



Distr.
GENERAL

A/53/372
11 September 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят третья сессия
Пункт 113 (d) предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ
ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

Выполнение решений Всемирной конференции по правам человека

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее заключительный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об осуществлении Венской декларации и Программы действий в соответствии с резолюцией 52/148 Ассамблеи от 12 декабря 1997 года.

* A/53/150.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 9	4
II. УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	10 - 17	7
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	18 - 25	9
IV. ДЕМОКРАТИЯ, РАЗВИТИЕ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВО НА РАЗВИТИЕ	26 - 33	13
V. РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ДРУГИЕ ФОРМЫ НЕТЕРПИМОСТИ	34 - 39	16
VI. РАВНЫЙ СТАТУС ЖЕНЩИН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ЖЕНЩИНАМ	40 - 47	18
VII. ПРАВА РЕБЕНКА	48 - 55	20
VIII. ОСОБАЯ ЗАЩИТА	56 - 71	23
IX. ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С СЕРЬЕЗНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	72 - 75	27
X. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ 76 - 79 29		
XI. ОБРАЗОВАНИЕ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ	80 - 85	30
XII. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	86 - 100	32
XIII. ВЫВОДЫ	101 - 104	37

Диаграммы

I. Увеличение числа стран, ратифицировавших договоры по правам человека, за период после Всемирной конференции по правам человека	40
II. Ратификация факультативных процедур представления сообщений	41

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
III. Фонды добровольных взносов и целевые фонды для деятельности в области прав человека	42
IV. Динамика программы технического сотрудничества: число основных мероприятий (1989-1997 годы)	43
V. Техническое сотрудничество: бюджетные ассигнования с разбивкой по регионам, 1997 год	44
VI. Программы в области технического сотрудничества	45
VII. Число сообщений, полученных не предусмотренными конвенциями механизмами, учрежденными Комиссией по правам человека	46
VIII. Сообщения, полученные в соответствии с процедурами, предусмотренными в отдельных конвенциях	47
IX. Увеличение числа не предусмотренных конвенциями механизмов, специальных докладчиков, представителей, независимых экспертов и рабочих групп, 1995-1998 годы	48
X. Количество поездок представителей УВКПЧ на места: 1991-1998 годы. . .	49

І. ВВЕДЕНИЕ

1. 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства. Пятидесятая годовщина Декларации предоставляет идеальную возможность вновь выдвинуть закрепленные в ней положения в число первоочередных задач международного и национального масштаба и сформулировать новые обязательства, направленные на осуществление связанных с ней надежд, на благо всех людей. В 1998 году также исполняется годовщина еще одного знаменательного события в международной борьбе за поощрение и защиту прав человека. Пять лет назад 171 государство - член Организации Объединенных Наций, участвовавшее во Всемирной конференции по правам человека в Вене, единодушно приняло Венскую декларацию и Программу действий. Этой конференции предшествовали четыре сессии Подготовительного комитета, а также три региональных и сотни других подготовительных совещаний. Кроме того, в связи со Всемирной конференцией были рассмотрены тысячи подготовительных документов и программных заявлений, материалов, представленных 95 международными организациями, экспертными органами, национальными правозащитными учреждениями и приблизительно 900 неправительственными организациями. События последних пяти лет подтверждают верность общего курса, заданного Венской декларацией и Программой действий глобальным усилиям в области прав человека.

2. Участники Всемирной конференции по правам человека просили Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в связи с пятидесятой годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека предложить всем государствам, всем органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, связанным с правами человека, представить ему доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей Декларации, а также представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии через Комиссию по правам человека и Экономический и Социальный Совет. Кроме того, региональным и в тех случаях, когда это целесообразно, национальным учреждениям по правам человека, а также неправительственным организациям предлагается сообщить свое мнение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о прогрессе, достигнутом в осуществлении положений настоящей Декларации (часть II, пункт 100). Генеральная Ассамблея в своей резолюция 52/148 просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии о прогрессе, достигнутом в осуществлении Венской декларации и Программы действий.

3. Пятилетний обзор деятельности, связанной с осуществлением Венской декларации и Программы действий представляет собой важную часть последующей системы мероприятий после Всемирной конференции по правам человека, которая включает:

- а) рассмотрение Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по правам человека и другими органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, связанными с правами человека, соответствующих мер по полному осуществлению рекомендаций, содержащихся во Венской декларации и Программе действий;
- б) ежегодный обзор Комиссией по правам человека прогресса в достижении этой цели;
- с) учреждение поста Верховного комиссара по правам человека в качестве должностного лица Организации Объединенных Наций, несущего под руководством и эгидой Генерального секретаря основную ответственность за деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека (резолюция 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года). Общий

мандат Верховного комиссара включает координацию работы по осуществлению Венской декларации и Программы действий системой Организации Объединенных Наций;

d) участие Верховного комиссара в процессе осуществления согласованных мероприятий в порядке выполнения рекомендаций всемирных конференций и встреч на высшем уровне, разработанных Экономическим и Социальным Советом (см. резолюцию 1997/61 Совета) и Административным комитетом по координации.

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) просило все заинтересованные стороны внести свой вклад в проведение обзора. Свои доклады представили правительства следующих стран: Австралии, Австрии, Бахрейна, Беларуси, Бельгии, Бенина, Бразилии, Бруней-Даруссалама, Венесуэлы, Вьетнама, Гватемалы, Германии, Греции, Джибути, Египта, Индии, Ирака, Ирландии, Испании, Канады, Кипра, Китая, Кубы, Кувейта, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Непала, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Туниса, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Японии. Китай и Куба направили документы с изложением своих мнений по проведению обзора. Доклады были представлены следующими органами Организации Объединенных Наций: Отделом по улучшению положения женщин (ОУПЖ), Департаментом общественной информации (ДОИ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Объединенной и совместно организованной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) (ЦНПООН), Центром Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности (ЦПМПООН), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН), Мировой продовольственной программой (МПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Свои материалы представили Совет Европы, Организация американских государств и национальные комиссии по правам человека Канады, Новой Зеландии, Филиппин и Замбии. Участники состоявшегося в 1998 году глобального форума неправительственных организаций по Венской декларации и Программе действий (Оттава, 25 и 26 июня 1998 года) представили свой заключительный документ в качестве материала для пятилетнего обзора. Кроме того, Нидерландская секция Международного Суда, Организационный комитет Международной конференции по вопросам образования в области прав человека в азиатско-тихоокеанском регионе (состоится в Осаке 25-27 ноября 1998 года) и Кенсингтонский союз за право социального обеспечения Филадельфии прислали свои комментарии. Все присланные материалы будут распространены на пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

5. Доклады, представленные правительствами в рамках настоящего обзора, касались всех аспектов Венской декларации и Программы действий и отражали как национальные, так и международные аспекты прав человека. С точки зрения содержания полученные материалы можно разбить на следующие категории:

a) мнения правительств относительно роли Венской декларации и Программы действий: при акценте на необходимость применения сбалансированного подхода в докладах, как правило, особое внимание уделяется определенным конкретным аспектам этого документа;

b) описание принятых мер по осуществлению Венской декларации и Программы действий на национальном и международном уровнях;

c) общие замечания правительств по вопросу о поощрении и защите прав человека в международном масштабе.

Анализ полученных докладов позволяет выделить следующие положительные сдвиги: внесение изменений в национальное законодательство, ориентированных на права человека; укрепление национального потенциала в области прав человека, включая создание или укрепление национальных правозащитных учреждений; обеспечение особой защиты прав женщин, детей и уязвимых групп; разработка учебно-просветительских программ в области прав человека; и принятие национальных планов действий.

6. Первая оценка хода осуществления Венской декларации и Программы действий была проведена Комиссией по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии на основе промежуточного доклада, озаглавленного "Пятилетний обзор осуществления Венской декларации и Программы действий" (E/CN.4/1998/104), представленного Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека. Экономический и Социальный Совет посвятил этап заседаний по вопросам координации своей основной сессии 1998 года вопросу о скоординированном принятии решений в связи с Венской декларацией и Программой действий и их осуществлении (см. решение 1998/208 Совета). Доклад Генерального секретаря (E/1998/60), подготовленный в рамках межучрежденческих консультаций, организованных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в 1997 и 1998 годах, послужил материалом для обсуждения. Согласованные выводы Совета отражают анализ: a) методов выработки общесистемного подхода к правам человека; b) межучрежденческого сотрудничества и координации в целях наиболее эффективного осуществления Венской декларации и Программы действий; c) примеров передового опыта организаций системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Венской декларации и Программы действий; и d) направлений деятельности, требующих усилий по обеспечению полного осуществления Венской декларации и Программы действий. Проведенный Советом обзор свидетельствует о расширении участия учреждений и программ в мероприятиях в области прав человека (см. также пункт 25 ниже).

7. Всемирная конференция по правам человека заострила внимание на рекомендациях, призванных укрепить структурную базу системы органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами прав человека. Венская декларация и Программа действий особо отмечают необходимость постоянного изменения системы органов Организации Объединенных Наций по правам человека с учетом текущих и будущих задач в деле поощрения и защиты прав человека (часть II, пункт 17). В соответствии с этой рекомендацией был предпринят ряд шагов, включая реорганизацию соответствующей части Секретариата. В целях повышения их эффективности Комиссия по правам человека в своем решении 1998/112 постановила назначить Бюро для проведения обзора ее механизмов. Бюро представит свои рекомендации Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии. Учрежденная в рамках Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) специальная целевая группа, отвечающая за анализ системы органов по правам человека, работает в тесном сотрудничестве с Бюро Комиссии. С учетом этих последних событий в настоящем докладе этот вопрос подробно рассматриваться не будет.

8. Также в связи с реформой системы органов по правам человека Венская декларация и Программа действий предложили изучить вопрос об учреждении поста Верховного комиссара по правам человека (часть II, пункт 18). 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 48/141, в соответствии с которой и был учрежден этот пост. Первым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека был назначен Постоянный представитель Эквадора при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке г-н Хосе Айяла Лассо. 12 сентября 1997 года к выполнению своих обязанностей на посту Верховного комиссара по правам человека приступила г-жа Мэри Робинсон, президент Ирландии. В представленных в связи с пятилетним обзором материалах высказывалось соображение о том, что решение Генеральной Ассамблеи об учреждении поста Верховного комиссара можно с полным основанием назвать одним из важнейших итогов Венской конференции.

9. В настоящем докладе наряду с материалами, представленными государствами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, национальными учреждениями и неправительственными организациями, содержится общий обзор соответствующих мероприятий, что должно помочь Генеральной Ассамблее в ее анализе хода осуществления Венской декларации и Программы действий. За более подробной информацией следует обращаться к докладам Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также к докладам договорных органов и специальным процедурам, установленным Комиссией по правам человека, которые, как правило, ежегодно представляются Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека. Поскольку доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету и согласованные выводы Совета, посвященные вкладу системы Организации Объединенных Наций, были представлены Генеральной Ассамблее, в настоящем докладе больше внимания уделяется другим аспектам осуществления Венской декларации и Программы действий, в частности мерам, принятым на национальном уровне.

II. УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

10. Всемирная конференция по правам человека не только вновь подтвердила универсальный характер прав человека и соответствующие обязательства государств, но и единодушно утвердила универсальный характер всех основных принципов, которые должны регулировать деятельность по поощрению и защите прав человека во всем мире. После Всемирной конференции международное сообщество постоянно подтверждает неизменность универсального характера прав человека, признавая, что, хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, обязаны поощрять и защищать права человека и основные свободы.

11. Всеобщая ратификация соответствующих международных документов, к которой призвали участники Всемирной конференции, стала бы наиболее прочной и надежной базой для обеспечения уважения и соблюдения прав человека во всех странах. Участники Всемирной конференции особенно рекомендовали в рамках пятилетнего обзора осуществления Венской декларации и Программы действий уделить внимание прогрессу в достижении цели всеобщей ратификации международных документов по правам человека (часть II, пункт 100). Спустя пять лет можно отметить рост количества ратификаций почти на 28 процентов (см. диаграмму I).

12. Вместе с тем число стран, которые не ратифицировали основные документы по правам человека, по-прежнему внушает тревогу. Почти треть всех стран не присоединились к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Международному

пакту о гражданских и политических правах. Более 40 стран по-прежнему не могут ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Хотя тот факт, что с 1993 года более 30 государств ратифицировали Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания или присоединились к ней, внушает оптимизм, серьезную озабоченность вызывает то обстоятельство, что почти половина государств - членов Организации Объединенных Наций не являются участниками этой Конвенции, запрещающей пытки - одно из наиболее чудовищных посягательств на человеческое достоинство. Не меньшую обеспокоенность вызывает тот факт, что спустя восемь лет после принятия Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей ее участниками стали всего девять государств, т.е. меньше половины того числа, которое необходимо для вступления ее в силу. Нельзя также назвать удовлетворительным положение с соблюдением действующих факультативных процедур сообщения о нарушениях (см. диаграмму II). Это достойно сожаления, поскольку благодаря этим процедурам соответствующие договоры по правам человека становятся действующим законом для людей, считающих, что их права были нарушены.

13. К сожалению, имели также место случаи отказа от договорных обязательств. Хотя такие заявления единичны, они особенно огорчительны, поскольку вступают в противоречие с общим пониманием Всемирной конференции, согласно которому странам следует предпринимать энергичные меры с целью более эффективного выполнения своих обязательств по международным договорам в области прав человека.

14. Следует отметить, что положение с выполнением прозвучавшего на Всемирной конференции призыва по мере возможности избегать делать оговорки к международным документам по правам человека (Венская декларация и Программа действий, часть I, пункт 26 и часть II, пункт 5) также менее чем удовлетворительно. Во многих случаях ратификация сопровождалась оговорками по существу, а из ранее сделанных оговорок лишь немногие были сняты. Это наблюдение также справедливо и в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, несмотря на то, что в Венской декларации и Программе действий со всей определенностью выражается обеспокоенность количеством оговорок к этим двум договорам (часть II, пункты 39 и 46).

15. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека систематически повторяют призыв ко всеобщей ратификации документов по правам человека. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в 1994 и 1997 годах развернули кампании с этой целью, направив письма всем главам государств, премьер-министрам и министрам иностранных дел. В контексте подготовки к празднованию в 1998 году пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека Межпарламентский союз принял 16 сентября 1997 года специальную резолюцию, призывающую все парламенты и их членов усилить воздействие международных норм в области прав человека на внутренние правовые системы, в частности путем ратификации договоров, участниками которых они еще не стали, и приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами в области прав человека. В связи с этой резолюцией Верховный комиссар направил письмо парламентам всех стран мира, в котором он призвал обеспечить всеобщую ратификацию и осуществление договоров по правам человека.

16. В целях содействия процессу ратификации и выполнению обязательств по ратифицированным договорам Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает государствам по их просьбе соответствующую техническую помощь. После Всемирной конференции были организованы два региональных совещания высокопоставленных правительственных должностных лиц для обсуждения различных аспектов системы договоров в

области прав человека. Эти совещания были проведены для Африки и азиатско-тихоокеанского региона, соответственно в Аддис-Абебе (14-17 мая 1996 года) и в Аммане (1-4 сентября 1997 года).

17. Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество активизировало свои усилия в направлении ратификации международных документов по правам человека. Приверженность делу всеобщей ратификации основных договоров по правам человека в течение ближайших пяти лет была бы решительным шагом в этом важном процессе.

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

18. Сотрудничество является мощным механизмом деятельности международной системы по поощрению и защите прав человека и, следовательно, - одним из важнейших инструментов улучшения положения в области прав человека на национальном уровне. Необходимость сотрудничества в области прав человека была подчеркнута в Уставе Организации Объединенных Наций и была вновь особо выделена Всемирной конференцией в положениях Венской декларации и Программы действий. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, межправительственные организации и специализированные учреждения продолжать вести конструктивный диалог и консультации для укрепления взаимопонимания и поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод и рекомендовала неправительственным организациям активно способствовать этим усилиям (см. резолюцию 52/134 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года). Верховному комиссару было конкретно поручено предпринимать усилия для укрепления такого сотрудничества.

19. Что касается международного сотрудничества в области прав человека, то в Венской декларации и Программе действий делается упор на некоторые аспекты, имеющие в этом контексте важное значение, включая следующее: а) главная ответственность за поощрение и защиту прав человека возлагается на правительства; б) поощрение и защита всех прав человека по праву являются одной из задач международного сообщества; в) международному сообществу следует стремиться к сотрудничеству в целях более эффективного осуществления прав человека, предотвращения нарушений прав человека и прекращения практики грубейших нарушений прав человека; г) международная деятельность по защите и поощрению прав человека будет иметь эффективный характер лишь в том случае, если она будет основываться на принципе взаимосвязанности и равной ценности всех прав человека - гражданских, культурных, экономических, политических и социальных, включая право на развитие; д) одним из основных факторов прогресса в области прав человека является взаимозависимость между демократией, развитием и уважением прав человека; е) международная и региональные системы защиты прав человека имеют взаимодополняющий характер и должны усиливать друг друга; и г) неправительственные организации должны быть полностью признаны в качестве партнеров в рамках международного сотрудничества в области прав человека.

20. Нацеленность Венской конференции на международное сотрудничество принесла позитивные результаты. Наблюдается тенденция к расширению международного консенсуса по вопросам прав человека, включая некоторые вопросы, которые в прошлом вызывали острые споры. На пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека (1998 год) в беспрецедентно большом числе решений были намечены меры, направленные на осуществление экономических и социальных прав. В этом контексте наибольшего внимания заслуживает тот факт, что был достигнут консенсус в отношении резолюций о праве на развитие как в Генеральной Ассамблее, так и в Комиссии по правам человека. Реакция международного сообщества на недавно выдвинутые инициативы в отношении обзора механизмов в области прав человека дает основания надеяться на то, что в

этой сложной области также могут быть найдены конструктивные решения. УВКПЧ твердо намерено активно поощрять и поддерживать эти обнадеживающие тенденции.

21. В замечаниях правительств к настоящему обзору подчеркивается, среди прочего: а) важная роль тесного международного сотрудничества в качестве основы прогресса в области прав человека; б) необходимость повышения эффективности и действенности международной системы в деле поощрения и защиты прав человека и приспособления механизмов в области прав человека к изменяющимся потребностям; с) необходимость увеличения объема ресурсов, выделяемых для программы Организации Объединенных Наций в области прав человека, что позволило бы, в частности, безотлагательно реагировать на просьбы об оказании технической помощи. Следует отметить также, что были высказаны и критические мнения в отношении нынешнего состояния международного сотрудничества в области прав человека. Ряд правительств утверждают, что международные форумы занимают предвзятую и политизированную позицию в области прав человека. Было также подчеркнуто, что некоторым аспектам прав человека уделяется недостаточное внимание с вытекающими из этого негативными последствиями, особенно для осуществления экономических, социальных и культурных прав и права на развитие.

22. Особое беспокойство вызывают случаи, когда некоторые правительства недостаточно сотрудничают или отказываются сотрудничать с механизмами в области прав человека. Нежелание соблюдать особые процедуры, установленные Комиссией по правам человека, не только затрудняет выполнение соответствующих мандатов, но и лишает государства-члены помощи, предлагаемой сторонами, наделенными такими мандатами. Комиссия по правам человека и Генеральная Ассамблея выражают сожаление в связи с такими отказами сотрудничать. Особую тревогу вызывают случаи - имеющие, правда, редкий характер - преследования лиц, которые сотрудничали с механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека, или самих сторон, наделенных мандатами Организации Объединенных Наций в области прав человека. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека продолжают осуждать такую практику.

23. Региональные организации являются жизненно важными партнерами в деле осуществления международного сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека. Необходимо продолжать изучать и использовать возможности для более тесного сотрудничества между программой Организации Объединенных Наций в области прав человека и региональными организациями, в том числе в вопросах предоставления технической помощи и консультативных услуг, создания институционального потенциала и просвещения в области прав человека, а также в вопросах предотвращения конфликтов и реагирования на них. Взаимодействуя в рамках конкретных страновых проектов, международные и региональные организации могут более эффективно использовать ресурсы и более оперативно удовлетворять потребности правительств и обществ. Этот вывод был также сделан на последней из встреч, периодически проводимых Генеральным секретарем с главами региональных организаций (27-28 июля 1998 года). Многочисленные примеры, упоминаемые в докладах Верховного комиссара Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека, свидетельствуют о прогрессе в расширении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями Африки, Северной и Южной Америки и Европы. Они включают техническую помощь, оказываемую УВКПЧ (например, в случае Африканской комиссии по правам человека и народов), а также ситуации, в которых помощь региональных организаций позволяла Управлению Верховного комиссара выполнять его мандаты (например, финансовая помощь, оказанная Европейским союзом операции Верховного комиссара в Руанде). Всемирная конференция также вновь подчеркнула необходимость рассмотрения возможности создания региональных и субрегиональных механизмов в области поощрения и защиты прав человека там, где они еще не созданы. Продолжаются дискуссии относительно региональных или субрегиональных механизмов в области прав человека в Азии, в которых принимает участие Верховный комиссар.

24. Венская декларация и Программа действий признают важную роль неправительственных организаций в деле поощрения и защиты прав человека и в гуманитарной деятельности на национальном, региональном и международном уровнях (см. часть I, пункт 38). Устойчивым достижением процесса Венской конференции следует считать возросшее многостороннее участие гражданского общества, в частности неправительственных организаций и академического сообщества, в контроле развития прав человека и мобилизации общественного мнения и в разработке проектов, связанных с правами человека, в частности на национальном уровне. Управление Верховного комиссара установило на постоянной основе тесное сотрудничество с неправительственными организациями, в том числе планирование деятельности в области прав человека, поездок в страны, совещаний органов Организации Объединенных Наций в области прав человека и ответных мер в связи с нарушениями прав человека. Неправительственные организации являются необходимыми партнерами в деятельности по поощрению прав человека, включая просвещение по вопросам прав человека и создание институционального потенциала в области прав человека. В Центральных учреждениях и на местах поддерживаются регулярные контакты с неправительственными организациями. Неправительственные организации являются важным источником информации для механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека. Следует продолжать развивать партнерские связи между программой Организации Объединенных Наций в области прав человека и неправительственными организациями и повышать эффективность таких связей, в том числе путем участия в осуществлении проектов технического сотрудничества. Важно также пересмотреть существующие на национальном и международном уровнях процедуры, с тем чтобы облегчить всестороннее участие неправительственных организаций в работе в области прав человека. В своих замечаниях, представленных для пятилетнего обзора, неправительственные организации приветствуют растущее признание своего вклада правительствами и органами Организации Объединенных Наций и настоятельно призывают предоставить организациям гражданского общества и общественным движениям более широкий доступ к директивным органам Организации Объединенных Наций, а также к органам, занимающимся наблюдением, с тем чтобы расширить вклад гражданского общества в осуществление связанных между собой целей прав человека, мира и развития. Важнейшее значение имеет тот факт, что Организация Объединенных Наций завершает разработку свода принципов, призванных обеспечить защиту лиц, занимающихся защитой прав человека. Пять лет спустя после того, как Всемирная конференция призвала в скорейшем порядке завершить разработку и принять (Венская декларация и Программа действий, часть II, пункт 94) проект декларации о правах и ответственности частных лиц, групп и органов общества в целях поощрения и защиты общепризнанных прав человека и основных свобод, такой проект был представлен на окончательное утверждение Генеральной Ассамблеи.

25. Всемирная конференция подчеркнула важное значение того, чтобы обеспечение прав человека стало одной из приоритетных целей Организации Объединенных Наций. В своем призыве к применению общесистемного подхода в области прав человека Конференция рекомендовала всем соответствующим специализированным учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций учитывать ее рекомендации (Венская декларация и Программа действий, часть I, пункт 4 и часть II, пункт 3). Одной из основных тем Венской декларации и Программы действий является улучшение внутрисистемной координации соответствующей деятельности согласно международным стандартам в области прав человека. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету (этап координации сессии 1998 года) Генеральный секретарь, затрагивая вопрос о вкладе системы Организации Объединенных Наций в осуществление Венской декларации и Программы действий, отметил, что спустя пять лет после проведения Всемирной конференции по правам человека возможности системы Организации Объединенных Наций в деле оказания правительствам и обществу помощи в их усилиях по обеспечению прав человека для всех людей несомненно расширились. Сегодня система Организации Объединенных Наций лучше подготовлена для принятия позитивных ответных мер в связи с постоянно растущими потребностями. Представляется очевидным, что уделение в рамках деятельности Организации Объединенных Наций

основного внимания человеку и защите его/ее прав является объединяющим фактором, который может увязать воедино деятельность системы Организации Объединенных Наций в интересах достижения целей, поставленных Всемирной конференцией по правам человека и другими конференциями и встречами на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Свидетельства того, что этот процесс уже начался, вызывают удовлетворение. Вместе с тем реалии сегодняшнего дня являются более чем достаточным подтверждением того факта, что ни международное сообщество, ни Организация еще не смогли использовать весь потенциал Конференции. Данное замечание может быть адресовано и нашей Организации. Поэтому работа системы Организации Объединенных Наций в течение последующих пяти лет должна основываться на прогрессе, достигнутом к настоящему времени, а также на принятии смелых новых мер, направленных на поощрение и защиту прав всех людей. Венская декларация и Программа действий должны стать руководством в деле осуществления усилий, направленных на претворение этой приоритетной задачи в жизнь (см. E/1998/60, заключение). Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1998 года после изучения вопроса о скоординированном принятии решений в связи с Венской декларацией и Программой действий системой Организации Объединенных Наций принял всеобъемлющие согласованные выводы, выполнение которых будет проанализировано на его основной сессии 1999 года (см. пункт 6 выше).

IV. ДЕМОКРАТИЯ, РАЗВИТИЕ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПРАВО НА РАЗВИТИЕ

26. На Всемирной конференции сложился консенсус по принципиально важной концепции взаимозависимого и взаимоукрепляющего характера демократии, развития и уважения прав человека (Венская декларация и Программа действий, часть I, пункт 8). С 1993 года эта концепция стала рассматриваться как основополагающий принцип международной системы в области прав человека, который был закреплен на других всемирных встречах на высшем уровне и конференциях, например на Всемирной конференции на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года. Без стратегий устойчивого развития, позволяющих обеспечить всем людям приемлемый уровень жизни, как и без демократических механизмов, позволяющих населению активно участвовать в жизни своих общин, осуществить права человека в полной мере невозможно. В то же время обеспечение уважения и соблюдения прав человека является одним из необходимых условий устойчивого развития и демократии (см. также главу XII ниже).

27. В Венской декларации и Программе действий было подтверждено, что право на развитие является всеобщим и неотъемлемым правом и составным компонентом основных прав человека. Комиссия по правам человека на своей пятьдесят четвертой сессии заявила, что сущность права на развитие заключается в принципе, в соответствии с которым каждый человек является центральным субъектом процесса развития, и что право на жизнь предполагает существование в условиях уважения человеческого достоинства при наличии минимальных предметов первой необходимости (см. резолюцию 1998/72 Комиссии по вопросу о праве на развитие). Концепция права на развитие позволяет установить связь между всеми правами и рассматривать их с точки зрения участия личности в процессе устойчивого развития. Соответственно, право на развитие охватывает такие понятия, как роль личности в гражданском обществе, участие человека в управлении общественными делами на национальном уровне и уровне общины, личная, экономическая и социальная безопасность и способность оценивать и реализовывать свой потенциал.

28. Как и в отношении всех прав человека, решающее значение для осуществления права на развитие имеет деятельность на национальном уровне. В некоторых правительственных докладах сообщается о конкретных инициативах в этом контексте, например о принятии национальных планов развития, специальных проектов, призванных снизить уровень нищеты в конкретных

районах или среди конкретных групп, применении в рамках деятельности в целях развития подхода, основанного на обеспечении прав человека. Несколько стран сослались также на свой вклад в деятельность в области многостороннего и двустороннего сотрудничества в целях развития, включая оказание помощи, аннулирование накопившихся процентов по задолженности развивающихся стран и организацию профессиональной подготовки для иностранных граждан. В Копенгагенской декларации о социальном развитии и других документах Организации Объединенных Наций недвусмысленно подтверждается тот принцип, что каждое государство несет главную ответственность за обеспечение своего собственного развития. Вместе с тем для достижения устойчивого развития также необходимы соответствующие международные соглашения, на основе которых могут обеспечиваться сотрудничество и помощь в интересах тех стран и обществ, которые в них нуждаются. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года в Копенгагене, Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире, Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в Риме и на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в Стамбуле - на всех этих конференциях было подчеркнуто, что обеспечить надлежащее осуществление всех прав человека, включая право на развитие, можно только в том случае, если международное сообщество не будет ограничиваться оказанием гуманитарной помощи, а будет также вносить свой вклад в обеспечение устойчивого развития обществ.

29. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1998/72, принятой на ее пятьдесят четвертой сессии, подтвердила, что, хотя в ряде развивающихся стран за последнее время наблюдался быстрый экономический рост и они стали динамичными партнерами в международной экономике, разрыв между развитыми и развивающимися странами остается неприемлемо большим и развивающиеся страны продолжают сталкиваться с трудностями участия в процессе глобализации и поэтому многие рискуют оказаться в маргинальном положении и фактически не получают связанных с этим процессом преимуществ. Комиссия также подтвердила, что демократия повсеместно способствовала появлению надежд, связанных с развитием, неосуществление которых чревато риском возрождения недемократических сил, и подчеркнула, что структурные реформы, которые не принимают во внимание социальные реалии, могут дестабилизировать процесс демократизации. Она также подчеркнула, что демократия, уважение всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, транспарентное и подотчетное управление и администрацию во всех секторах общества, а также эффективное участие гражданского общества являются основными частями необходимой базы для реализации устойчивого социального развития в интересах людей. Комиссия далее подчеркнула, что участие развивающихся стран в процессе принятия международных экономических решений должно быть расширено и укреплено. Придя к аналогичным заключениям, Рабочая группа по праву на развитие, созданная Комиссией по правам человека в 1995 году, отметила, что, несмотря на глобальный экономический рост, в настоящее время 89 стран в экономическом отношении находятся в худшем положении, чем 10 или более лет назад (E/CN.4/1997/22). Подход к развитию, основанный на экономическом росте, является недостаточным для борьбы с существующей в мире острой нищетой, от которой, по оценкам, страдают 1,3 миллиарда человек. Органы и учреждения Организации Объединенных Наций неоднократно подчеркивали, что необходимыми предварительными условиями для оказания помощи тем секторам населения, которые оказались в маргинальном положении в результате негативных последствий глобализации и перестройки экономики, являются стратегии национального уровня и благоприятные международные условия. Они неоднократно обращались к бреттон-вудским и прочим финансовым учреждениям, связанным с проектами в области развития, в частности в контексте программ экономической перестройки, с рекомендацией в отношении того, чтобы их деятельность была направлена на укрепление защиты лиц, уязвимых в экономическом отношении.

30. Комиссия по правам человека в своей резолюции 1998/24 также обратила внимание на кризис задолженности и подчеркнула, что для того, чтобы найти решение проблемы

задолженности в долгосрочном плане, необходимо вести политический диалог между странами-кредиторами и странами-должниками в рамках системы Организации Объединенных Наций, основанный на принципе общих интересов и разделения ответственности. Действительно, для уменьшения государственной задолженности - одной из наиболее серьезных проблем, с которой сталкиваются развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, - требуются согласованные усилия. В докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала 1997 года отмечается, что долг 41 бедной страны с высокой задолженностью в общей сложности составляет 215 млрд. долл. США по сравнению с суммой в размере 183 млрд. долл. США в 1990 году и 55 млрд. долл. США в 1980 году. Комиссия по правам человека также призвала Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека уделить особое внимание проблеме бремени задолженности развивающихся стран, в частности менее развитых стран, и особенно социальному влиянию мер, вытекающих из иностранной задолженности.

31. В предстоящие годы контроль и рассмотрение прогресса, достигнутого в деле поощрения и реализации права на развитие, и представление рекомендаций относительно возможных программ технической помощи будут производиться при помощи нового механизма, созданного Комиссией по правам человека в резолюции 1998/72. Этот механизм будет состоять из рабочей группы открытого состава и независимого эксперта в области права на развитие.

32. Наличие органической взаимосвязи между демократией, развитием и правами человека диктует необходимость рассмотрения всех прав человека как универсальных, взаимозависимых и одинаково важных прав. Это, однако, предусматривает уделение особого внимания тем правам, которые в настоящее время являются недостаточно защищенными: в общем плане содержание экономических, социальных и культурных прав следует определить более точно, а средства и методы их осуществления надо укрепить. В связи с этим многие подразделения системы Организации Объединенных Наций недавно включили вопрос об этих правах в свою повестку дня. Вопросы о праве на продовольствие, адекватные жилищные условия, здравоохранение, ликвидацию крайней нищеты и соблюдение международных норм в отношении трудового законодательства (включая свободу объединений и право на заключение коллективных трудовых соглашений, свободу от дискриминации на рабочих местах, искоренение подневольного труда и эксплуатации детского труда) также являются предметом межучрежденческого сотрудничества. Комплексный подход в отношении всех прав человека был, в частности, принят в недавнем стратегическом документе ПРООН "Комплексное решение задач защиты прав человека и устойчивого развития людских ресурсов". УВКПЧ приступило к осуществлению глобального проекта технического сотрудничества в целях оказания содействия реализации экономических, социальных и культурных прав, а также принимает меры по оказанию поддержки Комитету по экономическим, социальным и культурным правам. В этих целях было проведено несколько семинаров, включая недавнюю конференцию экспертов "за круглым столом", и посвященную теме "Критерии прогресса в отношении осуществления экономических, социальных и культурных прав", организованную УВКПЧ 26 марта 1998 года. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам осуществляет контроль за выполнением рекомендаций Всемирной конференции в отношении продолжения рассмотрения Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в целях установления процедуры для связи. Консенсуса, необходимого для начала процесса подготовки проекта, пока еще не достигнуто.

33. Комиссия по правам человека на своей пятьдесят четвертой сессии определила мандаты специальных докладчиков и независимых экспертов в связи с вопросом о праве на развитие, праве на образование и о крайней нищете. Это не только позволит увеличить объем информации, необходимой для процесса принятия решений в органах и учреждениях Организации Объединенных Наций, но также поможет привлечь внимание международного сообщества к этим основополагающим вопросам. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам

человека предложила, чтобы Второй и Третий комитеты Генеральной Ассамблеи проводили совместную работу в целях реализации плана на развитие посредством обеспечения уделения основного внимания проблеме нищеты, в особенности основной безопасности, которая является необходимой для того, чтобы отдельные лица и семьи могли пользоваться основополагающими правами и принимать на себя основные обязанности.

V. РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И ДРУГИЕ ФОРМЫ НЕТЕРПИМОСТИ

34. Основой для запрещения дискриминации является равное достоинство всех людей. Венская конференция со всей очевидностью показала, что одного лишь осуждения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости недостаточно. Эти заслуживающие сожаления явления угрожают гармонии и стабильности стран и подрывают ценности, закрепленные в Венской декларации и Программе действий. Для их искоренения необходимо проводить деятельность как на международном, так и на национальном уровнях. Важные задачи в этом контексте возлагаются на правительства, межправительственные и неправительственные организации, а также на отдельных лиц.

35. Символом достигнутого за последние пять лет прогресса является крушение апартеида в Южной Африке. Тот факт, что Нельсон Мандела стал президентом, персонифицирует постоянную борьбу за уважение прав всех людей. Несколько стран изменили свое законодательство и приняли дополнительные меры по недопущению или прекращению расовой или имеющей какие-либо другие мотивы дискриминации. Примеры таких стратегий включают в себя запрет на разжигание расовой вражды; борьбу с расистскими организациями; меры по пресечению распространения пропаганды ненависти в Интернете; уголовное наказание за дискриминационные действия, преступления, вызванные ненавистью, и насилие на расовой почве; а также создание на региональной основе центров мониторинга в целях борьбы с расизмом и ксенофобией. Особое внимание уделяется обучению по вопросам терпимости и борьбы с дискриминацией. Во многих странах осуществляются специальные инициативы в целях разработки программ по борьбе с фанатизмом и расизмом. Интересный пример в этой связи можно увидеть в создании молодежного форума по борьбе против ксенофобии и имеющего расовую мотивацию насилия в отношениях между молодыми людьми. Кроме того, осуществляются специальные программы, призванные продемонстрировать ценность использования лингвистических и межкультурных знаний в рыночных и трудовых отношениях.

36. Проблема расизма и расовой дискриминации по-прежнему занимает важное место в повестке дня Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и других органов и учреждений Организации Объединенных Наций. В 1993 году было провозглашено третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации (см. резолюцию 48/91 Ассамблеи), которое было призвано обеспечить рамки для поддержания национальных и международных усилий по борьбе с расизмом. 1995 год был провозглашен Годом Организации Объединенных Наций, посвященным терпимости (резолюция 48/126 Ассамблеи). Генеральная Ассамблея приняла проект типовых национальных законов в качестве руководства для правительств в деле принятия новых законодательных актов о борьбе против расовой дискриминации (см. решение 48/426 Ассамблеи). Комиссия по правам человека на своей сорок девятой сессии постановила назначить Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В частности, Управление Верховного комиссара по правам человека организовало несколько семинаров в поддержку проведения Международной конференции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и деятельности, направленной против новых форм дискриминации, в том числе в контексте миграции. Важную роль в этой связи путем поддержки исследований, практикумов и семинаров играет Фонд добровольных взносов Организации

Объединенных Наций для Программы действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. К сожалению, объем взносов в этот Фонд сокращается (см. диаграмму III).

37. Пока что, к сожалению, принимаемые на международном и национальном уровнях меры по борьбе против расизма и других форм дискриминации удовлетворительных результатов не принесли. За период, прошедший после проведения Всемирной конференции по правам человека, были отмечены многочисленные примеры геноцида, вызванного расовыми и этническими трениями, волн беженцев и перемещенных внутри страны лиц в результате этнической чистки или какой-либо иной аналогичной практики. Волна ксенофобических и имеющих расовую мотивацию актов насилия по-прежнему захлестывает людей во всех частях мира. Они служат напоминанием международному сообществу о том, что необходимо активизировать принимаемые меры для прекращения этих гнусных нарушений прав человека.

38. Меры уголовного наказания являются недостаточными для того, чтобы обеспечить эффективную борьбу против расовой и прочих форм дискриминации и насилия. Искоренение таких форм насилия в первую очередь зависит от принятия будущими поколениями культуры прав человека. Примерами деятельности, которая должна проводиться во всем мире, являются просветительские программы, поощряющие расовую и религиозную гармонию, общинные программы, направленные на преодоление взаимного недоверия, программы обмена молодежи, техническое сотрудничество, направленное на оказание поддержки в проведении реформ законодательной системы и на создание надлежащих институтов и процедур. Новые проявления расизма и других форм нетерпимости требуют дальнейшего изучения и разработки надлежащих стратегий. Раннее предупреждение должно сопровождаться своевременными действиями по предотвращению вспышек конфликтов.

39. Программа действий на третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации должна быть активизирована и должна охватывать не только правительственные учреждения, но также и широкие круги гражданского общества. Ответственность за нее несут не только государственные должностные лица - ее осуществлению должны способствовать все члены общества. В Программе, в частности, в общих чертах излагаются мероприятия в области образования и пропаганды, а также освещаются консультативные услуги и деятельность в области технической поддержки в связи с различными аспектами расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, включая осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Для осуществления этой программы необходимо объединить деятельность, проводимую на национальном и международном уровнях. Сильный импульс для деятельности, направленной на то, чтобы в следующем столетии этих явлений не было, должна дать запланированная Всемирная конференция по проблеме расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая состоится не позднее 2001 года.

VI. РАВНЫЙ СТАТУС ЖЕНЩИН И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ЖЕНЩИНАМ

40. Деятельность, касающаяся равного статуса женщин и прав человека применительно к женщинам, в 90-е годы вновь оживилась. На Всемирной конференции по правам человека права человека женщин и девочек были признаны в качестве неотъемлемой, составной и неделимой части всеобщих прав человека (ВДПД, часть I, пункт 18; часть II, пункты 36-44) и в адрес правительств и Организации Объединенных Наций прозвучал призыв признать обеспечение их реализации одним из основных направлений деятельности. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, были подтверждены, доработаны и еще более расширены рекомендации, содержащиеся в Венской декларации и Программе действий.

/...

41. Многие государства расширяют имеющиеся у женщин возможности по осуществлению своих прав. Правительства принимают меры, направленные на отражение этих прав в национальном законодательстве. Кроме того, некоторые страны сняли свои оговорки к Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Несколько государств приступили к осуществлению национальных планов действий, включающих в себя достижение цели обеспечения к 2000 году гендерного равенства. Меры на национальном уровне также включают в себя изменения в конституционном и уголовном законодательствах, запрещающие насилие в семье, сексуальные посягательства, операции, калечащие половые органы женщин; укрепление стратегий в области эмансипации; и создание правительственных структур, ответственных за управление стратегиями, имеющими гендерную направленность. Для улучшения положения женщин в политической области и оказания поддержки женщинам в связи с их трудоустройством в секторе государственной службы принимаются новые законы. Изменения в законе о семье обеспечивают для женщин дополнительную защиту от экономической дискриминации в случае развода. Создание различных программ обучения для женщин широко признается в качестве одного из наиболее основополагающих средств улучшения общего благосостояния женщин и, таким образом, всей общины. Благодаря образованию женщины овладевают знаниями, навыками и ресурсами, необходимыми для улучшения их жизни. Следует уделить первоочередное внимание задаче ликвидации социальных и культурных препятствий, которые по-прежнему исключают женщин и девочек из регулярных образовательных программ.

42. Несмотря на наличие таких примеров прогресса, женщины по-прежнему становятся жертвами нарушений прав человека значительно чаще, чем мужчины. Нельзя более мириться с существующим положением, при котором женщины подвергаются самым разным видам насилия - от насилия в семье до жестокого обращения во время войны, от вредных традиций до прямого женского инфантицида. Отсутствие равного доступа к экономическим и социальным ресурсам и дискриминация в их распределении приводят к прямому лишению женщин возможности осуществить свои экономические, социальные и культурные права. Женщины, имеющие особые нужды, подвергаются дальнейшей маргинализации в связи с наличием расовых, языковых, этнических, культурных, религиозных и классовых барьеров и барьеров, связанных с инвалидностью или статусом. Зачастую женщины не имеют доступа к оплачиваемой работе, наличие которой имеет ключевое значение для достижения самообеспеченности и улучшения условий жизни их семей. Насилие, обусловленное гендерными факторами, и дискриминация в отношении женщин впредь не должны замалчиваться или оставаться безнаказанными. Сохранение такого положения унижает не только женщин, но и все человечество.

43. Организация Объединенных Наций работает над решением этих задач на основе программы включения гендерного измерения во все основные виды деятельности Организации, как это предусмотрено в решениях Венской и Пекинской конференций (см. E/CN.6/1997/2). В ходе этого процесса осуществляются конкретные рекомендации по улучшению положения женщин, содержащиеся в Венской декларации и Программе действий. В 1994 году Комиссия по правам человека назначила Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин - первый и до настоящего времени единственный институт, уполномоченный заниматься собственно изучением положения женщин. Другие специальные процедурные механизмы также все шире включают в свою работу гендерные аспекты путем предоставления в своих докладах информации о нарушениях прав человека женщин. Например Специальный докладчик по положению в области прав человека на территории бывшей Югославии работал над проблемой использования изнасилований как средства ведения войны, а Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии изучал роль средств массовой информации в коммерческой сексуальной эксплуатации детей, в особенности девочек. Одним из существенных шагов в этом процессе будет разработка учитывающей гендерные факторы методологии, которая должна включать методы установления фактов.

44. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Отдел по улучшению положения женщин, Комиссия по положению женщин и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин наладили между собой тесное сотрудничество. Согласован пересмотренный совместный план работы Отдела и Управления. В ходе пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека был проведен отдельный диалог по гендерным вопросам и правам человека женщин, в котором приняли участие Председатель Комиссии по положению женщин, Верховный комиссар по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, а также представители правительств и неправительственных организаций. Следует надеяться, что такие обсуждения позволят укрепить работу органов и подразделений, занимающихся данной проблематикой, на основе активизации обмена информацией и опытом.

45. В дополнение к конкретному мандату Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин договорные органы по правам человека также уделяют все большее внимание вопросу о равноправии женщин и их правах человека. Председатели этих органов в настоящее время планируют проведение семинара, в ходе которого будет рассмотрен вопрос о возможностях включения гендерной проблематики в общие комментарии, рекомендации и руководящие принципы договорных органов. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам уже внес поправки в свои руководящие указания в отношении докладов государств-участников, с тем чтобы обеспечить включение в них информации по гендерным вопросам.

46. Призывы Всемирной конференции по правам человека и четвертой Всемирной конференции по положению женщин к всеобщей ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин к 2000 году стали важным фактором, ускорившим процесс ратификации. Тем не менее тот факт, что в настоящее время участниками Конвенции является лишь 161 государство, вызывает обеспокоенность, в дополнение к вышеупомянутой проблеме широко распространенной практики оговорок (см. пункт 14 выше). Для достижения всеобщей ратификации Конвенции к 2000 году необходимы дополнительные усилия. Кроме того, в Венской декларации и Программе действий Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предлагается рассмотреть возможность подготовки факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по вопросу о праве на подачу петиций (часть II, пункт 40). Рабочая группа Комиссии по положению женщин, учрежденная для разработки проекта этого протокола, достигла существенного прогресса в своей работе.

47. Необходимы дальнейшие усилия во всем мире для улучшения положения женщин. За осуществление прав человека женщин должны отвечать все: правительства, международные организации и гражданское общество. Особого вклада можно ожидать от неправительственных организаций, которые занимаются вопросами, связанными с гендерной проблематикой, и которые доказали в ходе Венской и Пекинской конференций, что вклад гражданского общества и составляющих его организаций представляет собой существенный компонент правозащитных усилий международного сообщества.

VII. ПРАВА РЕБЕНКА

48. Жертвами нарушений прав человека становятся миллионы детей. Хотя никто в мире не ставит под сомнение важное значение защиты детей, они остаются наиболее уязвимой общественной группой, особенно в ситуациях конфликтов и других чрезвычайных ситуациях. Признавая, что защита прав детей представляет собой колоссальную по своим масштабам задачу, Всемирная конференция призвала государства подтвердить свою приверженность и преданность делу

обеспечения гарантий достоинства всех детей и принять меры по обеспечению выживания, развития и участия детей. Кроме того, она рекомендовала укрепить в этих целях национальные и международные механизмы и программы Венской декларации и Программы действий (часть I, пункт 21; часть II, пункты 45-53).

49. В ответ на призыв Всемирной конференции к обеспечению всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка к 1995 году страны почти достигли этой цели (191 ратификация). Эта почти всеобщая ратификация Конвенции позволила успешно преодолеть традиционную проблему "незаметности" детей в международной программе действий. Сегодня во многих странах детям и их положению как полноправных членов человеческого сообщества уделяется все больше внимания. В частности, эта тенденция нашла свое официальное выражение в правовых реформах, осуществляемых государствами-участниками в соответствии с принципами и нормами Конвенции, включая принятие экстерриториальных законов, предусматривающих наказание лиц, виновных в сексуальной эксплуатации детей за границей, запрещение практики, наносящей вред девочкам, изменение подхода к рассмотрению дел детей, претендующих на статус беженцев, и изменение законодательства о семье в целях обеспечения защиты интересов ребенка в случае развода родителей. Такие изменения оказывают существенное влияние на взгляды, бытующие в семье, политику в области образования, деятельность специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, работу средств массовой информации и лиц, ответственных за принятие решений. Кроме того, Конвенция о правах ребенка послужила важным фактором, стимулировавшим принятие Гаагской конференцией по международному частному праву новых стандартов в области защиты детей.

50. Достижения на национальном уровне также включают: создание институтов, учрежденных специально для защиты детей, например омбудсменов по делам детей; учреждение комиссий по вопросам гражданских свобод детей; разработку национальных программ защиты прав детей, а также создание обществ защиты интересов детей; и учреждение муниципальных молодежных советов. Достигнуты улучшения в расширении доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. Приняты меры по сокращению младенческой и материнской смертности. С 1985 года благодаря программам недорогостоящего медицинского обслуживания удалось спасти жизнь 2,5 миллионм молодых людей. В развивающихся странах значительно увеличилась также доля девочек, охваченных школьным обучением. На первый взгляд простые инициативы могут обеспечивать достижение значительных результатов, например создание в местных общинах детских библиотек и организация программ школьного питания.

51. При разработке общесистемного подхода к правам ребенка Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека тесно взаимодействует с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), который использует Конвенцию о правах ребенка в качестве основы для всей своей программы деятельности. В этих рамках осуществляется план действий, нацеленный на укрепление процесса осуществления Конвенции. Цель этого плана, на реализацию которого уже поступили взносы от государств - участников Конвенции, состоит в предоставлении существенной поддержки в работе Комитета по правам ребенка, связанной с отчетностью государств-участников, а также оказании при необходимости содействия в претворении в жизнь соответствующих рекомендаций путем предоставления адекватных ресурсов, обеспечения координации с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также принятия других последующих мер.

52. Несмотря на все предпринятые до настоящего времени усилия, процесс претворения обязательств в практические действия по-прежнему имеет ключевое значение для улучшения положения всех детей в мире, численность которых составляет 2 миллиарда. Отрицательные последствия нищеты и структурной перестройки, высокие показатели младенческой смертности,

недоедание, торговля детьми, сексуальная эксплуатация и рабский труд, неадекватное медицинское обслуживание и низкий процент охвата детей школьным обучением, сохраняющаяся дискриминация и традиции и обычаи, наносящие вред девочкам; недостаточное снабжение детей в зонах военных действий, недостаточный доступ к ним и их недостаточное обслуживание; и отсутствие механизмов принятия мер по жалобам детей - таков далеко не исчерпывающий список препятствий, которые необходимо преодолеть для обеспечения эффективной защиты имеющихся у детей прав человека.

53. Печать рабства по-прежнему омрачает жизнь миллионов работающих детей, которые зачастую становятся объектом купли и продажи, попадая после этого в ужасающие условия. Сохраняющаяся нищета и отсутствие политической воли обрекают миллионы детей на сексуальное рабство или непрерывный изнурительный труд в невыносимых условиях. Оказывающиеся в таких обстоятельствах дети подвергаются надругательствам и мучениям без какой-либо надежды на лучшее будущее. Международному сообществу следует предпринять дальнейшие усилия в целях запрещения наиболее опасных форм детского труда и обеспечения гарантированного всеобщего начального образования для всех детей. Рабочая группа Комиссии по правам человека продолжает разрабатывать проект факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Укрепление существующих усилий по предупреждению торговли женщинами и детьми и борьбе с ней стало одной из основных целей деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В 1991 году начал свою работу Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, призванный оказывать финансовую помощь организациям, которые работают в этой области. Тем не менее по состоянию на 31 августа 1998 года в Фонде имелось лишь 18 000 долл. США. Для осуществления мандата Фонда необходимо ежегодно вносить в него примерно 130 000 долл. США.

54. Невыносимым остается положение детей, живущих в странах, где свирепствуют войны. За последнее десятилетие было убито около 2 миллионов, искалечено 4-5 миллионов, стали сиротами 1 миллион, а бездомными - 12 миллионов детей (см. ЮНИСЕФ, "Progress of Nations" ("Прогресс наций"), 1997 год). Меры по преодолению этого ужасающего наследия насилия, лежащего тяжелым бременем на оставшихся в живых детей, которые находятся в зонах военных действий, должны включать в себя осуществление программ, нацеленных на физическую и психологическую реабилитацию детей, пострадавших от последствий войны. Для недопущения новых жертв необходима всеобщая ратификация Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Следует также осудить практику призыва детей в армию и другие вооруженные формирования. Наконец, исключительно важно, чтобы государства серьезно рассмотрели возможность передачи высвобождающихся от свертывания военных расходов средств на осуществление программ, нацеленных на повышение благосостояния детей. Особого упоминания заслуживает исследование по изучению воздействия вооруженных конфликтов на детей, проведенное по просьбе Комитета по правам ребенка. Процесс исследования и принятия Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на детей последующих мер в связи с ним явил собой пример эффективного взаимодействия между международными, межправительственными, неправительственными организациями и учебными заведениями по вопросам положения детей, находящихся в особо трудных условиях. После проведения четырех сессий продолжает свою деятельность Рабочая группа, учрежденная Комиссией по правам человека для подготовки проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты, который предусматривал бы повышение минимального призывного возраста.

55. На основе опыта, накопленного Комитетом по правам ребенка в процессе его диалога с правительствами, выявлен широкий спектр мер, которые позволят повысить эффективность

осуществления прав ребенка на национальном уровне. Эти меры включают в себя предоставление технических консультаций и помощи правительствам по вопросам реформы законодательства, создание или укрепление координационных и контрольных механизмов, кампании по расширению осведомленности и информированию населения по вопросам, связанным с Конвенцией, программы образования и подготовки кадров, усилия по борьбе с эксплуатацией труда детей и их сексуальной эксплуатацией, улучшение доступа к образованию и повышение его качества и улучшение отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Государствам, гражданскому обществу и межправительственным учреждениям необходимо предпринимать согласованные усилия в целях дальнейшего развития инициатив, нацеленных на привлечение внимания к вопросам положения детей. Обеспечение эффективного осуществления Конвенции о правах ребенка и выполнение обязательств, взятых после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей 1990 года и Венской конференции, представляют собой глобальные задачи. К этим усилиям необходимо привлекать и самих детей, поскольку именно они должны обрести, укрепить, защитить и осуществить свои права - как в интересах своего поколения, так и для тех, кто придет после них.

VIII. ОСОБАЯ ЗАЩИТА

Права коренных народов

56. В Венской декларации и Программе действий содержится призыв к правительствам признать ценность и разнообразие культуры и социальной организации коренных народов. В них подтверждается их уникальный вклад в развитие общества и обеспечение плюрализма (часть I, пункт 20; часть II, пункты 28-32). Ряд правительств принял позитивные меры, направленные на обеспечение признания с помощью законодательных средств отличительного характера общин коренного населения, а также поощрение и защиту прав коренного населения. В некоторых странах были разработаны стратегии, нацеленные на изменение отношений между правительствами и коренным населением. В некоторых странах были созданы независимые учреждения, а также другие программы, конкретно предназначенные для удовлетворения потребностей коренного населения на местном и региональном уровнях, в том числе в таких областях, как учебные и языковые программы. Были также созданы правительственные структуры, ответственные за решение проблем коренных народов. В некоторых случаях были осуществлены или осуществляются посреднические функции по решению конкретных проблем и споров. Некоторые правительства также представили информацию об их участии в сохранении тропических лесов. Тем не менее еще предстоит очень многое сделать для урегулирования нерешенных вопросов, затрагивающих коренное население, включая важнейший вопрос о земле. Процесс национального экономического развития может создавать сложности для территории, все еще находящейся в руках коренного населения. Это может оказывать пагубное воздействие на экономику, сферу проживания, а также социальную, религиозную и культурную жизнь коренного народа. Ряд правительств откликнулся на эту проблему путем проведения диалога с коренным населением.

57. Продолжает свою деятельность Рабочая группа, учрежденная Комиссией по правам человека с целью обзора проекта декларации Организации Объединенных Наций прав коренных народов, принятого Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Масштабы участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций расширились, поскольку в настоящее время 15 организаций коренных народов имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций. На двух семинарах (в Копенгагене в июне 1996 года и в Сантьяго в июне 1997 года) также рассматривался вопрос о создании постоянного форума для коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций. К настоящему времени еще не выработан четкий консенсус относительно круга ведения

такого форума. Недавно Комиссия по правам человека постановила учредить специальную межсессионную рабочую группу открытого состава для разработки и дальнейшего рассмотрения предложений по этой теме (см. резолюцию 1998/20 Комиссии). Рабочая группа по коренному населению Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств трансформировалась в ежегодный форум по обмену мнениями и опытом, который в настоящее время является одним из крупнейших международных совещаний по правам человека. Фонд добровольных взносов для коренного населения предоставил ресурсы для участия представителей общин коренного населения в заседаниях Рабочей группы.

58. Международное десятилетие коренных народов мира (1994-2003 годы) создает рамки для программ и мероприятий по улучшению условий жизни коренного населения в таких областях, как здравоохранение, образование, развитие и права человека (см. E/CN.4/1998/107). К ним относятся: Программа стипендий для представителей коренного населения, небольшие субсидии для организаций коренного населения и ряд семинаров по проблемам коренного населения. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для Десятилетия коренных народов мира оказывает финансовую поддержку этим мероприятиям (см. диаграмму III).

59. К числу первоочередных рекомендаций следует относить рекомендации в отношении принятия к концу Десятилетия Декларации прав коренных народов; дальнейшие взносы в Фонд добровольных взносов для Десятилетия коренных народов мира; деятельность по созданию постоянного форума по проблемам коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций; и разработку стратегий, нацеленных на улучшение отношений между государствами и коренными народами.

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

60. Всемирная конференция по правам человека настоятельно призвала правительства поощрять и защищать права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и содействовать их полному участию в социальной, экономической, культурной и религиозной жизни общества. В соответствии с принятой в 1992 году Декларацией о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, правительства уделяли основное внимание мерам правового и институционального характера, направленным на защиту культурной, религиозной и языковой целостности меньшинств, на обеспечение участия меньшинств в выработке решений, касающихся их статуса, и поощрение развития меньшинств. В ряде новых конституций содержатся положения, обеспечивающие защиту меньшинств. Приняты законы в отношении статуса меньшинств и прав входящих в их состав членов. Расширились масштабы преподавания в школах на языках меньшинств. Приняты директивные меры по оказанию поддержки проектам, нацеленным на сохранение культурного наследия, а также особые меры, направленные на сокращение масштабов безработицы среди меньшинств. Правительства некоторых стран создали специализированные учреждения для решения проблем меньшинств, в состав которых входят представители меньшинств. Согласно сообщениям, ряд стран также ратифицировал Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств.

61. В целом можно утверждать, что переход к демократии обычно оказывает позитивное воздействие на решение проблем меньшинств. Можно также с удовлетворением отметить, что защита меньшинств во все большей степени зависит от двусторонних и региональных договоров и соглашений. УВКПЧ оказывает помощь в разработке законов о защите и поощрении своеобразия и характерных особенностей меньшинств, а также принимает участие в организации учебных семинаров по правам лиц, принадлежащих к меньшинствам, и семинаров по вопросу о мирном разрешении конфликтов, связанных с меньшинствами. УВКПЧ также приступило к проведению

межучрежденческих консультаций по проблемам меньшинств с целью расширения указанной сети обмена информацией.

62. Созданная в 1995 году Рабочая группа по делам меньшинств Подкомиссии во все большей степени становится форумом для проведения диалога между входящими в ее состав членами, правительствами, неправительственными организациями и представителями меньшинств. Она разработала предложения в отношении деятельности в будущем, которые связаны с:

а) распространением информации об успешных мерах, принятых с целью поощрения и защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, б) консультативными услугами и технической помощью по вопросам, касающимся меньшинств, с) публикацией материалов по правам человека на языках меньшинств и d) включением профессиональной подготовки по правам лиц, принадлежащих к меньшинствам, в рамки Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций.

63. Вместе с тем меньшинства слишком часто сталкиваются с проблемами, которые в прошлом нередко приводили к серьезным конфликтам. В этой связи следует упомянуть отказ правительств признать потребности меньшинств, отсутствие надлежащих законов и политики, обеспечивающих защиту меньшинств, дискриминацию и нетерпимость в отношении меньшинств. Решению этих проблем в значительной мере способствовало бы признание роли меньшинств в культурном обогащении общества.

Права перемещенных внутри страны лиц

64. Всемирная конференция по правам человека призвала к изысканию долгосрочных решений вопросов, касающихся перемещенных внутри страны лиц (ПВСЛ), включая их добровольное безопасное возвращение и реабилитацию (Венская декларация и Программа действий, часть I, пункт 23). К сожалению, спустя пять лет это явление по-прежнему представляет собой одну из главных проблем, с которой сталкивается международное сообщество. Число ПВСЛ достигло сегодня примерно 25-30 млн. человек. В настоящее время Организация Объединенных Наций обеспечивает контроль за серьезными проблемами, возникающими в процессе внутренней миграции, в более чем в 35 странах.

65. Представитель Генерального секретаря по делам перемещенных внутри страны лиц поддерживает постоянный диалог с правительствами (см. E/CN.4/1996/52, пункты 34-44). Он призвал провести широкий круг мероприятий, для осуществления которых потребуются приверженность всей системы Организации Объединенных Наций. К их числу, в частности, относятся распространение нормативных критериев, определяющих факт перемещения внутри страны, и поощрение их использования правительствами, международными организациями и неправительственными организациями; подготовка персонала Организации Объединенных Наций по вопросам внутренней миграции; контроль за проблемами внутренней миграции; и создание институциональных рамок, которые обеспечивали бы эффективное поощрение и защиту прав человека ПВСЛ. Представитель также подчеркнул важное значение общесистемного сотрудничества для ликвидации коренных причин перемещения и оказания помощи жертвам. Во исполнение просьбы Комиссии по правам человека Представитель разработал рамки защиты перемещенных лиц, а также Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны (см. E/CN.4/1998/53/Add.2). Цель Руководящих принципов состоит в удовлетворении конкретных потребностей ПВСЛ во всем мире путем определения прав и гарантий, связанных с их защитой. Принципы отражают нормы международного права по правам человека и международного гуманитарного права и соответствуют им. Следует также отметить, что Всемирный банк включил вопрос о реинтеграции перемещенных лиц в число компонентов своей новой области деятельности по обеспечению реконструкции в постконфликтный период. В сотрудничестве с другими

подразделениями системы Организации Объединенных Наций УВКПЧ уделяет основное внимание защите прав человека ПВСЛ и содействию их возвращению и реинтеграции в условиях безопасности и достоинства. В контексте Программы реформы Генерального секретаря ответственность за эффективное решение проблемы ПВСЛ возложена на Координатора чрезвычайной помощи.

66. Доклады Представителя и документы, представленные правительствами, свидетельствуют о том, что положение ПВСЛ все более широко признается в качестве проблемы прав человека, а не только гуманитарной или политической проблемы. Многочисленные инициативы подтверждают это наблюдение: например, национальные учреждения (омбудсмены), занимающиеся обеспечением прав человека ПВСЛ, национальные информационные кампании в защиту ПВСЛ, профессиональная подготовка национальных и международных сотрудников, занимающихся оказанием помощи ПВСЛ и программы безопасного возвращения ПВСЛ. Следует также особо упомянуть региональные инициативы. Например, Межамериканская комиссия по правам человека Организации американских государств (ОАГ) назначила докладчика по вопросу о ПВСЛ. Межправительственные и неправительственные организации создали Постоянный консультативный орган по вопросам перемещенных лиц в странах Америки в целях расширения масштабов защиты и поддержки перемещенных групп населения. Под совместным руководством Организации Объединенных Наций и региональных организаций были проведены региональные конференции по проблемам перемещения населения в Северной и Южной Америке, а также в Содружестве Независимых Государств (СНГ) и в регионе Великих озер в целях выработки всеобъемлющих региональных рамок, в том числе стратегий принятия превентивных мер и развития. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейское сообщество направили персонал в отделения на местах в целях уменьшения напряженности, обычно являющейся причиной перемещения населения, и защиты ПВСЛ. Кроме того, поступила информация о двусторонних договорах, предусматривающих решение проблем, связанных с ПВСЛ.

Права трудящихся-мигрантов

67. Обеспокоенность в связи с ростом расистских и шовинистических настроений в отношении мигрантов, а также их нередко уязвимой позицией в рамках трудовых отношений вынудила Всемирную конференцию обратиться с конкретным призывом о защите прав человека всех трудящихся-мигрантов и их семей (Венская декларация и Программа действий, часть II, пункты 33-35). Комиссия по правам человека в своей резолюции 1997/75 учредила межправительственную рабочую группу экспертов с целью сбора информации о существующих препятствиях на пути эффективной и всесторонней защиты прав человека мигрантов и выработки соответствующих рекомендаций. Выразив удовлетворение в связи с количеством ответов, полученных на разосланный правительствам вопросник, Группа отметила, что более трети государств, представивших ответы на вопросник, признали существование в их соответствующих странах проблем, обусловленных предубеждениями, ксенофобией или расовой дискриминацией в отношении мигрантов. По мнению Группы экспертов, это является своего рода эмпирическим доказательством того, что в мире известно о широкой практике нарушений прав человека мигрантов (см. E/CN.4/1998/76).

68. В ряде докладов, представленных в рамках пятилетнего обзора, содержатся ссылки на меры, принятые на национальном уровне в целях более эффективной защиты трудящихся-мигрантов, включая поправки к соответствующим законам; разработку комплексной правительственной политики; и специальные программы адаптации недавно прибывших иммигрантов. Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад по проблеме насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Несмотря на четко

сформулированное предложение Всемирной конференции ратифицировать Международную конвенцию 1990 года о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, этот договор еще не вступил в силу из-за недостаточного количества стран, ратифицировавших его. Недавно неправительственными организациями была начата всемирная кампания, направленная на поощрение ратификации этой Конвенции, получившая решительную поддержку со стороны МОТ и УВКПЧ.

Права инвалидов

69. Всемирная конференция призвала принять национальное законодательство, гарантирующее инвалидам возможность в равной мере пользоваться всеми правами человека и свободами (Венская декларация и Программа действий, часть II, пункты 63-65). В целях содействия осуществлению этой задачи Генеральная Ассамблея приняла Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (см. резолюцию 48/96 Ассамблеи). В рамках Комиссии социального развития был назначен Специальный докладчик, который должен следить за осуществлением Стандартных правил. Генеральная Ассамблея подтвердила сохраняющуюся важность и актуальность Всемирной программы действий в отношении инвалидов и постановила провести в 2002 году третий пятилетний обзор и оценку этой программы.

70. Государства осуществляли меры для обеспечения уважения прав инвалидов всеми секторами общества, включая принятие законодательства, запрещающего дискриминацию лиц с физическими недостатками. Во многих случаях были внесены также поправки в законы, регулирующие вопросы труда и социальные вопросы, в целях предоставления инвалидам равного доступа к медицинским и правовым услугам, а также к услугам в сфере трудоустройства. Некоторые страны отменили устаревшие законодательные нормы, касающиеся обязательного лечения психически больных лиц. В ряде стран были разработаны программы, направленные на обеспечение защиты прав инвалидов, включая выделение на эти цели более значительных бюджетных средств. Были созданы специальные учреждения для оказания вспомогательных услуг и организации программ, способствующих полной интеграции инвалидов во всех сферах общества. Важную роль в этом играет профессионально-техническая подготовка.

71. Однако рассмотрение соответствующих вопросов органами и учреждениями Организации Объединенных Наций говорит о том, что существенные недостатки в области занятости, образования, питания и здравоохранения приводят к росту числа инвалидов и создают серьезные препятствия на пути осуществления прав человека инвалидов. Особенно пагубные последствия в этой связи имеют ситуации, связанные с вооруженными конфликтами и неизбирательным применением противопехотных мин, в частности в отношении гражданского населения. Улучшение положения инвалидов остается для международного сообщества одной из важнейших задач. Всеобщая ратификация Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, несомненно, сыграло бы важную превентивную роль.

IX. ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В СВЯЗИ С СЕРЬЕЗНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

72. Во всех разделах Венской декларации и Программы действий нашла отражение обеспокоенность международного сообщества в связи с особенно серьезными нарушениями международно-правовых норм в области прав человека и норм гуманитарного права. Всемирная конференция выразила тревогу по поводу массовых нарушений прав человека, особенно в форме геноцида, "этнической чистки" и систематических изнасилований женщин в условиях военных действий, что порождает массовые потоки беженцев и перемещенных лиц, и призвала наказать лиц, виновных в совершении таких преступлений, и немедленно прекратить подобную практику

(часть I, пункт 28). Всемирная конференция осудила также грубые и систематические нарушения, которые создают серьезные препятствия на пути полного осуществления всех прав человека (часть I, пункт 30), и призвала все стороны в вооруженных конфликтах строго соблюдать нормы международного гуманитарного права.

73. В ряде стран были приняты меры для решения вопросов, связанных с суммарными и произвольными казнями, пытками и другими жестокими, бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и недобровольными исчезновениями, включая следующие: принятие законов, запрещающих подобные действия и предусматривающих наказание за их совершение; улучшение условий содержания заключенных в пенитенциарных учреждениях; внесение изменений в национальное законодательство с целью решения проблемы неоправданно длительных сроков заключения, а также с целью обеспечения соответствия положений о задержании беженцев международным стандартам в области прав человека; создание национальных механизмов для расследования сообщений о произвольных казнях, пытках и недобровольных исчезновениях; и выделение ресурсов для реабилитации лиц, ставших жертвами пыток, и психически травмированных лиц. Был также достигнут определенный прогресс в деле отмены смертной казни. За период с 1993 года смертная казнь была отменена в девяти государствах, в результате чего общее число стран, отменивших смертную казнь, по состоянию на 5 декабря 1997 года возросло до 61 (см. E/CN.4/1998/82). Рекомендация Всемирной конференции относительно выделения дополнительных ресурсов для Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток с пониманием была воспринята международным сообществом. В течение последних пяти лет взносы в этот фонд неуклонно росли, а в 1997 году сумма этих взносов составила примерно 4,5 млн. долл. США (см. диаграмму III).

74. Спустя пять лет после проведения Всемирной конференции Специальный докладчик по вопросу о пытках выразил разочарование по поводу широкого распространения практики пыток во многих странах, отметив в то же время, что количество таких случаев существенно уменьшилось, особенно в тех странах, где Организацией Объединенных Наций проводятся операции на местах в соответствии с мирными договоренностями (см. E/CN.4/1998/38). Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях недавно отметил, что, как и в предыдущие годы, Специальный докладчик вынужден снова сделать вывод о том, что число внесудебных, суммарных или произвольных казней не уменьшилось. Специальный докладчик считает, что внесудебные, суммарные или произвольные казни можно предотвратить лишь при наличии у правительств искреннего стремления не только обеспечить выполнение гарантий защиты права на жизнь каждого человека, находящегося под его юрисдикцией, но еще более укрепить эти гарантии (см. E/CN.4/1998/68). Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в своем последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1998/43) подчеркнула, что в ряде стран число случаев насильственного исчезновения - этого относительно нового явления - в последнее время значительно возросло. Большинство отмеченных в последнее время случаев было связано с внутренними вооруженными конфликтами, этнической и религиозной напряженностью и другими формами внутренних конфликтов. Рабочая группа вновь призвала все правительства принять эффективные меры для предупреждения случаев насильственного исчезновения. При наличии политической воли у правительств явление насильственных исчезновений исчезнет так же быстро, как и появилось. На международном и национальном уровнях необходимы более решительные меры для предупреждения серьезных нарушений прав человека. В этой связи следует отметить, что остается невыполненной рекомендация Всемирной конференции о принятии факультативного протокола к Конвенции против пыток, предусматривающего превентивное посещение мест заключения. Рабочая группа Комиссии по правам человека продолжает свою работу, с тем чтобы представить Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии окончательный текст этого документа.

75. Ответственность за нарушение прав человека является существенно важным элементом полного осуществления прав человека. Всемирная конференция призвала отменить законодательство, допускающее безнаказанность лиц, ответственных за грубые нарушения прав человека, создав тем самым прочную основу для обеспечения законности (часть II, пункт 60). На протяжении последних пяти лет взаимосвязь между этой мерой и надежным урегулированием конфликтных ситуаций осознавалась все более широко. Дейтонское соглашение, деятельность Комиссии по установлению истины и примирению в Южной Африке и созданных в ряде латиноамериканских стран комиссий по установлению истины могут служить практическим примером применения такого подхода. Учреждение международных трибуналов по бывшей Югославии и по Руанде, а также утверждение Статута Международного уголовного суда международной дипломатической конференцией в Риме 17 июля 1998 года говорят о поступательном движении вперед в соответствии с рекомендациями Всемирной конференции (часть II, пункт 96). Все это является еще одним свидетельством того, что международное сообщество исполнено решимости привлекать к ответственности всех лиц - независимо от их официального ранга или положения, - виновных в совершении таких отвратительных преступлений, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Вопрос о безнаказанности обсуждался Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. Было подготовлено два доклада по проблеме безнаказанности лиц, причастных к нарушениям прав человека: один по вопросам, связанным с гражданскими и политическими правами, и другой - по вопросам, связанным с экономическими, социальными и культурными правами.

Х. КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

76. Техническое сотрудничество в области прав человека стало одним из основных вопросов, обсуждавшихся на Венской конференции, и было признано в качестве одного из основных превентивных инструментов. В Венской декларации и Программе действий подчеркивается необходимость создания в рамках Организации Объединенных Наций комплексной программы в этой связи и оказания помощи в разработке национальных планов действий в области прав человека и в укреплении институтов общества, занимающихся вопросами прав человека, укрепления демократии и поддержания законности. В Венской декларации и Программе действий содержится также призыв обеспечить большую степень доступности этой программы, в том числе посредством направления персонала на места.

77. Спустя пять лет после Венской конференции, некогда скромная программа УВКПЧ по техническому сотрудничеству в области прав человека осуществляется уже более чем в 50 странах на 5 континентах (см. диаграммы IV и V; см. также E/CN.4/1998/92). Группы УВКПЧ, находящиеся в 22 государствах-членах, позволяют гарантировать партнерам по осуществлению проектов беспрецедентную постоянную поддержку в области прав человека. Программа, состоявшая прежде из множества специальных инициатив, представляет собой сейчас единое целое и включает целый ряд программ (см. диаграмму VI), в основу которых заложены взаимоподкрепляющие ключевые элементы, стандартная методология и концепция ее реализации. Спрос на эту помощь со стороны государств-членов как никогда высок, что, возможно, является самым убедительным за период после Венской конференции подтверждением актуальности этой программы.

78. Сегодня деятельность в рамках этой программы осуществляется по целому ряду направлений, связанных с защитой прав человека, укреплением демократии и поддержанием законности, включая консультативное обслуживание, профессиональную подготовку, предоставление стипендий и субсидий в целях оказания помощи в конституционных вопросах; реформирование законодательства; оказание помощи в проведении свободных и справедливых выборов; создание независимой судебной системы; обеспечение справедливого прокурорского надзора; соблюдение

полицейскими органами прав человека; обеспечение приемлемых условий содержания в пенитенциарных учреждениях; эффективное функционирование парламентов; учреждение независимых национальных институтов (в соответствии с Парижскими принципами); и создание сильных и эффективных национальных неправительственных организаций. Как предусмотрено в самой Венской декларации и Программе действий, в рамках программы оказывается также непосредственная помощь в разработке проектов национальных планов действий в области прав человека.

79. Однако по-прежнему актуальной остается проблема нехватки ресурсов, не позволяющая удовлетворять постоянно растущий спрос на услуги в рамках этой программы (по состоянию на 31 августа 1998 года дефицит ресурсов исчислялся суммой в 5,2 млн. долл. США). Ни ассигнований за счет регулярного бюджета, ни взносов в Фонд добровольных взносов для технического сотрудничества в области прав человека, деятельностью которого руководит УВКПЧ, недостаточно для удовлетворения этого спроса. Расширение сотрудничества между УВКПЧ и соответствующими компонентами системы Организации Объединенных Наций и с региональными организациями может способствовать улучшению этого положения. Например, УВКПЧ подписало меморандумы о взаимопонимании с ПРООН, ЮНФПА и Управлением ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека о сотрудничестве, как на местах, так и в штаб-квартирах, в области оказания технической помощи. Меморандум о взаимопонимании, подписанный между ПРООН и УВКПЧ в марте 1998 года, предусматривает увеличение взаимной поддержки и повышение эффективности и действенности соответствующих программ. Такая координация усилий и взаимное обогащение имеющимися у обеих организаций знаниями и опытом позволяют государствам-членам рассчитывать на более эффективную, оперативную и действенную помощь в области прав человека, государственного управления и укрепления законности.

XI. ОБРАЗОВАНИЕ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

80. В Венской декларации и Программе действий было отмечено, что просвещение в области прав человека и распространение надлежащей теоретической и практической информации играют важную роль в поощрении и уважении прав человека всех людей без каких-либо различий по признаку расы, пола, языка или религии, и это должно быть отражено в политике в области образования как на национальном, так и международном уровнях (часть I, пункт 33).

81. По рекомендации Всемирной конференции Генеральная Ассамблея в декабре 1994 года провозгласила Десятилетие образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы), в течение которого правительствам, международным организациям, национальным учреждениям, неправительственным организациям, профессиональным ассоциациям, всем секторам гражданского общества и частным лицам было рекомендовано устанавливать партнерские связи и сосредоточивать свои усилия на содействии развитию всеобщей культуры прав человека за счет просвещения по вопросам прав человека, подготовки кадров и общественной информации. В международном Плане действий на Десятилетие (см. A/51/506/Add.1) подробно излагаются цели международного сообщества: разработка программ и создание потенциала для обеспечения образования в области прав человека на международном, региональном, национальном и местном уровнях, а также их укрепление; разработка эффективных учебных материалов на координируемой основе; усиление роли и укрепление потенциала средств массовой информации; и распространение в глобальном масштабе Всеобщей декларации прав человека (см. также E/1998/60).

82. В Плане действий на Десятилетие рекомендуется создавать национальные комитеты по образованию в области прав человека, в состав которых должно входить широкое объединение

правительственных и неправительственных организаций, отвечающих за разработку и осуществление национальных планов действий по образованию в области прав человека. Руководящие принципы, направленные на оказание содействия таким национальным усилиям, которые были разработаны УВКПЧ, были изложены в добавлении к предыдущему докладу Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/52/469/Add.1). На национальном уровне инициативы, предпринимаемые в рамках Десятилетия, в значительной степени отличаются друг от друга по своей сфере, направленности и кругу участников. Эти инициативы включают финансирование учебных программ в области прав человека для должностных лиц правительств и правоохранительных органов, а также представителей гражданского общества и обеспечение общего директивного руководства путем издания учебных и информационно-консультативных материалов. На всех уровнях образования в учебные программы были добавлены курсы, касающиеся прав человека, и были разработаны новые методы обучения по вопросам прав человека. В докладах отмечается принятие мер по предоставлению преподавателям обновленных методологических ресурсов, которые во многих случаях преследуют цель включения образования в области прав человека в более широкий круг учебных дисциплин. В некоторых странах были разработаны всеобъемлющие планы действий для обеспечения образования в области прав человека и созданы национальные комитеты для координации деятельности в этой области.

83. К сожалению, помощь со стороны международного сообщества для целей образования, подготовки кадров и общественной информации в области прав человека в том, что касается предоставления людских и финансовых ресурсов, лишь в относительно небольшом числе случаев в полной мере соответствовала объявленным целям Десятилетия. Вместе с тем празднование пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека позволило мобилизовать большее число партнеров для осуществления специальных или долгосрочных инициатив в области образования. На международном уровне были предприняты усилия по объединению ограниченных ресурсов и предотвращению дублирования работы, в том числе за счет тесного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций (например, с участием ДООИ и информационных центров Организации Объединенных Наций во всем мире, ЮНЕСКО и ее национальных комиссий и МСЭ) и с международными организациями. Это позволило обеспечить гораздо более значительную поддержку для национальных инициатив в области прав человека.

84. Использование сети Интернет в качестве инструмента для предоставления информации о деятельности в рамках программы Организации Объединенных Наций в области прав человека было в значительной степени активизировано за счет создания информационной страницы Организации Объединенных Наций, посвященной правам человека (www.unhchr.ch). Эта страница была открыта в декабре 1996 года, и она выпускается УВКПЧ на английском, французском и испанском языках. Она стала одним из главных источников данных о правах человека в сети Интернет, обеспечивая полную и текущую информацию о деятельности, проводимой Организацией Объединенных Наций в области прав человека. К концу 1998 года будет подготовлен вариант информационной страницы на КД-ПЗУ, на котором будет содержаться более 12 000 библиографических ссылок и полные тексты международных документов в области прав человека. В 1997 году начал издаваться новый ежеквартальный обзор УВКПЧ "Human rights" ("Права человека"), в котором приводится информация о работе механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека.

85. Для реализации положений Венской декларации и Программы действий, касающихся образования и общественной информации в области прав человека, и успешного осуществления Десятилетия в течение последующих пяти лет потребуются обеспечить более активное участие международного сообщества и укрепление партнерских связей между правительственными и неправительственными структурами. Настоятельно необходимо добиться полного понимания и надлежащей оценки значения образования и общественной информации в области прав человека в

качестве крупных инвестиций в создание справедливого и мирного общества. В конечном итоге эффективное поощрение и защиту прав человека в интересах всех людей невозможно обеспечить без всеобщей культуры прав человека, основными средствами для развития которой являются образование и информация.

XII. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

86. Сделать соблюдение прав человека реальностью - такова была основополагающая идея, которая пронизывала работу Всемирной конференции по правам человека. В рамках широко разделяемой точки зрения, сформировавшейся на Всемирной конференции, было признано, что, хотя основные цели в области установления стандартов уже достигнуты, международному сообществу следует уделять более пристальное внимание реализации существующих стандартов. На Всемирной конференции было четко заявлено о том, что защита и поощрение прав человека являются первостепенной обязанностью правительств. Международные действия могут обеспечивать важную и иногда необходимую поддержку для усилий правительств и обществ, но не могут подменять их.

87. Получить четкое представление об осуществлении прав человека в период после проведения Венской конференции не представляется возможным. В резолюциях Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи, докладах специальных докладчиков и рабочих групп, а также в комментариях договорных органов приводится информация, свидетельствующая о положительных сдвигах во многих странах. Наблюдающаяся во всем мире тенденция к развитию демократии также благотворным образом сказалась на областях, касающихся прав человека и развития. Прекращение существования диктаторских режимов в Южной Африке и Гаити и преобразования в Центральной и Восточной Европе являются лишь некоторыми заслуживающими внимания примерами развития этого процесса. Тот факт, что направляющую и стимулирующую роль в этих коренных преобразованиях играли главным образом международные стандарты в области прав человека, является для международного сообщества достаточной причиной для удовлетворения. Весьма отраднo наблюдать за тем, как эти стандарты способствуют расширению прав и возможностей людей в их борьбе за демократию и после осуществления преобразований - в их усилиях по строительству демократического общества.

88. Доклады по пятилетнему обзору, представляемые правительствами, а также информация из других источников (например, доклады государств договорным органам) свидетельствуют о том, что во многих странах начался интенсивный процесс преобразований на законодательном уровне для приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. В конституции многих стран и обычные законы стран, находящихся на этапе перехода к демократии, включены прямые и косвенные ссылки на Всеобщую декларацию прав человека и международные нормы в области прав человека в целом, и в них также признается верховенство международных договоров в области прав человека над внутренними установлениями. Более того, национальные суды во все большей степени ссылаются на международные нормы для оценки юридической силы национального законодательства и практики. В ряде докладов отмечается создание правозащитных учреждений и принятие антидискриминационных мер для более эффективного поощрения и защиты прав человека. Также весьма большое чувство оптимизма вызывают ссылки на решения об освобождении людей из мест содержания под стражей, отмене смертной казни или о помиловании в случае вынесения смертных приговоров, на реформы системы правосудия и укрепление процедур, обеспечивающих соответствующим индивидуумам средства для того, чтобы добиваться, в частности, соблюдения их прав. В рамках этих процессов, в которых взаимоувязываются вопросы прав человека, управления и законности, помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение.

89. Вместе с тем эту оптимистическую картину омрачают все еще действующие или даже недавно принятые национальные законы, которые противоречат духу и букве международных обязательств в области прав человека, например законы, которые имеют дискриминационный характер по отношению к женщинам или нарушают основные свободы (например, свободу мнений, свободу ассоциаций, свободу вероисповедания); законы, в которых не признаются экономические, социальные и культурные права; и законы, которые не обеспечивают достаточную защиту индивидуумов в ходе уголовных разбирательств. К сожалению, с такими законами приходится сталкиваться часто. Это вызывает особую озабоченность, поскольку в законах находит свое отражение политическая воля и факт их принятия невозможно объяснить просто халатностью или злоупотреблениями со стороны государственных должностных лиц.

90. Международное сообщество ежедневно получает сообщения о серьезных нарушениях прав человека, затрагивающих большое число людей во всем мире. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека, договорные органы и специальные механизмы регулярно занимаются вопросами, касающимися а) факторов, препятствующих всеобщему осуществлению всех прав человека; б) серьезных нарушений прав человека и в) сложных ситуаций с соблюдением прав человека в относительно большом числе стран. В настоящем докладе также указывается ряд тематических вопросов, требующих решения. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках своего диалога с правительствами руководствуется рекомендациями механизма в области прав человека с целью обеспечения соблюдения всех прав человека. Исключительно важно, чтобы на национальном уровне предпринимались решительные усилия для обстоятельного рассмотрения и осуществления этих рекомендаций.

91. Ежегодно частные лица и неправительственные организации направляют в адрес Генерального секретаря, Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и других органов Организации Объединенных Наций тысячи писем и сообщений, в которых говорится о нарушениях прав человека и в которых они ходатайствуют перед Организацией Объединенных Наций о вмешательстве в интересах предполагаемых потерпевших (см. диаграмму VII). Значительная их часть рассматривается в соответствии с процедурой, предусматривающей задействование Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в соответствии с резолюцией 1503 (XLVIII) Экономического и Социального Совета, в которой Совет стремился выявить систематические и серьезные нарушения прав человека и принять меры реагирования.

92. Органы по наблюдению за осуществлением договоров в области прав человека являются ядром системы Организации Объединенных Наций по поощрению и защите прав человека. Их воздействие на законодательство и практику государств-участников является несомненным. Договорные органы, которые играют не менее важную роль в том, что касается коммуникативных процедур, воспринимаются теми, кто считает себя жертвой нарушения их прав, в качестве поборников международной законности (см. диаграмму VIII). Договорные органы не являются статичными образованиями. Напротив, их члены доказали свою способность адаптировать свою деятельность с учетом меняющихся потребностей. Был разработан ряд новых функциональных концепций (например, процедуры раннего предупреждения, реагирование на чрезвычайные ситуации, страновые миссии, доклады *ex officio* в случае чрезмерных задержек с представлением правительственных докладов, принятие мер в связи со сделанными выводами, сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций).

93. Вместе с тем уникальный специальный опыт и большой объем информации, имеющиеся у договорных органов, используются не полностью. После проведения Всемирной конференции на ежегодных совещаниях председателей этих органов отмечались существенные проблемы в этом отношении, включая возросший объем работы (рассмотрение докладов зачастую планируется лишь

через два или три года после их представления), а также недостаточную секретариатскую поддержку и время, имеющиеся в распоряжении этих органов. Помимо этого, председатели указывали на задержки в представлении отчетности правительствами (в установленные сроки не представлено около 1000 докладов) и слабый отклик со стороны некоторых компонентов системы Организации Объединенных Наций, в частности международных финансовых учреждений (см. A/52/507). Хотя председатели приветствовали успешную реализацию Плана действий по осуществлению Конвенции по правам ребенка и растущую поддержку имеющего более ограниченный характер Плана действий по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, они предложили общий план действий для оказания содействия работе договорных органов и предоставления им таким образом помощи, с тем чтобы они могли оправдать ожидания правительств и других заинтересованных сторон (см. A/53/125).

94. Международное сообщество откликнулось на призыв Всемирной конференции к укреплению системы специальных процедур, докладчиков, экспертов и рабочих групп в соответствии с мандатами, определенными Комиссией по правам человека (см. диаграмму IX). Решения пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека, касающиеся учреждения трех новых мандатов в области экономических и социальных прав, явили собой вклад в процесс улучшения тематического баланса системы. Должностные лица, получившие мандаты на осуществление специальных процедур, уточнили методы своей работы; увеличили частотность своих поездок в страны; в некоторых случаях приступили к всеобъемлющим сопоставительным аналитическим исследованиям; и разработали процедуры рассмотрения отдельных жалоб. Сотрудничество между тематическими докладчиками и докладчиками по конкретным странам развивалось, например, на основе совместных мероприятий, совместных срочных призывов и - в ряде случаев - совместных поездок в страны. Начиная с 1999 года ежегодные совещания всех специальных докладчиков (которые начали проводиться в 1994 году) и председателей договорных органов будут проводиться одновременно, с тем чтобы улучшить возможности взаимодействия участников.

95. Вызывает сожаление, что некоторые докладчики по странам не получили согласие на поездки от правительств тех стран, в отношении которых были учреждены конкретные мандаты. Ряд просьб о разрешении поездок тематических докладчиков в страны остался без ответа. В то же время увеличение количества стран, решивших пригласить тематических докладчиков, привело к увеличению частотности визитов в страны. Уполномоченные учреждения неоднократно подчеркивали, что объем ресурсов, выделяемых на обеспечение их деятельности, не соответствует увеличению количества мандатов, и, по сути дела, после 1993 года объем этих ресурсов сократился. Это развитие событий оказало негативное влияние на работу докладчиков, в частности в плане своевременного представления документации.

96. В этом контексте следует отметить, что текущий обзор механизма деятельности в области прав человека включает обзор деятельности договорных органов и систем специальных процедур и что он должен привести к представлению всеобъемлющих предложений, направленных на повышение эффективности их деятельности. Тем временем Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека стремится обеспечить лучшие условия работы и более эффективную координацию в обеих областях в пределах имеющихся ресурсов.

97. Переход в рамках программы в области прав человека к деятельности на местах следует рассматривать как одно из важнейших изменений в правозащитной деятельности системы Организации Объединенных Наций после Всемирной конференции (см. диаграмму X). Сегодня более 200 сотрудников Организации Объединенных Наций по правам человека работают в 22 странах по всему миру. Мандаты этих сотрудников определены в соответствии с резолюциями или решениями органов Организации Объединенных Наций или на основании соглашений между

Верховным комиссаром и соответствующей(ими) страной (странами). Основной целью работы на местах является оказание поддержки усилиям стран по созданию национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека и верховенства закона. В этих общих рамках осуществляются виды деятельности, нацеленные на предоставление технического сотрудничества или предусматривающие сочетание помощи с наблюдением за положением в области прав человека. Назначение сотрудников на места производится либо в рамках более широкого мероприятия Организации Объединенных Наций в данной стране, либо непосредственно Управлением Верховного комиссара по правам человека. Опыт последних пяти лет свидетельствует о том, что эта новая форма работы имеет колоссальное значение. Она не только укрепляет потенциал программы Организации Объединенных Наций в области прав человека в плане адекватного реагирования на нужды государств-членов, но и повышает эффективность деятельности Управления Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с другими партнерами в Организации Объединенных Наций на местах, что ведет к повышению эффективности и действенности мероприятий Организации Объединенных Наций.

98. Участники Всемирной конференции подчеркнули важное значение национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека. Такие институты, действуя на независимой и плюралистической основе в соответствии с "Парижскими принципами", касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (см. резолюцию 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение), поддерживают устои законности и демократии, предоставляют помощь в проведении выборов и расширяют информированность населения с помощью подготовки кадров и образования, обеспечения участия населения в своей деятельности и вовлечения в нее гражданского общества. За последние пять лет число стран, создавших такие учреждения, существенно увеличилось. Участники четвертого Международного совещания национальных учреждений, который состоялся в Мериде, Мексика, 17-29 ноября 1997 года, а также участники региональных совещаний в азиатско-тихоокеанском регионе (1997 год) и в Африке (1998 год) подчеркнули жизненно важную роль национальных учреждений в решении сложных проблем в области прав человека. Материалы, представленные национальными правозащитными учреждениями в рамках пятилетнего обзора, также свидетельствуют об их способности быть эффективными партнерами на национальном уровне, а также в более широком контексте правозащитной деятельности, сохраняя при этом свою особую роль независимых учреждений. В этих материалах также подчеркивается широта спектра видов деятельности национальных учреждений, включая непредвзятые расследования предполагаемых нарушений, оказание помощи жертвам, ведение пропаганды на основе информационных кампаний, образование, научные исследования и подготовку кадров и контроль за соблюдением правительствами своих договорных обязательств. Управление Верховного комиссара по правам человека, во многих случаях действуя в сотрудничестве с местными отделениями ПРООН и других органов Организации Объединенных Наций, стремится играть каталитическую роль и оказывать поддержку в создании национальных учреждений и организации их деятельности. За время, прошедшее после Всемирной конференции, на этом приоритетном направлении удалось добиться важных результатов. Можно ожидать, что эффективные национальные учреждения будут все в большей степени брать на себя решение задач, которые в настоящее время по-прежнему требуют вмешательства на международном уровне.

99. Не вызывает сомнений, что серьезные и широкомасштабные нарушения прав человека являются одновременно источником и результатом конфликтов, которые в настоящее время носят главным образом внутренний характер и наносят самый серьезный ущерб гражданскому населению. В своих стратегиях и тактике стороны специально выбирают в качестве мишени женщин, детей, неимущих и слабых, что ведет к увеличению потока перемещенных внутри страны лиц и беженцев. В результате чрезвычайные гуманитарные ситуации являются обыденным явлением. Международному сообществу следует задаться целью создания механизмов, которые позволили бы разорвать этот порочный круг: нарушения прав человека ведут к конфликтам, результатом которых

являются новые нарушения. Генеральный секретарь призвал объявить следующее столетие "Веком превентивных действий". Ответить на этот призыв - важная и актуальная задача. В значительном большинстве случаев ее выполнение равносильно решению проблем в области прав человека, являющихся коренными причинами конфликтов.

100. Программа в области прав человека играет все более заметную роль в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с создаваемой текущими конфликтами угрозой. Примером такого участия является наличие компонентов защиты прав человека в Боснии и Герцеговине и других странах этого региона, а также Руанде и Бурунди. Учебная подготовка по вопросам прав человека была также предоставлена международным сотрудникам Организации Объединенных Наций и участникам операций ОБСЕ, в частности в Анголе, Гаити, Камбодже, Мозамбике, Эритрее, бывшей Югославии и Южной Африке (см. E/CN.4/1995/89). Кроме того, компоненты защиты прав человека все чаще включаются в миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Для анализа параметров такого участия Исполнительный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности учредил специальную Целевую группу. Отчетность, опыт и потенциал Управления Верховного комиссара по правам человека постоянно задействуются Генеральным секретарем и соответствующими департаментами Секретариата, участвующими в деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с конфликтами.

XIII. ВЫВОДЫ

101. В своем докладе Генеральной Ассамблее о дальнейших шагах после Всемирной конференции по правам человека (A/49/668) Генеральный секретарь заявил, что Венская декларация и Программа действий представляют собой, несомненно, один из важных моментов в деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Они также могут стать важной вехой в этой деятельности, если будет обеспечено их надлежащее осуществление. Не вызывает сомнений, что Всемирная конференция сыграла неоценимую роль, поскольку на ней были провозглашены общие принципы и сформулированы подробные рекомендации для действий в области прав человека. Международное сообщество может со всеми основаниями гордиться существенными шагами, предпринятыми за последние пять лет как на национальном, так и на международном уровнях в целях осуществления рекомендаций, вынесенных Всемирной конференцией по правам человека.

102. Сегодня более, чем когда-либо ранее в истории человечества, права человека являются частью задач международного сообщества и его обязательств обеспечить всем людям достойную жизнь. Будучи обязательными параметрами поведения государственных и других властей в рамках всех видов деятельности, касающихся населения, права человека стали общепринятым мерилом прогресса стран и международного сообщества в целом. Права человека, которые относятся к этической сфере, сегодня служат не только правовыми нормами, но и нравственными основами международных отношений, обеспечивая центральное место человеческой личности в рамках всех национальных и международных усилий. На этой основе международное сообщество должно и впредь развивать глобальное партнерство в области прав человека - союз, служащий интересам всех людей, и в особенности испытывающих нужду и страдающих от угнетения. Этот союз, который все больше набирает силу благодаря итогам Венской конференции, обязательно должен действовать, чтобы надежды на всеобщее осуществление международных стандартов в области прав человека в XXI веке сбылись. В этих совместных усилиях жизненно важное значение имеет вклад всех участников деятельности: правительств и международных организаций, а также гражданского общества, включая неправительственные организации, академические институты, общинные инициативы и средства массовой информации.

103. Хотя пятилетний обзор был первоначально предназначен для оказания помощи в анализе практических результатов осуществления Венской декларации и Программы действий до настоящего времени, его роль стала еще более важной, поскольку он способствует выявлению сохраняющихся на пути к полному осуществлению международных стандартов в области прав человека проблем, которые по-прежнему имеются во всех странах мира. Учитывая материалы, полученные УВКПЧ конкретно для целей пятилетнего обзора, а также другие соответствующие документы Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея возможно пожелает изучить, в частности, ответ на следующие вопросы, которые оказывают прямое влияние на полное осуществление Венской декларации и Программы действий:

a) укрепление осуществления прав человека на национальном уровне: прогресс в этой области, ответственность за который лежит в первую очередь на правительствах, остается основной проблемой. Помощь в решении ее должна быть подкреплена благоприятным международным климатом для поощрения и защиты прав человека. Решение вопросов, представляющих интерес для различных стран и регионов, сбалансировано и в духе сотрудничества представляется конструктивным методом поощрения и защиты прав человека во всем мире;

b) повышение эффективности системы международных договоров в области прав человека: ратификация договоров, снятие оговорок, выработка показателей и вех для определения прогресса в реализации прав и повышения влияния органов, основанных на договорах, - все это представляет важные задачи в этом контексте. Всеобщая ратификация шести ключевых договоров в области прав человека, включая факультативные протоколы к ним, в течение следующих пяти лет станет не только решительным шагом в направлении достижения всеобщей международной правовой приверженности делу осуществления всех прав человека, но и символом готовности международного сообщества действовать в духе подлинного партнерства в достижении общих целей;

c) проведение в жизнь принципа универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека: признание этого принципа является одним из решающих аспектов консенсуса, достигнутого Всемирной конференцией. Для того чтобы полностью уважать и соблюдать права человека, необходимо, чтобы международное сообщество понимало, поощряло и осуществляло их также и с точки зрения развития, мира и безопасности;

d) создание благоприятных обстоятельств для прав человека и развития человека: искоренение, помимо прочего, крайней нищеты, голода и неграмотности должно рассматриваться в качестве основной цели всего международного сообщества. Правительства и международные учреждения несут эту ответственность перед настоящим и будущими поколениями;

e) предотвращение нарушений прав человека: предотвращение массовых и серьезных нарушений прав человека открывает путь эффективного предотвращения крупномасштабного страдания людей и многих конфликтов, которые приводят к новым нарушениям прав человека. С этой целью государства и международное сообщество должны выработать всеобъемлющий подход к предотвращению нарушений прав человека, включая ликвидацию экономических, социальных, этнических и других основных причин конфликтов с точки зрения прав человека, сохранение верховенства права и укрепление демократических институтов. В такой же степени важно, чтобы ликвидация расизма и массовых и серьезных нарушений прав человека, включая суммарные и произвольные казни, пытки и недобровольные исчезновения, должна быть конечной целью усилий на международном и национальном уровнях в целях обеспечения уважения человеческого достоинства;

f) развитие национального потенциала, включая национальные учреждения по правам человека, для того чтобы эффективно поощрять и защищать права человека: государства должны

рассмотреть вопрос об учреждении и/или укреплении национальных структур и учреждений в области прав человека, а также об использовании существующих программ технической помощи в поддержку этого процесса. Международное сообщество должно предоставить соответствующие ресурсы для этой цели и обеспечить их оптимальное использование на национальном, региональном и международном уровнях;

g) принятие эффективных мер для борьбы с такими явлениями, которые приводят к уязвимости больших групп людей: государства и международное сообщество должны решать такие проблемы путем координированных и всеобъемлющих усилий;

h) обеспечение равного статуса женщин и права человека применительно к женщинам: для достижения этой цели требуются активные меры на национальном и международном уровнях. Права человека применительно к женщинам должны занимать центральное место во всех соответствующих видах деятельности и политики, проводимых правительствами. Этот процесс должен поддерживаться помощью в области прав человека применительно к женщинам, оказываемой международными организациями, включая систему Организации Объединенных Наций;

i) развитие культуры прав человека посредством образования в области прав человека: окончательный прорыв в глобальном поощрении и защите прав человека, который должен быть конечной целью программы Организации Объединенных Наций в области прав человека в XXI веке, будет зависеть от возможностей, которые получит новое поколение за счет активного знания и понимания своих прав. Образование в области прав человека должно лежать в основе образовательных систем во всех странах мира;

j) укрепление роли неправительственных организаций и гражданского общества в целом: вклад этого сектора получил широкое признание как жизненно важный для эффективного поощрения и защиты прав человека. Следует выработать совместный и инновационный подходы, с тем чтобы полностью использовать этот уникальный потенциал и обеспечить более широкое участие гражданского общества в процессе принятия решений;

k) осуществление согласованных выводов, принятых Экономическим и Социальным Советом в контексте пятилетнего обзора осуществления Венской декларации и Программы действий: это будет иметь важное значение в процессе обеспечения глобальной поддержки прав человека.

104. Международное сообщество должно сделать вывод, что пять лет спустя после Вены все еще сохраняется глубокий разрыв между обещаниями, связанными с правами человека, и реальной жизнью людей во всем мире. Сделать все права человека реальными для всех в начале XXI века - это не только наша основная задача, но и наша святая обязанность. Международное сообщество должно проявить волю, для того чтобы соответствующим образом решить существующие проблемы и те проблемы, которые возникнут в будущем. Единогласно принятая Венская декларация и Программа действий доказали свою ценность в качестве руководства в осуществлении национальных и международных усилий и сохранили свою роль основного международного политического документа в области прав человека. В предстоящие годы они должны по-прежнему направлять ход деятельности в области прав человека во всем мире.