联合国 A/58/168

大 会

Distr.: General
18 July 2003
Chinese
Original: English

第五十八届会议

临时议程* 项目 99 和 112

发展方面的业务活动

提高妇女地位

联合国妇女发展基金

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递按照 1984 年 12 月 14 日大会第 39/125 号决议编写的联合国妇女发展基金的活动报告。

摘要

本报告审查了联合国妇女发展基金（妇发基金）2002 年的方案和活动并提供其最新情况。报告追踪了妇发基金总体进展情况，并突出说明了在报告所述年度执行该组织战略及业务计划（2000-2003 年）的具体成果。报告结论就可以如何加强妇发基金方案提出了一套建议。

* A/58/150。

03-43429 (C) 190803 200803

目录

		段次	页次
一.	导言	1-5	3
二.	方案	6-31	4
	A. 概览	6	4
	B. 加强妇女经济安全和权利	7-12	4
	C. 加强妇女在施政和建设和平方面的领导作用	13-18	5
	D. 促进妇女的人权和消除对妇女的暴力，包括突出艾滋病毒/艾滋病流行病的性别层面	19-22	7
	E. 加强联合国系统支持增强妇女实力和把性别问题纳入政策和方案主流的能力	23-27	9
	F. 结合一个学习组织的原则并建立战略伙伴来加强基金的效用	28-31	10
三.	财务管理	32-35	12
四.	建议	36	13

一. 导言

1. 本报告审查了联合国妇女发展基金（妇发基金）2002 年的方案和活动并提供其最新情况。报告追踪了妇发基金总体进展情况，并突出说明了在报告所述年度执行该组织战略及业务计划（2000-2003 年）的具体成果。报告结论中根据妇发基金协商委员会的审查，就可以如何加强妇发基金方案提出了一套建议。

2. 妇发基金战略及业务计划在第三年的执行过程中继续在全球运作，带来越来越多对妇女的生计有重大影响的机会和挑战。在全球对两性平等不断作出的承诺所带来的机会——表现为各国政府确认增强妇女能力相对于其他优先发展事项的中心地位——成为该组织支持执行工作和问责制的切入点。同时，经济全球化效益的不平衡、国家内部和国与国间的冲突以及艾滋病毒/艾滋病的持续扩散也带来了严重的威胁，日益凸显了性别的层面。妇发基金方案通过力求更好地了解这些问题对妇女生计的影响和增强妇女在找出解决办法与利用新的机会方面发挥更积极作用的能力，回应这些挑战。

3. 按照 2001 年 12 月 21 日大会关于联合国系统发展业务活动三年期政策审查的第 56/201 号决议，妇发基金在 2002 年大力强调学习和评价——进行方案和主题评估，以确定有哪些宝贵的经验教训和进一步加强其在当地的主动表现。尤其是审查结果显示，妇发基金须继续倡导加强执行两性平等和促进这方面的问责制的机制。因此，妇发基金扩大和加强了其支助现在作为其所有基于权利的方案拟订工作的基石的《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行工作与问责制机制的方案，如照顾到性别的预算和加强数据收集以更好地追踪达成两性平等方面所取得的进展。

4. 此外，妇发基金已日益加强使用联合国协调机制以影响主流进程和促进联合国更多地投入国家一级上的性别分析和照顾到性别的行动。2002 年妇发基金对共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）的执行提供了投入并担任了 15 个方案国家机构间专题小组的主席和共同主席。联合国系统围绕千年发展目标的战略协作——尤其是在制订联合国《千年发展目标》核心战略和减贫战略与各项目标的必要协调方面——也为妇发基金提供了新的切入点，以展现两性平等对人类发展和人类安全两个进程的中心地位。

5. 2002 年是妇发基金协商委员会现任成员三年任期的第二年。委员会的成员向妇发基金提供了宝贵的指导和咨询意见，并继续进一步加强他们的讨论与建议同更大的政府间进程之间的联系。2002 年协商委员会向妇女地位委员会和联合国开发计划署/联合国人口基金（开发计划署/人口基金）执行局简报妇发基金方案，着重介绍了各项成果和提出了进一步加强妇发基金的各项建议。

二. 方案

A. 概览

6. 战备与业务计划（2002-2003 年）中确定，妇发基金的工作重点放在三个主要目标上：(a) 加强妇女的经济安全和权利；(b) 加强妇女对施政及建设和平工作的领导；(c) 促进妇女的人权，消除对妇女的暴力行为，其中突出艾滋病毒/艾滋病流行病的性别范畴。妇发基金 2002 年的方案拟订工作不但逐渐加强反映出三个专题领域的相互关联性质，也受益于范围更广的跨区域协作与工作重点。两项紧要的因素对妇发基金方案的效力有重大影响，主要是其伙伴关系的质量和广度及联合国其他机构和各国政府想要提升妇发基金创新能力的意愿。

B. 加强妇女经济安全和权利

7. 妇发基金加强妇女经济安全和权利的工作是为了回应经济全球化的挑战。由于全球化影响到全世界的经济机会，其影响仍旧不均衡，因而给不同的人群带来了风险和机会。虽然一些地方上的生产商和企业家有机会进入国际市场，但对许多贫穷妇女来说，现有的不平等现象却加剧了，往往使其丧失生计、社会福利和劳工权利。

8. 针对这些趋势和机会，包括《千年发展目标》在 2015 年前将赤贫现象减半的行动，2002 年妇发基金支助妇女经济安全和权利的方案在实现以下三项关键性成果方面取得了重大进展。

1. 为妇女享有平等的所有权和获得经济资源加强了机构、法律和规范环境

9. 妇发基金扩大了考虑到性别的预算，利用其所提供的战略机会与手段促进实现《千年发展目标》的问责制。这一方案在 20 个国家内提供能力建设方面的技术支助、促进主要行动者之间的伙伴关系和推动学习全面倡议。2002 年，由于许多国家出现了强有力的分权趋势，妇发基金日益加强支助市一级的性别预算倡议，同时继续推动国家和部门性的预算分析。例如，在安第斯区域，在玻利维亚、厄瓜多尔和秘鲁的一些市完成了性别预算分析。在厄瓜多尔，由于妇发基金支助的预算做法，昆卡市在 2003 年预算中所拨出用于性别平等的资源比 2001 年预算中的这项资源多出了 15 倍。在基多，市长已承诺在 2003 年给造福妇女部门增拨资源，并已向市府各部门分发指导准则。妇发基金也通过如《性别预算倡议：战略、概念和经验》等出版物、在区域和国际会议上提供经验教训及与包括开发计划署、英联邦秘书处、国际发展研究中心和德国技术合作署在内的其他机构协作分享经验，而帮助更好地提供资源用于在全世界支助技能建设和扩大专门知识。

10. 对实现《千年发展目标》也很要紧的是有无可靠的对性别问题敏感的数据可供用作情况分析资料和用于设计政策与方案。例如，在古巴，国家统计局在妇发基金和开发计划署的支助下进行了全国性首次时间利用调查。调查结果显示，将妇女的有偿和无偿工作时数全部加在一起，妇女比男人的工作时数更多。国家统

计局散发的这一调查结果预期可供未来制订政策的参考。妇发基金也继续主张制订新的和更有力的立法、政策和方案，以支助妇女的经济安全，重点放在取得财产、信贷、社会保护和其他经济与社会资源方面。妇发基金已在印度尼西亚、菲律宾和泰国与国际劳工组织（劳工组织）协力加强在家从事工作者的社会保护制度，支助分布调查和制订立法草案。在塞内加尔，妇发基金支助的一项个案试验研究将为各种专利体制内妇女知识产权的保护提供指导原则。

2. 从穷苦妇女的角度形成了宏观经济框架和加强了国家管理全球化与经济转型的能力

11. 2002 年，妇发基金继续其将性别观点纳入贸易政策的主流和促进更好地了解各种贸易协定对男女的不同影响的工作。例如，在中国，妇发基金支助了探讨加入世界贸易组织对农业和工业部门中的男女可能产生的不同影响的研究。研究结果将用于鼓吹将性别和权利做法纳入加入世界贸易组织的法律与条例修正中。在非洲，妇发基金与非洲经济委员会和英联邦秘书处协作，支助西非国家经济共同体制订更具两性平等性质的贸易政策。妇发基金也促进形成非洲和拉丁美洲的两个区域网络，将主张两性平等人士结合起来，以期将性别观点纳入发展筹资问题国际会议的筹备与后续工作之中。

3. 加强妇女作为企业家、制造商和在家从事工作者的能力

12. 妇发基金加强妇女经济能力的工作着重于扩大某一经济部门或次级部门的机会。获得接受训练和取得技术的机会、学会与可能的伙伴和提供服务者谈判各种协议及理解国家和国际市场，使妇女能够改进其产品和业务，最好地利用出现中的机会。2002 年的实地方案日益着重于强化妇女使用和控制信息与通信技术，目前并对 15 个国家的倡议提供支助。称为“数码领域外的非洲人”的一项区域倡议正在建立与非洲企业领导人的联系，以推动有利于妇女取得控制信息与通信技术的环境。在中国，妇发基金与中华全国妇女联合会共同主办了第一次妇女企业发展国际论坛和一次妇女企业家商品展销会。在这两次集会中，将近 600 名中国与其他国家和区域的妇女主管、企业家和农民参加了讨论，达成了 50 项以上的商业交易。在尼日利亚，全国妇女企业家论坛召开后，设立了妇女企业家支助基金。在私人部门捐助下由妇发基金管理的这项基金，将用于为妇女企业家提供财务管理、行销、技术和训练机会方面的更佳资源。

C. 加强妇女在施政和建设和平方面的领导作用

13. 妇发基金推动妇女发挥领导作用，确保妇女在塑造影响其生计的政策时有同等的发言权。妇发基金这方面的工作着重于和平与安全和伸张性别正义两方面，前者是透过促进援助处于冲突状态下的妇女和支助她们参与和平进程，后者是透过加强支持两性平等的机构机制、立法和政策。在 2002 年期间，妇发基金在这些领域的工作取得了以下五项重大成果：

1. 加强了信息收集与交流方面的性别焦点，以改进预防和预警机制

14. 要减少武装冲突对妇女的影响，须了解冲突对妇女和女童的影响与男人和男童所受到的影响有何不同。虽然实地方案是妇发基金和平与安全倡议的中心，但该组织也投下很大的力量加强信息收集和经验交流方面的性别观点。2002 年的主要重点是完成和开展《妇女、战争与和平：武装冲突对妇女的影响和妇女在建设和平方面的作用独立专家的评估》(《2002 年世界妇女进展》第一卷)。妇发基金委托编写这份出版物，以作为对安全理事会第 1325（2000）号决议的后续行动的贡献和秘书长关于这一主题的报告的参考读物。两名独立专家共出差 14 次，记录冲突和冲突后情况下妇女作为幸存者、建设和平人员和有志向的决策者所发出的声音和所经历的生存经验。自安全理事会第 1325（2000）号决议通过第二个周年以来，已同日内瓦联合国各机构一起在布鲁塞尔欧洲议会以及在非洲和亚洲举行了首发式。也正在这一领域进一步开展妇发基金与开发计划署的合作，继 2002 年合办讲习班后，这种合作特别被带动了起来，在讲习班中讨论了从两个组织性别方面的工作和冲突后工作中获得的经验教训，来探讨了未来的协作领域。

2. 改善了对受到冲突影响的妇女的保护和援助

15. 在冲突期间提供保护和援助时，妇女和女童往往受到忽略。2002 年，妇发基金在这方面的方案特别着重于预防基于性别的暴力和性剥削行为。例如，在塞拉利昂，妇发基金开展了与人口基金、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和维持和平行动部的伙伴关系，以加强保护和了解冲突后局势中艾滋病毒/艾滋病的性别层面。一名妇发基金顾问在艾滋病规划署和人口基金的资助下，正向决策者和当地妇女团体提供技术援助。在被占领巴勒斯坦领土，妇发基金鼓吹须照顾到妇女的精神-社会需要，并协助设计支助各社区中心的一种战略，以在这些中心提供对妇女的辅导、训练和技术援助。

3. 使妇女和性别观点成为和平进程的中心

16. 妇发基金支持妇女参与建设和平和助使这些努力所需的政治、财政和技术支助在和平进程中发挥全国、区域和国际性影响。在南高加索，妇发基金将国家一级的倡议与更有力的区域和平动力联系起来的方案被视作一个模式。在亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚，执行了支助成立妇女和平俱乐部和理事会的项目，以增加妇女在鼓吹终结冲突方面的发言权和领导权。在哥伦比亚，该国五个区之间和不同的妇女运动之间经过长达一年的建立共识过程后，最后制订了一项共同纲领，将冲突谈判前和谈判期间的各项提议纳入。妇发基金对全国妇女动员反对战争运动的支助有助于协助该国最重要的五个妇女网络形成要求和平的统一声音。在刚果民主共和国，妇发基金继续支助妇女核心小组对和平谈判发挥影响。妇发基金与调解人密切协作，支助 67 名妇女代表和专家参加刚果内部对话和促成在金沙萨举行协商会议。

4. 扩大冲突后建立和平过程中促进两性平等和妇女权利的支助

17. 妇发基金认识到利用冲突后局势的机会形成政策与法律的重要性，它在阿富汗、科索沃和东帝汶的工作是立足于有效促进冲突后局势中妇女的领导作用和将性别观点纳入主流。在阿富汗，妇发基金 2002 年的工作重点为支助民间组织倡导性别正义和加强妇女事务部的能力。为促进该部外展到农村，妇发基金一直支助在八个省设立妇女中心。妇发基金在科索沃支助建立两性平等的工作促成了政府、议会、民间社会和双边伙伴更加协力制订赋予妇女权利行动计划。在市一级，妇发基金的工作得到了两性平等其他倡导者的支持，这项工作促使普里兹伦的市议会通过了立法，免除担任一家之主的妇女（其中许多人是战争寡妇）缴付地产税。另外，普里兹伦的地方政府现在也为其女性雇员缴付她们的子女上幼儿园的费用。

5. 加强选举、宪政、立法和司法进程中的性别焦点

18. 妇发基金 2002 年的支助投入也帮助了许多国家在选举、宪政、立法和司法进程中加强性别正义。妇发基金正在建立妇女作为投票人、法官和律师的能力和在国家妇女机构中的能力，以推动两性平等立法。妇发基金和其他捐助者对布隆迪、柬埔寨、老挝人民民主共和国和摩洛哥妇女候选人提供的支持使妇女的政治代表性得到加强。例如，在摩洛哥，妇发基金对妇女运动的支持促成了妇女配额的采纳，新议会中的女性议员的人数从 2 人增加到 35 人。妇发基金也支助安哥拉开展南部非洲发展共同区域妇女议会核心小组，以期使各国议会转型，撤除使妇女议员很难成为有效立法人员的结构障碍和机构做法。

D. 促进妇女的人权和消除对妇女的暴力，包括突出艾滋病毒/艾滋病流行病的性别层面

19. 妇女的人权是妇发基金所有方案的核心，已经被纳入基金的所有次级目标中。同时，一些方案专门集中在建立能力、认识以及遵守增进妇女人权全球协议的规范和标准。2002 年，妇发基金注意到朝向三个关键成果的进展陈述如下：

1. 投资于预防、保护和宣传战略，扩大消除对妇女和女童的暴力的能力

20. 妇发基金把中止对妇女的暴力的新努力同复制和加强成功的战略的机会联系起来。妇发基金 2002 年的方案着重于加强针对妇女暴力的综合反映，办法是通过更好的关于暴力起因和盛行的研究和数据，建立能力，以制订和执行有效的立法和政策，加强区域一级的行动和学习以及建立决策人员和大众对于终止这种流行病的迫切性的认识。在印度，妇发基金同 Zonta 国际组织合作，出版了一系列的资源指南，来改善联网，让暴力的妇女受害者获得服务；在 2003 年第一季之前，项目将对 12 省的暴力生还者提供详细的支助服务。在厄瓜多尔，妇发基金正同该国的妇女机构全国妇女委员会（CONAMU）合作，支助制订一个关于对妇女暴力问题的省级计划，由 Guayaquil 市政府带头，同时也帮助制订一项关于终

止对妇女暴力的全国计划。组成了一个机构间委员会来制订计划，成员包括市长、一名妇女市议员、妇发基金、人口基金、泛美卫生组织/世界卫生组织、联合国儿童基金会（儿童基金会）、牛津救济会和 CONAMU。除了妇发基金的执行方案之外，妇发基金也管理一个支助消除暴力行动的机构间信托基金——1996 年由大会 1995 年 12 月 22 日第 50/166 号决议设立。信托基金产生了一些经验教训和良好做法，可以告知妇发基金的较大方案及其在国家、区域和全球各级的伙伴。信托基金颁给 73 个以上的国家的 147 个倡议 780 万的奖助金。2002 年信托基金的第七个赠款周期提供略多于 100 万美元给 22 个国家的 18 个倡议。妇发基金审查了超过 267 个提案，要求的资金超过 1 550 万美元。德国同芬兰、意大利和日本一起，成为 2002 年信托基金的捐助国，德国政府捐助资金给一个区域的筹资机制，那将建立中亚四个国家的政府和妇女组织协调努力解决对妇女暴力问题的能力。

2. 增加国家一级在执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的效力

21. 该《公约》是妇发基金所有基于权利的方案编制的基础。虽然该《公约》和其他的人权文书都日益纳入所有专题领域，妇发基金特别强调支持其执行的方案编制。在巴西，由妇发基金和其他捐助者支助的一个全国宣传活动，帮助建立了一个批准《公约》任择议定书的有利环境。妇发基金 2002 年的方案也集中在把《公约》的原则纳入国内立法，并且使《公约》落实到地方的文化层面上。在哈萨克斯坦，妇发基金支持制订一个全国行动方案，来执行消除对妇女歧视委员会的意见，在肯尼亚，妇发基金的支助，有助于制订一个新的宪法草案，明确规定妇女的人权。

3. 更好地了解艾滋病毒/艾滋病的性别和人权层面

22. 2002 年，妇发基金关于艾滋病毒/艾滋病的方案编制，进一步从集中在试验和能力建设演变到着重于政策和宣传。在联合国人类安全信托基金和其他双边和多边捐助者的支持下，妇发基金在 10 个国家开展了方案，加强国家艾滋病理事会从性别和人权的角度来编制方案的能力。方案也支持审查立法和政策，确认帮助或阻碍妇女平等地获得治疗和照料的一些因素。妇发基金也同印度和津巴布韦的艾滋病毒阳性反应妇女网络建立新的伙伴关系，在加勒比、南部非洲、塞内加尔都有为青年宣传的活动，在肯尼亚和尼日利亚有基于宗教的一些网络。此外，妇发基金在联合国系统内外加深和扩大了伙伴关系。建立在妇发基金和艾滋病规划署长期合作的基础上，这两个组织于 2002 年开展了关于性别和艾滋病毒/艾滋病的第一个电子网站。妇发基金和劳工组织已经就一个跨区域项目进行合作，解决由妇女提供的对付艾滋病毒/艾滋病的未付酬照料工作的问题。2002 年，妇发基金参与了这个领域的 13 个艾滋病毒/艾滋病机构间专题小组，鼓吹在其工作中的一个较大的性别层面。

E. 加强联合国系统支持增强妇女实力和把性别问题纳入政策和方案主流的能力

23. 妇发基金支助联合国系统内性别平等的工作，受到一些因素的影响：秘书长的改革纲领及其增补，强调增加有关人权的协调和更强有力的行动；结合联合国系统和会员国的协调机制，包括千年发展目标、共同国家评价/联合国发展援助框架、减贫战略文件及其他；以及从妇发基金在支助联合国协调系统将性别问题纳入主流的试验项目中学到的教训。2002 年，妇发基金对联合国系统的性别平等和妇女权利倡议的催化支助，达成了以下三个结果：

1. 加强和更集中地支助联合国改革纲领的执行

24. 在 2002 年 9 月 27 日通过的 2002/20 号决定中，开发计划署/人口基金执行局重申妇发基金支助联合国系统的任务，并呼吁该组织在驻地协调员制度的框架内，特别是在共同国家评价和国家减缓贫穷战略、包括减贫战略文件和联合国发展援助框架的进程内，促使将性别问题纳入联合国系统的业务活动的主流。在报告所述期间，妇发基金为 21 个共同国家评价/联发援框架项目活动，包括 5 个展示国家中的 4 个提供支助。例如在菲律宾，妇发基金支助的性别专题小组对该国的重要发展挑战的性别层面进行了评价（为共同国家评价），并且编写了后来的战略文件，在联发援框架进程中指导联合国的国家工作队。妇发基金也支助把性别观点纳入其他的协调规划工作的主流所做的努力，包括索马里联合行动复原方案、联合国系统为哥伦比亚人道主义行动的计划以及在尼日尔和塞内加尔的减缓贫穷战略。此外，妇发基金作为共同国家评价/联合国发展援助框架（共同国家评价/联发援框架）妇女和性别平等机构间网络的性别工作队的主席，协调有关 15 个共同国家评价/联发援框架项目活动的评估工作，并且参与了西非由儿童基金会领导的对于共同国家评价/联发援框架倡议的评估工作。评估工作已经导致一套具体的关于在共同国家评价/联发援框架进程中加强把性别纳入主流的各项建议。

25. 妇发基金也推动利用机构间性别问题专题小组作为加强把性别纳入联合国系统倡议主流的关键机制。2002 年驻地协调员年度报告显示有 47 个性别专题小组。妇发基金在 15 个国家主持或共同主持专题小组，并且支助在许多其他国家加强专题小组的努力。例如尼日利亚，妇发基金促进制订联合国发展援助框架顾及性别的监测指标，让联合国国家工作队能够在该国由联合国支助的优先领域追踪迈向性别平等的进展。在津巴布韦，妇发基金带头编写一份性别问题文件，作为联合国发展援助框架中期联合审查的一部分。在全球一级，妇发基金和开发计划署正计划审查 2003 年的性别专题小组，以收集良好措施并制订能力建设战略。

2. 新的协定和加强合作以强化联合国各机构、基金和规划署内的性别平等

26. 妇发基金也已经加强同重要的联合国伙伴在共同关切领域的战略合作。在过去一年，妇发基金和开发计划署进一步加深了它们的独特关系——建立在它们的不同任务和特征上——以支助地方、国家、区域和全球执行北京行动纲要的努力。妇发基金同开发计划署的合作已增进了效率，这是由于基金执行开发计划署项目的能力以及开发计划署署长的强大支持所推动。2002 年，妇发基金为开发计划署执行了 14 个项目（其中 4 个在 2002 年签署）并且开始进行为另外 6 个项目发展执行安排的工作。除了加强同开发计划署的关系之外，妇发基金也继续同其他联合国机构发展较密切的机构关系。在过去一年，妇发基金同农发基金签订了谅解备忘录，把性别层面纳入西非农业发展联络中心。同人口基金的合作也已经扩大到所有领域，特别是终止对妇女暴力、加强妇女的国家机制、把性别问题纳入艾滋病毒/艾滋病战略的主流，以及把性别层面带入和平与安全倡议内。此外，妇发基金同艾滋病规划署的强大伙伴关系继续产生了新的基于实地的方案，包括同印度政府合作的机构间方案，以解决艾滋病毒/艾滋病的性别层面问题。同劳工组织和联合国儿童基金会进行的工作也在扩大，特别是有关艾滋病毒/艾滋病战略，已经同阿富汗、厄瓜多尔和尼日利亚的难民专员办事处建立新的伙伴关系。

3. 妇发基金的业务活动和政府间进程之间的较大联系

27. 妇发基金同其他联合国机构密切合作，确保知名度以及把性别和妇女权利问题纳入 2002 年期间的政府间领域。如同往年，妇女地位委员会为妇发基金提供了重要的空间，建立其实地方案（和服务对象）同总部的规范性考虑之间的较强大联系。妇发基金为联合国各机构和政府代表团安排了一系列的关于性别和宏观经济的说明会，特别集中在财政和货币政策对性别的影响以及贸易谈判的性别层面。妇发基金也支持所有地区的非政府组织参与妇女地位委员会的会议，并且主办一次非洲妇女小组的会议，使得该小组能够同联合国机构的性别问题联络人会面并进行对话。2002 年期间，妇发基金也进一步加强同安全理事会的互动。妇发基金参与高阶层宣传的机会，是利用独立专家评估作为号角，要求妇女关注和捐助陷于战争和冲突后情况的国家，这些机会是巨大的。妇发基金也制订了抱负很大的战略，包括出版一系列书籍，确保出版物中的观点和建议能够传播给广泛的阅读者。2002 年 7 月，妇发基金执行主任向安全理事会关于妇女、和平与安全问题的公开辩论中致词，呼吁安理会有系统地确认妇女、和平与安全为其审议中的一个经常关切的问题（参看 S/PV.4589 和 Corr.1）。

F. 结合一个学习组织的原则并建立战略伙伴关系来加强基金的效用

28. 妇发基金认为，在一个学习组织内，工作成员需要有机会和技能来继续扩充能力，制造能够体现组织的使命和任务的成果。2002 年，妇发基金开展了范围广泛的内部和外部评估，并且审查能够促进革新和学习的一些过程。同时，本组织

也扩大了伙伴关系范围和能力建设机会，以便加深对于实现性别平等的了解和知识。2002 年，妇发基金达成了下列重要成果：

1. 改善通讯战略，提高对“如何”实现妇女权利和性别平等的认识

29. 2002 年，妇发中心完成了一套分成两卷的两年一次首要出版物的工作，其标题为《世界妇女的进展情况》。第一卷（题目是《妇女、战争与和平》）提出了对于武装冲突对妇女的影响以及妇女在建设和平中的作用的独立专家评价，第二卷（题目是《2002 年世界妇女的进展情况》）提供有关对性别平等的承诺的数据和统计资料的增补。这些书是作为支持妇发基金的方案编制和伙伴方案的宣传工具。它们叙述了在妇女生活的特别重要领域的良好作法、成就、挑战和差距。妇发基金也日益采用视听和电子资源来吸引人们注意到实现性别平等和提供各种专题知识的管道方面达成的进展和面临的挑战。2002 年，妇发基金重新开展了“终止暴力”电子工作组，有超过 2 000 名活跃分子和宣传人员参与其事，并且资助了一个性别——艾滋病的电子论坛，吸引了两千多个成员提出有关把性别观点纳入 2002 年 7 月在巴塞隆纳举行的第十四次国际艾滋病会议主流的战略。妇发基金的网址在 2002 年每个月有大约 70 000 名个别使用者访问，比 2001 年增加了大约 20%。

2. 加强支助向越来越多的民众传达知识的战略伙伴关系

30. 这些战略伙伴关系是妇发基金工作的核心，确保让人们了解为什么性别平等对发展更为重要，以及它们如何能够共同努力来加以实现。这些增进学习的伙伴关系的核心是同媒体的新伙伴关系。2002 年，妇发基金继续资助区域和全球媒体和宣传工作，包括在独立国家联合体和拉丁美洲关于终止对妇女暴力的宣传，以及在西非和加勒比关于性别和艾滋病毒/艾滋病的媒体宣传活动。在独立国家联合体关于终止对妇女暴力的宣传，产生了 1 000 多份的媒体报告，估计传达给 2.5 亿人。在达卡尔举行的关于艾滋病毒/艾滋病的性别方面问题的一个新闻记者训练讲习班，聚集了来自布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、塞内加尔和多哥的 120 名媒体的代表。在哈萨克斯坦，妇发基金为报导性别问题的年青记者设立了一个奖项。得奖者获得在 Almaty 的一家著名电视公司攻读新闻硕士课程的奖学金。

3. 加强能力和系统以资助革新和学习

31. 延续 2001 年以来的努力，妇发基金特别注意到把报导、评价和评估同学习、战略规划和方案编制密切联系起来。在编制其下一个战略和企业计划时，妇发基金在 2002 年进行了 15 个评价、评估和中期审查，包括关于终止对妇女暴力的一系列区域审查，关于妇女领导和增强政治实力的部门工作审查，以及一项集中在冲突后情况的将性别纳入主流和增强妇女实力的着重于学习的评估工作。妇发基金也协调了对于冲突后情况增强妇女实力的多边利害攸关者评估工作，特别着重

于卢旺达。着重于学习的评估工作集合了六个双边捐助者、国家政府和民间社会伙伴以及开发计划署，来确认有效的妇发基金战略和更好地协调冲突后情况中的性别平等倡议的一些教训。此外，妇发基金设立了一个革新和学习股以及一个内部分享知识战略，来更好地帮助工作人员学习。该战略促进更巧妙地运用妇发基金内联网、电子通讯和区域间交流。从其战略和业务计划开始以来，妇发基金就更有系统地追踪它的倡议所产生的反响和改进的程度。2002 年，妇发基金也能够确认各国政府、民间社会组织和/或联合国机构对于妇发基金支助的革新措施的反响或改进的 18 个例子。此外，妇发基金的资源，例如《描绘一种没有暴力的生活》，提供给人们观赏终止对妇女暴力的视觉资源的机会，这些都由政府和非政府的组织加以复制和采用。

三. 财务管理

32. 妇发基金的战略和业务计划（2000-2003 年）为该组织制订了 2003 年年底以前资源总额达到 4 000 万美元的雄心勃勃目标。在过去三年，基金的财务捐助已有增加，从 2000 年的 2 660 万美元增加到 2002 年的 3 460 万美元。经费增长是由于对专题方案，特别是关于性别预算、和平与安全倡议以及艾滋病毒/艾滋病的多年费用分担捐助。但是，虽然这使得该组织能够增加其倡议的范围和幅度，在核心资源方面的相对停滞——大约每年 2 000 万美元——对它的基础结构和回应不可预期的机会的能力，包括回应各国政府、妇女组织和联合国伙伴增加的需求的能力，造成压力。

33. 妇发基金扩大其资源基础并加以多样化的战略集中在 (a) 加强和扩大同双边捐助者在共同关切领域的伙伴关系；(b) 通过同多边机构的新伙伴关系把基金用于性别平等和妇女权利；(c) 探讨同具有社会责任的私营部门实体发展伙伴关系的机会。虽然在所有这些领域都有成就——但在后一领域的进展不如预期——将需要更密集的推动和扩大社区支持来吸引必要的资源。

34. 2002 年，来自双边捐助者的捐款占妇发基金基本资源的大约 88%，2001 年则为 92%。来自其最大三个捐助者——大不列颠及北爱尔兰联合王国、意大利和荷兰——的捐款，在 2000 至 2002 年期间有所增加，这是由于它们承诺资助妇发基金在阿富汗的工作。整个来说，由 40 个政府在 2002 年向妇发基金捐款。同联合国机构，特别是艾滋病规划署、开发计划署和人口基金的伙伴关系，也有助于在 2002 年增加资源。

35. 妇发基金已经同一些基金会和负有社会责任的私营部门公司建立较强大的伙伴关系。2002 年的认捐增加到前所未有的 300 万美元，主要是由于同联合国基金的一项安排，比照捐助者的捐款补足资金。通过执行主任参与全球和平倡议，一群来自私营部门和民间社会组织的妇女，组成了一个全球妇女商业理事会，促进妇女的企业精神与和平。理事会目前帮助妇发基金为阿富汗的妇女商业中心筹

集资源并且把卢旺达编篮子的妇女——她们是种族灭绝的生还者——同美利坚合众国的市场联系起来。虽然已经采取了一些小步骤并且发展了建设性伙伴关系，妇发基金承认必须进一步扩大努力，同私营部门伙伴更密切地合作。

2002 年妇发基金进一步扩大支助其国家委员会网络。这些委员会大部分在 2002 年签署了一项新的确认协定，呼吁它们增加会员和调集资源，以达到较高水平的年度捐款。通过瑞士国际发展合作机构的一笔赠款，妇发基金在 2003 年将继续协助其国家委员会制订战略计划以加强它们的组织结构。

四. 建议

36. 妇发基金协商委员会是由大会主席任命的五个成员国（克罗地亚、牙买加、哈萨克斯坦、纳米比亚与荷兰）组成，每年向组织提供重要建议。委员会第四十三届会议的建议包括如下：

- 协商委员会鼓励妇发基金确保进行独立专家的评估和秘书长报告内各项建议的后续行动，以继续其在和平与安全领域的重要工作。为此目的，委员会建议妇发基金同维持和平行动部、经济和社会事务部的提高妇女地位司以及政治事务部合作，拟订一套关于安全理事会第 1325（2000）号决议如何能够保证执行的联合战略。

- 协商委员会总结认为，由于妇发基金的日益参与和在艾滋病毒/艾滋病以及冲突后危机等方面的专长，对于对妇女暴力重点的较广泛解释看来是有理由的。在这方面，委员会请妇发基金继续在这些领域进行新的促进活动，并为此目的，考虑扩大现有的对妇女暴力问题信托基金的范围。

- 协商委员会注意到 2002 年 12 月 20 日关于执行布鲁塞尔最不发达国家行动纲领的大会第 57/276 号决议，在那方面，请妇发基金把执行布鲁塞尔行动纲领纳入其工作方案内。

- 协商委员会建议妇发基金继续在联合国系统内外促进和建立战略伙伴关系，以便扩大其在实地和总部的群众和最终影响。这种伙伴关系应该有助于在千年发展目标、减贫战略文件和共同国家评价/联合国发展援助框架内足够注意到性别平等和妇女权利问题。

- 协商委员会坚决鼓励妇发基金加强其同千年发展目标的正式记分员——开发计划署密切合作，追踪关于千年发展目标的性别层面的进展，并且鼓励署长让妇发基金参与其具有相对优势的领域。

- 协商委员会认为秘书长关于改革的报告是妇发基金巩固其作为推动者地位的一个接触机会，以便确保通过把性别纳入联合国发展领域的全盘系统内，确保性别平等。协商委员会鼓励妇发基金通过和参与改革的讨论，同样建议在这些讨论中征求和采用妇发基金的观点。

- 协商委员会欢迎妇发基金同开发计划署在调查联合国系统内的性别问题专长方面进行合作的工作。邀请妇发基金或许同评估的伙伴一起，除了说明审查的计量方面之外，也说明质量方面，并且同联合国系统，以及同发展援助委员会的工作方分享其调查结果，以便聚集联合国系统内的专门知识，更好地理解在实现性别平等方面的良好做法和困难。委员会鼓励联合国机构、基金和规划署在这方面进行合作并且加强性别专题工作小组内的对话。

- 协商委员会建议，妇发基金制订创造性和具成本效益的方法，来扩大和增进对于媒体和通讯的利用，包括信息技术，同时了解到，在低度技术环境中的通讯和传播同利用高科技渠道同样重要。

- 协商委员会赞扬妇发基金财务报告所提议的将经费分配给新的项目，并且赞成集中在非洲。

- 协商委员会坚决鼓励捐助者考虑把他们捐款的较大部分捐给妇发基金的核心预算，并且采取多年供资框架。这将有助于可预测性，因而有助于稳定。成长首先是应该通过效用来实现。委员会赞扬妇发基金在这方面的表现并鼓励妇发基金维持其业务。

- 协商委员会鼓励妇发基金进一步探讨由私营部门为它的一些活动供资的可能性，包括基金会的捐款。