



## 第五十五届会议

议程项目 47

## 协助排雷行动

## 协助排雷行动

## 秘书长的报告\*

## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	4
二. 联合国系统.....	2-26	4
A. 联合国排雷行动处.....	2-4	4
B. 裁军事务部.....	5-6	4
C. 人道主义事务协调厅.....	7-10	5
D. 联合国开发计划署.....	11-14	5
E. 联合国难民事务高级专员办事处.....	15-18	6
F. 联合国儿童基金会.....	19-22	6
G. 联合国项目事务厅.....	23-26	7

\* 联合国排雷行动处提交报告的责任由于根据大会第 54/191 号决议的授权和明确要求而大量增加，延误了提出本报告的时间。另外由于需要请联合国系统以外的各种组织提供投入并将这些投入纳入本报告，进一步影响了该处及时提交报告的能力。至于将来提交报告的问题，现已采取各种步骤，确保这不会再是一个关切问题。

三.	政府间和非政府组织.....	27-54	7
A.	援外社国际协会.....	27	7
B.	日内瓦国际人道主义排雷中心.....	28-31	7
C.	国际残疾协会.....	32-33	8
D.	国际禁止地雷运动.....	34-37	8
E.	红十字国际委员会.....	38-41	8
F.	地雷幸存者网络.....	42-44	9
G.	排雷咨询组.....	45-46	9
H.	挪威人民援助会.....	47-49	9
I.	美国越战退伍军人基金会/普查行动中心.....	50-52	10
J.	世界康复基金会.....	53-54	10
四.	区域组织.....	55-57	10
五.	国家方案.....	58-117	11
A.	阿富汗.....	58-61	11
B.	安哥拉.....	62-64	11
C.	阿塞拜疆.....	65-67	11
D.	波斯尼亚和黑塞哥维那.....	68-71	12
E.	柬埔寨.....	72-75	12
F.	乍得.....	76-78	13
G.	克罗地亚.....	79-81	13
H.	厄立特里亚和埃塞俄比亚.....	82-84	13
I.	几内亚比绍.....	85-87	14
J.	伊拉克.....	88-89	14
K.	南斯拉夫联盟共和国科索沃.....	90-94	14
L.	老挝人民民主共和国.....	95-98	15
M.	莫桑比克.....	99-101	15

---

N. 索马里.....	102-103	16
O. 黎巴嫩南部.....	104-106	16
P. 斯里兰卡.....	107-109	16
Q. 苏丹.....	110-112	16
R. 泰国.....	113-114	17
S. 也门.....	115-117	17
六. 排雷行动综合办法.....	118-122	17
七. 意见.....	123-125	18
附件: 协助排雷行动自愿信托基金.....		19
A. 截至 2000 年 10 月 18 日按捐助者开列的捐款总额.....		19
B. 截至 2000 年 10 月 18 日按专款用途开列的捐款总额.....		21

## 一. 引言

1. 自 1993 年起，排雷行动问题一直被列入大会议程。最近，大会在 1999 年 12 月 17 日的第 54/191 号决议中，请秘书长向大会第五十五届会议提交报告，说明他以前提交给大会的关于协助排雷行动的各报告所述的所有有关问题上取得的进展，其中包括红十字国际委员会（红十字委员会）及其他国际和区域组织，以及国家方案所取得的进展，并说明协助排雷行动自愿信托基金的运作情况。本报告就是根据这一要求提交的，提供了排雷行动所涉各组织工作情况方面的资料。其中载列了在阿富汗、柬埔寨和莫桑比克开展的最为人熟知的国家方案细节，以及目前在黎巴嫩南部、几内亚比绍、埃塞俄比亚和厄立特里亚开展的更近的活动的细节。

## 二. 联合国系统

### A. 联合国排雷行动处

2. 在过去的十二个月里，联合国秘书处维持和平行动部（维和部）的联合国排雷行动处的主要工作，是执行现在已经规定得很明确并已得到充分接受的联合国排雷政策，同时还面临日益增多的人道承诺和业务承诺的挑战。关键是需要支持向黎巴嫩南部、塞拉利昂和埃塞俄比亚/厄立特里亚地区部署新的和不断发展的维和行动，同时还要维持对目前正在进行的人道主义活动以及与发展有关的活动的支持。监测并评估全球地雷威胁的努力 2000 年也在继续，在白俄罗斯、埃及、尼加拉瓜和赞比亚执行了多领域评估任务，在阿布哈兹（格鲁吉亚）、埃塞俄比亚和厄立特里亚、莫桑比克、塞拉利昂和黎巴嫩南部也执行了技术任务。从这些任务产生的建议在规划国际社会对地雷问题的反应方面继续发挥着关键作用。

3. 除了向日益增多的方案和行动提供协助外，还在质量保证、标准和信息管理等领域继续关注管理和协调问题。这表现为，制定了目前正在应用的人道主义排雷行动国际标准订正版；该标准在经过更新之后，将提供一个有效的框架，将地雷问题的所有方面纳入

全面的一揽子质量和程序准则。联合国排雷行动处和日内瓦国际人道主义排雷中心开发的排雷行动信息管理系统已经得到改进，并部署到越来越多的国家，其中包括阿塞拜疆、乍得、爱沙尼亚、埃塞俄比亚和厄立特里亚，尼加拉瓜、索马里、黎巴嫩南部、泰国、也门和南斯拉夫联盟共和国（科索沃）。排雷行动信息管理系统的实地模式正在成为外地进行数据分析、规划和制定优先事项的一个有效工具，同时还在继续开展工作，开发一个可以起到补充作用的排雷行动信息管理系统全球模式。

4. 由于有国际社会提供支持，所有上述各个项目都拓宽了地雷行动反应的范围，突出了联合国排雷行动处在协调、实施并监督这一领域的联合国政策方面的作用。通过与所有有关的联合国其他机构和组织以及外部实体进行密切的合作与联络，继续促进协调工作，从而确保资源得到最好的利用，并作出有重点的反应。如果资源允许，该处在来年将继续并加强这些努力，用现有的协调和实施机制，对全球地雷问题作出最积极主动和最有效的反应。

### B. 裁军事务部

5. 根据《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（以下简称《杀伤人员地雷公约》）<sup>1</sup> 缔约国第一次会议提出的建议，联合国秘书处裁军事务部开发并实施了一个电脑化数据库，用来收集、储存、检索并传播缔约国根据该公约第 7 条的规定，在提出有关透明措施的初期报告和每年最新情况的过程中提交的数据和资料。在本报告所述期间，47 个缔约国提交了初期报告，其中有 17 个国家还提交了最新情况报告。47 个缔约国中有 23 个就储存情况提交了“无”报告，而若干受到地雷影响的国家在报告中还附列了地图。这些活动都是在筹备于 2000 年 9 月 11 日至 15 日在日内瓦召开的缔约国第二次会议背景下进行的。

6. 根据 1999 年 12 月 1 日大会第 54/58 号决议，裁军事务部协助《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》（以下简

称为《某些常规武器公约》)<sup>3</sup>的《禁止或限制使用地雷(水雷)、诱杀装置和其他装置的修正议定书》(《第二号议定书》)<sup>2</sup> 缔约国于1999年12月15日至17日在日内瓦召开了第一次年度会议。秘书长作为《第二号修正议定书》的保存人,根据会议的建议向还没有加入该议定书的国家的国家元首或政府首脑发了一封信,请他们国家的政府尽快加入。裁军事务部还向2000年5月31日至6月2日在日内瓦召开的一次非正式专家会议提供服务。专家会议除其它外,讨论了国际技术合作、提供援助方面的国际合作、就开发有成本效益的最终能够取代杀伤人员地雷的可行技术进行信息交流、以及其它技术问题。迄今为止,已有50个国家加入《第二号修正议定书》。

### C. 人道主义事务协调厅

7. 作为对联合国排雷行动处及其人道合作伙伴的支持,联合国秘书处人道主义事务协调厅继续利用其在复杂紧急情况下的外地存在,以便确保地雷的人道主义方面问题得到解决。

8. 作为该厅与联合国排雷行动处和其他人道合作伙伴经常交流的一部分,该厅既通过正式参与机构间排雷行动协调小组的工作,也通过工作人员经常的非正式接触,在开展工作的国家经常分享有关地雷的人道主义方面问题的报告。这方面的例子包括,2000年6月派往斯里兰卡的特派团的报告,其中建议恢复因安全局势恶化而暂停的排雷活动。该厅由于参加机构间协调小组的会议,也使工作人员有机会在规划、实施并跟踪复杂紧急地区(如刚果民主共和国、塞拉利昂和高加索)的评估任务方面支持联合国排雷行动处的工作。

9. 救助网和综合区域信息网作为该厅在因特网上发布的可搜索信息来源,每天和每周均要发布分析报告和文章供人道救援界使用,其中经常登载有关受地雷影响的国家的信息。

10. 该厅还通过使用联合呼吁程序来支持排雷行动。在2000年的呼吁中,已经要求为六个国家或区域的

排雷活动提供5 100多万美元,作为对联合国各机构及其执行伙伴的支持。然而截至9月27日,所要求的经费只落实了大约2 300万美元。

### D. 联合国开发计划署

11. 联合国开发计划署(开发计划署)通过其国家办事处网络,协助各国政府发展管理、优先化并协调其排雷行动方案的长期能力。开发计划署总部设置了一个小规模的专业队伍,向开发计划署各区域局和国家办事处提供直接支助,这些区域局和国家办事处则要在能力建设、提供技术咨询和培训、资源调动和宣传等方面协助各国政府,以便采取一个完全综合的排雷行动方法。

12. 在一些国家,开发计划署支助排雷行动能力建设项目,这些项目都处于不同的制定阶段。到2000年7月底,开发计划署在安哥拉、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、克罗地亚、老挝人民民主共和国、莫桑比克、索马里和也门都有正在进行的方案。在阿尔巴尼亚、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、约旦、黎巴嫩和泰国,一些方案正在进行初期规划;在几内亚比绍,一个试点方案则正在实施。

13. 开发计划署与联合国系统内外的一些组织合作,继续向东道国政府提供支助。开发计划署和联合国排雷行动处一道,努力与莫桑比克政府共同确定灾难性洪水对该国地雷问题的影响。同样,开发计划署通过与排雷行动处和日内瓦国际人道主义排雷中心密切合作,支持在全世界许多国家的排雷行动方案中采用排雷行动信息管理系统。开发计划署还启动了一些调查工作,评估地雷行动所造成的社会经济影响以及为使地雷受害者重新融入社会而作出的相应努力的有效性。开发计划署还在执行一个跟踪1999年调查工作的后续项目;1999年的调查工作评估了国家管理人员的培训需求,最后为执行一级、高级和中级管理人员制定了一揽子培训方案。除此之外,美利坚合众国联合国协会(美国联合国协会)仍然是开发计划署的积极合作伙伴,通过“收养一个布雷区”运动为排雷筹措资源。1999年以来,美国联合国协会已经收到了

400 多万美元捐款、认捐和赠款，并计划在大不列颠及北爱尔兰联合王国发起一个 2000 年秋天北半球运动。

14. 1999 年，开发计划署向排雷行动的各项活动捐助了大约 600 万美元资源，而这些资源又成功地使捐助者以分担成本和向开发计划署信托基金提供捐助的形式，又捐助了 3000 万美元。与此同时，开发计划署还与挑选出来的国家排雷行动方案密切合作，对每个方案的全面资源调动活动进行协调。

### **E. 联合国难民事务高级专员办事处**

15. 长期以来，联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)把防雷宣传、培训和排雷活动纳入其各项方案活动之中。难民专员办事处目前正在科索沃支持各项扫雷活动。至今，科索沃的扫雷工作的重点是受骚扰性地雷影响的村镇、返回的难民和流离失所者需使用的土地、当地居民区附近的未标明雷场。在这方面，进行了质量控制检查，以确定这些地区的排雷符合人道主义标准。

16. 在西撒哈拉，难民专员办事处的目标是按照执行《联合国解决计划》规定的时间框架完成西撒哈拉难民自愿遣返的准备活动。这项《计划》下开展的准备工作必须确保遣返是自愿的，并且是在安全和有尊严的情况下进行的。为实现这个目的，挪威人民援助会于 1999 年完成了防雷宣传培训方案。

17. 针对柬埔寨的和平进程和柬埔寨境内相应的返回者流入问题，难民专员办事处的排雷行动已确定需要确保选定的优先地区的完成排雷，以支持重返社会的工作。1999 年，难民专员办事处和一些专门排雷机构签署了协定，有关执行机构也进行了相应的努力，这一主动行动保持目前把重点放在排雷工作上的做法，确保即将开展重返社会的地点的安全。这个项目的目标人口主要是 1999 年第一季度从泰国境内难民营遣返原居地，即松洛和 Oddar Meanchy 的返回者。在这方面，2000 年在柬埔寨对 1997 年至 2000 年期间执行的重返社会方案进行了评估。在 2000 年 10 月举

行的区域研讨会上讨论了评估结果并和难民专员办事处的评价和政策分析科合作编撰了报告。

18. 排雷活动还鼓励若干非政府组织在这些地区开展工作。这是这个区域今后发展的一个重要因素。由于难民专员办事处计划在 2000 年底之前逐渐从柬埔寨撤出，因而关键的是各非政府组织和发展机构继续支持长期减贫方案。

### **F. 联合国儿童基金会**

19. 作为联合国排雷宣传教育的中心，联合国儿童基金会(儿童基金会)继续执行和支持各项防雷宣传方案，并在这方面向国际社会给予适当的指导。儿童基金会参加了联合国排雷行动处领导的机构间排雷行动评价团前往各受地雷影响的国家，并和非政府组织伙伴合作，根据评价结果编制和进一步发展了防雷宣传方案。儿童基金会代表联合国系统为联合国工作人员和世界各地的非政府组织制定防雷宣传训练单元。2000 年 9 月在日内瓦举行的第二届《关于杀伤人员地雷公约》缔约国会议发表了这项单元。除了这类方案的国际标准之外，国际社会还请儿童基金会带头为监督和评价防地雷和未爆弹药宣传方案制定国际准则。将在 2000 年发起这些进程。

20. 儿童基金会和有关伙伴紧密联系，并和世界卫生组织(卫生组织)和国际红十字会合作，利用公共保健设施和基于社区的康复活动，继续援助地雷幸存者。儿童基金会支持非政府组织发展低成本的假肢、矫正术及其他辅助器械，并为残疾人提供康复服务。

21. 儿童基金会继续倡导普遍批准《关于杀伤人员地雷公约》。为了加强这些工作，儿童基金会执行主任于 2000 年 2 月致函所有《公约》签署国国家首脑，敦促其政府批准这一公约，把它作为一项紧要事务来做。作为后续工作，正通过儿童基金会的地区和国家办事处作出进一步努力，并提供内容更新的批准包支持这些努力。2001 年，儿童基金会和国际禁止地雷运动(禁雷运动)将联合举办高级别区域会议，宣传反对使用、生产、贮存和转让地雷，敦促更多国家批准公约。

22. 儿童基金会目前在下列国家开展防雷宣传和援助受害者方案。这些国家是：阿尔巴尼亚、安哥拉、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维纳、柬埔寨、哥伦比亚、克罗地亚、埃塞俄比亚、南斯拉夫联盟共和国(科索沃)、危地马拉、老挝人民民主共和国、莫桑比克、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、斯里兰卡、和苏丹南部。该机构所支持的方案立足于可持续的长期地方能力建设活动。在解决地雷问题时，儿童基金会继续把所有与地雷有关的问题纳入其经常方案规划之中。在联合国排雷行动处的主持下，儿童基金会目前正在黎巴嫩南部、戈兰高地、乍得、厄立特里亚、巴拿马和索马里援助制定新的方案。

### G. 联合国项目事务厅

23. 联合国关于排雷行动的政策确认联合国项目事务厅(项目厅)是联合国系统为综合的排雷能力建设方案提供项目服务的主要机关。该厅的排雷行动股代表联合国各个机构，如排雷行动处、开发计划署和伊拉克方案办公室(伊办)等管理排雷行动方案，在总部和这些机构密切合作，确保有效拟定方案和及时执行方案。

24. 排雷行动股提供项目管理支助，结合制度、技术和人三个因素在规定的时间内、预算和质量目标内完成各项排雷行动项目。这项支助工作包括向世界各地的联合国排雷行动方案管理员提供技术支助、法律咨询和采购服务。排雷行动股积极参加发展经修正的《国际标准》，积极参加讨论以确保标准的业务效用，同时确保作为业务规划工具的排雷行动信息管理系统得到最大的利用。排雷行动股积极促进各排雷行动方案交流业务经验，发展最佳做法。今年，重点放在适用经修正的《国际标准》和确定排雷行动的业务优先顺序。

25. 项目事务厅作为单一的、经济合算的排雷服务来源，确保方案资源使用得值得，并提供一种标准做法，用以在世界各地加强排雷行动方案。项目事务厅还制定同各国政府和组织合作所必要的法律协定，争取它

们以实物捐助的方式向排雷行动方案提供军事和文职人员、设备和服务。

26. 项目事务厅目前正负责执行，或提供服务给 16 个主要排雷行动方案。去年，项目事务厅与联合国排雷行动处合作完成了一项紧急方案(尼加拉瓜)；与伊办合作在伊拉克北部省份大大扩大了各项活动；与开发计划署，合作在几内亚比绍、与排雷行动处合作在黎巴嫩南部和厄立特里亚/埃塞俄比亚开始执行三项新的方案。

## 三. 政府间和非政府组织

### A. 援外社国际协会

27. 援外社国际协会维持并增强承诺执行防雷宣传和排雷行动方案。在这方面，它正在努力将这些方案与人道主义救助和康复方案的较大范畴挂钩，以便取得更大效能、重新进入市场和获得基本服务，并减少对外来援助的依赖性。援外社国际协会在 1999-2000 年期间推展了若干方案，其中包括在阿尔巴尼亚的防雷宣传项目、在安哥拉的防雷宣传和排雷活动的合并计划、在科索沃的排雷和防雷宣传训练、在索马里的调查、制图和排雷活动以及在柬埔寨的综合发展行动，将设定优先事项、防雷宣传和影响评估行动结合起来。所有这些项目都与现有协调机制和与在每一个地点活动的国家一级、联合国和其他排雷行动合作进行，大多数项目以地雷技术公司为执行伙伴。

### B. 日内瓦国际人道主义排雷中心

28. 日内瓦国际人道主义排雷中心是在国际排雷行动框架内的一个独立的公正专家组织。日内瓦国际人道主义排雷中心是 1998 年应瑞士政府倡议设立的，自那时以来已成为不少政府支持的一个国际性基金会。

29. 日内瓦国际人道主义排雷中心的任务是促进排雷行动领域的合作，向由各种伙伴，特别是联合国排雷行动处，所进行的若干倡议提供支助和援助。该中心最近为开发计划署和排雷行动处进行的项目包括对社会经济指标的研究、对地雷探测狗的研究和关于

行动需要的研究。目前也正在为联合国排雷行动处进行关于修改国际标准的工作，最近为欧洲委员会完成了巴尔干半岛排雷行动能力的分析。

30. 具体提及行动支助，该中心集中努力进一步促进和发展排雷行动信息管理系统。排雷行动信息管理系统在瑞士联邦技术研究所与联合国排雷行动处密切合作下不断发展，已成为若干目前排雷行动方案的一个宝贵的决策支助工具。目前正计划按照联合国设定的优先次序在若干其他排雷行动方案中安装排雷行动信息管理系统和提供现场训练。同时，该中心若干专家参与了世界各地的平行联合国行动，其中包括联合国派往津巴布韦、纳米比亚、赞比亚、埃及和白俄罗斯等国的评估特派团。同样，该中心也为克罗地亚排雷行动中心、红十字国际委员会以及瑞士和德国政府进行协商工作。

31. 2000年3月，该中心作为联合国排雷行动处举办的排雷行动方案主任和顾问第三次会议的东道主，最近还向在闭会期间工作方案范围内举办的会议提供必要的安排和场所，这一进程对有效和及时执行《杀伤人员地雷公约》是极其重要的。

### C. 国际残疾协会

32. 国际残疾协会长久以来参与了排雷行动的各种方面。国际残疾协会（比利时）所进行的活动包括在柬埔寨、老挝人民民主共和国、阿富汗和阿尔巴尼亚等国家的宣传工作和残疾人康复和融入社会经济生活的工作。国际残疾协会（比利时）协助柬埔寨和老挝人民民主共和国正在进行的排雷行动，并参与在阿富汗和阿尔巴尼亚的防雷宣传活动。此外，在2000年8月，国际残疾协会（比利时）正规划在刚果民主共和国基桑加尼区域开始进行一项紧急清除未爆弹药和提高认识方案。

33. 平行工作的国际残疾协会（法国）已经制订了若干排雷行动项目，其中包括在若干受影响国家的调查工作、减少风险的教育和排雷行动。自1999年11月以来，国际残疾协会（法国）一直同乍得政府合作进行第一级调查，并且帮助安哥拉、莫桑比克、波斯尼

亚和黑塞哥维那及科索沃进行排雷行动。也在塞内加尔卡萨芒斯区域、在埃塞俄比亚索马里难民营和在泰国沿缅甸和柬埔寨边界一带进行了减少风险的教育。

### D. 国际禁止地雷运动

34. 禁雷运动继续进行全球性活动，包括举行区域会议和专题会议并参与主要的排雷行动论坛。所着重的是2000年3月1日《杀伤人员地雷公约》开放签署两周年和生效一周年所带来的宣传机会。

35. 禁雷运动全力参与关于《公约》的闭会期间工作方案，使现有的禁雷运动工作组与四个闭会期间常设委员会相配合，同时禁雷运动排雷行动工作组也积极设法帮助公约缔约国履行其义务。工作组也参与制订排雷行动标准和研究，并加强与调查工作组和调查行动中心的关系。

36. 第二次地雷监测年度报告：《2000年地雷监测报告：实现一个没有地雷的世界》<sup>4</sup>由来自85个国家的115个研究员编辑，由禁雷运动在2000年9月公约缔约国第二次会议期间发表。这一出版物载有世界上每个国家关于地雷使用、制造、贸易和储存、人道主义排雷和地雷幸存者援助方面的资料，事实证明这对宣传和信息目的都是宝贵的工具。

37. 在缔约国第二次会议上，禁雷运动由来自世界各地的宣传者、排雷人员、幸存者和《地雷监测》研究人员组成的大型代表团出席。除了出版《地雷监测报告》之外，禁雷运动在会议期间还组织了展览、简报、电影放映和其他媒体活动。

### E. 红十字国际委员会

38. 作为其帮助武装冲突受害者的任务的一部分，红十字委员会尽力减轻世界各地地雷受害者和受地雷影响社区的苦难。

39. 在地方一级，红十字委员会集中努力向地雷受害者提供医疗照顾和修复服务。它也进行防雷宣传方案帮助减少对生活在雷患环境的人的威胁。在国家国际各级，红十字委员会与各国政府、国际机构和非政

府组织密切合作促进普遍加入和执行《常规武器公约》和《杀伤人员地雷公约》。在这方面，红十字委员会为政府代表举办了若干国家和区域会议促进对所有有关条约制度的认识与遵守。

40. 红十字委员会目前向 22 个国家的受战争伤害者包括地雷受害者提供医疗照顾。这包括向医院、急救站和其他保健设施提供医药、工作人员、医疗用品和手术用品、设备和训练等直接援助。红十字委员会也提供战争受伤管理方面的专门训练，包括关于如何治疗地雷伤害的训练。在康复中心向地雷受害者提供义肢、矫正、拐杖和物理治疗，同时也向红十字委员会以前经营但已转交适当组织经营的项目提供财政和技术援助。

41. 红十字委员会防雷宣传方案设法减少地雷和未爆弹药所引起的伤亡数目，在世界若干地区可以看到这些方案。防止地雷和未爆弹药伤害的宣传队与受影响的社区和地方当局密切合作，作为这些社区与人道主义部门之间的有效桥梁。

### F. 地雷幸存者网络

42. 地雷幸存者网络（幸存者网络）协助幸存者获得现有康复和社会经济融合机制的帮助，因此，它把工作重点放在受害者援助和宣传问题上。幸存者网络参加禁雷运动协调委员会的工作并主持受害者援助工作组。幸存者网络还提倡普遍遵守《杀伤人员地雷公约》并成功地在公约中明文规定缔约国有义务向地雷受害者提供适当援助。

43. 关于和在联合国排雷行动处和联合国项目事务厅协助下展开的业务活动，幸存者网络在 4 个受地雷影响的国家建立了被截肢者同伴支助网络，并正在萨尔瓦多建立第 5 个网络。这些网络帮助幸存者查明他们的需要并为他们联系必不可少的支助服务或援助。

44. 在这方面特别令人注意的是，发展出一种研究方法，用来收集有关康复和社会经济融合服务的数据。幸存者网络建立并开放了第一个同互联网联网的数据库，其中有受地雷影响的国家残疾人支助服务目

录。这种数据库能够跟踪服务的提供情况并找出差距，是一种便利协调受害者援助活动的有效信息工具。幸存者网络在类似工作中还完成一项试验性项目，由来自未受地雷影响国家的青年向波斯尼亚和黑塞哥维那的受地雷伤害青年讲解计算机使用的基本技能和数据库软件和互联网的使用方法。

### G. 排雷咨询组

45. 成立排雷咨询组是为了消除冲突后地雷和未爆弹药对人民及其生命的影响。排雷咨询组目前正在若干受地雷伤害的国家进行排雷行动，其中有越南、柬埔寨、老挝人民民主共和国、科索沃、伊拉克和安哥拉，不断研究提高排雷率的新方法进一步增强了排雷咨询组在这些国家的工作。例如，2000 年下半年将开始在伊拉克北部方案中实地试用地方生产的旋耕机，同时排雷咨询组在科索沃使用 230 型扫雷车辅助手工排雷组的工作。在老挝人民民主共和国和越南还有效使用了埃宾格尔牌大环探雷器。

46. 在这种情况下，排雷咨询组继续实行方案本国化政策，并且只要有国家协调机构就同它们发展工作关系，其中包括阿塞拜疆全国排雷行动署（阿塞拜疆排雷署）、柬埔寨排雷行动中心（柬埔寨排雷中心）和老挝人民民主共和国全国未爆弹药方案（老挝未爆弹药方案）。排雷咨询组还同联合国密切协作：在安哥拉支助世界粮食方案、在柬埔寨协助难民专员办事处实施公路排雷项目以及在科索沃同儿童基金会和提供后勤支助的驻科索沃部队（驻科部队）协作组织向儿童进行防雷宣传的巡回演出。

### H. 挪威人民援助会

47. 挪威人民援助会是参加排雷行动的主要非政府组织之一并且活跃在世界各地。在非洲，挪威人民援助会采用多种技术支持排雷工作。在安哥拉，尽管整个 1999 年的安全局势每况愈下，但是挪威人民援助会综合几种排雷技术完成了 13 个省的一级普查。在莫桑比克，挪威人民援助会作为排雷行动方案的一部分在中部 3 个省工作，其管理工作已经完全本国化。在西撒哈拉，挪威人民援助会向目前居住在阿尔及利

亚廷杜夫地区难民营的撒哈拉难民积极提供防雷方案。该项目同在当地工作的联合国有关组织进行了密切协调，并在 2000 年 5 月成功地向该地区大部分人作了宣传。

48. 在老挝人民民主共和国，挪威人民援助会对老挝未爆弹药方案的援助限于向国家和地方人员提供关于行政和财政问题以及处置爆炸物的培训。挪威人民援助会同开发计划署和儿童基金会密切协作，预计它的所有人员将于 2001 年 6 月前离开老挝人民民主共和国。挪威人民援助会于 1991 年开始在柬埔寨工作并把它在当地的行动并入柬埔寨排雷中心。1999 年柬埔寨地方排雷人员增加了一倍，这个项目目前雇佣了约 110 名本国工作人员。2000-2001 年的计划中包括所有全部本国化。在泰国，挪威人民援助会应联合国排雷行动处的请求在普查行动中心主持下于 2000 年 6 月开始地雷影响一级普查。挪威人民援助会的目标是在 2001 年 3 月前完成普查并实现其所有目标。

49. 在欧洲，挪威人民援助会有 200 人在波斯尼亚和黑塞哥维那协助排雷工作。除了在排雷行动协调中心业务控制下的两支排雷队外，还有 4 支排雷队在科索沃扫雷。挪威人民援助会还有两支防雷小组支持科索沃的排雷行动，其中有些工作第一次由清一色的女排雷员排完成。

#### 1. 美国越战退伍军人基金会/普查行动中心

50. 1991 年美国越战退伍军人基金会（美越战军人基金）与国际医疗组织一道发起国际禁止地雷运动。美越战军人基金从那时以来不断扩大初始的势头，继续支助许多排雷主动行动。其中特别有关的是美越战军人基金负责管理普查行动中心和全球地雷普查主动行动。普查行动中心代表非政府组织的国际联合体，在受地雷伤害的国家进行社会经济影响的高质量调查，目的是向国际捐赠界、国家排雷管理人员和有关非政府组织的资源分配和规划进程提供分析和决策支助。

51. 在过去 12 个月中，普查行动中心实施了若干项目。在也门完成了地雷全面影响普查，在科索沃完成

了紧急部署和经修订的普查，在乍得和泰国展开全面影响普查。为了支持可能实施的地雷影响普查，在索马里西北部、阿富汗和黎巴嫩执行了先期普查任务，同时在加拿大政府的援助下还为莫桑比克的普查提供了保证质量的监测。

52. 关于援助受害者的活动，美越战军人基金还在科索沃、柬埔寨、安哥拉和萨尔瓦多积极开展工作并向塞拉利昂和越南的地方工作提供外地支助。

#### J. 世界康复基金会

53. 世界康复基金会（康复基金）于 1955 年成立，工作重点是在受战争蹂躏的发展中国家援助受害者并发展及促进同文化有关的服务。最近，康复基金开始同开发计划署建立伙伴关系，在三年中提出和促进地雷受害者和其他残疾人实现社会经济融合的新方式。该项目选择的国家有柬埔寨、老挝人民民主共和国、黎巴嫩和莫桑比克。

54. 自从 1999 年年中该项目实施以来，康复基金在柬埔寨、老挝人民民主共和国和黎巴嫩评价了需要情况，并预定在 2000 年底访问莫桑比克。康复基金在这 3 个国家编写了试验性项目计划并在柬埔寨和黎巴嫩开始从计划阶段进入实施阶段。预计将来 6 个月中康复基金还准备在老挝人民民主共和国和莫桑比克从计划阶段进入实施阶段。

#### 四. 区域组织：美洲国家组织

55. 作为该区域多边人道主义项目，中美洲排雷援助方案（中美洲排雷方案）仍在继续并扩大了行动范围。在中美洲排雷援助方案的框架内，美洲国家组织（美洲组织）的一项主要职责是筹集和管理国际社会提供的资金以及监督资金的使用并从政治和外交角度协调该方案。在这方面，过去一年的捐赠资金达 480 万美元左右。

56. 同一时期在哥斯达黎加维持并扩大了排雷、防雷、医疗支助和直升机援助方面的活动。在危地马拉支助了排雷活动，（危地马拉的）中美洲排雷方案在修订国家排雷计划中发挥了相应的重大作用。洪都拉

斯东部的大片地区已经排雷，现在重点转向该国南部地区并加紧努力防雷和销毁库存地雷。尼加拉瓜也有库存地雷问题，已通过中美洲排雷援助特派团（中美洲排雷团）开展新的行动。在这方面还进行了援助受害者和防雷培训活动。为支持边界划界工作制订了厄瓜多尔/秘鲁排雷援助方案（厄秘排雷方案），同时还支助了规划进程。

57. 美洲组织建立并扩大了同国际康复中心、美洲信托社和泛美卫生组织的关系，它还同联合国排雷行动处合作在该区域建立了信息管理系统。这类主动行动将有助于确保美洲全面应对地雷问题。

## 五. 国家方案

### A. 阿富汗

58. 阿富汗地雷行动方案（地雷方案）与联合国各机构、非政府组织及其他实体密切合作，在世界上受地雷影响最严重的地区之一开展业务活动。地雷方案继续排雷技术革新工作，不断改善其安全记录（事故率下降，1998 年之前每年发生 60 至 70 起事故，2000 年上半年为 6 起）和成本效益（6 年中产出增加 50%，每平方米的费用减少 65%）。

59. 1999 至 2000 年期间，在阿富汗 20 个省内，已清理了 43.7 平方公里的高度优先布雷区和 101.2 平方公里的前战场，另有 51 平方公里的布雷区和 103.8 平方公里的前战场正在进行调查和标记。1999 期间，销毁了大约 28 000 枚地雷和 265 000 枚未爆弹药，2000 年又销毁了 160 574 枚。地雷方案也对 332 396 个平民进行了防雷宣传训练，提供了排雷训练以保持目前的人员配置水平，并由一个挖掘队扩大了机械排雷。

60. 改进防雷意识、信息管理及宣传的努力，随着地雷方案数据库的不断发展也有所增强；而阿富汗禁止地雷运动所领导的宣传工作终于促使阿富汗伊斯兰酋长国发布了禁止生产、使用和存储地雷的通告。

61. 地雷方案所需费用总额为 2 630 万美元，2000 年上半年收到了 580 万美元，包括从 1999 年结转的

现金 270 万美元。目前有 380 万美元认捐款还未兑现，而要把活动开展到 2000 年年底还迫切需要 1 400 万美元。

### B. 安哥拉

62. 在安哥拉进行的排雷行动自 1995 年开展以来，已经使 12 个省的 1 000 万多平方米的地区清除了先前遍布的地雷和未爆弹药。特别是由于非政府组织的努力，今年到目前已经清除了本戈、比耶、万博、威拉、北宽扎、库内内和马尔热省 110 个地方的地雷和未爆弹药。

63. 尽管安哥拉境内目前冲突不断，可是排雷行动伙伴还是成功地继续在该国开展活动，包括调查、标记、排雷和防雷宣传活动。安哥拉共有 18 个省，已在 16 个省中进行了普查，涉及约 80% 的人口。在目前调查过程中所收集的数据，都存储在国家排雷行动研究所（排雷所）的数据库中，而且范围已经扩大，包括了社会经济和事故监测数据。

64. 开发计划署 1999 年 7 月批准了筹备性援助项目，扩大了对安哥拉排雷行动方案的支持，重点是通过在各伙伴中建立机制开展能力建设、排雷宣传、发展数据库和调查、调整资源及协调排雷活动。在这方面，已在 12 个省的排雷所中设立了防雷宣传协调机制，至 2000 年 8 月还将扩大到另 2 个省。儿童基金会也正在协助发展防雷宣传能力，包括防雷宣传教育、社区宣传、地方和国家反雷宣传及地雷事故监测。

### C. 阿塞拜疆

65. 在报告所述期间，制订阿塞拜疆排雷行动方案工作已经开始。这包括在开发计划署和项目厅的援助下建立和发展阿塞拜疆国家排雷行动署（排雷署）。排雷署随后所开展的活动，包括制订一项国家排雷行动战略、国家排雷行动标准和年度工作计划。同样，红十字委员会的防雷宣传职能也并入了排雷署，将来儿童基金会会与这一执行机构密切协商开展防雷宣传活动。

66. 关于活跃在阿塞拜疆境内的其他排雷行动伙伴，排雷咨询组已接受项目厅的约聘，开展培训并监督该国的非政府组织——救济阿塞拜疆的手工排雷与二级调查能力。排雷咨询组在促进可持续性的努力中，也将发展国家的培训与监督能力，经费来自开发计划署、阿塞拜疆政府（从世界银行和直接捐款中受益）及日本政府、瑞士政府和加拿大政府的捐款。最近，美利坚合众国政府也通过开发计划署提供资金，派去一个探雷犬支助组以加强质量保证、排雷及调查支助活动，和进行一级调查。此外，挪威政府也提供了资金，以延长排雷机构的业务活动。

67. 未来排雷行动努力将着重发展本国人员，使其够处理目前情况和应付扩大业务的潜在需求。这就要求国家迅速获得和发展培训能力。至于经费筹措，自本方案 1999 年开展以来，仍然严重短缺。

#### D. 波斯尼亚和黑塞哥维那

68. 在过去的一年里，波斯尼亚和黑塞哥维那的情况是全面加强排雷行动方案，尤其是巩固现在由一个规模只有 1998 年 7 月初建时的十分之一的技术咨询小组支助的国家管理机构。

69. 排雷行动仍然是项涉及多方面的工作，各个部门的成绩都有不同程度的改善。排雷的主体工作仍然是由商业组织来做，可是重点正从国际公司转到合格与可持续的当地组织。受经费限制，就总体来看，波斯尼亚和黑塞哥维那现有近 2 000 名经过训练的排雷手，还有探雷犬队与各种地面预备机器给予的适当程度的支助。两实体的军队也准备在这方面发挥更积极的作用，他们人员众多，并有加拿大政府和挪威政府支助的新设备。非政府组织在波斯尼亚和黑塞哥维那依然很活跃，并且产生了重大影响。

70. 开发计划署正在支助各排雷行动中心。各中心负责协调这种复杂的环境，而且因实际理由已经减少了活动，基本上只负责制订和维持标准、确定优先顺序、管理技术发展及维持与各种活动有关的数据库。同时也进行了一项广泛的普查，以便把优先事项转变成排雷工作计划。排雷工作受到适当水平的质量管制，结

果使活动增加而且具有适当的优先水平、提高标准和普遍减少费用。在此基础上，各中心已经明确奠定了自己在国内总体能力中的地位。

71. 波斯尼亚和黑塞哥维那的排雷行动早已超过了应急阶段，现在必须解决让捐助者继续支助这一难题。希望双管齐下，既拿出更好的成果，又对捐助者的捐助切实负起责任，能够解决这一难题。为此，排雷委员会、开发计划署及各排雷行动中心主任在继续努力，争取全面完善这项国家计划。

#### E. 柬埔寨

72. 柬埔寨排雷行动中心(排雷中心)自 1993 年成立以来，在国际社会的支助下，发展成为世界上最重要的国家排雷机构之一；1999 年末，其工作人员超过 3 000 人，其中 2 270 人以上直接从事排雷活动。1999 年，开发计划署委托对该中心的管理和财务工作进行了审计，显示其管理方面存在一些缺陷；现在，该中心正在巩固其现有能力并提高成本效率，同时加强内部监测和控制机制。2000 年初，柬埔寨排雷行动中心发表了同各捐助者、非政府组织和联合国协商编写的白皮书，其中列出了持续改革的计划。2000 年 2 月和 3 月间对该中心回应上述审计的情况进行了外部评估，结果认为，白皮书表明该中心作出真诚努力、对捐助国关注事项作出回应，并载有有价值的提议。但这份外部评估也强调，应当从更广泛的全国性角度来看待该中心的未来。为此目的，柬埔寨政府和开发计划署将于 2000 年末举行一次全国专题讨论会。

73. 最近，柬埔寨政府设立了柬埔寨排雷行动管理局（排雷管理局），作为专注政策问题的机构，从而使排雷中心能专注业务问题。这一情况正在发展中；全国专题讨论会将明确排雷管理局和排雷中心分别作为管理当局和（同活跃在该部门的非政府组织一道）提供服务者的作用。

74. 但在着重于改进和调整管理工作的同时，实地的排雷行动并没有减慢。一次一级影响调查早已在进行之中，它将全面展示雷患给当地居民带来的社会经济影响。反过来，这又会改进资源的分配和优先配置。

在排雷中心的支助下，一些省政府设立了土地使用规划股，就排雷优先事项提供咨询，并核证已排雷土地的所有权。1999年，排雷中心67个排雷队完成了10 797 705平方米土地的排雷工作，这包括18个地点的56处雷场。在同一期间，排雷中心防雷宣传小组对312 369人作了宣传。

75. 排雷中心继续同地雷咨询小组和哈洛信托会等非政府组织密切合作；这些非政府组织成为柬埔寨对雷患的全面回应的一部分。该中心还同联合国所有机构密切合作。例如，今年约有1 500名柬埔寨人从泰国难民营遣返回国，在马德望省松洛县定居。在遣返他们之前，必须完成该地的排雷工作并进行防雷宣传教育；这件事被当作紧急事项来抓，排雷中心同难民专员办事处密切合作、执行了满足这项需求的综合项目。

## F. 乍得

76. 目前在乍得实施排雷行动方案得到开发计划署的支助，该方案在法亚-拉若设有区域排雷行动中心，在恩贾梅纳设有全国排雷行动中心和一所全国排雷学校。除了开发计划署的支助之外，项目厅订约聘用了六位技术顾问，帮助发展排雷行动能力。

77. 已开展的活动有：在该国特定地区开展防雷宣传运动，儿童基金会雇用一位防雷宣传专家，以制定全面的防雷宣传方案。红十字委员会也已在乍得启动一项援助受害者方案，为地雷受害者提供下体假肢，并发展全国假肢生产能力，提供康复治疗。

78. 还成立了一所全国排雷学校，已经培训了20名教员、40名行政人员和120名排雷人员。国际残疾协会正在进行一次一级调查，预期2001年2月结束；另一方面，在德国非政府组织“帮助”(Help)的监督下，已在法亚-拉若和恩贾梅纳启动了排雷和爆炸物处理工作，此外，在日内瓦国际人道主义排雷中心、多伦多大学和开发计划署的协助下，已编制了地雷数据基，制作了排雷行动网址。一般而言，已从另外好几处来源筹得方案资金，其中包括加拿大、德国、意大利、美国、联合王国、瑞士和日本等国政府。

## G. 克罗地亚

79. 在本报告所述期间，克罗地亚排雷行动援助方案经历了一些结构变化，其中包括进一步同克罗地亚排雷行动中心(克排雷中心)相结合，该方案也由维持和平行动部的方案变为开发计划署的项目，而该援助方案还强调能力建设措施。在此范围内，克排雷中心已进行一次质量管理总审查，目的是改进现有进程并就最近的一些倡议采取后续行动。

80. 对克罗地亚受地雷影响的14个县制订了排雷计划，并已制订方案，对公司、设备、排雷机械和爆炸物探测犬进行评价和核证。1999年排雷面积超过23.4平方公里，通过缩小雷区方案，使另外15平方公里重新恢复正常用途。又雇用了更多人员，培训技术得到改进，对排雷进程进行密切监测，排雷人员的伤亡减少了50%以上。

81. 缺少资源依然是克罗地亚排雷工作的主要障碍。美利坚合众国、通过国际信托基金、日本、加拿大、联合王国、意大利和比利时等国政府是其主要捐助者。欧洲联盟的一个援助排雷特派团也辅助克罗地亚排雷行动援助方案和克排雷中心工作。即使如此，国际社会对克罗地亚排雷工作的支助仍然是有限的，该方案今后两阶段的经费仍存在缺口。

## H. 厄立特里亚和埃塞俄比亚

82. 厄立特里亚和埃塞俄比亚之间早先的冲突和最近的战争，使两国境内争议地区到处都有大量地雷和未爆炸弹药。

83. 厄立特里亚和埃塞俄比亚请求联合国部署一支维持和平部队，监测目前实行的停火，并请求联合国排雷行动处提供技术咨询和协调，从而帮助各当事方的排雷工作。为此目的，2000年7月，维持和平行动部建议设一紧急排雷行动援助方案，其主要目标在于支助部署维持和平部队，并确保回返人口的安全。在此过程中成立了排雷行动协调中心。该中心同联合国

埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）主要后勤基地一样，设在阿斯马拉，在亚的斯亚贝巴设有联络处。

84. 该中心现已投入运作，四位国际专家是核心工作人员。9月初，发起了一项快速地雷调查，预期到2000年12月底告终。此次调查将向该中心地雷数据基提供准确和标准化的资料，这将用来规划今后的排雷行动工作。在这方面，孟加拉国、肯尼亚和斯洛伐克同意向埃厄特派团派遣工兵小队，这将提高排雷能力。厄立特里亚政府和埃塞俄比亚政府也正在其境内积极排雷，这是增强效力的重大举措，但要同该中心协商安排一项机制，对已完成的排雷行动进行核证。

### I. 几内亚比绍

85. 1998年6月在几内亚比绍暴发的冲突只持续了11个月，但造成了相当大的人命代价，摧毁了住房和社会基础设施。冲突结束以来，居民已经返回比绍，埋设的地雷给提供人道主义援助、人口的社会融合和经济活动的恢复造成实际危险。据估计，区域内共有二万枚地雷，而且在大约12公里长，6公里宽的地段内还有相当多未爆炸的弹药，这一地带既包括居民区也包括农业区。除比绍市内和周围的雷区之外。该国北部边境地带也有地雷。

86. 应政府请求，开发计划署开始了一个有限的方案，支助发展几内亚比绍全国排雷能力。预计将成立一个小型全国排雷中心，负责规划、协调和管理排雷活动。一名兼职技术总顾问向国家主任提供援助，以建立这一中心。一个称为ANDES的国家非政府组织正在开展防雷宣传活动，并得到其他组织的更多支助。另一个地方非政府组织“HUMAID”已经培训了28名核心人员，他们目前正在进行排雷工作。

87. 国际捐助方向几内亚比绍的排雷方案提供了一些支助，但还需要更多支助，以加强和保持现有的能力，并以适当的方式解决地雷问题。

### J. 伊拉克

88. 地雷和未爆弹药仍是伊拉克北部人民面临的重大问题。为此，排雷行动方案正在进行一项调查、防雷训练和排雷活动协调方案。项目厅在北方三个省份90%的村庄进行了一级影响调查，结果发现3187个雷区，共涉及503平方公里土地，还证实10707名受害者。这方面收集的资料正在纳入数据库。

89. 伊拉克北部的排雷活动因使用新的工具而得到加强，这些工具有经改善的探雷器、机械系统和地雷和未爆弹药探测犬等。排雷队目前正在25个雷区工作，排除了24个雷区的地雷，交付社区使用，并且已经开始在另外24个雷区工作（虽然工作不得不暂时放弃）。1999年底，排雷方案同两个当地工程公司签约，以开发、制造、测试和部署两套地方机械系统，协助在进行人工排雷之前的地面准备工作。该方案向修复和紧急外科手术室提供援助，还向区域内的联合国工作人员提供防雷培训。方案还参与培训和部署另外12个一级调查组。该方案由石油换粮食方案的方案支助费用提供经费，在前7个阶段共有41990000美元预算，第8个阶段预计费用为36890000美元。今后的计划着重招聘、培训和装备更多的工作人员，从事排雷、爆炸物处理和调查活动，还着重扩大机械排雷能力，同时加强地方能力。

### K. 南斯拉夫联盟共和国科索沃

90. 在联合国排雷行动处的赞助和项目厅的支助下，一个综合排雷方案目前正在科索沃实施。普里什蒂纳的排雷行动协调中心制定了一个排雷计划纲要，其中包括三个阶段。

91. 同红十字委员会、卫生组织、非政府组织合作伙伴合作，初步阶段已经于1999年8月24日完成，其中包括成立该中心，由哈洛信托会迅速评估地雷造成的危险，紧急宣传防雷意识，发展一个地雷受害者监测系统。该计划的紧急阶段已经于1999年8月25日开始，1999年12月31日完成。在这一阶段，各方协调排雷努力，协助修理和恢复基本的服务、基础设施

和住房。目标是防止在有 90 万难民返回的冬季发生人道主义危机。防雷宣传教育纳入总体计划之中，这是这一阶段工作取得成功的重要因素，若干非政府组织的小队和红十字会同各排雷组织密切合作。

92. 联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的排雷方案目前已经进入巩固阶段，这是在 1999 年紧急阶段成果基础上拟订的一个三年排雷计划。这一阶段的排雷和排除未爆弹药工作计划基本点是，按照调查行动中心于 2000 年 2 月完成的地雷影响分析，在优先地区有计划有系统地进行排雷。

93. 迄今为止，已经在 202 个高度优先、166 个中度优先和 65 个低度优先雷区或危险区排除地雷，还清除了估计 3 万枚集束炸弹中的 12 500 枚（包括驻科部队清理的炸弹）。还在另外 200 个雷场继续排雷。与此同时，排雷行动协调中心还着重保持排雷和防雷宣传组织之间的密切结合。

94. 科索沃特派团的排雷行动方案自 1999 年 6 月开始以来一直得到捐助方的大量支助。向援助排雷行动自愿信托基金提供的捐助总额达到 7 739 242 美元，已经用来支助排雷行动协调中心和关键的业务能力。捐助方还继续向在该中心统筹协调下在科索沃开展排雷工作的各种组织提供双边支助。鉴于国际社会一直提供相当数额的支助，该中心坚信，在 2002 年 12 月之前，科索沃的地雷和未爆弹药危险将完全消除。

## L. 老挝人民民主共和国

95. 老挝全国未爆弹药方案的工作目前已进入第五年，并仍在老挝人民民主共和国 9 个地雷危害最严重的省份积极开展活动。该方案目前正处于一个巩固阶段，暂时保持目前的工作人员人数。除减少伤亡，扩大优先地区排雷面积这一总的目标之外，方案管理的优先工作还有程序、培训和业务标准化。

96. 在国际执行伙伴组织的支助下，排雷工作的标准化和本国化工作在继续进行。1999 年 9 月，美国的“培训教官”方案成功结束，其所有课程目前在一名联合国顾问的协助下，均由本国人员主持，另外有其他若

干捐助国政府、国际机构和非政府组织继续支持老挝未爆弹药方案的活动。

97. 在报告所述期间，设立了更精确的工作规划机制，因此有机会更好地定向使用资源，作出有效的成本/收益分析。社区防雷宣传小组即将完成受未爆弹药影响村庄的首次宣传教育访问，随后将是巡回排雷队，继续探明和清除大量未爆弹药。雷场清理队也相应积极开展工作，其清单上排满了优先任务。

98. 该方案的年度全国业务费用为 310 万美元，其他还有新购设备和更换设备费用以及有关国际培训和技术支助费用。随着国内能力的增强，方案的总体费用正在下降，不过国际资助对于方案的继续仍很关键。2001 年的资助情况十分危急，预计国内费用将短缺 300 万美元，另外大约还需要 500 万美元来支助国际执行伙伴。

## M. 莫桑比克

99. 开发计划署于 1999 年 3 月结束帮助莫桑比克政府改组现有排雷行动机构机制。自那以后，政府采取的行动包括批准立法，将原来的国家排雷委员会的地位和结构改为半官方机构，称为国家排雷研究所（排雷研究所）。在报告所述期间，政府采取的其他行动包括签署和批准《杀伤人员地雷公约》，及其后在 1999 年 5 月在马普托主办公约缔约国首次会议。

100. 目前在莫桑比克进行的排雷活动由几个伙伴进行。在开发计划署的援助下，全国执行的加速排雷方案在该国最南部的三个省份进行，而挪威人民援助会和哈洛信托会则在中部和北部各省活跃工作。此外，商业机构仍然在莫桑比克十分活跃，有的是通过与排雷研究所签约进行的活动，有的是在该国有商业利益的商业公司直接进行的活动。在能力建设和与水灾有关的排雷行动项目方面，排雷研究所也获得开发计划署的支助。相应的项目文件于 2000 年 8 月签署，涉及的项目预算分别为三年期 3 731 910 美元和 12 个月期 5 994 600 美元。

101. 儿童基金会通过国际残疾协会进行工作，是防雷宣传和援助地雷受害者方面的带头机构，并与一些选定的政府和非政府组织合作积极援助受影响人民。儿童基金会还从事训练当地工作人员和购买设备和机器，供当地生产和改装假肢。

## N. 索马里

102. 索马里境内的排雷行动迄今集中于该国西北部，据估计那里的布雷密度最高。该地的排雷行动由国家排雷机构负责，在复原、重建和安置部的主持下进行工作。此外，复原、重建和安置部利用开发计划署的资金设立了索马里排雷行动中心，后者负责全盘协调该区域的排雷行动以及制订和执行排雷行动计划。有关的活动有开发计划署供资的索马里平民保护方案，该方案在该国西北部为排雷行动协调结构执行一个为期三年的能力建设措施方案。当局利用援外社国际协会提供的资金，在平民保护方案的协助下制订了一个综合国家排雷行动政策草案。

103. 索马里境内的排雷行动方案现在已深入进行，在西北部设立了一些可行的国家协调机制。在该区有四个国际排雷组织活跃工作，目前正组建一个当地的排雷组织。预期西北部的经验将发挥借鉴作用，在新资源流向东北、中部和南部时促进扩大这些区域的活动。在这方面，一些非政府组织和私营公司在该国各地活跃工作，支助进行大量的排雷活动、此外，最近索马里境内令人鼓舞的政治事态发展将进一步促进局势的稳定，提高排雷行动方案目前的能力。

## O. 黎巴嫩南部

104. 联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）按照安全理事会第 425（1978）号决议的规定，负责确定以色列部队从黎巴嫩南部撤出，恢复国际和平与安全并协助黎巴嫩政府确保切实恢复对该地区的有效统治。联黎部队的任务之一是进行排雷活动以支助实现其行动目标。在以色列即将开始撤军紧前，联黎部队指控官要求联合国排雷行动处（联合国系统的排雷活动协调中心）评估排雷问题的范围和性质和建议适当的相应行动。

105. 联合国排雷行动处随后在 2000 年 3 月 26 日至 6 月 10 日期间对黎巴嫩南部进行初步评估，达成了一些结论，包括建议在联黎部队内设立协调机制以便协调排雷行动，并制订该地区明确的维和行动和人道主义排雷优先次序。联黎部队区域排雷行动协调小组于 2000 年 6 月 19 日设立，目前有三名专任工作人员。

106. 黎巴嫩政府最近批准在黎巴嫩南部进行紧急调查，以协助处理该地区的人道主义问题。已从国际捐助者获得资金，以便在联黎部队排雷行动协调中心的协调下对黎巴嫩南部进行紧急地雷调查。这项调查将查明布雷地点，并将加以标志和记录，以便日后进行排雷。两个非政府组织（挪威人民援助会和调查行动中心）正准备开展调查活动。在这项初步努力中收集到的数据将补充一级影响调查所需的资料，最后会节省这项定于 2000 年进行的调查所需的时间和工作。

## P. 斯里兰卡

107. 过去 18 年，斯里兰卡的政府部队和武装的泰米尔伊拉姆猛虎解放组织一直对峙，双方都有布雷。武装冲突主要发生在该国北部和东部的省份。

108. 应政府请求，开发计划署于 1999 年在贾夫纳复兴和重新安置方案的范围内开展一个小型的排雷行动试验项目。项目的活动包括调查雷场，防雷宣传和设立数据库（排雷行动信息管理系统）。一级（或一般）调查活动由经该项目培训的当地工作人员进行，二级调查和有限的排雷任务由国际承包者进行。项目的目的是协助流离失所者返回家园。

109. 不幸地，由于爆发战斗以及联合国缩小在贾夫纳半岛的活动，该项目于 2000 年 5 月被取消。

## Q. 苏丹

110. 40 多年的冲突使苏丹很大部分的地区仍然有严重的地雷和未爆弹药危害妨碍着国内流离失所者返回家园，也影响到有关的救济工作，例如联合国和许多非政府组织在苏丹生命线行动的范围内外进行的工作。据 1997 年 7 月联合国评估该国情况时所收集到的资料，该国南部尤其受到影响。

111. 在苏丹政府的范围内，排雷行动和有关的人道主义事项由人道主义援助委员会负责，带头规划和执行日后的排雷活动。在苏丹人民解放运动控制的地区，这些问题由苏丹救济和复兴协会负责处理。该协会委托一个组织（拯救无辜生命行动协会）处理地雷问题，并参与排雷和提高防雷宣传活动。

112. 在苏丹进行了一些活动以提高防雷意识和减少地雷的危险，不过活动的规模不大。1999年6月，儿童基金会与国际和当地的非政府组织合作，展开为期一年的运动，在东部区域的学校讲授提高防雷意识的训练课程。在难民专员办事处的进一步援助下，目前正在制作一些与地雷有关的教育和宣传材料，包括广播和电视宣传节目。

### R. 泰国

113. 由于过去30年来被邻近国家的武装冲突波及，加上国内发生叛乱，泰国受到杀伤人员地雷和未爆弹药的影响，最严重受影响的是沿泰国和柬埔寨边界的地区。1998年4月，泰国政府设立全国部门间委员会，以处理排雷问题，并在1999年初设立泰国排雷行动中心。

114. 这种努力获得国际的援助，包括美国提供培训和设备以及联合国进行一级调查、提供排雷行动信息管理系统数据基和培训。开发计划署制订了一个技术支助项目以协助泰国排雷行动中心。日前正改进该项目，预期在2000年底之前可以达成协议。

### S. 也门

115. 开发计划署为了配合也门处理地雷和未爆弹药问题的努力，向该国的国家排雷行动方案提供援助，许多捐助国政府也提供了援助。1998年6月设立了一个全国排雷委员会，目前正继续协调和管理该国的排雷活动。1998年9月，联合国机构间评估特派团访问该国，随后全国排雷委员会在其责任范围内参与了调查行动中心最近完成的一级调查，同时预期会将这种数据应用于国家排雷行动计划。

116. 1998年7月，也门政府邀请美利坚合众国开展一个排雷项目，第一阶段已于1999年4月完成。这个项目支助购置一些排雷总部中心、一个排雷培训中心和排雷设备，并向两家排雷公司提供训练。在美国的继续支助下，这个项目起码已延长至2002年。

117. 关于防雷宣传和援助受害者的问题，一些国际和当地非政府组织与儿童基金会合作，对受影响的人口进行了一些活动。联合国在也门的排雷行动支助方案涵盖了排雷行动的所有组成部分，并正致力确保国家方案可长期维持。

## 六. 排雷行动综合办法

118. 排雷活动的规模和方法在过去十年中迅速发展。出现了一套新的办法，不再只注重排雷，而是同时强调地雷问题的影响，考虑有关的社会经济问题以及长远解决办法的重要性。这要求开展多种活动并进行协调和支助，包括防雷意识培训、援助受害者、促进康复和重返社会、宣传工作等等。联合国最近确承认需要能够协助销毁储存地雷，将此作为排雷行动的一部分。

119. 要在多样的环境中处理排雷行动的各方面工作，从紧急救济到为长期发展而建设国家能力，联合国的活动应明确界定内容和目标。始终需要确定并遵循明晰的优先次序，同时努力筹集更多的资源。优先事项包括从人道主义角度加深对地雷和未爆弹药问题的认识。

120. 联合国为更好地界定地雷和未爆弹药问题而采取了若干种办法。派机构间评估团到受害国家准确及时地搜集信息，包括地雷问题的严重程度和性质，以及当地处理这一威胁的能力的详细资料。然后对这些资料进行分析，提出建议，据以部署将来的援助工作。

121. 与此相似而更细致的一个办法是一级影响调查，即更详细地收集资料，以准确了解地雷和未爆弹药对受害人群的影响。在此方面，排雷行动信息管理系统的部署将提高协调咨询能力，并将有助于受害国

家制订本国的行动计划。联合国愿意继续组织评估团，并将在资金具备时继续支持一级影响调查以及排雷行动信息管理系统的部署。

122. 联合国打算将这些办法主要用于应付地雷和未爆弹药在人道主义方面造成的后果。虽然安全理事会授权的维和行动也会经常需要排雷行动支助，但地雷给无辜平民造成的可怕影响应当是筹资的主要动力。在可行情况下，应把协助排雷行动自愿信托基金筹集到的资源用于人道主义用途，把预算摊款用于为支助安全理事会授权的任务而进行的排雷行动。

## 七. 意见

123. 全球的地雷问题仍然对国际社会和联合国系统构成严峻挑战。其排雷行动需要协助的国家和地区大大增多，造成有限的资源和捐款用途更加分散。使情况更加严重的是，预期今后会员国还会越来越多地要求联合国向受地雷和未爆弹药危害的地区提供援助，同时联合国还必须花更多力量促进执行紧迫的条约义务。在这种压力下，秘书长要感谢许多联合国系统外的组织，包括美洲组织、日内瓦国际人道主义排雷中心、红十字委员会和许多非政府组织等，感谢它们为排雷行动提供了持久有力的支持。

124. 鉴于上述情况，联合国的一个当务之急是为排雷行动谋求新的资金来源。通过联合国国际伙伴基

金会，已经从联合国基金会筹集到一些资金。用这些资源成功地开展了全球一级调查项目，最近在也门完成了一项调查。用这些资源还为在世界上 15 个受地雷危害最重的国家工作的救济人员实施了重要的安全项目。这种促进公共部门与私营部门合作支持排雷行动的努力应当得到保持和加强。

125. 同时，为维持联合国的排雷活动以满足国际社会和受害国家的期望，还有许多事要做。其中关键的一条是不应再把排雷行动看作临时需要，联合国排雷行动处应当成为联合国的一个核心职能机构，其资源由分摊的会费提供。这是与提交大会本届会议的关于联合国和平行动的报告(A/55/305-S/2000/809)的意见相一致的。事实上，在地雷问题的危险减少到可接受的程度之前，排雷行动处的核心职能，包括监测地雷威胁、制订和推行国际标准、部署信息系统、国际协调、筹资和质量控制，都必须继续保留。

## 注

1. 见 CD/1478。
2. CCW/CONF. I/16(Part I), 附件 B。
3. 见《联合国裁军年鉴》第 5 卷：1980 年（联合国出版物，出售品编号：E. 81. IX. 4），附录七。
4. 由人权监察站编辑出版，美国，2000 年 8 月。

## 附件

## 协助排雷行动自愿信托基金

## A. 截至 2000 年 10 月 18 日按捐助者开列的捐款总额

(美元)

捐助者	支付额	认捐额	共计
会员国和具观察员身份的国家			
安道尔	20 500.00	-	20 500.00
奥地利	258 348.24	-	258 348.24
澳大利亚	1 221 111.41	-	1 221 111.41
比利时	1 867 640.96	160 000.00	2 027 640.96
巴西	3 000.00	-	3 000.00
柬埔寨	1 000.00	-	1 000.00
加拿大	3 771 243.32	135 000.00	3 906 243.32
克罗地亚	1 000.00	-	1 000.00
中国	100 000.00	-	100 000.00
捷克共和国	22 500.00	-	22 500.00
丹麦	5 016 817.37	-	5 016 817.37
爱沙尼亚	2 000.00	-	2 000.00
芬兰	512 045.59	-	512 045.59
法国	721 021.90	-	721 021.90
德国	2 368 055.46	-	2 368 055.46
希腊	80 000.00	-	80 000.00
罗马教廷	14 000.00	-	14 000.00
冰岛	10 000.00	-	10 000.00
印度尼西亚	40 000.00	-	40 000.00
爱尔兰	1 070 341.10	-	1 070 341.10
以色列	98 000.00	-	98 000.00
意大利	2 188 072.23	-	2 188 072.23
日本	13 084 103.35	-	13 084 103.35
大韩民国	530 000.00	-	530 000.00
列支敦士登	65 838.02	-	65 838.02
卢森堡	352 753.98	-	352 753.98

捐助者	支付额	认捐额	共计
马耳他	1 952.00	-	1 952.00
毛里求斯	10 000.00	-	10 000.00
摩纳哥	55 629.00	-	55 629.00
纳米比亚	500.00	-	500.00
荷兰	1 311 669.79	-	1 311 669.79
新西兰	584 700.00	-	584 700.00
挪威	4 595 432.43	-	4 595 432.43
葡萄牙	159 456.00	-	159 456.00
圣马力诺	14 977.50	-	14 977.50
沙特阿拉伯	50 000.00	-	50 000.00
斯洛伐克	10 000.00	-	10 000.00
西班牙	1 415 973.21	-	1 415 973.21
瑞典	1 495 898.40	-	1 495 898.40
瑞士	3 777 630.73	-	3 777 630.73
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2 588 747.57	550 000.00	3 138 747.57
美利坚合众国	2 677 500.00	-	2 677 500.00
<b>小计</b>	<b>52 169 459.56</b>	<b>845 000.00</b>	<b>53 014 459.56</b>
<b>其它来源</b>			
欧洲联盟	13 823 307.60	1 793 000.00	15 616 307.60
个人	6 865.94	-	6 865.94
<b>小计 2</b>	<b>13 830 173.54</b>	<b>1 793 000.00</b>	<b>15 623 173.54</b>
<b>共计</b>	<b>65 999 633.10</b>	<b>2 638 000.00</b>	<b>68 637 633.10</b>

## B. 截至 2000 年 10 月 18 日按专款用途开列的捐款总额

(美元)

专款用途	支付额	认捐额	共计
阿富汗	1 262 190.02	-	1 262 190.02
安哥拉	8 285 841.76	-	8 285 841.76
阿塞拜疆	500 000.00	-	500 000.00
波斯尼亚和黑塞哥维那	10 127 866.09	-	10 127 866.09
柬埔寨	680 000.00	-	680 000.00
乍得	479 999.48	-	479 999.48
刚果	393 626.52	-	393 626.52
克罗地亚	6 013 276.14	-	6 013 276.14
埃塞俄比亚/厄立特里亚	1 156 276.60	-	1 156 276.60
危地马拉	230 000.00	-	230 000.00
老挝人民民主共和国	700 000.00	-	700 000.00
黎巴嫩	100 000.00	635 000.00	735 000.00
莫桑比克	5 765 377.35	-	5 765 377.35
尼加拉瓜	747 498.96	-	747 498.96
索马里	363 130.05	-	363 130.05
斯里兰卡	59 999.61	-	59 999.61
苏丹	199 442.00	-	199 442.00
塔吉克斯坦	75 000.00	-	75 000.00
泰国	400 000.00	-	400 000.00
南斯拉夫(科索沃)	7 400 242.98	1 793 000.00	9 193 242.98
也门	2 177 832.21	-	2 177 832.21
<b>方案小计</b>	<b>47 117 599.76</b>	<b>2 428 000.00</b>	<b>49 545 599.76</b>
<b>会议</b>			
1995 年 7 月,日内瓦	780 027.19	-	780 027.19
1996 年 7 月,哥本哈根	119 270.97	-	119 270.97
1997 年 3 月,东京	155 447.00	-	155 447.00
<b>会议小计</b>	<b>1 054 745.16</b>	<b>-</b>	<b>1 054 745.16</b>

专款用途	支付额	认捐额	共计
多国研究	367 888.64	-	367 888.64
安全手册	183 282.80	-	183 282.80
全球调查	92 593.80	-	92 593.80
探雷犬	124 000.00	-	124 000.00
<b>项目小计</b>	<b>767 765.24</b>	<b>-</b>	<b>767 765.24</b>
总部协调	5 826 720.12	50 000.00	5 876 720.12
紧急情况	130 500.00	-	130 500.00
<b>专款共计</b>	<b>54 897 330.28</b>	<b>2 478 000.00</b>	<b>57 375 330.28</b>
未指定用途款	10 005 950.35	-	10 005 950.35
(有待确定)	1 096 352.47	160 000.00	1 256 352.47
<b>共计</b>	<b>65 999 633.10</b>	<b>2 638 000.00</b>	<b>68 637 633.10</b>