



第五十六届会议

暂定项目表* 项目 21 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助的
协调，包括特别经济援助：向个别
国家或区域提供特别经济援助

向中美洲可持续发展联盟提供国际援助与合作

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是按照大会 1994 年 12 月 20 日第 49/21 I 号决议、1995 年 12 月 12 日第 50/58 B 号决议、1997 年 12 月 16 日第 52/169 G 号决议以及 1999 年 12 月 22 日第 54/96 E 号决议提出的。报告介绍了 1999 年 8 月至 2001 年 4 月期间联合国开发计划署（开发计划署）和联合国其他机构、组织和方案为支持中美洲国家执行该区域新的可持续发展战略的工作而开展的国际合作活动。

2. 大会第 49/21 I 号决议强调，亟需根据中美洲难民问题国际会议后续工作委员会通过的《承诺宣言》和中美洲可持续发展联盟（可持续发展联盟）所定的优先事项，设计并执行新的中美洲国际合作方案。大会支持中美洲各国政府致力于减轻赤贫和促进可持续发展的人的发展的工作，同时敦促它们加紧努力，以执行这些领域的各项政策和方案。它进一步强调国际会必须继续支持这些努力，并请秘书长、联合国系统、

尤其是开发计划署继续努力筹集资源，以便实施新的中美洲综合发展战略；敦促所有国家、政府间组织、国际金融机构、联合国系统各机关和专门机构以及区域和分区域组织继续提供必要的支助，以实现新的中美洲综合发展战略的各项目的和目标。

3. 大会第 50/58 B 号决议强调，必须支持和加强中美洲国际合作和援助新方案，重申政治、经济、社会和环境问题是社会关系紧张和冲突的原因，只有解决这些问题，才能避免已获得的成果发生逆转并保障中美洲稳固持久的和平。

4. 大会第 54/96 E 号决议强调，必须根据该区域下一个千年的变革与可持续发展进程，支持和加强中美洲各国努力执行 1999 年由各国总统通过的中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响战略框架以及中美洲减轻脆弱性和自然灾害影响五年计划（见 A/54/630，附件）的各个项目和方案。它满意地注意到在执行开发计划署中美洲分区域合作方案方面所取得的进展，以及所提出的采用新的创新办法建立中美洲生物走廊的倡议。它还确认将于 2000 年在马德里由西班牙政府主

* A/50/50。

办召开的美洲开发银行协商小组关于中美洲重建和变革区域方面问题会议筹备工作的重要性。它再次强调国际社会必须维持同中美洲各国的合作，以协助该区域促进可持续发展并巩固和平、自由和民主。

5. 关于加强中美洲一体化与合作的区域协商小组于 2001 年 8 月 8 日和 9 日在马德里举行。会议由美洲开发银行主持，由西班牙政府主办。会议的主要议题是修订区域战略，促进加强区域一体化与合作，并协助减轻贫困、加快可持续增长以及提高竞争力，以便该区域能够在世界市场中有效地竞争。中美洲一体化体系秘书长提出了题为“二十一世纪中美洲的变革与现代化”的区域战略。在会议期间，中美洲一体化体系的代表代表中美洲各国政府、斯德哥尔摩后续行动小组、美洲开发银行和中美洲民间社会提出了关于在斯德哥尔摩会议两年之后在执行国家重建与变革计划方面所取得的进展情况报告。会议一致认为，在执行《斯德哥尔摩宣言》的原则方面已经取得了实际进展。但是，米奇号和基思号飓风以及萨尔瓦多发生的地震突出表明中美洲区域的社会和生态易受自然灾害的危害，而且有必要加倍努力，以确保长久、综合地解决该区域的发展问题。

6. 本报告将简述中美洲各国政府和人民正努力从自然灾害的破坏中恢复过来，并且把重建进程当成一个机遇，在可持续发展联盟框架内对社会进行变革，促使国际社会进一步支助本国的努力，以便使该区域成为一个和平、自由、民主与发展的地区。

二. 宏观经济框架

7. 根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的数字，2000 年中美洲经济的增长速度明显放慢。中美洲区域的国民生产总值（国产总值）的年增长率为 2.8%，低于上一年的 4.5% 和 1998 年的 5.2%。因此，人均国产总值仅增长了 0.3%。哥斯达黎加的经济衰退对这一趋势有很大影响。事实上，如果将该国排除不计，则其他四国（萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜）的国产总值都从 1999 年的 3.1% 上升到 2000 年的 3.4%。该区域受到对外不平衡以

及财政不平衡的影响，但这种不平衡没有危害到宏观经济的稳定。巴拿马的国产总值在 2000 年增长了 2.5%，低于 1999 年的水平（3.0%），在这之前的两年中增长率曾超过了 4%；人均国产总值仅增长了 0.9%。就伯利兹经济而言，其国产总值 2000 年增长了 6.0%，稍低于 1999 年的 6.4%，但在此之前，1998 年的增长率较低，为 1.3%；2000 年的人均国产总值增长强劲，达 3.3%。

8. 中美洲经济成长略慢的主要原因，是该区域出口增长放慢，执行了旨在维持经济增长、同时又不牺牲内外稳定的财政货币政策，除此之外还有尼加拉瓜选举年以及危地马拉行政当局更迭造成的不确定性。事实上，经济政策削弱了国内需求的增长，减少了私人投资，并使公共消费增长不多。总而言之，减少了支出的各国政府同时也减少了资本投资。

9. 区域经济活动受到燃料费用上涨、信贷减少和财务费用较高、以及水电费增加的影响。但是，各种货物进口价格的下降起到了抵销作用，资本货物和非耐用消费品的情况更是如此。哥斯达黎加和萨尔瓦多的经济前几年充满活力，但它们的经济扩展速度放慢了（分别为 1.4% 和 2.5%），前者是由于出口量减少，后者则是因为实行了限制性的货币政策，以控制通货膨胀并维持汇率的稳定。危地马拉在新的行政当局执政的第一年实现了与前期几乎相同的增长速度（3.5%）。洪都拉斯经济在上一年萎缩了近两个百分点之后出现重大复苏（3.8%）。这一结果的取得，是因为增加了内需，包括 1998 年米奇号飓风造成灾害后，在重建进程范围内进行了投资。尼加拉瓜的经济在 2000 年增长了 5.3%，比 1999 年低了两个百分点。由于信贷减少，金融费用较高，造成私人投资下降，因而内需受到限制。选举年的不确定性以及在该年度上半年实施的财政和货币政策也对此产生了影响。

10. 中美洲的货物出口（离岸价格）有较大幅度的下降，与 1999 年的 6.4% 相比，2000 年的增长率为 2%。所有国家，除了下降 11% 的哥斯达黎加外，都显示增长主要是由非传统的出口以及自由贸易区内发

展出口加工活动决定的。美利坚合众国决定在 2008 年 9 月之前在加勒比海盆地计划框架内给予新的关税优惠起了较大作用。主要的传统出口在 1999 年下降了 22.4% 之后, 仅增长了 2.6%。咖啡出口有所恢复(8.5%), 肉类产品也是如此(12.4%), 但香蕉和蔗糖有所下降(分别为 5.8% 和 6.3%)。2000 年巴拿马的出口从 1999 年的衰退中恢复过来, 增长了 7.1%。1999 年的衰退是由于拉丁美洲各国减少了购买, 影响到了科隆自由区的再出口活动。

11. 2000 年中美洲货物进口(到岸价格)的增长率(7%) 高于上一年(4%)。除尼加拉瓜外, 所有国家的对外购买数量均有所增长。石油价格的上涨在很大程度上造成进口价格的提高, 原因是与几乎停滞不前的 1999 年相比, 该区域的资本货物购买量下降, 消费品进口的增长不大。石油价格是贸易条件恶化的一个关键因素。

12. 2000 年该区域经常账户赤字达 34.242 亿美元(相当于该区域国内生产总值的 6.1%), 与 1999 年相比, 增加了 2.5 亿美元。除哥斯达黎加和尼加拉瓜外, 所有国家的货物和服务贸易逆差都有较大的增长。外资流入量低于 1999 年, 外国直接投资也是如此, 但私人汇款、主要是汇给家里的钱款增加的势头仍然不减, 对大多数国家产生了重大的积极影响。尽管资本帐户和金融帐户金额减少, 但该区域的国际储备净额却有所增长, 并提高了其货币基数的美元值, 实现了汇率稳定。

13. 中美洲的公共外债为 193.4 亿美元, 自 1997 年以来第一次在名义上出现减少(2%)。在巴拿马, 未清偿的外债略有增加(2.5%)。值得一提的是, 2000 年洪都拉斯和尼加拉瓜达到了被列入国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行重债穷国倡议的所谓的“决定点”。只有满足某些要求, 如降低社会和生态方面的易受害程度、增加使用公共资源的透明度、加强财政部门并在施政和民间参与方面取得进展, 才能有效地减少其债务数额。

14. 尽管国际石油价格提高, 通货膨胀率还是与 1999 年相同。洪都拉斯的年通货膨胀率略有降低(从 10.9% 下降到 10.6%), 哥斯达黎加和危地马拉的年通货膨胀率几乎保持未变(分别在 10% 和 5% 左右), 萨尔瓦多(在 1999 年通货紧缩 1% 之后上升到 4.3%) 和尼加拉瓜(从 7.2% 上升到 9.9%) 则有所上升。巴拿马的通货膨胀指数为 1.4%, 而 1999 年为 1.5%。汇率情况则未出现重大变化。

15. 2000 年, 中美洲各国继续推行主要着眼于维护前些年取得的宏观经济稳定成果的经济政策。总的来说, 经济政策的拟定仍然在与国际金融机构、特别是货币基金组织商定的财政支助方案范围内进行, 这有助于获取新的财政资源, 并在某些情况下有助于调整外债结构或减轻外债。财政差额与国内生产总值之比略有上升, 原因是经济活动趋缓, 降低了关税, 公共部门薪酬增长, 以及增加了基础设施和社会领域方面的开支。必须强调的是, 一些国家(特别是哥斯达黎加)的持续财政赤字和巨额内部债务给公共财政造成了相当沉重的负担。

三. 合作活动

16. 根据中美洲各国政府向大会提出的要求, 开发计划署经过与有关政府、中美洲民间组织以及合作机构协商, 在考虑到中美洲各国总统在首脑会议上确立的优先事项, 于 1996 年发起了一项新的中美洲分区域合作方案。

17. 该分区域方案侧重于三个重点领域, 即: 和平与民主施政; 经济和社会发展; 环境方面的可持续发展。方案在开办初得到了开发计划署提供的原始资本, 后来得到双边捐助方提供的慷慨捐赠的补充。

18. 在审查开发计划署分区域方案和联合国各机构的国家方案时, 考虑到了在 1999 年 5 月 25 日至 28 日由美洲开发银行和瑞典政府在斯德哥尔摩共同主办的中美洲重建与变革问题协商小组第二次会议上所开展的对话和拟订的协议。在这次会议上, 该区域各国政府、主要捐助方和民间社会代表再次承诺在中美

洲进行民主变革和可持续的人的发展。《斯德哥尔摩宣言》表明它们共同承诺把降低该区域各国人民在社会和生态方面的脆弱性作为主要目标；在综合注重透明度和可治理性的基础上在中美洲进行重建和变革；巩固民主和善政，并在民间社会的积极参与下加强权力下放工作；促进人权，并将其作为一个长期目标，同时特别重视两性平等以及儿童和少数族裔的权利问题。它们还承诺协调捐助方的活动，并重新努力，以减轻该区域各国的外债。

19. 在上述于 2001 年 3 月在马德里举行的有关加强中美洲一体化与合作的区域协商小组会议筹备期间和会议结束时，也对有关方案进行了审查。区域一级的四个主要目标是：(a) 减轻社会、经济和环境的脆弱性；(b) 对生产部门进行变革；(c) 对自然资源实行可持续管理；(d) 民间社会更多参与发展。

20. 应当强调指出，联合国系统作为一个团队共同努力，协助该区域各国筹备协商小组会议，并采取协调行动，对其合作方案进行修改，以适用于新的发展形势以及有关国家确定的优先目标。

四. 和平与民主施政

A. 支持建立共识进程

21. 在区域一级，开发计划署题为“区域状况”项目，继续就中美洲人的发展和一体化进程有系统地开展后续活动。中美洲一体化体系于 1999 年中期发表了该项目的区域报告。项目是在广泛协商基础上拟订的，以便提供最新的可靠资料，说明该区域在冲突后促进可持续的人的发展方面取得的成就，以推动民间社会各类成员在知情的情况下参与发展进程。项目的最后阶段侧重向有关国家政府、民间组织、各社区和私营部门分发报告的研究结果并就此进行辩论。在高级别的政府官员、政治领袖、民间社会和社区团体代表的参与下，已举办了国家讲习班和区域会议。

22. 在国家一级，联合国系统继续在萨尔瓦多、危地马拉和尼加拉瓜促进巩固和平，并就进行必要的改革建立共识，以消除中美洲冲突的根源。开发计划署在

调集外部和内部资源以促进和平方面，以及在协调联合国和国际和平进程的援助方面发挥了中心作用。此外，它还与联合国系统内的伙伴、特别是秘书处的政治事务部一道，代表联合国和国际社会协助在与和平进程有关的主要问题商定共同立场。联合国儿童基金会（儿童基金会）支持了冲突后的活动、《儿童权利公约》的执行以及妇女权利和人权，并支持促进人的发展。

23. 在萨尔瓦多，联合国系统协助政府与民间社会就有关变革与重建进程的建议开展对话，同时考虑到各种冲突后问题。值得注意的是，在 1998 年 6 月 30 日关闭了联合国“支助组”之后，开发计划署一直负责处理与和平进程有关的未决问题，并协助各方与捐助方密切协作，以开展这项工作。

24. 在危地马拉，向和平协定执行工作提供支助是联合国系统在该国的工作任务，内容包括核实联合国危地马拉核查团（联危核查团）是否执行了协定，从事诊断性研究并开展合作项目。建立共识活动需要参与性治理机制发挥作用，以管理和平协定的执行工作。这些机制使所涉的主要各方在监测承诺履行情况并确保处理冲突的根源方面拥有发言权。危地马拉此类机制的一个例子是，开发计划署向执行安置协定技术委员会（安置委员会）提供支助。开发计划署是驻地协调员，它的驻地代表代表捐助方参加了安置委员会的工作。另一项机制是《财政协定》，这项文书旨在就使各项决定侧重于实现和平协定所确定指标的基本原则建立共识。开发计划署一直担任技术秘书处，并且与国际货币基金组织和美洲开发银行等机构一道，协助拟订技术性建议。

25. 联合国系统在尼加拉瓜积极协助拓宽空间，以便就冲突后主要的发展问题达成共识。开发计划署应尼加拉瓜共和国总统在 2000 年 5 月 23 日于华盛顿市举行的协商小组会议上提出的请求，为国家全国性对话（2000 年）经济和社会规划委员会提供了支助。它还推动政府与民间社会之间广泛的协商与对话，及它们与国际社会之间就国家变革和重建战略进行的协商

和对话，以便为协商小组会议作准备。而儿童基金会的“社会政策和社区发展方案”则在尼加拉瓜支持制定符合在国家-民间共识基础上制定的全国协定的公共政策，以改善收入分配，保证实现社会和经济权利。

26. 在洪都拉斯，2000 年开发计划署协助建立了加强民主论坛，这项行动得到了国际社会的支持。行动目标是推动认真讨论该国的主要发展问题，并取得长久性的社会共识。其他重要机制包括民间组织参与的与减贫战略有关的协调一致行动进程，以及国家重建与变革协商小组。联合国系统与国际社会其他成员一道参与了八国集团的活动，协助协调国际合作，在有政府和民间社会参与的活动方面贯彻落实《斯德哥尔摩宣言》。

27. 在巴拿马，开发计划署应巴拿马共和国总统和巴拿马运河管理局的请求，向关于拓宽巴拿马运河的全国性对话（2000 年）提供了支助。逾二十五个有组织的部门参加了协商进程，其中讨论了巴拿马运河未来的各种选择，包括进行新的投资，以便使载量更大的货船能够驶过。

28. 在哥斯达黎加，开发计划署和欧洲联盟发起国家状况报告的编制工作，使各方有机会就重要的公共政策问题开展讨论并建立共识。

B. 加强民主体制

29. 在区域一级，开发计划署/西班牙政府信托基金已处于最后阶段。已经分拨资源，用于在司法、公设辩护、公共安全、权力下放和财政管理方面推动改革和建立体制。

30. 若干双边捐助方已经向开发计划署捐赠财政资源，以加强国家一级的民主体制。在危地马拉和洪都拉斯，已经制定了多年期的施政方案，并利用瑞典政府提供的 5 000 多万美元的赠款开始加以实施。方案包括支持建立并加强人权体制、法院、公设辩护人办公室以及其他政府组织和非政府组织。

31. 联合国系统在中美洲的一个优先工作领域是加强民间组织和人权。开发计划署/危地马拉在实施完成

了“发展伙伴”方案（1996-1999 年）之后，于 2001 年着手执行人权、司法与和解领域的各项方案。开发计划署和联危核查团在 2000 年继续联合实施加强法治方案。在挪威政府的支助下，已经开始着手实施第二阶段，扩大范围以纳入人权与全国和解，并推动民间社会采取主动行动，以执行真相委员会的建议。该委员会已于 1999 年发表报告。2000 年，儿童基金会与联危核查团之间还进行了密切合作。这两个组织共同编写了有关儿童情况的第一份核查报告，题为“在危地马拉和平进程框架内的儿童与青少年状况”。

32. 此外，在人权领域，开发计划署与人权事务高级专员办事处（人权专员办事处），还从 1997 年 9 月到 2000 年 6 月联合实施了一个名为“加强人权领域的国家能力”的项目。通过这一特殊行动，开办了以政府组织和非政府组织成员为对象的培训方案，以推动采用国际人权文书。由此还支持加强人权调查员办公室的机构能力，以受理并调查有关侵犯人权的指控，包括土著居民和社区提出的指控。

33. 联合国系统通过合作，在司法领域取得了重大成果。开发计划署在危地马拉实施的题为“加强法治/司法系统/治安法官”的项目（1998 年 11 月至 2000 年 12 月），通过促进司法机构现代化，培训法官，建立用其他方式解决冲突的制度，增加可利用司法途径的机会伸张正义。该方案协助巩固法治与和平进程，并对最高法院和加强司法委员会提供支助。该委员会已成为审评危地马拉司法改革进程的一个重要工具。必须强调指出，危地马拉司法部门的现代化是在国际社会的大力参与下，以协调一致的方式进行的。

34. 公共安全的改善是进行优先合作的另一个问题。在危地马拉，自 1998 年以来已作出努力，加强内政部和司法部门现代化协调小组，使之作为刑事司法方面的多部门对话者。此外，还支持部署国家民警并加强监狱制度。同样，已向新组建的民警提供援助，以执行和平协定的规定。

35. 关于前战斗人员的复员和重返社会问题，开发计划署以富有成效的方式协助寻找其他支助方式，在预

防今后的社会冲突或将之减至最低程度方面发挥着重大作用。这对于萨尔瓦多和危地马拉等刚刚摆脱冲突的国家来说尤其重要。

36. 权力下放与加强地方政府是增强社区权力和实现民主化的基本内容。该领域包括政治和财政权力下放模式、在地方一级开展战略规划的实施性机制、土地使用管理、开发社会资本以及培训市镇领导人。联合国系统各机构在这一领域都拥有一定经验，它们包括泛美卫生组织/世界卫生组织（卫生组织）、开发计划署、儿童基金会、联合国人口基金（人口基金）、世界银行和世界粮食计划署（粮食计划署）。它们在协助农村人口和地方社区采用参与方式、建立地方管理发展的能力和加强城市方面发挥着重要作用。在尼加拉瓜，联合国系统正在发起将由开发计划署、儿童基金会、粮食计划署、国际移民组织（移民组织）和人口基金负责实施的人类住区改造方案。在洪都拉斯，联合国系统对社区自身拟订的项目提供了资助。在萨尔瓦多，联合国系统与地方当局合作，加强它们在各部门的参与下管理发展规划进程的能力。在危地马拉，联合国系统协助该国政府拟订一项全国性权力下放战略，该战略在全国范围得到讨论，有助于城市当局获取长期信贷。还提供了有关城市战略规划和财务管理的培训。在巴拿马，开发计划署、人口基金和儿童基金会正为权力下放与地方政府联盟提供联合支持，该联盟包括城市、土著组织和学术机构的代表。

37. 在危地马拉，联合国系统为安置逃难民众群体并就土著人的身份和权利实施了各种具体方案。自 2001 年以来，开发计划署协助执行了历史真相调查委员会有关掘武装冲突受害者尸体的建议。它从双边和多边机构调集了 8 000 多万美元的资源，支持冲突地区社区一级的和解以及土地战略的拟订工作。

五. 经济和社会发展

A. 降低社会脆弱性和消除贫困

38. 在斯德哥尔摩协商小组会议上，中美洲各国政府认为，该区域重建与变革的主要目标是降低社会和生态脆弱性。米奇号飓风造成的灾害及其对该区域穷人

产生的不成比例的影响表明，要降低“脆弱性”就必须采用涉及各种范围广泛发展问题的综合性全面作法。这意味着要处理减贫、教育、健康、粮食安全、环境风险，以及因收入、性别或种族而造成的不平等问题。2000 年，联合国系统通过驻地协调员系统，携手支持中美洲各国政府和社会，在这一领域取得了重大进展。已在哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马完成了共同国家评估工作。

39. 开发计划署与拉加经委会、世界银行和美洲开发银行合作，完成了作为编制国家减贫战略文件依据的一系列诊断性研究。为洪都拉斯和尼加拉瓜参与重债穷国倡议提供了支持，包括协助各国政府建立与社会各部门协商的机制。此外，开发计划署在丹麦政府的支持下，在尼加拉瓜致力于加强民间社会在国家经济和社会发展规划委员会中拟订建议的能力。国家经济和社会规划委员会参加了 2001 年国家减贫战略文件和国家预算的编制工作。

40. 在危地马拉，开发计划署正在人的发展、减轻贫困和财政政策领域开展一系列活动。开发计划署向公共机关和民间组织提供信息和技术援助，并推动与这些组织、学术机构以及新闻媒体联盟，以推进共同的议程。

B. 农村发展

41. 区域农村发展技术援助股（技援股）继续在本报告所述期间开展业务。开发计划署负责管理的这一项目由世界银行负责具体实施，由世界银行/日本政府信托基金、美洲开发银行、国际农业发展基金（农发基金）、美洲农业合作研究所、联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及挪威政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府供资，并由中美洲各国政府提供实物捐助。该项目与各农业部直接联系，继续在制订农业部门现代化政策和方案方面提供援助，重点是消除贫困和可持续发展。

42. 在 2000 年期间，该股在农村小农户发展、农村金融服务、权力下放、贸易政策以及两性平等和土著问题等领域开展了工作。它协助编制并实施各种投资

项目，这些项目得到了国际金融机构的财政支持。它还支持实施并审评该区域目前正在进行的许多农业项目。

C. 健康和营养

43. 泛美卫生组织/世界卫生组织努力支持可持续发展联盟在健康部门订立的目标。在本报告所述期间，它在保健与人的发展、保健系统和服务、促进和保护健康、环境保护以及控制和预防疾病等战略领域提供了支助。儿童基金会、粮食计划署和人口基金则在国家和地方各级积极开展工作，以求在妇幼保健、饮水和卫生、粮食安全与营养、以及生殖健康等领域提高健康水平。

44. 在区域一级，联合国系统协助拟订中美洲一体化体系在健康领域发起的中美洲项目。在国家一级，已向洪都拉斯卫生部门的改革进程提供了支助，注重各项优先战略。在尼加拉瓜，泛美卫生组织/世界卫生组织与儿童基金会合作，支持地方综合保健系统和免疫方案，并推动采用母乳喂养做法。在萨尔瓦多，泛美卫生组织和儿童基金会参与提供初级保健服务，并参与监测流行病的发病情况，人口基金在性健康和生殖健康方面进行了人力资源培训，并提供了技术援助。在危地马拉，联合国系统提供支助，以用于儿童流行病的综合医治、恢复用于基本保健基础设施、控制霍乱和提供医疗援助。

45. 机构间的一项重要议题是人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）。联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案（艾滋病方案）在支持国家战略计划、协调联合国的各项工作并与非政府组织和民间社会进行联系方面发挥着重大作用。在2000年12月1日庆祝世界艾滋病日时已推出了艾滋病方案的出版物《行动呼吁》。

46. 联合国系统还努力提高粮食安全程度。在尼加拉瓜，第一项全国粮食与营养安全政策获得通过。世界粮食计划署与粮农组织和开发计划署合作，继续在营养方面向受自然灾害影响的民众提供援助。以工换粮活动使成千上万个家庭受益，尤其是哺乳期的妇女和

五岁以下的儿童，以及参加学校补充营养餐方案的学校儿童。在萨尔瓦多，粮农组织、泛美卫生组织和粮食计划署签署了一项协议，合作收集必要数据，以绘制易受害状况图表和查明粮食安全薄弱环节程度。中美洲和巴拿马营养研究所合作开展这类工作，特别是在为专业人士提供培训方面发挥了重大作用。

47. 在移徙、包括因自然灾害和社会经济境况不利而流离失所的人员移徙方面，移徙组织在洪都拉斯、尼加拉瓜、危地马拉和哥斯达黎加采取了一系列行动，目的是在社会和经济方面纳入移徙人口。泛美卫生组织在美国国际开发署（美援署）的支助下，制订了有关哥斯达黎加移徙人口保健服务的特别项目，以确保移徙人口能享有保健服务。

D. 公共财政与经济增长

48. 拉加经委会设在墨西哥的分区域总部开展的活动与可持续发展联盟密切相关。在本报告所述期间，拉加经委会在经济领域对可持续发展联盟提供了支持，包括分析经济演变情况、农业部门的现代化和农产品（蔗糖、香蕉、咖啡）出口的竞争力、贸易自由化产生的财政影响的研究报告以及以富有成效的方式使用从国外汇回家的钱款的情况。

49. 拉加经委会特别热心推行旨在扶助低收入家庭和少数族裔群体的政策，并热心将妇女纳入发展进程。它在德国技术合作署的财政支助下，组织了有关为小型生产商开发土地市场的讨论会。

50. 拉加经委会还开展研究，以促进美洲的经济一体化和能源部门的发展。已经发表了有关中美洲地峡碳氢化合物状况的统计报告。该组织还为中美洲国家参加在马德里召开的协商小组会议提供了技术援助。

E. 环境与可持续发展

降低环境脆弱性

51. 在本报告所述期间，联合国系统与中美洲各国政府和区域机构协调，在国家 and 区域两级建立了防灾减灾机制。联合国灾害管理队正致力于改善总体协调，

对以下事项作出规定：灾害发生前进行应急规划、评估、选择目标并加以执行、后勤管理、筹资、报告和交流信息。联合国灾害管理训练方案已经从尼加拉瓜入手，在该区域为联合国系统和各国家机构进行了一系列新的培训活动。开发计划署与中美洲预防自然灾害中心等国家和区域机构协调，一直在努力加强有关灾害和风险管理的立法和行政制度，并加强地方一级的能力。例如，尼加拉瓜已经通过了第一项关于预防和管理灾害的法律，并设立了全国防灾执行秘书处。哥斯达黎加通过了新的国家法律，从而拟订出国家预防自然灾害与应急计划。在洪都拉斯，开发计划署协助该国政府制定了有关风险管理和减灾的能力建设方案。在萨尔瓦多，联合国系统努力支持 2001 年初发生地震后开展的应急和复原工作。泛美卫生组织和儿童基金会在恢复供水系统和保健设施方面开展了协调一致的活动。目前正在从事的工作领域包括管理、预防灾害和应对灾害、下放国家应急体系的权力和提高公众认识。在危地马拉，开发计划署、儿童基金会、泛美卫生组织、粮食计划署和联合国志愿人员正在共同努力，以协助该国政府制订政策，同时加强地方能力，以便将弱点分析和风险分析纳入国家和地方计划。

52. 拉加经委会继续提供技术援助，并支持在区域和国家一级努力评估自然灾害造成的经济、社会和环境影响。应伯利兹总理的请求，拉加经委会于 2000 年 10 月编制了有关基思号飓风在该国造成损害情况的评估报告。泛美卫生组织和儿童基金会参加了这次评估工作。拉加经委会还就萨尔瓦多 2001 年 1 月 13 日发生的地震所产生的社会经济和环境影响发表了内容广泛的报告。拉加经委会现正在审查评估损害的办法，并争取与美洲开发银行一道促进社会经济和环境方面的风险管理工作。

53. 世界粮食计划署已经在发生米奇号飓风以及 2001 年度影响到中美洲各国的干旱、地震等其他自然灾害之后进行的重建工作中加强了人道主义援助和救灾援助方面的合作。

54. 危地马拉、尼加拉瓜和洪都拉斯已经编制了今后五年的国家方案，目标是在计及有关减少粮食薄弱环节和减轻贫困的政府战略的情况下，在粮食安全方面作出可持续的改观，同时大力强调应加强妇女的作用并提高其地位。目前正在萨尔瓦多实施类似的方案，重点是学校补充营养餐和防备灾害。必须与联合国和双边机构建立战略性联盟和伙伴关系，并加强社区组织和非政府组织的参与，以便能将援助提供给最贫穷的人口，同时配合采取其他各种干预措施。这样，这四个国家中 100 多万最易受害的民众将得益于世界粮食计划署的援助。

55. 中美洲区域所有国家均拥有粮食计划署设立的弱点分析和绘图股，这是一个关键要素，借以查明哪些地区和民众最易于受粮食安全薄弱环节的影响；同时确定每个地区所面临的粮食安全薄弱环节问题的特点，以确定粮食计划署的粮食援助是否适合于解决有关问题，如果适合的话，如何最佳地予以利用。各政府实体、联合国机构、双边援助方和非政府组织分享该股提供的信息。

56. 中美洲是灾害、处于高峰期的地震活动、火山爆发和国内冲突多发的区域，这一切对农村地区最贫穷的民众产生了直接影响。这些事件的多发性使各国及其民众难以从接二连三的打击中恢复过来。国家方案和发展项目的一个主要目标是使易发生灾害地区的贫困家庭能在发展活动中投资，以便通过在耕作中采用保护土壤和水的作法和投资开展有关备灾和减灾的社区培训活动，来降低易受多发的干旱、水灾和砍伐森林危害的程度，并通过社区和其他利益有关者的更多参与，加强国家和地方各级的救灾能力。

中美洲生物走廊和中美洲可持续发展基金

57. 在本报告所述期间，已在开展产生于可持续发展联盟框架的这一合作方面取得了进展。开发计划署负责管理通过其自身的资源、全球环境基金各信托基金以及 21 世纪能力信托基金供资的方案，总计约有 2 500 万美元用作原始资本。全球环境基金由世界银行、开发计划署和联合国环境规划署担任执行机构。对应方是中

美洲环境与发展委员会。有关工作包括与美洲开发银行、德国技术合作署以及美援署建立伙伴关系。

58. 据估计，范围包括从哥伦比亚的达连到墨西哥的特万特佩克的中美洲区域拥有世界生物多样性的 6% 到 12%。这一行动的目标是建立一个走廊体系，以保护生物多样性，减轻气候变化的影响，同时推动走廊体系中及其附近的社区进行长期的可持续发展。它的新作法应有利于在整个中美洲建立保护区和脆弱地区网络，从而降低易受未来灾害影响的程度。

59. 在采取这一行动并与之协调的同时，现正设立中美洲可持续发展基金。中美洲可持续发展基金是一个私有实体，由该区域七国政府创立，以便为可持续发展联盟的环境部分供资，该基金将使各社区，私营部门公司、非政府组织以及其他有关团体能够获得资金，用于进行投资，并执行那些采用无害环境可持续作法的方案，进一步推进可持续发展联盟的区域环境目标。

60. 在开发计划署/全球环境基金提供原始资本的同时，该区域各国以及各合作机关和机构也将共同筹集相应资金。

六. 机制方面和管理能力

61. 该区域各国政府以及中美洲一体化体系已经将米奇号飓风和基思号飓风以及萨尔瓦多的地震造成的破坏转化为一种机遇，在可持续发展联盟的框架内共同努力，加强与国际社会的关系。由于在斯德哥尔摩和马德里举行了协商小组会议，因此在会前、会议期间以及会后的后续工作期间进行了频繁协商。协商的作用是突出中美洲人民在应付发展挑战方面正在取得进展，强调他们需要国际社会慷慨支助。协商小组会议推动捐助方与国家和分区域的对应方建立伙伴关系，以支持受益国的优先发展目标。

62. 在协商小组会议及其后续活动的基础上，已经提出了各种方案和项目，这些方案和项目已得到了支持。重要的是目前正在开展工作，改变国家和分区域各级在国际合作方面的机构设置，以求提高管理效率和透明度，并让民间社会参与决策。同样重要的是，要确保该区域和国际社会的努力得到协调。