



## 第五十五届会议

## 议程项目 27

## 联合国同非洲统一组织的合作

## 联合国同非洲统一组织的合作

## 秘书长的报告\*

## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1	2
二. 背景 .....	2-8	2
三. 优先事项与合作方案领域 .....	9-54	3
A. 优先问题 .....	16-40	4
B. 非统组织特有的方案 .....	41-54	10
四. 和平和安全领域中的合作 .....	55-76	13
A. 政治事务部 .....	55-65	13
B. 维持和平行动部 .....	66-76	14
五. 与人权事务高级专员办事处的合作 .....	77-78	15
六. 经济和社会发展方面的合作 .....	79-85	16
七. 与人道主义事务协调厅的合作 .....	86-89	18
八. 与难民专员办事处的合作 .....	90-92	18
九. 与世界卫生组织的合作 .....	93-99	19
十. 灾害管理方面的合作 .....	100-101	20
十一. 与人口基金的合作 .....	102-105	20

\* 本文件提交时未列入大会第 54/248 号决议要求的注解。

## 一. 引言

1. 大会第 54/94 号决议除其他外,注意到秘书长关于联合国与非洲统一组织间合作的报告(A/54/484),并请秘书长就非洲统一组织(非统组织)和联合国系统之间合作的进展情况向大会第五十五届会议提出报告。为了促进合作方案的目标,这两个组织的秘书长举行定期磋商,在非统组织的首脑会议以及联合国各届大会讨论各自的工作方案所涉问题。联合国高级官员同非统组织的高级官员讨论具体的工作领域,并交换资料。安全理事会 1999 年 12 月和 2000 年 1 月就非洲和平与安全举行的会议是一次机会,供联合国和非统组织进一步合作,研究以何种方式来应付非洲的一些冲突情况。

## 二. 背景

2. 联合国和非统组织秘书长于 1998 年制订了一项合作方案。此项方案界定了一些领域以便制订项目,供两个组织在今后两年内实施。非统组织和联合国还预定在两年期终了时审查这项合作方案,并拟订接下去两年的新方案。

3. 讨论联合国与非统组织间合作的最近一次会议于 2000 年 4 月 10 日和 11 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴非洲经济委员会(非洲经委会)总部举行。会议目的是审查和评价过去两年两个组织间合作的情况,并讨论以何种方式方法加强下一个两年期的合作。主持会议的共同主席为联合国主管政治事务助理秘书长易卜拉希马·法尔和非统组织主管政治事务的助理秘书长赛义德·吉尼特大使。联合国系统和非统组织的官员出席了会议。

4. 会议在开诚布公的气氛下评价了 1998 年会议各项建议的执行情况。重点讨论的是取得的进展和遭遇的问题。两个组织都想要建立符合实际的合作架构,提出目标明确实际可行的建议,并以有效的机制来进行协调和后继工作。都想为 2000-2002 年期间制订出面向行动可以实现的方案。两个组织强调彼此合作的重要性,并重申愿意对这一事项给予最高优先。

5. 特别受到关注的是非统组织面临的困难,有人强调说,协商应有助于非统组织加强其能力。

6. 为了准备 2000 年 4 月的协商,非统组织和联合国均编写了进度报告。尽管一般表示赞赏机构之间合作的加强,也有人认为还可以进一步设法巩固取得的进展。现已设立了一个四国工作队(非统组织两名成员,联合国两名成员)以综合这两份报告。

7. 本报告说明两个组织 1998 年以来在各不同领域进行的活动。

8. 一项有关的工作是,大会第 54/234 号决议所设关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的不限成员名额特设工作组举行了三届会议来评价秘书长的相关报告(A/52/871-S/1998/318)所载各项建议的执行情况。工作组强

调了 1998 年报告以来取得的进展，并指出尚有待进行的工作。工作组的报告将作为秘书长的报告印发。

### 三. 优先事项与合作方案领域

9. 非统组织和联合国会议集中讨论加强合作的机制。非统组织提出了两大类关切事项——一类是优先问题，以供制定实际可行可实现的方案；另一类是非统组织特有的方案。

10. 第一类关切事项中的问题如下：

- (a) 应急准备和快速反应；
- (b) 健康危机，特别着重于 HIV/艾滋病（和疟疾）；
- (c) 民主、善政和人权；
- (d) 债务的减轻和消除和资源流动；
- (e) 信息交流和冲突管理；
- (f) 建立非洲经济共同体的条约《阿布贾条约》的执行；
- (g) 教育。

11. 经提议上述问题应通过能达成具体目标和推动作用的联合方案加以处理。两个组织同意在执行这些方案时彼此支助。

12. 为执行方案，需要设立联合国和非统组织联合工作队，由联合国合伙机构组织，任务是应付经非统组织机构指出的各种问题。经同意工作队的任务期为今后两年。每一工作队指定一个主导机构。它们将集体设计并制订工作领域的项目提案，并在项目执行中相互合作。它们将联合进行资源调集，执行计划，并向非统组织和联合国的下一轮协商会议提出联合报告。

13. 第二类关切事项包含非统组织特有的方案，目的是提高非统组织下列方面的能力：

- (a) 非统组织的重组；
- (b) 非统组织冲突管理中心；
- (c) 人道主义事务股；
- (d) 合作与政策协调司；
- (e) 人口政策；
- (f) 特别与发展。

14. 会议同意，所考虑的应补充原有的业已执行的双边方案。有人强调说，所指出的合作领域并不妨碍个别的联合国机构或集团与非统组织之间进行中的双边合作，而仅仅是表明该次会议上的集体承诺。

15. 提案详细讨论过后，会议同意下一阶段的联合国与非统组织合作应避免方案制订的一般化。另外还同意，过去两年的合作经验应在今后两年的方案设计和实施工作中加以考虑。今后的方案应有重点、具体、明确并实际可行，定有确切的时限，并以基准和指标来检视所取得的具体成果。

## A. 优先问题

### 应急准备和快速反应

16. 两个组织同意，最近非洲大陆的经验显示了有必要协调努力，进行能力建设，以便更加快速有效地应付非洲大陆的人道主义危机和自然灾害。莫桑比克洪水、马达加斯加旋风和埃塞俄比亚旱灾造成的影响着重指出非洲必须要加强快速反应的能力，以便进行灾害管理，应付人道主义紧急情况。在这方面，会议议定以下事项：

#### 目标

(a) 加强非统组织在下列方面的机构和人力资源能力：人道主义早期预警、快速救灾反应、以及在遇到灾害时及时有效地同各成员国和区域组织进行协调采取行动；

(b) 协助非统组织设计一种机制来处理负责的人道主义紧急情况，并对自然灾害作出快速反应；

(c) 加强非统组织与联合国系统间的协商，处理复杂的人道主义危机以及灾害的衡量和反应；

(d) 加强非统组织在传播自然灾害知识方面的作用；

(e) 加强非统组织在促进联合国各经济共同体和区域机构应付非洲灾害方面的作用；

(f) 向非统组织提供关于非洲灾害方面及时可靠的资料。

#### 计划的行动

(a) 在减少自然灾害问题的世界会议上提出的关于国际减少自然灾害十年非洲共同立场（E/ECA/CM/20/30）所载各项决定的后续行动；

(b) 联合国与非统组织关于自然灾害问题非洲讨论会将提出的各项建议和行动计划的后续行动，以及为各项建议和行动计划的实施订出日程和工作方案；

(c) 加强非统组织秘书处关于人道主义预警方面的作用。更加及时地收集、分析和传播关于自然灾害和其他紧急情况资料；

(d) 查明并执行支助联合国各机构和非洲非政府组织应付非洲自然灾害方面业务活动的其他工作；

(e) 加强非统组织支助各成员国的协调和宣传行动方面的体制能力；

(f) 加强区域经济共同体在处理人道主义紧急情况和灾害管理方面的作用；

(g) 评价各区域经济共同体能力的不足；

(h) 协助进行机构和人力资源方面的能力建设；

(i) 协助各区域经济共同体设计并支助早期预警和灾害应付的方案。

17. 下列各组织同意参加有关这一问题的工作队：非统组织、联合国秘书处人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国开发计划署、联合国环境规划署、国际劳工组织、世界气象组织、世界粮食计划署、非洲经济委员会（非洲经委会）、世界卫生组织、联合国儿童基金会、国际移民组织、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和非统组织与联合国关于自然灾害问题区域讨论会中可能提出的其他方面。人道协调厅和非统组织将担任主导机构。

18. 会议同意，工作队的任务中应包括制定一项战略，来促进和加强非洲各机构，例如区域经济共同体、民间社会和各国政府应付非洲自然灾害的能力。

19. 与此相关的是联合国 1990 年代非洲发展新议程实施情况的报告，报告将提交大会。现正计划对新议程进行独立评价，以便于 2001 年进行最后审查。在评价和审查工作中，联合国都将寻求非统组织的意见和合作。

### **健康危机，特别是 HIV/艾滋病**

20. 联合国和非统组织认识到 HIV/艾滋病的问题已不仅仅是一个健康问题，而影响到社会的所有阶层，是所有发展部门关切的问题。二机构同意不能不注意到最近的一些发展如下：

(a) 非统组织达喀尔/恩哥尔和突尼斯宣言中关于 HIV/艾滋病的声明；

(b) 作为联合和共同赞助方案而制订的联合国 HIV/艾滋病方案（艾滋病方案）；

(c) 1999 年 12 月 16 日至 17 日高级别会议上联合国秘书长承诺领导进行对抗非洲艾滋病的国际合作行动；

(d) 安全理事会 2000 年 1 月 10 日进行的历史性讨论作出结论，认为艾滋病形成紧急情况，对非洲大陆构成威胁；

(e) 非洲经委会决定在 2000 年非洲发展论坛/专门讨论以下主题：“HIV/艾滋病：最大的领导挑战”；

(f) 非统组织秘书长决定最近非统组织 2000 年 7 月在多哥洛美举行非洲领导人首脑会议期间将一届会议专门用于讨论 HIV/艾滋病流行的问题。

#### 目标

21. 会议同意，联合国和非统组织的合作目的是支助加强国家、区域和国际方案和活动。工作队主要由联合国一方的艾滋病方案、共同赞助机构和其他有关机构以及非统组织组成，负责拟定一项将在今后两年付诸实施的行动计划。工作队的工作如下：

(a) 评价非统组织和联合国合伙者进行中的一切活动；

(b) 宣传以取得持久的政治承诺，在所有各阶层 HIV/艾滋病的预防和保健方面订出适当政策；

(c) 为预防、保健和减轻影响的工作调集充分的资源；

(d) 支助国家反应能力的提高；

(e) 查明以何种机制来加强国际、国家和地区各级的合作与协调。

#### 计划的的活动

22. 工作队将订立里程碑和基准来指导按下列任务规定进行合作：为了应付 HIV/艾滋病而建立全非洲范围的联盟，包括社会和政治运动以及高级别的政治承诺；在社会所有各阶层提高认识并调动领导人；促请区域和分区域非洲机构和联合国扩充国家和部门政策。

#### 民主、善政和人权

23. 这两个组织认为，目前，联合国各机构和非统组织正在开展许多倡议，迎接民主化、施政和保护人权等带来的相互关联的挑战。当务之急是最大限度地扩大这些倡议的影响。

#### 目标

(a) 改善协调，协助这些领域里非洲发起的一些方案的实施；

(b) 争求各方支持具体的施政和人权方案的实施。

### 计划的活动

24. 有关机构将进行协调，有效实施 1999 年 4 月 16 日非统组织第一届非洲人权问题部长级会议通过的《格兰德贝（毛里求斯）宣言》和《行动计划》。具体来讲，今后两年将尤其重视以下活动：

(a) 协助非统组织成员国制定国家人权行动计划，确保有重点、有系统地在非洲大陆推广和保护人权。非统组织和联合国有关机构应进行有效协作，筹备计划为推动这些国家人权行动计划召开的次区域讲习班；

(b) 让非统组织成员国认识到，需要（以签署和批准的方式）加入非统组织已经通过的人权文书，以确保有效切实地落实这些文书。应作出特别努力，尤其应得到儿童基金会的配合和协助，广为宣传 1999 年 11 月生效的《非洲儿童权利与福利宪章》。同样，还应开展妥当的宣传方案，支助非统组织的努力，争取迅速批准《非洲人权和人民权利宪章关于成立非洲人权和人民权利法院的议定书》。该议定书目前只有三个国家批准；

(c) 改善联合国机构同非统组织之间关于民主化和施政问题的协调。

25. 经商定，下列组织将组成一个工作队，在今后两年处理这一问题，并在下次审查工作中联合汇报工作进展：开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）、难民专员办事处、儿童基金会、教科文组织和非统组织。建议工作队考虑分成两个小组委员会，一个负责民主化和施政，一个负责人权。非统组织和人权专员办事处将是主导机构。

### 债务的减轻、消除和资源流动

26. 非洲的外债问题极为严重，已成为非洲和非洲以外各次首脑会议上的突出议题。在阿拉伯利比亚民众国苏尔特召开的第四次非统组织非常首脑会议请阿尔及利亚和南非总统同非洲债权人接触，争取注销全部债务。

### 目标

27. 非统组织/联合国在此领域的合作目标是争取注销非洲国家的全部债务：

### 计划的活动

- (a) 宣传推广注销债务的主张；
- (b) 为注销债务提供信息、数据和论据；
- (c) 同宣传注销债务的非政府组织建立网络联系/联系；
- (d) 调动国际社会支持注销债务。

28. 成立一个由非统组织、联合国秘书处经济及社会事务部（经社部）、非洲经委会和驻地协调员指定的其他联合国机构组成的工作队，着手开展必要的行动。主导机构是非统组织。

29. 筹备活动将立即开始（建立数据/信息库，同非政府组织联系等），主要活动要在 2000 年 7 月非统组织首脑会议后开始。预计首脑会议将收到两位总统的报告。根据“开发计划署的非洲债务政策”项目（RAF/98/005），开发计划署开办了讲习班和研究活动，审查目前撒哈拉以南非洲的债务管理能力建设倡议。

30. 在宣传方面，开发计划署一直推动注销非洲负债过多国家的双边和多边债务。这项工作是同各合作伙伴协作进行，其中有非洲全球联盟、哈佛大学等研究机构、非政府组织如 2000 大庆组织和其他联合国机构，如非洲经委会。

31. 在业务方面，开发计划署正同非洲各国一起拟订消减债务计划。如果可行，则作为注销债务的手段。在这方面，开发计划署正在同布雷顿森林机构、非洲经委会和其他双边伙伴进行密切合作。

### 信息交流和冲突管理

32. 鉴于早期预警和信息交流可在非统组织和联合国的工作中发挥重要作用，尤其是在和平与安全领域发挥重要作用，非统组织和联合国按照分担责任，在非洲维持和平与安全的明确需求，已经努力更系统地交流信息。

### 目标

33. 关键目标是增强非统组织和联合国交流信息和知识的能力，有效管理区域内的冲突。该方案应增强非洲人口面临自然和人为灾害方面的信息交流。联合国和非统组织都同意尽快在其情况室之间建立直接联系。按照开发计划署 RAF/97/028 项目，已指定一个特定机构同非统组织—冲突管理中心一道设计一个模式，用来分析有关信息，预测非洲的冲突，向非统组织中央机构提供早期预警信息，以采取预防行动，防止冲突全面爆发。

### 计划的行动

34. 预计该项目在 2000 年 10 月开始，并应有 12 个月的发展时期。成立了一个由非统组织、联合国秘书处政治事务部（政治部）和维持和平行动部（维和部）、开发计划署、人道协调厅、难民专员办事处和儿童基金会组成的工作队。指定非统组织为主导组织。非统组织和联合国商定：

- (a) 加强协调；
- (b) 减少工作的重复；
- (c) 提高各自任务领域里的效益；

- (d) 在这些安排中纳入分区域冲突管理机制；
- (e) 在非统组织的情况室和维和行动部情况中心之间建立联系。

### 建立非洲经济共同体（非洲经共体）的条约的实施

35. 加强各区域经济共同体是 1999 年 9 月苏尔特第四届非洲非常首脑会议上确认的一项首要工作，但仍需进一步加强。

#### 目标

- (a) 评价区域经济共同体的首要需求，以及如何满足这些需求；
- (b) 加强共同体制订和实施的能力；
- (c) 确保非统组织/联合国/非洲经委会合作方案/项目中列入共同体的优先工作；
- (d) 推动有效的资源调集和动员，通过快捷的协调和合作避免重复现象。
- (e) 增强非统组织秘书处执行条约的能力。

#### 计划的行动

36. 成立一个由非统组织、非洲经委会和开发计划署组成的本方案实施问题工作队。提议的活动如下：

- (a) 如有需要，向区域经共体派遣需求评估团；
- (b) 召开会议（非统组织/非洲经委会/开发计划署同区域经共体之间的会议），商讨把区域经共体的需求/轻重缓急列入开发计划署资助或非洲经委会执行的方案；
- (c) 按照议定书的规定，秘书处官员同协调委员会就非洲经共体同各区域经共体之间的关系召开会议；
- (d) 发现并在区域经共体宣传成功经验；
- (e) 开办联合培训方案，让非统组织/非洲经共体工作人员一起学习和/或交流关于经济一体化的普遍问题和部门性问题/议题的概念和经验；
- (f) 在区域经共体之间以及这些组织和非统组织/非洲经共体之间组织学习访问。

37. 经商定，应采取以下行动：

- (a) 2000 年 6 月前召开工作队（非统组织/非洲经委会/开发计划署）会议；
- (b) 同区域经共体召开会议，然后召开协调委员会/秘书处官员会议。

38. 开发计划署目前开展的一个项目应在资金增加的情况下加以扩充和推广，参照非洲经共体按照《苏尔特宣言》的要求提出的新的需求和承担的新的责任。项目的目标仍然有效。项目实施框架应包括由受益方执行这一点。

39. 2000年7月，在开发计划署召开RAF/94/008三方审查会议，审议方案进展情况，探讨推动进展期间，工作队（非统组织/非洲经委会/开发计划署）召开了会议。会上确认，通过非统组织/非洲经共体秘书处的加强，区域经济共同体的加强，非洲经委会赞助的机构和其他分区域组织的合理化，以及非洲经共体议定书的编写，方案为非洲经共体开展业务工作作出了巨大贡献。会上建议，方案的现阶段工作应继续进行到2001年12月。在这一期间内，方案重点应是按照目前的规模和现有的时间，争取可以实现的产出。还应具体针对第二阶段的设计进行方案评估。

### 教育

40. 鉴于教育的重要性，非统组织和联合国系统将在非统组织“非洲教育十年”和“世界普及教育宣言”的框架内，开展协作活动。非统组织、教科文组织、儿童基金会、世界银行、开发计划署和粮食计划署将开展合作，加强成员国教育领域里的能力。

## B. 非统组织特有的方案

### 非统组织的重组

41. 非统组织改革与改组方案已被定为非统组织与联合国合作的一个最高优先领域。其的活动包括：改革管理；各级培训、管理、技能发展——为团体和工作人员个人开办的培训；对新部门的运作给予体制建设支助，尤其是政策与方案协调、资源调动和提高其他部门能力等新领域；制订新制度、工作方法和程序，编写手册；信息技术；必要时审查和制订新的规则和条例；协助征聘新的工作人员；把性别问题纳入新结构的主流。

42. 商定非统组织和开发计划署应当成为主导组织；应当审查正在实施的开发计划署项目（RAF94/008和RAF197/028），以便纳入非统组织有关这两个项目活动的新优先事项；开发计划署/非统组织将调动联合国系统在小型公共汽车项目上进行合作，以支持改革和改组工作。非统组织将制订一份文件，把它当作将被列入公共汽车项目中的领域与活动的基础。

43. 后续行动报告表明，开发计划署项目的审查将通过2000年9/10月间三方会议进行。会上将会提出建议。此外，非统组织正在积极编写一份文件，界定要列入小型公共汽车培训方案的需要与活动。这项工作当因非统组织目前实施的改革和改组方案而得到促进。

### 非统组织冲突管理中心

44. 这一方案目的是要支持非统组织提高冲突管理中心能力的努力。具体支持领域将由冲突管理中心与联合国有关机构合作拟订，支持措施也将确定以便在本两年期间落实。

45. 开发计划署方案（RAF/997/028）为壮大冲突管理中心的工作人员做出了贡献，替中心征聘了三名信息分析专家和两名研究助理。他们目前在编写情况报告和分析资料从而对非洲潜在冲突提出预警方面，发挥着关键作用；他们还协助冲突管理中心为非统组织建立了一个信息数据库。

46. 内部网基础设施已经在非统组织中心建立起来，以收集有关的分析资料，支持与非统组织亚的斯亚贝巴中央机关各成员，然后也与非洲各分区域组织建立联系。

47. 要求由开发计划署、联合国秘书处的三个机构：维和部、人道协调厅和政治部组成的工作队与冲突管理中心密切合作，以确保有效实施冲突管理中心的方案，包括实施 1998 年提出、至今仍然确当的建议。要求该工作队制订一项行动计划。

### 人道主义事务股

48. 方案的目标是加强难民、流离失所者和人道主义事务司，使之能在人道主义问题上发挥咨询作用。请求联合国秘书处人道协调厅调派一名干事到事务司协助该司提高处理人道主义问题的能力。联合国支持这一想法，现在正等待就此事作出决定。

### 合作与政策协调司

49. 此方案的目标是加强支助非统组织合作与政策协调司，以提高它处理人权问题的能力。非统组织确定的优先需要，是由人权事务高级专员办事处部署一名人权问题专家干事。

### 人口政策

50. 本方案是人口基金与非统组织秘书处合作的继续，以支持人口与发展活动，提高非洲生活质量。其目标为制订一个拟订加强非洲人口政策实施、协调、监测及评价的适当战略的框架，继续提高非统组织秘书处和非洲人口委员会的机构能力，通过信息、教育和宣传及倡导工作促进《人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩哥尔宣言》与国际人口与发展会议（人发会议）《行动纲领》的落实。

51. 方案活动如下：

- (a) 组织集思广益工作会议，订正非统组织人口和发展政策方案；

(b) 对非统组织的有关工作人员进行在职培训；

(c) 就《达喀尔/恩哥尔宣言》与人发会议《行动纲领》的优先事项领域编写专题文件；

(d) 为非统组织工作人员、非洲外交界及其他目标群体组织讲习班、讨论会和专题会议；

(e) 组织非洲人口委员会大会和主席团常会；

(f) 为一些国家的官员组织生殖健康、计划生育、HIV/艾滋病和移徙等问题的信息、教育和宣传讲习班；

(g) 发放国家调查表，以监测各成员国的人口与发展活动。

52. 有关工作队由非统组织、人口基金、非洲经委会和非洲开发银行组成。主导机构为人口基金。

### 性别与发展

53. 遵照《达喀尔/恩哥尔宣言》和《北京行动纲要》，和加速实现人发会议行纲领所表达的<sup>1</sup>提高妇女能力的行动计划，联合国系统答应参与为非统组织制订一个关于性的政策框架。非洲经委会、儿童基金会、妇发基金、开发计划署、人口基金和联合国秘书处提高妇女地位司协助非统组织为下列人员制订性别领域的培训框架和文书：非统组织工作人员，驻亚的斯亚贝巴的非洲大使，区域经济共同体，非洲经委会、开发计划署、妇发基金、提高妇女地位司和人口基金与非统组织密切合作，界定促进妇女参与各级决策的工作方式。此外还协助非统组织把性别纳入制订非统组织改革与改新方案的主流。建立一个由非统组织、非洲经委会、开发计划署、难民专员办事处、提高妇女地位司和政治事务部组成的工作队，在下列领域协助非洲妇女和平与发展委员会：

(a) 资源调动；

(b) 建立秘书处和辅助机构；

(c) 支持落实该委员会的方案。

54. 为监测性别方案的实施进度，会议议定由联合国系统和非统组织进行六个月一次、一年一次（中期）和两年一次的审查。经决定 2001 年 4 月在亚的斯亚贝巴进行下次中期审查。还进一步商定两个组织下届两年期会议在亚的斯亚贝巴举行。

## 四. 和平和安全领域中的合作

### A. 政治事务部

55. 联合国通过联合国秘书处政治事务部，继续在防止、管理和解决冲突领域中同非统组织进行广泛合作。联合国秘书长经常就涉及非洲区域的和平与安全问题同非统组织秘书长协商。这些协商常常是为了防止该区域的冲突升级或探讨有关框架和机制，以便两个组织在管理和解决冲突方面进行合作。政治部与非统组织中央机构就和平与安全问题密切保持联系，确保两个组织分享有关其活动的信息，并确保两个组织协调和加强对方就和平与安全问题作出的努力。中央机构的公报定期发送给联合国，包括秘书长和安全理事会。同样的，联合国秘书处通过它在亚的斯亚贝巴的联合国驻非统组织联络处，还通过与包括秘书长在内的联合国官员以及秘书长特使进行协商，将联合国的活动通报非统组织。

56. 联合国同非统组织之间的活动和协调的增加，给联合国联络处带来更大的压力。联络处要担任接收联合国秘书处信息的联络点。随着《关于解决厄立特里亚与埃塞俄比亚间冲突的框架协议》(S/1999/794，附件三)开始付诸实施，联络处的重要性显然将会增加。

57. 在过去一年中，联合国和非统组织继续开展合作，努力协助解决厄立特里亚与埃塞俄比亚之间的冲突。秘书长特使穆罕默德·萨赫农先生一直同非统组织保持联系，促成了调解工作。

58. 在冲突双方 1999 年 7 月 14 日于阿尔及尔举行的非统组织国家元首和政府首脑会议上接受《非洲统一组织框架协定的执行办法》后，在非统组织在当时非统组织主席的特使艾哈迈德·乌亚希亚先生主持下作出斡旋努力的情况下，来自非统组织（阿尔及利亚和非统组织秘书处）、联合国和美国的专家合作起草了一份文件，规定了执行框架协定的细节。在向有关各方提交了题为“关于非统组织框架协定的执行及执行方式的技术安排”的文件后，萨赫农先生在厄立特里亚表示接受该文件后，继续同乌亚希亚先生合作，答复埃塞俄比亚提出的作出澄清说明的要求。

59. 由于该文件要求非统组织在联合国协助下部署军事观察员并在其后由联合国部署维持和平特派团，联合国同非统组织以及美国着手拟订应急计划，以便一埃达成协议即进行快速部署。

60. 联合国将继续与非统组织合作，支持其后为解决划定有争议领土并界定其边界等未决问题作出的调解努力，以便协助各方达成全面和平协定。

61. 非统组织的高级代表还积极参加了联合国主办的有关布隆迪和索马里问题的特别会议。在 1999 年 10 月 18 日和 2000 年 5 月 12 日召开了布隆迪问题特使/

代表会议。关于索马里问题，分别于1999年9月1日、1999年12月3日和2000年4月24日举行了索马里问题外部行动者大使级会议。

62. 关于刚果民主共和国的冲突，联合国同非统组织在执行《卢萨卡协定》方面开展了密切合作。联合国还为非统组织和刚果内部对话调解人-博茨瓦纳前总统凯图米莱·马西雷爵士提供了支助。根据《卢萨卡协定》的规定，刚果内部对话由非统组织负责；但要求联合国提供协助，主要是在调解人工作涉及的组织事项上。联合国秘书处同非统组织进行了协商，与调解人一起评估他的需求，鼓励捐助者支付他的活动经费。

63. 联合国和非统组织在1月27日举行的由它们联合主持的一次捐助者会议上，呼吁会员国以捐款给联合国刚果民主共和国信托基金或非统组织的和平基金的方式，提供这一援助。

64. 联合国采取了措施，让调解人利用联合国工作人员的专长，提供物质和后勤支助。它在联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的员额表中设置了13个员额，并不断就使用所提供人员的最佳方式同调解人办公室进行接触。经与调解人协商，秘书处还作出安排，让高级顾问阿尔贝·泰沃埃代日尔先生在调解人在该区域进行某些协商时陪同他前往。高级顾问还协助他安排预定在科托努举行的刚果内部对话的筹备会议。联刚特派团还让调解人外出搭乘飞机。

65. 为打破在执行《卢萨卡协定》方面出现的僵局，秘书长任命前尼日利亚元首阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军为他的刚果民主共和国特使。阿布巴卡尔将军在2000年8月20日至24日前往该区域，同关于刚果民主共和国的卢萨卡和平进程的召集人赞比亚总统进行了协商；他还在亚的斯亚贝巴会见了非统组织秘书长，并同刚果民主共和国总统和刚果政府进行了广泛会谈。特使于8月30日向安全理事会介绍了他此行的结果。此行使刚果民主共和国政府解除了对联合国军事观察员的活动和部署的一些限制。但是，在政府反对马西雷先生在刚果内部对话中进行调解这一问题上，未达成任何妥协。

## **B. 维持和平行动部**

66. 联合国通过联合国秘书处维持和平行动部，加强非洲维持和平能力的活动中，同非统组织和西非国家经济共同体(西非经共体)和南部非洲发展共同体(南共体)等非洲分区域组织进行合作。联合国继续在西撒哈拉同非统组织合作，促进有关和平进程。

67. 在刚果民主共和国，联合国刚果民主共和国观察团(联刚观察团)与非统组织之间继续进行密切协调，包括通过与联合军事委员会(联合军委会)进行联合部署并为其提供后勤支助。维和部在亚的斯亚贝巴联络处派驻了一名军事联络官，加强同非统组织的信息交流和协调，特别是在管理刚果民主共和国冲突方面，尤其是联合军事委员会的活动。

68. 西非经共体尤其在使被革命联合阵线反叛分子扣押的联合国人员获释方面发挥了重大作用，并继续大力支持联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）为协助塞拉利昂实现永久和平作出的努力。9月11日，秘书长主持召开了联合国、西非经共体和塞拉利昂政府间协调机制的第一次会议，以审查塞拉利昂的局势，讨论如何恢复和平进程。

69. 联合国和非统组织还密切合作，执行《关于解决埃塞俄比亚与厄立特里亚间争端的框架协议协定》。联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）已开始在两国部署军事观察员。正积极筹备在两国边界沿线的临时安全区部署维持和平人员。联合国将继续协助执行这一协定，为非统组织继续作出调解努力提供支助。

70. 根据协定，有关各方要求维持和平特派团由联合国部署，由非统组织主持，担任协定的调解人。它们还要求非统组织和联合国担任协定的担保人。因此，联合国和非统组织必需密切合作，以满足这些要求。联合国考察团和非统组织就此进行了详细讨论。

71. 将在两国首都各派驻三名非统组织联络官，他们将与埃厄特派团和东道国军队总部保持密切联系。他们还向非统组织通报埃厄特派团的活动以及执行协定的进展。

72. 非统组织将指定一名高级代表，参加军事协调委员会。一名非统组织联络官将在工作会议上，或在委员会工作组对指控进行调查时，代表非统组织。

73. 虽然非统组织和联合国各自的活动有自己的特性和经费来源，埃厄特派团将与非统组织合作，尽可能为非统组织参加联合活动提供后勤援助和必要的安全保障。

74. 在布隆迪和平进程中，应调解人的要求，维持和平行动部协同政治事务部，为调解小组提供专业咨询意见，特别是在执行工作所涉军事问题上。

#### **援助维持和平培训和规划工作**

75. 联合国与非统组织和非洲分区域组织合作，通过训练援助队和每年两次在都灵联合国工作人员学院举办的教练培训班，进行维持和平培训。它为联合维持和平行动提供技术支助，在一些非洲国家执行扫雷和提高认识方案，并促使非洲国家更多参与联合国待命安排制度。

76. 联合国继续作出努力，协助提供部队国家、各区域组织及提供包括设备在内的后勤支助的捐助国相互进行联系。秘书长还继续呼吁以灵活的方式为联合国信托基金和非统组织和平基金提供充足捐款，以支助非洲维持和平活动。

## **五. 与人权事务高级专员办事处的合作**

77. 人权事务高级专员办事处的代表出席了非洲人权和人民权利委员会第二十七届会议（2000年4月27日至30日，阿尔及尔）。会议期间同委员会主席团及

其秘书举行了协商，以便评估目前对委员会的援助并就今后工作提出建议。在人权专员办事处有关加强委员会能力的现行项目内，开展了以下活动：

- (a) 举行了获得公平审判权问题讨论会（1999年9月，塞内加尔）；
- (b) 为非洲通讯权议定书草案特设专家组提供支助；
- (c) 起草关于《非洲人权和人民权利宪章》的手册；

(d) 将对非洲人权和人民权利委员会两名初等干事进行有关来文处理和编制国家报告的培训；

78. 人权专员办事处同非统组织及政治事务部密切磋商，成立多哥问题国际调查委员会。

## 六. 经济和社会发展方面的合作

### 非洲和最不发达国家特别协调员办公室

79. 联合国秘书处经济和社会事务部的非洲和最不发达国家特别协调员办公室在经济和社会发展方面同非洲统一组织合作。合作方式包括：非统组织参加协调员办公室作为其推动非洲发展的活动一部分而举办的专家组会议和讲习班；同非统组织在纽约的常驻联合国观察员办事处协商，讨论协调员办公室就热门的重点发展问题为非洲国家代表团举行的简报会；通过协商和会议，推动非统组织驻纽约办事处支持讨论非洲问题重大国际会议；以及同非统组织交流关于非洲发展问题的资料和特别协调员办公室的有关出版物。

80. 1999年1月以来，协调员办公室在下列活动中同非统组织进行了协作：

(a) 关于非洲经济体多样化的特设专家组会议。这次会议由特别协调员办公室/经社部和贸发会议共同主办，1999年11月召开，目的是评价大会各项建议执行工作的进展并处理执行过程中的瓶颈问题。非洲国家、非洲区域组织（包括非统组织）、国际组织和非政府组织派人参加了这次会议，会议通过了就非洲经济体多样化采取行动的框架草案。

(b) 1990年代联合国非洲发展新议程。协调员办公室在编写秘书长关于实施新议程的进度报告方面，请非统组织以及其他组织和机构提供投入，并收到了非统组织的投入。报告除其他外，概要说明了非统组织在实施新议程优先领域方面的活动，包括非洲安全、稳定、发展与合作会议（2000年5月，尼日利亚阿布贾）进行的审议，以及非统组织国家元首和政府首脑会议（2000年6月，多哥洛美）的宣言。

(c) 关于促进非洲非正规经济部门增值活动的亚非专家组会议。协调员办公室同肯尼亚政府合作举行了专家组会议（1999年12月8日至10日，内罗毕），

非统组织代表出席了会议。会议审查了妨碍非正规经济部门的经营者在非洲非正规经济部门开展增值活动的因素。会议建议特别协调员办公室同联合国有关机构以及非洲区域组织、包括非统组织合作举办一次区域讲习班，重点指出非正规经济部门的作用、性质和政策范围，以及促进非正规经济部门生产力和增值机会的各项战略。

### 非欧首脑会议

81. 非欧首脑会议（2000年4月，埃及）由非统组织和欧洲联盟（欧盟）共同主办。首脑会议目的在于巩固非洲和欧洲之间的伙伴关系，并商定优先领域以及欧洲在支助非洲社会 and 经济发展方面的作用。协调员办公室积极参加了首脑会议，并对会议成果——《开罗宣言》和《开罗行动计划》——作出了贡献。会议使协调员办公室有机会同非统组织相互沟通，并就非洲的重大发展问题和挑战交流看法。

### 第三届亚非论坛

82. 非统组织参加了第三届亚非论坛（2000年5月，吉隆坡）。论坛由马来西亚政府和日本政府、开发计划署、协调员办公室和援助非洲全球联盟共同举办，目的是增进亚非合作，并在非洲发展问题东京国际会议（第二次东京会议）以及前两届亚非论坛的成就的基础上发扬光大。第三届亚非论坛通过了《吉隆坡新千年声明》，注重促进亚非合作，尤其是在农业部门和私营部门的发展方面。

### 东京会议的后续行动

83. 非统组织参加了非洲东部和南部国家关于非洲发展问题东京国际会议（东京会议）通过的《东京行动议程》的第一次审查会议（1999年11月，赞比亚卢萨卡）。会议评估了在社会发展领域实施《东京议程》的进展情况，并在实施优先行动方面交流经验，以期消除各种制约确定最佳做法。

### 大会不限成员名额特设工作组

84. 协调员办公室向关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的大会工作组提供了技术支援，并同非统组织密切合作，确保非洲人就影响非洲发展的关键问题表达自己的观点和关注。2000年7月，工作组编写了报告，供大会第五十五届会议审议。

### 汉城框架的后续行动

85. 非统组织参加了汉城促进出口合作论坛（1998年12月，汉城）。论坛的结果是，通过了《汉城合作框架》，并成立指导委员会，贯彻落实汉城论坛的各项建议。非统组织是指导委员会的四个成员之一。大韩民国政府和协调员办公室为贯彻落实汉城框架的建议，开办了促进投资与贸易训练班，训练班于2000年7月/8月在汉城开课，有非洲18个国家的决策者参加。

## 七. 与人道主义事务协调厅的合作

86. 联合国秘书处人道主义事务协调厅（人道协调厅）继续努力在人道主义领域同非统组织进一步协调。人道协调厅支持联合国驻非统组织联络处在下列方面的工作：获得人道主义援助、武装中保护平民、援助国内流离失所者的应急计划、防雷宣传和救灾。

87. 非统组织积极参加了人道协调厅 2000 年 3 月 13 日至 15 日在津巴布韦哈拉雷主办的讲习班，以促进就武装冲突中保护平民的问题开展一次非洲政策对话。人道协调厅设想 2000 年在西非和东非再举办两期讲习班，进一步促进就保护平民问题进行交流。

88. 人道协调厅将继续加强同非统组织防止和管理冲突股的合作，确保把下列人道主义问题纳入非统组织总议程：保护平民、尊重人道主义行动原则（公正、中立和独立）、预警和防灾。在这方面，人道协调厅将努力确保进行有效的信息交流和信息分析。人道协调厅尤其考虑就预警问题组织培训、讲习班和讨论会。

89. 1999 年在亚的斯亚贝巴举行的一次会议期间，紧急救济协调员和非统组织秘书长谈到有必要审查自然灾害对非洲各国社会的影响。通过讨论，后来产生了举办一次非洲自然灾害问题专题讨论会的构想。这将是一个开展南南合作和交流信息和最佳做法的论坛，涉及全方位的灾害管理，从作出反应到减轻和预防灾害，并包括现有分区域实体内的各项机构安排。人道协调厅将为各国重要官员以及区域集团代表出席专题讨论会提供经费。正在审议专题讨论会的时间和地点事宜（另见第十节）。

## 八. 与难民专员办事处的合作

90. 为了促进执行民主善政和人权方案，尤其注重难民问题，非统组织和难民专员办事处在非统组织 1969 年《关于非洲难民问题某些特定方面的公约》（1969 年非统组织《难民公约》）30 周年之际，举行了非统组织/难民专员办事处政府和非政府专家特别会议 2000 年 3 月 27 日至 29 日，几内亚科纳克里。会议的目的是制定具体提案，以纳入一项行动计划，协助巩固和加强向寻求庇护者、难民和返回者提供国际保护的非洲非统组织《难民公约》的执行工作，并促进寻找今后长期有效解决难民问题的办法。该计划在非统组织部长理事会第七十二届常会（2000 年 7 月多哥洛美）上通过。

91. 根据计划非统组织/难民专员办事处将于 2000 年 11 月 14 和 15 日在亚的斯亚贝巴举行区域法官联合圆桌会议。东非、非洲之角和大湖区的法官、治安法官和学术界人士将参加这次会议。会议旨在研究司法和行政体制围绕难民权利开展工作的方式，并就如何在这方面改善难民待遇提出建议。

92. 难民专员办事处目前同冲突管理中心交流信息。难民专员办事处和非统组织于 2000 年 7 月举行了一次会议，以确定在冲突管理方面加强合作的领域。

## 九. 与世界卫生组织的合作

### 减少疟疾阿布贾首脑会议的结果

93. 自 2000 年 4 月非统组织和联合国举行会议以来，卫生组织和非统组织在所有有关减少疟疾事项中进行了合作，并为召开减少疟疾非洲首脑会议（2000 年 4 月 25 日，尼日利亚阿布贾）协力开展工作。首脑会议表明，在防治疟疾问题上，政治冲力很强，机构之间相互配合，且在技术上意见一致。

94. 在五十个受疟疾影响的非洲国家中，四十四个国家出席了这次会议。十九个国家代表团由国家元首任团长，其余的代表团由政府高级官员任团长。非统组织的一个代表团也出席了这次首脑会议。世界卫生组织（卫生组织）总干事、世界银行副行长、儿童基金会执行主任、开发计划署非洲局主任，以及联合国其他机构的代表和伙伴也出席了这次会议。尼日利亚联邦共和国总统奥卢塞贡·奥巴桑乔酋长阁下主持了国家首脑会议。

95. 首脑会议结束时签署了《宣言和行动计划》。2000 年 7 月洛美首脑会议核准了《宣言和行动计划》非统组织秘书长将与卫生组织和其他伙伴合作，就此采取相应的行动。

96. 卫生组织与非统组织亚的斯亚贝巴尼日利亚大使馆合作，成功地促使非洲各国领导人宣布每年 4 月 25 日为非洲防治疟疾日，以纪念阿布贾首脑会议，并吁请秘书长把今后十年——2001 至 2010 年——宣布为控制疟疾十年。

97. 非洲各国领导签署了这一《宣言》，再次表明他们决心执行 1997 年《哈拉雷宣言》的原则和目标。他们承诺贯彻执行首脑会议商定的减少疟疾的战略和行动，加紧努力以争取在 2010 年之前把非洲人民的疟疾死亡率减少一半。非洲各国领导要求卫生组织开展执行这项《宣言》的工作，每年向非统组织提出报告，并同联合国各机构和其他伙伴进行合作。

98. 在努力防止艾滋病毒/艾滋病大流行的前提之下，卫生组织和非统组织与艾滋病方案合作，积极参加了 2000 年 5 月在布基纳法索瓦加杜古举行的艾滋病毒/艾滋病问题各国卫生部长会议的成果是促进了第三十六届非统组织首脑会议（2000 年 7 月，洛美）的审议工作。会议通过了关于非洲艾滋病毒/艾滋病问题的宣言。各国首脑决定，除其他事项外，他们和他们的政府再次承诺执行以往有关在非洲控制艾滋病毒/艾滋病蔓延的各项宣言、决定和建议所阐述的原则和行动；在已建立全国艾滋病委员会的国家，为这些委员会开展活动提供指导；若委员会尚未建立，则确保建立这些委员会。非统组织期望卫生组织开展执行《宣言》的工作，并提出相应的建议。

99. 卫生组织大会核准在 2001 年召开关于艾滋病毒/艾滋病、肺结核病及其他传染性疾病的非洲首脑会议的建议，并接受尼日利亚联邦共和国提出担任首脑会议东道国的请求。卫生组织将充分参加首脑会议的筹备工作，提供所需的技术支助。

## 十. 灾害管理方面的合作

100. 根据关于减少自然灾害国际十年的非洲共同立场和减少自然灾害世界会议 (E/ECA/CM/20/30)，非统组织秘书长和联合国主管人道主义事务副秘书长于 1999 年 7 月在亚的斯亚贝巴会晤，商定在非洲灾害的预防、管理和协调方面加强非统组织/联合国的合作。

101. 两位执行首长同意联合组织一次区域专题讨论会，把非洲各国政府代表、有关的联合国机构和区域经济共同体召集在一起，商量和确定协调非洲灾害管理工作的途径。这次专题讨论会的全球目标是建立一个行动框架和适当的机制，以减少自然灾害对非洲社会、经济和环境产生的越来越严重的影响。一个有卫生组织参加的非统组织/联合国咨询委员会已经开始筹备区域专题讨论会。卫生组织提供了一名顾问，协助非统组织筹备 2000 年将在亚的斯亚贝巴举行的专题讨论会。

## 十一. 与人口基金的合作

102. 联合国/非统组织合作会议期间提出的建议之一是人口基金应帮助非统组织加强其人口和发展活动。会议之后，非统组织/非洲经委会/非银联合秘书处和人口基金的工作队召开会议，审查非统组织的人口和发展活动。会议还审议了为召开非洲人口委员会第四届大会进行的筹备工作。非洲人口委员会是非统组织为倡导把人口问题纳入非洲发展活动，在人口基金赞助下设立的一个机构。

103. 人口基金还赞助了非统组织/非洲经委会/非银联合秘书处工作组第二次会议 (2000 年 6 月 14 日至 16 日，塞内加尔达喀尔)。该次会议审查了国际人口与发展会议近期审查工作的主要调查结果和建议，并就筹备人发会议十年后的下一次审查的行政和实质性问题提出建议。

104. 人口基金继续支助非统组织执行开发计划署加强非统组织的人口和发展活动 RAF/96/P13 号项目。自上次联合国/非统组织会议之后，开展了以下活动：

(a) 在开罗人口统计中心对若干非统组织的工作人员进行有关人口和发展问题的在职培训；

(b) 已经编撰关于人口与环境和非洲人口变迁的应景文件；正在编撰更多的文件，以便提交给将于 2001 年 5 月举行的非洲人口委员会大会；

(c) 正在编制用于评估非统组织所有成员国实施《达喀尔/恩戈尔宣言》和《人发会议行动纲领》情况的调查表。评估的结果将提交非洲人口委员会大会。

---

105. 此外，人口基金国家办事处和人口基金的国家支助组协助非统组织进行新项目筹备工作。新项目将力求加强非统组织/非洲经济共同体（非共体）以及非洲人口委员会的体制能力，使它们能够继续在非洲各国开展信息、教育和通信及宣传活动，以改进《人发会议行动纲领》和《达喀尔/恩戈尔宣言》的执行工作。这个项目预期在 2001 年 1 月开始进行。

---