национального переходного правительства Либерии г-на Чарльза Джиюда Брайанта. В своем выступлении г-н Брайант призвал Совет отменить запреты на импорт алмазов, круглого леса и древесной продукции из Либерии в силу необходимости возрождения экономики страны и создания рабочих мест для бывших комбатантов. Он отметил роль древесины и алмазов как источника валютных поступлений для экономики Либерии и просил Совет направить в Либерию Группу экспертов для подтверждения достигнутых Либерией результатов по выполнению установленных Советом для отмены санкций условий. 17 июня 2004 года Совет принял резолюцию 1549 (2004), в которой Совет, в частности, принял к сведению мнения, высказанные Председателем Национального переходного правительства Либерии в Совете 3 июня 2004 года, и вновь учредил Группу экспертов для выполнения ряда задач, включая представление не позднее 30 сентября 2004 года промежуточного доклада. В этом докладе следовало принять во внимание прогресс в достижении целей по выполнению условий для отмены санкций в отношении алмазов и древесины (см. S/2004/752). Группе было также поручено произвести оценку социально-экономических и гуманитарных последствий мер в области санкций в рамках ее заключительного доклада в соответствии с резолюцией 1549 (2004) (см. S/2004/955).

6. В своей резолюции 1579 (2004) от 21 декабря 2004 года Совет Безопасности продлил действие запрета на импорт необработанных алмазов из Либерии на период в шесть месяцев, в то время как другие имеющие установленные сроки меры в рамках санкций были продлены на период в 12 месяцев. В предыдущих резолюциях, касающихся санкций в отношении Либерии, действие санкций, касающихся алмазов, всегда продлевалось на 12-месячные периоды (см. резолюции 1343 (2001), 1408 (2002), 1478 (2003) и 1521 (2003)). В резолюции 1579 (2004) Совет также постановил вновь учредить Группу экспертов для выполнения различных задач, включая оценку прогресса в выполнении условий для отмены санкций и оценку гуманитарного и социально-экономического воздействия санкций. В докладе, препровожденном в письме Председателя Комитета от 16 марта 2005 года на имя Председателя Совета (S/2005/176, приложение, добавление), Группа экспертов представила предварительную оценку прогресса в выполнении условий для отмены мер в отношении алмазов. В последующем докладе, препровожденном в письме Председателя Комитета от 13 июня 2005 года на имя Председателя Совета (S/2005/360), Группа экспертов представила различные замечания и рекомендации, касающиеся гуманитарного и социально-экономического воздействия санкций в отношении Либерии. В

своей резолюции 1607 (2005) от 21 июня 2005 года Совет продлил действие запрета на импорт из Либерии необработанных алмазов на период в шесть месяцев. В этой же резолюции Совет также постановил вновь учредить Группу экспертов для выполнения определенных задач, включая оценку прогресса в выполнении условий для отмены санкций и оценку гуманитарного и социально-экономического воздействия санкций.

7. За отчетный период государства-члены не обращались в комитеты по санкциям по вопросу о специальных экономических проблемах, возникающих в результате применения санкций. В течение этого же периода Совет Безопасности продолжал практику последнего времени, вводя адресные меры в области санкций, которые помогают сводить к минимуму непреднамеренные экономические проблемы для государств. Эту тенденцию можно наглядно проиллюстрировать следующими примерами. Резолюцией 1572 (2004) от 15 ноября 2004 года Совет ввел эмбарго на поставки оружия на территории Кот-д'Ивуара. Кроме того, в этой же резолюции было введено запрещение на поездки и принято решение о замораживании активов; эти меры вступили в силу 15 декабря 2004 года и действовали в отношении лиц, обозначенных Комитетом в соответствии с критериями, установленными в упомянутой резолюции. Аналогичным образом, резолюцией 1591 (2005) от 29 марта 2005 года Совет ввел эмбарго на поставки оружия для штатов Северный Дарфур, Южный Дарфур и Западный Дарфур в Судане. В этой же резолюции Совет также ввел запрещение на поездки и принял решение о замораживании активов; эти меры вступили в силу 29 апреля 2005 года и действовали в отношении лиц, обозначенных Комитетом в соответствии с критериями, установленными в упомянутой резолюции. Резолюцией 1596 (2005) от 18 апреля 2005 года Совет дополнил и расширил введенное им эмбарго на поставки оружия применительно к Демократической Республике Конго, а также ввел запрещение на поездки и принял решение о замораживании активов; эти меры действовали в отношении лиц, обозначенных Комитетом в соответствии с критериями, установленными в упомянутой резолюции.

8. Как отмечалось в пункте 10 предыдущего доклада Генерального секретаря (A/59/334), в результате изменений, внесенных в содержание санкций в отношении Ирака с мая 2003 года, все существующие режимы санкций Совета в настоящее время являются адресными по своему характеру, вследствие чего их непреднамеренные последствия для гражданского населения и третьих государств сведены к минимуму.

### **III. Обзор имеющихся в Секретариате возможностей и механизмов для осуществления межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

9. Генеральный секретарь принял к сведению пункт 4 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила его продолжать заниматься осуществлением соответствующих резолюций Ассамблеи<sup>1</sup> и обеспечить,

чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения на регулярной основе сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам.

10. В этой связи следует отметить, что меры, принятые в Секретариате в 1996 году и изложенные в докладе Генерального секретаря (A/51/317, пункты 4–11) и в его докладах за 1997 и 2002 годы (A/52/308, пункт 5, и A/57/165, пункт 9), продолжают действовать. Следует отметить, что, поскольку эти меры принимались исходя из имеющихся ресурсов, общий объем бюджетных ресурсов, имеющихся в данный момент в распоряжении соответствующих департаментов, придется сохранить и в будущем.

11. Предполагается также, что действующие процедуры междепартаментского сотрудничества не исключают дальнейшего сотрудничества, когда это уместно, между соответствующими департаментами и что практическая реализация функций, предусмотренных в нескольких подпунктах пункта 3 резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года, зависит от просьбы Совета Безопасности, его органов или заинтересованных государств-членов.

12. Генеральный секретарь оказывает и будет продолжать оказывать всестороннюю поддержку обсуждению на межправительственном уровне рассматриваемых вопросов, в том числе, при необходимости, представлять свои мнения и рекомендации для обеспечения своевременного и эффективного осуществления соответствующих межправительственных мандатов.

#### **IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и по смежным вопросам оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

13. В пунктах 5 и 9 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи Ассамблея, в частности, вновь предложила государствам и соответствующим международным организациям, как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских и практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам (A/53/312).

14. В отношении доклада о заседании специальной группы экспертов по вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (см. A/53/312, раздел IV), дополнительных замечаний, помимо мне-

ний, кратко изложенных в документах A/54/383 и Add.1 и A/55/295 и Add.1, получено не было.

## **V. Последние события, касающиеся роли Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций**

15. Во исполнение пункта 7 резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи Ассамблея и Экономический и Социальный Совет продолжали выполнять свои соответствующие функции в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций<sup>2</sup>.

### **Генеральная Ассамблея**

16. Сессия Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации была проведена 14–18 марта 2005 года<sup>3</sup>. В его докладе обобщаются обсуждения по вопросу об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций<sup>4</sup>.

### **Экономический и Социальный Совет**

17. В записке от 13 мая 2005 года о помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (E/2005/62), Генеральный секретарь привлек внимание Экономического и Социального Совета к резолюции 59/45 Генеральной Ассамблеи, в частности к пункту 8, в котором Ассамблея постановила препроводить Совету предыдущий доклад из этой серии (A/59/334).

18. На своей основной сессии 2005 года, состоявшейся в Нью-Йорке 29 июня — 27 июля 2005 года, Экономический и Социальный Совет принял решение 2005/312 от 27 июля 2005 года, в котором он принял к сведению записку Генерального секретаря (E/2005/62) и доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/59/334).

### *Примечания*

<sup>1</sup> См. резолюции 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87, 57/25 и 58/80.

<sup>2</sup> За отчетный период в рамках деятельности Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, каких-либо событий не происходило.

<sup>3</sup> Доклад Специального комитета см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 33 (A/59/33)*.

<sup>4</sup> Там же, глава III.A.