



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 August 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 177 предварительной повестки дня*

**Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации**

Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	3–4	3
III. Обзор возможностей и механизмов осуществления Секретариатом межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	5–6	4
IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и смежных вопросов оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	7	4
V. Последние события, связанные с ролью Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, и Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	8–13	5

* A/56/150.

** Настоящий доклад был представлен после крайнего срока, установленного для того, чтобы учесть результаты работы сессии Экономического и Социального Совета, прошедшей в июле 2001 года.

I. Введение

1. На своей пятьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 55/157 от 12 декабря 2000 года, озаглавленную «Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций». В этой резолюции Генеральная Ассамблея, в частности:

а) *вновь просила* Совет Безопасности рассмотреть вопрос о внедрении в установленном порядке дополнительных механизмов или процедур для проведения в кратчайшие возможные сроки консультаций на основании статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций с третьими государствами, которые сталкиваются или могут столкнуться со специальными экономическими проблемами, вытекающими из осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом на основании главы VII Устава, в целях решения этих проблем, включая вопрос о соответствующих путях и средствах повышения эффективности его методов и процедур, применяемых при рассмотрении просьб пострадавших государств о предоставлении помощи;

б) *приветствовала* меры, осуществляемые Советом Безопасности после принятия резолюции 50/51 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1995 года, последним примером которых является записка Председателя Совета Безопасности от 17 апреля 2000 года (S/2000/319), в которой члены Совета Безопасности постановили учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций, ожидала выводов этой рабочей группы, в частности выводов в отношении вопросов непредвиденных последствий санкций и оказания государствам помощи в деле осуществления санкций, и настоятельно рекомендовала, чтобы Совет продолжал предпринимать усилия, направленные на повышение эффективности функционирования комитетов по санкциям, рационализацию их рабочих процедур и облегчение доступа к ним представителей государств, сталкивающихся со

специальными экономическими проблемами, возникшими в результате проведения санкций;

с) *просила* Генерального секретаря продолжать заниматься осуществлением резолюций Генеральной Ассамблеи 50/51, 51/208 от 17 декабря 1996 года, 52/162 от 15 декабря 1997 года, 53/107 от 8 декабря 1998 года и 54/107 от 9 декабря 1999 года и обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения, на регулярной основе, сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и выступать с инициативами, направленными на то, чтобы изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам;

д) *приветствовала* доклад Генерального секретаря, содержащий резюме обсуждений и главных выводов заседания специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских и практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам (A/53/312), и вновь предложила государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов;

е) *вновь обратилась с просьбой* к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее любые дальнейшие соображения, которые у него, возможно, имеются, относительно обсуждений и главных выводов, включая рекомендации, специальной группы экспертов об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, с учетом мнений государств, организаций системы Организации Объединенных Наций,

международных финансовых учреждений и других международных организаций, а также положений предстоящего доклада неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций;

f) *вновь подтвердила* важную роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в мобилизации и мониторинге, соответствующим образом, усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также, в соответствующих случаях, в изыскании решений специальных экономических проблем этих государств;

g) *приняла к сведению* решение Экономического и Социального Совета, содержащееся в его резолюции 2000/32 от 28 июля 2000 года, о продолжении рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, просила Совет на его организационной сессии 2001 года принять соответствующие меры с этой целью в рамках его программы работы на 2001 год и постановила препроводить последний доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/55/295 и Add.1), вместе с соответствующими справочными материалами Совету на его основной сессии 2001 года;

h) *предложила* организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, другим международным организациям, региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также специальных встреч между пострадавшими

третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций;

i) *просила* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

II. Меры по дальнейшему совершенствованию процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям в связи с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

3. В записке от 9 апреля 2001 года (S/2001/417) Генеральный секретарь обратил внимание членов Совета Безопасности на резолюцию 55/157 Генеральной Ассамблеи, в частности на ее пункты 1 и 2 (см. пункты 1(a) и (b) выше).

4. Учитывая записку Председателя Совета Безопасности от 29 января 1999 года (S/1999/92) и другие соответствующие предложения и рекомендации, члены Совета Безопасности постановили на временной основе учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций (см. S/2000/319). Члены Совета отметили работу Генеральной Ассамблеи в этой области, а также то, что существует значительный объем проведенных в последнее время исследований по вопросу о санкциях Организации Объединенных Наций, которые заслуживают дальнейшего рассмотрения Советом. Рабочая группа под председательством посла Чоудхури (Бангладеш) использовала весь накопленный опыт, связанный с применением санкций, в частности заслушивала на индивидуальной основе соответствующих экспертов. Рабочая группа изучила вопрос незапланированного воздействия санкций на третьи государства и оказания помощи государствам-членам в деле осуществления санкций. Группа должна была представить свои выводы Совету до 30 ноября 2000 года, однако она не смогла достичь

консенсуса по всем рекомендациям. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 14 и 15 февраля 2001 года, члены Совета Безопасности рассмотрели предложенное Председателем изложение итогов работы Рабочей группы. После обмена мнениями члены Совета постановили продолжить рассмотрение этого вопроса на более позднем этапе, с тем чтобы достичь консенсуса по нерешенным проблемам. Посол Чоудхури сообщил Совету, что, как только будет достигнута договоренность, он сразу проинформирует об этом Совет.

III. Обзор возможностей и механизмов осуществления Секретариатом межправительственных мандатов и рекомендаций заседания специальной группы экспертов по вопросу об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

5. Генеральный секретарь принял к сведению пункт 3 резолюции 55/157 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(c) выше). В этой связи Генеральный секретарь отмечает, что по-прежнему действуют меры, принятые Секретариатом в 1996 году и изложенные в его докладе за тот год по данному вопросу (A/51/317, пункты 4–11) и в его докладе за 1997 год (A/52/308, пункт 5).

6. Генеральный секретарь также принял к сведению пункт 5 резолюции 55/157 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(e) выше). Генеральный секретарь хотел бы вновь подтвердить свое понимание того, что Ассамблея, учитывая ограниченные возможности и ресурсы Секретариата, заинтересована в получении его мнения относительно осуществимости рекомендаций, вынесенных специальной группой экспертов. В связи с этим Генеральный секретарь хотел бы вновь отметить, что вопросы, касающиеся соответствующих возможностей и механизмов Секретариата, по-прежнему рассматриваются несколькими межправительственными органами, занимающимися вопросом оказания помощи

третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Генеральный секретарь оказывал и будет оказывать полную поддержку этому процессу, в том числе в случае необходимости, представит свои мнения и рекомендации, чтобы обеспечить своевременное и эффективное осуществление решений межправительственных органов.

IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и смежных вопросов оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

7. В соответствии с пунктами 4 и 8 резолюции 55/157 Генеральной Ассамблеи (см. пункты 1(d) и (h) выше) государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, было предложено представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов по вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, который содержится в докладе Генерального секретаря по данному вопросу за 1998 год (см. A/53/312, раздел IV). Следует напомнить, что резюме сообщений, полученных в 1999 и в 2000 годах от правительств и соответствующих международных организаций и учреждений как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций по данному вопросу, содержалось в предыдущих докладах Генерального секретаря (A/54/383 и Add.1 и A/55/291 и Add.1, соответственно). С тех пор никаких дополнительных замечаний получено не было. Если до конца 2001 года будут получены какие-то дополнительные материалы, они будут включены в добавление к настоящему докладу.

V. Последние события, связанные с ролью Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комитета по программе и координации в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

8. В соответствии с пунктом 6 резолюции 55/157 Генеральной Ассамблеи (см. пункт 1(f) выше) Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комитет по программе и координации продолжали играть свои соответствующие роли в области оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

Генеральная Ассамблея

9. На своей пятьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря об экономической помощи восточноевропейским государствам, пострадавшим в результате событий на Балканах (A/55/620 и Corr.1). Этот доклад был издан после серии из пяти докладов Генерального секретаря об экономической помощи государствам, пострадавшим в результате осуществления резолюций Совета Безопасности о введении санкций в отношении Союзной Республики Югославии (A/49/356, A/50/423, A/51/356, A/52/535 и A/54/534), которые были представлены Ассамблее в предыдущие годы.

10. В своей резолюции 55/170 от 14 декабря 2000 года, озаглавленной «Экономическая помощь восточноевропейским государствам, пострадавшим в результате событий на Балканах», Генеральная Ассамблея, принимая к сведению доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/55/620 и Corr.1) и содержащиеся в нем выводы, приветствовала поддержку, уже оказываемую международным сообществом, в частности Европейским союзом и другими крупными донорами, пострадавшим государствам с целью содействовать им в решении их специальных экономических проблем в течение переходного периода, последовавшего за событиями на Балканах. Ассамблея также выразила озабоченность в связи с сохранением специальных экономических

проблем, с которыми сталкиваются восточноевропейские государства, пострадавшие в результате событий на Балканах, в частности в связи с их воздействием на региональные торговые и экономические отношения и на судоходство на Дунае и в Адриатическом море, и предложила всем государствам и соответствующим международным организациям как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в частности международным финансовым учреждениям, продолжать учитывать особые потребности и положение пострадавших государств, оказывая поддержку и помощь в их усилиях по обеспечению экономического подъема, структурной перестройки и развития. Генерального секретаря просили представить Ассамблее на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

Экономический и Социальный Совет

11. В записке от 18 июня 2001 года по вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (E/2001/90) Генеральный секретарь обратил внимание членов Экономического и Социального Совета на резолюцию 55/157 Генеральной Ассамблеи, в частности на ее пункт 7 (см. пункт 1(g) выше). Соответственно Совет на своей основной сессии 2001 года, проходившей в Женеве 2–26 июля 2001 года, рассмотрел последний доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/55/295 и Add.1). В записке особое внимание было уделено разделу IV доклада, в котором содержатся самые последние мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и смежных вопросов оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

12. В своем решении, принятом 26 июля 2001 года, Экономический и Социальный Совет принял к сведению записку Генерального секретаря (E/2001/90).

Комитет по программе и координации

13. Комитет по программе и координации на своей сорок первой сессии, проходившей в Нью-Йорке 11 июня–6 июля 2001 года, рассмотрел годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 2000 год (E/2001/55), в который был включен раздел, посвященный оказанию помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций. В своих выводах и рекомендациях по данному вопросу Комитет вновь подтвердил важное значение роли Административного комитета по координации в координации осуществления соответствующих межправительственных мандатов по мобилизации усилий международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций по оказанию экономической помощи государствам, перед которыми встают специальные экономические проблемы, в связи с осуществлением превентивных или принудительных мер, принимаемых Советом Безопасности, и наблюдению за такими усилиями, а также в разрешении таких специальных экономических проблем этих государств, а также в поддержке усилий государств, затронутых событиями на Балканах, по обеспечению экономического подъема, структурной перестройки и развития¹.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 16 (A/56/16, пункт 420).