大会

Distr.: General
19 August 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

临时议程* 项目 111

第四次妇女问题世界会议成果的执行情况

第四次妇女问题世界会议的后续行动以及全面执行
《北京宣言》和《行动纲要》的情况

秘书长的报告

摘要

本报告依照大会第 52/100 和第 53/120 号决议的规定提供最新资料,说明各政府间机构、联合国系统和非政府组织就第四次妇女问题世界会议采取的后续行动。本报告是向妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会分期提交的这类后续行动的第三份报告。

* A/54/150。

目录

段次 页次

一. 导言	1-4	3
二. 第四次妇女问题世界会议的后续行动和将性别观点纳入主流方面的进展	5-48	3
A. 经济及社会理事会 1999 年实质性会议在提高妇女地位、执行 《北京行动纲要》和将性别观点纳入主流等领域的成果	5-10	3
B. 联合国系统的后续行动	11-48	4
三. 政府对审查《行动纲要》执行进展情况的答复	49	9
四. 非政府组织和民间社会其他机构具报的活动	50-57	9
五. 执行方式,包括人力和财政要求	58-74	10
六. 结论	75	12

一. 引言

1. 大会 1997 年 12 月 12 日第 52/100 号决议和 1999 年 2 月 10 日第 53/120 号决议请秘书长通过妇女地位委员会和经济及社会理事会每年向大会提出报告,说明第四次妇女问题世界会议的后续行动和执行情况。

2. 秘书长在前几次向大会提出的关于该会议成果执行情况的报告中指出,秘书处的理解是,就这一问题向妇女地位委员会、经济及社会理事会和大会提交的报告将分期提出。每次报告除了简要摘述其他机构前几次会议的结果之外,还将加入最近的新资料。因此在一年内将就北京会议后续行动和将性别观念纳入主流的总标题向这三个机构提出三份报告。每份报告都努力提供与各政府间机关最为相关的资料以便利政府间的决策。

3. 因此,向妇女地位委员会提出的报告强调秘书处支持将性别观点纳入主流和其他后续活动方面进行的工作。向经济及社会理事会提出的报告则强调理事会的协调功能。向大会提出的报告载有联合国系统各实体提供的资料,包括来自各专门机构和国际金融机构的资料以及对国家一级机构、非政府组织和民间社会其他机构所进行的各项活动的审查。每份报告均有一节说明所执行的方式,包括人力和财政资源需求。

4. 依照这一模式,本报告提供了 1998 年秘书长就北京会议后续行动向大会提出报告(A/53/308)以来出现的最新发展情况。

二. 第四次妇女问题世界会议的后续行动和将性别观点纳入主流方面的进展

A. 经济及社会理事会 1999 年实质性会议在提高妇女地位、执行《北京行动纲要》和将性别观点纳入主流等领域的成果

5. 理事会第 1999/16 号决议请秘书长以行政协调委员会主席的身份制订 2002-2005 年期间全系统提高妇女地位的两阶段计划。第一个阶段包括评价联合国系统进行的活动、所遇到的障碍以及从现行计划和全系统执行该计划的进程中吸取的教训。第二阶段应包括

一项新的计划,其中反映出对行动和执行的日益重视情况。委员会决定于 2000 年通过妇女地位委员会向经济及社会理事会提交评价报告,并于 2001 年通过该委员会向经济及社会理事会提交 2002-2005 年期间的新计划。

6. 理事会在其 1999 年高级别部分审议了“就业和工作在消灭贫穷方面的作用:赋予妇女权力和提高妇女地位”的主题。该部分的报告由国际劳工组织(劳工组织)编制,并由经济和社会事务部、联合国开发计划署(开发计划署)、世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)供稿(E/1999/53)。通过审议该主题,理事会履行了在第四次妇女问题世界会议上作出的承诺,即在 2000 年之前至少在一个高级别部分专门讨论赋予妇女权力和提高妇女地位以及执行《行动纲要》的问题(《行动纲要》第 313、314 和 315 段)。理事会在其 1997 年协调部分中提到审议将性别观点纳入联合国系统所有政策及方案的主流的问题,并通过了第 1997/2 号商定结论(A/52/3),理事会在其 1998 年业务活动部分审议了“提高妇女地位:《北京行动纲要》的执行情况和业务活动在促进、特别是能力建设和调动资源以加强妇女参与发展方面的作用”(理事会第 1998/26 号决议)的主题。

7. 经济及社会理事会在 1999 年实质性会议高级别部分通过了一份部长级公报(见 A/54/3,第三章),其中强调贫穷的性别层面,并强调在消灭贫穷的努力中有必要与男女不平等现象进行斗争。公报概述了成功地消灭贫穷战略的组成部分、促进生产性就业和实现性别平等的问题以及国际社会的作用。公报呼吁联合国系统有关组织支持各国消除贫穷的努力,并特别重视为妇女创造就业和工作机会,以及赋予妇女权力和提高妇女的地位。公报还请秘书长向理事会的 2000 年实质性会议提交一份进度报告。

8. 经济及社会理事会 1999 年实质性会议人道主义部分通过的商定结论(见 A/54/3,第六章)中确认,所有人道主义紧急情况都对男女有影响。理事会感到关切的是,继续存在对那些受国际人道主义法保护的人、特别是妇女和儿童施加暴力的现象。商定结论强调有必要规划和执行人道主义紧急情况活动时纳入性别观点,加以促进,其中包括冲突后建设和平与和解。商定结论还注意到机构间常设委员会关于将性别观点纳入人道主义援助的政策说明。

9. 既然理事会四个部分的三个均审议了提高妇女地位、赋予妇女权力和将性别观点纳入主流的问题,可鼓励理事会在今后的人道主义部分中讨论特别经济、人道主义和救灾援助中的性别层面。

10. 在其常务部分,理事会对妇女地位委员会向其提交的决议草案采取了行动。理事会特别向大会建议通过《消除对妇女一切形式歧视公约》的任择议定书。理事会还通过了一份关于重振提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)的活力的决议,其中理事会请秘书长为该所规划出一种新的结构和工作方法,并就此向大会第五十四届会议提出报告(理事会第 1999/54 号决议)。

B. 联合国系统的后续行动

11. 自秘书长 1998 年向大会提交了上次报告(A/53/308)以来,联合国系统继续努力执行《北京行动纲要》。

12. 下文载述了自就这个问题提交上一次报告(A/53/308)以来,秘书处从联合国系统各实体收到的关于执行《北京行动纲要》所作努力的资料。不过,本报告并不包括关于联合国妇女发展基金(妇发基金)的资料,因为大会将会收到一份关于妇发基金活动的单独报告(A/54/____)。

13. 联合国人类住区中心(生境)在四个地区的 13 个国家执行了针对基层妇女的培训方案。目的是赋予城市贫穷妇女权力,以便针对其自身情况采取行动。生境中心还开发了有关最佳做法和地方领导的全球性网络和电子数据库,其中输入了将性别纳入主流的良好典范。

14. 最近进行改组的裁军事务部已开始努力将性别观点纳入其实质性工作。朝这个方向努力的第一步包括提高该部工作人员的认识和敏感性,为此,邀请了秘书长性别问题和提高妇女地位问题特别顾问及其工作人员向该部全体会议介绍将性别纳入主流的问题以及如何将其适用于该部的工作。作为其推广方案的一部分,该部请妇发基金任命一名联络员参加秘书长设立的小型武器协调行动机制,以协调联合国系统内关于小型武器的所有行动。该部还打算推动由妇女领导的基层组织开展的活动,特别是在冲突后活动与和平教育活动方面。首次任命一名妇女为秘书长裁军事务咨询委员会主席,该委员会的女性成员数目也增加至 25%,是该委员会 20 年历史上的最高水平。1998 年曾鼓励认真寻找世界所有地区的年轻女外交官参加联合国裁军研究金

方案,1999 年继续这样做。参加联合国裁军研究金方案的妇女候选人数已有增加。许多从该方案毕业的研究员继续在其外交部或国防部决策一级工作。除了其常规裁军主题外,该部还打算在 1999 年研究员学习计划中增加关于将性别问题纳入主流的主题及其与裁军和发展的关系。

15. 提高妇女地位司于 1998 年 8 月在圣地亚哥主办了一次关于促进两性平等国家机制的专家组会议,为妇女地位委员会第四十三届会议讨论国家机制提供了投入。专家们分析了各国促进两性平等机制的目前状况并吸取了各国的经验。他们提出了着眼于行动的政策建议,以便在这一重大领域执行《北京行动纲要》。1998 年 10 月,妇女地位司还和世界卫生组织(卫生组织)和联合国人口基金(人口基金)在突尼斯共同组织了一次关于“妇女和保健:将性别观点纳入保健领域的主流”主题的专家组会议,并得到了英联邦秘书处的协助。该会议由突尼斯妇女和家庭事务部主持。该会议为妇女地位委员会第四十三届会议讨论“妇女和保健”的优先主题作出了贡献。专家们制订了将性别观点纳入国家保健政策、方案和研究的框架,从而为各国提供了指导和帮助。1998 年 10 月,在联合国粮食及农业组织(粮农组织)罗马总部举办了一次讲习班,讨论采取以权利为基础的办法解决赋予妇女权力、提高妇女地位和两性平等的问题。该讲习班由提高妇女地位司组织,并与经济合作与发展组织/发展援助委员会(经合发组织/发援会)两性平等工作组合作。该讲习班的目的是审查和澄清对以权利为基础的做法解决赋予妇女权力、提高妇女地位和两性平等问题的理解及意义,同时考虑到政策和各项选择。该讲习班提供了一个独特的机会,以审查把保护和促进人权与实现两性平等结合起来的办法,这两方面是国际社会在方案和政策领域内同样重要的目标。

16. 提高妇女地位司协助消除对妇女歧视委员会于 1999 年 6 月 7 日组织了一项特别纪念活动,以纪念大会通过《消除对妇女一切形式歧视公约》二十周年。该司组织了一次圆桌会议,以讨论该《公约》对国家/国内一级的影响。该委员会的前任和现任成员,其中包括前任主席以及联合国各机构和非政府组织的代表参加了讨论。该司于 1999 年 7 月在贝宁科托努组织了一次分区域培训讲习班,以讨论如何编写向消除对妇女歧视委员会提交的报告。该讲习班的目的是指导各国政府编写向消除对妇女歧视委员会提交国家报告,并鼓励依照

《消除对妇女一切形式歧视公约》第 18 条的要求提交报告。

17. 该司与妇发基金合作按照“妇女观察”项目,正在组织有关《北京行动纲要》中重大关切领域的一系列在线工作组。这些工作组提供了交流经验、最佳做法和成功战略的机会,并查明在执行《北京行动纲要》方面经常遇到的障碍。第一个工作组关注重大领域 D(对妇女的暴力行为,即(结束暴力)),另一个工作组关注重大领域 H(提高妇女地位的机制,即(ww-NatMach))。这些工作组吸引了来自全世界的参加者,约 25%来自发展中国家,包括来自国家机构、民间社会和联合国组织的参与者。在妇女地位委员会第四十三届会议期间分发了两性平等国家机制在线工作组的中期报告。1999 年 9 月至 11 月期间将举办关于其余的 10 个重大关切领域的讲习班。

18. 1999 年,提高妇女地位司评估了由开发计划署资助的撒南非洲国家治理和减轻贫穷方案中将性别问题纳入主流的情况。这个项目与开发计划署及经济和社会事务部(经社部)各司合作,目的是协助各国政府将性别观点纳入政策和方案,并查明所吸取的教训和最佳做法,编制可用于监测评估将性别问题纳入主流情况的数据库。已选定 22 个国家参加评估。

19. 为了支助提高妇女地位司性别咨询事务股的工作,经济和社会事务部从 1998-1999 两年期预算第 21 款项下拨出财政资源以征聘一名性别问题区域顾问,并为某些业务活动提供开办经费。此外,提高妇女地位司从 1998-1999 秘书长发展帐户中确定拨出资金,以执行《北京宣言》和《提高妇女地位行动纲要》后续行动的项目。

20. 在 1999 年,已将性别观念纳入主流的项目列入维持和平行动特别委员会的议程。秘书长性别问题和提高妇女地位问题特别顾问安吉拉·金向该委员会发表了讲话,并参加了委员会关于这一问题的第一次实质性讨论。1999 年 6 月 1 日至 3 日瑞典 Uppsala 大学和平与解决冲突系和维持和平行动部吸取教训股共同举办了一次研讨会,会上金女士提出了一份关于将性别观点纳入多层次维持和平行动主流的研究报告。该研究报告的根据是该股与提高妇女地位司合作编写的一个项目,从性别方面系统地分析了几个维持和平行动。其成果应导致将性别观点作为重要指数纳入所有有关预防暴力冲突、冲突的谈判与解决的活动。

21. 联合国非政府组织联络事务处(非政府组织联络事务处)让全世界所有地区的非政府组织和妇女团体随时了解联合国以及各非政府组织在执行《北京宣言》和《行动纲要》方面开展的工作和活动。非政府组织联络事务处还就妇女团体和非政府组织如何有效地对联合国这方面工作作出贡献以及促进这些组织参与联合国有关北京会议后续行动的会议和活动提供信息、咨询意见和指导。此外,非政府组织联络事务处还出版与妇女问题和实现两性平等的挑战有关的实质性问题的书籍和研究报告。非政府组织联络事务处在这项工作中努力把联合国关于两性平等的工作与其有关经济和社会发展及人权的实质性工作联系起来。

22. 经济和社会事务部人口司报告说,人口与发展委员会在其第三十二届会议上通过了一项决定,其中特别确定把“人口、性别和发展”作为该委员会 2000 年第三十三届会议的特别主题。该委员会作为对国际人口与发展会议行动纲领执行情况进行 5 年审查与评价的大会特别会议(1999 年 6 月 30 日至 7 月 2 日)的筹备委员会,在其第三十二届会议期间举行了不限成员名额的会议。这些审议与《北京行动纲要》的几个重大关切领域有关。人口司发表了 1998 年联合国人口估计和预测订正数字,其中第一次包括了按性别与年龄分列的 80 岁以上年龄群组的数字,从而使人们更好地理解年龄最长者的情况。

23. 经济和社会事务部统计司正在编制第四版的妇女指数和统计数据库(妇女数据库)。第四版数据库将包括有关新主题的数据,其中包括生殖健康和生殖权利、人体免疫机能丧失病毒(艾滋病毒)和后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)、对妇女的暴力行为以及关于教育和宣传、死亡原因、婚姻状况和家庭的新增指数。这一数据库将于 1999 年年底以光盘形式发行,并成为“2000 年世界妇女”的基础,后者正由统计司指导和监督编制,供题为“2000 年妇女:二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议之用。关于性别统计的关键指数也将通过网址加以传播,并每年更新。该司正在执行一项关于性别问题和衡量有酬和无酬工作问题的项目。该司还为性别统计提供技术援助,以此作为对联合国培训活动以及查明指数工作的一个投入。

24. 新闻部报导和促进了妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会的工作。该部向联合国所有新闻中心和新闻处广为散发最近通过的《消除对妇女一切形式歧视公约》的任择议定书。与提高妇女地位司合作制作

和广为散发了纪念《消除对妇女一切形式歧视公约》通过二十周年的资料袋。由妇发基金倡导并由该部合作在 1999 年国际妇女节举办了题为“一个没有对妇女暴力行为的世界”的全球电视会议,以开展反对对妇女暴力行为的运动,这是一项机构间的特别活动。新闻部非政府组织科还结合庆祝妇女节并与非政府组织伙伴合作组织了一次小组讨论会,讨论的主题是“妇女的健康权和发展权”,在本报告审查期间,几乎所有联合国新闻中心和新闻处都开展了关于妇女问题的各种活动。

25. 人道主义事务协调厅正在逐步把性别观点纳入其活动。在阿富汗,性别问题已经纳入机构间联合呼吁进程。1998 年 11 月成立了机构间常设委员会性别问题和人道主义援助工作小组。由于该小组的工作,最近通过了关于将性别观点纳入人道主义援助的政策声明。此外,在机构间一级还编写了一份关于如何把性别观点纳入人道主义紧急情况主流的背景文件。机构间常设委员会政策声明查明了有必要将性别问题纳入主流的四个优先领域:人道主义危机的评估和战略规划;联合呼吁程序;处理紧急情况的主要办法和让妇女参与应急方案所有方面的规划、设计和监测。

26. 联合国人权事务高级专员办事处开展了一些主动行动以促进将性别观点纳入主流并促进妇女的人权。该办事处、提高妇女地位司和妇发基金共同组织了一次关于把性别观点纳入联合国人权系统的讲习班。该讲习班汇集了各专门机构(特别报告员、工作小组和秘书长的代表)和各条约机构的主席。在人权委员会第五十五届会议上,该办事处组织了一次小组讨论,由人权委员会主席、妇女地位委员会主席、消除对妇女歧视委员会副主席、性别问题和提高妇女地位特别顾问以及人权事务高级专员担任讨论会主持人,这也是一项纪念《消除对妇女一切形式歧视公约》20 周年的平行活动,其目的是加强该《公约》和该委员会的联系以期努力促进和保护妇女的各项权利。自 1998 年 11 月以来,该办事处在波斯尼亚和黑塞哥维那执行一项任务,主要是处理在性别、歧视、保护少数人权利和法制方面的问题,其中特别重视社会和经济权利。这项任务的一部分是鼓励把性别观念纳入在该地区开展活动的国际组织的主流。此外,该办事处还制订了一项具体的制止贩卖人口方案,其目的是努力将人权纳入国际、区域和国家三级制止贩卖人口的倡议中,其中强调法律和政策发展。高级专员还审查了南亚区域合作联盟(南盟)制止贩卖妇女和儿童公约草案。该办事处还努力鼓励亚太地

区各国人权委员会解决贩卖人口的问题,并打算将这些努力扩大至其它区域的国家机构。

27. 非洲经济委员会(非洲经委会)非洲妇女中心组织了关于《非洲行动纲领》和《北京行动纲领》执行情况的分区分会。每次会议各有一项特别的重点。北非的重点是性别与法律。东部非洲和南部非洲强调的是妇女享有土地。在中非举行的会议上的特别问题是妇女在和平进程中的作用。该中心还制作出版物,提供咨询服务和技术援助,并组织关于诸如非洲境内的性别和人权教育等问题的会议;通过成立商务中心促进女企业家;并为使警察对性别问题敏感而进行训练。它还设立了非洲妇女和平与发展委员会。

28. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)正在与各国统计办公室合作编制一份关于欧洲和北美境内妇女和男子情况的新出版物,用以评估自北京会议以来的进展。《1999 年欧洲经济概览》(第 1 号)分析了经济转型期国家内女性的就业和失业情况。它还考虑了可在多大程度上用转型的经济影响来解释这些国家中出生率普遍下降的现象,并考虑了转型期内妇女作用变化的方式、对儿童保育设施的支助程度、变化中的儿童福利制度以及目前关于产假的状况。

29. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)开始了题为“在拉加经委会和经济部门各部的实质性工作中使性别观点制度化”的两年项目第二阶段。现阶段活动的重点主要是在选定成员国各经济部门中将性别观念纳入主流方面进行合作。拉加经委会还出版了一本题为《贯彻及评价 1995 至 2001 年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动纲领和北京行动纲要的性别指标》的书。除了修订和分析拉加经委会区域的国内立法和司法制度之外,还正在进行一项以性别观点分析司法制度的研究。

30. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)题为“赋予贫穷妇女权能”的项目包括定于 1999 年 7 月在孟加拉国与 Grameen 银行合作举办的区域讲习班。亚太经社会于 1998 年 10 月 28 日至 30 日在越南胡志明市组织了一次主题为“促进妇女参与小型商业”的分区分会讲习班,以此在印度之那实施关于促进妇女参与经济发展的项目的第二阶段。讲习班的目的是制订措施,促进妇女参与小型商业。其他活动包括于 1998 年 6 月 22 日至 24 日在曼谷举办主题为“全球化对妇女的影响”的区域会议。讨论的问题包括促进妇女人权,这是亚太经社会在赋予妇女权力方面努力的一个关键领

域。此外,亚太经社会还实施了主题为“通过太平洋妇女参与发展非政府组织网络组织宣传《消除对妇女歧视公约》”的项目,强调在四个太平洋岛屿进行宣传。1998年11月3日至4日在曼谷举行了为期两天的贩卖妇女问题区域会议,来自该区域的14个国家的政府和非政府代表在会上通过了《禁止贩卖妇女曼谷协议和行动计划》。该会议由亚太经社会与劳工组织、国际移民组织(移民组织)、泰国妇女事务全国委员会以及亚洲妇女基金合作举办。

31. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)报告,它的发展委员会于1999年4月通过了加快执行《北京宣言》和《北京行动纲要》的建议,西亚经社会于1999年5月核可了这些建议,同时核可了北京会议后续行动第二次阿拉伯会议(贝鲁特,1998年12月12日至15日)的报告和建议。后述会议通过了送交各国政府作为编写国家报告框架的关于《北京行动纲要》执行情况的调查表。此外,它还通过了将性别观念纳入主流的模式,作为在下一个千年内处理两性平等的办法。它还通过了一种模式,使监测提高妇女地位和《行动纲要》执行情况的国家机构和机制制度化。

32. 联合国社会发展研究所(社发所)继续维持性别方案,将性别研究作为该所五大研究课题之一。

33. 提高妇女地位国际研究训练所董事会第十九届会议决定设立一个工作组来编写关于研究所的未来的立场文件,以便提交经济及社会理事会1999年实质性会议。

34. 在1998-1999两年期内,尽管提高妇女地位研训所有着严重的财政和人员限制,但它仍然成功地从事了若干项研究和训练方案。主要的研究项目包括与国际移民组织合作进行的,项目题为(a)“产生政治议程”和(b)“临时性移民女工”的项目。第一个项目的组成部分是三个国别案例研究,研究的内容是有助于将诸如暴力、生殖健康和贩卖妇女等某些问题纳入这些国家政治议程之中的各种因素。研究业已结束,最后报告将于1999年7月完成。在纽约举行的妇女地位委员会第四十三届会议期间,在提高妇女地位研训所的专题小组讨论会上说明了初步结果。1999年9月2日和3日将在布加勒斯特与生活质量研究所合作举行一次专家小组会议,说明研究报告的结果并讨论各项结论的所涉政策问题。将编写一份案例研究比较分析,以便在1999年冬季出版。

35. 第二个研究方案由若干案例研究组成,这些个案研究的主要重点是妇女的临时性移民对留在家中的家属的影响,特别是对性别角色和赋予妇女权力的影响。该研究阶段业已完成,最后报告也已定稿。1999年8月30日和31日将在日内瓦与移民组织合作举行一次专家小组会议,说明研究报告的结果并讨论各项结论的所涉政策问题。将编写一份案例研究比较分析,以便在1999年冬季出版。该研究所目前正在与联合国大学合作进行一项关于在巴尔干预防冲突的妇女网络的研究方案。

36. 该研究所的训练方案包括与其他实体在以下各项活动的合作:(a)关于性别统计的联合工作会议(1998年4月20日和21日,日内瓦);(b)关于妇女人权、贩卖和移民的拉丁美洲和加勒比区域讲习班(1998年6月21日至27日,圣多明各);(c)关于性别问题统计和指标的培训讲习班(1999年5月26日至28日,乌兰巴托);以及关于工作领域中的妇女和关于联合国妇女人权文书的两次培训讲习班(1998年5月和6月,多米尼加共和国)。研究所发表了题为“产生全球议程:妇女的成功经历与联合国”的专题文件,以及为《1999年关于妇女的作用与发展的世界调查报告》提供的资料和其重点为妇女人权和老龄化的两期《提高妇女地位研训所新闻》;并举办了一次关于联合国各性别问题实体为适应正在出现的两性平等的趋势和挑战而采用的办法和战略的机构间集思广益讲习班(1999年5月3日和4日,纽约)。

37. 联合国大学已从事一些研究项目活动,其重点或包括的内容为和平与善政以及环境和可持续发展这两个广泛领域内的性别观点。联合国大学/新技术研究所关于马来西亚和印度电传工作和可持续发展的项目促使性别层面在马来西亚国家信息技术委员会和该国第八个五年计划中发挥关键作用。该项目还力图确保妇女成为印度信息技术政策的平等受惠者。联合国大学/新技术研究所还有助于向定于2000年3月举行的第二次全球知识会议的筹备会议提供性别观点。联合国大学和提高妇女地位研训所正在进行联合研究,为妇女网络组织设计一种提高其解决冲突能力的模式。该项研究还旨在通过对巴尔干冲突的分析,为联合国解决冲突努力中的性别观点提供政策建议。

38. 联合国人口基金已订正了它所有方案的指导方针,以确保采用依据权利的办法将性别问题纳入它的三个方案领域:生殖健康、人口和发展政策及宣传。该基金

已发展了一项双重战略:(a) 促进在所有人口和发展活动中采用两性平等的价值观;(b) 处理包括少女在内的妇女特别关切的问题,以便促进她们的性健康和权利以及生殖健康和权利。人口基金在 1998 至 1999 年期间的方案活动贯穿了《北京行动纲要》所载的若干关键的关切领域,包括对处境特别脆弱的妇女和女孩的各种需求作出回应,如难民、国内流离失所妇女和处于冲突后局势中的妇女的需求作出回应。目前,人口基金正在向科索沃战争的受害者提供紧急生殖健康服务。人口基金正在参加拉丁美洲和加勒比关于对妇女和女孩的暴力行为的机构间运动。它还支助根除非洲和中东诸如对女性生殖器官的残害等有害传统做法,包括针对家长、教师、社区领导人和议员进行各种活动,使他们认识残害女性生殖器官的有害影响,并推广其他的仪式和禁止对女性生殖器官残害的立法。人口基金正在推广关于贩卖和预防/教育、拯救、重新安置及执法等活动的研究和数据库,以此支助打击在亚洲特别是东南亚贩卖妇女和女孩的主动行动。此外,人口基金还正在支助人口教育方案以及发展人口政策、人口普查和以适合性别的方法和按性别分列的数据进行的调查。

39. 国际人口与发展会议(人发会议)的五年审查确认了《人发会议行动纲领》和《北京行动纲要》两者执行工作之间的关联。已组织了一系列圆桌会议、专家会议和区域协商来讨论一些关键问题,例如青春期性健康和生殖健康(1998年4月14日至17日,纽约)和实施生殖权利和实施性健康和生殖健康方案,包括赋予妇女权力、男性的参与以及人权(1998年6月22日至25日)。近期的出版物包括一份关于基于性别的暴力行为对生殖健康的影响的咨询说明,以及关于全球化对妇女影响的案例研究。此外,关于人口基金在性别、人口和发展方案方面最佳做法的一份出版物目前正在定稿之中。

40. 联合国志愿人员已在与开发计划署和妇发基金的联合主动行动中开始进行一个试验项目,向开发计划署各国别办事处提供 20 名联合国志愿人员男女平等参与发展项目专家。目前有 15 名男女平等参与发展专家在没有妇发基金代表的国别办事处服务。他们的任务各不相同,但其重点主要是为男女平等评价、分析和政策指导、贯彻《北京行动纲要》以及将性别观念纳入主流的政策和战略提供支助。

41. 世界粮食计划署(粮食计划署)已对其用于发展的粮食援助进行了审查,并得出结论,认为已将性别观念

充分纳入其新政策的主流。它还积极参与联合国发展集团(发展集团)女孩教育倡议工作组的工作。粮食计划署仍以机构间常委会主持下的人道主义援助两性平等工作分组联合主席的身分,积极地将性别观点纳入各种紧急状况之中。

42. 粮食及农业组织方案委员会在其 1998 年 10 月的届会上,敦促加紧在该组织内将性别观念纳入主流。作为第一步,它建议对将性别观念纳入主流问题进行共同的进度审查,而妇女和人口司在 1999 年春季与粮农组织所有的司和部合作从事了着重将性别观念纳入主流的这项审查,并于 1999 年 6 月在粮农组织理事会作了说明。粮农组织最近组织了一系列活动,突出农村妇女在粮食安全方面的作用,并发展和传播关于农村妇女的信息。1998 年世界粮食日的主题为“妇女供养世界”。全球的媒介活动突出了妇女在粮食安全方面的作用。Telefood 资助的微型项目有 80% 面向农村妇女。1999 年,粮农组织开发了一个载入粮农组织编制的性别问题资料的共用新网址,以此纪念国际妇女节。

43. 国际民用航空组织(民航组织)通过其技术合作方案,鼓励受惠缔约国提名更多妇女参加研究金方案,以此努力确保对妇女参与联合国可持续发展方案给予必要的重视。

44. 国际劳工组织(劳工组织)在政策一级支助实施《行动纲要》的活动包括劳工组织新任总干事胡安·索马维亚在 1999 年 3 月 8 日国际妇女节的声明,其中表示对作为“我们衡量自己业绩的标准之一”的具有将性别观念纳入主流的融合两性政策的政治承诺。性别和发展将是劳工组织总体工作中的两个相互交叉问题。在方案一级,正在部门范围内进行一系列讨论,以便确认将性别观念纳入主流的最有效方式。1998 年,劳工组织及其都灵国际培训中心编制了关于性别、贫穷和就业的单元训练综合教材。这种材料成为能力建设方案的组成部分,用以对付面对陷于贫穷的女性人数日增的国家日益增加的需求。一份关于劳工和与出口加工区有关的社会问题的报告业已发表,随后举行了一次国际会议。1999 年 5 月起草了一份关于为实现两性平等而将性别观念纳入主流的行动计划,其重点是将劳工组织工作所有领域内对性别问题敏感的目标和程序制度化。

45. 国际电信联盟(电信联盟)已作出特别努力,将性别观点纳入 1999 年电信联盟各部分的战略计划和 2000 至 2001 年工作方案以及该期间的预算之中。自世界电

信发展会议(1998年3月)通过决议以来,电信发展局已开始将性别问题观点纳入各项方案和活动之中。1999年国际妇女节的庆祝活动是举行一次小组讨论会,主题为“更新电信领导层”,与会者包括来自政府、私营部门和电信联盟作了发言的五名妇女,她们特别强调增加电信领导职位中妇女人数的可能性。1999年,电信联盟首次派代表出席了行政协调会妇女与两性平等机构间委员会的会议以及妇女地位委员会第四十三届会议。已为电信联盟理事会编写了一份关于自1998年10月全权代表会议通过关于将性别观点纳入电信联盟工作的决议以来电信联盟各项活动的综合报告。

46. 世界银行正在发展和完善一项战略,以确保在借贷方案以及研究和培训方面,在政策一级将性别关切纳入其工作所有方面的主流。在政策一级,性别已日益被视为在国别援助战略以及在发展新的办法将性别纳入综合援助框架的社会和结构成分方面与政府及民间社会进行政策对话和协商的组成部分。这涉及国别援助战略的一项中心发展目标,即在缩小性别差距方面取得进展,使用性别指标来衡量根据国别援助战略所取得的进展,并使性别成为支持该项战略的贫穷状况评估的组成部分。借贷业务活动已开始处理在诸如运输及饮水和卫生等“硬”部门中的性别问题。目前正在发展一种监测和评价业绩和影响的系统,用以评估所有部门在将性别观念纳入主流方面的进展,确定其差距,并改进其业绩。在其研究活动方面,世界银行正在编写一份关于性别与发展的政策研究报告,该报告将评估在经济和社会发展方面对性别的研究证据。该报告已得益于与谋求发展的社区及民间社会进行的广泛协商,并将及时提供给题为“2000年的妇女:二十一世纪两性平等、发展与和平”的2000年6月大会特别会议。目前正在编写中的《2000/2001年关于贫穷的世界发展报告》也十分重视性别问题。在培训方面,已进一步完善和改进了世界银行的性别网页(<http://www.worldbank.org/gender>)。性别问题部门委员会通过除其他外关于在经济发展中的性别问题、性别与法律、性别与运输以及性别与暴力行为的一系列讨论会,主办了一个关于性别问题的持续数据库。

47. 世界卫生组织旨在改善妇女健康的活动/方案大部分在北京会议之前就在进行之中。只有少数是在其后开始进行的,例如关于对妇女的暴力行为的活动方案,收集和分析按性别分列的数据,发展关于性别和健康的电

子信息网,将性别纳入卫生部门的改革,以及对保健质量两性平等的研究。因此,尽管所有这些主动行动都是对北京会议的后续行动,但每一行动都将根据进一步的研究、评价和具体的国家要求而变化和发展。卫生组织正在提供技术支助,促进各项主动行动,并增强其成员国的能力,使它们能(a) 发展、实施并评价旨在实现两性卫生平等的政策、方案和项目;(b) 提出关于妇女特有卫生条件的资料,以及关于疾病和健康对男子和妇女不同影响模式的资料;(c) 宣传两性卫生平等。

48. 世界知识产权组织(知识产权组织)于1998年9月开办了题为“妇女投资”的展览,其重点为来自世界各地的妇女投资者,现正在巡回展出。知识产权组织一直在积极地参加联合国机构间关于在全系统促进将性别观念纳入主流以及两性平等的各种活动。知识产权组织在适当时酌情与各国家组织就知识产权组织成员国政府机构所主办或支助的与性别有关的活动进行合作。在过去一年期间,知识产权组织提供了顾问,就有关提高妇女地位问题的知识产权事项发表意见。这包括讨论土著妇女艺术和设计知识产权保护的讲习班,以及涉及妇女参与企业和妇女参与公共行政的活动。

三. 政府对审查《行动纲要》执行进展情况的答复

49. 1998年10月联合国秘书处向各会员国分发了它同区域委员会协商后编写的问题单。问题单要求每个会员国提供有关实现两性平等和提高妇女地位趋势的情况、报告执行《行动纲要》的主要成就。还请会员国报告每个重大关切领域的执行情况、说明革新政策和有效做法、遇到的障碍和对进一步行动和倡议的承诺。到1999年8月19日为止,提高妇女地位司收到89个会员国和一个观察员的答复。提供的信息正在分析和归纳之中,以便把它们提交给2000年妇女地位委员会第四十四届会议和2000年6月大会特别会议全面审议和评价。

四. 非政府组织和民间社会其他机构具报的活动

50. 在国际、区域和国家一级,非政府组织继续开展北京会议的后续活动。尽管这些活动没有系统地向秘书处报告,但是有些活动已引起提高妇女地位司的注意,本

报告已作为例子,说明民间社会广泛进行北京会议的后续活动。

51. 大会题为“2000年的妇女:二十一世纪两性平等、发展与和平”的特别会议的规划是许多妇女团体和非政府组织十分关心的问题。在妇女地位委员会第四十三届会议期间,非政府组织代表开会讨论在编写自己的《北京行动纲要》执行情况报告中的协调方式和途径。许多非政府组织计划用电子网络交换对《行动纲要》执行情况的想法,并提出备选报告。

52. 最近结束的亚洲妇女电子网络培训讲习班(1999年6月21日至25日,汉城)的中心议题是利用信息通信技术方法,让妇女组织有效地交换和散发关于亚洲和太平洋区域《北京行动纲要》五年审查的信息。这次讲习班由亚洲妇女资源交换所主办,日本基金会亚洲中心、妈妈现金会和妇发基金协办,讲习班向23名来自柬埔寨、印度、印度尼西亚、日本、大韩民国、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦和泰国的学员讲授了基础网络开发和其他以互联网为基础的通信工具。作为全球“2000年妇女行动”网络的一部分,其他区域也将采取类似主动行动实现广泛参与。

53. 1998年10月转型期国家落实妇女经济和社会权利研讨会在华沙举行,这次研讨会由欧洲经委会区域非政府组织妇女问题工作组主办,由欧洲经委会秘书处和华沙提高妇女地位中心协办。它涉及的主题有:转型和全球化对妇女经济权利及社会权利的影响;转型期国家妇女获得有薪就业和自营职业以及就业权和社会权利的相互关系。

54. 提高妇女地位司获悉,具有联合国经济及社会理事会咨商地位的非政府组织会议(非政府组织会议)计划举行为期两天的“非政府组织2000年妇女工作会议”,为特别会议做准备。工作会议并不是非政府组织论坛,它计划于2000年6月3日和4日在纽约举行。为了在第二筹备委员会、非政府组织工作会议和特别会议期间协调非政府组织的活动,将成立非政府组织《北京行动纲要》五年审查工作组。它还散发审查进程的信息和保持信息流动,以便让非政府组织尽量利用电子媒介尽可能广泛地获得信息。在这方面,非政府组织会议已向具有经济及社会理事会咨商地位和经第四次妇女问题世界会议认可的非政府组织发出信件,请它们参加国际规划委员会、协调委员会和组织小组委员会的工作,这些待成立的委员会将在上述3次会议期间协调和鼓

励非政府组织开展包括编写备选报告在内的国家、分区域和区域的筹备活动,并为这些活动提供便利。

55. 设在加拿大的非政府组织将在全世界动员人们参加2000年举行的世界妇女竞赛,它预定于2000年10月在纽约结束。妇女体育基金会和国际奥林匹克委员会加上联合国之友打算配合特别会议在2000年举行妇女和体育交叉问题研讨会/活动。

56. 国际妇女论坛中心(妇女论坛中心)出版两期题为“2000年展望”的系列报告,其中包括《行动纲要》五年审查的计划和筹备情况。弗洛拉·特里斯坦同联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国妇女发展基金(妇发基金)合作出版了题为“北京之路”的个案研究报告,其中反映了拉丁美洲和加勒比区域的北京进程。

57. 1999年5月15日和16日卡拉特联合会在布加勒斯特组织了《行动纲要》五年审查中欧和东欧筹备会议。12个国家的妇女讨论了审查进程的筹备情况,其中包括编写备选的国家或区域报告。计划1999年秋天举行后续会议。1999年5月28日至30日在荷兰埃德举行发展年会广域网妇女会议。会议主题是“联系《行动纲要》的五年审查——开罗、哥本哈根和北京:迈向21世纪”,会议由弗鲁文柏拉德与国际发展协会合办。它为分享经验和制订审查进程战略提供了机会。

五. 执行方式,包括人力和财政要求

58. 裁军事务部通过一项三点战略,其目的是增加妇女高级工作人员数量、增加妇女参加裁军事务部组织的讲习班、讨论会、专题讨论会和培训班的人数和增加招聘作为实习生的年轻女大学生和研究生;同工作人员发展处一起组织工作人员的培训;与联合国其他各部以及开发计划署和妇发基金一起制订推广方案、研制工具和分享战略,特别是在建设和平、裁军和发展领域。

59. 拉加经委会题为“性别观点制度化”的项目也预计对拉加经委会某些实务司的能力建设产生巨大影响。此外,性别标准已通过标准项目简介部分地纳入了拉加经委会方案规划和业务司项目管理股的工作,它要求所有项目特别考虑使妇女参加发展的问题。

60. 亚太经社会继续高度优先安排把性别层面纳入其正常工作方案的主流。作为纳入主流活动的一部分,它为工作人员举办长达一周的培训班。

61. 为了便于男女在秘书处的的工作中作出平等贡献,美洲教育协会扩大招聘来源,把专业妇女组织包括在内。此外,在会员国举办职业讲习班,散发关于核科学和大、中学生在这一研究领域的职业前景的材料。这项战略的目的是增加科学技术领域的妇女人数。美洲教育协会和受援的会员国在筹资方面联合实施这项战略。美洲教育协会不提供额外的人力或财政资源—资源来自捐款的方案地区。
62. 民航组织按照联合国大会关于妇女问题的决定,继续支持和监测联合国系统各组织以及在全球一级提高妇女地位和增加妇女任职人数的工作。民航组织向1998年9月22日至10月8日召开的民航组织大会第三十二届会议提出一份关于1995年至1997年期间民航组织招聘妇女和妇女地位的工作文件。民航组织大会指出,招聘专业人员的主要来源是国家民用航空机构。因此,增加国家一级的妇女任职人数会逐步帮助民航组织改进秘书处招聘妇女和妇女地位的工作。民航组织大会还指出,民航组织理事会将继续监测民航组织大会第三十一届会议核可的妇女问题的目标和行动计划的执行步骤。
63. 劳工组织总干事在1999年给国际劳工大会题为“体面工作”的报告中强调,劳工组织三方决策机构中需要大幅度增加妇女任职人数。计划中还涉及劳工组织4个部门各级工作人员的能力建设和以各种活动促进劳工组织工作人员构成的性别均衡和增强妇女的职业前景。该计划还标志着在强调将性别观念纳入主流是各个领域各级工作人员的责任的同时,将性别观念纳入主流的主要责任改由高级管理人员负责。
64. 粮农组织财政委员会强调性别问题的重要性,因此建议妇女和人口司在2000-2001两年期中不受任何预算限制。粮农组织人事司制订了几项增加粮农组织妇女任职人数的战略,以支持管理部门增加对该问题的承诺。妇女参与发展委员会监测粮农组织关于妇女参与发展行动计划在总部和外地的执行进展总情况,定期审查和评价其总体成果和影响。该委员会得到妇女和人口司主持的各技术司内部性别协调中心网的支持。
65. 电信联盟1999年为发展部门组织在职培训,帮助工作人员把性别观点纳入工作计划、项目和方案。已成立由电信联盟各方面代表组成的性别问题小组,以支持性别问题协调中心的工作和积极支持把性别观点纳入电信联盟各项活动的主流。
66. 作为把性别问题纳入人道主义活动和政策主流工作的一部分,人道主义事务协调厅为工作人员安排了性别问题概况讲习班。此外,已向区域部署了一名性别问题顾问,他的作用特别着重指导联合国机构如何把性别问题积极纳入人道主义援助方案。1998年11月,人道协调厅在纽约和日内瓦的办事处设立了性别问题协调中心。
67. 作为改革秘书处内部人力资源管理工作的部分,人力资源管理厅开展一项预防性进程,在每个部召开各方案和厅的所有负责人的会议。会议打算从地域和性别两方面预测空缺和确定将来的招聘目标。会议还打算同各部管理人员积极讨论和审查工作人员的职业发展问题。小组把将来几个月要研究的许多问题列出优先次序,高度优先的项目包括配偶就业;家庭内伙伴关系;弹性工作时间。不论从女工作人员的工作/家庭责任,还是从她们的伙伴角度看,这些问题中每一个都对她们特别重要。人力厅最近还带头改革联合国关于工作人员支付家庭抚养费的政策。题为“工作人员抚养家庭和子女的义务”的ST/SGB/1999/4号秘书长公告已经分发并在实施之中。它规定,凡没有支付经法庭裁决的家庭抚养费的工作人员,可从其薪金中扣除抚养费。
68. 在过去一年,人力厅进行了几项专门招聘主动行动(如为前南斯拉夫问题国际刑事法庭和卢旺达问题国际刑事法庭招聘和更换免费提供的人员)并采取具体行动为这些活动寻找尽可能多的女候选人。人力厅现在为所有工作人员,特别是针对女工作人员,设立了一系列职业支助方案,其目的在于让她们接触到秘书处各部的职业机会。
69. 请人类住区中心代理执行主任编写2000年执行大会第53/119号决议的性别行动计划,其中包括实现工作人员性别分布50/50的目标,并充分利用振兴进程在各类员额中实施性别行动计划。
70. 人口基金最近加强了国别支助组,增加了性别、人口和发展专家的人数,并加强了与妇发基金的伙伴关系。国别支助组中聘用的20名专职专业人员现同全世界150名顾问协同工作,帮助方案国综合性别问题。
71. 在业务一级,将于1999年12月定稿供联合国大学理事会核准的联合国大学战略计划中列有增加妇女争取高级职位机会的目标。通过宣布常设员额的出缺情况,鼓励女候选人提出申请。为了监测和说明实现男女

平等的工作,联合国大学从 1998 年年度报告开始着手编纂和公布女工作人员和女参与者的统计资料。

72. 粮食计划署关于妇女问题北京承诺的中期审查提出一系列建议,这些建议得到男女平等工作队和粮食计划署执行局的支持。执行局核可的建议包括把性别问题纳入主流的费用列为核心预算的一部分,粮食计划署更加注重妇女的战略需要并加强同其他机构的合作,共同汲取教训。粮食计划署最近加强了总部的两性平等股,它有两个 P-5 职等的专职性别问题顾问和一个兼职初级专业人员。此外,还为非洲之角聘用了一名区域性性别问题顾问。履行妇女问题承诺的机构是在副执行主任主持下由高级管理人员组成的男女平等工作队。此外,总部和外地的每个办事处都有性别问题协调中心。这种预算结构刚刚经过订正,这样,国别办事处的预算中可以反映性别内容。

73. 知识产权组织作出极大努力,促进和增加该组织聘用的妇女比例,特别是专业人员和专业人员以上的职位。1998 年这个比例达到 30.8%,知识产权组织现有 6 名 D-1 职等的女主任。

74. 目前在考虑能否组织提高性别问题敏感性的内部讲习班。这些讲习班的目标是激励各级男女工作人员在将性别观念纳入主流和加强男女平等方面提高敏感性和反应能力。

六. 结论

75. 在本报告所述期间,联合国系统继续实施第四次妇女问题世界会议的后续行动。更加注意将性别观念纳入主流和性别及人力资源开发的问题,包括工作人员培训和妇女招聘问题。许多联合国实体和非政府组织已开始筹备 2000 年 6 月召开的特别会议。