



第五十九届会议

临时议程 * 项目 39(a)

非洲发展新伙伴关系：实施方面和 国际支持方面的进展

非洲发展新伙伴关系：关于实施和国际支持方面进展情况的 第二个综合报告

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 2003 年 12 月 23 日第 58/233 号决议编写的，该决议请秘书长就该决议执行情况向大会第五十九届会议提出一个综合报告。本报告着重说明在过去一年非洲各国和组织为实施《新伙伴关系》所采取的政策措施和行动，以及国际社会的回应和联合国系统的支持。非洲各国在下列方面已取得很多进展：拟订部门的政策框架；具体方案和项目的执行；指定经费用于《新伙伴关系》选定的部门性优先事项。与此同时，国际社会已采取或提议可能有助于执行《新伙伴关系》的一系列国际行动，联合国系统则继续就多种事项提供支助。随着《新伙伴关系》的执行继续下去，需要加强伙伴关系，在这种关系中，非洲各国加深其对《新伙伴关系》的优先事项的承诺，其发展伙伴则采取各种有的放矢的措施，以支持《新伙伴关系》的执行。

* A/59/150。



目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 非洲各国和组织的行动	3-32	3
三. 国际社会的反应	33-50	10
四. 联合国系统提供的支助	51-65	15
五. 结论和建议	66-68	19
附件		
表 1. 新伙伴关系选定部门优先项目支出目标		21
表 2. 流入非洲的官方发展援助净额以及非洲债务的还本付息		21

一. 引言

1. 大会题为“非洲发展新伙伴关系：实施进展和国际支持”的第 58/233 号决议请秘书长就该决议的执行情况向大会第五十九届会议提出一个综合报告。本报告回应该要求。
2. 本报告着重指出在过去一年非洲各国和组织为实施非洲发展新伙伴关系（《新伙伴关系》）所采取的政策措施和行动，以及国际社会的回应和联合国系统的支持。本报告分几个部分讨论私营部门和民间社会为支持《新伙伴关系》所采取的活动。本报告得益于会员国、区域组织、《新伙伴关系》秘书处以及联合国系统各种实体提供的资料和数据。

二. 非洲各国和组织的行动

3. 《新伙伴关系》的一个特色是它将关于具体问题的政策框架的详细说明与在部门性优先领域的方案和项目的执行合并。过去一年在下列方面取得了进展：拟订部门性的政策框架；具体方案和项目的执行；确定将用于《新伙伴关系》选定的部门性优先事项的支出指标。虽然关于订立用于具体部门的支出指标的趋势不能单独归因于《新伙伴关系》的通过，因为这种趋势的出现早于《新伙伴关系》，但它从《新伙伴关系》得到新的推动力并且扩大到包括《新伙伴关系》的几个优先领域（见附件表 1）。订立指标在另一方面也是重要的：它表明非洲各国决心使预算支出形态与其优先事项配合，从而在执行《新伙伴关系》方面逐渐实现政策的协调一致。

基础设施

4. 国家元首和政府首脑执行委员会核可在基础设施发展方面 20 个高度优先短期行动计划清单。主要属于次区域的范围的这些项目出自区域经济共同体，将由它们执行。行动计划涵盖的领域诸如便利研究、在能源、运输、水和卫生、信息和通信技术的投资项目以及能力建设项目。拟订与能力建设有联系的项目的做法，反映出认识到在该区域缺乏技术能力是基础设施的建立和维持的主要障碍之一。行动计划指认的项目费用总额估计为 81.2 亿美元；其中投资项目所需费用有一半将由私营部门筹资。¹ 这个估计数不包括在促进基础设施发展的中期和长期框架下的活动的费用。
5. 运输部门、特别是公路和铁路项目，也获得非洲开发银行（非银）的财务支持；该银行核可向一些在西非的公路和铁路项目提供经费。为那些项目提供经费是非银为《新伙伴关系》的基础设施发展及其他方面提供较广的财务、体制和方案发展支助的一部分。在 2002 年到 2003 年，非银资助了在短期行动计划优先项目的 8 个项目和 4 项研究，一共 37 250 万美元。目前正在编制 9 个投资项目、3

个能力建设项目和 5 个研究项目，以便争取非银集团融资，估计费用为 5.8 亿美元。

6. 下列区域和次区域金融机构等提供的项目资助大大嘉惠能源部门：非银、南部非洲开发银行以及南非工业发展公司。非银已核可资助的能源项目，诸如涉及贝宁、尼日利亚和多哥的电力互连项目；连接阿尔及利亚、摩洛哥和西班牙的电力互连项目；尼罗湖国家电网互连研究；中部非洲国家经济共同体（中非经共体）成员国电网互连研究项目。南部非洲开发银行已核可或正在考虑资助在南部非洲一些国家几个电力项目，包括连接肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的电力互连线。在南部非洲两个主要的能源项目——南部非洲电力联营项目和南部非洲瓦斯项目——已获得外来的财务支持，主要来自世界银行。

7. 在水和卫生部门也有进步。在非洲部长级水事会议的支持下，于 2003 年 12 月在亚的斯亚贝巴召开了泛非水事执行和伙伴会议，在该会议上提出了一些倡议。这些倡议包括最令人瞩目的非银农村供水和卫生倡议，由非银主持但由非洲部长级水事会议提供政策指导的非洲水事融资机制；欧洲关于非洲的水事倡议，这项倡议有两部分：水和卫生以及水资源综合管理。在后一部分下，选定四个实验性的河流流域项目（每个次区域各一）以供开发。这些是西非尼日尔和沃尔特流域；中非乍得流域；东非维多利亚湾；以及南部非洲的奥兰治/森库流域。北非的需要已在地中海欧洲水事倡议方面得到满足。

8. 《新伙伴关系》的信息和通信技术方案的一个重要部分是《新伙伴关系》电子学校项目。该项目旨在将信息和通信技术的技巧带给在非洲许多小学和中学，以便在非洲形成一个以可持续的知识为基础的社会。这个计划是把将近 600 000 所非洲学校变成《新伙伴关系》电子学校。正在拟订一个示范电子学校的方案，不久将首先在 15 个国家内 6 所学校展开。这些国家包括阿尔及利亚、布基纳法索、喀麦隆、刚果共和国、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非和乌干达。待列入实验性工作的 6 所学校将涵盖从农村到半都市和都市的各类地区。

卫生

9. 2003 年 7 月非洲联盟（非盟）在马普托通过《新伙伴关系》最新的卫生战略。卫生部门战略是一个中期方案，以全面综合的办法探讨非洲的疾病负担。与此同时，认识到需要一套适当的初步方案来帮助奠定中期的基础。因此《新伙伴关系》卫生战略的初步行动方案有六个主要部分：加强承诺，使得能够管理和利用多部门的工作；发起可持续卫生系统和建立以证据为基础的做法；加强疾病管制；减少与怀孕和分娩有关的健康危害；赋予人们改进其健康的能力；为卫生部门筹集足够的可持续资源。

10. 卫生战略确认更广的社会-经济和政治的因素是非洲很多卫生问题的根源，并且强调《新伙伴关系》的其他方案能帮助处理这些问题。这些包括探讨与下列有关的问题：施政、基础设施发展、两性平等、环境可持续性、农业生产和教育发展。该战略确认，只注重疾病方案而未建立执行它们所需的机制，则卫生系统不会成功。

教育

11. 教育面临很多挑战。为了迎接这些挑战，《新伙伴关系》已确定以下八个优先领域：实现关于基础教育的千年发展目标以及改进教育质量；实现教育方面的两性平等；发展有效的学校供膳和营养方案；为教师发展以及公共部门的能力建设促进公开学习和远距离教学；改进数学和科学教育；协助在冲突后环境中重建教育制度；支持会员国发展防止艾滋病毒/艾滋病的综合教育回应。

12. 这些领域的进展处于不同阶段。为了便利实现普及基础教育，正在筹备南部非洲发展共同体（南共体）次区域《新伙伴关系》基础教育方案会议。该会议将为优先教育方案和项目拟订战略框架，最终将在非洲其他次区域推广这一做法。正在进行协商，以准备在 2005 年召开一个关于小学和中学两性平等情况区域会议，该会议将评估非洲在实现计划于 2005 年完成的千年发展目标 3 方面所取得的进展和所受的限制。已拟制一个关于为教师教育促进公开学习和远距离教育的现况报告，并且在 2004 年 4 月同各执行机构（南非大学、非洲虚拟大学、尼日利亚英联邦学习中心和国立开放大学）的主要人物举行了关于这个问题的会议，讨论了行动纲领。已拟订一项提议，以支持某些曾发生冲突的国家在冲突后环境中的教育。并已为此争取到经费。

环境和旅游业

13. 2003 年 7 月非洲联盟在马普托通过的《新伙伴关系》环境行动计划在过去一年有各种后续行动。2003 年 12 月 15 日至 16 日在阿尔及尔举行了关于《新伙伴关系》环境行动计划的伙伴会议，以提高对行动计划的认识以及为它筹集资源。在行动计划的 250 多个项目中，选出了 80 多个项目在伙伴会议上作说明。

14. 全球环境基金承诺资助环境行动计划的几个项目以及联合国环境规划署（环境规划署）/全球基金关于发展次区域的《新伙伴关系》环境行动计划中型项目。养护非洲的湿地，预防、控制和管理外来入侵鱼种，以及养护和可持续利用海洋、沿岸环境和淡水资源都列入《新伙伴关系》环境行动计划的八个优先领域。这个行动计划的项目通过《新伙伴关系》秘书处的支持，也收到各种伙伴提供的大量财务支持。在保全自然和自然资源国际联盟的支持下，正在拟订在南共体次区域的湿地的清单，作为关于湿地地区的倡议的一部分。这项倡议也是为了使民间社会组织在基层一级更好地管理湿地。

15. 非洲联盟委员会和《新伙伴关系》秘书处同联合国国际减少灾害战略（联合国减灾战略）合作，拟订了《区域减少灾害危险战略》。该《战略》已提交非洲部长级环境会议第十届会议通过，非盟于 2004 年 7 月在亚的斯亚贝巴予以核可。该战略目的是促成可持续发展和消除贫穷，方法是协助将减少灾害危险纳入全国和次区域的发展框架。一些多边机构提供了财务支持，用于拟订该战略的准则以及执行关于减少灾害危险的训练方案。

16. 世界旅游组织非洲委员会第四十一届会议通过《新伙伴关系》旅游行动计划。该行动计划于 2004 年 7 月获得非盟赞同。行动计划着重指出旅游业作为能促成非洲的经济复苏的一个部门的重要性，特别是它能使非洲经济多样化以及创造外汇收入。行动计划针对八个优先领域：创造有利的监管环境；加强机构能力；促进旅游业的销售活动；促进研究和发展；促进对旅游业的基础设施和产品的投资；加强人力资源和质量保证；制定和通过旅游业的行为守则和伦理；以及筹集资金。

农业

17. 《非洲农业发展综合方案》是新伙伴关系议程中最重要的方案，在一些政策和体制领域里，执行这一方案的势头渐强。非洲国家的政府不仅开始根据《非洲农业发展综合方案》协调本国的粮食和农业方案，而且有几个国家还表明已实现或正努力实现 2003 年 7 月通过的《非洲农业和粮食安全问题的马普托宣言》中商定的目标，即在五年之内将至少百分之十的国家预算资源拨给农业。在一些多边机构的支持下，新伙伴关系秘书处正在开发一套追踪机制，帮助各国追踪和评价它们用于农业部门的支出和预算拨款。

18. 为了进一步推动各国自主支配《非洲农业发展综合方案》，非洲农业部长们核可成立国家一级《非洲农业发展综合方案》协调中心，以进一步推动方案的执行。还打算由农业常务秘书级别的高级决策者组成次区域级的咨询委员会，和区域经济共同体合作促进执行《非洲农业发展综合方案》的项目。49 个非洲国家得到了财务支助来制定国家的投资方案。新伙伴关系秘书处将参与一些国家制定中期投资方案和编制投资项目概况的过程。新伙伴关系秘书处还协助对整个大陆的粮食储备系统进行了全面审查，目的是评估现有的各种粮食储备系统和管理这些系统所取得的经验。

19. 加强农业研究和发展是《非洲农业发展综合方案》的一个主要优先领域。通过新伙伴关系的支持，国际家畜研究所得到了加拿大国际开发署 3 000 万加元的赠款。这笔资金的一部分将用于在非洲大陆建立和维持农业中心和卓越网络。新伙伴关系秘书处目前正在同区域利益相关者协商启动一个多国农业生产方案，目的是通过加强非洲农业技术系统持续减少农村贫困。由于从过去农业方面的成败可汲取不少有助于执行《非洲农业发展综合方案》的经验。于 2003 年 12 月在比勒陀利亚召开了一个非洲农业成就国际政策会议。会议发表的《比勒陀利亚声

明》确定了一些程序、技术和制度，这些都被认为是推广和扩大农业成就的前提条件。

科学和技术

20. 科学和技术是新伙伴关系的一个优先领域。科学和技术在经济增长和发展中发挥至关重要的作用，而且人们越来越认识到能否实现《千年发展目标》很大程度上取决于各国是否有能力利用科学和技术来解决各种各样的社会和经济问题。科学和技术并无统一的发展模式。但被证明成功的办法都包含三个主要因素：能实现科技发展的足够的科学和技术能力和技能；充足的资源投资于基础科学和应用科学；推动和促进科学和技术知识的推广、调适和创新的机构。

21. 第一次新伙伴关系科学和技术部长级会议的成果文件中强调了这三个因素的重要性。该次会议是同南非科学和技术部合作于 2003 年 11 月 6 日至 7 日在约翰内斯堡召开的。除了通过了一项宣言外，会议还商定了一个促进科学和技术的发展和应用的行动计划纲要，以及指导拟订一个首尾一致的商业计划。计划纲要确定了一些作为商业计划一部分来执行的牵头方案；明确了成立卓越中心来制定科学和技术政策的政策框架；提出了非洲科学和技术方案的管理结构；建议了一些关于公共和私营部门的研究和发展投资以及研究机构的措施和机制以筹集资源。商业计划目前仍正在制定。

工业化

22. 非洲生产能力举措渐演变为非洲的工业化建设的政策框架。该举措是 2003 年 11 月非洲工业部长会议通过的一个综合方案。在国家一级和部门一级有一些积极促进生产能力发展的利益相关者的组织，此方案就是在这些组织的长处和能力的基礎上发展价值链。非洲生产能力举措认识到价值链有一个地理的范畴，这些价值链也许是国家的、区域的或全球的。因此，在非洲生产能力举措下，每一个次区域都选择了它们视为优先的具体部门。各次区域从以下八个部门中加以选择：食品加工、纺织和服装、矿产品，包括金属、木材和木制品、汽车设备和装配、制药和建材。几乎所有的次区域都选择了食品加工和纺织这两个部门。

23. 非洲生产能力举措是一项协作，期望在各级建立公共和私营部门的伙伴关系。这样一来，比如说，私营部门就能够同公共部门一起提供资源给计划建立的非洲生产能力举措的筹资机制——非洲生产能力基金。非洲生产能力基金将从已停止运作的非洲工业发展十年基金获得约 500 万欧元的第一笔资金。非洲生产能力举措被核可为新伙伴关系中关于可持续工业发展的组成部分，并在 2004 年 7 月得到了非盟的支持。

24. 去年采取了一个重要的辅助性行动，即在 2003 年 10 月举行的经济合作和发展组织（经合组织）全球论坛发起了一项非洲投资举措。该举措的目的在于今后在经合组织——新伙伴关系的伙伴关系下通过执行若干具体行动在整个大陆

创造一个有利投资的环境。确定需采取行动的关键领域包括：投资政策能力建设、审查非洲各次区域在加强投资政策透明度和公开性方面的进展、促进跨国企业对可持续发展作出贡献、非洲各国政府的作用、投资政策审查和官方发展援助与外国直接投资之间的协同作用。对选定的非洲伙伴国家将进行需要评估，以确定它们如何能从官方发展援助支持的改善投资环境的战略得益。

非洲同侪审议机制

25. 在推动非洲同侪审议机制方面取得了很大进展。非洲同侪审议杰出人士小组的工作方案和程序规则于 2004 年 2 月在卢旺达的基加利通过。非洲同侪审议机制另设秘书处。为非洲同侪审议机制设立信托基金向非洲同侪审议小组、秘书处和国别审查组的活动提供资金。各成员国为各自国内的审查出资。几个非洲国家已向信托基金认捐，每个参加的成员国都要缴纳一笔最低数额的捐款以资助非洲同侪审议机制。这两项行动加在一起标志着向前迈出重要且受人欢迎的一步，强化了各国自主支配非洲同侪审议机制并做出资金承诺的原则。

26. 签约参加非洲同侪审议机制的国家已增至 23 个，它们包括：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、刚果、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、肯尼亚、莱索托、马里、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。参加非洲同侪审议机制的国家数量增加显示其自愿的方法和非洲自主支配和领导这一过程的吸引力不断加强。已商定对参加国家进行同侪审议的时间表。

27. 2004 年 5 月向加纳、2004 年 6 月向卢旺达和毛里求斯以及 2004 年 7 月向肯尼亚派遣了非洲同侪审议机制的支助团。这些支助团目前正处在国别审查前阶段，在这个阶段，非洲同侪审议小组的一个成员在非洲同侪审议机制秘书处和新伙伴关系的战略伙伴机构（非洲联盟、非洲经济委员会、非银和联合国开发计划署）的协助下，评估这个国家为参加同侪审议过程所作的准备和参加这一过程的能力，特别是进行自我评估和编制《国家行动纲领》；各支助团确定非洲同侪审议机制文书是否强而有力，包括主要利益相关者在多大程度上参加国别审查过程。支助团工作完成之后，每一个参加国都要进行自我评估，以期编制《国家行动纲领》初稿。国家的自我评估是同侪审议过程中五个阶段的第一个阶段，其后非洲同侪审议小组将进行国别审查考察，编制非洲同侪审议的国别审查报告。国别审查和更广泛的同侪审议本身的总体目标就是帮助各国找出体制上、政策上和能力上的弱点，提出对这些缺点的补救措施并寻求对这一工作的支持。

其他的政策和体制问题

在执行新伙伴关系时将性别观点纳入主流

28. 性别观点主流化指的是将性别考虑纳入发展的所有部门。在规划和执行新伙伴关系的各个方面时已经作出大量努力将性别考虑纳入。已在优先专题部门将性

别观点纳入，而妇女积极参与区域性的新伙伴关系的管理结构，参加了执行新伙伴关系方案的国家决策机构。非洲同侪审议杰出人士小组是一个重要的新伙伴关系管理结构，由七名人士组成——三名妇女、四名男子——而其中一名妇女是非洲同侪审议的主席。有几名女性高级官员代表其政府出任新伙伴关系指导委员会，并参加新伙伴关系国家和政府首脑执行委员会的会议。最近的两项发展大大补充了妇女在新伙伴关系管理机构里积极和高级别的参与。一是非洲联盟专任委员男女各占一半。另一是 2004 年 7 月非洲联盟通过关于非洲性别平等的庄严宣言。非洲各国政府在该宣言中承诺贯彻性别平等和性别观点主流化。

29. 在国家一级，在大多数国家的新伙伴关系协调中心都有妇女担任高级管理职位，使她们能对新伙伴关系的政策和方案的协调和执行作贡献。同样重要的是，妇女还担任执行新伙伴关系的重要部门——如财政、规划、农业、运输、教育和卫生部门——的决策职位，如部长、副部长、顾问、常务秘书或总干事。

区域经济共同体在执行新伙伴关系中的作用

30. 区域经济共同体的积极参与对新伙伴关系的成功执行：一般视为不可或缺。为了加强它们的参与，执行委员会主席于 2003 年 10 月在阿布贾召集了一个区域经济共同体行政首长会议，审查了各区域经济共同体在项目执行中的作用。计划召开一次后续会议让各共同体分享目前的执行做法和方法方面的信息和经验。各区域经济共同体在非银的协助下，在提出基础设施发展的短期行动计划项目方面发挥了作用。

将新伙伴关系纳入非盟委员会

31. 新伙伴关系是非洲联盟的一个方案。2001 年在卢萨卡通过新伙伴关系为非统组织首脑会议的一个方案。因此，将新伙伴关系纳入非盟与其说是政策和职能整合问题（这一点已无争议），不如说是一个体制安排问题，即在非盟委员会现有的结构内管理新伙伴关系的进程。新伙伴关系秘书处现在已是非盟的一个组成部分，也将逐步纳入非盟委员会的结构。

挑战和限制

32. 通过指定拨款用于新伙伴关系选定的优先项目，非洲国家不仅强调了这些部门的重要性，还通过充分的财政承诺实际体现了自主支配的原则。然而，许多国家面临短期到中期的严重财政限制，这意味着如要达到新伙伴关系优先领域既定的支出目标，将需来自外部的支助。还有其他一些因素限制了某些具体部门取得进展。例如，在基础设施部门，执行中遇到的问题包括伙伴机构项目审批周期长、项目编制的赠款有限以及国家一级和区域经济共同体有严重的技术能力限制。在农业领域，尽管执行《非洲农业发展综合方案》取得了一些进展，仍持续存在一些问题。许多国家无法实现关于在五年内将 10% 的预算资源拨给农业的目标，重要原因之一就是中期支出框架的限制。农业推广服务对新知识和新实践的传播至

关重要，但却仍然缺乏资金和足够数量的技术知识。在整个世界，也在非洲，用于农业的援助份额不断下降，这使前述问题进一步复杂化。卫生部门陷入双重的人力资源危机：一方面，一些受过专精培训的专业人员移居发达国家，另一方面，在一线护理和治疗艾滋病毒/艾滋病病人的医务人员自己也成为此传染疾病的受害者，从而进一步妨碍了急需的医疗护理的适当提供。在一些国家，教育部门在不同程度上面临专业人士的严重流失，其原因和卫生部门的差不多。此外，非洲联盟委员会和各次区域组织须在新伙伴关系的执行方面发挥重要作用。它们的财政资源却很有限，需要援助来建设其能力。

三. 国际社会的反应

为新伙伴关系加强伙伴关系

33. 过去一年经历了一系列可能嘉惠《新伙伴关系》的执行的国际行动。设立非洲伙伴关系论坛是为了使政策对话更加深入，以支持非洲的发展。通过非洲伙伴关系论坛，对非洲提供高达 1 亿美元或以上援助的经合组织国家的代表、多边机构、组成国家元首和政府首脑新伙伴关系执行委员会的 20 个国家的代表、非盟委员会和非盟承认的非洲区域经济体的代表聚首一堂。非洲伙伴关系论坛的开幕会议和第二次会议分别由法国总统 2003 年 11 月在巴黎和莫桑比克总统 2004 年 4 月在马普托召开。

34. 大不列颠及北爱尔兰联合王国首相于 2004 年 2 月设立了非洲委员会；该委员会将对非洲形势和对非洲的政策进行全面评估，将于 2005 年提交报告。该委员会的目的是为《八国集团非洲行动计划》和《新伙伴关系》争取更多的支持。美国政府设立的千年挑战公司邀请 16 个具有资格的国家（其中包括 8 个非洲国家）提交建议书以申请千年挑战账户援助。甄选标准是这些国家在三大类指标的表现：鼓励经济自由、为提高国民的能力进行投资和公正治理。本财政年度应邀提交建议书的 8 个非洲国家为贝宁、佛得角、加纳、莱索托、马达加斯加、马里、莫桑比克和塞内加尔。

减免债务

35. 2004 年 6 月在美利坚合众国佐治亚州海岛举行了八国集团首脑会议，可能嘉惠非洲国家受惠的一项会议成果是八国领导人决定将重债穷国倡议延至 2006 年 12 月 31 日，提供必要的资金，以完成该倡议，其中包括酌情“增资”；考虑那些可进一步帮助最穷国处理债务减免可持续性的措施。² 这可能导致向重债穷国倡议提供更多的资金，使目前的一些受惠国得到更多的减免额，扩展该倡议的覆盖范围以包括那些仍有待达到决定点的国家。属于后一类的非洲国家包括布隆迪、中非共和国、科摩罗、科特迪瓦（根据原有重债穷国倡议已经达到决定点，而根据增加优惠的重债穷国倡议则还没有达到决定点）、刚果、利比里亚、索马里、苏丹和多哥。根据现有的安排，按照重债穷国债务倡议具备债务减免资格的 27

个国家中有 23 个是非洲国家，其中包括 11 个已经达到完成点的非洲国家——贝宁、布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、马里、毛里塔尼亚、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和乌干达；12 个达到决定点的国家：喀麦隆、乍得、刚果民主共和国、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马拉维、卢旺达、圣多美和普林西比、塞拉利昂和赞比亚。

36. 对于许多属于重债穷国的非洲国家来说，达到完成点并没有带来深切期待的持续承受债务的能力。这主要是因为，在计算一个国家要实现持续承受债务的能力所需减免额的时候，对增长和出口水平的假定过于乐观。此外，以石油为例，高出预期的进口费用在持续承受债务能力分析中未曾考虑在内。现在越来越多的人呼吁制定新的框架来进行持续承受债务能力分析。新框架不仅要对出口和增长预测进行合理的假定，还应考虑其他因素，例如获得负担得起紧急国际贷款的机会有限。新框架还应更加明确地考虑偿债对实现千年发展目标的融资要求的影响，尤其是对减少贫穷的融资要求的影响。

37. 此外，人们越来越多地认识到重债穷国债务倡议不再覆盖的国家重新借外债的能力非常有限，即使借款条件非常优惠也是如此，因此这些国家需要获得其发展伙伴更大份额的赠款。这一点对目前正在进行的世界银行国际开发协会第十四次资金补充谈判产生影响，对一般的援助条款也产生影响。

38. 世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）正在审议的低收入国家持续承受债务能力评估新框架可能会处理现有的一些缺点，但由于该新框架关注的重点是今后的借款，因此并不会与重债穷国债务倡议的执行工作发生联系，也无意对之施加任何影响。到目前为止，在重债穷国债务倡议没有覆盖的非洲国家中，未从该新政策框架得到好处。该新政策框架又称埃维昂方法，是巴黎债权人俱乐部于 2003 年 10 月通过的。新框架的目的是为了在处理发展中国家外债危机有更大的灵活性，以及使债权国更加主动地减免那些有破产之虞或显露破产迹象的国家的债务。

39. 与此同时，几个发达国家给予各种形式的债务减免，其中包括取消债务。从 1998 年至 2003 年，俄罗斯联邦勾销了非洲国家高达 113 亿美元的债务，并于 2003 年中与 5 个国家签署了政府间债务结算协议。法国取消 19 个国家的债务，作为法国减免债务和发展合同的一部分。2003 年期间法国取消的非洲国家的债务高达 17.17 亿欧元，其中 9 140 万欧元是北非国家的债务，16.25 亿欧元是撒哈拉以南国家的债务。联合王国完全取消了截至 2004 年 4 月达到重债穷国完成点的 10 个非洲国家的债务，并打算在另外 6 个国家达到完成点的时候减免它们的债务。葡萄牙为莫桑比克与圣多美和普林西比的债务减免做出了贡献，并于 2003 年与安哥拉就一项减债议定书达成协议。从新伙伴关系于 2001 年启动以来，意大利已取消 20 个非洲国家的债务，并与 6 个非洲国家签署了债务重新安排双边协议。科威特基金会也在重债穷国债务倡议的框架下为减轻 12 个非洲国家的外债负担

作出贡献。这些国家欠该基金会的债务通过重新安排得到减轻，偿债的期限改为 40 年，宽限期为 16 年。芬兰勾销了大部分（总额超过 1.6 亿欧元）以前发放的双边/多边发展信贷。芬兰议会决定免除 3 个非洲国家偿还发展贷款的义务。2003 年，芬兰勾销的双边发展援助贷款总额达 3 480 万欧元。1998 年，爱尔兰宣布通过一项 4 000 万欧元的一揽子方案进行债务减免，采用的形式是向世界银行和货币基金组织的多边债务基金缴款，以及向坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克的债务减免基金缴款。2001 年，爱尔兰向世界银行额外支付了 571.5 万欧元，用于减免埃塞俄比亚的债务。2004 年，根据加拿大债务倡议（CDI），加拿大政府在其债务延期偿还受惠国名单中添加卢旺达和刚果民主共和国，使得在加拿大债务倡议下的受惠国总数增至 13 个。6 个国家已接受或正在接受全额债务勾销，总额约为 1 亿美元，其中 4 个国家为非洲国家，即贝宁、埃塞俄比亚、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国。

官方发展援助

40. 2002 年用于非洲的官方发展援助达到 222.3 亿美元。³ 初步数据显示从 2002 年到 2003 年，经合组织/发展援助委员会国家的官方发展援助按实际价值计算增加了 3.9%。⁴ 使用该增长率进行估算，得出 2003 年流向非洲的官方发展援助约为 230.9 亿美元。⁵ 2002 年在墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议召开之前和自该次会议以来，几项研究都表明在 2015 年年底之前实现千年发展目标估计必需在 2001 年官方发展援助的水平上增加 500 亿美元，预计新增的 500 亿美元约有一半需要用于非洲。即使是这样，这些研究并没有明确地将该区域内建设经济基础设施的融资要求包括在内，这意味着很可能需要更多的官方发展援助。非洲的发达国家伙伴承诺增加官方发展援助，以支持新伙伴关系的执行，这是朝正确方向迈出的确定的一步，然而各项研究都显示了巨大的融资需求；《布鲁塞尔最不发达国家行动纲领》赞同把国民总收入的 0.15 至 0.20 用于官方发展援助，但事实上流向最不发达国家的官方发展援助仍远低于该水平，而 50 个最不发达国家有 34 个在非洲，从这两个方面看，显然都需要进一步加紧努力，增加对非洲的官方发展援助。

41. 仍然迫切需要改善对该区域国家的援助的质量和效益，这种需要是紧急和持续的。鉴于捐助国所要求的复杂的报告、行政和财务程序仍然给非洲国家造成负担，这一点尤其重要。⁶ 幸运的是，针对标准化和简化问题以及改善援助总体效益进行了越来越多的努力，《罗马标准化宣言》、2004 年 2 月 5 日在马拉喀什通过的《对发展进行成果管理行动纲领》、正在进行的非洲经委会/经合组织秘书处对发展效益的联合审查工作就是几个例子。

42. 人们越来越意识到非洲国家体制能力和技术能力方面的弱点对促进增长和减少贫困的工作造成限制，经合组织和非经合组织国家不断增加努力，把援助用于能力建设。例如，法国通过向选定的最不发达国家和其他非洲国家的综合框架

和合办综合技术援助方案捐款给几个非洲国家直接提供在贸易能力建设方面的援助。瑞典向西非经共体捐款 1 200 万瑞典克朗用于西非的区域和国际贸易谈判能力建设，捐款约 167 万瑞典克朗用于建立新伙伴关系秘书处。此外，北欧国家目前正在考虑一项新的联合援助，用于新伙伴关系秘书处。法国已决定向为非洲同侪审议机制设立的信托基金捐款。此外，法国开发署和南部非洲开发银行已经签署了一项协议，建立一项 280 万欧元的基金，用于新伙伴关系项目的评价和筹备工作。爱尔兰捐献 30 万欧元，用于协助加强新伙伴关系秘书处的体制能力。大韩民国在各个领域为非洲学员提供培训机会。以色列官方国际发展合作中心（外交部国际合作中心）对非洲专家进行了经济学和公共部门管理各种课程的培训。

贸易

43. 2003 年 9 月在墨西哥坎昆举行的世界贸易组织（世贸组织）部长级会议的失败标志着非洲所关切的几个领域内国际贸易政策和谈判工作的进展停滞下来。然而关于多哈发展回合的谈判框架的最新协议重新点燃了希望。该协议的一些重要内容包括发达国家承诺取消农业出口补贴（日期待定）；减少扭曲贸易的国内农场支助；发起削减棉花补贴和其他棉花贸易壁垒的谈判，而该谈判将在农业总谈判中单独进行。

44. 实行自由化，在农业领域开展迫切需要的贸易改革，特别是取消扭曲贸易的农业补贴，减少半加工品、加工制造品和农产品的关税高峰和关税升级，从总体来看非洲国家将从这些措施中得到大量好处。⁷ 然而，自由化对各个非洲国家的影响却有相当大的不同，这体现了这些国家在目前的贸易体制中所付出的成本和获得的利益的差异。非洲国家，尤其是最不发达国家的出口收入很大一部分依赖初级商品，而在初级商品问题上却显著地缺乏国际倡议，这仍然是一个令人关注的问题。越来越多的人认识到有必要更加注意初级商品问题，包括世界初级商品价格不稳定问题。

45. 几个非洲发展伙伴采取的行动已取得具体的效果，其中包括中国和 40 个非洲国家签署了双边协议，提供对等最惠国待遇，中国还决定给予最不发达非洲国家的某些出口货物免税待遇；加拿大决定把最不发达国家关税待遇再延续 10 年，除奶制品、家禽和蛋之外，其他货物可免关税进入加拿大市场，加拿大立法通过将《非洲增长和机会法》延至 2015 年年底，延长后的法案称为《非洲增长和机会加速法》。

外国直接投资

46. 流入非洲的外国直接投资继续上升，尽管其绝对值和占全球外国直接投资的份额仍然很小。流入非洲的外国直接投资从 2002 年的 110 亿美元增加到 2003 年的 140 亿美元，后一数字仅占全球外国直接投资总额的 2%。流入非洲的外国直接投资高度集中于几个国家和几个采掘行业，主要是石油、黄金和铝。发达国家

可通过各种政策措施鼓励对非洲的外国直接投资，包括为政治和商业风险提供保险，促成公-私伙伴关系，促成避免双重征税的协定，加强项目编制的能力建设工作，促进基础设施开发以及支持建立或加强对证券市场的监管。在这些领域，一些工业化国家已就其中许多方面提供支助。例如，加拿大和丹麦分别向设于非银之内的新伙伴关系基础设施项目编制基金机制捐助 1 000 万加元和 500 万丹麦克朗。联合王国提供了相当于一亿美元的支助用于新兴非洲基础设施基金的工作。截至 2004 年 3 月，中国已经和 24 个非洲国家签署了双边协定，鼓励投资和为投资担保，还和另外 8 个国家签署了避免双重征税的协定。在过去 5 年，日本承诺了超过 25 亿美元的官方发展援助给非洲，用于运输、通信、能源和水等领域。这笔资金中约有 10.6 亿美元指定用于 2003 年的基础设施建设。

47. 法国向西非经共体提供了财务支助，帮助在西非电能交换系统的项目框架内建立一个区域调节机制，并建立一个担保机制提供几种风险保障工具来支持西非经济和货币联盟国家的金融一体化、投资环境的改善和能力建设。冰岛商业发展方案鼓励和发展中国家的公司建立伙伴关系/合资企业，该方案特别关注非洲，在乌干达积极从事活动。丹麦有一个全面的私营部门支助方案，下设一个贸易和投资部分，后者在一些非洲国家也很活跃。葡萄牙通过了与安哥拉、佛得角和莫桑比克的避免双重征税协定，以促进双边贸易和投资。

南南合作

48. 人们越来越认识到南南合作作为国际发展合作的一个重要补充，可在执行新伙伴关系中发挥作用。大会在两项关于向新伙伴关系提供国际支助的决议中申明有必要推动南南合作。不久前发生的一个重要情况是联合国贸易和发展会议第十一届大会启动了发展中国家全球贸易优惠制度（全球优惠制）的第三轮谈判，以扩大南南贸易。目的是让更多的发展中国家参加全球优惠制的谈判，目前一共有 43 个国家参加。非洲有 13 个国家现在是全球优惠制的成员。会上作出了一个保证，即第三轮将努力制定有利于最不发达参与国的具体的优惠措施。

49. 在过去一年中，其他发展中区域的一些国家也向非洲国家提供了技术援助。巴基斯坦有一个非洲特殊技术援助方案，向非洲外交官提供培训。2003 年印度尼西亚给非洲 11 个国家（埃及、埃塞俄比亚、加纳、马达加斯加、马拉维、纳米比亚、尼日利亚、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦）提供了技术合作方案。作为第三次非洲发展问题东京国际会议的后续行动，组织了一个亚非商业论坛和一个亚非公私联合论坛，这也是计划在 2004 年 10 月底举行的亚非贸易和投资合作国际会议准备工作的一部分。

挑战和限制

50. 向新伙伴关系提供国际支助的一个根本性的政策挑战就是实现政策行动的协调一致。政策上的协调一致目前还不是对非洲援助的核心。对非洲的债务、援

助和贸易政策缺乏互补性，这突出了对非洲的国际援助需要政策上的协调一致。例如，在过去 20 多年里，给非洲的官方发展援助几乎都被债务偿还抵消掉了（见附件表 2）。在贸易和官方发展援助以及贸易和债务减免中也有明显的政策不协调一致的例子。自 1970 年以来约四分之一世纪，非洲市场份额的急剧缩减估计相当于每年约 700 亿美元的收入损失，几乎是平均每年给非洲的官方发展援助数额的 5 倍。⁸ 此外，主要出口商品价格剧跌揭示了为什么债务——出口比率的净现值比决策点预测的比率要糟糕。在 2001 年，15 个重债穷国中有 13 个是非洲国家。⁹ 提高政策一致性将会成为更多有效的援助、贸易政策改革和发达国家给非洲债务减免这样一个循环中的一个良性环节。在拟订政策一致性方面出现了一些令人鼓舞的情况，如瑞典制定了关于一体化的全球发展政策的法律，其中要求该国在贸易、援助、农业、移民、安全领域的政策和其他政策要符合减贫和可持续发展的目标；丹麦、瑞典和荷兰关于实现《千年发展目标》目标 8 的进展报告。其他一些发达国家正在考虑编写关于目标 8 的报告。

四. 联合国系统提供的支助

51. 联合国在动员国际社会支助新伙伴关系中起关键作用。在这方面，秘书长设立了由 13 名成员组成的顾问小组帮助他监测给新伙伴关系的国际支助。关于向非洲发展新伙伴关系提供国际支助的秘书长顾问小组将审查和评估向新伙伴关系提供国际支助的范围和充足性，将和非洲的发展伙伴进行对话，包括和联合国系统进行对话，以推动对新伙伴关系的支助，还将向秘书长建议国际社会应采取哪些行动加强对执行新伙伴关系的支助。

52. 联合国系统是向新伙伴关系提供国际支助的一个主要支柱。在过去一年里支持的性质和范围扩大了。本节利用了最近秘书长为方案和协调委员会第 44 次会议编制的详细报告（E/AC.51/2004/6）的信息并作了更新。联合国系统提供的支助涵盖各种各样的活动，包括促进体制发展的技术援助、能力建设、项目开发、资源筹集和倡导。在非洲工作的联合国机构区域协商会议就新伙伴关系的优先领域成立了专题组。非洲经委会为联合国机构区域协商会议提供指导。

53. 非洲经委会也一直积极支持非洲同侪审议机制的执行。非洲经委会协助制定了非洲同侪审议机制的一些准则和标准，向非洲同侪审议机制秘书处提供了国家经济和施政数据，并参加了非洲同侪审议机制秘书处派出的支助团。非洲经委会和联合国系统机构及其他伙伴，特别是非银和区域经济共同体密切合作支持新伙伴关系的基础设施开发。贸发会议一直与世贸组织和贸易中心合作，将综合技术援助联合方案向 16 个非洲国家推广，主要目的是建设贸易谈判和贸易发展的国家能力。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室主要通过向 34 个非洲最不发达国家进行倡导、基础设施开发和资源筹集来支持新伙伴关系的执行。世贸组织通过其技术援助活动支助新伙伴关系。它的非洲技术援助战略旨在支持非洲的贸易与经济改革和非洲融入多边贸易体系的进程。世贸

组织秘书处年度技术援助计划继续优先考虑向最不发达国家提供技术援助，而大多数最不发达国家都在非洲。

54. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）承诺了约 700 万美元的资金，指定为非洲 49 个国家制定国家中期方案和银行肯担保的速效投资提供技术和财政援助。粮食计划署协助新伙伴关系在粮食计划署和新伙伴关系秘书处的《谅解备忘录》的框架下，制定了一个应急准备和应急响应战略。这项合作的主要目标是研究非洲国家的本土粮食储备系统，建设国家粮食规划和分配能力，通过学校供膳方案确保儿童获得食品，以及建立次区域减小粮食灾难和应付粮食灾难的能力。截至 2003 年底，国际农业发展基金向非洲国家提供了总共约 36 亿美元的贷款，为 51 个国家的 317 个项目融资。截至 2004 年 4 月，农发基金在全世界范围一共支助 199 个项目，其中 97 个项目在非洲开展，占农发基金当前总融资额的 47%。

55. 联合国人类住区规划署（人居署）支持新伙伴关系城市方案的制定，以加强南南合作，迎接城乡发展的挑战。该方案旨在实现在城市中心减少贫困。环境规划署一直通过巩固次区域的协商来促进同非盟和新伙伴关系秘书处的合作与协作，办法是加强支持新伙伴关系的倡导活动和宣传活动，支持非洲国家的环境政策制定，以及为新伙伴关系的《环境行动计划》筹集资源。《联合国防治荒漠化公约》秘书处正在同新伙伴关系秘书处密切合作鼓励在次区域一级和地方一级联合拟定方案来防治沙漠化和支持更可持续的农业和经济发展。国际劳工组织正在帮助非盟筹备将于 2004 年 9 月召开的非洲就业和贫困首脑会议。预期该首脑会议将领导各国下定决心实现国家政策的进一步协调，以提高工作的质与量和促进创业发展。

56. 联合国秘书处经济和社会发展部支持非洲国家在公共管理和施政与人力资源开发方面的能力建设。该部还支持水资源综合管理和能源，包括制定水管理总计划、农村水供应和可再生能源解决方案以及联合国会议后续综合行动。联合国维持和平行动部支持个别国家通过实现和维持和平来达成持续发展和新伙伴关系的目标。非洲是维和部工作的一个优先领域，因此拨给非洲的资源份额最大。政治事务部一直与非盟委员会和次区域组织密切合作支持区域和次区域领导的和平举措，如关于布隆迪的区域和平举措、非盟领导的刚果人对话，非洲要召开的大湖区和平与发展会议，以及政府间发展管理局领导的在索马里和苏丹的和平进程。

57. 卫生组织支持非洲国家根据该组织在国家一级制定健全的卫生计划和方案证明有效的办法和保健方法，制定卫生战略和干预措施。它还支持各国使用国家卫生发展计划和方案作为一种倡导工具去筹集资源。卫生组织和联合国人口基金（人口基金）密切协作发起支持行动以在区域经济共同体内建立卫生和社会事务室。人口基金一直和非洲联盟及其他伙伴密切合作一起制定《非洲家庭行动计划》。人口基金还支助编写一个题为“新千年的非洲家庭：前景和挑战”的文件，

并向非洲联盟委员会提供技术和资金，协助编写《非洲人口状况报告》，该报告最近提交给了非盟执行理事会。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）一直同非洲联盟以及其他主要伙伴密切合作，制定一个关于艾滋病毒/艾滋病的政策和战略，详细阐述非盟的立场、战略和打算采取的行动，以遏止这一疾病在非洲大陆流行。为此，艾滋病规划署将支助 2004 年晚些时候的一个主要伙伴的技术协商。国际移徙组织正和非盟及新伙伴关系秘书处合作制定一个《非洲战略框架》。它还支持次区域组织，特别是西非经共体、南共体和政府间发展管理局建立处理移徙问题的人力资源能力，如重新安置难民、协助国内流离失所者和扭转非洲国家专业人员移居外国的局面。

58. 非洲国家承诺促进妇女在社会的作用；在这个基础上，联合国妇女发展基金（妇发基金）通过支助非洲妇女的能力建设和领袖人才的培养，促进创造一个有利环境，使妇女能够平等地参与政治和经济治理。此外，妇发基金通过诸如西非经共体、政府间发展管理局和南共体的分区域组织支持两性平等政策的制定和执行。人权事务高级专员办事处积极支持把人权观念纳入主流以及在最高等级把人权考虑纳入政策，建设次区域和国家促进人权的能力。人权高专办的战略是，同各国政府、民间社会和非政府组织在地方一级加强人权意识以及监测人权情况，难民事务高级专员办事处（难民高专办）向若干非洲国家提供技术和物质援助，以协助难民，帮助回返者重新融入社会。人权高专办拟订了一个活动方案，旨在促进冲突后复原和对人道主义危机作出有效支援。在非洲，联合国秘书处人道主义协调厅（人道协调厅）主要集中在协调人道主义行动和保护平民，区域机构间协调和支助办公室目前充当人权高专办和南共体之间对话的主要讲坛。人权高专办与西非经共体签署了一项谅解备忘录，目的是在于提高后者在人道主义危机和处理冲突方面的能力。

59. 世界银行协助新伙伴关系拟订非洲农业发展综合方案以及新伙伴关系环境行动计划，世界银行也与非银和其他伙伴拟订非银关于基础设施发展的短期行动计划，并且核准向该计划的组成项目及其多国农业生产方案提供资金。整体来说，世界银行每年向非洲国家提供了 30 亿美元以上的财务支助。国际货币基金在西非和东非设立了两个非洲区域技术援助中心。与其他区域和分区域伙伴就诸如货币政策、财政权责下放和金融统计数字的收集等事项开展培训方案。联合国工业发展组织（工发组织）在协助制定新伙伴关系关于可持续工业发展的组成部分，称为非洲生产能力举措方面发挥了主要作用，并且在国家、区域和部门等级上制定几个“综合”方案以促进生产能力。工发组织设立了一个非洲生产能力举措支助小组，以促进集体筹集资源。

60. 开发计划署向新伙伴关系和非洲同侪审查机制秘书处提供财务援助，为非洲同侪审查机制进程的初始阶段提供经费，并且按照非洲同侪审议论坛的任务规定，设立非洲同侪审查机制执行信托基金，以支助该机制进程的工作方案。此外，为执行非洲同侪审查机制而向各国联络中心提供的财务和技术支助，均由开发计

划署各国办事处统筹办理。开发计划署还提供财务和技术支助，以便利非统组织转变为非洲联盟，特别是拟订非盟委员会远见、使命和战略计划，并且支持非盟和平与安全局设立和平与安全理事会。联合国资本发展基金（资发基金）目前把重点放在支助非洲最不发达国家拟订和执行当地发展项目和微型财务。资发基金还进行实验性的微型储蓄项目；该项目谋求为三个东非国家最穷人口推进高品质的储蓄服务。

61. 联合国教育科学和文化组织（教科文组织）与非盟、新伙伴关系秘书处和次区域组织进行密切合作；在国家一级，通过教科文组织各国委员会纳入新伙伴关系的优先项目，并且通过技术支援和人力资源开发，支助这些优先项目，特别是，教科文组织协助新伙伴关系秘书处进一步拟订教育初步行动计划，并予以定稿，教科文组织支持与非洲各国国会议员继续进行对话，以促进围绕着新伙伴关系主题的国家政策发展以及举办技术性次区域论坛，以便导致政府和决策结构在国家一级提供更广泛的政策和方案支助。联合国儿童基金会（儿童基金会）主要通过所有非洲国家执行的各国合作方案，以支助新伙伴关系优先项目的执行。这些合作方案特别强调保健和教育。儿童基金会是全非洲儿童免疫接种以及非洲女子教育的主要伙伴之一。继非盟/非洲经委会/新伙伴关系/儿童基金会出版物《新伙伴关系的年青面貌》于 2003 年发表后，儿童基金会与其他三个伙伴和个别国家积极合作，以执行关于培育非洲较健康、教育程度较高、准备得较充分的一代的主要战略文件所述的辅助性战略。

62. 世界知识产权组织（知识产权组织）目前正在支助关于非洲知识产权制度的机构建设和提高这方面的认识。知识产权组织与各国机构和区域机构，诸如非洲区域工业产权组织和非洲知识产权组织促进实际知识和技术专门知识，以实施知识产权权利，以便设计知识产权管理制度并且在许多非洲国家，设立工业产权和版权办事处。国际海事组织协助非洲国家制定海事和港口安全程序，以确保非洲港口免受安全威胁。该组织于 2003 年为非洲区域的技术合作方案提供资金，办法是使南南伙伴合力进行人力资源开发，并且在国家和次区域一级保护海洋生活。

63. 国际电信联盟（国际电联）继续承诺全力支持非洲成员国在新伙伴关系框架内执行项目，并且使它们弥合数码鸿沟。国际电联目前正在执行新伙伴关系初步援助项目；该项目支助非洲国家在电讯和信息及通信技术部门制定银行肯担保的项目，包括远距离医疗、电子商业和电子政府，国际电联还通过次区域组织工作，目前正在为西非经共体区域进行实验性的综合信息及通信技术市场方案。国际民航组织（民航组织）继续通过人力资源开发和基本设施发展，协助非洲国家改组、扩大和管理各自民航行政事务。民航组织还与次区域组织协作，诸如西非经共体、东部和南部非洲共同市场、东非共同体和南共体，以执行次区域举措，诸如业务安全和持续适航的合作发展方案。国际原子能机构通过技术合作方案支助成员国

加强核科学技术的机构能力以及促进可持续应用核技术以推动社会和经济的发展，通过提供专门知识、培训机会和设备供应的方式进行支助。

64. 非洲问题特别顾问办公室通过在全球一级的报道、倡导和分析工作，支助新伙伴关系的执行，在过去一年，它进行了各种活动，协助筹集资金和技术合作以执行新伙伴关系，并且编制了若干研究报告，以交流新伙伴关系执行情况的经验。非洲问题特别顾问办事处支持为非洲发展和执行新伙伴关系筹集资金，于 2003 年 10 月召开了圆桌会议，讨论“流向非洲的资本：资助非洲发展新伙伴关系的潜力”，探讨非洲的长期融资需要。该办事处还印发以下关于新伙伴关系的执行经验的出版物：《南南合作以支持非洲发展新伙伴关系：非洲-拉丁美洲和加勒比地区的经验》以及将非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的优先项目纳入国家发展进程：选定的非洲国家的经验。非洲问题特别顾问办事处还为非洲各国代表团举办了几次关于新伙伴关系时事性论题简报会。

挑战和限制

65. 虽然取得了一些进展，联合国系统在支助新伙伴关系方面面对一些挑战和限制。首先，联合国系统能否增加对新伙伴关系的资助有赖于联合国系统及其机构是否收到专门给这些方案的更多资金。第二，虽然联合国系统各组织须发起数目愈来愈多的联合方案编制和新举措，由于缺乏更多资金，合办活动的范围和前景受到限制。

五. 结论和建议

66. 随着新伙伴关系执行工作的开展，需要加强伙伴关系；这使非洲国家进一步支持新伙伴关系的优先项目，非洲发展伙伴采取一些目标锁定的措施和行动，以大办推动新伙伴关系。作为对这一进程的贡献，联合国系统承诺利用其在全球、区域和国家各级的现有协调机制来促进对新伙伴关系的支助。

67. 非洲国家为选定部门优先项目指定经费拨款，表现出决心推进新伙伴关系的执行工作。它们将需要作出一切努力，在尽可能短的时间内，达成既定目标。这不但有赖于最初筹集国内资源的努力，而且也有赖于建立一个对非洲更有利的国际环境。

68. 非洲发展伙伴可在三个重要方面采取行动，对非洲国家的工作给予进一步的实际的支持，第一，在非洲创立一个有利于增长和发展的国际环境；第二，在贸易、援助和债务政策方面达成非常需要的协调一致，以便非洲国家成为这些领域的国际行动净受惠者。第三，采取各种具体行动以加速新伙伴关系的执行，办法是大量资助新伙伴关系的主要部门优先项目。

注

- ¹ 非洲开发银行新伙伴关系支助股提供了这个估计数。
- ² 见八国集团领导人 2004 年 6 月 10 日《最贫穷国家持续承受债务能力声明》。可查阅 <http://usinfo.state.gov/ei/Archive/2004/jun/10-625276.html>。
- ³ 这个数字实际上比上一个报告 (A/58/254) 所估算的数字高出很多, 去年报告估算的依据是 2002 年的官方发展援助比 2001 年增长 5%。
- ⁴ 见“2003 年发展援助少量增长”, 可查阅 <http://www.oecd.org>。
- ⁵ 对非洲的官方发展援助的最终数字有可能低于该数字, 原因是非经合组织的增长率有可能低于 3.9%, 这个增长率所依据的全球经合组织/发援会 685 亿美元的数字有可能包含债务减免、安全援助和其他在通常情况下可能都不算作新援助的项目。
- ⁶ 关于援助项目及其对有关政府的要求对非洲国家政府的行政管理能力造成的压力的论述, 见《外交政策》“2004 年财富排名”一文所述的几个非洲国家的生动事例 (2004 年 5 月/6 月号)。
- ⁷ 在最近的两次会议上, 非洲国家的部长对这些问题缺乏进展表示遗憾, 并呼吁采取行动。见在乌干达坎帕拉举行的非洲财政、计划 and 经济发展部长会议 2004 年 5 月 22 日发布的部长声明, 以及在卢旺达基加利举行的非洲贸易部长会议 2004 年 5 月 25 日发布的《关于坎昆后多哈工作方案基加利共识》。非洲领导人还提请注意初级商品问题的另一个方面, 即欧盟共同农业政策对商品的影响, 见《持续审查欧盟共同农业政策 (共同农业政策) 及其对非加太国家商品贸易的影响宣言》, 载于 2004 年 7 月 28 日 Assembly/AU/Decl.13(III)。
- ⁸ 见世界银行,“非洲区域贸易进展说明”可查阅 www.Worldbank.org/afr/trade/wb_assistance_2003-03.pdf。
- ⁹ 贸发会议,《非洲经济发展: 贸易成绩和商品依赖》(联合国出版物, 出售品编号 E.03.II.D.34)。

附件

表 1
新伙伴关系选定部门优先项目支出目标

部门	分配百分比	分配依据
保健	15%	国家预算
农业	10%	国家预算，5年内达成
水和卫生	5%	政府各级预算（国家和地方）
科学和技术	1%	国内生产总值，5年内达成

资料来源：关于保健，非统组织首脑会议关于艾滋病毒/艾滋病、肺结核病以及其他有关传染病的阿布贾宣言于 2001 年 4 月在阿布贾通过；关于农业，非盟首脑会议关于非洲农业和粮食安全的宣言，于 2003 年 7 月在马普托通过；关于水，非洲水问题部长级会议的结论、建议和部长承诺，于 2003 年 12 月在亚的斯亚贝巴通过；关于科学和技术，2003 年 11 月在约翰内斯堡举行的第一届新伙伴关系科学和技术问题部长级会议行动计划大纲——指定用于科学和技术的灵感来自 1980 年 4 月举行的非统组织第二届特别首脑会议通过的非洲经济发展拉各斯行动计划。

表 2
流入非洲的官方发展援助净额以及非洲债务的还本付息^a

	1990 年	1995 年	2000 年	2001 年	2002 年
流入非洲的官方发展援助净额 ^b (以 10 亿美元计)	25.56	21.96	15.78	16.63	22.23
非洲长期债务的还本付息 ^c (以 10 亿美元计)	22.00	20.30	20.00	19.00	17.60
包括私人无担保的债务	23.02	22.24	22.14	21.39	21.93

资料来源：^a 这指非洲长期债务（公共的、私人有担保的和私人无担保的）的还本付息。

^b 经合发组织/发援会，发展合作局统计和监测司，2004 年 6 月，经合发组织/发援会统计和监测司指出在 2000 年 1 月 1 日的发援会清单上，阿拉伯利比亚民众国从第一部分进展到第二部分。这意味着截至该日，利比亚有资格授受官方援助但无资格接受官方发展援助。

^c 贸发会议，根据世界银行数据计算。