



## 第五十四届会议

议程项目\*20(d)

加强联合国人道主义和救灾援助，  
包括特别经济援助的协调

### 自愿人员“白盔部队”参与联合国 在人道主义救济、恢复和技术合作 促进发展方面的活动

#### 秘书长的报告\*\*

## 一. 引言

1. 大会 1994 年 12 月 20 日第 49/139B 号决议、1995 年 11 月 28 日第 50/19 号决议、1997 年 12 月 16 日第 52/171 号决议和 1999 年 12 月 8 日第 54/98 号决议要求由联合国管理的联合国自愿人员方案、联合国人道主义事务协调厅与整个联合国系统一起，鼓励利用白盔部队倡议所提供的专业知识。该倡议是阿根廷政府发起设立的，其目的在于推动由各国的自愿工作团组成事先确定、随时待命和训练有素的自愿人员工作队听由秘书长调遣，资助紧急救济、恢复、重建和发展活动的概念。

2. 本报告所述期间包括 1999 年 7 月至 2001 年 7 月。报告中说明了通过与不同的合作伙伴，尤其是通过阿根廷政府，通过阿根廷白盔委员会的协作，所取得的

进一步进展的概况。

3. 报告说明了方案活动的重点及其成果，现有的机制和合作伙伴关系，资金的筹措和资源的调集，并且着重指出扩大该概念展开作业的各种机会。许多当事方高度赞扬共同倡议和应此产生的联合国自愿人员/白盔方案。审查团会商的接受者、联合国国别办事处和许多个人及组织均认为方案是支助人道主义活动的一个恰当机制。

4. 在大会决议所设想的框架内，阿根廷政府、通过白盔委员会继续与联合国自愿人员协作积极支持方案的扩张。联合国自愿人员/白盔委员会的合作伙伴关系是白盔的概念和方式如何有效应用的一个范例。虽然多数的活动都是通过这种合作伙伴关系来进行的，但是其他国家已经指定联络中心，通过这些联络中心可以探讨如何扩大倡议并且加以执行。

\* A/56/150。

\*\* 本报告于 2001 年 8 月 20 日提交，以便尽可能编列增补的资料。

## 二. 方案活动的重点

5. 自从 1999 年提交大会第五十四届会议的最近一个报告以来，在联合国志愿人员/白盔委员会范围内进行了下列活动：

(a) 白盔委员会被任命为 2001 年志愿人员国际年的联络中心并积极参与国际年的推广和庆祝活动，1996 年首次作为联合国系统内的一个概念出现后，大会第五十二届会议于 1997 年 11 月 20 日第 52/17 号决议通过了 2001 年志愿人员国际年，作为促进宝贵的志愿主义概念的一个方式。其四项目标为：增加确认、增便利、联网和推广。这个概念包括地方和国家的志愿人员努力以及跨界作业的双边和国际方案。基本前提是比以往更需要志愿服务来处理社会、经济、文化、人道主义和建设和平领域的优先关切问题，需要更多人提供志愿人员服务；

(b) 回应人道主义事务协调厅的呼吁，并应世界粮食计划署 2000 年 3 月在影响莫桑比克的水灾情况下提出的要求白盔委员会挑选了志愿人员担任粮食分配监测员并向疏散中心的流民提供社会福利支助；

(c) 白盔委员会设立了快速反应小组，在紧急情况出现的 72 个小时内派赴实地。2000 年 4 月进行了一次联合国志愿人员/白盔委员会联合演习，确认和预先挑选了一个专家工作队组成快速反应小组的核心；

(d) 考虑到人道主义事务协调厅回应 2001 年年初遭受震灾的萨尔瓦多局势，并根据白盔倡议/联合国志愿人员迅速回应人道主义紧急情况项目，在 72 小时内派遣一个小组到圣萨尔瓦多。他们同地方当局和联合国系统各机构合作，确认了政府为规划目的的立即紧急和重建需要。同联合国儿童基金会协调，派往萨尔瓦多一个联合国志愿人员/白盔建筑师小组。协调重建当地学校校舍；

(e) 回应一项联合国难民事务高级专员和世界粮食计划署通过联合国志愿人员提出的要求，白盔部队确认和派出一个志愿人员小组，向阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国难民营提供支助活动；

(f) 法国和阿根廷政府同意执行一个社区发展和饮水项目的第三阶段，旨在支助一个非政府组织在海地东南部进行移动供水活动。活动包括供水系统的维修和防止与水有关疾病的卫生教育；

(g) 被占巴勒斯坦领土三个自治市要求按照加沙地带早先活动的方针执行一项都市规划和地理信息系统方面的白盔区域项目。这个项目是同一个加拿大自治市协会项目合作进行，并有阿根廷和芬兰的财政支助；

(h) 1998 年 2 月中在耶路撒冷的联合国开发计划署协调下，同阿根廷国家农业和牲畜技术研究所和世界卫生组织合作。在加沙地带开展了一个控制和消灭马耳他热的方案；

(i) 在一个开发计划署进行中的项目框架内，开展了一个白盔项目，目标是要支助伯利恒地区的自治市努力改善基础设施，利用公共空间和特别项目，目的是要应付预期涌入参与千年庆典的游客；

(j) 2000 年 6 月在布宜诺斯艾利斯举行的南锥体共同市场（南方市场）的会议上，大家同意区域人道主义援助行动应予加强和适当协调。为此白盔部队目前正在进行一项包括南方市场成员同阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭以及联系伙伴国玻利维亚和智利在内的行动计划；

(k) 鉴于同指派到联合国驻黎巴嫩临时部队的蓝盔人员合作执行的黎巴嫩白盔体育项目的成功，联合国志愿人员/白盔于 2001 年 3 月同联合国科索沃特派团开展了一个方案，支助南斯拉夫联盟共和国科索沃的体育发展。联合国志愿人员/白盔志愿人员协助制订训练、教练和社会体育活动方案；

(l) 一名联合国志愿人员/白盔志愿人员同联合国难民事务高级专员协调，在 2001 年同厄瓜多尔当地办事处合作，协助来自哥伦比亚的流民；

(m) 应联合国志愿人员的要求，派遣了两名白盔志愿人员到圭亚那，在 2001 年 3 月举行的全国选举中担任观察员；

(n) 由委内瑞拉政府主办并在一个开发计划署项目框架内,于2001年5月在加拉加斯举行白盔倡议研讨会,政府各厅处、非政府组织和联合国系统各机构代表参加了研讨会;

(o) 由于2001年年初印度古吉拉特省发生毁灭性大地震,应印度政府要求,白盔委员会物色了三名地震专家制订一个预防地震方案。

6. 白盔人员在同联合国志愿人员和联合国系统的伙伴关系之外,直接对各国提供的援助,也显示了部署事先确定、随时待命和训练有素的志愿人员小组有可能取得成功的事例:

(a) 1999年12月,由于委内瑞拉遭逢毁灭性水灾并应该国政府要求,白盔委员会派遣了一个专长于紧急情况供应管理系统的志愿人员小组去安装软件和训练委内瑞拉红十字人员使用硬件,也提供了医疗援助;

(b) 应地方当局的要求,派遣三名紧急情况供应管理系统方面的志愿专家到萨尔瓦多,协助软件安装和训练当地人员使用软件;

(c) 在人道主义排雷方案框架内,四名白盔国际督导员1999年1月以来参与了尼加拉瓜、洪都拉斯和哥斯达黎加的排雷活动;

(d) 1999年,根据一个侦查特派团的建议,其中包括对米契飓风造成的紧急情况提供人道主义援助,一个白盔和美洲国家组织特派团在尼加拉瓜为农业和畜牧业部门进行工作,目的是要分析风灾对小型畜牧业者的影响,以便在可能情况下恢复和改进受米契飓风影响的生产能力;

(e) 响应米契飓风后最初的特派团所鉴定的需要,由白盔倡议和美洲国家组织特别基金供资的一个保健教育方案于1999年2月在尼加拉瓜的希诺特加开办,目的是要引起主要是土著人民对于保持卫生和饮用安全饮水的重要性的公众认识;

(f) 这个框架内的第二个项目是同泛美发展基金会共同执行,由白盔倡议和美洲国家组织特别基金供资。派遣了一个筹备特派团去鉴定受米契飓风严重损害的两家洪都拉斯医院的必要设备。为这两家医疗中心提供重新装置和具体设备方面的高品质支助,也包括训练当地工作人员以确保运到的设备获得适当使用和维修;

(g) 2001年6月秘鲁南部遭受震灾后,派遣了四名白盔志愿人员去协助紧急情况供应,向受害人提供心理支助和协助评估结构性损失。

### 三. 现有的机制和伙伴关系

7. 所有的联合国自愿人员/白盔委员会的各项活动仍然是在联合国各机构直接响应东道国政府的请求或人道主义事务协调厅的呼吁,在人道主义援助和发展方案的框架内执行的。

8. 在报告所述期间,各项活动仍然是与联合国各机构如联合国开发计划署,联合国项目事务厅,联合国难民事务高级专员办事处,世界粮食计划署(粮食计划署),联合国维持和平行动以及受益国的国家机构合作进行的。在安哥拉、海地和巴勒斯坦被占领土的联合特派团活动期间,白盔人员获得法国、德国、希腊、意大利、日本、西班牙和美利坚合众国政府的财政和技术支助。

9. 1999年联合国自愿人员/白盔委员会方案合作审查,注意到白盔概念的业务运作所取得的经验显示这个概念可以转变成为宝贵的援助方式。因此,还有广阔的天地可以与其他国家自愿工作团、民间社会、区域组织和多边筹资机构进一步建立可能的合作伙伴关系并且扩大这种合作伙伴关系。

10. 由于最近在萨尔瓦多的联合特派团取得了成功,目前正在研究白盔倡议,联合国志愿人员和联合国儿童基金会的一项待命协议,以供未来合作之用。

#### 四. 筹措经费和调动资源

11. 大会第 49/139 B 号决议赞同开设一个特别的筹资帐户作为联合国自愿人员特别自愿基金的一个组成部分。

12. 阿根廷政府仍然是联合国自愿人员特别筹资帐户的主要捐款国。但若干其他国家也表示有兴趣通过现金或实物捐助支助各项活动。

13. 1999 年 7 月 1 日美洲国家组织和美洲开发银行之间签署了一项区域技术合作（非可补偿性）协定。在协定框架内，美洲开发银行决定提供一笔 750 000 美元或等值的任何可兑换货币的非可补偿性捐款，以供白盔志愿人员在美洲执行任务。这是促进美洲国家组织所管理的基金整合，以通过白盔倡议资助人道主义行动的一个重要初步步骤。

14. 将继续探讨增加资金的其他可能来源。例子是联合国开发组织的阿拉伯海湾方案。同该方案交换了必要文件；以便达成协议，为白盔人员在相互关切的地方进行活动提供资金。

#### 五. 结论意见

15. 通过联合国自愿人员和白盔委员会进行的共同方案合作审查的结果显示，有许多国家愿意考虑创建和加强它们的自愿人员的能力，支助白盔部队倡议。事先确定、随时待命和训练有素的自愿人员工作队的概念被视为是可以通过联合国自愿人员方案提供给联合国支助紧急救济、恢复、重建和发展活动的一种方式。

16. 考虑到大会第 54/98 号决议，阿根廷政府批准其对白盔倡议的支助，并为委员会指定一名新主席和理事会成员，他们从 2000 年以来和联合国志愿人员一直推展了白盔任务。

17. 为了使联合国自愿人员、白盔委员会和其他参与政府进一步利用上述的成功经验，并且使得其他成员国能够利用这些经验，人们希望能够调动更多的财政捐款，给联合国自愿人员特别财政帐户。