

大会

Distr.: General
20 September 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

议程项目 116(c)

人权问题:人权情况及特别报告员和代表的报告

海地境内人权情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员递交独立专家阿达马·迪昂先生按照经济及社会理事会 1999 年 7 月 27 日第 1999/248 号决定编写的关于海地境内人权情况的报告和建议。

目录

段次 页次

一. 导言.....	1-5	3
二. 打击有罪不罚现象的斗争	6-11	3
三. 司法制度.....	12-26	4
四. 暴力问题.....	27-32	5
五. 海地国家警察.....	33-39	6
六. 在联海民警团撤离后	40-45	6
七. 技术合作方案.....	46-58	7
八. 妇女权利.....	59-62	8
九. 儿童权利.....	63-67	8
十. 政治情况.....	68-74	9
十一. 结论.....	75-80	10

一. 导言

1. 独立专家在向大会第五十三届会议提交的报告(A/53/355,附件)中着重指出,由于长期没有总理就任,也没有成立政府,海地的稳定面临着威胁。独立专家还指出,海地所面临的最大挑战是通过建立一套人人都能利用的现代、有效、独立、民主、平等的司法制度来建设一个法治国家。他也十分关注联合国海地民警特派团(联海民警团)的撤出、国家警察的行动、打击有罪不罚现象的斗争、妇女权利情况、儿童权利情况等问题。3个月后,暴力之火席卷太子港。面对这一局面,独立专家于1999年1月29日呼吁海地各政治行动者和民间社会结束这场危机。

2. 此外,经总统勒内·普雷瓦尔“确认”,议会的任期已经届满,从而造成了体制真空。独立专家对此深表遗憾。海地各非政府组织、反对派领导人和联合国各机构也都认为局势很不安全。参议员Jean-Yvon Toussaint被谋杀的事件更是雪上加霜。面对这一严重局面,独立专家决定于1999年3月11日至20日前往海地。在访问过程中,他会晤了总统、总理雅克·爱德华·亚历克西、参议院议长、秘书长派驻海地的代表兼联海民警团团长、司法部长、司法和警察当局、各政党领导人、驻海地国际文职人员特派团(海地文职特派团)、人权非政府组织、妇女组织和提供资金者。他还访问了太子港国家监狱和警察署。

3. 关于公共自由,独立专家感到高兴地是,新闻自由、集会自由、示威自由、罢工的权利、结社自由等等没有受到任何限制。普雷瓦尔总统发表了关于“确认”第四十六届议会任期届满的讲话。两天之后,他的妹妹、特别助理玛丽-克洛德·卡尔文·普雷瓦尔遭到袭击。独立专家强烈谴责这一行为。在这次袭击事件中,卡尔文·普雷瓦尔夫人受重伤,她的司机死亡。然而,独立专家感到满意的是,总体而言,局势得到了冷静的控制。但至关重要的是,各方应努力为缔结一项社会契约创造有利条件。

4. 独立专家对海地各友好国家、联合国和美洲国家组织为结束危机所做的努力表示欢迎。他鼓励这些国家和组织继续推行其与海地合作的政策。他希望海地所有政治行动者认识到,如果海地再次发生危机,人权就

又可能会受到践踏。他呼吁各方承担起责任,并建议推进和加强已开始的共和政体对话,以确保体制运作良好,并提供法制国家的一切保障。

5. 本报告综述独立专家在访问过程中了解到的情况以及他定期从海地文职特派团、海地政府和某些非政府组织收到的资料。他借此机会感谢提供了宝贵的合作的所有人。没有这种合作,他就无法完成任务。

二. 打击有罪不罚现象的斗争

6. 十分凑巧,就在1994年4月22日拉博托大屠杀的周年纪念日,独立专家在人权委员会第五十五届会议上发言。在海地人民纪念这次悲剧五周年之际,海地政府和非政府组织都再次呼吁立即全部归还从海地武装部队总部和海地进步革命阵线(进革阵)总部收缴的文件。这些文件仍然在美国当局手中。独立专家曾多次指出,需要最后解决档案问题。

7. 应该记得,这些文件是美国部队参加多国部队进驻太子港后不久收缴的。这些文件随后送到美国,而没有通知海地政府,也没有征得海地政府的同意。如今,大家一致认为,这些文件,包括关于酷刑的录音带和录相带、照片等等,是很有价值的资料来源,可据以对那些在政变政权当政期间犯有严重罪行的人提出起诉。

8. 美国政府不归还这些文件的理由是须遵守《隐私法》(5 U.S.C. 552a)。这种理由经不起分析。同样,根据《国防情报局手册》关于列为“美国军事材料”的文件第58-13节提出的理由也是站不住脚的。海地各个组织发动了大规模的运动,要求归还这些文件。这个运动已在20多个国家、主要是在欧洲获得大量支持。在美国,人权观察组织在《纽约时报》上发表了一封信,认为这些文件是“关于军政权的不可辩证的证据”,并认为不归还这些文件就是决心“掩盖秘密特工部门与军政权之间的联系”。

9. 大赦国际美国分部也致函马德琳·奥尔布赖特,支持独立专家的立场,要求归还文件。海地常驻联合国代表在人权委员会第五十五届会议也表明同样的立场,对委员会通过的决议中没有提及这个问题提出批评。新任司法部长卡米耶·勒布朗认为归还文件的问题是一个优先事项。他指出,不归还这些文件,对政变受害者来

说,就无正义可言,而且表明美国的做法自相矛盾,一方面呼吁对前南斯拉夫犯有危害人类罪的人提出起诉,另一方面对海地同样的程序却不予以合作。他指出,一种可能是,美国担心这些文件中所载资料最终会揭露美国公民参与了侵犯人权行为。

10. 1999 年 4 月 22 日,海地文职特派团发表了一份新闻公报,指出文件的问题与海地有罪不罚的问题有关。也在这个月,诺贝尔和平奖得主阿根廷人 Adolfo Perez Esquivel 访问了海地,再次表示坚决支持要求归还文件的运动。值得强调的是涉及海地军队前中士的一个案件。这名中士名叫 Fritznel Jean-Baptiste,被控在政变期间犯有酷刑、绑架和谋杀未遂罪,受到起诉和审判。他曾经辩解称,如果能出示这些文件,就可以证明他是无罪的。然而,陪审团不相信他的话。他被判处 5 年徒刑,目前正在服刑。

11. 尽管独立专家已反复发出呼吁,海地当局已再三提出要求,而且这些呼吁和要求得到海地文职特派团、美国国会一些议员,三位诺贝尔和平奖得主、世界各地数十个非政府组织和数千名人士的支持,但海地人民仍然在等待归还这些构成其历史关键要素的文件。独立专家建议大会请美国立即全部归还这些文件。与此同时,海地已签署《国际刑事法院罗马规约》,而且普雷瓦尔总统已表示愿意批准这项重要条约。

三. 司法制度

12. 海地司法制度千疮百孔,甚于以往任何时候。司法制度的改革步伐极其缓慢,这意味着海地人民与司法制度的和解不能够得到迅速实现。尽管在改革监狱基础设施方面进行了努力,但须遗憾地指出,由于刑事系统运作不良,拘留条件并没有得到改善。鉴于司法制度应该是人权的主要保障,独立专家在访问海地期间,对司法系统多起侵犯人权行为进行了调查。

13. 在此,他仅列举因负债或巫术而受非法拘留的案件、因无知或腐败而不尊重司法程序的案件、不尊重法官发布的人身保护令状的案件、尤其是发生在太子港的案件、肆意拘留和不公正执法的案件等等。毫不奇怪,截至 1999 年 3 月 18 日,在太子港国家监狱拘留的 1 568 人中,只有 210 人(13%)已受到审判,其余

87%,即 1 358 人是受防范性拘留。大部分案件的审理都存在着严重的司法违规问题。

14. 根据海地文职特派团的统计,截至 1998 年 12 月,在海地受监禁的有 3 740 人,其中只有 19%已受到审判。独立专家尤其感到震惊的是,有 11 名少年从 1996 年起受防范性拘留。他们被控杀死一名外国人,但并无犯罪事实。1997 年 3 月一项不予起诉的令状本应使他们获释,但政府特派员反对释放他们。1998 年 8 月,上诉法庭确认这些少年应该获释,但书记官称只有这些被告同意付款后,他才准备起草令状。1998 年 11 月,海地文职特派团获悉,只有在为这些少年找到康复中心之后,他们才能获释。他们终于在 1998 年 12 月 18 日获悉。这一不公正执法的情况与下列案件同样令人震惊:有一个人自 1997 年以来在 Anse-a-Veau 监禁了 525 天之后,才受到一名法官的听讯,最终因证据不足而获释。

15. 1999 年 7 月 22 日,海地文职特派团副执行主任同司法部长举行的会谈,谈及在太子港仍然受拘留的 22 人的问题,这些人本应根据释放令状获释。其中 9 人已受防范性拘留 1 000 多天。这次会谈过程中还谈到拉博托大屠杀案诉讼程序的筹备问题,包括由海地文职特派团派遣更多的国际顾问提供协助。

16. 1999 年 7 月 27 日,海地文职特派团与司法部长会晤之后,又同将参与拉博托大屠杀案诉讼程序的所有司法当局举行了讨论。讨论过程中主要探讨那些与大屠杀有牵连、但没有直接参与屠杀的人的刑事责任问题。

17. 如果说公共自由的状况令人满意,人们不禁要问为何个人自由面临严重威胁。肆意和/或非法拘留的案件与日俱增,同时太子港民事法庭首席法官签发的许多释放令状又都没有得到政府特派员(共和国检察官)的执行。上述事实就足以说明问题。由于这些原因,利用人身保护令状就毫无意义。这无疑是一个值得关注的问题。海地当局、国际社会、尤其是联合国和海地文职特派团均应努力处理这个问题。

18. 然而,令人欣慰的是,在一些城市,一些法官努力加快诉讼程序,虽然这样做并没有使受审人数比例增加。还应该指出的是,在每 100 名受拘留的未成年人中,只有 10 人已经受审。除这些与刑事系统运作不良有关的问题

题以外,应该强调指出缺乏人力资源、法庭破旧、缺乏通讯工具、电力车辆、办公室家具、在一些情况下还缺乏司法程序守则等问题。

19. 无论是共和国总统、总理、司法部长、各政党领导人、还是人权非政府组织,大家都同意,司法制度不健全是海地社会目前面临的主要问题之一。这一局面助长了全国各地有罪不罚的现象。总理在同独立专家会谈时指出,司法问题不仅与腐败有关,而且也与缺乏适当培训有关,因为各省的法学院很不健全,而且缺乏足够的教员。

20. 在这方面,独立专家鼓励总理在国际社会的协助下在北部省、南部省和阿蒂博尼特省创办法学院。这些法学院同时也培训行政和技术领域的教学人员,并为地区发展培养不可缺少的人材。

21. 新任司法部长坚决承诺改善司法管理工作,同时指出,只有在举行议会选举之后,才有可能进行真正的司法改革。独立专家同意上述看法。尽管如此,这并不妨碍部长采取一些虽有限、但表明其决心的措施。因此,根据司法部行动计划的规定,¹¹ 空缺的法官职位已得到填补。此外,现已任命 3 名政府特派员、8 名书记官和 2 名执达员。

22. 现已开展组织巡回司法机关的工作,使司法工作能够更加靠近辖区人民。为此,现已指派一名政府特派员前往戈纳伊夫岛,以便更加接近该岛人民并加快审理其管辖内的某些案件的步伐。这一做法将扩展到其他地区。

23. 独立专家在前几次报告中曾指出,法官薪金很低。司法部已研究订立并执行新的薪金政策,以提高司法职能的价值。独立专家对此表示赞赏。希望薪金提高 200-300% 将能吸引人才在司法部门服务。

24. 独立专家还赞扬司法部设立的调查委员会所开展的工作。该委员会的报告为撤销与司法机关内的腐败和贪污有牵连的法官的职务打下了基础。

25. 在筹备拉博托大屠杀案诉讼程序的过程中,司法部从 6 月份开始就在大屠杀现场戈纳伊夫重建案情真相。由于安全原因,被告尚未受传讯,只有警察参与,但司法人士说,在重建案情真相过程中,录制的录相带将放给被告看,被告的评论也将予以录音。

26. 独立专家还想强调,要实现和平、民主与发展,就必须建立一个所有人都能利用的独立司法制度。在这方面,他对司法改革进程步伐缓慢深表遗憾。

四. 暴力问题

27. 海地一段时间以来不安全的气氛是人们所关心的问题,非政府组织和反对派的领导人以及联合国的各种机构都在讨论这个问题。1999 年 3 月期间,独立专家曾对太子港的暴力升级表示遗憾,并强烈谴责谋杀参议员 Jean-Yvon Toussaint 事件。此事发生的几个星期之前,普雷瓦尔总统的妹妹在一次谋杀中受重伤,她的司机被杀害。另外有一名以参加人权活动著称的牧师 Jean 遭谋杀。因此,独立专家要求海地当局作出一切努力,本着尊重人权有关准则的精神,早日逮捕、起诉并审判这些罪犯。

28. 著名人权捍卫者、海地人民权利联盟全国办公室主任 Pierra Espérance,在一次武装袭击中死里逃生。他的肩膀和膝盖中弹。独立专家到医院看望了他,并与他仍然处在震惊之中的同事们进行了讨论。司法部长通知独立专家说,已经开始了调查。海地律师协会的律师 Serge Alcindor 也在家中受到袭击。有六颗子弹击中了他,四颗打在头上,两颗打在腹部。极其幸运的是,子弹均没有击中要害器官,也没有留下严重的伤痕。Alcindor 律师目前在国外。在海地期间,独立专家曾与他会晤,他说他的生命受到威胁。他从国外对独立专家肯定地说,几乎使他丧生的谋杀阴谋与政治无关,海地共和国当局对此没有丝毫的责任。

29. 暴力状况不仅没有减少,而且已经变和越来越令人不安。今年 4 月,海地国家警察(国家警察)临时发言人宣布,4 月 1 日至 8 日期间,海地警察共记录了 20 个谋杀案件,12 个有意杀害或谋杀未遂事件。同一期间,司法警察记录了 86 个侵犯案件,而前一个星期是 34 个案件。警察还没收了 9 件武器。发言人还指出,有 242 个人受到审问,其中 127 个人来自西部省,55% 的犯罪和违法案件发生在该省。

30. 值得一提的是,4 月 9 日在 Martissant(太子港南郊)发生了一启与谋杀警察相关的严重事件。事实上,据称作为快速干预和执法单位成员的警察出于报复,残酷杀

死犯罪现场的四名青年。尽管发言人否认警察与上述四名青年的死亡有任何涉嫌,现在已宣布对此事作调查,以查明真相,独立专家对此表示赞赏。

31. 1999 年 5 月 28 日,工商会在太子港组织了示威,抗议不安全、政治暴力和无政府主义的环境。同时,支持前总统亚里斯蒂德的示威者以暴力冲击工商会组织的示威者。示威结束之后,警察立即在首都的 Carrefour Feuilles 区展开行动,在此过程中有 11 人死亡。在此事件之后,几名警察被逮捕。此后,警察声称,11 名受害者是武装帮派的成员,他们在与警察交火中被杀。同时,据海地文职特派团称,11 人中的 10 人头部中弹,另一人的心脏被子弹击中。一名卷入上述事件的警官逃到多米尼加共和国,但于 6 月 3 日被逮捕,并于 1999 年 6 月 5 日被交还海地当局。他已被解除警察的职务,被关押在国家监狱。另外有两名警察被隔离,因此共有 5 名警察被逮捕。他们均否认参加了上述残杀事件。

32. 这里出现了一个根本性的问题:这场谋杀、故意杀害和人身攻击浪潮的对象包括海地的著名人士,这是大规模的帮派活动还是政治罪行?正在进行的这方面的调查必须完全独立,并做到公正和深入,从而最终揭露事情的真相。还应该指出,尽管海地警察在禁止毒品方面作出了努力,但是毒品贩运活动有所增加。如果要避免因贩运毒品引起的不稳定,就需要得到国际社会的支持。

五. 海地国家警察

33. 独立专家应该向海地国家警察总监致意,由于他的努力,警察对人权问题的态度大致上是积极的。但是,海地文职特派团的统计令人不安地显示:对警察暴力以及警察在逮捕或审讯期间实行的其他虐待行为的指控增加了,从 1997 年的 284 项增加到 1998 年 423 项。不过,已经对大部分的虐待指控开始调查,特别是对最严重案件的调查。还应该指出,海地警察当局采取的制裁手段包括革职。1998 年 1 月至 12 月期间,海地警察总监共解除了 220 名警察的职务,其中 35 名涉嫌侵犯人权。

34. 海地警察署长也批评警察官员对其下属的虐待行为或违反纪律行为惩处不严。他还提出了一些建议,以建立一项使公众能够更方便地提出申诉的制度。目前在太子港外,受害者由于害怕报复,最不愿意控诉警察。

35. 到 1998 年年底,四名警察因侵犯人权而被拘留,其中三名犯有虐待行为,另一名执行了即决处决。

36. 1999 年 7 月 21 日,海地文职特派团发表了一项新闻公报,对关于警察参与了武装团伙的活动的指控表示关注。根据这项指控,这些武装团伙是 1999 年 5 月和 6 月期间在 Projet Drouillard 区和 Bois Neuf 区以及太阳城一些疑为帮派分子的人遭杀害和失踪的 16 个案件的肇事者。

37. 不幸的是,由于司法体制存在严重缺陷,很多警察通过贿赂法官逃脱了法网。这种状况一般会削弱那些尽忠尽守的警察的士气。

38. 独立专家积极鼓励海地组织“人权基金”推行题为“社区警察”的方案(即警察与社区的关系)。独立专家与该基金主席 Dessables 先生会晤时欣悉,海地警察总监支持该方案。应该确切地指出,“社区警察”的概念并不是指另外建立一支不同的海地国家警察,而是指警察人员或警察机构面对社区或其成员应表现出一种无可指责的专业行为。

39. Dessables 先生说,社区警察应尝试开展一种富有活力的共同参与进程,以此不断地改善警察与它所服务的人民之间的相互关系。十分重要的是,警察和人民之间不应该象陌生人一样,更不应该相互敌对。换言之,应该设法以信任取代怀疑、合作取代敌对。独立专家在他的第一次报告中坚持认为,警察在社区中具有重要作用。他深信,上述方案值得所有热切希望海地人民与警察建立和谐关系的人的支持,这种和谐关系应该以相互尊重和非暴力为基础,以便保障所有人的安全与和平。

六. 在联海民警团撤离后

40. 在审议联合国海地民警特派团(联海民警团)的未来问题时,应考虑到不安全感、司法人员和警察队伍贪污、司法机构运作不良和国家警察可用经费不足等因素。安全理事会显然无意延长这个团的任务期限。联海民警团有 140 名国际武装警察,部署在海地九个省。毫无疑问,这个团的驻留对人权情况产生实际影响。特派团不仅视察拘留所、而且有助于加强初具雏形的海地警察队伍的专业化,还能安定民心。

41. 虽然大多数在朝和在野的政治人物都认为海地在进入二十一世纪时不应存在一支外来武装力量,但认识到联海民警团所发挥安定人心的作用和它撤离后发生的危险。独立专家担心联海民警团的撤离会造成真空,让反民主力量和其他前军人趁机乘虚而入。要是协调对国家警察的国际援助的机制能够应付定于 1999 年 12 月 19 日(第一轮)和 2000 年 1 月 19 日(第二轮)举行的大选中所面临严峻的安全问题,这种忧虑将会消失。

42. 虽然在令人钦佩的警察总监的管辖下的国家警察在专业化方面已取得实际重大进展,但应当指出如没有联海民警团的不断支助,国家警察就无法完成任务。应铭记国家警察仍初具雏形,人数有限,大约 6 000 名警员。到目前为止,只有联海民警团的驻留可安定民心,这甚至是稳定因素。

43. 独立专家在海地期间衡量联合国开发计划署(开发计划署)通过由一名杰出和有敏锐的政治洞识力的人员指导的警察项目所发挥的显著作用。不过,应考虑到这个项目的成效是与联海民警团的驻留有关的。由于联海民警团必将撤离,需要克服一些问题,包括建立传达、分析和使用在现场收集的情报系统和迅速后勤运输问题。

44. 独立专家在编写本报告期间尚未收到秘书长应于 1999 年 8 月向安全理事会提交关于联海民警团的报告,他没有预料在制订援助国家警察的长期方案方面所取得的进展,因此再次坚持注意在联海民警团撤离后的安全问题。

45. 独立专家欣悉外交使团代表和国际社会驻海地的其他成员,包括海地文职特派团团长的倡议,即开会讨论关于成立经济及社会理事会特派团在联海民警团和海地文职特派团撤离后致力体制建设的建议,并且讨论是否能够为将来的选举向临时选举委员会提供技术和财政援助。

七. 技术合作方案

46. 独立专家着重指出海地政府和联合国人权事务高级专员办事处之间签订的技术合作协定。这项协定的第一阶段于 1995—1996 年执行。第二阶段应于 1998

年 6 月结束,但由于高级专员 1998 年 3 月单方面决定把项目交由海地文职特派团负责而没有完成。事先并未同独立专家和海地司法部长协商。鉴于海地文职特派团将会撤离,必须考虑高级专员办事处在海地派驻人员的可能性。

47. 鉴于海地境内的人权情况和各部委缺乏人力资源,高级专员办事处派驻人员是特别适宜的。在援助编写向按照国际人权文书成立的机构提交的报告以及修改刑事诉讼法和刑法方面提供支助将深受赞赏。

48. 人权事务高级专员办事处的活动和方案处拉丁美洲及加勒比小组协调员就展开技术合作方案的办法与独立专家进行了协商。除协调员外,海地文职特派团副执行主任还与独立专家就执行技术合作协定第二阶段范围内设想的三项活动进行协商。

49. 这些活动特别是为当地非政府组织安排的人权研讨会、为政府官员安排的研讨会、援助海地政府修改刑事诉讼法。必须确切指出,基于特别是与政局有关的理由,海地文职特派团改变了技术合作协定所规定的几个目标和活动。副执行主任说明了这些改变的理由。

50. 最初,高级专员办事处提供的技术援助应当是执行以当选政治人物和其代理人为对象的培训方案,以培养他们对人权的认识。不过,在当前政局中不宜执行该方案,因为当选人可能在选举后和议会委员会成立后才会参加这种研讨会。而且,海地文职特派团建议改变目标,为海地政府各部和政治机关(司法部、内政部、妇女地位部、外交部、上院和下院秘书处及保护公民事务处)的官员举办训练班。

51. 将邀请法律和司法改革筹备委员会的成员以及检察院和法院法官参加干部培训。预期这种培训会提高各部委官员和法官的能力,尤其在保护人权政策和编写在国际人权条约范围内提出的报告方面的能力。

52. 第二项合作活动涉及刑法和刑事诉讼法的改革,业已建议按照法律和司法改革筹备委员会的工作加以进行。这个委员会认为应优先改革刑事诉讼法,然后才修改刑法。因此,海地文职特派团建议征聘一名国际顾问,协助法律和司法改革筹备委员会拟订刑事诉讼法草案。

53. 第三项活动只涉及把参与者的人数减到 40 名,并且选择“培养培训人员”的办法,而不直接培训非政府组织的成员。这项培训活动定于 1999 年 11 月 8 日至 13 日进行,目的是加强民间社会保护民主社会中的人权方面的体制能力。独立专家密切参与这项活动的执行,并支持海地文职特派团的措施,即把加强维护人权的当地非政府组织网作为最优先事项。由于不延长海地文职特派团的任务期限,独立专家觉得非常遗憾,因此这项活动更有必要作为优先事项。

54. 1999 年 5 月 28 日,据报由于美洲国家组织(美洲组织)的财政困难,海地文职特派团将失去美洲组织部分,因此 1999 年 7 月 1 日起有几个区域办事处将会关闭。美洲组织和美国及国际非政府组织作出努力,试图说服国会——大多数为共和党员——的国际关系委员会使供海地文职特派团使用的资金解冻,但徒劳无功。共和党员杰西·赫尔姆斯和本杰明·吉尔曼过去曾说应当把资金拨给海地人权组织。

55. 6 月 16 日,海地文职特派团发表新闻公报,声明鉴于美洲组织部分撤离所造成的财政状况,将关闭设在和平港、自由堡、安什、雅克梅尔和热雷米的九个区域办事处。1999 年 6 月 30 日,海地文职特派团的全体美洲组织成员中的五个——除了一个成员外——在美洲组织部分撤离后退出特派团。

56. 独立专家欣悉经济及社会理事会 1999 年 5 月 7 日第 1999/4 号决议的决定,即成立海地特设咨询小组向理事会提出建议,说明怎样确保国际社会为实现持久的发展而向海地政府提供的援助是足够的、一致的、协调良好和切实有效的。

57. 特设咨询小组的一个代表团 1999 年 6 月 27 日至 30 日访问了海地。在其 7 月发表的报告(E/1999/103)中,该小组成员建议理事会请大会考虑到未来两年的挑战,即使改变任务方式,也要延长海地文职特派团的任务期限。

58. 1999 年 7 月 27 日,理事会通过了关于长期援助海地的第 1999/11 号决议,其中理事会建议大会考虑延长海地文职特派团的任务期限。因此,在特设咨询小组提出建议之后,决议建议大会参照海地的形势全面审查海地文职特派团的任务和作业。

八. 妇女权利

59. 值得强调一下妇女组织进行的出色工作。去年,独立专家指出消除对海地妇女暴力行为国际法庭在 1997 年 11 月 25 日至 27 日在太子港开庭。这项行动开始见效,因为越来越多的配偶的暴力受害者打破沉默。举例说,Kay Fanm 运动每月平均接待 20 名因遭受恶劣对待和虐待前来提出控诉的妇女。

60. 关于称为海地妇女团结的组织,该组织表示它不必再去寻找证人,因为受害者前来该组织报告她们受到强奸的情形。又欣慰地注意到不是妇女群体的非政府组织开始为打击针对妇女的暴力行为采取行动。戈纳夫正义与和平组织就是这种情况。更为引人注目的是海地国家警察现在正视该问题,并承诺协助打击对妇女的暴力行为。

61. 目前一共有 32 个妇女组织与议会(第四十六届会议)进行了谈判,以便修改某些认为对妇女特别不利的条文。这个团体估计在目前情况下,修改现有法律条文比拟订新条文较为容易。因此,与国会议员、特别是与参议院的卫生、人口、社会、家庭和妇女地位事务委员会进行的谈判最近制订了三项新的法律提案提交议会。

62. 这些法律关系到人工流产的非刑事化,强奸作为侵害个人的罪行,尊重家庭佣工和通奸的非刑事化。关于对妇女暴力行为问题特别报告员 Radhika Coomaraswamy 终于能够对海地进行了一次访问。在访问之前,她征求了独立专家的意见;独立专家向她提供了支助。她的报告将提交给人权委员会的下一届会议。

九. 儿童权利

63. 童仆或家庭童工的境遇变得日益令人震惊。这些儿童的平均年龄 11 岁到 14 岁。他们向寄居的家庭提供各种服务,没有得到任何报酬。两年前估计他们的人数达到 200 000 人。目前,根据儿童基金会委托家庭社会心理研究所进行的一项调查,他们的人数约为 300 000 人。该项调查强调仆役的生活条件不能让人满意,尽管四个童仆中有一个声称从提供的服务所得的报酬大致上足够。

64. 在他以前的一份报告中,独立专家已提请国际社会注意这种悲惨情况。上述调查揭露这些儿童有 77%到 15、16 和 17 岁从来没有上过学校;55%上夜校;7%上职业学校,2%上中学。美国行政当局方面决定向海地政府提供 120 万美元的数额,以便协助打击这种殖民地时期遗留下来的做法。根据美国劳工部长 Aegis M.Herman 的谈话,这笔捐款至少能够挽救 10 000 名的童仆并让他们有机会获得教育而自由地生活。

65. 取得教育仍然是海地面临的一个重大问题。尽管海地政府采取了行动,但是还有 100 万 6 岁到 11 岁的儿童得不到教育。正在拟订一项基本教育项目,目标是协助男女儿童取得优质的基本教育,尤其是在农村地区和太子港市区边缘的贫民区。

66. 增加的学校经费和比较相对不足,但是过去一年能够进行了以下活动:重建了超过 55 家国民学校;建造了 15 家中学;重建了 7 家中学和制订了 42 所学校大楼的翻修方案。在同一段时期内,4 500 名贫穷儿童获得了助学金,分发了 1 573 000 份学校教材,向基本中学的头两个阶段的学生分发了学习材料和学校工具,数额为 44 640 850 古德;以及批准了制造学校家具的合同,数额为 32 848 129 古德。

67. 虽然众所周知青年是国家的未来,可是由于享受不到教育权利,恐怕今世后代会遭受障碍。此外,不要忘记加强民主也取决于居民的教育水平。独立专家也向非政府组织和总理保证他愿意反映他们对于教育部门出现的弱点表示的关注。此外,海地政府正在国民教育、青年和体育部进行的国家教育和培训计划范围内进行教育制度改革。这次改革环绕两大中心进行:改善教育制度的运作和进行教学质量革新。考虑到资金状况,这次改革的成功将取决于国际社会对教育部门提供的支助。

十. 政治情况

68. 海地经历了一场时间超过 20 个月的严重的政治和体制危机并引起了所有衷心希望巩固海地民主的人的不安。独立专家向所有的行动者提供了咨询意见,从而协助解决上述危机。在最困难的时刻,他不惜要求每个人面对责任。目前建立了一个临时选举委员会。已经

批准了一名总理,其政府开始作业。他们的主要任务是预备组织选举和确定下一个政府必须处理的短期和中期优先事项。

69. 海地议会和行政当局之间的矛盾产生了一个非常值得关心的法律问题,对于这个问题,最高法院必须就议会提出的 1995 年 2 月 14 日的选举法第 158 条违宪的诉状作出宣判。根据 1995 年 2 月 14 日选举法令的规定,1995 年 6 月的当选人的任期依法显然在 1999 年 1 月第二个星期一到期。换言之,这项法令从 1999 年 1 月 11 日开始造成了体制真空。突然间,国家元首成为有权根据 1987 年《宪法》第 136 条进行干预的唯一机关。是不是要与任满的国会议员事先协商?是不是要为了避免体制真空,不惜违反法律,同意这些国会议员在建立下一届议会之前继续占有席位?

70. 1999 年 5 月 21 日,最高法院宣布不受理一些国会议员反对普雷瓦尔总统宣布他们的任期于 1999 年 1 月 11 日到期而提出的上诉。这是上诉第二次被否决,第一次是在 1999 年 2 月 26 日否决,最高法院根据的部分理由是认为该案件当初必须先由一低级法院审理。第二次上诉是关于内阁的决定,这项决定强迫国会议员交出他们的公务汽车以及武器并冻结了他们的薪酬;这项上诉提交给首席法官后,已向最高法院提出诉讼。

71. 必须指出的是,1999 年 4 月,人民斗争组织重申拒绝参与为了拟订能够管理下次选举组织的法令由临时选举委员会发起的协商。参议员 Yrvelt Chery 表示,参与这些磋商的人民斗争组织的一名领导人回过头来警告他所谓的“1 月 11 日对议会的政变”,暗示普雷瓦尔总统的决定,他表示在 1995 年选举时当选的国会议员的任期于 1999 年 1 月 11 日失效。又必须明确指出的是,人民斗争组织是称为“合作空间”的一个反对派政党联盟的组成部分。在总统与“合作空间”之间达成协议并使临时选举委员会和艾力克斯总理的政府得以成立之前不久,该组织在 1999 年 3 月 6 日退出联盟。目前事态似乎已经恢复正常,而人民斗争组织肯定将参与选举。

72. 1999 年 7 月 20 日,选举法在政府公报《监测员》上公布。公布的这项法律包括了临时选举委员会根据普雷瓦尔总统的要求作出的三项重大修改:

(a) 没有指出必须选举的参议员席位的确切数字;

(b) 消除白色的选举票(1997 年选举时的一个争议问题);

(c) 如果在印制照片方面有问题,允许发出没有照片的选票。

73. 该项法律也包括临时选举委员会没有接受的一个用语的改变: 在确定必须选举的参议员席位的句子中, 公布的案文表示选举必须“补足所有事实上或法律上出现空缺的参议员席位”, 可是该委员会当时采用的文字是“填补”, 而不是“补足”。

74. 后来据报关于以“补足”取代“填补”用语的错误在于临时选举委员会本身。选举法的更正本必须以公布, 并订于 1999 年 7 月 27 日和 28 日分发。必须明确指出, 即使选举法没有指明必须选举的参议员席位数字, 但授权临时选举委员会就此作出决定, 而该委员会决定席位数字为 19。

十一. 结论

75. 最后, 独立专家要坚持的一点是, 海地在建立一个尊重个人自由的民主国家方面取得了一些进展。在宪法恢复合法性后, 在人权领域取得了重大进展。不幸的是, 仍然存在一些严重的治理、安全、贫穷问题, 这些问题对于法治国家构成同样严重的威胁。超过 20 个月的体制僵化严重损害了国家在改善居民生活条件方面的作用。海地出现的赤贫情况由于天灾以及艾滋病毒-艾滋病感染率偏高而加剧; 艾滋病毒-艾滋病的感染率估计市区为 11%, 农村地区为 5.3%, 全国为 7.3%。也就是说享有经济和社会权利的问题需要国际社会的充分注意。

76. 独立专家要求海地当局竭尽所能以便遵照人权的有关准则拘捕、起诉和审判在政变期间或之后犯下大量罪行的行为者。必须申张正义, 以避免永远存在猜疑的气氛和让人以为暴力是唯一的出路。

77. 今天更加要对于尊重个人自由和请求人身保护保持更大的警惕, 政治行动者和民间社会一起在团结他们的基本问题上互相谅解, 而基本的问题就是恢复海地人民的充分尊严。正是在这个前提下, 独立专家重申他的信念, 即延长海地文职特派团的任务期限是一项必要。老实说, 没有海地文职特派团当局的决心、其外地观察

员的专业精神和投入, 该团在太子港的官员的才干和认真的精神, 即使海地政府有良好的愿望, 人权情况也不会得到改进。

78. 独立专家表示希望所有行动者协助创造条件, 使选举进程能够正常进行, 以便在海地居民尽量参与下举行自由、民主和透明的选举。为此, 临时选举委员会悉心维护其可信性、客观性和公正性、以依照民主多元主义的原则举行选举, 这样证明是不可或缺的。

79. 独立专家鼓励所有有关的行动者继续进行他们已开始进行的共和政治对话。但是他不得不再坚持目前的优先事项: 举行自由、民主和透明的选举, 因为没有这种选举就无法保障为迎接海地政府与人民面临的无数挑战所必需的体制稳定。

80. 加强政府机构以及民间社会的能力、促进和保护人权、善政和健全的司法管理也同样是需要特别注意的挑战, 使海地能够带着从此永远摆脱不稳定的希望进入新世纪。