联合国 A/56/125

大会

Distr.: General
29 June 2001
Chinese
Original: English

第五十六届会议

暂定项目表* 项目 30

联合国同欧洲安全与合作组织的合作

联合国同欧洲安全与合作组织的合作

秘书长的报告

一. 导言

1. 2000 年 12 月 19 日，大会通过题为“联合国同欧洲安全与合作组织的合作”的第 55/179 号决议。根据该决议，大会确认欧洲安全与合作组织（欧安组织）通过其在预警和预防性外交（包括通过少数民族问题高级专员的活动）、危机管理、冲突后复元以及军备管制和裁军等方面的活动，对该区域建立和维持国际和平与安全作出越来越大的贡献。在该决议中，大会请秘书长继续同欧安组织当值主席和秘书长探讨进一步加强联合国和欧安组织之间的合作、信息交流与协调的可能性。大会还请秘书长就决议的执行情况向其第五十六届会议提出报告。本报告就是根据这项要求提出的。

二. 协商和交流信息

2. 过去一年内，联合国和欧安组织的官员之间举行了若干次会议。除了我同欧安组织当值主席及其秘书长的会议以外，特别值得注意的是副秘书长参与了 2000 年 11 月在维也纳举行的欧安组织部长级理事会会议；欧安组织秘书长出席了我在 2001 年 2 月召开的主题为“建立和平的合作”的第四次区域组织首脑高层级会议，以及参与 2001 年 2 月在维也纳举行的联合国、欧安组织和欧洲委员会高层级三方年度会议，这次会议依照每年轮换的原则由欧安组织秘书长担任主席。这年届会的专题是善政。

3. 联合国和欧安组织继续根据两组织的比较优势实行了分工，由联合国保持在格鲁吉亚阿布哈兹和塔吉克斯坦的工作方面负责带头，而欧安组织则在摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚南奥塞梯以及解决阿塞拜疆纳戈尔内-卡拉巴赫区域内外的冲突方面负责带头。另外在实地和各总部之间还作出了专门的努力来改善协商与合作。这些步骤增进了协调，以便为所援助国家的利益更好地使用国际社会的资源。

三. 从联合国系统和其他方面收到的资料

A. 联合国秘书处

1. 维持和平行动部

(a) 联合国格鲁吉亚观察团

4. 欧洲安全与合作组织在全面解决格鲁吉亚阿布哈兹的冲突方面积极地支助了联合国的努力，并参与了在联合国带头的日内瓦和平进程框架范围内所从

* A/56/50。

事的多方面努力。在这一领域，两组织在根据 1997 年 4 月 29 日谅解备忘录所设想的联合国驻格鲁吉亚阿布哈兹人权办事处所从事的活动框架范围内，继续非常紧密地合作。该人权办事处促进实施了各种人权项目，这些项目是由欧安组织格鲁吉亚特派团出资，并在诸如阿布哈兹妇女协会和 Gagra 青年中心等国际性和当地的非政府组织参与下实施的。另一个在实地进行的有益合作的例子是 2000 年 11 月在加利区所从事的联合评估工作团，其目的是评估与难民和内部流离失所人的安全、有保障和体面的返回和重新融入社会等事项有关的各种条件。该工作团的报告中除别的外，包括一项在加利成立一个该人权办事处的分支办事处的建议。

(b) 联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团

5. 联合国系统内在波斯尼亚和黑塞哥维那境内进行业务的机构和计划署继续在各领域同欧安组织合作。联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）支持了欧安组织的与选举有关的活动，并同欧安组织紧密一道工作以确保选举期间的安全、落实选举结果、检查内政部长和司法部长和革除阻挠成性的政客。另外在实施财产立法方面以及分享关于警察的不当行为和违反人权案件的资料及分享关于与返回有关事件的资料方面也进行了合作。此外，波黑特派团联合监测了特别敏感性和重大的刑事审判，例如涉及战争罪行的案件以及高级执法官员对警察不当行为的指控案件等。

(c) 联合国科索沃临时行政当局特派团

6. 联合国与欧安组织之间的合作涵盖了联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的每一层级。在中央一级，欧安组织首脑作为负责体制建设的副特别代表出席了每日的科索沃特派团执行委员会的会议，并且是临时行政当局和科索沃各过渡理事会的一名成员。欧安组织也是科索沃特派团联合规划组的一部分，该规划组为特派团的各项目标定出优先次序，并以支柱间工作组的方式协调统一工作。欧安组织的实地结构通过各区域行政官和次级行政官而在与体制建设有关的所有事项方面每日同科索沃特派团的民事行政当局保持联系。在区域一级，执行委员会每周举行一次会议，包括科索沃特派团的三个支柱——联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、科索沃特派团警察和科索沃国际安全部队——的代表，以审查事态发展和交换关于重要问题的观点并协调各方面的努力。

7. 科索沃特派团民事行政当局与欧安组织在选举事务方面尤其紧密地一道工作。2000 年 10 月成功地举行市镇选举就是联合国-欧安组织紧密交互作用的结果。联合登记工作队汇集了欧安组织的民意调查专业知识和科索沃特派团民事行政当局的行政知识。该工作队提供了机会，联合规划资源和执行民事和选民登记工作。选举后，科索沃特派团民事行政当局与欧安组织连同科索沃国际安全部队，设立了一个当地的咨询台，就与实施选举结果有关问题向市镇当局提供咨询意见。在 2000 年 10 月选举以后，地方行政部成立了一个过渡工作队，由科索沃特派团民事行政当局和欧安组织的代表组成，以监督和支助地方自治机构的巩固。虽然科索沃特派团民事行政当局继续负责实施《市镇自治条例》，但这方面仍然紧密地与欧安组织所制订的选举法的实施工作紧密联系。为筹备定于 2001 年 11 月 17 日举行的科索沃全境选举，科索沃特派团民事行政当局和欧安组织已决定民事登记和选民登记要双管齐下地进行。欧安组织将使用科索沃特派团的民事登记册来汇编选民登记册，而两组织正在联合考虑场址用于将来的选民服务活动。

8. 合作还延伸到政治的能力建设和培训市镇官员。普里什蒂纳大学的教育和科学系与欧安组织已经在普里什蒂纳大学内成立了一个民事行政研究所，以培训专业的公务员。紧接在 2000 年选举以后，该研究所向两个政党以及地方民事行政当局提供了各种能力建设和培训方案。该研究所还为联合民事行政结构的人员发起了一系列的培训活动。欧安组织/联合临时行政结构的民主施政和民间社会司除其他任务外，就政党的登记申请以及草拟有关的科索沃特派团条例，提供咨询意见。

9. 在受害人寻找和确认委员会的工作方面，两组织继续紧密交接。欧安组织还支助了科索沃特派团民事行政当局设立住房和财产局及有关的条例，以及成立住房和财产索赔委员会。通过各种监测报告，欧安组织对改善这些机构的职能提供了宝贵的投入。欧安组织紧密地监测了侵犯财产权的事件，并将重点放在财产相对于返回的问题上面，以及有必要建立一个有效的制度来针对解决财产权的争端和获取重建援助的机会。此外，欧安组织与难民专员办事处合作，草拟关于管制售卖少数者财产的法律补救条例。

10. 在司法领域的交互作用特别有力。司法部和欧安组织在以下方面进行了协作：实施六月期司法审查，监测司法的审理工作，尤其是族裔性质的敏感性案件，以及草拟有关的科索沃特派团条例。教育和科学部正在同欧安组织支助的科索沃法律中心紧密工作，使普里什蒂纳大学的法学院现代化。欧安组织在成立科索沃法律中心和科索沃司法研究所方面起了基本的作用，这两个机构培训法官和检察官，包括关于同家庭暴力和非法贩运有关的问题。各种联合工作组处理了与法院的运作有关的问题。欧安组织在成立科索沃警务学校方面也尽了很大力量。科索沃特派团警察负责征聘和部署科索沃警务官员，而欧安组织则负责其基本的培训工作。在欧安组织特派团总部有派驻一名科索沃特派团警察联络官。

11. 欧安组织通过联合主席的少数民族问题工作队而同难民专员办事处一道工作，来评估、监测少数民族的问题并建议解决方法。包含联合国、难民专员办事处和欧安组织的代表在内的返回问题联合委员会正在探索各种方法和途径，以有协调和有系统的方式，确保科索沃塞族人和其他少数民族社区的安全和可持续返回。这两个支柱还一道工作，为各市镇议会的社区委员会成员举办关于人权的讨论会而拟订了课程内容。

2. 人道主义事务协调厅

12. 人道主义事务协调厅与欧安组织在格鲁吉亚保持了广泛的联系，定期地针对阿布哈兹、南奥塞梯和Samtskhe-Javakheti 的和平、安全、人道主义和发展问题交流信息资料。在俄罗斯联邦，该厅与欧安组织合作，在于俄罗斯联邦境外举行的季度会议期间分享了关于北高加索境内人道主义情况的信息资料。欧安组织还同前南斯拉夫的马其顿共和国境内的人道主义界合作，监测北部和西部边界局势以及受目前冲突影响地区的局势，评估受影响人口的需要以及分享有关信息资料。在机构间会议上总有一名欧安组织的代表出席，就欧安组织在该国境内的各监测团的成果向其余的人道主义界提出汇报。

13. Fribourg 论坛突显出联合国、欧洲各区域组织和成员国之间需要更紧密的合作，以尽量减少人道主义行动关键积极行动者之间的倡议的重复和责任的重叠情况。本着这个精神，在执行一级，人道主义事务协调厅与欧安组织举行了若干次会议，以改善政策的效用和协调一致。这些政策影响到两组织均参与的危机局势的决策工作和紧急人道主义援助的提供。

B. 联合国日内瓦办事处

14. 联合国日内瓦办事处总干事和欧安组织秘书长之间定期地保持着双边联系，并交换到维也纳和日内瓦访问，一年最少一次，有需要时更多次。总干事已被邀请到维也纳向常设委员会就与联合国在促进欧洲安全方面的作用有关的事项发表讲话。总干事也邀请了欧安组织参与非正式的研究和培训网的活动，其中包括设在日内瓦和都灵的联合国研究所。联合国日内瓦办事处已受欧安组织邀请参与其代表团团长年度会议。

C. 联合国人权事务高级专员办事处

15. 联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）与欧安组织就一些问题保持了紧密的工作关系。其中一个主要关切事项就是拟订一个制止贩卖人口的区域战略。人权专员办事处在《东南欧稳定公约》的性别问题工作队和贩运问题工作队方面同欧安组织以及欧洲委员会及其他组织一道工作。合作的目标包括拟订一个共同的区域办法以及促进有关的法律

框架来防止贩运和向受害人提供保护。在这个区域定期举行了联合会议和讨论会。

16. 联合国人权委员会促进和保护意见和言论自由权利特别报告员出席了 2000 年 11 月在柏林举行的关于在冲突区内保护新闻记者问题的圆桌讨论会，该讨论会由德国外交部长和欧安组织新闻自由问题代表 Freimut Duve 先生担任东道主。特别报告员在该月稍后在伦敦还与 Duve 先生和美洲国家组织言论自由问题特别报告员 Santiago Cantón 先生在一次关于促进言论自由的国际讨论会上会晤。通过了一个联合声明，重点放在两个关切的问题上面，即攻击新闻记者和毁坏名誉法。这三位任务负责人还商定了一项关于种族主义和新闻媒介的联合声明，于 2001 年 3 月 1 日印发，作为反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议筹备工作的一部分。

17. 人权专员办事处参与了一些由欧安组织的民主制度和人权办公室举办的人权层次会议，包括一次关于 2001 年 5 月在华沙举行的选举进程问题的会议。高级专员办事处的成员还出席了一次 2001 年 6 月在维也纳举行的欧安组织男女机会平等小组的会议，重点放在对妇女的暴力问题以及实现更好的合作的方式。

18. 在欧安组织、欧洲委员会、人权专员办事处和其他组织之间定期地就俄罗斯联邦车臣境内的事态发展举行机构间协商。人权专员办事处还同欧安组织在俄罗斯和中亚境内的外地特派团紧密地协调工作。在南斯拉夫联邦共和国，这两个办事处的外地特派团之间就诸如培训、法律改革、以及成立一个国家人权机构问题而在贝尔格莱德举行了协商。在科索沃，人权专员办事处同欧安组织的外地驻留人员紧密一道工作，包括作为人权培训协调组的一部分。人权专员办事处还谋求同欧安组织在该区域其他地方的特派团协调其国别活动，包括例如在高加索南部，以便尽量取得最大的影响和避免工作重复。在格鲁吉亚，人权专员办事处和欧安组织继续联合办理阿布哈兹人权办事处，该办事处是联合国格鲁吉亚观察团的一部分。

19. 欧安组织在反对种族主义世界会议的会前活动中起了积极的作用，包括参与 2000 年 7 月在华沙举行的中欧和东欧国家专家讨论会，以及 2000 年 10 月在斯特拉斯堡举行的欧洲委员会反对种族主义欧洲会议。欧安组织的少数民族问题高级专员办事处参与了 2001 年 5 月在日内瓦举行的联合国少数民族问题工作组的会议，当时作出计划，由该高级专员办事处捐款给一份反对种族主义世界会议后续工作的区域协调问题出版物。

D. 联合国药物管制和预防犯罪办事处

20. 联合国药物管制和预防犯罪办事处与欧安组织紧密合作，探讨解决欧洲境内的安全问题，包括独立国家联合体（独联体）的国家。它们大部分的互动联合努力均属于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的范围，这些努力是处理欧洲境内的重大安全问题。《关于制止非法制造和贩运火器及其部件和零件及弹药的议定书》是对欧安组织一个值得注意的发展，该办事处已经正式地和非正式地就这件事积极地向欧安组织各委员会和官员作了简报。移民的流动、难民以及非法贩运人口是对欧安组织具有重要性的其他问题。办事处也参与了欧安组织的大小会议并就法律的事态发展提供了简报。

21. 联合国药物管制和预防犯罪办事处通过其打击贩运人口的全球方案而同《东南欧稳定公约》贩运人口工作队进行了合作。该工作队由欧安组织的民主制度和人权办公室担任主席，是在贩运领域进行工作的不同组织的一个合作机制，从事下述方面的活动：提高认识、培训、执法方面的合作、保护受害人方案、重新融入社会方面的援助、立法改革和预防。全球方案通过供应信息（尤其是关于补充《打击跨国有组织犯罪公约》的《制止贩运人口议定书》的信息）和通过关于贩运方面的数据交换，而向工作队提供了支助。

22. 联合国药物管制和预防犯罪办事处参与了 2000 年在维也纳由欧安组织召开的重要问题信息交流会议，并且还派代表出席了若干其他的联合国和国际组

织、国际金融机构和双边援助机构的会议。办事处汇报了其在中亚的主要活动，包括对抗来自阿富汗的毒品和犯罪威胁。也讨论了办事处与欧安组织之间进一步合作的途径。办事处与欧安组织在 2000 年 10 月在塔什干（乌兹别克斯坦）联合举办了一次题为“增进中亚的安全与稳定：对抗毒品、有组织犯罪和恐怖主义的综合办法”的国际会议。在国际会议上，所有中亚国家赞同了一项《在中亚对抗毒品、有组织犯罪和恐怖主义的合作宣言和优先事项》，其中除别的外扼要列出了办事处与欧安组织之间进一步合作的方向。

23. 联合国药物管制和预防犯罪办事处派代表出席了 2000 年 11 月举行的第八次欧安组织部长理事会，探讨解决了诸如武装冲突地区内的儿童、贩运人口和毒品、关于小型武器的协定以及促进新闻自由的努力的问题。欧安组织认识到贩运毒品是对区域稳定与安全的一个威胁，所以将这个问题列入其各种高层级会议的议程内。

24. 两组织均特别关切巴尔干地区，虽然没有产生正式的或非正式的合作倡议，但是均对改善这个地区的稳定持有相同的目标。例如，办事处加强在药物管制和执法方面的民警工作和海关工作的努力为这个地区的稳定作出了贡献。在这方面，改善情报系统和跨国界和区域性的合作均是在针对这种稳定建立坚固关系方面的重要步骤。

E. 欧洲经济委员会

25. 自从 2000 年 4 月在布拉格举行的第八届欧安组织经济论坛以来，欧洲经济委员会（欧洲经委会）继续努力同欧安组织的经济部分建立有益的并且面向成果的合作。考虑到存在于两组织之间的类似性，以及每组织均向其成员提供一个合作与对话框架，并且两组织的成员几乎完全相同的事实，所以这种合作是长期性和合乎逻辑的。最近几年来，由于在一些区域重新发生了各种挑战，以及有必要尽一切代价防止特别是危害东南欧并且仍然对安全存在威胁的那些冲突的再度发生，所以这种关系已经越来越密切。

26. 欧洲经委会积极地参与了在 2001 年 5 月在布拉格举行的关于经济事务方面的透明性和善政的第九届欧安组织经济论坛的所有三个筹备讨论会。第一个讨论会在哈萨克斯坦的阿拉木图举行，集中研讨促进统一性和善政的全球性、区域性和国家性工具。欧洲经委会提供了一份文件，其中强调了有必要实行和加强现有的国际公约和国家法律规约。在布鲁塞尔举行的讨论会详细研讨了善政的概念以及关于善政对于在全球化环境下公营和私营部门运作的必要性。欧洲经委会提出了一份关于这个专题的文件，并为一个工作组担任了报告员。第三个讨论会在布加勒斯特举行，重点放在各种积极活动者在促进善政和透明性方面的交互作用。欧洲经委会提出了一份关于腐败的文件，并担任了其中一个工作组的主持员。在这次第九届欧安组织经济论坛上，欧洲经委会执行秘书提出了欧洲经委会的讨论文件，其中审查了欧安组织成员国对于在经济方面所作承诺的执行情况。欧洲经委会还提出了一份关于促进善政和透明度的工具的文件，使用《Aarhus 公约》作为研讨的个案。在这些活动上，欧洲经委会同欧安组织当值主席和欧安组织经济和环境活动的协调员紧密地一道工作，并且还同欧安组织的当地特派团，尤其是在环境领域的特派团进行了合作。欧洲经委会最近参与在维也纳培训欧安组织的外地干事，并帮助进一步发展了联系，而这种活动将着重于组织和设计各种活动来发展遵循其公约的体制和能力。

27. 在目前，在罗马尼亚当值主席的主持下，正在不断讨论关于加强经济层次的问题。欧洲经委会将在这个进程方面进行合作，并且已经主动提出了一些建议。第一项是同欧安组织联合举办一次关于加强经济层次的讨论会，将于秋季在瑞士举行。第二项是为政府官员举办的关于预防冲突的培训方案，使用多层次的作法。此外，欧洲经委会主动提出愿意协助欧安组织参照欧安组织上次在 1990 年波恩会议时通过的一组实质性承诺以来所发生的改变，审查其经济方面的各种承诺。

F. 联合国开发计划署

28. 在塔吉克斯坦，联合国开发计划署（开发计划署）感谢欧安组织的各种协作努力，帮助促进了和平与民主。在 1999 年，开发计划署和欧安组织联合举办了三次重大的活动以资助塔吉克斯坦境内的选举进程，创造了供在人权、选举改革和民主化方面工作的各国际机构作为其活动依据的基础。在 2000 年，欧安组织实施了开发计划署的支助民间教育进程的项目，该项目成功地促进了民间社会在政治进程方面取得平等和自由的代表性。此外，开发计划署和欧安组织通过了在开发计划署/妇女参与发展局项目方面的紧密协作，而参与促进了性别问题的活动。

29. 在吉尔吉斯斯坦，开发计划署与难民专员办事处和欧安组织的联合努力导致了民间社会和非政府组织的代表联合参与政府的工作组来制定一项关于监察员办公室的国家法律。开发计划署积极地参与了由吉尔吉斯坦议会和欧安组织举办的一次圆桌会议，来讨论关于监察员办公室的法律草案。预计该法律通过后这种合作将会继续下去。在 2000 年初，开发计划署支助的男女平等参与发展科与欧安组织及其他关键捐助者联合成立了男女平等协调组，来针对探讨与妇女权利及其社会经济进步有关的广泛系列问题。由于这项合作而导致召开了一次题为“在世纪之交的吉尔吉斯斯坦妇女”的国际会议。在 2001 年 3 月，联合国/开发计划署-欧安组织在吉尔吉斯斯坦南部的合作导致成立了信息分享和协商南方小组。其主要目的是集合在政策一级工作的组织（欧安组织、国际危机小组）和在基层一级工作的组织（开发计划署、非政府组织容忍国际基金会）来交流关于诸如族裔关系、可能的政治暴力、边界和土地问题、社会基础结构、地雷、吉尔吉斯斯坦南部和邻国的一般安全局势等重要问题的信息。

30. 在乌兹别克斯坦，开发计划署和欧安组织合作资助了监察员办公室，由欧安组织为塔什干办事处和各区域办事处的工作人员提供培训，充分利用开发计划署早先所进行的干预工作。开发计划署和欧安组织还为国家人权机构的代表和民间社会的代表提供了人权监测和汇报方面的培训。

31. 开发计划署驻科索沃办事处同负责体制建设和新闻媒介发展的欧安组织、科索沃特派团、日本政府和联合国项目事务厅紧密协作，联合制定了一个媒介和新闻能力发展方案，由日本政府捐助 1 450 万美元的总预算而于 2000 年 5 月实施。通过这个项目，当地的新闻记者接受了关于制作和提供新闻服务的培训，以便使他们为 2000 年 10 月的市镇选举作好准备。另外也建立了一个无线电和电视大地传输系统。

32. 开发计划署驻拉脱维亚办事处同欧安组织的驻地特派团有着特别紧密和战略的关系，最近并且得到加强。欧安组织少数民族问题高级专员帮助了开发计划署调集资源，亲自写信给各国总理和外交部长请求支助开发计划署的拉脱维亚文培训方案。另外还举行了一些关于这个主题的联合新闻发布会和捐助者会议。针对开发计划署负责领导作用的社会融合方案，有两个欧安组织拟议的项目已经在开发计划署的总框架下拟定。最近开发计划署和欧安组织一道工作，办理一个联合专家特派团以便向拉脱维亚政府和议会就加强国家人权制度和处理控诉案件的体制和法律措施提供咨询意见。报告已经在 2001 年 6 月初提交给国家总统和政府，作为总统的监察员和人权机构达成举办一次国家会议的基础。

33. 在乌克兰，开发计划署、其他联合国机构和欧安组织正在继续进行合作，处理解决大约 26 万从前被驱逐人的重新安居问题，这些人民对克里米亚自治共和国的社会和经济发展是一个很大的挑战。为了进一步加强预防冲突和促进社会统一，欧安组织联同开发计划署、难民专员办事处和乌克兰政府倡议了一个捐助者呼吁进程，最终导致于 2000 年 12 月 6 日在乌克兰举行了关于克里米亚人口融合的人道主义和发展层次问题的国际捐助者会议。会议促使参与者看清了重新安置从前被驱逐人的人道主义和发展问题的重要性、乌克兰和国际伙伴在这个事业方面所取得的进展，以及为达成确保返回者的生活素质最少相等于克

里米亚和乌克兰其他公民的生活素质这一最后目标而仍然存在着大量需要。

G. 联合国环境规划署

34. 虽然联合国环境规划署（环境规划署）还没有制定一个同欧安组织合作的正式框架，不过最近几年来已经大大增加了协作，特别是通过环境规划署的欧洲区域办事处和环境规划署的巴尔干股。此外，环境规划署的欧洲区域办事处参与了若干次欧安组织的会议，包括在塔什干和布拉格的欧安组织咸海会议。在2000 年 10 月，该区域办事处就环境规划署的活动向欧安组织在维也纳的外地官员提出了一次说明。

H. 联合国难民事务高级专员办事处

35. 过去几年来，难民专员办事处同欧安组织的来往已经发展成一个全面的战略伙伴关系，重点放在预防大规模的流离失所、确认流离失所与安全之间的关键联系、以及有必要针对解决冲突进程的人道层次。难民专员办事处与欧安组织对口方之间的定期会议和协商继续在所有各级进行。难民专员办事处的工作人员随时为维也纳的欧安组织各机关和机构提供服务，以促进有效的信息流通和支助各种合作努力。对各种大小会议和讨论会的参与也得到加强。难民专员办事处感谢当值主席最近的倡议，邀请难民专员办事处参与重大的外地访问（高加索南部和中亚），并充分支持任何机会参与欧安组织的区域性和分区域性活动和加强外地一级的交互作用。

36. 在东欧和中亚（独联体区域），现在改称为“1996 年关于难民、流离失所的人、移民和庇护的问题的日内瓦会议后续工作”的独联体会议进程继续为实地的合作提供了平台，将有关的活动化为国家业务的主流，基础放在指导小组第五届会议（2000 年 7 月）所通过的优先领域主题办法，以及进一步制定了一个联合工作计划，包括难民专员办事处、欧安组织、国际移徙组织和欧洲委员会。

37. 在明斯克小组（阿塞拜疆纳戈尔内-卡纳巴赫区域的冲突）框架内的接触，包括通过设在第比利斯的当值主席私人代表办事处的接触，以及就与针对解决流离失所的人口和难民的需要有关的问题进行的定期协商，经过一段期间已经加强了。难民专员办事处支助建立信心的措施，并在政治解决冲突方面进行关于人道层次各方面问题的应急规划。

38. 在实施伊斯坦布尔首脑会议的各项决定方面，欧安组织驻埃里温（亚美尼亚）和巴库（阿塞拜疆）的办事处已经在 2000 年间开始运作。虽然两个组织在这些国家内的合作集体方式仍然在形成中，不过对这种伙伴关系所计划的内容除了一般性商定就广泛系列专题保持定期联系以外，已经有更清楚的理解。在亚美尼亚，难民专员办事处和欧安组织在诸职人权、无国籍者、非政府组织和建立民间社会的国内人口流离失所、民主化进程和新闻发展等领域的活动方面彼此相辅相成。另外目前正在讨论一项关于 propiska 问题的联合研究项目，相当程度地强调难民问题。在阿塞拜疆，目前正在考虑就有关充分实施 1998 年的国籍法和 2000 年 7 月通过的非政府组织法的各种问题进行合作的可能性。此外，已达成初步协议，从人权观点（例如行动自由、参与选举、私营化）来联合审查国内流离失所的情况。

39. 在格鲁吉亚，难民专员办事处作为一个伙伴的联合控制委员会集合了格鲁吉亚政府、南奥塞梯、俄罗斯联邦和北奥塞梯-阿拉尼亚的代表来促进各种解决方法和建立各方之间的信心。难民专员办事处参加了前往格鲁吉亚阿布哈兹加利地区的联合国——欧安组织联合特派团（见上文第 4 段）。关于在Pankisi Gorge（格鲁吉亚）的车臣难民，难民专员办事处赞赏欧安组织在通过边界监测工作帮助减少紧张所起的作用，而难民专员办事处则针对解决该谷地内的保护和援助问题。

40. 难民专员办事处同欧安组织摩尔多瓦特派团保持了紧密的工作关系，该特派团是调解冲突的首要积极方，已从事了若干次联合特派团，目标是探讨是否可能将难民专员办事处的项目与欧安组织的调解努力联系起来。难民专员办事处在取得进出摩尔多瓦共和国跨德涅斯特区域方面获得了欧安组织特派团的

支助。难民专员办事处与欧安组织少数民族问题高级专员之间也发展紧密的合作。

41. 在俄罗斯联邦，同欧安组织车臣援助小组的大多数联系是集中在分享信息和北高加索今后合作的目的。

42. 在机构间支助融合从前被驱逐的人返回乌克兰克里米亚的框架范围内，难民专员办事处同欧安组织少数民族问题高级专员保持着持续的合作。欧安组织于 2000 年 12 月同难民专员办事处、开发计划署和国际移徙组织紧密协作，为从前被驱逐的克里米亚人组织了一次捐助者会议。难民专员办事处在中亚五国的办事处同其欧安组织的对口方保持着紧密的合作，定期进行讨论和交换意见。两个机构联合支助了关于中亚各国人权和难民法问题的定期讨论会。在哈萨克斯坦，难民专员办事处和欧安组织商定在立法改革、加强民间社会和可能在培训公务员等领域组织一些联合倡议。在吉尔吉斯斯坦的合作包括分享关于政治事态发展的信息，以及一些诸如关于人权的年度夏季班等联合项目。在塔吉克斯坦，在难民专员办事处将重新融入的活动移交以后，欧安组织同难民专员办事处紧密协调从事了监测返回者人权的工作。在土库曼斯坦，协作扩大到难民法的各种合作倡议。乌兹别克斯坦的一个特别敏感性的人权情况在欧安组织或政府的议程上，其优先次序有倾向高于难民问题。难民专员办事处-欧安组织的合作因而是有限的，不过无论何时有需要就会互相支助（例如在关于移民、propiska 制度和培训司法人员、检查官和倡导国际人权标准等方面）。

43. 在东南欧，难民专员办事处参与了由欧安组织担任主席的阿尔巴尼亚之友倡议。难民专员办事处与欧安组织之间通过参与在人权指导委员会大框架下在波斯尼亚设立了各种协调小组也保持了紧密的协调与合作。在实地一级，难民专员办事处的保护和实地干事通过诸如人权工作组、财产委员会和难民返回工作队等已有的工作小组而与欧安组织的人权干事进行了合作与协调。

44. 在克罗地亚，欧安组织是各国际组织之中在政治问题方面的主要参与者，而难民专员办事处则是人道主义方面的领导机构。在难民和国内流离失所人的返回方面的合作在实地和以扎格勒布为中心的两方面进行了所有各级的合作。

45. 难民专员办事处-欧安组织在科索沃的合作涉及到一系列与保护少数民族社区有关的问题。两组织继续参与少数民族问题特设工作队，目前采取联合主席的安排。继续进行协作编制关于以下方面的联合评估报告：科索沃境内的少数民族的情况（第七次报告于 2001 年 7 月印发）、少数民族社区的稳定、促进有利于国内流离失所少数民族安全返回的条件、难民专员办事处《关于罗马、阿什加利贾和埃及人社区返回科索沃行动纲领》的实施情况。难民专员办事处-欧安组织的合作还扩及到财产权、与性别有关的问题、法治和司法以及返回和贩运人口。

46. 在前南斯拉夫的马其顿共和国，难民专员办事处同欧安组织特派团紧密一道工作，监测边界地区各村庄的局势，就武装冲突影响地区的建立信心问题同政府交互行动，通过定期的会议交流关于难民和少数民族问题的信息，为当地的罗马非政府组织建设能力（包括圆桌会议、讨论会和讲习班），以及各种旨在制订新闻事业标准和提高与难民有关问题的认识的新闻媒介培训讨论会。

47. 随着欧安组织驻南斯拉夫联邦共和国特派团办事处的开放，两组织间的联系获得了新的动力，以建立相辅相成的活动来支助融合和改善塞尔维亚南部阿尔巴尼亚少数民族社区所受的待遇，影响到庇护寻求者和难民的法律改革，关于人权和庇护问题的培训活动，以及为流离失所的人和难民返回科索沃、波斯尼亚和黑塞哥维那和克罗地亚促进条件，尤其是在财产权领域。

48. 在黑山，南斯拉夫联邦共和国、难民专员办事处和欧安组织的民主制度和人权办公室正在为司法人员、警察以及民间社会（律师和非政府组织）的能力建设和联合培训活动进行合作。例如，在 2001 年期

间，难民专员办事处和民主制度和人权办公室将为边界当局联合举办关于庇护和贩运人口问题的培训班。这一年稍后，民主制度和人权办公室计划举办一次关于贩运人口问题的讨论会，难民专员办事处将在会上提出关于庇护问题的说明。

I. 联合国儿童基金会

49. 欧洲合作与安全组织已经成为在战争和武装冲突时卫护儿童权利的新的同盟者。2000 年 5 月在华沙举行的关于儿童和武装冲突问题人的方面讨论会促使欧安组织参与了一个面向成果的进程，来确保将儿童权利充分纳入欧安组织活动的所有领域，政治以及业务方面，以实现安全理事会第 1261（1999）号决议。关键的行动建议包括：(a)制定和公布一项全面和不限数目的有关儿童的预警指标，使其成为实地特派团人员监测的主题，并确保将各种结果提供给决策各级；(b)如同欧安组织《行动守则》内所制定的那样，散发关于儿童权利国际标准的资料和提高认识，包括在武装部队和警察以及非国家积极行动者方面；(c)审议如何最好地促进遵守根据国际法的承诺在冲突期间提供获取人道主义援助的便利；(d)促进儿童是一个“和平区”的概念；(e)确保保护儿童成为欧安组织调解的和平谈判以及后来的和平协定的整体部分之一；(f)提供一个框架，在当地或通过国家和国际广播服务为冲突地区和冲突后地区内的儿童的无线电节目和电视节目创造标准模式和提供广播便利。

50. 儿童基金会执行主任在 2 月间会晤了欧安组织当值主席罗马尼亚外交部长。其中一个特别重点是关于儿童问题的能力建设，这方面目前在欧安组织一份题为“促进和保护儿童的权利、利益和福利，尤其是在武装冲突期间”的政策文件内已详细加以阐明。儿童基金会积极地参与了这个进程，并正在同欧安组织的外地特派团加深合作。在 2000 年 10 月，首次欧安组织专门将其人的方面实行情况会议的一次会议专门用于讨论“儿童权利以及儿童与武装冲突”，儿童基金会在会中作了介绍发言。欧安组织计划任命一名儿童权利特别代表，他将指导欧安组织在这一领域的活动，确保同国际机构、非政府组织和国家机构协作，并定期向欧安组织的各种政治和安全机关提出报告。过去一年间，儿童基金会和欧安组织联合进行了若干项目。“青年之声”的民意调查调查了欧洲和中亚的儿童和青少年对政治、人权和社会的各种基本问题的观点。儿童基金会和欧安组织于 2000 年 9 月在《东南欧稳定公约》主持下联合成立了一个贩运人口问题工作队。工作队的第二次会议于 2001 年 4 月 27 日和 28 日在维也纳举行。这个工作队提供了各种反贩运的倡议，配合一个协调机制，所有形式的贩运（贩运儿童、奴工以及商业上的性剥削）均在对付之列。虽然贩运仍被非常多的看作为执法问题和属于控制移民的范畴，不过各国政府正在把预防（针对贩运人口的社会和经济原因）的重要性作为内部事项，特别注重健康的风险，包括艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病。

51. 在科索沃，儿童基金会会同欧安组织率先草拟了一个新的青少年刑事法典，谋求确保对触犯法律的儿童保护其权利。此外，儿童基金会和欧安组织法律事务科正在监测被警察逮捕的儿童、被拘留的儿童和被审判儿童的情况。

J. 世界粮食计划署

52. 世界粮食计划署（粮食计划署）同欧安组织还没有一个全球协调机制，若干情况表明，只要有需要，协调和相辅相成的情况在实地一级都得到很好的保证。这些情况包括在俄罗斯联邦，欧安组织向车臣北部 Nadterechnya 地区内的国内流离失所的人和当地处境不利团体提供了一些粮食援助，该地区不在粮食计划署援助范围之内。在科索沃，粮食计划署继续同欧安组织合作，尤其是自从欧安组织的公民登记运动向粮食计划署提供了最新的人口数字供粮食计划署 2001 年制订方案时使用。欧安组织出席了粮食计划署关于安全网粮食援助方案的定期区域说明会。这些说明会的目的旨在确保所有的机构均理解该方案所依据的理由并能够向公共的询问提供一致的答复。由于粮食援助只是在科索沃境内更大的国际人道主义努力的一个组成部分，所以在实地一级的协调具有关键性。因此粮食计划署很感谢欧安组织根据其关于人口

移动和福利需要的工作所送来的资料。转过来，粮食计划署就能够很快地响应这些处境不利人口的需要。

K. 联合国教育、科学及文化组织

53. 虽然在联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）与欧安组织之间没有正式的合作协定，不过已经从事了许多次联合倡议，主要是在国别一级。例如，2000年9月在芬兰举行了一次关于文化间教育问题的国际大会，欧安组织邀请了教科文组织参加若干次与新闻自由有关的问题的协商会议，以及一次为科索沃独立新闻媒介组织的捐助者会议。教科文组织也向欧安组织提供了专门知识来草拟在科索沃的新的新闻媒介立法，并协助筹备一项科索沃境内的塞族少数民族分发独立的塞族印刷媒介。在社会科学和人文科学领域，民主制度和人权办公室的一名代表参加了2001年1月在教科文组织总部举行的第11次人道、研究和培训研究所所长年度会议。

L. 国际移徙组织

54. 在选举事项方面，欧安组织与国际移徙组织针对巴尔干境内的缺席投票问题保持着长期的合作。在2000年，科索沃特派团和国际移徙组织为进行在科索沃特派团/欧安组织主持下进行的市镇选举而缔结了一项关于居住在科索沃境外的科索沃人登记问题的谅解备忘录。鉴于订于2001年10月17日将举行科索沃议会选举，所以国际移徙组织再次同欧安组织合作登记居住在科索沃境外的选民，并组织实际的投票事宜，包括离开科索沃到南斯拉夫联邦共和国其他部分流离失所的塞族人。登记和投票的事情在南斯拉夫联邦共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国和阿尔巴尼亚境内将由本人亲自进行，在其他大约35个国家内将以邮寄方式进行。

55. 在巴尔干，在欧安组织民主制度和人权办公室领导的贩运人口问题工作队的框架范围内，国际移徙组织负责协调返回和重新融入的援助这个方面，并在另外两个关切领域担任联合主席，即受害人的保护和提高认识。国际移徙组织会同民主制度和人权办公室领头进行了一个研究项目，题目为“收集关于来往和穿越巴尔干区域的贩运人口情况的数据”，研究的结果将会促进工作队的政策拟订工作和方案的响应。国际移徙组织和欧安组织正在克罗地亚境内紧密一道工作来促进为克罗地亚筹集和争取关于反击为性剥削目的贩运妇女的国家行动计划的资金。此外，还从事了联合的实地访问以评估战争灾害地区内的返回者和难民问题，以及日益增加的通过克罗地亚领土不规则移民过境的问题。科索沃向被贩运妇女提供直接援助方案针对解决被贩运到或通过科索沃的妇女的需要。在国际移徙组织、欧安组织和科索沃特派团这几个主要捐助伙伴之间建立的标准作业程序确保了在向表示愿意返回家园的受害人提供援助方面每天都有非常紧密的合作。国际移徙组织和欧安组织在同警察、司法及其他关心的实体举行的区域会议方面均是提供捐助的伙伴。欧安组织（通过科索沃司法研究所）和国际移徙组织正式一道为法官和检查官对规划关于科索沃境内贩运人口情况和2001年1月生效以来的制止贩运人口条例的实施情况的培训，国际移徙组织和欧安组织均参与了这些条例的草拟工作。在前南斯拉夫的马其顿共和国，国际移徙组织和欧安组织定期地在反击贩运人口的活动方面进行合作，由国际移徙组织负责业务方面，欧安组织则针对解决政治方面。两组织在促进关于偷运和贩运人口的立法审查和改革方面是伙伴。

56. 在乌克兰，国际移徙组织和欧安组织联合制订了一个方案来支助在乌克兰监察员办公室主持下创建一个“制止贩运人口全国委员会”。国际移徙组织同欧安组织和儿童基金会协作，实施了一个关于从亚美尼亚贩运人口问题的研究项目。预计将会通过这个研究的后续活动来继续这种合作。在吉尔吉斯斯坦，国际移徙组织和欧安组织从事了联合出资的关于贩运移民、尤其是妇女和儿童问题的研究。因为这个原因，吉尔吉斯斯坦国务秘书邀请了国际移徙组织和欧安组织共同提供建议来针对解决从该共和国进行贩运

人口的问题。两组织商定在改善关于打击贩运人口措施的立法方面进行合作。Bishkek 境内移民和难民问题区域中心已邀请国际移徙组织和欧安组织联合组织一次关于非法移民问题的会议。

57. 同欧安组织合作的其他领域包括在乌克兰移民管理方面的能力建设；参与国内流离失所人从塔吉克斯坦 Gorno Badakhshan 区域的返回（自从 1997 年）；最近，参与塔吉克难民从土库曼斯坦的返回（进行中）。还有一些项目是：促进前苏联武装部队军官的妻子融入爱沙尼亚社会，以及一个在拉脱维亚的项目协助原籍俄罗斯的非公民返回俄罗斯联邦。

58. 1996 年的“涉及独立国家联合体各国及相关邻国的难民、流离失所者，其他形式的非自愿流离失所以及返回者问题的区域会议”为各国政府建立了一个广泛的框架，以便按照国际标准针对解决移民和流离失所的问题，为其他关心的国家和组织（难民专员办事处、国际移徙组织、欧安组织）提供一个依据来支助独联体国家通过专门知识和目标的相辅相成来努力将移民、流离失所和安全联系在一起。在 2000 年 7 月举行的最近一次指导小组会议将建议将这个进程继续到 2004 年年底。

59. 国际移徙组织还定期参加欧安组织的各种论坛活动，并附属于联合国、欧安组织、欧洲委员会的三方协商机制，该机制还为面向目标的关于当前关心专题的会议提供了讨论范围。