

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 85 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Записка Генерального секретаря*

Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят четвертой сессии приняла резолюцию 54/76 по вопросу о деятельности Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, в которой она, в частности, предложила Специальному комитету:

а) до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно несоблюдение Израилем положений Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и проводить, по мере необходимости, консультации с Международным комитетом Красного Креста в соответствии с его положениями по обеспечению гарантий благополучия и прав человека народов этих оккупированных территорий, и представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости;

б) регулярно представлять Генеральному секретарю периодические доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим;

* В соответствии с пунктом 1 раздела С резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад представляется 11 сентября 2000 года, с тем чтобы включить в него как можно больший объем обновленной информации.

с) продолжать расследование практики обращения с заключенными на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года.

Как и в предыдущие годы, Специальный комитет представляет Генеральной Ассамблее доклад через Генерального секретаря.

Прилагаемый периодический доклад Специального комитета охватывает период с 21 августа 1999 года по 29 февраля 2000 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Положение в области прав человека применительно к палестинскому народу на оккупированных территориях: сектор Газа, Западный берег и Восточный Иерусалим	6–160	4
A. Вступительные замечания общего характера	6	4
B. Условия, ограничительные по отношению к палестинцам в секторе Газа, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме	7–82	4
1. Ограничения в отношении земли, жилья и использования воды	7–60	4
2. Ограничения, влияющие на передвижение палестинцев в пределах оккупированных территорий, между ними и на их выезд с оккупированных территорий и возвращение на них	61–82	18
C. Порядок осуществления ограничений	83–130	23
1. Контрольно-пропускные пункты	83–84	23
2. Процедуры допроса	85–99	23
3. Административное задержание и условия содержания под стражей	100–103	28
4. Заключение в тюрьму и условия содержания в тюрьме	104–114	29
5. Вопрос о применении силы	115–129	31
6. Предлагаемый законопроект, освобождающий лиц от ответственности за выплату компенсации	130	34
D. Экономическое, социальное и культурное влияние, оказываемое на жизнь населения на оккупированных территориях такой общей системы регулирования и способа обеспечения ее действия	131–134	34
E. Общее чувство безысходности и отчаяния	135–160	35
III. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских арабских Голанах	161–171	40

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2443 от 19 декабря 1968 года.

В состав Комитета входят представители трех государств-членов, назначаемых Председателем Генеральной Ассамблеи. В настоящее время членами Комитета являются: Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Джон де Сарам (Председатель); Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Абса Клод Диалло; и Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций Датук Хасми Агам.

3. Комитет провел свою первую сессию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 16 по 17 марта 2000 года и среди прочих вопросов рассмотрел и утвердил свой первый периодический доклад Генеральной Ассамблее, охватывающий период с 21 августа 1999 года по 29 февраля 2000 года.

4. Как и в предыдущие годы, первый периодический доклад Комитета содержит резюме статей об оккупированных территориях, опубликованных в газетах *«Гаарец»* и *«Джерузалем пост»*, которые издаются в Израиле, и статей, опубликованных в газете *«Джерузалем таймс»*, выходящей на оккупированных территориях, которая касается вопросов, относящихся к сфере компетенции Специального комитета.

5. Как и в предыдущие годы, настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее через Генерального секретаря.

II. Положение в области прав человека применительно к палестинскому народу на оккупированных территориях: сектор Газа, Западный берег и Восточный Иерусалим

A. Вступительные замечания общего характера

6. В нижеследующих пунктах в основном приводятся выдержки из газетных сообщений, в которых, как и в предыдущие годы, сохранены некоторые ссылки в целях помещения высказанных замечаний в соответствующий контекст.

B. Условия, ограничительные по отношению к палестинцам в секторе Газа, на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме

1. Ограничения в отношении земли, жилья и использования воды

Земля

7. 4 сентября 1999 года премьер-министр Эхуд Барак и председатель Палестинского органа Ясир Арафат подписали в Шарм-эш-Шейхе меморандум о сроках осуществления Уайского меморандума, первоначально согласованного и подписанного в конце прошлого года предшественником Барака бывшим премьер-министром Биньямином Нетаньяху. К концу пятимесячного периода, оговоренного в новом меморандуме, под контролем палестинцев будет находиться 41 процент территории Западного берега. На церемонии подписания присутствовали король Иордании Абдулла II, президент Египта Хосни Мубарак и государственный секретарь Соединенных Штатов Мадлен Олбрайт. В соответствии с новым меморандумом израильские силы обороны (ИДФ) в течение нескольких дней покинут

7 процентов территории Западного берега, передав ее из-под контроля израильтян (район С) под гражданский контроль палестинцев (район В) и освободят 200 палестинцев, содержащихся под стражей по соображениям безопасности. Еще два вывода этих подразделений должны были произойти 15 ноября 1999 года и 20 января 2000 года, а 8 октября 1999 года должны были освободить еще одну партию лиц, содержащихся под стражей по соображениям безопасности, в количестве примерно 150 человек. В соответствии с новым меморандумом в течение ближайших недель будут созданы группы по проведению переговоров, которые приступят к проведению активных переговоров по вопросу об окончательном мирном соглашении. Целевой срок достижения договоренности об окончательном статусе был установлен на 13 сентября 2000 года. 15 ноября 1999 года два процента территории Западного берега должны были быть переданы из района В в район А (полный палестинский контроль), а три процента территории должны были быть переданы из района С в район В. 20 января 2000 года должна была состояться передача одного процента территории из района С в район А и 5,1 процента территории из района В в район А. 1 октября должно было состояться открытие южного «безопасного коридора», и в тот же день должно было начаться строительство морского порта в Газе. (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 5 сентября)

8. 10 сентября 1999 года был завершен первый этап передислокации израильских сил на Западном берегу в соответствии с Шарм-эш-Шейхским меморандумом. 7 процентов территории района С были преобразованы в территорию со статусом района В, в котором израильтяне контролируют вопросы безопасности, а палестинцы обеспечивают гражданский контроль. В результате всего этого общая территория, находящаяся под контролем гражданских структур или гражданских структур и структур безопасности палестинцев, составила 36 процентов территории Западного берега (около 5 500 кв. км). 13 сентября в штаб-квартире Гражданской администрации в Бейт-Эле должны были состояться встречи должностных лиц Израиля и Палестинского органа, в ходе которых предполагалась официальная передача палестинцам 16 гражданских функций. По заявлению ИДФ, первый этап передислокации сил был относительно легким и был связан с небольшим числом

последствий в плане безопасности, однако предстоящие этапы, запланированные на октябрь 1999 года и январь 2000 года, будут более сложными. Они будут связаны с передачей обширных территорий Западного берега под контроль органов безопасности палестинцев и превращением нескольких поселений в изолированные анклавы, доступ к которым будет обеспечиваться через коридор, находящийся под контролем Израиля. (*«Гаарец»*, 13 сентября)

9. 21 сентября 1999 года Председатель Палестинского органа Ясир Арафат заявил о том, что Израиль пока что полностью выполнял положения Шарм-эш-Шейхского меморандума, и заявил репортерам о том, что израильская сторона точно и надлежащим образом осуществила первый этап. Вместе с тем он вновь отметил, что палестинцы рассчитывают на достижение соглашения «земля в обмен на мир», которое также гарантировало бы возвращение палестинских беженцев и земель, захваченных Израилем в 1967 году, включая Восточный Иерусалим. (*«Джерузалем пост»*, 22 сентября)

10. 27 сентября поступило сообщение о том, что, согласно палестинским источникам, ИДФ недавно закрыли доступ к 23 000 дунамов земли, принадлежащей арабским деревням Бейт-Ула и Идна, к западу от Хеврона. ИДФ, с другой стороны, заявили о том, что никакие новые территории не закрывались, и что недавно отданные распоряжения о закрытии территорий были просто подтверждением предыдущих распоряжений, принятых в рамках недавней передислокации сил. Рассматриваемые территории находились рядом с «зеленой линией» и граничили с установленным «безопасным коридором» из Газы в Таркумию. Несмотря на разъяснение ИДФ, эксперты муниципалитета Хеврона по-прежнему утверждали, что эти территории были закрыты совсем недавно. В указанных районах проживало примерно 200 семей, занимавшихся сельским хозяйством и животноводством. Отданные распоряжения и предупреждения вызвали у жителей опасения, что все они будут выселены из этого района. (*«Гаарец»*, 27 сентября)

11. 21 ноября израильские и палестинские участники переговоров вновь не смогли достичь договоренности относительно спорного вопроса о выводе сил с 5 процентов территорий Западного

берега. Согласно информации палестинских участников переговоров, спор в основном касается принципа о том, кто будет принимать решения о демаркации участков на картах. (*«Джерузалем пост»*, 22 ноября)

12. 19 декабря поступило сообщение о том, что встреча председателя Палестинского органа Ясира Арафата и премьер-министра Эхуда Барака, запланированная на тот же день, была отложена. Никакого официального объяснения этой отсрочки представлено не было. Согласно *«Джерузалем пост»*, первым вопросом на повестке дня встречи Арафата и Барака, если бы она состоялась, должен был быть вопрос о выводе сил с 5 процентов территории Западного берега, которые находились там более одного месяца. Палестинцы по-прежнему отказывались осуществить предложение о передислокации, которая первоначально была запланирована на 15 ноября 1999 года, утверждая, что передаваемые им земли являются пустынными и расположены вдали друг от друга. Правительство Израиля тем не менее продолжало утверждать, что, согласно всем подписанным соглашениям, именно Израиль должен принимать решения относительно районов различных передислокаций. (*«Джерузалем пост»*, 19 ноября)

13. 4 января 2000 года поступило сообщение о том, что органы гражданской администрации на Западном берегу представят в Палестинский орган жалобу в связи с серьезным нарушением подписанного в Осло Соглашения, вследствие которого земельный участок в районе Вифлеема, расположенный в районе С, был зарегистрирован в качестве находящегося под полным контролем Израиля, а небольшая часть района В — под палестинским гражданским контролем и контролем израильских сил безопасности. Согласно заявлению должностных лиц сил безопасности, это — первый подобный инцидент. Представитель Гражданской администрации заявил о том, что от Еврейского национального фонда и других организаций поступили жалобы, в которых заявляется о том, что Палестинским органом был зарегистрирован один участок в районе С. Согласно заявлению этого представителя, один из жителей Вифлеема представил в управление Палестинского органа поддельные документы о владении этим участком, и этот участок впоследствии был зарегистрирован на его имя. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 4 января)

14. 5 января центральное командование ИДФ и органы гражданской администрации осуществили передачу Палестинскому органу двух баз ИДФ в северной Самарии, осуществив второй вывод своих сил с 5 процентов территории этого района на Западном берегу. Районы, которые ранее занимались четырьмя базами ИДФ, также были переданы палестинским землевладельцам. Согласно полученной информации, в ближайшие дни ИДФ установят дорожные знаки с указанием въездных путей в район А (находящийся под полным контролем палестинцев) и район В (под палестинским гражданским контролем и контролем сил безопасности Израиля), которые были переданы палестинцам. Большинство районов, охваченных в рамках предпринимаемого в настоящее время вывода сил, находятся в Наблусе, Дженине и Вифлееме, а 3 процента — на территории Иудейской пустыни (50 000 дунамов — 12 500 акров). В качестве последующей меры по выполнению последнего решения и в качестве проявления доброй воли командир армейских подразделений обеих сторон будут осуществлять совместное патрулирование районов, отныне находящихся под юрисдикцией палестинцев. Передача гражданских полномочий в этих районах должна произойти в конце текущей недели после окончания рамадана. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 6 января)

15. 16 января поступило сообщение о том, что следующая передислокация сил на Западном берегу, запланированная на 21 января, не будет проведена в этот день, согласно заявлению должностного лица канцелярии премьер-министра. В соответствии с Шарм-эш-Шейхским соглашением Израиль должен передать Палестинскому органу 5,1 процента территории Западного берега, классифицируемой в качестве районов В (находящихся под контролем сил безопасности Израиля), и 1 процент территории — в качестве районов С (находящихся под полным контролем Израиля). После вывода сил эти районы станут районами А, находящимися под полным контролем палестинцев. Израиль недвусмысленно заявил о том, что вывода сил из района Абу-Диса, находящегося на окраине Иерусалима, не будет. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 16 января)

Поселения

16. 7 сентября поступило сообщение о том, что правительство планирует сократить бюджет отдела поселений Всемирной сионистской организации почти на 50 процентов. Согласно сообщению газеты «Гаарец», планы правительства привели в ярость жителей тех поселений, которых это касается. Представители поселенцев заявили о том, что это решение приведет к фактической ликвидации секции поселений и свертыванию самих поселений в результате прекращения процесса интеграции иммигрантов, возникновения безработицы, отмены дополнительных программ в области образования, прекращения освоения водных источников и прекращения выдачи финансовых средств на создание социальных центров для молодежи и детей. («Гаарец», 7 сентября)

17. 14 сентября, на следующий день после начала израильско-палестинских переговоров по вопросу о постоянном статусе, премьер-министр Эхуд Барак пообещал укрепить поселение Маале Адумим. «Мы, члены нового правительства, — заявил Барак его жителям, — будем и впредь укреплять Государство Израиль и его позиции на израильской земле и мы будем продолжать укреплять Маале Адумим». Касаясь вопроса о строительстве жилья в городе с населением в 25 000 человек, расположенном за «зеленой линией», он сказал: «Каждый строящийся дом всегда будет частью Государства Израиль». Движение «Мир — сегодня» обвинило правительство в том, что оно в пять раз повысило средние ставки тарифов на жилища в рамках проводимых в поселениях торгов. Согласно информации движения «Мир — сегодня», с тех пор, как 7 июля к власти пришло новое правительство, министр жилья и строительства Ицхак Леви (Национально-религиозная партия) утвердил вопрос о проведении 2604 торгов по продаже домов в поселениях. «Барак не пытается остановить Леви», — заявил Председатель движения «Мир — сегодня» Моше Раз. («Джерузалем пост», «Гаарец», 15 сентября)

18. 16 сентября поступило сообщение о том, что еврейские поселенцы на Западном берегу приступили к проведению политики обеспечения «фактического присутствия» на земле, принадлежащей государству. Согласно сообщениям газеты «Джерузалем пост», поселенцы из Кедумима, Карней Шомрона и Шавей Шомрона приступили к реализации планов поддержания

физического присутствия на территории в 5000 дунамов (1250 акров), включая разбивку лагерей на вершинах холмов и патрулирование дороги. «Мы говорим о защите 3000 дунамов государственной земли и 2000 дунамов частной земли, которая уже приобретена и за которую уже заплачены деньги», — заявила Даниэлла Вайс, руководитель Местного совета Кедумима. Совет еврейских общин в Иудее, Самарии и Газе заявил о том, что он не поддерживает этих действий. А руководитель палестинцев на переговорах Махмуд Абасс заявил о том, что любое постоянное мирное соглашение должно предусматривать «полную эвакуацию еврейских поселений с Западного берега и Газы. Палестинцы и международное сообщество считают эти поселения незаконными; по этой причине эти поселения должны быть полностью эвакуированы. Это же касается и поселений в Иерусалиме». («Джерузалем пост», 16 сентября)

19. 26 сентября поступило сообщение о том, что движение «Мир — сегодня» обвинило правительство в том, что оно поощряет еврейских поселенцев на Западном берегу, предоставив возможность проведения торгов по продаже почти 2600 единиц жилья. Руководители движения заявили о том, что они потребуют от премьер-министра Эхуда Барака, чтобы он ликвидировал все незаконные лагеря, созданные на вершинах холмов в период после подписания Уайского меморандума, и чтобы он отменил все заявки на строительство жилищ в поселениях, которые были опубликованы после того, как к власти пришло новое правительство. Согласно заявлению представителей движения «Мир — сегодня», с тех пор, как в июле к власти пришел Барак, министерством строительства и жилья было выдано большее число заявок, чем за период трехлетнего правления премьер-министра Биньямина Нетаньяху. Заявки были выданы на 461 единицу жилья в Маалех Адумиме, 1089 единиц жилья в Бетаре Иллите, 594 единицы жилья в Гивате Зееве, 10 — в Отниеле, 12 — в Кирьят-Арбе, 178 — в Карней Шомроне и 185 — в Хар-Адаре. Председатель Палестинского органа Ясир Арафат в ответ на заданный ему в Газе вопрос об отмеченной в последнее время деятельности по созданию поселений, заявил репортерам следующее: «Мы заявим всему миру о том, что такие действия подрывают мир». Министр жилья Ицхак Леви (Национально-религиозная партия) заявил о том, что выдача разрешений проводилась в соответствии

с политикой правительства. «Мы вошли в состав этого правительства, учитывая [его] основные руководящие принципы. В основных руководящих принципах не содержится каких-либо упоминаний о замораживании строительства», — заявил он корреспонденту Израильского радио. (*«Джерузалем пост»*, 27 сентября)

20. 29 сентября поступило сообщение о том, что должностные лица Палестинского органа были возмущены, узнав из источников движения «Мир — сегодня» о том, что Израиль принял решение выдать 2600 разрешений на участие в торгах по приобретению домов в поселениях на Западном берегу. Представитель делегации палестинцев на переговорах Саеб Эрекат выразил корреспонденту газеты *«Джерузалем пост»* удивление в связи с тем, что Израиль предоставил эти разрешения и закрыл доступ на палестинские земли площадью в тысячи дунамов по соображениям безопасности сразу после того, как обе стороны подписали Шарм-эш-Шейхский меморандум и приступили к проведению переговоров по вопросу об окончательном статусе, которые определяют судьбу этих поселений. Как заявил Эрекат, он написал письмо протеста и направил его представителям администрации Израиля и Соединенных Штатов, Координатору Организации Объединенных Наций и другим лицам. (*«Джерузалем пост»*, 29 сентября)

21. 6 октября премьер-министр Барак впервые после того, как 10 месяцев тому назад было объявлено о проведении новых выборов, заявил о том, что он рассмотрит вопрос о незаконном строительстве в поселениях на Западном берегу. «В отношении любых выявленных незаконных действий будут приняты соответствующие меры», — заявил Барак, добавив при этом, что «мы никому не позволим диктовать нам и навязывать нам свою волю в вопросе о том, какими должны быть наши поселения». Эти заявления были сделаны Барак в ответ на критические замечания в адрес его правительства, прозвучавшие в течение прошедших нескольких дней со стороны должностных лиц Палестинского органа, в том числе председателя Палестинского органа Ясира Арафата. Барак отметил, что заявки, предоставленные министерством жилья в период после июля, были утверждены задолго до того, как он приступил к исполнению своих обязанностей, и что большинство касается поселений,

расположенных вокруг Иерусалима. (*«Джерузалем пост»*, 7 октября)

22. 7 октября представители движения «Мир — сейчас» заявили о том, что после того, как к власти пришло новое правительство, в 41 аванпосте на Западном берегу, захваченном поселенцами после заключения Уайского меморандума, появилось еще 106 домов-автофургонов. Согласно заявлению Генерального секретаря движения «Мир — сейчас», там имеется 544 строения, включая дома-автофургоны, деревянные лачуги и приспособленные для жилья контейнеры, которые были установлены на 41 аванпосту, размещенном на вершинах холмов поселенцами по наущению предыдущего правительства сразу после того, как в 1998 году премьер-министр Нетаньяху подписал Уайский меморандум. Как заявил представитель Гражданской администрации, большинство этих лагерей были предусмотрены в рамках их общих планов. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 8 октября)

23. 11 октября поступило сообщение о том, что премьер-министр Эхуд Барак собирается вскоре решить судьбу расположенных в поселениях 42 лагерей, законный статус которых вызывает сомнения, и что некоторые из них, вероятно, будут ликвидированы. Комитет на уровне министров по вопросу о поселениях, учрежденный в рамках соглашений о создании коалиции, впервые провел свое заседание за день до этого и уполномочил Барака принять решение по лагерям, которые были созданы в период после подписания Уайского меморандума и после провала попыток достичь согласия по этому вопросу. (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 11 октября)

24. 12 октября премьер-министр Барак уведомил руководителей Совета еврейских поселений на Западном берегу и в секторе Газа о своем намерении отдать распоряжение об эвакуации 15 аванпостов на Западном берегу. Решение Барака основывалось на рекомендациях военного ведомства. «Я рассматриваю в качестве весьма важной деятельность по созданию поселений на Западном берегу, которая всегда проводилась по распоряжению и с санкции правительства. Однако я также думаю, что важнейшее значение имеет законность. Поэтому для вас это не будет неожиданностью. В ходе выборов я обещал изучить ситуацию, сложившуюся вокруг «аванпостов», — заявил Барак поселенцам. Военное ведомство

рекомендовало Бараку демонтировать 15 из 42 аванпостов, созданных поселенцами на Западном берегу после подписания Уайского меморандума. Согласно информации военного ведомства, 7 аванпостов были незаконными, 27 имели только частичное разрешение и лишь у 8 имелись все необходимые разрешения. Семью незаконными аванпостами являлись: Хорша, Маон, Шуна, аванпост 779 (Швут Рахел Вав), аванпост 904, Маген Давид и аванпост 5152. Рекомендации военного ведомства являются следующими: будут демонтированы 15 аванпостов — 7 незаконных аванпостов и 8 других, известных в качестве «аванпостов Зеликовича». Этим аванпостам, а также аванпостам «Гидоним», расположенным к востоку от Итамара, разрешения бывшего министра обороны Моше Аренса никогда не выдавались. (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 13 октября)

25. 14 октября поступило сообщение о том, что премьер-министр Барак и руководители Совета еврейских поселений достигли согласия в вопросе об эвакуации «расположенных в поселениях аванпостов», незаконно созданных на Западном берегу. Согласно информации *«Гаарец»*, в соответствии с положениями этой договоренности число лагерей, подлежащих демонтажу и полной эвакуации, было сокращено с 15 до 10: Хават Маон, Митпех Шуна, Хиват Хахьял, Швут Рахел 8, Мицпе Крамим, Неве Эрец, Мицпе Хагит, район 15, район 25 и Гиват Хайовел. Поступило также сообщение о том, что в соответствии с этой договоренностью жители аванпоста Маген Давид будут эвакуированы, а сам этот район будет использоваться в качестве пастбища. Что касается поселения Тзофит, то проживающие в нем поселенцы будут эвакуированы, а курсанты подготовительного военного училища будут оставаться в нем до конца учебного года, после чего вопрос о будущем этого района будет вновь поставлен на обсуждение. Барак согласился заморозить ситуацию в 3 из 15 аванпостов, которые он решил ликвидировать: Мицпе Дани, Хар Хорша и район 779 (Швут Рачел 6). Согласно поступившим сообщениям, поселенцы Хават Маона, расположенного к югу от Хеврона, в котором год назад в рамках инцидента, связанного с палестинскими пастухами, был убит один поселенец, поклялись «окопаться» и оказывать сопротивление любым попыткам эвакуировать их. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 14 октября)

26. Как сообщалось 15 октября, лидеры поселенцев подчеркнули, что демонтируется всего один лагерь — Невех Кремим, расположенный возле Кочав Хашахра, и временно — еще два лагеря, из общего числа 42 незаконных лагерей, созданных в период после подписания Уайского меморандума. Согласно информации руководителей поселенцев, другие участки являются либо используемой в промышленных целях территорией, либо на них не имеется каких-либо строений, или же они используются для выпаса скота и на них имеются только водонапорные башни, автоприцепы или аналогичные объекты. Поселенцы заявили о том, что Мицпе Хагит и Невех Эрец, расположенные возле Маалех Мичмаша, будут временно демонтированы, пока не будут выданы необходимые разрешения, после чего жителям будет разрешено возвратиться назад. По словам поселенцев, 5 лагерей из 15, которые первоначально планировалось демонтировать, останутся нетронутыми, а остальные 27 из 42 лагерей останутся в прежнем виде. Главный представитель Палестинского органа на переговорах по вопросу об окончательном статусе Ясир Абед Раббо заявил о том, что достигнутое с поселенцами соглашение «узаконивает кражу с применением силы». По его словам, достигнутая правительством договоренность с советом поселенцев создала «опасный прецедент». В результате достигнутого компромисса 32 из 42 расположенных в поселениях лагерей останутся на месте, а ответственность за эвакуацию других лагерей будет возложена на Совет. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 15, 17 октября)

27. 19 октября Совет («Еша») Иудеи, Самарии и Газы провел демонтаж первого аванпоста, запланированного к эвакуации в рамках достигнутой им договоренности с правительством премьер-министра Барака, — на высоте 827 (Швут Рачел 7). Его эвакуация была проведена после неудачной попытки эвакуировать аванпост на высоте 804 (Швут Рачел 2) к северу от Рамаллаха, демонтаж которого был запланирован в первую очередь. Совет издал заявление, в котором говорится, что демонтирована была только водонапорная башня и что территория на вершине холма была расчищена в соответствии с взятыми им обязательствами. В заявлении не уточняется, когда будут эвакуированы другие лагеря. Предполагается, что к концу недели поселенцы демонтируют лагерь

в Швут Рачеле, Хирбат-а-Шуне возле Эли и площадку 26, а также участки 51 и 52 возле Кирьят-Арбы. Согласно заявлению должностных лиц правительства, эвакуация всех 12 лагерей будет завершена в ближайшую неделю. («Гаарец», «Джерузалем пост», 20 октября)

28. 20 октября в соответствии с соглашением между премьер-министром Бараком и советом поселенцев Западного берега без инцидентов был эвакуирован аванпост Хирбет Шуна недалеко от расположенного на Западном берегу поселения Эли. В то же время сообщалось, что за два дня до этого «Дор химшех», недавно сформированная группа поселенцев-активистов, созданная для противодействия эвакуации аванпостов, смогла помешать другим запланированным эвакуациям, включая попытку эвакуировать аванпост на высоте 804 недалеко от Швут-Рахеля. Нарастившая свою кампанию, направленную против эвакуации, «Дор химшех» организовала церемонию посвящения с использованием Торы и возвела деревянную синагогу в Хават-Маоне, где располагался еще один аванпост, запланированный для эвакуации. В этой церемонии участвовала приблизительно тысяча человек, среди которых было несколько политических и духовных лидеров правового крыла. («Гаарец», «Джерузалем пост», 21 октября)

29. 21 октября Совет еврейских общин Западного берега и Газы заявил, что в соответствии с планом были ликвидированы шесть аванпостов поселенцев, в которых эпизодически проживали люди. Сообщалось, что Совет выразил надежду на завершение ликвидации других обозначенных постов поселенцев в течение двух недель, однако члены Совета подчеркнули, что это будет зависеть от того, как быстро удастся предоставить альтернативное жилье для их жителей. («Гаарец», «Джерузалем пост», 22 октября)

30. 24 октября поступило сообщение о том, что, согласно оценкам, затраты по реализации выдвинутого ИДФ предложения об укреплении поселений Западного берега составляют 140 млн. новых шекелей. Этот план был подготовлен в результате проведения оценок после подписания Шарм-эш-Шейхского меморандума, однако требуемые средства еще не были утверждены. Он предусматривает улучшение охраны 40 поселений, а также другие гарантии. Кроме того, будет

продолжено укрепление 19 поселений на Западном берегу и в долине реки Иордан. ИДФ уже выделили 39 млн. новых шекелей для укрепления поселений, которые в настоящее время будут располагаться ближе к району А после осуществления соглашения. («Гаарец», 24 октября)

31. 27 октября поступило сообщение о том, что за «зеленой линией», неподалеку от поселения Алей-Захаф в Самарии, приблизительно в 10 км к востоку от Рош-Хаайни, возводится новое ультраортодоксальное поселение. Шабад-Иллит, также известный под названием Али-Захаф-Вест, будет включать на первом этапе строительство 200 единиц жилья. План для этого района был утвержден заместителем министра жилищного строительства Меиром Порухем и предусматривал строительство 700 единиц жилья на протяжении пяти лет. Продажа домов в новом районе началась за пять месяцев до этого, вскоре после закладки первого камня. На момент поступления настоящего сообщения строительство 24 единиц жилья уже находилось на продвинутом этапе, а еще 176 — на первоначальном. В районе будут располагаться школы, синагоги и ритуальные бани. Министр жилищного строительства Ицхак Леви посетил этот район западной Самарии и приветствовал инициативу по созданию ультраортодоксального поселения. («Гаарец», 27 октября)

32. 27 октября поступило сообщение о том, что подкомитет кнессета по бюджету для целей обороны утвердил сумму в размере около 10 млн. новых шекелей для улучшения безопасности поселений. Самая крупная часть утвержденной суммы, 1 млн. новых шекелей, должна была быть израсходована на строительство ограждения для поселения Кфар-Дарома в Газе. Всего для Газы была утверждена сумма в размере 2,165 млн. новых шекелей. Приблизительно 500 000 шекелей предлагалось израсходовать на строительство дороги к Гиват-Харсину недалеко от Кирьят-Арбы. («Джерузалем пост», 27 октября)

33. 28 октября поступило сообщение о том, что передислокация ИДФ для целей осуществления материально-технических аспектов Шарм-эш-Шейхского соглашения в рамках Уайского меморандума, будет завершена к 15 ноября. По этому соглашению будут эвакуированы шесть армейских лагерей. Для целей передислокации будет построено 13 постоянных лагерей. ИДФ

продолжали работы по строительству нового лагеря в лесу Шакед и после того, как Верховный суд отклонил апелляцию, касавшуюся создания безопасного коридора между переездом Эрез и Туркуминией. Общий бюджет для эвакуации старых баз и строительства новых составляет приблизительно 300 млн. новых шекелей. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 28 октября)

34. 3 ноября премьер-министр Барак установил срок для эвакуации четырех небольших аванпостов на Западном берегу, заявив управлению по вопросам безопасности, что, если это не будет сделано добровольно до конца недели, то он прикажет ИДФ сделать это с применением силы. Четыре аванпоста, где проживало несколько человек, относились к числу 12 аванпостов, которые Барак приказал эвакуировать за 10 дней до этого в рамках компромисса с поселенцами. Представители органов безопасности заявили, что ИДФ уже был отдан приказ ликвидировать эти посты 7 ноября в том случае, если поселенцы не сделают этого сами. Министр образования Йоси Сарид призвал наладить более строгий контроль за ликвидацией аванпостов: «Я не уверен, что у всех имеется ясное представление о том, что происходит», — заявил он. Сарид отвечал на сообщения о том, что поселенцы разобрали два трейлера и переселили две семьи и одного холостяка из Митцпе-Хаджита, однако новые трейлеры были установлены в местечке недалеко от высоты 777 в Итамаре и Мицпе-Крамиме недалеко от Кошав-Хашахара, т.е. двух поселений, запланированных к ликвидации. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 4 ноября)

35. 7 ноября Верховный суд отклонил петицию одной палестинской организации по правам человека, которая пыталась добиться постановления о незаконности нового плана расширения поселения Маалех-Адумим за счет использования дополнительных участков земли, которые предполагалось выделить для удовлетворения потребностей местного палестинского населения. Все три заседавших судьи кратко изложили в письменной форме свои мнения, единодушно отвергнув петицию, и заявили, что этот вопрос носит чисто политический характер и относится исключительно к ведению правительства, в связи с чем суд не может принять какого-либо решения. Эхаб Абу Гош, руководитель

Иерусалимского юридического центра, который представил эту петицию, заявил, что расширение Маалех-Адумима нарушает нормы международного права и выходит за рамки критериев, принятых Верховным судом для расширения поселений на Западном берегу, а именно удовлетворение естественных потребностей тех, кто на самом деле проживает в поселениях. Согласно петиции, расширение Маалех-Адумима и описание целей землепользования в этом общем плане совпадают с положениями неофициального генерального плана и плана развития столичного района Иерусалима, подготовленными Иерусалимским институтом израильских исследований. Вместо удовлетворения потребностей коренного населения территории в этом плане содержатся такие варианты землепользования, которые предназначаются для удовлетворения потребностей еврейского поселения в Иерусалиме, имеющих отношение к жилью, коммерческой деятельностью и туризму. Правозащитная организация «Бецелем» охарактеризовала это решение Верховного высокого суда как одобрение судебным органом политики правительства и оправдание серьезных нарушений прав человека десятков тысяч палестинцев, проживающих в деревнях вокруг поселения Маалех-Адумим. «[Это решение оправдывает] аннексию оккупированных территорий, экспроприацию земли, дискриминацию, выселение, ограничение свободы передвижения и т.д.» (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 8 ноября)

36. 8 ноября поступило сообщение о том, что, согласно документам, распространенным Советом еврейских поселенцев, земля, которую занимали эвакуированные аванпосты на Западном берегу, была освобождена, однако она «будет, на практике, продолжать оставаться под контролем поселенцев» и ее можно будет использовать для «сельского хозяйства и других видов деятельности, поскольку ограничения касаются только проживания». Этот документ, распространенный в поселениях после подписания «соглашения об аванпостах» между Советом и правительством Барака, включает восемь категорий в отношении 42 аванпостов на Западном берегу: категория 1: 8 законных аванпостов; категория 2: 7 законных аванпостов, в отношении которых будет получено окончательное разрешение на строительство непосредственно после завершения процедур выдачи лицензий; категория 3: 13 «замороженных» аванпостов;

категория 4: 4 аванпоста, которые должны были быть эвакуированы, но не были эвакуированы; категория 5: 3 аванпоста, из которых будут удалены существующие там объекты; категория 6: 2 пустых аванпоста, в которых было запланировано обеспечить присутствие евреев, однако это решение сейчас не будет выполняться; категория 7: 3 аванпоста, которые будут переведены в соседние места; категория 8: 2 аванпоста, которые будут эвакуированы к моменту завершения процедуры планирования. («Гаарец», 8 ноября)

37. 9 ноября организация «Мир — сейчас» выступила с протестом против подачи заявок на строительство 14 единиц жилья в поселениях Западного берега. Это движение заявило, что после учреждения министерского комитета по делам поселений были выданы заявки всего на 55 единиц жилья в поселениях Западного берега и сектора Газа. Движение утверждало, что строительство поселений происходит за рамками установленных кварталов поселений, на которые правительство сослалось в ходе подготовки к переговорам об окончательном статусе. («Джерузалем пост», 5 ноября)

38. 10 ноября военнослужащие ИДФ и сил безопасности завершили эвакуацию фермы Маона, располагавшейся к юго-востоку от Хеврона. Во второй половине дня поступило сообщение о том, что гражданская администрация разобрала временное жилье, разрушила постоянные сооружения и перевезла личное имущество, мебель и оборудование в поселение Маон. В то же время поселенцы поклялись вернуться и восстановить ферму. В ходе проводившейся до рассвета операции солдатам и полицейским было оказано в основном пассивное сопротивление со стороны поселенцев. Из числа сотен эвакуированных лиц полиция арестовала 47 человек; 20 были освобождены после допроса, а 27 человек — при условии соблюдения ряда ограничений. По словам корреспондентов, один из самых сложных моментов для представителей средств массовой информации и сил безопасности во время эвакуации был связан с тем, что родители поставили своих детей и младенцев в передние ряды демонстрантов. («Джерузалем пост», «Гаарец», 11 ноября)

39. 14 ноября поступило сообщение о ранении пяти палестинцев, избитых десятками поселенцев в ходе драки недалеко от эвакуированного аванпоста

Хават-Маон. Поселенцы, многие из которых были до этого силой вывезены из района, скрывались в данный момент в близлежащих пещерах. Солдатам ИДФ удалось удалить многих поселенцев, арестовав в ходе рейда восьмерых из них. Однако гораздо большему числу удалось скрыться в расположенных в этом районе многочисленных природных пещерах. («Гаарец», «Джерузалем пост», 14 ноября)

40. 16 ноября официальные представители Гражданской администрации и ИДФ разобрали несколько палаток, принадлежавших палестинским жителям из располагавшейся поблизости деревни Ятта, которые были установлены недалеко от фермы Хават-Маон и, согласно утверждениям, внутри зоны, использованной ИДФ в качестве стрельбища. Представитель Гражданской администрации заявил, что жители деревень устанавливали эти палатки каждый сезон, когда работали в поле, однако у всех них были дома в деревне. Одновременно с этим, стремясь оказать помощь четырем семьям, выселенным из фермы Хават-Маон, правое движение под названием «Женщины в зеленом» организовало мероприятия под названием «Сионистский ответ» и открыло в банке счет для приема пожертвований. В рамках другого мероприятия движение «Мир — сейчас» объявило, что со времени проведения выборов правительство объявило тендеры на строительство 2703 единиц жилья на Западном берегу и секторе Газа, а после учреждения специального комитета министров по делам поселений тендеры были опубликованы в отношении 109 единиц жилья. Последний тендер был опубликован за несколько дней до этого в связи со строительством 54 единиц жилья в Ариэле», — заявило Движение. («Джерузалем пост», 17 ноября)

41. 28 ноября движение «Мир — сейчас» призвало незамедлительно изгнать еврейские семьи в Хевроне после того, как ему стало известно о планах поселенцев создать новый район на армейской базе, располагающейся в Хевроне. Военные источники опровергли утверждение о том, что армия разрешила поселенцам расположиться там на постоянной основе, несмотря на заявление поселенцев об обратном. Газете «Гаарец» стало известно, что учащиеся из расположенной поблизости Иешивы, проживали на базе на протяжении нескольких лет. Общее число учащихся

никогда не превышало 20 человек, и им было разрешено жить там в связи с ремонтом Иешивы. («Гаарец», «Джерузалем пост», 29 ноября)

42. 29 ноября в письме, содержащем протест против политики Израиля в области создания поселений и планов расширения Эфрата, руководитель палестинцев на переговорах Яссер Абед Раббо предупредил, что расширение поселений создает угрозу мирному процессу и может породить кризис на переговорах об окончательном статусе. Он обвинил Израиль в том, что тот планирует построить 1026 новых домов в Эфрате. Руководители поселенцев утверждали, что это строительство было утверждено правительством Рабина. Они указали, что число новых возводимых домов, упомянутое палестинцами, является совершенно неточным. («Джерузалем пост», 30 ноября)

43. 1 декабря поступило сообщение о том, что накануне полиция и силы безопасности силой удалили группу из 30 активистов организации «Следующее поколение» с вершины холма Нокданам недалеко от Текео. Это был уже второй случай в течение недели, когда эта группа попыталась разбить на этом месте лагерь. В этой связи сообщалось, что правительство планировало ликвидировать аванпост, не включенный в первоначальное соглашение между премьер-министром Бараком и Советом поселенцев в Иудее, Самарии и Газе. Аванпост под названием Зейт-Раанан находился приблизительно в 400 метрах к северу от другого поселения под названием Талмон, и в нем располагался один незаселенный фургон. Государство заявило о своем намерении ликвидировать этот аванпост в ответ на петицию, представленную движением «Мир — сейчас» в Верховный суд во время пребывания Беньямина Нетаньяху на посту премьер-министра. В первоначальной петиции движение «Мир — сейчас» потребовало ликвидировать 9 аванпостов. Однако государство попросило суд отклонить петицию группы «Мир — сейчас» с учетом того, что в октябре было подписано соглашение между поселенцами и премьер-министром Бараком. («Гаарец», «Джерузалем пост», 1 декабря)

44. 5 декабря поступило сообщение о том, что министерство строительства жилья объявило о выдаче тендеров на строительство приблизительно 500 домов в поселениях: 177 единиц жилья — в

Гева-Беньямине и 316 единиц — в Альфе-Менаше. Согласно газете «Джерузалем пост», официальные представители израильского правительства пытались дистанцироваться от таких планов строительства, заявив, что все эти проекты были утверждены предыдущими правительствами. Представители движения «Мир — сейчас» заявили, что эта последняя партия тендеров увеличила число предложений, сделанных на протяжении пяти месяцев правления Барака, до 3196, что уже превышает среднееежегодное число тендеров, разрешенных правительством Нетаньяху. («Гаарец», «Джерузалем пост», 6 декабря)

45. 7 декабря Палестинский орган отказался продолжать переговоры об окончательном статусе до тех пор, пока Израиль не прекратит всякую деятельность в связи с поселениями. «Мы не можем провести сегодня заседание для обсуждения согласованной повестки дня по причине наличия проблемы поселений», — заявил репортерам в Рамаллахе глава палестинцев на переговорах Ясир Абед Раббо после встречи со своим израильским коллегой Оdedом Эраном. Дипломатические источники в Иерусалиме заявили, что кризис носит искусственный характер и создан палестинцами в преддверии поездки государственного секретаря Соединенных Штатов Мадлен Олбрайт в этот район. Палестинский орган и движение «Мир — сейчас» критиковали Барака в связи с недавними тендерами на строительство 3196 новых домов в поселениях, которые были выданы после его вступления в должность в июле, указав, что это превышает среднее число тендеров, выдававшихся его предшественником Беньямином Нетаньяху за год. В этой связи было сообщено о том, что «Мерец» (основная партия левого крыла в нынешней коалиции) пригрозила «пересмотреть свое партнерство» в коалиции, если правительство будет продолжать политику расширения поселений и экспроприации, депортации и разрушения домов палестинцев. Министр строительства жилья и руководитель Национально-религиозной партии Ицках Леви заявил, что строительство поселений проходит в соответствии с руководящими принципами правительства в координации с Бараком. «Все строительство проходит в настоящее время вблизи от «зеленой линии», — заявил представитель Леви. («Гаарец», «Джерузалем пост», 7 декабря)

46. 27 декабря поступило сообщение о том, что заместитель министра обороны Эфраим Снех подверг публичной критике сообщение движения «Мир — сейчас», в котором утверждалось, что Гражданская администрация утвердила планы строительства 2757 единиц жилья в поселениях Западного берега и Газы и что с октября 1999 года на утверждение были представлены дополнительные предложения о строительстве 2139 единиц жилья. Снех заявил израильскому радио о том, что разрешения не имеют силы, поскольку они требуют его одобрения. Он заявил, что «представленные планы не были утверждены, поскольку мы проводим переговоры», добавив, что ни один из планов, упомянутых в сообщении, ему не поступал. Движение «Мир — сейчас» утверждало, что сообщение касалось разрешений на строительство, утвержденных в период с 15 октября по 13 декабря. Разрешения на строительство были связаны с планами в шести различных поселениях. На протяжении этого же периода 2139 планов были представлены для утверждения в пяти поселениях, включая Кфар-Адумин и другие. Кроме того, Движение утверждало, что было разрешено установить 85 фургонов в лагерях, ликвидированных по приказу премьер-министра Барака. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 28 декабря)

47. 17 января поступило сообщение о том, что главный инженер Иерусалимской мэрии поручил архитектурной фирме, которая выиграла конкурс на планирование еврейского жилищного комплекса в Абу-Дисе, ускорить планирование. Это сообщение пришло в то время, когда Палестинский орган пытался побудить Израиль принять решение о передаче 90 процентов деревень в районе В, находящемся под совместным израильско-палестинским контролем, в район А в рамках предстоящей передислокации. По планам Палестинского органа, Абу-Дис должен был стать местом расположения его правительства в соответствии с соглашением об окончательном статусе, которое предоставило бы палестинцам доступ к Иерусалиму. Палестинский орган возвел до сих пор не используемое здание парламента. (*«Гаарец»*, 17 января)

48. 16 февраля поступило сообщение о том, что, по данным, опубликованным движением «Мир — сейчас» за два дня до этого, в настоящее время используется лишь небольшая часть земли

Западного берега, предназначенной для создания поселений. Согласно докладу движения «Мир — сейчас», площадь фактически используемой земли для поселений на Западном берегу составляет 78 786 дунамов. На ней располагаются жилые районы в поселениях, промышленные и коммерческие зоны, теплицы и районы, отведенные для целей застройки. Оценочные данные движения «Мир — сейчас» не включают неиспользуемую землю, находящуюся под юрисдикцией или контролем поселений по приказу Центрального командования ИДФ. Общая площадь поселений значительно превышает площадь используемых в настоящее время земель. Движение «Мир — сейчас» неоднократно просило государственные власти представить данные о площади земель, фактически используемых поселенцами, однако эти просьбы удовлетворены не были. Его текущая оценка основывалась на фотографиях, снятых при помощи спутников в марте 1999 года. В конце месяца на заседании окружного суда Иерусалима будет рассмотрено утверждение движения «Мир — сейчас» о том, что оно имеет право получать такую информацию в соответствии с законом о свободе информации. В докладе движения «Мир — сейчас» поселения были также разбиты по категориям в зависимости от их размера, при этом было сообщено о том, что поселение Маале-Адумин (3405 дунамов) является самым крупным, затем следует Ариэль (2903 дунама), Гиват-Зеев (19 359 дунамов) и Эфрат (1509 дунамов). Согласно докладу, под юрисдикцией Маале-Адумина находится приблизительно 50 000 дунамов, т.е. район, в 16 раз превышающий площадь используемой земли. (*«Гаарец»*, 16 февраля)

49. 21 февраля 2000 года поступило сообщение о том, что, согласно данным, опубликованным Советом еврейских общин в Иудее, Самарии и Газе, в 1999 году численность еврейского населения в поселениях за пределами «зеленой линии» увеличилось на 12,5 процента — самый высокий показатель роста, зафиксированный в последние годы. Согласно этим данным, в декабре 1999 года численность евреев, проживающих в поселениях, достигла 193 680 человек. Темпы прироста были определены путем сопоставления данных численности людей, проживавших в еврейских общинах за пределами «зеленой линии» в декабре 1998 года на основе данных Центрального статистического бюро, с данными Совета о

численности поселенцев, опубликованными в декабре 1999 года. Приблизительно 66 500 человек, около 30 процентов еврейских поселенцев, проживают в районе Большого Иерусалима, включая Маале-Адумин, Гиват-Зеев, Бетар-Элите, Хар-Адар, Афрат и большую часть квартала Эцион, т.е. районы, которые, как предполагается, будут оставаться под израильским правлением после заключения соглашения об окончательном статусе. Внушительные темпы прироста в 1999 году (12,5 процента) увязывались с относительно большим строительством, разрешенным правительством Нетаньяху на протяжении последних двух лет, и быстрыми темпами заселения квартир в прошлом году. Ниже представлены соответствующие данные:

Поселение	Данные Центрального статистического бюро (ЦСБ), декабрь 1998 года		Данные Совета еврейских общин, декабрь 1999 года		Прирост на душу населения	Прирост в процентах
Оранит	4 490	4 800	310	6,9		
Альфе-Манеши	4 360	4 900	640	12,4		
Алкана	2 920	3 300	380	13		
Эфрат	6 120	6 600	480	7,8		
Ариэль	14 400	16 100	1 700	11,8		
Бейт-Эль	3 670	4 000	430	12		
Бейт-Арие	2 230	2 500	270	12,1		
Бейт-Элите	11 300	13 500	2 200	19,4		
Биньямин	23 200	25 050	1 850	8		
Бикат-Ярдин	2 900	3 400	500	17,2		
Гиват-Зеев	9 720	10 500	780	8		
Гош-Эцион	8 100	9 200	1 100	13,5		
Хар-Адар	1 380	1 500	120	8,7		
Хар-Хеврон	3 800	4 500	700	18,4		
Хеврон	480	480	-	-		
Кирият-Арба	5 710	5 900	190	3,3		
Хоф-Газа	6 100	6 600	500	8,2		
Маале-Адумин	22 200	25 200	3 000	13,5		
Маале-Эфрай	1 430	1 700	270	18,9		
Эмануэль	3 290	3 900	610	18,5		
Кдомим	2 400	3 000	600	25		

Поселение	Данные Центрального статистического бюро (ЦСБ), декабрь 1998 года		Данные Совета еврейских общин, декабрь 1999 года		Прирост на душу населения	Прирост в процентах
Кирьят-Сефер	10 500	13 000	2 500	23,8		
Карн-Шомрон	5 370	6 000	630	11,7		
Шомрон	15 400	17 150	1 750	11,4		
Мигелот	800	900	100	12,5		
Всего	172 170	193 680	21 510	12,5		

50. 28 февраля 2000 года ИДФ, израильская полиция и сотрудники Гражданской администрации выселили шесть семей палестинских бедуинов, которые вернулись и стали жить в районе стрельбищ недалеко от места расположения фирмы «Хават-Маон». Сотрудники сил безопасности задержали двух палестинцев, которые пытались помешать их выселению. Представитель ИДФ заявил, что в последние дни бедуины, являвшиеся жителями Ятты, вернулись в свои жилища в пещерах, несмотря на то, что этот район был объявлен закрытой военной зоной. Они были выселены из него в ноябре 1999 года, однако на предыдущей неделе заместитель министра Эфраим Снех сказал, что им разрешено работать на земле и пасти скот в этом районе, предупредив в то же время, что там запрещено проживать на постоянной основе. В предыдущем месяце премьер-министр Барак просил Снеха рассмотреть этот вопрос после того, как он получил от министра сельского хозяйства Хайма Орона просьбу разрешить семьям вернуться. («Джерузалем пост», 29 февраля)

Дороги

51. 21 ноября 1999 года поступило сообщение о том, что, несмотря на протесты палестинцев, Израиль намеревается завершить строительство четырехрядной дороги с автостанцией между Иерусалимом и въездом в Вифлеем к 22 декабря, рассчитывая снять значительную дорожно-транспортную напряженность до начала притока туристов, которые, как ожидается будут приезжать в связи с празднованием нового тысячелетия. Палестинцы заявляли, что участок, о котором идет речь, станет еще одним контрольно-пропускным

пунктом Эреца, и отказывались сотрудничать с израильскими должностными лицами. (*«Джерузалем пост»*, 22 ноября)

Жилье

52. 27 августа поступило сообщение о том, что Шломо Бен-Ами, министр общественной безопасности Израиля, выступает за широкомасштабную легитимизацию незаконных поселений при том условии, что они будут включены в планы развития и, в некоторых случаях, что владельцы заплатят штраф за нарушение закона. Предложение министра содержалось в письменном ответе от 12 августа на имя Адама Киллера, представителя движения «Гаш-Шалом». Бен-Ами, который совместно с министром юстиции Йоси Бейлином учредил объединенный комитет для поиска решений проблемы незаконных поселений, писал: «Я решительно возражаю против разрушения домов и считаю, что эта практика может быть прекращена и может быть найдено решение». (*«Гаарец»*, 27 августа)

53. 2 сентября Верховный суд отклонил апелляцию «Элад», еврейской организации, занимающейся вопросами жилья, заявив, что она не имеет никаких прав на здание, которое она арендовала в 1991 году у жилищной компании «Амидар» в Силване — одном из районов Иерусалима. Основанием для отказа послужил тот факт, что заявление о выезде палестинских владельцев этого здания в одну из арабских стран не соответствует действительности. Часть здания, принадлежащая детям Ахмеда Абасси, умершего в 1980 году, была захвачена членами «Элад» глубокой ночью в 1991 году при содействии полиции. «Амидар» сдал «Элад» в аренду квартиру после того, как Управляющий имуществом отсутствующего лица принял affidavit с заявлением о том, что все 12 детей Абасси покинули Иерусалим и переехали в одну из арабских стран. Душеприказчик и некоторые из детей подали иск в районный суд Иерусалима, заявив, что им принадлежат права собственности на дом и что любая затрагивающая эти права сделка, проведенная другими лицами, должна считаться недействительной. Суд установил, что фактически пятеро из детей не могут считаться отсутствующими лицами, и постановил, что заявление Управляющего имуществом

отсутствующего лица и имевшая место продажа прав являются крайне недобросовестными. Верховный суд отставил в силе решение нижнего суда. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 3 сентября)

54. 25 октября по распоряжению министерства внутренних дел в расположенной в районе Восточного Иерусалима деревне Бейт-Ханина был снесен дом, в котором проживали три семьи общей численностью 18 человек. Это действие было совершено, несмотря на договоренность между муниципалитетом Иерусалима и администрацией Бейт-Ханины, в соответствии с которой запрещается строительство новых незаконных сооружений и снос существующих зданий. Муниципалитет заявил, что иерусалимское районное отделение министерства внутренних дел прекратило сотрудничество в связи с вопросом о незаконном строительстве в восточной части города. Министр общественной безопасности Шломо Бен-Ами, как сообщалось, возражал против такого сноса домов, однако именно он санкционировал вышеупомянутый снос. Три семьи, о которых говорилось выше, разместились в палатке неподалеку от своего бывшего дома. Владелец дома сообщил, что полиция предупреждала его о предстоящем сносе его дома, однако он получил постановление о том, что снос производиться не должен. После вступления в должность премьер-министра Барака были снесены четыре дома палестинцев. (*«Гаарец»*, 26 октября)

55. Согласно поступившему 23 ноября сообщению, бульдозеры израильтян в сопровождении большого числа военнослужащих и полицейских въехали в деревню Эссава в Восточном Иерусалиме и разрушили два дома. В одном из разрушенных домов до этого проживала семья в количестве 18 человек, а другой дом еще восстанавливался после того, как по распоряжению властей он был снесен в начале этого же месяца. Сотрудница муниципалитета Иерусалима, которая дала распоряжение о сносе домов, заявила, что эти здания были построены без соответствующего разрешения. «Один из домов... был построен на участке земли, который будет использоваться для общественных целей, а другой дом еще строился», — сказала она. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 24 ноября)

56. 30 декабря поступило сообщение о том, что организация «Международная амнистия»

опубликовала доклад весьма критического характера, освещающий политику Израиля в отношении граждан оккупированных территорий, особенно нормативные положения, касающиеся разрушения домов и конфискации земли. Согласно содержащимся в докладе данным, ежегодное число сносимых домов после принятия Декларации принципов 1993 года не сократилось. Наоборот, хотя число палестинцев, находящихся под непосредственным израильским контролем, в настоящее время составляет лишь одну восьмую от количества, которое было раньше, среднее число сносимых за год домов (226) даже несколько возросло. Согласно докладу «Амнистии», в период с 1987 года израильские власти разрушили не меньше 2650 палестинских домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, по причине отсутствия «разрешения на строительство». В то же время палестинцы лишены возможности вести законное строительство из-за проводимой Израилем политики конфискации земли у частных владельцев-палестинцев, которая после конфискации используется исключительно для строительства домов израильтянами. В докладе также подчеркиваются эмоциональные последствия для тех людей и семей, дома которых были разрушены. Никакого предварительного уведомления о времени и сроках сноса домов не производится; приезжают бульдозеры, сопровождаемые вооруженными дубинками и автоматами военнослужащими. Бывает, что семье предоставляется лишь 15 минут для выноса имущества, а затем мебель выбрасывается на улицу и дом сносится. («Гаарец», 30 декабря)

57. 2 февраля 2000 года принадлежащие муниципалитету Иерусалима бульдозеры снесли дом в Исаии в связи с тем, что он был построен незаконно. По сообщению «Джерузалем пост», эти действия вызвали протесты со стороны окрестных жителей. Указанный дом был снесен незадолго до того, как израильские и палестинские представители провели встречу в Иерусалиме для обсуждения окончательного статуса Иерусалима и других вопросов. Женщина, которая с крыльца своего дома видела, как производился снос, рассказывала, что два бульдозера, которых сопровождало большое число сотрудников пограничной полиции, превратили дом в кучу искореженного металла и бетона. Указанный дом принадлежал Абделю Разак Шейх-Омару, который

восстановил его после произведенного ранее разрушения. По словам Дарвиша, председателя Комитета по развитию Исаии, 20 процентов домов в Исаии не имеют соответствующих разрешений. Один из сотрудников муниципалитета Иерусалима заявил, что «в этом доме никто не жил, он принадлежал человеку, чей дом был разрушен два года назад. Он вновь отстроил его без надлежащего разрешения». Однако Шейх-Омар заявил, что он, его жена и шестеро детей жили в этом доме до его сноса. На вопрос о том, поддерживает ли премьер-министр Барак практику сноса домов, его канцелярия заявила: «Премьер-министр поддерживает повсеместное соблюдение закона». Шейх-Омар сказал, что у него больше нет возможности арендовать дом в Иерусалиме, а если он переедет из Иерусалима в какой-либо из городов Западного берега, его семья потеряет права на проживание в Иерусалиме. Он сказал: «Моя жена потеряет свою медицинскую страховку и не сможет продолжать проходить курс лечения почечной недостаточности». Дарвиш отметил, что необходимо расширить границы существующего муниципального плана Исаии, с тем чтобы они учитывали происходящий в последние годы быстрый рост численности населения. Кроме того, он заявил о том, что необходимо разработать новый план, позволяющий вести строительство в районах, в настоящее время отведенных под общественное использование, и в результате этого процесса дома в районе проживания Шейх-Омара приобрели бы законный статус». («Джерузалем пост», 2 февраля)

58. По поступившему 25 февраля сообщению высшее политическое руководство дало указание муниципалитету Иерусалима не разрушать дома палестинцев в восточной части города до запланированного на 21 марта 2000 года визита в Израиль папы Иоанна Павла. Планировалось, что этот мораторий вступит в силу с 1 марта 2000 года. Однако представитель муниципалитета Иерусалима сообщил корреспонденту «Гаарец», что город не признает никакого соглашения о прекращении сносов незаконно построенных домов в связи с визитом папы или с каким-либо другим событием. («Гаарец», 25 февраля)

Водные ресурсы

59. 7 ноября было сообщено, что Национальный совет безопасности в пакете рекомендаций премьер-

министру Бараку заявил, что Израилю следует воздержаться от постоянного разделения водных ресурсов с палестинцами в рамках окончательного урегулирования и согласиться на совместное управление водными ресурсами Западного берега только по истечении определенного достаточно продолжительного срока. Во время предложенного промежуточного периода Израиль будет по-прежнему сохранять контроль над основным резервуаром грунтовых вод в этой местности, расположенным в районе западных склонов Самарийских холмов, а палестинцы должны будут доказать свою способность должным образом управлять источниками воды. В то же время Национальный совет безопасности рекомендовал прилагать активные усилия для освоения новых источников. По обе стороны от «зеленой линии» наблюдаются колоссальные диспропорции с точки зрения водопользования. Палестинцы используют 35 куб. метров воды на душу населения в год, в то время как на каждого израильянина приходится 104 куб. метра. (*«Гаарец»*, 7 ноября)

60. 11 ноября Суха Арафат, жена Президента Палестинского органа Ясира Арафата, в своей приветственной речи в честь супруги президента Соединенных Штатов Америки Хиллари Родэм Клинтон, заявила, что Израиль производит загрязнение окружающей среды и создает тем самым множество проблем для здоровья палестинцев. «Необходимо заявить о колоссальном ущербе, причиняемом в результате активного повседневного использования израильскими военнослужащими в последние годы ядовитых газов, что приводит к увеличению числа случаев раковых заболеваний среди палестинских женщин и детей», — сказала она. Она также отметила, что 80 процентов используемой палестинцами воды заражено, и обвинила в этом Израиль, заявив, что это вызывает распространение болезней. Министр здравоохранения Палестинского органа Рияд аз-Заанун в своей произнесенной вскоре после этого речи заявил, что производимое израильянами загрязнение атмосферы токсичными газами приводит к многочисленным случаям выкидышей у палестинских женщин. Канцелярия премьер-министра Барака раздраженно отреагировала на выступление г-жи Арафат, опубликовав заявление, решительно осуждающее «необоснованные обвинения, которые в настоящее время выдвигают

палестинские деятели». (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 12 ноября).

2. Ограничения, влияющие на передвижение палестинцев в пределах оккупированных территорий, между ними и на их выезд с оккупированных территорий и возвращение на них

Удостоверения личности, разрешения на поездку

61. 23 августа 1999 года палестинские и израильские представители достигли принципиального соглашения по двум трудноразрешимым вопросам: открытие «безопасного коридора между сектором Газа и расположенным к югу от Хеврона пунктом на Западном берегу и начало строительства порта Газы». Хотя указанные участвовавшие в переговорах представители заявили, что еще предстоит доработать детали, принципиальное соглашение показывает, что разногласия по поводу выполнения Уайского соглашения в настоящее время преодолеваются. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 24 августа)

62. 25 августа поступило сообщение о том, что, по словам израильского сотрудника по вопросам связи, отвечающего за предоставление юридической помощи Палестинскому органу, Жан-Клода Нидама, порядка 1500 палестинцам было отказано в доступе на территорию Израиля, поскольку они не погасили свою задолженность перед израильскими предпринимателями. (*«Джерузалем пост»*, 25 августа)

63. Согласно поступившему 26 августа сообщению Израиль сорвал попытку палестинцев дать разрешение на заход иностранного судна в Газу, несмотря на то, что Палестинский орган не имеет с Израилем никакого морского соглашения. Палестинский орган договорился с организацией «Интернэшнл си скаутс» о том, чтобы принадлежащее ей судно посетило несколько портов в этом регионе в рамках марша мира. В первоначальной программе были предусмотрены остановки в Египте, Газе, Израиле, Ливане и Сирийской Арабской Республике. В этом плавании должны были принять участие морские скауты из нескольких стран, включая как арабов, так и израильян. Судно прибыло на несколько дней

раньше, и палестинцы запросили разрешение на то, чтобы оно проследовало из Ашдода в Газу. Министр иностранных дел отклонил эту просьбу, заявив, что прием судна, о котором идет речь, не предусмотрен временными соглашениями. (*«Гаарец»*, 27 августа)

64. 13 сентября министерство внутренних дел проинформировало адвоката, представляющего Мусу Будейри, члена одной из наиболее видных иерусалимских семей, что министерство отменило распоряжение, запрещающее Будейри проживание в этом городе. Министерство распорядилось, чтобы Будейри, профессор университета Аль-Кудс, до 22 августа покинул Иерусалим, поскольку он имеет паспорт гражданина Соединенного Королевства и, по мнению министерства, большую часть жизни проводит вне Иерусалима. (*«Джерузалем пост»*, 14 сентября)

65. 14 сентября лица, участвовавшие в процессе проведения переговоров по вопросам безопасного коридора, сообщили о достижении существенного прогресса и выразили уверенность в том, что южная дорога будет открыта в соответствии с намеченным графиком в начале октября 1999 года. В соответствии с договоренностью, над которой ведется работа, даже те палестинцы, которым въезд в Израиль запрещен, получают возможность проезжать по дороге в сопровождении сотрудников пограничной полиции. В Шарм-эш-Шейхском меморандуме предусмотрено, что южная дорога должна быть открыта к 1 октября, однако этот день приходится на пятницу, и две стороны согласились отложить открытие дороги до воскресенья. Северная дорога для прохода должна быть открыта на два дня позже. Открытие безопасного коридора имеет большое значение для палестинцев, поскольку устанавливается ощутимая связь между двумя крупными блоками их территории. На протяжении ряда лет любой палестинец, который хотел совершить поездку между Западным берегом и сектором Газа, должен был получить разрешение Израиля. В соответствии с договоренностями, которые вырабатываются в настоящее время, даже те лица, которые не получили разрешение по соображениям безопасности, смогут пользоваться дорогой, что предполагает въезд на территорию Израиля и перемещение по его автодорогам. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 15 сентября)

66. 3 октября было сообщено, что запланированное открытие безопасного коридора между Западным берегом и сектором Газа откладывается после того, как израильтяне и палестинцы, участвовавшие в переговорах, не смогли преодолеть разногласий в вопросе о том, кто будет выдавать требуемые для обеспечения безопасности магнитные пропуска, а также по вопросу о праве Израиля арестовывать на дороге подозрительных лиц. Дорога, как это было установлено в подписанном в предыдущем месяце Шарм-эш-Шейхском меморандуме, должна проходить от Таркумии, неподалеку от Хеврона, до сектора Газа. Палестинцы заявляли, что дорога должна предоставлять возможность безопасного прохода; при этом лица, проходящие по этой дороге, не должны подвергаться риску ареста. В противном случае это будет не безопасный проход, а «ловушка». Теоретически, все палестинцы должны иметь право пользоваться безопасным коридором. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 3 октября)

67. 4 октября поступило сообщение о том, что израильские и палестинские представители на переговорах договорились об условиях создания первой дороги — безопасного коридора между Западным берегом и сектором Газа, заявив, что теперь требуется только утверждение Президента Палестинского органа Ясира Арафата, который должен в течение ближайших суток рассмотреть договор. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 4 октября)

68. 4 октября канцелярия премьер-министра Барака опубликовала заявление, в котором говорилось, что премьер-министр в ответ на просьбу Президента Палестинского органа Ясира Арафата накануне принял решение «разрешить начальнику полиции Палестинского органа Гази Джабали приехать на похороны его умершего отца в Рамаллахе». Еще два года назад Джабали имел «пропуск важной персоны», позволявший ему ездить в Израиль без проверки службами безопасности. Однако правительство Нетаньяху аннулировало пропуск и выдало ордер на его арест в связи с его предполагаемым участием в планировании нападения на одно из поселений неподалеку от Наблуса. Палестинский орган отказался выдать его Израилю, и с тех пор он находится на свободе, живя и работая в Газе. (*«Джерузалем пост»*, 5 октября)

69. 9 октября поселенцы осыпали оскорблениями членов иорданской делегации, которая прибыла на молитву в пещеру «Махпела», и били кулаками по машине спикера иорданского парламента Абдель Хади Маджали. «Я крайне возмущен, — сказал позднее Маджали. — Из-за этого инцидента наше доверие к мирному процессу пошатнулось». По сообщениям полиции, спикер хотел войти в пещеру без предварительного согласования с силами безопасности. По сообщениям очевидцев, примерно 15 поселенцев осыпали оскорблениями иорданцев, скандируя по-арабски «Абу Джихад умер». Двадцать иорданских законодателей завершали свой четырехдневный визит на Западный берег и Хеврон был их последней остановкой. (*«Джерузалем пост»*, 10 октября)

70. 17 октября Натан Щаранский заявил, что Израиль прекратил осуществление политики, в соответствии с которой палестинцы лишались права проживания в Иерусалиме, если они покидали город более чем на семь лет. «Эта политика является нерациональной и бесцельной. Я счастлив, что сегодня мы ее прекращаем», — заявил Щаранский в отношении практики, которую правозащитные группы назвали «тихой депортацией» палестинцев из Восточного Иерусалима. Помимо этого, министерство внутренних дел также внесло изменения в нормативные положения, касающиеся проживающих в Иерусалиме палестинцев, желающих получить израильское гражданство. До настоящего времени они должны были отказываться от своего иорданского гражданства, что в соответствии с иорданским законом почти невозможно. Отныне им необходимо только доказать, что они прилагали активные усилия в целях отказа от своего иорданского гражданства. Организация «Б'Целем» заявила, что Израиль за период с 1967 года лишил права на проживание в Иерусалиме 5385 палестинцев, в том числе 2200 человек за последние три года. По сообщению *«Джерузалем пост»*, после «шестидневной войны» правительство Израиля стало предлагать израильское гражданство палестинцам, проживающим в Восточном Иерусалиме. Подавляющее большинство, отказавшееся от этого предложения, стали постоянными жителями Израиля в соответствии с Законом о въезде. В 1985 году министерство внутренних дел обнародовало нормативные положения,

устанавливающие условия, в соответствии с которыми срок действия разрешения на жительство считается автоматически истекшим. В соответствии с этими нормативными положениями срок действия разрешения считается истекшим, если его обладатель «покидает Израиль и селится за его пределами». Он также считается истекшим в случае проживания за пределами Израиля на протяжении семи лет или получения статуса постоянного жителя или гражданства какой-либо другой страны. В течение следующих 10 лет правительство придерживалось последовательной политики. Жители Восточного Иерусалима, которые отсутствовали в этом городе на протяжении семи лет подряд, утрачивали право на проживание. Те лица, которые периодически приезжали в страну и выезжали из нее, сдавали свои удостоверения личности на хранение властям, когда они покидали страну, и получали выездной пропуск, дающий право на возвращение. Когда они возвращались, они вновь получали свои удостоверения личности на весь период пребывания в стране. В 1995 году проводимая политика внезапно изменилась без какого-либо предупреждения и четкого об этом заявления. Приезды в Израиль больше не означали автоматического начала нового отсчета семилетнего срока. Это распространялось даже на палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме, которые переехали на Западный берег и продолжали регулярно посещать Иерусалим. Многие палестинцы, которые лишились своих прав на жительство, обращались с ходатайством в Высокий суд. Наиболее важное из этих ходатайств, представленное Мокедом, в настоящее время слушается Комиссией в составе пяти судей во главе с Председателем Суда Аароном Бараком. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 18 октября)

71. 22 октября было сообщено, что премьер-министр Барак выступил в поддержку установки разделительного ограждения между Израилем и Палестинским образованием. Барак, выступая на первом обсуждении плана о создании отдельных систем безопасности для Израиля и палестинцев в рамках окончательного урегулирования, заявил, что он поддерживает идею о строительстве разделительного ограждения между Израилем и Палестинским образованием, однако при этом должны быть открыты возможности для сотрудничества, а не воздвигнута стена враждебности. Он решил провести обсуждение

вопроса о внешней границе между палестинским районом и внешним миром позднее. Эти пункты в настоящее время контролируются Израилем. «Мы стремимся не к созданию бурлящего котла, а к установлению добрососедских отношений. Однако мы пока еще не можем определить свою позицию в отношении дипломатического статуса» — заявил Барак, добавив, что «еще слишком рано обсуждать этот вопрос: пока нет даже взаимосогласованной границы». В соответствии с существующим планом разделительное защитное ограждение должно быть сооружено вдоль границы, определенной в соглашении об окончательном урегулировании, наподобие того, которое установлено вдоль границы в Газе. Кроме того, в соответствии с планом Израиль будет связан с Западным берегом и сектором Газа 15–18 коридорами. Некоторые из них будут предназначены для пользования исключительно палестинцами или израильянами. («Гаарец», «Джерузалем пост», 22 октября)

72. 25 октября после непродолжительной церемонии был открыт первый безопасный коридор для палестинцев, соединяющий Газу и Западный берег, и первые 450 человек воспользовались коридором, пересекли Эрезский перекресток и прибыли в Таркумию, к югу от Хеврона. Указанное открытие коридора произошло на месяц позже даты, определенной в Шарм-эш-Шейхском меморандуме, и через шесть лет после того, как эта идея впервые была упомянута в достигнутом в Осло Соглашении. После заключения в Осло Соглашения 1993 года большинство жителей сектора Газа были лишены права покидать прибрежную полосу, в связи с чем ИДФ ожидают потока заявок на поездки по дороге, которая пока еще является довольно узкой. Примерно 120 000 жителей Газы уже получили разрешение на поездку, которая, как предполагается, должна занимать до двух часов. Если ее продолжительность будет больше, сотрудники израильской службы безопасности потребуют от соответствующего лица дать надлежащие объяснения. В общей сложности порядка 132 000 палестинцев имеют право пользоваться этой дорогой: 130 000 рабочих и предпринимателей, которые имели разрешение на въезд в Израиль еще до этого, и еще 2000 человек, которые недавно получили разрешение на пользование безопасным коридором. В прошлом лица, имеющие разрешения, могли совершать поездки только в Израиль, но ни в какие другие

палестинские территории. Палестинцы должны продлевать свое разрешение на пользование безопасным коридором каждые три месяца. Однако лица, которые, как считается, представляют повышенный риск для безопасности и совершают поездки по коридору в специальных автобусах, должны продлевать их каждые две недели. («Гаарец», «Джерузалем пост», 24, 26 октября)

73. 29 октября премьер-министр Барак аннулировал выданное всего лишь за неделю до этого разрешение лидеру Демократического фронта за освобождение Палестины (ДФОП) Наифу Хаватме на въезд в находящиеся под контролем палестинцев районы. Решение премьер-министра последовало после интервью, данного Хаватмой Катарской телевизионной станции Аль-Язира, в котором он высказался в поддержку вооруженной борьбы, заявив, что «борьба является законной до тех пор, пока поселенцы будут оставаться на арабской земле». Он также указал условия для своего возвращения, заявив, что он требует свободы передвижения по Западному берегу и сектору Газа и выезда из палестинских районов за границу и что его помощники должны также получить право сопровождать его. В своей беседе с корреспондентом агентства «Рейтер», состоявшейся, когда он узнал об аннулировании разрешения, Хаватма заявил, что еще несколько лет назад все группировки ООП договорились вести свою борьбу с Израилем политическими и дипломатическими средствами, а не вооруженными методами. Он добавил, что «решение Барака, лишаящее нас права на возвращение домой, представляет собой враждебный акт по отношению к мирному процессу. Оно противоречит нормам международного права и является нарушением прав человека». («Гаарец», «Джерузалем пост», 29 октября)

74. 31 октября улица Шухада в Хевроне была полностью открыта для палестинских такси, несмотря на то, что поселенцы требовали не открывать ее после происшедшего за день до этого инцидента, в ходе которого применялось огнестрельное оружие. Последний 300-метровый участок улицы был открыт, в то время как группа поселенцев численностью порядка 200 человек провела ночную молитву в знак протеста против этого решения. Представитель ИДФ заявил, что отныне по этой дороге могут ездить палестинские

автотранспортные средства чрезвычайной помощи и муниципальных служб, а также такси и другие зарегистрированные легковые автомобили. Указанная дорога была закрыта для движения палестинских машин 25 марта 1994 года. Сотрудники ИДФ сообщили корреспонденту «Джерузалем пост», что они не видят причины препятствовать открытию дороги, однако добавили, что рынок, прилегающий к району Аврахам Авину, по-прежнему будет закрыт до тех пор, пока палестинцы не выполнят требования израильтян о введении некоторых ограничений в отношении осуществляемой там деятельности. («Джерузалем пост», 1 ноября)

75. 4 ноября Генеральный директор Организации палестинской гражданской авиации и аэропорта Файес Зиадан сообщил корреспонденту «Джерузалем пост», что в конце ноября международный аэропорт Газы должен начать свое круглосуточное функционирование. В среднем ежедневно в этом аэропорту будет производиться лишь две посадки и два взлета самолетов, однако Зиадан выразил надежду, что с приближением 2000 года число авиарейсов возрастет. («Джерузалем пост», 4 ноября)

76. 7 ноября было сообщено, что Израиль отклонил 40 процентов просьб палестинцев о том, чтобы им была предоставлена возможность воспользоваться безопасным коридором между сектором Газа и Западным берегом. После состоявшегося за 11 дней до этого открытия дороги было подано порядка 10 000 заявок, однако службы безопасности Израиля выдали необходимые магнитные пропуска лишь примерно 6000 палестинцев. По заявлению одного из старших должностных лиц службы безопасности, столь высокий процент отказа объясняется тем фактом, что значительная доля заявителей — это жители Газы, которые включены в список лиц, которым въезд в Израиль запрещен. Каждый день порядка 500 палестинцев из Газы пользуются дорогой безопасного коридора, причем большинство из них совершают поездки в автобусах и такси. Магнитные карточки для палестинцев, которым запрещен въезд в Израиль, окрашены в розовый цвет. Сначала предполагалось, что такие карточки будут красного цвета, однако «для содействия формированию духа оптимизма», по имеющимся сообщениям, было решено использовать светло-розовый цвет.

Обычные карточки — зеленого цвета. («Гаарец», 7 ноября)

77. 16 февраля поступило сообщение о том, что принятое Израилем решение закрыть для палестинских грузовиков контрольно-пропускной пункт Эрез вызвало возмущение со стороны Палестинского органа. Израиль рассматривал решение превратить пропускной пункт Карни в единственный контрольно-пропускной пункт на пути следования грузовиков в сектор Газа и обратно как эффективную меру. Согласно сообщениям официальных лиц Палестинского органа, этот пропускной пункт планировалось закрыть 1 марта. По словам Махера Курда, советника по экономическим вопросам президента Палестинского органа Ясира Арафата, запланированное закрытие Эреза явится «серьезным ударом, который станет причиной банкротства тысяч владельцев грузовиков, а также огромных убытков в виде недополученных импортных поступлений. Это война. Это явно недружественный жест». Водители грузовиков весьма обеспокоены таким нововведением. Действующий ныне порядок дает им возможность следовать из сектора Газа непосредственно до Ашдода. По словам одного из водителей грузовиков, «от этого пострадают все водители. Мы не сможем ездить в Израиль и лишимся средств к существованию». По данным одного из официальных лиц Израиля, в среднем через контрольный пункт Эрез ежедневно проходило 130 палестинских грузовиков. Израильские власти не взымали комиссионных сборов в Эрезе, тогда как в Карни водители грузовиков обязаны уплатить комиссионный сбор, который распределяется между Израилем и Палестинским органом в соотношении 60 к 40. («Джерузалем пост», 16 февраля)

78. По сообщению, поступившему 25 февраля, министерство информации Палестинского органа прекратит выдавать аккредитационные карточки прессы израильским журналистам в качестве ответной меры, принятой в связи с жалобой палестинских журналистов на ограничение свободы их передвижения израильскими властями. Возглавляющий как министерство культуры, так и министерство информации Ясир Абд Раббо обещал также попытаться добиться снятия израильских ограничений, хотя и высказал предостережение о том, что бесполезно в ответ на «меры сдерживания

применять новые меры сдерживания». Двумя днями ранее перед зданием министерства информации состоялась акция протеста примерно 20 работающих в Рамаллахе журналистов (из 240 палестинских журналистов, работающих в Газе и на Западном берегу). В соответствии с правилами израильской политики закрытия районов для поездок в Израиль палестинские журналисты должны получать специальные разрешения на въезд, а также транзитные пропуска для совершения поездок между Западным берегом и сектором Газа, и, кроме того, разрешение израильских властей на поездки за рубеж. Для того чтобы освещать официальные события в Израиле, они должны сначала получить специальные значки сотрудников прессы от пресс-службы израильского правительства. (*«Гаарец»*, 25 февраля)

Закрытие районов

79. В полночь 8 сентября из опасений, что исламские террористы попытаются организовать сильные взрывы в период, когда в канун праздника люди будут активно заниматься покупками, были закрыты Западный берег и сектор Газа. По сообщениям из источников в израильской службе безопасности, решение о закрытии этого района было принято на основе полученной свежей конкретной информации. Введение такой меры означало запрет на въезд в страну всем палестинцам, находящимся на Западном берегу и в секторе Газа. Израиль традиционно прибегает к этой мере в период основных праздников, однако в этот раз закрытие было осуществлено еще до праздника, в рабочий день, поскольку была получена информация о запланированном террористами нападении. Помимо этого, 9 сентября движение Хамас отмечало вторую годовщину со дня убийства под Хевроном братьев Авадаллахов. Предполагалось, что район будет закрыт до окончания выходных. (*«Джерузалем пост»*, 9 сентября)

80. 12 сентября ИДФ открыли Западный берег и сектор Газа, которые были закрыты на праздничные дни. (*«Джерузалем пост»*, 13 сентября)

81. 8 ноября солдаты ИДФ закрыли для входа и выхода расположенный за пределами Рамалла Гаарец лагерь беженцев Каландия после того, как руководство лагеря проигнорировало обращения к нему просьбы о прекращении столкновений между жителями лагеря и сотрудниками сил безопасности. По словам представителя ИДФ, в последние дни все чаще случались столкновения с израильскими силами безопасности, в представителей которых бросались камни, бутылки и другие предметы. Представитель ИДФ заявил, что лагерь будет закрыт для входа и выхода до получения иных указаний. (*«Джерузалем пост»*, 9 ноября)

82. 10 февраля ИДФ закрыли для въезда и выезда деревню Буркин, расположенную в районе В (контролируется израильскими силами безопасности), а сотрудниками Службы общей безопасности/«Шинбет» (СОБ) были арестованы несколько деревенских жителей. По сообщениям израильских официальных лиц, эта деревня была закрыта после инцидента, в ходе которого один человек был убит, а другой получил серьезные

ранения, когда неожиданно взорвалась бомба, над изготовлением которой они работали. Однако, согласно заявлению одного из сотрудников израильской службы безопасности, Палестинский орган начал расследование этого инцидента, хотя тогда было еще слишком рано делать выводы о том, к какой организации принадлежали двое пострадавших и какую акцию они планировали. («Гаарец», «Джерузалем пост», 11 февраля)

С. Порядок осуществления ограничений

1. Контрольно-пропускные пункты

83. 28 января 2000 года поступило сообщение о том, что решение передвинуть контрольно-пропускной пункт ИДФ, расположенный неподалеку от «зеленой линии», вызвало обеспокоенность в связи с возможной аннексией территории. По сообщениям из источников, близких к израильской группе, осуществляющей переговоры по вопросу об окончательном статусе, факт передислокации этого контрольно-пропускного пункта на 3 км восточнее, который мог расцениваться как фактическое присоединение к Израилю поселка Мево-Хорон и прилегающей к нему территории Кэнэда-парк, мог стать причиной нового спора между израильтянами и палестинцами. Двумя неделями ранее ИДФ передвинули этот контрольно-пропускной пункт без согласования с Палестинским органом. До этого данный контрольный пункт был расположен примерно в миле севернее перевалочного пункта Латрун. Новое месторасположение этого контрольного пункта находится на территории, в отношении которой споры ведутся между Израилем и Палестинским органом уже в течение довольно длительного времени. До войны 1967 года эта территория была ничейной и простиралась между позициями Израиля и Иордании. Палестинцы требовали, чтобы в соглашениях об окончательном статусе границы их государства пересекали западный край «зеленой линии» (где до 1967 года находились позиции Израиля), и в этом случае граница должна пройти через перевалочный пункт Латрун. По словам географа Моше Брава, оба эти контрольно-пропускных пункта фактически находятся в непосредственной близости от восточного края «зеленой линии» в районе Латруна,

проходящего по восточному краю существовавшей до 1967 года ничейной земли. Он добавил, что начиная с Шестидневной войны Израиль проводил на ничейной земле политику свершившихся фактов. После окончания боевых действий ИДФ уничтожили три палестинские деревни в районе Кэнэда-парк, изгнав их жителей с этой территории. («Гаарец», 28 января)

84. 9 февраля состоялись похороны 62-летней Фатимы Абу Рмейлы, которая умерла в результате сердечного приступа, случившегося с ней, когда на ее глазах израильские солдаты ворвались в ее дом с обыском. Сообщается, что в 21 ч. 30 м. 7 февраля 2000 года в дом Абу Рмейлы, расположенный в контролируемой Израилем Зоне Н1 в Хевроне, ворвалось много израильских солдат и представителей разведслужбы. Муж Фатимы, 66-летний Фарес Абу Рмейла, заявил, что в его доме орудовало примерно 10 солдат и агентов разведки. Из-за отключения электричества обыск проводился в полной темноте, лишь при свете мощных карманных фонариков агентов разведслужбы, которые бесцеремонно обыскивали дом, крича при этом на членов семьи и держа некоторых из них, в том числе женщин и детей, под прицелом. От ужаса Фатима потеряла сознание. Фарес утверждал, что он просил командира позволить ему отвезти жену в больницу, но получил отказ. Лишь через 20 минут, после неоднократных попыток договориться с израильтянами, другой офицер безопасности позволил ему отвезти жену в больницу. Однако, несмотря на то, что Фатима жаловалась на боль и было очевидно, что ей нужна срочная медицинская помощь, их машину задержали еще на 15 минут на израильском контрольно-пропускном пункте около дома. Когда машина приехала в больницу, было уже поздно: Фатима была мертва. («Гаарец», 10 февраля; «Джерузалем пост», 11 февраля)

2. Процедуры допроса

85. 22 августа 1999 года поступило сообщение о том, что Общественный комитет против пыток подал в Верховный суд от имени Хасина Шейха петицию, в которой говорилось о том, что сотрудники СОБ прекратили пытаться его после того, как Комитет обратился в Верховный суд с петицией в отношении их методов ведения допроса, а затем вновь возобновил пытки после отзыва петиции Комитетом. Отвечая на обвинения, содержащиеся в

этой петиции, Государственная прокуратура и СОБ отрицали использование методов, о которых говорил Шейх, когда бы то ни было с момента его задержания 4 июля 1999 года. В петиции говорилось, что следователи СОБ в период 12–14 августа позволяли ему спать не более трех часов, дергали его за бороду, неоднократно кричали ему в ухо, не позволяли менять одежду и белье и угрожали ему и его семье. (*«Джерузалем пост»*, 22 августа)

86. 6 сентября на основе единогласно принятого девятью судьями постановления Верховный суд объявил незаконными многие наиболее часто используемые СОБ методы ведения допроса. Этим постановлением суд отменил действие многих принципов, установленных в 1987 году комиссией по проведению расследований, возглавлявшейся тогдашним Председателем Верховного суда Моше Ландау, в соответствии с которыми Службе разрешалось использовать «умеренное физическое давление», если это было необходимо для спасения человеческой жизни. В числе методов, запрещенных судом, были: тряска — «ашабах» (суть которой заключается в том, что допрашиваемого заставляют часами сидеть на низком стуле, который наклонен вперед, причем руки допрашиваемого связаны за спиной, на голову надет плотный мешок и на полную мощность включается музыка); «поза лягушки», когда допрашиваемого заставляют встать на четвереньки и ползать на кончиках пальцев как рук, так и ног по пять минут к ряду; а также лишение возможности сна. Судьи не стали определять эти методы как «пытки», но постановили, что они являются незаконным нарушением основных прав допрашиваемых. Постановление было написано Председателем Верховного суда Аароном Бараком и подписано восемью судьями. Оно было вынесено в ответ на семь петиций, которые от имени палестинцев, подвергавшихся допросам, были представлены Общественным комитетом против пыток в Израиле, Ассоциацией гражданских прав в Израиле, Центром защиты личности и адвокатом Андрэ Розенталем. Судьи подчеркнули, что принять это решение было нелегко, поскольку они отдают себе отчет в реальности терроризма, и поэтому обеспокоены тем, что такое решение может подорвать возможности государства бороться с этим явлением. Однако, по их словам, будучи судьями, они обязаны вынести постановление в

соответствии с законом; а в нынешней правовой ситуации ни правительство, ни СОБ не уполномочены разрешать следователям использовать какие бы то ни было методы, не согласующиеся с принципом «справедливого и целесообразного допроса». Они писали далее, что в ходе такого допроса не могут применяться никакие «жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство» меры. Судьи добавили также, что если правительство желает позволить СОБ использовать такие методы, то кнессет должен будет принять соответствующее законодательство. Однако любое подобное законодательство должно соответствовать принципам Основного закона о человеческом достоинстве и свободе, в котором говорится, что какое бы то ни было посягательство на свободу человека допускается лишь в рамках законодательства, «соответствующего основополагающим ценностям Государства Израиль и введенного в действие в связи с конкретной необходимостью, и не должно при этом выходить за рамки необходимых мер». Суд отверг довод Государства о том, что необходимая оборона, освобождающая лицо от уголовной ответственности в случае, когда преступление совершается во имя спасения жизни, оправдывает использование СОБ «физического давления для получения информации от допрашиваемых». По словам судей, оборона, по сути своей, рассчитана на «особые обстоятельства» и освобождает лицо от ответственности за конкретное действие, совершенное в целях противостояния непосредственной угрозе. В связи с этим она не может служить основанием для применения силы в рамках обычной процедуры проведения допроса. (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 7 сентября)

87. По сообщению от 14 сентября, два сотрудника СОБ заявили, что их вынудили взять на себя вину за смерть одного палестинца, наступившую во время допроса, хотя подлинными виновниками этой смерти были сотрудники СОБ, занимавшие более высокое положение. Эти двое сотрудников СОБ обратились к властям с просьбой разрешить пересмотр всех материалов по их делу, находящихся в СОБ и генеральной прокуратуре. Эти двое наряду с другими сотрудниками СОБ участвовали в допросе интернированного палестинца, Халеда Шейха, который скончался 19 декабря 1989 года от пыток. В своем заявлении они утверждали, что «этот допрос, как и другие допросы,

проводившиеся там же в то же время, велся с превышением предусмотренных для СОБ норм применения физического насилия». Помимо этих двух заявителей, в допросе на этапе, когда применялись методы физического воздействия, приняли участие еще трое следователей, в том числе один — работающий на административной должности, и еще два опытных старших следователя. (*«Гаарец»*, 14 сентября)

88. 15 сентября поступило сообщение о запланированном заседании Министерского комитета по вопросу о проведении допросов Службой общей безопасности, на котором должен был обсуждаться вопрос о действиях правительства в ответ на решение Верховного суда, запрещающее проведение допросов с использованием физического и психологического давления. Накануне министр юстиции Йоси Бейлин сообщил кнессету, что законодательство в обход этого постановления суда будет неконституционным, вступит в противоречие с основным законом, предусматривающим уважение человеческого достоинства и свободы, и не будет признано Верховным судом. Министерство юстиции отказалось прокомментировать опубликованное в одной из газет сообщение о том, что заместитель генерального прокурора Йехудит Карп подготовил для премьер-министра Эхуда Барака юридическое заключение, направленное против принятия такого закона. В отличие от министра юстиции, Барак и генеральный прокурор Эльяким Рубинштейн уже высказывались ранее публично в поддержку такого законодательства, а руководители СОБ, по имеющимся данным, настаивали на его принятии. (*«Джерузалем пост»*, *«Гаарец»*, 15 сентября)

89. По сообщению, поступившему 16 сентября, министерский комитет, сформированный после принятия Верховным судом решения о запрещении пыток, назначил группу экспертов, которым было поручено найти правовое решение проблемы, связанной с методами ведения допроса лиц, подозреваемых в терроризме, в случаях, когда очевидно, что от них исходит непосредственная угроза для общества. Премьер-министр Эхуд Барак недвусмысленно заявил, что не возражает против предложения о принятии нового законодательства, разрешающего использование специальных методов ведения допроса в условиях существования непосредственной опасности (так называемый

сценарий «тикающей бомбы», когда речь идет о подозреваемом в террористическом нападении, которое может произойти в самое ближайшее время). Особый акцент для участников совещания был сделан на том, что согласно постановлению Верховного суда решение о введении в действие законодательства, узаконивающего использование следователями более суровых методов, остается за кнессетом. (*«Гаарец»*, 16 сентября)

90. 24 октября поступило сообщение о том, что, несмотря на возражения министра юстиции Йоси Бейлина, 47 членов кнессета, главным образом представители оппозиции, среди которых, в том числе, — представители правого крыла коалиции, поддерживают законопроект, который позволит СОБ применять «специальную тактику ведения расследований» к подозреваемым, располагающим такой информацией, «которая, в случае ее раскрытия, обеспечит немедленное предотвращение реальной и непосредственной угрозы безопасности Государства». Цель законопроекта, который был предложен членом кнессета от партии «Ликуд» Реувином Ривлиным и должен был рассматриваться парламентом на следующий день, состояла в том, чтобы обойти постановление Верховного суда, объявляющего незаконным любое физическое давление на подозреваемых в ходе проведения допросов СОБ. (*«Гаарец»*, 24 октября)

91. По сообщению от 3 ноября, два бывших следователя СОБ, приговоренных к лишению свободы по обвинению в смерти одного задержанного палестинца, подали в суд на своего бывшего командира, Якова Перри, требуя возмещения в размере 2,2 млн. новых израильских шекелей, за то, что, по их словам, он заставил их взять на себя всю вину за происшедший инцидент и таким образом снять обвинение с пяти других сотрудников Службы. Эти следователи, вместо имен которых были указаны лишь инициалы — А (Алеф) и Ш (Шин), утверждали также, что обычные методы ведения допроса в центре содержания под стражей в Газе, к которому они были приписаны, были «жестокими, незаконными и не разрешались [даже] нормативными документами СОБ». Хотя этот инцидент имел место 10 лет назад, эти следователи предали дело огласке лишь в июне прошлого года, когда Перри опубликовал свою автобиографию о годах службы в СОБ. С. сообщил «Армейскому радио»: «Могу сказать, что с ним

обращались крайне жестоко. Но таковы правила. Это не было оплошностью, допущенной лишь несколькими сотрудниками. Нас этому учили». Он утверждал также, что «в такой организации, как СОБ, где дисциплина — священный принцип, даже намек или кивок воспринимаются как приказ». («Гаарец», 3 ноября; «Джерузалем пост», 3 и 4 ноября)

92. 4 ноября поступило сообщение о том, что генеральный прокурор Эльяким Рубинштейн опубликовал руководство для следователей Службы общей безопасности, разъясняющее последствия вынесенного Верховным судом 6 сентября постановления, в котором запрещается огульное использование в ходе допроса «умеренного физического давления» и перечисляются необходимые условия, без которых применение таких методов не может быть оправдано. В постановлении Суда предусматривалось, что Службе не будет даваться предварительной санкции на применение в ходе ведения допроса сильной тряски и других методов «умеренного физического давления», которые правозащитные организации расценивают как пытки. Однако в этом постановлении также говорится, что оправданием для использования таких обычно считающихся незаконными методов может служить пункт 34 (К) Уголовного закона, известный также как положение о «необходимой обороне», в том случае если следователь доказал, что использование таких методов было необходимым для получения от подозреваемого информации с целью предотвратить реальную и непосредственную угрозу человеческой жизни. В этом руководстве Рубинштейн четко указал, что не будет давать предварительной санкции на использование запрещенных методов ни одному из следователей СОБ. Рубинштейн писал: «Генеральный прокурор не будет возбуждать уголовного дела в тех случаях, когда следователем были приняты меры, необходимые для немедленного получения важной информации с целью отвести реальную угрозу нанесения серьезного ущерба национальной безопасности, либо жизни, свободе или состоянию здоровья граждан, и если в создавшейся ситуации не было иного возможного способа получения такой информации, а применение такой тактики допроса было целесообразно в сложившихся обстоятельствах для предотвращения ущерба». Рубинштейн пояснил, что для того, чтобы

опасность считалась реально нависшей, необязательно, чтобы она материализовалась в течение ближайших нескольких часов. Цитируя решение Верховного суда, он писал, что такая опасность может реализоваться через несколько дней или даже недель при условии, что «существует абсолютная уверенность в том, что эта угроза будет реализована на практике и иным образом предотвратить ее невозможно». («Гаарец», «Джерузалем пост», 5 ноября)

93. 8 ноября министерство юстиции распространило резюме законопроекта, разработанного с целью внесения в уголовный кодекс поправок, предусматривающих запрещение применения пыток и наказание виновных в нарушении этого запрета в виде тюремного заключения сроком от 10 до 20 лет. Этот законопроект был подготовлен во исполнение рекомендаций одного из комитетов, сделавшего в июле 1995 года вывод о том, что в уголовное право Израиля должна быть включена статья, четко запрещающая применение пыток. Предусмотренная в данном законопроекте дополнительная статья касается «непредотвращения преступлений» и имеет целью наказать тех, кто, зная о применении пыток, тем не менее хранит молчание. («Гаарец», 9 ноября)

94. 20 декабря было получено сообщение о том, что близкий к министру юстиции Йоси Бейлину источник заявил, что в министерстве юстиции существует консенсус по вопросу о необходимости повременить с принятием законодательства, в котором признается законным использование физического давления при проведении допросов СОБ. Вместо этого участники министерского совещания высокого уровня предложили выделить дополнительный инструментарий и финансовые ресурсы для разработки новых методов проведения допросов без применения физической силы. В этом предложении говорится, что через год-два правительство должно провести обзор существующего положения. («Гаарец», «Джерузалем пост», 20 декабря)

95. По сообщению палестинской правозащитной группы «Правовое общество», поступившему 20 января 2000 года, впервые с момента введения Верховным судом запрета на использование силы в отношении задержанных палестинцев от пыток скончался один палестинец, содержавшийся

израильянами под стражей. Двадцатилетний Лафи эр-Риджаби скончался несколькими днями ранее в израильском центре содержания под стражей вблизи Ариэля. На его теле, которое было передано его семье, имелись раны, порезы и синяки. Семья не получила результатов вскрытия. По словам Амира Абрамовича, советника по связям с прессой министра юстиции Йоси Бейлина, Бейлин не знал о случившемся, однако поручил действующему в составе министерства управлению по правам человека расследовать обстоятельства этого дела. Эр-Риджаби был арестован семью месяцами ранее в Рамле, когда присутствовал на судебном процессе по делу своего родственника, и ему вменялись в вину поддержание связей с обвиняемыми по уголовному делу и отсутствие удостоверения личности. (*«Джерузалем пост»*, 20 января)

96. По сообщениям, поступившим 31 января, судья мирового суда Иерусалима Эзра Кама в последующие несколько дней должен был принять решение в отношении проведения слушаний по делу двух бывших сотрудников СОБ против бывшего руководителя СОБ Якова Перри, обвиняемого в дискредитации и причинении ущерба (см. пункт 94 выше). В своем исковом заявлении с требованием возмещения ущерба в сумме 2,2 млн. новых израильских шекелей они утверждали, что Перри заставил их взять на себя всю вину за смерть одного палестинского заключенного, содержавшегося в центре допросов в Газе в 1989 году, в результате чего были оправданы пять других следователей, занимавших более высокое положение. Эти двое бывших сотрудников СОБ пробыли в тюрьме четыре месяца. По их словам, все сотрудники этого центра в Газе обычно пользовались незаконными методами проведения допросов, которые выходили за рамки установленных для СОБ норм. (*«Джерузалем пост»*, 31 января)

97. 2 февраля окружной суд Иерусалима отклонил просьбу бывшего руководителя СОБ отказать в иске двум его бывшим сотрудникам, обвиняющим его в клевете и требующим компенсации в размере 2,2 млн. новых израильских шекелей. Эти двое утверждали, что взяли на себя вину за смерть палестинского подозреваемого, которого они допрашивали вместе с пятью другими сотрудниками СОБ, хотя в комнате на последней стадии допроса, после которой наступила смерть

подозреваемого, присутствовали трое других сотрудников. (*«Джерузалем пост»*, 3 февраля)

98. 10 февраля поступило сообщение об опубликовании доклада Государственного контролера о действиях СОБ в ходе палестинского восстания («интифады»). В докладе, написанном в 1995 году и в течение пяти лет хранившемся под грифом «секретно», раскрывалась информация о том, что в ходе допросов следователи СОБ продолжали применять методы чрезмерного силового давления, продолжали лгать об используемых ими приемах и составляли неполные отчеты в течение последующих пяти лет, когда Государственный контролер расследовала их деятельность. В докладе Государственного контролера, подготовленном в 1994 году, сделан вывод о том, что «лица, отвечавшие за все аспекты деятельности СОБ, не справились с возложенной на них обязанностью обеспечить соблюдение законности в рамках своей деятельности». Расследование, которое проводилось в период с 1988 по 1992 год при бывшем Государственном контролере Мириам Бен Порат, было завершено в 1994 году, однако его результаты не были опубликованы до тех пор, пока действующий в рамках кнессета подкомитет по вопросам обороны и отношений с зарубежными странами не согласился опубликовать на девяти страницах сжатую версию результатов этого расследования, в которой не приводилось конкретных примеров соответствующих нарушений. Расследование 1988–1992 годов велось на базе центра допросов в Газе. Государственный контролер пришла к выводу, что в СОБ не соблюдались требования закона, руководящие принципы доклада Комиссии Ландау, равно как и внутренние руководящие принципы, сформулированные самой службой. Бен Порат сообщала, что использование физического давления на задержанных продолжалось и после опубликования доклада Комиссии Ландау и выходило за рамки ограничений, установленных Комиссией. Она добавила также, что руководители СОБ были в курсе происходящего. «Нарушение положений, установленных Комиссией Ландау и нормативными актами СОБ, продолжало широко практиковаться в центре проведения допросов в Газе и, в определенной степени, — на других объектах. Эти нарушения не были результатом незнания закона, а осуществлялись целенаправленно», писала она. В своем докладе она

сообщала, что «опытные и старшие следователи центра в Газе систематически допускали грубые процедурные нарушения. Старшие командиры СОБ не препятствовали этому. Они мобилизовали дополнительные ресурсы и, помимо приемов, указанных в руководящих принципах деятельности СОБ, стали применять методы оказания давления, не включенные в доклад Комиссии Ландау, игнорировали ограничения, установленные Комиссией Ландау в рамках одобренных ею методов, и не покончили с этими несанкционированными методами, как это требовалось от них по долгу службы. По словам Якова Перри, возглавлявшего СОБ в период «интифады», доклад Государственного контролера не соответствует действительности и вызвал глубокое сожаление у всей Службы и ее сотрудников. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 10 февраля)

99. 10 февраля министр юстиции Йоси Бейлин заявил, что Израиль никогда впредь не будет применять использовавшиеся СОБ методы, расследование в отношении которых проводилось Государственным контролером в период 1988–1992 годов, равно как и методы, которые были объявлены незаконными Верховным судом в предыдущем году. Это заявление Бейлин сделал, выступая перед сотрудниками министерства в рамках дня знаний, посвященного вопросам прав человека. (*«Джерузалем пост»*, 11 февраля)

3. Административное задержание и условия содержания под стражей

100. 20 января поступили сообщения, что военнослужащие ИДФ арестовал Хусейна Абу Знейда и содержали его под стражей в местах административного задержания до 18 апреля. Согласно приказу о задержании Абу, который прибыл из деревни Дура, расположенной на холмах Хеврона, он является активистом движения «Хамас». Он должен был предстать перед судом 24 января. Согласно сообщениям юриста, занимающимся правами человека, Тамара Пелега, в то время в местах административного задержания находились под стражей 13 палестинцев. В соответствующих информационных сообщениях говорилось о том, что организация «Мокед» (Защита прав отдельных лиц) и Ассоциация по гражданским правам в Израиле подали протест в

связи с приказом о продолжении административного задержания Аймана Дарагмы, который был заключен без предъявления обвинений 12 сентября 1995 года и до сих пор находится в заключении. Дарагма, который приехал из Тубаса, находится в местах административного задержания в течение второго по продолжительности срока. Согласно заявлениям петиционера, двое судей, которые заслушали апелляции против нынешнего приказа о его задержании, срок которого должен истечь 26 января, заявили, что этот приказ не следует продлевать, если у властей не будет каких-то новых и весьма серьезных оснований для его продления. (*«Гаарец»*, 20 января; *«Джерузалем пост»*, 21 января)

101. 2 февраля было сообщено, что три адвоката, среди них представитель Ассоциации по гражданским правам в Израиле (АГПИ) и бывший военный прокурор заявили, что руководитель центрального командования армии, бригадный генерал Моше Яалон, в последнее время превысил свои полномочия, когда он издал девятый приказ об административном задержании в отношении самого длительного административного задержания в Израиле. Айману Дарагме, 25-летнему жителю деревни Кафр-Тубас на Западном берегу, принадлежит сомнительная честь — он содержится под стражей без суда и следствия с июля 1995 года, т.е. больше, чем какое-либо другое лицо находящееся в настоящее время под стражей. Сведения относительно последнего приказа от 11 января 2000 года, который вступил в силу 26 января, были представлены военному судье. Три адвоката, защищающих Дарагму, опирались на требование об освобождении, направленное Верховному суду примерно за 18 месяцев до этого в отношении другого задержанного. Тогда суд аннулировал приказ об административном задержании Абеда яль-Фатта эль-Амла, который был издан военным командующим, несмотря на распоряжение военного судьи о сокращении срока его задержания. СОБ считает Дарагму активистом исламского движения «Джихад». Он уже один раз был осужден за то, что являлся активистом движения «Фатах», но вышел из тюрьмы намного раньше своего срока в 1994 году в рамках заключенных в Осло соглашений. Ожидается, что решение военного суда будет вынесено в течение нескольких дней. (*«Гаарец»*, 2 февраля)

102. 7 февраля военный судья отменил распоряжение об административном задержании, изданное руководителем центрального командования армии Моше Яалемом относительно Аймана Дарагмы, который находится в тюрьме без суда и следствия с июля 1995 года. Адвокат Дарагмы приводил доказательства, что два судьи, которые заслушивали апелляцию в отношении предыдущего приказа о задержании Дарагмы, срок которого истекает 26 января 2000 года, заявили, что этот приказ не будет возобновлен, если власти не будут иметь каких-то новых и очень серьезных оснований для его продления. Судья сделал вывод, что в отношении Яалона нет оснований для задержания, и отдал приказ освободить его. Он дал военным прокурорам 72 часа на обжалование этого решения. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 8 февраля)

103. 9 февраля израильские власти освободили Аймана Дарагму. Дарагма был извещен об этом в письменной форме. В приложении к постановлению об освобождении приводится карта с указанием, в каких районах ему можно совершать поездки. На карте указано, что ему разрешено совершать поездки в контролируемых палестинцами районах (Район А), но его передвижения в районах, контролируемых израильянами (Район В), ограничиваются шестью месяцами. Дарагма должен будет оставаться в своей деревне Тубас ввиду того, что все территории в пределах его деревни и других городов находятся в пределах Района В. (*«Гаарец»*, 10 февраля)

4. Заключение в тюрьму и условия содержания в тюрьме

104. 22 августа законодательный комитет кнессета отверг предложение о предоставлении тюремным властям права запрещать посещение некоторых заключенных, которые посажены в тюрьму на период юридического разбирательства их дел. СОБ, тюремная служба и министр внутренних дел Шломо Бен Ами, не убедили Комитет в том, что тюремным надзорителям должно быть разрешено отказывать в посещениях подозреваемых в течение трех месяцев, если речь идет о делах, где имеются обоснованные подозрения, что заключенный может использовать такие посещения для деятельности, которая может создавать угрозу государственной или общественной безопасности. Бен Ами сообщил

Комитету, что начальники пенитенциарных учреждений уполномочены отменять посещения задержанных в таких случаях. Согласно последнему судебному постановлению, отмена прав на посещение разрешалась только тогда, когда власти получили предварительные сведения о посетителе, что дает гарантию против этого. Национальный государственный защитник Кеннит выступил против этого предложения, как и Амнон Рубинштейн, Председатель Комитета. Рубинштейн признал предложение о том, чтобы запретить посещения в течение 14-дневного периода вместо трех месяцев, которое может быть изменено на основе судебного постановления. (*«Гаарец»*, 23 августа)

105. 9 сентября Израиль освободил 199 палестинских заключенных, находившихся в тюрьме строгого режима в рамках Шарм-эш-Шейхского меморандума, который Израиль подписал с Палестинским органом за неделю до этого. Все заключенные были освобождены с условием подписания обязательства не принимать участия в террористической деятельности. Девяносто пять заключенных, жителей сектора Газа, были освобождены на блок-посту в Нахал-Оз. Другие жители Западного берега были доставлены в различные распределительные пункты. Около 155 освобожденных заключенных были приговорены к пожизненному заключению за убийство палестинцев, обвиненных в сотрудничестве с Израилем. Двадцать один заключенный отбывает наказание за нанесение ранений израильянам во время террористических нападений. Вопреки предыдущим сообщениям, заключенные-иностранцы из различных арабских стран не были среди освобожденных. Только один заключенный, содержащийся в военной тюрьме Меджиддо, отклонил амнистию о раннем освобождении и просил полностью отбыть свой срок в тюрьме. Он должен был быть освобожден в течение нескольких дней. Большинство заключенных являлись членами организации «Фатах», причем 35 из них были представителями Народного фронта освобождения Палестины и 20 были членами Демократического фронта освобождения Палестины. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 10 сентября)

106. 6 октября было сообщено, что палестинские заключенные в двух израильских тюрьмах начали

акцию протеста против тюремной администрации в связи с применением групповых наказаний. Согласно показаниям заключенных, которые сообщили их своим адвокатам, власти постановили ввести новые, унижающие достоинство человека условия после обнаружения и конфискации восьми сотовых телефонов. Согласно показаниям заключенных, администрация возобновила действие этого правила, — которое было приостановлено в 1992 году, — относительно проведения обыска с раздеванием каждого задержанного, отбывающего из тюрьмы или поступающего в нее. (*«Гаарец»*, 6 октября)

107. 6 октября израильское правительство несколько ослабило условия содержания палестинских заключенных, открыв путь для освобождения тех, кто совершил недоказанные преступные действия против арабов после заключения соглашений в Осло, включая ряд участников исламских движений «Хамас» и «Джихад». Было запланировано, что Израиль освободит 150 заключенных на следующий день после проведения Дня заключенных в соответствии с соглашением в Шарм-эль-Шейхе. (*«Джерузалем пост»*, 7 октября)

108. 7 октября канцелярия премьер-министра объявила, что Израиль задержит запланированное освобождение 150 заключенных до октября после того, как палестинские представители, участвующие в переговорах, отвергли перечень, который предложила канцелярия. Палестинские должностные лица заявили, что они отвергают новые условия Израиля. (*«Джерузалем пост»*, 8 октября)

109. 15 октября Израиль освободил другую группу палестинских политических заключенных, число которых составляет 151 человек, выполнив свое обязательство в соответствии с Шарм-эш-Шейхским меморандумом. Освобождение было задержано на неделю ввиду различий относительно 35 имен. Заключенные, которые подписали обязательства о неприменении насилия в качестве условия для их освобождения, были в основном палестинцами, которые были активными участниками группы «Фатах», но в нее входили также граждане Сирийской Арабской Республики, Ливана, Египта, Иордании, Судана и Ливийской Арабской Джамахирии, а также члены исламских палестинских организаций. Хотя 42 из

освобожденных заключенных участвовали в нападениях на израильтян и причинили им ранения, в результате этих нападений никто не был убит. Вместе с тем 38 из освобожденных заключенных убили своих палестинских собратьев за то, что они якобы сотрудничали с израильскими властями. После освобождения этих заключенных около 850 заключенных, содержащихся в условиях строгого режима, все еще остаются в израильских тюрьмах, а еще 200 человек ожидают суда. Еще 1000 палестинцев, признанных уголовными преступниками, также отбывали срок в израильских тюрьмах. Израиль выступил с обещанием освободить дополнительное число заключенных в декабре, когда отмечается мусульманский священный месяц Рамадан. (*«Джерузалем пост»*, 16 октября).

110. 29 ноября было сообщено, что тюремная служба отказала в выдаче разрешения английскому врачу обследовать состояние здоровья палестинской девочки. За прошедший год 16-летняя девочка Суд Чилми Газаль находилась под стражей в Рамле в ожидании прекращения судебного разбирательства, проводимого в отношении нее. Она была арестована в декабре 1998 года по подозрению в нападении на женщину, проживающую в новом поселении. Недавно у Газаль возникли серьезные проблемы со здоровьем. В их числе были сильные головные боли, постоянный кашель и инфекции мочевых путей. Отдел тюрьмы по связям с общественностью заявил, что она находится под постоянным медицинским наблюдением тюремного доктора и сотрудников тюремной медицинской клиники. Адвокат Халед Космар, директор Палестинской секции Международной организации защиты детей, посетил заключенную 28 ноября и заявил, что Газаль не оказывалось медицинской помощи, если не считать таблеток «Акамоль». (аналогичных аспирина) (*«Гаарец»*, 29 ноября)

111. 29 декабря было сообщено, что израильские власти освободили, осуществив акт доброй воли, 26 заключенных, содержащихся в строгих условиях. Третью группу заключенных Израиль согласился освободить в соответствии с Шарм-эш-Шейхским меморандумом. Список подразделяется на три категории: 4 заключенных, которые нанесли ранения израильтянам; 8 заключенных, которые убивали людей, сотрудничавших с израильтянами, и 12 человек, которые совершили другие

преступления. Около 2000 палестинцев по-прежнему остаются в израильских тюрьмах, и их судьба должна решаться в рамках соглашения об окончательном статусе, которое, как намечается, должно быть заключено в сентябре 2000 года. Решение освободить эту группу заключенных было принято после многих недель затягивания и встречи на предыдущей неделе между премьер-министром Бараком и Главой палестинской национальной администрации Палестины Ясиром Арафатом. Было сообщено, что палестинцы были разочарованы, получив сообщение об этом; поскольку они ожидали, что будет освобождено дополнительно около 50 заключенных, и хотели бы получить сведения относительно их имен. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 27, 28, 29 декабря)

112. 30 декабря впервые с 1994 года израильские власти освободили палестинских заключенных, содержащихся в Восточном Иерусалиме, сделав жест доброй воли в период празднования Рамадана. Семь освобожденных заключенных были доставлены в Иерусалим из тюрем в Шате и Хашароне, прибыли пополудни в Восточный зал, где были тепло встречены. Источники в канцелярии премьер-министра Барака указали, что освобождения были произведены в соответствии с соглашениями, которые Израиль подписал с Палестинской национальной администрацией. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 31 декабря)

113. 5 января 2000 года поступили сообщения о том, что было освобождено еще 22 палестинских заключенных в качестве акта доброй воли по случаю празднования Рамадана. Согласно данным тюремной службы, 20 заключенных были обвинены в нелегальном въезде в Израиль и приговорены к году тюремного заключения. Два других заключенных были приговорены к тюремному заключению за убийство родственников на срок от 12 до 14 лет. Все заключенные согласились подписать документ, в котором указывается, что они будут воздерживаться от нанесения ущерба безопасности Израиля. С октября 1999 года в соответствии с Шарм-эш-Шейхским соглашением, израильские власти освободили 184 арабских заключенных, содержащихся в условиях строгого режима, при этом вначале была освобождена первая группа в составе 151 человека 15 октября, а затем две отдельных группы 28 и 30 декабря. В число освобожденных заключенных входили члены

организации «Хамас» и исламской организации «Джихад», один из которых убил израильтянина. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 5–6 января)

114. 26 января занимающий высокий пост министр Палестинской национальной администрации обвинил Общую службу безопасности в том, что она не разрешает близким родственникам примерно 200 палестинских заключенных посещать их в тюрьмах. Палестинский министр по делам заключенных Хишам Абдель Разек привлек к этому вопросу внимание израильских должностных лиц во время переговоров, проводившихся совместным израильско-палестинским комитетом по рассмотрению дел об освобождении заключенных. Абдель Разек сообщил репортерам в Рамалле, что периодически СОБ запрещала пожилым родителям, женам и братьям и сестрам посещать 200 заключенных. По крайней мере один близкий родственник не был допущен к встрече с каким-либо заключенным. СОБ оправдывает такие действия, обосновывая их обеспечением безопасности, однако Абдель Разек заявил, что такие действия осуществляются под незаконным предлогом, в результате чего нарушаются права заключенных. Он также отметил, что меры по недопущению посетителей побудили к проведению забастовки, накануне проведенной палестинцами в израильских тюрьмах. Он сказал, что по данным Израиля 22 палестинских заключенных смертельно больны. Их освобождение по состоянию здоровья было предусмотрено соглашением в Осло, и они по-прежнему томятся в тюрьмах. Он потребовал освободить других палестинских заключенных, включая трех палестинских женщин и семь мужчин, которые уже отсидели в тюрьме более 20 лет. (*«Гаарец»*, 26 января)

5. Вопрос о применении силы

115. 15 сентября было сообщено, что четыре члена специальной патрульной службы пограничной полиции, которые двумя годами ранее участвовали в жестоком убийстве кошки, были недавно отстранены от службы после подачи жалобы палестинцем, подозреваемым в краже автомобиля, который заявил, что военнослужащие повредили его дом. Двумя годами ранее четыре солдата подвергали кошку истязаниям в гимнастическом зале подразделения и убили ее, проломив ей череп гирей. В апреле 1999 года, согласно жалобе, во

время операции по нахождению лиц, укравших автомобиль в деревне Швейке на Западном берегу, четыре солдата, которые издевались над кошкой и убили ее, ворвались в дом человека, подозреваемого в краже автомобиля, и, по сообщениям, поломали мебель, выбили стекла и кухонную утварь и вообще уничтожили все, что было в доме. («Гаарец», 15 сентября)

116. 17 сентября поступили сообщения о том, что в члена Палестинской национальной администрации был произведен выстрел, когда он пытался перейти в Израиль из сектора Газа. Крупное подразделение ИДФ было вызвано после того, как был обнаружен прорыв в ограждении между Нахал-Оз и узловой станции Эрец. Это подразделение взяло под наблюдение пять палестинцев, которые пытались проникнуть на израильскую территорию, используя технические средства, которые военнослужащие сочли подозрительными. Три палестинца вернулись на территорию, находящуюся под управлением Палестинской администрации, в одного из которых был произведен выстрел, он был захвачен и госпитализирован, а другой был задержан. Как предполагается, пять из них были людьми, ищущими работу, однако подозрения в совершении террористических актов остаются. («Гаарец», 17 сентября)

117. 18 сентября поступили сообщения, что в израильский полицейский стрелял в палестинца в ходе погони за грузовым автомобилем в Эмек-Хаела, во время которой три человека, находившихся в кузове в форме Израильских сил обороны или пограничной полиции бросали, на дорогу железные прутья, пытаясь избежать задержания. («Джерузалем пост», 19 сентября)

118. 22 сентября поступили сообщения о том, что канцелярия государственного прокурора подала апелляционную жалобу совместно с Верховным судом для опровержения оправдания координатора по вопросам безопасности из поселения Хадар-Бейтар по поводу убийства 11-летнего палестинского мальчика три года назад в деревне Хуссан вблизи Вифлеема. Мальчик по имени Хильми Шуша скончался в больнице спустя один день, не приходя в сознание. Нахум Корман был обвинен в преднамеренном убийстве в Иерусалимском окружном суде за то, что он нанес удар Шуше в шею во время преследования людей, бросавших камни, в результате чего произошло

кровоизлияние в мозг. Такой вывод был сделан на основе результатов вскрытия, сделанных Иегудой Хиссом, руководителем Института патолого-анатомической медицины в Абу-Кабире, и согласно показаниям двух свидетелей, являющихся двоюродными родственниками погибшего мальчика. Однако судья Рут Орт сочла, что показания двоюродных родственников противоречивы, и выяснила, что они, фактически, даже не присутствовали на месте происшествия. Что касается выводов патологоанатома, то она заявила, что он очень хотел найти причину смерти и сделал свои выводы на основании показаний двух родственников и проигнорировал тот факт, что эти данные не подтверждаются результатами вскрытия. В своей апелляции государство настаивало на том, чтобы Корман был оправдан, поскольку не было предъявлено удовлетворительных альтернативных объяснений о причинах гибели мальчика. Государство считает, что мнение о том, что здоровый мальчик внезапно скончался в результате смертельного кровоизлияния в мозг является полностью необоснованным. («Джерузалем пост», «Гаарец», 23 сентября)

119. 3 октября поступили сообщения, что отдел министерства юстиции пытался выяснить, являлись ли выстрелы сотрудников полиции причиной смерти 28-летнего палестинца и нанесения ранений другому палестинцу во время преследования автомобиля за два дня до этого. Представители полиции заявили, что они сделали предупредительные выстрелы в воздух в направлении автомобиля, в котором, по подозрениям, находились жертвы стрельбы, после чего два палестинца, которые не были вооружены, выскочили из машины и вступили в схватку с полицией. Впоследствии выяснилось, что автомобиль палестинцев был украден за день до этого в одном из израильских городов. У полиции имеются сведения о том, что эти двое палестинцев и ранее совершали преступления, связанные с кражей имущества. Министерство юстиции собиралось выяснить, действовала ли полиция надлежащим образом при стрельбе по безоружным людям без надобности. («Гаарец», «Джерузалем пост», 3 октября)

120. 25 октября сотни палестинских демонстрантов бросали камни и бутылки в израильских солдат возле гробницы Рашели после того, как

израильский солдат застрелил палестинца, который, как он сказал, пытался ударить его ножом. Возникли беспорядки, поскольку в Вифлееме разнеслись слухи о стрельбе в нападавшего, личность которого была установлена; это был Муса Абу Хилел, 29-летний разносчик сувениров, отец двух детей, разведенный со своей женой. Солдаты использовали резиновые пули с металлопокрытием и слезоточивый газ. Было сообщено, что 15 демонстрантов получили легкие ранения. («Гаарец», «Джерузалем пост», 26 октября)

121. 26 октября было сообщено, что сотни палестинских демонстрантов выступили с протестом на второй день после гибели Муссы Абу Хилейли, который был застрелен солдатом ИДФ. В ходе жестоких столкновений примерно 15 палестинцев были ранены, один серьезно. Солдаты ИДФ использовали резиновые пули и слезоточивый газ, с тем чтобы разогнать демонстрантов. Министру иностранных дел Великобритании и Северной Ирландии Робину Куку пришлось из-за беспорядков отменить свой визит в Вифлеем. Палестинцы заявили, что Хилайл, который продавал сувениры туристам, не был вооружен и был задержан солдатом, который застрелил его. ИДФ отвергли эти заявления. («Гаарец», «Джерузалем пост», 27 октября)

122. 27 октября было сообщено, что 10 палестинцев и 1 солдат ИДФ были ранены на третий день столкновений около гробницы Рашели в окрестностях Вифлеема. Министр иностранных дел Дэвид Леви обвинил Палестинскую национальную администрацию в том, что она не приняла мер для прекращения насилия. Беспорядки, возникшие в то время, когда 200 палестинцев бросали камни в солдат ИДФ отделившись от похоронной процессии во время похорон Муссы Абу Хилейли, который был застрелен после того, что он якобы пытался ударить ножом израильского солдата. Он был похоронен в Бейт-Сахуре. Информационные агентства сообщили, что около 10 палестинцев были ранены резиновыми пулями с металлопокрытием, включая фотографа «Ассошиэйтед пресс», который был ранен в спину. («Джерузалем пост», 28 октября)

123. 11 ноября поступили сообщения, что пограничному полицейскому, который стрелял и ранил ребенка из Хеврона в начале мая после того, как этот мальчик отказался отдать ему мяч, которым

он играл, было вынесено обвинение прокурором окружного суда в Иерусалиме. Полицейский пограничной службы Сахер Салайма был обвинен в неправомерном применении оружия и ранении 13-летнего Джавада эль-Мухаммеда, который играл мячом со своей кузиной, братом и сестрой. Согласно показаниям, собранным израильским информационным центром по правам человека на оккупированных территориях «Б'Целем», четыре ребенка играли возле своего дома около гробницы Патриархов, которая охраняется полицейской пограничной охраной и солдатами. «Б'Целем» заявил, что решение окружного прокурора Иерусалима вынести приговор солдату является необычным в свете последних решений закрыть более половины дел, касающихся происшествий со стрельбой, возбужденных в предыдущем году. Статистические данные, собранные «Б'Целемом» относительно происшествий со стрельбой, которые привели к смерти или ранениям с апреля 1988 года, показывают, что в пяти случаях со стрельбой, происшедших за предыдущий год, в результате которых два человека погибли, дела были закрыты без вынесения обвинительных приговоров; по трем инцидентам, связанным со стрельбой, в результате которых погибли два человека, пока еще не было вынесено никаких решений; в одном инциденте, закончившемся смертельным исходом, командир подразделения полевых войск рекомендовал вынести судебный приговор, однако окружной прокурор не принял никакого решения. («Гаарец», 11 ноября)

124. 20 ноября, по меньшей мере, 10 палестинцев были ранены, когда солдаты ИДФ открыли огонь, с тем чтобы разогнать демонстрацию в окрестностях Рамаллаха. Демонстранты требовали освободить дополнительное число заключенных. В соответствии с Шарм-эш-Шейхским меморандумом Израиль недавно освободил 350 арабских заключенных, находящихся в тюрьмах строгого режима, двумя группами. Водитель автомобиля скорой помощи заявил, что трое из них были доставлены в больницу с пулевыми ранениями. («Джерузалем пост», 21 ноября)

125. 13 декабря два палестинца, находящихся в розыске, были убиты во время столкновения с израильскими силами безопасности неподалеку от деревни Бейт-Ава, которая находится примерно в 20 км от Хеврона. В этой операции потерь со

стороны ИДФ не было. Согласно сообщению израильских сил безопасности, одним из убитых является, по-видимому, Ияд Батат, который, по некоторым данным, является лидером военного крыла «Хамас» — «Иссадин Касам». Батат, как предполагается, был террористом № 1 в списке самых опасных преступников Израиля. Столкновение произошло, когда подразделения ИДФ, вступившие в Бейт-Ава, объявили этот район закрытой военной зоной и ввели комендантский час. Солдаты окружили дом, в котором скрывались два палестинца, согласно источникам военных органов. Соседи сообщили о том, что слышали выстрелы, когда вертолеты облетали этот дом и обследовали этот район. В результате перестрелки из автоматического оружия погибли люди, после чего солдаты открыли огонь противотанковыми ракетами по этому зданию. Сотрудники сил безопасности арестовали несколько палестинцев, в чьих домах, как предполагается, находили приют два погибших палестинца. («Гаарец», «Джерузалем пост», 14 декабря)

126. 22 декабря 15-летний палестинец, следовавший в автобусе в пропускном пункте Эль-Аруб около Хеврона, получил серьезное ранение, когда солдат ИДФ открыл огонь резиновыми пулями. Сади Джавабра сказал, что солдаты стреляли по автобусу, когда автобус проходил мимо пропускного пункта, и пуля, пробив стекло, прошла через рот, выбив ему два зуба. Представитель ИДФ выступил с заявлением, сказав, что этот солдат будет наказан, поскольку не учел ситуацию, прежде чем применить огнестрельное оружие, подвергнув таким образом опасности жизнь проезжающих людей. («Гаарец», «Джерузалем пост», 23 декабря)

127. 20 января было сообщено, что двумя днями ранее Палестинское общество по защите прав человека и окружающей среды «Право» провело пресс-конференцию в отеле «Гран-парк» в Рамаллахе, представив резюме годового доклада организации «Право» за 1999 год относительно нарушений в области прав человека в палестинских территориях. Согласно данным организации «Право», 19 палестинцев были убиты в 1999 году израильцами, 7 из них — военнослужащими ИДФ, 1 был убит израильской полицией, 2 из них — поселенцами и 3, которые были рабочими, погибли в результате наезда автомобиля. Два человека погибли в израильских тюрьмах, два

других погибли в результате взрыва наземной мины и еще два человека скончались после получения ранений во время восстания («интифады»). Согласно годовому докладу общества «Право», Израиль конфисковал в этом году 40 178 дунамов палестинских земель и вырубил или сжег 15 180 деревьев, в основном оливковых, миндальных и инжирных. («Гаарец», 20 января)

128. 28 февраля произошло столкновение палестинской молодежи с солдатами ИДФ во время демонстрации поблизости от гробницы Рашель в Вифлееме, которая состоялась в знак протеста против того, что французский премьер-министр Лионел Жоспен назвал бойцов «Хезболлы» террористами на предыдущей неделе. Солдаты стали стрелять резиновыми пулями и применили слезоточивый газ, ранив четырех палестинцев, после того, как протестующие стали бросать в них камни. («Гаарец», «Джерузалем пост», 29 февраля)

129. 29 февраля было сообщено, что отдел внутренних дел министерства юстиции постановил, что сотрудник полиции Иерусалима, который стрелял по угонщику палестинского автомобиля, должен понести наказание за умышленное убийство. Тем не менее этот отдел не рекомендовал вынесение обвинения другому полицейскому, который стрелял в приятеля убитого человека и ранил его в ходе того же инцидента, но с дальнего расстояния. В 28-летнего Хадера Бадуана выстрелили в спину с расстояния 1 метра. Расследование установило, что полицейский вполне мог видеть, что Бадуан был не вооружен. («Гаарец», 29 февраля)

6. Предлагаемый законопроект, освобождающий лиц от ответственности за выплату компенсации

130. 9 сентября было сообщено, что министерство финансов хотело бы зарезервировать специальные средства для выплаты компенсации палестинцам, пострадавшим в ходе имевших место в 1994 году расправ в Машпеле в Хевроне. Министерство сообщило Финансовому комитету о своем намерении передать потерпевшим 1 млн. новых шекелей. Эта сумма будет вычтена из общей суммы, которую Израиль выплачивает Палестинскому органу в соответствии с обязательствами государств-доноров. Между тем, мэр Хеврона Мустафа Наста заявил, что в арабских странах

такой вид компенсации называется «кражей по-итальянски». Он сказал, что Израиль пытается демонстрировать свою щедрость, делая этот щедрый жест, однако, за чужой счет. Наста заявил газете «Гаарец» следующее: «Если платежи потерпевшим производятся за счет суммы, предназначенной для Палестинского органа, то эти платежи фактически производит Палестинский орган». Он также сказал, что предназначенная для компенсации сумма не стоит внимания. Он добавил: «Каждый пострадавший в ходе инцидентов или нападений, имевших место в Израиле, должен получить по миллиону шекелей». («Гаарец», 9 сентября)

Д. Экономическое, социальное и культурное влияние, оказываемое на жизнь населения на оккупированных территориях такой общей системы регулирования и способа обеспечения ее действия

Взрослое население

131. 23 августа было сообщено, что премьер-министр Барак одобрил рекомендацию ослабить ограничения на въезд в Израиль палестинских рабочих и торговцев. Предполагалось, что в результате этого число палестинских рабочих с Западного берега и сектора Газа возрастет примерно до 80 000. Новые правила затронули, в частности, женатых рабочих в возрасте до 21 года и старше, не представляющих угрозы для безопасности (ранее предельный возраст составлял 23 года), а также женатых торговцев в возрасте 21 года и старше, не представляющих угрозы для безопасности. Было также принято решение разрешить сотням жителей Газы в возрасте старше 44 лет совершать по пятницам поездки в Харам-аш-Шариф (Храмовая гора) в Иерусалиме для отправления культа. Министерство обороны заявило, что эти меры направлены на улучшение экономического и социального положения палестинцев. Хотя в настоящее время разрешения на работу имеют примерно 70 000 палестинцев из сектора Газа и с Западного берега, еще 40 000 человек проникает в страну без разрешений. В конце 80-х годов в Израиле работало более 100 000 палестинцев. Как заявили официальные должностные лица министерства обороны, хотя в

Израиле работает 17 процентов занятых палестинцев из сектора Газа, на них приходится более 40 процентов всех получаемых там доходов. По Западному берегу статистика примерно такая же. («Джерузалем пост», «Гаарец», 24 августа)

132. Как было сообщено 24 августа, ИДФ обеспокоены тем, что ухудшение условий проезда по мосту Элленби из Иордании в Палестинский орган и Израиль могло привести к беспорядкам, поскольку люди тратили от четырех до шести часов в очереди в 40-градусной жаре и их негодование было направлено как на палестинских, так и на израильских должностных лиц в этом месте. Наличие сложных бюрократических процедур на этом терминале в сочетании с ростом числа путешествующих людей привело к созданию невыносимых условий. Терминал находился под контролем палестинцев, а за обеспечение безопасности отвечал Израиль. Должностные лица Палестинского органа принимали у путешествующих людей паспорта, а скрытые от них израильские клерки одобряли или отклоняли просьбы о проезде. («Гаарец», 24 августа)

133. 10 декабря было сообщено, что палестинские активисты развернули кампанию за закрытие израильского завода по производству кормовых добавок в Тулькарме, который, как они заявили, создает угрозу окружающей среде и здоровью людей в этом районе. На конференции в Тулькарме, которая была организована Палестинским центром за мир и демократию и на которой присутствовали другие НПО, была принята резолюция, призывающая Иорданию бойкотировать фабрику компании «Кешет прима фид аддитивз, лтд.», находящуюся за «зеленой линией» в той части этого палестинского города, которая находится под полным израильским контролем. Эта кампания началась всего лишь через месяц после того, как Суха Арафат поразила журналистов и находившуюся с визитом супругу президента Соединенных Штатов Хиллари Роудам Клинтон заявлением, в котором она возложила на Израиль вину за существование множества экологических и медико-санитарных проблем. Она заявила, что 80 процентов палестинской воды заражено Израилем и что это является «причиной широкого распространения заболеваний». Пресс-секретарь министерства защиты окружающей среды заявил, что в первые годы работы этой фабрики, которая

была переведена в промышленную зону Тулькарма в 1985 году, отмечались проблемы, связанные с загрязнением воздуха и хранением опасных материалов. Однако, как заявил пресс-секретарь министерства, «эти проблемы были исправлены и сегодня фабрика функционирует совершенно нормально». «Я не доверяю их анализам, — сказал городской инженер Райек Хамад, — все официальные лица считают, что фабрика расположена в Тулькарме по той причине, что израильтяне не желают иметь ее в пределах «зеленой линии». Фермер Файез Уд, выращивающий овощи на поле за фабрикой, сказал, что один из нанятых им рабочих ушел с работы через три дня из-за запаха химикатов. («Джерузалем пост», 10 декабря)

Дети

134. 20 февраля было сообщено, что маленькие палестинские дети работали в Западном Негеве в тяжелых условиях и за крайне низкую плату. «Это рабство», — сказал начальник полиции Нетивота Рехавия Умаси, который за три дня до этого арестовал 28 палестинцев, не имевших разрешения на пребывание в Израиле, причем 25 из них были несовершеннолетнего возраста. Этот арест был произведен в рамках предпринимавшихся полицией усилий по предотвращению имущественных преступлений и выявлению тех жителей территорий, которые находились в Израиле без соответствующего разрешения. Эти 25 детей в возрасте от 10 до 14 лет были освобождены после допроса, произведенного полицией, и отправлены на Западный берег. По словам Умаси, многие еврейские поселения на территории Государства Израиль нанимают детей и молодежь из района Хеврона. Он сказал, что сотни детей доставляются на поля в 4 часа утра и работают до 5 часов вечера, не получая практически никакой еды. («Гаарец», 20 февраля)

Е. Общее чувство безысходности и отчаяния

Прочие моменты

135. 22 августа было сообщено, что министр юстиции Йоси Бейлин предложил внести серьезные изменения в предлагаемый законопроект о Службе обеспечения безопасности, в котором, как он

сказал, слишком нечетко определена сфера полномочий СОБ. Бейлин выразил сомнения по поводу некоторых статей законопроекта, который кнессет в полном составе принял в первом чтении в предыдущем году и в соответствии с которым СОБ была наделена весьма широкими полномочиями. В одной статье, например, говорится, что Служба уполномочена обеспечивать защиту государственной безопасности, демократического порядка и его институтов от террористических угроз. («Гаарец», 22 августа)

136. 30 августа было сообщено, что ИДФ решили занять более жесткую позицию в отношении палестинцев, нарушающих правила дорожного движения на Западном берегу, и конфисковывать автомобили у нарушивших правила палестинцев, которые не уплачивают наложенный на них в этой связи штраф. Палестинский орган осудил этот новый акт, который он счел слишком жестким. Такая жесткая политика не проводится нигде на территории самого Израиля. 13 сентября министр туризма Амнон Липкин-Шахак посетил Вифлеем и вместе со своим палестинским коллегой Митри Абу-Айтой попытался решить проблему проезда туристов по маршруту между Иерусалимом и Вифлеемом. Иногда паломникам не удавалось посетить Вифлеем и иногда им приходилось подолгу ждать или передвигаться по окружным дорогам. («Джерузалем пост», 14 сентября)

137. 20 сентября министр по вопросам Иерусалима Хаим Рамон встретился со своим коллегой из Палестинского органа Фейсалом Хусейни. Рамон просил Хусейни выполнить положения соглашений между Израилем и Палестинским органом, особенно в отношении Восточного дома, в котором Израилю не разрешается проводить дипломатические встречи. Они также обсудили вопрос об облегчении положения палестинцев, живущих в этом городе. («Джерузалем пост», «Гаарец», 21 сентября)

138. 5 октября было сообщено, что Верховный суд предоставил государству 45 дней для обоснования действия чрезвычайного положения, которое давало правительству неконституционные полномочия. Суд ответил тем самым на просьбу вынести постановление о представлении оснований, с которой выступила Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле (АКРИ), представившая петицию, призывающую к отмене

чрезвычайного положения, действовавшего непрерывно с момента создания этого государства. АКРИ заявила, что государство воспользовалось сложившейся с 1948 года ситуацией для ущемления прав человека и нарушения законности. Чрезвычайное положение позволило властям принять чрезвычайные постановления, которые заменили собой законы, принятые кнессетом, и ввести в действие жесткие чрезвычайные законы. (*«Джерузалем пост»*, 5 октября)

139. 10 октября было сообщено, что магистратский суд Петах-Тиквы продлил срок содержания под стражей трех поселенцев Элон-Море, задержанных по подозрению в нападении на 55-летнего палестинца из Кафр-Салема. Представитель полиции заявил, что этим трем поселенцам будут предъявлены обвинения. (*«Джерузалем пост»*, 10 октября)

140. 19 октября израильские силы безопасности арестовали палестинца, который, по словам представителя ИДФ, напал на военнослужащего ИДФ во время беспорядков, учиненных палестинцами в контрольно-пропускном пункте Айош в декабре предыдущего года. Представитель заявил, что Набил Хамуд был арестован в тот момент, когда он нелегально проник в Израиль, и он признался в том, что забрал у данного военнослужащего оружие. (*«Джерузалем пост»*, 20 октября)

141. 21 октября было сообщено, что на заседании Иерусалимского регионального комитета планирования мэр Иерусалима Эхуд Олмерт сказал, что наиболее важной задачей в предстоящие годы является увеличение числа еврейских жителей в черте этого города. Он также сказал, что важно включать в планы «зеленые зоны» — открытые районы для парков или природных заповедников. Он практически ничего не сказал о каких-либо конкретных планах развития восточной части города, инфраструктура которой находится в ужасном состоянии. В течение предстоящего года Руководящий комитет должен был совместно с Иерусалимским региональным комитетом планирования изучить и разработать официальный план. В конце 2000 года должно было начаться строительство, которое будет продолжаться до 2020 года. (*«Джерузалем пост»*, 21 октября)

142. 21 октября Верховный суд подтвердил, что суды Израиля не будут рассматривать иски, поданные палестинцами против государства или каких-либо его учреждений, если они относятся к кругу полномочий, переданных впоследствии Палестинскому органу в соответствии с положениями 7 и 8 законопроекта об осуществлении Временного соглашения между Израилем и Палестинским органом. Суд дал это ясно понять, отклонив две петиции, которые были представлены двумя палестинскими семьями из Хеврона и в которых призывается к отмене данных положений. Хотя основной довод, выдвинутый петиционерами, заключался в том, что им не будет дана возможность для беспристрастного заслушания в палестинском судебном органе, Верховный суд постановил, что ему не было представлено никаких реальных доказательств в обоснование этого заявления. Эти две семьи подали иски в районные суды Иерусалима и Хайфы, потребовав присуждения штрафных убытков за ошибки, совершенные при оказании им медицинской помощи в больнице Израиля/Гражданской администрации на Западном берегу. Хотя иски были поданы до того, как вступил в силу закон об осуществлении Временного соглашения, слушание не началось. (*«Гаарец»*, 22 октября)

143. 24 октября было сообщено, что Египет и Иордания планируют провести в Рамаллахе встречу с официальными должностными лицами Палестинского органа в целях обсуждения вопроса о палестинских беженцах и согласования позиций в преддверии заключительных переговоров, как об этом стало известно из источника Палестинского органа, имеющего непосредственное отношение к переговорам. Представитель министерства иностранных дел Израиля заявил, что министр иностранных дел Давид Леви не считает целесообразным принимать участие в такой встрече, поскольку вопрос о беженцах должен обсуждаться в комитетах, а не на уровне министров. Из израильских источников стало известно, что премьер-министр Эхуд Барак также занимается рассмотрением вопроса о беженцах и что он проявляет особый интерес к предложениям, выдвинутым министром юстиции Йоси Бейлином и заместителем Арафата Махмудом Аббасом. Из этих предложений, по всей видимости, следует, что палестинским беженцам должно быть разрешено

вернуться в палестинские районы без разрешения Израиля. Два вышеупомянутых лица обсуждали, по-видимому, вопрос о создании Израилем фонда для содействия расселению беженцев в качестве одной из форм компенсации. Израиль отказался разрешить палестинским беженцам вернуться в их дома в самом Израиле и заявил, что он хотел бы участвовать в принятии решения о том, какому количеству лиц, ставших беженцами в 1967 году, будет разрешено вернуться на территории Палестинского органа. Позиция официальных лиц Палестинского органа заключается в том, что палестинцам должно быть разрешено вернуться в свои дома независимо от того, где они находятся — в Израиле или в палестинских районах. Палестинский орган хотел бы также, чтобы Израиль выплатил компенсацию тем ставшим в 1948 году беженцами лицам, которые не желают вернуться в свои дома в Израиле, и потребовал, чтобы Израиль выплатил всем беженцам компенсацию за причиненные им страдания и экономические убытки. (*«Джерузалем пост»*, 24 октября)

144. 28 октября поступило сообщение о том, что план о поставке дополнительно 5 мегаватт электроэнергии в Газу, который не рассматривался в течение трех лет, был недавно одобрен премьер-министром Бараком. Генерал-майор Яков Орт, исполняющий в правительстве обязанности координатора деятельности на оккупированных территориях, встретился с министром по гражданским делам Палестинского органа Джамилем Тарифом в целях обсуждения практических мер осуществления. Линия электроснабжения должна начать работать через три недели, что в значительной степени устранил частые перебои с подачей электроэнергии в регионе. Кроме того, к июлю 2000 года должна начать функционировать первая высоковольтная линия между Израилем и сектором Газы, которая обеспечит поставки дополнительной электроэнергии, сверх той, что проводится на первой электростанции в Палестине. (*«Джерузалем пост»*, 28 октября)

145. 1 ноября поступило сообщение о том, что проведенное впервые исследование по вопросу о сотрудничестве между израильтянами и палестинцами в области здравоохранения показало, что такое сотрудничество пользуется сильной поддержкой и взаимодействием. Историческое

исследование, проведенное Институтом ЕДС-Брукдейл и Университетом аль-Кудс в Иерусалиме, было направлено на обследование 148 кооперативных проектов с участием 68 различных организаций. На семинаре, посвященном обсуждению результатов исследования, участники проанализировали двусторонние проекты, которые были посвящены учебным исследованиям, развитию системы обслуживания и оказанию услуг неправительственными обслуживающими организациями, университетами и правозащитными организациями. (*«Джерузалем пост»*, 1 ноября)

146. По сообщением, 2 ноября высокопоставленный офицер службы безопасности заявил газете *«Джерузалем пост»*, что оптовый рынок, расположенный неподалеку от квартала Аврахам Авеню в Хевроне, будет закрыт до тех пор, пока Палестинский орган не удовлетворит требования Израиля, касающиеся, в частности, строительства стены, которая разделяет рынок от входа в еврейский квартал. Между тем полиция не допустила активистов движения «Мир — сейчас» в Хеврон, где они планировали выступить в поддержку мирного процесса и открытия улицы Шухада для палестинских автотранспортных средств, а также заявить протест в отношении продолжающегося закрытия оптового рынка. (*«Джерузалем пост»*, 2 ноября)

147. 3 ноября председатель Еврейского агентства Саллай Меридор резко отреагировал на предложенный кнессетом законопроект, дополняющий закон о гражданстве для предоставления автоматического гражданства прямым родственникам всех израильских граждан, что обеспечивает тем самым натурализацию тысяч палестинцев. Законопроект был оглашен членом кнессета Ахмадом Тиби (партия «Балад»). Меридор заявил, что предлагаемая поправка «не позволит Израилю сохранить свою еврейскую самобытность, что является основой основ государства». (*«Джерузалем пост»*, 4 ноября)

148. 14 ноября поступило сообщение о том, что Израиль решил ослабить режим проверки иорданских товаров, доставляемых на Западный берег, и разрешить иорданским грузовикам непосредственный въезд на Западный берег без перегрузки товаров на палестинские грузовики в районе пограничной полосы. Ранее Израиль

отвергал любую такую возможность по причинам безопасности. («Гаарец», 14 ноября)

149. 29 ноября премьер-министр Эхуд Барак сказал после заседания Комитета по иностранным делам и обороне кнессета, что согласно окончательному соглашению о статусе ни один палестинский беженец не будет переселен в Израиль. Он заявил журналистам, что, по его мнению, необходимо создать международное агентство для переселения беженцев в палестинское образование и что Израиль не будет нести никакой ответственности за них. Он указал, что окончательное соглашение о статусе покончит с требованиями о возвращении беженцев в Израиль. («Гаарец», «Джерузалем пост», 30 ноября)

150. 2 декабря поступило сообщение о том, что премьер-министр Барак, по заявлению его представителя решил не возражать против открытия нового входа в подземную молельню мечети аль-Акса на Храмовой горе. Прошлым летом г-н Барак быстро опечатал проход, проделанный мусульманскими монахами во внешней стене монастыря, квалифицировав это в качестве нарушения положений. По сообщениям, Барак считал, что новый выход был необходим по причинам безопасности. Официальные представители Вакуфа (Исламского целевого фонда) заявили, что они открыли вход, не дожидаясь решения Барака. Директор Вакуфа Аднан Хуссейни сказал, что выход будет готов к следующему священному месяцу Рамадану, во время которого мечети особенно переполнены. Хуссейни заявил, что Вакуф вначале попытался открыть выход во время Рамадана в прошлом году, но правительство запретило ему сделать это. Однако в газете «Гаарец» появилось сообщение о том, что генеральный прокурор Елиаким Рубинштейн во время обсуждений, проводившихся министром внутренней безопасности Шломо Бен Ами по вопросу о недавно проделанной работе Вакуфа, выступил против открытия нового выхода, заявив при этом, в частности, следующее: «Мы проявляем терпимость к ритуалу, но мы должны сказать Вакуфу и мусульманам, что у нас тоже есть своя история. Вы не можете пренебрегать нашей историей». («Гаарец», «Джерузалем пост», 2 декабря)

151. 2 декабря поступило сообщение о том, что Израиль согласился на возвращение нескольких

тысяч палестинских беженцев, живущих в настоящее время в Египте, в район, который контролируется Палестинским органом в Газе. Соглашение касалось лагеря беженцев Канада в городе Рафа на границе между Газой и Синаем. После шестидневной войны 1967 года многие жители лагеря пересекли старую международную границу с Египтом и поселились на египетской стороне границы. После подписания Кэмп-дэвидских соглашений в 1978 году лагерь, который между тем вырос, по своим масштабам был разделен на две части, и тысячи его жителей оказались в районе, который был возвращен Египту. По сообщениям из израильских источников безопасности, это решение касалось предыдущего обязательства и не имело ничего общего с обсуждением по поводу права палестинских беженцев на возвращение или размещения беженцев на территориях, контролируемых Палестинским органом. («Гаарец», 2 декабря)

152. 11 января 2000 года поступило сообщение о том, что представители Палестины на переговорах вновь подтвердили свое требование «о праве на возвращение» в ходе проводившегося в текущем году первого официального заседания в рамках окончательных переговоров о статусе и заявили, что Израиль должен разрешить 3,7 миллиона палестинских беженцев и их родственникам возвратиться в свои дома. После встречи с представителями Израиля на переговорах в Рамаллахе глава палестинской делегации на переговорах Яссер Абед Раббо заявил следующее: «Палестинцы требуют предоставить им право на возвращение всех беженцев 1948 года и выплаты компенсации тем, кто не желает возвращаться в Израиль». Абед Раббо сказал, что представители Израиля на переговорах по-прежнему отвергают эту мысль о возвращении палестинцев в свои дома в Израиле. Глава израильской делегации на переговорах Овед Эран отказался говорить с журналистами после встречи. Однако израильские источники заявили, что премьер-министр Барак рассматривает компромиссное решение на основе соображений, обсуждавшихся в последнее время между министром юстиции Йоси Бейлином и заместителем Председателя Палестинского органа Ясиром Арафатом г-ном Махмудом Аббасом. Они обсуждали вопрос о создании израильского компенсационного фонда в целях оказания Палестинскому органу содействия в расселении

палестинских беженцев в указанные районы. Израиль не будет ограничивать число беженцев, которым будет разрешено вернуться в районы, контролируемые Палестинским органом, однако он будет настаивать на том, чтобы Палестинский орган отказался от требования беженцев об удовлетворении права на возвращение в Израиль. («Джерузалем пост», 11 января)

153. 12 января поступило сообщение о том, что согласно законопроекту, представленному членом кнессета от партии «Ликуд» и подписанному также другими 60 членами кнессета вопрос о возвращении палестинских беженцев, потребует своего утверждения двумя третями кнессета. Член кнессета от партии «Ликуд», который выступил инициатором этого законопроекта, заявил о необходимости скорейшего принятия закона, поскольку Израиль и палестинцы начали заключительные переговоры о статусе, которые будут предусматривать обсуждение положения беженцев, образовавшихся после войн 1948 и 1967 годов. Согласно законопроекту, правительству будет запрещено брать на себя какие-либо обязательства и заключать какие-либо соглашения относительно права на возвращение без соблюдения условий об утверждении его 80 членами кнессета. Законопроект позволит выдавать ежегодно до 100 разрешений беженцам на возвращение по гуманитарным соображениям. («Гаарец», «Джерузалем пост», 12 января)

154. 16 января поступило сообщение о том, что на предыдущей неделе силы ИДР и службы общей безопасности произвели на Западном берегу повсеместные аресты активистов движения «Исламский джихад», которые подозревались в планировании террористических нападений на Израиль. Силы безопасности заявили, что во время облавы были арестованы десятки людей, и уточнили, что несколькими днями до этого в районах Дженина, Рамаллаха и Хеврона были задержаны 20 активистов. («Джерузалем пост», 16 января)

155. 18 января поступило сообщение о том, что израильская полиция арестовала двух палестинцев из деревни аль-Фавар в южной части Хевронских высот в районе В (находящемся под контролем израильских сил безопасности и Палестинского гражданского органа), которых они подозревали в торговле оружием. Во время ареста подозреваемых

силы безопасности конфисковали четыре пистолета, две винтовки, десять магазинов и сотни патронов. («Джерузалем пост», 19 января)

156. 25 января израильские солдаты воспрепятствовали проведению строительных работ в общественном парке в Хан-Юнисе. Это место использовалось в качестве свалки мусора. Мэр Хан-Юниса Юсама Фара заявил, что предпринятые армией меры противоречат мирным соглашениям. («Джерузалем таймс», 28 января)

157. 28 января было сообщено, что в проведенном Европейской комиссией новом исследовании об экономических связях между израильскими и палестинскими районами говорилось о том, что этим взаимоотношениям не хватает доверия и сотрудничества, в связи с чем сегодня наблюдаются натянутые экономические отношения. В нем также утверждалось, что Израиль передал Палестинскому органу средства, собранные от сбора налогов на товары и труд, в то время как в реальности Израиль удерживал эти налоги с 1996 года. Израиль и палестинцы провели интенсивные переговоры с целью разрешения этого вопроса, но пока что не смогли устранить имеющиеся между ними противоречия. В докладе, озаглавленном «Оценка Парижского протокола», дается обзор Парижского экономического протокола, который был подписан между ООП и Израилем в 1994 году и в котором анализируются преимущества и недостатки Протокола в отношении каждого из четырех экономических блоков, выделенных в нем, а именно: вопросы труда, торговые отношения, налоговые вопросы и бюджетно-финансовые механизмы. В Протоколе отстаивалась мысль о нормальном режиме передвижения, на основании которого обеспечивалась бы регулярная занятость палестинцев в Израиле по усмотрению Израиля. В докладе говорилось, что в ближайшей перспективе необходимо обеспечить доступ палестинских рабочих на рынок труда в Израиле во избежание массовой безработицы и бедности в палестинских территориях. Согласно докладу, если отношения сторон будут характеризоваться доверием и сотрудничеством, Протокол обеспечит рамки для взаимовыгодной занятости палестинцев в Израиле. В отношении вопросов торговли в докладе говорилось, что наиболее важным требованием развития палестинских территорий в долгосрочной перспективе является свободный доступ к

внешнему миру в целях развития торговли. Парижский протокол пропагандировал эту идею и предусматривал создание таможенного союза с некоторыми оговорками. Однако согласно докладу, дела складывались не так, как ожидалось, а торговля между районами Израиля и Палестинского органа находилась в состоянии застоя. Основные проблемы вновь кроются в закрытии границ и проблемах, связанных с безопасностью Израиля. Что касается передачи налогов, то в докладе говорилось, что согласно Парижскому протоколу, часть денег, выплаченных палестинскими рабочими, работающими в Израиле, должна быть переведена Палестинскому органу, поскольку он предоставляет те льготы и услуги, которые обычно финансируются за счет налогов. Необходимо также возратить денежные средства, выплаченные в качестве налогов на покупку импортных товаров, поскольку, согласно договоренности, сумма обязательств исчислялась по принципу конечного назначения торговли. В докладе также утверждалось, что в случае передачи средств, мобилизованных на цели социального обеспечения, значительная сумма денег, собранная в Израиле, ожидает до ее передачи создания соответствующих палестинских учреждений. Эта сумма включала отчисления в пенсионные фонды палестинских рабочих в Израиле. В докладе рекомендовалось, чтобы Палестинский орган ускорил создание этих учреждений. (*«Джерузалем таймс»*, 28 января)

158. 25 января поступило сообщение о том, что солдаты ИДФ арестовали семь палестинцев из лагеря беженцев Каландия неподалеку от Рамаллаха, которые подозревались в бросании камней в автомобили и солдат сил безопасности на дороге из Иерусалима в Рамаллах. Официальный представитель сил ИДФ заявил, что эти семь человек (все из них, за исключением одного, были в возрасте 20 лет) не связаны ни с какой террористической организацией. (*«Джерузалем пост»*, 26 января)

159. 20 февраля поступило сообщение о серьезном засорении канализационной системы в домах в поселении Адам на Западном берегу к востоку от Иерусалима в районе Неве-Яков, в результате чего согласно расследованию, проведенному Управлением природных заповедников и национальных парков, были заражены источники, питающие Вади-Кельт, появился зловонный запах и

погибли животные. Масштабы заражения Вади-Кельта, одни районы которого контролируются Израилем, а другие — Палестинским органом, увеличивались, в связи с чем в некоторых кварталах возникла обеспокоенность по поводу возможности заражения источника Эйн-Кельт на восточном конце реки Кельт. (*«Гаарец»*, 20 февраля)

160. 26 февраля представитель Папы Римского Пьетро Самби выступил в поддержку требований Ватикана о международных гарантиях в отношении священных мест в Иерусалиме; при этом он заявил, что Израиль отвергает религиозную свободу палестинцев, не позволяя им беспрепятственно посещать Иерусалим в любое время. В своем интервью на канале 1 Самби отреагировал на критику в отношении соглашения между Святейшим Престолом и палестинцами, которое предусматривало призыв к таким гарантиям. Г-н Самби сказал: «Вы знаете, что не все мусульмане из Газы могут посещать мечеть аль-Акса и что не все христиане из Вифлеема могут приходить в церковь гроба Господня, когда они хотят». (*«Джерузалем пост»*, 27 февраля)

III. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских арабских Голанах

161. 17 сентября было сообщено, что более 100 религиозных лидеров с Голанских высот пожаловались на то, что сотрудники службы безопасности Израиля неуважительно обращались с ними за день до этого, когда они пересекали границу со стороны Сирийской Арабской Республики. Шейх сказал, что предметы личного обихода, в том числе религиозные книги, были брошены на землю, а предметы религиозного назначения были конфискованы. (*«Гаарец»*, 17 сентября)

162. 23 сентября было сообщено, что, согласно заявлению главы Регионального совета Голан Ехуды Уолман, на Голанских высотах будет построен новый квартал, состоящий из 52 домов. Дома, предназначенные для поселения Бней-Яхуда, должны быть сооружены частными подрядчиками. Пресс-секретарь министерства жилья заявил, что этот проект был утвержден предыдущим правительством Нетаньяху. Он также сказал, что

правительство приступило к сокращению государственных средств — на 2,5 млн. долл. США в 1999 году и на 22 млн. долл. США в бюджете на 2000 год, — которые были ассигнованы для поселений на Голанах. («Гаарец», «Джерузалем пост», 23 сентября)

163. Как было сообщено 29 сентября, премьер-министр Барак сказал посетителям, что любое соглашение с Сирийской Арабской Республикой потребует «ряда болезненных уступок» со стороны Израиля. «Я могу вам сказать, что еще не выработана формула, которая позволила бы возобновить переговоры с Сирией, — заявил, как утверждалось, Барак, — однако я не хочу никого вводить в заблуждение на этот счет, поскольку заключение соглашения с Сирией будет связано с весьма болезненными уступками в отношении Голанских высот». Было сообщено, что Комитет жителей Голанов планирует привлечь один миллион посетителей в этот регион в предстоящие месяцы в рамках кампании по мобилизации общественной поддержки против какого-либо ухода с Голан. («Джерузалем пост», 29 сентября)

164. 8 октября было сообщено, что поселения Голанских высот должны были классифицироваться в качестве «приоритетной области А» на новой правительственной карте приоритетных областей, которая была составлена в предыдущем месяце в кабинете премьер-министра. Премьер-министр Барак подтвердил эту информацию газете «Гаарец». По словам Барака, правительственная карта национальных приоритетных областей будет включать Негев, Галилею, долину реки Иордан, бедные кварталы крупных городов и поселения Голанских высот, которые получают дополнительные средства для обеспечения своей безопасности после подписания Шарм-эш-Шейхского меморандума. («Гаарец», 8 октября)

165. 11 ноября было сообщено, что местный совет Кацрина планирует построить в Кацрине новую гостиницу. Управлению земель Израиля была направлена просьба выделить земельный участок для этой гостиницы, и частная строительная компания согласилась ее построить. Хотя этот проект был предложен три года назад, от него затем отказались. Мэр Кацрина Сами Бар Лив заявил, что «Кацрин — превосходный город для туризма, и я не думаю, что будут какие-либо проблемы, хотя

проблемы бюрократического характера всегда могут возникнуть. («Гаарец», 11 ноября)

166. 15 декабря член кнессета Салех Тариф призвал премьер-министра Барака аннулировать гражданство нескольких сотен человек с Голанских высот, которые пытались вернуть свои удостоверения личности. («Гаарец», «Джерузалем пост», 16 декабря)

167. 3 января 2000 года было сообщено, что за час до поездки в Соединенные Штаты на переговоры с сирийской делегацией премьер-министр Барак встретился с членами «Национального совета по Голанам». Согласно сообщениям, он заверил поселенцев, что Израиль подпишет только такое соглашение, которое будет способствовать укреплению безопасности страны. В кругах одной израильской партии было выражено мнение, что встречи Барака с противниками ухода с Голан, проводившиеся перед каждым раундом переговоров, были предназначены для иностранной аудитории и заключались в том, чтобы дать понять Сирийской Арабской Республике и другим сторонам, что он занимает жесткую позицию. («Гаарец», «Джерузалем пост», 3 января)

168. 3 января было сообщено, что активисты организовали в Маджал-Шамсе митинг, на котором они потребовали от сторон, ведущих переговоры, чтобы Израиль освободил 17 заключенных. Во время митинга толпа из 300 человек слушала сирийский национальный гимн. «Хотя Израиль раньше подвергал наказанию тех, кто поднимал сирийский флаг, он теперь оставил нас в покое, поскольку вынужден был признать, что Голанские высоты являются частью Сирии», — сказал 33-летний Яман Абу Джабал, который провел 12 лет в израильских тюрьмах за подрыв армейских оружейных складов. Сирийские флаги, запрещенные в течение десятилетий, развивались на улицах Маджал-Шамса, что не вызвало жесткой реакции со стороны израильской полиции. Большинство активистов высказывается за возвращение в состав Сирийской Арабской Республики, поскольку они смогут в этом случае воссоединиться со своими родственниками. Факр эд-Дин сказал, что его невеста Камилия была вынуждена покинуть Голанские высоты после того, как он был арестован в 1974 году. «Она теперь профессор в Дамасском университете. Было бы глупо, если бы она до сих пор меня ждала», —

сказал эд-Дин, который с тех пор женился и имеет детей. Аттала аль-Вали не сможет посетить своего сына в израильской тюрьме, если Израиль не освободит его в рамках будущего соглашения с Сирийской Арабской Республикой. (*«Джерузалем пост»*, 3 января)

169. 13 января было сообщено, что премьер-министр Барак хотел, чтобы Сирийская Арабская Республика разрешила израильским поселенцам на Голанских высотах оставаться в своих домах даже после подписания мирного договора и передачи этой территории под суверенитет Сирии, о чем можно сделать вывод из проекта мирного договора, который Соединенные Штаты представили за неделю до этого сторонам на переговорах в Шепердстауне. *«Гаарец»* получила в свое распоряжение экземпляр этого документа. Из авторитетного политического источника было подтверждено, что, по мнению Барака, израильтяне имеют право проживать на Голанах по аналогии с арабами, живущими в Израиле. (*«Гаарец»*, 13 января)

170. 14 февраля демонстрация с участием сотен людей с Голанских высот в Мадждал-Шамсе привела к беспорядкам, когда участники протеста стали бросать камни в полицию, которая в ответ произвела выстрелы резиновыми пулями и применила слезоточивый газ. Эта демонстрация была проведена в ознаменование забастовки 1981 года в знак протеста против решения правительства выдать населению удостоверения личности после того, как действие израильского законодательства было распространено на Голаны. Эта шестинедельная забастовка была организована в тот период в связи с отказом населения признать израильские удостоверения личности, и с тех пор годовщина этих событий всегда отмечалась демонстрантами в один и тот же день. Нынешняя демонстрация началась, когда сотни участников протеста собрались на главной площади Мадждал-Шамса. В отличие от предыдущих лет полиция не заняла своих позиций на этой городской площади, хотя и вела наблюдение за ходом демонстрации с окрестностей города. По словам местных жителей, два человека получили ранения и еще одному человеку стало плохо от слезоточивого газа. (*«Гаарец»*, *«Джерузалем пост»*, 15 февраля)

171. 23 февраля было сообщено, что Израиль одобрил строительство 27 новых коттеджей для

отдыха на Голанских высотах и будет продолжать строительные работы до тех пор, пока не будет заключено соглашение с Сирийской Арабской Республикой, как об этом заявил помощник премьер-министра Барака во время встречи с журналистами. Генеральный директор кабинета премьер-министра Йоси Кусик сказал, что, помимо этих 27 коттеджей для отдыха в Кибуц-Кфар-Харуве, в ближайшее время будут приняты новые планы строительства. (*«Джерузалем пост»*, 23 февраля)