



大会

Distr.: General
16 December 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

议程项目 83(b)

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

第二委员会的报告*

报告员：阿扎纳沃·塔德塞·阿布拉哈先生（埃塞俄比亚）

一. 引言

1. 第二委员会对议程项目 83(b) 进行了实质性辩论（见 A/59/481，第 2 段）。2004 年 10 月 20 日和 12 月 16 日第 17 次和第 44 次会议对分项目(b) 采取了行动。委员会对该分项目的审议情况载于有关简要记录（A/C.2/59/SR.17 和 40）。

二. 决议草案 A/C.2/59/L.2 和 A/C.2/59/L.70 的审议经过

2. 在 10 月 20 日第 17 次会议上，卡塔尔代表代表属于 77 国集团成员的联合国会员国和中国介绍题为“国际金融体制与发展”的决议草案（A/C.2/59/L.2）如下：

“大会，

“回顾其题为建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议、2002 年 12 月 20 日第 57/241 号决议以及 2003 年 12 月 23 日第 58/202 号决议，

* 委员会的这份报告将分五部分印发，文号分别为 A/59/481 和 Add.1-4。



“又回顾《联合国千年宣言》、¹ 大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)，³

“强调国际金融体制应进一步保持经济增长，支助可持续发展和减少贫穷，同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源，包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及开放、公平、有章可循、可预测、不歧视的全球贸易和金融体制，

“重申致力于通过每个国家内部的良好施政以及国际一级包括私营部门和跨国公司在内的财政、金融和贸易体制中的透明度和问责制等，在国家 and 国际一级创造有利于发展和消除贫穷的环境，

“确认迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性，并确认必须保证这些体制的开放、公平和包容性，以便与国家发展努力相辅相成，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载目标，

“重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

“1. 注意到秘书长关于国际金融体制与发展的报告⁴ 和关于创新发展资金来源的报告；⁵

“2. 注意到全球经济复苏仍然脆弱，应得到加强和保持，并强调各国和各机构应努力合作，对付金融动荡风险，确保强劲和稳定的复苏，包括开展区域金融合作，加强金融稳定；

“3. 强调需要向发展中国家提供更多可预测的资金，在这方面，对发展中国家的资金继续净流出到发达国家表示关切，并强调需要在国家和国际一级采取适当措施处理该问题，同时注意到迄今为此目的所作的努力以及对于一些发展中国家来说，这种资金转移目前表示贸易平衡中的积极动态，是偿还债务等所必需的，而且也能够用来购买外国资产；

“4. 强调必须采取有效措施，包括建立新的金融机制，支持发展中国家努力实现持续经济增长、可持续发展、减少贫穷和加强民主制度，并重

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 2，附件。

⁴ A/59/218 和 Corr.1。

⁵ A/59/272。

申每个国家须为本国的经济和社会发展负起主要责任，国家政策在发展进程中起主导作用；

“5. **又强调**必须促进国际金融稳定及可持续增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力，以及国际货币基金委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，包括通过对资本市场和具有体制与区域重要性的国家实行不偏不倚的监督和加强监督，以期及早发现与债务有关的体制弱点，监督和加强其有助于增长的定向，更好地协调多边和区域监督，促进适当的对策，为对付外部危机提供足够的防范支助，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

“6. **重申**在这方面，采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响，以及提高金融流动的透明度和改进有关信息非常重要，必须予以考虑；

“7. **注意到**金融危机和蔓延风险对大大小小发展中国家的影响，并强调需要确保国际金融机构，包括国际货币基金组织具备各种适当的融资机制和资源，**以便**及时、适当地对这种危机作出反应，包括采用反周期政策；

“8. **又注意到**建立能鼓励国内工商界投资的环境，需要有能够抵消因外来**冲击**造成的增长和就业方面波动的政策，因此，鼓励国际货币基金组织和世界银行在结构调整方案中增加政策灵活性，以便能包容适当的反周期政策；

“9. **强调**需要促进改革国际金融结构的努力，为此鼓励国际货币基金组织和世界银行继续审查发展中国家的发言权和有效参与问题，办法是实施充分、平等参与其各自决策进程的原则，并强调布雷顿森林机构在确定其经济政策时应考虑到发展中国家的具体状况；

“10. **欢迎**国际货币基金组织正在就配额问题进行的工作，并注意到货币基金组织第十二次配额总审查的结论——关于总审查的报告指出货币基金组织现有的资源数额是足够的，执行董事会打算在第十三次配额总审查期间密切监测和评估基金资源是否足够，研究应采取什么措施来实现能反映世界经济发展情况的配额分布，并研究应采取什么措施来加强基金的管理；

“11. **又欢迎**世界银行正在就援助的有效性和筹资办法进行工作，以便补充增加援助流量和承付款项，包括创新的机制；并呼吁世界银行和国际货币基金组织对国际融资机制等倡议，以及技术小组在其向采取行动战胜饥饿和贫穷世界首脑会议提交的报告中所考虑的那些倡议进行体制方面的分析；

“12. **强调**必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，并强调需要确保自愿、逐步地予以执行，以期协助减轻易受金融危机及其蔓延影响的程度；

“13. **邀请**多边和区域开发银行和发展基金酌情通过开展互补协调的行动等，继续在满足发展中国家的发展需要方面发挥关键作用，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，提高它们的拥有率和总的效率，是其发展中成员国重要的知识和专门知识来源；

“14. **呼吁**多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势阶层带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业和消除贫穷政策和战略的重要性；

“15. **强调**尤其是当不合适的政策可能会产生体制方面的后果时，需要进行结构性改革，加强公司治理、会计和审计；

“16. **重申**有条不紊地解决主权债务危机的重要性，以及解决主权债务应更加可以预测和更加有条不紊，包括由主权债务人和私人债权人制订一项自愿行为守则，以及其他正在审查的机制，并注意到国际主权债券越来越多地自愿采用集体行动条款；

“17. **鼓励**作出努力，包括布雷顿森林机构作出努力，通过开发更好的对付外来冲击的工具和必须考虑到各国的具体因素等，来改进对中低收入国家持续承受债务能力的评估；

“18. **强调**必须继续开展预防和解决危机的工作，并在这方面鼓励建立更为有效的监督机制，并由借贷机构向新出现的市场提供某种形式的应急保险，以便在必要时能够迅速并在相当大的规模上加以调动；

“19. **注意到**金融危机或蔓延风险对大大小小发展中国家的影响，并强调需要确保国际金融机构具备各种适当的融资机制和资源，以便根据它们的政策及时、适当地作出反应；

“20. **请**进一步审议通过可能的创新资金来源开拓具有创意的公私发展筹资机制的提议，并参照关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议，同时铭记对特别提款权分配数的任何摊算，都必须尊重国际货币基金组织的《协定条款》以及该组织的既定程序规则，其中要求顾及对国际一级流动性的全球需要；

“21. **请**秘书长与国际金融机构合作，进一步开展分析研究，以便协助确定包括有利于经济增长和可持续性的宏观经济变量的政策，并向大会第六十届会议报告本决议的执行情况；

“22. **决定**在大会第六十届会议临时议程题为宏观经济政策问题的项目下，列入题为国际金融体制与发展的分项目。”

3. 在 12 月 14 日第 40 次会议上，委员会副主席马杰迪·拉马丹先生（黎巴嫩）介绍了他在就决议草案 A/C.2/59/L.2 进行的非正式协商基础上提出的题为“国际金融体制与发展”的决议草案（A/C.2/59/L.70）。副主席在介绍决议草案时口头改正了执行部分第 16 段，在“酌情”两字之前插入“包括”两字，删去“等”字。
4. 在同一次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 A/C.2/59/L.70（见第 6 段）。
5. 鉴于决议草案 A/C.2/59/L.70 已获通过，决议草案 A/C.2/59/L.2 的提案国撤回了该项决议草案。

三. 第二委员会的建议

6. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

国际金融体制与发展

大会，

回顾其标题均为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号和 2003 年 12 月 23 日第 58/202 号决议，

又回顾《联合国千年宣言》、¹ 大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），³

强调国际金融体制应进一步保持经济增长，支助可持续发展和减少贫穷，同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源，包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及开放、公平、有章可循、可预测、没有歧视的全球贸易和金融体制，

重申要成功地实现发展和消除贫穷的目标，取决于各个国家和国际一级的善政，并着重指出健全的经济政策以及符合人民和良好基础设施需要的稳固的民主体制是持续经济增长、消除贫穷和创造就业的基础，

确认有利的经济环境，除其他外，应当促进生气勃勃和健全运作的工商业部门，应当包括努力进一步推动良好的公司治理和公共部门治理、打击公私营部门中的腐败及促进加强法治和对法治的尊重，

鼓励在发展中国家参与国际经济决策和规范制定进程，包括在布雷顿森林机构和其他金融机构与特设小组中的经济决策和规范制定进程问题上取得进一步进展，同时欢迎为了增强发展中国家有效参与国际金融机构而已经采取的步骤，

确认迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性，并确认必须保证这些体制的开放、公平和包容性，以便与国家发展努力相辅相成，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载目标，

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

强调需要增加稳定、可预测的融资，帮助发展中国家实施投资计划，实现国际商定的发展目标，

欢迎巴西、智利和法国等国总统及西班牙政府首相在秘书长的支持下，发起于 2004 年 9 月 20 日在纽约召开消除饥饿与贫困行动世界各国领导人首脑会议，

注意到秘书长关于创新的发展筹资来源的说明，⁴

重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

1. **注意到**秘书长关于国际金融体制与发展的报告；⁵

2. **注意到**全球经济在一些发展中国家增长的支持下正在复苏，应当进一步加强和保持经济增长，着重指出所有国家和机构必须开展合作，努力对付金融动荡风险和确保强有力的持续复苏，借以提高金融稳定性，并为此确认最近在区域性货币合作方面所作的努力；

3. **又注意到**发展中国家的资金继续净流出到发达国家，确认某些发展中国家的对外投资表示它们融入了世界经济，并强调需要在国家和国际一级采取适当措施处理该问题，还注意到迄今为该目的已作出的努力，并注意到对于一些发展中国家来说，这种资金转移目前表明贸易平衡中的积极动态，除其他外，这些转移对于还债是必要的，而且还能用于购买外国资产；

4. **强调**必须促进国际金融稳定及可持续的增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力以及国际货币和金融委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，例如包括在区域一级对资本市场和具有系统与区域重要性的国家实行不偏不倚的监测和加强监测，以期及早发现问题与风险，纳入持续承受债务能力分析，促进适当的应对政策，视可能提供旨在防止金融危机出现或蔓延的融资和其他工具，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

5. **又强调**在国家一级努力增强抵御金融风险能力的重要性，为此着重指出在预防和解决危机时更好地评估一个国家的债务负担及其偿还债务能力的重要性，并欢迎国际货币基金组织在评估持续承受债务能力方面不断进行的工作；

6. 在这方面**重申**采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响以及提高金融流动的透明度和改进有关信息非常重要，必须予以考虑；

7. **注意到**金融危机或蔓延风险对大小发展中国家和经济转型期国家的影响，并欢迎国际金融机构努力在支持这些国家时，利用各项政策，考虑到经

⁴ A/59/272。

⁵ A/59/218 和 Corr. 1。

济周期的效应，并适当顾及到健全的财政管理和每个个案的特定情况，不时调整各种融资机制和资源，以便及时、适当地对这种危机作出反应；

8. **着重指出**必须要有强有力的国内体制，通过健全的宏观经济政策和旨在加强业界、金融和银行部门的规章制度的政策，推动企业活动和金融稳定，实现增长和发展，又着重指出这些领域的国际合作举措应当鼓励资本向发展中国家流动；

9. **注意到**要建设一个鼓励国内工商业部门发展的环境，要求国家采取适当的政策，应对外来冲击和尽量减少外来冲击的风险及其对增长与就业等的影响，并鼓励国际货币基金组织和世界银行在确定它们在这个领域对发展中国家的指导时考虑到发展中国家的特定条件；

10. **着重指出**必须如《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 所设想的，推动改革国际金融结构的努力，并为此鼓励国际货币基金组织和世界银行继续审查发展中国家和经济转型期国家在这些机构的决策进程中的发言权和有效参与问题；

11. **欢迎**国际货币基金组织不断就配额问题进行的工作，并注意到货币基金组织第十二次配额总审查的结论——关于总审查的报告指出货币基金组织现有的资源数额是足够的，执行董事会打算在第十三次配额总审查期间密切监测和评估基金资源是否足够，研究应采取什么措施来实现能反映世界经济发展情况的配额分布，并研究应采取什么措施来加强基金的管理；

12. **注意到**如 2004 年 10 月 2 日发展委员会公报⁶ 所述，世界银行和国际货币基金组织不断在对一些融资方式建议及其技术可行性进行分析，这些融资方式的目的是用创新机制来补充增加援助量和承诺的做法；

13. **期待**进一步审议从各种来源，包括公共和私人来源以及国内和国外来源，确定更多可行的创新发展筹资来源问题，同时注意到在发展筹资问题国际会议后续行动总的框架内所作的国际努力、贡献和讨论；

14. **重申**需要制定政策和采取措施，减少移民汇款划拨到发展中国家的费用，并欢迎各国政府和利益有关者在这方面所作的努力；

15. **强调**必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，并强调需要确保自愿、逐步地予以执行，以期协助减轻易受金融危机及其蔓延影响的程度，并注意到有 100 多个国家参加了或同意参加世界银行-国际货币基金组织金融部门联合评估方案；⁷

⁶ 见《国际货币基金组织调查》；第 33 卷；第 18 号（2004 年 10 月 11 月），第 287-288 页。公报全文还载于 http://sitesources.worldbank.org/DEVCOMMINT/NewsAndEvents/20264401/Sept_2004_DC_Communique_E.pdf。

⁷ 见 A/59/218 和 Corr.1，第 15 段。

16. **邀请**多边和区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和转型期经济国家在发展方面的需要，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，提高它们的拥有率和总的效率，是其发展中成员国重要的知识和专门知识来源；

17. **呼吁**多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家和转型期经济国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势阶层带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业和消除贫穷政策和战略的重要性；

18. **着重指出**需要不断改进公司治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施，同时注意到不合适政策的破坏性效应；

19. **确认**为争取更全面地处理主权债务重组而不断进行的工作，支持越来越多地将集体行动条款列入国际债券的发行，并大力鼓励主要的债券发行国家和私营部门就编写一项有效的行为守则作出重大进展，同时考虑到需要不排除在发生危机时提供紧急融资，促进公平分摊负担和尽量减少道德风险，这将使债务人和债权人能一起及时高效地重组无法持续承受的债务结构；

20. **欢迎**在不断作出努力，包括布雷顿森林机构在不断作出努力，通过开发更好的对付外来冲击的工具和必须考虑到各国的具体因素等，来改进对中低收入国家持续承受债务能力的评估；

21. **请**秘书长向大会第六十届会议报告本决议的执行情况；

22. **决定**在大会第六十届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“国际金融体制与发展”的分项目。
