



大会

Distr.: General
5 July 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

暂订项目表* 项目 109(b)

部门政策问题:工业发展合作

第二个非洲工业发展十年(1993-2002 年)
方案的执行情况

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 非洲的经济和工业发展趋势	3-32	2
A. 当前的经济和工业概况	3-9	2
B. 经济和工业发展面临的主要挑战	10-32	2
三. 非洲工业发展十年支助方案的执行情况	33-72	5
A. 非洲经济委员会的方案活动	33-47	5
B. 联合国工业发展组织(工发组织)的方案活动	48-72	7
四. 结论和建议	73-79	10

* A/56/50。

一. 导言

1. 联合国大会第五十四届会议在其 1999 年 12 月 22 日第 54/203 号决议中注意到秘书长关于第二个非洲工业发展十年方案(1993 年—2002 年)执行情况的报告(A/54/320),其中的资料包括非洲工业化倡议联盟行动计划的执行情况,除其他外,呼吁国际社会、非洲开发银行和其他有关区域机构支持上述方案的执行工作。除其他外,大会还请秘书长向第五十六届会议提交关于该决议的执行情况报告。

2. 本报告是秘书长关于大会第 54/203 号决议的执行情况报告,其中审查了第二个非洲工业发展十年方案和非洲工业化倡议联盟行动计划的执行情况。导言除外,本报告还有三个主要章节。第二节审查了非洲的经济和工业发展趋势,以及制约非洲大陆工业化进程的因素。第三节审查了非洲经济委员会(非洲经委会)和联合国工业发展组织(工发组织)在执行第二个十年和行动计划的活动,第四节是结论和对今后的建议。

二. 非洲的经济和工业发展趋势

A. 当前的经济和工业概况

3. 2000 年的非洲经济表现同世界其他区域比较,表现尚可。非洲的增长率为 3.5%,在全世界排名第二,居于美国 5%之后,但在欧洲地区 3.4%之前。发展中国家作为一个集团,2000 年的增长率为 5.6%,而 1999 年则为 3.5%。

4. 这种增长大部分是因为石油价格涨至每桶 25 美元以上,因而该区域石油出口国的出口收入增加,自从 1999 年中期以来,某些宏观经济政策和有利的国内经济环境,加上气候条件良好,也有助于非洲 2000 年的经济增长。非洲的出口平均增长率从 1999 年的 1.7%增加到 4.7%。非石油出口国的出口数量增长率也比 1999 年略高。

5. 流向非洲的外国直接投资从 1998 年的 80 亿美元增加到 1999 年的 100 亿美元,与较快的经济增长率相一致。但是跨国公司对非洲的投资仍然只占全球外

国直接投资的 1.3%,在对所有发展中国家的外国直接投资中占 5%。1999 年对非洲的外国直接投资大约有 70%集中在 5 个国家(安哥拉、埃及、摩洛哥、尼日利亚和南非)。

6. 流入非洲的外来资源总额从 1998 年的 160 亿美元增加到 1999 年的 220 亿美元。通过借贷调集的资源达 84 亿美元,比 1998 年增加了 45%。因借贷增加而使 1999 年的外债总额达 3 590 亿美元,造成外债与国内生产总值(国内总产值)比达 65%。还本付息从 357 亿美元增加到 1999 年的 394 亿美元,还本付息—出口收入比增加到 30%。

7. 1999 年结束时工业部门比 1998 年下降;但却增长了 2.8%,这并不奇怪,因为许多国家的工业部门直接和间接地依赖农业部门。这种直接依赖现象是因为有现成的农业原材料可供工业加工,这对纺织业和食品工业特别重要,而这两种工业是主要的非洲工业。

8. 制造业在国内生产总值中的增值比额在 1990 年为 13.4%,1997 年下降为 12.8%,1998 年保持不变。这个数字表明制造业对国内生产总值所作贡献低于拉丁美洲和东南亚,在那里国内生产总值中的制造业增值分别为 23%和 29.3%。此外,除北部非洲以外,在 1990 年代期间,所有分区域的制造业增值总增长率都是负数。虽然工业发展对非洲的经济发展十分重要,都是却受到外部和国内环境的制约。

9. 在矿产丰富的国家,由于出口商品价格下降制约了原材料、零部件和新机器的进口投资,而使这些国家的工业受害。农业商品的收入减少,廉价进口货的竞争,所有这些都使工业部门的表现急剧下降。

B. 经济和工业发展面临的主要挑战

贫穷导致衰弱

10. 非洲经济发展面临的最顽固挑战是普遍贫穷。1990 年代期间贫穷率上升,突出表现在筹备一揽子宏观经济改革计划时未能充分考虑到各项社会因素的事实。非洲的国民平均所得从 1980 年的 749 美元下降到 1998 年的 688 美元,预期在下一个十年贫穷还

会加剧。这可以从整个区域的经济增长趋势清楚看出：为了在 2015 年将贫穷减半，国内总产值应增长 5%，而 1990 年代的平均增长率仅仅为 2.1%。

11. 在 2015 年以前将贫穷减少 50% 的挑战意味着 (参看下文表 1)：

(a) 每年贫穷下降率必须达到 4.5%；

(b) 国民平均所得年增长率必须达到 4.5% 至 4.9%；

(c) 投资必须占国内总产值的 44%；

(d) 国内总产值的年度总增长率必须增加到 7.7%；

(e) 平均储蓄额必须能弥补 30% 的国内总产值差距才能维持所需的投资水平；

(f) 必须填满 16% 的国内总产值资金缺口来弥补国内储蓄和官方发展援助减少造成的不足。

12. 高度贫穷的另一个催化剂隐藏在各种结构性缺陷当中，这种缺陷是经济发展不足经济体的特点：私营部门虚弱、治理不善、储蓄率低、财政体制不强、对基础设施的公共投资有限、农业与工业之间的联系微弱等等。外加艾滋病病毒/艾滋病猖獗，使得在不断恶化的贫穷情况下获得的任何社会进展，例如婴儿死亡率和产妇死亡率下降、识字率上升等等通通化为乌有的危险。

表 1. 在 2015 年以前将非洲贫穷减半所需的增长率和投资率

分区域	所需国内总产值增长率	所需投资率 百分比	目前的投资率	投资差距(所需额外投资占国内总产值百分比)
北部	5.60	21.3	24.2	无
西部	7.61	36.5	17.6	18.9
中部	6.70	48.9	20.0	28.9
东部	8.12	45.5	14.6	30.9
南部	6.20	37.8	17.6	20.2
非洲(平均)	6.79	33.0	20.5	12.5
撒南非洲	7.16	40.0	17.4	22.6

13. 只有努力使非洲的生产基础多样化，特别是扩大制造业部门和其他工业活动，才能维持这么高的增长率。经验研究表明，国内总产值增长 1%，就必须使制造业增加值增长 1% 以上。因此为了使非洲的经济加快增长，工业部门必须增长的更快，从而对经济的其他部门产生溢出效应。但是，必须有一个有利于经济发展的环境，加上必要的支助性基础结构将交易成本减至最低，才能使制造业增加值相应增加，而支助性基础结构是阻碍非洲工业部门快速增长的主要绊脚石。

财政和投资资源有限

14. 应强调指出，基于上文所述的国际发展目标，工业部门取得最起码足够数量的国内和外部投资资源对非洲实现长期可持续发展十分重要。

15. 尽管许多非洲国家努力采取吸引外国投资的政策，但是国际社会的反应却令人十分失望。这种令人忧心的趋势说明必须采取果断、可信的和可持续的步骤，建立有利的环境来吸引外国投资并酌情调集当地的私人资本。目前非洲仍然在全球经济和投资方面处于边缘地位。

16. 第二个非洲工业发展十年方案具体地认识到，在第一个十年期间，非洲国家面临的主要阻碍之一是很难调集所需资金，调集资金的工作没有成果。因此第二个十年方案特别强调筹资问题，这是保证小有成就所必须解决的问题。关于调集资源的问题，方案现实地指出，特别是因为几乎所有非洲国家的债务都很沉重，预算赤字高，国内储蓄不多，因此很难单独依靠非洲自己的资源。因而方案含蓄地假设需要外国援助和外国投资来为执行工作提供资金。

17. 非洲国家政府愿意积极进行财政体制改革，采用政策措施来促进财政部门的动态发展，以补不足。然而有些非洲国家的财政机构基础设施和现有的金融手段极端微弱，无法有效调集和划拨财政资源来促进经济发展。必须额外作出努力，通过培训财政管理人员、会计师、审计师、管制人员和中央银行人员，以加强银行界工作人员的应变能力。

过时的技术

18. 非洲的工业仍然以利用低水平技术、工艺和能力为主，对计算机辅助制造系统的利用规模似乎有限，对新出现的知识密集型生产系统的利用也是如此。再加上对初级产品出口的高度依赖(大约占出口总收入的 80%)，反映出人力资源的开发水平很低和技术能力有限，是工业扩展的主要限制因素。

19. 因此提高生产力是确保高收入和促进农村工业发展的先决条件。非洲努力实现经济迅速转型的成败取决于如何使工业发展与农业发展有效结合，可以通过提高制造业附加值或生产力和(或)竞争力来改善一般的就业情况。

事实上缺乏信息和通信技术

20. 信息和通信技术的出现和合并仍然是社会—经济全球化的中心议题。信息和通信技术部门包括一系列工业和服务业活动：提供因特网、电信服务和设备、信息服务和技术、传媒和无线电广播、图书馆和文件中心、提供贸易信息和推展其他有关活动。

21. 信息和通信技术通过以较低成本高速传输信息而使企业运作发生革命性变化。提高非洲私营部门的竞争力日益依赖采用这类技术的速度。但是由于非洲许多企业家经营的是一些中小型工业/企业，他们无法支付安装最新信息和通信技术所需的较高费用。因此这类技术虽然可以大大降低通信成本，但是非洲公司无法采用。事实上非洲通信部门的特征是服务质量差、可使用机会有限和业务费用高。

22. 此外，在非洲取得信息和使用通信的机会直到最近还大部分由政府垄断。但是现在的趋势是朝向通信服务自由化发展，情况已明显改善，这对信息和通信渠道的取得和多样性有所影响。面临的挑战是通过信息网络提供最新的市场和技术信息，使公司接触信息和通信技术来提高公司的效率。

23. 虽然过去数年已经出现了令人鼓舞的趋势，但是非洲的发展水平与世界其他地区的发展水平在这类技术方面存在的差距比采用更加传统的发展措施要大得多。非洲大陆的电视机数量只占全世界的 2.5%，

电视机总密度大约仍然只有每 200 人 1 台，电子计算机的普及率不到每 1 000 人 3 台，接触因特网者每 1 500 人中只有 1 人，而全世界平均数则大约为 40 人。各国政府必须协同努力改进通信技术，提高接触信息和通信技术的机会，促使公司业绩改善到所需的程度。

非洲的人力资源基础薄弱

24. 全球化对科学和技术的创新和适应能力以及提高生产力和竞争力提出了高要求。知识推动的经济增长是健康、知识丰富和技能高强的劳工取得的必然成果。虽然非洲在过去半个世纪来在教育和保健方面取得进展，但是普遍认为人力资本在数量和质量上远远不足以应付 21 世纪的挑战。

25. 开发人力资源促进工业化的一般目标是减低对进口技术和科学人员的过度依赖，同时提供企业经营能力、高级管理人才、工程人才、技术和业务技能。如果情况理想的话，这样还会导致竞争力大大提高，衡量方法是能否使生产力水平提高、产品质量改善、(当地和国际)产量和销售量增加以及进入市场的机会加大。最终目的是创造条件逐渐远离对商品的依赖，朝向更先进的技术制造业发展。这说明人力资本必须能够以最大的附加值将现有的自然资源加以转化。开发人力资源促进工业化的目的应当是促使人力资源的供应和需求在经济的各个层面和部门性生产业务范围内趋于一致。

26. 人力资源开发的具体目标是创建一个企业核心，由它来决定工业化的速度，提供工业部门赖以发展的研究、发展、管理、科学、技术、工艺和规划功能所需的重要能力。决策方面面临的挑战是确定那些需要作出长期人力资本投资的战略部门。加强人力资本基础必须作出额外的公共投资，例如减低每个家庭的高等教育费用，或促使更多的人在基础教育方案注册。同样还要作出特殊努力，以增加女子接受教育的机会。

有形基础设施和体制基础结构

27. 需要某些重要的体制来支持私营部门的发展。必须建立和加强下述领域的体制能力：财政基础设施、

推广服务、支助机构的研究和发展、全国性综合组织，例如小工业组织和为企业提供综合性服务的组织。还必须建立与政府挂钩的体制能力，通过小企业发展委员会、中小型企业全国协会之类的机制，促进政策协调，加强企业协会、非政府组织和政府之间的论坛对话。

28. 此外，在当今的世界经济中，有形的基础设施对国内贸易和对外贸易的流通效率、提高制造、加工和销售业的生产力以及使国家、分区域和区域经济一体化来说都极为重要。如果基础设施体制得到妥善计划、慎重订定目标、有效地定价和操作，并得到良好维护，就可在促进经济活动、提高生产机会、改善经济机会平等分配、减低农村至城市的移民压力以及把对环境的压力减至最低和减少贫穷方面发挥重要作用。很多调查研究表明，有效的基础设施能够在世界经济范围内提高国家的竞争力。

民主体制和善治

29. 善治问题在于建立可信的民主制度，基础是使行政、立法和司法部门分离、改善司法制度、可以保证所有公民的安全和保障的政治以及公共事务的合理管理。在管理公共事务方面，必须采用衡量善治的尺度来测度利用公共资源的透明度、国家财富的平等分配、各级财政的责任制、适当利用人力资源和惩治腐败的有效战略。

30. 为了使公共资源的管理更加具有透明度，公共行政部门的管理人员和领导人必须具备对国家管理工作进行规划、预估、监测、管理和追究责任的能力。为实现这一点，目前的趋势是开始朝向权力下放、自由化、私有化和确定相关利益方面发展。

31. 获得稳定的财产权是现代经济增长的关键因素。除非企业家能够控制把他们制造或增加的财富列入资产的数额，他们便没有积累和创造财富的积极性。此外，在参与者采用舞弊或反竞争手段时，市场就会失败。

32. 设计规范计划面临的最大挑战是做到政治独立和自治，以及制订规则确保责任制。应当根据专业能

力而非政治标准来委派管制人员，并且提供正式保护以免他被任意免职。责任制要求管制机构在决策方面必须具有透明度和清楚单一的程序规则。

三. 非洲工业发展十年支助方案的执行情况

A. 非洲经济委员会的方案活动

33. 非洲经济委员会(非洲经委会)支助执行第二个非洲工业发展十年(1993年至2002年)工作方案以及本报告审查期间的工作方案，强调三个经济增长和可持续发展支柱：有效且胜任的公营部门、有活力且适当运作的私营部门以及民间社会组织最常见的普遍参与。加强这些部门的管理和体制运作能力对加强个人在发展中的作用和相互关联作用十分重要。

34. 的确，目前大家都认识到，从各方面来看，发展私营部门，特别是工业化是非洲经济转型，实现重要的社会目标的关键因素，例如增加生产性就业机会、收入公平、提高妇女的生产能力、与农业发展挂钩、遏止农村—城市移民流动、减少城市中心的压力等。但是国家在创造必要条件促进私营部门发展和参与决策方面可以扮演关键角色。

35. 这种角色包括建立一种激励架构、确定应加提升的部门、激起地方行动者的兴趣；拆除可能的障碍；建立必要的基础设施；改善国家形象以吸引更多的外国伙伴。民间社会组织也可以通过在筹资、培训和信息领域向小型和微型企业提供种种支助而在发展进程中发挥重要作用。

私营部门的竞争力和筹资问题

36. 为协助非洲成员国努力建立管理、企业和技术方面的能力，以促进私营部门在全球化意义上得到发展，非洲经委会编印了一些技术出版物，散发给政策和决策人士、有系统地举办讲习班和特设专家组会议，这些会议让有关机构和个人专家有机会讨论和分享工业进程的经验。

37. 的确，为了提高非洲经济体的竞争力，特别是通过提出有助于该区域经济多样化，尤其是强调工业发

展的政策倡议和采取有关行动，非洲经委会编写了两份研究报告：(a)对旨在提高非洲中小型企业区域和全球竞争力而提供的现有支助服务的批判审查报告；(b)为提高非洲中小型企业区域和全球竞争力而设计和提供的支助服务战略框架。

38. 这两份研究报告审查目前向非洲中小型企业提供的支助服务的性质，确定其缺点并提出关于设计和提供支助服务以提高其区域和全球市场竞争力的战略框架。已经向 2000 年 12 月在毛里求斯举行的特设专家组会议提交了两份文件。会议就如何改进非洲中小型企业据以运作的规范和政策环境，方便取得信贷以及改善运输和通信基础设施以提升中小企业的经济表现和竞争力提出了宝贵的建议。会议建议开发人力资源、支持为中小型企业提供服务的机构、发展适当技术，以提高这类企业的品质管制和市场行销。

39. 秘书处用了很大力气推动执行有关方案，允许对正式和非正式部门营运者采取财政办法，使它们能够获得营运所需的资源。例如在开展的调查研究中分析了给微型项目的信贷，目的在增加中小型企业营运者通过有效利用正式和非正式筹资体制取得信贷的机会。该调查研究审查了各种现行习惯做法，并向各国政府、金融机构、非政府组织和非正式部门营运者提供适当建议。

40. 此外非洲经委会秘书处还特别注意推动建立非洲的资本市场。非洲经委会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和非洲资本市场论坛联合讨论了与这个事项有关的各种问题。已经向选定的 15 个非洲国家(阿尔及利亚、博茨瓦纳、喀麦隆、科特迪瓦、埃及、加纳、肯尼亚、马拉维、摩洛哥、尼日利亚、南非、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)派遣了资本市场需要评估团，目的在评估各国资本市场所处的发展阶段，确定所需技术援助的形式，以及采取何种措施来改进取得现有的支助战略和服务。高级别政策讲习班就规章条例环境、债券市场股票交易、经纪服务、公共团体投资、提高公众认识、技术基础设施和区域一体化提出了具体建议。这些筹备工作在

非洲内外编织了一个资本市场活动者网络，有助于进行有效合作和建立伙伴关系。

私有化

41. 私有化是大多数非洲国家在政策方面的重大变革，行动时机正逢其他基础性政治和经济改革出台的时候。许多私有化方案不是设计欠佳、准备不足，就是资源缺乏。此外，虽然为扩大本土拥有的企业作出了努力，但是在撒南非洲明显缺少任何形式的大规模私有化或资本化方案。

42. 非洲经委会为了减少这些障碍，进行了一系列调查研究，举办了一次特设专家组会议，会议建议采取措施，促使非洲经济体的战略部门例如电信、运输和旅游部门私有化。会议还认识到所有权、就业率和透明度是私有化进程的最关键问题。对方案的成功有巨大影响力的其他因素经确定为非洲加强执行私有化进程所必须的各项战略和政策，独立而有效的规范能力、通过司法充分执行合同的权利以及调动优质投资者的积极性。

良治和工业伙伴关系

43. 现在大家普遍认识到良治不是奢侈品，而是可持续发展的重要必备条件。国家过度支应其应付能力以致无法向其人民提供应得的服务。以往各国政府通常无法提供必要的经济和社会基础设施来为私人经济活动解套。政府采用封闭式政治、行政和法律制订体制，不让人民广泛参与，剥夺了民间社会参与塑造社会活动的机会，而其后果则可影响一般民众的生活。

44. 非洲国家了解这种情况，因此采取各种措施以加强其公务员制度的行政能力。在这方面，自从 1980 年代以来大多数非洲国家在世界银行和货币基金组织主持下进行了公务员制度改革，目的在要求政府不要直接参与经济和生产活动，并将国有企业私有化。与此相反，它们要求私营部门发挥更大的作用。

45. 在本报告审查期间，非洲经委会进行了一次调查研究，审查非洲境内的公务员制度改革情况，调查阻

碍有效管理各项改革方案的主要限制因素，并建议采取建立公务员制度能力的措施。这些措施包括反腐败、增加透明度和建立伙伴关系的机制。

46. 非洲经委会认识到国家在良治和减少贫穷方面扮演的关键角色，提出了一些良治指标，以供编写非洲国家良治报告。该报告意在协助非洲国家监测进展情况，努力建设一个有能力又有效的国家，在这个国家内授权公共事务、立法机构、司法机构和法定机构为私营部门和民间社会提供一个有利环境，让它们以相辅相成的方式各自发挥作用。为了促进政府、私营部门和民间社会之间的对话，非洲经委会编写了一些技术出版物，提出有关改善法律和政策环境，使民间社会组织和私营部门，特别是中小型企业有效参与非洲的发展进程。还举行会议，强调指出私营部门和公营部门之间以及政府和民间组织之间建立伙伴关系是确保政府政策体现私营部门和民众的意愿，并允许集中大家的力量参与适当的合办活动的有效手段。。最好使政府与私营部门和民间组织的对话体制化，建立公私营部门/公营部门—民间组织协商机制。

南—南合作

47. 工业发展面临的主要挑战是设计一种机制，使非洲国家能够从其他发展中区域的经验获益，并且还能从这些区域吸引投资。为此与世界银行多边投资保证机构和开发计划署发展中国家间技术合作特别股密切合作，于2000年11月7日在马来西亚吉隆坡举行了亚非首脑会议。除其他外，会议审查了下述有关问题：是否可以获得资金来支助建立非洲—亚洲商业联系；利用现代技术更快捷地发送商业机会信息；设立亚非工商会。各商业协会会长和政府代表们就非洲—亚洲合作的适当政策议程获致协议。

B. 联合国工业发展组织(工发组织)的方案活动

1. 技术援助活动

48. 自从1998年以来，工发组织就已经采纳了以综合方案作为工具来加强工发组织对工业发展的需要作出反应并将工发组织的援助集中在国家一级的概念。这个办法的优点越来越明显：

(a) 它促使工发组织和利益有关者双方采取多学科办法；

(b) 它具有成本效益，虽然由于经费短缺而致起步缓慢，特别是在利用工发组织的技术专长方面；

(c) 综合方案成为衡量工业发展战略执行成果的参照基准；

(d) 它加速推动了公营部门和私营部门协商，因为如果没有公营部门建立有利环境来提供支助，就难以提升公司的竞争力。

49. 此外，业已证明综合方案办法是一种具有成本效益的机制，可在最近的预算紧张年份使稀有的财政资源获致最大效益。这个活动确定了促进工业发展的优先部门是以农业为基础的工业，即皮革和皮制品、纺织业和成衣业以及食品工业。这些分部门的特点是原材料丰富，而且工艺水平够高(具有迅速提高生产力的潜力)。

50. 在1999年至2000年期间，各国政府确定其比较优势在通过转化农产品、初级纺织品和成衣、皮革和皮制品以及食品而使其经济多样化。工发组织以这些作为各国的核心战略，强调必须提高质量标准，鉴定新的市场渠道和扩大产品种类。

51. 2000年正在撒南非洲(布吉纳法索、科特迪瓦、厄里特利亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)总共执行了13个方案，在北非(阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、突尼斯和苏丹)执行了5个方案。这些方案的共同目的是提高选定工业的竞争力，并尽可能取得新的市场机会，从而打开全球经济的大门。2000年分别为厄里特利亚、马里、马达加斯加和尼日利亚批准了4项新方案。

区域范围

52. 工发组织多年来在非洲的埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、纳米比亚、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦发展皮革工业，综合服务处内部正在处理严重的环境问题，方法是协助各公司安

装或更新废液处理工厂，并在内罗毕皮革发展中心培训工作人员学习操作技术。

53. 在权力下放政策和精简驻地代表方面，工发组织在拉哥斯开设了区域发展中心。该中心除了在执行工发组织尼日利亚国家服务框架方面发挥重要作用以外，还向西非和中部非洲各国提供技术支助。它是一个技术支助机构，协助方案制订，是向公营部门和私营部门提供短期咨询服务的资源中心，是工业发展问题，包括可持续发展问题、工发组织积极参与《蒙特利尔议定书》和全球环境基金(环境基金)项目的区域评比中心。

54. 西非国家经济共同体(西非经共体)要求同其他区域组织共同研订一个区域间交换方案，因此目前正在准备促使拉丁美洲南方市场(南方市场)和西非经共体之间进行合作。

55. 业已开展几项关于发展中国家间技术和经济合作的区域间项目(即“投资与技术推广和转让以促进非洲低成本住房材料制造业”；“国际制造技术推进中心”；“建立非洲国家执行无污染工业发展机制项目的能力：筹备援助”。

56. 工发组织参与了东非和南部非洲共同市场首脑特别会议，协助开展关于争取投资促进技术转让的活动。

57. 已经批准一项提案，由欧洲联盟提供经费。这项提案是在西非经济和货币联盟(西非经货联盟)8个成员国内部研订有关质量管理、计量和核证领域的区域方案。

工业、农村发展和粮食安全

58. 战略是集中精力改进技术，方法是采用现代工厂车间管理制度，特别是将浪费减至最低并改善工厂的卫生条件。这个办法还搭配品质管制制度。对于几内亚的捕捞业来说，这种制度成功地加速维持了对欧洲联盟的出口标准。意思是通过培训和采用国际标准来提高标准化和核证结构的技术能力。一些国家(例如布基纳法索和马里)采用了水果蔬菜混合干燥保存技

术以减少收获后损失。所有的综合方案都采用这类方法，酌情按各国的需要和条件加以调适。

中小企业的发展

59. 工发组织在中小企业领域的活动涉及3个经济层面：政策的制订和执行、建立体制能力和改进企业一级的企业经营技巧。关于性别均衡问题，在布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、塞内加尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国开展的活动包括向参与食品加工的妇女企业家提供援助，加强她们技术和经商技巧两方面的能力。根据批准的综合方案，在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国对纺织业和成衣业部门开展了类似活动，并向布基纳法索、几内亚和塞内加尔的技工提供支助以改进传统纺织品的质量。

60. 对企业来说，其目的在确保根据需要提供充分的企业咨询服务。此外，还鼓励妇女企业家参与各项综合方案，集中精力开发新产品、改善产品质量和种类以及改进顾问服务来提升小企业的能力。

61. 为此，特别重视由(公营和私营部门两类)支助机构提供服务的质量，并视需要通过培训方案提供所需的工具和方法。有时还必须建立新机构。虽然针对其影响作出评论为时尚早，但迄今在传统纺织业、妇女食品加工活动、鱼货出口欧盟的质量和种类以及一般对质量的重视已有显著改进。

62. 如同工业、农村发展和粮食安全方面的情况那样，所有的综合方案都使用了这类办法，并酌情按各国的需要和条件加以调适。

环境和工业发展

63. 工发组织开展保护环境活动是认识到工业是公认的主要污染制造者，必须采取有针对性的多学科解决办法来确保执行减少污染的规定。虽然非洲的工业同北方国家同类工业相比，产生的大气污染并不严重，但是必须在工业化早期阶段努力采用保护环境的“最佳做法”。

64. 因此非洲的综合方案集中于对环境产生影响的能见度最大一些关键领域，即城市废物处置和清洁生

产。在政策一级提高对必须将环境法律与国家工业化程度以及现有工业加工厂的规模和结构相匹配的认识方面已经取得重大进展。

65. 环境政策——促进可持续工业发展的政策。1999 年成功地完成了由工发组织执行并由全球环境基金资助的关于几内亚海湾大型海洋生态系统控制水污染和保护生物多样性方案。目前正在筹备后续项目，范围包括几内亚海湾周边的 15 个国家，一俟全球环境基金完成了批准程序即可在 2002 年开始执行。

66. 联合国《气候变化框架公约》和《京都议定书》——清洁发展机制。工发组织在 2000 年完成了促进非洲工业区域方案¹的第一阶段工作，并资助非洲国家出席 2000 年 9 月在里昂举行的会议。由于这些国家的出席，非洲集团主席要求将方案扩大到更多的非洲国家。目前正在筹备方案第二阶段工作，范围将包括撒哈拉沙漠以南的非洲地区。预期每个参与国都要鉴定 2 个优先部门，据以研订投资项目，以供提交 2001 年在摩洛哥举行的缔约国会议第 7 次小型会议。

67. 污染控制和废物管理：回收利用以创造就业机会。基于提高认识是解决环境问题的关键这个假设，工发组织的目的在建立能力以促使设立污染控制机构。因此许多非洲国家正在努力支持非政府组织改进其回收利用纸张和塑料以及城市中心一般废物处置服务事业。例子包括科纳克里的马图图公社、马托拉市政局和马普托的马查瓦工业区、塔那那利佛、内罗毕和卡萨布兰卡。已经为埃塞俄比亚、加纳和尼日利亚指定了其他项目。

2. 执行《非洲工业化联盟行动计划》的进展情况

联盟的协调机关

68. 非洲工业化倡议联盟与非洲工业部长会议之间的密切关系是自从上一次于 1999 年在达喀尔举行非洲工业部长会议以来讨论最多的议题。该会议即将进行改组，加上第二个非洲工业发展十年行将结束，因而忙于此事是有道理的。为此，会议第 14 次小型会议主席团核可了有关这些改组工作合理化的两个调

查研究职权范围。其中一个调查研究的题目是“新千年非洲工业化的新战略和机制”为下个十年集中对非洲大陆工业采取新的长期解决办法铺平道路。第二个题目是“调整非洲工业部长会议的方向”，除其他问题外，将审查非洲工业部长会议与作为处理整个非洲工业化问题的主要机关的非洲工业化联盟之间的关系。

为国家综合方案调集资金

69. 工发组织在受益国领导下主动开展了广泛的资金调集活动，例如：

(a) 通过为当地捐赠者代表和私营部门举办圆桌会议，开展国家一级的资金调集活动。已经在布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、塞内加尔、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国举行了这类会议，同时还计划在科特迪瓦、埃及、几内亚、和摩洛哥、卢旺达和乌干达举行会议。

(b) 在制订研讨阶段同联合国其他机构进行长期对话，在现有的协调机制，特别是联合国发展援助框架之下，合作设计适当的共同筹资安排。

70. 由于把综合方案列为优先事项，因此必须有新的倡议来辅助上述行动，例如：

(a) 非洲工业部长会议第 14 次小型会议主席团主席访问主要捐助国，动员它们支持非洲工业发展，促进双边合作和为国家方案调集资金；

(b) 加强指导委员会和非洲工业化联盟国家元首和政府首脑援助集团在多边和全球经济论坛上为促进非洲工业发展和投资担负的宣传任务。

71. 2000 年 4 月签署了一份谅解备忘录，澄清了非洲开发银行、非洲发展基金和工发组织之间的工作安排。备忘录预期在技术援助、信息和人员交换以及货品和服务的采购方面有所发展和执行。

72. 工发组织就工发组织参与世界贸易组织(世贸组织)最不发达国家综合框架的可能模式，同世贸组织继续进行沟通。总干事办公室/执行办公室参与了世

贸组织贸易和发展问题委员会第 29 次会议。尚未有结果。

四. 结论和建议

73. 第二个非洲工业发展十年方案将在 2002 年 12 月 31 日结束，我们注意到为了种种原因，其成果远远低于预期。在 1990 年代期间出现的下述主要国际现象影响了第二个十年最终采取的方向：华盛顿共识，导致重点从发展合作转移到采取面向市场的做法；因特网的进展使全世界的通信技术发生革命，因而产生了第三种现象，新经济。还可以加上第四个因素，即艾滋病毒/艾滋病。这些现象对非洲内外两方面的政策产生了料想不到的结构性转变，而信息和通信技术进展神速又给非洲的决策者们造成了巨大压力，它以前所未见的方式改变了竞争力版图。

74. 由于非洲工业发展不足，加上大多数非洲国家又面对沉重的债务负担，因此仍然需要联合国系统继续支持非洲工业化，但是必须采用有重点的灵活方式。迫切需要对第一个十年的整个筹备、执行和评价程序进行审查，确定一种可易于调整以适应重大政策转变的做法，例如过去十年所采取的做法。

75. 使非洲工业化的第一个步骤是加强私有化。这是国际上认知的确保经济迅速增长的关键因素。动员私营部门参与国家经济发展的重要因素是设法在国家、工业/企业、民间社会组织和个人，包括国家和市场之间建立适当的建设性互动关系。经验表明新兴工业化国家的经济增长之所以成功是通过受过良好教育的公务员、工业界和商界领导人之间建立信息网和交流网，设立研究/智库组织/数据库，最终采取正确措施，设定工业目标等等而实现的。

76. 加强私营部门在工业发展中发挥更大作用的另一个重要起点是由国家大量投资于教育和其他人力资源开发，特别是选定的科学和技术领域。教育投资是一笔富有成果的资产，也是利用种种经济机会的先决条件。

77. 为了提高工业企业的积极性并将启动成本减至最低，各国政府或有关公营部门必须提供最低限度的基本经济设施。除其他外，其中包括工业房地、公共设施、可行性研究中心、销售援助、按批发价提供原材料等等。此外还应发展公路、运输和通信，善加维护，以加强制造业、货品和服务业在国家、分区域和区域各级的流动能力。

78. 为了增加非洲企业和中小型企业取得资金的机会，非洲国家政府应提倡利用国内现有的投资资源，特别是国内储蓄。应当积极利用新的筹资来源(例如立即可以取得的养恤基金、房屋互助协会)。应当实施有关机制，以吸引外国投资，在国家 and 分区域两级发展和推动资本市场。

79. 针对非洲经济发展和工业化采取的任何合理办法都应当考虑到必须就发展涉及的所有部门进行分区域和区域合作产生的重要影响。因此非洲各国政府应当致力于建立新的和(或)加强现有的分区域和区域结构和机制，为经济和工业的合作和一体化奠定基础。

注

¹ 参与的国家包括加纳、肯尼亚、尼日利亚、赞比亚和津巴布韦。