



大会

Distr.: General
10 November 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

议程项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助的协调，
包括特别经济援助：对个别国家或区域
的特别经济援助

向受巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助

秘书长的报告*

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-3	2
二. 关于向受影响国家提供经济援助的资料	4-100	2
A. 各国来文	5-28	2
B. 联合国系统的反应	29-79	7
C. 区域倡议和安排	80-100	16
三. 受影响国家参与巴尔干区域的重建、复兴和发展努力	101-113	20
A. 参与提供人道主义援助	102-106	20
B. 联合国维持和平行动的供应	107-109	21
C. 重建及发展伙伴	110-113	22
四. 结论	114-118	23

* 报告中未载入大会第 54/248 号决议要求的脚注。

一. 引言

1. 大会 1999 年 12 月 15 日第 54/96 G 号决议表示关注受巴尔干事态发展影响的东欧国家所面临的特殊经济问题，尤其是对区域贸易和经济关系的影响、对沿多瑙河和在亚得里亚海上航行的影响。大会欢迎国际社会、特别是欧洲联盟（欧盟）和其他捐助者对受影响国家已经提供支助，协助它们在按 1996 年 10 月 1 日安全理事会第 1074(1996) 号决议解除制裁后的过渡期间应付其特殊经济问题，以及协助它们应付巴尔干事态发展所带来的经济调整进程。

2. 同一决议中还强调必须有效实施《东南欧稳定协约》以及多种后续活动，其目的之一是推动经济重建、发展与合作，包括在该区域内和该区域与欧洲其余地区间的经济合作；邀请所有国家和联合国系统内外有关国际组织，特别是国际金融机构，在支助和援助受影响国家努力进行经济复原、结构调整和发展时继续考虑到它们的特殊需要和情况；鼓励该区域受影响国家继续在运输和基础设施发展等领域的多边区域合作，以及增进有利于该区域所有国家的贸易和投资的条件；邀请有关国际组织采取适当步骤扩大感兴趣的当地和区域供应商进入市场的机会，并便利它们参与该区域的重建、复原和发展努力。

3. 大会请秘书长就该决议的执行情况向大会第五十五届会议提出报告。本报告即根据这项要求而编制。

二. 关于向受影响国家提供经济援助的资料

4. 秘书长遵照大会第 54/96 G 号决议，于 2000 年 6 月 19 日发出一项普通照会，请各国政府提供关于它们为减轻受影响国家的特殊经济问题所采取行动的資料。¹ 此外，请联合国系统内外各有关国际组织，包括国际金融机构以及各有关区域组织提供关于其向受影响国家提供援助各项活动的最新资料。² 现将复文要点摘录如下。

A. 各国来文

5. 至 2000 年 10 月 25 日，意大利、日本、挪威、波兰、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、瑞士、乌克兰和南斯拉夫九国对秘书长普通照会作出了答复，内容如下。

6. **意大利**自 1990 年代初开始通过双边方案和区域方案支助巴尔干的经济过渡和民主化进程，方案总金额估计超过 10 亿美元。在阿尔巴尼亚，意大利是最大的双边捐助方，1991-2000 年间共拨资约 3.9 亿美元，用于基础设施建设、农业发展、私有化、犯罪控制、统计和教育等方面的项目。在波斯尼亚和黑塞哥维那的重建和复兴方案（1996-2001）中，意大利认捐了约 1.1 亿美元，支助重建社会和保健结构。在克罗地亚，意大利于 1996-2000 年为合作方案拨资约 1 000 万美元，包括在前东斯拉沃尼亚与弗留利-威尼斯朱利亚区联合实施的一个下放分散的多部门方案。在前南斯拉夫的马其顿共和国，意大利于 1996-2000 年拨资约 2300 万美元，用于提供维持收支平衡的信贷额度、资助一个重组保健系统的项目和一个小型倡议项目。

7. 意大利 1996-1998 年向南斯拉夫提供了约 680 万美元的资助，现正在考虑拨资约 1.1 亿美元实施一个大型经济方案，通过各种短期和长期项目巩固该国的民主。在 1999-2000 年过渡期间，意大利政府认捐 1 400 万美元，用以向科索沃提供紧急救济和援助，此外意大利各机构和民间社会又为援助科索沃难民集资约 2.7 亿美元。向塞尔维亚提供的人道主义援助（粮食和药品）达 1000 万美元左右，包括在市对市倡议中提供的捐助。向黑山提供了约 300 万美元的紧急粮食援助。

8. 意大利大力支持《东南欧稳定公约》的实施，捐资 1.6 亿欧元，在双边捐助中居第一位。意大利议会正在讨论一项法律草案，其中提出再为巴尔干重建拨资 2 亿美元。2000 年 5 月，亚得里亚海和爱奥尼亚海区域安全与发展会议在意大利的安科纳市举行，会上发起了亚得里亚海和爱奥尼亚海倡议（见 S/2000/

541)，这是一个新的次区域一体化倡议，涉及经济合作、旅游、海运、环保、大学间交流和犯罪控制等方面。

9. **日本**报告说它在 1999 财政年度（1999 年 4 月至 2000 年 3 月）向东南欧提供了共计 470 亿日元的援助，包括给下列国家的赠款：阿尔巴尼亚（1 306 百万日元）、波斯尼亚和黑塞哥维那（938 百万日元）、保加利亚（557 百万日元）、克罗地亚（69 百万日元）、罗马尼亚（556 百万日元）、前南斯拉夫的马其顿共和国（1 305 百万日元）。1991 至 1999 年间，日本对该区域国家的官方发展援助超过 1020 亿日元，由下列三类援助组成：贷款（567 亿日元）、赠款（329 亿日元）和技术合作（126 亿日元）。接受援国和主要支助项目分列如下：阿尔巴尼亚（9.6 百万日元），用于农业部门调整、水电站重建、输电、紧急救济和基层项目；波斯尼亚和黑塞哥维那（25.6 百万日元），用于改善电力、增加食品生产、公交系统重建，医疗设备供应和基层项目；保加利亚（30.5 百万日元），用于工业污染治理、港口扩建、节能中心、基层项目、管理和培训；克罗地亚（1 百万日元），用于债务调整、基层项目和培训；罗马尼亚（27.7 百万日元），用于港口重建、改善路况、医疗设备供应、基层项目、发展研究和培训；前南斯拉夫的马其顿共和国（7.8 百万日元），用于债务调整、医疗设备供应、增加食品生产、基层项目、发展研究和培训。

10. **挪威**说它在 2000 年为东南欧援助项目捐资达 8.34 亿克朗，这些项目涉及促进民主、人道主义救济、改善基础设施、经济发展支助等方面。基础设施方面的支助达 1 亿克朗，包括改组供水和供电系统的一些区域项目，资金主要通过挪威发展合作机构和世界银行输入。挪威对该区域经济发展的支助达 9 000 万克朗，其中很大一部分通过区域经济组织经管的区域项目输入。例如：(a) 欧洲复兴开发银行经管的“简化贸易手续方案”，资助阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国的金融投资和技术合作；(b) 经济合作与发展组织(经合组织)经管的“东南欧方案”，

涉及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚、斯洛文尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国。

11. **波兰**回顾说，1999 年 7 月《东南欧稳定公约》成员和观察员首脑会议上，波兰总统表示波兰愿意落实《稳定公约》的目标并正式加入该公约。2000 年 1 月 18 日，波兰政府通过了“波兰加入《稳定公约》的方针”。所以波兰积极参与了巴尔干（主要是科索沃）的人道主义行动。同时也特别关注该区域的重建和复兴，尤其是在波斯尼亚和黑塞哥维那以及前南斯拉夫的马其顿共和国。1999 年波兰总共提供了 3 600 万美元的发展和人道主义援助，其中向阿尔巴尼亚增赠款 440 772 美元，向波斯尼亚和黑塞哥维那赠款 220 万美元，向克罗地亚赠款 51 993 美元，向斯洛文尼亚赠款 103 020 美元，向前南斯拉夫的马其顿共和国增款 180 万美元。波兰通过参加多国军事部队（稳定部队和驻科部队）积极加强该区域的安全。波兰特遣队由 1 300 人组成，是特遣队中最大的一支。波兰还支付了立陶宛排的费用。1999 年国家预算为巴尔干的军事参与拨款 2000 万美元。此外，波兰非政府组织也积极参与东南欧的人道主义行动和机构能力建设。2000 年波兰政府推行了与非政府组织合作及合资实施发展项目的特别方案。

12. **俄罗斯联邦**主要通过和南斯拉夫间的双边项目和技术援助项目支持巴尔干经济重建。自 1999 年 10 月起，俄罗斯恢复向该国输送天然气和其他能源，这是保证南斯拉夫工业和社会经济运转的唯一能源供应。2000 年，按照 Gazprom 有限公司和塞尔维亚共和国政府签署的议定书，俄罗斯联邦开始向该国提供 15.5 亿立方米天然气。还拟以人道主义援助提供 5 亿立方米天然气，其中 3 亿立方米用于抵偿南斯拉夫欠匈牙利的过境费债务。在俄罗斯联邦的协助下，正在对横穿巴尔干的天然气管道和电力基础设施进行现代化建设。

13. 双方达成了一项政府间协定，通过 1.5 亿美元的官方贷款，向南斯拉夫提供俄罗斯联邦的设备、货物和服务。已经开始按下列四个合同提供机械和技术

设备：(a) 重建科索沃、Nicola Tesla 和 Kostolats 的热电站(5 500 万美元以上)；(b) 铁路铺轨设备(500 万美元)；(c) 供应一台采矿挖掘机(800 万美元)；(d) 重建 Plevlya 热电站(3 000 万美元以上)。1999 年 11 月，为参与南斯拉夫重建而成立了一个联合会，俄罗斯和南斯拉夫各方协议实施若干优先项目，总金额达 3 500 万美元。

14. 1999 年 4 月至 8 月，俄罗斯联邦紧急情况部的下属部门向南斯拉夫提供了价值 140 万美元的人道主义援助品，此项行动共耗资 240 万美元。俄罗斯联邦还派遣了评估团，部署了清扫环境、人道主义排雷、学校和医院重建等工作。俄罗斯联邦交通部（与多瑙河委员会中南斯拉夫航道问题专家组合作）对多瑙河南斯拉夫段的航道情况作了评估，包括评估桥梁和其他河上设施的重建工作。在三方委员会中，俄罗斯联邦、南斯拉夫和联合国人类住区（生境）中心对南斯拉夫居民点的实际受破坏程度和重建费用进行了评估。

15. **沙特阿拉伯**向巴尔干区域受影响国家提供援助的情况如下：沙特阿拉伯政府向波斯尼亚和黑塞哥维那提供的援助达到 1.517 亿美元，包括 9 670 万美元官方赠款和 550 万美元由沙特发展基金提供的低息贷款。向阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国的难民提供的官方援助在 4 450 万美元以上，其中约 3 000 万美元通过沙特发展基金资助重建项目。此外，沙特阿拉伯的非政府组织为波斯尼亚和黑塞哥维那捐款 4.02 亿美元，为阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国的难民捐款 7 660 万美元。政府还向阿尔巴尼亚提供了 100 万美元以上的赠款，2000 年 3 月 3 日又颁布一道皇家法令，要派一个沙特发展基金代表团到阿尔巴尼亚，考察确定一些具体项目，供基金会深入研究并考虑提供资助。

16. **瑞士**积极参加《东南欧稳定公约》，并且不仅在经济发展领域，还在民主化和人权领域及区域安全方面积极参加大量倡议性活动。在这个前提下，瑞士审议了对东南欧的经济政策，而且加强了对这个区域的经济援助。瑞士对巴尔干的经济援助战略包括以下主要因素：

(a) 改善贸易关系和促进贸易。目的是促进市场准入和建立稳定的中期契约贸易关系。在采取这些措施时，还将在贸易领域提供援助。为此目的，瑞士在《稳定公约》的工作表二之内积极促进简化贸易手续和贸易自由化工作组的工作。工作组的目的首先是在参与国之间简化和统一自由贸易协定和消除非关税壁垒；

(b) 发展私营部门和促进外国直接投资。优先事项是为发展私营部门和吸引外国直接投资建立一个稳定和自由框架。通过援助中小企业，参加区域风险投资基金，直接支持个别私营部门的活动。瑞士致力于密集投资项目工作队的工作，促进了巴尔干企业服务，还将参加全巴尔干中小企业股票基金；

(c) 向基础设施项目提供财政援助。目的是加紧为基础设施发展提供资金，尽可能提高实施的速度，以便促进区域交流。优先事项是能源、水和污水处理和电讯领域的项目。在所谓的《稳定公约》的“快速启动综合法案”的范围内，瑞士在前南斯拉夫的马其顿共和国帮助执行市政行动方案，在波斯尼亚和黑塞哥维那支持第三个电力项目；

(d) 为实施紧急经济改革提供宏观经济支助。瑞士参加对这个区域各国的国际收支支助和预算援助，并在和这些国家进行长期经济政策对话和向它们提供援助的同时，把这项工作和实施国际货币基金组织和世界银行支助的结构调整和经济改革方案相结合。

17. 瑞士还全力投入到在科索沃进行经济重建和恢复基础设施的各项工作中去。总的说来，1999 年瑞士对东南欧的经济援助的金额达 4 300 万瑞士法郎。这包括大多数以国际收支支助形式提供的紧急援助，以补偿科索沃危机的影响。与前几年相比，这项援助有了很大提高。瑞士对这个区域的援助估计将维持在这个水平，在 2000 年和今后的年月甚至会有所提高。瑞士促进《东南欧稳定公约》范围内的各项国际努力，将和该区域各国的进行有效的政治、社会和经济改革的意愿以及该区域的合作进程联系在一起。

18. 乌克兰说，由于巴尔干形势发展造成的不利影响，特别是科索沃冲突对该区域的贸易和经济关系和对多瑙河沿岸航运造成的极其严重的影响使乌克兰已经遭受，并继续遭受极大的经济损失。由于乌克兰的经济日益向欧洲等外国市场开放，这也同时使其对外部冲击特别脆弱。科索沃冲突造成的损失恶化了1997-1998年俄罗斯和亚洲财政危机引起的经济问题，恶化了安全理事会从1992至1996年对南斯拉夫施加的长期经济制裁造成的后果。由于北大西洋公约组织(北约)的空炸，多瑙河很长的一段河道中止商船航运。多瑙河沿岸限制航运使曾经沿着这条重要的国际水路运输货物的乌克兰船运公司的工作处于瘫痪状态。由于安全理事会的制裁和北约的军事行动，遭受最为严重损失的乌克兰公司包括乌克兰多瑙河船运公司、Izmayil、Ust-Dunaysk和Reni海运码头、Izmayil修船船坞、Kiliya造船和修船船坞和“Ukrrechflot”船运股份公司。

19. 由于对南斯拉夫实施制裁，仅乌克兰多瑙河航运公司一家而言，遭受的实际损失达4 400万美元，这还不包括业务损失在内。不幸的是，乌克兰没有从国际金融机构和捐助国得到根据有关大会决议乌克兰有权可望得到的特殊经济援助。而且，1999年巴尔干军事行动导致了因多瑙河过境航运中断而引起的经济损失。仅乌克兰多瑙河航运公司受到的损失达1.1亿美元。至今，乌克兰多瑙河航运公司每天损失30万美元。向奥地利和匈牙利各公司运输共450万吨矿石、药丸、化肥和金属的业务也中断了。长期以来从奥地利、德国、匈牙利、斯洛伐克和其他国家的过境货物运输完全停止。由于货物流入的变化和合同未彻底兑现，乌克兰的开矿和采掘工业也遭受到极大的损失。

20. 目前，为清理南斯拉夫境内的多瑙河航道和恢复航运提供资金是一项严重的问题。与此同时，多瑙河流域的乌克兰航运公司的财政状况继续恶化。如果得不到紧急财政帮助，这些公司将被迫采取裁减人员的极端措施，这将导致这个地区的社会紧张状况更加恶化。而且，这三家公司还有欠付银行的财政债务，缺

少进行修理和建造新船所需的周转资本。乌克兰议会和政府已采取若干果断措施，稳定该国航运公司的财政局势，得以避免彻底关闭乌克兰多瑙河船运公司、Ukrrechflot和Izmayil、Reni和Kiliya船坞，而这些公司是多瑙河上最大的运输结构并且是乌克兰地区重要的雇主。特别是注销了这些公司从1999年3月1日至7月1日的所有税务。并在1999年年底之前豁免这些公司交付货物税和因其自己需要进口石油的进口关税。债务减免措施和临时让税的总额达8 200万赫里夫尼亚(约为150万美元)。但这笔数字仅占损失总额(1.1亿美元)的1.7%。

21. 乌克兰多瑙河的运输基础设施的连续工作直接取决于完全恢复沿河的航运。甚至部分恢复航运也不可能稳定局势，因为乌克兰运载工具和港口的主要客户都座落在被炸毁的南斯拉夫大桥之外，而大桥堵塞了多瑙河上船只来往通道。与前阶段相比，乌克兰和巴尔干国家之间充满生气的贸易在1999年显然大大下降，和南斯拉夫的贸易下降达50%以上。由于采取了这些措施，2000年上半年这些指数逐渐有所改善。

22. 乌克兰坚持和这个区域各国发展合作的一贯政策，特别在多瑙河委员会清理多瑙河航道的工作方面及其他区域首倡活动方面更是如此。同时，参加这项工作需要大量的财政投资。乌克兰认为，这个区域因科索沃冲突而遭受损失的国家，在参加项目和投标时应给予优先权，如提供赠款和特殊目的的减让性贷款。乌克兰认为目前国际社会并不准备采取适当的措施减缓与发生科索沃类型冲突的国家领土为邻的第三方国家的未预料不利后果。不幸的是，尽管大会通过了决定，但乌克兰在努力克服最近巴尔干事件的负面后果时，没有得到任何国家及有关国际组织的援助和支持。乌克兰欢迎国际社会采取有效的措施，使包括乌克兰在内的受害国能够得到更广泛的机会积极参加冲突后的重建工作，恢复和发展冲突领土之内遭损毁的基础设施。乌克兰特别有兴趣参加在区域首倡活动框架内制定的具体项目，特别有兴趣参加《东南欧稳定公约》的实际执行。

23. **南斯拉夫**提交了一份详细的备忘录，题为“由于前南斯拉夫社会主义联邦共和国支解，联合国和欧洲联盟的制裁和北约的侵略，南斯拉夫联盟共和国蒙受的损害”。概括而言，备忘录说，由于再次发生的问题，过去 10 年内南斯拉夫的经济水平比 1991 年下降 50%。总的说来，各共和国脱离前南斯拉夫社会主义联邦共和国 (1991-1992 年)、安全理事会的制裁 (1992-1996 年)、欧盟的制裁 (自 1998 年) 和北约的侵略 (1999 年) 不利地影响了该国的经济增长和发展、人民的生活水平、基本人权的实现，收入水平和社会福利、环境情况、科学技术潜力以及其外部经济关系和在各国际组织和结构内的参与等诸方面。所有这些因素使人均国民生产总值从 1990 年的 2 735 美元急剧下降至 1999 年的 1 300 美元。

24. 更具体地说，备忘录宣称制裁从各方面极其严重地影响了南斯拉夫各个经济部门：国民生产总值的工业生产份额从 43% 降至 35%；外贸总贸易额减少了 63.9% (出口减少 74.2%，进口减少 55.8%)；食品加工业的能力使用降低 40%；农业出口价值下跌 60%。对石油和石油产品的严格禁运使炼油厂开工不足，导致燃料和电力不足，致使经济活动中断，交通运输发生问题，阻碍货物和服务的交付，学校、医院、公共机构和私人住房供暖受到影响。在执行制裁的情况之下，南斯拉夫的飞机和船只被扣押。南斯拉夫货船载运的货物总量减少了 80% 以上。客运服务减少 55%，货物拖运减少 67%。财政资源匮乏削弱了基础设施的维持，削弱了建设的动力。制裁还导致了南斯拉夫经济的技术老化，使南斯拉夫的公司在世界市场失去竞争力，降低了外汇收入，造成失业上升。

25. 备忘录说，北约 1999 年 3 月 24 日至 6 月 9 日对南斯拉夫的侵略不仅造成无辜身亡，而且还使该国的经济形势激剧恶化，造成严重的人道主义和环境后果。基础设施，制造业特别是冶炼和金属加工部门、石油提炼和化工和烟草工业受到严重打击。遭到破坏或严重损坏的设施清单内包括：42 个发电厂和传输设置 (石油提炼厂、燃料仓库，变电站)；64 个通讯广

播站；66 座道路和铁路桥梁，多数在主要交通线上；32 个农业综合企业；铁路线和车站有 23 处遭袭击；8 个机场；309 所学校 (306 所遭损害，3 所被摧毁)；28 栋办公楼；23 所诊所和医院；85 座东正基督教堂、庙宇及其他神殿。

26. 备忘录特别强调了空袭摧毁了对向经济和人口提供能源和电力的枢纽部门石油和天然气工业，并破坏了全国和地区关系重大的基础设施的损毁。例如，许多国际过境线上的道路和铁路交通中断影响了南斯拉夫各地的过境交通，造成了货物的运输量急剧下降。多瑙河上五座桥梁被摧毁，三座桥梁遭破坏，使多瑙河在南斯拉夫境内的这段欧洲重要水路的航运完全停止。除了南斯拉夫经济蒙受损失之外，鉴于多瑙河上每年的船运货物量达 8 000 万吨这个事实，因而这对多瑙河两岸其他许多国家的经济也造成巨大的物质损害。南斯拉夫若干通讯网络设施也遭破坏 (贝尔格莱德和诺维萨德电视中心)，诺维萨德一带多瑙河上桥梁被毁切断了用于国际电话通话的光学和共轴缆线收看和收听电缆。

27. 根据备忘录的估计，由于北约的侵略，南斯拉夫境内遭受的破坏 (直接和间接的破坏和对人身的伤害总值) 达 1 000 亿美元。同时，1999 年经济增长为一 23.2%，国家人均收入从 1998 年的 1 742 美元降至 1999 年的 1 338 美元。工业能力和运输设施的破坏致使 1999 年南斯拉夫的贸易处于低水平，与 1998 相比，进出口总交易额下降 36.5%，出口价值下降 46.9%，进口的价值下降 30.3%。尽管贸易赤字减少 6%，出口支付进口的份额从 1998 年的 59.6% 降至 45.4%。

28. 备忘录提到欧洲经济委员会的分析，³ 指出东南欧重建和发展目标，如果不把南斯拉夫纳入国际援助的范围之内，包括由估计金融机构如货币基金组织和世界银行的资源支助的人道主义及战略重建和发展项目，是不可能实现的。这要求立即撤消所有尚存的制裁措施，以使南斯拉夫能够回到国际组织和财政结构的系统之内。反过来，这将帮助南斯拉夫缓解在重建国家中调动其本身匮乏资源 and 对其资源进行投资的巨大负担。

B. 联合国系统的反应

29. 到 2000 年 10 月 25 日为止，联合国系统共有 19 个组织、方案和基金提供了它们在东南欧的活动情况。收到的答复表明，联合国系统所有有关部门都认识到巴尔干区域的特殊经济问题和需要并继续向受影响的国家提供支助和援助。在许多情况下，报告的活动超出本报告期间向受巴尔干局势影响的国家提供特别经济援助的范围，因此并没有充分反映在本报告下一节中。

专门机构和有关组织

30. **国际劳工组织（劳工组织）**通过设在区域和国家两级的咨询服务和技术合作方案，继续向受影响的国家提供援助。劳工组织在巴尔干区域，更具体地说在科索沃的主要作用是，在劳工组织四个战略目标方面，提供立法问题咨询意见和支持机构建设进程，这些目标是：(a) 促进和实现工作中的基本原则和权利；(b) 为妇女和男子获得良好的就业和收入创造更多的机会；(c) 扩大所有人的社会保护范围和效用；和(d) 加强三方和社会的对话。

31. 针对东南欧受冲突影响的国家的局势，劳工组织同保加利亚政府合作，1999 年 10 月在索非亚组织了关于“东南欧就业、劳工和社会政策的”高级别三方会议，该区域各国的劳动和社会事务部长和社会伙伴领导人参加了会议。与会者通过了《索非亚宣言》，用来加强《东南欧稳定公约》执行工作的社会方面。其中强调，该区域国家是稳定进程的主人，它们对这项进程的全面承诺和参与对进程的成功至关重要。

32. 在巴尔干区域所有受影响的国家，劳工组织积极从事以下活动：(a) 在国家和地方两级深化经济、工业和社会改组的三方方式；(b) 协助社会保障和社会保护制度的改革；(c) 测劳工市场的发展并促进积极的就业政策；(d) 支持中小型企业，特别是通过题为“开办和改进自己的企业”的项目；(e) 实施就业密集型的基础设施项目；(f) 提供工资和收入政策方面的咨询意见；和(g) 制订城市贫穷伙伴关系方案。

33. 在科索沃发生危机后，劳工组织设立了一个巴尔干工作队，它负责编写援助科索沃的方案，其支助单位设在普里什蒂纳。迄今为止，它已编订了 8 个项目并为筹措资金把它们提交给潜在的捐赠者。项目涉及的领域有：(a) 通过劳动密集型方法创造紧急就业机会；(b) 进行职业培训和推动中小型企业的发展，包括再培训返回者和前战斗人员、微额信贷和地方经济发展；(c) 进行劳工市场评价和快速收集资料；(d) 建立社会保护制度，其中包括社会保障、社会援助和社会安全网；和(e) 开展体制能力建设、促进社会对话、和解、医治社会创伤和建立适当的劳工法框架。到 2000 年年中为止，下列三个项目已在实施：建立科索沃职业培训中心网的项目；发展中小型企业的“开办和改进自己的企业”的项目；和编订以人口中易受伤害群体为目标的社会援助方案的项目。

34. **联合国粮食和农业组织（粮农组织）**从 1994 年以来紧急援助巴尔干区域的农业部门，从波斯尼亚和黑塞哥维那开始，实施了约 22 个紧急项目，向受战争影响的农民分发农业投入，援助总额达 1950 万美元。1999 年春天粮农组织针对科索沃发生的危机又在巴尔干开展紧急活动。在阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国实施项目，向接待科索沃难民的家庭提供种子、化肥和牲畜饲料并向农业部提供咨询意见和技术支助。粮农组织技术合作方案捐赠 787 200 美元，同双边捐赠者一起（882 000 美元）向阿尔巴尼亚的四个紧急项目共同提供资金，并为实施前南斯拉夫的马其顿共和国两个紧急项目提供 707 000 美元。

35. 从 1999 年 7 月开始，粮农组织为了帮助受冲突影响的居民和返回者扩大了在科索沃的行动。已实施约 18 个项目（其中 4 个已经完成），援助总额达 1 400 万美元，项目涉及紧急农业活动协调、向约 70 000 户最易受伤害的家庭分发基本农业投入、牲畜紧急接种、重建种子控制实验室和种子繁殖能力。此外，还开展活动支持从紧急救济转化为复兴与发展的工作，其中包括支持农业机械的修理、林业部门的复兴和建立粮食安全监督系统。这些项目和活动的资金大部分来自双边捐赠者。在 1999 年 11 月编订的科索沃重建

和复苏中短期方案(23.4亿美元)中,农业部门外部筹资估计共需2.35亿美元,其中包括1999/2000年冬天800万美元、2000年4月至12月8600万美元和第二阶段重建工作(2001-2004年)1.41亿美元。从2000年7月以来,粮农组织参与执行科索沃的一个由世界银行供资的紧急农业重建项目,总金额达1150万美元,其中包括分配耕牛和新拖拉机、提供兽医和修理服务、恢复兽医诊断中央实验室和人工授精中心和向过渡当局提供农业政策的援助。

36. 虽然粮农组织还没有在塞尔维亚和黑山实施援助方案,但是已于2000年4月和6月派遣了两个需要评估团并针对农业部门的紧急需要制定了项目草案。它已确定优先援助流离失所者和小农场主等人口中易受伤害的群体,特别是提供种子、化肥和牲畜饲料的援助。1999年在罗马尼亚实施了粮农组织技术援助方案供资的三个紧急项目,协助政府应付洪水灾害(679000美元)和舞毒蛾毁灭森林的虫害(365000美元)。粮农组织在前南斯拉夫的马其顿共和国参与编写和执行世界银行供资的三个复兴项目;1个恢复灌溉项目;1个私营农场支助项目;和一个私营部门发展项目。

37. 除了紧急救济外,粮农组织还向该区域受影响的国家提供复兴和发展援助。1996-1999年在给波斯尼亚和黑塞哥维那的农业重建支助资金中已完成的农业项目就达4300万美元,包括正实施的项目7000万美元在内预计农业重建共需资金1.13亿美元。粮农组织协助政府制定和实施世界银行资助的两个农业项目:已完成的农场重建紧急项目和正在实施的林业部门重建项目。1998年粮农组织资助制定了“波斯尼亚和黑塞哥维那中期农业部门战略”(396000美元),这涉及粮农组织和波斯尼亚和黑塞哥维那两个实体,受到捐赠界的好评并预计会得到议会的核准。

38. 在克罗地亚,粮农组织协助制订了世界银行三笔贷款的项目:农村重建紧急项目(2500万美元)、东斯拉沃尼亚重建项目(6730万美元,其中4060万美元是世界银行的信贷)和包括杜布罗夫尼克、扎达尔和斯普利特周围地区的沿海林业项目(6370万美

元,其中4200万美元是世界银行的贷款)。此外,粮农组织提出“可持续农业发展战略”,根据这项战略编订和资助了私营农场主支助服务项目(3000万美元,其中57%是世界银行贷款)和支持萨格勒布、奥西耶克和里耶卡等城市批发市场建设的项目(3960万美元,其中49%是欧洲复兴开发银行的贷款)。

39. 粮农组织确定它在巴尔干区域的将来活动时,打算特别注意协助受影响的国家努力从紧急措施转化为复兴和发展并改革其农业部门。这包括根据《东南欧稳定公约》提供市场机制和机构建设的政策咨询意见和技术援助,以提高农业产量和生产率并促进社会的包容与团结。在这种情况下,粮农组织将协助该地区国家政府确定投资优先事项和以农业和农村部门的可持续重建和发展为目标制订项目草案。为此,粮农组织将继续同《稳定公约》所涉发展伙伴密切合作。

40. **联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)**在所有的主要工作领域向巴尔干国家提供技术援助。教育领域的有关活动包括:(a)在教科文组织支助的巴尔干作家和翻译工作人员中心合作下举办题为“破解历史之迷”的国际会议(1999年9月,瑞典维斯比),会议着重批判了东南欧历史教科书中的陈词滥调和偏见,还举行了以通过文学和艺术重访巴尔干各国:近观东南欧为题的圆桌会议;(b)为争取东南欧的和平、稳定和民主进行教育合作的国际会议(1999年11月,索非亚),会上教科文组织提出关于高等教育在巴尔干区域的作用的立场文件;(c)东南欧附属学校关于“体育、青年、健康与和平”的会议(2000年5月,斯洛文尼亚普图伊),会议产生了关于通过教育以和平方式取代冲突的项目;(d)阿尔巴尼亚国际教育和人权教育项目(意大利政府提供340000美元),目的是促使阿尔巴尼亚编写无偏见的教科书,在小学和中学两级消除种族和性别的歧视,在教学课程中介绍了文化间的了解、合作、和平、人权和民主以及用人权思想和做法培训教师、课程设计者、教科书编写者和学校行政管理人员;和(e)关于波斯尼亚和黑塞哥维那学校课程专题讨论会(2000年2月,萨拉热窝),

会议由教科文组织主办，以解决学校学生基于种族原因受隔离的严重问题。

41. 在科学领域，教科文组织驻意大利威尼斯办事处提出并实施了一系列项目，涉及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚和斯洛文尼亚等亚得里亚地区的国家。这些项目有：(a) 地中海先进聚合基材料科学技术网络；(b) 克罗地亚克尔克岛奥尔尼萨利市的“城市发展和淡水资源：小型沿海城市”试验项目，目的是阐明沿海城市可持续发展的一般指导方针，其中特别强调文化遗产、用水管理和旅游业发展，这个项目可能推广到亚得里亚地区的其他国家；和(c) 回顾科学和教育在人类社会经济发展中的作用的国际论坛（斯洛文尼亚布莱德）。为配合科学问题世界会议，巴尔干国家高级官员参加了几个区域活动，它们中有中欧和东欧国家负责科学政策的部长和高级官员会议（1999年6月，匈牙利布达佩斯）、科学政策部长和高级专家关于“欧洲在科学方面的伙伴关系”会议（1999年11月，巴黎）和欧洲科学技术政策和欧洲联盟扩大问题讲习班（2000年5月，意大利威尼斯）。教科文组织还在生物医学研究和生物技术方面提供短期研究补助金并为几个巴尔干国家的年轻专家举办许多培训活动。

42. 在文化遗产方面，教科文组织向克罗地亚杜布罗夫尼克地区派遣了几个评估团并主动援助老城损坏屋顶的修复工作。根据1995年《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》。《代顿和平协定》⁴附件八，为保护波斯尼亚和黑塞哥维那的国家级历史遗迹设立了代顿委员会，在其工作框架内，800多个历史遗迹已记录在案并且保护文化遗产的新法律已获得通过。教科文组织参加了波斯尼亚和黑塞哥维那莫斯塔老桥的重建项目并成立了国际专家委员会来提供重建工作所需的高级专业知识。在世界遗产基金会的紧急援助下，阿尔巴尼亚布特林特世界遗产原址的项目正在实施中。

43. 教科文组织优先援助巴尔干国家建设强大、独立和民主的新闻媒介，它向电子媒介提供基础设施支

助、培训和设备、向电视台分发高质量的纪录影片、电影和儿童节目以及向地方政府提供专业知识。教科文组织同世界报纸协会合作，协助南斯拉夫的私营印刷厂建立报纸和周刊的分发系统。

44. 在科索沃，教科文组织集中力量重建教育系统，它向联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）提供所需的人员和专业知识和派遣教育专家团把民权和人权的内容纳入正规和非正规教育之中、编写学校战略规划图并为学校的教材和文具筹集捐款。此外，教科文组织还作出若干评价和提出若干项目草案，调查科索沃城镇中心（佩奇、贾科维察、普里兹伦和普里什蒂纳）的文化遗产、档案、博物馆和图书馆，以便进行紧急干预和列为重建、恢复和发展工作。

45. **世界银行**继续并加强了对巴尔干地区所有成员国的积极的贷款方案。科索沃危机之后，银行立即将其活动集中于提供紧急援助，以减轻大量难民的苦难，并确保受危机影响最严重的邻国得到充足的外部资金。随着科索沃危机所造成的最紧急的需要得到满足，重点转向了支助东南欧重建和发展努力的较长期的目标。银行通过以下方面的工作为上述目标作出了贡献：特别是在《东南欧稳定公约》的框架内发挥捐助者协调作用，有选择的金融资助以及区域性的创举。此外，世界银行还与货币基金组织合作，向科索沃特派团提供有关经济管理的政策咨询，包括财务管理、贸易、金融、私营部门发展以及总的经济和社会评价方面的咨询。

46. 1999年10月，世界银行通过了科索沃过渡支援战略，并设立了科索沃信托基金，从银行1999年的净收入中拨出2 500万美元。2000年9月，从2000年的净收入中又拨出3 500万美元。银行用信托基金向以下方面提供了资金：(a) 经济援助赠款（500万美元），用于支持科索沃特派团创立有效的预算管理制度和建立有效的银行许可证制度以及监测能力的方案；(b) 教育和保健项目（440万美元），用于提高上述领域公共资金分配的效率和公平性；(c) 紧急农场重建项目（1 060万美元），该项目系与粮农组织共同制订，并与荷兰政府共同提供资金，目的是帮

助在今后的 2 至 3 个种植季节期间重新开始农业生产,并支持对农业资产和农业服务的投资;以及(d)与欧洲重建机构共同执行的一个试验项目,目的是向私营部门的中小企业提供贷款(500 万美元)。此外还在制订以下方面的项目:支持经济改革和体制建设,支持可持续的部门政策以及与重建基础设施有关的体制,这些工作应与科索沃过渡支援战略一致。此外,银行还利用冲突后基金的资源(200 万美元),以赠款的形式就保健和教育方面的经常性开支提供紧急资助(大部分是教员和保健工作者的薪资),并设立了一项试验性社区发展基金,对贫困现象普遍和遭到冲突破坏严重的地区提供优先的社区投资。此外,国际金融公司(金融公司)为设立微型企业银行作出了贡献,该银行是冲突之后在科索沃得到许可注册的第一家银行。多边投资保证机构已经开始探讨建立一项信托基金的可能性,以帮助科索沃发放针对交易限制、没收、战争和内乱以及违约风险的保障。

47. 世界银行在邻国展开了紧急努力,为阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国制订了“快速启动”综合援助方案,上述两个国家受科索沃危机的影响最严重,存在大量的难民,并且贸易、交通以及外国投资受到冲击。此外,银行还加强了在波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚和罗马尼亚的发展方面的工作,这些国家的贸易和交通也受到冲击,外国投资者的信心减少,旅游人数下降。1998 年和 1999 年财政年度,银行对东南欧的优惠条件和市场条件的贷款共计为 14 亿美元。

48. 银行在阿尔巴尼亚的活动包括以下方面:(a) 公共支出支助信贷(3 000 万美元),用于缓解由于难民涌入而造成的紧急的预算压力;(b) 增加了结构调整信贷额(从 2 000 万美元增加到 4 500 万美元),用于提供更多的迅速拨款方面的支助;(c) 公共事业项目补充信贷(500 万美元),用于向受难民潮影响的地区提供服务;以及(d) 道路紧急修复项目(1 370 万美元),和紧急恢复供水项目(1 000 万美元),用于解决这些部门在冲突之后的需求。此外,银行还利用

冲突后基金的资源(150 万美元),以赠款形式向科索沃难民和受影响地区的当地人口提供补助和服务。银行向前南斯拉夫的马其顿共和国提供了一项经济恢复信贷(5 000 万美元),一项社会支助信贷(1 000 万美元),以及一笔冲突后赠款(100 万美元),用于缓和科索沃难民涌入所造成的经济和社会代价。

49. 根据《东南欧稳定公约》第 41 条,世界银行和欧洲委员会负责协调区域发展的综合办法以及捐助者会议,以确保所需的外部资金。在这一方面,世界银行与其他合作伙伴密切协商,已制订了一项综合性区域战略文件:东南欧实现稳定和繁荣的道路。该区域战略文件的结论是:“在整个东南欧实现和平、稳定和繁荣的最大的希望在于该地区的国家作出协调一致的努力,实施更深入和更连贯的改革,同时国际社会应作出努力,使这些国家融入欧洲和全球结构,并在关键领域提供援助。”战略列出了该地区开展优先活动的以下四个关键领域:(a) 与欧盟的贸易一体化和加强区域内部的贸易;(b) 创造一个扶持性的企业环境,以促进私营部门的发展;(c) 助长社会凝聚力;(d) 加强体制能力并改善政府结构;以及(e) 对区域基础设施发展,包括环境保护进行投资。

50. 虽然世界银行以国家为对象,向政府提供贷款,但是它与其他捐助者合作,已经展开了三项区域性项目,其目的是加强为生活在东南欧的所有人实现持久和平、增加繁荣并减少贫困的目标。首先是促进东南欧贸易和运输的项目(总计费用为 1.15 亿美元),其目标是降低该地区的贸易和运输费用,减少过境点的走私和腐败行为,并加强区域合作伙伴关系和扩大区域贸易。第二,巴尔干企业贷款将支助阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及前南斯拉夫的马其顿共和国发展私营部门,这项贷款也尽可能包括科索沃。预计这些国家的私营部门(其中主要是中小企业)将成为该地区可持续的收入和增长的主要推动力。这项贷款将针对该地区企业在总的企业环境中所面临的困难、管理和技术能力问题以及取得知识和信息。第三,东南欧社会发展计划的目标是提高该地区各国以及捐助各方进行社会分析的能力和制订针对种族间

紧张关系和社会凝聚问题的发展项目能力。这项计划的支助对象是阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和科索沃。除此之外，世界银行还支持《稳定公约》的其他活动，如《投资协定》、《反腐败计划》、贸易自由化和促进贸易工作组以及劳动力调配项目。

51. **国际货币基金组织（货币基金组织）**继续向六个巴尔干国家提供财政和技术支助，这六个国家是阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，巴尔干地区的不利局势对它们造成了相当的大的影响。货币基金组织的援助是一项持续努力的组成部分，其目的是促进这些国家的稳定的宏观经济环境和结构改革。自 1991 年以来，货币基金组织在各项贷款计划之下共向这六个国家拨款 46 亿美元。基金在提供财政援助时考虑的因素包括：加强这些国家的经济政策以及它们收支平衡的需要，包括就南斯拉夫受到的制裁以及巴尔干的冲突局势所产生的不利影响作出估计。例如，在 1999 年科索沃冲突之后，货币基金组织加强了对阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及前南斯拉夫的马其顿共和国的财政援助。这三个国家也有资格得到货币基金组织的减少贫穷促进增长信贷。在这一方面，阿尔巴尼亚也制订了一项减贫战略临时文件，货币基金组织和世界银行的董事会已审查了上述文件。

52. 截至 2000 年 7 月，货币基金组织与受影响的六个国家中的四个（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚和罗马尼亚）具有现行的财政安排，并正在与其他两个国家（克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国）就可能的安排进行密切的商讨。货币基金组织还向受到巴尔干局势影响的其他国家继续提供咨询和技术援助，这些国家包括匈牙利、摩尔多瓦共和国和乌克兰。1998 年货币基金组织对乌克兰核可了一项总额达 22 亿美元的延长安排。目前正在进行上述安排的第四次审查的讨论。

53. 科索沃危机之后，货币基金组织一直在向科索沃提供广泛的技术援助，最主要的是在预算和收支制度

方面的技术援助。这一援助帮助建立了有效的税收制度和—个功能良好的中央财政机构，调动了预算支付，并为银行系统的重建打下了基础。此外，货币基金组织还参加《东南欧稳定公约》和其他区域性讲坛，以帮助协调对该区域各国的捐助和经济政策咨询。在这方面，基金定期作出区域性宏观经济评价和外部资金需求的预测。

54. **国际海事组织（海事组织）**注意到了受巴尔干局势影响的东南欧各国所面临的特殊的经济问题。根据海事组织的报告，海事组织的国际海洋学院、世界海洋大学和海事组织国际海事法研究所招收了上述国家的国民，向他们提供包括以下各领域在内的专门的短期课程和研究生课程：海事行政、海事教育和培训、海事管理、海洋安全和环境保护、港口管理和船运管理以及海事律师的培训。此外，海事组织的综合技术合作方案致力于该地区的体制和能力建设，具体办法包括派遣技术咨询特派团和以下各项区域性项目：(a) 黑海海上搜索和救援以及全球海难和安全系统区域合作计划；(b) 发展黑海地区国家对其港口的管制能力；以及(c) 黑海地区的应急计划。

55. **联合国工业发展组织（工发组织）**向受巴尔干局势影响的东欧国家提供了发展支助和技术援助，其重点是工发组织主管的领域，如工业管理和结构调整、加强工业竞争能力和企业家精神、促进投资和技术，以利于可持续的工业发展。工发组织在巴尔干地区冲突后经济体的战略依据的是该组织本身的经验，即可以通过以下办法取得最有效的作用：在提供人道主义援助和紧急救济的同时提供经济、就业和环境方面的重建支助，以此确保尽可能顺利地过渡到可持续的工业发展。在该地区受影响最严重的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及前南斯拉夫的马其顿共和国，工发组织将有选择地着重于一些核心的主管领域和服务项目，包括帮助建立实业发展中心，建立中小企业，采用较清洁的生产工艺和技术以及与废料管理有关的服务，特别是着重于体制的能力建设和工业管制。

56. **世界旅游组织（旅游组织）**进行了一项调查，以确定 1999 年科索沃冲突对特别是受巴尔干局势影响的旅游组织成员国在该年的旅游业可能产生的影响。旅游组织欧洲委员会就这一问题举行了一次非正式的特别会议（1999 年 5 月，布拉格），在此之后，旅游组织对该地区有兴趣的国家提供技术援助，帮助它们组织促销活动和媒体新闻发布会，以恢复旅游公众的信心。1999 年 10 月，旅游组织在保加利亚瓦尔纳举办了一个题为“寺庙之路和非传统形式旅游业”的研讨会，以帮助巴尔干国家开发更广泛的旅游景点，以吸引不大受该地区政治事件影响的旅游人群。1999 年秋季，旅游组织执行了一项由开发计划署出资的项目，即为摩尔多瓦共和国制订一项国家旅游发展战略，该战略的重点是能力建设和摩尔多瓦自然地区的可持续生态旅游发展。虽然该地区的其他国家也表示旅游组织提供的旅游发展援助可以帮助它们减轻由巴尔干局势造成的特殊经济问题，但是开发计划署专门拨给该地区旅游部门重建的资源仍然很少。

联合国各方案和基金

57. **联合国贸易和发展会议（贸发会议）**继续在便利贸易、促进投资、运输服务和培训等领域向若干受影响国家提供技术援助。在贸发会议的全球贸易点网络范围内，已在保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚建立国家贸易点，以期推动这些国家参与国际贸易，降低贸易成本和促进更好的贸易做法。贸发会议的海关数据自动化系统已在保加利亚、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克和前南斯拉夫的马其顿共和国安装完毕。目前正为阿尔巴尼亚及波斯尼亚和黑塞哥维那准备类似的海关管理项目，包括核可供资协定。贸发会议市场准入、贸易法和优惠待遇问题技术援助项目项下的近期工作包括通过出版一本普惠制问题手册向斯洛伐克提供援助，和支助乌克兰举办一个普惠制原产地规则问题全国讲习班。贸发会议还为前南斯拉夫的马其顿共和国加入世界贸易组织向其政府提供技术援助和咨询服务。此外，贸发会议正在罗马尼亚开展一个广泛的培训项目以加强该国对外贸易部门的能力。

58. 在促进投资领域，贸发会议向阿尔巴尼亚提供咨询和培训服务，包括支助 1999 年地拉那国际投资会议的召开，并组织了若干轮双边投资条约谈判，克罗地亚通过谈判与七个国家达成了投资协定。1999 年，贸发会议在罗马尼亚的锡纳亚举办了一次东南欧主要会计和审计协会工作组会议，探讨区域会计制度改革问题。东南欧会计制度发展问题伙伴关系由此建立，目的是帮助该区域国家建立良好的公司管理、财务公布和会计制度。作为东南欧会计制度发展问题伙伴关系这一倡议的后续行动，2000 年分别在保加利亚的索非亚和波斯尼亚和黑塞哥维那的巴尼亚卢卡举行会议，讨论制订有关会计的法律和管理框架以及会计和审计员的教育和资格验证方案等问题。此外，正在阿尔巴尼亚、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌克兰启用贸发会议的债务管理和金融分析体系软件包。

59. 在运输部门，贸发会议的货物信息预报系统提供了一套可编制管理信息的计算机应用程序软件，以便处理多式货物过境和运输资源问题（铁路运输、水运、公路运输和港口），以期提高贸易和运输效益。货物信息预报系统铁路单元正在保加利亚启用，匈牙利则表示对在多瑙河沿线启用货物信息预报系统水路单元感兴趣。在贸发会议的的海上贸易和港口管理训练网络范围内，格鲁吉亚和罗马尼亚的国家训练中心已开始运作，预期黑海区域将建立一个区域网络。贸发会议并通过这一网络向阿尔巴尼亚都拉斯港官员提供咨询服务和考察旅行。

60. **联合国开发计划署（开发计划署）**继续向巴尔干地区内外受影响东欧国家提供支助。开发计划署在这些国家的活动包括支助采取人道主义行动后重建和社会经济复兴以及长期的地方和国家能力建设，促进善政，民主化和经济改革，以及包括中小企业在内的生产单位的发展。在阿尔巴尼亚，开发计划署支助了那些旨在通过发展私营部门来推动复兴和稳定、机构能力建设、提供社会服务、恢复基础设施、直接人道主义援助以及创收活动的方案。例如，地区复兴和恢复行动旨在为受危机影响的易受伤害人口开发见效

快的项目。开发计划署与其他一些捐助者合作，以自愿交出武器为交换条件提供发展援助，以此支持平民解除武器。2000年，开发计划署参与了地方选举的协调和组织。

61. 在波斯尼亚和黑塞哥维那，开发计划署参与了若干旨在促进该国受战争破坏地区的和平与和解的方案。开发计划署通过一组综合、多部门和以地区为基础的发展项目支助重建进程，着重于重建地方能力，恢复社会基础设施和振兴生产活动。显著的例子包括在该国西北和中部地区的两个项目：重建和可持续社会发展项目，其支助对象是西北地区12个城市；和援助上瓦库夫社会重建项目。开发计划署还与欧洲联盟委员会及日本和德国两国政府合作，支助涉及重新安置难民及村庄就业和环境问题的三个相互联系方案，向成千上万的难民提供住房、劳动密集型就业、创收机会、法律咨询和通过地方途径开展的培训，使他们直接受益。开发计划署方案的其他两个支柱涉及(a)在医疗保健、教育、农业、职业培训、刑事司法和企业发展等方面的部门援助项目，和(b)就经济转型、援助协调、男女平等和排雷等领域的问题向政府机构提供政策咨询。今后将特别强调中央一级的机构能力建设。

62. 在保加利亚，开发计划署倡议实施了一个称为“美丽的保加利亚”的重要项目以整顿美化城市，项目由欧洲联盟委员会和保加利亚政府共同出资。该项目成功地推动了短期和长期就业机会的创造，向小企业和失业人口中的目标群体、尤其是保加利亚的少数民族（罗姆人和土耳其人）提供了职业培训。此外，开发计划署正与世界银行和该国政府一起实施一个区域倡议基金试点项目，该项目将发展成为一个全国社会投资基金。由开发计划署领导的创造就业活动以修理/安装供水系统和筑路为重点，旨在使受保加利亚转型期影响最大的人口获益。

63. 在克罗地亚，开发计划署将其大部分资源用于一项由多个捐助者参与的方案，方案旨在创造有利条件，以便流离失所者返回希贝尼克县、东斯拉沃尼亚、西斯拉沃尼亚、达尔马提亚及克宁/利卡等受战争蹂

躏的地区。该方案以参与式发展方式为基础，旨在加强创收、支助最易受伤害的居民群体和重建社会基础设施（例如公路支线、学校和供水等系统）等方面的地方能力和社区工程。为确保协调统一，开发计划署为方案提供全面管理和技术支助，各捐助者（比利时、瑞典和欧洲联盟委员会）一般而言则为各自在具体领域选择的特定活动提供资金。

64. 在罗马尼亚，开发计划署正向中小企业提供支助，重点是通过商务中心推动家具和服装出口，商务中心就如何拟订业务计划以及营销和设计等方面提供咨询。此外，开发计划署通过建立早期预警机制及开展冲突调解和其他技术的培训，支助该国政府在预防和因应国家和国际危机方面的能力。

65. 在前南斯拉夫的马其顿共和国，开发计划署帮助缓减了科索沃危机导致的经济困难，现正通过各种措施全面支助该国的长期社会和经济转型。在可持续发展领域，开发计划署为机构能力建设和政策拟订提供了技术性专门知识，并支助了环境保护、减缓贫穷和创收方面的倡议和项目。开发计划署在荷兰的支助下参与处理韦莱斯的环境状况，与挪威共同赞助将清洁绿色方案公共工程扩至所有城市，并参与了由世界银行牵头的减贫复兴方案。

66. 为确保以统一方式处理巴尔干半岛事务，开发计划署继续支助东南欧的区域项目和活动。例如，开发计划署赞助编写了一份关于东南欧人的安全保障问题的报告，为涉及该区域冲突后重建的各个政策对话和决策提供了区域性投入。此外，开发计划署支持建立以巴尔干各国的国家早期预警报告为基础的东南欧分区域早期预警系统，监测经济、社会、政治、种族和宗教方面的关键指标，以期及时提供即将出现危机或紧急情况的信号。各国政府和国际组织可利用对这些指标的分析结果了解潜在的暴力冲突，拟订应急战略，并向主要决策者提供政策选择方案。

67. 此外，开发计划署向巴尔干地区之外的受影响国家提供发展支助。在匈牙利，开发计划署通过一份国家人类发展报告鼓励就涉及该国过渡进程和加入欧

洲联盟（欧盟）的各类问题开展政策讨论。开发计划署并协助该国努力支助私营部门的发展以及以罗姆族居民（吉卜赛人）为对象的教育部门活动，以期解决区域和收入的不平衡。在摩尔多瓦共和国，开发计划署通过促进中小企业、建立商务中心以指导未来的企业家以及拟订促进贸易和外国投资的方案等途径支助私营部门的发展。在乌克兰，开发计划署支助商业发展活动，重点是建立中小企业和信用合作社及为妇女企业家创造机会。此外，通过在 26 个培训中心使用单元式技能培训材料包向企业家提供职业培训。开发计划署正与美利坚合众国合作支助一个分析智囊团，该智囊团协助政府拟订关于社会和经济各项问题的政策和法律。

68. **联合国环境规划署（环境规划署）**开展了一系列活动，既与联合国人类住区中心（人类住区中心）共同努力提供了紧急人道主义援助，又向巴尔干地区的环境重建提供了长期支助。科索沃危机之后，环境规划署/人类住区中心联合成立了一个巴尔干工作队，分析军事行动对该地区环境和人类住区的影响。1999 年 10 月，该工作队编写了一份报告，题为“科索沃冲突：对环境和人类住区的影响”。报告着重介绍了有关该地区局势的一些重要结论，特别提出了南斯拉夫的四个受到严重污染的环境“热点”（潘切沃、克拉古耶瓦茨、诺维萨德和博尔），要求立即给予人道主义援助。在一些国家政府和国际组织做出积极反应后，巴尔干工作队进行了详细的可行性研究，以确定对热点进行人道主义清理所需开展的确切的科学工作及经费。2000 年 3 月，四个“热点”的环境清理项目得到了《东南欧稳定公约》的支持，而且有几个捐助国承诺给予财政支助。处理四个热点地区的各种问题的人道主义紧急援助项目，所需费用总额估计为 1 900 万美元，现已筹集了约 7 000 万美元。在后续行动中，环境规划署将开办一个新的规范性试验项目，此项目将提供基准标准和运作程序蓝图，用来指导未来的清理行动，以减轻巴尔干地区环境所受的严重破坏。环境规划署得到了荷兰政府的财政支助，于 2000 年 9 月对阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和

国的环境进行了评估。另外，环境规划署也将派一个特派团去科索沃，评估冲突期间使用贫化铀给环境造成的影响。

69. 环境规划署一直参与执行《东南欧稳定公约》的区域环境重建方案。在 2000 年 7 月通过的优先项目内，活动的重点将集中在下列三个领域：(a) 在环境规划署的全球资源信息数据库与中欧和东欧区域环境中心的支助下，发展国家信息系统；(b) 支持批准和执行各个多边环境公约，尤其是《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》及其他与生物多样性有关的公约；和(c) 设立一个区域生物多样性论坛，发展区域生态网，支持国家生物多样性行动计划。

70. **联合国儿童基金会（儿童基金会）**报告说，生活在巴尔干地区几个国家的儿童，其权利因压迫、暴力、流离失所和经济衰退而受到严重损害。2000 年上半年，妇女儿童的处境仍然受到长期存在的经济问题、科索沃危机的后果及除科索沃之外的塞尔维亚受到国际孤立的不良影响。不过该地区的安全情况已有所改善，从而为增加对受影响国家的援助提供了一个有利的环境。儿童基金会在《儿童权利公约》的指引下，协助地方社区建立一个可以保障儿童的生存权、发展权及受保护权的环境。

71. 1999 年 3 月至 6 月科索沃省难民外逃期间，儿童基金会着重援助寄身营地、公共中心和东道主家中的逃难与流离失所的妇女儿童，同时加强接受难民和流离失所者的地区的社会部门基础设施与服务。儿童基金会促进创立对儿童友好的环境，为儿童的教育和文娱发展及心理社会康复提供适当的设施，支助医疗保健。儿童基金会在难民接收地区提供人道主义援助，同时也准备在科索沃开展类似活动，支助回返家园的难民。在科索沃危机过后的一个时期内，儿童基金会采取了双管齐下的办法：既向妇女儿童提供绝对必要的救生救济援助，同时也支持恢复与振兴基本保健、教育及社会服务。在收容难民和流离失所者的地区，儿童基金会继续向妇女儿童提供救济援助、教育用

品、心理社会服务及医疗保健。儿童基金会也对那些留在科索沃的人的需要作出回应。

72. 在巴尔干地区受战争影响的国家中，儿童基金会继续支持重建与发展工作。在波斯尼亚和黑塞哥维那，在除科索沃之外的整个南斯拉夫，儿童基金会支持目前在恢复被削弱的社会服务、提高国家满足妇女儿童人道主义和长期发展需要之能力方面的工作。在克罗地亚，儿童基金会继续成功地进行奠定项目可持续性的努力，以便把责任移交给国家伙伴。

73. **联合国人口基金（人口基金）**继续支助受巴尔干地区事态发展影响的东欧国家，目的是协助国家努力向妇女、男子和青年提供全面的生殖保健信息与服务，包括计划生育和性健康信息与服务。在国家一级，人口基金采取双管齐下的办法：既提供紧急人道主义救济，又支持国家复兴与发展努力，在科索沃危机爆发之后，人口基金着重满足难民妇女的紧急人道主义需要，向阿尔巴尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国境内的难民营及阿尔巴尼亚全国的产科医院，提供了应急生殖保健包及其他基本设备与用品。人口基金的战略是通过当地医疗保健系统开展工作，以便满足难民的迫切需要，同时也提高国家的能力。

74. 在紧随巴尔干紧急行动之后，人口基金恢复把重点放在支持该地区的复兴与发展努力上。在波斯尼亚和黑塞哥维那，人口基金 1999 年活动的重心是支持该国两个实体的生殖保健与计划生育方面的能力建设，包括开办一个通过青年同辈咨询进行生殖保健教育的新项目。在保加利亚，一个综合生殖保健项目于 2000 年初获得批准，以推进 1999 至 2001 年保健改革的落实，促进生殖保健服务与教育，包括青年和罗姆人的生殖保健服务与教育，改善生育统计和避孕后勤工作。在罗马尼亚，人口基金支助了一些活动，主要是 1997 年至 1999 年期间开展的关于国家计划生育方案的项目（预算总额 70 万美元）和青年性教育项目 1 265 000 美元，还有一个新组成部分“男性调查”（55 000 美元）。在摩尔多瓦共和国，一个以三个地区生殖保健服务为重点的新项目于 2000 年初获得批准。在乌克兰，一个为期三年、支持综合生殖保

健服务的新项目（35 万美元），旨在提高国民的生殖保健服务质量，进一步普及生殖保健服务，特别重视青年、人工流产及预防艾滋病/艾滋病毒问题。

75. **欧洲经济委员会（欧洲经委会）**在《欧洲经济概览》与 2000 年第一期中报道了东南欧的经济现状与前景。虽然预测 2000 年会扭转 1999 年的衰退而有所复苏，但是该分区域的宏观经济形势仍然很脆弱。尽管通货膨胀率有所下降，可是经常项目赤字却很大，而且持续存在，结果导致外债增加，失业率平均高达近 17%。国内投资仍然匮乏，国外投资微乎其微。《概览》进一步强调，东南欧各国必需拟订自己的转型与发展方案，使之准确地反映自己的特殊问题与政策。然后在区域框架内对此类国家方案进行讨论，以便在可以找到国际公益服务、规模经济及其他外部因素的地方，改善协调，鼓励合作。

76. 欧洲经委会在 2000 年 5 月召开的年会上，深入讨论了巴尔干经济复兴问题。辩论焦点是转型过程的种种困难和国际财政与技术援助，包括区域合作在支持这一过程中的作用。会议承认政治持续动荡不定，国家权力削弱和机构软弱，都妨碍了经济复苏。在许多情况下，政府承受不了冲突后重建和向市场经济过渡的双重负担。会议一致同意，私营部门的发展，尤其是中小企业的发展和机构能力建设对该区域的经济振兴至关重要，而国际社会持久不断的支持和区域合作在解决安全问题、贸易自由化、外国投资和政策协调方面也可以发挥重要作用。

77. 欧洲经委会继续援助东欧国家在区域和分区域组与倡议的框架内，即在《东南欧稳定公约》、《东南欧合作倡议》、《中欧倡议》和《黑海经济合作》的框架内，开展一些运输、贸易、环境、企业发展和人类住区等方面的项目。特别是，欧洲经委会为《东南欧合作倡议》在下列领域的项目提供了技术专门知识和其他支助：(a) 过境便利；(b) 发展运输基础设施；(c) 电力系统联通；(d) 能源效率；(e) 天然气网络系统和国际管道联通；(f) 亚得里亚-爱奥尼亚地区的环境保护；(g) 促进公私伙伴关系；及(h) 促进房地产投资。根据《稳定公约》工作计划表二，欧洲经

委会参加了几个部门机构与会议，包括一个新的贸易问题工作组，还为东南欧拟订了一些项目，正与《东南欧合作倡议》联合执行其中多数项目。

78. 欧洲经委会与《中欧倡议》及其他区域伙伴合作，参与举办了一次妇女的企业家精神会议（1999年10月，克罗地亚布里俄尼）、一次中小企业发展法律问题国际会议（2000年4月，斯洛文尼亚马里博尔）和几次筹备《中欧倡议》第三次首脑经济论坛（2000年11月，匈牙利布达佩斯）的工作组会议与圆桌会议，还参加了巴尔干国家关于投资促进、女企业家网络、商业咨询服务和微额筹资的项目。同样，欧洲经委会与《黑海经济合作》合作举办了一次关于环境与中小企业的讲习班（2000年3月，阿塞拜疆巴库）、一次关于微额信贷和信贷担保基金的讲习班（2000年5月，索非亚），并合作进行预计于2000年秋季在雅典举行的支持中小企业的技术转让问题讲习班的筹备工作。

79. **联合国秘书处经济和社会事务部**继续开展政策分析活动，在每个主要方案领域中为受影响的国家提供政策咨询和技术援助。许多有关的实例都包括下列活动：(a) 社会政策和发展司主办了东南欧社会政策问题讲习班（2000年6月20至22日，维也纳），为开发计划署在波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、前南斯拉夫的马其顿共和国及乌克兰执行的各种社会经济政策项目提供支助；(b) 可持续发展司在斯洛伐克布拉迪斯拉发召开了一次有关制订国家战略以实现更清洁生产问题的专家组会议，并协助克罗地亚编写了国家人权发展报告；(c) 公共经济学和公共行政司执行了一项开发计划署在罗马尼亚和东南欧执行的关于促进冲突预防和管理的能力建设技术合作项目，并在希腊赛萨洛尼基为东欧建立了一个区域中心以提高公务人员的敬业精神和职业道德标准，出版了与财务管理、私有化及私营部门发展有关的过渡时期问题的出版物；(d) 发展政策分析司进行了经济社会调查与预测，除其他外还涉及与科索沃危机影响、国际对巴尔干国家的援助及巴尔干国家融入欧洲机构的前景有关的问题。

C. 区域倡议和安排

80. 自1990年代初以来，发起了一系列的特别区域倡议和援助安排，以求解决东南欧受影响国家的一系列特殊经济问题。在1990年代中期，对该区域国际援助的重点已经转向将紧急救济项目纳入更加长期的经济重建和复兴的区域框架。在这一十年终了时，该区域各国和国际社会于1999年6月10日在德国科隆通过了《东南欧稳定公约》这一公约反映了欧洲共同体为确保以全面统一的方式对待分区域合作与发展而启动的进程。该公约确定了所有有关方对取得该区域和平、稳定和繁荣的政治承诺；其工作通过以下三个工作计划表来安排：民主化和人权（工作计划表一），经济重建、合作和发展（工作计划表二）和安全问题（工作计划表三）。

81. 在此一框架内，欧洲联盟委员会和世界银行已获特别授权，领导和协调国际间对该区域经济重建所提供的支助。《稳定公约》所代表的政治意愿和捐助者协调机制是相辅相成的，在经济重建和发展领域尤其如此。以下载列了在受影响国家所特别关心的领域里进行的区域活动的最新资料。

82. **欧洲联盟（欧盟）**一直全面致力于东南欧的和平、稳定和发展，并对该区域各国提供了大量财务支助。确实，欧盟（欧洲共同体及成员国）是国际在巴尔干区域所进行努力的最大的供资者，1991-1999年期间，欧盟以发展、重建、预算和人道主义援助方面捐助了170多亿欧元。自1991年以来，欧盟对西巴尔干国家——阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫联盟共和国（科索沃、黑山和塞尔维亚）的援助共计80亿欧元。此外，2000年欧洲联盟委员会预算中共拨款5.765亿欧元用于西巴尔干国家，其中包括3500万欧元用于阿尔巴尼亚、1亿欧元用于波斯尼亚和黑塞哥维那、1850万欧元用于克罗地亚、2000万欧元用于前南斯拉夫的马其顿共和国、高达3.6亿欧元用于科索沃和2000万欧元用于向黑山提供例外财政援助、以及2300万欧元用于区域合作。2000年10月，提议另外提供价值2亿欧元的一揽子

紧急援助，用于向塞尔维亚提供能源、粮食和医药用品。

83. 欧盟主要通过援助波匈经济改革方案（法尔方案）和欧洲共同体波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫复兴和重建方案（奥布诺瓦方案）支助一系列重建和发展活动，以解决巴尔干区域受影响国家在经济转型、发展运输基础设施、简化贸易手续和促进投资领域的具体关切。1991-1999 年，在法尔方案和奥布诺瓦方案项下仅用于西巴尔干的拨款总额就达 18 亿欧元，其中包括阿尔巴尼亚（5.98 亿欧元）、波斯尼亚和黑塞哥维那（7.45 亿欧元）、克罗地亚（4 600 万欧元）、前南斯拉夫的马其顿共和国（2.15 亿欧元）和南斯拉夫（1.67 亿欧元）关于该区域主要过境路线的具体跨界问题，法尔过境便利和海关现代化方案为数项援助项目提供了资金，用于改善包括阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、匈牙利、罗马尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国在内的受影响国家的跨界基础设施。同样，自 1996 年以来包括摩尔多瓦共和国和乌克兰这两个多瑙河沿岸国家在内的欧洲共同体对独立国家联合体的技术援助方案（独联体技援方案）也划拨资金用于过境发展。

84. 自 1996 年以来，在法尔方案和奥布诺瓦方案项下向波斯尼亚和黑塞哥维那提供了大量的欧盟援助，以支助努力在该国建立社会、政治结构以及正常运转的经济。截至 1999 年底，欧盟所提供的重建援助共达 7.45 亿欧元，主要着重于重建基本的基础设施。难民和流离失所者的回返、民主和改革、体制能力建设和经济复苏。通过欧洲共同体的人道主义办事处提供了更多资金，1991-1999 年总额达 10 亿欧元。1997-1998 年在变化发展的优先事项范围内，欧盟援助的重点已从解决紧急需求转向以更加全面系统的方式重建对经济全面复苏必不可少的各关键部门，由一个联合咨询工作队就行政、管理框架和政策提供专家意见。欧盟在支助运输、供水、废物管理、住房、能源、农业和社会事务领域的重大项目同时，还向执行和平进程提供大量资金。2000 年的欧盟方案方向表

明，将进一步从重建转向可持续的经济复苏，以及稳定和联系进程，这一进程为融入欧盟体系提供了明确的前景。

85. 1999 年，欧盟针对科索沃危机向以下地区受影响的居民提供了总额 3.78 亿欧元的人道主义援助：科索沃（1.117 亿欧元）、黑山（1 750 万欧元）和塞尔维亚（7 030 万欧元）；以及邻国阿尔巴尼亚（9 700 万欧元）和前南斯拉夫的马其顿共和国（3 970 万欧元）。此外，1999 年在奥布诺瓦方案预算项下拨款 1.27 亿欧元用于科索沃重建方案，其中大约 80% 业已订约承办或缴付。2000 年分配给欧盟对科索沃重建援助的预算共计 2.75 亿欧元。2000 年 2 月，欧共体提供资金用于科索沃特派团公共事务（1 000 万欧元）和购买电力（2 000 万欧元）。2000 年 6 月，欧共体捐助 3 500 万欧元，以支助科索沃银行业、农业和保健等部门的能力建设。此外，欧联盟委员会核可了一笔新的价值 6 100 万欧元的人道主义援助资金，以支付包括科索沃（1 810 万欧元）、塞尔维亚（3 190 万欧元和黑山（530 万欧元）在内的南斯拉夫全境主要在粮食、住房、供水和卫生、保健和教育方面的最紧急需要。

86. 在欧盟对该区域提供援助之后，全面的目标仍然是尽可能使东南欧融入其余欧洲的政治和经济主流。为此目的并自 1999 年以来，欧盟一直向西巴尔干国家提议签订《稳定和联系协定》，其中包括贸易自由化和经济、财政和人道主义援助、以及在司法和内政方面的政治对话和合作，以及融入欧盟体系和最终成为欧盟成员的前景。保加利亚和罗马尼亚已开始欧盟成员资格谈判，在 2000-2006 年估计收到合并的加入欧盟前援助 62 亿欧元。迄今，欧盟已成为该区域最重要的贸易伙伴，在西巴尔干的所有出口中，大约有 80% 免税进入欧盟市场。最近欧洲联盟委员会提议采取进一步措施，通过延长贸易优惠并使其合理化，改善来自这些国家产品进入欧盟市场的情况，以促进该区域内的外国直接投资和经济稳定。欧盟考虑到加强区域合作的重要性，将继续其在《东南欧稳定公约》内的领导作用，该公约为采取区域解决办法，促进长期和可持续发展提供了更加广泛的机制。

87. **欧洲投资银行**一直积极参与国家间对东南欧重建和发展的援助努力。欧洲投资银行在《稳定公约》的范围内被授权负责协调部门审查进程、查明投资需要和评估在基本基础设施方面的区域项目，重点为运输、能源、水和电信部门。评价进程涉及该区域各国提出其项目提案，以及与国际金融机构就优先项目，包括就其技术、经济、财务和环境的可行性进行讨论。因而，欧洲投资银行编制了一份关于东南欧基本基础设施投资问题的区域项目审查报告，已提交东南欧区域筹资会议（2000年3月29日和30日，布鲁塞尔）。

88. 投资费用约为110亿欧元的近140个项目已被分为以下三个类别：(a) 35个快速启动项目（费用共计11亿欧元），可能在十二个月内（直至2001年3月31日）启动或开标；(b) 50个近期项目（费用共计27亿欧元），证明在经济上是合理的，未出现重要的部门或项目问题，因此应加速筹备（包括招标）；以及(c) 大约60个中项目，需要进一步调查或分析必须首先解决的具体问题。按部门分列，运输（公路、铁路、港口和航道、以及机场）占快速启动项目的91%和近期项目的62%，其次是电力项目，分别占3%和25%。特别受到最近危机影响的国家，即阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那和前南斯拉夫的马其顿共和国合计共占有近期启动项目的35%。在南斯拉夫，关于科索沃和黑山境内各类基础设施项目现有的或提供的资料显示，只许可在暂时的基础上列入这些项目。至于保加利亚和罗马尼亚，基本上认为纳入主流项目不属于《稳定公约》结构，因为欧洲联盟的加入前进程将是许多外来援助的主要特点。

89. 选择优先项目进程的一个重要特色是提议进行具有区域规模的活动。为响应前后一致的区域投资规划的要求和推进中期项目的工作，现已在快速启动项目内列入七项区域研究。在运输方面，区域研究将包括运输和简化贸易手续方案下的陆路运输和空中交通基础设施，以及跨界便利和管理。关于能源部门，提案包括一项巴尔干电力合作研究、一项区域战略天然气研究、以及一项区域石油管道网研究。克罗地亚

提出了一项关于亚得里亚海的环境总规划。另外也提出一项对电信领域能力建设、管理改革和培训的一揽子技术援助项目。

90. 由欧洲投资银行协调的关于基本基础设施的全面方案，估计今后两年的费用总额近40亿欧元。在这个范围内，欧洲投资银行在14个项目发挥了领导作用，这些项目估计费用总额约为7.3亿欧元，亦即在东南欧整个快速启动基本基础设施项目中占65%。尽管在某些主要投资项目的经费筹措计划结算时和为一些区域研究取得捐款方面最初遇到一些困难，快速启动项目的运作计划进行顺利，而且几个近期项目也取得了相当大的进展，筹备工作因此得以加速。如果希望区域项目成功，除了注意提供充分的资金，还须特别注意诸如法律框架、体制和公共行政等执行问题。

91. **欧洲复兴开发银行**与国际社会密切合作，努力促进东南欧在《稳定公约》的主导下实现经济发展和区域一体化。欧洲复兴开发银行已被责成对各方支助区域私营部门主动行动的努力进行协调。2000年1月，欧洲复兴开发银行主办了一次关于区域私营部门主动行动的讲习班，目的是审查现行方案、找出关键性的差距或重复、以及商定一份具体清单，列出那些值得捐助社会给予赠款援助的高度优先主动行动。这导致产生一个方案和项目的战略框架，这些方案和项目是该区域“最佳做法”的模范，已被国际金融机构商定为优先方案和项目。这些主动措施着重于促进跨界贸易、投资和支助中小企业等领域。

92. 在基础设施领域，欧洲复兴开发银行目前和计划在该地区执行的项目在被指定为快速启动的投资项目中占了很大一部分。由欧洲复兴开发银行主导将在阿尔巴尼亚、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国实施的三个项目（总计7400万欧元费用）已获该行董事会核准，正处于吸引投资伙伴做出共同出资之确定承诺的最后阶段。被定为近期的几个项目的进展比当初预期的更为迅速，其中包括阿尔巴尼亚的电力部门重建、前南斯拉夫的马其顿共和国的斯科普里机场项目、以及克罗地亚的市政供水项目。欧洲复兴开发

银行正在谋求给这些中的某些项目提供赠款供资，以确保其在 2001 年初得到实施。

93. 欧洲复兴开发银行非常重视在其业务国家、包括在东南欧，通过限额信贷、对微型企业银行的产权投资以及其它方式，支助中小企业。最近在《稳定公约》的范围内采取的主动措施包括设立一个 5 000 万美元的欧洲复兴开发银行/美国信托基金，其中大约 2 000 万至 2 500 万美元的资金用于支助该地区的微型企业和中小企业。欧洲复兴开发银行正在同欧盟讨论扩大欧盟/欧洲复兴开发银行中小企业支助资金现有的 5 000 万欧元的规模，该基金的援助对象是欧盟联系国，包括保加利亚和罗马尼亚。而且，欧洲复兴开发银行还积极参与《稳定公约》的投资协定和企业咨询委员会。

94. 欧洲复兴开发银行的简化贸易手续方案旨在减少参与贸易融资交易的国内银行与外国银行之间的风险意识。在东南欧各地，欧洲复兴开发银行共与 33 家银行有着客户关系。自 1999 年以来，该地区四个国家内已有八家开证银行被接纳加入该方案，其商定的限额总数超过 2 300 万欧元。至 2000 年年底，方案内将有 18 至 20 家银行，其限额总数将为 4 000 万欧元。已有 70 多家保兑银行（多数为西欧银行）加入该方案。1999 年 12 月，欧洲复兴开发银行与瑞士政府签署一项协议，提供 500 万瑞士法郎的赠款资金。该笔赠款保留在一个保证基金内，以支助在阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那以及前南斯拉夫的马其顿共和国的贸易保证金。目前正在讨论为简化贸易手续方案提供新的赠款资金，以使该方案在以下两方面扩展：(a) 增加对单一银行的风险承受总值或纳入更多的银行；以及 (b) 扩大保证的范围和规模以列入长期的风险承受。

95. 根据编审中有众多新项目的情况，欧洲复兴开发银行预期在今后两年里将在东南欧完成其签订承兑额 8.5 亿至 10 亿欧元的指标。按欧洲复兴开发银行融资与项目总费用之间的正常比率计算，这将意味着在今后两年里促成大约 24 亿欧元的新贷款和投资，从而大大支援当地的经济活动和区域一体化。欧洲复

兴开发银行期待着继续同地方当局和捐助界密切协调，确保高度优先项目得到必要的资金支助。

96. **经济合作与发展组织(经合组织)**一直积极参与了《东南欧稳定公约》的运作，特别是投资协定和反腐倡议的设计和实施。同时，经合组织加强了它在该地区国家内开展的现有方案，发起了更多的区域性和针对具体国家的主动措施，以支助经济管理、农业、劳工市场和社会政策、教育、统计以及环境等领域里面向市场的改革。

97. 2000 年 2 月 10 日和 11 日，在前南斯拉夫的马其顿共和国斯科普里举行了一次稳定公约工作计划表二会议，会上核准了东南欧改革、投资、完整和增长协定》。该协定的目标是为东南欧的可持续增长和发展奠定经济和结构政策的基础。它阐明了该区域各国需要执行的政策改革承诺，以便建立生机勃勃和可持续的市场经济，鼓励更多的地方和外国直接投资。投资协定涵盖全面的一揽子政策，包括银行业、资本市场、公司管治、私有化、投资环境、商法、贿赂和腐败、洗钱、司法制度、会计实务、海关制度、中小企业支助、政府采购、投资保证制度以及公私营伙伴关系等方面的政策。经合组织和大不列颠及北爱尔兰联合王被责成，联合领导负责执行投资协定的项目工作队。为此，制订了一份规划图，拟订出一个三阶段计划：(a) 调查分析该区域各国现有的投资条件；(b) 拟定针对具体国家的政策建议和订立区域性政策倡议；以及 (c) 监测东南欧地区在政策实施、改善投资条件和实际投资表现等方面的进展情况。

98. 在后续行动中，经合组织发起了调查分析该区域现有投资条件的第一阶段工作，在政策介绍和国家概况介绍中提供了关于跨区域政策领域和具体国家改革行动的信息资料。2000 年 3 月，经合组织对该区域多数国家进行了工作访问，以协助各国建立负责实施投资协定所规定义务的国家经济小组。投资协定项目工作队的第一次会议于 2000 年 4 月 19 日在斯洛文尼亚举行，出席者包括各国家经济小组的领导人、私营部门、国际组织以及经合组织成员

国。会议就有关实施投资协定的若干问题达成了一项共同谅解。在讨论针对具体国家的政策改革和发展的同时，经合组织与其它国际组织密切配合，在促进投资、统计、支助中小企业以及税收协定等领域提出了一系列区域性的重大倡议。所提议的活动中，有些已经获得核准并即将启动，其它活动仍有待同潜在伙伴进行协调并在启动之前满足供资需求。投资协定项目工作队将继续同国家经济小组及其他伙伴一道审议行动计划和未来的国家工作及区域工作。尤其是，经合组织将谋求与《稳定公约》的企业咨询委员会密切合作。

99. 2000年2月15日至16日，《稳定公约》成员国在萨拉热窝举行的工作计划表三会议上通过了反腐倡议，目标是帮助该区域各国建立打击腐败的体制办法、立法和做法。该倡议基于两份文件，即投资协定和行动计划。协定阐述了一些广泛原则，并提供了一项行动计划，说明该区域各国为根除腐败而商定应立即采取的措施。该倡议希望致力于以下方面：批准和实施各项国际文书、促进善政和可靠的公共行政、加强立法和促进法治、促进企业经营的透明度和廉洁性、以及促进一个活跃的民间社会。经合组织与欧洲委员会一道，被授权作为该倡议的秘书处，负责两项关键的支柱工作：打击工商交易中的贿赂行为和促进政府良好施政。

100. 反腐倡议以强有力的监测机制为基础，它设想了一个三阶段进程：即调查分析、针对具体国家的政策建议、以及同僚审查。2000年3月，经合组织同欧洲委员会和稳定公约特别协调员办公室一道走访了该地区，会见了阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国为实施反腐倡议所设立的国家反腐工作队，以及民间社会和捐助组织的代表。经合组织及其伙伴完成了第一阶段对该区域现有的反腐情况进行的调查分析，编写了国家评价报告。今后的步骤将着重制订针对具体国家的建议，以便改善该区域的状况和监测那些对在东南欧取得减少腐败的实际成果至关重要的各项政策的实施情况。

三. 受影响国家参与巴尔干区域的重建、复兴和发展努力

101. 大会第54/96G号决议请有关国际组织依照高效和有效采购原则以及1999年10月29日关于采购改革的第54/14号决议，采取适当步骤，向感兴趣的当地和区域供应商提供更多的机会，并便利他们参与该区域重建、复兴和发展努力；下文将概括介绍从联合国系统有关组成机构以及联合国秘书处维持和平部和人道主义事务协调厅得到的资料。

A. 参与提供人道主义援助

102. 1999年11月发起了2000年联合国关于支持东南欧人道主义行动的机构间联合呼吁，为根据所涉以下五国中每一国家的具体需要而制订的范围广泛的机构方案提供了总的区域框架：阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国以及南斯拉夫，特别是科索沃省。2000年，一共需要6.6亿美元来实施16个提出呼吁的机构的方案活动。2000年7月进行的中期审查重申了关于确定保护及援助的优先次序的目标，再次强调既要持久解决流离失所者的问题，也要重视促进人权。审查仍然保持从整个区域着手的做法，因为过去十年来该区域复杂的紧急情况的起因、有助于缓解的因素以及后果都是相互关联的。人们承认该区域普遍存在经济和政治分歧，特别是那些妨碍减少紧急援助而采取持久性长期解决方案的经济和政治分歧。截至2000年10月4日，订正所需筹资额的47.6%已经落实，还缺大约3.3亿美元。各国方案得到的捐助程度不同：阿尔巴尼亚（15.9%）、波斯尼亚和黑塞哥维那（20.6%）、克罗地亚（44.8%）、前南斯拉夫的马其顿共和国（31.5%）、除科索沃之外的南斯拉夫（20.1%）和科索沃省（37.5%）。即使存在许多制约因素，包括筹资没有达到预订目标致使人们担心捐助者感到厌倦，但是该区域的情况最近还是有所改善，为实现人道主义目标提供了机会，特别是与遣返长年难民和流离失所者有关的目标。因此，捐助界务必继续并加强支助，进一步强调尽可能促使当地及区域供应商参与

其中，以利用目前环境，为在整个区域达成持久的解决方案、实现稳定和发展奠定基础。

103. **联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）**继续促进在当地及区域采购其在前南斯拉夫境内的方案所需的用品和服务。为此，邀请该区域各国所有潜在和合格的供应商根据具有竞争性的招标程序提交报价。1999 年，向以下国家的供应商授予了合同：波斯尼亚和黑塞哥维那(531 309 美元)；克罗地亚(1 480 213 美元)；匈牙利(183 125 美元)、斯洛文尼亚(282 343 美元)、前南斯拉夫的马其顿共和国(1 200 万美元，包括负责实施的合作伙伴提供的合同)以及南斯拉夫(969 077 美元)。难民专员办事处根据上述合同采购的主要物品有建材、炉灶、毯子、床、取暖用燃料和柴油、煤、卫生用品、办公家具和设备、印刷服务、租用仓库和运输服务。

104. 1999 年 9 月，难民专员办事处协助前南斯拉夫的马其顿共和国政府在奥赫里德举办了一次特别会议，讨论为在科索沃及在周围地区活动的国际组织采购该国货物和服务的问题。这次会议有两个目的(a)就当地市场情况向国际组织提供咨询意见；以及(b)使当地企业了解联合国的当地采购程序。来自该国的 150 多名商务代表及 20 个在该区域活动的国际组织参加了这次会议。作为后续行动，难民专员办事处与区域商会协调，于 2000 年 3 月在比托拉市举办了一个类似的讲习班，并计划在接近 2000 年年底时在该国的其他地区举办一系列这类讲习班。

105. **世界粮食计划署（粮食计划署）**一直在巴尔干各国执行一项区域紧急行动，截至 2000 年 1 月 1 日，为以下国家的共 160 万人提供了粮食援助：阿尔巴尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫，其中科索沃(600 000 人)、黑山(95 000 人)和塞尔维亚(710 000 人)。2000 年上半年期间，粮食援助的受益人数逐渐减少，到 2000 年 7 月 1 日，已降至 100 万人，预计年底将进一步减少。粮食计划署的援助对象为人口中最脆弱的群体，包括难民、流离失所者和最没有保障获得粮食的社会成员。据估计，2000 年上

半年，粮食计划署为该区域提供的援助总价值约为 6 千万美元。

106. 另外，粮食计划署对该区域的现金及管理投入促进了支助巴尔干各国的经济重建和能力建设进程。2000 年上半年，设在阿尔巴尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫（科索沃、黑山和塞尔维亚）的粮食计划署国家办事处和分办事处雇用当地招聘的本国工作人员，总费用为 150 万美元。粮食计划署还利用区域及当地机构作为其执行伙伴和供应商。在 2000 年上半年区域和当地采购范围内，粮食计划署从匈牙利、前南斯拉夫的马其顿共和国和南斯拉夫一共购买了 32 529 吨粮食商品，总费用约 6 百万美元。由当地运输商承包将粮食计划署的粮食商品从希腊的萨塞洛尼基港和黑山的巴尔港运往该区域各地，主要是科索沃、黑山和塞尔维亚的储存点；同时在阿尔巴尼亚境内的路陆运输也由当地运输商承包。这些服务，包括仓库租金，给巴尔干区域的地方经济带来了近 4 百万美元的收益。

B. 联合国维持和平行动的供应

107. 联合国继续维持在巴尔干区域的三项维持和平行动，这些行动在国际社会协助寻求该区域和平与稳定的努力中起着重要作用。在实施《代顿和平协定》的总的框架范围内，联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）主要负责监测并改革该国的警察部队和加强普遍法治。科索沃特派团是联合国所进行过的最复杂的行动之一，在该省提供了各种各样的民事服务，包括执法、民政及公共服务等领域的民事服务。联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）继续监测克罗地亚与南斯拉夫之间这一具有战略意义的半岛的非军事化。

108. 在上文所述情况下，联合国在前南斯拉夫的维和特派团继续向所有欧洲国家，包括由于巴尔干的事态发展而受到影响的国家的可能的供应商招标。1998 年 1 月至 1999 年 12 月期间，特别在以下国家进行了这类当地采购：阿尔巴尼亚(90 000 美元)、奥地利(801 112 美元)、波斯尼亚和黑塞哥维

那 (11 042 616 美元)、克罗地亚 (3 766 296 美元)、德国 (2 435 353 美元)、希腊 (294 061 美元)、匈牙利 (4 000 美元)、意大利 (21 177 565 美元)、斯洛文尼亚 (335 688 美元)、前南斯拉夫的马其顿共和国 (3 551 799 美元) 和土耳其 (1 133 638 美元)。尽可能在特派团所在地区采购除对当地经济有益处以外, 还可缩短交货时间、减少运费, 只要当地能够提供所需要的货物和服务, 而且其价格具有竞争性。

109. 受影响国家的供应商还可通过两个其他来源向联合国在前南斯拉夫的维和行动提供用品, 一是联合国总部的商业采购, 一是通过协助通知书进行的政府采购。1998 年 1 月至 1999 年 12 月期间, 总部的商业采购特别来自以下国家: 保加利亚 (4 296 400 美元)、德国 (737 235 美元)、意大利 (8 514 928 美元)、罗马尼亚 (2 801 550 美元) 和乌克兰 (4 514 043 美元)。同一期间, 在向政府发出的协助通知书项下, 特别向以下国家发出了请购单: 奥地利 (5 043 美元)、捷克共和国 (6 000 美元)、德国 (318 633 美元)、意大利 (1 139 760 美元)、罗马尼亚 (483 920 美元)、斯洛伐克 (11 250 美元)、和乌克兰 (1 067 000 美元)。预计还会从受影响的国家为联合国在该区域各特派团采购更多的用品。

C. 重建及发展伙伴

110. 1999 年 4 月, 国际社会责成欧洲联盟委员会和世界银行作为牵头机构, 协调为帮助巴尔干重建和发展而进行的所有双边及多边援助努力。根据这项任务, 这两个机构一直负责与东南欧地区经济复苏、改革和重建有关的事项的协调, 包括动员捐者支助、提供经济分析、发展适当的条件及实施项目。为了帮助执行这项任务, 在布鲁塞尔开设了一个欧洲联盟委员会/世界银行东南欧事务联合办事处, 该办事处维持一个网站 (www.seerecon.org), 提供关于该区域重建过程的信息。另外, 还成立了一个捐助界的高级别指导小组, 监督科索沃和东南欧的经济复苏和重建任务执行情况。

111. 在科索沃危机之后, 世界银行与欧洲联盟委员会一道并与其他机构合作, 率先拟订了科索沃重建和复兴初步方案, 四至五年期间所需外部筹资约 23 亿美元。1999 年 7 月和 12 月世界银行和欧洲联盟委员会共同主持了两次捐助者会议, 为支助科索沃的预算援助、重建和复兴方案以及实施和平调动资金。根据最新的进度报告, 2000 年 1 月至 6 月期间, 捐助者在实施重建和复兴方案及提供更多资金用于对科索沃的预算支助方面取得了令人鼓舞的进展。具体地说, 最初目标是到 2000 年底承付款达到 11 亿美元, 而 2000 年 6 月底时, 捐助者报告的已确定的承付款就已经达到 10 亿美元。截至 2000 年 6 月 30 日, 1999 年和 2000 年预算认捐额共计 1.09 亿美元, 承付款达到 1.37 亿美元, 实际支出额 1.17 亿美元。据 1999 年 11 月的估计, 至 2000 年底仅重建和复兴所需款额一项就达 9.98 亿美元; 到 2000 年年中时, 对该项估数的已确定的承付款达到 8.72 亿美元, 其中 3.66 亿美元实际上已经支出。大量资金用于水电和住房, 而农业拨款相对较少。科索沃特派团正在编制 2001 年公共投资方案, 该方案将反映科索沃重建和复兴方案所需筹资方面的最新资料。

112. 欧洲联盟委员会和世界银行经与《稳定公约》特别协调员的密切联系, 于 2000 年 3 月 29 日至 30 日在布鲁塞尔举办了东南欧区域筹资会议。在会上, 参加会议的该区域各国介绍了它们为了实现《稳定公约》的各项目标而准备采取的一套措施。捐助界对此的反应是作出超过 24 亿欧元的认捐或承诺, 不仅超额完成了为今后 12 个月的一整套综合性快速启动区域项目和举措筹资 18 亿美元的原定目标, 而且还为今后两、三年加速近期区域项目的拟定和实施提供了资金, 其中既包括在《稳定公约》框架范围内拟定的项目, 也包括各种针对具体国家的捐助方方案的增设项目。总的来说, 这些项目和举措都致力于改善基础设施、促进私人部门发展、支助政策及体制改革, 并鼓励在该区域实现民主化、和解和安全。

113. 在召开区域捐助方会议 6 个月之后, 在基础设施部门的 34 个 (最初为 35 个) 快速启动项目和研究

中，除一个外，已经全部找到了资助来源，资金总额为 12 亿欧元。尚待落实的资金缺口估计约为 2 900 万欧元。到目前为止，实际上已经开工的项目有 6 个；三分之一的项目正在进行或已经结束合同招标。据目前预测，到 2001 年 4 月 1 日这个至关重要的截止日期时，除了 4 个以外，所有其他快速启动项目的招标工作都将已经开始。这 4 个项目中的一个项目（波斯尼亚和黑塞哥维那电力 3 项目）的资金已经全部落实，随时可以开始，但不得不推迟到波斯尼亚当局采取措施重组该国的电力部门之后。另外 3 个项目（2 个在克罗地亚，1 个在保加利亚）需待完成正在进行的一些技术研究之后才能设定一个确定的时间表。完成筹资计划对实施整套项目来说是迈出了关键的一步。现在的挑战就是如何实施项目了，为此，将需要受益国和牵头机构在今后数月中作出重大努力。

四. 结论

114. 向受巴尔干地区事态发展影响的东欧国家提供经济援助的工作，是在该区域不断演进的局势所固有的若干复杂的政治、经济因素的背景下进行的。除了在前南斯拉夫社会主义联邦共和国解体后的过渡时期内军事冲突、经济制裁和其他破坏造成的消极影响之外，科索沃危机也给东南欧及以外地区脆弱的经济体造成了毁灭性影响。结果，该区域几个受影响最严重的国家以及国际社会面临着应付人道主义紧急情况 and 巴尔干地区冲突后重建、复兴和稳定方面新的和更大的挑战。在得到广泛的国际支助后，受影响国家踏上了经济及社会改革和复兴的艰难路程，包括特别努力彻底克服科索沃危机的影响。最近，南斯拉夫联盟共和国的民主变革为结束该国的国际孤立以及恢复区域合作、特别是恢复整个巴尔干和欧洲其他地区传统的运输和经济联系铺平了道路。但确保东南欧的长久稳定和可持续发展是一个漫长而又艰辛的历程，它需要该区域各国和国际发展行动者作出持续、协调的努力。

115. 由于秘书长从受影响国家和捐助国收到的答复数量有限，因此不可能只根据这些答复作出结论性

评估。但活跃在该区域的国际机构最近作出的评估显示，东南欧受影响国家继续面临调整方面的问题，这些问题来自一系列内部和外部因素，其中有重大制度变革造成的长期影响、暴力冲突和经济制裁。所有这些问题必须在进行中的重建和复兴工作范围内，并通过加强巴尔干地区稳定、经济复苏和发展方面的区域合作，有效加以解决。在区域一级，必须特别重视重建基础设施（包括恢复多瑙河航运）、发展私营部门、贸易一体化、促进投资和机构能力建设等领域。重建和稳定进程以及区域合作方案迄今已在受影响最严重国家取得了积极的成果，最终应当惠及该区域所有国家。

116. 联合国系统有关组成部分、包括国际金融机构，继续在其各自的任务范围、现有设施和资源范围内，在受影响的国家实施大量的财政和技术援助方案。为响应有关方面重新呼吁提供特别经济援助，已酌情对这些方案作了改进，尽可能考虑到受影响国家的特别需求和处境，以支持它们努力实现经济复苏、结构调整和发展。在科索沃重建和复兴方案的框架内，实施了一系列紧急措施和活动，处理科索沃危机因大量难民和流离失所者形成经济和社会制约因素而引起的区域性后果，以及邻国和其他受影响国家贸易、运输和外国投资方面受到的破坏。由于科索沃危机造成的最紧迫需求已经得到满足，现在的重点是要处理该区域受影响国家的各种较长期经济和社会问题，这样做既是支持重建和复兴努力，也是为了结构调整、经济转型和可持续发展。

117. 在欧洲联盟的主持下并同其他区域组织合作，通过特别的区域倡议和援助安排，处理了受影响国家在运输和基础设施发展以及简化贸易手续和促进投资等领域的特别关注事项。欧洲联盟的法尔方案、奥布诺瓦方案和独联体技援方案发挥了关键作用：为受影响国家一系列跨界基础设施和海关便利项目提供经费，并把它们纳入运输和基础设施发展的较长期区域性前景，特别是为了该区域重点运输和海关通道投入运作。已向西巴尔干地区增加提供了大量资源，促进从对受影响国家的紧急需求和短期经费需求作出

反应阶段向支持以全面和长期手段实现东南欧稳定和巩固的新阶段过渡，以期进一步把这些国家纳入欧洲和全球结构。按照区域重建和发展方案，国际金融和发展机构在下列关键部门被赋予最重要作用：发展基础设施（欧洲投资银行）、推动私营部门、包括中小企业（欧洲复兴开发银行）、投资协定和反腐倡议（经合组织）以及全面经济框架（世界银行）。在变化的区域优先事项之中，必须要有捐助者持续的支助、区域开发和投资银行的参与、以及私营部门的参与，才能在作为欧洲一部分的巴尔干地区发展跨界合作、提高基础设施并推动贸易与投资。

118. 应当鼓励邻国和其他受影响国家更加积极地参与国际合作与支助，推动该区域的重建、复兴和发展努力。联合国许多组织、方案和机构最近增加了其在巴尔干区域的存在，改进了它们的活动；它们的当地和区域采购政策为邻国和其他受影响国家的供应商开辟了新的可能性。此外，在联合国系统内外多边机构的主持下，对援助进行了有效的动员和协调，并为项目共同供资，这应当促进对资源的适当区域分配，提高采购产品和服务、包括从当地和区域的销售商处采购的透明度。另外，《东南欧稳定公约》的实

施进程，尤其是其关于经济重建、合作与发展的工作计划表的活动，为推动结构改革、可持续发展、区域内经济合作以及东南欧融入欧洲主流提供了基本机制，对巴尔干区域及以外地区的和平、稳定与繁荣作出了重要贡献。

注

¹ 除了南斯拉夫联盟共和国（科索沃、黑山和塞尔维亚）之外、六个国家——阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国——被确定为该区域受影响最严重的国家。此外，东欧其他几个多瑙河流域国家，即匈牙利、斯洛伐克、摩尔多瓦共和国和乌克兰，也在不同场合报告了巴尔干地区的事态发展给它们造成了特殊的经济问题。

² 本报告取代秘书长关于向因执行安全理事会制裁南斯拉夫联盟共和国的各项决议而受到影响的国家提供经济援助的前五份报告（A/49/356、A/50/423、A/51/356、A/52/535 和 A/54/534）。

³ 见《欧洲经济概览》，1999 年第二期（联合国出版物，出售品编号，E.99.II.E.3），第 17-20 页。

⁴ 见《安全理事会正式记录，第五十年，1995 年 10 月、11 月和 12 月补编》，文件 S/1995/999。

⁵ 联合国出版物，出售品编号 E.00.II.E.12。