



第五十六届会议

议程项目 98(a)

环境与可持续发展：《21 世纪议程》和 《进一步执行 21 世纪议程方案》的执行情况

可持续发展问题世界首脑会议筹备活动的进展情况

秘书长的报告*

一. 引言

1. 大会题为《联合国环境与发展会议成果执行进度十年审查》的第 55/199 号决议中决定举行首脑级十年审查，称为可持续发展问题世界首脑会议。首脑会议将于 2002 年 9 月 2 日至 11 日在南非约翰内斯堡举行。大会同一决议强调了早日有效筹备首脑会议的重要性并阐述了筹备进程的指导方针。此外，大会还邀请秘书长提交关于首脑会议筹备情况的进度报告，供大会第五十六届会议审议。本报告是应这一邀请根据截至 2001 年 8 月 31 日的资料编写的。

2. 大会第 55/199 号决议还决定，可持续发展委员会第十届会议应成为不限名额的筹备委员会，以供广泛的参与。随后，委员会作为可持续发展问题世界首脑会议的筹备委员会于 2001 年 4 月 30 日至 5 月 2 日在纽约召开了其组织会议。筹备委员会初步审查了地方、国家、分区域、区域和国际各级及各主要群组进行的筹备活动的进展情况，并通过了关于未来的筹备

工作的几项决定。所以，应结合筹备委员会的报告 (A/56/19) 阅读本报告。

3. 秘书长向筹备委员会组织会议提交的关于筹备活动进展情况的报告 (E/CN.17/2001/PC/23) 也与本报告密切相关。除其他事项外，该报告说明了国家、区域和国际筹备进程，并提供了关于文件、公众联系和主要群组参与情况的资料。一起阅读三个文件，就会了解关于国家、区域和国际各级到目前为止的筹备活动的总体概况。

二. 筹备活动的进展情况

4. 大会所作关于召开可持续发展问题世界首脑会议的决定得到全世界各利益攸关方的强力支持。已出现一种共识，即首脑会议是在一个关键时刻召开，它将成为把全球社会带入可持续性未来的转折点。最近几个月的筹备活动速度加快，各级利益攸关方正在规划或设想更多的活动。

国家筹备活动

5. 国家一级的筹备活动在几个方面取得了进展，包括设立了国家筹备委员会、国家与利益攸关各方的协

* 推迟到 2001 年 8 月 31 日提交本报告是为了提供可持续发展问题世界首脑会议筹备情况的最新资料，包括区域圆桌协商会的成果和其他国家及区域的投入。

商及编写国家评估报告的工作。秘书处还邀请各国发起四项倡议来提高认识、动员支持及提高筹备进程中的主人翁意识。这些倡议包括：(a) 促进可持续发展的 101 种方法；(b) 21 世纪的可持续发展展望；(c) 儿童的 21 世纪议程招贴画；(d) 国家进步目标。上文第 3 段提到的秘书长报告简明阐述了迅速执行这些协议的可能方法。近来的一些国家报告表明，越来越多国家正在努力推广执行这些倡议的工作。

6. 截至 2001 年 8 月 31 日，40 多个成员国通知秘书处它们已成立国家筹备委员会或类似机制来协调全国为这一首脑会议所作的筹备工作。预计国家委员会将着手进行国家评估，提高意识，并动员地方和国家两级的支持。秘书处关于首脑会议的专门网站 (<http://www.johannesburgsummit.org>) 列有这些国家委员会的名单并附有有关资料，包括联络资料，还根据得到的资料随时更新。

7. 与利益攸关方的国家协商及撰写国家评估报告的工作是全面、平衡地评估《21 世纪议程》执行情况，也是确定所取得的成绩、面临的限制及应付未来挑战的重要途径。尽管大多数的国家评估工作仍在进行之中，但秘书处到目前为止已收到 11 个国家的评估报告。有些可持续发展问题国家理事会编写的报告被其国家政府认可为正式国家评估报告，并已提交秘书处。尽管这些报告的结构和长度各异，但均包括各国自联合国环境与发展会议以来对其面临的具体挑战和限制所采取的政策措施的资料。秘书处已在首脑会议专门网站上刊登了这些和其他相关报告，并在收到新报告后继续刊登。秘书处还得知最近差不多有 90 多个国家已完成国家评估报告，其中许多报告是在联合国开发计划署 21 世纪能力方案股的支持下完成的。

8. 为了推进筹备委员会的工作，秘书处正在根据各国自 1993 年以来向可持续发展委员会提交的国家报告撰写和更新其国情简介。这些简介按每个问题介绍了国家一级执行《21 世纪议程》的总体概况。到目前为止，已完成 120 多个国情简介草稿，正由各国政府审议和更新。将可在秘书处介绍国家信息的网站上查阅已完成的国情简介 (<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>)，2002 年 1 月也会向筹备委员会会议提交这些简介。

9. 当地社区和民间代表参与国家协商会和国家评估的工作，对保证自下而上和有效地参与筹备进程很重要。许多国家政府一直积极鼓励此类参与，已经组织了一些会议和公共论坛讨论会，以促进交流观点和利益攸关各方的对话会。例如，蒙古政府为年轻人举办了一系列讨论可持续发展问题的会议。泰国国家可持续发展委员会正在组织利益攸关各方协商会，编制国家可持续发展方案。芬兰正在通过不同的研讨会以及媒体促进全国对可持续发展问题的讨论。该国也在参与执行促进可持续发展的 101 种方法和儿童的 21 世纪议程招贴画等倡议。作为国内协商进程的一部分，澳大利亚也安排在 2001 年 8 月至 9 月在各主要城市举办一系列的利益攸关各方协商论坛。这些会议是对所有感兴趣的利益攸关各方和公众成员敞开的。

10. 主要群组也在国家筹备中发挥了积极作用。为鼓励非政府组织和民间社会参与国家筹备进程，埃塞俄比亚环境论坛举行了一系列活动。亚美尼亚可持续人类发展问题协会也发起行动，执行促进可持续发展的 101 种方法和儿童的 21 世纪议程招贴画等倡议。加拿大联合国协会也围绕加拿大的社会、文化、经济和环境问题建立了一个全国青年网络，开始了 2002 年青年议程项目，支持青年积极和实质性地参与全国对环境问题的审查。在美国，公民可持续发展问题网络一直积极参与公民的倡议和筹备活动。此一网络还进一步通过建立美国公民筹备委员会来确保美国公民积极参与筹备进程。

11. 参加地方 21 世纪议程活动的主要团体还进行了他们自己的评估。例如，国际地方环境倡议理事会与国际地方当局联合会、秘书处和联合国开发计划署合作，发起了一个国际调查，评估地方 21 世纪议程活动的影响并确定此类倡议的有形成果。2002 年 1 月将可得到根据这一调查结果所编写的报告。¹

区域和分区域筹备活动

12. 区域和分区域筹备进程一直沿着三条轨道向前推进——区域和分区域政府间筹备会议、区域圆桌会

议和利益攸关各方协商会。到2001年8月31日为止，所有的五个知名人士区域圆桌会议均已召开；也组织了拉丁美洲和加勒比所有四个分区域筹备会议和亚洲及太平洋的一个分区域筹备会议，9月和10月将安排召开更多此类会议。9月至11月将召开区域政府间筹备会议，并将收到各区域圆桌会议、分区域会议和利益攸关各方协商会的资料投入。本报告附件中附有分区域和区域政府间筹备会议的完整清单。

13. 对利益攸关各方协商会的时间安排要使它们能与包括政府间会议在内的其他国家和区域筹备会议和活动衔接。例如，安排在2001年9月3日至5日召开雅加达区域论坛“商业机遇与可持续发展伙伴关系战略”，为的就是与筹备委员会主席团会议相接。该论坛的报告将提交给区域政府间会议，并将在全球专题圆桌会议上审议。可以在秘书处首脑会议专门网站的主要群组网页上查阅利益攸关各方协商会的会议和活动时间表。

14. 尽管分区域筹备会议的重点是该分区域各国的特有问题的，但这些会议上也出现了许多共同问题。例如，在南锥体筹备会议(2001年6月14日至15日，圣地亚哥)和加勒比分区域筹备会议上(哈瓦那，2001年6月28日至29日)，对全球化给可持续发展带来的挑战问题表达了强烈的关注。在中欧和东欧国家区域评估会议(2001年6月27日至28日，布达佩斯)及南锥体和加勒比区域筹备会议上，可持续发展的资金问题被确定为可持续发展政策能否成功的关键问题。

15. 其他相关的区域和分区域会议也带来了区域趋势及重要政策调查结果等方面有趣的信息。例如，去年9月在日本北九州市召开的部长会议通过了致首脑会议的区域讯息，亚太区域国家的部长们在讯息中指出，亚洲及太平洋区域的特点是退化最严重。这些退化包括：(1) 受土壤退化和人为盐化影响的陆地面积最大；(2) 流入海洋的沉积物总量最大；(3) 农业用水最多；(4) 有世界最多的穷人(E/ESCAP/SO/MCED(00)/1, 附件二)。部长们在该讯息中强调贫穷和文盲问题

已严重阻碍了该区域的可持续发展，所以减少贫穷已成为实现可持续发展的关键。

16. 北极理事会是由所有北极国家组成的一个政府间论坛，有北极土著人民永久性地参加该理事会的工作。2001年6月11日，该理事会在芬兰的罗瓦涅米召开了会议，通过了第一个致首脑会议的北极讯息。除其他事项外，该讯息突出了在使用北极区域的自然资源时保证可持续性所面临的挑战。该讯息强调，所有北极国家应考虑关于北极具体环境的最新研究成果，评估任何开采北极区域内领土蕴藏的资源的活动对环境、社会和经济造成的影响。

17. 秘书处与各东道国政府协作组织的五个知名人士区域圆桌会议也取得了重要结果。在与以丹佛市为基地的资源管理中心协作举办的欧洲和北美圆桌会议上(美国韦尔市，2001年6月6日至8日)，与会者确认这一区域消耗的世界资源量不合理，对消除全球贫穷负有特别责任。与会者对全球趋势表达了很深的紧迫感，同意现在的这一代人可能是在不可持续发展达到无法逆转状态之前改变其现行方向的最后几代人之一。他们建议，除其他行动外，应发起一个运动提高公众意识，改变不可持续性的消费模式。

18. 在拉丁美洲和加勒比圆桌会议(2001年6月18日至20日，巴巴多斯)上，与会者将该区域高度的贫穷和收入不平等确定为压倒性问题，并确认该区域在生物多样性方面压力很大。他们还强调有必要实行强劲、可持续的经济增长，进行加强民主和自由的政治和机构改革，政府作出更大的政治承诺并建立更强的行政基础设施来执行可持续发展公共政策，需要支持可持续发展国家战略的技术和财政援助。该圆桌会议提出的具体建议中还包括在约翰内斯堡建立一个“希望村”，与1994年小岛屿发展中国家可持续发展全球会议上在巴巴多斯建立的希望村相似，该村可展示和传播最佳做法。

19. 在非洲圆桌会议(2001年6月25日至27日，开罗)上，与会者强调非洲所面临的严重挑战，并相当关注全球化的挑战。会议确认，总体而言，非洲没有

从全球化中获益，非洲必须采取步骤，通过增加科学能力、实行更好的教育和更好的治理，成为全球化趋势的一部分。圆桌会议还审议了下列优先领域：粮食和农业、能源、技术、区域一体化、运输和基础设施、和平与稳定、金融及机构。与会者建议区域筹备会议从圆桌会议报告中选择一套优先问题加以研究，以便提交约翰内斯堡首脑会议批准。

20. 在亚洲及太平洋圆桌会议(2001年7月9日至11日，吉隆坡)上，与会者指出该区域巨大的差异性给实现可持续发展提出了特别挑战，且1997年的金融危机削弱了该区域许多国家应付这些挑战的能力。尽管里约地球首脑会议使该区域更大程度了解了可持续发展的必要性，但实际进步不明显，自然资源的消耗和环境退化普遍更加严重。为该区域所确定的优先领域包括：全球化的影响、能力建设及为可持续发展科学进行对话的必要性、减少贫穷、资助可持续发展、技术转让、公众参与和治理、粮食保障、人口与迁徙以及小武器的扩散。会议提出了许多区域合作建议，包括建立可持续发展区域理事会及可持续发展科学区域研讨会组织等意见。

21. 在中亚圆桌会议(2001年7月30日至8月2日，比什凯克)上，与会者指出该区域有世界上两个人口最多的国家。他们还强调中亚国家政治发生了相当大的变化，有时自然条件恶劣，并存在某些区域内部冲突，所有这些在实践中给如何迈向可持续发展带来了压倒性的挑战。会议还强调了该区域内陆国家的问题和区域内及由区域过境的毒品走私问题。与会者同意，关键的问题是找到一条符合该区域文化价值的发展道路。所确定的需予以审议的优先领域包括实现发展的新途径、更好的治理、更强的机构、对可持续发展的参与和信息及可持续发展与自然资源的使用。与会者建议首脑会议就通向实现外债重组的全球计划进程达成协议。

22. 各圆桌协商会的报告将提交给各自的区域和分区域筹备委员会会议。为此，已要求五个区域经济委员会将圆桌会议报告译成有关文字，并将这些报告作为联合国正式文件提交给区域筹备委员会会议。还

要求区域经济委员会规定圆桌会议主席向筹备委员会会议提交圆桌会议成果的时间。

国际筹备工作

23. 国际一级的筹备工作主要在联合国框架下通过联合国秘书处进行协调的政府间筹备会议和各种会议与活动取得进展。经济合作与发展组织和欧洲联盟委员会也组织了讨论首脑会议筹备工作的会议。

24. 担当首脑会议筹备委员会角色的可持续发展委员会在其组织会议上审查了各级筹备活动的进展情况，并就其未来会议的具体模式和有关非政府组织及其它主要群组的参与及认可等问题的安排通过了决定。筹备委员会还建议大会通过关于可持续发展问题世界首脑会议临时议事规则的决议草案。

25. 认识到充分审议所有有关政府间进程的报告的重要性，筹备委员会邀请联合国驻地协调员推动联合国系统支持国家一级的筹备工作。筹备委员会敦促双边和多边捐助者作为一项优先事项，支助发展中国家和转型期经济国家的筹备工作。

26. 联合国系统各组织一直积极参与各级筹备工作。联合国环境规划署、开发计划署、各区域委员会及其他国际和区域组织一直是筹备区域和分区域会议的积极伙伴。它们还向利益攸关各方协商会提供支助，对首脑会议的其他相关会议或事项作出了贡献。

27. 此外，秘书处正在探索举办重点讨论全球性问题的全球专题圆桌会议的可能性。目前，正在努力确定全球圆桌会议的主题、日期和会址。一旦得到更新的信息，将会输入秘书处首脑会议专门网站。全球圆桌会议所提出的建议将转交筹备委员会会议。

三. 主要群组的参与

28. 主要群组和民间社会的有效贡献和积极参与对保证筹备进程的透明、活力和互动非常重要。筹备委员会在其关于地方、国家、分区域、区域和国际以及主要群组等各级筹备活动进展情况的决议(第2001/PC/1号决议)中，鼓励主要群组为筹备采取进

一步的主动行动，特别是那些能带来新伙伴关系和对可持续发展问题的承诺的主动行动。筹备委员会还就非政府组织和其它主要群组参与筹备进程和世界首脑会议及其认可问题通过了一项决定（第 2001/PC/3 号决定）。已开始努力筹划在筹备委员会第二届和第三届会议上举办利益攸关各方对话的有关部分。

29. 上文第 3 段所提到的联合国秘书长报告在第九节说明叙述了主要群组的国际倡议，介绍了其各种广泛活动及其深刻承诺。这些倡议的大多数，要么

正在进行，要么将在未来数月举行。近来，秘书处已开始在其首脑会议网站上列举主要群组的倡议，提供与它们联系的方法，畅通主要群组网站的网络联系，展示它们为首脑会议的筹备工作忙碌的身影。将会定期更新清单，以便使所有感兴趣的利益攸关各方了解情况。

注

¹ 欲了解此调查的详情，请参阅 E/CN.17/2001/PC/23。

附件

区域和分区域政府间筹备会议清单 (截至 2001 年 8 月 31 日)

区域和分区域筹备委员会会议	地点	日期 (2001 年)
非洲		
区域筹备委员会	内罗毕	11 月 6 日至 9 日
南部非洲	路易港	9 月 17 日至 19 日
北非	突尼斯	9 月 5 日至 7 日
东非	内罗毕	9 月 10 日至 12 日
中非	利伯维尔	9 月 17 日至 19 日
西非	阿布贾	10 月 1 日至 3 日
亚洲及太平洋		
区域筹备委员会	金边	11 月 27 日至 29 日
东北亚	北京	7 月 26 日至 28 日
东南亚	马尼拉	10 月 17 日至 19 日
中亚*	阿拉木图	9 月 19 日至 21 日
南亚	科伦坡	9 月 27 日至 29 日
太平洋区域	阿皮亚	9 月 5 日至 7 日
西亚		
区域筹备委员会	开罗	10 月 24 日至 25 日
拉丁美洲和加勒比		
区域筹备委员会	巴西, 里约热内卢	10 月 23 日至 24 日
南锥体	智利, 圣地亚哥	6 月 14 日至 15 日
加勒比区域	哈瓦那	6 月 28 日至 29 日
安第斯区域	基多	7 月 2 日至 3 日
中美洲	圣萨尔瓦多	7 月 17 日至 18 日
欧洲		
区域筹备委员会	瑞士, 日内瓦	9 月 24 日至 25 日
中-东欧	布加勒斯特	6 月 27 日至 28 日

* 该分区域筹备委员会包括来自亚洲和欧洲区域各国的代表。