



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 1997
Russian
Original: English

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 107 предварительной повестки дня*

Улучшение положения женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, подготовленный в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 39/125 от 14 декабря 1984 года и 50/166 от 22 декабря 1995 года.

* A/52/150 и Corr.1.

Приложение

Доклад о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин за 1996 год

Содержание

	Пункты	Стр.
I. Введение	1 - 4	3
II. Программа	5 - 22	3
A. Обзор	5 - 7	3
B. Программа расширения экономических возможностей	8- 11	4
C. Программа расширения политических возможностей	12 - 20	5
D. Коммуникация и внешние связи	21 - 22	6
III. Налаживание партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций	23 - 24	7
IV. Управление финансами	25 - 38	7
A. Поступления	25 - 27	7
B. Восстановление оперативного резерва Фонда и механизм частичного финансирования	28	8
V. Ответные меры по итогам независимой оценки и стратегия и план практической работы Фонда	29 - 38	8
A. Ответные меры по итогам независимой оценки	29 - 31	8
B. Стратегия и план практической работы	32 - 33	9
VI. Последующая деятельность по итогам глобальных конференций	34 - 38	9
VII. Роль Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в деятельности по искоренению насилия в отношении женщин	39 - 58	10

I. Введение

1. Настоящий доклад содержит обновленный обзор программы Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и описание инициатив, которые были предприняты Фондом в 1996 году. В нем также излагаются ответные меры ЮНИФЕМ на рекомендации, представленные по итогам независимой оценки Фонда, включая обзор новой стратегии и плана практической работы, который частично является результатом этой оценки. Кроме того, в докладе излагается последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, прошедшей в Пекине в 1995 году, и в отношении резолюции 50/166 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года.

2. В своей резолюции 39/125 от 14 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея поручила ЮНИФЕМ играть новаторскую и стимулирующую роль в содействии расширению возможностей женщин и обеспечению их равноправия с мужчинами. Мандат Фонда состоит в следующем: а) поддерживать мероприятия новаторского и экспериментального характера на благо женщин в соответствии с национальными и региональными приоритетами; б) оказывать стимулирующее воздействие в целях обеспечения надлежащего вовлечения женщин в основные мероприятия в области развития; с) играть новаторскую и стимулирующую роль в отношении общей системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития.

3. В пункте 335 Платформы действий^a четвертая Всемирная конференция по положению женщин подтвердила цель Фонда, которая заключается в расширении спектра возможностей для реализации экономических и политических прав женщин в развивающихся странах, особенно женщин, живущих в условиях нищеты, с тем чтобы они могли вносить более действенный вклад в процесс развития своих общин и стран и пользоваться благами такого развития.

4. ЮНИФЕМ с момента своего создания действует в развивающихся странах регионов Африки, Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна. В 1996 году ЮНИФЕМ обратился за консультацией в Управление по правовым вопросам Секретариата

Организации Объединенных Наций, чтобы определить, распространяется ли его мандат на деятельность по расширению возможностей женщин в регионе Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. По рекомендации Управления по правовым вопросам Консультативный комитет ЮНИФЕМ поддержал включение этого региона в сферу деятельности Фонда. В настоящее время ЮНИФЕМ занимается разработкой программ в Восточной и Центральной Европе и в странах — членах Содружества Независимых Государств.

II. Программа

A. Обзор

5. Принятая в Пекине Платформа действий стимулировала деятельность ЮНИФЕМ и придала ей новую направленность. Платформа действий заложила основы для определения ЮНИФЕМ своего места в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве стратегической организации, обеспечивающей техническую и консультационную поддержку в интересах расширения экономических и политических возможностей женщин. В 1996 году ЮНИФЕМ отказался от своего более традиционного подхода, предусматривающего выполнение функций общей «субсидирующей» организации, в пользу предоставления стратегических и технических специальных знаний и поддержки в качестве инициатора и посредника в рамках системы Организации Объединенных Наций с привлечением правительств и женских организаций к достижению и осуществлению на практике целей развития с учетом интересов женщин.

6. Для обеспечения оптимальной ориентированности программы и ее эффективности ЮНИФЕМ уделяет основное внимание трем тематическим областям, к которым относятся: а) укрепление экономического потенциала женщин как предпринимателей и производителей, особенно в контексте новых стратегий торговли и появления новых технологий; б) формирование стиля управления и руководства в целях расширения участия женщин в процессах принятия решений, от которых зависит их жизнь и которые отвечают потребностям жизнеобеспечения и реальностям положения женщин и общин; с) поощрение признания прав женщин и расширение их

возможностей с точки зрения пользования этими правами и ликвидация насилия в отношении женщин в целях содействия более полному участию женщин в жизни общества.

7. В целях расширения экономических и политических возможностей женщин ЮНИФЕМ в своей деятельности использует следующие пять стратегий: а) укрепление потенциала и лидирующей роли женских организаций и групп для пропаганды развития, учитывающего интересы женщин; б) проведение информационно-пропагандистской работы для привлечения внимания к расширению экономических и политических возможностей женщин и обеспечение их политической и финансовой поддержки; в) содействие установлению эффективных партнерских связей между женскими организациями, правительствами, системой Организации Объединенных Наций и частным сектором; г) осуществление экспериментальных и демонстрационных проектов для увеличения числа мероприятий в интересах женщин; е) сбор и распространение информации о наилучших методах работы и накопленном опыте.

предпринимательства и рациональное использование природных ресурсов.

В. Программа расширения экономических возможностей

8. Расширение экономических возможностей женщин невозможно без доступа женщин к средствам существования на устойчивой основе и контроля над этими средствами, а также без получения материальных выгод от такого доступа и контроля. Таким образом, расширение экономических возможностей представляет собой более широкое толкование заявленной ранее цели Фонда, заключающейся в расширении доступа женщин к источникам доходов и улучшении их перспектив в отношении долгосрочных устойчивых выгод в плане изменений взаимоотношений с точки зрения власти (на уровнях домашних хозяйств, общины и рынков) и изменений в политике и законодательстве, ограничивающих участие женщин в экономическом развитии, и получении ими соответствующих выгод.

9. В 1996 году программа расширения возможностей женщин ЮНИФЕМ включала две подпрограммы: глобализация и экономическая перестройка с упором на торговлю и новые технологии и устойчивые источники средств к существованию, включая развитие

Глобализация и экономическая перестройка

10. В 1996 году ЮНИФЕМ продолжал организовывать встречи представителей директивных органов, женских организаций и частного сектора в рамках ряда региональных форумов для обсуждения последствий глобализации, в частности в том, что касается торговой политики, для устойчивых источников средств к существованию женщин и разрабатывать стратегии и программы, благодаря которым женщины и женские организации могли бы лучше понимать местные, региональные и глобальные процессы, определяющие торговую политику, и планировать эффективные действия в рамках этих процессов в интересах женщин. ЮНИФЕМ признает необходимость обеспечения для женщин — на основе расширения доступа к обучению нетрадиционным навыкам, экономическим ресурсам и новым экспортным рынкам — возможности свести к минимуму угрозы и максимально расширить возможности, обусловленные глобализацией и либерализацией торговли. Так, в рамках последующей деятельности по итогам регионального совещания, проведенного ЮНИФЕМ в Хараре для Общего рынка для востока и юга Африки (КОМЕСА), было подготовлено предложение об укреплении национальных и региональных организаций женщин-предпринимателей в 23 странах-членах для влияния на процесс разработки торговой политики и пропаганды непосредственной поддержки.

Устойчивые источники средств к существованию

11. Опираясь на свой давний опыт в деле реализации проектов развития предпринимательства, ЮНИФЕМ изыскивает новые и более совершенные способы содействия женщинам в расширении их экономических возможностей. Во всех проектах развития предпринимательства в качестве условия создания устойчивых источников средств к существованию для женщин предусматривается решение экологических проблем. Исходя из своего прошлого опыта, Фонд в рамках подпрограммы по устойчивым источникам средств к существованию действует по двум направлениям. Во-первых, признавая ограниченные возможности проектов непосредственного оказания помощи, ЮНИФЕМ все чаще поддерживает создание и укрепление женских организаций и групп, позволяющих женщинам получать контроль над экономическими ресурсами, изменять характер договорных отношений в рамках

семьи, общины и рынков и выступать за перемены в экономической политике, которые в состоянии повлиять на их источники средств к существованию. Так, ЮНИФЕМ сотрудничал с Отделом по устойчивому развитию энергетики и окружающей среде Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в интересах реализации экспериментального проекта в районе Юкатана в Мексике под названием "Форум по вопросам положения женщин и традиционным технологиям", который направлен на поддержку женщин-предпринимателей из числа представителей коренных народов и позволяет отразить и документально зафиксировать их традиционные знания. Во-вторых, для повышения целенаправленности своей деятельности и создания потенциала в определенных областях ЮНИФЕМ переходит к использованию субсекторального подхода, на основе которого он сможет охватить большое число женщин, сталкивающихся с аналогичными угрозами, ограничениями и возможностями, путем создания возможностей для их объединения, организации диалога по вопросам политики, обучения предпринимательству и обмену опытом по секторам. Так, в рамках проекта расширения возможностей женщин в области предпринимательства и руководства совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в районе Дейр-эль-Балаха в секторе Газа был проведен экспериментальный учебный практикум "Как начать свое собственное дело". Благодаря успеху этого экспериментального проекта аналогичные учебные программы, направленные на установление связей женщин с кредитными учреждениями, будут организованы и в других районах сектора Газа.

С. Программа расширения политических возможностей

12. Для расширения политических возможностей женщин необходимо повышение степени их контроля над собственной жизнью как в рамках домашнего хозяйства, так и вне его и расширение возможностей женщин влиять на развитие общества. В связи с этим задачей программы расширения политических возможностей Фонда является ликвидация препятствий и урегулирование проблем, которые не позволяют женщинам

привнести свой вклад в формирование новых условий равенства, развития и мира и ограничивают их участие в создании таких условий в рамках соблюдения всеобщих, неделимых, взаимозависимых и взаимосвязанных прав человека.

13. В 1996 году программа расширения политических возможностей женщин состояла из трех подпрограмм: а) женщины и управление с упором на пропаганду учитывающих интересы женщин политики, планов, программ и законодательства и на руководство и директивную деятельность; б) права человека в контексте положения женщин с упором на расширение доступа женщин к международным механизмам обеспечения соблюдения прав человека; с) миротворчество и урегулирование конфликтов с упором на роль, которую женщины могут играть в деле укрепления мира.

Женщины и управление

14. По мнению ЮНИФЕМ, разумное управление представляет собой систему власти, функционирующую через демократические учреждения и каналы на основе ценностей и практики, которые ориентированы на возможности людей и их участие, транспарентность и подотчетность государства и вклад частного сектора в дело создания условий для устойчивого развития, учитывающего интересы женщин и ориентированного на людей.

15. Программа ЮНИФЕМ по вопросам управления сконцентрирована на следующих моментах: учитывающая интересы женщин политика, планирование, программирование и законодательство; статистические и иные данные, отражающие положение женщин; руководство и директивная деятельность. Одним из примеров является организация ЮНИФЕМ совещания административных руководителей учреждений Организации Объединенных Наций для разработки общих основ деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительства Индии, направленных на выполнение положений принятой в Пекине Платформы действий в рамках пятилетнего плана развития страны. ЮНИФЕМ также содействовал реализации проекта известными женщинами, участвующими в выполнении положений Платформы, которые представили правительству рекомендации относительно возможного решения в рамках этого

плана вопросов, перечисленных в Платформе действий.

Права человека в контексте положения женщин

16. В 1996 году ЮНИФЕМ сосредоточил свое внимание на защите прав человека в контексте положения женщин с упором на те области, в которых Фонд располагает существенными сравнительными преимуществами и в состоянии выполнять роль помощника и инициатора в деле реализации положений Платформы действий на оперативном уровне. В отчетный период Фонд активизировал свое внимание на следующих видах деятельности: а) привлечение внимания к вопросам прав человека в контексте положения женщин; б) предупреждение и ликвидация насилия в отношении женщин, включая функционирование Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин (см. раздел VII ниже), с тем чтобы в 1997 году начать финансировать из него соответствующие проекты; с) повышение степени осведомленности женщин о своих правах человека и их использования с упором на расширение понимания и применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

17. Одним из способов пропаганды ЮНИФЕМ тематики прав женщин в рамках системы Организации Объединенных Наций стала организация в рамках ежегодного совещания специальных докладчиков встречи, на которой основное внимание уделялось отражению вопросов положения женщин в докладах о правах человека. На этой встрече обсуждались способы документального отражения прав человека женщин в ходе расследований, которые проводятся тематическими и страновыми докладчиками, назначенными Комиссией по правам человека.

Миротворчество и урегулирование конфликтов

18. Программа расширения политических возможностей обеспечивает расширение и наращивание мероприятий и поддержки в интересах женщин в областях миротворчества и урегулирования конфликтов. Эта деятельность первоначально осуществлялась прежде всего в странах Африки благодаря созданию общей программы под названием «Африканские женщины в кризисных ситуациях»; теперь она включает также мероприятия в Центральной Америке и Азии и районе Тихого океана.

19. ЮНИФЕМ готов расширять масштабы своей деятельности в области миротворчества и урегулирования конфликтов в интересах женщин по следующим направлениям: а) поддержка усилий, направленных на обеспечение включения женщин в мероприятия в области миротворчества и урегулирования конфликтов; б) повышение и пропаганда вклада женщин в этой связи; с) создание возможностей для организации более тесных групп и коалиций женских миротворческих организаций.

20. В Бурунди ЮНИФЕМ поддержал проведение оценки потребностей и разработку учебного модуля по вопросам выхода из конфликтных ситуаций. В 1996 году с использованием этого модуля прошли обучение 25 бурундийских женщин. Разрабатывается также модуль по вопросам урегулирования споров, который может быть также использован для урегулирования конфликтов и миротворчества.

D. Коммуникация и внешние связи

21. В 1996 году ЮНИФЕМ продолжал распространять информацию о своей деятельности по расширению экономических и политических прав женщин следующим образом: а) путем повышения информированности и осведомленности о ЮНИФЕМ в рамках системы Организации Объединенных Наций и стимулирования руководителей к внедрению гендерного аспекта в теорию и практику развития; б) путем диверсификации и расширения своей базы доноров в частном секторе и налаживания и поддержания отношений с правительствами и многосторонними донорами; с) с помощью мероприятий в области общественной информации, направленных на пропаганду и поддержку дела расширения возможностей женщин; д) путем производства и распространения информационно-пропагандистских материалов в целях стимулирования программного анализа и принятия решений в интересах расширения возможностей женщин, например, с помощью серии публикаций, озаглавленной «Reflecting on experience in Latin America and Caribbean» («Размышления над опытом в Латинской Америке и Карибском бассейне»).

22. Одним из ключевых направлений в области коммуникации, в котором ЮНИФЕМ улучшил положение, является использование информационной технологии и техники связи в сфере сотрудничества в целях развития на основе

создания и использования абонентского пункта «Women Watch», представляющего собой совместную с сетью «Интернет» инициативу, благодаря которой обеспечивается доступ к имеющимся у Организации Объединенных Наций информации и данным о положении женщин во всем мире. В июне 1996 года ЮНИФЕМ, Отдел по улучшению положения женщин и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) совместно выступили инициаторами практикума для экспертов по проблеме глобального распространения информации с помощью технологии создания компьютерных сетей в контексте осуществления решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин. После этого мероприятия ЮНИФЕМ совместно с Отделом по улучшению положения женщин и МУНИУЖ провел работу по созданию «Women Watch». Домашняя страничка Фонда, содержащая информацию о ЮНИФЕМ и его деятельности, подключена к «Women Watch».

III. Налаживание партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

23. В отчетный период ЮНИФЕМ расширил свое взаимодействие и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными учреждениями. В частности, ЮНИФЕМ совместно с ПРООН и системой координаторов-резидентов занимался оказанием технической поддержки и консультационной помощи в связи с осуществлением Пекинской платформы действий и повсеместным внедрением гендерного аспекта, созывая межучрежденческие тематические группы по гендерной проблематике на уровне стран, в некоторые из которых входят двусторонние организации по оказанию помощи и неправительственные организации, в целях координации технической и финансовой помощи в интересах осуществления Платформы действий. ЮНИФЕМ расценивает такую поддержку как средство увязки работы по расширению возможностей женщин и вовлечению их в основное русло развития на уровне стран с системой Организации Объединенных Наций и способ объединения различных групп, включая женские организации, неправительственные организации,

правительства и многосторонние учреждения, в деятельности по улучшению положения женщин.

24. В 1996 году ЮНИФЕМ также участвовал в работе межучрежденческих целевых групп Административного комитета по координации, связанной с комплексным осуществлением решений всемирных конференций Организации Объединенных Наций, выполняя роль связующего звена между Межучрежденческим комитетом Административного комитета по координации по делам женщин и равноправию мужчин и женщин и тремя другими целевыми группами, с тем чтобы вопросы гендерной проблематики были включены в повестки дня всех рабочих групп. Кроме того, ЮНИФЕМ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) работал над компонентом расширения возможностей женщин Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию^b, проходившей в Каире в 1994 году, разрабатывал совместные мероприятия с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на глобальном, региональном и национальном уровнях и совместно с Межамериканским банком развития и другими учреждениями занимался планированием и развертыванием Программы в области повышения руководящей роли женщин и расширения их представительства.

IV. Управление финансами

A. Поступления

25. В течение финансового периода с 1 января по 31 декабря 1996 года продолжался процесс укрепления механизмов общего финансового контроля ЮНИФЕМ, включая постоянное наблюдение за программными мероприятиями. Расходы по программам и проектам составили 14 395 000 долл. США, а общая сумма поступлений в Фонд — 17 156 000 долл. США.

26. В 1996 году фактический объем средств, поступивших в основной бюджет ЮНИФЕМ от правительств стран-доноров, составил 13 090 000 долл. США, что ниже показателя 1995 года, который составил 15 011 000 долл. США. В общую сумму поступлений за 1995 год вошли единократные целевые взносы от трех доноров на сумму 3 479 000 долл. США. В 1996 году объем

основных ресурсов увеличился на 664 000 долл. США против первоначальной сметы в размере 12 450 000 долл. США, предусмотренной в финансовом отчете за 1995 год. Это произошло за счет увеличения ежегодных взносов правительств 11 стран наряду с получением первых взносов от правительств пяти стран-доноров.

27. На состоявшейся в ноябре 1996 года Конференции по объявлению взносов на 1997 год правительства 28 стран-доноров письменно и устно объявили о взносах на сумму 6 384 000 долл. США. Эта сумма на 674 000 долл. США превышает сумму 1996 года, составившую 5 710 000 долл. США. С учетом этих объявленных взносов, а также результатов неофициальных контактов Фонда с донорами, не объявившими взносов, есть основания полагать, что в 1997 году ЮНИФЕМ может получить ориентировочно как минимум 13 060 000 долл. США от правительств 56 стран-доноров.

B. Восстановление оперативного резерва Фонда и механизм частичного финансирования

28. В 1996 году в тесном взаимодействии с Финансовым отделом ПРООН ЮНИФЕМ занимался восстановлением своего оперативного резерва и разработкой нового механизма системы частичного финансирования в ЮНИФЕМ. Система частичного финансирования позволит Фонду восстановить свою программу и обеспечивать более крупные и рассчитанные на более продолжительные сроки программы, которые могут давать более устойчивый эффект в различных подпрограммах Фонда. На первой очередной сессии 1997 года Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА утвердил механизм частичного финансирования.

V. Ответные меры по итогам независимой оценки и стратегия и план практической работы Фонда

A. Ответные меры по итогам независимой оценки

29. В 1996 году по просьбе Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА была проведена независимая

оценка деятельности ЮНИФЕМ. В ходе оценки анализировалась работа ЮНИФЕМ за период с 1990 по 1995 год, включая программы ЮНИФЕМ и функционирование самой организации. В отчете по итогам оценки отмечен ряд общих положительных сторон в деятельности организации и сформулированы рекомендации по улучшению положения. Например, в нем было подчеркнуто, что стратегическая направленность программы Фонда и ее исполнение согласуются с его мандатом в области расширения возможностей женщин и что его деятельность по налаживанию взаимодействия, консультационная помощь и роль посредника между женскими организациями, правительствами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций способствует улучшению положения женщин. В отчете отмечалось, что ЮНИФЕМ необходимо улучшить систему управления информацией, усовершенствовать средства физической инфраструктуры и переориентировать управленческую практику на достижение конкретных результатов.

30. После представления отчета по итогам независимой оценки сотрудники региональных отделений и штаб-квартиры на ежегодном практикуме по стратегическому планированию обсудили рекомендации по итогам оценки и, в частности, заострили внимание на тех изменениях, которые с учетом этих рекомендаций можно было бы осуществить в будущей деятельности Фонда. ЮНИФЕМ также подготовил первоначальный ответный доклад в связи с оценкой, озаглавленный «Initial follow-up to the external evaluation of the United Nations Development Fund for Women: response to key recommendations» («Первоначальные меры в связи с независимой оценкой Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин: ответ на основные рекомендации») и более подробный ответный доклад Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА от 10 января 1997 года, озаглавленный «A response to the recommendations of UNIFEM's External Evaluation» («Ответ на рекомендации по итогам независимой оценки ЮНИФЕМ»).

31. В подробном ответном докладе в связи с независимой оценкой были намечены пути упорядочения планирования и операций ЮНИФЕМ с учетом сильных и слабых сторон, отмеченных в отчете по итогам оценки. В нем, в частности, отмечалось, что ЮНИФЕМ прилагает усилия к тому, чтобы: а) придать планированию более

целенаправленный характер и улучшить положение с оценкой результативности своей работы; б) укрепить свои позиции как организации, занимающейся информационной и пропагандистской деятельностью; в) укрепить свой потенциал эффективного катализатора в системе Организации Объединенных Наций; г) стать центром передового опыта в гендерной проблематике и в области развития; д) обеспечить эффективность и действенность повседневной управленческой и административной деятельности; е) укрепить свои партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами.

В. Стратегия и план практической работы

32. С учетом выводов по итогам независимой оценки и по просьбе Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА, высказанной на его третьей очередной сессии 1996 года, ЮНИФЕМ разработал стратегию и план практической работы на 1997-2000 годы. План практической работы является важнейшим средством в работе ЮНИФЕМ на ближайшие три года. Он отражает намерение Фонда — полностью соответствующее его мандату — сосредоточить свои усилия на достижении максимальной эффективности. В плане отражены практические уроки и замечания по итогам проведенной в 1996 году оценки организации. Он воплощает приверженность ЮНИФЕМ поддержке усилий по актуализации на всех уровнях своей работы: с правительствами, системой координаторов-резидентов и системой Организации Объединенных Наций. И наконец, план непосредственно связан с рекомендациями и обязательствами, изложенными в Пекинской платформе действий.

33. В плане практической работы излагаются: мандат и цель ЮНИФЕМ; характер практической работы ЮНИФЕМ, включая специфику его деятельности, сведения о том, как он ведет свою работу, и с кем он работает; критерии для отбора программ; новые возможности и проблемы в изменяющихся внешних условиях; внутренние факторы; шесть стратегических целей. Эти цели направлены на: а) расширение возможностей женщин, особенно тех, кто живет в условиях нищеты, на основе более целенаправленного программирования в трех тематических областях; б) повышение эффективности деятельности

ЮНИФЕМ путем использования стратегических связей со специалистами на местах и внедрения принципа "открытой" организации; с) укрепление потенциала системы Организации Объединенных Наций с точки зрения содействия расширению возможностей женщин и включение вопросов женской проблематики в ее стратегии и программы; d) достижение того, чтобы кадровые и финансовые системы и системы управления программами Фонда эффективно и действенно поддерживали цели и программы организаций; e) укрепление партнерских отношений с основными заинтересованными сторонами в целях улучшения понимания сути работы ЮНИФЕМ и ее ценности для расширения возможностей женщин; f) создание более обширной и диверсифицированной базы ресурсов. В стратегию и план практической работы включен план деятельности на 1997-2000 годы, содержащий перечень мероприятий и предполагаемых результатов, которые позволят ЮНИФЕМ достичь его шести стратегических целей.

VI. Последующая деятельность по итогам глобальных конференций

34. В 1996 году ЮНИФЕМ принял участие во Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в Риме и Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в Стамбуле и тесно сотрудничал с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и женскими организациями в осуществлении последующих мер по итогам предыдущих конференций Организации Объединенных Наций, в частности четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Осуществляя эту деятельность, ЮНИФЕМ использовал три стратегии: а) проведение информационно-пропагандистской работы и оказание технического содействия учреждениям Организации Объединенных Наций и правительствам в целях углубления их понимания обязательств, принятых в Пекине, и упрочения их приверженности выполнению этих обязательств; b) предоставление женским и другим организациям гражданского общества помощи в налаживании сотрудничества и отражении в стратегиях своих приоритетов и представлений о приоритетных задачах в области осуществления; с) проведение кампаний просвещения общественности с целью

подвести под процесс осуществления решений конференций широкую социальную базу. "Посредническая" роль Фонда нередко имеет более важное значение, чем финансовая поддержка, которую он оказывает этому процессу; консультанты региональных программ Фонда, тем не менее, обеспечили сбор средств из различных источников для финансирования большого числа программ, связанных с осуществлением Платформы действий.

35. Разрабатывая комплексный и скоординированный подход к последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, ЮНИФЕМ принял участие в осуществлении ряда глобальных инициатив. Как было упомянуто в пункте 24 выше, ЮНИФЕМ является членом Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству женщин и мужчин, который работает под руководством советника Генерального секретаря по гендерным вопросам, и обеспечивает связь между Комитетом и другими межучрежденческими рабочими группами, с тем чтобы гендерная проблематика находила отражение в работе по осуществлению целей конференций. ЮНИФЕМ также проводил совещания межучрежденческих тематических групп по гендерной проблематике на страновом уровне в целях координации последующей деятельности по итогам конференций Организации Объединенных Наций.

36. Ранее упомянутая адресная страница «Women Watch» служит как источник информации о деятельности, связанной с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и осуществлением Платформы действий, так и катализатором, побуждающим неправительственные организации, женские организации и правительства активизировать свою деятельность по осуществлению решений Пекинской конференции.

37. В 1996 году ЮНИФЕМ помогал женщинам в развивающихся странах осуществлять на практике направленные на защиту интересов самих женщин, их семей, общин и всего человечества стратегии, которые были сформулированы в Программе действий. Оказывалась техническая и финансовая помощь правительствам и женским группам в 55 странах. В странах юга Африки, в Индии, Бразилии, Таиланде и Сенегале ЮНИФЕМ провел совещания межучрежденческих групп для поддержки системы координаторов-резидентов, разработал подход к осуществлению Платформы

действий на основе сотрудничества и способствовал установлению рабочих отношений между правительствами, неправительственными организациями и системой Организации Объединенных Наций.

38. Для решения задачи привлечения средств из внешних источников на основе сотрудничества ЮНИФЕМ, продолжая осуществлять цели, поставленные в его Стратегии и плане практической работы, будет добиваться претворения в жизнь концепции организации, активно участвующей в процессе приобретения, накопления и обобщения знаний и опыта, совершенствовать свои системы коммуникативно-информационного обмена и мониторинга и осуществлять стратегическое инвестирование средств. ЮНИФЕМ будет по-прежнему работать в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций и поддерживать усилия Генерального секретаря по выработке более скоординированного подхода к деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию содействия процессу развития.

VII. Роль Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

39. В своей резолюции 50/166 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила Пекинскую декларацию и Платформу действий, принятую на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году и содержащую рекомендации, направленные на предупреждение и искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Ассамблея сослалась на свои резолюции 48/104 и 48/107 от 20 декабря 1993 года, в которых была провозглашена Декларация об искоренении насилия в отношении женщин и была подтверждена стимулирующая роль ЮНИФЕМ, который вносит свой вклад в усилия правительств и неправительственных организаций по поддержке мероприятий новаторского характера, непосредственно направленных на удовлетворение интересов и расширение возможностей женщин. Ассамблея также настоятельно призвала правительства выделять достаточные средства для проведения мероприятий, связанных с искоренением

насилия в отношении женщин, включая ресурсы на цели осуществления планов действий на всех соответствующих уровнях, как это предлагается в пункте 124р Пекинской платформы действий.

40. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея подтвердила свою высокую оценку пропагандистских инициатив ЮНИФЕМ, в том числе его вклад в мероприятия по осуществлению Венской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека, и участие в них, в частности в том, что касается усилий по борьбе с насилием в отношении женщин; выразила признательность Фонду за его вклад в укрепление национального потенциала по улучшению положения женщин; и рекомендовала пересмотреть и укрепить свою программу работы в свете Программы действий. Кроме того, она предложила Администратору ПРООН провести консультации с соответствующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы рассмотреть возможность учреждения целевого фонда в рамках существующего мандата, структуры и управления ЮНИФЕМ в поддержку национальных, региональных и международных действий, включая действия, предпринимаемые правительствами и неправительственными организациями в целях искоренения насилия в отношении женщин.

41. Во исполнение рекомендаций Генеральной Ассамблеи, изложенных в ее резолюции 50/166, Администратор постановил создать Целевой фонд для мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, административное и оперативное управление которым было возложено на ЮНИФЕМ. Всем государствам-членам и наблюдателям были направлены уведомления об этой новой инициативе.

42. Другие меры по созданию Целевого фонда включали проведение консультаций с другими органами, подразделениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также партнерами из числа неправительственных организаций относительно разработки круга ведения Целевого фонда. Были также созданы финансовые и организационные механизмы управления Целевым фондом.

43. Подробное изложение разработанных критериев для Целевого фонда было представлено в докладе Администратора Комиссии по положению

женщин на ее сорок первой сессии в марте 1997 года^d.

44. Информация о создании Целевого фонда была помещена на страницу «Women Watch» в сети «Интернет» и распространялась через сеть консультантов по осуществлению региональных программ ЮНИФЕМ, которые довели ее до сведения партнеров из числа неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека женщин и искоренения насилия в отношении женщин в развивающихся странах. Кроме того, сотрудники ЮНИФЕМ встречались с членами делегаций и представителями НПО на заседаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека, для того чтобы проинформировать их о создании Целевого фонда. На многочисленных международных форумах, в частности форумах, деятельность которых направлена на осуществление Пекинской платформы действий, были организованы презентации, посвященные этому механизму финансирования.

45. С помощью своей сети консультантов по осуществлению региональных программ ЮНИФЕМ, рассмотрев практику других организаций и фондов в сфере сотрудничества в целях развития и используя в качестве руководства резолюцию 50/166 Генеральной Ассамблеи и круг ведения Целевого фонда, разработал руководящие принципы в отношении финансирования.

46. К июню 1997 года поступления от взносов правительств в Целевой фонд составили свыше 1,2 млн. долл. США (см. пункт 57).

47. Для решения задач, связанных с управлением Целевым фондом, потребовалось разработать процедуру оценки предложений по вопросам финансирования. ЮНИФЕМ также стремился в тех случаях, когда предложения представлялись своевременно, сотрудничать с возможными получателями субсидий, для того чтобы обеспечить поступление всей наиболее важной информации до заседания Комитета.

48. Руководствуясь стремлением к сотрудничеству с другими партнерами, ЮНИФЕМ организовал заседание Комитета по оценке проектов, посвященное отбору проектов для финансирования.

49. Материалы, подготовленные к заседанию Комитета, включали справочные материалы о

мандате, круге ведения, критериях отбора программ и руководящих принципах в отношении оперативной деятельности Целевого фонда, а также фактологические бюллетени по каждому из предложений, представленных на рассмотрение сессии.

50. Сессия Комитета состоялась 20-23 июня 1997 года. На заседания были приглашены все сотрудники по программам, работающие в штаб-квартире ЮНИФЕМ, а также два представителя от сетей неправительственных организаций, занимающиеся вопросами искоренения насилия в отношении женщин. В целях привлечения и обеспечения активного участия других подразделений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ пригласил на заседания представителей Отдела по улучшению положения женщин, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, представителей Центра по правам человека, Отдела по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

51. Комитет рассмотрел 36 проектов и рекомендовал утвердить 23 проекта. Сумма расходов на их осуществление составила 868 375 долл. США.

52. Финансирование проектов осуществлялось в следующих странах: Боливии, Бразилии, Венесуэле, Индии, Иордании, Камбодже, Кении, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Мексике, Пакистане, Перу, Сенегале, Тринидаде и Тобаго, Южной Африке, Филиппинах, Эквадоре и Эфиопии. Были также представлены субсидии на осуществление двух региональных проектов в сотрудничестве с сетями неправительственных организаций и одного глобального исследования.

53. Проводимые инициативы охватывают широкий круг стратегий, осуществляемых национальными и региональными группами в целях искоренения насилия в отношении женщин: организация информационных кампаний, укрепление потенциала женских организаций, внесение изменений в соответствующие законы, информирование женщин об их правах, просвещение общественности по вопросам законодательства и прав женщин в плане борьбы с насилием в сельских и городских общинах, проведение прикладных исследований, повышение квалификации женщин-пропагандистов, участвующих в борьбе за искоренение насилия в

отношении женщин, борьба с насилием в отношении трудящихся женщин-мигрантов и осуществление различных учебных программ для сотрудников полиции, судей, учителей, работников сферы здравоохранения и руководителей учреждений.

54. Осуществление большинства проектов, утвержденных во время первого цикла распределения субсидий, должно начаться в сентябре 1997 года. Каждый получатель был проинформирован о необходимости проведения оценки результативности проекта до его завершения в целях составления надлежащей отчетной документации по проектам, осуществляемым при поддержке Целевого фонда, и, на более позднем этапе, облегчения оценки последствий их реализации для всех проектов в целом. Такие меры не только помогут повысить целенаправленность деятельности и эффективность критериев отбора самого Целевого фонда, но и позволят Генеральной Ассамблее и другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций получить исключительно важную информацию о наиболее эффективной практике и уроках, извлеченных из опыта осуществления новаторских и стимулирующих мероприятий под эгидой Целевого фонда.

55. Следующий цикл рассмотрения предложений относительно финансирования мероприятий из средств Целевого фонда намечено провести в ноябре 1997 года. В настоящее время принимаются меры для расширения и постановки на непрерывную основу информационно-пропагандистской работы, проводимой для ознакомления с деятельностью Фонда и критериями, которые он применяет в своей работе, в целях привлечения еще большего числа предложений. С учетом расширения мандата ЮНИФЕМ за счет включения в сферу его деятельности Восточной и Центральной Европы и стран — членов Содружества Независимых Государств Фонд разрабатывает стратегию информационно-пропагандистской деятельности для женских правозащитных групп и правительств в этом регионе для получения предложений на следующий цикл финансирования.

56. ЮНИФЕМ готовит мероприятия, связанные с пятидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека, пятилетним обзором осуществления решений Всемирной конференции по правам человека и проводимым Комиссией по положению

женщин обзором глав Пекинской платформы действий, посвященных борьбе с насилием, правам человека, вооруженным конфликтам и девочкам. Целевой фонд вносит важный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в области поощрения и защиты прав человека-женщин. Для достижения этой цели ЮНИФЕМ будет принимать меры к тому, чтобы опыт его оперативной деятельности по-прежнему учитывался при обсуждении вопросов на уровне выработки политики решений.

57. Сумма субсидий Целевого фонда в течение цикла финансирования, приходящегося на июнь 1997 года, составила 868 375 долл. США (см. пункт 51 выше). В июне 1997 года взносы в Целевой фонд внесли следующие страны: Австралия — 75 188 долл. США; Дания — 84 126 долл. США; Италия — 118 343 долл. США; Маврикий — 54,06 долл. США; Мальта — 1000 долл. США; Республика Корея — 10 000 долл. США; Япония — 1 000 000 долл. США;

58. ЮНИФЕМ проводит работу по мобилизации дополнительных взносов государств-членов в целях пополнения ресурсов Целевого фонда для обеспечения продуктивного цикла финансирования в ноябре 1997 года.

Примечания

^a A/CONF.177, глава I, резолюция 1, приложение II.

^b См. Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под **№** R.95.XIII.18).

^c A/CONF.157/24 (часть I), глава III.

^d E/CN.6/1997/8, приложение.
