



大会

Distr.: General
28 June 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

暂定项目表 *项目 97(a)

环境与可持续发展：《21 世纪议程》和

《进一步执行 21 世纪议程方案》的执行情况

中部非洲森林生态系统的养护和可持续发展：
联合国大会第 54/214 号决议的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是响应大会第五十四届会议就“中部非洲森林生态系统的养护和可持续发展”问题的第 54/214 号决议的执行情况提出报告的要求而编写的。在过去十年里，中部非洲及其刚果盆地得到了国际社会的大量支助。本报告列举了各国际组织目前在該区域开展的各项活动。其中很多活动与政府间森林问题小组(森林小组)和政府间森林问题论坛(森林论坛)提议采取的行动一致，并且是在为执行这些提议做准备。本报告还找出中部非洲各国进行可持续的森林管理方面的一些主要问题和障碍。

* A/55/50。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 背景	4-7	3
三. 政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛（森林小组/森林论坛）进程中提及 及中部非洲的地方	8-10	3
四. 国际社会的支助	11-22	4
五. 结论意见	23-29	5

一. 导言

1. 大会第五十四届会议通过了 1999 年 12 月 22 日关于中部非洲森林生态系统的养护和可持续发展问题的第 54/214 号决议。该决议欢迎 1999 年 3 月 12 日至 17 日在雅温得举行的关于热带森林的养护和可持续管理的中部非洲国家元首会议通过的声明 (A/C.2/54/5, 附件), 鼓励中部非洲国家履行《雅温得声明》所列的各项承诺, 特别是采取行动协调国家政策; 使乡村居民和企业界参与决策; 工业化、跨界保护区; 有利于可持续的森林管理的税收制度; 作出协同努力制止偷猎行为和其他不可持续的开发方式; 除其他外, 利用林业部门和国际合作得到的收入, 建立融资机制。

2. 大会同一决议请国际社会支持中部非洲各国执行《雅温得声明》。大会还鼓励国际社会在审议各种森林养护和可持续的管理方法与途径时, 特别要考虑到中部非洲分区域的森林。大会请秘书长在政府间森林问题论坛(森林论坛)提出的报告的基础上, 同时考虑到在题为“环境与可持续发展”项目下的其他报告要求, 向大会第五十五届会议报告第 54/214 号决议的执行情况。

3. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发计划署)以及国际森林顾问小组的一些成员为编写本报告做出了贡献。还采用了非正式、高级别机构间森林工作队¹其他成员提供的资料。

二. 背景

4. 在过去十年里, 中部非洲及刚果盆地得到国际社会的大量支助, 因为在非洲的这个分区域中, 有 2.1 亿公顷的热带密林生态系统, 有大约 400 多种哺乳类动物, 不下 1 000 多种不同种类的鸟和 10 000 种植物物种, 其中大约 3 000 多种特有动植物(粮农组织)。取决于各国天然森林的覆盖情况, 这个区域的森林或用于经济发展, 或用于仅能维持生存的农业。

5. 一般来说, 中部非洲(与非洲其他一些地区的趋势相同)近几年取得了一些稳步增长, 一些国家振兴了经济。很多国家的国内总产值实现正增长, 即是说国民收入的增长大于人口增长。1998 年, 经济增长势头不是那么强劲, 这主要是由于亚洲金融危机造成的。尽管如此, 贫穷依然是该区域的主要问题。

6. 除了继续寻求经济发展外, 中部非洲与森林相关的一些特定需要包括协调发展需要与保护责任; 以及把森林部门纳入农村发展的需要。

7. 总的说来, 缺乏机构能力、未能切实有效的执法以及治理不善, 造成非法贩运森林产品, 结果使可持续的森林管理, 从长远来说不那么有利(另见政府间森林问题论坛第四届会议的报告 (E/CN.17/2000/14), 例如第 58 段)。这些问题不仅在中部非洲的某些地方、而且在世界上其他很多地方都存在。根据世界银行以及一些非政府组织的估计, 人们越来越重视这些问题, 并正在进行努力, 消除这些不可持续的做法。

三. 政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛(森林小组/森林论坛)进程中涉及中部非洲的地方

8. 政府间森林问题小组(森林小组)或其后继者政府间森林问题论坛(森林论坛)不建议采取专门针对中部非洲的行动。尽管如此, 森林小组/森林论坛提出的很多行动建议都与个别国家政府有关, 包括发达国家、发展中国家以及各组织。森林小组和森林论坛审议了很多具有政治敏感性、而且中部非洲国家特别感兴趣的问题, 例如与可持续的森林管理有关的国际贸易、技术转让以及足够的资金, 以支助可持续的森林管理。此外, 森林小组和森林论坛呼吁加强和协调区域协作。

9. 区域内国际森林政策问题方面的协作是经由所谓的哥斯达黎加-加拿大倡议而得到加强的。根据该倡议, 组织了区域协商, 以支助森林论坛对未来国际

森林安排的审议。其中一次协商是 1999 年 10 月 18 日至 22 日在喀麦隆的雅温得为西部和中部非洲举行的。另一次是泛非协商，目的是为森林论坛第四届会议进行筹备工作，这次协商是 2000 年 1 月 25 日至 27 日在肯尼亚内罗毕举行的非洲部长级环境会议期间举行的。

10. 倡议支助森林论坛、对中部非洲具有重要意义的另一个例子是，“研究砍伐森林和森林退化的根本原因”的倡议，这是由非政府组织联盟发起的。1999 年 1 月 18 日至 22 日在哥斯达黎加圣何塞举办了关于这个倡议的讲习班。

四. 国际社会的支助

11. 在其第 54/214 号决议中，大会请国际社会支助中部非洲各国为可持续发展和保护森林而进行的努力。下列方案和项目说明了多边和国际组织为支助这个目标而进行的一些工作。其中很多项目可视为执行森林小组/森林论坛行动建议的一部分，特别是对国家森林方案的支助。

12. 粮农组织在喀麦隆、刚果、加蓬和中非共和国很活跃，并通过非洲木材组织积极参与与区域组织的活动。这些项目主要集中在森林政策和建设机构能力、训练以及森林清点盘存和管理方面。森林保护方面的倡议得到欧共体、美利坚合众国以及全球环境基金的支助。

13. 粮农组织继续加强与森林业私营部门的协作。粮农组织已加强了与国际热带木材技术协会、泛非森林业协会以及欧洲保护非洲森林资源基金会的对话。这些协会的一些成员积极参与由世界银行行长举办的世界银行首席执行官森林问题特设论坛的工作。与国际热带木材技术协会的协作包括编写刊物和规划“森林采伐做法的示范准则”。

14. 粮农组织的其他活动和合作伙伴发展活动包括：非洲森林研究展望；收集和分析数据（粮农组织/欧共体项目）；森林采伐的个案研究（粮农组织/欧共体项目）；各种能力建设项目、包括在刚果布拉柴维尔制

定森林立法、喀麦隆的森林管理、赤道几内亚和中非共和国的国家森林项目。

15. 森林研究能力不充分是产生和应用知识和技术的主要障碍，这对可持续地管理该地区的主要自然资源—森林—极为必要。粮农组织与其他国际和区域机构合作，支助现有的区域网络、例如西部和中部非洲农业研究和发展理事会森林网络。国际林业研究中心（林业中心），通过设在喀麦隆雅温得的区域办事处的研究人员，参与专门研究区域森林问题。林业中心的方案集中研究适应性共同管理，砍伐森林的根本原因，以及森林产品和人。

16. 联合国开发计划署（开发计划署）继续通过支助赤道几内亚和喀麦隆的国家森林方案，参与中部非洲的研究。此外，开发计划署在喀麦隆的活动包括，设立一个供利害关系者进行对话的协商论坛；加强机构，扩大技术和业务能力，以在国家一级协调正在进行的各种森林方案。计划进行的活动包括：训练森林干事监测管理计划，为可持续的森林管理筹资机制制定战略。

17. 联合国环境规划署（环境规划署）开展各种与中部非洲森林有关的活动。支助非洲是环境规划署的一项全球主要优先事项，例如通过国际生物多样性公约和关于荒漠化问题的公约。环境规划署还根据全球环境基金的工作方案修改各种方案，例如非洲国家水和土地治理特别倡议。环境规划署工作的一个重点是，加强分区域和国家各级的人力、管理和机构能力。环境规划署还在加强政府、非政府和私营部门之间的伙伴关系。

18. 世界银行还为与中部非洲可持续的森林管理有关的各种活动提供资金，其中包括加强机构能力、改善各国政府、民间社会与私营部门之间的通讯和协作，调整奖励框架；建立国际信任。

19. 国际木材和贸易组织与其他捐助国协作，支助在该区域进行的与经济信息和市场情报、重新造林和森林管理和林业有关的各种项目。仅举几个项目为例：科特迪瓦各地区自然森林和种植园树木数量表；在喀

麦隆开展森林管理、社区参与和可持续利用沿海省份林区；通过与加纳当地社区协作，改造退化森林。

20. 该区域各国正在进行的其他双边倡议也在取得进展。据报，特别是喀麦隆，正在进行许多活动，其中包括加拿大支助制定新的森林立法和对使用森林加强地方控制；以及大不列颠及北爱尔兰联合王国对财政改革的支助。

21. 除了上面提到的倡议之外，非政府组织在该区域也开展活动。例如，国际自然及自然资源保护联盟——世界保护联盟（自然保护联盟）支助中部非洲稠密森林生态系统的部长级会议。世界大自然基金支助在雅温得举行的森林问题首脑会议，非洲中部地区共有 9 个国家首脑参加会议。该基金还在该区域开展了其他很多活动。

22. 联合国可持续发展委员会收到该区域很多国家提交的国家报告²，从中可以得到关于森林以及国际协作方面的其他资料。粮农组织、世界银行和其他很多国际组织都在它们的网址上公开发表各国与森林有关的资料。此外，开发计划署、环境规划署、世界银行和世界资源学会发表了一份《2000-2001 年世界资源指南：人民与生态资源：褪色的生物网络》³，其中摘要概述综合刊物《2000-2001 年世界资源》的主要结论，列有 150 多个国家、包括中部非洲的资料。

五. 结论意见

23. 大会第 54/214 号决议通过后还不到一年，就对其执行情况进行全面评估恐怕为时过早。但可以提出一些一般性的意见。

24. 在中部非洲，正与国际社会协作推动大部分倡议、方案和项目。开展这些活动是为了执行森林小组/森林论坛的行动建议。希望能分享很多组织在参与该区域某些国家、特别是喀麦隆的活动中汲取的教训，并扩大到该区域其他国家。

25. 该区域个别国家的改善、特别是政策方面的改善

是很明显的。在各合作伙伴的有效协调下，在国际和国家各级都明确确定了这些问题，但仍然需要加强行动。

26. 人们普遍认为，热带森林受到威胁，不可持续的森林管理做法很普遍。主要障碍和问题包括：政府为项目筹措资金的能力有限；官僚程序繁琐复杂；森林部门的运作缺乏透明度，结果有利于不可持续的森林活动。各部门之间明显缺乏切实有效的协调，导致部门间互相重叠和彼此竞争。

27. 必须加强民间社会的参与、特别是乡村居民和私营部门参与森林管理。还应进一步重视生物多样性的保护，包括建立保护区，可持续管理非木材的森林产品，对森林管理部门进行分类。

28. 在从“照例行事”过渡到可持续的森林管理期间，亟需加强财政支助。这涉及到协调捐助国的活动，协调国家一级的财政支助活动，以及加强政策承诺。其中包括对森林产品进行财务审计，以便必要的财政改革可以进行，并可以加强森林部门对经济发展的贡献。

29. 最后，很重要的一点是，还需要在森林部门内，加强对非法行动（非法砍伐树木和偷猎）采取严厉措施，促进对森林管理活动进行更有效和透明的管制。

注

¹ 机构间森林工作队的成员包括国际林业研究中心（林业中心）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际热带木材组织、生物多样性公约秘书处、联合国秘书处经济和社会事务部、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）和世界银行。

² 这份报告可以在联合国秘书处可持续发展司的网址 [<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>] 找到。

³ 华盛顿特区，世界资源学会，2000 年。