

**第五十七届会议**

议程项目 25(b)

海洋和海洋法**大型中上层流网捕鱼、在国家管辖区内和公海上未经许可捕鱼/非法、未报告和无管制的捕捞渔业、副渔获物和抛弃物及其他发展****秘书长的报告*****摘要**

本文件内载有秘书长就大会题为“大型中上层流网捕鱼、在国家管辖区内和公海上未经许可捕鱼、副渔获物和抛弃物及其他发展”的第 55/8 号决议的执行情况提出的报告。本报告还根据该决议着重讨论联合国粮食及农业组织(粮农组织)《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》的现况和执行情况,和配合《负责任渔业行为守则》通过的下列四项国际行动计划的执行情况:管理捕捞能力国际行动计划、在延绳捕鱼中减少附带捕获海鸟国际行动计划、养护和管理鲨鱼国际行动计划、和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划。报告中载有各国、联合国系统有关专门机构——特别是粮农组织——及其他有关机关、联合国系统各组织和计划署、区域和分区域安排以及其他有关政府间和非政府组织提供的资料。

* 本报告载有各会员国、联合国各机构及各政府间和非政府组织的答复。普通照会中定有提交呈件的最后期限,但是海洋事务和海洋法司无法控制迟交情况。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	4
二. 大型中上层流网捕鱼及采取措施确保在公海、包括封闭海、半封闭海 全面实施全球暂停一切大型中上层流网捕鱼禁令的措施	8-37	5
A. 各国提供的资料	8-26	5
B. 联合国系统各专门机构提供的资料	27	6
C. 区域和分区域渔业机构和安排提供的资料	28-36	7
D. 其他政府间组织	37	7
三. 在别国管辖区内未经许可捕鱼，并通过向发展中沿海国、特别是最不 发达国家和小岛屿发展中国家提供财政和/或技术援助，协助改善捕鱼 活动的监测和管制以及其捕鱼条例的强制执行	38-69	8
A. 各国提供的资料	38-62	8
B. 联合国系统各专门机构提供的资料	63-65	10
C. 各区域和分区域渔业组织和安排提供的资料	66-69	11
四. 未经许可在公海捕鱼：制止渔船为逃避履行适用的义务而换旗的措施， 确保有权悬挂国旗的渔船不违反适用的养护和管理规则而在公海捕鱼 的措施；以及粮农组织《遵守措施协定》的现况和执行情况	70-94	11
A. 各国提供的资料	70-84	11
B. 联合国系统各专门机构提供的资料	85-87	13
C. 各区域和分区域渔业组织和安排提供的资料	88-93	13
D. 其它政府间组织提供的资料	94	14
五. 副渔获物和抛弃物，以及为减少副渔获物、弃鱼和捕捞后损失所采取 的行动，包括通过向发展中国家提供援助	95-116	14
A. 各国提供的资料	95-103	14
B. 联合国系统各专门机构提供的资料	104-106	15

C.	联合国各机关、组织和方案提供的资料	107	15
D.	各区域和分区域渔业机构提供的资料 and 安排	108-114	16
E.	其它政府间组织提供的资料	115-116	16
六.	粮农组织关于渔捞能力管理、减少延绳钓渔业附带渔获海鸟以及鲨鱼 养护和管理的各项国际行动计划的执行情况	117-162	17
A.	捕捞能力的管理	118-133	17
1.	各国提供的资料	118-127	17
2.	联合国系统各专门机构提供的资料	128	18
3.	各区域和分区域渔业机构安排提供的资料	129-131	18
4.	其它政府间组织提供的资料	132-133	19
B.	减少延绳捕鱼中偶然捕获海鸟	134-149	19
1.	各国提供的资料	134-143	19
2.	联合国系统各专门机构提供的资料	144-145	20
3.	各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料	146-148	20
4.	其他政府间组织提供的资料	149	20
C.	鲨鱼的保护和管理	150-162	20
1.	各国提供的资料	150-158	20
2.	联合国系统各专门机构提供的资料	159	21
3.	各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料	160-161	21
4.	其他政府间组织提供的资料	162	22
七.	粮农组织《预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动国际 行动计划》(非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划)	163-184	22
A.	各国提供的资料	163-173	22
B.	联合国系统各专门机构提供的资料	174-176	23
C.	各区域和分区域各渔业机构和安排提供的资料	177-183	24
D.	其他政府间组织提供的资料	184	25

八. 海洋资源养护和管理方面的其他情况	185-217	26
A. 各国提供的资料	185-194	26
B. 联合国系统各专门机构提供的资料	195-199	27
C. 联合国各机关、组织和方案提供的资料	200	28
D. 各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料	201-215	28
E. 政府间组织提供的资料	216-217	30
九. 结论和建议	218-221	30

一. 引言

1. 大会第五十五届会议 2000 年 10 月 30 日第 55/8 号决议赞赏地注意到秘书长关于大型中上层流网捕鱼、在国家管辖区内和公海上未经许可捕鱼、副渔获物和抛弃物及其他发展的报告 (A/55/386)，并强调该报告在汇集由各国、有关政府间组织、区域和分区域渔业组织以及非政府组织提供的关于世界海洋生物资源可持续发展的资料方面发挥了有益的作用。
2. 大会同一决议还重申各国必须直接地或酌情通过相关的区域和分区域组织继续努力或加紧努力，同时其他国际组织也必须继续努力或加紧努力，作为高度优先事项，支持发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的努力，包括通过提供财政和（或）技术援助，并特别着重能力建设，以便实现决议提出的目标和执行对决议要求的行动，包括改善对捕鱼活动的监测和控制工作和捕鱼条例的执法工作。
3. 大会又促请各国、相关的国际组织以及区域和分区域渔业管理组织和安排，如尚未采取行动，则按照国际法和有关国际文书，包括《负责任渔业行为守则》采取行动，减少渔获物、弃鱼和捕捞后损失。
4. 大会还申明各区域和分区域渔业管理组织和安排在政府间合作方面所发挥的中心作用，以便评估在其职权范围里的海洋生物资源的情况，管理其养护和可持续利用，从而促进粮食安全并维持许多国家和社区的经济基础。此外大会还申明这种组织和安排在执行适当情况下包括《联合国海洋法公约》、1995 年《鱼类种群协定》和《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》（《遵守措施协定》）等适用的国际法方面，以及在促进《负责任渔业行为守则》的适用方面，也将发挥关键作用。
5. 最后，大会请秘书长提请国际社会全体成员、相关的政府间组织、联合国系统各组织和机构、各区域和分区域渔业管理组织以及相关的非政府组织注意该决议，并邀请它们向秘书长提供有关该决议执行情况资料。大会又请秘书长向大会第五十七届会议提出一份报告，说明该决议执行工作的进一步发展，其中包括《遵守措施协定》的现况和执行情况，管理捕捞能力、减少延绳钓渔业附带渔获海鸟以及养护和管理鲨鱼等国际行动计划的执行情况，以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）为打击非法、未报告和管制捕鱼活动而开展的努力，其中应考虑到所提供的资料。
6. 因此，秘书长向各国发出普通照会，提请它们注意第 55/8 号决议的有关规定。此外还致函有关政府间组织、专门机构、联合国系统的主管组织、机关、机构和方案以及区域和分区域渔业管理组织和有关非政府组织。秘书长已收到一些呈件和评论意见，并对所有这些贡献表示感谢。

7. 本报告是根据第 55/8 号决议提交大会的，其中说明各国、有关专门机构、联合国机关和计划署、政府间组织和非政府组织针对该决议提出的问题采取的各项措施。

二. 大型中上层流网捕鱼及采取措施确保在公海、包括封闭海、半封闭海全面实施全球暂停一切大型中上层流网捕鱼禁令的措施

A. 各国提供的资料

8. **卡塔尔**表示，该国在其领水内有限地季节性使用长流网。

9. **沙特阿拉伯**表示已授权该国公民准许其在公海捕鱼，没有任何人使用流网捕鱼法。

10. **乌克兰**表示，该国的渔船全都没有大型流网捕鱼设备。此外，没有足以吸引渔民在领水和邻接的半封闭海使用大型流网捕鱼的海洋生物。

11. **摩纳哥**指出，没有任何悬挂摩纳哥旗帜的船只使用大型中上层流网，因为流网的使用为国内法所禁止，应受制裁并处以罚款。

12. **伯利兹**报告说，伯利兹国际商船队登记处 2000 年 9 月 12 日通过的第 195 号决议符合大会 1991 年 12 月 20 日第 46/215 号决议及其后各项有关决议的规定。此外伯利兹报告说，该国的公海捕鱼法草案规定也根据“捕鱼方法”等方面的条件颁发捕鱼许可证。

13. **马来西亚**报告说，该国流网捕鱼活动的范围不及于公海，因为这种活动只在沿海水域进行，主要目标是金枪鱼和西班牙斜竹荚鱼。流网刺网在国家管辖范围内小规模使用，长度不超过 2.5 公里。因此，马来西亚支持国际社会为实施全球暂停一切公海大型中上层流网捕鱼禁令而采取的任何行动。

14. **爱尔兰**表示，欧洲共同体对于大会第 55/8 号决议所涉问题制定有规章，但是执行权在于各成员国的国家当局。欧洲共同体理事会于 1998 年 6 月通过条例 1239/98，以期，除其他外，履行共同体在养护和管理海洋生物资源方面的国际责任并管制流网捕鱼，从而控制捕鱼活动增加和目标鱼种以外的附带渔获鱼种增加的现象。

15. **巴基斯坦**报告说，刺网捕鱼通常都是在沿海水域以长度不超过 17 米的小型木制刺网渔船进行。这种刺网渔船使用长度不超过五公里的海底定置网或中层流网作业以捕获底栖鱼种或半中上层鱼种。配备有这种鱼网的船只得在距海岸 20 海里以内的浅水作业。巴基斯坦表示，刺网渔船队对于自给和经济发展作出了重要的贡献。

16. **古巴**表示，该国的船只没有在公海上使用大型中上层流网捕鱼。

17. **斯里兰卡**表示，该国制定了禁止大型中上层流网捕鱼的政策。该国的渔业和水产资源部根据这种政策，没有为使用大型流网的捕捞作业颁发许可证。此外也没有为在国际水域使用大型流网捕鱼的外国船只颁发渔获登陆许可证。

18. **毛里求斯**报告说，该国 1998 年《渔业和海洋资源法》对于所有在该国水域或在公海捕鱼的渔船许可证的颁发作出了规定。没有为公海流网捕鱼颁发任何许可证。

19. **挪威**表示，该国没有任何船只在公海上使用大型中上层流网从事捕鱼活动。但是必要时挪威当局有权对任何从事这种捕鱼活动的船只采取行动。

20. 挪威还表示，该国履行了合作义务，通过参与各种全球、区域和分区域组织和论坛以及通过双边合作和协定促进海洋生物资源的长期养护、管理和持续利用。该国靠国家研究以及区域研究合作和国际海洋考察理事会提供的咨询意见进行资源管理。

21. **奥地利**表示，该国作为一个内陆国，没有制定执行第 55/8 号决议的国内法。但是奥地利作为欧洲联盟（欧盟）的成员参与了有关该决议所述政策领域的决策进程，倡导海洋资源无害生态的可持续管理方式。

22. **墨西哥**表示，墨西哥禁止在公海上使用 2 公里以上长度的流网捕鱼。

23. **格林纳达**表示，格林纳达没有中上层流网捕鱼活动，该国支持暂停这种捕鱼方式以便养护中上层种群，因为这种鱼类种群不是接近开发过度就是已经开发过度。

24. **意大利**表示，该国遵守欧盟理事会条例 1239/98，从 2002 年 1 月 1 日起禁止流网捕鱼。

25. **美利坚合众国**表示，没有关于全球海洋任何地区未经许可大型公海流网捕鱼活动的任何报道。在北太平洋，由于国际上大力开展执行工作和鲑鱼价格下降等因素，公海上几乎没有任何流网捕捞鲑鱼的活动。因此，2001 年和 2002 年前半年国际社会没有发现或得知有任何大型流网渔船在北太平洋公海活动。

26. **澳大利亚**表示，该国于 1991 年制定《渔业管理法》以落实关于流网捕鱼的全球禁令。根据该法，任何人在澳大利亚渔区使用流网捕鱼的行为都构成一种罪行。该法也禁止任何人在渔区以外使用澳大利亚船只从事流网捕鱼活动。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

27. **粮农组织**表示，本报告所述期间该组织没有接到任何有关违反全球暂停大型中上层流网捕鱼禁令从事这种捕鱼活动的报导。

C. 区域和分区域渔业机构和安排提供的资料

28. **美洲热带金枪鱼委员会**报告说,在该委员会管辖区东太平洋公海上没有任何使用流网捕鱼的活动。

29. **南部蓝鳍金枪鱼养护委员会**报告说,该委员会没有接到任何有关在其管辖区内大型中上层流网捕鱼活动的报导。

30. **国际大西洋金枪鱼养护委员会**报告说,该委员会 1996 年第十次特别会议通过了一项关于大型中上层流网捕鱼的决议,其中呼吁所有缔约方确保其国民和渔船遵守大会第 46/215 号决议,并提供有关这种渔业的所有必要数据,使科学家可以研究使用这些鱼具的影响。

31. **印度洋金枪鱼委员会**报告说,本报告所述期间该委员会没有接到任何有关其管辖区内大型中上层流网捕鱼活动的报导。

32. **南太平洋论坛渔业局 (论坛渔业局)**表示,《禁止在南太平洋使用长漂网捕鱼公约》是据以处理非法使用流网的活动的活动的主要框架。秘书处经常向缔约方提出有关流网捕鱼活动情况的报告。

33. **北大西洋渔业组织**报告说,北大西洋渔业组织奉行其一贯的政策,即该组织缔约方不得在其管制区内从事大型中上层流网捕鱼活动。这项政策每年都得到该组织总理事会的核可。

34. **北大西洋鲑鱼养护组织**重申先前有关大型中上层流网捕鱼的呈件的说明,即其公约管辖区内未知悉有任何违规活动。

35. **北太平洋溯河鱼类委员会**报告说,2000 年北太平洋溯河鱼类委员会缔约方协力执法,在公约管辖区发现三艘渔船直接使用流网捕鲑鱼并扣押了其中一艘渔船。2001 年没有发现任何非法捕鱼活动。由于公约管辖区内存在公海上使用流网捕捞鲑鱼的威胁,该委员会缔约国继续从事执法活动以遏止未经许可从事捕鱼活动的威胁。

36. **中西部大西洋渔业委员会 (中西部大西洋渔委会)**报告说,2000-2001 年期间中西部大西洋渔委会区域内没有关于大型中上层流网捕鱼活动的报导。该区域大多数渔业属于小型性质。

D. 其他政府间组织

37. **欧洲联盟**表示,欧洲联盟从 1998 年以来就禁止悬挂欧洲共同体成员国旗帜的渔船使用流网捕鱼。

三. 在别国管辖区内未经许可捕鱼，并通过向发展中沿海国、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家提供财政和/或技术援助，协助改善捕鱼活动的监测和管制以及其捕鱼条例的强制执行

A. 各国提供的资料

38. **乌克兰**报告说，悬挂其国旗并在沿海国管辖区内作业的船只按照那些国家实行的保护环境立法行事的。它正在制订悬挂乌克兰国旗船只在乌克兰管辖区以外水域捕鱼的管理制度草案。

39. **伯利兹**报告说，2001年10月16日，该国当局向注册渔船的船主发放了需其填写的表格。这一措施将有助于更新有关诸如渔具和捕鱼区细节等事项的记录。而且，该国《商船注册》(1999年的处罚条例)，规定可注销违反渔业法，包括不遵守上述规定的任何船只的注册。此外，伯利兹当局已对其他国家或区域渔业组织报告说从事非法捕鱼活动的所有船只进行罚款和/或注销其注册。

40. **马来西亚**报告说，它已在其渔业管理方案中采用一种监测、控制和监视办法，其目的是确保只有经许可的渔船在马来西亚专属经济区内的指定区域捕鱼。它还对其本国管辖区域内以及在其他国家专属经济区内捕鱼的马来西亚船只实行了监测、控制和监视方案。

41. 此外，马来西亚表示，它在1998年主办了一个由东南亚国家联盟(东盟国家)参与者参加的区域一级的监测、控制和监视讲习班。马来西亚强调，它愿意与其他国家分享这一领域的专门知识，并已接待有意研究其监测、控制和监视方案执行情况的外国代表团的来访。

42. **爱尔兰**说，它有一个由爱尔兰海军事务处和海洋部协商制定的控制金枪鱼捕鱼业的方案。该方案涵盖在爱尔兰各港口和海上的活动。根据该方案，长鳍金枪鱼捕鱼船在海上需接受爱尔兰海军事务处和爱尔兰空军的控制和监测，而且视其大小而定，这些船只也需要安装渔船监测系统。

43. 而且，爱尔兰支持发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家作出种种努力，以达到第55/8号决议中所要求的目标并执行有关行动。爱尔兰当局目前正在积极考虑如何实现上述目标，其中包括通过财政和/或技术援助等手段。

44. **巴基斯坦**报告说，它通过卫星追踪系统昼夜不停地监测悬挂其国旗的所有渔船。在处理违规情况方面，其修订的深海捕鱼政策中提出了严厉处罚措施。

45. 巴基斯坦还报告说，已请多个组织提供财政和技术援助，以执行第55/8号决议所要求的行动，特别是获得一艘可用于训练和持续鱼量评估的研究/训练船。

46. **西班牙**报告说, 2001年3月26日关于海洋捕鱼的第3/2001号法规定, 要采取经专门制订的措施, 打击悬挂方便旗的船只从事非法、无管制和未报告的捕捞行为, 包括剥夺此类船只的西班牙船长资格。
47. **古巴**说, 有权悬挂其国旗的渔船未在其他国家管辖的海区内捕鱼。此外, 古巴支持发展中国家、最不发达国家和小岛屿国家的能力建设和努力。它强调, 在诸如渔业管理和生产质量控制等领域的科学及技术合作已经为与海地、圣文森特和格林纳丁斯、伯利兹和其他国家的合作项目带来了积极成果。
48. **斯里兰卡**报告说, 目前正在通过当地渔民电台节目、国家报纸刊登的通知以及教育方案, 使该国当地渔民了解, 在其他国家的专属经济区捕鱼是非法的。
49. **毛里求斯**说, 所有毛里求斯船只, 无论是在毛里求斯管辖的水域、或在公海或某一外国捕鱼区内捕鱼, 均须持有执照。根据执照内所附的条件, 船只经营者必须出示有关执照或在其他沿海国水域捕鱼的许可等证据。此外, 毛里求斯说, 其1998年《渔业和海洋资源法》规定了对渔业和海洋资源的管理、养护和保护以及对其国家管辖区内海洋生态系统的保护。
50. **挪威**表示, 悬挂其国旗的船只在外国管辖区内捕鱼, 受挪威同有关国家订立的协定的管制。如若出现违反协定或执照或许可证的规定的行为, 挪威当局在违规船返回挪威水域时, 有权对其采取行动。无论是否有其他规定, 悬挂挪威国旗的渔船始终受挪威渔业立法管辖。
51. 挪威进一步表示, 它对发展中国家渔业领域的参与是通过设在卑尔根海洋研究院的渔业发展研究部组织的。该部的工作目标是通过协助研究和资源管理, 促进伙伴国家海洋生物资源的可持续利用。
52. **墨西哥**报告说, 其渔船注册是依照《墨西哥渔业法》所载条款进行的。该法规定, 悬挂墨西哥国旗的船只如果在未经许可的情况下在公海或他国辖区内捕鱼, 即是一种犯罪行为。此类船只不尊重外国政府颁布的许可中规定的条件和要求, 也是一种犯罪行为。
53. 墨西哥表示它与中美洲国家缔结了科学技术合作协定, 以便于诸如水产养殖、造船和捕鱼技术等领域的墨西哥技术专家提供培训协助。已签署此类协定的国家包括萨尔瓦多、巴拿马、古巴和危地马拉。
54. **摩纳哥**说, 《公国海商法》条例的执行即意味着禁止在其他国家管辖的区域内进行未经许可的捕鱼。
55. **格林纳达**报告说, 它采取了不注册任何外国渔船的政策。目前, 格林纳达境内没有任何外国渔船。格林纳达沿海岸捕鱼船队的所有船只均在其专属经济区内作业, 主要捕获黄鳍金枪鱼。

56. **意大利**说,除了与第三国合资经营以及在已与欧洲共同体缔结捕鱼协议的第三国进行捕鱼活动的情况外,意大利立法禁止悬挂其国旗的船只在外国管辖区内捕鱼。而且,凡长度超过 24 米的船只均安装了由卫星监控捕鱼活动的系统。

57. 此外,意大利表示,它一直在国与国基础上与发展中国家进行科学合作、渔民训练和建立合资经营等领域的合作。

58. **美利坚合众国**表示,它长期以来一直采取行动,防止有权悬挂美国国旗的船只未经许可在别国管辖区内捕鱼。美国用于落实这一目标的最早、最广泛的文书是 1981 年《莱西法》修正案(关于该法的细节,见 A/52/557 第 67-69 段)。

59. 美国还指出,它禁止外国渔船未经许可在其专属经济区内捕鱼。《马格努森-史蒂文斯法》规定,不准外国渔船在美国专属经济区内捕鱼,除非根据有效而适用的许可进行。

60. **澳大利亚**报告说,悬挂其国旗的船只在澳大利亚渔区内的捕鱼作业接受联邦、州和地区渔业立法的管制,其方式是发放执照和特许。这些执照和特许接受意在确保渔业资源长期可持续性的特定管理规则的制约。

61. 1999 年 12 月,澳大利亚联邦政府还通过立法,规定悬挂澳大利亚国旗的船只在澳大利亚渔区以外水域捕鱼需经许可。此外还要求悬挂澳大利亚国旗的船只在作业时不得违反澳大利亚根据国际协定及其所加入的其他安排所承担的义务。

62. 澳大利亚还报告说,它正在就共同鱼类资源的管理问题与印度尼西亚合作。它还正在就渔业的监测、监视和强制执行活动与巴布亚新几内亚进行讨论。而且,澳大利亚正在通过论坛渔业局、粮农组织和南太平洋大学,调查可用哪些可能的资助方法来协助太平洋岛国建设能力,以便它们能够有效地管理和管制其渔业。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

63. **粮农组织**说,它作为观察员参加了国际渔业监测、控制和监视网的活动,该网络的总体目标是协助各国减少世界各地的非法、无管制和未报告的捕捞活动。粮农组织通过经验交流、监测、控制和监视知识的提供以及参与活动的发展中国家的能力建设等,协助该网。它还将粮农组织网站与该网络设置的一个网站联结起来。

64. 此外,粮农组织还派代表出席了 2002 年 4 月在毛里求斯举行的海洋渔业管理和强制执行活动区域讲习班,该区域的国家和印度洋金枪鱼委员会参加了该讲习班。

65. 粮农组织进一步表示,西非分区域渔业委员会一直在执行一个改进渔业监测、控制和监视,防止该分区域出现非法、无管制和未报告的捕捞行为的项目。该项目由卢森堡提供资金。粮农组织在该项目下开展活动包括建立渔船监测系

统；提供法律咨询，以确保国内立法与国际文书相一致；组织有关渔船监测系统的技术协商；协助举办一次部长级会议，以确保对为监测、控制和监视目的而使用渔船监测系统的政治支持和承诺。

C. 各区域和分区域渔业组织和安排提供的资料

66. **论坛渔业局**说，现已采取严格措施来打击在国家管辖区内和在公海上从事的未经许可的捕鱼。该区域越来越多的国家正在对进口从别国水域或违反国际商定的养护和管理措施非法捕捞的鱼实施限制。这些港口国措施大大协助了对非法进行捕捞活动的船只的确认。论坛渔业局提供码头登船和检查程序方面的训练，以加强国家一级处理非法捕鱼问题的能力。

67. **北大西洋鲑鱼养护组织**表示，它没有发现任何有权悬挂某一特定国家国旗的船只曾在别国管辖区内未经许可捕捞鲑鱼。但是，过去曾有非北大西洋鲑鱼养护组织缔约国在国际水域捕捞鲑鱼的问题。

68. **中西部大西洋渔委会**报告说，在 2000–2001 年期间，据报曾有渔船在国家管辖区内未经许可捕鱼，但多数此类报告未获证实。大部分涉及区域内邻国之间未经许可从事小规模捕鱼的活动。这是不可避免的，因为加勒比国家的专属经济区未划界，从而形成一块镶嵌图，涵盖该区域几乎所有海洋空间。更重要的是，新闻界曾报导说，来自区域外的工业船只未经许可捕虾以及以延绳钓方法捕捞大个中上层鱼类的事件，但也未获证实。

69. 此外，中西部大西洋渔委会表示，该区域的一些国家已改善或正在改善其监测、控制和监视能力，而且不仅限于渔业方面。就捕虾业而言，有一个成员国正在考虑对其虾拖网船采用渔船监测系统。

四. 未经许可在公海捕鱼：制止渔船为逃避履行适用的义务而换旗的措施，确保有权悬挂国旗的渔船不违反适用的养护和管理规则而在公海捕鱼的措施；以及粮农组织《遵守措施协定》的现况和执行情况

A. 各国提供的资料

70. **澳大利亚**报告说，它已于 1993 年 11 月 24 日签署《遵守措施协定》。澳大利亚打算在完成必要的国家立法措施后，即立即交存其接受书，这很可能是在 2003 年初。

71. **乌克兰**表示，其议会正在审议一项关于乌克兰批准 1995 年《鱼类协定》的法律草案。此外，作为若干国际渔业组织的一个成员，它一直严格监测那些组织所通过的公海养护措施的执行情况。乌克兰还在其立法中考虑到《遵守措施协定》。

72. **摩纳哥**表示，悬挂其国旗的船只仅从事当地沿海捕鱼，没有船只能去公海捕鱼。但是，目前正在编写的《公国海商法》条例执行后即会确立有关措施，按照国际法阻止在公海上未经许可捕鱼。

73. **伯利兹**报告说，它已对违反关于区域渔业组织或协定所确定的某些海洋鱼种和地区的捕鱼条例和养护方案的渔船船主实行了制裁。结果，在 2001 年 9 月至 2002 年 4 月期间，有大约 330 艘渔船因各种违规行为而被撤销注册，包括据报的或实际的非法捕鱼。它还避免注册有不遵守规定历史的船只，除非有足够证据证明这些船只后来已经易主，而且新的船主已提供足够证据表明以前的船主或运营者对该船已经不再有法律、利益或财务上的关联或控制，或者它判定让该船悬挂本国国旗不会导致非法、无管制和未报告的捕鱼活动。这些措施确立了与其他船旗国的所采用标准相统一的标准，从而避免使船主产生让其船换挂他国国旗的动机。

74. 此外，伯利兹表示，目前正在编写的《公海捕鱼法》将会全面涉及诸如发放捕鱼执照的条件和国际合作等事项的所有有关措施。其中有一个条款将要求伯利兹当局在其有理由认为另一国有任何船只正在从事有损国际养护管理措施的活动时，向该国主管当局提供有关资料。

75. **马来西亚**报告说，目前其渔船未在公海进行捕鱼活动。但是，马来西亚一直鼓励其深海渔民尝试去公海捕鱼。

76. **巴基斯坦**说，为了确保发展中国家有效养护和管理鱼类资源，必须建立一个全面的技术援助方案，以促进和管理其专属经济区内的渔业。这将包括鱼量评估调查，据以制定鱼种养护和管理政策。巴基斯坦还说，其他国家在巴基斯坦专属经济区附近公海的远洋船队能力的增强会对该国专属经济区的渔业管理和可持续利用产生很大影响。

77. **古巴**报告说，其渔业部在 1996 年颁布了关于捕鱼的第 164 号法令，该法令确立了关于各种鱼类的条例。古巴国家渔业检查办公室正在监测这些管制措施的执行情况。

78. **毛里求斯**说，在毛里求斯注册的所有渔船，要从事公海捕鱼，均需得到许可或执照。此外还在有权向船只发放毛里求斯国旗的公共基础设施、陆运和海运部内建立了一个协商机制。许可或执照所附加的条件确保有关船只遵守适用的养护和管理措施。

79. **挪威**报告说，该国当局有权拒绝对船只进行登记，如果它认为所进行的渔业不符合挪威总体渔业利益，如果国际协定要求这样做，如果该种渔业活动受区域或分区域渔业管理组织或安排的管辖，或如果必须确保以合理和可持续的方式从事或完成捕捞活动。如果船主或使用者的违反了适用于公海的规则或区域或分区域渔业管理组织或安排所规定的养护或管理措施，当局也有权注销该船的注册。

80. 挪威进一步报告说，它只允许向已订立健全的、不损害挪威利益的渔业管理政策的国家出售船只。

81. **墨西哥**报告说，该国的渔船注册遵循《墨西哥渔业法》所载条款的规定。根据该法，悬挂墨西哥国旗的船只未经许可在公海捕鱼是一种犯罪。该法还规定，外国船只注册后并不自动获许在公海捕鱼。还需要特别许可。

82. **格林纳达**说，其政府不久前采取了政策，不许任何外国渔船悬挂其国旗。此外，悬挂格林纳达国旗的所有船只可在该国的专属经济区内作业。

83. **意大利**报告说，它没有发现有人为了避免遵守欧盟和其他捕鱼方面规定而出售船只。向外国出售渔船需要事先得到有关当局在进行注销注册的司法调查之后发出的许可。

84. **美利坚合众国**报告说，它已颁布 1995 年《公海捕鱼遵守措施法》，执行《遵守措施协定》（见 A/55/386 第 135 段）。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

85. **粮农组织**报告，自其上一份报告以来，只有一个国家（埃及）交存了 1993 年《遵守措施协定》的接受书。因此，截至 2002 年 5 月 13 日，接受书总数共计 22 份，其中包括一个国际组织。只需再有三份接受书，该协定即可生效。

86. 粮农组织回顾，《遵守措施协定》依据 1982 年《联合国公约》起草，力求扩展并加强《公约》的各项规定。《遵守措施协定》的目的在于通过加强船旗国对公海上悬挂其国旗的渔船的责任，提高国际渔业养护和管理措施的效力。该协定还致力于提供办法，确保关于所有公海捕鱼作业的信息的自由流动。

87. **国际海事组织（海事组织）**报告说，海事组织/粮农组织关于非法、无管制和未报告的捕鱼行为和其它有关事项的第一个联合工作组于 2000 年 10 月举行了会议，并且该工作组的报告已由船旗国执行问题小组委员会在其第九届会议上审议，因为其中有一些与非法捕鱼有关的安全和环境保护问题属于海事组织的权限。在 2002 年第 10 届会议上，船旗国执行问题小组委员会同意建议海事安全委员会（海安会）对其工作方案作一修改，从而把非法、无管制和未报告的捕捞活动与第 A. 925 (22) 号决议的执行结合在一起。该决议敦促各成员国批准 1993 年《渔船安全托雷莫利诺斯议定书》和 1995 年《渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》（海员标准公约）。

C. 各区域和分区域渔业组织和安排提供的资料

88. **国际太平洋比目鱼委员会（太平洋比目鱼委员会）**报告说，非法、无管制和未报告的捕鱼在其职权范围内并不构成问题，因为所有捕鱼作业都是由各缔约方颁发许可证的渔船从事的。

89. **南部蓝鳍金枪鱼养护委员会**报告说，最近几年它已采取许多举措以加强该委员会在养护和管理南部蓝鳍金枪鱼渔业方面的作用。这些举措包括执行一项行动

计划，通过鼓励非成员国和各捕鱼实体加入《公约》或完全配合委员会的管理目标，阻止对南部蓝鳍金枪鱼的非法、无管制和未报告的捕捞活动。拒绝配合实行委员会订立的各项养护和管理措施者可能会面临贸易限制措施的处罚。

90. 在此方面，委员会已于 2000 年 6 月 1 日提出了一个贸易信息计划。根据该计划，所有进口的南部蓝鳍金枪鱼必须附有填写正确的贸易信息计划表，提供南部蓝鳍金枪鱼的发货细节，并由捕鱼船只的船旗国授权代表核证。如果没有附有填写正确的贸易信息计划表，则成员国必须禁止进口南部蓝鳍金枪鱼产品。因此，该计划对消除非法、无管制和未报告捕鱼活动的工作显然有影响。

91. **北大西洋渔业组织**报告说，其渔业委员会有能力在北大西洋渔业组织管制区（公海）内实施国际养护和管理措施及管制和规范渔业活动的措施。此外，北大西洋渔业组织总理事会于 1997 年开始实行促进非缔约方船只遵守北大西洋渔业组织订立的养护和执法措施的计划。关于该计划执行情况和管制区内各项活动的年度报告表明，自 1999 年以来非缔约方一直没有在该地区活动。

92. **北太平洋溯河鱼类委员会**报告说，缔约方有责任单独或集体采取适当措施，防止其国民和渔船从事未经许可的捕鱼活动，并防止贩运非法捕获的溯河鱼。任一缔约方皆有权登上、检查和扣押违反《公约》进行捕鱼作业的渔船。

93. **美洲热带金枪鱼委员会**报告，它已采取措施打击其管辖范围内的非法、无管制和未报告的捕鱼活动。这些措施包括编制一份有权捕捞委员会所管制鱼类的渔船的登记册；成立工作组，定期处理非法、无管制和未报告的捕鱼事件；以及通过旨在阻止非法、无管制和未报告的捕鱼活动的决议。

D. 其它政府间组织提供的资料

94. **欧洲共同体**报告说，它已通过共同体渔船登记册，监测成员国的捕鱼船队。此外，欧共体自 1996 年以来一直是《遵守措施协定》的缔约方。

五. 副渔获物和抛弃物，以及为减少副渔获物、弃鱼和捕捞后损失所采取的行动，包括通过向发展中国家提供援助

A. 各国提供的资料

95. **卡塔尔**报告说，它禁止在其国家管辖区内使用各种拖网以养护鱼类资源和保护海洋环境。

96. **乌克兰**报告，其渔船在各国际渔业组织监测的地区已执行这些组织实施的所有养护和管理措施。此外，其渔船配有设施可利用原本会丢弃的原材料，从而生产出鱼粉和水解产物等产品。

97. **马来西亚**报告说，它已采取措施规定在 2003 年之前采用网目尺寸为 38mm 以上的拖网。它这就称为“幼鱼和废物排除器”的装置的使用作了一项试验。如果

此装置证明有效，将被安装在拖网设备上。此外，马来西亚指出，大多数马来西亚渔船配备有鱼舱和冷冻设备，大些的渔船则全部备有冷却盐水。

98. **巴基斯坦**报告，根据其修订的深海捕鱼政策，一旦发现本国渔船造成捕捞后损失和弃鱼等情况，则撤消其许可证并中止捕鱼三年。

99. **古巴**报告说，没有一艘有权悬挂其国旗的渔船在正努力减少副渔获物和抛弃物的地区进行捕鱼活动。

100. **西班牙**报告，它正在采取步骤处理捕鱼问题并为其制订规章，以减少副渔获物。

101. **毛里求斯**报告说，国家渔业中的副渔获物、弃鱼和捕捞后损失非常少。

102. **格林纳达**报告，其渔业部一直与在近海延绳捕鱼的渔船协商，以遵照大西洋金枪鱼委员会箭鱼鱼类重建方案减少箭鱼的副渔获物。

103. **美利坚合众国**报告，它已采取额外的重要步骤，减少国内渔业和国际渔业中的弃鱼和副渔获物（细节可参看 A/52/557，第 96 段；A/55/386，第 188 段至第 191 段）。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

104. **粮农组织**报告，它已开展以下活动减少副渔获物、弃鱼和捕捞后损失：(a) 评估捕鱼作业对生态系统的环境影响（包括抛弃率的估计方法和关于鱼具实际影响的资料）；(b) 促进采取有效措施减少副渔获物；(c) 技术援助和检测《国际行动计划》的实施，以减少附带捕获海鸟；(d) 加强利用副渔获物的准则和方法；(e) 法律管理框架的制订和援助。

105. 对这些活动的主要支持来自全球环境基金资助的一个项目。该项目所涉及的是，关于通过采用减少副渔获物的技术和改变管理措施以推广使用特定渔具和特定捕鱼方法来减少热带拖网捕虾作业对环境的影响（另见第 107 段）。

106. 这些活动和产物已减少了抛弃物，特别是减少了热带虾副渔获物的抛弃物。粮农组织还说，鉴于抛弃物常常出现在紧靠沿海社区的地方，因而让这些社区能够取用副渔获物可减少贫穷并有助于粮食安全。该项目的一个附带影响是，国际方面的注意力已集中到其它渔业的副渔获物和抛弃物问题上。

C. 联合国各机关、组织和方案提供的资料

107. **环境规划署**报告，环境规划署/全球环境基金关于通过采用减少副渔获物的技术和改变管理来减少热带拖网对环境的影响的五年期项目开始于 2002 年 1 月，有 11 个国家参与。该项目的总目标是减少虾拖网船捕获的废弃物，其主要通过采用减少捕获幼水食用鱼和其它副渔获物的方式。

D. 各区域和分区域渔业机构提供的资料 and 安排

108. **国际捕鲸委员会** 报告，它已于 2001 年通过一项关于附带捕获鲸目动物的决议，要求其科学委员会向国际捕鲸委员会 2002 年第五十四届年会提交其最近几年的情况概要，内容涉及减少渔具所捕获的大型鲸目动物的最可行办法和从渔具中解开纠缠在一起的大型鲸目动物同时把对救援者的风险降低到最低限度的各种方法。该决议还建议所有缔约方作出适当努力，放生附带捕获的鲸鱼，同时把伤害降低到最低限度。

109. **北大西洋海洋哺乳动物委员会** 报告，它已实行一个关于海洋哺乳动物副渔获物的报告系统。在其 2002 年第十届年会上，北大西洋海洋哺乳动物委员会理事会肯定了各成员国为建立数据收集系统以收集关于海洋哺乳动物副渔获物的资料而作的各种努力。

110. **美洲热带金枪鱼委员会** 报告，它已专门为减少副渔获物和弃鱼成立一个副渔获物工作组。根据该工作组的建议，委员会实施了一些旨在减少副渔获物和弃鱼的措施。

111. **论坛渔业局** 报告，它已作出协同努力通过采用新的报告要求，改进对副渔获物、弃鱼和捕捞后损失的监测。太平洋共同体秘书处的海洋渔业方案负责监测副渔获物和捕捞后损失。

112. **北大西洋渔业组织** 报告说，在北大西洋渔业组织管制区内各主要商业鱼种的所有捕捞活动受最小渔获量控制。此外，北大西洋渔业组织的措施规定，不允许缔约方的船只上有任何低于最小尺寸的鱼。如果任何一网中尺寸过小的渔获比例超过 10%，则渔船必须立即变更捕鱼区域（外移最少 5 海里）以免再次捕获尺寸过小的鱼。

113. **北大西洋鲑鱼养护组织** 指出，它对以中上层鱼种为目标的渔业活动中可能附带渔获大西洋鲑鱼、特别是东北大西洋鲑鱼的问题感到关切。

114. **中西部大西洋渔委会** 报告，该区域内有拖网捕虾业的一些国家（如巴西、哥伦比亚、圭亚那、墨西哥、苏里南、委内瑞拉）现在带上岸供人食用的副渔获物比以前多，部分原因是需求增加和鱼价上涨。在多数国家里，副渔获物目前变得更有商业价值。而某些品种和大小的副渔获物已成为仅次于虾的捕捞目标。委员会指出，为减少拖网渔船的副渔获物，一些国家已开始采用海龟排除装置。一些国家如墨西哥和委内瑞拉正在试验使用鱼排除装置，重点对象是幼鱼。

E. 其它政府间组织提供的资料

115. **欧洲委员会会议** 报告，在其关于鱼类种群养护和管理的第 1283 (2002) 号决议中，它请成员国把副渔获物和抛弃物的数量减少到最低限度，并采取措施确

保把副渔获物带上岸并清点数量，以便利用这些资源并更好地统计实际捕鱼情况。

116. **欧洲共同体**报告，为减少副渔获物和捕捞后损失，它已实施新条例，以重建爱尔兰海的鳕鱼鱼种，并采取了额外技术措施保护这些鱼种。此外还实施了经过修订的技术规章来保护幼鱼。

六. 粮农组织关于渔捞能力管理、减少延绳钓渔业附带渔获海鸟以及鲨鱼养护和管理的各项国际行动计划的执行情况

117. 粮农组织的《国际行动计划》是非约束性文书，详述了各国为支持《粮农组织负责任渔业守则》而可以采取的具体行动。

A. 捕捞能力的管理

1. 各国提供的资料

118. **澳大利亚**回顾，《管理捕捞能力国际行动计划》要求各国采取措施，防止或消除捕捞能力过剩问题，并确保各级捕鱼活动与渔业资源的可持续使用相称。

119. 此外澳大利亚还对其许多渔业活动采用了一个以控制投入为基础的管理框架。诸如为每一项渔业活动设定有限进入制度以及使用独立可转让配额及法定捕鱼权等措施的执行为渔业参与者提供了稳定的作业环境，同时避免了能力过剩和过度资本化的问题。

120. **乌克兰**表示，它认为有必要开始为其渔业管理实施国家造船方案，以确保粮食安全。该方案的主要任务是替换更换日益老旧的船队中不能使用渔船。其计划是把更换的船只主要用于开发世界上渔业开发不足或根本未得到渔业利用的大洋和海洋资源。

121. **克罗地亚**表示，它将很快实行一个（以带围网）捕捞金枪鱼的收费系统，目的是进一步限制捕捞金枪鱼。它还将考虑可能进一步限制许可证的发放，从而引导许可证持有者使用单一器具捕鱼。此外，自通过大会第 55/8 号决议以来，克罗地亚已实施了商业捕鱼航海日志系统，使其能得到关于捕鱼活动和总捕获量的数据。国家检查局负责监控捕鱼活动和实施测量。

122. **马来西亚**表示，它认识到存在捕捞能力过剩的问题，需要采取管理措施来解决这一问题。然而，马来西亚作为一个发展中国家，必须确保这些管理措施考虑到社会、政治和经济因素。

123. **毛里求斯**指出，通过限制进入各种海礁渔场以及实行配额分配制度，它已对捕捞能力实行了一定的管理。

124. **挪威**报告，它已于2000年12月15日按照《行动计划》所载对国家的要求，提交了分析。挪威渔业管理的最重要目标之一是使捕鱼船队的能力在任何时候都与资源基础相适应。因此，它认为没有必要在已实行的措施，如单位配额办法、渔船报废安排和减少/取消补贴等措施之外，另行订立单独的行动计划。

125. **墨西哥**指出，它已在美洲热带金枪鱼委员会的框架内，在区域一级研讨了捕捞能力的问题。委员会于2002年6月通过了一项关于金枪鱼船队能力的决议，除其他外规定暂停其增长以及随后减少船队，以达到委员会科学家们建议的能力水平。

126. **斯里兰卡**表示，可用的地方专业知识和资源不足以执行《管理捕捞能力国际行动计划》。因此，国际机构需要为此目的提供援助。

127. **美利坚合众国**报告，它已采取一些内部行动，以研究、评估并开始处理其国内渔业能力过剩的问题，包括编制一份研究报告，审查了对联邦管理的渔业的能力和资本化水平产生影响的联邦补助和其他政府方案的作用，此外还拟订了在质和量方面测量渔业部门捕捞能力的措施及其有关建议。此外，已委托编写关于联邦管理的渔业的能力水平和能力过剩程度的两项报告。质量方面的报告已于2000年6月完成，而较技术性的数量方面报告仍在编写中。

2. 联合国系统各专门机构提供的资料

128. **粮农组织**报告说，它参与一些促进执行《管理捕捞能力国际行动计划》的活动，包括：(a)在东盟区域主办粮农组织/东南亚渔业发展中心管理捕捞能力联合讲习班（2000年11月，马来西亚）；(b)在西非主办粮农组织管理捕捞能力讲习班（2001年9月，塞内加尔）；(c)利用项目筹资，向某些发展中国家和组织提供技术援助（例如，毛里塔尼亚、塞内加尔、柬埔寨、地中海渔业总委员会（渔业总会）、西北非渔业分区域委员会和美洲热带金枪鱼委员会）；(d)编写技术文献，支持《国际行动计划》的执行。

3. 各区域和分区域渔业机构安排提供的资料

129. **南部蓝鳍金枪鱼养护委员会**报告，它已就全球捕捞量达成一致看法，即保持蓝鳍金枪鱼鱼种的现状；与此看法相一致，它鼓励各成员国自愿设立捕捞限额。如果该作法成功的话，全球约99%蓝鳍金枪鱼捕捞活动将置于委员会的积极管理下。委员会还指出，日本已根据粮农组织的建议，将其大型金枪鱼捕捞船减少了20%。

130. **美洲热带金枪鱼委员会**说，它正积极考虑制定措施，在其职权范围内限制围网渔船的捕捞能力，并已为此设立了一个关于渔船能力的常设工作组。

131. **论坛渔业局**报告，最近结束的《某些太平洋岛国政府和美利坚合众国政府渔业条约》延期重新谈判增加了一个规定，要求缔约方就与条约地区内能力有关的各项问题开展合作。

4. 其它政府间组织提供的资料

132. **欧洲委员会**报告，它已通过一项关于鱼群养护和管理的决议，其中除其他外，还请各成员国使其船队能力与可用资源相适应，以帮助恢复鱼群和促进重新高产开发。它还请各成员国减少船队并限制渔船的捕鱼地区和准许的渔期，以减少捕鱼活动。

133. **欧洲共同体**指出，它已在粮农组织渔业委员会 2001 年会议上提交了一份关于捕鱼能力的共同体行动计划草案。在 2003 年的会议上将提出一份更详细的计划。

B. 减少延绳捕鱼中偶然捕获海鸟

1. 各国提供的资料

134. **澳大利亚**报告，1998 年，澳大利亚开始实施《减轻澳大利亚海洋延绳捕鱼作业中偶然捕获（或附带捕获）海鸟威胁计划》。该计划列举了一系列消除附带捕获海鸟现象的强制性和自愿性措施。另外，澳大利亚为减少附带捕获海鸟，致力于制定一个海鸟问题国家行动计划。澳大利亚还将设立一个由渔业管理人员、科学家、渔业代表、非政府组织和澳大利亚联邦、各州和领土官员组成的利益有关者咨商小组。

135. **卡塔尔**报告，当地渔民不使用延绳，所以在其国家管辖区域内没有偶然捕获海鸟的报告。

136. **乌克兰**说，目前它没有船只从事深海延绳捕鱼。

137. **马来西亚**报告，它支持为解决偶然捕获海鸟问题而作的努力。它还指出，马来西亚渔业使用钩绳法，此法与延绳法不同，因此而极少发生捕获海鸟的情况。

138. **西班牙**报告，它刚刚签订一个区域性《保护信天翁和海燕协定》，而且它计划立即发布部长命令，确立措施，减少海面延绳捕鱼过程中附带造成海鸟死亡。

139. **摩纳哥**表示，它支持国际行动计划。摩纳哥将在地中海渔业总委员会内开展工作，在区域环境下落实行动计划。它还将努力在其《海洋法规》实施条例中加入有关条款，使行动计划产生效力。

140. **毛里求斯**报告，它没有采取措施减少延绳捕鱼中偶然捕获海鸟，因为这种事件的发生率极低。

141. **挪威**报告，实施行动计划的措施由海洋研究所负责制定。该研究所对偶然捕获海鸟的情况作了调查，结果表明，偶然捕获海鸟的数量不构成对这种最容易受延绳捕鱼影响的物种的威胁。另外，挪威还制定了有效方法，把海鸟从渔船驱离，以避免附带捕获。挪威进一步表示，将建立渔民在这个领域的的能力。

142. **墨西哥**表示，它没有记录捕鱼船队偶然捕获海鸟的情况。

143. **美利坚合众国**报告，已采取许多措施，通过各种条例来减少偶然捕获海鸟，包括通过《马格纽森-史蒂文斯渔业保护和管理法》、《濒危鱼种法》和《候鸟条约法》。国家海洋渔业处和渔业和野生生物管理处联合制定的《美国国家行动计划》已经在 2001 年 2 月如期完成。

2. 联合国系统各专门机构提供的资料

144. **粮农组织**报告，它正在与会员国合作，尤其是在捕鱼中附带捕获海鸟问题最为严重的各捕鱼行业和区域，帮助实施《国际行动计划》。

145. 在这方面，2001 年有几个国家向本组织报告说，偶然捕获海鸟并未构成问题。其他国家，包括阿根廷、巴巴多斯、中国、古巴、塞浦路斯、多米尼加、冰岛、巴拿马和乌拉圭报告说，虽然使用了延绳捕鱼法，但对情况的评估显示，没有必要制定国家计划。其他几个国家，包括澳大利亚、巴西、加拿大、日本、新西兰、南非、美国和越南已作了评估并已制定、正在制订或计划制定国家行动计划。

3. 各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料

146. **南部蓝鳍金枪鱼养护委员会**报告，该委员会已经认可一套关于设备设计和使用的准则，以最大限度地减少放置装饵延绳时捕获海鸟。

147. **美洲热带金枪鱼委员会**报告，关于延绳捕鱼中偶然捕获海鸟问题，它还没有采取任何行动。

148. **国际太平洋比目鱼委员会**报告，它已经与比目鱼行业合作，推广使用避鸟装置。在比目鱼行业的要求下，各缔约方已对使用此类装置作出强制规定。该委员会通过评价该行业使用避鸟装置情况的各种监测方法，包括数码摄像机监测，对该规定的实施情况进行了监测。

4. 其他政府间组织提供的资料

149. **欧洲共同体**说，它已经向粮农组织渔业委员会会议 2001 年会议提交了一份共同体减少延绳捕鱼中偶然捕获海鸟的行动计划草案。在 2003 年会议上将提交更详细的计划。

C. 鲨鱼的保护和管理

1. 各国提供的资料

150. **澳大利亚**报告，它正在争取于 2003 年之前实施一项有关鲨鱼的国家行动计划。经与技术专家、州政府渔业管理人员、渔业界、保护团体和休闲钓鱼者协

商，已于 2001 年拟订一份《鲨鱼国家行动计划》草案。该计划草案还确认国家行动与邻国和区域渔业机构行动相协调的重要性。

151. **卡塔尔**表示，鲨鱼在卡塔尔渔业中不是目标鱼种，因为鲨鱼被认为无利可图。

152. **乌克兰**报告，它正在对亚述海和黑海附带捕获软骨动物（鳐和鲨鱼）的情况进行专门清查。但是因为乌克兰渔船在不同深度使用拖网进行大规模捕鱼作业，这些动物的附带捕获量很小。

153. **马来西亚**报告，板鳃亚纲鱼类在捕捞上岸总量中仅占不到 3%。虽然鲨鱼不是目标鱼种，但由于捕鱼作业针对多种鱼类，而且使用多种渔具，有时会捕到鲨鱼。但是，在马来西亚，鲨鱼被食用而不是被丢弃。根据 1985 年《马来西亚渔业法》，鲸鲨（鲸鲨属）是受保护鱼种。

154. **毛里求斯**报告，它目前还没有实行管理鲨鱼的措施。

155. **挪威**报告，管理和保护鲨鱼的国际行动计划由海洋研究所负责实施，因为这类行动属于该研究所的正常活动范围。

156. **墨西哥**说，它正在最后拟订关于捕捞鲨鱼的正式规定以及关于管理和保护鲨鱼的国家方案。它还在亚洲太平洋经济合作论坛框架内作出努力，探讨在实施粮农组织行动计划过程中的经验和问题，而且它打算在 2002 年 12 月份为此目的举办一个讲习班。

157. **摩纳哥**说，它支持国际行动计划。它将在地中海渔业总委员会内开展工作，在区域环境下落实国际行动计划。它也努力在其《海洋法规》实施条例中加入有关条款，使行动计划产生效力。

158. **美利坚合众国**说，它支持通过制定国家行动计划，全面实施国际行动计划。美国的国家行动计划已于 2001 年 2 月如期制定完毕。此外，它认为，制定国家行动计划仅仅是迈向国际鲨鱼管理的第一步，2003 年 2 月召开的下一次粮农组织渔业委员会会议应当成为一个论坛，供探讨应当签订什么样的双边、区域或多边协定。

2. 联合国系统各专门机构提供的资料

159. **粮农组织**报告，它支持实施国际鲨鱼行动计划的活动主要涉及筹备出版物和维持一个网站（网址为 www.fao.org/fi）。

3. 各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料

160. **南部蓝鳍金枪鱼养护委员会**报告，其成员已制订或正在制定国家行动计划。该委员会将利用其与生态有关的鱼种工作组来考虑各成员之间应采取哪些合作和协调行动，以实现国际行动计划的宗旨。

161. **美洲热带金枪鱼委员会**报告，它已采取一项措施，要求围网渔船在可行的情况下，不伤害地释放所有偶然捕获的鲨鱼。委员会还采取了行动，加强收集关于附带捕获鲨鱼的资料。

4. 其他政府间组织提供的资料

162. **欧洲共同体**说，它已经向粮农组织渔业委员会会议 2001 年会议提交了一份欧共体保护和管理鲨鱼行动计划草案。在 2003 年会议上将提交有关这一题目的详细计划。

七. 粮农组织《预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划》（非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划）

A. 各国提供的资料

163. **澳大利亚**说，澳大利亚是制定和实施《国际行动计划》的主要推动力量，所以它致力于采取行动，消除非法、未报告和无管制的捕捞活动。澳大利亚预计最迟将于 2004 年 6 月 23 日之前制定和实施其国家行动计划，实际上它目前已在实施国际行动计划中所载列的许多措施。此外，作为制定国家行动计划的基础，它目前正在对非法、未报告和无管制的捕捞活动进行全国性评估，重点评估外国船只侵入的问题。

164. **巴基斯坦**表示，它目前正在修订或制订法规和条例，其中将考虑到《国际行动计划》的规定。但是在专属经济区发现的未报告船只已被国家监测和监督机构没收。

165. **马来西亚**说，还没有采取措施执行关于非法、未报告和无管制捕捞活动的国际行动计划，但是有关当局已经扣押了侵入其国家管辖海域的外国渔船。

166. **伯利兹**报告，伯利兹国际海事登记局已经对渔船登记实施了新规定，包括提供船只历史资料并在渔船数据表上填写详细资料。除此之外，伯利兹的《公海捕鱼法》草案将纳入关于非法、未报告和无管制的捕捞活动的《国际行动计划》等国际文书中的要求。

167. **西班牙**说，它已采取若干措施打击非法、未报告和无管制的捕捞活动。第一项措施是 1999 年 11 月通过第 1797 / 1999 号皇家法令，它加强了港口国对第三国渔船的控制，包括要求船只在西班牙国家管辖区域卸载或转运时获得授权以及要求船只证明其捕捞活动符合区域渔业保护和管理措施。第二项措施是 2001 年 3 月通过《第 3/2001 号法》，该法旨在打击悬挂方便旗的船只所进行的非法、未报告和无管制的捕捞活动，其方法是对这些船只的船长进行制裁；从事此类捕鱼作业的船长如为西班牙国民，则取消其船长资格。也可以对悬挂方便旗船只的船东采取措施。第三项措施是建立世界卫星监测系统来跟踪西班牙渔船的活动。

168. 除此之外，西班牙不久将提出根据《国际行动计划》拟订的打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动国家行动计划以供通过。西班牙还打算与粮农组织和欧洲联盟合作，在2002年11月召开一次打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动国际会议，目的是找出产生这一现象的根源，考虑可能的全面解决办法。

169. **毛里求斯**报告，为了预防、阻止和消除非法、未报告和无人管制的捕捞活动，它已经授权其国家海岸警卫队拦截、登临、搜查和扣留被发现在其国家管辖区域非法捕捞的船只。

170. **乌克兰**说，它目前正在起草打击在乌克兰领海和专属（海洋）经济区内非法捕捞活动综合方案（2002-2006），以便实施《国际行动计划》。乌克兰船只和在乌克兰国家管辖区域内悬挂其他国家旗帜的船只如违反现行捕捞规定，将依法追究其责任。

171. **挪威**说，挪威渔业管理部门一直在实施关于非法、未报告和无人管制捕捞活动的国际行动计划，办法是通过卫星进行监测和控制，编制违法渔船黑名单，禁止销售非法捕捞物等。

172. **墨西哥**报告，在区域一级，它在国际大西洋金枪鱼养护委员会的框架内致力于实行措施，监管非缔约方船只的捕捞活动，包括编纂有关船只的资料，这些船只在公约区捕捞但不在委员会成员管辖下作业，或者在不与委员会合作实施其保护和管理措施的非成员管辖下作业。这些船旗国必须提供其船只状况的资料，特别是说明悬挂其国旗的船只是否有能力实施和准备实施委员会的保护和管理措施。如果否，有关船只将被列入非合作方船只名单。

173. **摩纳哥**说，它支持打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动《国际行动计划》。它将在地中海渔业总委员会内致力于在区域环境下落实国际行动计划。它还将努力在其《海洋法》实施条例中加入有关条款，以实施行动计划。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

174. **粮农组织**说，它没有直接参与实施预防、阻止和消除非法、未报告和无人管制的捕捞活动的措施，而是与各成员国和各区域渔业管理组织合作制定政策，打击非法、未报告和无人管制的捕捞活动，实施《国际行动计划》。

175. 在这方面，粮农组织指出，关于非法、未报告和无人管制捕捞活动的国际行动计划是2001年3月2日粮农组织渔业委员会第二十四届会议在1995年《粮农组织负责任渔业行为守则》的框架内协商一致通过的自愿文书。该计划鼓励各国和各区域渔业管理组织解决非法、未报告和无人管制的捕捞活动问题。它在若干方面具有创新性，特别是在利用国际上商定的市场措施方面。重要的是，它呼吁各国制定和实施国家行动计划，以便在国际行动计划通过后的三年内（即2004年6月23日之前）进一步实现国际行动计划的各项目标。

176. 粮农组织进一步表示，非法、未报告和无管制的捕捞活动及其对资源可持续性的影响是国际上高度关注的一个问题。人们已经认识到，如果不有效和全面地打击非法、未报告和无管制的捕捞及相关活动，各国家渔业管理部门和区域渔业管理组织对渔业进行负责任管理的努力将遭到削弱。

C. 各区域和分区各渔业机构和安排提供的资料

177. **美洲热带金枪鱼委员会**报告，它已经采取措施打击在东太平洋的非法、未报告和无管制的捕捞活动，比如已经建立区域登记册，用以登记受权可以捕捞委员会所管理的鱼种的船只；已经设立一个常设小组，负责经常性地处理非法、未报告和无管制的捕捞活动；已通过决议，阻止非法、未报告和无管制的捕捞活动。另外美洲热带金枪鱼委员会最近已同意编制一份非合作船只清单，而且目前正采取措施编制此份清单。

178. **北大西洋渔业组织**说，它已经建议其成员通过北大西洋渔业组织秘书处，向所有缔约方分发提交给粮农组织的关于非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划实施情况的国家报告。它还要求非缔约方常设委员会审查国际行动计划所列举的捕捞活动，以便推荐其他措施，供该组织在实施国际行动计划时考虑。

179. **国际太平洋比目鱼委员会**表示，非法、未报告和无管制的捕捞活动在该委员会的公约区内不是一个令人关注的问题。

180. **北大西洋鲑鱼养护组织**报告，它在 2001 年第十八次年会上审查了国际行动计划中适用于区域渔业管理组织的打击非法、未报告和无管制的捕捞活动的内容，而且该组织已经采取或今后将会采取的行动是与行动计划相一致的。它认为，该计划与现有的粮农组织《遵守措施协定》结合实施，似乎是一种有益的做法。它尤其可以帮助北大西洋鲑鱼养护组织解决公海鲑鱼捕捞问题，最大限度地减少未报告的捕捞行为，包括解决与圣皮埃尔和密克隆鲑鱼捕捞数量有关的问题。

181. **北太平洋溯河鱼类委员会**报告，它对关于非法、未报告和无管制捕捞活动的国际行动计划的制定表示欢迎。委员会在其 2001 年会议上再次邀请大韩民国加入《北太平洋溯河鱼类养护公约》。因此，预计韩国将在 2002 年 10 月举行委员会第十届年会之前加入北太平洋溯河鱼类养护公约。

182. **国际大西洋金枪鱼养护委员会**报告，它已通过了关于实施有效措施预防、阻止和消除金枪鱼延绳渔船非法、未报告和无管制的捕捞活动的决议。该决议要求于 2002 年在东京召开一个工作组会议，以考虑采取更有效措施，预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动，特别是悬挂方便旗的船只，同时考虑到粮农组织的国际行动计划。

183. **东北大西洋渔业委员会**表示，它曾要求挪威就关于非法、未报告和无管制捕捞活动国际行动计划的实施情况编写一份报告，供委员会审议。该报告表明，

东北大西洋渔业委员会需要处理诸如以下一些问题：港口国对捕捞物上岸的控制和监测；制定行动计划，为消除非法、未报告和无管制的捕捞活动确立目标；与其他区域渔业管理组织交换与预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动有关的资料。报告还指出，限制新业主进入此行业的规则不符合国际法，而且可能需要对东北大西洋渔业委员会公约进行修订。

D. 其他政府间组织提供的资料

184. **欧洲共同体**表示，它打算在 2003 年粮农组织渔业委员会下一届会议上提出一项打击非法、未报告和无管制捕捞活动的共同体行动计划。

八. 海洋资源养护和管理方面的其他情况

A. 各国提供的资料

185. **澳大利亚**表示，它是关于设立高度洄游、跨界、中上层和底栖鱼种全球、区域和分区域管理组织的一系列公约的缔约国，包括 1995 年《鱼类种群协定》、《南部蓝鳍金枪鱼养护公约》、《印度洋金枪鱼委员会协定》、《南极海洋生物资源保护公约》、《养护和管理西、中太平洋高度洄游鱼类种群公约》、澳大利亚政府与新西兰政府关于养护和管理南塔斯马尼亚海隆桔连鳍鲑的安排，以及根据《养护野生动物移栖物种公约》订立的《养护信天翁和海燕区域协定》。澳大利亚并正与印度尼西亚和东帝汶合作开展阿拉弗拉海和帝汶海共享鱼种的研究和管理安排工作。

186. 关于《负责任渔业行为守则》，澳大利亚指出，该守则是一项自愿性质的文书，不过其中一些部分是以《联合国海洋法公约》（海洋法公约）和 1995 年《鱼类种群协定》中载列的相关国际法规则和原则为基础。此外，澳大利亚还注意到，《粮农组织遵守措施协定》是该守则的一个组成部分，而且目前已拟订四项国际行动计划，为各国执行《守则》各要素提供了基础。

187. **布基纳法索**报告说，它在粮农组织支持下主办了一个关于分区域执行《负责任渔业行为守则》问题的讲习班。继这一讲习班之后，它又为当地渔民举办了提供信息讲习班。已起草一项使《守则》适合当地情况并将其翻译成本国各种语文的计划。

188. **克罗地亚**表示，它已将《负责任渔业行为守则》翻译成克罗地亚文，并分发给渔民。这一翻译工作是在粮农组织-亚得里亚海/地中海项目范围内开展的，由意大利政府提供资金。

189. **格林纳达**报告说，该国 1996 年第 15 号渔业法和 1987 年 Cap108 号渔业条例（第六部分）就海洋生物资源的养护作了规定。格林纳达还向国际大西洋金枪鱼养护委员会提供了中上层鱼类捕捞数据，以协助确定不同鱼种的现况。此外，

格林纳达也已开始实施海洋保护区制度，保护区包括许多具有重要商业价值的鱼种的养殖区。

190. **墨西哥**报告说，其捕鱼和水产养殖方案是依据《负责任渔业行为守则》所载原则拟定的。它还将《守则》分发给了渔民和各渔业主管部门，并在起草或适用各项国际渔业文书时，考虑到了这一守则。

191. **乌克兰**指出，它在制定现行的规范法和其他立法以及在拟订相应法令草案时，均考虑到了《负责任渔业行为守则》的各项规定。

192. **意大利**表示，它在欧盟相关法律框架内执行了《负责任渔业行为守则》。

193. **摩纳哥**指出，它作为地中海渔业总委员会的成员，协助促进了该组织的目标，包括海洋生物资源的开发、养护和管理；渔业总会成员国和非成员国对委员会在可持续发展框架内订立的养护措施的遵守；以及地中海沿岸国渔业合作方案的建立。

194. **斯里兰卡**报告说，它已将《负责任渔业行为守则》译为本国的地方语言，印刷并分发给当地渔民。此外，已使参与渔业管理的政府官员了解《守则》的各项要求。

B. 联合国系统各专门机构提供的资料

195. **粮农组织**报告说，它继续支持粮农组织下属和非粮农组织下属的区域渔业管理组织的工作，推行负责任的渔业行为及有效执行国际渔业文书。《21 世纪议程》第 17 章、1995 年《鱼类种群协定》及粮农组织《行为守则》都强调了区域渔业管理组织在执行保障长期可持续渔业管理措施方面的根本作用。

196. 粮农组织指出，许多区域渔业管理组织都非常注重渔业管理活动，但其中一些组织的业绩欠佳，未实现预期目标。导致失败的原因对各组织而言，其重要性和优先程度可能各有不同，但有些问题似乎有其共性。这些问题包括：(a) 科学不足以提供有用的管理咨询意见，因为所得到的咨询意见往往不够实用；(b) 有些组织因一些成员国未能处理诸如船队捕捞能力的管理等难题而受制约，未能处理难题的原因在于降低捕捞能力可能对渔民或对国家份额（分配问题）产生的影响；(c) 成员国之间确实缺乏合作，尤其是在共享鱼种方面。这种不愿充分合作的倾向妨碍了这些组织的工作，有损其效力。所涉具体问题包括成员国不愿采用标准方法进行科学评估，不愿交流有关外国船队活动的信息，或者不愿履行港口国职责。关于这些基本问题的共同标准及合作对长期可持续管理至关重要。

197. 粮农组织表示，它正不断促进各区域渔业管理组织之间的协作，但这些组织的秘书处在组织会议方面承担着更大作用，而且重要的是，它们正积极协助确定供讨论的问题。这一行动可以确保会议所审议的问题是区域渔业管理组织的优先重点，确保这些组织本身对会议及其结果有着更大程度的自主意识。

198. 关于就非法、无管制和未报告的捕捞活动问题与其他联合国机构的协调与合作，粮农组织报告说，它鼓励海事组织成员国处理非法、无管制和未报告的捕捞活动问题。为此，这个问题已于 2002 年 4 月列入海事组织船旗国执行问题小组委员会的工作方案。因此海事组织认为，这或许有助于粮农组织拟订新的港口国管制程序，对付非法、无管制和未报告的捕捞活动。

199. **海事组织**报告说，在处理因海洋碎杂物缠绕或吞食海洋碎杂物而导致鱼儿死亡这一问题上，1988 年 12 月 31 日生效的《国际防止船舶造成污染公约》附件五（防止船舶垃圾造成污染规则）尤其重要，因为这些规则禁止在海上弃置某些物质和财物。而且，海事组织进一步拟订了执行这些规则的指导方针，即就以下方面提出了具体方法和手段：培训、将潜在的垃圾量控制在最低限度、船上垃圾处理处理和储存程序、船上垃圾处理设备、港口回收垃圾设施，以及确保遵守《国际防止船舶造成污染公约》附件五。此外，在过去这些年通过了若干项港口国管制决议，以确保实施包括《国际防止船舶造成污染公约》附件五在内的各项海事组织公约。

C. 联合国各机关、组织和方案提供的资料

200. **环境规划署**报告说，其区域海洋方案一直在推动采用基于生态系统的办法，以此作为实现自然资源可持续发展的一个管理工具。为此，该署已着手开始与粮农组织协作探讨协调开展基于生态系统的渔业管理活动的机会和挑战。在这方面，基于生态系统的渔业及海洋和沿海环境管理办是 2001 年 11 月 21 日至 23 日在加拿大蒙特利尔举行的第四次区域海洋公约和行动计划全球会议议程中的主要讨论问题之一。

D. 各区域和分区域渔业机构和安排提供的资料

201. **北大西洋海洋哺乳动物委员会**报告说，它已邀请加拿大和俄罗斯联邦两国政府成为北大西洋海洋哺乳动物委员会成员。它还表示，该委员会是最近建立的与北大西洋区域渔业管理组织就相互关切问题开展合作的网络的一部分。该网络包括一批主管北大西洋海洋生物资源的区域政府间组织，它们独立于粮农组织下属渔业组织和粮农组织决策过程。

202. **亚洲及太平洋渔业委员会(亚太渔委会)**报告说，2001 年 9 月 19 日至 21 日在马尼拉举行的第二十七届会议上，该委员会讨论了关于如何加强委员会职能的建议。由于若干因素，该委员会的未来仍不确定，但它商定，它应继续运作，并应有更突出重点、更明确、能回应成员国需求的行动纲领。

203. **美洲热带金枪鱼委员会**指出，《负责任渔业行为守则》提出的事项有许多都超出该委员会职权范围。因此，该委员会未采取具体措施，推动实施《守则》。但委员会在审议养护和管理问题决议时，以《守则》的相关部分作为指导方针，

而且美洲热带金枪鱼委员会成员所通过的大多数、即使不是全部决议都是依据《守则》的原则起草的。

204. **东北大西洋渔业委员会**报告说, 2001年12月10日和11日, 北大西洋各区域渔业管理组织(国际波罗的海渔业委员会、国际大西洋金枪鱼养护委员会、北大西洋海洋哺乳动物委员会和北大西洋鲑鱼养护组织)在东北大西洋渔业委员会总部举行会议, 以促进交流关于大多数组织现正讨论的议题的情况。

205. **国际太平洋比目鱼委员会**指出, 其研究和评估方案具有透明度, 通过印刷品和电子媒体便可了解该方案的成果。除行业咨询进程外, 每年还有一次协商进程, 以此协助委员会研究方案的制定。

206. **论坛渔业局**报告说, 中西部太平洋区域正根据2000年《养护和管理高度洄游鱼类种群公约》设立一个管理和养护高度洄游鱼类种群的新组织。设立委员会筹备会议2002年2月25日至3月1日在巴布亚新几内亚马当举行最近一次会议, 与会者在会上商定了各国和各实体参加筹备会议的申请标准。论坛渔业局指出, 这一委员会的设立将增强该区域处理对渔业管理问题的体制能力。

207. 论坛渔业局并报告说, 它正与粮农组织和其他区域组织协作制订一项执行《负责任渔业行为守则》区域培训方案。此外, 在渔业局的技术援助下, 一些成员国已将《守则》的各项原则融入国家立法。论坛渔业局强调指出, 它确认《守则》的重要性, 因为《守则》提供了渔业管理的基准。渔业局将继续努力推动整个区域更广泛实行《守则》。

208. 关于海洋碎杂物问题, 论坛渔业局表示, 它虽未制订处理海洋碎杂物问题的具体方案, 但它一直在监测这个问题的发展情况, 如果该区域需要, 它也能够拟订对应措施。

209. **大西洋金枪鱼委员会**报告说, 它已通过一项有关大规模延绳捕捞金枪鱼的最低管理标准的决议, 规定缔约方、非缔约方合作者、各实体或渔业实体在为那些在其辖区内注册、总长度超过24米的金枪鱼延绳捕捞船只发放在公约辖区内捕鱼许可证时, 在渔场、运输途中和卸货港采取临时性措施, 以达到最低管理标准。

210. 大西洋金枪鱼委员会并指出, 根据其《公约》, 联合国任何一个会员国或联合国任何一个专门机构的成员国都可成为大西洋金枪鱼委员会的缔约方。

211. **西北大西洋渔业组织**表示, 西北大西洋渔业组织公约及其养护和执行措施确立了公约辖区内负责任渔业行为的主要框架。该组织已审议或正在审议《负责任渔业行为守则》中的某些内容, 包括预防办法。正在审议的其他问题涉及争端解决程序、养护和执行措施、渔业权和分配程序。

212. 关于旨在确保在渔业方面有重大利益的所有国家都成为该组织成员国的措施, 西北大西洋渔业组织指出, 西北大西洋渔业组织公约是一项开放性国际文

书，任何国家政府都可向保存者（加拿大政府）交存加入文件而成为成员国。1999年通过了一项决议，向未来的新成员国说明了在西北大西洋渔业组织管制海域内的预期捕鱼机会。但这一决议指出，新成员国应意识到，目前以及在可预见的未来，西北大西洋渔业组织管理的鱼种已经分配完毕，因而新成员国的捕鱼机会可能有限。

213. **北大西洋鲑鱼养护组织**报告说，在北大西洋的鲑鱼捕捞方式符合《负责任渔业行为守则》。此外，北大西洋鲑鱼养护组织缔约方在渔业管理、生境保护和恢复方面已采取并正实行预防办法。未来一年里还将考虑在引种和转种、水产养殖和基因转移等领域采用预防办法。北大西洋鲑鱼养护组织也正在处理大西洋鲑鱼养护和合理管理方面的各种问题，并正在就彼此关心的问题与北大西洋区域其他渔业管理组织和粮农组织各区域机构联络。

214. **中西部大西洋渔业委员会**报告说，中西部大西洋渔业委员会区域的许多国家正重点关注《负责任渔业行为守则》的特定领域，同时也顾及全局。一些国家以《守则》为工具，借以订立执行渔业资源养护政策以及渔业管理和发展的原则和标准；推动渔业为粮食安全和粮食质量作贡献，优先注重当地社区的营养需要；在考虑到所有相关的生物、技术、经济、社会环境和商业等方面基础上订立负责任捕捞和渔业活动的原则。

215. 此外，为了加强委员会在渔业管理中的作用，它已采取若干措施，其中包括：在以区域办法管理渔业方面充当一个伞式组织的角色；注重区域技术合作；采取一种简单的组织架构，由秘书处、科学咨询组以及多个根据需要设立的、其职权范围和时限均清楚界定的特设工作组组成。

E. 政府间组织提供的资料

216. **欧洲理事会议会**报告说，它已在 2002 年通过的相关决议中请其成员国执行《负责任渔业行为守则》，尤其是渔业政策的预防原则，并请它们相互之间及与区域渔业组织开展合作，以期改进渔业管理，保护资源和海洋环境。这些决议还呼吁成员国按照需实现的目标（参考点-目标）或不得超过的限度（参考点-限制）订立与可持续发展渔业有关的指标，反映一切生态过程、生态系统的局限性、各种资源以及渔业部门的各种活动。

217. **欧洲共同体**表示，与《负责任渔业行为守则》一样，欧洲共同体的共同渔业政策的目的是确保共同体辖区内外的鱼种得到养护和可持续利用。

九. 结论和建议

218. 目前正日益明显的是，由于国际社会持续决心确保全球暂停在公海从事大型中上层流网捕鱼作业，此类捕鱼作业问题正在减缓。同样，现在正切实努力减少捕捞作业中的副渔获物、抛弃物和捕捞后损失，并在不可避免的情况下将副渔

获物供人类消费。人们还日益认识到预防办法和生态系统办法等养护和管理工具在处理海洋生物资源时的重要性。

219. 在另一方面，各方认识到，非法、无管制和未报告的捕捞活动对海洋渔业资源的养护和管理构成了是一个威胁，因而应采取行动打击非法、无管制和未报告的捕捞行为，包括执行最近通过的遏止和消除此类做法的国际文书。在此方面，尤应提到成员国、区域渔业管理机构和联合国系统各专门机构，特别是粮农组织，为解决非法、无管制和未报告的捕捞活动这一问题所作的努力。

220. 此外，尽管以前已向发展中国家提供了渔业管理特定方面的技术和财政援助，但各方认为，现在应全面提供此类援助，以增强这些国家的能力，尤其是其中最不发达国家和小岛屿发展中国家的能力，使它们能更好地在其国家管辖区内保护和管理海洋渔业资源，并使它们能够参与公海捕捞作业。在其他情况下，此类援助应有利于那些依赖渔业满足其本国人口营养需要的发展中国家实现粮食安全。

221. 鉴于上述情况，因而请会员国：

- 批准和执行《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》（粮农组织遵守措施协定）
- 执行《负责任渔业行为守则》
- 执行粮农组织关于非法、无管制和未报告的捕捞活动的国际行动计划，包括执行港口国管制和国际商定的市场措施，以此作为协助打击非法、无管制和未报告的捕捞活动的工具
- 执行粮农组织关于以下方面的国际行动计划：渔捞能力；延绳捕捞偶然捕获海鸟；鲨鱼的养护和管理
- 继续确保遵守全球暂停在公海从事大型中上层流网捕鱼作业的规定
- 继续采取措施防止悬挂本国国旗的船只未经许可在其他国家管辖区内捕鱼
- 继续努力减少副渔获物、废弃物和捕捞后损失
- 在渔业管理方面采取预防办法
- 继续在渔业管理方面制订生态系统办法
- 继续支持区域渔业机构之间的合作，并酌情帮助加强它们在渔业管理方面的作用。