



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 95(а) повестки дня

**Окружающая среда и устойчивое развитие:
осуществление Повестки дня на XXI век
и Программа действий по дальнейшему
осуществлению повестки дня на XXI век**

Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век

Записка Генерального секретаря*

В соответствии с резолюцией 54/218 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь представить членам Генеральной Ассамблеи доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), озаглавленный «Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век».

* Как отмечается в пункте 2, представление доклада задержано в результате решения SS.VI/3, принятого Советом управляющих ЮНЕП 31 мая 2000 года, в котором Совет управляющих просил Комитет постоянных представителей ЮНЕП рассмотреть проект доклада до его окончательного представления Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Роль ЮНЕП в деле осуществления Повестки дня на XXI век	4–9	4
III. Развитие программной основы ЮНЕП за период после Рио-де-Жанейрской конференции	10–20	5
IV. Основные последние программные события, имевшие место в ЮНЕП	21–57	8
A. Информация, мониторинг, оценка и раннее оповещение	22–29	8
B. Право окружающей среды	30–36	10
C. Координация природоохранных конвенций	37–39	12
D. Региональное и субрегиональное сотрудничество	40–42	13
E. Технология, промышленность и экономика	43–45	13
F. Финансирование	46–49	14
G. Заключение	50–57	15

Вклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век

Доклад Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 54/218 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1999 года о деятельности по осуществлению и в развитие решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейрская конференция) и девятнадцатой специальной сессии Ассамблеи, в которой Ассамблея предложила Совету управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) рассмотреть вопрос о том, как деятельность ЮНЕП способствует осуществлению этих решений, и как можно скорее представить по ним свои соображения Генеральной Ассамблее в качестве составной части основных мероприятий по заблаговременной подготовке к проведению в 2002 году обзора и оценки хода выполнения Повестки дня на XXI век¹ и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век².

2. Соответственно, Совет управляющих ЮНЕП на своей шестой специальной сессии, созванной в виде Глобального форума по окружающей среде на уровне министров в Мальмё, Швеция, 29-31 мая 2000 года, принял решение CC.VI/3 от 31 мая 2000 года о вкладе ЮНЕП в осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. В соответствии с просьбой Совета управляющих, изложенной в этом решении, Комитет постоянных представителей провел от его имени обзор мероприятий ЮНЕП, содействующих осуществлению Повестки дня на XXI век и выполнению Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, который изложен в докладе, подготовленном Директором-исполнителем. Для обеспечения активного участия

ЮНЕП в подготовке к обзору в 2002 году Совет управляющих также просил Директора-исполнителя представить окончательный вариант этого доклада через Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи.

3. Во исполнение упомянутых выше решений в настоящем докладе излагается та роль, которую ЮНЕП играет в деле осуществления Повестки дня на XXI век, и в этом контексте проводится анализ развития программной основы ЮНЕП за период после Рио-де-Жанейрской конференции с точки зрения межправительственных решений и организационных реформ, которые имели своей целью уточнить, усовершенствовать и усилить роль и мандат ЮНЕП, содействуя структурной реорганизации Программы и позволяя ей тем самым обеспечить более действенный и скоординированный характер принимаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций мер для выполнения задач в области окружающей среды, поставленных в Повестке дня на XXI век. В докладе также говорится о тех основных и самых последних событиях в области развития программы ЮНЕП, способствующих осуществлению Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, особенно с точки зрения содействия проведению в 2002 году обзора хода выполнения решений Рио-де-Жанейрской конференции (см. приложение). В докладе также рассматривается вопрос финансирования и делается однозначный вывод о том, что для обеспечения согласованной и комплексной международной природоохранной политики в качестве необходимого элемента устойчивого развития требуются целенаправленные и эффективные организационные мероприятия, и в этом контексте говорится о том потенциальном вкладе, который должна внести ЮНЕП в подготовку десятилетнего обзора хода

осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции.

II. Роль ЮНЕП в деле осуществления Повестки дня на XXI век

4. На Конференции в Рио-де-Жанейро международное сообщество приняло концепцию устойчивого развития, закрепленную в Повестке дня на XXI век, в качестве всеобъемлющей программной основы для рассмотрения экологических, социальных и экономических аспектов развития, признав тем самым, что вопросы окружающей среды являются неотъемлемой частью международной политической повестки дня. Рио-де-Жанейрская конференция не только подтвердила роль ЮНЕП в качестве основного органа в рамках системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, но и выделила элементы, призванные обеспечить дальнейшее совершенствование ее мандата. В главе 38 Повестки дня на XXI век указывается на необходимость того, чтобы ЮНЕП и ее Совет управляющих играли более масштабную и активную роль и чтобы Совет управляющих в рамках своего мандата и впредь выполнял свои функции, связанные с обеспечением программных установок и координации в области окружающей среды, с учетом перспективы развития.

5. В главе 38 Повестки дня на XXI век изложен ряд приоритетных направлений деятельности, на которых ЮНЕП следует сосредоточить свои усилия; к ним относятся следующие:

а) усиление ее каталитической роли в деле стимулирования и пропаганды природоохранных мероприятий и рассмотрения экологических аспектов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

б) содействие международному сотрудничеству в области окружающей среды и подготовка рекомендаций относительно соответствующих стратегий, предназначенных для этой цели;

с) разработка и содействие максимально широкому использованию таких методов, как учет

природных ресурсов и экономика природопользования;

d) экологический мониторинг и оценка;

e) усиление ее функции по оперативному оповещению;

f) координация соответствующих научных исследований и содействие их проведению в целях обеспечения единой основы для принятия решений;

g) распространение экологической информации и данных;

h) повышение осведомленности и активизация действий широкой общественности в области охраны окружающей среды на основе сотрудничества с гражданским обществом;

i) дальнейшее развитие международного права окружающей среды, содействие его соблюдению и координация функций, вытекающих из растущего числа международно-правовых документов;

j) дальнейшая разработка и поощрение как можно более широкого использования экологических экспертиз;

k) содействие обмену информацией и подготовке кадров в области экологически безопасных технологий;

l) содействие субрегиональному и региональному сотрудничеству и оказание поддержки деятельности в области охраны окружающей среды;

m) оказание технической, правовой и организационной консультативной помощи правительствам в деле создания и укрепления их национальных правовых и организационных структур;

n) оказание поддержки правительствам и учреждениям и органам, занимающимся вопросами развития, в обеспечении того, чтобы экологические аспекты нашли свое отражение в стратегиях и программах развития;

o) дальнейшее совершенствование оценок и расширение помощи в случае возникновения чрезвычайных экологических ситуаций.

6. Помимо создания Генеральной Ассамблеей Комиссии по устойчивому развитию в качестве

комиссии высокого уровня Экономического и Социального Совета, действующей на межучрежденческой платформе, Административный комитет по координации (АКК) учредил Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию для выявления основных стратегических вопросов, касающихся последующих мер по выполнению решений Рио-де-Жанейрской конференции, а также для вынесения рекомендаций относительно путей и средств их рассмотрения, с тем чтобы обеспечить в рамках системы Организации Объединенных Наций эффективное сотрудничество и координацию в том, что касается осуществления Повестки дня на XXI век.

7. С помощью Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию Организацией Объединенных Наций была создана система учреждений, названных «координаторами», по конкретным направлениям деятельности в целях разработки скоординированных позиций по стратегическим вопросам и представления докладов Комиссии по устойчивому развитию. ЮНЕП была назначена координатором деятельности по токсическим химическим веществам, опасным отходам, опустыниванию и засухе, а также биоразнообразию и совместным координатором деятельности в таких областях, как атмосфера, океаны и моря и обеспечение информации для принятия решений. В этом качестве ЮНЕП возглавила работу по подготовке для Комиссии докладов, посвященных конкретным вопросам по этим направлениям, которые были подготовлены на основе проведения консультаций и обмена информацией между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц. В этих докладах был проведен обзор возникающих вопросов и успехов, достигнутых в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле реализации закрепленных в Повестке дня на XXI век рекомендаций по этим программным областям.

8. ЮНЕП также внесла свой вклад в подготовку докладов, по которым наряду с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и/или межучрежденческими органами,

выступающими в качестве координаторов деятельности, ЮНЕП также сыграла важную роль; речь идет о таких направлениях, как пресноводные ресурсы, управление землепользованием, леса, торговля и биотехнология. Кроме того, ЮНЕП активно содействовала подготовке докладов по таким межсекторальным главам Повестки дня на XXI век, как структуры потребления и производства, населенные пункты, комплексное принятие решений, здравоохранение, основные группы, финансирование, технология, наука, просвещение и информированность, создание потенциала, организационные мероприятия, международно-правовые документы, информация, необходимая для принятия решений, и малые островные развивающиеся государства. Во всех этих областях достигнутые ЮНЕП успехи были доведены до сведения Комиссии. Помимо этого, ЮНЕП способствовала подготовке докладов, информационных документов и инициатив для рассмотрения Комиссией, которые касаются основных групп или экономических секторов, таких как промышленность, туризм, сельское хозяйство, транспорт и энергетика.

9. Благодаря серьезной и значительной работе, проделанной в этих областях, своими последующими двухгодичными программами работы и с учетом того акцента, который делается Комиссией по устойчивому развитию на экологических аспектах устойчивого развития, ЮНЕП внесла важный вклад в дело осуществления Повестки дня на XXI век. Обзор этого вклада был проделан Генеральной Ассамблеей на ее девятнадцатой специальной сессии для проведения пятилетнего обзора хода осуществления Повестки дня на XXI век в докладе, в котором дается отчет о выполнении ЮНЕП своих обязанностей, предусмотренных в Повестке дня на XXI век (A/S-19/5 и Add.1). В приложении I к этому докладу проводится дополнительный обзор недавних секторальных и межсекторальных мероприятий ЮНЕП, предназначенных для содействия осуществлению Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век.

III. Развитие программной основы ЮНЕП за период после Рио-де-Жанейрской конференции

10. За период после 1992 года ряд межправительственных решений, касающихся организационных вопросов, а также кардинальные внутренние реформы послужили для уточнения и усиления роли и мандата ЮНЕП и создания условий, при которых Программа могла бы обеспечить принятие в рамках системы Организации Объединенных Наций более активных и скоординированных мер по реализации экологических элементов Повестки дня на XXI век. Совет управляющих принял ряд важных решений, имевших своей целью прояснить роль ЮНЕП в рассмотрении и решении вопросов устойчивого развития, особенно в контексте работы Комиссии по устойчивому развитию.

11. В мае 1995 года в решении 18/7³ Совет управляющих подчеркнул необходимость того, чтобы ЮНЕП, в соответствии с возложенными на нее полномочиями и в целях осуществления Повестки дня на XXI век, продолжала оказывать эффективную поддержку деятельности Комиссии по устойчивому развитию, в том числе посредством предоставления научной, технической и стратегической информации и консультаций по вопросам окружающей среды. Это перекликается с положениями решения 19/1 от 7 февраля 1997 года⁴, в соответствии с которым Совет принял Найробийскую декларацию о роли и мандате ЮНЕП⁵; в ней вновь было подтверждено, что ЮНЕП должна по-прежнему выступать в качестве основного органа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, и были изложены ключевые элементы целенаправленного мандата обновленной организации.

12. Найробийская декларация явилась одним из основных элементов вклада Совета управляющих в работу Генеральной Ассамблеи на ее девятнадцатой специальной сессии, состоявшейся в июне 1997 года. Принимая Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Ассамблея, в частности, подтвердила необходимость дальнейшего усиления роли ЮНЕП. Было также указано на то, что ЮНЕП является ведущим глобальным природоохранным органом, определяющим глобальную повестку дня в области

окружающей среды, содействующим последовательной реализации экологических аспектов устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и выступающим в качестве авторитетного поборника охраны глобальной окружающей среды.

13. Директор-исполнитель в своем первом программном заявлении на шестой специальной сессии Совета управляющих отметил, что эта сессия дала возможность приступить к рассмотрению на основе Найробийской декларации вопроса о том, насколько адекватно организационные механизмы и мероприятия соответствуют задачам разработки последовательной и комплексной международной политики в области охраны окружающей среды. В этом контексте он внес ряд предложений для переориентации и обновления Программы, с тем чтобы она сконцентрировала свое внимание на определенных приоритетных вопросах стратегического характера, имеющих наиболее актуальное значение как с точки зрения решения самых острых экологических вопросов, стоящих перед международным сообществом, так и укрепления роли ЮНЕП в качестве программного форума. Как было одобрено Советом управляющих, к новым областям⁶, на которых следует сосредоточить усилия, относятся следующие:

- a) экологический мониторинг, оценка, информация и исследования, включая раннее оповещение;
- b) усиление координации деятельности в рамках природоохранных конвенций и разработка документов по экологической политике;
- c) пресноводные ресурсы;
- d) передача технологии и промышленность;
- e) оказание поддержки Африке.

14. На двадцатой сессии Совета управляющих в феврале 1999 года Директор-исполнитель развил свои идеи, касающиеся его видения будущего организации. Он отметил, что нынешний глобальный контекст формируется под влиянием глобализации, что требует стратегических вариантов, основанных не на секторальных, а на функциональных подходах. Исходя из этого, Директор-исполнитель разработал новую организационную структуру ЮНЕП, состоящую из

шести функциональных подразделений по каждой приоритетной программе. Речь идет об Управлении экологической информации, оценки и раннего оповещения; Управлении по разработке экологической политики и праву окружающей среды; Управлении по осуществлению природоохранной политики; Управлении по технологии, промышленности и экономике; Управлении регионального сотрудничества и представительства; и Управлении природоохранных конвенций. В рамках комплексной организационной структуры и программы работы ЮНЕП признается необходимость использования при разработке политики знаний, имеющихся вне сферы межправительственной деятельности, а также необходимость создания эффективных партнерских связей. ЮНЕП также признала, что сильная региональная структура играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы она могла решать вопросы и работать над продвижением более масштабной глобальной экологической повестки дня, и, исходя из этого, расширила свое региональное присутствие.

15. Двадцатая сессия Совета управляющих также явилась важным событием, поскольку она была призвана содействовать вкладу ЮНЕП в проведение седьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию. Сессия Совета управляющих состоялась в начале февраля 1999 года до проведения заседаний межсессионных групп Комиссии, что позволило ЮНЕП подготовить для Комиссии всеобъемлющий доклад, состоящий из научной, технической и программной информации, а также анализа глобальных экологических вопросов и соответствующих по ним рекомендаций. Совет рассмотрел ряд докладов и принял всеобъемлющее решение — решение 20/19 от 5 февраля 1999 года⁷, которое впервые непосредственно касалось работы Комиссии. Благодаря этому решению, экологические аспекты были в полной мере учтены в ходе работы Комиссии. В решении Совета управляющих были подробно изложены соображения и рекомендации по таким областям, как океаны и моря; Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (A/51/116, приложение II); устойчивый туризм; изменяющиеся структуры потребления и производства; и малые островные развивающиеся государства.

16. Процесс реформирования и обновления ЮНЕП был дополнен и получил дальнейшее развитие благодаря рекомендациям Целевой группы по окружающей среде и населенным пунктам, которая была учреждена Генеральным секретарем в 1998 году в качестве составной части его общих предложений и мер по реформе Организации Объединенных Наций. Целевой группе было поручено подготовить предложения о реформировании и усилении мероприятий Организации Объединенных Наций в области окружающей среды для оказания содействия Генеральному секретарю в выработке рекомендаций по этим вопросам Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии. Целевая группа под председательством Директора-исполнителя ЮНЕП провела обзор существующих структур и механизмов, с помощью которых осуществляются природоохранные мероприятия в рамках системы Организации Объединенных Наций, с уделением основного внимания различным функциональным элементам политики, разработки норм и стандартов, подготовки, осуществления и финансирования программ, а также взаимосвязи этих функциональных элементов. Она провела оценку эффективности существующих структур и механизмов и вынесла рекомендации относительно необходимых изменений и улучшений, призванных обеспечить оптимальные условия работы Организации Объединенных Наций. Большинство из этих ориентированных на перспективу рекомендаций были одобрены Советом управляющих в его решении 20/17 от 5 февраля 1999 года⁸ и Генеральной Ассамблеей в резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года, и в настоящее время ведется работа по их осуществлению.

17. Целевая группа отметила, что в организационном плане картина, которая сложилась после Рио-де-Жанейрской конференции, характеризуется ростом числа многосторонних природоохранных соглашений, а также созданием Комиссии по устойчивому развитию, Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию и Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС). Она подтвердила, что Комиссии и Совету управляющих отводятся необходимые различные роли, подчеркнув, что Комиссия служит форумом для проведения на высоком уровне обсуждений, позволяющих обеспечить согласованность и взаимосвязь элементов окружающей среды,

развития и социально-экономических вопросов, в то время как Совет управляющих является и должен оставаться главным форумом, на котором министры и старшие правительственные должностные лица могли бы проводить обзор природоохранной деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом, и определять приоритеты для новых мероприятий. В соответствии с одной из основных рекомендаций необходимо обеспечить проведение ежегодного глобального форума по окружающей среде на уровне министров.

18. Первый ежегодный Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров — шестая специальная сессия Совета управляющих ЮНЕП — был проведен в Мальмё, Швеция, 29-31 мая 2000 года. Форум дал возможность министрам по окружающей среде обсудить, проанализировать, пересмотреть важные и возникающие вопросы политики в области окружающей среды и принять по ним соответствующие меры. Он обеспечил основу для рассмотрения на высоком уровне приоритетных вопросов экологической повестки дня, позволив провести дебаты и углубленные дискуссии, обеспечив взаимодействие между основными группами и целенаправленные усилия по выработке новаторских стратегий и программных установок, необходимых в области окружающей среды.

19. Новый торжественно открытый Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров не только предоставил министрам по окружающей среде возможность внести вклад в проведение Ассамблеи тысячелетия Организации Объединенных Наций с точки зрения экологической перспективы, но и положил начало всесторонней подготовке природоохранных материалов для проведения обсуждений, касающихся десятилетнего обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции, для представления мнений Совета управляющих Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии. Министры по окружающей среде, участвовавшие в активных диалогах, проходивших при участии ведущих ораторов, которые представляли научные круги, промышленность и гражданское общество, изложили свои мнения, в частности о проведении в 2002 году обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции, а также об основных

экологических проблемах XXI века в Мальменской декларации министров, которую Форум в своем решении CC.V/1 от 31 мая 2000 года просил Председателя Совета управляющих довести до сведения Генеральной Ассамблеи. Соответственно, Декларация была направлена Ассамблее в документе A/54/941, и она также содержится в докладе о сессии Совета управляющих, который будет представлен Ассамблее для рассмотрения на пятьдесят пятой сессии.

20. Соображения, изложенные Советом управляющих в Мальменской декларации, послужили дополнительным руководством для ЮНЕП в ее усилиях по укреплению своих мероприятий, содействующих осуществлению Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. В Декларации приводятся общие мнения правительств с изложением основных проблем окружающей среды в XXI столетии. Признавая, что основные причины деградации глобальной окружающей среды кроются в социально-экономических проблемах, таких как нищета, неустойчивые структуры производства и потребления, неравномерное распределение благ и бремя задолженности, а также вызывающий тревогу разрыв между обязательствами и действиями, Совет управляющих подчеркнул настоятельную необходимость в более активном международном сотрудничестве, осуществляемом с учетом общих проблем и в духе международного партнерства и солидарности. В Мальменской декларации делается особый акцент на тех вопросах, которые требуют своего решения, речь идет об экологических угрозах, возникающих в результате ускоряющихся темпов урбанизации и развития мегаполисов, огромных рисков, связанных с изменением климата, кризиса в области пресноводных ресурсов и связанных с ним последствий для продовольственной безопасности и окружающей среды, неустойчивого использования и истощения биологических ресурсов, засухи, опустынивания и неконтролируемого обезлесивания, увеличения числа чрезвычайных экологических ситуаций, а также рисков для здоровья человека и окружающей среды, связанных с опасными химическими веществами и находящимися на суше источниками загрязнения.

IV. Основные последние программные события, имевшие место в ЮНЕП

21. В ответ на экологические проблемы и в свете своего мандата и развития своей программной основы ЮНЕП выступила с рядом новых инициатив, которые будут иметь особо актуальное значение в контексте проведения в 2002 году обзора хода осуществления Повестки дня на XXI век. Эти инициативы касаются следующих областей: информация, мониторинг, оценка и раннее оповещение; право окружающей среды; координация природоохранных конвенций; технология, промышленность и экономика; и региональный компонент.

A. Информация, мониторинг, оценка и раннее оповещение

22. В Повестке дня на XXI век отмечается необходимость того, чтобы ЮНЕП сконцентрировала свои усилия на экологическом мониторинге и оценке, усилила свою функцию по раннему оповещению, координировала и пропагандировала соответствующие научные исследования в целях обеспечения единой основы для принятия решений и распространяла экологическую информацию и данные. Опираясь на Найробийскую декларацию, в которой указывается на необходимость того, чтобы ЮНЕП усилила эти функции, ЮНЕП разработала в этой области комплексную перспективную стратегию, позволяющую ей выполнить свой мандат по обеспечению контроля за состоянием окружающей среды, используя технический потенциал сети центров передового опыта в развитых и развивающихся странах.

23. ЮНЕП следит за вопросами состояния глобальной окружающей среды, выделяя в своих докладах о состоянии глобальной и региональной окружающей среды возникающие вопросы. В результате реализации второго этапа процесса подготовки серии докладов «Глобальная экологическая перспектива» (ГЭП), который был начат в сентябре 1999 года и получил широкое признание, был выпущен доклад «ГЭП-2000». К докладу «ГЭП-2000» были также выпущены доклады по трем основным регионам малых

островных развивающихся государств, а именно Карибскому бассейну, западной части Индийского океана и Тихому океану, а также подготовленный для молодежи вариант доклада, озаглавленный «Пачамама: наша Земля, наше будущее». В докладе «ГЭП-2000» дается убедительная оценка серьезного характера экологических рисков, угрожающих международному сообществу. ЮНЕП приступила к подготовке третьего доклада ГЭП, работа над которым, как ожидается, будет завершена в 2002 году. Он станет крупным серьезным вкладом в проведение десятилетнего обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции, обеспечив окончательную оценку состояния глобальной окружающей среды. В докладе «ГЭП-3», в процессе подготовки которого будет использоваться и обобщаться научный потенциал более чем 850 экспертов из около 35 научных учреждений со всего мира, будет дан ретроспективный анализ прошедших 30 лет и изложено перспективное видение 30 последующих лет, что имеет своей целью изменить подход международного сообщества в том, что касается понимания проблем окружающей среды в новом тысячелетии и принятия соответствующих мер по их решению.

24. ЮНЕП также сотрудничает с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным банком и Институтом мировых ресурсов в подготовке доклада о мировых ресурсах, который будет выпущен к сентябрю 2000 года. В докладе будут изложены результаты экспериментального этапа проведения оценки экосистем в новом тысячелетии, которая является крупным совместным международным проектом по анализу состояния нашей планеты и была отмечена в качестве инициативы Генеральным секретарем в его докладе Ассамблее тысячелетия, озаглавленном «Мы — народы планеты: роль Организации Объединенных Наций в XXI столетии» (A/54/2000).

25. ЮНЕП работает над расширением своей сети центров передового опыта в области экологической информации и мониторинга, в частности путем официального включения в структуру ЮНЕП Всемирного центра мониторинга природоохраны и создания механизма посредничества в рамках Глобального плана действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Также изучаются

возможности для создания центров передового опыта в других основных экологических областях, требующих проведения мониторинга и оценки, например в области деградации земель.

26. Стратегия ЮНЕП в области информации также осуществляется путем проведения ряда таких секторальных оценок основных экологических вопросов, как Глобальная оценка международных вод (ГОМВ), оценка состояния мировых экосистем в новом тысячелетии, программа «Люди, землепользование и изменение состояния окружающей среды» и программа по границам пустынь. Основная цель ГОМВ заключается в том, чтобы для правительств, директивных органов и финансирующих учреждений были выявлены и проанализированы на количественной и достоверной с научной точки зрения основе связанные с водными ресурсами вопросы по различным субрегионам мира с учетом того ключевого значения, которое приобрели водные ресурсы в рамках международной повестки дня. ГОМВ, опирающаяся на комплексный подход, - учитывающий политические, экономические и социальные аспекты, равно как и экологические проблемы, - охватывает тематические направления, имеющие исключительно важное значение для международного сообщества, которые разбиты на следующих пять основных областей, являющихся предметом обеспокоенности: нехватка пресноводных ресурсов; загрязнение; изменения, затрагивающие места обитания и общины; неустойчивая эксплуатация рыбных запасов и других морских живых ресурсов; и глобальные изменения.

27. В области изменения климата завершение работы над третьим докладом по оценке Межправительственной группы по изменению климата, секретариатские услуги для которой оказываются ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией (ВМО), запланировано на 2001 год. Доклад будет представлять собой всестороннюю обновленную оценку актуальных с точки зрения политики научных, технических и социально-экономических аспектов изменения климата. Речь в нем главным образом будет идти о новых заключениях, сделанных за период после подготовки Группой в 1995 году исторического второго доклада по оценке, с учетом признания того факта, что изменение

климата представляет собой глобальную проблему, и необходимости уделения большего внимания региональным аспектам. Как и раньше, сводный доклад будет написан научно-популярным языком, удобным для пользования директивными органами, и в нем будет рассматриваться широкий круг ключевых вопросов, касающихся политики.

28. ЮНЕП по-прежнему обеспечивает директивные органы ранним оповещением, а также информацией о возникающих вопросах и экологических угрозах в целях облегчения проведения политических диалогов по этим аспектам и содействия разработке стратегий ослабления воздействия. Глобальная информационная база данных о ресурсах ЮНЕП способствует наращиванию потенциала для раннего оповещения в связи с возникающими экологическими проблемами и угрозами. Среди недавно разработанных баз информационных материалов фигурируют данные по таким областям, как популяции и экосистемы суши, вопросы, касающиеся трансграничных ресурсов, и опасные природные явления. Дополнительные области, в которых ведется подготовка баз данных, охватывают аспекты, касающиеся беженцев и окружающей среды, а также возникающих угроз для глобальных пресноводных ресурсов.

29. Мероприятия в этой области осуществляются совместно с глобальной сетью партнеров по экологической оценке и информации. В настоящее время также ведется перестройка Глобальной сети обмена информацией по окружающей среде ЮНЕП (ИНФОТЕРРА) в целях расширения доступа общественности к экологической информации и таким образом предоставления ей больше возможностей для участия в принятии решений по экологическим вопросам. Часть мероприятий ИНФОТЕРРА посвящена конкретным программным областям, таким как обмен информацией об опасных химических веществах путем реализации процедуры предварительного обоснованного согласия, совместно осуществляемой ЮНЕП и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

В. Право окружающей среды

30. Международное сообщество добилось значительных успехов в разработке многосторонних

природоохранных соглашений в ключевых областях. С момента своего создания ЮНЕП играет ведущую роль в деле оказания поддержки развитию и реализации этого основного направления права окружающей среды. В Повестке дня на XXI век к ЮНЕП обращен конкретный призыв сконцентрировать свои усилия на «дальнейшем развитии международного права окружающей среды, содействии его осуществлению, а также координации функций, вытекающих из возрастающего числа международно-правовых соглашений». Этот мандат был вновь подтвержден в Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, в которой говорится «о необходимости усиления роли ЮНЕП в деле дальнейшего развития международного права окружающей среды, в том числе в налаживании тесного взаимодействия между соответствующими экологическими конвенциями в сотрудничестве с их соответствующими конференциями Сторон или руководящими органами».

31. В этом контексте и во исполнение решения 20/3 Совета управляющих от 3 февраля 1999 года⁹ в настоящее время ЮНЕП в консультации с правительствами и соответствующими организациями осуществляет процесс подготовки третьей 10-летней программы по развитию и периодическому обзору права окружающей среды (программа «Монтевидео III»). В качестве составной части этого процесса ЮНЕП созвала два совещания международной группы экспертов, которым было поручено разработать компоненты этой программы. Ее общей целью будет повышение эффективности права окружающей среды в том, что касается оказания помощи в деле охраны и сохранения глобальной окружающей среды и содействия устойчивому развитию. Для этой цели ЮНЕП будет и впредь способствовать развитию, кодификации и осуществлению права окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях.

32. В основе программы «Монтевидео III» будет лежать подход, опирающийся на элементы и возможности различных дисциплин и методов, и при ее осуществлении будут учитываться такие основные факторы, вызывающие экологические изменения, как нищета, глобализация и либерализация торговли. Этот подход позволит

рассматривать в рамках программы экологические вопросы на такой основе, которая дает возможность использовать преимущества связей между научными, экономическими и другими стратегическими перспективами в деле выработки правовых и организационных ответных мер. Он также поможет ЮНЕП в ее усилиях по обеспечению более глубокой интеграции экологических аспектов устойчивого развития в программы Организации Объединенных Наций и наиболее оптимального использования вклада действующих вне системы Организации Объединенных Наций организаций, учреждений и групп, которые выступают в качестве партнеров в деле выполнения задачи по развитию и осуществлению права окружающей среды.

33. В предлагаемых компонентах программы «Монтевидео III», разработанных группой экспертов, намечены приоритетные направления деятельности в течение первого десятилетия XXI столетия. В этой связи выражается надежда, что благодаря проведению двадцать первой сессии Совета управляющих ЮНЕП и 10-летнего обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции будут созданы возможности для принятия конкретных мер по ряду особо приоритетных компонентов, включая те, которые касаются осуществления, создания потенциала, а также предотвращения и уменьшения экологического ущерба и его компенсации и других форм возмещения. Также признается, что продолжают нарастать темпы экологических изменений, что требует от ЮНЕП и других субъектов, активно работающих в области права окружающей среды, оперативных и эффективных действий для разработки мер в ответ на новые возникающие проблемы. Путем проведения периодического обзора состояния права окружающей среды ЮНЕП будет и в будущем способна эффективно решать новые задачи и использовать открывающиеся возможности. Необходимо, чтобы составной частью процесса обзора стало рассмотрение возникающих вопросов, которые могут быть эффективно разработаны путем развития и усиления права окружающей среды. В этой связи группой обсуждался ряд вопросов, по которым в будущем, возможно, потребуются разработка ответных мер правового характера. К таким вопросам относятся изменения в азотном цикле; факторы, вызывающие нарушение функций

эндокринных желез; содержащиеся в питьевой воде биологически активные фармацевтические препараты; экологические беженцы и инвазивные чужеродные виды. Программа «Монтевидео III» будет рассмотрена и окончательно подготовлена на совещании старших правительственных должностных лиц, являющихся экспертами в области права окружающей среды, — на межправительственном совещании открытого состава, которое будет созвано ЮНЕП в Найроби в октябре 2000 года. Итоги его работы будут представлены для принятия Совету управляющих на его двадцать первой сессии.

34. Удалось также добиться стабильного прогресса в деле осуществления и дальнейшего развития существующих природоохранных конвенций, а также в области разработки и обсуждения новых. Значительные успехи достигнуты в рамках Конвенции о биологическом разнообразии¹⁰ с принятием Картахенского протокола о биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии. В Протоколе, являющемся первым глобальным договором, в котором подтвержден, закреплён и оперативно задействован принцип принятия мер предосторожности, выдвинутый в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию¹¹, изложены процедуры рассмотрения вопросов, вытекающих из трансграничной перевозки, транзита, обработки и использования генетически изменённых организмов (ГИО) — и содержащих их продуктов, — которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия или вызывать риски для здоровья человека и окружающей среды.

35. Удалось существенно продвинуться в выполнении глобальной программы в области химических веществ благодаря принятию Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, которая была открыта для подписания в сентябре 1998 года. Заметный прогресс также был достигнут в проводимых под эгидой ЮНЕП четырех раундах переговоров по заключению глобального договора в области сокращения и ликвидации использования отдельных стойких органических загрязнителей.

Как ожидается, соглашение будет заключено — на последнем раунде переговоров, проведение которого запланировано в Южной Африке в декабре 2000 года, — в сроки, оговоренные в мандате Совета управляющих ЮНЕП, предоставленном в 1997 году. В области управления ликвидацией опасных отходов в декабре 1999 года в десятую годовщину проведения совещания Сторон договора был принят Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления. В Протоколе, ставшем итогом переговоров, начатых в 1993 году, закреплены правила, касающиеся ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате аварийных разливов опасных отходов при осуществлении экспортных или импортных операций.

36. Удалось также значительно продвинуться в выполнении Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, что было достигнуто благодаря подготовке региональных программ действий, определению того, что сточные воды являются одним из основных наземных источников загрязнения, реализации ГОМВ, финансируемой по линии ФГОС, созданию механизма посредничества (www.gra.unep.org), а также за счет разработки стратегического плана действий в области муниципальных сточных вод в тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Центром Организации Объединённых Наций по населённым пунктам (Хабитат) и Советом по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии. Также имеются планы проведения в 2001 году первого межправительственного обзора Глобальной программы действий.

С. Координация природоохранных конвенций

37. Помимо дальнейшего развития международного права окружающей среды и содействия его осуществлению в Повестке дня на XXI век отмечается необходимость того, чтобы ЮНЕП сконцентрировала свои усилия «на выполнении координационных функций, вытекающих из возрастающего числа

международно-правовых соглашений». Это положение нашло подтверждение в Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, в которой говорится о роли ЮНЕП в развитии тесных связей между природоохранными конвенциями в сотрудничестве с их соответствующими конференциями Сторон и руководящими органами. ЮНЕП работает над усилением скоординированности и взаимодополняемости природоохранных соглашений и связанных с экологическими аспектами организационных механизмов и уделяет все больше внимания вопросам развития сотрудничества и выявления тех областей, в которых конвенции могли бы добиться эффекта синергизма, с использованием возможностей всей Программы для содействия достижению целей, согласованных в рамках различных глобальных и региональных конвенций и планов действий.

38. В сотрудничестве с руководящими органами природоохранных конвенций и конвенций, связанных с вопросами окружающей среды, ЮНЕП выступила с рядом инициатив по развитию тесных последовательных связей между конвенциями и содействию их эффективному осуществлению. В этой связи Генеральной Ассамблее был представлен ряд докладов, в которых говорится о необходимости усиления взаимодополняемости международных документов в области окружающей среды и устойчивого развития (A/53/477 и A/54/468). Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии будет представлен доклад, подготовленный во исполнение резолюции 53/186 от 15 декабря 1998 года о «Международных институциональных механизмах, связанных с окружающей средой и развитием». В докладе говорится о значительном прогрессе, достигнутом в этой области благодаря реализации инициатив, предпринятых ЮНЕП, секретариатами конвенций и другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также приводятся области для дальнейшего сотрудничества.

39. ЮНЕП, помимо деятельности, осуществляемой ею на международном уровне, уделяет самое приоритетное внимание усилению конвенций и планов действий по региональным морям, налаживанию более тесных связей между ними и соответствующими международными соглашениями. Значительных успехов удалось

добиться по таким направлениям, как пропаганда и поощрение сотрудничества между субъектами, действующими на одном уровне; интеграция работы, проводимой в рамках этих конвенций и планов действий, в деятельность по реализации, развитию и использованию ГОМВ; укрепление их потенциала в области осуществления Глобальной программы действий; выявление приоритетных областей в рамках их программ работы, особенно касающихся стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, в отношении которых требуется программная поддержка со стороны ЮНЕП; а также расширение их возможностей по управлению информацией, включая улучшение обмена информацией в рамках глобальных природоохранных конвенций и соответствующих международных соглашений и между ними.

D. Региональное и субрегиональное сотрудничество

40. В Повестке дня на XXI век отмечается необходимость того, чтобы ЮНЕП сконцентрировала свои усилия на содействии субрегиональному и региональному сотрудничеству и оказании поддержки природоохранной деятельности. ЮНЕП усилила свою деятельность в регионах, особенно по линии своих региональных бюро и с помощью других имеющихся совместных региональных и субрегиональных организационных механизмов. Региональные бюро ЮНЕП поощряют и расширяют сотрудничество, взаимодействуя не только с правительствами и национальными и субнациональными учреждениями, но и с соответствующими международными межправительственными и неправительственными учреждениями и гражданским обществом, распространяя информацию, предоставляя консультативные услуги и возможности для подготовки кадров, а также обеспечивая форумы для проведения консультаций и достижения консенсуса. Региональные мероприятия предусматривают проведение оценки состояния окружающей среды в регионах; содействие региональным программным диалогам по возникающим экологическим вопросам; активизацию природоохранных мероприятий, охватывающих регионы, путем оказания поддержки существующим региональным организационным структурам или региональным природоохранным

конвенциям; а также осуществление мероприятий по созданию потенциала для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

41. В рамках одной из своих основных областей концентрации усилий — оказание поддержки Африке — ЮНЕП предприняла в рамках общей для системы Организации Объединенных Наций Специальной инициативы по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы ряд инициатив по расширению программной поддержки и созданию потенциала для проведения международных переговоров, в частности, путем активизации Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) в качестве основного программного форума африканских стран в области окружающей среды. ЮНЕП организовала проведение у себя консультативных совещаний экспертов и консультаций на уровне министров для содействия выработке общей позиции африканских стран к моменту проведения четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (A/AC.237/18 (Part II)/Add.1 и Согг.1, приложение I), третьей сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (A/49/84/Add.2, приложение, добавление II), и к четвертой сессии Межправительственного форума по лесам (МФЛ).

42. ЮНЕП также оказывает поддержку другим региональным природоохранным органам на уровне министров, а именно Форуму министров по окружающей среде стран Латинской Америки и Карибского бассейна; Конференции по окружающей среде и развитию на уровне министров для стран Азии и Тихого океана и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). ЮНЕП также тесно сотрудничает с Экономической комиссией для Европы (ЭКЕ) в рамках реализации процесса «Окружающая среда для Европы» и с Советом министров арабских государств, отвечающих за вопросы окружающей среды.

Е. Технология, промышленность и экономика

43. ЮНЕП сосредотачивает свои усилия на повышении уровня осведомленности, совершенствовании передачи информации, создании необходимого потенциала, активизации сотрудничества и партнерства в области технологий и их передачи, достижении более глубокого понимания экологических аспектов вопросов, касающихся торговли, содействии интеграции природоохранных соображений в экономическую политику и ускорении мероприятий по обеспечению глобальной химической безопасности в области технологий.

44. ЮНЕП приступила к активизации своих мероприятий, направленных на достижение более глубокого понимания странами взаимосвязей и взаимодополняемости между вопросами охраны окружающей среды, торговли и развития. Она сосредотачивает свои усилия на четырех комплексных и взаимодополняющих направлениях деятельности, а именно: на научных исследованиях в области взаимосвязей между охраной окружающей среды и торговлей и практических подходах по интеграции соответствующей политики в целях достижения устойчивого развития; создании достаточного потенциала для разработки взаимодополняющих программных документов в области охраны окружающей среды и торговли, в том числе через целевую группу, недавно созданную с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД); создании достаточного потенциала за счет повышения уровня осведомленности общественности, проведения консультаций и диалога, направленных на выявление тех областей, по которым имеется общее понимание и в которых применяются общие подходы среди основных субъектов деятельности; а также налаживании партнерства с целью развития взаимосвязей и взаимодополняемости действий с другими организациями, работающими в области торговли и окружающей среды.

45. На Всемирном экономическом форуме 1999 года в Давосе, Швейцария, Генеральный секретарь обратился с просьбой к деловым кругам продемонстрировать со своей стороны дух сознательного глобального гражданства во всех областях их деятельности. Он предложил заключить «глобальный договор», в котором было бы

отражено общее международное единство мнений по трем областям: права человека, нормы труда и охрана окружающей среды. Он призвал представителей деловых кругов оказывать поддержку применению подхода, основанного на принципе принятия мер предосторожности, к решению экологических проблем; выдвигать инициативы, направленные на достижение более высокой степени экологической ответственности; и поощрять разработку и распространение экологически обоснованных технологий. ЮНЕП занималась разработкой природоохранных компонентов глобального договора, опираясь в этой деятельности на опыт своих многолетних связей с частным сектором.

Г. Финансирование

46. Учитывая все увеличивающееся число международных документов в области охраны окружающей среды, важно подчеркнуть, что тех финансовых ресурсов, которые имеются для оказания поддержки международных и национальных действий в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, по-прежнему явно недостаточно для удовлетворения имеющихся потребностей. В Найробийской декларации было отмечено, что для практического осуществления своего мандата ЮНЕП необходимо «достаточное, стабильное и прогнозируемое финансирование». Это требование было подтверждено в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи, а также в Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. Хотя объем имеющихся ресурсов Фонда окружающей среды значительно варьировался в период после Рио-де-Жанейрской конференции, в настоящее время ожидается, что в отношении программы работы на 2000-2001 годы, расходы по которой на данный двухгодичный период были утверждены на уровне 120 млн. долл. США, будет обеспечено полное финансирование, что отражает растущее политическое доверие к организации. Этого удалось добиться в период активной конкурентной борьбы за средства на проведение природоохранных мероприятий в связи с разработкой целого ряда крупных международно-правовых договоров в области окружающей среды и создания связанных с ними механизмов финансирования. Тем не менее, задача,

определенная в Найробийской декларации, по-прежнему требует своего окончательного решения.

47. В течение рассматриваемого периода одной из областей, в которой удалось добиться значительного прогресса, было создание и последующее успешное пополнение ФГОС благодаря усилиям ЮНЕП, ПРООН и Всемирного банка. ФГОС содействует международному сотрудничеству и деятельности в области финансирования для проведения в рамках усилий по достижению устойчивого развития деятельности, связанной с утратой биологического разнообразия, изменениями климата в результате увеличения выбросов парниковых газов, трансграничным загрязнением водных ресурсов, истощением озонового слоя и деградацией земель. Действуя в качестве равноправного партнера по процессу осуществления, ЮНЕП проводит экологические оценки и анализы и предоставляет научные консультативные услуги при разработке приоритетных задач и программ ФГОС, в частности через Консультативную группу по научным и техническим вопросам. В прошлом году объем финансируемых ЮНЕП проектов ФГОС достиг 175 млн. долл. США, причем к числу проводимых ею инициатив добавились такие, как ГОМВР, оценка стойких токсичных веществ на региональном уровне и создание органа по разработке оценок в области солнечной энергии и энергии ветра. Кроме того, в 2000 году было положено начало полномасштабной Экологической оценке тысячелетия и были активизированы действия в поддержку Специальной инициативы в области землепользования и регулирования водных ресурсов в Африке.

48. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола, учрежденный в 1990 году, по-прежнему оказывает помощь Сторонам, являющимся развивающимися странами, причем объем взносов на проведение мероприятий и проектов в 121 развивающейся стране достиг к концу марта 2000 года 1 млрд. долл. США. Кроме того, в настоящее время продолжается обсуждение условий финансирования мероприятий в рамках будущего договора о стойких органических загрязнителях.

49. Вопрос о механизмах финансирования для многосторонних природоохранных соглашений остается сложным вопросом в переговорных

процессах, особенно с учетом того факта, что имеющихся ресурсов, как правило, явно не хватает для удовлетворения имеющихся потребностей, как это наблюдалось, например, в случае с осуществлением Повестки дня на XXI век. Наряду со значительными успехами в области финансирования, достигнутыми благодаря ФГОС по отдельным направлениям, финансовые ограничения, как правило, остаются серьезным препятствием на пути удовлетворения насущных потребностей, фигурирующих в международной повестке дня в области охраны окружающей среды.

Г. Заключение

50. Совет управляющих ЮНЕП отметил в Декларации Мальмё, что начало XXI века является определяющим моментом в деятельности международного сообщества по обеспечению того, чтобы все усиливающиеся тенденции к ухудшению состояния окружающей среды, создающие угрозу для устойчивости жизни на планете, были остановлены и повернуты вспять. В этой декларации подчеркивается насущная необходимость активизации международного сотрудничества на основе понимания общности существующих проблем и в духе международного партнерства и солидарности.

51. Несмотря на значительный прогресс в осуществлении Повестки дня на XXI век и с учетом появившихся новых фактов, указывающих на серьезный характер угроз, нависших над глобальной окружающей средой, для международного сообщества становится более очевидным, что масштабы нынешних проблем в области охраны окружающей среды и достижения устойчивого развития требуют мобилизации политической воли, финансовых и технических ресурсов при поддержке со стороны надежных и четко ориентированных институтов на уровне, значительно превосходящем нынешний.

52. Деятельность институционального характера в этой области за период после Рио-де-Жанейрской конференции характеризовалась увеличением числа международных документов, касающихся окружающей среды и устойчивого развития. Успешное принятие целого ряда многосторонних природоохранных соглашений представляет собой впечатляющий итог деятельности международного

сообщества, однако наряду с этим встает и вопрос о необходимости дальнейшего согласования политики между различными документами, существующими в области охраны окружающей среды, в частности обеспечения их взаимодополняемости, согласованности и взаимодействия на этапе осуществления. В целях эффективной адаптации и реагирования на новые реалии ЮНЕП, руководствуясь решениями своего Совета управляющих и Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 53/242 Ассамблеи о докладе Генерального секретаря об окружающей среде и населенных пунктах, провела существенную перестройку, позволившую ей получить необходимые возможности для выполнения своего мандата по активизации и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по природоохранному направлению Повестки дня на XXI век. Данная перестройка дала ей возможность разработать целенаправленную, комплексную и функциональную программу работы, а также создать новую организационную структуру.

53. Кроме того, существует однозначная и признанная необходимость в применении более согласованных и междисциплинарных подходов к решению конкретных природоохранных задач. Для налаживания необходимых связей и преодоления имеющихся пробелов в соответствии с рекомендацией Целевой группы по окружающей среде и населенным пунктам, которая была одобрена Советом управляющих, Генеральной Ассамблеей, а затем АКК, ЮНЕП создает группу по рациональному природопользованию в качестве ориентированного на решение конкретных проблем и достижение практических результатов механизма по ускорению скоординированной деятельности в отношении конкретных природоохранных вопросов. Предполагается, что одной из основных целей этой группы будет достижение эффективной координации усилий и проведение совместных мероприятий. Еще одна задача группы будет заключаться в содействии деятельности ЮНЕП по выполнению ее обязанностей как органа, выступающего в качестве руководителя-координатора. Подобный пересмотр договоренностей позволит предоставить в распоряжение системы Организации Объединенных Наций гибкий и основанный на сотрудничестве и широком участии общественности механизм для

обеспечения поддержки ходу осуществления Повестки дня на XXI век и координации различных связанных с охраной окружающей среды мероприятий, а также принимать своевременные меры в ответ на возникновение новых проблем, что в конечном счете позволит добиться более эффективного использования ресурсов и экспертных знаний.

54. Как было отмечено выше, ЮНЕП работает также над обеспечением большей согласованности и взаимодополняемости природоохранных и связанных с этой областью организационных договоренностей и уделяет повышенное внимание развитию сотрудничества и выявлению синергетических связей между природоохранными конвенциями, используя потенциал всей Программы для внесения своего вклада в достижение целей, согласованных в рамках различных глобальных и региональных конвенций и планов действий. В этом контексте Генеральная Ассамблея занималась данным вопросом в рамках своей работы в течение трех последних лет при проведении обзора «международных организационных мероприятий, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием», а на нынешней сессии ее вниманию предложен доклад о прогрессе в данной области, подготовленный в соответствии с резолюцией 53/186 от 15 декабря 1999 года.

55. При рассмотрении вопроса об организационных механизмах в рамках системы Организации Объединенных Наций для решения проблем в области охраны окружающей среды и роли ЮНЕП в этом контексте представляется очевидным, что Программе отведена особая роль в распространении научной, технической и программной информации, а также в предоставлении услуг по вопросам охраны окружающей среды. Ее роль в разработке политики, нормативной деятельности и аналитической работе имеет существенное значение для придания дополнительного импульса ходу осуществления Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век. В ответ на резолюцию 54/218 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1999 года ЮНЕП приступила к внутреннему рассмотрению вопроса о ее вкладе в процесс обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции, который

будет проведен в 2002 году. Настоящий доклад представляет собой первоначальный вклад Совета управляющих в данный процесс. В рамках этой деятельности Совет управляющих ЮНЕП особо учитывает Декларацию Мальмё, принятую на первом совещании Глобального форума министров окружающей среды, состоявшемся 31 мая 2000 года, и содержащиеся в ней мнения по основным проблемам XXI века, а также рассматривает и выносит рекомендации по вовлечению частного сектора и гражданского общества в осуществление ответных мер, направленных на разрешение этих проблем.

56. В докладе Генерального секретаря Ассамблее тысячелетия, озаглавленном «Мы — народы мира: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке», подчеркнуто, что масштабность природоохранных задач, стоящих перед международным сообществом, требует скорейших решений и такого уровня международного сотрудничества, который необходим для превращения целей устойчивого развития в реальность. Для значительного расширения возможностей ЮНЕП, позволяющих ей решать такие задачи, Программа по окружающей среде была значительно обновлена и реформирована с учетом тех радикальных изменений, под воздействием которых формировался международный политический и экономический контекст в течение последнего десятилетия. Основываясь на итогах подобной крупномасштабной институциональной реформы и взяв на вооружение существенные достижения в научной и технической областях, ЮНЕП и ее Совет управляющих могут внести значительный и ценный вклад в процесс подготовки обзора хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции в течение последнего десятилетия, способствуя тем самым укреплению политической воли и приданию дополнительного импульса этому процессу в духе партнерства и сотрудничества, который был присущ этой Конференции.

57. В этой связи министры окружающей среды и высокие должностные лица, подчеркивая, что намеченные на 2002 год обзор и оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век предоставят международному сообществу дополнительную возможность для принятия мер по выполнению своих обязательств и укреплению

международного сотрудничества, столь необходимого для реализации задач устойчивого развития в XXI веке, следующим образом сформулировали свои мнения в отношении запланированного на 2002 год обзора хода осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию:

«Намеченный на 2002 год обзор хода осуществления решений и рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию должен быть проведен международной конференцией на высшем уровне. Задача должна заключаться не в том, чтобы пересмотреть Повестку дня на XXI век, которая остается в силе, а в том, чтобы вдохнуть новый дух сотрудничества и подчеркнуть необходимость безотлагательных действий, основанных на совместных мероприятиях в рамках общих усилий по обеспечению устойчивого развития. В этой связи правительствам следует добиваться скорейшей ратификации всех природоохранных конвенций и протоколов, особенно касающихся климата, опустынивания, биобезопасности и химических веществ.

Правительства и ЮНЕП призваны сыграть важную роль в подготовке к обзору хода осуществления решений и рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 2002 года на региональном и глобальном уровнях, а также обеспечить всесторонний учет и анализ экологического измерения устойчивого развития на основе широкой оценки состояния глобальной окружающей среды. Подготовку к Конференции следует ускорить.

Конференция 2002 года должна быть направлена на решение основных проблем устойчивого развития и, в частности, на преодоление усиливающегося воздействия бремени задолженности на значительную часть населения Земли на фоне чрезмерного и расточительного потребления и недостаточного использования ресурсов, которые не позволяют разорвать порочный

круг деградации окружающей среды и роста нищеты.

Конференция 2002 года должна рассмотреть потребности значительно более широкой институциональной структуры международного природоохранного регулирования на основе оценки будущих потребностей институциональной системы, способной эффективно бороться с многочисленными рисками для окружающей среды в глобализирующемся мире. В этой связи необходимо повышать роль ЮНЕП, а также укреплять и делать более предсказуемой ее финансовую базу».

Примечания

- ¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I: Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция I, приложение II.
- ² Резолюция S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 25 (A/50/25)*, глава IV, приложение.
- ⁴ Там же, *пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 25 (A/52/25)*, глава IV, приложение.
- ⁵ Там же, решение 19/1, приложение.
- ⁶ Там же, *пятьдесят третья сессия, Дополнение № 25 (A/53/25)*, приложение I, решение SS.V/2.
- ⁷ Там же, *пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 25 (A/54/25 и Add.1)*, глава IV, приложение.
- ⁸ Там же.
- ⁹ Там же.
- ¹⁰ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Конвенция о биологическом разнообразии* (Центр программной деятельности по праву окружающей среды и природоохранным механизмам), июнь 1992 года.
- ¹¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I: Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под

№ R.93.I.8 и исправления), резолюция 1,
приложение I.

Приложение

Обзор мероприятий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, содействующих осуществлению Повестки дня на XXI век и Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век

1. Как отмечено в настоящем докладе, мероприятия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) являются вкладом в осуществление Повестки дня на XXI век в силу характера основных функций, выполняемых ею. Ее деятельность по таким направлениям, как оценка, информация и раннее оповещение в области охраны окружающей среды, включая задачи, касающиеся предотвращения экологических бедствий, служит основной для принятия мер по реализации всех глав Повестки дня на XXI век благодаря предоставлению необходимой информации соответствующим директивным органам. Выполняемые ЮНЕП другие функции касаются различных аспектов секторальных и межсекторальных вопросов, определенных в Повестке дня на XXI век. В целом мероприятия ЮНЕП, направленные на поддержку осуществления Повестки дня на XXI век, охватывают целый ряд ее глав, причем ЮНЕП признает комплексность природоохранных проблем, для решения которых требуются межсекторальные подходы. В информации, приводимой ниже, указаны лишь основные главы, осуществлению которых содействуют мероприятия ЮНЕП, и не содержится ссылок на весь диапазон глав, к которым имеет отношение ее деятельность. Особое внимание в разделах ниже уделено наиболее значительным мероприятиям, проводимым в последнее время.

I. Информация для принятия решений

2. В основной части настоящего доклада отмечено, что при выполнении своих функций в областях информации, мониторинга и оценки ЮНЕП продолжает укреплять базу научных данных для проведения всеми субъектами деятельности

природоохранных мероприятий и принятия решений, направленных на осуществление Повестки дня на XXI век. Эти задачи решаются на национальном и глобальном уровнях на основе оказания поддержки созданию сетей, координации и укреплению институциональных структур ключевых центров с целью совершенствования сбора и распространения информации и повышения качественного уровня национальных и региональных экологических оценок. Деятельность ключевых центров будет интегрирована в рамки глобальных процессов по оценке состояния окружающей среды. Содействуя внедрению передовых технологий в области связи и сетевой деятельности, ЮНЕП расширяет доступ правительств и межправительственных и неправительственных организаций к уникальным источникам данных и информации. Кроме того, ЮНЕП содействует проведению целевых научных исследований, направленных на совершенствование управления природоохранной информацией в процессе принятия решений, и сама использует результаты таких исследований.

3. Кроме того, ЮНЕП укрепила базу экспертных знаний по природоохранным вопросам, стремясь к дальнейшей активизации своего участия в согласованных ответных мерах системы Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий стихийных бедствий, бедствий, вызванных природными явлениями вкупе с неблагоприятными последствиями деятельности человека, и бедствий антропогенного характера. Она расширяет спектр основных услуг и свой потенциал в области принятия ответных мер, включая выполнение посреднических функций и функций клиринг-хауса, создание глобальной сети официально назначенных национальных координационных центров, совершенствование стандартной формы уведомления/просьбы о предоставлении помощи и окончательную

доработку документа «Практические соображения по созданию национальных механизмов реагирования в случае чрезвычайной экологической ситуации». Число просьб об оказании помощи значительно увеличилось. ЮНЕП предоставляла или оказывала содействие в предоставлении следующей различной по характеру помощи в зависимости от конкретных ситуаций и просьб, полученных от стран:

а) проведение в рамках Целевой группы по Балканам, созданной на совместной основе ЮНЕП и Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), оценки последствий конфликта на Балканах для окружающей среды и населенных пунктов начиная с мая 1999 года, результаты которой были представлены в докладе «Конфликт в Косово: последствия для окружающей среды и населенных пунктов», опубликованном в сентябре 1999 года. С февраля 2000 года группа международных экспертов проводит рассчитанные на четыре месяца исследования с целью подготовки технико-экономических обоснований по конкретным направлениям деятельности и техническим требованиям в четырех выявленных «горячих точках»;

б) проведение в течение 1999 года оценки экологических последствий наводнения в результате разлива реки Янцзы в Китае в 1998 году и факторов, способствовавших возникновению этого стихийного бедствия, а также выявление имеющихся и создание дополнительных возможностей для принятия мер по смягчению и ликвидации последствий наводнений;

в) проведение оценок неблагоприятного воздействия на окружающую среду выброса жидких отходов и взвесей, содержащих цианиды и тяжелые металлы, на одной из золотодобывающих шахт в Румынии. Помощь, оказанная Федеративной Республике Югославия (Сербии и Черногории), Венгрии и Румынии в период с 26 февраля по 5 марта 2000 года, позволила разработать рекомендации, касающиеся принятия ответных мер, деятельности по предотвращению подобных аварий и обеспечению более высокого уровня готовности к ним, а также возможностей получения международной помощи;

д) проведение оценки последствий землетрясения в Турции в декабре 1999 года для окружающей среды и населенных пунктов;

е) проведение оценки последствий наводнений в марте/апреле 2000 года в Мозамбике для окружающей среды и населенных пунктов этой страны и разработка на основе полученных результатов рекомендаций относительно мер по смягчению последствий наводнений в будущем и обеспечению готовности населения к ним, а также семи предложений по проектам, касающимся восстановления в краткосрочной перспективе и проведения мероприятий по смягчению последствий и обеспечению готовности в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

ф) сотрудничество с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в проведении предварительной социально-экономической оценки ущерба, причиненного окружающей среде наводнениями и оползнями в Венесуэле в декабре 1999 года.

4. В рамках программы ЮНЕП «Осведомленность о чрезвычайных ситуациях и обеспечение готовности к ним на местном уровне», которая ориентирована на содействие предотвращению промышленных аварий и разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях, были проведены следующие мероприятия: инициирование соответствующей программы в Африке и ознакомление с нею на семинарах по вопросам экологически более чистого производства, проведенных в Бахрейне, Китае и Тунисе; укрепление сетевых связей в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Мадагаскаре, Таиланде и Турции; подписание официального соглашения с Азиатским центром по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в Бангкоке; и проведение специального семинара по вопросу о потенциальном вкладе в деятельность сектора страхования в целях повышения уровня безопасности на горнорудных объектах, который состоялся в Лондоне.

II. Секторальные вопросы

А. Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития

5. Секторальные вопросы, которым посвящен раздел II Повестки дня на XXI век «Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития», имеют непосредственное отношение к тем мероприятиям ЮНЕП, при проведении которых она вносит вклад в осуществление Повестки дня на XXI век в рамках своей регулярной программы работы. В последнее время наиболее значительным является вклад ЮНЕП в области пресноводных ресурсов, охватывающей как океаны и моря, так и пресноводные ресурсы, и в области химических веществ.

В. Атмосфера

6. В целях оказания поддержки ходу осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, ЮНЕП обеспечивала предоставление целевой информации в рамках своего мандата по выполнению функций информационного механизма посредничества Протокола. Эта деятельность включала в себя обеспечение функционирования восьми региональных сетей, охватывающих сотрудников, занимающихся вопросами озоноразрушающих веществ (две в Африке, две в Латинской Америке, одна в Карибском бассейне, одна в Южной Азии, одна в Юго-Восточной Азии и Тихом океане и одна в Западной Азии), которые организуют региональные учебные семинары-практикумы по вопросам создания и контроля за функционированием систем лицензирования импорта и экспорта таких веществ; реализация программ по странам и проектов укрепления институциональных структур в целях оказания поддержки странам для успешного проведения национальных мероприятий по поэтапному отказу и осуществления их национальных программ; оказание содействия 85 странам с низким уровнем потребления в подготовке и осуществлении их страновых программ; оказание содействия странам с низким уровнем потребления в поэтапном отказе от использования озоноразрушающих веществ в секторе холодильных установок в сотрудничестве с ПРООН, Германией, Канадой, Финляндией,

Францией и Японией; оказание помощи 15 странам в разработке планов регулирования хладагентов и 45 странам - в реализации таких планов; и оказание содействия при поддержке со стороны ФГОС 20 странам с переходной экономикой в реализации их усилий по обеспечению соблюдения положений Монреальского протокола о контроле за перемещением соответствующих веществ и лицензировании, а также по недопущению незаконной торговли озоноразрушающими веществами. Аналогичный подход применяется также к реализации программ по странам и проектов в области укрепления институциональных структур. Кроме того, было разработано 11 учебных проектов, предусматривающих специальную профессиональную подготовку для сотрудников и технического персонала таможенных служб. В целях содействия ходу осуществления Монреальского протокола в Африке национальные подразделения по озону в 40 африканских странах были объединены в 2 региональные сети. Эти подразделения, которые в 1999 году провели два совещания для обмена опытом и содействия региональному сотрудничеству, также получают поддержку со стороны Многостороннего фонда в осуществлении проектов по укреплению институциональных структур.

7. В 1999 году, действуя в рамках Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, ЮНЕП оказывала помощь развивающимся странам в обеспечении соблюдения положений Протокола. К числу соответствующих мероприятий относятся инициирование деятельности Системы стратегической информации программы «Озонэкшн» (ОАСИС), начало осуществления еще четырех программ по странам (общее число таких программ достигло 80), начало реализации дополнительных четырех проектов по укреплению институциональных структур (в общей сложности их насчитывается 75) и реализации учебных проектов по вопросам политики в отношении бромистого метила и мониторинга озоноразрушающих веществ. Общая стоимость программы работы на 1999 год составляла 10,5 млн. долл. США, из которых 7 млн. долл. США были выделены Многосторонним фондом, 1,5 млн. долл. США - получены в рамках двусторонней помощи и 2 млн. долл. США - предоставлены ФГОС.

8. ЮНЕП оказывала помощь правового характера секретариату Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в целях разработки регионального правового механизма по вопросам трансграничного загрязнения воздуха, прежде всего в результате запыленности атмосферы и лесных пожаров. В августе 1999 года ЮНЕП в сотрудничестве с секретариатом АСЕАН подготовила документ о сфере охвата исследования о практических возможностях заключения единого соглашения АСЕАН по трансграничному пылевому загрязнению воздуха. Документ был представлен и одобрен на четырнадцатом совещании Технической целевой группы по пылевому загрязнению и на восьмом совещании министров стран АСЕАН, посвященном этой проблеме.

С. Леса

9. В течение 1999 года ЮНЕП, действуя в качестве ведущего учреждения в рамках Межучрежденческой целевой группы по лесам, продолжала оказывать содействие в осуществлении предложений, сформулированных Межправительственной группой по лесам (МГЛ) и Межправительственным форумом по лесам (МФЛ). Она оказывала содействие и финансовую помощь в проведении различных выдвинутых правительствами инициатив в поддержку работы МГЛ и МФЛ, включая совместно организованный межправительственными организациями и правительством Коста-Рики глобальный семинар, посвященный основным причинам обезлесения (Сан-Хосе, Коста-Рика, январь 1999 года); международное совещание экспертов по вопросу о лесных охраняемых районах, организаторами которого являлись правительство Бразилии и правительство Соединенных Штатов Америки (Пуэрто-Рико, март 1999 года); и международное совещание экспертов, посвященное нуждам и потребностям стран с незначительным лесным покровом, которое было организовано при содействии правительства Исламской Республики Иран (Тегеран, октябрь 1999 года). Поддержка секретариату МГЛ/МФЛ по-прежнему оказывалась на основе предоставления в его распоряжение одного сотрудника старшего звена. ЮНЕП активно участвовала в работе четвертой сессии МФЛ (январь/февраль 2000 года). Кроме того, в марте 2000 года был подготовлен документ с изложением позиции ЮНЕП по вопросам, связанным с лесами,

который в настоящее время рассматривается секретариатом ЮНЕП.

10. Действуя в сотрудничестве с учреждениями-партнерами, ЮНЕП оказала также поддержку в проведении в Бенине и Кении двух учебных семинаров по вопросам сохранения и использования генетических ресурсов лесов, позволивших его участникам, число которых составило в общей сложности 45 человек, получить дополнительные профессиональные знания. Помимо этого, ЮНЕП оказывает помощь учреждениям-партнерам в проведении исследования, направленного на разработку соответствующих стратегий сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов лесов в странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

D. Опустынивание и засуха

11. В течение последних лет ЮНЕП содействовала более активному применению комплексного подхода к планированию и регулированию земельных ресурсов, позволяющего обеспечить взаимодополняемость социальных и экономических аспектов деятельности. Она развивала и поддерживала научные исследования по изучению ресурсов засушливых земель и существующей практики, направленной на их устойчивое развитие и регулирование. Была обновлена база данных, содержащая информацию по вопросам опустынивания, и было выпущено второе издание «Всемирного атласа районов, подверженных опустыниванию». ЮНЕП сотрудничала с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирным банком в подготовке руководства по показателям качества и устойчивости земельных ресурсов. ЮНЕП содействовала также передаче методов и технологий и активизировала профессиональную подготовку. Для представителей директивных органов среднего и высшего звена было организовано шесть региональных учебных курсов и семинаров, на которых были рассмотрены такие вопросы, как регулирование ресурсов засушливых земель, устойчивое производство продовольствия, мониторинг и оценка в области опустынивания, более широкое применение новых технологий и

обеспечение информирования общественности. ЮНЕП выпустила также целый ряд публикаций, включая такие, как «Специальные аспекты устойчивого регулирования засушливых земель», «Справочник научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами аридных земель», «Социальные аспекты опустынивания — аннотированная библиография и обзор специальной литературы», «Показатели устойчивости» и «Взаимосвязь между опустыниванием и климатом», а также 11 номеров «Бюллетеня по вопросам борьбы с опустыниванием».

12. В рамках одной из глобальных инициатив ЮНЕП оказывала содействие в проведении в восьми южноафриканских странах мероприятий по созданию реестров и оценке практики в области сохранения почв и водных ресурсов и распространению информации о системах устойчивого сохранения почв и водных ресурсов среди стран с аналогичной окружающей средой. В 15 странах Южной и Юго-Восточной Азии была завершена оценка деградации почв, вызванной деятельностью человека. Кроме того, была проведена оценка связей между опустыниванием и биологическим разнообразием, а также опустыниванием и изменением климата.

13. В качестве центрального компонента своей стратегии по борьбе с опустыниванием ЮНЕП продолжает активизировать деятельность в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Соответствующие мероприятия ЮНЕП включают в себя оказание помощи в разработке национальных, субрегиональных и региональных программ действий по осуществлению Конвенции, совершенствование оценки деградации земель в отношении вопросов, имеющих отношение к разработке общей политики, повышение общего уровня осведомленности о вопросах, касающихся засушливых земель и борьбы с опустыниванием, содействие применению ориентированных на широкое участие населения подходов к обеспечению устойчивого использования земель и рационального регулирования природных ресурсов, а также проведение оценки в рамках подготовки проектов для представления на рассмотрение ФГОС с целью утверждения их финансирования. Началось

осуществление Программы присуждения премий за достижения в области сохранения засушливых земель с целью повышения уровня осведомленности и расширения обмена информацией о пригодных для широкого применения наилучших видах практики в деятельности по достижению устойчивого землепользования и регулирования и обеспечения широкого участия общественности.

14. Как было отмечено в основной части настоящего доклада, ЮНЕП организовала Африканскую региональную конференцию по подготовке к третьей сессии Конференции Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием, которая состоялась в Найроби 27 сентября — 1 октября 1999 года. На этой региональной конференции был проведен обзор хода осуществления Конвенции в африканских странах, страдающих от опустынивания, а также накопленного опыта и достигнутых результатов в подготовке и осуществлении национальных программ деятельности, политики и стратегий в области охраны окружающей среды.

15. ЮНЕП приступила к проведению обзора и анализа устойчивого землепользования, включая рациональное использование почв. В рамках набирающего темпы процесса обзора особое внимание уделяется взаимосвязям между соответствующими элементами политики ЮНЕП, касающимися земельных ресурсов, водных ресурсов, климата, биоразнообразия, промышленности, химических веществ и технологий, а также правовым, экономическим и другим документам. В течение 2000 года будут продолжены консультации с правительствами, другими партнерами и субъектами деятельности.

Е. Биологическое разнообразие и биотехнология

16. ЮНЕП оказывала существенную поддержку Конференции Сторон и секретариату Конвенции о биологическом разнообразии в подготовке Картахенского протокола по биобезопасности (принятого в Монреале в январе 2000 года). В ходе переговорного процесса ЮНЕП в качестве составной части своих мероприятий по оказанию поддержки странам Африки организовала в рамках Африканской конференции на уровне министров по

окружающей среде (АМСЕН) консультативные встречи по вопросам, касающимся переговоров в области биобезопасности, которые состоялись в Найроби в январе и августе 1999 года.

17. На национальном уровне был осуществлен совместный экспериментальный проект ЮНЕП/ФГОС по проведению стимулирующих мероприятий в области биобезопасности в целях подготовки национальных механизмов в области биобезопасности на основе использования в качестве руководства Международных руководящих принципов техники безопасности ЮНЕП в области биотехнологии. В общей сложности поддержка была оказана 18 странам (Болгария, Боливия, Венгрия, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Китай, Куба, Маврикий, Мавритания, Малави, Намибия, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Тунис и Уганда). Кроме того, были организованы восемь региональных семинаров-практикумов по вопросам биобезопасности в регионах Африки (Найроби), Азии и Тихого океана (Дели), Центральной и Восточной Европы (Блед, Словения) и Латинской Америки и Карибского бассейна (Гавана). На этих семинарах были рассмотрены потребности в развитии потенциала для обеспечения более высокого уровня безопасности в области биотехнологии в отношении вопросов, касающихся оценки и уменьшения рисков, связанных с живыми измененными организмами, включая оценку их воздействия на окружающую среду, и рассмотрены вопросы, связанные с трансграничным перемещением живых измененных организмов, включая соответствующие механизмы и условия предоставления информации и обмена ею.

18. Кроме того, ЮНЕП оказывала поддержку в проведении учебных семинаров-практикумов в сотрудничестве с рядом центров по изучению генетических ресурсов микробов, в частности в Бразилии, Египте и Китае. Особое внимание было уделено профессиональной подготовке различных групп участников общей численностью примерно 150 человек, в состав которых входили научные исследователи, технические эксперты, представители директивных органов и специалисты в других областях. В рамках этих семинаров-практикумов были рассмотрены новые вопросы, возникшие в области генетических ресурсов микробов. ЮНЕП сотрудничала с ФАО в профессиональной подготовке 15 ученых из

Ассоциации исследователей в области сельского хозяйства стран Восточной и Центральной Африки по техническим аспектам сохранения генетических ресурсов животного мира, а также, при сотрудничестве с Международным институтом генетических ресурсов растений (ИПГРИ), в учебной подготовке 55 специалистов, получивших дополнительные профессиональные знания по различным аспектам сохранения и использования генетических ресурсов растений в странах Африки, расположенных к югу от Сахары.

19. Помимо этого, в качестве составной части своих текущих мероприятий по развитию взаимодействия с конвенциями, имеющими отношение к биологическому разнообразию, в начале 2000 года ЮНЕП опубликовала руководство «Осуществление конвенций, касающихся биологического разнообразия, в странах Африки», которое послужит полезным инструментарием для содействия согласованному осуществлению соответствующих природоохранных конвенций.

Г. Океаны и моря

20. Как было упомянуто выше, ЮНЕП придает первостепенное значение активизации работы в рамках программы по региональным морям. В целях содействия сотрудничеству между конвенциями и планами действий по региональным морям ЮНЕП провела в Гааге в июле 1999 года второе Совещание секретариатов конвенций и планов действий по региональным морям, в работе которого участвовали представители секретариатов 14 конвенций по региональным морям и планов действий, а также 7 глобальных конвенций и соответствующих международных соглашений, и внесла существенный вклад в работу этого совещания. В рамках последующей деятельности по итогам Гаагского совещания ЮНЕП оказала поддержку стратегического программного характера в осуществлении планов работы семи конвенций и планов действий по региональным морям, в частности, по таким направлениям, как Глобальная программа действий, Международная инициатива по коралловым рифам и комплексное регулирование прибрежных районов, причем все эти направления деятельности связаны с приоритетными областями программы работы ЮНЕП.

21. ЮНЕП оказала содействие Сторонам Конвенции о защите, рациональном использовании и освоении морской прибрежной среды региона Восточной Африки (Найробийская конвенция) в созыве второго Совещания Сторон в Порт-Луисе в ноябре 1999 года, а также Сторонам Конвенции о сотрудничестве в области охраны и развития морской и прибрежной среды региона Западной и Центральной Африки (Абиджанская конвенция) в созыве пятого Совещания Сторон в Аккре в марте 2000 года, стимулируя тем самым усилия Сторон этих конвенций в принятии срочных мер, необходимых для активизации деятельности в рамках данных международно-правовых документов. В этой связи ЮНЕП подготовила программный документ, озаглавленный «Активизация деятельности в рамках Найробийской и Абиджанской конвенций: предложения, включая элементы для новой программы», и представила его на упомянутых выше совещаниях. В настоящее время ЮНЕП находится в процессе создания в штаб-квартире ЮНЕП совместного «зонтичного» механизма для осуществления Найробийской и Абиджанской конвенций, который, как ожидается, начнет функционировать в середине 2000 года. Кроме того, ЮНЕП оказывает активную поддержку в развитии двустороннего партнерства (горизонтального сотрудничества) между Конвенцией о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция ОСПАР) и Абиджанской конвенцией и между Конвенцией о защите морской среды района Балтийского моря и Найробийской конвенцией. Соглашение о двустороннем партнерстве между Комиссией по охране морской среды Балтийского моря и Программой ЮНЕП по региональным морям для Восточной Африки было подписано на Глобальном форуме министров окружающей среды/шестой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП в мае 2000 года.

22. ЮНЕП продолжала оказывать поддержку правительствам целого ряда стран в дальнейшей разработке или развитии конвенций и планов действий по региональным морям, включая следующие:

а) Протокол по борьбе с загрязнением из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Картахенской конвенции об охране и освоении

морской среды Большого Карибского района (принят в Ораньестеде, Аруба, октябрь 1999 года);

б) проект конвенции и проект плана действий для северо-восточной части Тихого океана, подлежащие представлению на совещании назначенных правительствами экспертов высокого уровня, которое предложило провести у себя в стране в сентябре 2000 года правительство Панамы;

с) процедуры, регулирующие создание регионального координационного органа для северо-западной части Тихого океана в целях оказания поддержки государствам, подписавшим План действий для северо-западной части Тихого океана, который был принят в Инчхоне, Республика Корея, в марте 2000 года на пятом раунде межправительственных совещаний.

23. В рамках Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности ЮНЕП продолжала содействовать достижению целей, определенных в конвенциях и соответствующих планах действий по региональным морям, а также в смежных глобальных конвенциях, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву^а. Как было отмечено в основной части настоящего доклада, Координационное бюро Глобальной программы действий, которое было в окончательном виде создано и укомплектовано персоналом в августе 1999 года в Гааге, достигло существенного прогресса в активизации хода осуществления Программы действий. ЮНЕП завершила первый этап создания механизма посредничества, включая обеспечение деятельности на начальном этапе центрального компонента этого механизма в сентябре 1999 года и разработку остальных компонентов, деятельность которых будет связана главным образом с установлением категорий источников загрязнения, действуя в сотрудничестве с такими ведущими учреждениями, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная морская организация (ИМО), ФАО и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). Также в рамках этой программы ЮНЕП завершила подготовку и приступила к осуществлению стратегической Глобальной программы действий по проблеме удаления и очистки муниципальных сточных вод. Одним из основных компонентов данной программы действий является создание рекомендованной нормативной

базы для принятия решений, которая разрабатывается в качестве руководства для директивных органов местного и национального уровня и специалистов по вопросам создания надлежащих и экологически обоснованных систем удаления и очистки сточных вод. ЮНЕП изыскивает возможности для проведения ряда региональных совещаний по вопросу о стратегических планах действий в качестве ответной меры на предложение о созыве глобальной конференции для рассмотрения вопроса о сточных водах как основного наземного источника загрязнения, оказывающего неблагоприятное воздействие на здоровье человека и состояние экосистем. Кроме того, ЮНЕП положила начало подготовке к первому межправительственному совещанию по обзору хода осуществления Глобальной программы действий, запланированному на 2001 год, организовав с этой целью совещание группы экспертов в Гааге в апреле 2000 года в соответствии с просьбой, сформулированной Советом управляющих в его решении 20/19В.

24. В области оценки ЮНЕП завершила проведение десяти региональных оценок осуществляемых на суше видов деятельности, основываясь на итогах региональных технических семинаров–практикумов, проведенных в рамках своих программ по региональным морям, и, действуя в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, окончательно доработала два доклада по итогам оценок, подготовленных Объединенной группой экспертов по научным аспектам загрязнения морской среды: «Море в опасности: вопросы, требующие первостепенного внимания» и «Наземные источники загрязнения и осуществляемые на суше виды деятельности, оказывающие неблагоприятное воздействие на качество морской и прибрежной среды и связанные с ними пресноводные ресурсы, а также на их использование».

25. Кроме того, Бангладеш, Бутану, Индии, Мальдивским Островам, Непалу, Пакистану и Шри-Ланке была оказана помощь в подготовке национальных программ действий в отношении осуществляемых на суше видов деятельности. В сотрудничестве с Региональной организацией по сохранению морской среды Красного моря и Аденского залива осуществляется подготовка

аналогичной региональной программы для Красного моря и Аденского залива. Кроме того, было активизировано сотрудничество с различными отраслями частного сектора, деятельность которых имеет отношение к достижению целей, определенных в Глобальной программе действий.

Г. Пресноводные ресурсы

26. Пресноводные ресурсы представляют собой одну из наиболее острых природоохранных проблем, стоящих перед нашей планетой на пороге XXI века, как это было определено на целом ряде форумов и в различных публикациях, включая подготовленные ЮНЕП доклады серии «Глобальная экологическая перспектива». На своей двадцатой сессии Совет управляющих постановил, что ЮНЕП отводится исключительно важная роль в решении проблем в области пресноводных ресурсов. Основываясь на Найробийской декларации о роли и мандате ЮНЕП и других решениях Совета управляющих, в своей новой политике и стратегии в области водных ресурсов ЮНЕП определила задачи, для решения которых требуются мероприятия, выходящие за рамки секторальных и административных границ, и выполнение которых явится существенным вкладом в поиск надлежащих решений проблем в данной области, в частности за счет:

a) ликвидации пробелов в информации и знаниях по наиболее важным вопросам, касающимся пресноводных ресурсов, прежде всего благодаря докладам серии «Глобальная экологическая перспектива» и мероприятиям, являющимся составной частью Глобальной оценки международных водных ресурсов (ГОМВР);

b) организации или оказания поддержки в организации форумов для налаживания диалога по вопросам межправительственной политики в отношении вопросов, связанных с природоохранными аспектами водных ресурсов;

c) обзора ответных мер программного характера по решению существующих и возникающих проблем;

d) содействия использованию комплексных программных мер и инструментов для устранения основных факторов, являющихся предметом

наиболее серьезной обеспокоенности в области пресноводных ресурсов;

е) стимулирования совместных действий по решению становящихся все более сложными задач в области рационального использования пресноводных ресурсов;

ф) проведения более частых консультаций, активизации сотрудничества и развития взаимодействия в рамках имеющихся сетей с различными субъектами деятельности.

27. Сотрудничество ЮНЕП с другими учреждениями-исполнителями ФГОС, участвующими в реализации международных проектов в области водных ресурсов, получило существенное дополнительное развитие. В настоящее время на стадии подготовки или осуществления находится в общей сложности 55 международных проектов в области водных ресурсов, финансируемых ФГОС в ответ на просьбы, полученные от более чем 130 стран. Что касается их охвата, то он варьируется от бассейнов таких рек, как Дунай, Меконг, Окаванго, Сенегал, Вольта и Верхний Парагвай, до совместно эксплуатируемых бассейнов озер, таких как Малави, Хридское, Титикака и Виктория. Подобные международные усилия позволили укрепить сотрудничество между учреждениями-исполнителями ФГОС.

28. На фоне стремительной индустриализации и роста численности населения планеты ЮНЕП принимает участие в текущей глобальной дискуссии по таким вопросам, как рациональное использование грунтовых вод, международные водоносные горизонты, водные ресурсы и малые островные государства, водные ресурсы и дамбы, опреснение воды, водоснабжение мегаполисов, а также задачи в области регулирования спроса на водные ресурсы. По-прежнему предметом все более оживленной дискуссии в секторе водоснабжения и санитарии во всех странах мира остается вопрос о партнерских связях между государственным и частным секторами. В этой связи ЮНЕП участвует в обсуждениях в рамках Всемирного совета по водным ресурсам. Одна из рабочих групп занимается рассмотрением вопроса о практической возможности создания всемирного фонда водных ресурсов.

29. В области рационального регулирования бассейнов рек ЮНЕП, действуя в сотрудничестве с региональным оперативным центром, созданным в рамках Плана действий для региона Средиземноморья, подготовила и опубликовала документ «Концептуальные рамки и руководящие принципы планирования в области комплексного регулирования бассейнов рек и прибрежных районов». В этом документе приведена информация о наиболее оптимальных методах объединения усилий по регулированию прибрежных районов и бассейнов рек, а также представлены процедуры возможного инициирования деятельности по регулированию в рамках данной концепции. Соответствующий демонстрационный проект был осуществлен в бассейне реки Цетина и в связанных с ней прибрежных районах (Босния и Герцеговина, Хорватия) и включал в себя подготовку экологической и социально-экономической характеристики данного района.

30. Помимо этого, ЮНЕП при частичном финансировании со стороны правительства Японии продолжала осуществлять проект по регулированию совместно эксплуатируемого бассейна озера Синкай/Ханка, расположенного на границе между Китаем и Российской Федерацией, который ориентирован прежде всего на сохранение ареала обитания мигрирующих птиц и охрану водно-болотных угодий, на основе проведения оценки и диагностических исследований по наиболее важным природоохранным вопросам и факторам, создающим угрозу окружающей среде. Подготовка доклада об итогах осуществления этого проекта находится на стадии завершения.

31. Кроме того, ЮНЕП продолжает осуществлять совместно с Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проект в области городского водоснабжения в городах африканских стран. Данный проект имеет два компонента: регулирование спроса на воду и смягчение последствий урбанизации для водных ресурсов и аквасистем. Для городов Аддис-Абеба и Лусака будут подготовлены стратегии рационального использования ресурсов грунтовых вод, а для Йоханнесбурга будет разработана стратегия регулирования бассейнов рек Джаскей и Клип.

Н. Химические вещества

32. ЮНЕП продолжала играть ведущую роль в оказании поддержки мероприятиям, связанным с оценкой химических веществ, а также деятельности по вопросам, касающимся регулирования химических веществ, действуя в партнерстве с правительствами стран, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями. Как отмечено в основной части настоящего доклада, в сентябре 1998 года в Роттердаме в соответствии с главой 19 Повестки дня на XXI век и под эгидой ЮНЕП и ФАО была принята Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, что произошло на два года раньше срока, определенного в главе 19. ЮНЕП совместно с ФАО обеспечивает функционирование временного секретариата Роттердамской конвенции. Межправительственный комитет для ведения переговоров по международному имеющему обязательную юридическую силу документу о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле провел свою шестую сессию в Риме в июле 1999 года и принял ряд решений, касающихся, в частности, временных договоренностей. В феврале 2000 года в Женеве свою первую сессию провел Временный комитет по рассмотрению химических веществ, учрежденный Межправительственным комитетом для ведения переговоров. ЮНЕП совместно с ФАО продолжала работать над применением процедуры предварительного обоснованного согласия.

33. Как указано в основной части настоящего доклада, ЮНЕП по-прежнему оказывает содействие правительствам в разработке глобального имеющего обязательную юридическую силу документа о стойких органических загрязнителях через Межправительственный комитет для ведения переговоров, который провел свою третью сессию в Женеве в сентябре 1999 года, а четвертую - в Бонне в марте 2000 года. На четвертом раунде переговоров в результате проведенного широкого обсуждения была заложена основа для принятия решений по вопросу о технической и финансовой помощи на заключительном раунде переговоров, который должен состояться в Йоханнесбурге в декабре 2000

года. К числу вопросов, имеющих большое значение для этой работы, относится опыт использования механизмов финансирования, действующих в рамках других конвенций и протоколов.

34. В 1998 году был инициирован и осуществлен ряд мероприятий по стимулированию и активизации информационной деятельности и обмена информацией по вопросам, касающимся стойких органических загрязнителей и их регулирования. Была создана всемирная сеть национальных экспертов, назначенных координаторами деятельности в отношении таких загрязнителей. Кроме того, была разработана база данных, содержащая информацию об альтернативах, доступ к которой можно получить через электронную страницу ЮНЕП, посвященную стойким органическим загрязнителям.

35. В 1999 году ЮНЕП разработала первый реестр имеющихся в мире мощностей по уничтожению и удалению полихлорированных дифенилов (ПХД). Благодаря этому в распоряжение правительств и других органов, отвечающих за удаление отходов ПХД, было предоставлено ценное руководство по поиску соответствующих предприятий во всех частях мира. Кроме того, в 1999 году был выпущен доклад ЮНЕП о реестрах диоксинов и фуранов. Для оказания помощи странам и регионам в решении проблем, связанных с неблагоприятными последствиями для здоровья человека и окружающей среды выбросов стойких органических загрязнителей, которые могут варьироваться в зависимости от региона, в первой половине 2000 года ЮНЕП при финансировании со стороны ФГОС приступила к осуществлению проекта «Оценка стойких токсичных веществ на региональной основе». Данный проект будет способствовать определению ФГОС своих приоритетов и послужит руководством для международных действий по защите здоровья человека и окружающей среды от стойких токсичных веществ.

36. В период 2000-2001 годов ЮНЕП проведет более 50 региональных и субрегиональных семинаров-практикумов по созданию необходимого потенциала с целью оказания содействия экологически обоснованному регулированию химических веществ, в частности отдельных стойких органических загрязнителей, при

существенной финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки. В настоящее время уже проводится деятельность по разработке реестров выбросов и передачи загрязнителей в Казахстане, Российской Федерации, Узбекистане и Украине.

37. Кроме того, ВОЗ и ЮНЕП на основе совместных усилий занимаются охраной как здоровья человека, так и окружающей среды путем содействия осуществлению стратегий по борьбе с малярией при сокращении использования дихлородифенила трихлорэтана (ДДТ). Важный первый шаг в этом направлении был сделан в марте 2000 года в рамках региональной консультативной встречи по подготовке африканских стран к сокращению использования ДДТ при борьбе с малярией, которая была созвана ВОЗ при поддержке со стороны ЮНЕП.

I. Опасные отходы

38. ЮНЕП по-прежнему поддерживала и дополняла мероприятия, проводимые в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Она оказала существенную поддержку в разработке Базельского протокола об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления (принятого в Базеле в декабре 1999 года). Поскольку проблемы, касающиеся опасных отходов, тесно связаны с тем, как производятся и потребляются продукты, мероприятия ЮНЕП в этой области во все большей степени ориентируются на жизненный цикл экономики и роль и ответственность частного сектора в национальной экономике, в частности в промышленности.

39. Усилия ЮНЕП по содействию распространению методов экологически более чистого производства дополнительно содействовали минимизации опасных отходов. После подписания Международной декларации об экологически более чистом производстве правительствами более чем 40 стран и более чем 70 компаниями и коммерческими объединениями на седьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию в апреле 1999 года дополнительные мероприятия, связанные с

подписанием, состоялись в Бахрейне, Венгрии, Вьетнаме, Канаде, Китае, Марокко, Соединенных Штатах Америки, Тунисе и Чешской Республике. Декларация нацелена на поощрение выделения новых и дополнительных финансовых ресурсов и инвестиций для разработки превентивных технологических вариантов и на развитие сотрудничества в создании экологически безопасных технологий и их передачи. Процессу ее осуществления содействует созданная ЮНЕП глобальная сеть партнеров в области экологически чистого производства во всех частях мира, включающая в себя 16 национальных центров по вопросам экологически чистого производства, помощь которым совместно оказывается ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Еще пять таких центров планируется создать в странах Восточной Европы и Африки. При финансовой поддержке со стороны правительства Норвегии также осуществляется проект по развитию инвестиционной деятельности в области экологически чистого производства, основное внимание в котором уделяется роли банков развития и частных инвесторов в финансировании экологически чистого производства. В регионах Африки и Средиземноморья планируется провести региональные встречи «за круглым столом» по вопросам экологически чистого производства. В рамках шестого семинара на высоком уровне, который состоится в Монреале в октябре 2000 года, будет проведен всемирный обзор прогресса в деле внедрения экологически чистых методов производства.

III. Междисциплинарные вопросы

A. Социальные и экономические аспекты

40. Если говорить о социальных и экономических аспектах, которым посвящен раздел I Повестки дня на XXI век, то ЮНЕП содействует осуществлению соответствующих мер, определенных в главах данного раздела, в той мере, в какой они касаются окружающей среды.

1. Экономика, торговля и окружающая среда

41. В отношении вопросов, включенных в главу 2 «Международное сотрудничество в целях ускорения устойчивого развития в развивающихся странах и соответствующая национальная политика», ЮНЕП, основываясь на своем потенциале в области окружающей среды, содействует осуществлению мер, направленных на обеспечение взаимодополняемости торговли и усилий по охране окружающей среды.

42. Как это было отмечено в настоящем докладе выше, ЮНЕП работает над достижением более глубокого понимания странами взаимосвязей и взаимодополняемости, существующих между торговлей, окружающей средой и развитием, на основе научно-исследовательской деятельности, исследований по странам и мероприятий по созданию достаточного потенциала. К их числу относятся: научно-исследовательская деятельность по основным вопросам в областях, касающихся торговли и окружающей среды, с уделением особого внимания развитию применимых на практике и ориентированных на конкретные решения подходов к оценке и регулированию последствий торговли для окружающей среды; и исследования ЮНЕП по странам, в частности по развивающимся странам и странам с переходной экономикой, которые направлены на укрепление их потенциала по проведению оценки последствий либерализации торговли для окружающей среды и разработки ответных мер программного характера по ликвидации негативных последствий при одновременном усилении позитивного воздействия.

43. В течение последних двух лет ЮНЕП, взаимодействуя с национальными институтами и правительствами Бангладеш, Индии, Румынии, Уганды, Филиппин и Чили, работала над исследованиями по странам, охватывающими различные экономические секторы, а также над проведением мероприятий по созданию достаточного потенциала, позволяющих наладить неформальный и неофициальный диалог между экспертами и представителями директивных органов с целью определения возможных путей дальнейшего осуществления повестки дня по вопросам торговли и окружающей среды. Основное внимание на прошедших недавно международных семинарах-практикумах экспертов было уделено многосторонним природоохранным соглашениям и многосторонним торговым соглашениям, вопросу о

субсидировании и окружающей среде, а также Соглашению о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС)^b и охране окружающей среды. Для распространения результатов семинаров-практикумов, научных исследований и исследований по странам используются многочисленные брифинги и семинары.

44. В ответ на становящуюся все более острой потребность в создании потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой ЮНЕП и ЮНКТАД совместно создали в феврале 2000 года Целевую группу по укреплению потенциала в областях торговли, окружающей среды и развития. Данная Целевая группа позволяет одновременно использовать уникальные возможности ЮНЕП по созданию необходимого потенциала применительно к природоохранным аспектам торговли и уникальные возможности, которыми обладает ЮНКТАД для обеспечения необходимого потенциала по касающимся развития аспектам торговли. Активизация взаимодействия между ЮНЕП и ЮНКТАД и использование специальных технических знаний и сравнительных преимуществ этих двух организаций позволят открыть доступ к ресурсам более широкому кругу получателей помощи. Проводя научные исследования, учебную подготовку и исследования по странам, Целевая группа будет стремиться к более глубокому осознанию странами тех благ для процесса развития, которые возникают в том случае, когда природоохранные соображения интегрируются в национальную политику в области экономики и торговли. Опираясь на научные исследования и диалог по вопросам политики, Группа будет стремиться также к повышению уровня осведомленности стран о необходимости обеспечения дальнейшей взаимодополняемости и согласованности международного режима, регулирующего деятельность в области охраны окружающей среды, и режима, охватывающего политику в области торговли.

45. Кроме того, ЮНЕП участвует в совещаниях и региональных учебных семинарах Комитета по торговле и окружающей среде Всемирной торговой организации и вносит свой вклад в их работу. Наряду с этим Всемирная торговая организация активно участвует в совещаниях ЮНЕП по

вопросам, касающимся торговли. Подобное сотрудничество способствовало активизации диалога между субъектами деятельности, в частности по вопросу о достижении более качественного взаимодействия между многосторонними природоохранными соглашениями и Всемирной торговой организацией. В ноябре 1999 года после активных консультаций между ЮНЕП, Всемирной торговой организацией и правительствами секретариаты данных двух организаций договорились о создании механизма взаимодействия в целях укрепления сотрудничества.

2. Изменение структур потребления

46. В целях организации систематической работы по природоохранным аспектам главы 4 «Изменение структур потребления» ЮНЕП включила в свою программу работы программный элемент, касающийся производства и потребления. К числу мероприятий ЮНЕП в области устойчивого потребления относятся: разработка инструментария по таким вопросам, как маркетинг и реклама, оценка жизненного цикла и экодизайн, которые соответствующим образом адаптируются для содействия осуществлению повестки дня в области устойчивого развития и распространяются через семинары-практикумы, совещания экспертов, доклады о результатах научных исследований, подборки инструментария и руководства. В 1998 году были проведены три международных семинара-практикума: в Сан-Франциско, Соединенные Штаты Америки (для промышленно развитых и развивающихся стран), в Цукубе, Япония (при поддержке правительства Японии - для стран Азии и Тихого океана), и в Брюсселе (совместно с правительством Соединенных Штатов Америки) для содействия проведению оценок жизненного цикла. Начиная с 1999 года, в сотрудничестве с Консультативным комитетом по делам молодежи ЮНЕП и Комиссией по устойчивому развитию осуществляется разработка стратегий устойчивого потребления для молодежи. В целях скорейшего достижения цели устойчивого потребления ЮНЕП оказывает содействие в реализации инициативы в области рекламы и устойчивого развития. В 1999 году ЮНЕП организовала 21 мероприятие (совещания, семинары и конференции) по вопросам, касающимся структур производства и потребления

в таких областях, как устойчивое производство сельскохозяйственного продовольствия, горное дело и охрана окружающей среды в промышленных зонах.

47. Кроме того, ЮНЕП создала на экспериментальной основе Консультативный орган по вопросам устойчивой энергетики, который будет предоставлять самые различные специальные консультативные услуги по вопросам, касающимся устойчивой энергетики, в десяти развивающихся странах. Он будет оказывать содействие органам, принимающим решения, в преодолении конкретных проблем, касающихся политики, проектов, инвестиций, технологий и финансирования в области устойчивой энергетики. Приоритетной целевой группой для деятельности данного органа являются африканские страны. При поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций ЮНЕП приступила также к осуществлению программы по оказанию помощи в создании мелкомасштабных энергетических компаний в частном секторе в странах Африки, деятельность которых будет основываться на применении технологий, предусматривающих использование возобновляемых источников энергии. Инициатива по развитию энергопредприятий в сельских районах стран Африки позволяет объединить усилия различных финансовых учреждений и неправительственных организаций (как африканских, так и западных) для содействия применению эффективных подходов в деятельности на начальном этапе.

3. Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений

48. Учет вопросов окружающей среды и развития в процессе принятия решений, которому посвящена глава 8, является одним из важнейших компонентов программ ЮНЕП и составной частью ее мероприятий и обеспечивается, например, за счет проведения глобальных и региональных форумов по вопросам разработки политики и оказания консультативных услуг по техническим и правовым вопросам в целях разработки национальной политики, нормативных рамок и создания соответствующих институтов.

49. ЮНЕП по-прежнему оказывала консультативные услуги по правовым вопросам в целях содействия развивающимся странам и

странам с переходной экономикой в разработке национального законодательства в области окружающей среды и создания соответствующих институтов. В 1999 году ЮНЕП предоставила такую помощь 13 странам (Гана, Гондурас, Казахстан, Камерун, Либерия, Мавритания, Мьянма, Непал, Нигер, Перу, Руанда, Сальвадор и Шри-Ланка). ЮНЕП оказывала также содействие Армении, Беларуси и Российской Федерации в согласовании природоохранных законов с целью разработки единой правовой системы в странах, входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ). В целях усиления роли судебной системы в урегулировании природоохранных вопросов и вопросов, касающихся устойчивого развития, ЮНЕП организовала региональный симпозиум – «Симпозиум представителей судебных органов стран Юго-Восточной Азии: право в области устойчивого развития», который состоялся в Маниле в марте 1999 года, а для стран Латинской Америки и Карибского бассейна ею был проведен «Симпозиум представителей судебных органов по вопросам права окружающей среды и устойчивого развития: доступ к судебной системе при урегулировании природоохранных вопросов в Латинской Америке», который состоялся в Мехико в январе 2000 года.

50. Для оказания содействия правительствам в расширении объема экспертного потенциала их должностных лиц в целях оказания поддержки внедрению системы регулирования по вопросам окружающей среды ЮНЕП провела четвертую Глобальную учебную программу по вопросам права и политики в области окружающей среды в Найроби в течение трех недель в ноябре и декабре 1999 года. Правительственным чиновникам и экспертам из 47 стран мира была предоставлена информация по вопросам, касающимся права окружающей среды, и обеспечены возможности для совершенствования их навыков в области права окружающей среды. Для расширения доступа к информации по правовым вопросам ЮНЕП совместно со Всемирным союзом охраны природы (МСОП) обеспечила дополнительное развитие Совместной информационной службы ЮНЕП/МСОП по вопросам права окружающей среды, в которой содержится всеобъемлющая глобальная база данных по вопросам права окружающей среды, что позволит облегчить доступ

к такого рода информации, прежде всего для развивающихся стран.

51. ЮНЕП продолжала оказывать помощь африканским странам в укреплении их национального природоохранного законодательства и соответствующих институтов в рамках совместного проекта ЮНЕП/ПРООН/Голландии, касающегося права окружающей среды и соответствующих институтов в Африке. С мая 1999 года было проведено семь учебных семинаров-практикумов, в которых участвовало в общей сложности более 200 человек, включая правительственных чиновников и представителей неправительственных организаций и частного сектора, по следующим вопросам: оценка воздействия на окружающую среду (в Кении и Сан-Томе и Принсипи); судопроизводство по вопросам окружающей среды и судебное вмешательство по делам, касающимся охраны окружающей среды (в Малави); коллоквиумы для парламентариев по вопросам природоохранного законодательства (в Буркина-Фасо и Кении); и осуществление конвенций, касающихся биологического разнообразия в Африке (два семинара-практикума).

52. ЮНЕП оказывает активную поддержку африканским странам в разработке природоохранной политики и программных документов. Помощь предоставляется региональным и субрегиональным механизмам сотрудничества, а также правительствам в форме консультативных услуг по правовым и техническим вопросам и технической помощи в рамках различных программных областей. Для эффективного удовлетворения потребностей стран Африки ЮНЕП завершает подготовку всеобъемлющего программного документа «Взявшись за руки», в котором предлагаются новаторские, конкретные и реалистичные меры для решения комплексных и новых природоохранных проблем африканских стран.

53. ЮНЕП созвала восьмую сессию АМСЕН, прошедшую в Абудже 3-6 апреля 2000 года. Правительства африканских стран вновь подтвердили их решимость укреплять данный важный механизм регионального сотрудничества для решения задач рационального использования окружающей среды в XXI веке.

54. Кроме того, в рамках совместного проекта ЮНЕП/ПРООН/Голландии были продолжены подготовка и распространение материалов по вопросам политики и права в области окружающей среды, включая двухтомный сборник судебных решений по вопросам, связанным с окружающей средой. Меморандум о договоренности по вопросам окружающей среды, который был принят в рамках этого проекта в октябре 1998 года, нашел свое полное отражение в Договоре о создании Восточноафриканского сообщества, подписанном главами государств 30 ноября 1999 года. Работа в рамках данного проекта позволила укрепить потенциал восточноафриканских стран на основе предоставления в их распоряжение тщательно разработанного комплекса рекомендаций и инструментария по вопросам «мягкого» права, что позволит качественно улучшить дальнейшее природопользование в данном регионе.

55. В целом ЮНЕП усилила свое присутствие в регионах, стремясь обеспечить эффективное участие правительств в деятельности ЮНЕП, а также добиться надлежащего учета региональных проблем, приоритетов и перспектив при разработке своей политики, планировании программ и их осуществлении. ЮНЕП провела обзор и систематически анализировала ход деятельности по урегулированию природоохранных проблем в регионах и содействовала разработке стратегий ответных мер. Правительствам и другим заинтересованным сторонам в регионах предоставлялась информация о состоянии глобальной окружающей среды и о вопросах, касающихся ее. Консультативные услуги и техническая помощь оказывались правительствам по их просьбе. ЮНЕП содействовала осуществлению мероприятий по распространению новых концепций и подходов к решению конкретных природоохранных проблем как внутри регионов, так и между ними. Кроме того, ЮНЕП обеспечивает функционирование форумов и механизмов для проведения межправительственного диалога по природоохранным вопросам и оказывает поддержку субрегиональным и региональным программам сотрудничества по вопросам окружающей среды, к которым, в частности, относятся региональные и субрегиональные механизмы в области окружающей среды и региональные форумы для проведения диалогов по вопросам политики и

координации усилий. К примеру, опыт, накопленный при оказании содействия Форуму министров окружающей среды стран Латинской Америки и межучрежденческим техническим комитетам, оказался весьма полезным при создании региональных форумов в других регионах. Аналогичным образом, опыт, полученный при работе с региональными центрами по оценке в странах Азии и Тихого океана, активно используется при создании подобных центров в других частях планеты.

В. Укрепление роли основных групп населения

56. ЮНЕП активно вовлекает в качестве партнеров основные группы населения в проведение своих мероприятий, внося тем самым вклад в осуществление раздела III Повестки дня на XXI век «Укрепление роли основных групп населения». Неправительственные организации (глава 27) являлись партнерами ЮНЕП при осуществлении широкого ряда природоохранных мероприятий и участвовали в национальных, региональных и глобальных форумах программного характера, организованных ЮНЕП. Свидетельством приверженности ЮНЕП укреплению подобного конструктивного сотрудничества является недавнее создание Бюро ЮНЕП по вопросам гражданского общества и неправительственных организаций. Кроме того, ЮНЕП занимается укреплением роли коренных народов и их сообществ, поскольку они имеют непосредственное отношение к природоохранным мероприятиям ЮНЕП, в частности к мероприятиям в области биологического разнообразия.

57. В принятой в Мальмё Декларации министров отмечено, что роль, возможности и степень участия организаций гражданского общества существенно возросли за последние годы, что подчеркивает необходимость для национальных правительств, ЮНЕП и других международных организаций активизировать вовлечение этих организаций в свою работу по природоохранным вопросам. Гражданское общество играет важную роль в привлечении внимания директивных органов к природоохранным вопросам, повышении степени осведомленности общественности, пропаганде новаторских идей и подходов и содействии

достижению транспарентности и беспристрастности при принятии решений по природоохранным вопросам. В условиях усиливающейся глобализации в сфере коммуникаций существует потребность в независимых и объективных средствах массовой информации на всех уровнях для повышения осведомленности и разработки общих природоохранных ценностей в глобальном обществе. Средства массовой информации могут служить делу достижения устойчивого развития путем выявления возникающих проблем, повышения уровня осведомленности и оказания содействия в осуществлении соответствующих мер. ЮНЕП будет активизировать партнерство с организациями гражданского общества, включая средства массовой информации, в деятельности по реализации задач, поставленных в Повестке дня на XXI век.

58. Для обеспечения более тесного сотрудничества с неправительственными организациями ЮНЕП оказала помощь в проведении состоявшегося в сентябре 1999 года в Найроби совещания с неправительственными организациями стран Африки, цель которого заключалась в укреплении взаимодействия между такими организациями. На совещании присутствовали 35 делегатов, представлявших различные неправительственные организации из 20 стран Африки. Совещание приняло декларацию о роли неправительственных организаций в XXI веке в качестве вклада в работу Сеульской конференции неправительственных организаций. В октябре 1999 года ЮНЕП активно участвовала в работе Сеульской конференции, на которой были представлены более 1000 неправительственных организаций. ЮНЕП предоставила финансовую помощь, позволившую ряду африканских неправительственных организаций присутствовать на Сеульской конференции. Основываясь на декларации, принятой в Найроби, Сеульская конференция приняла Сеульскую декларацию тысячелетия, в которой содержится обращение участников к правительствам, Организации Объединенных Наций и международному сообществу и изложены обязательства, взятые на себя неправительственными организациями. Итоги данной конференции явились важной вехой на пути к Форуму тысячелетия неправительственных организаций, который состоялся в мае 2000 года.

59. ЮНЕП сотрудничала с Международным олимпийским комитетом в рамках состоявшейся в октябре 1999 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, третьей Всемирной конференции по вопросам спорта и окружающей среды, на которой была обсуждена Повестка дня на XXI век для олимпийского движения. Этот программный документ будет представлен в ходе Олимпийских игр 2000 года в Сиднее, Австралия.

60. В области промышленности и окружающей среды (глава 30) ЮНЕП, действуя совместно с промышленными и деловыми ассоциациями, стремится содействовать экологически более чистому производству, использованию руководящих документов по вопросам борьбы с промышленным загрязнением и развитию добровольных инициатив в области охраны окружающей среды. К числу таких инициатив относятся:

- a) Инициатива в области финансовых учреждений;
- b) Инициатива в области страхования;
- c) Инициатива тур-операторов за развитие устойчивого туризма;
- d) Инициатива в области телекоммуникаций;
- e) Инициатива за обеспечение глобальной отчетности;
- f) Инициатива Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о заключении глобального договора, в осуществление которой ЮНЕП активно вносит свой вклад;
- g) принятие добровольных обязательств по охране озонового слоя.

Для рассмотрения соответствующих вопросов в области охраны окружающей среды на форумы по разработке политики и семинары-практикумы по созданию достаточного потенциала, организуемые ЮНЕП, также приглашаются представители трудовых коллективов и профессиональных союзов.

61. ЮНЕП содействует повышению уровня осведомленности молодежи о вопросах охраны окружающей среды (глава 25) в рамках своей программы для детей и молодежи. Соответствующие мероприятия включают в себя подготовку информации и материалов по

природоохранным вопросам для молодежи и проведение информационно-пропагандистских кампаний и конференций для детей. Признавая ту роль в деле охраны окружающей среды и достижения устойчивого развития, которая отводится женщинам, ЮНЕП разрабатывает соответствующие мероприятия и проекты с должным учетом гендерных аспектов (глава 24).

62. Кроме того, ЮНЕП продолжает налаживать связи с научными и техническими кругами, стремясь повысить качество экологической оценки и информации по соответствующим вопросам, а также обеспечить эффективное природопользование. В интересах более активного вовлечения местных органов власти в процесс рационального использования окружающей среды, ЮНЕП сотрудничает с другими партнерскими организациями, такими, как Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), в деле распространения наиболее рациональных практических методов природопользования и соответствующих знаний (глава 28).

С. Средства осуществления

63. Если говорить о средствах осуществления Повестки дня на XXI век, определенных в ее разделе IV, то программы ЮНЕП разрабатываются таким образом, чтобы в проводимых ею мероприятиях были в полной мере учтены эти средства осуществления, поскольку они имеют отношение к ее мандату.

1. Финансовые ресурсы и механизмы: Фонд глобальной окружающей среды

64. Если говорить о финансовых ресурсах и механизмах (глава 33), то ЮНЕП предоставляет имеющиеся у нее экспертные знания в области охраны окружающей среды многосторонним финансовым учреждениям, в частности в рамках мероприятий по развитию потенциала. ЮНЕП содействует осуществлению главы 33, выступая в качестве учреждения-исполнителя ФГОС. Для обеспечения взаимодополняемости между мероприятиями ФГОС и мероприятиями учреждений-исполнителей, на тринадцатом совещании Совета ФГОС, состоявшемся в Вашингтоне, О.К., в мае 1999 года, был одобрен

план действий, включающий в себя стратегический подход к интеграции вопросов, касающихся глобальной окружающей среды, в текущие программы учреждений-исполнителей ФГОС. Для обеспечения применения согласованного и комплексного подхода к осуществлению данного плана действий в июне 1999 года ЮНЕП учредила Комитет по координации программ ЮНЕП/ФГОС под председательством заместителя Директора-исполнителя. В октябре 1999 года Комитет рассмотрел ряд мероприятий для включения в программу работы ЮНЕП на 2000-2001 годы. Эти мероприятия охватывают такие области, как оценка, охрана озонового слоя, биологическое разнообразие, биобезопасность, деградация земель, международные водные ресурсы, стойкие органические вещества и междисциплинарные вопросы. Кроме того, был разработан и принят Советом ФГОС в декабре 1999 года документ «ЮНЕП/ФГОС: стратегическое партнерство». В рамках стратегического партнерства на 2000 бюджетный год были утверждены первоначальные мероприятия стоимостью в 1,3 млн. долл. США, включая такие мероприятия стратегического характера, как создание механизма посредничества по вопросам передачи технологий и ноу-хау и интерактивного форума по вопросам глобальной окружающей среды.

65. В соответствии с планом действий в период с января 1999 года по март 2000 года ЮНЕП и ФГОС содействовали на совместной основе осуществлению программы работы, включающей в себя:

а) пять полномасштабных проектов стоимостью в 50,7 млн. долл. США, включая 29,12 млн. долл. США из средств ФГОС;

б) десять проектов среднего масштаба стоимостью в 7 млн. долл. США;

с) 14 проектов категории В Фонда разработки проектов стоимостью 5,15 млн. долл. США;

д) 13 проектов категории А Фонда разработки проектов стоимостью 0,32 млн. долл. США;

е) одно мероприятие по содействию деятельности в области изменения климата стоимостью 0,175 млн. долл. США.

2. Экологически чистые технологии

66. ЮНЕП, действуя через свой Международный центр экотехнологий, систематически распространяет информацию и знания об экологически чистых технологиях и содействует их применению (глава 34). Центр, расположенный в Осаке и Сиге, продолжает работу по содействию применению экологически чистых технологий для решения вопросов, касающихся управления городами и рационального использования пресноводных ресурсов. С этой целью используемая для обмена информацией об экологически чистых технологиях база данных «МаЭСТро» дополняется информацией о ряде технологий рационального использования водных ресурсов. Кроме того, был организован международный симпозиум по вопросам эффективного использования водных ресурсов в городах, технологических возможностях сбора дождевых вод, рециркуляции воды, ликвидации потерь в результате утечек и эффективного использования водных ресурсов в целом. Был опубликован ряд технических документов, посвященных таким вопросам, например, как рациональное использование озер и водоемов, применение бестраншейных технологий, увеличение объемов пресноводных ресурсов, рациональное использование дождевых вод и обработка сточных вод. В настоящее время совместно с неправительственными организациями и местными органами власти разрабатывается программа, которая будет осуществляться с широким привлечением населения и в которой объектом тематического исследования будет являться озеро Бива в Японии.

67. ЮНЕП обеспечивает развитие и функционирование различных механизмов посредничества для обмена информацией по вопросам передачи технологии и промышленности. К числу таких механизмов относятся информационный механизм посредничества программы «Озонэкшн»; международный механизм посредничества для обмена информацией по вопросам экологически чистого производства и «МаЭСТро», деятельность которого ориентирована на удовлетворение приоритетных потребностей, отраженных в природоохранных конвенциях и определенных правительствами, в частности

потребности наименее развитых стран Африки и малых островных развивающихся государств.

3. Национальные природоохранные механизмы и международное сотрудничество

68. ЮНЕП оказывает помощь развивающимся странам в создании и укреплении их национальных природоохранных механизмов и в этой связи обеспечивает координацию международного сотрудничества, например в деле развития национального природоохранного законодательства и соответствующих институтов (глава 37). Во взаимодействии с правительствами-донорами и партнерскими организациями ЮНЕП проводит многочисленные мероприятия по созданию необходимого потенциала, цель которых заключается в активизации усилий в области охраны окружающей среды. Эти мероприятия охватывают такие направления, как экологическая оценка, рациональное использование окружающей среды и соответствующие технологии, разработка политики, развитие национального природоохранного законодательства и соответствующих институтов, а также содействие осуществлению природоохранных конвенций.

4. Международно-правовые документы

69. ЮНЕП по-прежнему играет ведущую роль в разработке международно-правовых документов и соответствующих механизмов в области охраны окружающей среды (глава 38). При проведении своих мероприятий в этой области ЮНЕП руководствуется своей долгосрочной стратегической программой — Программой развития и периодического обзора права окружающей среды (программа «Монтевидео»). Как отмечено в основной части настоящего доклада, во второй половине 1999 года ЮНЕП инициировала процесс подготовки новой стратегической программы развития и периодического обзора права окружающей среды на первое десятилетие XXI века (программа «Монтевидео III»).

70. К числу последних достижений и шагов в деле разработки международно-правовых документов относятся:

а) принятие Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного

согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;

b) дальнейший прогресс в разработке международного имеющего обязательную юридическую силу документа о стойких органических загрязнителях;

c) оказание правовой помощи секретариату Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в создании регионального правового механизма по вопросам трансграничного загрязнения воздуха, прежде всего в связи с запыленностью атмосферы и лесными пожарами;

d) оказание правовой поддержки в разработке и инициировании программы охраны окружающей среды в регионе Каспийского моря, прежде всего на основе активизации переговоров по конвенции о Каспийском море;

e) оказание поддержки Конференции Сторон и секретариату Базельской конвенции в принятии Протокола об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов;

f) оказание поддержки Сторонам и секретариату Конвенции о биологическом разнообразии в принятии Картахенского протокола по биобезопасности;

g) оказание поддержки в дальнейшей разработке конвенций и протоколов по региональным морям и соответствующих планов действий.

71. В контексте программы «Монтевидео» и в рамках деятельности по предотвращению и урегулированию споров ЮНЕП подготовила исследование по данному вопросу при содействии со стороны группы правовых экспертов. Исследование «Предупреждение и урегулирование споров в международном праве окружающей среды», представленное Совету управляющих на его двадцатой сессии, с удовлетворением было принято им к сведению.

5. Взаимосвязь и координация деятельности между конвенциями

72. Как было отмечено в основной части настоящего доклада, ЮНЕП, действуя в

сотрудничестве с секретариатами различных конвенций, оказывает поддержку в реализации существующих глобальных и региональных природоохранных соглашений и разработке новых протоколов к этим документам. ЮНЕП обеспечивает функционирование секретариатов многих из многосторонних природоохранных конвенций, а деятельность этих секретариатов тесно связана с программными мероприятиями ЮНЕП. С учетом увеличивающегося числа конвенций и протоколов в области охраны окружающей среды ЮНЕП сосредоточила свою деятельность на укреплении связей и взаимодействии между различными конвенциями по соответствующим вопросам и инициировала мероприятия, направленные на дальнейшее согласование и взаимное усиление действия режимов, предусмотренных в таких конвенциях.

73. Первый доклад о взаимосвязях «Охрана нашей планеты — гарантия нашего будущего: связи между глобальными экологическими вопросами и потребностями людей», подготовленный в партнерстве со Всемирным банком, ВОЗ и Национальным управлением по аэронавтике и космическому пространству (НАСА) Соединенных Штатов Америки, был опубликован в июне 1999 года в целях привлечения внимания мировой общественности к связям, существующим между решением глобальных экологических вопросов и удовлетворением потребностей людей. В октябре 1999 года в Бонне ЮНЕП организовала совещание по вопросу о «возобновлении деятельности Группы экспертов по взаимосвязям», на котором присутствовали представители Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола. Участники этого совещания обсудили возможные пути осуществления последующей деятельности в связи с первым докладом о взаимосвязях и пришли к выводу о возможности проведения второй оценки взаимосвязей в качестве компонента экосистемной оценки тысячелетия.

74. В целях определения того направления, по которому ЮНЕП следует двигаться дальше, стремясь к укреплению взаимодействия при осуществлении научно-технической работы в рамках природоохранных конвенций, ЮНЕП организовала первое консультативное совещание вспомогательных научно-технических органов и секретариатов природоохранных конвенций, состоявшееся в Бонне в октябре 1999 года. На совещании, в работе которого приняли участие представители глобальных и региональных многосторонних природоохранных конвенций, были выявлены потенциальные области для сотрудничества между этими конвенциями по таким вопросам, как оценка, торговля и упорядочение представления национальной отчетности.

6. Выполнение и контроль за соблюдением

75. В целях повышения эффективности существующих международных природоохранных договоров ЮНЕП инициировала ряд мероприятий в области контроля за выполнением и соблюдения таких договоров. При поддержке Германии, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Японии ЮНЕП организовала в Женеве в июле 1999 года семинар-практикум по вопросам контроля за выполнением и соблюдения многосторонних природоохранных соглашений. В работе семинара приняли участие 49 экспертов из промышленно развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой, представлявших правоохранительные органы, таможенную, следственные органы и полицию. Основное внимание на семинаре было уделено Базельской конвенции, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и договорам по озону (Венская конвенция и Монреальский протокол). Представители секретариатов конвенций, Международной организации уголовной полиции — Интерпол — и Всемирной таможенной организации участвовали в качестве докладчиков и ведущих в деятельности трех рабочих групп, созданных для обсуждения конкретных вопросов незаконной торговли и оборота применительно к каждой из трех конвенций. В ближайшее время будет распространена двухтомная публикация, в которой нашли свое отражение итоги работы этого семинара. Кроме того, после его проведения в ЮНЕП был назначен старший сотрудник и создано

соответствующее подразделение для работы по вопросам, касающимся контроля за соблюдением. Помимо этого, на первом совещании рабочей группы экспертов, состоявшемся в Женеве в декабре 1999 года, был подготовлен и проанализирован проект руководящих принципов сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях. Правительства представили свои комментарии как по докладу о работе совещания, так и по проектам руководящих принципов, которые в настоящее время анализируются для дальнейшего обзора, который будет проведен на более позднем этапе в 2000 году.

Примечания

^a *Официальные отчеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву*, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3), документ A/CONF.62/122.

^b См. *Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994* (GATT secretariat publication, Sales № GATT/1994-7).