



第五十五届会议

临时议程*项目 116(b)

人权问题：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

发展权利

秘书长的报告

目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1-2	2
二. 从各国政府收到的答复.....	3-25	2
古巴.....	3-11	2
伊朗伊斯兰共和国.....	12-17	3
黎巴嫩.....	18	3
葡萄牙.....	19-25	4
三. 国际组织的答复.....	26-35	4
联合国开发计划署.....	26-35	4

* A/55/150。

** 依照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段，本报告于 2000 年 7 月 25 日提出，以便尽可能收入最新资料。

一. 引言

1. 大会在题为“发展权”的第 54/175 号决议中，要求秘书长向大会第五十五届会议提交一份关于发展权，包括已查明的妨碍实现这一权利的因素的综合报告，

2. 2000 年 5 月 30 日，人权事务高级专员办事处向各国和有关的国际组织发出一份普通照会，征求对大会决议的反应。到 2000 年 7 月 24 日，已收到古巴、伊朗、黎巴嫩、葡萄牙和联合国开发计划署（开发计划署）的答复。

二. 从各国政府收到的答复

古巴

（原件：西班牙文）

3. 古巴政府对发展权不限成员名额工作组的工作任务进展缓慢表示关注，古巴政府认为，工作组未能完成任务是由于发达国家缺乏政治意愿。

4. 答复中接着指出了妨碍有效落实贯彻《发展权宣言》的几个因素。首先，尽管《维也纳宣言》中申明，宣言中定义的发展权是一项普遍适用、不可分割的权利，但一些发达国家却企图质疑和否认这一权利，或重新界定它的内容，包括权利主体的定义。古巴政府强调发展权的主体既可以是个人，也可以是人民。各国政府和国际社会都有责任使这一权利得到落实。在实现发展权方面的国际合作是南方人民的固有权利。

5. 古巴还列举了在国家一级妨碍实现发展权的其他一些因素：

(a) 一些政府缺乏政治意愿去照顾为数不少的边陲化人口的需要，这些人口由于贫困、文盲、营养不良等等而被抛向社会边缘；

(b) 没有为旨在开发建设发展所需的人力资本和物质基础设施的政策和方案配置足够的资源；

(c) 在国家一级与政治、经济和社会发展有关的决策过程中缺少政治参与；

(d) 国家作为经济行为主体及对全国财产进行再分配的能力受到限制，这种限制是由于在新自由主义政策的压力下，对公共机构实行私有化和结构调整而造成的。这一问题尤其涉及到国家提供基本服务方面。

6. 在国际一级，古巴列举了下列因素：

(a) 偿还外债造成南方国家资本外流；

(b) 发达国家和发展中国家间贸易条件不平等的情况加剧。基本产品的价格超过了最低水平。南方国家中的燃料净输入国去年不得不面对石油价格的上涨，这拉大了发展程度的差距；

(c) 在新自由主义全球化的趋势下，跨国公司垄断了主要国际市场，推行自己的价格，并且几乎不缴纳任何税费，这种情况令人忧虑；

(d) 官方发展援助减少，捐助国对财政援助附加的条件增加，损害了南方国家政府确定本国的优先重点和发展方案的能力；

(e) 工业化国家实行非关税贸易壁垒，阻碍了发展中国家的产品出口；

(f) 北方国家及其跨国公司实行技术专利制度而形成的垄断控制，以及在技术和知识的转让方面设置的大量障碍；

(g) 北方实行促使南方国家“人才外流”的政策，妨碍了南方实施开发人力资源的计划。

7. 以上这些条并未把妨碍实现发展权的因素悉数列出，但它们指出了与充分实现发展权有关，需要国际社会紧急采取行动的一些方面。

8. 古巴政府表示相信人类的团结和社会正义终将战胜构成当前国际秩序支柱的不公平和自私的政策，尽管这些政策有代表着全球化的新自由主义理论的助长和支持。

9. 哈瓦那首脑会议的最近进展对南南合作提供了一定程度的支持，并促进了在这一区域充分实现发展权。南南合作协约为南北合作提供了可借鉴的模式。

10. 古巴认为，所有人的未来在很大程度上依赖于设法解决今天人类面临的主要问题，尤其是消除贫困和充分实现发展权。

11. 古巴重申愿意积极参加发展权不限成员名额工作组的工作，并希望工作组能在帮助落实最重要的人权之一方面取得重大进展。在古巴政府看来，发展权和其他人权相比在联合国还没有得到应有的优先考虑，这是令人遗憾的。

伊朗伊斯兰共和国

(原件：英文)

12. 伊朗伊斯兰共和国仍然相信发展权这个主题应当使北方和南方联合起来，而不是使南北分裂。不过，为了达到联合的目的，北方国家必须更多地体察发展的需要，认识到它们有义务帮助促进发展和消除贫困。

13. 然而，许多北方国家尚未执行《宣言》。伊朗记得《维也纳宣言和行动纲领》强调对所有人权应当同等看待，同样重视。但遗憾的是，经济、社会和文化权利以及发展权没有像公民和政治权利一样得到一贯的、有计划的支持。

14. 伊朗觉得，目前支配国际贸易关系的某些规则和条例也许对充分实现《宣言》规定的目标和原则构成了妨碍。伊朗认为应当继续对这些规则和条例进行磋商和审查。伊朗高兴地看到联合国人权问题高级专员对与发展问题有关的活动给予了高度重视，独立专家和发展权工作组也在此方面做了不少工作。伊朗也很欢迎公开提供关于发展权的文件。

15. 伊朗想提请发展权工作组和各发展机构注意核能的问题。伊朗认为核能在工业、医药、农业和能源供应方面有多种和平用途，必然会直接和间接地影响一个国家的发展进程。伊朗政府认为，自由取用核原

料及和平利用核能的技术是由国际法保证的。可是现在人为制造了许多障碍阻止伊朗行使国际法赋予的权利。伊朗认为这些障碍妨碍了发展权利的充分实现。

16. 伊朗还指出了妨碍实现发展权的其他一些因素：

(a) 最大的一个妨碍因素是推行国际经济政策的结果。这些政策加大了发达国家和发展中国家的差距和贫富差别，使贸易差额不断扩大，带来了强加的制裁和结构调整计划，造成技术转让的缺乏，以及大笔的外债；

(b) 另一个因素是全球化的影响；

(c) 联合国体系内也存在一些妨碍实现发展权的因素，影响了国际进步。联合国的不同机构中需要有具体的和更加密切的协调，促进从权利的角度来处理发展问题。还需要大大提高联合国机构工作的透明度。

17. 实现发展权在一定程度上取决于各国、国际和国内组织、社区，以及构成公民社会的各个部门和群体对权利的认识。因此伊朗政府要求广泛宣传《发展权宣言》和有关的国际条约，以便提高人们的权利意识。

黎巴嫩

(原件：英文)

18. 社会事务部正在努力确保对发展权的尊重。它强调，社会事务部把人看作发展的中心主体，因此它的社会政策的目的是消除发展道路上的所有障碍。其主要目标是实现可持续发展，满足人民的需要，从下列方面解决家庭的问题。

(a) 制定具体的发展计划，通过鼓励发展手工艺和开展生产项目，尤其是农业部门的生产项目，帮助家庭增加经济收入，提高妇女的地位。

(b) 改善残疾人、孤儿、寡妇、其他社会处境困难者等边缘化人口的生活，为他们提供康复治疗 and 职业培训，使其能成为社会中的积极成员。

(c) 改善乞丐、流浪者、街头儿童、被拘留者、囚犯等有碍治安的人口的境况，努力禁止服用麻醉药品和酒精饮料；

(d) 提倡青少年参加促进地方社区发展的自愿性工作，方法是鼓励发展社会、文化、体育和媒体俱乐部，帮助它们成为能促进社会发展的协调中心；

(e) 刺激增进地方社区的意识，选拔地方干部，加以组织和培训，使他们能够参与确定地方需要并设法满足这些需要，从而促进实现发展权。

葡萄牙

(原件：英文)

19. 葡萄牙政府在国家一级和国际一级采取了几项与发展权有关的行动。

20. 在国家一级上，一项重要措施是 1999 年通过了第 132/99 号法令，对就业政策的法律框架作出了修改更新。法令规定的就业政策基本原则是：

(a) 经济政策和社会政策相结合；

(b) 国家、社会合作伙伴与代表公民的组织团体和公民本身共同分担责任；

(c) 机会平等，不分年龄、性别、种族、国籍、出生地、宗教信仰；

(d) 促进和谐，努力消除贫穷和排斥；

(e) 让人们在就业前和整个职业生涯有机会得到职业培训；

(f) 促进就业，创造就业机会；

21. 葡萄牙继续实施 1996 年第 19-A/96 号法律所确立的最低收入保障。最低收入保障旨在保证个人和家庭的生活来源，以满足他们的基本需要，使他们能逐渐融入社会和工作。最低收入保障的对象是在葡萄牙有法定居所，年龄在 18 岁以上，收入低于社会养恤金，经济处境很危险或者有可能受到社会排斥的人及其家庭。自 1997 年 7 月 1 日起，这一措施已成为所

有满足条件的公民的一项权利，保证向他们提供一笔救济金和社会融合的方案。

22. 葡萄牙还通过“贫困社会群体的经济和社会融合方案”(INTEGRAR) 促进社会融合。该方案面向全国，旨在促进人口中最贫困的群体的经济和社会融合。方案特别包括向长期失业者和残疾人提供社会发展、经济和社会融合方面支助的措施，还计划为这些群体建造和改造支助性设施。

23. 葡萄牙认为国际合作是其对外政策的一个重要方面。它将这种合作的重点定在促进团结与和平，维护和加强民主、法治、尊重人权和基本自由，促进经济的可持续发展和环境保护。

24. 葡萄牙国际合作的主要对象是讲葡萄牙语的非洲国家。开展了许多双边和多边的活动，特别是下列方面：

(a) 对教育和培训制度的支持；

(b) 支持医疗卫生部门；

(c) 制度方面的合作，通过培训和技术援助，以加强法治和善政，提高行政管理的效率和透明度；

(d) 促进与企业合作，支持私营部门的发展；

(e) 支持司法系统的改革和结构调整，向司法人员，即法官和检察官提供技术和法律上的支持；

25. 最近新制定了一些方案，包括扩大卫生系统以防治疟疾和艾滋病毒/艾滋病，保护和恢复历史遗产、扩建葡萄牙在安哥拉和几内亚开设的学校，安置复员战斗人员，以及城市间的合作。

三. 国际组织的答复

联合国开发计划署

26. 联合国开发计划署(开发计划署)一向将其促进和维护可持续人类发展的活动看成是对实现发展权作出的贡献。然而，在秘书长对联合国进行改革，号召把人权问题纳入到联合国所有机构和计划署的工

作中去之后，开发计划署才开始明确界定自己的任务，扼要说明为进一步促进实现人权，尤其是发展权而需要努力的方面。

27. 第一个重要措施是 1998 年出版题为《结合人权与可持续的人类发展》的政策文件。该文件说明了开发计划署的可持续的人类发展和人权政策是怎样密不可分，相互补充，层面丰富，以及发展权在开发计划署的任务中的特殊重要性。

28. 其后开发计划署又与人权专员办事处签订了一个谅解备忘录，在备忘录附件的第一节规定了在发展权方面进行合作。已经采取了若干实际措施，并正在开展多项活动以兑现这一承诺。

29. 一个措施是对发展权独立专家的研究工作提出实质性的投入和意见。开发计划署还关注了不限成员名额的发展权工作组的讨论，并在其他有关发展权的会议上作了发言。

30. 此外，开发计划署还努力通过培训来培养本机构促进人权和可持续的人类发展的能力。1999 年，分别为开发计划署在亚洲/太平洋区域、西非和中非、东非和南部非洲、以及东欧和独联体区域的驻地代表/驻地协调员和有关的政府官员举办了四个培训讲习班。所有训练单元都专门涉及对发展权的理解。

31. 开发计划署还协助联合国发展集团（发展集团）制作发展权训练单元，那些训练单元在发展权小组中制作的。

32. 正在为开发计划署工作人员制作一个综合性的人权训练单元。预计将在 2000 年完成，其中将有为发展权工作组提供的背景资料和练习。

33. 1999 年，开发计划署与阿拉伯人权组织和联合国高级专员合作在开罗举办了一个人权和发展问题讨论会。会上通过了在阿拉伯国家实现发展权的议程。开发计划署正在与其他各方共同努力实施这一议程。

34. 开发计划署和人权专员办事处的“增强人权”联合方案（HURIST）是一项全球性倡议，内容是支持特定的开发计划署国家办事处把人权的各个方面（包括发展权）与开发计划署发展方案的重点方面结合起来的试验性工作。

35. 1999 年 8 月，开发计划署公布了它在人权方面开展的活动的概况。在描述这些活动时遇到的困难之一是不容易划清哪个活动可支持哪项具体人权，因为这些项目一般不是有意为支持实现人权而制定的。