



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 163 повестки дня
Доклад Специального комитета по Уставу
Организации Объединенных Наций
и усилению роли Организации

Осуществление положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Содержание

Пункты Стр.

IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и смежных вопросов оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций	1-9	2
---	-----	---

IV. Мнения, представленные правительствами и соответствующими международными организациями в отношении доклада о заседании специальной группы экспертов и смежных вопросов оказания международной помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций

Всемирный банк

1. Всемирный банк рассмотрел доклад заседания специальной группы экспертов об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. По мнению Всемирного банка, в этом докладе заложена полезная концептуальная основа для определения непосредственных и косвенных последствий санкций, введенных в отношении третьих государств. Одновременно с этим Банк считает, что особые условия, существующие в отдельных странах, имеют важное значение с точки зрения определения степени воздействия этих санкций точно так же, как и сложные взаимоотношения между государствами и внешнее воздействие санкций на региональную экономику. В целом, по мнению Банка, решающее значение имеет уделение пристального внимания вопросам, касающимся торговли товарами и услугами и потенциальных последствий деятельности по обеспечению занятости и особенно искоренению нищеты.

2. Банк активно взаимодействует с основными третьими государствами, пострадавшими от применения санкций, в целях выявления возможностей этих стран по преодолению внешних и других экономических потрясений. Такая деятельность в свою очередь будет также содействовать смягчению последствий применения санкций для региональной экономики. Помимо оказания помощи в деле повышения конкурентоспособности отечественных производственных структур, реформы государственного сектора и диверсификации структур торговли и экспорта в целях интеграции их в глобальную и более крупную региональную экономику Всемирный банк также положительно воспримет возможности проведения консультаций и конструктивного диалога с третьими государствами по вопросам, касающимся последствий введенных санкций для отдельных стран и региональной

экономики. В этой связи Банк будет также рассматривать конкретные просьбы от его государств-членов.

3. В более конкретном плане Всемирный банк представил информацию о некоторых третьих государствах, пострадавших от применения санкций, введенных против Ирака и Союзной Республики Югославии. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки последствия введенных против Ирака санкций для двух стран, а именно Иордании и Ливана, включали потери в сфере экспорта товаров и услуг, импорта электроэнергии, финансовых поступлений и занятости. Эти страны, имеющие относительно ограниченные внутренние рынки, а также хорошо развитые экспортные структуры и характеризующиеся высокими темпами роста численности рабочей силы, находятся в большой зависимости с точки зрения экспорта товаров и услуг от государств — экспортеров нефти, таких, как Ирак, и более крупных региональных рынков. Последний фактор имеет особо важное значение в случае двух стран — Иордании и Ливана, в которых на денежные переводы, соответственно, приходится 25 и 20 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП). После войны в Заливе и введения санкций против Ирака расстройство региональной экономики особенно сильно сказалось на Иордании, где имело место существенное сокращение запасов иностранной валюты, где наблюдались рост безработицы и сокращения ВВП. В Египте, где возможности трудоустройства в результате введения санкций против Ирака были также существенно ограничены, сокращение объема денежных переводов привело к существенному расширению масштабов нищеты в сельских районах.

4. Обе страны — Иордания и Ливан — также находятся в большой зависимости от регионального рынка торговли товарами, о чем свидетельствует тот факт, что зависимость этих стран от

регионального рынка приблизительно в 13 раз больше, чем она могла бы быть с учетом объема экспорта в рамках глобальной экономики и внутрирегионального экспорта, на долю которого приходится приблизительно 3 процента от общего объема экспорта двух стран. Несмотря на специальные договоренности относительно продолжения импорта Иорданией нефти из Ирака, совершенно очевидно, что режим санкций привел к нарушению регионального энергетического баланса. С учетом характерных для стран региона недостаточно развитых структур налогообложения еще одним важным соображением являются финансовые последствия убытков, понесенных в результате невзимания импортных пошлин. Так, например, поступления по линии налогообложения в области международной торговли составляют приблизительно 6 процентов от ВВП в Иордании и являются важным источником финансовых поступлений. Кроме того, неразвитая система транспортного сообщения между странами региона, как представляется, усугубляет трудности, обусловленные санкциями. Преобладающая внутрирегиональная торговля и отсутствие глубоко интегрированной инфраструктуры торговли наводят на мысль о том, что последствия для третьих государств в результате нарушения функционирования торговых путей могут быть весьма серьезными по причине существования ограниченного количества альтернативных транспортных линий.

5. В период после отмены экономических санкций, введенных Организацией Объединенных Наций против Союзной Республики Югославии, почти все страны Юго-Восточной Европы добились усиления своих внешних позиций наряду с существенным сокращением в 1999 году дефицита текущих статей платежного баланса в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Румынии и в бывшей югославской Республике Македонии. Однако даже в случае ожидаемого продолжения в большинстве этих стран деятельности по структурной перестройке потребности на цели официального финансирования платежного баланса, включая субсидии в 2000 году, по-прежнему исчисляются в регионе в размере приблизительно 2 млрд. долл. США. Ранее планировалось выделить для удовлетворения этих потребностей 300 млн. долл. США, исходя из предположения о том, что в 1999 году будет предусмотрено выделение, но не

использование значительной помощи, а в 2000 году предусматривается выделить 400 млн. долл. США по линии чистых закупок в соответствии с существующими программами Международного валютного фонда. Тем не менее возникает необходимость в выделении более значительных средств на цели официального финансирования платежного баланса для поддержки более активных мер по перестройке и программ по проведению реформ в регионе.

6. Исходя из прогнозов, предполагается, что ввиду неускорения темпов осуществления региональных проектов объем финансирования проектов официальными кредиторами составит в 2000 году порядка 2 млрд. долл. США. Однако, хотя это и будет означать увеличение по сравнению с запланированными показателями 1999 года, объем средств, кредитующихся на цели осуществления проектов, по-прежнему не превысит показатель 1998 года. С учетом высоких расходов на укрепление инфраструктуры в экономической и социальной сферах в странах Юго-Восточной Европы существует настоятельная необходимость расширения в 2000 году масштабов кредитования на соответствующих условиях.

Программа развития Организации Объединенных Наций

7. По мнению Программы развития Организации Объединенных Наций, в докладе заседания специальной группы экспертов об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, убедительно и аргументированно разъясняются прямые и косвенные последствия для этих стран в результате принятия превентивных мер или мер принуждения. ПРООН также считает, что содержащиеся в докладе рекомендации носят всеобъемлющий характер и являются полезными. Кроме того, ПРООН представила подробную информацию о своей деятельности, осуществляемой в балканских государствах, пострадавших от применения санкций, введенных против Союзной Республики Югославии, и в более широком плане в результате сложившейся в регионе обстановки. Ниже кратко излагаются основные соображения в отношении общих и региональных проблем.

8. Со времени распада Социалистической Союзной Республики Югославии ПРООН оказывала поддержку и помощь следующим странам, пострадавшим в результате событий на Балканах, а также применения введенного против Югославии режима санкций: Албании, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Хорватии, Венгрии, Румынии и бывшей югославской Республике Македонии. Деятельность ПРООН в этих странах включала оказание поддержки в процессе восстановления в постконфликтный период и социально-экономического возрождения, а также долгосрочное укрепление потенциала на местном и национальном уровнях, содействие развитию системы благого управления, осуществление процесса демократизации и экономических реформ и создание производительных структур, включающих малые и средние предприятия. Хотя осуществляемые ПРООН мероприятия не могут полностью содействовать решению проблемы устранения последствий применения санкций, они, возможно, оказывают определенное прямое или косвенное воздействие в плане смягчения серьезных социальных и экономических последствий для стран этого региона. В некоторых случаях такая деятельность, по-видимому, содействовала предпринимаемым этими странами усилиям по определению последствий применения санкций и разработке политики, направленной на устранение воздействия в результате применения санкций на их экономику.

9. Для обеспечения применения последовательного подхода к балканским странам ПРООН продолжает оказывать поддержку региональным проектам и деятельности, осуществляемой в странах Юго-Восточной Европы. Так, например, ПРООН

организовала подготовку доклада по вопросу безопасности человека в странах Юго-Восточной Европы в целях учета конкретных аспектов, касающихся этого региона, при проведении политического диалога и выборе вариантов решений, связанных с восстановлением региона в постконфликтный период. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку в создании на субрегиональном уровне механизма раннего предупреждения, с помощью которого на основе представления всеми балканскими государствами соответствующей информации на субрегиональном уровне будут контролироваться ключевые экономические, социальные, политические, этнические и религиозные факторы в целях своевременного предупреждения о надвигающихся кризисах или чрезвычайных ситуациях. Анализ этих факторов может быть использован правительствами и международными организациями для определения потенциальных возможностей возникновения конфликтов с применением насилия, разработки стратегических мер в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и представления политических вариантов на рассмотрение лицам, ответственным за принятие ключевых решений.